

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 maart 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de preventie van partner- en
seksueel geweld en de begeleiding
van daders van seksuele misdrijven**

(Toepassing van artikel 76 van het Reglement)

Hoorzittingen

namens het Adviescomité voor de
Maatschappelijke Emancipatie
uitgebracht door
de dames **Marie Meunier** en **Caroline Désir**

Inhoud

Blz.

I. HOORZITTINGEN.....	3
Vergadering van 8 januari 2025	5
Vergadering van 22 januari 2025	15
Vergadering van 12 februari 2025	31
Vergadering van 19 februari 2025	47
Vergadering van 2 april 2025	59
Vergadering van 9 april 2025	69
Vergadering van 4 juni 2025.....	86
Vergadering van 2 juli 2025.....	95

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mars 2026

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la prévention des violences
conjugales et sexuelles et à la prise en charge
des auteurs d'infractions à caractère sexuel**

(Application de l'article 76 du Règlement)

Auditions

fait au nom du Comité d'avis pour
l'Émancipation sociale
par
Mmes **Marie Meunier** et **Caroline Désir**

Sommaire

Pages

I. HOORZITTINGEN.....	3
Réunion du 8 janvier 2025.....	5
Réunion du 22 janvier 2025	15
Réunion du 12 février 2025	31
Réunion du 19 février 2025	47
Réunion du 2 avril 2025.....	59
Réunion du 9 avril 2025.....	69
Réunion du 4 juni 2025.....	86
Réunion du 2 juillet 2025.....	95

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

03139

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Anne Pirson

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Lotte Peeters
VB	Katleen Bury, Kristien Verbelen
MR	Anthony Dufrane, Julie Taton
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Ayşe Yigit
Les Engagés	Anne Pirson
Vooruit	Funda Oru
cd&v	Els Van Hoof
Ecolo-Groen	Sarah Schlitz
Anders.	Irina De Knop

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Michael Freilich, Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Darya Safai
Barbara Pas, Ellen Samyn, Sam Van Rooy
Hervé Cornillie, Charlotte Deborsu, Catherine Delcourt
Ludivine Dedonder, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Natalie Eggermont, Sofie Merckx
Isabelle Hansez, Carmen Ramlot
Fatima Lamarti, Anja Vanrobaeys
Nawal Farih, Nahima Lanjri
N ., Meyrem Almaci
Alexia Bertrand, Katja Gabriëls

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw adviescomité heeft het thema “seksueel en intrafamiliaal geweld tegen vrouwen, met een focus op daders (dadertherapie, risico op hervat)” besproken tijdens zijn vergaderingen van 8 januari, 22 januari, 12 februari, 19 februari, 26 februari, 2 april, 9 april, 4 juni, 2 juli, 8 oktober en 9 december 2025.

I. — HOORZITTINGEN

De volgende personen werden gehoord:

1. Vergadering van 8 januari 2025

De heren Julien Lagneaux, directeur van *Unité de Psychopathologie Légale* en Pascal Bartholomé, directeur van PRAXIS vzw.

2. Vergadering van 22 januari 2025

Mevrouw Minne De Boeck, criminologe bij het Universitair Forensisch Centrum (UFC) van Antwerpen en de heer Kris Vanhoeck, psycholoog.

3. Vergadering van 12 februari 2025

Mevrouw Cécile Kowal, psychologe, klinisch verantwoordelijke bij vzw PRAXIS.

4. Vergadering van 19 februari 2025

De dames Marjan Gryson en Veerle De Waele, vzw Touché en de heer Jean-Louis Simoens, directeur van de vzw *Le pôle de ressources spécialisées en violences conjugales*.

5. Vergadering van 2 april 2025

De heer Matthieu Gambier, diensthoofd van *Le Coin Familial* en *Home des Rosati* (Frankrijk).

6. Vergadering van 9 april 2025

De heren Alexandre François, substituut-procureur des Konings, Magistraat belast met IFSG & discriminatie en Sébastien Balfroid, commissaris van de lokale gerechtelijke politie, Politiezone Charleroi.

7. Vergadering van 4 juni 2025

De dames Jolien Peeters en Leen Bastiaansen, Sensoa.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre comité d'avis a examiné la thématique “violence sexuelle et intrafamiliale à l'encontre des femmes avec un accent mis sur les auteurs de violence (thérapie de suivi des auteurs de violences et risque de récurrence)” au cours de ses réunions des 8 janvier, 22 janvier, 12 février, 19 février, 26 février, 2 avril, 9 avril, 4 juin, 2 juillet, 8 octobre et le 9 décembre 2025.

I. — AUDITIONS

Les personnes suivantes ont été entendues:

1. Réunion du 8 janvier 2025

MM. Julien Lagneaux, directeur de l'Unité de Psychopathologie Légale et Pascal Bartholomé, directeur de PRAXIS asbl.

2. Réunion du 22 janvier 2025

Mme Minne De Boeck, criminologue à l'*Universitair Forensisch Centrum* (UFC) d'Anvers et M. Kris Vanhoeck, psychologue.

3. Réunion du 12 février 2025

Mme Cécile Kowal, psychologue, responsable clinique de l'asbl PRAXIS.

4. Réunion du 19 février 2025

Mmes Marjan Gryson et Veerle De Waele, vzw Touché et M. Jean-Louis Simoens, directeur de l'asbl *Le pôle de ressources spécialisées en violences conjugales*.

5. Réunion du 2 avril 2025

M. Matthieu Gambier, chef de service, *Le Coin Familial* et *Home des Rosati* (France).

6. Réunion du 9 avril 2025

MM. Alexandre François, substitut du procureur du Roi, magistrat référent VIFS & discriminations et Sébastien Balfroid, commissaire à la police judiciaire locale, Zone de Police Charleroi.

7. Réunion du 4 juni 2025

Mmes Jolien Peeters et Leen Bastiaansen, Sensoa.

8. Vergadering van 2 juli 2025

De heer Niels Jans, Hulpgevangenis Dendermonde, en mevrouw Anke Gittenæer, Vlaams Agentschap Justitie en Handhaving, en de heer Thijs van de Kant, Pieter Baan Centrum (Nederland).

8. Réunion du 2 juillet 2025

M. Niels Jans, *Hulpgevangenis Dendermonde*, et Mme Anke Gittenæer, *Vlaams Agentschap Justitie en Handhaving*, et M. Thijs van de Kant, Pieter Baan Centrum (Pays-Bas).

VERGADERING VAN 8 JANUARI 2025

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE HEER JULIEN LAGNEAUX,
DIRECTEUR VAN DE UNITÉ
DE PSYCHOPATHOLOGIE LÉGALE**

De heer Julien Lagneaux, directeur van de Unité de Psychopathologie Légale, zal een breed beeld schetsen van de behandeling van daders van seksuele misdrijven in België.

Het kader voor de behandeling van daders van seksuele misdrijven berust op samenwerkingsakkoorden tussen de federale minister van Justitie en de ministers van Volksgezondheid van de deelstaten (1998 voor Vlaanderen en Wallonië, 1999 voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest). De motivatie was destijds het opzetten van het huidige systeem voor de behandeling van meerderjarige daders van seksuele misdrijven jegens minderjarige slachtoffers. Die akkoorden zijn vandaag achterhaald, aangezien de justitiehuizen bij de zesde staatshervorming werden gefederaliseerd. Er wordt momenteel echter gewerkt aan een actualisering.

In de voormelde akkoorden wordt voor elk gewest een steun- of referentiecentrum aangewezen voor de behandeling van daders van seksuele misdrijven: het Universitair Forensisch Centrum (UFC) in Vlaanderen, de *Unité de Psychopathologie Légale* (UPPL) in Wallonië en het Brussels Steuncentrum (CA-BS) voor Brussel. De UPPL, met hoofdvesting in Doornik, heeft besloten een nevenvestiging op te zetten in Namen.

De steuncentra moeten een heel aantal opdrachten uitvoeren, onder meer het ondersteunen van de in voormelde samenwerkingsakkoorden vastgelegde professionele partners. Die partners zijn:

— de gespecialiseerde gezondheidsteams, die meestal deel uitmaken van de diensten voor geestelijke gezondheidszorg (11 teams in het Waals Gewest). In 1998 toonden deze diensten interesse voor de behandeling van daders en voor een nieuwe manier van werken die de gezondheidssector en justitie samenbrengt. Die nieuwe manier van werken impliceerde ook de follow-up van daders van seksuele misdrijven jegens minderjarigen, en slechts weinig gezondheidszorgbeoefenaars wilden met dat type daderprofielen werken;

— de gespecialiseerde psychosociale diensten in de gevangenissen, voornamelijk bemand door maatschappelijk werkers en psychologen. Zij zijn verantwoordelijk voor het evalueren van de daders met het oog op een

RÉUNION DU 8 JANVIER 2024

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE M. JULIEN LAGNEAUX,
DIRECTEUR DE L'UNITÉ
DE PSYCHOPATHOLOGIE LÉGALE**

M. Julien Lagneaux, directeur de l'Unité de Psychopathologie Légale, choisit de dresser un portrait large de la prise en charge des auteurs d'infractions à caractère sexuel (AICS) en Belgique.

Le cadre de la prise en charge des AICS repose sur des accords de coopération (1998 pour la Flandre et la Wallonie, 1999 pour la Région bruxelloise) entre le ministre fédéral de la Justice et les ministres de la Santé des entités fédérées. La motivation, à l'époque, était la mise en place du système actuel de prise en charge des auteurs majeurs d'infractions à caractère sexuel sur des victimes mineures. Ces accords sont aujourd'hui désuets, car à la suite de la sixième réforme de l'État, les maisons de Justice ont été fédéralisées. Cependant, une mise à jour est en cours de réalisation.

Ces accords définissent chacun un centre d'appui ou de référence en matière de prise en charge des AICS: l'*Universitair Forensisch Centrum* (UFC), l'Unité de Psychopathologie Légale (UPPL) et le Centre d'appui bruxellois (CAB). Le siège central se trouvant à Tournai, l'UPPL a décidé de développer un siège secondaire à Namur.

Les centres d'appui doivent effectuer toute une série de missions, comme l'appui aux professionnels partenaires identifiés dans ces accords de coopération. Ces partenaires sont:

— les équipes de santé spécialisées qui sont généralement internes au service de santé mentale (11 équipes en Région wallonne). Ces services ont manifesté en 1998 un intérêt pour la prise en charge des auteurs et le souhait de travailler sous une nouvelle forme qui allie Santé et Justice. Cette nouvelle forme de travail induisait aussi de suivre des auteurs d'infractions sexuelles sur des victimes mineures. Or, peu de professionnels de la santé voulaient travailler avec ce type de profil d'auteurs;

— les services psychosociaux spécialisés internes aux prisons, qui sont composés essentiellement d'assistants sociaux et de psychologues. Ces services sont chargés de l'évaluation des auteurs afin de leur octroyer des

eventuele uitgaansvergunning, voorwaardelijke invrijheidstelling of strafuitvoeringsmaatregelen;

— de inrichtingen tot bescherming van de maatschappij of de beveiligde psychiatrische ziekenhuizen;

— de justitiehuisen, die instaan voor de samenhang tussen de beslissingen van Justitie en de toepassing ervan op het terrein, wat onder meer de behandeling van de daders door een gespecialiseerd team omvat.

De steuncentra (waaronder de UPPL) hebben dus de opdracht om deze gezondheidszorgbeoefenaars te ondersteunen door middel van opleidingen. De psychosociale diensten in de gevangenissen zijn bijvoorbeeld verplicht om daders van seksuele misdrijven te behandelen en dus opleidingen te volgen binnen de UPPL. De centra hebben ook terugkerende opdrachten, zoals het publiceren van thematische dossiers en het voeren van onderzoek (een opdracht die jammer genoeg werd beperkt sinds COVID-19). Er is ook een bibliotheek en een “testotheek” met alle tests en hulpmiddelen die nuttig zijn voor de behandeling van daders van seksuele misdrijven. Die tools worden ter beschikking gesteld van zowel gezondheidszorgbeoefenaars als studenten. Die opdracht van het steuncentrum werd georganiseerd ten behoeve van de voormelde beroepsbeoefenaars, maar de realiteit is dat andere diensten en professionals buiten de in 1998 afgesproken samenwerkingsstructuur eveneens ondersteuning nodig hebben bij hun zorgtrajecten, onder meer in de begeleiding van personen met een handicap of in de jeugdbijstand. De steuncentra kunnen ook opleidingen verstrekken op aanvraag, naargelang van het onderwerp of de aanvragers. Het opzetten van dergelijke opleidingen is echter zeer tijdrovend.

Het doel van het samenwerkingsakkoord was om multidisciplinaire teams op te richten. In werkelijkheid bestaan dergelijke teams soms uit slechts één persoon. Die situatie verhindert beroepsbeoefenaars om hun opdrachten naar behoren uit te voeren en bijvoorbeeld teamvergaderingen te organiseren. De behandeling van dit type daders is emotioneel niet gemakkelijk. De spreker merkt op dat de situatie niet verandert en dat de werklust alleen maar toeneemt. Hij wijst er ook op dat er steeds vaker met wachtlijsten wordt gewerkt en dat sommige patiënten meerdere maanden moeten wachten voordat ze kunnen worden behandeld, ondanks de verplichtingen (vonnissen) die voor hen gelden.

