

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2026

WETSONTWERP

**houdende de eerste aanpassing
van de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2026**

Advies

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Marie Meunier**

Inhoud

Blz.

I. Verantwoording van de uitgebrachte stem.....	3
II. Advies.....	5

Zie:

Doc 56 **1470/ (2025/2026)**:

001 en 002: Wetsontwerpen.

003: Amendementen.

004 en 005: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2026

PROJET DE LOI

**contenant le premier ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2026**

Avis

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Marie Meunier**

Sommaire

Pages

I. Justification du vote émis.....	3
II. Avis.....	5

Voir:

Doc 56 **1470/ (2025/2026)**:

001et 002: Projets de loi.

003: Amendements.

004 et 005: Rapports.

03991

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaecker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schiltz
Anders.	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquelaïne, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Jeroen Van Lysebettens, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 9 juni 2026 een gunstig advies uitgebracht over het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026.

I. — VERANTWOORDING VAN DE UITGEBRACHTE STEM

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) en de dames Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) en Alexia Bertrand (Anders.) wensen een verklaring af te leggen bij het advies dat zij uitbrengen.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) brengt een negatief advies uit over de technische budgettaire aanpassing. De PVDA-PTB-fractie uit daarbij vooral haar ongenoege over de toenemende druk op de OCMW's sinds de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd. Volgens de regering zou een derde van de personen die hun werkloosheidsuitkering verliezendoorstromen naar een leefloon, een derde werk vinden en een derde uit de statistieken verdwijnen. Volgens de spreker klopt die inschatting in de praktijk niet.

Volgens recente cijfers van het OCMW Antwerpen, verschenen in *Het Laatste Nieuws*, hebben sinds de hervorming meer dan 3200 mensen een leefloon aangevraagd en slechts 1750 dossiers werden goedgekeurd. Ook in de stad Ronse is de druk zo groot dat het OCMW in maart een wachtlijst invoerde om een leefloonaanvraag te kunnen indienen. Volgens de heer Tonniau is dat onwettig, aangezien een aanvraag onmiddellijk in behandeling moet worden genomen en de aanvrager binnen de dertig dagen geholpen moet worden. Hij had hierover graag, in het kader van een debat, vragen gesteld aan de minister voor Maatschappelijke Integratie, mevrouw Anneleen Van Bossuyt.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) brengt een negatief advies uit en voert daarvoor drie redenen aan.

Vooreerst blijkt uit verschillende budgettaire notificaties dat onder meer de evaluatie van de concrete uitvoering van een aantal maatregelen ontbreken. Daarnaast stelt zij dat de regering zich beroept op de noodzaak van budgettaire sanering, maar tegelijk de financiering van de sociale zekerheid en de staatskas structureel uitholt door onder andere de uitbreiding van de flexi-jobs naar alle sectoren goed te keuren. De band tussen arbeid en de financiering van de sociale zekerheid wordt verzwakt, aldus het commissielid. Tot slot merkt zij op dat de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a remis un avis favorable sur le projet de loi contenant le premier ajustement du budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 2026 au cours de sa réunion du 9 juin 2026.

I. — JUSTIFICATION DU VOTE ÉMIS

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) ainsi que Mmes Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) et Alexia Bertrand (Anders.) souhaitent faire une déclaration concernant l'avis qu'ils émettent.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) émet un avis négatif au sujet de l'ajustement budgétaire technique. Le groupe PVDA-PTB exprime surtout son mécontentement en ce qui concerne la pression croissante exercée sur les CPAS depuis que les allocations de chômage ont été limitées dans le temps. Selon le gouvernement, un tiers des personnes des personnes qui perdent leur allocation de chômage se tournerait vers un revenu d'intégration, un tiers trouverait un emploi et un tiers disparaîtrait des statistiques. L'intervenant estime que cette estimation ne se vérifie pas dans la pratique.

Selon des chiffres récents du CPAS d'Anvers, publiés dans *Het Laatste Nieuws*, plus de 3200 personnes ont demandé un revenu d'intégration depuis la réforme et seuls 1750 dossiers ont été approuvés. Dans la ville de Renaix également, la pression est telle qu'en mars, le CPAS a mis en place une liste d'attente afin de pouvoir introduire une demande de revenu d'intégration. M. Tonniau considère que cette situation est illégale, car une demande doit être traitée immédiatement et le demandeur doit être aidé dans les trente jours. Le membre aurait souhaité poser des questions à ce sujet à Mme Anneleen Van Bossuyt, ministre de l'Intégration sociale, dans le cadre d'un débat.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) émet un avis négatif et invoque trois motifs.

