

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2026

WETSONTWERP

**tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI,
van de programmawet (I) (art. 479)
van 24 december 2002 wat de voogdij
over niet-begeleide minderjarige
vreemdelingen betreft**

Inhoud

Blz.

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet.....	18
Impactanalyse	21
Advies van de Raad van State.....	35
Wetsontwerp	40
Coördinatie van de artikelen	45

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juillet 2026

PROJET DE LOI

**modifiant le titre XIII, chapitre VI,
de la loi-programme (I) (art. 479)
du 24 décembre 2002 en ce qui concerne
la tutelle des mineurs étrangers
non accompagnés**

Sommaire

Pages

Résumé	3
Exposé des motifs.....	4
Avant-projet de loi	18
Analyse d'impact.....	28
Avis du Conseil d'État	35
Projet de loi	40
Coordination des articles	53

De regering heeft dit wetsontwerp op 2 juli 2026 ingediend. *Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 2 juillet 2026.*

De “goedkeuring tot drukken” werd op 2 juli 2026 door de Kamer ontvangen. *Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 2 juillet 2026.*

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie
 VB : Vlaams Belang
 MR : Mouvement Réformateur
 PS : Parti Socialiste
 PVDA-PTB : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
 Les Engagés : Les Engagés
 Vooruit : Vooruit
 cd&v : Christen-Democratisch en Vlaams
 Ecolo-Groen : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
 Anders. : Anders.
 DéFI : Démocrate Fédéraliste Indépendant
 ONAFH/INDÉP : Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

SAMENVATTING

Het wetsontwerp situeert zich in het kader van het migratie- en asielpact.

Het voorziet in de aanwijzing van een voogd zo spoedig mogelijk en uiterlijk binnen vijftien dagen na de melding of het doen van het verzoek om internationale bescherming (behalve in geval van een onevenredig groot aantal verzoeken of andere uitzonderlijke situaties).

De Voogdijwet wordt herzien om rekening te houden met de overdracht van de bevoegdheid voor de leeftijdsbeoordeling van verzoekers om internationale bescherming aan het CGVS, en procedure voor de leeftijdsbeoordeling van de vermoedelijke NBMV die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, wordt geharmoniseerd met de procedure die in het pact is voorzien voor de verzoekers om internationale bescherming.

Op dit ogenblik is er geen nationale bepaling die bepaalt dat voogden aan een geheimhoudingsplicht zijn onderworpen. Het wetsontwerp bepaalt dan ook dat de voogd verplicht is het beroepsgeheim in acht te nemen overeenkomstig artikel 352 van het Strafwetboek.

Het bevat ook verschillende aanpassingen om de praktische werking van de voogdij te verbeteren, zoals de verlenging van de termijn voor het opmaken van een eerste verslag over de persoonlijke situatie van de minderjarige en over zijn eventuele goederen, en de schrapping van de verwijzing naar het einde van de opdracht van de voogd in geval een verblijfsvergunning van onbepaalde duur wordt afgegeven en stappen worden ondernomen voor het openvallen van een burgerrechtelijke voogdij.

RÉSUMÉ

Le projet de loi s'inscrit dans le cadre du Pacte sur la migration et l'asile.

Il prévoit la désignation d'un tuteur le plus rapidement possible et au plus tard dans les 15 jours du signalement ou de la présentation de la demande de protection internationale (sauf en cas de nombre disproportionné de demandes ou d'autres circonstances exceptionnelles).

La loi Tutelle est remaniée afin de tenir compte du transfert de compétence de l'évaluation de l'âge des demandeurs de protection internationale au CGRA et la procédure d'évaluation de l'âge des MENA présusés qui n'ont pas introduit de demande de protection internationale est harmonisée avec celle prévue par le Pacte pour les demandeurs de protection internationale.

Actuellement, aucune disposition nationale ne précise que les tuteurs sont soumis à une obligation de confidentialité. Le projet de loi prévoit donc que le tuteur est tenu au secret professionnel conformément à l'article 352 du Code pénal.

Il contient aussi plusieurs adaptations visant à améliorer le fonctionnement pratique de la tutelle tels que la prolongation du délai pour établir un premier rapport sur la situation personnelle du mineur et sur ses biens éventuels et la suppression de la référence à la fin de mission du tuteur en cas de délivrance d'un titre de séjour illimité et de démarches pour l'ouverture d'une tutelle civile.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp strekt ertoe titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, in overeenstemming te brengen met de verordeningen (EU) die samen het migratie- en asielpact vormen, alsook de leeftijdsbeoordelingsprocedure te wijzigen voor personen die niet om internationale bescherming verzoeken en bij de dienst Voogdij zijn gemeld.

ALGEMENE TOELICHTING

Op 14 mei 2024 nam de Raad van de Europese Unie de negen nieuwe verordeningen en de richtlijn aan die

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi vise à mettre en conformité le Titre XIII, chapitre VI de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés avec les règlements (UE) composant le Pacte sur la migration et l'asile ainsi qu'à modifier la procédure d'évaluation de l'âge des non-demandeurs de protection internationale signalés au service des Tutelles.

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Le 14 mai 2024, le Conseil de l'Union européenne a adopté les neuf règlements et la directive composant

samen het Europese migratie- en asielpact vormen¹. Dat pact is een reeks nieuwe bepalingen om migratie te beheren en een gemeenschappelijk asielstelsel op het niveau van de Europese Unie in te stellen. Daarin wordt gekozen voor een alomvattende aanpak met als doel belangrijke beleidsmaatregelen van de Europese Unie op het gebied van migratie, asiel, grensbeheer en integratie te bestendigen en te harmoniseren. Dit initiatief luidt een diepgaande hervorming van het Europese migratiekader en asielstelsel in.

Het migratie- en asielpact voert nieuwe waarborgen in voor minderjarigen, inclusief voor niet-begeleide

le Pacte européen sur la migration et l'asile¹. Ce Pacte représente un ensemble de nouvelles dispositions encadrant la gestion des migrations et instaurant un régime d'asile commun à l'échelle de l'Union européenne. Il adopte une approche globale destinée à consolider et à harmoniser les principales politiques de l'Union européenne relatives à la migration, à l'asile, à la gestion des frontières et à l'intégration. Cette initiative marque une réforme profonde du cadre migratoire et du système d'asile européen.

Le Pacte sur la migration et l'asile introduit de nouvelles garanties pour les mineurs, y compris pour les mineurs

¹ Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking); Verordening (EU) 2024/1347 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen, en voor de inhoud van de verleende bescherming, tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad en tot intrekking van Richtlijn 2011/95/EU van het Europees Parlement en de Raad; Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU; Verordening (EU) 2024/1349 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een terugkeergrenspprocedure en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1148; Verordening (EU) 2024/1350 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging en toelating op humanitaire gronden, en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1147; Verordening (EU) 2024/1351 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende asiel- en migratiebeheer, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1147 en (EU) 2021/1060 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 604/2013; Verordening (EU) 2024/1352 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot wijziging van Verordeningen (EU) 2019/816 en (EU) 2019/818, met het oog op de invoering van de screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen; Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot invoering van de screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/817; Verordening (EU) 2024/1358 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende de instelling van "Eurodac" voor de vergelijking van biometrische gegevens om de Verordeningen (EU) 2024/1351 en (EU) 2024/1350 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 2001/55/EG van de Raad doeltreffend toe te passen en om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen en staatlozen te identificeren en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandaving, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 603/2013 van het Europees Parlement en de Raad; Verordening (EU) 2024/1359 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende de aanpak van crisis- en overmachtsituaties op het gebied van migratie en asiel en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1147.

¹ Directive (UE) 2024/1346 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant une protection internationale (refonte); règlement (UE) 2024/1347 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 concernant les normes relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir bénéficier d'une protection internationale, à un statut uniforme pour les réfugiés ou les personnes pouvant bénéficier de la protection subsidiaire et au contenu de cette protection, modifiant la directive 2003/109/CE du Conseil et abrogeant la directive 2011/95/UE du Parlement européen et du Conseil; règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32/UE; règlement (UE) 2024/1349 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure de retour à la frontière et modifiant le règlement (UE) 2021/1148; règlement (UE) 2024/1350 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 établissant un cadre de l'Union pour la réinstallation et l'admission humanitaire et modifiant le règlement (UE) 2021/1147; règlement (UE) 2024/1351 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 relatif à la gestion de l'asile et de la migration, modifiant les règlements (UE) 2021/1147 et (UE) 2021/1060 et abrogeant le règlement (UE) n° 604/2013; règlement (UE) 2024/1352 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 modifiant les règlements (UE) 2019/816 et (UE) 2019/818 aux fins de l'introduction du filtrage des ressortissants de pays tiers aux frontières extérieures; règlement (UE) 2024/1356 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 établissant le filtrage des ressortissants de pays tiers aux frontières extérieures et modifiant les règlements (CE) n° 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 et (UE) 2019/817; règlement (UE) du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 relatif à la création d' "Eurodac" pour la comparaison des données biométriques aux fins de l'application efficace des règlements (UE) 2024/1351 et (UE) 1350 du Parlement européen et du Conseil et de la directive 2001/55/CE du Conseil et aux fins de l'identification des ressortissants de pays tiers et apatrides en séjour irrégulier, et relatif aux demandes de comparaison avec les données d'Eurodac présentées par les autorités répressives des États membres et par Europol à des fins répressives, modifiant les règlements (UE) 2018/1240 et (UE) 2019/818 du Parlement européen et du Conseil; règlement (UE) 2024/1359 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 visant à faire face aux situations de crise et aux cas de force majeure dans le domaine de la migration et de l'asile, et modifiant le règlement (UE) 2021/1147.

minderjarigen, en bevestigt opnieuw dat het belang van het kind bij de lidstaten voorop moet staan.

Die bepalingen hebben een impact op de dienst Voogdij voor wat betreft de identificatie van gemelde personen als niet-begeleide minderjarigen en voor wat betreft de eigenlijke voogdij.

Het migratie- en asielpact hanteert de uitdrukkingen “persoon die over de nodige vaardigheden en deskundigheid beschikt om de minderjarige voorlopig bij te staan”, “vertegenwoordiger” en “voogd” (wanneer de minderjarige internationale bescherming werd toegekend).

In titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt momenteel uitsluitend voorzien in het gebruik van de term “voogd” in de terminologie ervan. Voor een beter begrip bij het publiek en de partners wordt de term “voogd” behouden.

Volgens de huidige handelwijze wordt de voogd onmiddellijk aangewezen nadat is vastgesteld dat de betrokkene voldoet aan de voorwaarden om als niet-begeleide minderjarige te worden beschouwd. In geval van hoogdringendheid kan er echter vroeger een voogd worden aangewezen.

Het migratie- en asielpact vereist echter dat er zo spoedig mogelijk en uiterlijk vijftien werkdagen na de datum waarop het verzoek om internationale bescherming is gedaan, een voogd wordt aangewezen. In geval van een onevenredig groot aantal verzoeken van vermoedelijk niet-begeleide minderjarigen of in andere uitzonderlijke situaties kan de termijn voor de aanstelling van een voogd evenwel met tien werkdagen worden verlengd.

De wet dient op dat punt dus te worden aangepast.

Wat de identificatie als niet-begeleide minderjarige betreft, moet worden verduidelijkt dat die erin bestaat te controleren of de aan de dienst Voogdij gemelde jongere voldoet aan de voorwaarden bedoeld in artikel 5 of 5/1 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft.

Artikel 25 van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU bepaalt dat wanneer twijfel bestaat over de vraag of een verzoeker al dan niet minderjarig is,

non accompagnés, et réaffirme que l'intérêt supérieur de l'enfant doit être une considération primordiale pour les États membres.

Ces dispositions ont un impact pour le service des Tutelles, au niveau de l'identification comme mineurs non accompagnés des personnes signalées et au niveau de la tutelle proprement dite.

Le Pacte sur la migration et l'asile utilise les expressions “personne possédant les compétences et l'expertise nécessaires pour assister provisoirement le mineur”, “représentant” et “tuteur” (lorsque le bénéfice de la protection internationale a été octroyé au mineur).

Le Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés ne prévoit actuellement que l'emploi du terme tuteur dans sa terminologie. Afin de faciliter la compréhension du public et des partenaires, le terme “tuteur” est conservé.

Dans la pratique actuelle, le tuteur est désigné immédiatement après qu'il a été constaté que l'intéressé répond aux conditions pour être considéré comme mineur non accompagné. En cas d'extrême urgence, un tuteur peut toutefois être désigné plus tôt.

Le Pacte sur la migration et l'asile impose toutefois la désignation d'un tuteur le plus rapidement possible et au plus tard dans un délai de quinze jours ouvrables à compter de la date de la présentation de la demande de protection internationale. En cas de nombre disproportionné de demandes présentées par des mineurs non accompagnés présumés ou dans d'autres situations exceptionnelles, le délai de désignation d'un tuteur peut toutefois être prolongé de 10 jours ouvrables.

La loi doit donc être adaptée sur ce point.

Concernant l'identification comme mineur non accompagné, il convient de préciser que celle-ci consiste à vérifier si le jeune signalé au service des Tutelles réunit les conditions prévues par l'article 5 ou 5/1 du Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

L'article 25 du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32/UE prévoit que lorsque des doutes existent quant à la question de savoir si le demandeur est mineur, l'autorité

de beslissingsautoriteit een multidisciplinaire beoordeling kan verrichten om in het kader van de behandeling van een verzoek om internationale bescherming de leeftijd van de verzoeker te bepalen. Het bepaalt ook dat wanneer er na de multidisciplinaire beoordeling twijfel blijft over de leeftijd van een verzoeker, medische onderzoeken kunnen worden gebruikt.

In artikel 3, punt 16), van diezelfde verordening wordt de beslissingsautoriteit gedefinieerd als “elk semi-rechterlijk of administratief orgaan in een lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van verzoeken om internationale bescherming en bevoegd is daarover uit hoofde van een administratieve procedure een beslissing te nemen”.

Het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen wordt dan ook bevoegd voor de beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend.

De dienst Voogdij blijft evenwel bevoegd voor de leeftijdsbeoordeling van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, evenals voor de controle van de andere voorwaarden bedoeld in artikel 5 of 5/1 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft.

De bepalingen van het migratie- en asielpact met betrekking tot niet-begeleide minderjarige vreemdelingen hebben hoofdzakelijk betrekking op diegenen die om internationale bescherming verzoeken.

Ter voorkoming van versnipperde handelwijzen tussen vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend en zij die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, moeten de administratieve procedures evenwel worden geharmoniseerd.

Door die eenvormig te maken, worden de procedures ook bevattelijker, wat vooral belangrijk is voor vermoedelijke minderjarigen die nood hebben aan informatie op maat van hun leeftijd en maturiteit. Wanneer jongeren de procedures beter begrijpen, kan het onzekerheidsgevoel dat hen angstig maakt, worden beperkt.

Er bestaan evenwel verschillen waarmee rekening dient te worden gehouden.

Vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, zijn over het algemeen immers moeilijker te lokaliseren

responsable de la détermination peut entreprendre une évaluation pluridisciplinaire afin de déterminer l'âge du demandeur dans le cadre de l'examen d'une demande de protection internationale. Il prévoit également que lorsque des doutes subsistent quant à l'âge d'un demandeur à l'issue de l'évaluation pluridisciplinaire, il peut être procédé à des examens médicaux.

L'article 3,16) de ce même règlement définit l'autorité responsable de la détermination comme “un organe quasi juridictionnel ou administratif d'un État membre, qui est responsable de l'examen des demandes de protection internationale et qui est compétent pour prendre des décisions au stade de la procédure administrative”.

Le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides devient donc compétent pour l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale.

Le service des Tutelles conserve néanmoins sa compétence pour l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui n'ont pas introduit de demande de protection internationale ainsi que sa compétence pour vérifier les autres conditions visées à l'article 5 ou 5/1 du Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

Les dispositions du Pacte sur la migration et l'asile relatives aux mineurs étrangers non accompagnés visent principalement les demandeurs de protection internationale.

Toutefois, afin d'éviter une fragmentation des pratiques entre les mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale et ceux qui n'ont pas introduit de demande de protection internationale, les procédures administratives doivent être harmonisées.

Une harmonisation permettra par ailleurs de faciliter la compréhension des procédures, ce qui est particulièrement important pour les mineurs présumés qui doivent disposer d'informations adaptées à leur âge et à leur degré de maturité. Une meilleure compréhension de ces procédures permettra de limiter le sentiment d'insécurité qui est générateur d'anxiété pour les jeunes.

Il existe toutefois des différences dont il faut tenir compte.

