

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 juni 2026

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 19 juli 1991
betreffende de bevolkingsregisters,
de identiteitskaarten,
de vreemdelingenkaarten en
de verblijfsdocumenten, met het oog
op de creatie van een centraal register voor
de afgifte van de attesten van immatriculatie**

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heer **Éric Thiébaut**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister.....	3
II. Algemene bespreking.....	6
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	11

Zie:

Doc 56 **1467/ (2025/2026)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 juin 2026

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 19 juillet 1991
relative aux registres de la population,
aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers
et aux documents de séjour,
en vue de la création
d'un registre central de délivrance
des attestations d'immatriculation**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
M. **Éric Thiébaut**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif du ministre.....	3
II. Discussion générale.....	6
III. Discussion des articles et votes.....	11

Voir:

Doc 56 **1467/ (2025/2026)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ortwin Depoortere

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt
VB	Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem
MR	Catherine Delcourt, Denis Ducarme
PS	Ridouane Chahid, Éric Thiébaud
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Xavier Dubois, Benoît Lutgen
Vooruit	Brent Meuleman
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Matti Vandemaele
Anders.	Arthur Orlans

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koen Metsu, Lotte Peeters, Darya Safai
Werner Somers, Frank Troosters, Sam Van Rooy
Philippe Goffin, Florence Reuter, Victoria Vandenberg
Khalil Aouasti, Dimitri Legasse, Marie Meunier
Nabil Boukili, Raoul Hedebouw, Farah Jacquet
Jean-François Gatelier, Pierre Kompany, Aurore Tourneur
Nele Daenen, Achraf El Yakhoulfi
Sammy Mahdi, Phaedra Van Keymolen
Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Katja Gabriëls, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versie provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 juni 2026.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER

De heer Bernard Quintin, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris, licht toe dat dit wetsontwerp gericht is op de modernisering en beveiliging van het attest van immatriculatie, een document dat goed bekend is bij de gemeentelijke administraties, de Dienst Vreemdelingenzaken en de controlediensten en dat wegens de kleur ervan ook wel de “oranje kaart” wordt genoemd.

Dit document wordt afgegeven aan vreemdelingen die wettig in België verblijven tijdens de behandeling van hun verzoek om internationale bescherming of van bepaalde verblijfsaanvragen. Het loopt niet vooruit op de uitkomst van die aanvraag en creëert geen definitief verblijfsrecht, maar speelt wel een essentiële rol. Het maakt het immers mogelijk de betrokken persoon te identificeren en zijn of haar situatie tijdelijk te attesteren tijdens de procedure.

Het attest van immatriculatie dekt vandaag zeer uiteenlopende situaties en heeft als dusdanig betrekking op verzoekers om internationale bescherming of om gezinshereniging, studenten, niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV), slachtoffers van mensenhandel, verzoekers om een machtiging tot verblijf om medische redenen of op andere hypothesen die door de verblijfsregelgeving worden voorzien. Precies omdat dit document in gevoelige situaties wordt gebruikt, moet het betrouwbaar, beveiligd en gemakkelijk controleerbaar zijn.

Terwijl de verblijfstitels en -documenten in de loop der jaren geleidelijk aan werden gemoderniseerd en beter beveiligd, is het attest van immatriculatie nog steeds een oranje kartonnen document met een beperkt beveiligingsniveau in vergelijking met de normen die momenteel gelden voor officiële Belgische documenten.

Het risico ligt dan ook voor de hand. Als de andere documenten veiliger worden, wordt het minst beveiligde document automatisch de zwakste schakel in de documentketen. Het wetsontwerp beoogt daarom die tekortkoming te verhelpen.

Deze hervorming past in een concrete aanpak en valt als dusdanig onder de bevoegdheid van het departement

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 10 juin 2026.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

M. Bernard Quintin, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris, indique que le projet à l'examen vise à moderniser et à sécuriser l'attestation d'immatriculation, document bien connu des administrations communales, de l'Office des Étrangers et des services de contrôle, communément appelée “carte orange” en raison de sa couleur.

Ce document est délivré aux étrangers qui séjournent légalement en Belgique durant l'examen de leur demande de protection internationale ou de certaines demandes de séjour. Il ne préjuge pas de la réponse qui sera donnée à cette demande ni ne confère de droit de séjour définitif, mais il joue néanmoins un rôle essentiel. En effet, il permet d'identifier la personne concernée et d'attester temporairement sa situation durant la procédure.

L'attestation d'immatriculation couvre aujourd'hui des situations très diverses et concerne à ce titre les demandeurs de protection internationale ou de regroupement familial, les étudiants, les mineurs étrangers non accompagnés (MENA), les victimes de la traite d'êtres humains, les demandeurs d'une autorisation de séjour pour raisons médicales ou d'autres cas prévus par la réglementation en matière de séjour. C'est précisément parce que ce document est utilisé dans des situations sensibles qu'il doit être fiable, sécurisé et facilement contrôlable.

Alors que les titres et documents de séjour ont progressivement été modernisés et sécurisés au fil des années, l'attestation d'immatriculation demeure aujourd'hui un document papier cartonné de couleur orange dont le niveau de sécurisation est limité au regard des standards actuellement applicables aux documents officiels belges.

