

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 september 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de periodieke herevaluatie en
de re-integratie van statutaire ambtenaren
die met pensioen werden gesteld
wegens medische ongeschiktheid**

(ingediend door mevrouw Ellen Samyn c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 septembre 2026

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la réévaluation périodique et
à la réintégration des fonctionnaires
statutaires qui ont été mis à la retraite
pour inaptitude médicale**

(déposée par Mme Ellen Samyn et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er zijn vandaag ongeveer 86.911 statutaire ambtenaren die een pensioen wegens medische ongeschiktheid ontvangen. Tot voor kort konden statutaire ambtenaren die definitief ongeschikt werden verklaard voor de uitoefening van hun functie op pensioen worden gesteld wegens medische ongeschiktheid. Dit systeem verschilde en verschilt nog steeds fundamenteel van de regeling die geldt voor werknemers, zelfstandigen en contractuele ambtenaren. De ambtenaren die nu nog in dit stelsel zitten, blijven onderworpen aan de oude regelgeving. Zij worden niet periodiek geëvalueerd, kennen geen structureel re-integratietraject en hun maximaal inkomen op jaarlijkse basis is gelimiteerd.

Waar werknemers, zelfstandigen en contractuele ambtenaren na een langdurige arbeidsongeschiktheid terechtkomen in de ziekte- en invaliditeitsverzekering, periodiek worden geëvalueerd en, indien mogelijk, worden begeleid naar aangepast of ander werk, betekende een medisch pensioen voor statutaire ambtenaren een definitieve uitstroom uit de arbeidsmarkt. Er bestond geen structureel systeem van opvolging of re-integratie, zelfs niet wanneer de gezondheidstoestand van de betrokkene later aanzienlijk verbeterde. Velen onder hen willen opnieuw aan het werk, maar worden door het huidige systeem tegengewerkt in hun wil tot werken. Dit verschil lijkt volgens ons in strijd met het gelijkheidsbeginsel zoals vervat in de Belgische Grondwet (artikelen 10 en 11 van de Grondwet) aangezien voor statutaire ambtenaren andere regels gelden dan voor contractuele ambtenaren, werknemers en zelfstandigen. Het behoud van dit verschil in behandeling is niet langer te verantwoorden.

Om die ongelijkheid weg te werken, besliste de federale wetgever inmiddels de instroom in het systeem van het pensioen wegens medische ongeschiktheid af te schaffen. De nieuwe gevallen vallen voortaan onder de gewone regeling van de arbeidsongeschiktheid en de invaliditeit, waardoor ook voor statutaire ambtenaren een traject naar re-integratie mogelijk wordt.

Deze hervorming is een stap in de goede richting, maar een fundamenteel probleem blijft bestaan.

Nochtans is het perfect mogelijk dat een deel van deze personen, na een herstel of dankzij aangepaste arbeidsomstandigheden, opnieuw arbeid kan verrichten, zowel in hun vorige functie binnen hun overheidsdienst als in de privésector. De huidige regelgeving laat echter

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Aujourd'hui, environ 86.911 fonctionnaires statutaires perçoivent une pension pour inaptitude médicale. Jusqu'à il y a peu, les fonctionnaires statutaires qui étaient déclarés définitivement inaptes à l'exercice de leur fonction pouvaient être mis à la retraite pour inaptitude médicale. Ce système différait et diffère encore fondamentalement du régime applicable aux travailleurs salariés, aux indépendants et aux fonctionnaires contractuels. Les fonctionnaires qui relèvent encore de ce régime actuellement restent soumis à l'ancienne réglementation. Ils ne font pas l'objet d'évaluations périodiques, ne bénéficient pas d'un trajet de réintégration structurel et leur revenu annuel maximal est plafonné.