En effet, les mineurs non accompagnés présumés qui n'ont pas introduit de demande de protection internationale sont généralement plus difficiles à localiser que ceux qui

dan zij die wel een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend en woonplaats moeten kiezen. Zij worden meestal bij de dienst Voogdij gemeld nadat de politie hen heeft onderschept, en willen niet allemaal opvang. Het gaat met name om minderjarigen “op doortocht”, die zich op Belgisch grondgebied bevinden maar naar een ander Europees land willen reizen, en om “rondlopende” minderjarigen. Die laatste groep bestaat uit jongeren die in zeer precaire omstandigheden aan de rand van de samenleving leven (straatleven, verslaving, psychische problemen enz.). Vanwege hun levensloop kunnen ze zich wantrouwig opstellen tegenover de autoriteiten en zelfs een opvangplek weigeren, al is die maar tijdelijk.

Cruciaal is dus om het risico op verdwijning tijdens de procedure te beperken en ze zo spoedig mogelijk als niet-begeleide minderjarige te kunnen identificeren, zodat ze de rechten en waarborgen kunnen genieten die aan dit statuut verbonden zijn.

Er moet bijgevolg een multidisciplinaire leeftijdsbeoordelingsprocedure worden ingevoerd die een psychosociale dimensie omvat, waarbij medische onderzoeken slechts als laatste redmiddel worden gebruikt, en waarin rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die geen verzoek om internationale bescherming indienen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet bepaalt artikel 1 dat het ontwerp van wet aangelegenheden regelt bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft

Art. 2

De verwijzing naar het medisch onderzoek wordt geschrapt.

ont introduit une demande de protection internationale et qui sont tenus d'élire domicile. Ceux-ci sont la plupart du temps signalés au service des Tutelles suite à une interception par la police et tous ne souhaitent pas un accueil. Il s'agit notamment de mineurs “en transit”, qui se trouvent sur le territoire belge mais qui souhaitent se rendre dans un autre pays européen et des mineurs “en errance”. Ce dernier groupe est constitué de jeunes qui vivent en marge de la société et dans une grande précarité (vie dans la rue, dépendance, problèmes psychiques, etc.). De par leur parcours de vie, ils peuvent se montrer méfiants vis-à-vis des autorités et être amenés à refuser une place d'accueil, même de manière temporaire.

Il est donc crucial de limiter les risques de disparition pendant la procédure et de pouvoir les identifier comme mineurs non accompagnés aussi rapidement que possible afin qu'ils puissent bénéficier des droits et garanties attachés à ce statut.

Il y a par conséquent lieu de mettre en place une procédure d'évaluation de l'âge pluridisciplinaire incluant une dimension psychosociale, avec un recours aux tests médicaux en dernier ressort et qui tient compte des spécificités des mineurs non accompagnés présumés qui n'introduisent pas de demande de protection internationale.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Conformément à l'article 83 de la Constitution, l'article 1^{er} précise que le projet de loi règle des matières visées à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications du Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés

Art. 2

La référence au test médical est supprimée.

Deze bepaling beoogt de schrapping van de verwijzing naar het medisch onderzoek voor de leeftijdsbeoordeling die, voor personen die om internationale bescherming verzoeken, niet langer onder de bevoegdheid van de dienst Voogdij valt en die, voor personen die niet om internationale bescherming verzoeken, slechts als laatste redmiddel zal worden uitgevoerd.

Art. 3

Titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, voorziet in de identificatie als niet-begeleide minderjarige als eerste stap van de plaatsing onder de hoede van de dienst Voogdij.

Deze bepaling moet worden aangepast om rekening te houden met het gegeven dat in het Europese migratie- en asielpact wordt opgelegd dat een voogd zo spoedig mogelijk en uiterlijk vijftien werkdagen na de datum waarop het verzoek om internationale bescherming is gedaan, wordt aangewezen (behalve in geval van een onevenredig groot aantal verzoeken van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen of in andere uitzonderlijke situaties, waarin de termijn met tien werkdagen kan worden verlengd)².

Er moet dus een voogd worden aangewezen zonder te wachten tot vaststaat dat de betrokkene voldoet aan de voorwaarden van artikel 5 of 5/1 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft.

Voorts zijn de in het Pact vastgestelde termijnen van rechtswege van toepassing op vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend. Het is eveneens aangewezen deze termijnen op dezelfde wijze toe te passen op vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, teneinde de twee regelingen te harmoniseren.

² Art. 27 van Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking); art. 23, lid 2, van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU; art. 23 van Verordening (EU) 2024/1351 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende asiel- en migratiebeheer, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1147 en (EU) 2021/1060 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 604/2013;

Cette disposition vise à supprimer la référence au test médical pour l'évaluation de l'âge qui, pour les demandeurs de protection internationale, ne relève plus de la compétence du service des Tutelles et qui, pour les non-demandeurs de protection internationale, n'aura lieu qu'en dernier ressort.

Art. 3

Le Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés prévoit l'identification en tant que mineur non accompagné comme première étape de la prise en charge par le service des Tutelles.

Cette disposition doit être adaptée afin de tenir compte du fait que le Pacte européen sur la migration et l'asile impose qu'un tuteur soit désigné le plus rapidement possible et au plus tard dans un délai de quinze jours ouvrables à compter de la date de présentation de la demande de protection internationale (sauf en cas de nombre disproportionné de demandes présentées par des mineurs non accompagnés présumés ou dans d'autres situations exceptionnelles où le délai peut être prolongé de 10 jours ouvrables)².

Un tuteur doit donc être désigné sans attendre qu'il soit établi que l'intéressé répond aux conditions de l'article 5 ou 5/1 du Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

Par ailleurs, les délais prévus par le Pacte sont applicables de plein droit aux mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale. Il y a également lieu d'appliquer ces délais, de la même manière, aux mineurs non accompagnés présumés qui n'ont pas introduit de demande de protection internationale afin d'harmoniser les deux régimes.

² Art. 27 de la directive (UE) 2024/1346 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 établissant les normes pour l'accueil des personnes demandant une protection internationale (refonte); Art. 23, 2., du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32 UE; Art. 23 du règlement (UE) 2024/1351 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 relatif à la gestion de l'asile et de la migration, modifiant les règlements (UE) 2021/1147 et (UE) 2021/1060 et abrogeant le règlement (UE) n° 604/2013;

De eerste stap van de plaatsing onder de hoede van de dienst Voogdij bestaat er dus in om zo snel mogelijk, en uiterlijk binnen een termijn van vijftien werkdagen te rekenen vanaf de datum van het verzoek om internationale bescherming of van het signalement wanneer geen verzoek werd ingediend, een voogd aan te wijzen, en niet langer erin te controleren of hij voldoet aan die voorwaarden.

Art. 4

Titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, voorziet in de aanwijzing van een voogd als tweede stap van de plaatsing onder de hoede van de dienst Voogdij.

Aangezien in het migratie- en asielpact de aanwijzing van een voogd als eerste stap van de plaatsing onder de hoede wordt opgelegd, wordt deze bepaling aangepast teneinde de controle van de voorwaarden bedoeld in artikel 5 of 5/1 van Titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft als tweede stap van de plaatsing onder de hoede van de dienst Voogdij in te voeren.

Er wordt niet langer verwezen naar de leeftijdsbeoordeling, aangezien de beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend niet langer onder de bevoegdheid van de dienst Voogdij valt.

Art. 5

Deze bepaling beoogt de schrapping van de verplichting om een voorlopige voogd aan te wijzen in geval van omstandig gemotiveerde hoogdringendheid met het oog op het onder zijn hoede nemen van een persoon die de in artikel 5 of 5/1 bedoelde voorwaarden verklaart of lijkt te vervullen maar over wie twijfel blijft bestaan.

De verwijzing naar de hoogdringendheid heeft geen bestaansreden meer aangezien in het pact wordt opgelegd zo spoedig mogelijk een voogd aan te wijzen, waarmee reeds rekening wordt gehouden in artikel 3 van het voorontwerp van wet tot wijziging van Titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft.

Het voorlopige karakter van de voogdij uitgeoefend over personen die nog niet als niet-begeleide minderjarigen

La première étape de prise en charge par le service des Tutelles consiste donc à désigner un tuteur le plus rapidement possible et au plus tard dans un délai de quinze jours ouvrables à compter de la date de présentation de la demande de protection internationale ou du signalement si une telle demande n'a pas été introduite, et plus à vérifier s'il répond à ces conditions.

Art. 4

Le Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés prévoit la désignation d'un tuteur comme deuxième étape de la prise en charge par le service des Tutelles.

Comme le Pacte sur la migration et l'asile impose la désignation d'un tuteur comme première étape de la prise en charge, cette disposition est adaptée afin d'établir la vérification des conditions prévues par l'article 5 ou 5/1 du Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés comme deuxième étape de la prise en charge par le service des Tutelles.

Il n'est plus fait référence à l'évaluation de l'âge dès lors que l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale ne relève plus de la compétence du service des Tutelles.

Art. 5

Cette disposition vise à supprimer l'obligation de désigner un tuteur provisoire en cas d'extrême urgence dûment motivée en vue de prendre en charge une personne qui déclare ou paraît remplir les conditions prévues à l'article 5 ou 5/1 mais pour laquelle un doute subsiste.

La référence à l'extrême urgence n'a plus lieu d'être dès lors que le Pacte impose la désignation d'un tuteur le plus rapidement possible, ce dont il est déjà tenu compte à l'article 3 de l'avant-projet de loi modifiant le Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

Le caractère provisoire de la tutelle exercée sur les personnes qui n'ont pas encore été identifiées comme

werden geïdentificeerd, wordt behouden teneinde de huidige handelwijzen en wetgevingen (kinderbijslag, enz.) niet te beïnvloeden.

Art. 6

Uit de artikelen 3, 16) en 25 van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU volgt dat het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen bevoegd is om over te gaan tot de beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend.

De dienst Voogdij blijft bevoegd voor de beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend en om te controleren of de personen die aan voornoemde dienst worden gemeld als vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen, voldoen aan de andere voorwaarden van artikel 5 of 5/1 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft.

Artikel 25 van voornoemde verordening voorziet inzonderheid erin dat wanneer twijfel bestaat over de vraag of een verzoeker al dan niet minderjarig is, de beslissingsautoriteit kan overgaan tot een multidisciplinaire beoordeling om de leeftijd van de verzoeker te bepalen. Wanneer er na die beoordeling twijfel blijft over de leeftijd van de verzoeker, kunnen medische onderzoeken als laatste uitweg worden gebruikt.

Het EHRM heeft in zijn arrest *F.B. tegen België* van 6 maart 2025 overigens onderstreept dat medische onderzoeken, gezien hun invasieve aard, alleen als laatste redmiddel mogen worden uitgevoerd als andere middelen om twijfels over de leeftijd van de persoon weg te nemen geen overtuigende resultaten hebben opgeleverd.

Gelet op die elementen controleert de dienst Voogdij, wanneer een vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die geen verzoek om internationale bescherming heeft ingediend, bij de dienst Voogdij wordt gemeld, zijn identiteitsgegevens en of hij over documenten beschikt.

De dienst Voogdij of de overheden bevoegd voor toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering kunnen twijfel uiten over de minderjarigheid van de betrokkene.

mineurs non accompagnés est maintenue afin de ne pas impacter les législations et les pratiques actuelles (allocations familiales, ...).

Art. 6

Il résulte des articles 3, 16) et 25 du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale et abrogeant la directive 2013/32/UE que le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides est compétent pour procéder à l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale.

Le service des Tutelles reste compétent pour l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui n'ont pas introduit de demande de protection internationale et pour vérifier si les personnes qui lui sont signalés comme mineurs non accompagnés présumés répondent aux autres conditions de l'article 5 ou 5/1 du Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

L'article 25 du règlement précité prévoit notamment que lorsque des doutes existent quant à la question de savoir si un demandeur est mineur, l'autorité responsable peut procéder à une évaluation pluridisciplinaire afin de déterminer l'âge du demandeur. Lorsque des doutes subsistent quant à l'âge du demandeur à l'issue de cette évaluation, il peut être procédé à des examens médicaux en dernier recours.

Par ailleurs, la Cour EDH a souligné dans son arrêt *F.B. c. Belgique* du 6 mars 2025 que compte tenu de leur caractère invasif, il convient de ne pratiquer les examens médicaux qu'en dernier ressort si les autres moyens permettant de lever le doute sur l'âge de l'intéressé n'ont pas abouti à des résultats concluants.

Compte tenu de ces éléments, lorsqu'un qu'un mineur non accompagné présumé qui n'a pas introduit de demande de protection internationale est signalé au service des Tutelles, le service des Tutelles vérifie ses données d'identité et s'il dispose de documents.

Un doute quant à la minorité de l'intéressé peut être émis par le service des Tutelles ou les autorités compétentes en matière, d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement.

Indien de betrokkene zonder enige twijfel minder dan achttien jaar oud is, neemt de dienst Voogdij de persoon onder zijn hoede en wijst die een voogd aan.

Indien betrokkene zonder enige twijfel meer dan achttien jaar oud is, weigert de dienst Voogdij de persoon onder zijn hoede te nemen en wordt er geen voogd aangewezen. In de mogelijkheid om geen voogd aan te wijzen voor een persoon die verklaart een niet-begeleide minderjarige te zijn die zonder enige twijfel meer dan achttien jaar oud is, wordt ook voorzien in het migratie- en asielpact voor personen die om internationale bescherming verzoeken³. De dienst Voogdij kan zich niet uitsluitend baseren op het uiterlijk. Hij kan rekening houden met elementen zoals de in andere landen van de Europese Unie uitgevoerde leeftijdsbeoordelingen, een identificatie door de nationale overheden van de jongere, de door de Dienst Vreemdelingenzaken overgezonden informatie (bijvoorbeeld: resultaten van de raadpleging van VIS- en Eurodac-gegevensbanken, enz.). Deze bepaling biedt de mogelijkheid te voorkomen de procedure onnodig te verlengen en opvangplaatsen te bezetten die speciaal zijn aangepast aan niet-begeleide minderjarigen. Die plaatsen zijn immers beperkt en het is niet wenselijk volwassenen te mengen met bijzonder kwetsbare minderjarigen.

Indien er twijfel wordt geuit over de minderjarigheid, gaat de dienst Voogdij over tot een leeftijdsbeoordeling. Een personeelslid van de dienst Voogdij voert, in aanwezigheid van de voogd, een diepgaand gesprek. De dienst Voogdij kan, indien hij zulks nodig acht, ook een beroep doen op deskundigen of observatieverslagen vragen, inlichtingen inwinnen bij de consulaire of diplomatieke posten van het land van herkomst of van doorvoer, enz.

Indien er na die leeftijdsbeoordeling twijfel blijft bestaan, met name indien betrokkene manifest weigert mee te werken, kan de dienst Voogdij gebruikmaken van een medisch onderzoek. De manifeste weigering tot medewerking kan worden vastgesteld wanneer de betrokkene herhaaldelijk weigert deel te nemen aan de leeftijdsbeoordeling, terwijl hij de mogelijkheid heeft gehad om met een voogd te spreken en geïnformeerd is in een taal die hij/zij begrijpt of redelijkerwijs geacht wordt te begrijpen over de gevolgen van het weigeren van medewerking.

De betrokkene wordt geïnformeerd over het verloop van het onderzoek (met name aan de hand van hulpmiddelen zoals een brochure, een video, enz.), krijgt de

Si l'intéressé est sans aucun doute âgé de moins de 18 ans, le service des Tutelles le prend en charge et désigne un tuteur.

Si l'intéressé est sans aucun doute âgé de plus de 18 ans, le service des Tutelles refuse la prise en charge et aucun tuteur n'est désigné. La possibilité de ne pas désigner de tuteur à une personne se déclarant mineur non accompagné et sans aucun doute âgée de plus de 18 ans est également prévue par le Pacte sur la migration et l'asile pour les demandeurs de protection internationale³. Le service des Tutelles ne peut se baser exclusivement sur l'apparence physique. Il peut prendre en compte des éléments tels que les évaluations de l'âge effectuées dans d'autres pays de l'Union européenne, une identification par les autorités nationales du jeune, les informations transmises par l'Office des Étrangers (par exemple: résultats de la consultation de bases de données VIS, Eurodac, ...). Cette disposition permet d'éviter de rallonger inutilement la procédure et d'occuper des places d'accueil spécialement adaptées aux mineurs non accompagnés. Ces places sont en effet limitées et il n'est pas souhaitable de mélanger des adultes avec des mineurs particulièrement vulnérables.