Le risque est dès lors évident. À mesure que les autres documents gagnent en sécurité, le document le moins sécurisé devient mécaniquement le maillon faible de la chaîne documentaire. Le projet de loi à l'examen vise dès lors à remédier à cette faiblesse.

Cette réforme s'inscrit dans une logique concrète relevant des compétences du département de la Sécurité

Veiligheid en Binnenlandse Zaken, met name wat identiteit, veiligheid en politie betreft. Die drie componenten versterken elkaar.

Het eerste deel van de hervorming gaat over de identiteit. Het nieuwe attest van immatriculatie zal worden uitgegeven op een beveiligde drager onder het beheer van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken, in overeenstemming met de normen die al worden toegepast op Belgische identiteitsdocumenten. Het doel is te komen tot een document dat gegarandeerd betrouwbaarder, authentieker en moeilijker te vervalsen is. Het nieuwe attest zal in een beveiligde omgeving worden geproduceerd, in samenwerking met het bedrijf Zetes. De identiteitsgegevens van de houder, met name de foto, identificatiegegevens, geboortedatum en handtekening, worden direct opgenomen wanneer het document wordt geproduceerd. Die beveiligde personalisatie vermindert het risico op latere wijzigingen, vervangingen of vervalsingen aanzienlijk.

Het tweede onderdeel van de hervorming betreft veiligheid en politie. Zoals reeds aangegeven, wordt het ontwerp van het nieuwe document niet op geïsoleerde wijze uitgewerkt, maar ontwikkeld in nauwe samenwerking met de Centrale Dienst voor de Bestrijding van Valsheden van de federale politie, die over erkende expertise beschikt inzake de opsporing van documentenfraude. De minister onderlijnt dat het niet enkel de bedoeling is om een moderner of esthetisch verbeterd document te creëren, maar wel om een document dat is afgestemd op de operationele controles op het terrein. Het document moet niet alleen moeilijker te vervalsen zijn, maar ook gemakkelijker kunnen worden gecontroleerd door de bevoegde diensten. Deze hervorming brengt de administratieve vormgeving van het document aldus dicht bij de reële behoeften van de gemeenten, de DVZ, de politiediensten en de andere betrokken administratieve autoriteiten.

Het derde onderdeel betreft het gecentraliseerd beheer en de verificatie. Het wetsontwerp creëert een centraal register voor de afgifte van de attesten van immatriculatie. Momenteel wordt de informatie over die attesten nog steeds lokaal door de gemeenten beheerd, in aparte registers of in systemen die onvoldoende geïntegreerd zijn in de centrale databases.

In de toekomst zal de essentiële informatie worden gecentraliseerd. Die informatie zal bestaan uit de identiteit van de houder, de data van aanvraag en afgifte, de geldigheidsperiode, eventuele verlengingen, de reden van afgifte, het documentnummer en een verwijzing naar de toegang tot de arbeidsmarkt. Die centralisatie zal een veel consistenter toezicht mogelijk maken, evenals een

et de l'Intérieur, notamment en ce qui concerne l'identité, la sécurité et la police. Ces trois volets se renforcent mutuellement.

Le premier volet de la réforme concerne l'identité. La nouvelle attestation d'immatriculation sera produite sur un support sécurisé sous la gestion de la Direction générale Identité et Affaires citoyennes du SPF Intérieur, conformément aux standards déjà appliqués aux titres d'identité belges. L'objectif est de garantir un document plus fiable, plus authentique et plus difficile à falsifier. La nouvelle attestation sera fabriquée dans un environnement sécurisé, en partenariat avec la société Zetes. Les éléments d'identité du titulaire, notamment la photographie, les données d'identification, la date de naissance et la signature, seront intégrés directement lors de la production du document. Cette personnalisation sécurisée limitera fortement les risques de modification, de substitution ou de falsification ultérieures.

Le deuxième volet de la réforme concerne la sécurité et la police. Comme indiqué précédemment, le projet de nouveau document n'a pas été élaboré de manière isolée, mais en étroite collaboration avec l'Office central pour la répression des faux de la police fédérale, qui dispose d'une expertise reconnue en matière de détection de la fraude documentaire. Le ministre souligne que l'objectif n'est pas seulement de créer un document plus moderne ou plus esthétique, mais aussi un document adapté aux contrôles opérationnels sur le terrain. Ce document doit non seulement être plus difficile à falsifier, mais aussi pouvoir être contrôlé plus facilement par les services compétents. Cette réforme vise ainsi à mieux adapter le format administratif de ce document aux besoins réels des communes, de l'Office des Étrangers, des services de police et des autres autorités administratives concernées.

Le troisième volet concerne la gestion centralisée et la vérification. Le projet à l'examen vise à créer un registre central des attestations d'immatriculation. Actuellement, les informations relatives à ces attestations sont encore gérées localement par les communes, dans des registres séparés ou des systèmes insuffisamment intégrés aux bases centrales.

