

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 mei 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot het gelasten van het Rekenhof
met een onderzoek
naar de wettigheid en regelmatigheid
van de federale overheidsuitgaven
inzake dringende verwerving van *Counter
Unmanned Aerial System (C-UAS)*-middelen
en het uitvoeren van een financiële audit**

(ingediend door de heer Kjell Vander Elst)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mai 2026

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à charger la Cour des comptes
d'évaluer la légalité et la régularité
des dépenses publiques fédérales
liées à l'acquisition urgente
de moyens *Counter-Unmanned Aerial
System (C-UAS)* et de procéder
à un audit financier**

(déposée par M. Kjell Vander Elst)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van resolutie biedt een antwoord op de acute politieke impasse die is ontstaan rond de dringende verwerving van een *Counter-Unmanned Aerial System* ten behoeve van Defensie (hierna: C-UAS-dossier). Met een geraamde totale kostprijs van circa 49.000.000 euro (afgerond 50 miljoen euro) raakt dit dossier niet alleen de kern van onze nationale veiligheid, maar ook de fundamenten van de wetgeving inzake overheidsopdrachten en de federale begrotingscontrole.

De absolute essentie van dit voorstel is de dwingende vraag naar transparantie, opheldering en absolute duidelijkheid. Enerzijds is het onze fundamentele plicht om in het belang van de correcte besteding van belastinggeld volledige transparantie te krijgen. Anderzijds is het onze strategische plicht om, in het belang van Defensie, te zorgen voor het noodzakelijke maatschappelijke draagvlak voor de versnelde heropbouw van onze krijgsmacht. Elke euro die de overheid uitgeeft, moet transparant verantwoord kunnen worden. Alleen wanneer er duidelijkheid is over de rechtmatigheid van de gevolgde procedures, kan het politieke vertrouwen worden hersteld.

In de nacht van 2 op 3 oktober 2025 werden voor het eerst drones gespot boven het militair domein van Elsenborn. In de weken die volgden, registreerden de veiligheidsdiensten honderden waarnemingen van ongeïdentificeerde drones boven gevoelige en kritieke infrastructuren. Dit culmineerde begin november 2025 in de tijdelijke sluiting van luchthavens, waaronder de nationale luchthaven Brussels Airport.

De verdere procedurele omgang met deze incidenten en de bijbehorende overheidsopdrachten werd op 15 april 2026 voorwerp van de openbare berichtgeving in de *Pano*-reportage "Waar zijn de drones?". Naar aanleiding van deze uitzending bezorgde Defensie op 16 april 2026 een schriftelijke reactie met verdere verduidelijkingen omtrent de contracten en de gevolgde spoedprocedures. Dit vormde tevens de basis voor een actualiteitsdebat in de Commissie voor de Landsverdediging op 22 april 2026, waarin de minister van Defensie toelichting gaf bij het dossier.

In dit kader heeft de minister van Defensie, Theo Francken, terecht verklaard dat er volledige openheid moet komen in het C-UAS-dossier. Ook Defensie heeft aangegeven de volledige transparantie te willen geven.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution vise à apporter une solution à l'impasse politique majeure engendrée par l'acquisition urgente d'un *Counter-Unmanned Aerial System* (système de lutte antidrones – ci-après: dossier C-UAS) au profit de la Défense. Ce dossier d'un coût total estimé à environ 49 millions d'euros (arrondi à 50 millions d'euros) touche non seulement au cœur de notre sécurité nationale, mais également aux fondements de la législation relative aux marchés publics et au contrôle budgétaire fédéral.

L'essence de la présente proposition réside dans la demande impérative de transparence, de clarification et de clarté absolue. D'une part, nous avons le devoir fondamental de réclamer une transparence totale afin que l'argent des contribuables soit utilisé à bon escient. D'autre part, nous avons le devoir stratégique de veiller, dans l'intérêt de la Défense, à obtenir l'adhésion sociétale nécessaire à la reconstitution accélérée de nos forces armées. Chaque euro dépensé par les pouvoirs publics doit pouvoir être justifié de manière transparente. Ce n'est que lorsque la régularité des procédures suivies apparaîtra clairement que la confiance envers le monde politique pourra être rétablie.

