

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

7 oktober 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse bepalingen
voor wat betreft de uitbreiding
van het Gas- en Elektriciteitsfonds en
de bevoegdheid van de Ombudsdienst
voor Energie naar de warmtesector**

**Advies van de Raad van State
Nr. 79.692/1 van 30 september 2026**

Zie:

Doc 56 **1599/ (2025/2026)**:
001: Wetsvoorstel van de heer Seuntjens.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

7 octobre 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses dispositions en vue
d'étendre l'accès au Fonds Gaz et Électricité,
ainsi que les compétences du Service
de médiation pour l'énergie,
au secteur de la chaleur**

**Avis du Conseil d'État
N° 79.692/1 du 30 septembre 2026**

Voir:

Doc 56 **1599/ (2025/2026)**:
001: Proposition de loi de M. Seuntjens.

04548

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 79.692/1 VAN 30 SEPTEMBER 2026**

Op 1 juli 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 17 augustus 2026,^{*} een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van diverse bepalingen voor wat betreft de uitbreiding van het Gas- en Elektriciteitsfonds en de bevoegdheid van de Ombudsdienst voor Energie naar de warmtesector' (*Parl.St. Kamer 2025-26, nr. 56-1599/001*).

Het voorstel is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 17 september 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter VAN CLEYNENBREUGEL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 september 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET WETSVORSTEL

2. Het voor advies voorgelegde wetsvoorstel beoogt de toegang tot de bestaande federale beschermingsmechanismen voor kwetsbare afnemers van elektriciteit en aardgas uit te breiden tot afnemers van warmte via warmtenetten.

Daartoe voorziet het in een uitbreiding van de opdracht van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn, zoals vastgelegd in de wet van 4 september 2002 'houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

¹ Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 79.692/1 DU 30 SEPTEMBRE 2026**

Le 1^{er} juillet 2026 le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 17 août 2026^{**}, sur une proposition de loi 'modifiant diverses dispositions en vue d'étendre l'accès au Fonds Gaz et Électricité, ainsi que les compétences du Service de médiation pour l'énergie, au secteur de la chaleur' (*Doc. parl., Chambre, 2025-2026 n° 56-1599/001*).

La proposition a été examinée par la première chambre des vacances le 17 septembre 2026. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Pieter VAN CLEYNENBREUGEL, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 septembre 2026

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE LA PROPOSITION DE LOI

2. La proposition de loi soumise pour avis a pour objet d'étendre l'accès aux mécanismes de protection fédéraux existants pour les consommateurs vulnérables d'électricité et de gaz naturel aux consommateurs de chaleur alimentés par des réseaux de chaleur.

À cette fin, elle prévoit une extension de la mission des centres publics d'action sociale telle qu'elle est fixée dans la loi du 4 septembre 2002 'visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes

^{**} Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

¹ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering' (artikel 3 van het wetsvoorstel). Het opschrift van die wet wordt daarbij bovendien vervangen (artikel 2).

In aanvulling daarop wordt artikel 21*bis*, § 1, tweede lid, 3°, van de wet van 29 april 1999 'betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt' (hierna: Elektriciteitswet) gewijzigd. Die wijziging moet toelaten de ontvangsten uit de bijzondere accijns op elektriciteit aan te wenden voor de gedeeltelijke financiering van de uitvoering van de maatregelen van begeleiding en financiële maatschappelijke steunverlening inzake warmtelevering door de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (artikel 4).

Verder wordt in artikel 15/11, § 1^{ter}, eerste lid, 2°, van de wet van 12 april 1965 'betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen' (hierna: Gaswet) de verwijzing naar het opschrift van de wet van 4 september 2002 geactualiseerd (artikel 5).

Ten slotte wordt ook artikel 15/16*bis* van de wet van 12 april 1965 gewijzigd met als doel eindafnemers van warmte toe te laten een beroep te doen op de Ombudsdienst voor Energie in het kader van geschillen met warmtebedrijven (artikel 6).

