

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

21 april 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van vennootschappen en verenigingen
teneinde de neerlegging van de jaarrekening
verplicht te maken
voor verenigingen zonder winstoogmerk
die publieke middelen ontvangen**

(ingediend door de dames Alexia Bertrand en
Irina De Knop)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

21 avril 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code
des sociétés et des associations
afin de rendre obligatoire
le dépôt des comptes annuels
des associations sans but lucratif
bénéficiant de fonds publics**

(déposée par Mmes Alexia Bertrand et
Irina De Knop)

SAMENVATTING

Kleine vzw's zijn niet verplicht om hun jaarrekening openbaar te maken. Deze situatie is moeilijk te verantwoorden wanneer dergelijke verenigingen publieke middelen ontvangen.

Dit wetsvoorstel beoogt daarom de transparantie te versterken door deze kleine vzw's wel aan deze neerleggingsverplichting te onderwerpen. Om te voorkomen dat er onevenredige administratieve lasten worden opgelegd aan vzw's die slechts een heel laag bedrag aan subsidies ontvangen, kan de Koning een minimumdrempel opleggen.

RÉSUMÉ

Les petites ASBL ne sont actuellement pas tenues d'assurer la publicité de leurs comptes annuels. Cette situation est difficilement justifiable lorsque ces associations perçoivent des fonds publics.

Cette proposition de loi vise dès lors à renforcer la transparence en soumettant également ces petites ASBL à l'obligation de déposer leurs comptes annuels. Afin d'éviter d'imposer des charges administratives disproportionnées aux ASBL qui ne perçoivent qu'un montant très limité de subventions, le Roi peut fixer un seuil minimal.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Verenigingen zonder winstoogmerk (hierna: vzw's) spelen een essentiële rol in onze samenleving. Zij zijn actief in tal van domeinen zoals cultuur, sport, onderwijs, welzijn, gezondheidszorg, ontwikkelingssamenwerking en sociale dienstverlening. In vele gevallen vervullen zij activiteiten van algemeen belang en dragen zij bij tot de uitvoering van beleidsdoelstellingen van de overheid.

Een aanzienlijk aantal vzw's ontvangt publieke middelen in de vorm van subsidies, toelagen of andere financiële bijdragen afkomstig van de federale overheid, de gewestelijke en/of gemeenschapsoverheden of de lokale overheden. Deze middelen vormen in veel gevallen een belangrijk onderdeel van hun financiering. Voor bepaalde organisaties vertegenwoordigen de publieke subsidies zelfs het grootste deel van hun inkomsten.

Het ontvangen van publieke middelen brengt een bijzondere verantwoordelijkheid met zich mee. Publieke middelen zijn afkomstig van belastinginkomsten en behoren tot de gemeenschap. Het is dan ook een fundamenteel beginsel van behoorlijk bestuur dat organisaties die dergelijke middelen ontvangen, transparantie bieden over het gebruik ervan.

Momenteel onderwerpt artikel 3:47 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen de vzw's enkel aan de verplichting tot neerlegging van de jaarrekening indien zij meer dan één van de volgende drempels overschrijden: vijf werknemers als jaargemiddelde, 391.000 euro aan jaarlijkse ontvangsten, 1.562.000 euro aan bezittingen of 1.562.000 euro aan schulden. De kleinere vzw's zijn daarentegen niet verplicht om hun jaarrekening op dezelfde wijze openbaar te maken. Deze situatie is moeilijk te verantwoorden wanneer dergelijke verenigingen publieke middelen ontvangen.

Dit wetsvoorstel beoogt daarom de transparantie te versterken. Een dergelijke verplichting tot transparantie is overigens van aard om het beheer van de vzw's te verbeteren en hun professionalisering te versterken.

Om echter te voorkomen dat er onevenredige administratieve lasten worden opgelegd aan kleine vzw's, kan de Koning een minimumdrempel voorzien. Tevens is het noodzakelijk om te voorzien in gepaste overgangstermijnen teneinde de vzw's de kans te geven zich aan deze nieuwe verplichtingen aan te passen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les associations sans but lucratif (ci-après: ASBL) jouent un rôle essentiel dans notre société. Elles sont actives dans de nombreux domaines, tels que la culture, le sport, l'enseignement, le bien-être, les soins de santé, la coopération au développement et les services sociaux. Souvent, elles exercent des activités d'intérêt général et contribuent à la réalisation d'objectifs de politique publique.

Un nombre significatif d'ASBL perçoivent des fonds publics sous la forme de subventions, d'allocations ou d'autres contributions financières, provenant des autorités fédérales, régionales et/ou communautaires, ou encore des autorités locales. Ces fonds constituent, dans de nombreux cas, une part importante de leur financement. Les subventions publiques représentent même la majorité des revenus de certaines organisations.