Dans la nuit du 2 au 3 octobre 2025, des drones ont été repérés pour la première fois au-dessus du domaine militaire d'Elsenborn. Au cours des semaines qui ont suivi, les services de sécurité ont enregistré des centaines d'observations de drones non identifiés au-dessus d'infrastructures sensibles et critiques. Ce phénomène a atteint son paroxysme début novembre 2025 en entraînant la fermeture temporaire d'aéroports, dont celui de Bruxelles-National.

La gestion de ces incidents, ainsi que les marchés publics qui en ont découlé, ont été portés à l'attention du public le 15 avril 2026 dans le reportage de *Pano* intitulé "Waar zijn de drones?". À la suite de cette émission, la Défense a transmis, le 16 avril 2026, une réaction écrite apportant des précisions concernant les contrats et les procédures d'urgence suivies. Celle-ci a également constitué la base d'un débat d'actualité qui s'est tenu au sein de la commission de la Défense nationale le 22 avril 2026 et au cours duquel le ministre de la Défense a commenté ce dossier.

Dans ce contexte, le ministre de la Défense Theo Francken a indiqué à juste titre qu'il fallait faire preuve d'une transparence totale dans le dossier C-UAS. La Défense a également fait des déclarations en ce sens.

De minister gaf daarbij aan dat er proactief contact was opgenomen met de onafhankelijke dienst Federale Interne Audit (FIA) met het oog op het formaliseren van een breed geformuleerde en diepgaande controle van de aankoopdienst, en bevestigde dat er volledige medewerking wordt verleend aan het lopende onderzoek van het parket. Echter heeft de Federale Interne Audit inmiddels geoordeeld niet gunstig te kunnen ingaan op het formele verzoek van het ministerie van Defensie om deze doorlichting te verrichten. Daarbij is door de overheidsdienst aangegeven dat zij zich organisatorisch niet voldoende toegerust acht voor het behandelen van dergelijke complexe militaire aankoopdossiers, zonder dat hierbij een verdere concrete publieke verklaring voor deze weigering werd verschaft.

Regeringspartner Vooruit heeft in opvolging van de *Pano*-reportage de politieke beslissing genomen om alle nieuwe aankoopdossiers voor Defensie te blokkeren tot de doorlichting van de federale auditdienst is afgerond. Aangezien deze audit niet zal worden uitgevoerd, biedt dit voorstel van resolutie een oplossing om uit de huidige politieke onverantwoorde impasse te komen. In de huidige geopolitieke veiligheidscontext is stilstaan immers achteruitgaan.

Terwijl de technologische en hybride dreigingen aan onze grenzen exponentieel toenemen, mag de modernisering van onze krijgsmacht niet het slachtoffer worden van politieke inertie en veto's. De blokkering van Vooruit helpt onze Defensie niet vooruit, maar duwt ze achteruit. Juist om deze destructieve patstelling zo snel mogelijk te doorbreken, is een onafhankelijke en spoedige tussenkomst van het Rekenhof noodzakelijk.

Een onafhankelijk en extern onderzoek door het Rekenhof is de aangewezen parlementaire procedure om de door de minister gewenste volledige openheid wettelijk te garanderen, de feiten objectief in kaart te brengen en de noodzakelijke duidelijkheid te verschaffen aan dit Parlement. Alleen een objectieve, externe klaring van de feiten kan het vertrouwen herstellen, zodat de besluitvorming over andere vitale defensie-investeringen onverwijld kan worden gedeblokkeerd.

Kjell Vander Elst (Anders.)

Le ministre a signalé à cet égard avoir pris contact de manière proactive avec l'Audit fédéral interne (AFI), qui est un service indépendant, afin de formaliser un contrôle large et approfondi du service des achats, tout en soulignant sa pleine coopération à l'enquête en cours du parquet. L'Audit fédéral interne a toutefois estimé ne pas pouvoir répondre favorablement à la demande formelle du ministère de la Défense tendant à réaliser cet audit. L'AFI a indiqué ne pas se sentir suffisamment outillé sur le plan organisationnel pour traiter des dossiers d'achats militaires d'une telle complexité, sans fournir de justification publique plus concrète à ce refus.

À la suite du reportage de *Pano*, Vooruit, parti de la coalition gouvernementale, a pris la décision politique de bloquer tous les nouveaux dossiers d'achat pour la Défense jusqu'à ce que l'audit de l'AFI soit finalisé. Étant donné que cet audit ne sera pas réalisé, la présente proposition de résolution offre une solution pour mettre fin au blocage politique actuel, qui est irresponsable. En effet, dans le contexte sécuritaire géopolitique actuel, l'inaction est synonyme de recul.