À l'avenir, les informations essentielles seront centralisées. Elles comprendront l'identité du titulaire, les dates de demande et de délivrance, la durée de validité, les éventuelles prolongations, le motif de délivrance, le numéro de document ainsi que la mention relative à l'accès au marché du travail. Cette centralisation permettra un suivi beaucoup plus cohérent, ainsi qu'un meilleur

betere controle op de afgifte, verlenging, intrekking of ongeldigverklaring van de attesten van immatriculatie.

De minister wijst erop dat de rol van de Dienst Vreemdelingenzaken in dit verband essentieel is. Het attest van immatriculatie wordt materieel afgeleverd door de gemeenten, maar wel in het raam van de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Aangezien de Dienst Vreemdelingenzaken de bevoegde autoriteit is voor de toepassing van deze wetgeving, is hij de bron van de beslissende informatie, met name de reden voor de afgifte van het document, de toepasselijke geldigheidsduur, eventuele verlengingen, de intrekking of beëindiging van het voorlopige recht alsook de instructies waarmee gemeenten het document kunnen afgeven, verlengen of ongeldig maken.

Het centrale register zal de Dienst Vreemdelingenzaken een volledig, coherent en actueel overzicht van de attesten bieden die in het hele land zijn afgegeven. Zo kunnen afwijkingen sneller worden opgespoord, verschillen tussen gemeenten worden voorkomen en kunnen mensen die een procedure doorlopen beter worden gevolgd.

Deze hervorming zal ook helpen om de administratieve rompslomp voor de gemeenten te verlichten door een versnipperde aanpak te vervangen door een gecentraliseerd, gestructureerd en beter voorzien systeem. De opname van het attest van immatriculatie in het Rijksregister van de natuurlijke personen en in het kaartenbestand maakt het ook mogelijk de status van het document nauwkeuriger te controleren: of het is afgegeven, verlengd, verlopen, ingetrokken, verloren, gestolen of ongeldig gemaakt.

Het document zal eveneens kunnen worden gecontroleerd via Checkdoc, het instrument waarmee kan worden nagegaan of een documentnummer gekend is als geldig, verloren, gestolen, vervallen of ongeldig. Deze evolutie zal de opsporing van identiteitsfraude en pogingen tot identiteitsmisbruik versterken.

De minister benadrukt dat deze hervorming in goede verstandhouding werd uitgewerkt met de minister van Asiel en Migratie. Dat is essentieel, aangezien dit ontwerp zich precies op het kruispunt bevindt van twee realiteiten: enerzijds het beleid inzake identiteit en documentveiligheid en anderzijds de wetgeving betreffende het verblijf van vreemdelingen. De minister wenst daarbij zeer duidelijk te stellen dat dit wetsontwerp de verblijfsvoorwaarden niet wijzigt, geen nieuwe status creëert en evenmin de regels inzake de toegang tot het grondgebied of het verblijf wijzigt. De tekst moderniseert enkel het document

contrôle de la délivrance, de la prolongation, du retrait ou de l'invalidation des attestations d'immatriculation.

Le ministre rappelle que le rôle de l'Office des Étrangers est ici essentiel. Même si l'attestation d'immatriculation est matériellement délivrée par les communes, elle l'est dans le cadre de la législation relative à l'accès au territoire, au séjour, à l'établissement et à l'éloignement des étrangers. Étant donné que l'Office des Étrangers constitue l'administration compétente pour l'application de cette législation, il est à la base des informations déterminantes, à savoir le motif de délivrance, la durée de validité applicable, les éventuelles prolongations, le retrait ou la fin du droit provisoire, ainsi que les instructions permettant aux communes de délivrer, de prolonger ou d'invalider le document.

Le registre central donnera à l'Office des Étrangers une vue complète, cohérente et actualisée des attestations délivrées sur l'ensemble du territoire. Il permettra de détecter plus rapidement les anomalies, d'éviter les divergences entre communes et d'assurer un meilleur suivi des personnes en procédure.

Cette réforme contribuera également à alléger la charge administrative des communes en remplaçant une logique fragmentée par un système centralisé, structuré et mieux alimenté. L'intégration de l'attestation d'immatriculation dans le registre national et dans le fichier des cartes permettra en outre un suivi plus précis du statut du document, qu'il soit délivré, prolongé, périmé, retiré, perdu, volé ou invalidé.

Ce document pourra également être contrôlé via Checkdoc, l'outil permettant de vérifier si un numéro de document est répertorié comme valide, perdu, volé, périmé ou invalide. Cette évolution renforcera la détection des fraudes à l'identité et des tentatives d'usurpation d'identité.

Le ministre souligne que la réforme à l'examen a été élaborée en bonne intelligence avec la ministre de l'Asile et de la Migration. Cette coopération est essentielle dans la mesure où le projet de loi à l'examen se situe précisément à la jonction de deux réalités: d'une part, la politique en matière d'identité et de sécurité des documents et, d'autre part, la législation relative au séjour des étrangers. Le ministre tient à préciser très clairement que le projet de loi ne modifiera pas les conditions de séjour, ne créera pas de nouveau statut ni ne modifiera les règles relatives à l'accès au territoire ou au séjour.

dat tijdelijk de situatie van een persoon attesteert tijdens de behandeling van zijn of haar aanvraag.