Si un doute est émis quant à la minorité, le service des Tutelles procède à une évaluation de l'âge. Un entretien approfondi est réalisé par un agent du service des Tutelles, en présence du tuteur. Le service des Tutelles, s'il l'estime nécessaire, peut également faire appel à des experts ou solliciter des rapports d'observation, recueillir des informations auprès des postes consulaires ou diplomatiques du pays d'origine ou de transit, ...

Si un doute subsiste à l'issue de cette évaluation de l'âge, notamment si l'intéressé refuse manifestement de collaborer, le service des Tutelles peut recourir à un test médical. Le refus manifeste de collaborer peut être constaté si l'intéressé a refusé à plusieurs reprises de prendre part à l'évaluation de l'âge, qu'il a eu la possibilité de s'entretenir avec un tuteur et qu'il a été informé, dans une langue qu'il/elle comprend ou est raisonnablement censé(e) comprendre, des conséquences du refus de collaboration.

L'intéressé est informé du déroulement du test (notamment à l'aide de supports tels qu'une brochure, une vidéo, etc.), il a l'opportunité de poser des questions et

³ Art. 23, lid 2, derde alinea, van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU.

³ Art. 23.2, al.3, du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32/UE.

gelegenheid om vragen te stellen en geeft schriftelijk toestemming. Hij wordt geïnformeerd over de mogelijkheid om te weigeren om het medisch onderzoek te ondergaan en hij wordt geïnformeerd over de gevolgen van een weigering.

Wanneer een medisch onderzoek wordt uitgevoerd, wordt de beslissing genomen op grond van het medisch onderzoek en alle elementen die bij de leeftijdsbeoordeling worden verzameld.

De laagste leeftijd zal in aanmerking worden genomen in geval van twijfel over het resultaat van de medische test, teneinde de beginselen van het vermoeden van minderjarigheid te waarborgen, dat een inherent element vormt van de bescherming van het recht op eerbiediging van het privéleven zoals gewaarborgd in artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

Voorts voorziet artikel 25, lid 6, van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU inzonderheid erin dat de weigering van een medisch onderzoek dat moet worden verricht ten behoeve van de leeftijdsbeoordeling, alleen kan worden beschouwd als een weerlegbaar vermoeden dat de verzoeker niet minderjarig is. Voor de personen die niet om internationale bescherming verzoeken, moet er op die bepaling worden afgestemd. Niet verschijnen op de oproeping voor het medisch onderzoek zonder geldige reden zal worden beschouwd als een weigering om het onderzoek te ondergaan.

De situatie van de betrokkene zal opnieuw worden onderzocht ingeval enig nieuw bewijselement wordt overgelegd.

Wanneer een vermoedelijke niet-begeleide minderjarige die om internationale bescherming verzoekt, wordt gemeld, wordt de leeftijdsbeoordeling uitgevoerd door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen. Die wordt aan de dienst Voogdij bezorgd die zal controleren of de betrokkene voldoet aan de andere criteria van artikel 5 of 5/1 van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft. De dienst Voogdij voegt zich naar de door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen uitgevoerde leeftijdsbeoordeling, zonder autonoom nieuw onderzoek of discretionaire beoordeling.

Zolang niet werd vastgesteld dat de betrokkene, ongeacht of hij al dan niet om internationale bescherming verzoekt, voldoet aan de voorwaarden van artikel 5 of 5/1, wordt de voogd voorlopig aangewezen. Indien op

son consentement écrit est recueilli. Il est informé de la possibilité de refuser de se soumettre au test médical et il est informé des conséquences d'un refus.

Lorsqu'un test médical est réalisé, la décision est prise sur base du test médical et de l'ensemble des éléments récoltés lors de l'évaluation de l'âge.

L'âge le plus bas sera pris en considération en cas de doute quant au résultat du test médical, afin de garantir le principe de présomption de minorité, qui constitue un élément inhérent à la protection du droit au respect de la vie privée garanti à l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme.

Par ailleurs, l'article 25.6 du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale et abrogeant la directive 2013/32/UE prévoit notamment que le refus qu'un examen médical soit réalisé en vue de l'évaluation de l'âge ne peut être considéré que comme une présomption réfragable que le demandeur n'est pas mineur. Il y a lieu de s'aligner sur cette disposition pour les non-demandeurs de protection internationale. Le fait de ne pas se présenter à la convocation au test médical sans motif valable sera considéré comme un refus de se soumettre à l'examen.

La situation de l'intéressé sera réexaminée en cas de présentation de tout nouvel élément probant.

Lorsqu'un mineur non accompagné présumé qui a introduit une demande de protection internationale est signalé, l'évaluation de l'âge est réalisée par le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. Celle-ci est communiquée au service des Tutelles qui vérifiera si l'intéressé répond aux autres critères de l'article 5 ou 5/1 de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés. Le service des tutelles se conforme à l'évaluation de l'âge effectuée par le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, sans réexamen autonome ni appréciation discrétionnaire.

Tant qu'il n'a pas été établi que l'intéressé, qu'il soit demandeur de protection internationale ou non, répond aux conditions de l'article 5 ou 5/1, le tuteur est désigné de manière provisoire. Si l'évaluation de l'âge conclut

grond van de leeftijdsbeoordeling wordt beslist dat de betrokkene minder dan achttien jaar oud is, wordt de voogdij definitief.

Indien uit de leeftijdsbeoordeling blijkt dat de betrokkene meer dan achttien jaar oud is, wordt de voogdij van rechtswege beëindigd. De betrokkene en de betrokken overheden worden ervan op de hoogte gebracht.

Art. 7

Deze bepaling beoogt de schrapping van de verwijzing naar de aanwijzing van een voogd zodra de jongere is geïdentificeerd als een niet-begeleide minderjarige, aangezien het migratie- en asielpact vereist dat er zo spoedig mogelijk een voogd wordt aangewezen.

Art. 8

Voortaan moet er een voogd worden aangewezen voordat de dienst Voogdij controleert of de vermoedelijke niet-begeleide minderjarige voldoet aan de voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft.

Bijgevolg heeft het gebruik van het woord “minderjarige” geen bestaansreden meer in het kader van de mededeling van de aanwijzing van de voogd, aangezien een voogd zowel kan worden aangewezen voor een persoon van wie de minderjarigheid vaststaat of niet in twijfel wordt getrokken als voor een vermoedelijke niet-begeleide minderjarige.

Daarom moet worden verwezen naar “de persoon op wie de voogdij van toepassing is”.

Art. 9

Artikel 33, lid 2, van Verordening (EU) 2024/1347 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen, en voor de inhoud van de verleende bescherming, tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad en tot intrekking van Richtlijn 2011/95/EU van het Europees Parlement en de Raad bepaalt dat de voogd “gebonden [is] aan de in het nationale recht bepaalde geheimhoudingsregels ten

que l'intéressé est âgé de moins de 18 ans, la tutelle devient définitive.

S'il ressort de l'évaluation de l'âge que l'intéressé est âgé de plus de 18 ans, la tutelle prend fin de plein droit. L'intéressé et les autorités concernées en sont informées.

Art. 7

Cette disposition vise à supprimer la référence à la désignation d'un tuteur une fois que le jeune est identifié comme mineur non accompagné dès lors que le Pacte sur la migration et l'asile impose la désignation d'un tuteur le plus rapidement possible.

Art. 8

Un tuteur devra désormais être désigné avant que le service des Tutelles ne vérifie si le mineur non accompagné présumé répond aux conditions des articles 5 et 5/1 du Titre XIII, chapitre VI de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

Par conséquent, l'usage du mot “mineur” n'a plus lieu d'être dans le cadre de la communication de la désignation du tuteur, un tuteur pouvant être désigné tant pour une personne dont la minorité est établie ou non mise en doute que pour des mineurs non accompagnés présumés.

Il y a dès lors lieu de faire référence à “la personne à laquelle la tutelle s'applique”.

Art. 9

L'article 33.2, du règlement (UE) 2024/1347 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 concernant les normes relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir bénéficier d'une protection internationale, à un statut uniforme pour les réfugiés ou les personnes pouvant bénéficier de la protection subsidiaire et au contenu de cette protection, modifiant la directive 2003/109/CE du Conseil et abrogeant la directive 2011/95/UE du Parlement européen et du Conseil prévoit que le tuteur “est tenu par les règles de confidentialité prévues dans le droit national en ce qui

aanzien van alle informatie welke hij of zij tijdens zijn of haar werk verkrijgt”.

Noch de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, noch het koninklijk besluit van 22 december 2003 tot uitvoering van Titel XIII, Hoofdstuk 6 “Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen” van de programmawet van 24 december 2002 voorzien in enige bepaling om voogden te onderwerpen aan een geheimhoudingsplicht of het beroepsgeheim.

In het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van Titel XIII, Hoofdstuk 6 “Voogdij van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen” van de programmawet van 24 december 2002 was overwogen om een bepaling op te nemen die stelt dat de voogd verplicht is het beroepsgeheim in acht te nemen inzake de uitoefening van zijn opdracht.

In advies 35.647/2/V van 22 juli 2003 met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van Titel XIII, Hoofdstuk 6 “Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen” van de programmawet van 24 december 2002 had de Raad van State echter benadrukt dat “[h]et [...] niet aan de Koning, maar aan de wetgever [staat] voor te schrijven dat de voogd verplicht is het beroepsgeheim in acht te nemen”.

Dientengevolge werd die bepaling geschrapt en was men van oordeel dat ze niet essentieel bleek, aangezien artikel 458 (oude) van het Strafwetboek met betrekking tot het beroepsgeheim in voorkomend geval van toepassing zou moeten zijn op voogden.

Aangezien artikel 33, lid 2, van de voornoemde verordening verwijst naar de geheimhoudingsregels, zonder meer verduidelijking, lijkt het essentieel om de contouren te specificeren van de verplichting waaraan voogden zijn onderworpen.

Artikel 8 strekt er bijgevolg toe voogden te onderwerpen aan het beroepsgeheim bedoeld in artikel 352 van het Strafwetboek.

Art. 10

Deze bepaling strekt ertoe de indieningstermijn voor het eerste voogdijverslag te verlengen tot dertig dagen na de aanwijzing van de voogd, teneinde de werklast van de voogd te verlagen en rekening te houden met de verlenging van de procedure voor de identificatie als niet-begeleide minderjarige. Die duur stemt overeen met de termijn bedoeld in artikel 20 van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad

concerne les informations dont il a connaissance du fait de son travail”.

Ni la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés ni l’arrêté royal du 22 décembre 2003 portant exécution du Titre XIII, Chapitre 6 “*Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés*” de la loi-programme du 24 décembre 2002, ne prévoient de disposition soumettant les tuteurs à une obligation de confidentialité ou au secret professionnel.

Dans le projet d’arrêté royal portant exécution du Titre XIII, chapitre 6, “Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés” de la loi-programme du 24 décembre 2002, il avait été envisagé d’inclure une disposition indiquant que le tuteur est tenu au secret professionnel en ce qui concerne l’exercice de sa mission.

Dans son avis 35.647/2/V du 22 juillet 2003, relatif au projet d’arrêté royal portant exécution du Titre XIII, chapitre 6, “Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés” de la loi-programme du 24 décembre 2002, le Conseil d’État avait toutefois souligné qu’“il n’appartient pas au Roi mais au législateur de régler l’obligation du tuteur au secret professionnel”.

Cette disposition avait par conséquent été supprimée et il avait été estimé que celle-ci ne s’avérerait pas indispensable dans la mesure où l’article 458 du Code pénal (ancien) relatif au secret professionnel devrait, le cas échéant, s’appliquer aux tuteurs.

L’article 33.2 du règlement précité faisant référence aux règles de confidentialité, sans plus de précision, il apparaît indispensable de spécifier les contours de l’obligation à laquelle sont soumis les tuteurs.

L’article 8 vise par conséquent à soumettre les tuteurs au secret professionnel visé à l’article 352 du code pénal.

Art. 10

Cette disposition vise à prolonger le délai de dépôt du premier rapport de tutelle à 30 jours à dater de la désignation du tuteur afin de réduire la charge de travail des tuteurs et de tenir compte de l’allongement de la procédure d’identification comme mineur non accompagné. Cette durée correspond au délai visé à l’article 20 du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure

van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU. De beoordeling van de behoefte aan bijzondere procedurele waarborgen door de bevoegde autoriteiten moet namelijk zo spoedig mogelijk en in ieder geval binnen dertig dagen worden afgerond. Er moet dus binnen dertig dagen worden gecontroleerd of de betrokkene voldoet aan de voorwaarden bedoeld in artikel 5 of 5/1.

Art. 11

Deze bepaling beoogt de schrapping van de vermelding van de beëindiging van de opdracht van de voogd wanneer aan de minderjarige een verblijfsvergunning van onbepaalde duur is afgeleverd en de voogdij bedoeld in hoofdstuk II van boek I, titel X, van het Burgerlijk Wetboek opvalt. Het opvallen van dat laatste type voogdij is immers niet altijd in het belang van de minderjarige en er wordt in de praktijk zelden om verzocht. Indien een dergelijke voogdij zou moeten opvallen, zou de minderjarige bovendien niet langer voldoen aan de definitie van niet-begeleide minderjarige vreemdeling als bedoeld in de artikelen 5 en 5/1, waardoor de voogdij bedoeld in titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, van rechtswege zou worden beëindigd.

HOOFDSTUK 3

Overgangsbepalingen

Art. 12

Artikel 79, lid 3, van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU bepaalt dat die verordening van toepassing is op de procedure voor het verlenen van internationale bescherming met betrekking tot verzoeken die worden ingediend vanaf 12 juni 2026.

De beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, maakt integraal deel uit van de procedure voor het verlenen van internationale bescherming in het kader van de voornoemde verordening.

De dienst Voogdij blijft bijgevolg bevoegd voor de beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide

commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32/UE. En effet, l'évaluation du besoin de garanties procédurales spéciales par les autorités compétentes doit être achevée le plus rapidement possible et, en tout état de cause, dans un délai de 30 jours. Il devra donc être vérifié dans les 30 jours si l'intéressé répond aux conditions de l'article 5 ou 5/1.

Art. 11

Cette disposition vise à supprimer la mention de la cessation de la mission du tuteur lorsqu'un titre de séjour à durée illimitée est délivré au mineur et que la tutelle visée au chapitre II du livre 1^{er}, titre X du code civil est ouverte. En effet, l'ouverture de ce dernier type de tutelle n'est pas toujours dans l'intérêt du mineur et n'est en pratique que rarement demandée. En outre, si une telle tutelle devait être ouverte, le mineur ne répondrait plus à la définition d'un mineur étranger non accompagné visée aux articles 5 et 5/1, mettant ainsi fin de plein droit à la tutelle prévue au Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

CHAPITRE 3

Dispositions transitoires

Art. 12

L'article 79.3 du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32/UE prévoit que ce règlement s'applique à la procédure d'octroi d'une demande de protection internationale en ce qui concerne les demandes introduites à partir du 12 juin 2026.

L'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale fait partie intégrante de la procédure d'octroi d'une demande de protection internationale dans le cadre du règlement précité.

Le service des Tutelles reste par conséquent compétent pour l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés

minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend vóór 12 juni 2026.

Die beoordeling gebeurt in overeenstemming met de procedure bedoeld in artikel 7 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, zoals gewijzigd bij artikel 6.

Art. 13

Aangezien het nieuwe strafwetboek in werking treedt na de wet die titel XIII, hoofdstuk VI van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 met betrekking tot de voogdij van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen wijzigt, is het noodzakelijk een overgangsbepaling te voorzien. De bepalingen betreffende het beroepsgeheim, die momenteel zijn opgenomen in artikel 458 van het Strafwetboek, zullen worden opgenomen in artikel 352 van het nieuwe strafwetboek, dat op 1 september 2026 in werking zal treden.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 14

Dit artikel bepaalt dat de wet in werking treedt op 12 juni 2026.

Deze datum stemt overeen met de datum waarop het Europees Pact inzake migratie en asiel van toepassing wordt.

De wijzigingen die door deze wet worden aangebracht, houden rekening met een aantal aanpassingen die voortvloeien uit dit nieuwe Europese kader, met name wat betreft de leeftijdsbeoordeling van verzoekers om internationale bescherming.

Er wordt dan ook voorzien dat deze wet op dezelfde datum in werking treedt, teneinde de afstemming te verzekeren tussen de nationale regels en het nieuwe Europese kader dat vanaf 12 juni 2026 van toepassing is, alsook de samenhang met de overgangsbepaling bedoeld in artikel 12.

De minister van Justitie,

Annelies Verlinden

présupposés qui ont introduit une demande de protection internationale avant le 12 juin 2026.

Cette évaluation sera faite conformément à la procédure visée à l'article 7 du Titre XIII, chapitre VI de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés, tel que modifié par l'article 6.