Naast klinische behandeling en begeleiding voeren de steuncentra ook evaluatieopdrachten uit op verzoek van de rechterlijke overheid. De psychosociale diensten in de gevangenissen voeren pretherapieopdrachten uit.

permissions de sortie, des libérations conditionnelles ou des aménagements de peine;

— les établissements de défense sociale ou hôpitaux psychiatriques sécurisés;

— les maisons de justice qui sont responsables de l’articulation entre les décisions prises par la Justice et leur application sur le terrain, notamment la prise en charge de l’auteur au sein d’une équipe spécialisée.

Les centres d’appui et l’UPPL ont donc cette mission d’appui à ces professionnels de la santé par le biais de formations. Les services psychosociaux internes aux prisons ont par exemple l’obligation de prendre en charge des AICS et donc de suivre des formations au sein de l’UPPL. Les centres ont également des missions dites “récurrentes”, comme la publication de dossiers thématiques et la recherche (malheureusement, cette mission a été réduite depuis le COVID-19). Il y a également une bibliothèque et une “testothèque” qui reprend tous les testings et outils utiles dans le cadre de la prise en charge d’AICS. Ces outils sont mis à la disposition des professionnels de la santé, mais également des étudiants. Cette mission du centre d’appui a été organisée au bénéfice de ces professionnels, mais la réalité est que d’autres services et professionnels hors du cadre de coopération de 1998 ont besoin également de soutien dans les prises en charge, notamment dans le handicap ou l’aide à la jeunesse. Les centres d’appui peuvent également donner des formations à la demande en fonction de la thématique ou des demandeurs. Néanmoins, il faut beaucoup de temps pour mettre en place des formations de ce type.

L’accord de coopération avait pour ambition de créer des équipes pluridisciplinaires. Or, en réalité, ces équipes pluridisciplinaires ne sont parfois composées que d’une seule personne. Cette situation ne permet pas aux professionnels d’exercer correctement leurs missions et d’organiser, par exemple, des réunions d’équipe. Ces prises en charge ne sont pas simples émotionnellement. L’orateur remarque que la situation ne change pas et que la charge de travail ne fait qu’augmenter. Il remarque également une généralisation du système de listes d’attente, qui fait que certains patients doivent attendre plusieurs mois avant d’être pris en charge, en dépit des obligations (jugement) qui leur incombent.

Outre les missions cliniques de traitements et guérisons, les centres d’appui ont également des missions d’évaluation à la demande des autorités judiciaires. Les équipes psychosociales dans les prisons réalisent des

Die therapieën vinden plaats in de steuncentra of binnen gespecialiseerde gezondheidsteams.

Sinds 2005 omvat de UPPL ook de dienst “*Triangle*”, die een ander model hanteert voor de behandeling van daders van seksuele misdrijven, namelijk psychosociale responsabiliseringseducatie. Het gaat om een behandeling die in groepsverband (24 sessies van elk 3 uur per week) dan wel individueel (20 sessies van 1,5 uur) kan plaatsvinden. Het is een afgebakend programma dat evenwel kan worden aangepast aan de dynamiek van de groep en de begeleiders.

De UPPL heeft onlangs twee diensten ontwikkeld: ParADOxe en SéOS. ParADOxe organiseert groepssessies met adolescenten die als misdrijf gekwalificeerde feiten van seksuele aard hebben gepleegd. De jeugdrechtbanken vragen de steuncentra al 25 jaar om advies en richtsnoeren met betrekking tot adolescenten. Om die leemte eindelijk weg te werken, heeft de UPPL ParADOxe opgericht, aanvankelijk als proefproject. ParADOxe is actief in het westen van de provincie Henegouwen en in Namen, maar overal in Wallonië zijn initiatieven met dezelfde opdrachten ontstaan. Elk centrum stuurt zijn eigen taken aan. Als gevolg daarvan is er geen echt structurele en alomvattende reflectie over dergelijke zorg voor adolescenten, terwijl zo iets wel plaatsvindt met betrekking tot de volwassen plegers.

SéOS biedt dan weer een luisterend oor via de telefoon, via chat en via e-mail. SéOS is een preventiedienst voor wie afwijkende seksuele fantasieën heeft, maar het onderwerp niet kan of durft te bespreken met een naaste of met een professionele hulpverlener. Deze gratis, anonieme en vertrouwelijke hulplijn is vier keer per week beschikbaar en biedt de mogelijkheid om alerhande vragen te stellen over seksualiteit. Eventueel kan de betrokkene daarna worden doorverwezen naar therapeuten of naar diensten gespecialiseerd in de aan de orde gestelde problematiek. SéOS krijgt gemiddeld drie of vier concrete aanvragen per tijdsblok van drie uur.

Vervolgens gaat de spreker in op enkele cijfers, teneinde de werkelijkheid in het veld te duiden. In het Waals Gewest zorgden op 31 december 2023 welgeteld 51 therapeuten (27 voltijds equivalenten) in 11 gespecialiseerde gezondheidsteams voor 1118 patiënten die een seksueel misdrijf hadden gepleegd. In de meeste van die dossiers (90 %) zijn de daders volwassen en de slachtoffers minderjarig. Jammer genoeg is er weinig geweten over het gerechtelijk parcours van de meeste plegers van seksueel geweld jegens volwassen vrouwen. In dat verband wijst de spreker erop dat de meeste mannen die misdrijven plegen jegens volwassen vrouwen, niet worden behandeld door gespecialiseerde teams.

missions de “préthérapie”. Les thérapies se déroulent au sein des centres d’appui ou dans des équipes de santé spécialisées.

Depuis 2005, l’UPPL compte également en son sein le service “triangle”, qui est un autre modèle de prise en charge des AICS, sous la forme de formations psychosociales éducatives de responsabilisation. Il s’agit donc d’une prise en charge, en groupe, composée de 24 séances de 3 heures hebdomadaires, ou en individuel (20 séances de 1h30). Le programme est donc cadré, mais il peut s’adapter en fonction de la dynamique de groupe et des intervenants.

L’UPPL a récemment développé deux services: ParADOxe et Séos. Le service PaADOxe propose des prises en charge de groupe pour adolescents auteurs de faits qualifiés infractions à caractère sexuel. Par ailleurs, depuis 25 ans, les tribunaux de la jeunesse sollicitent les centres d’appui afin d’avoir un avis et des orientations concernant des adolescents. Pour combler ce vide, l’UPPL a lancé ce service sous forme de projet pilote. Le service ParADOxe se trouve dans le Hainaut occidental ainsi qu’à Namur, mais d’autres initiatives ayant les mêmes missions ont vu le jour dans toute la Wallonie. Chaque centre reste maître de ses tâches et, par conséquent, il n’y a pas une vraie réflexion structurelle et globale sur la prise en charge des adolescents, comme cela a été le cas pour les auteurs adultes.

Le service Séos offre une ligne d’écoute, un chat et une adresse e-mail. L’objectif est de faire de la prévention pour des personnes en proie à des fantasmes sexuels déviants, mais qui ne pouvaient pas se confier à un proche ou un professionnel. Ce service gratuit, anonyme et confidentiel est accessible durant 4 plages horaires par semaine. Il permet aux personnes de poser toutes leurs questions liées à la sexualité et, ensuite, de les orienter vers des thérapeutes ou des services spécialisés et adaptés à la problématique qui les concerne. Le service est sollicité en moyenne par 3 ou 4 demandes concrètes par tranche horaire de 3 heures.

Ensuite, l’orateur présente quelques données chiffrées dans le but de montrer la réalité du terrain. En Région wallonne, au 31 décembre 2023, 51 thérapeutes (pour 27 équivalents temps plein) prenaient en charge 1118 patients AICS au sein de 11 “équipes de santé spécialisées”. La majorité de ces dossiers concernent des auteurs adultes et des victimes mineures (90 %). Malheureusement, il n’y a pas de visibilité du parcours judiciaire de la plupart des auteurs de violences sexuelles sur femmes majeures. À cet égard, l’orateur remarque que la plupart de ces hommes qui commettent des faits sur des femmes majeures ne sont pas pris en charge par des équipes spécialisées. Chacune de ces équipes

Die teams beschikken over te weinig middelen en voor dergelijke zorg zijn er lange wachtlijsten (tot tien maanden wachttijd). Dat is lang: de meeste betrokkenen moeten verplicht door een gespecialiseerd team worden geholpen, maar het zorgtraject kan niet worden opgestart omdat de middelen ontoereikend zijn.

In het jaarverslag van haar activiteiten heeft de UPPL een evaluatie gemaakt van het aantal opgestarte zorgtrajecten. Er waren 272 dossiers in 2023. Uit de voormelde evaluatie blijkt dat in 84 % van de dossiers de slachtoffers minderjarig zijn; in 9 % van de dossiers zijn de slachtoffers volwassen en 7 % betreft gemengde dossiers (met zowel volwassen als minderjarige slachtoffers). De spreker wijst er voorts op dat de meeste door volwassenen gepleegde seksuele misdrijven jegens minderjarigen zouden kunnen worden omschreven als “opportunistisch”. Dat houdt in dat er geen pedofiliediagnose in het spel is (meer dan 80 % van de dossiers).

Inzake het geslacht van het slachtoffer blijkt uit dezelfde evaluatie dat 65 % van de slachtoffers vrouwen zijn, 13 % mannen en dat in 22 % van de dossiers beide geslachten betrokken zijn.

De spreker wijst erop dat in de meeste gevallen het slachtoffer de pleger van het seksueel misdrijf kent; in minder dan 25 % van de gevallen is dat niet het geval. Voorts benadrukt de heer Lagneaux dat het aantal aanvragen tot extrapenitentiaire behandeling en begeleiding in het Waals Gewest is toegenomen; hetzelfde geldt voor de verzoeken om gespecialiseerd advies betreffende plegers van seksuele misdrijven.

De voordelen van preventie zijn de volgende:

- preventie gaat seksueel geweld tegen;
- preventie voorkomt nieuwe gevallen en nieuwe slachtoffers;
- preventie bevordert de (her)socialisatie door de betrokkenen in de mogelijkheid te stellen hun plaats in de samenleving te vinden;
- preventie levert meer op dan een louter repressieve respons;
- preventie helpt in sommige gevallen de slachtoffers hun leven weer op te bouwen;
- preventie brengt verantwoordelijkheidszin bij, stelt zaken in vraag en maakt bewust;
- preventie zorgt voor een groter welbevinden, meer levenskwaliteit en een positievere levenshouding.

manque de moyens et a dû recourir à un système de liste d'attente face aux demandes de prise en charge (jusqu'à 10 mois d'attente). Ce délai d'attente est long. Or, la majorité des personnes doivent être prises en charge par une équipe spécialisée, qui ne peut cependant pas se mettre en place faute de moyens.

Dans son rapport d'activité annuel, l'UPPL dresse une évaluation de ses prises en charge, ce qui correspond à 272 dossiers pour l'année 2023. Il ressort de cette évaluation que 84 % des victimes sont des personnes mineures, 9 % sont des victimes majeures et 7 % sont des dossiers mixtes (qui concernent à la fois des victimes majeures et des victimes mineures). L'orateur signale par ailleurs que la majorité des infractions à caractère sexuel commises par des majeurs sur des mineurs sont des faits qu'on pourrait qualifier d'“opportunistes”, qui ne sont pas liés à un diagnostic de pédophilie (plus de 80 % des dossiers).

Au niveau du sexe de la victime, il ressort de cette même évaluation que 65 % des victimes sont des femmes et 13 % des hommes, alors que 22 % des dossiers impliquent les deux sexes.

L'orateur indique que, dans la majorité des cas, la victime connaissait l'AICS et, dans moins de 25 % des cas, la victime ne le connaissait pas. Par ailleurs, l'orateur souligne une augmentation des demandes de traitements et guidances extra pénitentiaires en Région wallonne et cela vaut également pour des demandes d'avis spécialisés pour AICS.

L'intérêt de la prévention:

- lutter contre les violences sexuelles;
- éviter de nouvelles victimisations et victimes;
- favoriser une (re)socialisation en permettant de trouver une place dans la société;
- la réponse exclusivement répressive n'est pas suffisante;
- dans certains cas, participer à la reconstruction de la victime;
- responsabiliser, amener à une remise en question et une prise de conscience;
- accompagner vers un mieux-être, c'est-à-dire augmenter la qualité de vie et les habiletés.

Kortom, ondanks de kritiek is de spreker van oordeel dat het samenwerkingsakkoord goed werkt omdat het zorgverlening mogelijk maakt via een doeltreffende samenwerking tussen gezondheidszorgbeoefenaars. Dergelijke zorg voor plegers verkleint het risico op recidive en beschermt de slachtoffers. Werken met plegers biedt de mogelijkheid om verder te kijken dan de daad, en met andere woorden na te gaan wat de betrokkenen in hun mars hebben en zo aan hun problematiek te werken.