Alors qu'après une incapacité de travail de longue durée, les travailleurs salariés, les indépendants et les fonctionnaires contractuels sont pris en charge par l'assurance maladie et invalidité, sont soumis à des évaluations périodiques et sont, si possible, accompagnés vers un emploi adapté ou un autre emploi, une mise à la retraite pour raisons médicales était synonyme, pour les fonctionnaires statutaires, de sortie définitive du marché du travail. Il n'existait aucun système structurel de suivi ou de réintégration, même lorsque l'état de santé de la personne concernée s'améliorait considérablement par la suite. Bon nombre d'entre eux souhaitent reprendre le travail, mais le système actuel les en empêche. Cette différence nous semble contraire au principe d'égalité inscrit dans la Constitution belge (articles 10 et 11 de la Constitution), étant donné que les fonctionnaires statutaires sont soumis à des règles différentes de celles applicables aux fonctionnaires contractuels, aux travailleurs salariés et aux indépendants. Le maintien de cette différence de traitement n'est plus justifiable.

Afin d'éliminer cette inégalité, le législateur fédéral a décidé entre-temps de supprimer l'accès au régime de pension pour inaptitude médicale. Les nouveaux cas relèvent désormais du régime ordinaire de l'incapacité de travail et de l'invalidité, de sorte que les fonctionnaires statutaires ont, eux aussi, la possibilité de bénéficier d'un trajet de réintégration.

Cette réforme est un pas dans la bonne direction, mais un problème fondamental subsiste néanmoins.

Il est pourtant parfaitement possible qu'une partie de ces personnes, après s'être rétablies ou grâce à une adaptation des conditions de travail, puissent à nouveau exercer une activité professionnelle, que ce soit dans leur ancienne fonction au sein de l'administration publique

nauwelijks ruimte om opnieuw duurzaam actief te worden op de arbeidsmarkt.

Dat staat haaks op het bredere activeringsbeleid dat de federale regering vandaag voert ten aanzien van langdurig zieken in de private sector en bij contractuele overheidswerknemers. Van alle andere langdurig arbeidsongeschikten wordt verwacht dat zij, indien hun gezondheid dit toelaat, opnieuw worden geëvalueerd en maximaal worden begeleid naar werk. Voor de bestaande groep medisch gepensioneerde statutaire ambtenaren geldt dat uitgangspunt echter niet.

Bovendien kampt dit land met een structurele arbeidsmarktkrapte en een steeds grotere druk op de sociale zekerheid. In dat licht is het moeilijk te verantwoorden dat een omvangrijke groep personen volledig buiten elk re-integratiekader blijft, zelfs wanneer zij opnieuw over arbeidscapaciteit beschikken.

Dit voorstel van resolutie beoogt daarom de federale regering te verzoeken een wettelijk kader uit te werken waarbij ook de reeds medisch gepensioneerde statutaire ambtenaren periodiek medisch worden geëvalueerd. Indien blijkt dat zij opnieuw, geheel of gedeeltelijk, arbeidsgeschikt zijn, moet prioritair worden gezocht naar de re-integratie binnen hun oorspronkelijke overheidsdienst. Indien dat onmogelijk blijkt, moet ook de re-integratie bij een andere overheidsdienst of op de private arbeidsmarkt mogelijk worden gemaakt.

Daarbij moet uiteraard rekening worden gehouden met de medische toestand van de betrokkene en mogen personen die blijvend volledig arbeidsongeschikt zijn geen nadeel ondervinden.

Een dergelijk systeem zorgt voor een gelijke behandeling tussen de verschillende statuten, verhoogt de arbeidsdeelname en sluit aan bij de algemene doelstelling om zoveel mogelijk mensen die nog arbeidspotentieel bezitten opnieuw aan het werk te helpen.

Ellen Samyn (VB)
Kurt Moons (VB)
Dominiek Snelpe (VB)
Dieter Keuten (VB)
Britt Huybrechts (VB)

ou dans le secteur privé. Or, la réglementation actuelle ne laisse guère de marge pour un retour durable sur le marché du travail.

Il y a là une contradiction avec la politique d'activation plus large que le gouvernement fédéral mène aujourd'hui à l'égard des malades de longue durée dans le secteur privé et chez les agents contractuels des services publics. Tous les autres travailleurs en incapacité de travail de longue durée sont censés, si leur état de santé le permet, faire l'objet d'une nouvelle évaluation et bénéficier d'un accompagnement maximal vers le retour à l'emploi. Ce principe ne s'applique toutefois pas au groupe existant des fonctionnaires statutaires admis à la retraite pour raisons médicales.