Samengevat behelst het wetsontwerp drie eenvoudige doelstellingen: een betrouwbaardere identiteit, een beter beveiligd document alsook een doeltreffender beheer en efficiëntere controles. Dit is een concrete, langverwachte en noodzakelijke hervorming. Ze verhoogt de veiligheid van documenten en vergemakkelijkt het werk van de gemeenten en de Dienst Vreemdelingenzaken. Ze biedt overheidsdiensten – de Dienst Vreemdelingenzaken, gemeenten en politie – betrouwbaardere informatie en draagt bij tot een strikter, transparanter en moderner beheer van de verblijfsprocedures. De minister stelt voorts dat over dit wetsontwerp het advies van de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit werd ingewonnen en dat met hun opmerkingen rekening werd gehouden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Maaïke De Vreese (N-VA) meent dat het een goede zaak is dat het attest van immatriculatie eindelijk wordt hervormd zodat het makkelijker te controleren valt. Als voormalig ambtenaar bij de Dienst Vreemdelingenzaken heeft zij in het verleden immers, samen met sociale inspectiediensten en politie, verschillende controles uitgevoerd. Het attest van immatriculatie, dat slechts geldig is voor een kort verblijf, is het enige overgebleven papieren identiteitsdocument en blijkt in de praktijk eenvoudig te vervalsen.

De aangekondigde modernisering is een stap vooruit voor de diensten in het veld en voor gemeentelijke personeelsleden. Het vroegere attest had evenwel één voordeel: het liet in één oogopslag toe om personen in lopende procedures te onderscheiden van personen met een machtiging tot een langer verblijf. De spreester hoopt dan ook dat aan de vormgeving van de nieuwe kaart – bijvoorbeeld opnieuw in een oranje kleur – visueel valt af te leiden dat het over een document van zeer beperkte duur gaat en dat een controle via Checkdoc aangewezen is om de geldigheid ervan te verifiëren.

Mevrouw Catherine Delcourt (MR) wijst erop dat een administratief document nooit neutraal is wanneer het betrekking heeft op veiligheid, verblijf of identiteit. Mensen van wie het verblijfsrecht wordt onderzocht of aan specifieke regels onderworpen is, hebben in zeer diverse en vaak gevoelige situaties een attest van immatriculatie – een “oranje kaart” – nodig. Met dat document wordt de

Le texte à l'examen se borne à moderniser le document qui atteste temporairement la situation d'une personne durant le traitement de sa demande.

En résumé, le projet de loi poursuit trois objectifs simples: une identité plus fiable, un document plus sécurisé et une gestion ainsi que des contrôles plus efficaces. Il s'agit d'une réforme concrète, attendue et nécessaire. Elle renforce la sécurité documentaire et facilite le travail des communes et de l'Office des Étrangers. Elle fournit aux services de l'État – Office des Étrangers, communes, police – des informations plus fiables et contribue à une gestion plus rigoureuse, plus transparente et plus moderne des procédures de séjour. Le ministre précise également que l'avis du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données a été sollicité concernant ce projet et que leurs observations ont été prises en compte.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Maaïke De Vreese (N-VA) se félicite que l'attestation d'immatriculation fasse enfin l'objet d'une réforme destinée à en faciliter le contrôle. En sa qualité d'ancienne fonctionnaire de l'Office des Étrangers, elle a en effet déjà mené elle-même plusieurs contrôles en coopération avec les services d'inspection sociale et la police. L'attestation d'immatriculation, qui n'est valable que pour un séjour de courte durée, est le seul document d'identité papier qui subsiste et il s'avère facile à falsifier en pratique.

La modernisation annoncée représente une avancée pour les services sur le terrain et pour les agents communaux. L'ancienne attestation présentait toutefois un avantage: elle permettait de distinguer immédiatement les personnes faisant l'objet d'une procédure en cours de celles disposant d'une autorisation de séjour de longue durée. L'intervenante espère donc que la conception de la nouvelle carte – par exemple, à nouveau de couleur orange – permettra de déduire visuellement qu'il s'agit d'un document à durée très limitée et qu'il convient d'en contrôler la validité au moyen de CheckDoc.

Mme Catherine Delcourt (MR) fait observer qu'un document administratif n'est jamais neutre lorsqu'il touche à la sécurité, au séjour ou à l'identité. L'attestation d'immatriculation, dite carte orange, intervient dans des situations très diverses et souvent sensibles, pour des personnes dont le droit de séjour est en cours d'examen ou encadré par des règles spécifiques. Ce document

Staat dan ook geacht personen correct te identificeren, de uitreiking aan gedegen voorwaarden te koppelen en een daadwerkelijk toezicht te waarborgen.

Aangezien de huidige drager niet meer volledig voldoet aan de hedendaagse eisen op het gebied van documentbeveiliging, dient te worden overgestapt op een samenhangender, beveiligd en gecentraliseerd systeem dat een einde moet maken aan de lokale, versnipperde praktijken die de huidige regeling ondermijnen. Mevrouw Delcourt wijst erop dat de hervorming niets wijzigt aan het verblijfsrecht en geen aanscherping van de migratieprocedures behelst. Het gaat uitsluitend om de betrouwbaarheid van het document, waaruit iemands administratieve situatie moet blijken, alsook om de controleerbaarheid ervan en de bescherming tegen fraude.