De spreker wijst er tot slot nogmaals op dat de beschikbare middelen ruimschoots ontoereikend zijn, wat zorgt voor wachtlijsten, maar ook tot tijdsgebrek om over de problematiek na te denken. Vastgesteld wordt dat gezondheidszorgbeoefenaars ontmoedigd raken en uitvallen wegens ziekte. Het samenwerkingsakkoord uit 1998 moet ook worden bijgewerkt.

De spreker stelt ook nog dat er onvoldoende kennis is over de problematiek van plegers van misdrijven jegens volwassen slachtoffers (omvang, gerechtelijk parcours, gezondheidstraject enzovoort). Hij benadrukt voorts dat er geen soortgelijke samenwerking bestaat op het stuk van minderjarige plegers en dat gestructureerde en wijdverspreide gespecialiseerde zorg een noodzaak is. Het onderwerp blijft taboe, maar het komt er echt op aan die diensten de nodige middelen te verschaffen.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) geeft aan dat het Parlement helaas niet bevoegd is om samenwerkingsakkoorden tussen de deelstaten te actualiseren. Dat neemt echter niet weg dat er in het Parlement een interessant debat gehouden kan worden over het behandelen van daders van gendergerelateerd geweld. Zoals de heer Lagneaux terecht heeft gesteld, maakt het behandelen van de daders immers ook deel uit van het beschermen van slachtoffers.

Het verwondert de spreker dat er in de gevangissen geen therapie zou worden gegeven, enkel “pre-therapie”. Meent de heer Lagneaux dat er in de gevangissen volwaardige therapie zou moeten worden gegeven, misschien zelfs vanaf het begin van de gevangenisstraf? Zou een centrum als de UPPL dit soort therapie in de gevangissen kunnen geven? Of ziet de heer Lagneaux andere mogelijkheden?

Als de gevangenisstraf niet volledig wordt uitgezeten, kunnen er voorwaarden worden gekoppeld aan het vertrek uit de gevangenis. Is het ook mogelijk om de dader voorwaarden op te leggen wanneer hij zijn straf wel uitzit, zodat er toch nog een zekere opvolging mogelijk

En conclusion, malgré les critiques, l'orateur estime que l'accord de coopération fonctionne bien, car il permet une prise en charge via une coopération efficace entre les professionnels de santé. Cette prise en charge d'auteurs est de nature à réduire le risque de récidive et de protéger les victimes. Travailler avec des auteurs donne la possibilité de voir au-delà du passage à l'acte, c'est-à-dire, tout ce qu'ils sont capables de faire et donc, de travailler dessus.

L'intervenant pointe, dans le cadre de sa conclusion, des moyens largement insuffisants qui engendrent des listes d'attente, et qui font que l'on n'a plus le temps de penser la problématique. Cela s'observe également avec le découragement des professionnels de la santé et l'augmentation des arrêts maladie. Il est également nécessaire d'actualiser l'accord de coopération de 1998.

L'orateur affirme également qu'il y a une méconnaissance de la problématique concernant les auteurs sur victimes majeures (ampleur, parcours judiciaire et sanitaire, etc.). Il souligne par ailleurs l'absence d'une coopération similaire concernant les mineurs auteurs et la nécessité d'une prise en charge spécialisée structurée et généralisée. Le sujet reste encore tabou, mais il faut vraiment arriver à dégager les moyens dont ces services ont besoin.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) indique que le Parlement n'est malheureusement pas compétent pour actualiser les accords de coopération entre les entités fédérées. Il n'empêche toutefois qu'un débat intéressant peut être mené au Parlement au sujet du traitement des auteurs de violences basées sur le genre. Comme M. Lagneaux l'a indiqué à juste titre, le traitement des auteurs fait en effet également partie de la protection des victimes.

L'intervenante est surprise qu'aucune thérapie ne soit dispensée en milieu carcéral et que seule une “préthérapie” soit prévue. M. Lagneaux considère-t-il qu'une thérapie à part entière devrait être dispensée dans les prisons, peut-être même dès le début de la peine d'emprisonnement? Un centre tel que l'UPPL pourrait-il dispenser ce type de thérapie dans les prisons? Ou bien M. Lagneaux entrevoit-il d'autres possibilités?

Si la peine d'emprisonnement n'est pas entièrement purgée, des conditions peuvent être liées au départ de la prison. Est-il également possible d'imposer des conditions à l'auteur lorsqu'il a effectivement purgé sa peine, de manière à permettre tout de même un certain

blijft? Op die manier zou men kunnen opvolgen of de dader opnieuw gewelddadige fantasieën krijgt en een recidive kunnen voorkomen.

De spreekster vindt het werk rond adolescenten daders zeer interessant. Zou dit werk meer structureel moeten worden gedaan? De UPPL werkt nog met adolescenten daders, maar de centra in Luik en Namen niet meer. Hoe zou een structurele aanpak eruit moeten zien?

De hulplijn SéOS heeft een redelijk groot bereik. Worden de adolescenten voldoende bereikt? Heeft de heer Lagneaux aanbevelingen om potentiële adolescenten daders beter te kunnen bereiken?

De heer Anthony Dufrane (MR) zou graag over een uitgeschreven versie van de aanbevelingen van de UPPL beschikken om die aan de deelstaatsparlementen te kunnen bezorgen.

Mevrouw Caroline Désir (PS) vraagt of de UPPL over een evaluatie beschikt van de impact die de steuncentra op het recidiverisico hebben gehad sinds hun oprichting. De spreekster vraagt zich af vanwaar de middelen voor die steuncentra komen: worden die vanuit de begroting van de gewesten of vanuit de federale begroting toegerekend? Tot slot komt ze terug op de beperkte kennis van de problematiek, zoals die door de directeur van de UPPL wordt geschetst. Waar vindt dat knelpunt zijn oorsprong? Wie beschikt er over de informatie?

Mevrouw Funda Oru (Vooruit) zou graag weten hoe men best te werk gaat in de periode na de dadertherapie. Hoe kunnen de centra herval voorkomen? En wat moet men precies verstaan onder "herval"? Is dat wanneer de dader opnieuw wordt veroordeeld? Of is het wanneer een voormalige dader zelf aangeeft dat hij het moeilijk heeft?

Welke rol spelen de slachtoffers in het door de heer Lagneaux beschreven proces? Hoe worden zij bovendien ondersteund?

Het samenwerkingsakkoord uit 1998 werd tot op heden niet geactualiseerd. Maar worden de behandelingsprogramma's wel geëvalueerd en geactualiseerd? Worden zij aangepast aan de veranderende noden en aan de steeds stijgende vraag naar begeleiding van daders?

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) deelt de mening van de gastspreker inzake het voorkomen van seksuele misdrijven en over het behandelingstraject voor de daders. Preventie is voor de maatschappij inderdaad minder duur dan recidive en bovendien is opsluiting niet altijd de beste oplossing.

suivi? Il serait ainsi possible de contrôler si l'auteur est de nouveau sujet à des fantasmes violents et d'empêcher une récidive.

L'intervenante estime que le travail concernant les auteurs adolescents est très intéressant. Ce travail devrait-il être réalisé de manière plus structurelle? L'UPPL travaille encore avec des auteurs adolescents, mais les centres de Liège et de Namur ne le font plus. En quoi devrait consister une approche structurelle?

La ligne d'écoute SéOS atteint un public relativement large. Le public adolescent est-il suffisamment atteint? M. Lagneaux a-t-il des recommandations à formuler afin de mieux atteindre les auteurs adolescents potentiels?

M. Anthony Dufrane (MR) souhaite recevoir une contribution écrite des recommandations de l'UPPL dans le but de la relayer auprès des parlements régionaux.

Mme Caroline Désir (PS) demande si l'UPPL dispose d'une évaluation des effets en matière de réduction du risque de récidive depuis la création des centres d'appui. L'intervenante s'interroge sur la provenance des moyens. Viennent-ils du budget de la Région ou du niveau fédéral? Pour conclure, elle revient sur la méconnaissance de la problématique pointée par le directeur de l'UPPL. D'où vient cette difficulté? Qui dispose de ces informations?

Mme Funda Oru (Vooruit) souhaiterait savoir comment il est préférable de procéder au cours de la période qui suit la thérapie de l'auteur. Comment les centres peuvent-ils empêcher une rechute? Que convient-il d'entendre exactement par "rechute"? En est-il question lorsque l'auteur est de nouveau condamné ou lorsqu'un ancien auteur indique lui-même qu'il éprouve des difficultés?

Quel rôle les victimes jouent-elles dans le processus décrit par M. Lagneaux? Par ailleurs, comment sont-elles soutenues?

L'accord de coopération de 1998 n'a pas été actualisé à ce jour. Les programmes de traitement sont-ils, quant à eux, évalués et actualisés? Sont-ils adaptés aux besoins changeants et à la demande sans cesse croissante d'accompagnement des auteurs?

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) partage l'avis de l'invité concernant la prévention des AICS et leur prise en charge. La prévention coûte effectivement moins cher à la société que la récidive et la détention n'est pas la meilleure solution.

Wat de middelen voor de steuncentra betreft, maakt de spreker zich zorgen over het feit dat daders bij gebrek aan middelen niet in die centra terecht kunnen. Hoe zou dat knelpunt idealiter kunnen worden verholpen? Welke aanbevelingen zou de gastspreker het federale niveau kunnen meegeven?

Mevrouw Irina De Knop (Open Vld) vraagt of de heer Lagneaux beschikt over daderprofielen. Is het mogelijk om een typologie te maken van daders van gendergeweld? Zijn er gegevens beschikbaar over hun opleidingsniveau, hun gemiddelde leeftijd, hun thuissituatie enzovoort? Gebeurt er onderzoek omtrent de profielen van daders?

Beschikt de heer Lagneaux over concrete cijfers met betrekking tot de wachtlijsten? Hoelang zijn die wachtlijsten en hoelang moeten daders gemiddeld wachten op begeleiding?

Op welke manier werkt de UPPL samen met Justitie? Wie zijn de voornaamste partners van de UPPL?

Mevrouw Marie Meunier (PS) vraagt of de UPPL daders van daadwerkelijk gepleegde seksuele misdrijven begeleidt dan wel daders van stalking die na hun vrijlating seksueel geweld zouden kunnen plegen.

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) had graag meer details gekregen over de “pretherapie” die in de gevangenis plaatsvindt. Ze vraagt daarenboven nadere informatie over het behandeltraject van daders van femicide. Worden dergelijke daders enkel na hun invrijheidstelling opgevolgd? Waarom niet vroeger? Is dat te wijten aan een gebrek aan middelen of ligt het aan de wetgeving?

Tot slot vraagt mevrouw Pirson de gastspreker welke nieuwe wetgevende maatregelen de nieuwe regering volgens hem zou moeten nemen.

III. — ANTWOORDEN VAN DE SPREKER

De heer Julien Lagneaux, directeur van de Unité de Psychopathologie Légale, wil het in de eerste plaats hebben over het gebrek aan therapie binnen de gevangenis. Hij antwoordt dat therapie in de gevangenis uiteraard nuttig zou zijn en merkt op dat net de daders van seksuele misdrijven die in de gevangenis de langste straffen uitzitten (dus voor de zwaarste misdrijven), het minst toegang hebben tot therapeutische behandeling. Enerzijds wordt de voorwaardelijke invrijheidstelling niet als een prioriteit beschouwd voor de daders van seksuele misdrijven, anderzijds hebben de psychosociale

Concernant les moyens octroyés aux centres d'appui, l'intervenante se dit inquiète par la non-prise en charge des auteurs en raison du manque de moyens. Quel serait donc le système idéal pour remédier à cette problématique? Quelles recommandations l'invité pourrait-il transmettre au niveau fédéral?

Mme Irina De Knop (Open Vld) demande si M. Lagneaux dispose de profils relatifs aux auteurs. Peut-on établir une typologie des auteurs de violences fondées sur le genre? Dispose-t-on de données concernant leur niveau de formation, leur âge moyen, leur situation familiale, etc.? Les profils des auteurs font-ils l'objet de recherches?

M. Lagneaux dispose-t-il de chiffres concrets concernant les listes d'attente? Combien de personnes ces listes comptent-elles et combien de temps les auteurs doivent-ils attendre avant de bénéficier d'un accompagnement?

Comment l'UPPL coopère-t-elle avec la Justice? Quels sont les principaux partenaires de l'UPPL?

Mme Marie Meunier (PS) demande si l'UPPL prend en charge des auteurs qui ont commis des infractions à caractère sexuel ou si elle intervient pour des auteurs de faits de harcèlement qui pourraient commettre des infractions à caractère sexuel une fois sortis de prison.

Mme Anne Pirson (Les Engagés) demande plus de détails sur les “prétherapies” en prison et souhaite plus d'informations sur la prise en charge des auteurs ayant commis un féminicide. Ces personnes sont-elles suivies seulement après leur sortie de prison? Pourquoi pas avant? Est-ce lié à un manque de moyens ou à la législation?