Alors que les menaces technologiques et hybrides à nos frontières augmentent de manière exponentielle, la modernisation de nos forces armées ne peut être victime de l'inertie politique et des vetos. Le blocage initié par Vooruit n'aide pas notre Défense à aller de l'avant, mais la pousse vers la régression. C'est précisément pour sortir au plus vite de cette impasse destructrice qu'une intervention indépendante et rapide de la Cour des comptes est nécessaire.

Une enquête indépendante et externe réalisée par la Cour des comptes est la procédure parlementaire appropriée pour garantir légalement la transparence totale souhaitée par le ministre, établir objectivement les faits et apporter la clarté nécessaire au Parlement. Seule une clarification objective et externe des faits pourra rétablir la confiance, afin que la prise de décision concernant d'autres investissements vitaux en matière de défense puisse être débloquée sans délai.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof;

B. gelet op de wet van 13 augustus 2011 inzake de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied;

C. gelet op de *Pano*-reportage “Waar zijn de drones?” van 15 april 2026;

D. gelet op de schriftelijke reactie en verduidelijking van Defensie naar aanleiding van de *Pano*-reportage van 16 april 2026;

E. gelet op het actualiteitsdebat over de *Pano*-reportage over drones gehouden in de Commissie voor de Landsverdediging van 22 april 2026 en het gegeven antwoord van de minister van Defensie (CRIV 56 COM 354);

F. gelet op de publieke verklaringen van de minister van Defensie, Theo Francken, waarin deze expliciet heeft aangegeven dat er volledige transparantie moet komen in het C-UAS-dossier;

G. overwegende dat de minister van Defensie tevens heeft verklaard dat er proactief contact werd opgenomen met de onafhankelijke dienst Federale Interne Audit (FIA) om een breed geformuleerde en diepgaande controle van de aankoopdienst te formaliseren, en dat er volledige medewerking wordt verleend aan het onderzoek van het parket;

H. gelet op het feit dat de Federale Interne Audit (FIA) formeel weigert om een onderzoek uit te voeren naar het C-UAS-dossier, waarbij de overheidsdienst naar verluidt heeft aangegeven zich niet voldoende thuis te voelen in complexe militaire aankoopdossiers;

I. overwegende dat de Federale Interne Audit (FIA) heeft geoordeeld niet gunstig te kunnen ingaan op het verzoek van het ministerie van Defensie, zonder hierbij een verdere concrete publieke verklaring voor deze weigering te verschaffen;

J. overwegende dat regeringspartner Vooruit bij monde van haar voorzitter op 24 april 2026 heeft aangekondigd nieuwe strategische aankoopdossiers binnen de regering te blokkeren totdat de volledige audit van het C-UAS-dossier is afgerond;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes;

B. vu la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité;

C. vu le reportage de *Pano* intitulé *Waar zijn de drones?*, diffusé le 15 avril 2026;

D. vu la réaction écrite et les éclaircissements fournis par la Défense, le 16 avril 2026, à la suite du reportage de *Pano*;

E. vu le débat d'actualité relatif au reportage de *Pano* sur les drones, qui s'est tenu en commission de la Défense le 22 avril 2026, ainsi que la réponse donnée par le ministre de la Défense (CRIV 56 COM 354);

F. vu les déclarations publiques du ministre de la Défense Theo Francken, indiquant explicitement qu'une transparence totale doit être assurée dans le dossier C-UAS;

G. considérant que le ministre de la Défense a par ailleurs déclaré avoir pris contact de manière proactive avec l'Audit fédéral interne (AFI), qui est un service indépendant, afin de formaliser un contrôle large et approfondi du service des achats, tout en soulignant sa pleine coopération à l'enquête du parquet;

H. considérant que l'Audit fédéral interne (AFI) refuse formellement de mener une enquête sur le dossier C-UAS, le service ayant apparemment indiqué ne pas se sentir suffisamment compétent en matière de dossiers d'achats militaires complexes;

I. considérant que l'Audit fédéral interne (AFI) a estimé ne pas pouvoir donner une suite favorable à la demande du ministère de la Défense, sans fournir de justification publique plus concrète à ce refus;