Art. 13

Le nouveau code pénal entrant en vigueur postérieurement à la loi modifiant le Titre XIII, chapitre VI de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés, il y a lieu de prévoir une disposition transitoire. Les dispositions relatives au secret professionnel, figurant actuellement à l'article 458 du code pénal, seront reprises à l'article 352 du nouveau code pénal qui entrera en vigueur le premier septembre 2026.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 14

Cet article fixe une entrée en vigueur de la loi au 12 juin 2026.

Cette date correspond à celle de l'application du Pacte européen sur la migration et l'asile.

Les modifications apportées par la présente loi tiennent compte de certaines adaptations découlant de ce nouveau cadre européen, notamment en ce qui concerne l'évaluation de l'âge des demandeurs de protection internationale.

Il est par conséquent prévu que la présente loi entre en vigueur à cette même date, afin d'assurer la concordance entre les règles nationales et le nouveau cadre européen applicable à partir du 12 juin 2026, ainsi que la concordance avec la disposition transitoire prévue à l'article 12.

La ministre de la Justice,

Annelies Verlinden

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft

HOOFDSTUK 1 – Algemene bepalingen

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2 – Wijzigingen van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft

Art. 2. In artikel 3, § 2, van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002, met als opschrift “Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen”, wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt: “controleren of de personen die aan de dienst worden gemeld voldoen aan de voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1”.

Art. 3. Artikel 6, § 2, 1°, van dezelfde titel, gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014 tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt vervangen als volgt: “wijst hij zo spoedig mogelijk een voogd aan;”.

Art. 4. In artikel 6, § 2, van dezelfde titel wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt: “controleert hij of hij de voorwaarden bedoeld in artikel 5 of in artikel 5/1 vervult;”.

Art. 5. Artikel 6, § 3, eerste lid, van dezelfde titel, ingevoegd bij de programmawet (I) van 27 december 2004 en gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014 tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt vervangen als volgt: “Indien er twijfel wordt geuit over de minderjarigheid van de vermoedelijke niet-begeleide minderjarige, wordt de voogd voorlopig aangewezen.

Art. 6. Artikel 7 van dezelfde titel, gewijzigd bij de wet van 31 juli 2023 om justitie menselijker, sneller en straffer te maken IV wordt vervangen als volgt: “§ 1. Wanneer een persoon die verklaart een niet-begeleide minderjarige te zijn of ten aanzien van wie er objectieve redenen zijn om aan te nemen dat hij een niet-begeleide minderjarige is, en die geen verzoek om internationale bescherming heeft ingediend, aan de dienst Voogdij wordt gemeld, controleert voornoemde dienst of hij voldoet aan de voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1.

Indien de dienst Voogdij besluit dat de persoon zonder enige twijfel meer dan achttien jaar oud is, weigert hij de persoon onder zijn hoede te nemen en wijst hij geen voogd aan.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l’avis du Conseil d’État

Avant-projet de loi modifiant le titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés

CHAPITRE 1^{ER} – Dispositions générales

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2 – Modifications du Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés

Art. 2. Dans l’article 3, § 2, du titre XIII, chapitre 6, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, intitulé “Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés”, le 2° est remplacé par ce qui suit: “de vérifier si les personnes qui lui sont signalées répondent aux conditions des articles 5 et 5/1”.

Art. 3. L’article 6, § 2, 1°, du même Titre, modifié par la loi du 12 mai 2014 modifiant le titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés est remplacé par ce qui suit: “désigne un tuteur le plus rapidement possible;”.

Art. 4. Dans l’article 6, § 2, du même Titre, le 2° est remplacé par ce qui suit: “vérifie si elle réunit les conditions prévues par l’article 5 ou l’article 5/1;”.

Art. 5. Dans l’article 6, § 3, du même Titre, inséré par la loi-programme (I) du 27 décembre 2004 et modifié par la loi du 12 mai 2014 modifiant le titre XIII, chapitre VI de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés, l’alinéa premier est remplacé par ce qui suit: “Si un doute est émis sur la minorité du mineur non accompagné présumé, le tuteur est désigné de manière temporaire.”.

Art. 6. L’article 7 du même Titre, modifié par la loi du 31 juillet 2023 visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme est remplacé par ce qui suit: “§ 1^{er}. Lorsqu’une personne qui se déclare mineure non accompagnée ou au sujet de laquelle il y a des raisons objectives de penser qu’elle est mineure non accompagnée et qui n’a pas introduit de demande de protection internationale lui est signalée, le service des Tutelles vérifie si elle se trouve dans les conditions des articles 5 et 5/1.

S’il conclut que la personne est sans aucun doute âgée de plus de 18 ans, le service des Tutelles refuse de prendre la personne en charge et ne désigne pas de tuteur.

Indien de dienst Voogdij of de overheden bevoegd voor toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering twijfel uiten over de minderjarigheid van de persoon, gaat de dienst Voogdij over tot een multidisciplinaire beoordeling.

Die multidisciplinaire beoordeling omvat inzonderheid een diepgaand gesprek en een analyse van de beschikbare documenten.

Indien er twijfel blijft bestaan na de beoordeling of in geval van een duidelijke weigering om mee te werken aan de beoordeling en na de toestemming van de betrokkene te hebben verkregen, wordt een medisch onderzoek uitgevoerd onder toezicht van de dienst Voogdij.

Wanneer een medisch onderzoek wordt uitgevoerd, analyseert de dienst Voogdij het resultaat, rekening houdend met alle elementen die bij de leeftijdsbeoordeling worden verzameld.

De weigering om het medisch onderzoek te ondergaan, zal worden beschouwd als een weerlegbaar vermoeden dat de betrokkene niet minderjarig is.

§ 2. Wanneer een persoon die verklaart minderjarig te zijn en die een verzoek om internationale bescherming heeft ingediend, aan de dienst Voogdij wordt gemeld, neemt voornoemde dienst kennis van de door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen uitgevoerde leeftijdsbeoordeling en controleert hij of die persoon voldoet aan de andere voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1.

§ 3. Indien na de in de paragrafen 1 of 2 bedoelde procedure vaststaat dat de betrokkene minder dan achttien jaar oud is, wordt de voorlopige voogdij definitief.

Indien vaststaat dat de betrokkene meer dan achttien jaar oud is, vervalt de voogdij door de dienst Voogdij van rechtswege.

De dienst Voogdij stelt daarvan onmiddellijk de betrokkene in kennis, alsook de overheden bevoegd voor internationale bescherming, toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering, en iedere andere betrokken overheid.”

Art. 7. Artikel 8, § 1, van dezelfde titel, gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014 tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt opgeheven.

Art. 8. In artikel 8, § 2, tweede lid, van dezelfde titel worden de woorden “de minderjarige” vervangen door de woorden “de persoon op wie de voogdij van toepassing is”.

Art. 9. Artikel 11 van dezelfde titel wordt aangevuld met een paragraaf 3, luidende: “De voogd is verplicht het beroepsgeheim in acht te nemen overeenkomstig artikel 352 van het Strafwetboek”.

Art. 10. In artikel 13, § 1, eerste lid, van dezelfde titel wordt het woord “15” vervangen door het woord “dertig”.

Si le service des Tutelles ou les autorités compétentes, d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement émettent un doute sur sa minorité, le service des tutelles procède à une évaluation pluridisciplinaire.

Cette évaluation pluridisciplinaire comprend notamment un entretien approfondi et une analyse des documents disponibles.

Si un doute subsiste à l'issue de l'évaluation ou en cas de refus manifeste de collaborer à l'évaluation de l'âge et après avoir recueilli le consentement de l'intéressé, un test médical est réalisé sous le contrôle du service des Tutelles.

Lorsqu'un test médical est réalisé, le service des Tutelles analyse le résultat en tenant compte de l'ensemble des éléments recueillis lors de l'évaluation de l'âge.

Le refus de se soumettre au test médical sera considéré comme une présomption réfragable que l'intéressé n'est pas mineur.

§ 2. Lorsqu'une personne qui se déclare mineure et qui a introduit une demande de protection internationale lui est signalée, le service des Tutelles prend connaissance de l'évaluation de l'âge réalisée par le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides et vérifie si elle se trouve dans les autres conditions des articles 5 et 5/1.

§ 3. Si, à l'issue de la procédure visée aux paragraphes 1 ou 2, il est établi que l'intéressé est âgé de moins de 18 ans, la tutelle provisoire devient définitive.

S'il est établi que l'intéressé est âgé de plus de 18 ans, la tutelle prend fin de plein droit.

Le service des Tutelles en informe immédiatement l'intéressé, les autorités compétentes en matière de protection internationale, d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement, ainsi que toute autre autorité concernée.”

Art. 7. L'article 8, § 1^{er}, du même Titre, modifié par la loi du 12 mai 2014 modifiant le titre XIII, chapitre VI, de la loi programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs non accompagnés est abrogé.

Art. 8. Dans l'article 8, § 2, alinéa 2, du même Titre, le mot “le mineur” est remplacé par les mots “la personne à laquelle la tutelle s'applique”. Remplacer le mot “mineur”

Art. 9. L'article 11 du même Titre est complété par un paragraphe 3 rédigé comme suit: “Le tuteur est tenu au secret professionnel conformément à l'article 352 du Code pénal”.

Art. 10. Dans l'article 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du même Titre, le mot “quinze” est remplacé par le mot “trente”.

Art. 11. Artikel 23 van dezelfde titel wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 3 – Overgangsbepalingen

Art. 12. Wat betreft de wijzigingen bedoeld in artikel 6, blijft de dienst Voogdij controleren dat vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend vóór 12 juni 2026 voldoen aan alle voorwaarden bedoeld in de artikelen 5 en 5/1 van dezelfde titel en gaat hij in voorkomend geval over tot de beoordeling van hun leeftijd.

HOOFDSTUK 4 – Inwerkingtreding

Art. 14. Deze wet treedt in werking op 12 juni 2026.

Art. 11. L'article 23 du même Titre est abrogé.

CHAPITRE 3 – Dispositions transitoires

Art. 12. Pour ce qui concerne les modifications prévues à l'article 6, le service des Tutelles continue de vérifier que les mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale avant le 12 juin 2026, répondent à l'ensemble des conditions visées aux articles 5 et 5/1 du même Titre et, le cas échéant, procède à l'évaluation de leur âge.

CHAPITRE 4 – Entrée en vigueur

Art. 14. La présente loi entre en vigueur le 12 juin 2026.

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.veroeenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Annelies Verlinden, minister van Justitie
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	---
Overheidsdienst	FOD Justitie
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Philippe PEDE, philippe.pede@just.fgov.be , 0475 80 13 26

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Voorontwerp van wet tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	In het eerste semester van 2024 hebben het Europees Parlement en de Raad negen verordeningen en één richtlijn goedgekeurd die samen het migratie- en asielpact vormen. Die teksten zijn bedoeld om het wettelijk kader van de Europese Unie voor het beheer van migratie en asiel te hervormen. Ze hebben vooral betrekking op verzoekers om internationale bescherming. De bepalingen van het migratie- en asielpact hebben een invloed op het werk van de dienst Voogdij. De dienst Voogdij is momenteel verantwoordelijk voor het beoordelen van de leeftijd van personen die worden gemeld als niet-begeleide minderjarigen, ongeacht of ze al dan niet om internationale bescherming verzoeken. Uit het migratie- en asielpact vloeit voort dat het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen voortaan de leeftijd van de verzoekers om internationale bescherming beoordeelt. Die leeftijdsbeoordeling moet multidisciplinair zijn en medische tests mogen alleen als laatste redmiddel worden gebruikt. Daarnaast wordt volgens de huidige wetgeving een voogd aangesteld wanneer de persoon die bij de dienst Voogdij wordt gemeld, formeel wordt geïdentificeerd als een niet-begeleide minderjarige vreemdeling. Het pact bepaalt echter dat een voogd zo snel mogelijk na het indienen van een verzoek om internationale bescherming moet worden aangesteld. De bepalingen van het migratie- en asielpact die een invloed hebben op het werk van de dienst Voogdij staan in de verordeningen, die rechtstreeks van toepassing zijn. De richtlijn bevat ook bepalingen met betrekking tot de voogdij, maar die zijn ook opgenomen in de verordeningen. Het is daarom niet nodig om de richtlijn om te zetten wat de dienst Voogdij betreft. Het voorontwerp van wet beoogt de huidige wetgeving in overeenstemming te brengen met de verordeningen die deel uitmaken van het migratie- en asielpact en de procedures die van toepassing zijn op personen die niet verzoeken om internationale bescherming, in overeenstemming te brengen met de procedures die van toepassing zijn op verzoekers voor internationale bescherming. De teksten van het migratie- en asielpact die betrekking hebben op de voogdij van niet-begeleide minderjarigen, zijn van toepassing vanaf 12 juni 2026.

Impactanalyses reeds uitgevoerd	☐ Ja	Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: --
	☒ Nee	

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	--
--	----

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:	Statistieken van de dienst Voogdij, maandelijkse gegevens voor 2025 en jaarlijkse gegevens (https://justice.belgium.be/sites/default/files/downloads/2025%2009%20Stat%20ST-DV%20NT.pdf).
--	---

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

--

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☐ Geen impact

Er wordt nu zo snel mogelijk een voogd aangesteld nadat een persoon is gemeld bij de dienst Voogdij. Het is niet langer nodig om te wachten tot hij formeel is geïdentificeerd als niet-begeleide minderjarige (na een procedure voor leeftijdsbeoordeling of een controle van het ouderlijk gezag of de voogdij). Jongeren hebben binnenkort snel een voogd die optreedt als hun wettelijke vertegenwoordiger, hen bijstaat in alle procedures die hen aangaan en zorgt voor hun algemene welzijn.

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

De personen die rechtstreeks betrokkenen zijn, zijn personen die als niet-begeleide minderjarige vreemdeling worden gemeld bij de dienst Voogdij van de FOD Justitie. In 2024 waren 84 % van de jongeren die bij de dienst Voogdij werden gemeld jongens, tegenover 16 % meisjes.

↓ Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Alle jongeren die worden gemeld bij de dienst Voogdij, hebben dezelfde rechten. De dienst Voogdij houdt echter rekening met de specifieke kwetsbare toestand van elke jongere. In kader daarvan wordt bijzondere aandacht besteed aan de situatie van minderjarigen jongeren die zwanger, moeder of slachtoffer van vrouwelijke genitale verminking zijn (aanstelling van een gespecialiseerde voogd, uitstel van de medische test voor de leeftijdsbeoordeling tot na de zwangerschap, zoeken naar geschikte huisvesting, enz.).

↓ Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

Nee. Alle personen die worden gemeld bij de dienst Voogdij hebben dezelfde rechten. Alle niet-begeleide minderjarigen beschikken over de begeleiding van een voogd. Er wordt rekening gehouden met de bijzonder kwetsbare toestand waarmee sommige jonge meisjes kunnen worden geconfronteerd om hen de meest geschikte middelen te bieden om aan hun behoeften te voldoen.

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

Het migratie- en asielpact bepaalt dat een voogd zo snel mogelijk wordt aangesteld nadat een verzoek om internationale bescherming is ingediend. Het doel van het project is om de huidige wetgeving aan te passen om rekening te houden met die verandering. De verzoekers om internationale bescherming en de personen die niet om internationale bescherming verzoeken die bij de dienst Voogdij worden gemeld, kunnen een voogd krijgen zonder te wachten tot ze als niet-begeleide minderjarige vreemdeling zijn geïdentificeerd. Kwetsbare jongeren, waaronder meisjes in bijzonder kwetsbare situaties, kunnen daarom sneller de steun van een voogd krijgen, wat betere zorg zal vergemakkelijken.

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Investeringen .8.

Investeringen in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringcijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.	☒ Geen impact
--			

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.			
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.	☒ Geen impact
--			

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

- Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?
Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).
Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.
Het voorontwerp van wet heeft betrekking op de voogdij van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en niet op bedrijven. Bovendien hebben de voorgestelde wijzigingen geen invloed op de toegang tot de arbeidsmarkt.

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

- Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.
N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

- Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit
- Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit
- Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

- Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving. Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. __ huidige regelgeving*	b. __ ontwerp van regelgeving**
----------------------------	---------------------------------

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

- Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a. __ *	b. __ **
---------	----------
- Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a. __ *	b. __ **
---------	----------

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?
- a. --* b. --**
5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?
-

Energie .12.

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☒ Geen impact

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☒ Geen impact

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☒ Geen impact

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☐ Geen impact

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:

- | | |
|--|---|
| ☐ voedselveiligheid | ☐ inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie) |
| ☐ gezondheid en toegang tot geneesmiddelen | ☐ mobiliteit van personen |
| ☐ waardig werk | ☐ leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling) |
| ☐ lokale en internationale handel | ☐ vrede en veiligheid |

Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.



Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Annelies VERLINDEN, Ministre de la Justice
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	---
Administration compétente	SPF Justice
Contact administration (nom, email, tél.)	Philippe PEDE, philippe.pede@just.fgov.be, 0475 80 13 26

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Avant-projet de loi modifiant le titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	Au premier semestre 2024, le Parlement européen et le Conseil ont adopté neuf règlements et une directive composant le Pacte sur l'asile et la migration. Ces textes visent à réformer le cadre juridique de l'Union européenne en matière de gestion de la migration et de l'asile. Ils concernent essentiellement les demandeurs de protection internationale. Les dispositions du Pacte sur la migration et l'asile ont une incidence sur le travail du service des Tutelles. Le service des Tutelles est actuellement compétent pour procéder à l'évaluation de l'âge des personnes qui lui sont signalées comme mineurs non accompagnés, qu'ils soient demandeurs de protection internationale ou non demandeurs de protection internationale. Il ressort du Pacte sur la migration et l'asile que l'évaluation de l'âge des demandeurs de protection internationale devra désormais être effectuée par le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. Cette évaluation de l'âge doit être multidisciplinaire et les test médicaux ne peuvent être réalisés qu'en dernier ressort. Par ailleurs, la législation actuelle prévoit qu'un tuteur est désigné lorsque la personne signalée au service des Tutelles est formellement identifiée comme mineur étranger non accompagné. Le Pacte prévoit toutefois qu'un tuteur devra être désigné le plus rapidement possible après le dépôt d'une demande de protection internationale. Les dispositions du Pacte sur la migration et l'asile qui impactent le travail du service des Tutelles figurent dans les règlements qui sont d'application directe. La directive comprend également des dispositions relatives à la tutelle mais elles figurent également dans les règlements. Il n'y a dès lors pas lieu de la transposer en ce qui concerne le service des Tutelles. L'avant-projet de loi vise à mettre la législation actuelle avec les règlements composant le Pacte sur la migration et l'asile et à harmoniser les procédures applicables aux non demandeurs de protection internationale avec celles applicables aux demandeurs de protection internationale. Les textes composant le Pacte sur la migration et l'asile qui concernent la tutelle des mineurs non accompagnés sont d'application à partir du 12 juin 2026.

Analyses d'impact déjà réalisées

☐ Oui☒ Non

Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : --

Consultations sur le projet de réglementation .c.Consultations obligatoires, facultatives
ou informelles :

--

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.Statistiques, documents de référence,
organisations et personnes de
référence :Statistiques du service des Tutelles, éléments mensuels pour 2025 et annuels
(<https://justice.belgium.be/sites/default/files/downloads/2025%2009%20Stat%20ST-DV%20NT.pdf>).**Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.**

--

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes.
 Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème.
 S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.
 Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées.
 Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☒ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☐ Pas d'impact

Un tuteur sera désormais désigné le plus rapidement possible après le signalement d'une personne au service des Tutelles. Il ne faudra plus attendre son identification formelle comme mineur non accompagné (suite à une procédure d'évaluation de l'âge ou une vérification de l'autorité parentale ou de la tutelle). Le jeune bénéficiera plus rapidement d'un tuteur qui agit comme représentant légal, qui l'assiste dans l'ensemble des procédures le concernant et qui est chargé de veiller à son bien être général.

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

Les personnes directement concernées sont les personnes qui sont signalées comme mineurs étrangers non accompagnés au service des Tutelles du SPF Justice. En 2024, 84% des jeunes signalés au service des Tutelles étaient des garçons contre 16% de filles.

↓ Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Tous les jeunes signalés au service des Tutelles bénéficient des mêmes droits. Le service des Tutelles tient toutefois compte de la situation de vulnérabilité spécifique de chaque jeune. Dans ce cadre, une attention particulière est accordée à la situation de jeunes mineures enceintes, mères ou victimes de mutilations génitales féminines (désignation d'un tuteur spécialisé, report du test médical d'évaluation de l'âge après la grossesse, recherche d'hébergement adapté, ...).

↓ S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

Non. Toutes les personnes signalées au service des Tutelles bénéficient des mêmes droits. Tous les mineurs non accompagnés bénéficient de l'accompagnement d'un tuteur. La prise en compte des situation de

vulnérabilité particulières que peuvent rencontrer certaines jeunes filles vise à leur procurer les ressources les plus adaptées à leur situation afin de répondre au mieux à leurs besoins.

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

Le Pacte sur l'asile et la migration prévoit qu'un tuteur est désigné le plus rapidement possible à compter de la demande de protection internationale. Le projet vise à adapter la législation actuelle pour tenir compte de ce changement. Les demandeurs de protection internationale et les non demandeurs de protection internationale signalés au service des Tutelles pourront bénéficier d'un tuteur sans attendre leur identification comme mineur étranger non accompagné. Les jeunes vulnérables, y compris les jeunes filles se trouvant dans des situations de vulnérabilité particulières, pourront donc bénéficier plus rapidement de l'accompagnement d'un tuteur ce qui facilitera une meilleure prise en charge.

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact
PME .10.

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).

Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

L'avant-projet de loi concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés pas les entreprises. De plus, les modifications envisagées n'ont pas d'impact sur l'accès au marché de l'emploi.

Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.

S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a. __ réglementation actuelle*

b. __ réglementation en projet**

S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.

S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a. __ *

b. __ **

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a. __ *

b. __ **

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

a. __ __ *

b. __ __ **

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

__ __

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez. ☒ Pas d'impact

Mobilité .13.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez. ☒ Pas d'impact

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ☒ Expliquez. ☒ Pas d'impact

Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

☐ Impact positif
 ☐ Impact négatif
 Expliquez.
 ☒ Pas d'impact

Ressources naturelles .16.

☐ Impact positif
 ☐ Impact négatif
 Expliquez.
 ☒ Pas d'impact

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

☐ Impact positif
 ☐ Impact négatif
 Expliquez.
 ☒ Pas d'impact

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☐ Pas d'impact

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

☐ sécurité alimentaire

☐ revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)

☐ santé et accès aux médicaments

☐ mobilité des personnes

☐ travail décent

☐ environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)

☐ commerce local et international

☐ paix et sécurité

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 79.176/4 VAN 6 MEI 2026**

Op 7 april 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Justitie, belast met Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft’.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 6 mei 2026. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Clément PESESSE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Géraldine ROSOUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 mei 2026.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond[‡] en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Artikel 3

Artikel 27, lid 1, eerste alinea, b), van richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 ‘tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming’ bepaalt dat wanneer een verzoek om internationale bescherming wordt ingediend door een persoon die beweert minderjarig te zijn of ten aanzien van wie er objectieve redenen zijn om aan te nemen dat hij minderjarig is, de vertegenwoordiger “zo snel mogelijk en uiterlijk 15 werkdagen na de datum van indiening van het verzoek” aangewezen wordt.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 79.176/4 DU 6 MAI 2026**

Le 7 avril 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un avant-projet de loi ‘modifiant le titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés’.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 6 mai 2026. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Anne-Stéphanie RENSON, conseillères d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Clément PESESSE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Géraldine ROSOUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 mai 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique[‡] ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Article 3

L'article 27, paragraphe 1, alinéa 1^{er}, point b), de la directive (UE) 2024/1346 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 ‘établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant une protection internationale’ dispose que, lorsqu'une demande de protection internationale est présentée par une personne qui affirme être mineure, ou au sujet de laquelle il y a des raisons objectives de penser qu'elle est mineure, le représentant doit être désigné “dès que possible et au plus tard dans un délai de quinze jours ouvrables à compter de la date de présentation de la demande”.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

De vierde en de vijfde alinea bepalen bovendien het volgende:

“De lidstaten nemen in hun noodplannen als bedoeld in artikel 32 maatregelen op om ervoor te zorgen dat er overeenkomstig dit artikel vertegenwoordigers worden benoemd en personen die geschikt zijn om voorlopig als vertegenwoordiger op te treden worden aangewezen in gevallen waarin zij met een onevenredig groot aantal verzoeken van niet-begeleide minderjarigen te maken krijgen.

Wanneer de in de vierde alinea bedoelde maatregelen niet volstaan om het hoofd te bieden aan een onevenredig groot aantal verzoeken van niet-begeleide minderjarigen, of in andere uitzonderlijke situaties, kan de aanwijzing van vertegenwoordigers met tien werkdagen worden uitgesteld en kan het aantal niet-begeleide minderjarigen per vertegenwoordiger worden verhoogd tot maximaal vijftig.”

Zo bedraagt de maximumtermijn waarbinnen de voogd aangewezen moet worden vijftien werkdagen – of onder bepaalde omstandigheden vijftientwintig werkdagen – te rekenen vanaf de datum waarop het verzoek om internationale bescherming is gedaan.

Doordat richtlijn (EU) 2024/1346 dergelijke termijnen vaststelt, onderscheidt ze zich van artikel 24, lid 1, van richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 ‘tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming’, waarin enkel staat dat de aanwijzing “zo spoedig mogelijk” moet gebeuren.

Die termijnen komen overigens wel overeen met die welke worden bepaald in artikel 23 van verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 ‘tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU’.

De ontworpen tekst schrijft enkel voor dat de voogd “zo spoedig mogelijk” aangewezen wordt, maar verwijst niet uitdrukkelijk naar de hierboven vermelde termijnen, die van rechtswege gelden voor verzoekers om internationale bescherming.

Het dispositief en de toelichting op het artikel moeten in het licht van deze opmerking duidelijker worden gesteld zodat ze coherent zijn met de Europese teksten, rekening houdend met de doelstelling van de steller van het voorontwerp, te weten een geharmoniseerde procedure die van toepassing is op niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, ongeacht of dezen al dan niet om internationale bescherming verzoeken.

Artikel 5

In de Franse tekst moet het woord “temporaire” vervangen worden door het woord “provisoire”, zodat de gebruikte terminologie in overeenstemming blijft met die van de andere bepalingen van de gewijzigde wet, waaronder het tweede lid en volgende van de gewijzigde paragraaf.

Les alinéas 4 et 5 précisent par ailleurs ce qui suit:

“Les États membres incluent dans leurs plans d'urgence visés à l'article 32 des mesures à prendre pour assurer la désignation de représentants et de personnes aptes à agir provisoirement en tant que représentants conformément au présent article dans les cas où ils sont confrontés à un nombre disproportionné de demandes présentées par des mineurs non accompagnés.

Lorsque la mise en œuvre des mesures visées au quatrième alinéa est insuffisante pour faire face à un nombre disproportionné de demandes présentées par des mineurs non accompagnés, ou dans d'autres situations exceptionnelles, la désignation de représentants peut être reportée de dix jours ouvrables et le nombre de mineurs non accompagnés par représentant peut être revu à la hausse, jusqu'à une limite maximale de cinquante mineurs non accompagnés”.

Ainsi, le délai maximal dans lequel le tuteur doit être désigné est de quinze jours ouvrables à partir de la date de la présentation de la demande de protection internationale, ou, dans certaines conditions, de vingt-cinq jours ouvrables à partir de la même date.

En précisant de tels délais, la directive (UE) 2024/1346 se distingue de l'article 24, paragraphe 1, de la directive 2013/33/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 ‘établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale’, lequel ne prévoyait qu'une désignation “dès que possible”.

Ces délais correspondent par ailleurs à ceux qui sont prévus à l'article 23 du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 ‘instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32/UE’.

Le texte en projet se limite à imposer une désignation du tuteur “le plus rapidement possible”, sans faire expressément écho aux délais mentionnés ci-dessus, lesquels s'appliquent de plein droit aux demandeurs de protection internationale.

Le dispositif et le commentaire de l'article seront clarifiés à la lumière de cette observation afin d'en assurer la cohérence avec les textes européens et en tenant compte de l'objectif poursuivi par l'auteur de l'avant-projet d'harmonisation de la procédure applicable aux mineurs étrangers non accompagnés, qu'ils soient ou non demandeurs de protection internationale.

Article 5

Dans la version française, le mot “temporaire” sera remplacé par le mot “provisoire”, afin de maintenir l'harmonie lexicale avec les autres dispositions de la loi modifiée, dont les alinéas 2 et suivants du paragraphe modifié.

Artikel 6

1. In zaken betreffende de kwestie of de toepassing van procedures voor de opvang en de vaststelling van de leeftijd van niet-begeleide minderjarigen verenigbaar is met artikel 8 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens geoordeeld dat het beginsel van het vermoeden van minderjarigheid “est un élément inhérent à la protection du droit au respect de la vie privée d’une personne étrangère non accompagnée déclarant être mineure”,¹ dat voortvloeit uit de bescherming van het hogere belang van het kind. Dat belang wordt gewaarborgd door onder meer artikel 3 van het Verdrag inzake de rechten van het kind² en door artikel 22*bis* van de Grondwet.³

Luidens de memorie van toelichting wil artikel 6 van het voorontwerp voorts de procedures voor niet-begeleide minderjarigen die niet om internationale bescherming verzoeken, harmoniseren met de procedures voor niet-begeleide minderjarigen die wel om internationale bescherming verzoeken, zoals die in verordening (EU) 2024/1348 zijn bepaald.

Overeenkomstig het beginsel van het vermoeden van minderjarigheid bepaalt artikel 25, lid 2, van die verordening met name het volgende:

“Indien het resultaat van de in dit lid bedoelde leeftijdsbeoordeling geen uitsluitel geeft over de leeftijd van de verzoeker of de verzoeker indeelt in een leeftijdsgroep jonger dan 18 jaar, gaan de lidstaten ervan uit dat de verzoeker minderjarig is.”

Het huidige artikel 7, § 3, van titel XIII, hoofdstuk VI, (artikel 479) van de programmwet (I) van 24 december 2002 bepaalt dat “[in] geval van twijfel over de uitslag van het medisch onderzoek (...) met de jongste leeftijd rekening gehouden [wordt].”

Die bepaling wordt bij het voorontwerp opgeheven zonder dat er een vergelijkbare bepaling voor in de plaats komt, zodat er geen enkele waarborg meer is dat het vermoeden van minderjarigheid in acht wordt genomen ingeval na het medisch onderzoek onduidelijk is of de niet-begeleide minderjarige inderdaad minderjarig is.

De afdeling Wetgeving ziet geen reden om die waarborg zonder meer af te schaffen.

Het voorontwerp moet worden herzien zodat het afdoend garandeert dat het vermoeden van minderjarigheid, dat uit artikel 8 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens voortvloeit, in acht wordt genomen.

¹ Zie voor een toepassing buiten een verzoek om internationale bescherming om: EHRM 21 juli 2022, *D. en C. v. Italië*, § 153, en EHRM 16 januari 2025, *A.C. v. Frankrijk*, §§ 154 e.v.

² Dat verdrag is bekrachtigd bij de wet van 25 november 1991 ‘houdende goedkeuring van het Verdrag inzake de rechten van het kind aangenomen te New York op 20 november 1989’.

³ Zie eveneens Comité van ministers van de Raad van Europa, 14 december 2022, Aanbeveling CM/Rec (2022)22, aanbeveling nr. 2.

Article 6

1. Dans le cadre d'affaires portant sur la compatibilité de la mise en œuvre de procédures d'accueil et de détermination de l'âge de mineurs non-accompagnés avec l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme, la Cour européenne des droits de l'homme a considéré que le principe de présomption de la minorité est “un élément inhérent à la protection du droit au respect de la vie privée d'une personne étrangère non accompagnée déclarant être mineure”¹, qui découle de la protection de l'intérêt supérieur de l'enfant. Cet intérêt est garanti notamment par l'article 3 de la Convention relative aux droits de l'enfant² et par l'article 22*bis* de la Constitution³.

Par ailleurs, selon l'exposé des motifs, l'article 6 de l'avant-projet vise à harmoniser les procédures relatives aux mineurs non accompagnés non-demandeurs de protection internationale avec celles relatives aux mineurs non accompagnés demandeurs de protection internationale telles qu'elles sont prévues par le règlement (UE) 2024/1348.

Conformément au principe de présomption de minorité, l'article 25, paragraphe 2, de ce règlement prévoit notamment que

“[I]orsque le résultat de l'évaluation de l'âge visée au présent paragraphe n'est pas concluant en ce qui concerne l'âge du demandeur, ou comporte une tranche d'âge inférieure à 18 ans, les États membres présument que le demandeur est mineur”.

L'article 7, § 3, actuel du titre XIII, chapitre VI, (article 479) de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 prévoit qu’“en cas de doute quant au résultat du test médical, l'âge le plus bas est pris en considération”.