Pour conclure, Mme Pirson demande quelles nouvelles mesures législatives le nouveau gouvernement devrait mettre en place.

III. — RÉPONSES DE L'ORATEUR

M. Julien Lagneaux, directeur de l'Unité de psychopathologie légale, revient tout d'abord sur l'absence de thérapie en prison. Il répond qu'une thérapie serait bien évidemment utile en prison et il observe que les AICS détenus en prison pour les peines les plus importantes, et donc les faits les plus graves, sont ceux qui ont le moins accès à une prise en charge thérapeutique. D'une part, la libération conditionnelle n'est pas envisagée comme une priorité pour les AICS et, d'autre part, vu le nombre de dossiers à traiter et leur complexité, les SPS n'ont pas toujours les moyens de consacrer le temps nécessaire

diensten (PSD's), gezien het aantal zaken dat moet worden behandeld en de complexiteit ervan, niet altijd de middelen om aan die categorie de nodige tijd te besteden. Een gedetineerde kan tijdens zijn verblijf in de gevangenis op eigen kosten een beroep doen op een therapeut. De gedetineerde moet dus gemotiveerd zijn, de middelen hebben en ook een therapeut vinden die hem wil begeleiden, want dat kost veel tijd, al is het maar om de gevangenis in te komen en langs de beveiliging te passeren. Het personeel van de gespecialiseerde psychosociale diensten is verantwoordelijk voor het beoordelen van de gedetineerde, maar niet voor het voorstellen van een therapie. Die beoordeling is al een eerste stap die kan worden omschreven als "pretherapeutisch", maar is natuurlijk niet genoeg. De "Triangle"-dienst is twee keer opgestart in de gevangenis, waarbij de zorg één keer betrekking had op zes gedetineerden die een seksueel misdrijf hadden gepleegd. Bovendien zou het aanzienlijke middelen vergen om in alle gevangenissen een vorm van behandeling op te zetten. De gevangenis biedt ook andere diensten aan, zoals ondersteuning voor gedetineerden, maar die diensten hebben lange wachtlijsten.

Volgens de spreker moet worden nagedacht over een omvattende structuur voor de behandeling van adolescenten die dader zijn van een seksueel misdrijf. Die behandeling van adolescenten wordt georganiseerd door een paar gemotiveerde professionals, die erin geslaagd zijn om een budget te krijgen, maar zulke initiatieven zouden doeltreffender zijn als er een omvattende aanpak zou bestaan, omdat het dan mogelijk zou zijn om alle adolescenten dezelfde dienst te bieden.

De hulplijn SéOS heeft verschillende tijdsblokken: maandagochtend, dinsdagnamiddag, woensdag in de namiddag en donderdagavond. Het is de bedoeling om tijdslots te hebben die verspreid liggen over de dag, teneinde iedereen die wil praten daartoe de kans te geven. De kosten van die hulplijn zijn aanzienlijk, maar de grootste moeilijkheid is om bekendheid te krijgen bij het grote publiek. De UPPL doet aan bewustmaking bij universiteiten, gezondheidszorgbeoefenaars en scholen, maar ondanks alles is de SéOS-dienst onvoldoende bekend.

De UPPL stemt ermee in om de verschillende rapporten te delen, in het bijzonder dat van de werkgroep rond het bij de tijd brengen van de samenwerkingsovereenkomst.

Volgens de spreker daalt het risico op herhaling daadwerkelijk indien een dader van seksueel misbruik wordt behandeld. Sinds 2007 werkt de UPPL samen met het Centre de Recherche en Défense Sociale (hierna: CRDS) aan het beoordelen van de kenmerken van daders en van recidive, op basis van het Centraal Strafregister.

à ceux-ci. Le détenu peut faire appel à un thérapeute pendant son incarcération à ses propres frais. Il faut donc avoir la motivation, les moyens et aussi trouver un thérapeute qui veut bien le prendre en charge, car cela prend beaucoup de temps, ne fût-ce que pour rentrer dans la prison et passer la sécurité. Les membres des services psychosociaux spécialisés sont chargés de l'évaluation du détenu, mais pas tenus de lui proposer une thérapie. Cette évaluation est déjà une première étape qu'on pourrait qualifier de "pré-thérapeutique", mais elle reste bien entendu insuffisante. Le service "triangle" a été initié deux fois en prison, dont une fois pour la prise en charge de six détenus AICS. De plus, la mise en place d'une prise en charge dans l'ensemble des prisons demanderait des moyens conséquents. La prison offre des services tels que l'aide au détenu, mais ces services font l'objet de longues listes d'attente.

L'orateur est d'avis qu'il faut réfléchir à une structure globale de la prise en charge des adolescents AICS. Cette prise en charge des adolescents est organisée avec quelques professionnels motivés qui ont réussi à obtenir un budget, mais ces initiatives seraient plus efficaces s'il y avait une approche globale, car elle permettrait d'offrir le même service à tous les adolescents.

La ligne d'écoute SéOs a plusieurs plages horaires: le lundi matin, le mardi après-midi, le mercredi en milieu d'après-midi et le jeudi soir. L'objectif est d'avoir des plages horaires réparties sur plusieurs moments de la journée pour donner la possibilité à toutes les personnes qui souhaitent parler de le faire. Cette ligne d'écoute a un coût considérable, mais la plus grande difficulté de cette ligne d'écoute est de se faire connaître du grand public. L'UPPL sensibilise auprès des universités, des professionnels de la santé et des écoles, mais malgré tout, le service SéOs manque de visibilité.

L'UPPL est d'accord de partager les différents rapports, notamment celui du groupe de travail portant sur l'actualisation de l'accord de coopération.

Selon l'orateur, la prise en charge d'un AICS diminue effectivement les risques de récidive. Depuis 2007, l'UPPL collabore avec le centre de recherche en défense sociale sur l'évaluation des caractéristiques des auteurs, mais également de la récidive sur base du casier judiciaire central. Malheureusement, ces recherches sont

Helaas is dat onderzoek heel complex, niet in de laatste plaats omdat die gegevens moeilijk toegankelijk zijn. Dat onderzoek heeft aangetoond dat, in tegenstelling tot wat vaak wordt gedacht, de daders van seksuele misdrijven niet de vaakst recidiverende daders zijn. Het zijn vooral de plegers van exhibitionistische daden die het vaakst recidiveren, over het algemeen handelend op grond van hun impulsen. De studies onderzoeken de daders die worden behandeld, maar er is weinig onderzoek naar de daders die niet worden behandeld. Volgens het hierboven vermelde onderzoek in samenwerking met het CRDS bedraagt het recidivepercentage voor daders van seksueel misbruik die worden behandeld binnen de gespecialiseerde gezondheidsteams in het Waals Gewest 7 % na 5 jaar (vanaf het begin van de behandeling) en 12,9 % na 10 jaar (vanaf het begin van de behandeling). Hoe moeten die cijfers worden geïnterpreteerd? De verplichting tot behandeling geldt over het algemeen voor vijf jaar, dus wat moet er daarna gebeuren? Op dit moment bestaat er niets, en na vijf jaar verplichtingen wil de betrokkene over het algemeen de bladzijde omslaan.

Het bepalen van een typologie van daders van seksueel misbruik heeft nooit echt gewerkt, omdat er net zoveel soorten daders zijn als misdrijven. Op basis van het activiteitenverslag zou de UPPL tendensen kunnen berekenen, zoals de gemiddelde leeftijd van de dader, maar dat geeft niet echt een goed beeld van de werkelijkheid. De spreker benadrukt ook het groeiende belang van nieuwe technologieën zoals smartphones en sociale media. Het aantal dossiers inzake kinderpornografie is toegenomen sinds de opkomst van het internet en van applicaties.

Inzake de middelen die aan de ondersteuningscentra worden toegewezen, bepaalt het samenwerkingsakkoord van 1998 dat de minister van Justitie die centra subsidieert, maar er is geen vast bedrag bepaald. Die subsidie heeft geen gelijke tred gehouden met de kosten, de loonsverhogingen en de groeiende eisen en behoeften in het veld. In 2015 verlaagde de minister van Justitie van de toenmalige regering die subsidie met 20 %, maar dat werd intern gecompenseerd. De ministers van Volksgezondheid subsidiëren de centra voor behandelingsopdrachten en ter ondersteuning van gezondheidszorgbeoefenaars. De UPPL heeft verschillende competenties ontwikkeld en ontvangt daarom subsidies van verschillende beleidsniveaus. Daardoor kan de UPPL de diverse diensten beter beheren.

Als aanbeveling benadrukt de spreker het belang van middelen en het opzetten van structuren. Het doel van de samenwerkingsovereenkomst was beroepsbeoefenaars in staat te stellen als een team te werken, elkaar te ondersteunen en een multidisciplinaire aanpak aan te

très complexes, notamment en raison de la difficulté d'accès à ces données. Ces recherches ont pu mettre en évidence que, contrairement aux idées reçues, les AICS ne sont pas les auteurs les plus récidivants. En particulier, parmi les auteurs récidivistes, ce sont les auteurs de faits exhibitionnistes qui récidivent le plus, agissant généralement selon leurs pulsions. Les études évaluent certes les auteurs pris en charge, mais, finalement, il y a peu d'évaluations sur les auteurs qui n'ont pas été pris en charge. Selon la recherche collaborative avec le CRDS susmentionnée, le taux de récidive pour les AICS pris en charge au sein des équipes de santé spécialisées en Région wallonne est de 7 % à 5 ans (du début de la prise en charge), et 12,9 % à 10 ans (du début de la prise en charge). Comment interpréter ces chiffres? L'obligation de prise en charge étant généralement de 5 ans, que faut-il mettre en place après? Actuellement, il n'y a rien et, après 5 ans d'obligation, la personne est généralement désireuse de pouvoir tourner la page.

L'établissement d'une typologie des auteurs AICS n'a jamais vraiment fonctionné, car il y a autant de types d'auteurs que d'infractions. Sur la base du rapport d'activité, l'UPPL pourrait calculer des tendances, comme l'âge moyen de l'auteur, mais cela ne donne pas vraiment une bonne image de la réalité. L'orateur souligne aussi l'importance croissante donnée aux nouvelles technologies, comme les smartphones et les réseaux sociaux. En effet, les dossiers de pédopornographie ont augmenté depuis l'émergence d'internet et des applications.

Concernant les moyens octroyés aux centres d'appui, l'accord de coopération de 1998 stipule que le ministre de la Justice subventionne ces centres, mais sans montant fixé. Cette subvention n'a pas suivi l'évolution des coûts, l'augmentation des salaires et l'augmentation des demandes et besoins sur le terrain. En 2015, le ministre de la Justice du gouvernement en fonction a d'ailleurs diminué de 20 % cette subvention, mais cette diminution a été compensée en interne. Les ministres de la Santé subventionnent les centres pour des missions de prise en charge et de soutien aux professionnels de la santé. L'UPPL a développé différentes compétences et reçoit donc des subsides des différents niveaux de pouvoir. Cela lui permet de mieux gérer le fonctionnement des différents services.

Comme recommandation, l'orateur souligne l'importance des moyens et de la mise en place de structures. L'accord de coopération avait pour volonté que les professionnels puissent travailler en équipe, se soutenir et favoriser une approche pluridisciplinaire. Dans la

moedigen. In de praktijk wordt dat ideaal slechts zelden bereikt. Gelet op de problematiek is het belangrijk dat zorgverleners niet het gevoel hebben dat ze er alleen voor staan. Een goede behandeling van een dader van een seksueel misdrijf vereist verschillende benaderingen, maar ook een snelle behandeling.

De spreker wijst er bovendien op dat hij geenszins kan voorspellen hoelang kandidaten op een wachtlijst zullen staan, aangezien dat afhangt van het einde van de behandeling van een dader.

IV. — REPLIEKEN EN BIJKOMENDE VRAGEN

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) vraagt of er vergelijkende studies bestaan van de kans op recidive bij daders die therapie hebben gevolgd en bij daders die geen therapie hebben gevolgd. Het is immers belangrijk om de impact van therapie op eventuele recidive te kunnen inschatten.

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) vraagt of er een land is dat als voorbeeld kan dienen voor de behandeling van daders van seksueel misbruik.

V. — AANVULLEND ANTWOORD

De heer Julien Lagneaux, directeur van de Unité de Psychopathologie Légale, stelt met betrekking tot de recidivecijfers dat hij bereid is de resultaten van alle onderzoeken inzake de herhaling bij daders van seksueel misbruik te delen.

De spreker antwoordt voorts dat Canada nog steeds een voorloper is op het gebied van criminologie en seksuologie. De samenwerkingsovereenkomst is trouwens sterk gebaseerd op de Canadese goede praktijken. België heeft niettemin SéOS-hulplijnen voor afwijkende fantasieën opgericht, die in de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk ook al bestonden in de vorm van “*Stop It Now*”, een hulplijn speciaal voor mensen met pedofiele fantasieën.

pratique, cet idéal n'est que très rarement rencontré. Vu la problématique, il est important que les professionnels de la santé ne se sentent pas livrés à eux-mêmes. Une bonne prise en charge d'un AICS nécessite des regards différents, mais également une prise en charge rapide.