De inwerkingtreding van de aan te nemen wet wordt bepaald "op de eerste dag van de zevende maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*" (artikel 7).

ALGEMENE OPMERKINGEN

3.1. Artikel 4, 1°, van het voorstel zal tot gevolg hebben dat in artikel 21*bis*, § 1, tweede lid, 3°, van de Elektriciteitswet uitdrukkelijk aangegeven wordt dat de ontvangsten uit de bijzondere accijns op elektriciteit² ook de gedeeltelijke financiering van de uitvoering van de maatregelen van begeleiding en financiële maatschappelijke steunverlening inzake warmtelevering mogen dekken.

3.2. Het voorstel voert evenwel niet dezelfde wijziging door in artikel 15/11, § 1*bis*, tweede lid, 2°, van de Gaswet. Als gevolg daarvan zullen de ontvangsten uit de bijzondere accijns op aardgas³ slechts kunnen worden aangewend ter gedeeltelijke financiering van de uitvoering van de maatregelen van begeleiding en financiële maatschappelijke steunverlening "inzake energie". Uit de door het voorstel door te voeren wijzigingen volgt echter dat het begrip energie in principe slechts de leveringen van elektriciteit en aardgas zal omvatten, maar niet het daarvan door de steller uitdrukkelijk onderscheiden begrip "warmtelevering".

² Het gaat om de bijzondere accijns bepaald in artikel 419, k), van de programmawet van 27 december 2004 voor elektriciteit van de GN-code 2716.

³ Het betreft in dit geval de bijzondere accijns bepaald in artikel 419, i), van de programmawet van 27 december 2004, voor aardgas van de GN-codes 2711 11 00 en 2711 21 00.

les plus démunies' (article 3 de la proposition de loi). L'intitulé de cette loi est en outre remplacé à cette occasion (article 2).

De plus, la proposition de loi modifie l'article 21*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, 3°, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité' (ci-après: la loi sur l'électricité). Cette modification doit permettre l'affectation des recettes résultant du droit d'accise spécial sur l'électricité au financement partiel de la mise en œuvre des mesures d'accompagnement et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture de chaleur par les centres publics d'action sociale (article 4).

En outre, la référence à l'intitulé de la loi du 4 septembre 2002 est actualisée à l'article 15/11, § 1^{er}*ter*, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' (ci-après: la loi sur le gaz) (article 5).

Enfin, l'article 15/16*bis* de la loi du 12 avril 1965 est également modifié dans le but de permettre aux consommateurs finals de chaleur de solliciter le Service de médiation pour l'énergie dans le cadre de différends avec les entreprises de chaleur (article 6).

L'entrée en vigueur de la loi à adopter est fixée au "premier jour du septième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*" (article 7).

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

3.1. L'article 4, 1°, de la proposition aura pour effet que l'article 21*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, 3°, de la loi sur l'électricité disposera expressément que les recettes résultant du droit d'accise spécial sur l'électricité² peuvent également couvrir le financement partiel de la mise en œuvre des mesures d'accompagnement et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture de chaleur.

3.2. La proposition n'apporte toutefois pas la même modification à l'article 15/11, § 1^{er}*bis*, alinéa 2, 2°, de la loi sur le gaz. Dès lors, les recettes résultant du droit d'accise spécial sur le gaz naturel³ ne pourront être affectées qu'au financement partiel de la mise en œuvre des mesures de guidance et d'aide sociale "en matière d'énergie". Il résulte toutefois des modifications qu'apportera la proposition qu'en principe la notion d'énergie ne comprendra que les fournitures d'électricité et de gaz naturel, mais pas la notion de "fourniture de chaleur" que l'auteur distingue expressément des fournitures citées en premier.

² Il s'agit du droit d'accise spécial fixé à l'article 419, k), de la loi-programme du 27 décembre 2004 pour l'électricité du code NC 2716.