Cette disposition est abrogée par l'avant-projet, sans être remplacée par une disposition analogue de telle sorte qu'aucune garantie du respect de la présomption de la minorité n'est plus octroyée en cas d'incertitude quant à la minorité du mineur non accompagné à la suite du test médical.

La section de législation n'aperçoit pas la raison justifiant la suppression pure et simple de cette garantie.

L'avant-projet sera revu afin d'offrir des garanties suffisantes quant au respect de la présomption de minorité déduite de l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme.

¹ Voir Cour eur. DH, arrêt *D. et C. c. Italie*, 21 juillet 2022, § 153, et arrêt *A.C. c. France*, 16 janvier 2025, §§ 154 et s., pour une application hors demande de protection internationale.

² Cette convention a été ratifiée par la loi du 25 novembre 1991 ‘portant approbation de la Convention relative aux droits de l'enfant adoptée à New York le 20 novembre 1989’.

³ Voir également Comité des ministres du Conseil de l'Europe, 14 décembre 2022, Recommandation CM/Rec (2022)22, recommandation n° 2.

2. Volgens dezelfde rechtspraak vormt de procedure waarmee de leeftijd van de persoon die verklaart minderjarig te zijn aan de hand van medische onderzoeken wordt beoordeeld, bovendien een inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven van die persoon, zelfs wanneer die ermee instemt.⁴⁴ Die inmenging moet steunen op een wettelijke basis⁵⁵ en is alleen toelaatbaar als de minderjarige daar uit vrije wil en met kennis van zaken mee instemt.⁶⁶ Dat impliceert dat de procedure, met inachtneming van het hogere belang van de minderjarige en diens bijzondere kwetsbaarheid, concreet gepaard gaat met passende en afdoende waarborgen, die erin bestaan dat aan de minderjarige inlichtingen worden meegedeeld waarmee hij ervoor kan zorgen dat zijn belangen in het kader van het beslissingsproces daadwerkelijk worden beschermd.⁷⁷

In die zin bepaalt artikel 25, leden 4 en 5, van verordening (EU) 2024/1348 het volgende:

“4. Indien medische onderzoeken worden gebruikt om de leeftijd van een verzoeker te beoordelen, zorgt de bevoegde autoriteit ervoor dat verzoekers, hun ouders, de voor hem of haar volgens het recht of de praktijk van de betrokken lidstaat verantwoordelijke volwassene, hun vertegenwoordigers of de in artikel 23, lid 2, punt a), bedoelde persoon, vóór de behandeling van hun verzoek om internationale bescherming, in een taal die zij begrijpen en op een kindvriendelijke en aan de leeftijd aangepaste manier, in kennis worden gesteld van de mogelijkheid dat hun leeftijd door middel van een medisch onderzoek wordt beoordeeld. Het gaat daarbij onder meer om informatie over de onderzoeksmethode en over mogelijke gevolgen van het resultaat van het medisch onderzoek voor de behandeling van het verzoek, alsook over de mogelijkheid en de gevolgen van een weigering door de verzoeker om het medisch onderzoek te ondergaan. Alle documenten in verband met het medisch onderzoek worden opgenomen in het dossier van de verzoeker.

5. Een medisch onderzoek ter beoordeling van de leeftijd van verzoekers wordt alleen verricht indien de verzoekers, hun ouders, de in lid 4 van dit artikel bedoelde verantwoordelijke volwassene, hun vertegenwoordiger of de in artikel 23, lid 2, punt a), bedoelde persoon de in lid 4 van dit artikel bedoelde informatie hebben ontvangen en met het onderzoek instemmen.”

Het ontworpen artikel 7, § 1, vijfde lid, van titel XIII, hoofdstuk VI, (artikel 479) van de programmawet (I) van 24 december 2002 bepaalt dat een medisch onderzoek alleen mag worden uitgevoerd “na de toestemming van de betrokkene te hebben verkregen”.

Het verdient aanbeveling in het dispositief van het voorontwerp, veeleer dan in de toelichting op het artikel, te bepalen volgens welke modaliteiten die toestemming kan worden verkregen, met name voor wat betreft de mededeling van de informatie waarmee kan worden gegarandeerd dat die toestemming uit vrije wil en met kennis van zaken is gegeven.

⁴ EHRM 6 maart 2025, *F.B. v. België*, §§ 74-76.

⁵ *Ibidem*, § 77.

⁶ *Ibidem*, § 90.

⁷ EHRM 16 januari 2025, *A.C. v. France*, § 172.

2. En outre, selon la même jurisprudence, la procédure d'évaluation au moyen de tests médicaux de l'âge de la personne qui déclare être mineure constitue une ingérence dans le droit au respect de la vie privée de celle-ci, même en présence du consentement de l'intéressé⁴. Cette ingérence doit reposer sur une base légale⁵ et n'est admissible que si le mineur y consent de manière libre et éclairée⁶, ce qui implique que la procédure soit entourée *in concreto*, dans le respect de l'intérêt supérieur du mineur et eu égard à sa particulière vulnérabilité, de garanties appropriées et suffisantes se traduisant par la communication des informations de nature à lui permettre, dans le cadre du processus décisionnel, d'assurer la protection effective de ses intérêts⁷.

Dans ce sens, l'article 25, paragraphes 4 et 5, du règlement (UE) 2024/1348 prévoit ce qui suit:

“4. Lorsqu'elle fait procéder à des examens médicaux afin d'évaluer l'âge d'un demandeur, l'autorité compétente veille à ce que les demandeurs, leurs parents, l'adulte qui, selon le droit ou la pratique de l'État membre concerné, en est responsable, leur représentant ou la personne visée à l'article 23, paragraphe 2, point a), soient informés, préalablement à l'examen de leur demande de protection internationale, dans une langue qu'ils comprennent et d'une manière adaptée aux enfants et à leur âge, de la possibilité que leur âge soit évalué au moyen d'un examen médical. Cela comprend notamment des informations sur la méthode d'examen, les conséquences possibles que les résultats de cet examen médical pourraient avoir pour l'examen de la demande, et sur la possibilité et les conséquences d'un refus de la part du demandeur de subir un tel examen médical. Tous les documents relatifs à l'examen médical sont versés au dossier du demandeur.

5. Un examen médical visant à évaluer l'âge des demandeurs n'est réalisé que si les demandeurs, leurs parents, l'adulte responsable visé au paragraphe 4 du présent article, leur représentant ou la personne visée à l'article 23, paragraphe 2, point a), y consentent après avoir reçu les informations mentionnées au paragraphe 4 du présent article”.

L'article 7, § 1^{er}, alinéa 5, en projet du titre XIII, chapitre VI, (article 479) de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 prévoit qu'un test médical ne peut être réalisé qu'“après avoir recueilli le consentement de l'intéressé”.

L'avant-projet gagnerait à préciser dans son dispositif, plutôt que dans le commentaire de l'article, les modalités selon lesquelles est recueilli ce consentement, notamment en ce qui concerne la communication des informations permettant de s'assurer que celui-ci soit libre et éclairé.

⁴ Cour eur. DH, arrêt *F.B. c. Belgique*, 6 mars 2025, §§ 74-76.

⁵ *Ibidem*, § 77.

⁶ *Ibidem*, § 90.

⁷ Cour eur. DH, arrêt *A.C. c. France*, 16 janvier 2025, § 172.

3. Ten slotte concludeert het Europees Hof voor de Rechten van de Mens uit artikel 8 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens dat “compte tenu de leur caractère invasif en l'espèce, il convient de ne pratiquer les examens médicaux qu'en dernier ressort si les autres moyens permettant de lever le doute sur l'âge de l'intéressé n'ont pas abouti à des résultats concluants”.⁸⁸

Het ontworpen artikel 7, § 1, vijfde lid, bepaalt dat het medisch onderzoek uitgevoerd wordt “[i]ndien er twijfel blijft bestaan na de beoordeling of in geval van een duidelijke weigering om mee te werken aan de beoordeling”.

Zodoende bepaalt het voorontwerp twee verschillende gevallen waarin het medisch onderzoek wordt uitgevoerd.

De afdeling Wetgeving ziet niet in welke meerwaarde het tweede geval (“een duidelijke weigering om mee te werken aan de beoordeling”) heeft ten opzichte van het eerste (“indien er twijfel blijft bestaan na de beoordeling”). Het spreekt immers voor zich dat een duidelijke weigering om mee te werken aan de beoordeling van de leeftijd slechts aanleiding kan geven tot een medisch onderzoek als er twijfel blijft bestaan over de minderjarigheid van de betrokken persoon minderjarig is, wat precies overeenstemt met het eerste geval.

De bepaling moet opnieuw worden onderzocht en in voorkomend geval worden herzien in het licht van deze opmerking.

4. Het huidige artikel 7, § 1, derde lid, van titel XIII, hoofdstuk VI, (artikel 479) van de programmawet (I) van 24 december 2002 bepaalt dat “[d]e kosten van dat medisch onderzoek (...) altijd ten laste van de dienst Voogdij [zijn]”.

Die bepaling wordt evenwel niet overgenomen in het voorliggende voorontwerp, zonder dat de toelichting op het artikel daar enige uitleg over geeft en zonder dat de afdeling Wetgeving de reden hiervoor kan achterhalen.

Het dispositief moet bijgevolg worden aangevuld zodat het bepaalt welke instantie de kosten van de uitgevoerde medische onderzoeken zal dragen.

Artikel 8

In de Franse tekst moeten de woorden “Remplacer le mot ‘mineur’” weggelaten worden.

Artikel 13

De woorden “, ingevoegd bij de wet van 29 februari 2024 tot invoering van boek II van het Strafwetboek,” moeten ingevoegd worden na de eerste vermelding van het woord “Strafwetboek”.

De griffier,

Charles-Henri VAN HOVE

De voorzitter,

Bernard BLERO

⁸⁸ EHRM 6 maart 2025, *F.B. v. België*, § 92.

3. Enfin, selon la Cour européenne des droits de l'homme, il découle de l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme que, “compte tenu de leur caractère invasif en l'espèce, il convient de ne pratiquer les examens médicaux qu'en dernier ressort si les autres moyens permettant de lever le doute sur l'âge de l'intéressé n'ont pas abouti à des résultats concluants”⁸⁸.

L'article 7, § 1^{er}, alinéa 5, en projet prévoit que le test médical est réalisé “si un doute subsiste à l'issue de l'évaluation ou en cas de refus manifeste de collaborer à l'évaluation de l'âge”.

Ce faisant, l'avant-projet conditionne le recours au test médical à deux hypothèses alternatives.

La section de législation n'aperçoit pas la plus-value qui s'attache à la seconde hypothèse (“refus manifeste de collaborer à l'évaluation de l'âge”) par rapport à la première (“si un doute subsiste à l'issue de l'évaluation”). Il va en effet de soi qu'un refus manifeste de collaborer à l'évaluation de l'âge ne permet de recourir à un test médical que si un doute subsiste sur la qualité de mineur de la personne concernée, ce qui correspond précisément à la première hypothèse.

La disposition sera réexaminée et le cas échéant revue à la lumière de la présente observation.

4. L'actuel article 7, § 1^{er}, alinéa 3, du titre XIII, chapitre VI, (article 479) de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 dispose que “[l]es frais de cet examen médical sont toujours à la charge du service des tutelles”.

Cette disposition n'est toutefois pas reprise dans l'avant-projet à l'examen, sans que le commentaire de l'article ne s'en explique et sans que la section de législation n'en aperçoive le motif.

Le dispositif sera par conséquent complété afin d'y préciser l'instance qui supportera les frais des examens médicaux réalisés.

Article 8

Dans la version française, les mots “Remplacer le mot ‘mineur’” seront omis.

Article 13

Les mots “, inséré par la loi du 29 février 2024 introduisant le livre II du Code pénal” seront ajoutés après la première occurrence des mots “Code pénal”.*

Le greffier,

Charles-Henri VAN HOVE

Le président,

Bernard BLERO

⁸⁸ Cour eur. DH, arrêt *F.B. c. Belgique*, 6 mars 2025, § 92.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Justitie;

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Justitie is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1**Algemene bepalingen****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft

Art. 2

In artikel 3, § 2, van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002, met als opschrift “Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen”, wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt: “controleren of de personen die aan de dienst worden gemeld voldoen aan de voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1”.

Art. 3

Artikel 6, § 2, 1°, van dezelfde titel, gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014 tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt vervangen als volgt: “wijst hij zo spoedig mogelijk een voogd aan en uiterlijk binnen vijftien werkdagen vanaf de datum van indiening van het verzoek

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre de la Justice est chargée de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Dispositions générales****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications du Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés

Art. 2

Dans l'article 3, § 2, du titre XIII, chapitre 6, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, intitulé “Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés”, le 2° est remplacé par ce qui suit: “de vérifier si les personnes qui lui sont signalées répondent aux conditions des articles 5 et 5/1”.

Art. 3

L'article 6, § 2, 1°, du même Titre, modifié par la loi du 12 mai 2014 modifiant le titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés est remplacé par ce qui suit: “désigne un tuteur le plus rapidement possible et au plus tard dans les quinze jours ouvrables à compter de la date de présentation de la

om internationale bescherming of van het signalement indien een dergelijk verzoek niet werd ingediend.

In geval van een onevenredig aantal aanvragen gedaan door vermoedelijke niet begeleide minderjarigen of in andere uitzonderlijke situaties, en indien de uitvoering van de maatregelen voorzien in het noodplan om de aanwijzing van voogden binnen de voorziene termijnen te waarborgen onvoldoende is, kan de termijn worden verlengd met tien werkdagen;"

Art. 4

In artikel 6, § 2, van dezelfde titel wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt: "controleert hij of hij de voorwaarden bedoeld in artikel 5 of in artikel 5/1 vervult;".

Art. 5

Artikel 6, § 3, eerste lid, van dezelfde titel, ingevoegd bij de programmawet (I) van 27 december 2004 en gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014 tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt vervangen als volgt: "Indien er twijfel wordt geuit over de minderjarigheid van de vermoedelijke niet-begeleide minderjarige, wordt de voogd voorlopig aangewezen.

Art. 6

Artikel 7 van dezelfde titel, gewijzigd bij de wet van 31 juli 2023 om justitie menselijker, sneller en straffer te maken IV wordt vervangen als volgt: "§ 1. Wanneer een persoon die verklaart een niet-begeleide minderjarige te zijn of ten aanzien van wie er objectieve redenen zijn om aan te nemen dat hij een niet-begeleide minderjarige is, en die geen verzoek om internationale bescherming heeft ingediend, aan de dienst Voogdij wordt gemeld, controleert voornoemde dienst of hij voldoet aan de voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1.

Indien de dienst Voogdij besluit dat de persoon zonder enige twijfel meer dan achttien jaar oud is, weigert hij de persoon onder zijn hoede te nemen en wijst hij geen voogd aan.

Indien de dienst Voogdij of de overheden bevoegd voor toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering twijfel uiten over de minderjarigheid van de persoon, gaat de dienst Voogdij over tot een multidisciplinaire beoordeling.

demande de protection internationale ou du signalement si une telle demande n'a pas été introduite.

En cas de nombre disproportionné de demandes présentées par des mineurs non accompagnés présumés ou dans d'autres situations exceptionnelles et si la mise en œuvre des mesures prévues dans le plan d'urgence pour assurer la désignation de tuteurs dans les délais prévus est insuffisante, le délai peut être prolongé de dix jours ouvrables;"

Art. 4

Dans l'article 6, § 2, du même Titre, le 2° est remplacé par ce qui suit: "vérifie si elle réunit les conditions prévues par l'article 5 ou l'article 5/1;".

Art. 5

Dans l'article 6, § 3, du même Titre, inséré par la loi-programme (I) du 27 décembre 2004 et modifié par la loi du 12 mai 2014 modifiant le titre XIII, chapitre VI de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés, l'alinéa premier est remplacé par ce qui suit: "Si un doute est émis sur la minorité du mineur non accompagné présumé, le tuteur est désigné de manière provisoire.".

Art. 6

L'article 7 du même Titre, modifié par la loi du 31 juillet 2023 visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme est remplacé par ce qui suit: "§ 1^{er}. Lorsqu'une personne qui se déclare mineure non accompagnée ou au sujet de laquelle il y a des raisons objectives de penser qu'elle est mineure non accompagnée et qui n'a pas introduit de demande de protection internationale lui est signalée, le service des Tutelles vérifie si elle se trouve dans les conditions des articles 5 et 5/1.

S'il conclut que la personne est sans aucun doute âgée de plus de 18 ans, le service des Tutelles refuse de prendre la personne en charge et ne désigne pas de tuteur.

Si le service des Tutelles ou les autorités compétentes en matière d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement émettent un doute sur sa minorité, le service des tutelles procède à une évaluation pluridisciplinaire.