Par ailleurs, l'orateur précise qu'il n'a aucune possibilité d'anticiper la durée d'une liste d'attente, car cela dépend de la fin d'un traitement des auteurs.

IV. — RÉPLIQUES ET QUESTIONS COMPLÉMENTAIRES

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) demande si des études comparatives ont été menées concernant le risque de récidive des auteurs qui ont suivi une thérapie et des auteurs qui n'ont pas suivi de thérapie. Il est en effet important de pouvoir évaluer l'impact de la thérapie sur la récidive éventuelle.

Mme Anne Pirson (Les Engagés) demande s'il y a un pays modèle dans la prise en charge des AICS.

V. — RÉPONSE COMPLÉMENTAIRE

Concernant les chiffres de la récidive, *M. Julien Lagneaux, directeur de l'Unité de psychopathologie légale*, se dit prêt à partager des études de recensement de l'ensemble des recherches qui analysent la récidive des AICS.

L'orateur répond que le Canada reste le pays précurseur dans la criminologie et la sexologie. L'accord de coopération s'est d'ailleurs fortement inspiré des bonnes pratiques canadiennes. Néanmoins, la Belgique a mis en place des lignes d'écoute SéOs dédiées aux fantasmes déviants. Ce type de ligne existait déjà aux États-Unis et au Royaume-Uni sous le nom de “*Stop It Now*”, une ligne d'écoute dédiée spécifiquement aux fantasmes pédophiles.

VERGADERING VAN 22 JANUARI 2025

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Kris Vanhoeck (I.T.E.R. – centrum voor daderhulp)

De heer Kris Vanhoeck (I.T.E.R. – centrum voor daderhulp) heeft 35 jaar ervaring in de sector van de daderhulp. Hij schetst een kort overzicht van de evolutie van daderhulp in België en Vlaanderen gedurende die 35 jaar.

In 1988 ging de heer Vanhoeck aan de slag in het tweetalige Centrum voor actieonderzoek en seksuocriminologische consultatie (CASC/CRASC). Het was toen het enige centrum in België dat gespecialiseerd was in dadertherapie. Het Centrum kreeg indertijd een werkingssubsidie vanuit het ministerie van Justitie. De eerste interesse voor daderhulp kwam dus vanuit Justitie. Men begon in die tijd te beseffen dat enkel repressie en gevangenisstraffen de problemen niet zouden oplossen. In de therapeutische sector heerste in die tijd echter een soort pessimisme. Vele collega's geloofden niet in daderhulp en dachten dat daders niet werkelijk gemotiveerd waren om therapie te volgen. Het was de tijd van *"Nothing works"*.

Begin jaren 1990 kwamen de eerste onderzoeksresultaten naar buiten die aantoonde dat dadertherapie wel kon werken, als een aantal richtlijnen werden gevolgd. Dit werden de *"What works"*-beginselen genoemd, of ook wel het RNR-model. Het gaat om de volgende drie beginselen:

— het risico-principe (*risk*): hogere terugvalrisico's vragen een intensievere behandeling, lagere risico's niet;

— het noden-principe (*need*): de behandeling moet zich richten op criminogene noden, het moet geen algemene therapeutische behandeling zijn die zich richt op het bevorderen van het algemeen welzijn;

— het reactiviteit-principe (*responsivity*): de behandeling moet zich aanpassen aan de eigenheid van de cliënt (bijvoorbeeld zijn cognitieve vermogens en zijn motivatieprofiel) en niet andersom. Een belangrijk deel van de cliënten is immers zwakbegaafd of heeft een lichte verstandelijke beperking.

De opdracht van het CASC was aanvankelijk om cliënten te zien na een gerechtelijke verwijzing. Al gauw

RÉUNION DU 22 JANVIER 2025

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de M. Kris Vanhoeck (I.T.E.R. – centre d'aide aux délinquants sexuels)

M. Kris Vanhoeck (I.T.E.R. – centre d'aide aux délinquants sexuels) travaille depuis 35 ans dans le secteur de l'aide aux délinquants sexuels. Il esquisse brièvement comment l'aide aux délinquants sexuels a évolué en Belgique et en Flandre au cours de ces 35 années.

En 1988, M. Vanhoeck a été recruté au Centre de Recherche-Action en Sexo-Criminologie (CRASC/CASC). Ce centre était à l'époque le seul centre belge spécialisé dans la prise en charge thérapeutique des délinquants sexuels. À l'époque, le Centre recevait une subvention de fonctionnement du ministère de la Justice. C'est donc la Justice qui a été la première à s'intéresser à l'aide aux délinquants sexuels. On commençait alors à se rendre compte que la répression et les peines d'emprisonnement ne suffiraient pas à résoudre les problèmes. Le secteur thérapeutique était toutefois assez pessimiste. De nombreux collègues ne croyaient pas en l'aide aux délinquants sexuels et estimaient que ces derniers n'étaient pas vraiment motivés pour suivre une thérapie. C'était l'époque du *"Nothing works"* (rien ne marche).

Le début des années 1990 a été marqué par la publication des premiers résultats de recherches scientifiques qui ont révélé que la prise en charge thérapeutique des délinquants sexuels pouvait fonctionner, à condition de respecter plusieurs lignes directrices, baptisées *"What works"* (ce qui marche), ou encore le modèle RBR (risques-besoins-réceptivité). Il s'agit des trois principes suivants:

— le principe du risque: l'intensité de l'intervention doit être proportionnelle au niveau de risque de récidive;

— le principe des besoins: les interventions doivent cibler de façon prioritaire les besoins criminogènes; il ne doit pas s'agir d'un traitement thérapeutique général visant à améliorer le bien-être général;

— le principe de réceptivité: il faut individualiser les interventions en fonction des particularités singulières du patient (par exemple ses capacités cognitives et sa motivation) et non l'inverse. En effet, une grande partie des patients sont limités ou sont atteints d'un léger handicap mental.

Le CRASC avait initialement pour mission de rencontrer des patients après un renvoi judiciaire. Rapidement, des

werden echter ook personen die niet bekend waren bij het gerecht doorverwezen naar het Centrum. Het ging dan vaak om gevallen van intrafamiliaal misbruik, waarbij het slachtoffer en de familie ervoor kozen om niet naar politie of rechtbank te stappen. De voornaamste doelstelling van de familie was namelijk om het misbruik te doen stoppen, niet om een straf voor de pleger te verkrijgen.

Van in het begin waren er ook aanmeldingen voor minderjarigen. In het Centrum werd de leeftijdsgrens toen op zestien jaar gezet. Later is die leeftijdsgrens gedaald. Momenteel ligt de ondergrens in de meeste centra voor daderbegeleiding rond de twaalf jaar. De spreker kent ook gevallen van verwijzingen van kinderen die jonger waren dan twaalf jaar.

In 1992 kreeg het CASC voor het eerst een subsidie vanuit het Gelijke Kansenbeleid. Toenmalig minister Miet Smet nam daarvoor het initiatief. Toen werd ook het centrum UFC in Antwerpen opgericht.

Een andere belangrijke datum in dit historisch overzicht is 13 april 1995. Toen trad de wet betreffende seksueel misbruik van minderjarigen in werking. Dit toont aan dat er reeds voor de zaak-Dutroux een maatschappelijk besef was van het belang van dadertherapie. Deze wet vormt tot op vandaag het belangrijkste wettelijk kader voor daderhulp. Het is dus niet zo dat er pas door de zaak-Dutroux aandacht was voor deze materie. Weliswaar hebben de gebeurtenissen van 1996 ervoor gezorgd dat er versneld middelen konden worden vrijgemaakt voor de uitvoering van de hoger vernoemde wet.

In 1998 werd het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik gesloten. Er werden langs Franstalige kant gelijkaardige akkoorden gesloten. De Vlaamse Gemeenschap gaf gevolg aan dit samenwerkingsakkoord met de convenant "Daderhulp aan seksuele delinquenten". Ten gevolge daarvan werden er in heel Vlaanderen twaalf centra voor gespecialiseerde daderhulp opgericht.

In het samenwerkingsakkoord werd er ook voor het eerst gesproken over de adviezen die de centra aan de gerechtelijke instanties zouden kunnen geven. Dit deel van het samenwerkingsakkoord is helaas minder goed uitgewerkt. Er zijn een aantal praktische problemen waarop alsnog geen antwoord is gevonden. Zo is het niet duidelijk vanuit welke instantie de financiering zou moeten komen. Het thema van de adviezen zou nog verder uitgewerkt kunnen worden.

personnes inconnues de la justice ont toutefois également été orientées vers le centre. Il s'agissait souvent de cas d'abus intrafamiliaux, dans lesquels la victime et la famille décidaient de ne pas s'adresser à la police ni au tribunal. En effet, l'objectif principal de la famille était de mettre fin aux abus, et non de sanctionner l'auteur des faits.

Dès le début, le centre a aussi reçu des signalements concernant des mineurs. À cette époque, la limite d'âge y était fixée à 16 ans. Elle a ensuite été abaissée et elle se situe actuellement, dans la plupart des centres d'aide aux délinquants, aux alentours de 12 ans. L'orateur connaît également des cas où des enfants âgés de moins de 12 ans ont été orientés vers le centre.

En 1992, le CRASC s'est vu allouer pour la première fois une subvention relevant de la politique de l'Égalité des chances, à l'initiative de Miet Smet, alors ministre de tutelle. À la même époque, le centre UFC a également été créé à Anvers.

Le 13 avril 1995 est une autre date importante de cet aperçu historique. Elle marque en effet l'entrée en vigueur de la loi relative aux abus sexuels à l'égard de mineurs. Cette loi prouve que la société était déjà consciente de l'importance de la prise en charge thérapeutique des délinquants sexuels avant même l'affaire Dutroux et elle demeure aujourd'hui encore le principal cadre légal de l'aide aux délinquants. Il est donc faux d'affirmer que c'est l'affaire Dutroux qui a attiré l'attention sur cette question. Les événements de 1996 ont certes accéléré le déblocage des fonds pour la mise en œuvre de la loi précitée.

En 1998, l'accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté flamande relatif à la guidance et au traitement d'auteurs d'infractions à caractère sexuel a été conclu. Des accords similaires ont été conclus du côté francophone. La Communauté flamande a donné suite à cet accord de coopération au travers d'une convention relative à l'aide aux délinquants sexuels, qui a abouti à la création de douze centres d'aide spécialisée aux délinquants sexuels dans toute la Flandre.

L'accord de coopération évoquait également pour la première fois les avis que les centres pourraient formuler à l'intention des autorités judiciaires. Cette partie de l'accord de coopération a malheureusement été moins bien mise en œuvre. Plusieurs problèmes pratiques n'ont pas encore été résolus. Par exemple, on ne sait pas clairement quelle instance devrait assurer le financement. Le thème des avis pourrait être développé davantage.

In de wet van 1995 werd het bezit, het produceren en het verspreiden van beelden van kindermisbruik reeds strafbaar gesteld. In de praktijk was het vooral vanaf de jaren 2000 dat er een steeds grotere instroom van plegers van internetfeiten was. Online misbruik komt vaak voor in de intrafamiliale context. Het gaat bijvoorbeeld om vaders die 's morgens ingedommeld aan de computer gevonden worden door de partner of de kinderen, waarbij op de computer nog steeds zichtbaar is waarmee ze 's nachts bezig waren. Er zijn ook gevallen bekend van vaders die op de computer van de kinderen surfden om niet ontdekt te worden. Het verspreiden van beelden van de partner of van de kinderen is door het internet veel gemakkelijker geworden.

In 2014 werd de Commissie Erkenning en Bemiddeling (COMEB) voor institutioneel misbruik en geweld in het verleden opgericht. De heer Vanhoeck maakt momenteel nog deel uit van die Commissie. De Commissie is in feite de opvolger voor de commissie voor misbruik in de kerk. De COMEB kwam er omdat men besepte dat zogenaamd historisch misbruik niet alleen in de kerk had plaatsgevonden, maar ook in instellingen als sportclubs, scholen enzovoort. Slachtoffers kunnen bij de Commissie de vraag stellen om erkenning te krijgen voor misbruik. Ze kunnen eventueel ook om bemiddeling vragen.

In 2018 werd de COMEB ook bevoegd voor intrafamiliaal geweld, naast het institutioneel misbruik. Momenteel heeft de meerderheid van de aanmeldingen betrekking op intrafamiliaal geweld. Opvallend is dat wanneer een intrafamiliaal trauma na vele jaren terug ter sprake komt, dit zeer veel teweeg brengt binnen een familie. Daar zit een verschil met institutioneel geweld, dat men vaak gemakkelijker in een verder verleden kan plaatsen. Intrafamiliaal misbruik verstoort de familiale relaties tot op vandaag. In dit soort gevallen is het werk rond herstel zeer belangrijk. Vaak wordt in de centra erg gefocust op terugvalpreventie, maar er moet ook aandacht zijn voor de geleden schade, en voor het herstel.