³ Il s'agit dans ce cas du droit d'accise spécial fixé à l'article 419, i), de la loi-programme du 27 décembre 2004 pour le gaz naturel relevant des codes NC 2711 11 00 et 2711 21 00.

3.3. Uit de toelichting bij het voorstel blijkt dat het echter ook de bedoeling is de ontvangsten uit de bijzondere accijns op aardgas aan te wenden:

“Door de wet van 29 april 1999 (elektriciteitsmarkt), de wet van 12 april 1965 (gaswet) en de wet van 4 september 2002 (OCMW-opdrachten) aan te passen, wordt de financiering vanuit de bijzondere accijnzen ook beschikbaar gesteld voor de begeleiding van en de financiële steun aan afnemers van warmte via warmtenetten.”

Voor zover de indiener van het voorstel eveneens beoogt in de aanwending van de ontvangsten uit de bijzondere accijns op aardgas te voorzien voor de gedeeltelijke financiering van steunmaatregelen inzake warmtelevering, dient de zinsnede “inzake energie” in het artikel 15/11, § 1bis, tweede lid, 2°, van de Gaswet gewijzigd te worden in “inzake energie- en warmtelevering”, naar analogie met de in artikel 4, 1°, van het voorstel voorziene wijziging van de Elektriciteitswet.

4. Artikel 2 van het voorstel vervangt het opschrift van de wet van 4 september 2002. In artikel 4, 2°, van het voorstel wordt daarom ook de verwijzing naar dat opschrift in artikel 21bis, § 1, tweede lid, 3°, van de Elektriciteitswet aangepast. Verwijzingen naar datzelfde opschrift in artikel 21bis, § 1/2 en § 1/3, van de Elektriciteitswet worden echter niet mee geactualiseerd.

Evenmin voorziet het voorstel in een aanpassing van de verwijzingen naar het opschrift van de wet van 4 september 2002 in artikel 15/11 § 1bis, tweede lid, 2°, en § 1bis/2, eerste lid, van de Gaswet.⁴

Ter wille van de coherentie en rechtszekerheid moeten ook die verwijzingen worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt dienen de volgende aanpassingen te worden doorgevoerd:

— wat de Nederlandse tekst betreft: het voorgestelde artikel 2 *vervangt* het opschrift van de wet van 4 september 2002 (niet: *wijzigd*);

— artikel 4 wijzigt het artikel 21bis, § 1, *tweede lid*, 3°, van de Elektriciteitswet;

— artikel 5 wijzigt het artikel 15/11, § 1ter, *eerste lid*, 2°, van de Gaswet;

⁴ Bovendien moet worden vastgesteld dat in artikel 15/11, § 1ter, tweede lid, 2°, van de Gaswet, nog steeds verwezen wordt naar de maatregelen “bedoeld in de bepaling onder § 1bis, zevende lid, 2°” van die bepaling. Ten gevolge van de wijzigingen aangebracht door middel van artikel 89 van de programmawet van 27 december 2021, is dat zevende lid inmiddels het tweede lid van artikel 15/11, § 1bis, van de Gaswet geworden. De steller zou van de gelegenheid gebruik kunnen maken om ook die verwijzing te actualiseren.

3.3. Il ressort des développements de la proposition que l'intention est toutefois également d'utiliser les recettes résultant du droit d'accise spécial sur le gaz naturel:

“Si l'on modifie la loi du 29 avril 1999 (marché de l'électricité), la loi du 12 avril 1965 (loi sur le gaz) et la loi du 4 septembre 2002 (missions des CPAS), le financement provenant des droits d'accise spéciaux pourra également être utilisé en vue de la guidance et du soutien financier des consommateurs de chaleur alimentés par des réseaux de chaleur”.

