

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juli 2026

14 juillet 2026

WETSONTWERP

PROJET DE LOI

**tot wijziging van de programmawet (I)
van 24 december 2002**

**modifiant la loi-programme (I)
du 24 décembre 2002**

Verslag van de tweede lezing

Rapport de la deuxième lecture

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Nahima Lanjri**

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Nahima Lanjri**

Inhoud	Blz.
I. Algemene bespreking.....	3
II. Stemmingen	4

Sommaire	Pages
I. Discussion générale.....	3
II. Votes.....	4

Zie:

Doc 56 **1611/ (2025/2026)**:
001: Wetsontwerp.
002: Verslag van de eerste lezing.
003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Zie ook:
005: Tekst aangenomen in tweede lezing.

Voir:

Doc 56 **1611/ (2025/2026)**:
001: Projet de loi.
002: Rapport de la première lecture.
003: Articles adoptés en première lecture.

Voir aussi:
005: Texte adopté en deuxième lecture.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schlitz
Anders.	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Jeroen Van Lysebettens, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp in tweede lezing besproken tijdens haar vergadering van 14 juli 2026.

I. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Eléonore Simonet, minister van Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's, komt terug op de cijfers over zelfstandigen in bijberoep, die tijdens de eerste lezing al aan bod zijn gekomen. Dankzij de snelle reactie van de overheidsdienst kon een fout in een Excel-tabel – waardoor het aantal zelfstandigen in bijberoep dat voor de maatregel in aanmerking komt, niet correct was ingeschat – snel worden opgespoord en gecorrigeerd. De fout werd ontdekt dankzij de interne controleprocedures van de administratie. De minister heeft het gecorrigeerde cijfer aan de Kamer bezorgd, opdat de verdere besprekingen op basis van de juiste gegevens kunnen worden voortgezet.

Op basis van een gedetailleerde analyse die rekening houdt met de verdeling van de zelfstandigen per inkomensschijf tussen 2022 en 2024, alsook met het groeipercentage van het aantal zelfstandigen in bijberoep gedurende de voorbije negentien jaar, dat op 3,7 % wordt geraamd, wordt het aantal zelfstandigen van wie het inkomen voor het jaar 2026 tussen de drempel van 1922,16 euro en het minimuminkomen van 17.374,08 euro ligt (de toelatingscriteria voor de maatregel), geraamd op 101.644 personen.

Die raming is gebaseerd op de veronderstelling dat 50 % van de betrokken zelfstandigen de maximale bijdrage zal betalen in het kader van het VAPZ. Volgens die hypothese wordt het aantal zelfstandigen in bijberoep dat daadwerkelijk gebruik zou kunnen maken van de maatregel geschat op ongeveer 50.822 personen.

De minister geeft ook aan dat zij alle cijfers heeft bezorgd waar tijdens de eerste lezing om was gevraagd en waarvoor overleg met Sigedis en de FSMA nodig was. Die gegevens hebben met name betrekking op het gemiddelde bedrag en het gemiddelde opgebouwde kapitaal per deciel, evenals op de kosten die verbonden zijn aan een VAPZ.

Tot slot benadrukt de minister dat veel zelfstandigen uitkijken naar de tenuitvoerlegging van deze maatregelen. Ze komen onder meer tegemoet aan de verwachtingen van zelfstandigen die vanaf 2026 een groter deel van hun inkomen willen bestemmen voor een VAPZ, alsook aan die van de zelfstandigen die hun vroegere

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi en deuxième lecture au cours de sa réunion du 14 juillet 2026.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Eléonore Simonet, ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME, revient sur les chiffres relatifs aux travailleurs indépendants exerçant une activité complémentaire, déjà évoqués lors de la première lecture. Elle souligne la réactivité de l'administration, qui a permis d'identifier et de corriger rapidement une erreur présente dans un tableau Excel ayant entraîné une estimation erronée du nombre d'indépendants à titre complémentaire éligibles à la mesure. Cette erreur a été détectée grâce aux procédures de contrôle interne mises en place par l'administration. La ministre précise avoir transmis à la Chambre le chiffre corrigé afin que les discussions ultérieures puissent se poursuivre sur la base de données exactes.

Sur la base d'une analyse affinée tenant compte de la répartition des indépendants par tranche de revenus entre 2022 et 2024 ainsi que du taux de croissance du nombre d'indépendants à titre complémentaire au cours des dix-neuf dernières années, estimé à 3,7 %, la ministre indique que le nombre d'indépendants dont les revenus se situent entre le seuil de 1922,16 euros et le revenu minimum de 17.374,08 euros pour l'année 2026 – qui constituent les critères d'accès à la mesure – est évalué à 101.644 personnes.

Cette estimation repose sur l'hypothèse selon laquelle 50 % des indépendants concernés paieront la cotisation maximale dans le cadre de la PLCI. Selon cette hypothèse, le nombre d'indépendants à titre complémentaire susceptibles de recourir effectivement à la mesure est estimé à environ 50.822 personnes.

La ministre précise également avoir transmis l'ensemble des chiffres demandés lors de la première lecture, lesquels nécessitaient une concertation avec Sigedis et la FSMA. Ces données portent notamment sur le montant moyen et le capital moyen constitué par décile ainsi que sur les frais liés à une PLCI.

Enfin, la ministre souligne que de nombreux indépendants attendent la mise en œuvre de ces mesures. Celles-ci répondent notamment aux attentes des indépendants qui souhaitent, à partir de 2026, augmenter la part de leurs revenus pouvant être affectée à une PLCI, ainsi qu'à celles des indépendants ayant déjà atteint leur

maximum al hebben bereikt en meer pensioenrechten willen opbouwen.

II. — STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

HOOFDSTUK 3

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Axel Ronse, Wim Van der Donckt, Eva Demesmaeker;

plafond antérieur et souhaitant constituer davantage de droits en vue de leur pension.

II. — VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 10 voix contre une.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 10 voix contre une.

CHAPITRE 3

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté par 10 voix contre une.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 10 voix contre une.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Axel Ronse, Wim Van der Donckt, Eva Demesmaeker;

VB: Ellen Samyn;

MR: Florence Reuter, Denis Ducarme;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Hebben tegengestemd:

PVDA-PTB: Robin Tonnaïu.

De rapportrice,

Nahima Lanjri

De voorzitter,

Denis Ducarme

VB: Ellen Samyn;

MR: Florence Reuter, Denis Ducarme;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Ont voté contre:

PVDA-PTB: Robin Tonnaïu.

La rapporteure,

Nahima Lanjri

Le président,

Denis Ducarme