Een andere opvallende vaststelling die de spreker bij zijn werk in de COMEB heeft gedaan, heeft betrekking op het aantal vrouwelijke plegers. In de centra voor daderbegeleiding komen er ook wel enkele vrouwen over de vloer, maar bij de meldingen bij de COMEB stelt men vast dat 15 à 20 % van de plegers vrouwen zijn. Ze zijn vaak jarenlang onder de radar gebleven, en hebben nooit dadertherapie gekregen.

La loi de 1995 incriminait déjà la possession, la production et la diffusion d'images d'abus sexuels sur mineurs. En pratique, c'est surtout à partir des années 2000 qu'on a observé un nombre croissant d'auteurs d'infractions sur internet. Les abus en ligne se produisent souvent dans un contexte intrafamilial. Il s'agit, par exemple, de pères que la partenaire ou les enfants découvrent le matin assoupis devant l'ordinateur, sur lequel ils peuvent clairement voir l'objet de leurs occupations nocturnes. Il arrive également que les pères surfent sur l'ordinateur des enfants pour éviter d'être découverts. L'arrivée d'internet a grandement facilité la diffusion d'images des partenaires ou des enfants.

En 2014, la Flandre a créé la Commission pour la reconnaissance et la médiation en matière de violences et d'abus institutionnels commis dans le passé (*Commissie Erkenning en Bemiddeling* (COMEB)). M. Vanhoeck fait aujourd'hui encore partie de cette Commission, qui a en réalité succédé à la Commission relative aux abus commis au sein de l'Église. La COMEB est née de la prise de conscience que des abus historiques n'ont pas été commis qu'au sein de l'Église, mais aussi dans des institutions comme des clubs sportifs, des écoles, etc. Les victimes peuvent demander à la Commission de reconnaître les abus qu'elles ont subis. Elles peuvent aussi éventuellement demander à bénéficier d'une médiation.

En 2018, la COMEB a également été habilitée à gérer les dossiers de violence intrafamiliale, en plus des abus institutionnels. Aujourd'hui, la majorité des signalements concerne des faits de violence intrafamiliale. Il est frappant de constater à quel point un traumatisme intrafamilial qui refait surface après de nombreuses années peut bouleverser une famille. C'est là une différence par rapport à la violence institutionnelle, que l'on peut souvent plus aisément situer dans un passé plus lointain, alors que les abus intrafamiliaux continuent à perturber les relations familiales jusque dans le présent. Dans ces dossiers, le travail de réparation est crucial. Souvent, les centres se focalisent fortement sur la prévention de la récidive, mais il convient aussi d'être attentif au préjudice subi et à la réparation.

Un autre constat interpellant que l'orateur a dressé dans le cadre de son travail au sein de la COMEB concerne le nombre d'auteurs de violences de sexe féminin. S'il y a bien quelques femmes qui sont prises en charge dans les centres d'accompagnement des auteurs de violences, l'analyse des signalements introduits auprès de la COMEB révèle que 15 à 20 % de ces auteurs sont des femmes. Celles-ci sont souvent restées des années sous les radars, et n'ont jamais bénéficié d'une prise en charge thérapeutique destinée aux auteurs de violences.

Ter afsluiting bespreekt de heer Vanhoeck enkele thema's die belangrijk zijn voor de toekomst van de daderhulp.

Een eerste thema dat bijzondere aandacht verdient is het herstel.

Ten tweede moet men de mogelijkheid openhouden van buitengerechtelijke aanmeldingen. Niet alle slachtoffers kiezen ervoor om de gerechtelijke weg te bewandelen.

Op de derde plaats moet er voldoende aandacht zijn voor alle mogelijkheden die door het internet worden geboden. De technische ontwikkelingen gaan zeer snel, het is belangrijk dat de sector die ontwikkelingen volgt. Nu holt de sector nog te vaak achterop.

Voorts onderstreept de spreker het belang van de hulp aan minderjarigen. Er bestaat nog altijd geen goed subsidiëeringskader voor minderjarige daders. Ze worden er vaak "bij genomen" in de centra, maar de hulp aan minderjarigen vraagt een zeer specifieke aanpak. Door minderjarigen gepleegde feiten komen ook veel meer voor dan men denkt.

Tot slot wenst de heer Vanhoeck nog te pleiten voor goede preventie, maar niet enkel terugvalpreventie. Het is goed om recidive te voorkomen, maar het is natuurlijk nog beter om feiten van seksueel geweld te voorkomen. Op dit vlak is *Stop it Now!* een erg goed initiatief.

B. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Minne De Boeck (Universitair Forensisch Centrum)

Mevrouw Minne De Boeck (Universitair Forensisch Centrum – UFC) brengt hulde aan de heer Vanhoeck, die als een groot voorbeeld in de sector van de daderhulp wordt beschouwd. Het UFC, het centrum waaraan mevrouw De Boeck verbonden is, heeft altijd goed samengewerkt met het CASC. Bovendien hebben beide sprekers samengewerkt aan het project *Stop it Now!*.

Mevrouw De Boeck werkt als criminologe bij het Universitair Forensisch Centrum (UFC). Dit is het erkende Vlaams steuncentrum in het kader van het samenwerkingsakkoord voor seksuele daders. De opdracht van het UFC is om de Vlaamse diensten die werken met seksuele delinquenten zowel wetenschappelijk als logistiek te ondersteunen. Het UFC doet wetenschappelijk onderzoek, en probeert de resultaten zoveel mogelijk te verspreiden in het werkveld. Daarnaast beantwoordt het UFC consultvragen, verstrekt het advies en *second opinions*.

En guise de conclusion, M. Vanhoeck évoque plusieurs thématiques importantes pour l'avenir de l'aide aux auteurs de violences.

Une première thématique qui mérite une attention toute particulière est la réparation.

Deuxièmement, la possibilité de procéder à des signalements extrajudiciaires doit être maintenue. En effet, toutes les victimes ne souhaitent pas recourir à la voie judiciaire.

Troisièmement, il convient d'accorder une attention suffisante à toutes les possibilités offertes par internet. Les technologies évoluent très rapidement, et il importe que le secteur, aujourd'hui encore trop souvent à la traîne, suive ces évolutions.

L'orateur souligne ensuite l'importance de l'aide aux mineurs. Il n'existe toujours pas de cadre subventionné de qualité pour les auteurs mineurs. S'il est vrai que leur présence est souvent admise dans les centres, l'aide à leur apporter nécessite une approche très spécifique. Les faits de violence commis par des mineurs sont d'ailleurs beaucoup plus fréquents qu'on ne le pense.

Enfin, M. Vanhoeck souhaiterait encore plaider en faveur d'une prévention de qualité, mais pas seulement en matière de récidive. Il est positif de prévenir la récidive, mais il serait évidemment encore plus utile de prévenir les violences sexuelles. À cet égard, *Stop it Now!* constitue une excellente initiative.

B. Exposé introductif de Mme Minne De Boeck (Universitair Forensisch Centrum)

Mme Minne De Boeck (Universitair Forensisch Centrum – UFC) rend hommage à M. Vanhoeck, qui fait autorité dans le secteur de l'aide aux délinquants sexuels. La coopération entre l'UFC, auquel Mme De Boeck est rattachée, et le CRASC a toujours été bonne. En outre, les deux orateurs ont coopéré dans le cadre du projet *Stop it Now!*.

Mme De Boeck travaille en qualité de criminologue au sein de l'UFC, un centre flamand agréé qui fournit un service d'appui dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord de coopération relatif aux auteurs d'infractions à caractère sexuel. La mission de ce centre est d'apporter un soutien à la fois scientifique et logistique aux services flamands qui prennent en charge les délinquants sexuels. L'UFC conduit des recherches scientifiques et s'efforce d'en diffuser autant que possible les résultats sur le terrain. Il propose en outre un service de consultance et fournit des avis et des secondes opinions.

Het UFC voorziet ook opleidingen en vorming, zodat de teams die werken met seksuele daders kunnen werken volgens de laatste wetenschappelijk inzichten.

Het UFC is daarnaast een ambulant behandelcentrum. Het ontvangt daders die een behandeling moeten volgen in het kader van juridische voorwaarden. Het UFC heeft bovendien een behandelaanbod voor personen die zich vrijwillig aanmelden of een buitengerechtelijk traject starten.

Recidivecijfers seksuele daders

Alvorens de recidivecijfers te bespreken, geeft de spreker een overzicht van de kenmerken van seksuele daders.

Seksuele daders zijn een zeer heterogene groep, maar het is wel geweten dat de meeste daders, namelijk 85 %, *first offenders* zijn. De meeste daders die in het UFC worden behandeld, zijn geen daders die steeds terugkeren. Daarnaast is geweten dat delicten meestal worden gepleegd door mannen jegens vrouwen en meisjes. Op basis van zelfrapportages weten we dat 93 % van de plegers man zou zijn. Misbruik gepleegd door vrouwen is lang een onderschat probleem geweest. We weten nu dat het meer voorkomt dan we zouden denken. Prevalentiestudies tonen aan dat vrouwen tussen de 2 en de 12 % van de daders van seksueel misbruik ten opzichte van minderjarigen zouden uitmaken. Er bestaat echter nog een groot *dark number*.

85 % van de slachtoffers zijn vrouwen of meisjes. Het is wel belangrijk om te erkennen dat ook mannen en jongens slachtoffer kunnen worden.

Veruit de meeste daders en slachtoffers kennen elkaar goed tot zelfs zeer goed (*date rape*, incest). 75 % tot 90 % van de aangiftes gaat over bekenden. Bij kindermisbruik komt het nog vaker dan bij volwassenen voor dat dader en slachtoffer elkaar kennen. Het is dus een mythe dat vooral onbekenden gevaarlijk zijn (de *stranger danger*-mythe).

Uit langetermijnstudies over recidive bij zedendelinquenten blijkt dat van de uitgestroomde zedendelinquenten, in een periode van 5 jaar, 10 tot 15 % opnieuw wordt aangeklaagd of veroordeeld voor een zedendelict en over 20 jaar of langer 20 tot 30 %. Met andere woorden: ongeveer een kwart komt terug, en ongeveer driekwart van de daders komt niet meer terug. Dat is lager dan in het algemeen in de maatschappij wordt gedacht. Deze cijfers gaan uiteraard enkel over gekende daders.

L'UFC organise aussi des formations pour que les équipes qui prennent en charge les délinquants sexuels puissent travailler sur la base des connaissances scientifiques les plus récentes.

L'UFC est en outre un centre de traitement ambulatoire. Il accueille des auteurs de violences qui sont tenus de suivre un traitement en application d'une décision judiciaire. Le centre propose aussi une prise en charge aux personnes qui s'y présentent spontanément ou qui commencent un trajet de soins extrajudiciaire.

Chiffres de la récidive chez les délinquants sexuels

Avant d'évoquer les chiffres de la récidive, l'oratrice donne un aperçu des caractéristiques des délinquants sexuels.

Les délinquants sexuels forment un groupe très hétérogène, mais on sait que la majorité d'entre eux (85 %) sont des délinquants primaires. La plupart des délinquants traités au sein de l'UFC ne sont pas des multirécidivistes. On sait aussi que les délits sexuels sont généralement commis par des hommes sur des femmes et des jeunes filles. Les autodéclarations nous apprennent que 93 % des délinquants seraient des hommes. Les abus commis par des femmes ont longtemps été sous-estimés, mais nous savons aujourd'hui qu'ils sont plus fréquents qu'on pourrait le penser. Les études de prévalence indiquent que les femmes représenteraient entre 2 % et 12 % des auteurs d'abus sexuels sur mineurs, mais le chiffre noir en la matière est encore important.

Par ailleurs, 85 % des victimes sont des femmes ou des jeunes filles, mais il importe de reconnaître qu'il peut aussi s'agir d'hommes et de garçons.

L'immense majorité des auteurs des faits et des victimes se connaissent bien voire très bien (*date rape*, incest). Entre 75 % et 90 % des signalements concernent des personnes connues des victimes. Dans le cadre des abus sur mineurs, il est encore plus fréquent que chez les adultes que l'auteur des faits et sa victime se connaissent. Il est donc faux de croire que le danger vient surtout des inconnus (mythe du *stranger danger*).

Il ressort d'études à long terme sur la récidive chez les auteurs d'abus sexuels que 10 à 15 % d'entre eux font de nouveau l'objet d'un signalement ou d'une condamnation en rapport avec des faits de délinquance sexuelle dans les cinq ans. Après 20 ans ou plus, cette proportion se situe entre 20 et 30 %. En d'autres termes: les délinquants sont environ un quart à récidiver et environ trois quarts à ne pas le faire. Ces chiffres sont plus faibles que dans la croyance populaire. Ils ne concernent bien entendu que les auteurs connus.

Elk herval is er natuurlijk één teveel. Men moet dus trachten om dat cijfer nog verder terug te dringen.