Dans la mesure où l'auteur de la proposition entend également affecter les recettes issues du droit d'accise spécial sur le gaz naturel au financement partiel de mesures de soutien dans le cadre de la fourniture de chaleur, le segment de phrase “en matière d'énergie” à l'article 15/11, § 1^{er}bis, alinéa 2, 2°, de la loi sur le gaz sera modifié en “dans le cadre de la fourniture d'énergie et de chaleur”, par analogie avec la modification de la loi sur l'électricité prévue à l'article 4, 1°, de la proposition.

4. L'article 2 de la proposition remplace l'intitulé de la loi du 4 septembre 2002. C'est pour cette raison qu'à l'article 4, 2°, de la proposition, la référence à cet intitulé dans l'article 21bis, § 1^{er}, alinéa 2, 3°, de la loi sur l'électricité est également adaptée. Toutefois, cette adaptation n'actualise pas les références à ce même intitulé dans l'article 21bis, § 1^{er}/2 et § 1^{er}/3, de la loi sur l'électricité.

La proposition ne prévoit pas non plus d'adapter les références à l'intitulé de la loi du 4 septembre 2002 dans l'article 15/11 § 1^{er}bis, alinéa 2, 2°, et § 1^{er}bis/2, alinéa 1^{er}, de la loi sur le gaz⁴.

Ces références seront également adaptées dans un souci de cohérence et de sécurité juridique.

EXAMEN DU TEXTE

5. D'un point de vue légistique, il y a lieu d'apporter les adaptations suivantes:

— en ce qui concerne le texte néerlandais: l'article 2 proposé “*vervangt*” (remplace) l'intitulé de la loi du 4 septembre 2002 (et non: “*wijzigd*” (modifie));

— l'article 4 modifie l'article 21bis, § 1^{er}, *alinéa 2*, 3°, de la loi sur l'électricité;

— l'article 5 modifie l'article 15/11, § 1^{er}ter, *alinéa 1^{er}*, 2°, de la loi sur le gaz;

⁴ Force est en outre de constater que l'article 15/11, § 1^{er}ter, alinéa 2, 2°, de la loi sur le gaz fait encore référence aux mesures “visées au § 1^{er}bis, alinéa 7, 2°” de cette disposition. Consécutivement aux modifications apportées par l'article 89 de la loi-programme du 27 décembre 2021, cet alinéa 7 est devenu entre-temps l'alinéa 2 de l'article 15/11, § 1^{er}bis, de la loi sur le gaz. L'auteur pourrait mettre l'occasion à profit pour également actualiser cette référence.

— de nog van kracht zijnde wijzigingen dienen te worden toegevoegd aan de artikelen 4 en 5:

- artikel 21*bis*, § 1, tweede lid, 3°, van de Elektriciteitswet werd ingevoegd door de wet van 20 juli 2005 'houdende diverse bepalingen' en bleef sindsdien ongewijzigd;
- artikel 15/11, § 1*ter*, eerste lid, 2°, van de Gaswet werd ingevoegd door de wet van 26 maart 2014 'tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen' en bleef sindsdien ongewijzigd;

— het door artikel 6 gewijzigde artikel 15/16*bis* werd *ingevoegd* door de wet van 20 maart 2003 en *vervangen* door de wet van 16 maart 2007 (niet: laatstelijk gewijzigd door die laatste wet).

*

De griffier,

Eline YOSHIMI

De voorzitter,

Pierre LEFRANC

— les modifications encore en vigueur doivent être ajoutées aux articles 4 et 5:

- l'article 21*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, 3°, de la loi sur l'électricité a été inséré par la loi du 20 juillet 2005 'portant des dispositions diverses' et n'a plus été modifié depuis lors;
- l'article 15/11, § 1^{er}*ter*, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi sur le gaz a été inséré par la loi du 26 mars 2014 'modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' et n'a plus été modifié depuis lors;

— l'article 15/16*bis*, modifié par l'article 6, a été *inséré* par la loi du 20 mars 2003 et *remplacé* par la loi du 16 mars 2007 (et non: modifié en dernier lieu par cette dernière loi).

*

Le greffier,

Eline YOSHIMI

Le président,

Pierre LEFRANC