J. considérant que le partenaire de gouvernement Vooruit a annoncé par la voix de son président, le 24 avril 2026, qu'il bloquerait de nouveaux dossiers d'achats stratégiques au sein du gouvernement tant que l'audit complet du dossier C-UAS ne serait pas achevé;

K. overwegende dat het structureel blokkeren van defensieaankopen de operationele gereedheid van onze krijgsmacht rechtstreeks in het gedrang brengt en een onaanvaardbaar risico voor de nationale veiligheid inhoudt en dat stilstaan in deze veiligheidscontext de facto achteruitgaan betekent;

L. gelet op de absolute noodzaak om de Belgische Defensie versneld opnieuw op te bouwen en de noodzakelijke nieuwe aankopen ter zake zonder vertraging te kunnen doen;

M. gelet op de urgentie om klaarheid te schaffen in dit specifieke dossier ter waarde van circa 50 miljoen euro, zodat nieuwe aankoopdossiers voor Defensie opnieuw sereen kunnen worden behandeld in de schoot van de regering en de Commissie Legeeraankopen;

N. overwegende dat een slagkrachtige Defensie het noodzakelijke maatschappelijke draagvlak nodig heeft, en dat dit draagvlak enkel kan bestaan bij absolute transparantie van de uitgaven;

O. overwegende dat elke euro belastinggeld correct, transparant, doelmatig, rechtmatig en volgens de geldende regels moet worden besteed, en dat een onafhankelijke audit de nodige transparantie en zekerheid moet bieden;

P. overwegende dat de democratische controle in tijden van crisis net méér van essentieel belang is, aangezien uitzonderingsprocedures en spoedaankopen het risico op onregelmatigheden, budgettaire ontsporingen en een gebrek aan marktconformiteit kunnen verhogen;

Q. overwegende dat de regering momenteel werkt aan een nieuwe Defensiecodex die de wetgeving en procedures voor de krijgsmacht moet moderniseren, en dat dit hét uitgelezen wetgevend vehikel is om een transparant, coherent en crisisbestendig kader voor dringende militaire overheidsopdrachten definitief te verankeren;

R. overwegende dat de minister van Defensie zelf eveneens heeft erkend dat een interne doorlichting geen forensische audit betreft en dat bijgevolg, gelet op de weigering of onmogelijkheid van de federale auditdienst om dit specifieke dossier ten gronde te onderzoeken en de aanhoudende politieke veto's binnen de regering, een extern en onafhankelijk onderzoek door het Rekenhof de enige sluitende procedure is om de door de minister van Defensie gewenste "volledige transparantie" wettelijk en forensisch te garanderen;

K. considérant que le blocage structurel des achats de défense compromet directement l'état de préparation opérationnelle de nos forces armées et constitue un risque inacceptable pour la sécurité nationale, et que l'immobilisme, dans le contexte sécuritaire actuel, équivaut de facto à un recul;

L. vu la nécessité absolue de reconstituer rapidement la Défense belge et de pouvoir procéder sans délai aux acquisitions indispensables;

M. vu l'urgence de faire toute la clarté sur ce dossier spécifique, d'une valeur d'environ 50 millions d'euros, afin que les nouveaux dossiers d'achats pour la Défense puissent de nouveau être traités sereinement au sein du gouvernement et de la commission des Achats militaires;

N. considérant qu'une Défense efficace doit pouvoir s'appuyer sur une adhésion suffisante de la société, laquelle nécessite impérativement une transparence absolue des dépenses;

O. considérant que chaque euro d'argent public doit être dépensé correctement et dans le respect de la transparence, de l'efficacité, de la légalité et des règles en vigueur, et qu'un audit indépendant doit offrir la transparence et la sécurité nécessaires;

P. considérant que le contrôle démocratique revêt une importance d'autant plus cruciale en période de crise, dès lors que les procédures dérogatoires et les achats d'urgence peuvent accroître le risque d'irrégularités, de dérapages budgétaires et de non-conformité au marché;

Q. considérant que le gouvernement travaille actuellement à un nouveau Code de la Défense destiné à moderniser la législation et les procédures applicables aux forces armées, qui constituera l'instrument législatif par excellence pour consolider de manière définitive un cadre transparent, cohérent et résilient en situation de crise pour les marchés publics militaires urgents;