Behandeling werkt

Gelukkig zijn er vandaag inzichten over hoe men herval kan voorkomen. Het is wel belangrijk dat dit goed onderbouwd gebeurt, want niet alle behandelingen werken. In het algemeen tonen internationale meta-analyses aan dat bepaalde behandelingen werken om seksuele recidive en algemeen recidive terug te dringen. Het gaat wel om internationale studies. Het beeld dat deze studies geven is een beetje anders dan de Vlaamse situatie. In het buitenland worden seksuele plegers vaak behandeld in een gesloten context (gevangenis, opnameafdeling), in Vlaanderen komt dit minder voor.

Zoals reeds gesteld, werken niet alle behandelingen. Andrews & Bonta verdeelden de groep zedenplegers op in twee profielen, namelijk de laagrisicoprofielen en de hoogrisicoprofielen. Zij stelden vast dat als men de laagrisicoprofielen zeer intensief behandelde, de recidivecijfers hoger lagen dan bij een behandeling in een meer algemene setting. Andersom worden er betere resultaten geboekt wanneer hoogrisicoprofielen een zeer gespecialiseerde behandeling krijgen, dan wanneer zij behandeld worden in een meer algemeen kader. Het is dus niet zo dat een intensievere behandeling altijd beter is dan een minder intensieve behandeling. De behandeling moet afgestemd worden op het risico. Daarnaast moet de behandeling afgestemd zijn op de criminogene noden, maar ook op de mogelijkheden van de patiënt.

De meta-analyse van Gannon *et al.* (2019) toont aan welke randvoorwaarden moeten worden vervuld voor een effectieve behandeling. In de eerste plaats moeten de RNR-principes worden gevolgd. De meta-analyse bevestigt ook dat daders een zeer heterogene groep vormen en dat een behandeling op maat van de dader nodig is. Daarnaast leert de studie ons dat cognitieve gedragstherapie nog steeds de beste behandelmethode voor deze daders is. Men stelt ook vast dat zowel met groepstherapie als met individuele therapie goede resultaten worden behaald. Het is niet zo dat één methode beter zou werken dan de andere.

Voorts moet de behandeling gespecialiseerd zijn. Er moet gewerkt worden met gekwalificeerde psychologen, liefst met enige expertise in het vakgebied. Niet bij elke patiënt moet de behandeling erg intensief zijn. Aanwezigheid van supervisie zorgt bovendien voor positievere behandeluitkomsten.

Chaque récidive étant évidemment de trop, il faut essayer de réduire encore ces pourcentages.

Des traitements qui fonctionnent

Heureusement, on en sait aujourd'hui davantage sur la prévention de la rechute. Il est toutefois important d'appliquer des processus bien étayés, car tous les traitements ne fonctionnent pas. Globalement, les méta-analyses internationales indiquent que certains traitements réduisent efficacement le risque de récidive sexuelle et de récidive en général. Il s'agit toutefois d'études internationales, qui reflètent une réalité quelque peu différente de la situation en Flandre. À l'étranger, les délinquants sexuels sont souvent traités dans un contexte fermé (prison, internement), alors que c'est moins le cas en Flandre.

Comme indiqué précédemment, tous les traitements ne fonctionnent pas. Andrews et Bonta ont divisé le groupe des délinquants sexuels en deux types de profils: les profils à faible risque et les profils à haut risque. Ils ont constaté que si l'on traite les profils à faible risque de façon très intensive, les chiffres de récidive sont plus élevés qu'en cas de traitement dans un contexte plus général. À l'inverse, les résultats sont meilleurs lorsque les profils à haut risque reçoivent un traitement très spécialisé que lorsqu'ils sont traités dans un cadre plus général. En conclusion, un traitement plus intensif n'est donc pas toujours plus efficace qu'un traitement moins intensif. Le traitement doit être adapté au profil de risque, mais aussi aux besoins criminogènes et aux possibilités du patient.

La méta-analyse de Gannon *et al.* (2019) décrit les conditions à remplir pour qu'un traitement soit efficace. Premièrement, il convient d'appliquer le modèle RBR. La méta-analyse confirme également que les auteurs forment un groupe très hétérogène et qu'ils doivent bénéficier d'un traitement sur mesure. En outre, cette étude nous apprend que la thérapie comportementale et cognitive demeure la méthode de traitement la plus efficace pour ces auteurs. Il a également été constaté que tant la thérapie de groupe que la thérapie individuelle permettent d'obtenir de bons résultats. On ne peut donc pas affirmer qu'une méthode serait plus efficace qu'une autre.

Le traitement doit par ailleurs être spécialisé, ce qui signifie qu'il doit être dispensé des psychologues qualifiés qui disposent, de préférence, d'une certaine expertise dans ce domaine. Un traitement très intensif ne convient pas nécessairement à tous les patients. La supervision renforce en outre l'efficacité du traitement.

De Vlaamse praktijk

Hoe ziet de Vlaamse praktijk eruit? In Vlaanderen wordt de voorkeur gegeven aan gedragstherapeutische behandelingen en psychosociale begeleiding (RNR, het *Good Lives*-model, dynamische risicofactoren, motivatiebevordering, traumabehandeling enzovoort).

De laatste jaren is er steeds meer aandacht voor systemisch werk. Dader en slachtoffer kennen elkaar vaak. Daarom is het belangrijk om hun omgeving te betrekken bij de behandeling.

Tot slot is een medicamenteuze behandeling mogelijk. In het UFC wordt 10 % van de daders behandeld met geneesmiddelen die de seksuele lusten verminderen. Dit kunnen antidepressiva (bijvoorbeeld SSRI's) zijn, maar ook hormonale preparaten (bijvoorbeeld Androcur, Salvacyl). De beslissing om geneesmiddelen toe te dienen kan nooit een juridische beslissing zijn, maar is een medische beslissing. Dit vraagt bijgevolg ook een medische opvolging.

Er zijn in Vlaanderen zowel ambulante als residentiële centra.

— De ambulante gespecialiseerde centra zijn:

- tien Centra Geestelijke Gezondheidszorg;
- vijf Centra Algemeen Welzijnswerk;
- 1 UFC (Vlaams steun- en behandelcentrum).

— Er zijn vijf residentiële centra:

- Sint-Amandus Beernem, Asster Sint-Truiden, Sint-Lucia Sint-Niklaas;
- Diga, Zelzate;
- Sint-Kamillus, Bierbeek.

De residentiële centra hebben weliswaar slechts een klein aantal bedden. Het gaat niet over grote opnameafdelingen.

Sinds 2017 bestaat het project *Stop it Now!* Het belangrijkste onderdeel van dit project is een preventieve hulplijn. *Stop it Now!* richt zich voornamelijk op de preventie van seksueel kindermisbruik. Dit project is dus niet zozeer gericht op daders, personen die reeds feiten hebben gepleegd. Mensen kunnen anoniem en vertrouwelijk

La pratique flamande

L'oratrice évoque ensuite la pratique flamande. La Flandre privilégie les traitements relevant de la thérapie comportementale et l'accompagnement psychosocial (RBR, modèle *Good Lives*, facteurs de risque dynamiques, développement de la motivation, traitement des traumatismes, etc.).

Ces dernières années, l'approche systémique bénéficie d'une attention croissante. Souvent, le délinquant et la victime se connaissent. C'est pourquoi il est important d'associer leur entourage au traitement.

Enfin, un traitement médicamenteux est également possible. À l'UFC, 10 % des délinquants se voient administrer un traitement médicamenteux qui réduit les pulsions sexuelles. Il peut s'agir d'antidépresseurs (des ISRS, par exemple), mais aussi de préparations hormonales (Androcur ou Salvacyl, par exemple). La décision d'administrer des médicaments ne peut jamais être une décision juridique, mais est une décision médicale. Ce type de traitement requiert dès lors un suivi médical.

Il existe en Flandre des centres ambulatoires et des centres résidentiels.

— Les centres spécialisés ambulatoires:

- dix centres de santé mentale;
- cinq centres d'aide sociale générale (*centra algemeen welzijnswerk* – CAW);
- un UFC (centre flamand de soutien et de traitement).

— Il y a par ailleurs cinq centres résidentiels:

- Sint-Amandus à Beernem, Asster à Saint-Trond, Sint-Lucia à Saint-Nicolas;
- Diga à Zelzate;
- Sint-Kamillus à Bierbeek.

Les centres résidentiels disposent toutefois d'un nombre de lits très limité. Il ne s'agit pas de services à grande échelle.

Le projet *Stop it Now!* a démarré en 2017. Le volet le plus important de ce projet est une ligne d'écoute préventive. L'objectif principal de *Stop it Now!* consiste à prévenir les abus sexuels sur mineurs. Ce projet ne cible donc pas tellement les délinquants, à savoir les personnes qui ont déjà commis des faits. Les citoyens

hulp zoeken als ze zich zorgen maken om hun seksuele gevoelens of gedrag jegens minderjarigen. De hulplijn is er ook voor naasten. Ook die groep heeft immers heel wat hulpvragen. De hulplijn helpt ook personen die wel reeds grensoverschrijdend gedrag hebben gesteld, maar die onder de radar van politie en justitie zijn gebleven.

Tot slot bestaat er in Vlaanderen ook een project voor nazorg. Het gaat om het project COSA (Cirkels van Ondersteuning, Samenwerking en Aanspreekbaarheid). Dit project haalde zijn inspiratie uit een Canadees project. Samen met vrijwilligers wordt er gewerkt aan de re-integratie van de pleger. COSA biedt nazorg, wat weliswaar geen alternatief is voor therapeutische behandeling. Plegers kunnen opnieuw hun eerste stappen in de samenleving zetten, sociale contacten opbouwen enzovoort. Zowel in Brussel als in Antwerpen werden er COSA-projecten opgestart. Momenteel is de financiering echter onzeker en loopt enkel nog het project in Antwerpen. Het zou waarschijnlijk interessant zijn om een structureel aanbod te creëren, verspreid over heel Vlaanderen.

De ideale keten voor daderhulp zou er als volgt moeten uitzien: preventieprojecten (zoals *Stop it Now!*), gevolgd door gespecialiseerde behandeling (in de centra), en nazorg (COSA-projecten). Als men die drie onderdelen niet aanbiedt, krijgt men hiaten in de aanpak van daders van seksueel misbruik.

Conclusie: Waar naartoe?

Volgens mevrouw De Boeck moet er vooral worden geïnvesteerd in specialisatie. De doelgroep is immers geen gewone doelgroep. Zorgverleners moeten dus een specifieke opleiding hebben genoten. Om deze specialisatie mogelijk te maken is het nodig dat het samenwerkingsakkoord wordt hervormd. Inhoudelijk is hier rond al heel wat werk verricht. Eén van de knelpunten blijft echter nog de financiering van het Vlaams steuncentrum (het UFC). De financiering vanuit Justitie volstaat namelijk niet meer. Er is nu al vele jaren discussie over welk beleidsniveau de financiering van het centrum op zich moet nemen.

Er zou ook moeten worden nagedacht over een structurele financiering van het centrum. Het UFC is nog te veel afhankelijk van tijdelijke financiering en pilootprojecten.

peuvent demander de l'aide, sous le couvert de l'anonymat et en toute confidentialité, s'ils s'inquiètent de leurs désirs sexuels ou de leur comportement à l'égard de mineurs. Cette ligne d'écoute est également destinée aux proches, qui se posent eux aussi de nombreuses questions. La ligne aide en outre les personnes qui se sont déjà rendues coupables de comportements transgressifs mais qui n'ont pas été inquiétées par la police ni la justice.

Enfin, il existe également en Flandre un projet de suivi post-traitement baptisé COSA (*Cirkels van Ondersteuning, Samenwerking en Aanspreekbaarheid* – cercles de soutien, de coopération et d'accessibilité) qui s'inspire d'un projet canadien. L'objectif est de coopérer avec des bénévoles pour favoriser la réinsertion des délinquants. Le COSA propose donc un suivi post-traitement et pas une alternative au traitement thérapeutique. Il permet aux délinquants sexuels d'entamer leur réintégration dans la société, de recommencer à entretenir des contacts sociaux, etc. Des projets COSA ont été lancés à Bruxelles et à Anvers. Pour l'heure, en raison d'un financement incertain, seul le projet d'Anvers est toujours en cours. Il serait probablement intéressant de créer une offre structurelle à travers toute la Flandre.

La chaîne idéale de l'aide aux délinquants sexuels devrait se présenter comme suit: des projets axés sur la prévention (comme *Stop it Now!*), suivis par un traitement spécialisé (dans les centres) et un suivi post-traitement (projets COSA). Si l'on n'offre pas ces trois types d'aide, la prise en charge des auteurs d'abus sexuels présentera des lacunes.

Conclusion: Quel est l'avenir de la prise en charge des auteurs d'abus sexuels?