Administratief weegt de afgifte van die attesten vandaag zwaar op de gemeenten, met als gevolg niet-uniforme praktijken en soms zelfs tools die onvoldoende bestand zijn tegen de huidige risico's. De oprichting van een centraal register en de beveiliging van het document verduidelijken de verantwoordelijkheden, vergroten de traceerbaarheid en vergemakkelijken het toezicht door de bevoegde instanties.

Mevrouw Delcourt wijst erop dat een vervalsbaar of moeilijk verifieerbaar verblijfsdocument een zwakke schakel is in de identiteitsketen. In een context van documentfraude, identiteitsdiefstal en verblijfscontroles die verhoogde waakzaamheid vergen, is het normaal dat de Staat in robuuste tools investeert die zijn afgestemd op de bestaande verificatiesystemen.

Deze hervorming geeft blijk van een samenhangende, op een betrouwbare administratie gesteunde aanpak van het migratiebeleid. Een krachtdadige aanpak veronderstelt tevens dat gebruik wordt gemaakt van concrete tools en beveiligde registers en dat de FOD Binnenlandse Zaken, de Dienst Vreemdelingenzaken, de gemeenten en de controlediensten nauwer gaan samenwerken. De MR-fractie steunt die evolutie, die de Staat versterkt, de gemeenten meer houvast biedt en voor meer rechtszekerheid zorgt. Mevrouw Delcourt sluit haar betoog af met de stelling dat de hervorming qua vorm misschien technisch mag lijken, maar qua doelstelling – het betrouwbaarder maken van de administratieve identificatie – toch bovenal een beleidshervorming is.

De heer Éric Thiébaud (PS) erkent dat voorliggend parlementair document antwoorden bevat op de adviezen en opmerkingen van de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit. Hij stelt zich echter vragen over de concrete werklast voor de gemeenten en over de eventuele kosten die hen zouden kunnen worden aangerekend. Wat zal er met de vroegere Excellijsten

engage directement la capacité de l'État à identifier correctement les personnes, à encadrer les conditions de délivrance et à garantir un contrôle effectif.

Comme le support actuel ne répond plus pleinement aux exigences contemporaines de sécurité documentaire, il est nécessaire de passer à un système plus cohérent, sécurisé et centralisé, afin de mettre fin à une fragmentation locale qui fragilise le dispositif. La membre précise que la réforme ne modifie pas le droit de séjour et ne durcit pas les procédures migratoires. L'enjeu porte exclusivement sur la fiabilité du document attestant la situation administrative, sa vérifiabilité et sa protection contre la fraude.

Les communes supportent aujourd'hui une charge importante dans la délivrance de ces attestations, avec des pratiques hétérogènes et des outils parfois insuffisants face aux risques actuels. La création d'un registre central et la sécurisation du document permettront de clarifier les responsabilités, de renforcer la traçabilité et de faciliter les contrôles par les autorités compétentes.

L'intervenante souligne qu'un document de séjour falsifiable ou difficilement vérifiable constitue un maillon faible dans la chaîne d'identité. Dans un contexte où la fraude documentaire, l'usurpation d'identité et les contrôles de séjour exigent une vigilance accrue, il est normal que l'État investisse dans des outils robustes, en articulation avec les systèmes existants de vérification.

Cette réforme traduit une approche cohérente de politique migratoire fondée sur une administration fiable. La fermeté passe aussi par des instruments concrets, des registres sécurisés et une coopération renforcée entre le SPF Intérieur, l'Office des Étrangers, les communes et les services de contrôle. Le groupe MR soutient cette évolution, qui renforce l'État, sécurise les communes et améliore la sécurité juridique. L'oratrice conclut qu'il s'agit d'une réforme technique dans sa forme, mais pleinement politique dans son objectif de fiabilisation de l'identité administrative.

M. Éric Thiébaud (PS) reconnaît que le document parlementaire à l'examen contient des réponses aux avis et remarques du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données. Il se pose toutefois des questions quant aux implications concrètes pour la charge de travail des communes et aux frais éventuels qui pourraient leur être facturés. Qu'advient-il des

gebeuren die veel lokale overheden gebruiken? Hoe kan de uniforme input en de veiligheid van de erin vervatte persoonsgegevens worden gewaarborgd?

Hij stelt zich tevens vragen bij de daadwerkelijke inwerkingtreding van het ontwerp, zeker in het licht van de technische beperkingen. Kan de minister aangeven wat het geplande tijdschema is voor de tenuitvoerlegging van het wetsontwerp, welke begrotingsmiddelen daartoe worden vrijgemaakt en of ook van de gemeenten een financiële bijdrage zal worden gevraagd?

De heer Xavier Dubois (Les Engagés) zegt dat dit technische wetsontwerp noodzakelijk is voor een doelmatig beheer van de attesten van immatriculatie, die essentieel zijn om de rechten van de betrokkenen te waarborgen. Het is de bedoeling de regeling te moderniseren, te vereenvoudigen en doeltreffender te maken, zonder te tornen aan de voorwaarden voor toegang tot het grondgebied of de rechten van de betrokkenen. Wat het toekomstige register betreft, is hij geïnteresseerd in de maatregelen waarmee de veiligheid van de gegevens en de eerbiediging van het privéleven van de erin opgenomen personen worden gewaarborgd.