Premièrement, il ressort de plusieurs notifications budgétaires que l'évaluation de la mise en œuvre concrète d'une série de mesures fait notamment défaut. Elle indique en outre que le gouvernement invoque la nécessité de procéder à un assainissement budgétaire, mais que, dans le même temps, il sape structurellement le financement de la sécurité sociale et des caisses de l'État, notamment en approuvant l'extension des flexi-jobs à l'ensemble des secteurs. La membre estime que le lien entre le travail et le financement de la sécurité

begrotingsaanpassing 238 miljoen euro minder inkomsten genereert dan oorspronkelijk geraamd.

Mevrouw Alexia Bertrand (Anders.) spreekt haar steun uit voor de structurele hervormingsambities van de regering die noodzakelijk zijn om de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn te verzekeren. Tegelijk wijst zij, onder meer op basis van het rapport van het Rekenhof, op de kloof tussen de politieke ambities en de budgettaire en juridische realiteit.

Wat het asiel- en OCMW-beleid betreft, merkt het lid op dat voor 2026 een besparing van meer dan 40 miljoen euro was ingeschreven, voornamelijk via de invoering van het integratiebedrag en een wachttijd van vijf jaar voor de toegang tot sociale bijstand. Die raming wordt nu echter neerwaarts bijgesteld met 27 miljoen euro, onder meer door aangepaste berekeningen en een latere inwerkingtreding van de maatregelen. Het lid stelt voorts dat de minister voor Maatschappelijke Integratie, mevrouw Anneleen Van Bossuyt, nog geen effectieve besparingen heeft gerealiseerd en dat het huidige beleid voorsnog bijkomende uitgaven met zich brengt.

Wat betreft de hervorming van de werkloosheid en het activeringsbeleid, merkt de spreekster op dat de beperking van de uitkeringen aanleiding geeft tot een aanzienlijke toename van het aantal juridische geschillen. Het Rekenhof en de RVA ramen de bijkomende kosten daarvan op ongeveer 3 miljoen euro.

Vervolgens verwijst het lid naar de aanpassing van de regeling inzake mantelzorgverlof. Volgens het Rekenhof heeft die maatregel een budgettaire impact van minstens 1,2 miljoen euro in 2026, oplopend tot 2,5 miljoen euro in 2027, zonder dat daarvoor in voldoende middelen zijn voorzien.

Ook bij de ziekte- en invaliditeitsverzekering duiden belangrijke budgettaire risico's op. Het uitstellen van de invoering van het jaarlijkse invaliditeitsattest tot 1 september 2026, heeft een aanzienlijke budgettaire impact. Voor 2026 betekent dit een vermindering van de geraamde besparing met maar liefst 110 miljoen euro. Bovendien waarschuwt het Rekenhof dat, indien het sociaal overleg met de artsen, de ziekenfondsen en de vakorganisaties niet tijdig wordt afgerond, zelfs die nieuwe invoeringsdatum mogelijk niet wordt gehaald.

Voorts wijst mevrouw Bertrand op de geraamde opbrengsten uit de bestrijding van sociale en fiscale fraude. Voor 2026 wordt een bijkomende opbrengst van 300 miljoen euro vooropgesteld, maar volgens het

sociale s'en trouve affaibli. Enfin, elle fait observer que l'ajustement budgétaire générera 238 millions d'euros de recettes en moins par rapport aux estimations initiales.

Mme Alexia Bertrand (Anders.) exprime son soutien aux ambitions du gouvernement en matière de réformes structurelles, nécessaires pour garantir la soutenabilité des finances publiques à long terme. Dans le même temps, elle pointe le fossé qui existe entre les ambitions politiques et la réalité budgétaire et juridique, en s'appuyant notamment sur le rapport de la Cour des comptes.

En ce qui concerne la politique relative à l'asile et aux CPAS, la membre fait observer qu'une économie de plus de 40 millions d'euros avait été prévue pour 2026, principalement par le biais de l'introduction d'un montant d'intégration et d'un délai d'attente de cinq ans pour accéder à l'aide sociale. À présent, cette estimation est toutefois revue à la baisse de 27 millions d'euros, notamment en raison d'un ajustement des calculs et du report de l'entrée en vigueur des mesures. La membre ajoute que la ministre de l'Intégration sociale, Mme Anneleen Van Bossuyt, n'a pas encore réalisé d'économies effectives et que, pour l'instant, la politique actuelle engendre surtout des dépenses supplémentaires.