Die beoordeling omvat inzonderheid een diepgaand gesprek en een analyse van de beschikbare documenten.

Indien er twijfel blijft bestaan na de multidisciplinaire beoordeling en na de toestemming van de betrokkene te hebben verkregen, wordt een medisch onderzoek uitgevoerd onder toezicht van de dienst Voogdij.

De betrokkene wordt geïnformeerd over het verloop van het onderzoek, hij krijgt de gelegenheid om vragen te stellen en geeft schriftelijke toestemming. Hij wordt geïnformeerd over de mogelijkheid om het medisch onderzoek te weigeren en hij wordt geïnformeerd over de gevolgen van een weigering.

De kosten van dit medisch onderzoek zijn steeds ten laste van de dienst Voogdij.

Wanneer een medisch onderzoek wordt uitgevoerd, analyseert de dienst Voogdij het resultaat, rekening houdend met alle elementen die bij de leeftijdsbeoordeling worden verzameld.

In geval van twijfel over het resultaat van het medisch onderzoek wordt de jongste leeftijd in aanmerking genomen.

De weigering om het medisch onderzoek te ondergaan, zal worden beschouwd als een weerlegbaar vermoeden dat de betrokkene niet minderjarig is.

§ 2. Wanneer een persoon die verklaart minderjarig te zijn en die een verzoek om internationale bescherming heeft ingediend, aan de dienst Voogdij wordt gemeld, neemt voornoemde dienst kennis van de door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen uitgevoerde leeftijdsbeoordeling en controleert hij of die persoon voldoet aan de andere voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1.

§ 3. Indien na de in de paragrafen 1 of 2 bedoelde procedure vaststaat dat de betrokkene minder dan achttien jaar oud is, wordt de voorlopige voogdij definitief.

Indien vaststaat dat de betrokkene meer dan achttien jaar oud is, vervalt de voogdij door de dienst Voogdij van rechtswege.

De dienst Voogdij stelt daarvan onmiddellijk de betrokkene in kennis, alsook de overheden bevoegd voor internationale bescherming, toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering, en iedere andere betrokken overheid.”

Cette évaluation comprend notamment un entretien approfondi et une analyse des documents disponibles.

Si un doute subsiste à l'issue de l'évaluation pluridisciplinaire et après avoir recueilli le consentement de l'intéressé, un test médical est réalisé sous le contrôle du service des Tutelles.

L'intéressé est informé du déroulement du test, il a l'opportunité de poser des questions et son consentement écrit est recueilli. Il est informé de la possibilité de refuser de se soumettre au test médical et il est informé des conséquences d'un refus.

Les frais de cet examen médical sont toujours à charge du service des Tutelles.

Lorsqu'un test médical est réalisé, le service des Tutelles analyse le résultat en tenant compte de l'ensemble des éléments recueillis lors de l'évaluation de l'âge.

En cas de doute quant au résultat du test médical, l'âge le plus bas est pris en considération.

Le refus de se soumettre au test médical sera considéré comme une présomption réfragable que l'intéressé n'est pas mineur.

§ 2. Lorsqu'une personne qui se déclare mineure et qui a introduit une demande de protection internationale lui est signalée, le service des Tutelles prend connaissance de l'évaluation de l'âge réalisée par le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides et vérifie si elle se trouve dans les autres conditions des articles 5 et 5/1.

§ 3. Si, à l'issue de la procédure visée aux paragraphes 1 ou 2, il est établi que l'intéressé est âgé de moins de 18 ans, la tutelle provisoire devient définitive.

S'il est établi que l'intéressé est âgé de plus de 18 ans, la tutelle prend fin de plein droit.

Le service des Tutelles en informe immédiatement l'intéressé, les autorités compétentes en matière de protection internationale, d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement, ainsi que toute autre autorité concernée.”

Art. 7

Artikel 8, § 1, van dezelfde titel, gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014 tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt opgeheven.

Art. 8

In artikel 8, § 2, tweede lid, van dezelfde titel worden de woorden “de minderjarige” vervangen door de woorden “de persoon op wie de voogdij van toepassing is”.

Art. 9

Artikel 11 van dezelfde titel wordt aangevuld met een paragraaf 3, luidende: “De voogd is verplicht het beroepsgeheim in acht te nemen overeenkomstig artikel 352 van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 29 februari 2024 tot invoering van boek II van het Strafwetboek”.

Art. 10

In artikel 13, § 1, eerste lid, van dezelfde titel wordt het woord “15” vervangen door het woord “dertig”.

Art. 11

Artikel 23 van dezelfde titel wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 3

Overgangsbepalingen

Art. 12

Wat betreft de wijzigingen bedoeld in artikel 6, blijft de dienst Voogdij controleren dat vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend vóór 12 juni 2026 voldoen aan alle voorwaarden bedoeld in de artikelen 5 en 5/1 van dezelfde titel en gaat hij in voorkomend geval over tot de beoordeling van hun leeftijd.

Art. 13

Tot aan de inwerkingtreding van artikel 352 van het Strafwetboek wordt artikel 9 gelezen als verwijzend naar artikel 458 van het Strafwetboek.

Art. 7

L'article 8, § 1^{er}, du même Titre, modifié par la loi du 12 mai 2014 modifiant le titre XIII, chapitre VI, de la loi programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs non accompagnés est abrogé.

Art. 8

Dans l'article 8, § 2, alinéa 2, du même Titre, le mot “le mineur” est remplacé par les mots “la personne à laquelle la tutelle s'applique”.

Art. 9

L'article 11 du même Titre est complété par un paragraphe 3 rédigé comme suit: “Le tuteur est tenu au secret professionnel conformément à l'article 352 du Code pénal, inséré par la loi du 29 février 2024 introduisant le livre II du Code pénal”.

Art. 10

Dans l'article 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du même Titre, le mot “quinze” est remplacé par le mot “trente”.

Art. 11

L'article 23 du même Titre est abrogé.

CHAPITRE 3

Dispositions transitoires

Art. 12

Pour ce qui concerne les modifications prévues à l'article 6, le service des Tutelles continue de vérifier que les mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale avant le 12 juin 2026, répondent à l'ensemble des conditions visées aux articles 5 et 5/1 du même Titre et, le cas échéant, procède à l'évaluation de leur âge.

Art. 13

Jusqu'à l'entrée en vigueur de l'article 352 du Code pénal, l'article 9 est lu comme renvoyant à l'article 458 du Code pénal.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 14

Deze wet treedt in werking op 12 juni 2026.

Gegeven te Brussel, 30 juni 2026

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Justitie,

Annelies Verlinden

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 14

La présente loi entre en vigueur le 12 juin 2026.

Donné à Bruxelles, le 30 juin 2026

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La ministre de la Justice,

Annelies Verlinden

Coördinatie van de artikelen

BASISTEKST

TEKST AANGEPAST AAN HET
WETSONTWERP

Art. 2

Art. 3, § 1. Bij de Federale Overheidsdienst Justitie wordt een dienst opgericht met de naam "dienst Voogdij", belast met het organiseren van een specifieke voogdij over niet-begeleide minderjarigen.

De samenstelling en de werking van de dienst Voogdij worden bepaald door de Koning bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 2. De Dienst coördineert de materiële organisatie van het werk van de voogden en oefent toezicht erop uit. Hij is belast met de volgende taken :

1° een voogd aanwijzen teneinde de vertegenwoordiging van de niet-begeleide minderjarigen te verzekeren;

2° overgaan tot identificatie van de niet-begeleide minderjarigen en, indien de staat van minderjarigheid wordt aangevochten, de leeftijd laten nagaan door middel van een medisch onderzoek, onder de voorwaarden bedoeld in artikel 7;

3° de contacten coördineren met de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering, met de overheden bevoegd voor opvang en huisvesting, alsmede met de overheden van de landen van herkomst van de minderjarigen, inzonderheid teneinde hun familie op te sporen of andere opvangstructuren te vinden;

Art. 3, § 1. Bij de Federale Overheidsdienst Justitie wordt een dienst opgericht met de naam "dienst Voogdij", belast met het organiseren van een specifieke voogdij over niet-begeleide minderjarigen.

De samenstelling en de werking van de dienst Voogdij worden bepaald door de Koning bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 2. De Dienst coördineert de materiële organisatie van het werk van de voogden en oefent toezicht erop uit. Hij is belast met de volgende taken :

1° een voogd aanwijzen teneinde de vertegenwoordiging van de niet-begeleide minderjarigen te verzekeren;

2° controleren of de personen die aan de dienst worden gemeld voldoen aan de voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1,

3° de contacten coördineren met de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering, met de overheden bevoegd voor opvang en huisvesting, alsmede met de overheden van de landen van herkomst van de minderjarigen, inzonderheid teneinde hun familie op te sporen of andere opvangstructuren te vinden;

- | | |
|---|---|
| <p>4° zich ervan vergewissen dat door de bevoegde overheden binnen de kortste termijn een duurzame oplossing in het belang van de minderjarige wordt gezocht;</p> <p>5° de personen die als voogd kunnen worden aangewezen erkennen, en indien grond daartoe bestaat, deze erkenning intrekken;</p> <p>6° de lijst van erkende personen bijhouden en voor ieder van hen vermelden over hoeveel minderjarigen zij de voogdij uitoefenen;</p> <p>7° waken dat de als voogd aangewezen personen een opleiding krijgen aangepast aan de problematiek van de niet begeleide minderjarigen.</p> | <p>4° zich ervan vergewissen dat door de bevoegde overheden binnen de kortste termijn een duurzame oplossing in het belang van de minderjarige wordt gezocht;</p> <p>5° de personen die als voogd kunnen worden aangewezen erkennen, en indien grond daartoe bestaat, deze erkenning intrekken;</p> <p>6° de lijst van erkende personen bijhouden en voor ieder van hen vermelden over hoeveel minderjarigen zij de voogdij uitoefenen;</p> <p>7° waken dat de als voogd aangewezen personen een opleiding krijgen aangepast aan de problematiek van de niet begeleide minderjarigen.</p> |
|---|---|

Art. 3

<u>Art. 6.</u> § 2. Zodra de dienst Voogdij deze informatie ontvangen heeft, neemt hij de betrokken persoon onder zijn hoede en :	<u>Art. 6.</u> § 2. Zodra de dienst Voogdij deze informatie ontvangen heeft, neemt hij de betrokken persoon onder zijn hoede en :
--	--

- | | |
|---|---|
| <p>1° gaat hij over tot zijn identificatie, controleert eventueel zijn leeftijd en gaat na of hij de andere voorwaarden bedoeld in artikel 5 of in artikel 5/1 vervult;</p> | <p>1° wijst hij zo spoedig mogelijk een voogd aan en uiterlijk binnen vijftien werkdagen vanaf de datum van indiening van het verzoek om internationale bescherming of van het signalement indien een dergelijk verzoek niet werd ingediend.</p> |
|---|---|

In geval van een onevenredig aantal aanvragen gedaan door vermoedelijke niet begeleide minderjarigen of in andere uitzonderlijke situaties, en indien de uitvoering van de maatregelen voorzien in het noodplan om de aanwijzing van voogden binnen de voorziene termijnen te waarborgen onvoldoende is, kan de

termijn worden verlengd met tien werkdagen;

Art. 4

Art. 6, § 2, 2°. 2° indien de persoon Art. 6, § 2, 2°. **controleert hij of hij de voorwaarden bedoeld in artikel 5 of in artikel 5/1 vervult;**

Art. 5

Art. 6, § 3. Ingeval van omstandig Art. 6, § 3. **Indien er twijfel wordt geuit over de minderjarigheid van de vermoedelijke niet-begeleide minderjarige, wordt de voogd voorlopig aangewezen.**

gemotiveerde hoogdringendheid, en na het signalement zoals bepaald in § 1, kan de dienst Voogdij, op eigen initiatief of op vraag van de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering of van de overheden bevoegd voor opvang en huisvesting, een voorlopige voogd toewijzen met het oog op het onder zijn hoede nemen van een persoon die de in artikel 5 bedoelde voorwaarden lijkt of verklaart te vervullen maar die nog niet definitief geïdentificeerd is.

De Koning bepaalt bij een in ministerraad overlegd besluit het bedrag van de vergoedingen toegekend aan de voorlopige voogd.

De Koning bepaalt bij een in ministerraad overlegd besluit het bedrag van de vergoedingen toegekend aan de voorlopige voogd.

De voorlopige voogdij neemt een einde in de in de artikelen 23 en 24 bedoelde gevallen of indien blijkt dat die persoon de in artikel 5 of in artikel 5/1 bedoelde voorwaarden niet vervult.

De voorlopige voogdij neemt een einde in de in de artikelen 23 en 24 bedoelde gevallen of indien blijkt dat die persoon de in artikel 5 of in artikel 5/1 bedoelde voorwaarden niet vervult.

De voorlopige voogdij wordt definitief indien de betrokken persoon de in artikel 5 bedoelde voorwaarden vervult.

De voorlopige voogdij wordt definitief indien de betrokken persoon de in artikel 5 bedoelde voorwaarden vervult.

Art. 6

Art. 7. § 1. Wanneer de dienst Voogdij of de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering twijfel koesteren omtrent de leeftijd van de betrokken persoon, laat de dienst Voogdij onmiddellijk een medisch onderzoek door een arts uitvoeren teneinde na te gaan of deze persoon al dan niet jonger is dan 18 jaar.

Het medisch onderzoek geschiedt onder toezicht van de dienst Voogdij.

De kosten van dat medisch onderzoek zijn altijd ten laste van de dienst Voogdij.

§ 2. Wanneer uit het medisch onderzoek blijkt dat betrokkene minder dan 18 jaar oud is, wordt gehandeld overeenkomstig artikel 8.

Wanneer uit het medisch onderzoek blijkt dat betrokkene meer dan 18 jaar oud is, vervalt de hoede door de dienst Voogdij van rechtswege. De dienst Voogdij stelt daarvan onmiddellijk de betrokkene in kennis, alsook de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering, en iedere andere betrokken overheid.

Art. 7. § 1. Wanneer een persoon die verklaart een niet-begeleide minderjarige te zijn of ten aanzien van wie er objectieve redenen zijn om aan te nemen dat hij een niet-begeleide minderjarige is, en die geen verzoek om internationale bescherming heeft ingediend, aan de dienst Voogdij wordt gemeld, controleert voornoemde dienst of hij voldoet aan de voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1.

Indien de dienst Voogdij besluit dat de persoon zonder enige twijfel meer dan achttien jaar oud is, weigert hij de persoon onder zijn hoede te nemen en wijst hij geen voogd aan.

Indien de dienst Voogdij of de overheden bevoegd voor toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering twijfel uiten over de minderjarigheid van de persoon, gaat de dienst Voogdij over tot een multidisciplinaire beoordeling.

Die beoordeling omvat inzonderheid een diepgaand gesprek en een analyse van de beschikbare documenten.

Indien er twijfel blijft bestaan na de multidisciplinaire beoordeling en na de toestemming van de betrokkene te hebben verkregen, wordt een medisch onderzoek uitgevoerd onder toezicht van de dienst Voogdij.

§ 3. Ingeval van twijfel over de uitslag van het medisch onderzoek, wordt met de jongste leeftijd rekening gehouden.

De betrokkene wordt geïnformeerd over het verloop van het onderzoek, hij krijgt de gelegenheid om vragen te stellen en geeft schriftelijke toestemming. Hij wordt geïnformeerd over de mogelijkheid om het medisch onderzoek te weigeren en hij wordt geïnformeerd over de gevolgen van een weigering.

De kosten van dit medisch onderzoek zijn steeds ten laste van de dienst Voogdij.

Wanneer een medisch onderzoek wordt uitgevoerd, analyseert de dienst Voogdij het resultaat, rekening houdend met alle elementen die bij de leeftijdsbeoordeling worden verzameld.

In geval van twijfel over het resultaat van het medisch onderzoek wordt de jongste leeftijd in aanmerking genomen.

De weigering om het medisch onderzoek te ondergaan, zal worden beschouwd als een weerlegbaar vermoeden dat de betrokkene niet minderjarig is.

§ 2. Wanneer een persoon die verklaart minderjarig te zijn en die een verzoek om internationale bescherming heeft ingediend, aan de dienst Voogdij wordt gemeld, neemt voornoemde dienst kennis van de door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen uitgevoerde leeftijdsbeoordeling en controleert hij of die persoon voldoet aan de andere voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1.

§ 3. Indien na de in de paragrafen 1 of 2 bedoelde procedure vaststaat dat de

betrokkene minder dan achttien jaar oud is, wordt de voorlopige voogdij definitief.