Ook hij komt terug op de impact van de hervorming op de gemeenten. Met welke maatregelen zal de overgang van het huidige naar het nieuwe systeem worden geflankeerd? Valt er een financiële impact voor de gemeenten te verwachten en zo ja, welke?

De heer Franky Demon (cd&v) onderlijnt dat met dit wetsontwerp een belangrijke stap wordt gezet inzake de digitalisering en een beter beheer van de attesten van immatriculatie. Daarnaast leidt het tot een administratieve vereenvoudiging voor de lokale besturen.

De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) stipt aan dat het voorliggende wetsontwerp weliswaar grotendeels technisch van aard is met het oog op een digitalisering, maar toch een aantal beleidskeuzes bevat, zoals de centralisering van persoonsgegevens van personen in kwetsbare verblijfsposities, de automatisering van gegevensstromen, ruimere fraudedoeleinden en langere bewaartermijnen. De vraag rijst dan ook of de maatregelen de toets van noodzakelijkheid, proportionaliteit, toezicht en rechtsbescherming doorstaan. Zo roept de vervanging van de Excelbestanden van lokale besturen door één centrale databank en een gecentraliseerd registratiesysteem vragen op over de manier waarop de risico's gelieerd aan dergelijke grotere databanken ondervangen zullen worden.

anciennes listes Excel utilisées par de nombreuses communes? Comment garantir une uniformisation des encodages et la sécurité des données personnelles sensibles qu'elles contiennent?

L'intervenant soulève également la question de l'entrée en vigueur effective du projet, justifiée par des contraintes de développement technique. Le ministre peut-il préciser le calendrier prévu pour la mise en œuvre du projet de loi ainsi que les moyens budgétaires dégagés à cet effet, et indiquer si les communes seront également appelées à contribuer financièrement?

M. Xavier Dubois (Les Engagés) indique que ce projet de loi à caractère technique s'impose pour assurer l'efficacité de la gestion des attestations d'immatriculation, ce qui est essentiel à la garantie des droits des personnes concernées. L'objectif du texte consiste à moderniser, simplifier et renforcer l'efficacité du dispositif, sans modifier les conditions d'accès au territoire ni les droits des personnes. En ce qui concerne la création du registre, le membre souhaite savoir quelles mesures garantissent la sécurité des données et le respect de la vie privée des personnes inscrites.

Le membre revient également sur l'impact pour les communes. Quelles mesures accompagnent la transition entre le système actuel et le futur dispositif? Un impact financier est-il prévu pour les communes, et dans l'affirmative, lequel?

M. Franky Demon (cd&v) indique que le projet de loi à l'examen marque une avancée importante en ce qui concerne la numérisation et l'amélioration de la gestion des attestations d'immatriculation. Il entraînera en outre une simplification administrative pour les pouvoirs locaux.

M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) fait observer que bien que le projet de loi à l'examen soit en grande partie de nature technique et vise à développer la numérisation, il comporte néanmoins certains choix politiques, tels que la centralisation des données à caractère personnel des personnes en situation de séjour précaire, l'automatisation des flux de données, l'élargissement des finalités de lutte contre la fraude et l'allongement des durées de conservation. La question se pose donc de savoir si les mesures à l'examen satisfont aux exigences de nécessité, de proportionnalité, de contrôle et de protection juridique. Ainsi, le remplacement des fichiers Excel des pouvoirs locaux par une banque de données centrale unique et un système d'enregistrement centralisé soulève des questions quant à la maîtrise des risques liés à des banques de données d'une telle ampleur.

Met betrekking tot de vermelding van de toegang tot de arbeidsmarkt op het attest, merkte de GBA in haar advies op dat de reikwijdte of betekenis van die vermelding onduidelijk was. In de memorie van toelichting wordt in antwoord op die opmerking gesteld dat het attest van immatriculatie een van de volgende vermeldingen bevat: “Arbeidsmarkt: nee”, “Arbeidsmarkt: beperkt” of “Arbeidsmarkt: onbeperkt” (DOC 56 1467/001, blz. 9). De spreker meent dat die verduidelijking nuttig is, maar benadrukt dat het nog steeds om gevoelige persoonsgegevens gaat aangaande de juridische en professionele situatie van de betrokkene. Wie zal toegang krijgen tot die gegevens en voor welke doeleinden? Hoe wordt ervoor gezorgd dat foutieve vermeldingen snel worden rechtgezet zonder nadelige gevolgen voor de betrokkene?