La perception de fonds publics va de pair avec une responsabilité particulière. Ces fonds proviennent en effet de recettes fiscales et appartiennent à la collectivité. Dès lors, le principe de bonne gouvernance requiert que les organisations bénéficiaires de ces fonds rendent compte, en toute transparence, de l'usage qui en est fait.

Actuellement, l'article 3:47 du Code des sociétés et des associations ne soumet les ASBL à l'obligation de déposer leurs comptes annuels que si elles dépassent plus d'un des seuils suivants: une moyenne annuelle de cinq travailleurs, 391.000 euros de recettes annuelles, 1.562.000 euros d'avoirs ou 1.562.000 euros de dettes. Les ASBL de plus petite taille ne sont donc pas tenues d'assurer la publicité de leurs comptes annuels de la même manière. Cette situation est difficilement justifiable lorsque ces associations perçoivent des fonds publics.

La présente proposition de loi vise dès lors à renforcer la transparence. Une telle obligation de transparence est d'ailleurs de nature à améliorer la gestion des ASBL et à renforcer leur professionnalisation.

Afin toutefois d'éviter d'imposer des charges administratives disproportionnées aux petites ASBL, le Roi peut fixer un seuil minimal. Il est également nécessaire de prévoir des périodes transitoires adéquates afin de permettre aux ASBL de s'adapter à cette nouvelle obligation.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 3:47 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

Er wordt een nieuwe paragraaf 10 ingevoegd die bepaalt dat elke vereniging zonder winstoogmerk die publieke middelen ontvangt gedurende het boekjaar verplicht is haar jaarrekening neer te leggen bij de Nationale Bank van België, ongeacht haar grootte.

Daarnaast wordt een definitie ingevoerd van het begrip “publieke middelen”, teneinde rechtszekerheid te waarborgen.

Een nieuwe paragraaf 11 installeert een sanctiemechanisme dat zowel proportioneel is als sterk inciterend werkt om de situatie te regulariseren. Er wordt niet gekozen voor onmiddellijke boetes, maar voor een getrapte procedure. Bij het vaststellen van een verzuim ontvangt de vzw eerst een formele ingebrekestelling, waarna zij nog 30 dagen de tijd krijgt om de jaarrekening alsnog neer te leggen. Pas wanneer ook deze termijn ongebruikt verstrijkt, volgt de sanctie: de vzw wordt onverkiesbaar voor de toekenning van nieuwe publieke middelen. Deze uitsluiting is echter niet definitief. Zij wordt onmiddellijk opgeheven zodra de vzw haar ontbrekende jaarrekeningen neerlegt en zich zo opnieuw in regel stelt.

Art. 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de wet en voorziet in overgangsmaatregelen. Om het verenigingsleven voldoende tijd te geven om zich aan de nieuwe administratieve verplichtingen aan te passen, treedt de wet pas in werking op de eerste dag van de zesde maand na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. Daarnaast wordt in een specifieke overgangperiode voorzien voor vzw's die al publieke middelen ontvingen in de boekjaren die vóór de inwerkingtreding van deze wet werden afgesloten: zij krijgen een extra termijn van zes maanden om de neerlegging voor deze specifieke boekjaren in orde te brengen.

Alexia Bertrand (Anders.)
Irina De Knop (Anders.)

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article modifie l'article 3:47 du Code des sociétés et des associations.

Un paragraphe 10 y est inséré. Il prévoit que toute association sans but lucratif qui perçoit des fonds publics au cours de l'exercice comptable est tenue de déposer ses comptes annuels auprès de la Banque nationale de Belgique, quelle que soit sa taille.

Une définition de la notion de “fonds publics” est également introduite, afin de garantir la sécurité juridique.

Un paragraphe 11 instaure quant à lui un mécanisme de sanction à la fois proportionné et incitant fortement à la régularisation. Il n'est pas opté pour des amendes immédiates, mais pour une procédure par étapes. L'ASBL négligente recevra d'abord une mise en demeure formelle, après quoi elle disposera encore d'un délai de trente jours pour déposer ses comptes annuels. Ce n'est qu'à l'issue de ce délai que la sanction interviendra le cas échéant, l'ASBL étant alors rendue inéligible à l'octroi de nouveaux fonds publics. Cette sanction ne sera toutefois pas définitive. Elle sera levée dès le moment où l'association déposera les comptes annuels manquants et se mettra ainsi en règle.