Par ailleurs, le pays est confronté à une pénurie structurelle de main-d'œuvre et à une pression croissante sur la sécurité sociale. Dans ce contexte, il est difficilement justifiable qu'un grand groupe de personnes reste exclu de tout cadre de réintégration, même lorsque ces personnes sont à nouveau en mesure de travailler.

La présente proposition de résolution vise dès lors à demander au gouvernement fédéral d'élaborer un cadre légal prévoyant que les fonctionnaires statutaires déjà admis à la retraite pour raisons médicales soient eux aussi soumis à des évaluations médicales périodiques. S'il s'avère qu'ils sont à nouveau totalement ou partiellement aptes au travail, il y a lieu de s'atteler en priorité à leur réintégration au sein de leur service public d'origine. Et si cela n'est pas possible, il faut également tout mettre en œuvre pour les réintégrer dans un autre service public ou sur le marché du travail privé.

À cet égard, il convient évidemment de tenir compte de l'état de santé de la personne concernée et de veiller à ce que les personnes en incapacité de travail totale et permanente ne subissent aucun préjudice.

Un tel système devrait garantir l'égalité de traitement entre les différents statuts et accroître le taux de participation au marché du travail; il cadre par ailleurs avec l'objectif général d'aider un maximum de personnes possédant encore un potentiel de travail à retrouver un emploi.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het feit dat de federale wetgever de instroom in het pensioen wegens medische ongeschiktheid voor statutaire ambtenaren heeft afgeschaft teneinde het systeem beter af te stemmen op de regeling die geldt voor werknemers, zelfstandigen en contractuele ambtenaren;

B. overwegende dat zich nog steeds ongeveer 86.911 statutaire ambtenaren in het vroegere stelsel van het medisch pensioen bevinden;

C. overwegende dat deze personen in tegenstelling tot langdurig arbeidsongeschikte werknemers niet periodiek opnieuw worden geëvalueerd op hun arbeidsgeschiktheid;

D. overwegende dat zij slechts beperkt beroepsactiviteiten kunnen uitoefenen zonder gevolgen voor hun pensioen, waardoor een terugkeer naar de arbeidsmarkt in de praktijk sterk wordt bemoeilijkt;

E. overwegende dat een aanzienlijk deel van deze personen na verloop van tijd geheel of gedeeltelijk kan herstellen en opnieuw over arbeidspotentieel kan beschikken;

F. overwegende dat België wordt geconfronteerd met een structurele arbeidsmarktkrapte en een stijgende druk op de sociale zekerheid;

G. overwegende dat een maximaal activeringsbeleid voor alle personen met resterende arbeidscapaciteit noodzakelijk is binnen het kader van het gelijkheidsbeginsel zoals vervat in de Belgische Grondwet;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een wettelijke regeling uit te werken waardoor ook statutaire ambtenaren die reeds met pensioen werden gesteld wegens medische ongeschiktheid periodiek opnieuw medisch worden geëvalueerd;

2. daarbij een evaluatiekader uit te werken dat vergelijkbaar is met de opvolging van langdurig arbeidsongeschikten binnen de ziekte- en invaliditeitsverzekering;

3. voor personen die geheel of gedeeltelijk arbeidsgeschikt worden verklaard een verplicht re-integratietraject uit te werken;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le fait que le législateur fédéral a supprimé l'admission à la retraite pour inaptitude médicale pour les fonctionnaires statutaires afin de mieux aligner le système sur le régime applicable aux travailleurs salariés, aux indépendants et aux fonctionnaires contractuels;

B. considérant qu'environ 86.911 fonctionnaires statutaires relèvent encore de l'ancien régime de pension pour inaptitude médicale;

C. considérant que, contrairement aux travailleurs salariés en incapacité de travail de longue durée, ces personnes ne sont pas soumises à une réévaluation périodique de leur aptitude au travail;