De heer Vandemaele besluit dat de Ecolo-Groenfractie de met dit wetsontwerp gerealiseerde digitalisering als een stap vooruit beschouwt, maar bijkomende waarborgen noodzakelijk acht. Zo is er meer duidelijkheid nodig over de instanties die toegang zullen krijgen tot het centrale register en blijft een voorafgaande machtiging voor toegang, uitgereikt door een onafhankelijk controleorgaan, aangewezen. Daarnaast zijn gedifferentieerde bewaartermijnen aangewezen. De spreker stelt zich de vraag of één enkele bewaartermijn van dertig jaar na het overlijden, die is afgestemd op een termijn van het Rijksregister, een afdoende argument vormt. Tot slot plaatst het lid vraagtekens bij de registraties van raadplegingen (logs) en de transparantie voor betrokkenen, en roept hij op tot een evaluatie van wetgeving twee jaar na de inwerkingtreding ervan.

De heer Arthur Orlans (Anders.) schaaft zich achter de doelstellingen van het wetsontwerp, met name de digitalisering met het oog op een betere controle.

Met betrekking tot de lokale besturen merkt de spreker op dat het wetsontwerp een systeem van ambtshalve voorafneming introduceert. Dat houdt in dat de aanmaakkosten van het attest op voorhand zullen worden ingevorderd bij de gemeentelijke bankrekeningen, waarbij de kosten nadien gerecupereerd kunnen worden indien de betrokkene in staat is om het bedrag in kwestie te betalen. Is deze regeling efficiënter dan de huidige werkwijze en zullen de kosten voor de gemeenten lager liggen dan vroeger, of zullen ze juist toenemen?

B. Antwoorden van de minister

De minister bevestigt dat tijdens een bedrijfsbezoek aan Zetes is gebleken dat het document er min of meer als een paspoort zal uitzien, maar wel oranje blijft. Net zoals een paspoort zal het alle gegevens van de persoon

En ce qui concerne la mention relative à l'accès au marché du travail figurant sur l'attestation, l'APD a fait observer dans son avis que la portée ou la signification de cette mention n'était pas claire. L'exposé des motifs indique, en réponse à cette observation, que l'attestation d'immatriculation reprendra l'une des mentions suivantes: “Marché du travail: non”, “Marché du travail: limité” ou “Marché du travail: illimité” (DOC 56 1467/001, p. 9). L'intervenant juge cette clarification utile, mais il souligne qu'il s'agit toujours de données à caractère personnel sensibles concernant la situation juridique et professionnelle de l'intéressé. Qui aura accès à ces données et à quelles fins? Comment s'assurera-t-on que les mentions erronées soient rapidement rectifiées sans conséquences préjudiciables pour la personne concernée?

M. Vandemaele conclut en indiquant que le groupe Ecolo-Groen considère la numérisation prévue par le projet de loi à l'examen comme un pas en avant, mais qu'il estime que des garanties supplémentaires sont nécessaires. Il convient notamment de préciser les instances qui auront accès au registre central, et une autorisation d'accès préalable, délivrée par un organe de contrôle indépendant, reste indiquée. En outre, il convient de prévoir des durées de conservation différenciées. L'intervenant se demande si une durée de conservation unique de trente ans après le décès de l'intéressé, alignée sur celle applicable aux données enregistrées dans le Registre national, constitue un argument suffisant. Enfin, le membre s'interroge sur l'enregistrement des consultations (logs) et sur la transparence pour les personnes concernées, et appelle à une évaluation de la législation deux ans après son entrée en vigueur.

M. Arthur Orlans (Anders.) souscrit aux objectifs du projet de loi, à savoir accroître la numérisation afin d'améliorer le contrôle.

Concernant les pouvoirs locaux, l'intervenant fait observer que le projet de loi instaure un système de prélèvement d'office. Cela signifie que les frais de fabrication de l'attestation seront prélevés à l'avance sur les comptes bancaires communaux, ces frais pouvant être récupérés par la suite si la personne concernée est en mesure de payer le montant en question. Ce dispositif est-il plus efficace que la procédure actuelle et les coûts pour les communes seront-ils moins élevés qu'auparavant ou, au contraire, plus élevés?

B. Réponses du ministre

Le ministre confirme qu'à la suite d'une visite sur site auprès de l'entreprise Zetes, il ressort que le document prendra une forme comparable à celle d'un passeport, tout en conservant sa couleur orange. Il comportera

vermelden. Daarnaast bevat het ook meerdere pagina's om zo nodig geldigheidsduurverlengingen met de hand te kunnen inschrijven.

Op het stuk van gegevens- en privacybescherming geeft de minister aan dat de GBA de creatie noch de insteek van het centraal register ter discussie stelt. Ze heeft wel meerdere opmerkingen geformuleerd, inzonderheid over de doeleinden en het gebruik van het rijksregisternummer. Die opmerkingen zijn meegenomen in het in het Parlement ingediende wetsontwerp. Daar het om identiteitsgegevens gaat, acht de minister het essentieel om – net zoals voor de andere personen die op het grondgebied verblijven – ook voor de begunstigen van de oranje kaart een centraal register aan te leggen, teneinde komaf te maken met de huidige versnippering over de 589 gemeenten. Voorts zullen de oude Excelbestanden voortaan elk jaar worden overgelegd aan de Dienst Vreemdelingenzaken om aldus de omslag te maken naar een centrale, digitale en moderne databank. Elke gemeentelijke functionaris voor gegevensbescherming zal bovendien dezelfde voorzorgsmaatregelen moeten nemen als in het huidige systeem.