Indien vaststaat dat de betrokkene meer dan achttien jaar oud is, vervalt de voogdij door de dienst Voogdij van rechtswege.

De dienst Voogdij stelt daarvan onmiddellijk de betrokkene in kennis, alsook de overheden bevoegd voor internationale bescherming, toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering, en iedere andere betrokken overheid.

Art. 7

Art. 8, § 1. Wanneer volgens de dienst Voogdij is komen vast te staan dat de persoon die onder zijn hoede is gesteld voldoet aan de voorwaarden bedoeld in artikel 5 of in artikel 5/1, wordt onmiddellijk een voogd aangewezen.

Art. 8, § 1. **(Opgeheven)**

Art. 8

Art. 8, § 2. De beslissing luidens welke een voogd is aangewezen wordt onmiddellijk aan laatstgenoemde ter kennis gebracht alsook aan de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering en aan iedere andere betrokken overheid.

Aan de minderjarige wordt onverwijld meegedeeld wie zijn voogd is en informatie verschaft over het voogdijregime.

Art. 8, § 2. De beslissing luidens welke een voogd is aangewezen wordt onmiddellijk aan laatstgenoemde ter kennis gebracht alsook aan de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering en aan iedere andere betrokken overheid.

Aan **de persoon op wie de voogdij van toepassing is** wordt onverwijld meegedeeld wie zijn voogd is en informatie verschaft over het voogdijregime.

Art. 9

Art. 11, § 1. De voogd treft alle passende maatregelen om de familieleden van de

Art. 11, § 1. De voogd treft alle passende maatregelen om de familieleden van de

minderjarige op te sporen. Hij doet alle voorstellen die hij nodig acht om een duurzame oplossing te vinden overeenkomstig het belang van de minderjarige.

Zijn optreden geschiedt in overleg met de minderjarige, met de persoon of de instelling die hem huisvest, met de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering, en met iedere andere betrokken overheid.

§ 2. De voogd heeft regelmatig contact met de minderjarige. Hij praat met hem om een vertrouwensrelatie op te bouwen en zijn standpunt te kennen over de beslissingen die hij voornemens is te nemen.

De voogd geeft aan de minderjarige toelichting bij de beslissingen genomen door de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering, alsook bij de beslissingen genomen door de andere overheden.

minderjarige op te sporen. Hij doet alle voorstellen die hij nodig acht om een duurzame oplossing te vinden overeenkomstig het belang van de minderjarige.

Zijn optreden geschiedt in overleg met de minderjarige, met de persoon of de instelling die hem huisvest, met de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering, en met iedere andere betrokken overheid.

§ 2. De voogd heeft regelmatig contact met de minderjarige. Hij praat met hem om een vertrouwensrelatie op te bouwen en zijn standpunt te kennen over de beslissingen die hij voornemens is te nemen.

De voogd geeft aan de minderjarige toelichting bij de beslissingen genomen door de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering, alsook bij de beslissingen genomen door de andere overheden.

§ 3. De voogd is verplicht het beroepsgeheim in acht te nemen overeenkomstig artikel 352 van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 29 februari 2024 tot invoering van boek II van het Strafwetboek

Art. 10

Art. 13, § 1. Uiterlijk 15 dagen na zijn aanwijzing maakt de voogd een verslag op betreffende de persoonlijke situatie van de minderjarige en over zijn eventuele goederen. Hij bezorgt dit verslag aan de dienst Voogdij en aan de vrederechter.

Art. 13, § 1. Uiterlijk **dertig** dagen na zijn aanwijzing maakt de voogd een verslag op betreffende de persoonlijke situatie van de minderjarige en over zijn eventuele goederen. Hij bezorgt dit verslag aan de dienst Voogdij en aan de vrederechter.

Art. 11

Art. 23. Wanneer aan de minderjarige een verblijfsvergunning van onbepaalde duur is afgeleverd, wordt een einde gesteld aan de opdracht van de voogd, onder voorbehoud van het tweede lid. **(Opgeheven)**

De voogd bedoeld in dit hoofdstuk doet het nodige opdat de voogdij bedoeld in hoofdstuk II van boek I, titel X, van het Burgerlijk Wetboek openvalt onder de voorwaarden bedoeld in artikel 389 en volgende van het Burgerlijk Wetboek. **(Opgeheven)**

Coordination des articles

TEXTE DE BASE

TEXTE ADAPTÉ AU PROJET DE LOI

Art. 2

Art. 3, § 1^{er}. Il est institué auprès du Service public fédéral Justice un service, dénommé "service des Tutelles", chargé de mettre en place une tutelle spécifique sur les mineurs non accompagnés.

La composition et le fonctionnement du service des Tutelles sont déterminés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

§ 2. Le service des Tutelles coordonne et surveille l'organisation matérielle du travail des tuteurs. Il a pour mission :

1° de désigner un tuteur aux mineurs non accompagnés en vue d'assurer leur représentation;

2° de procéder à l'identification des mineurs non accompagnés et, en cas de contestations quant à leur âge, de faire vérifier cet âge au moyen d'un test médical, dans les conditions prévues à l'article 7;

3° de coordonner les contacts avec les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement, avec les autorités compétentes en matière d'accueil et d'hébergement, ainsi qu'avec les autorités des pays d'origine des mineurs, notamment en vue de rechercher leur famille ou toute autre structure d'accueil;

4° de s'assurer qu'une solution durable conforme à l'intérêt du mineur est recherchée dans les meilleurs délais par les autorités compétentes;

Art. 3, § 1^{er}. Il est institué auprès du Service public fédéral Justice un service, dénommé "service des Tutelles", chargé de mettre en place une tutelle spécifique sur les mineurs non accompagnés.

La composition et le fonctionnement du service des Tutelles sont déterminés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

§ 2. Le service des Tutelles coordonne et surveille l'organisation matérielle du travail des tuteurs. Il a pour mission :

1° de désigner un tuteur aux mineurs non accompagnés en vue d'assurer leur représentation ;

2° **de vérifier si les personnes qui lui sont signalées répondent aux conditions des articles 5 et 5/1 ;**

3° de coordonner les contacts avec les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement, avec les autorités compétentes en matière d'accueil et d'hébergement, ainsi qu'avec les autorités des pays d'origine des mineurs, notamment en vue de rechercher leur famille ou toute autre structure d'accueil;

4° de s'assurer qu'une solution durable conforme à l'intérêt du mineur est recherchée dans les meilleurs délais par les autorités compétentes;

- | | |
|--|--|
| <p>5° de procéder à l'agrément des personnes qui pourront être désignées comme tuteur, et, s'il y a lieu, de retirer cet agrément;</p> <p>6° de tenir à jour une liste des personnes agréées en indiquant pour chacune de ces personnes le nombre de mineurs à l'égard desquels elle exerce la tutelle;</p> <p>7° de veiller à ce que les personnes désignées comme tuteur reçoivent une formation adaptée à la problématique des mineurs non accompagnés.</p> | <p>5° de procéder à l'agrément des personnes qui pourront être désignées comme tuteur, et, s'il y a lieu, de retirer cet agrément;</p> <p>6° de tenir à jour une liste des personnes agréées en indiquant pour chacune de ces personnes le nombre de mineurs à l'égard desquels elle exerce la tutelle;</p> <p>7° de veiller à ce que les personnes désignées comme tuteur reçoivent une formation adaptée à la problématique des mineurs non accompagnés.</p> |
|--|--|

Art. 3

<u>Art. 6</u>, § 2. Dès qu'il a reçu cette information, le service des Tutelles prend la personne concernée en charge et :	<u>Art. 6</u>, § 2. Dès qu'il a reçu cette information, le service des Tutelles prend la personne concernée en charge et :
---	---

- | | |
|---|---|
| <p>1° procède à son identification, vérifie le cas échéant son âge et si elle réunit les autres conditions prévues par l'article 5 ou l'article 5/1 ;</p> | <p>1° désigne un tuteur le plus rapidement possible et au plus tard dans les quinze jours ouvrables à compter de la date de présentation de la demande de protection internationale ou du signalement si une telle demande n'a pas été introduite.</p> |
|---|---|

En cas de nombre disproportionné de demandes présentées par des mineurs non accompagnés présumés ou dans d'autres situations exceptionnelles et si la mise en œuvre des mesures prévues dans le plan d'urgence pour assurer la désignation de tuteurs dans les délais prévus est insuffisante, le délai peut être prolongé de dix jours ouvrables ;

Art. 4

<u>Art. 6</u>, § 2, 2°. si elle est mineure, lui désigne immédiatement un tuteur;	<u>Art. 6</u>, § 2, 2°. vérifie si elle réunit les conditions prévues par l'article 5 ou l'article 5/1 ;
--	--

Art. 5

Art. 6, § 3. En cas d'extrême urgence dûment motivée, et après signalement comme prévu au § 1er, le service des Tutelles peut, d'initiative ou à la demande des autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement, ou des autorités compétentes en matière d'accueil et d'hébergement, désigner un tuteur provisoire en vue de prendre en charge une personne qui paraît ou déclare remplir les conditions prévues à l'article 5 ou 5/1, mais qui n'est pas encore définitivement identifiée.

Le Roi fixe, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, le montant des indemnités allouées au tuteur provisoire.

La tutelle provisoire prend fin dans les cas visés aux articles 23 et 24, ou s'il apparaît que cette personne ne remplit pas les conditions visées à l'article 5 ou 5/1.

La tutelle provisoire devient définitive lorsque la personne concernée remplit les conditions visées à l'article 5 ou 5/1.

Art. 6, § 3. **Si un doute est émis sur la minorité du mineur non accompagné présumé, le tuteur est désigné de manière provisoire.**

Le Roi fixe, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, le montant des indemnités allouées au tuteur provisoire.

La tutelle provisoire prend fin dans les cas visés aux articles 23 et 24, ou s'il apparaît que cette personne ne remplit pas les conditions visées à l'article 5 ou 5/1.

La tutelle provisoire devient définitive lorsque la personne concernée remplit les conditions visées à l'article 5 ou 5/1.

Art. 6

Art. 7. § 1^{er}. Lorsque le service des Tutelles ou les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement ont des doutes concernant l'âge de l'intéressé, il est procédé immédiatement à un test médical par un médecin à la diligence dudit service afin de vérifier si cette personne est âgée ou non de moins de 18 ans.

Art. 7. § 1^{er}. **Lorsqu'une personne qui se déclare mineure non accompagnée ou au sujet de laquelle il y a des raisons objectives de penser qu'elle est mineure non accompagnée et qui n'a pas introduit de demande de protection internationale lui est signalée, le service des Tutelles vérifie si elle se trouve dans les conditions des articles 5 et 5/1.**

Le test médical est réalisé sous le contrôle du service des Tutelles.

S'il conclut que la personne est sans aucun doute âgée de plus de 18 ans, le service des Tutelles refuse de prendre la personne en charge et ne désigne pas de tuteur.

Les frais de cet examen médical sont toujours à la charge du service des tutelles.

Si le service des Tutelles ou les autorités compétentes en matière d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement émettent un doute sur sa minorité, le service des tutelles procède à une évaluation pluridisciplinaire.

§ 2. Si le test médical établit que l'intéressé est âgé de moins de 18 ans, il est procédé conformément à l'article 8.

Cette évaluation comprend notamment un entretien approfondi et une analyse des documents disponibles.

Si le test médical établit que l'intéressé est âgé de plus de 18 ans, la prise en charge par le service des Tutelles prend fin de plein droit. Le service des Tutelles en informe immédiatement l'intéressé, les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement, ainsi que toute autre autorité concernée.

Si un doute subsiste à l'issue de l'évaluation pluridisciplinaire et après avoir recueilli le consentement de l'intéressé, un test médical est réalisé sous le contrôle du service des Tutelles.

§ 3. En cas de doute quant au résultat du test médical, l'âge le plus bas est pris en considération.

L'intéressé est informé du déroulement du test, il a l'opportunité de poser des questions et son consentement écrit est recueilli. Il est informé de la possibilité de refuser de se soumettre au test médical et il est informé des conséquences d'un refus.

Les frais de cet examen médical sont toujours à charge du service des Tutelles.

Lorsqu'un test médical est réalisé, le service des Tutelles analyse le résultat en tenant compte de l'ensemble des éléments recueillis lors de l'évaluation de l'âge.

En cas de doute quant au résultat du test médical, l'âge le plus bas est pris en considération.

Le refus de se soumettre au test médical sera considéré comme une présomption réfragable que l'intéressé n'est pas mineur.

§ 2. Lorsqu'une personne qui se déclare mineure et qui a introduit une demande de protection internationale lui est signalée, le service des Tutelles prend connaissance de l'évaluation de l'âge réalisée par le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides et vérifie si elle se trouve dans les autres conditions des articles 5 et 5/1.

§ 3. Si, à l'issue de la procédure visée aux paragraphes 1 ou 2, il est établi que l'intéressé est âgé de moins de 18 ans, la tutelle provisoire devient définitive.

S'il est établi que l'intéressé est âgé de plus de 18 ans, la tutelle prend fin de plein droit.

Le service des Tutelles en informe immédiatement l'intéressé, les autorités compétentes en matière de protection internationale, d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement, ainsi que toute autre autorité concernée.

Art. 7

Art. 8, § 1^{er}. Lorsque le service des Tutelles estime établi que la personne dont elle assume la prise en charge se trouve dans les conditions prévues à l'article 5 ou l'article 5/1, il procède immédiatement à la désignation d'un tuteur.

Art. 8, § 1^{er}. **(Abrogé)**

Art. 8

Art. 8, § 2. La désignation du tuteur est immédiatement communiquée à ce dernier; ainsi qu'aux autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement et à toute autre autorité concernée.

Le mineur reçoit, sans délai, communication de l'identité du tuteur ainsi qu'une information sur le régime de tutelle.

Art. 8, § 2. La désignation du tuteur est immédiatement communiquée à ce dernier; ainsi qu'aux autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement et à toute autre autorité concernée.

La personne à laquelle la tutelle s'applique reçoit, sans délai, communication de l'identité du tuteur ainsi qu'une information sur le régime de tutelle.

Art. 9

Art. 11. § 1^{er}. Le tuteur prend toutes mesures utiles afin de rechercher les membres de la famille du mineur. Il fait les propositions qu'il juge opportunes en matière de recherche d'une solution durable conforme à l'intérêt de ce dernier.

Il agit en concertation avec le mineur, avec la personne ou l'institution qui l'héberge, avec les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement, ou avec toute autre autorité concernée.

§ 2. Le tuteur a des contacts réguliers avec le mineur. Il s'entretient avec lui afin de développer une relation de confiance et de connaître son point de vue sur les décisions qu'il a l'intention de prendre.

Le tuteur explique au mineur la portée des décisions prises par les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement, ainsi que celles prises par les autres autorités.

Art. 11. § 1^{er}. Le tuteur prend toutes mesures utiles afin de rechercher les membres de la famille du mineur. Il fait les propositions qu'il juge opportunes en matière de recherche d'une solution durable conforme à l'intérêt de ce dernier.

Il agit en concertation avec le mineur, avec la personne ou l'institution qui l'héberge, avec les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement, ou avec toute autre autorité concernée.

§ 2. Le tuteur a des contacts réguliers avec le mineur. Il s'entretient avec lui afin de développer une relation de confiance et de connaître son point de vue sur les décisions qu'il a l'intention de prendre.

Le tuteur explique au mineur la portée des décisions prises par les autorités compétentes en matière d'asile, d'accès au territoire, de séjour et d'éloignement, ainsi que celles prises par les autres autorités.

§3 le tuteur est tenu au secret professionnel conformément à l'article 352 du Code pénal, inséré par la loi du 29 février 2024 introduisant le livre II du Code pénal.

Art. 10

Art. 13, § 1^{er}. Au plus tard quinze jours après sa désignation, le tuteur établit un rapport sur la situation personnelle du mineur et sur ses biens éventuels. Il transmet ce rapport au service des Tutelles et au juge de paix.

Art. 13, § 1^{er}. Au plus tard **trente** jours après sa désignation, le tuteur établit un rapport sur la situation personnelle du mineur et sur ses biens éventuels. Il transmet ce rapport au service des Tutelles et au juge de paix.

Art. 11

Art. 23. Lorsqu'il a été délivré un titre de séjour à durée illimitée au mineur, la mission du tuteur prend fin, sous réserve de l'alinéa 2. **(Abrogé)**

Le tuteur visé par le présent chapitre effectue les démarches requises afin que la tutelle visée au chapitre II du livre Ier, titre X du Code civil, s'ouvre aux conditions prévues par les articles 389 et suivants du Code civil. **(Abrogé)**