Art. 3

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi et prévoit des mesures transitoires. Afin de laisser au secteur associatif un délai suffisant pour s'adapter à la nouvelle obligation administrative, la loi n'entrera en vigueur que le premier jour du sixième mois suivant sa publication au *Moniteur belge*. Une période transitoire spécifique est en outre prévue pour les ASBL qui ont déjà perçu des fonds publics au cours d'exercices clôturés avant l'entrée en vigueur de la loi: celles-ci disposeront d'un délai supplémentaire de six mois pour régulariser le dépôt des comptes annuels relatifs à ces exercices spécifiques.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3:47 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, laatstelijk gewijzigd bij wet van 28 maart 2024, wordt aangevuld met paragrafen 10 en 11, luidende:

“§ 10. Ongeacht de groottecriteria bedoeld in dit artikel, is elke vereniging zonder winstoogmerk verplicht haar jaarrekening neer te leggen bij de Nationale Bank van België indien zij gedurende het betrokken boekjaar publieke middelen heeft ontvangen.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een minimumbedrag vaststellen waaronder de verplichting bedoeld in het eerste lid niet van toepassing is.

Voor de toepassing van deze paragraaf wordt onder publieke middelen verstaan elke subsidie, toelage, dotatie of andere financiële bijdrage afkomstig van:

1° de Federale Staat;

2° de gemeenschappen of gewesten;

3° de provincies en gemeenten;

4° openbare instellingen of rechtspersonen die hoofdzakelijk worden gefinancierd met publieke middelen.

De Koning kan de nadere regels vaststellen met betrekking tot:

1° de wijze waarop het bedrag van de ontvangen publieke middelen wordt berekend;

2° de vorm en modaliteiten van de melding van deze middelen bij de neerlegging van de jaarrekening.

§ 11. In geval van niet-naleving van de verplichting tot neerlegging van de jaarrekening bedoeld in paragraaf 10 binnen de voorgeschreven termijnen, wordt aan de betrokken vereniging zonder winstoogmerk een ingebrekestelling betekend om zich binnen een termijn van dertig dagen te conformeren aan haar verplichtingen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3:47 du Code des sociétés et des associations, modifié en dernier lieu par la loi du 28 mars 2024, est complété par des paragraphes 10 et 11 rédigés comme suit:

“§ 10. Sans préjudice des critères de taille visés au présent article, toute association sans but lucratif est tenue de déposer ses comptes annuels auprès de la Banque nationale de Belgique si elle a bénéficié de fonds publics au cours de l'exercice concerné.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer un montant minimum en deçà duquel l'obligation visée à l'alinéa 1^{er} ne s'applique pas.

Pour l'application du présent paragraphe, il faut entendre par “fonds publics” toute subvention, allocation, dotation ou autre contribution financière provenant:

1° de l'État fédéral;

2° des Communautés ou des Régions;

3° des provinces et des communes;

4° d'institutions publiques ou de personnes morales principalement financées par des fonds publics.

Le Roi peut déterminer les modalités relatives:

1° au mode de calcul du montant des fonds publics octroyés à l'association;

2° à la forme et aux modalités de la déclaration de ces fonds lors du dépôt des comptes annuels.

§ 11. Si l'obligation de dépôt des comptes annuels visée au § 10 n'est pas respectée dans les délais prescrits, une mise en demeure sera adressée à l'association sans but lucratif concernée afin qu'elle se conforme à ses obligations dans un délai de trente jours.

Na het verstrijken van deze termijn, en bij gebrek aan een conforme neerlegging, komt de vereniging niet langer in aanmerking voor de toekenning van nieuwe publieke middelen, totdat haar situatie is geregulariseerd.

Deze onverkiesbaarheid wordt opgeheven zodra de ontbrekende jaarrekeningen zijn neergelegd.”

Art. 3

§ 1. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* en is van toepassing op de jaarrekeningen van de boekjaren die vanaf deze datum worden afgesloten.

§ 2. Verenigingen zonder winst oogmerk die publieke middelen hebben ontvangen tijdens de boekjaren die zijn afgesloten vóór de inwerkingtreding van deze wet, beschikken over een bijkomende termijn van zes maanden om zich te conformeren aan de nieuwe neerleggingsverplichtingen betreffende deze boekjaren.

2 april 2026

Alexia Bertrand (Anders.)
Irina De Knop (Anders.)

À l'expiration de ce délai, et en l'absence de dépôt conforme, l'association ne sera plus éligible à l'octroi de nouveaux fonds publics jusqu'à la régularisation de sa situation.

Cette inéligibilité sera levée dès que les comptes annuels manquants auront été déposés.”

Art. 3

§ 1^{er}. La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge* et s'applique aux comptes annuels des exercices clôturés à partir de cette date.

§ 2. Les associations sans but lucratif ayant bénéficié de fonds publics au cours des exercices clôturés préalablement à l'entrée en vigueur de la présente loi disposent d'un délai supplémentaire de six mois pour se conformer aux nouvelles obligations de dépôt relatives à ces exercices.

2 avril 2026