Het prijskaartje dan. De minister geeft aan dat de productie van de nieuwe beveiligde drager naar schatting 1,9 miljoen euro zal kosten voor de periode 2025-2029, wat neerkomt op een kostprijs per attest van 8,47 euro. Uitgaande van ongeveer 50.000 attesten per jaar zouden de jaarlijkse kosten dus uitkomen op circa 423.500 euro. De Federale Staat prefinanciert de modernisering via de aanbestedingen van de FOD Binnenlandse Zaken, maar het wetsontwerp regelt dat dat geld zal worden gerecupereerd bij de gemeenten. Het beoogde – indexeerbare – tarief is 11 euro per attest, teneinde de productie-uitgaven en de kosten voor de nieuwe systemen geleidelijk te kunnen dekken. Volgens de Inspectie van Financiën kan die aanpak helpen om op middellange termijn, tegen 2029, het evenwicht te herstellen.

De vermelding inzake de toegang tot de arbeidsmarkt verschilt sterk naargelang van de verblijfssituatie waarin het attest van immatriculatie voorziet. In sommige gevallen is geen enkele toegang mogelijk, terwijl in andere situaties beperkte of onbeperkte toegang wordt toegekend. Derhalve is het essentieel dat het document de rechtstoestand van de betrokkene correct weergeeft, zodat de overheden kunnen nagaan of de vermelding wel overeenstemt met de vigerende regeling. De minister wijst erop dat in de ontwerp tekst tegemoet is gekomen aan een opmerking die de GBA daarover had, via de uitdrukkelijk verwijzing naar artikel 31/1 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

une impression intégrant l'ensemble des données de la personne, à l'instar des passeports, ainsi que plusieurs pages permettant, le cas échéant, une prolongation manuscrite de la durée de validité.

S'agissant de la protection des données et de la vie privée, le ministre indique que l'APD ne remet pas en cause la création ni le principe du registre central. Elle a formulé plusieurs observations, notamment sur les finalités et l'utilisation du numéro de registre national, lesquelles ont été prises en compte dans le projet de loi déposé auprès du Parlement. Le ministre estime essentiel, dès lors qu'il s'agit de données d'identité, de disposer d'un registre centralisé des bénéficiaires de la carte orange, à l'instar des autres personnes résidant sur le territoire, plutôt que de maintenir une dispersion entre 589 communes. Par ailleurs, les anciens fichiers Excel seront désormais transmis chaque année à l'Office des Étrangers, ce qui permettra ainsi de passer à une base de données centralisée, électronique et moderne. Le ministre ajoute que chaque délégué à la protection des données communal continuera de prendre les mesures de précaution requises dans le système actuel.

En ce qui concerne les coûts, le ministre indique que le coût de production du nouveau support sécurisé est estimé à 1,9 million d'euros pour la période 2025-2029, avec un coût unitaire de 8,47 euros par attestation, sur la base d'environ 50.000 attestations par an, soit environ 423.500 euros par an. L'État fédéral préfinance la modernisation via les marchés du SPF Intérieur, mais le projet prévoit une récupération des frais auprès des communes. Le tarif envisagé est de 11 euros par attestation, indexable, permettant de couvrir progressivement les coûts de production et les frais liés aux nouveaux dispositifs. L'Inspection des finances estime que ce modèle peut tendre vers un retour à l'équilibre à moyen terme, autour de 2029.

La mention relative à l'accès au marché du travail varie fortement selon la situation de séjour couverte par l'attestation d'immatriculation. Dans certaines hypothèses, aucun accès n'est prévu, tandis que d'autres cas prévoient un accès limité ou illimité. Il est dès lors essentiel que le document reflète correctement la situation juridique de la personne afin de permettre aux autorités de vérifier la conformité de la mention avec le régime applicable. Le ministre rappelle qu'une réponse à la remarque de l'APD à ce sujet a été intégrée au texte, en renvoyant expressément à l'article 31/1 de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 5

Deze artikelen, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Er worden wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt;

VB: Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem;

MR: Catherine Delcourt, Denis Ducarme;

PS: Éric Thiébaud;

Les Engagés: Xavier Dubois, Benoît Lutgen;

Vooruit: Brent Meuleman;

cd&v: Franky Demon;

Anders.: Arthur Orlans.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, ne donne lieu à aucune observation. L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

Plusieurs corrections d'ordre légistique sont apportées.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, par 13 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt;

VB: Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem;

MR: Catherine Delcourt, Denis Ducarme;

PS: Éric Thiébaud;

Les Engagés: Xavier Dubois, Benoît Lutgen;

Vooruit: Brent Meuleman;

cd&v: Franky Demon;

Anders.: Arthur Orlans.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Heeft zich onthouden:

Ecolo-Groen: Matti Vandemaele.

Ont voté contre:

Nihil.

S'est abstenu:

Ecolo-Groen: Matti Vandemaele.

De rapporteur,

De voorzitter,

Éric Thiébaud

Ortwin Depoortere

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): niet meegedeeld.

Le rapporteur,

Le président,

Éric Thiébaud

Ortwin Depoortere

Articles qui nécessitent une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): non communiqué.