En ce qui concerne la réforme du chômage et la politique d'activation, l'intervenante fait observer que la limitation des allocations induit une augmentation considérable du contentieux. La Cour des comptes et l'ONEM estiment les coûts supplémentaires qui en découlent à environ 3 millions d'euros.

La membre renvoie ensuite à la modification du régime relatif au congé pour aidants proches. Selon la Cour des comptes, cette mesure aura un impact budgétaire d'au moins 1,2 million d'euros en 2026, qui passera à 2,5 millions d'euros en 2027, sans que des moyens suffisants aient été prévus à cet effet.

Des risques budgétaires majeurs apparaissent également au niveau de l'assurance maladie-invalidité. Le report de l'introduction de l'attestation d'invalidité annuelle au 1^{er} septembre 2026 aura un impact budgétaire considérable. Pour 2026, cela signifie une réduction des économies estimées de pas moins de 110 millions d'euros. La Cour des comptes avertit en outre que, si la concertation sociale avec les médecins, les mutualités et les organisations syndicales n'est pas finalisée en temps utile, même cette nouvelle date de mise en œuvre risquera de ne pas être respectée.

Mme Bertrand attire ensuite l'attention sur les recettes estimées issues de la lutte contre la fraude sociale et fiscale. Pour 2026, des recettes supplémentaires de 300 millions d'euros sont escomptées, mais selon la

Rekenhof zijn daar methodologische vragen bij te stellen. Er is nog steeds geen concreet actieplan of uitsplitsing per maatregel beschikbaar, waardoor onduidelijk blijft hoe die doelstelling zal worden gerealiseerd. De aanwerving van de geplande 100 extra sociale inspecteurs loopt vertraging op. Tegelijk bouwt de FOD Financiën zijn personeelscapaciteit af, waardoor ook de strijd tegen fiscale fraude onder druk komt te staan.

Tot slot staat het commissielid stil bij de uitvoering van de pensioenhervorming, die eveneens vertraging heeft opgelopen. De verwachte besparingen vallen daardoor lager uit dan oorspronkelijk geraamd, zonder dat dit voldoende wordt weerspiegeld in de begrotingsaanpassing. Mevrouw Bertrand vreest dat over enkele maanden de vooropgestelde begrotingsresultaten niet worden gehaald.

II. — ADVIES

De commissie brengt met 9 stemmen tegen 5 een gunstig advies uit over het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben een gunstig advies uitgebracht:

N-VA: Frieda Gijbels, Eva Demesmaeker, Axel Ronse;

MR: Anthony Dufrane, Denis Ducarme;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nathalie Muylle.

Hebben een ongunstig advies uitgebracht:

VB: Kurt Moons;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz;

Anders.: Alexia Bertrand.

De rapportrice,

Marie Meunier

De voorzitter,

Denis Ducarme

Cour des comptes, cette estimation soulève des questions méthodologiques. Aucun plan d'action concret ni de ventilation par mesure n'est encore disponible, si bien que la manière dont cet objectif sera atteint reste floue. Le recrutement des 100 inspecteurs sociaux supplémentaires prévus a pris du retard. Parallèlement, le SPF Finances réduit ses effectifs, ce qui compromet également la lutte contre la fraude fiscale.

Enfin, la membre se penche sur la mise en œuvre de la réforme des pensions, qui a également accumulé un certain retard. Les économies prévues s'avèrent par conséquent inférieures aux estimations initiales, sans que cela soit suffisamment reflété dans l'ajustement budgétaire. Mme Bertrand craint que, d'ici quelques mois, les résultats budgétaires escomptés ne soient pas atteints.

I. — AVIS

Par 9 voix contre 5, la commission a émis un avis favorable sur le projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année 2026.

Résultat du vote nominatif:

Ont émis un avis favorable:

N-VA: Frieda Gijbels, Eva Demesmaeker, Axel Ronse;

MR: Anthony Dufrane, Denis Ducarme;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nathalie Muylle.

Ont émis un avis défavorable:

VB: Kurt Moons;

PS: Marie Meunier;

PVDA-PTB: Robin Tonniau;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz;

Anders.: Alexia Bertrand.

La rapporteure,

Marie Meunier

Le président,

Denis Ducarme