R. considérant que le ministre de la Défense a lui-même reconnu qu'un audit interne ne constitue pas un audit forensique et qu'en conséquence, vu le refus ou l'impossibilité de l'Audit fédéral interne de mener un examen approfondi de ce dossier spécifique et vu les vetos politiques persistants au sein du gouvernement, un examen externe et indépendant mené par la Cour des comptes constitue la seule procédure fiable pour garantir, d'un point de vue légal et forensique, la "transparence totale" souhaitée par le ministre de la Défense;

GELAST HET REKENHOF:

1. op basis van artikel 5, § 1, van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof, een alomvattende audit en evaluatie te verrichten naar de wettigheid en de regelmatigheid van alle uitgaven gerelateerd aan de dringende verwerving van *Counter Unmanned Aerial System (C-UAS)*-middelen ten behoeve van Defensie, met bijzondere aandacht voor de rechtmatigheid van het invoeren van de uitzonderingsbepalingen inzake urgentie (art. 25, 1°, e, van de wet van 13 augustus 2011 inzake de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied), de exclusieve rechten (art. 25, 1°, g, van diezelfde wet) en de feitelijke marktconformiteit van de bedongen prijzen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

2. alle noodzakelijke documenten, briefwisselingen, communicatie, kabinetsnota's en verslagen van de Ministerraad onverwijld en onvoorwaardelijk ter beschikking te stellen van het Rekenhof ten behoeve van dit onderzoek;

3. aan de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen de 14 dagen een gedetailleerde, chronologische en feitelijke tijdslijn te bezorgen met betrekking tot het volledige besluitvormingsproces van het C-UAS-dossier, met inbegrip van de data van de operationele vaststellingen, de formele contacten met de Inspectie van Financiën en de betrokken commerciële firma's, en de besprekingen binnen de diverse regerings- en veiligheidsorganen;

4. in het kader van de modernisering van de defensiewetgeving via de komende Defensiecodex, een specifiek hoofdstuk te integreren dat een helder juridisch en procedureel kader schept voor "dringende militaire aankopen" waarbij dit kader strikte criteria moet bevatten voor het invoeren van noodprocedures, de betrokkenheid van de Inspectie van Financiën voorafgaandelijk moet stroomlijnen, en voorzien in een versterkte regeling om de democratische controle te garanderen;

5. aan de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen de 30 dagen een interim-kader voor te leggen dat de transparantie bij dringende militaire overheidsopdrachten in tijden van crisis verhoogt, teneinde de continuïteit van de werking van Defensie te waarborgen en de democratische controle te garanderen.

18 mei 2026

Kjell Vander Elst (Anders.)

CHARGE LA COUR DES COMPTES:

1. sur la base de l'article 5, § 1^{er}, de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, de procéder à un audit et à une évaluation exhaustifs de la légalité et de la régularité de toutes les dépenses liées à l'acquisition urgente de moyens *Counter-Unmanned Aerial System (C-UAS)* au profit de la Défense, en accordant une attention particulière à la légalité de la justification du recours aux dispositions dérogatoires en matière d'urgence (article 25, 1°, e), de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité) et de droits d'exclusivité (article 25, 1°, g), de cette même loi) ainsi qu'à la conformité effective des prix convenus au marché;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

2. de mettre à la disposition de la Cour des comptes, sans délai et sans condition, l'ensemble des documents, correspondances, communications, notes de cabinet et procès-verbaux du Conseil des ministres qui sont nécessaires à la réalisation de cet examen;

3. de transmettre à la Chambre des représentants, dans un délai de 14 jours, une chronologie détaillée, factuelle et complète du processus décisionnel relatif au dossier C-UAS, incluant les données concernant les constatations opérationnelles, les contacts formels avec l'Inspection des Finances et les entreprises commerciales concernées ainsi que les discussions tenues au sein des différents organes gouvernementaux et de sécurité;

4. dans le cadre de la modernisation de la législation en matière de défense, d'intégrer au futur Code de la Défense un chapitre spécifique établissant un cadre juridique et procédural clair pour les "achats militaires urgents", lequel devra contenir des critères stricts pour le recours aux procédures d'urgence, rationaliser l'intervention préalable de l'Inspection des Finances et prévoir un dispositif renforcé garantissant le contrôle démocratique;

5. de présenter à la Chambre des représentants, dans un délai de 30 jours, un cadre intérimaire visant à renforcer la transparence des marchés publics militaires urgents en période de crise, afin d'assurer la continuité du fonctionnement de la Défense et de garantir le contrôle démocratique.

18 mai 2026