D. considérant qu'elles ne peuvent exercer des activités professionnelles sans incidence sur leur pension que dans une mesure limitée, ce qui, dans la pratique, complique sérieusement leur retour sur le marché du travail;

E. considérant qu'une grande partie de ces personnes peuvent, avec le temps, se rétablir totalement ou partiellement et retrouver un potentiel de travail;

F. considérant que la Belgique est confrontée à une pénurie structurelle de main-d'œuvre et à une pression croissante sur la sécurité sociale;

G. considérant qu'une politique d'activation maximale pour toutes les personnes disposant encore d'une capacité de travail est nécessaire à la lumière du principe d'égalité inscrit dans la Constitution belge;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'élaborer un régime légal permettant de soumettre également à une réévaluation médicale périodique les fonctionnaires statutaires déjà mis à la retraite pour inaptitude médicale;

2. d'élaborer à cet effet un cadre d'évaluation comparable à celui existant pour le suivi des personnes en incapacité de travail de longue durée dans le cadre de l'assurance maladie et invalidité;

3. de mettre en place un trajet de réintégration obligatoire pour les personnes déclarées totalement ou partiellement aptes au travail;

4. daarbij prioritair te onderzoeken of een terugkeer mogelijk is naar de oorspronkelijke werkgever of een andere overheidsdienst, eventueel via aangepast of lichter werk;

5. indien een terugkeer binnen de overheid niet mogelijk blijkt, de nodige wettelijke belemmeringen weg te nemen zodat een duurzame re-integratie op de private arbeidsmarkt mogelijk wordt;

6. de huidige regels inzake de cumulatie van een medisch pensioen met beroepsinkomsten grondig te hervormen zodat zij re-integratie niet langer ontmoedigen;

7. te voorzien in een systeem waarbij het pensioen wegens medische ongeschiktheid kan worden aangepast of beëindigd wanneer uit herhaalde medische evaluaties blijkt dat de betrokkene opnieuw duurzaam arbeidsgeschikt is;

8. erop toe te zien dat personen die blijvend volledig arbeidsongeschikt zijn hun verworven sociale bescherming behouden;

9. de Kamer van volksvertegenwoordigers jaarlijks te informeren over:

9.1. het aantal uitgevoerde herevaluaties;

9.2. het aantal personen dat geheel of gedeeltelijk arbeidsgeschikt werd verklaard;

9.3. het aantal succesvolle re-integraties binnen de overheid;

9.4. het aantal re-integraties op de private arbeidsmarkt;

9.5. de budgettaire impact van deze hervorming.

15 september 2026

Ellen Samyn (VB)
Kurt Moons (VB)
Dominiek Snelpe (VB)
Dieter Keuten (VB)
Britt Huybrechts (VB)

4. d'examiner en priorité si un retour est possible auprès de l'employeur d'origine ou d'un autre service public, moyennant éventuellement une adaptation ou un allègement du travail;

5. si un retour au sein de la fonction publique n'est pas possible, de lever les entraves légales empêchant éventuellement une réinsertion durable sur le marché du travail privé;

6. de réformer en profondeur les règles actuelles en matière de cumul d'une pension pour inaptitude médicale avec des revenus professionnels, de telle manière que ces règles ne soient plus un frein à la réintégration;

7. de prévoir un système permettant d'adapter la pension pour inaptitude médicale ou d'y mettre fin lorsque des évaluations médicales répétées montrent que la personne concernée est à nouveau durablement apte au travail;

8. de veiller à ce que les personnes en incapacité de travail totale et permanente conservent leurs droits acquis en matière de protection sociale;

9. d'informer annuellement la Chambre des représentants:

9.1. du nombre de réévaluations effectuées;

9.2. du nombre de personnes déclarées totalement ou partiellement aptes au travail;

9.3. du nombre de réintégrations réussies au sein des services publics;

9.4. du nombre de réintégrations dans le marché du travail privé;

9.5. de l'incidence budgétaire de cette réforme.

15 septembre 2026