Selon Mme De Boeck, il faut surtout investir dans la spécialisation. En effet, le groupe cible n'est pas un groupe ordinaire. Les prestataires de soins doivent donc avoir bénéficié d'une formation spécifique. Pour rendre cette spécialisation possible, il est nécessaire de revoir l'accord de coopération. Sur le plan du contenu, beaucoup de travail a déjà été accompli. Toutefois, l'une des pierres d'achoppement reste le financement du centre de soutien flamand (l'UFC). Le financement accordé par le département de la Justice n'est en effet plus suffisant. Cela fait de nombreuses années que des discussions sont en cours pour savoir quel niveau de pouvoir devrait financer le centre.

Il faudrait également réfléchir à un financement structurel du centre. L'UFC est encore trop tributaire de financements temporaires et de projets pilotes. Les

Maar mensen die met plegers werken moeten de tijd krijgen om expertise en ervaring op te bouwen.

Daarnaast zijn er nog steeds een aantal specifieke doelgroepen die uit de boot vallen. De spreker denkt bijvoorbeeld aan de vrouwelijke zedenplegers, of aan plegers met hoge behandelnoten.

Voorts moeten de randvoorwaarden voor de evidence-based behandeling worden vervuld. Er moet aandacht zijn voor gedegen indicatiestelling en voor risicotaxatie en -management. Daarom moeten er voldoende middelen worden voorzien voor opleiding, vorming, onderzoek en intervisie. De spreker wenst hierbij te benadrukken dat er meer onderzoek in een Belgische context nodig is. Het volstaat niet om enkel met inzichten uit internationaal onderzoek te werken.

Tot slot is er structurele aandacht voor en investering in preventie en nazorg nodig. De centra moeten een laagdrempelig aanbod kunnen voorzien. Daarnaast moet er worden gewerkt aan de maatschappelijke beeldvorming en aan sensibilisering van de bevolking.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) is van mening dat er nog steeds te weinig aandacht uitgaat naar de doelgroep van de adolescente daders. Bestaan er specifieke programma's of proefprojecten? Is het mogelijk om ook die doelgroep op te nemen? Aandacht voor die adolescenten is essentieel op het vlak van preventie, bewustmaking en behandeling.

Vervolgens vraagt de spreker aan de gastsprekers hoe zij staan tegenover de behandeling van daders in de gevangenis. Hoeveel procent van de gedetineerden wordt behandeld? Is het mogelijk om het behandelings-traject toe te passen op diegenen die daadwerkelijk zijn geïnterneerd?

De beschikbaarheid van data blijft een probleem in de Belgische zorgsector. Hoe kan men meer gegevens verzamelen, onderzoeken organiseren en daar ook de gevangenen en de moeilijk bereikbare doelgroepen in opnemen?

Mevrouw Kathleen Bury (VB) komt terug op het vertrouwenscentrum kindermishandeling. Beschikt dat over voldoende expertise? Tijdens de vorige zittingsperiode

personen die werken met auteurs d'infractions doivent cependant avoir le temps d'acquérir de l'expertise et de l'expérience.

Par ailleurs, certains groupes cibles spécifiques ne sont toujours pas pris en compte. L'oratrice songe, par exemple, aux délinquants sexuels de sexe féminin ou aux délinquants ayant des besoins élevés en matière de traitement.

En outre, les conditions préalables à un traitement fondé sur des preuves doivent être remplies. Il faut accorder une attention particulière à une indication sérieuse et à l'évaluation et la gestion des risques. Il faut donc prévoir des ressources suffisantes pour la formation théorique et pratique, la recherche et l'intervision. En l'occurrence, l'oratrice souligne qu'il faut mener davantage de recherches dans le contexte belge. Il ne suffit pas de se baser sur les résultats de la recherche internationale.

Enfin, il est nécessaire d'accorder une attention structurelle à l'investissement dans la prévention et le suivi des soins. Les centres doivent être en mesure de proposer une offre accessible. Il faut en outre s'atteler à la perception sociale et à la sensibilisation de la population.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) estime que les auteurs adolescents restent un groupe cible qui n'est pas vraiment pris en considération. Y a-t-il des programmes spécifiques ou des projets pilotes? Est-il possible d'incorporer ce groupe-là également? Prendre en charge ces adolescents est essentiel pour la prévention, la sensibilisation et pour le traitement également.

L'intervenante demande ensuite l'avis des experts invités concernant la prise en charge des auteurs en prison. Quel est le pourcentage de détenus qui sont pris en charge? Est-ce possible d'appliquer la chaîne de traitement à ceux qui sont effectivement internés?

La disponibilité des données dans les soins de santé reste un problème en Belgique. Comment recueillir davantage de données, organiser des études et y incorporer également les prisons et les groupes difficilement accessibles?

Mme Kathleen Bury (VB) revient sur le centre de confiance pour enfants maltraités. Dispose-t-il de suffisamment d'expertise? Sous la législation précédente,

bracht een studie van het Vlaams Parlement een aantal zaken aan het licht, waaronder een gebrekkige inschatting van bepaalde dossiers. De spreker wil daar graag meer duiding over krijgen.

Mevrouw Bury vindt het preventieproject *Stop It Now* van fundamenteel belang. Tijdens haar inleidende uiteenzetting heeft mevrouw De Boeck er meer bepaald op gewezen dat er te weinig subsidies naar de doelgroep van de minderjarigen gaan. Nog in die uiteenzetting had de gastspreker het over een bepaalde recidivegraad in Vlaanderen. Volgens mevrouw Bury is dat cijfer bijzonder laag en vormt het geen weerspiegeling van de realiteit in het veld. Slachtoffers dienen immers zelden klacht in en ook de politiediensten zitten in een lastige positie.

In haar voorlaatste slide pleit mevrouw De Boeck voor investeringen in specialisatie, preventie en nazorg. Wat specialisatie betreft, is er zo te zien een nijpend tekort aan experts. Daarom vraagt mevrouw Bury zich af of er voldoende deskundigen zijn voor moeilijke aandoeningen. Worden de daders van zedenfeiten wel getest? Krijgen die niet beter sowieso psychiatrische begeleiding?

Mevrouw Bury wil graag ook wat meer weten over de preventievoorwaarden en de bijscholing.

Inzake bestraffing is de spreker van mening dat de rol van het gerechtelijk apparaat niet mag worden onderschat. Als het gerecht meer slagkracht had, zou het ook betere resultaten boeken. Wat denken de gast sprekers daarover?

Mevrouw Julie Taton (MR) komt terug op de behandelingen. Welke instrumenten hebben zorgprofessionals nodig om ervoor te zorgen dat niet 75 %, maar 100 % van de daders geen nieuwe feiten pleegt?

Op welke punten moet het te herziene samenwerkingsakkoord van 1998 worden gewijzigd?

Volgens mevrouw Caroline Désir (PS) heeft België gewerkt aan een instrument om het risico op recidive te beoordelen, ten behoeve van magistraten, politie en sociale diensten in de brede zin van het woord. Dat proefproject is rond 2016 van start gegaan. Is die tool thans volledig uitgerold en is het instrument nuttig? Hebben de gast sprekers, als gespecialiseerde dienstverleners, meegewerkt aan de ontwikkeling van dat instrument?

il y a eu une étude au Parlement flamand où certaines choses ont été constatées, notamment une mauvaise évaluation de certains dossiers. L'intervenante souhaite plus d'informations à ce sujet.

Elle estime que le projet de prévention *Stop It Now* est fondamental. Lors de son exposé introductif, Mme De Boeck a fait notamment référence à un manque de subsidies pour le groupe cible des mineurs. Toujours dans son exposé introductif, l'invitée a énoncé un certain taux de récidive en Flandre. L'intervenante affirme que ce taux est bien bas et ne représente pas la réalité du terrain. En effet, peu de victimes portent plainte et les services de police sont également dans une situation difficile.

Ensuite, dans l'avant-dernier transparent, Mme De Boeck a plaidé pour un investissement dans la spécialisation, la prévention et les soins ultérieurs. Pour la spécialisation, il est notamment question d'un manque criant d'experts. C'est la raison pour laquelle l'intervenante se demande également s'il y a suffisamment d'experts pour les pathologies difficiles. Elle demande si des tests sont effectués sur les auteurs d'infractions à caractère sexuel. Ne vaudrait-il pas mieux, de toute façon, les prendre en charge au niveau psychiatrique?

L'intervenante souhaite également en savoir davantage sur les conditions relatives au volet préventif et les formations permanentes.

Concernant la répression, l'intervenante est d'avis qu'il ne faut pas sous-estimer le système judiciaire. S'il était plus performant, il pourrait également donner lieu à de bons résultats. Quel est l'avis des invités à ce sujet?

Mme Julie Taton (MR) revient sur les traitements. De quels outils les professionnels de la santé auraient besoin pour arriver non plus à 75 %, mais à 100 % de non-récidive?

Concernant l'accord de coopération de 1998 à changer, quels seraient les points qu'il faudrait changer?

Selon Mme Caroline Désir (PS), la Belgique a travaillé sur un outil d'évaluation des risques de récidive à destination des magistrats, de la police, des services sociaux au sens large. De mémoire, le projet pilote a été lancé vers 2016. Est-ce que cet outil a été complètement déployé aujourd'hui et est-ce qu'il est pertinent? Est-ce que les invités ont travaillé aussi à l'élaboration de cet outil en tant que service spécialisé?

De tweede vraag heeft betrekking op een mogelijke hervorming van het samenwerkingsakkoord inzake seksdelinquenten. In welke richting moet die hervorming gaan?

De laatste vraag gaat over het feit dat de daders vaak bekenden zijn van het slachtoffer. Dat doet uiteraard vragen rijzen op het vlak van preventie en ook van opvoeding, onder meer de educatie, vanaf zeer jonge leeftijd, rond toestemming en respect voor de lichamelijke integriteit. Het doel is dat kinderen en tieners in staat zijn om vormen van agressie, soms binnen het gezin, te herkennen en als dusdanig te benoemen. Dat werpt dus ook de vraag op over de seksuele voorlichting op scholen. In dat verband wil de spreker graag weten of er contacten zijn gelegd met de gemeenschappen.

Mevrouw Ayse Yigit (PVDA-PTB) begrijpt dat er geen subsidieregeling was voor minderjarigen en dat de jongeren in kwestie daardoor in dezelfde centra terechtkomen als volwassenen, hoewel ze een gespecialiseerde aanpak behoeven. Wat zijn de resultaten van die situatie? Wat zijn de gevolgen?

Voorts begrijpt de spreker dat *Stop it Now* een preventie-instrument is, maar hoe zit het met minderjarigen? Hoe worden zij geholpen met die preventie? Hoe worden zij begeleid bij hun volgende stappen en hoe worden zij doorverwezen naar de juiste diensten?

Mevrouw Irina De Knop (Open Vld) zou graag meer cijfers willen over de *first offenders*, die verantwoordelijk zijn voor het grootste deel van de misdrijven. Is het mogelijk informatie te krijgen over het aantal geïnterneerden en het aantal personen dat in behandeling is? Zijn er mensen die geïnterneerd zijn in een gevangenis of in een andere instelling?

Mevrouw De Knop vraagt voorts meer informatie over de problematiek van de wachtlijsten. Daarnaast is er ook het probleem van de financiering, die structureel zou moeten zijn. Wat zijn de andere behoeften ter zake? Is er een duidelijke verdeling van bevoegdheden tussen de gewesten en de gemeenschappen?

Wat zijn de verschillende benaderingen op het vlak van behandeling in andere landen? Zijn die benaderingen dezelfde als in België?

In haar inleidende uiteenzetting wees mevrouw De Boeck erop dat *Stop it Now* tal van aanvragen ontvangt. De spreker gaat ervan uit dat het belangrijk is dat die aanvragen worden opgevolgd. Wat gebeurt

La deuxième question a trait à une possible réforme de l'accord de coopération pour les délinquants sexuels. Dans quel sens cet accord devrait-il être retravaillé?

Et enfin, la dernière question porte sur le fait que les victimes connaissent bien souvent l'auteur. Ce qui pose évidemment la question de la prévention et aussi de l'éducation, notamment la question de l'éducation au consentement, au respect de l'intégrité physique dès le plus jeune âge. L'objectif étant que les enfants ou les adolescents soient en mesure d'abord d'identifier et donc de dénoncer ce qui constitue une agression, parfois dans le cadre familial. Donc cela pose aussi la question de l'éducation à la vie sexuelle dans les écoles. À cet égard, l'intervenante souhaite savoir si des contacts avec les Communautés ont été pris.

Mme Ayse Yigit (PVDA-PTB) comprend qu'il n'y avait pas de cadre de subventionnement pour les mineurs et qu'à cause de ce fait, ils se retrouvent dans les mêmes centres que les adultes alors qu'ils ont besoin d'une approche spécialisée. Quels sont les résultats de cette situation? Quelles sont les conséquences?

Ensuite, en ce qui concerne *Stop it Now*, l'intervenante comprend également qu'il s'agit d'un outil de prévention, mais qu'en est-il des mineurs? Comment sont-ils aidés dans cette prévention? De quelle façon sont-ils accompagnés dans les prochaines étapes ou de quelle façon sont-ils renvoyés vers les services adéquats?

Mme Irina De Knop (Open Vld) souhaite avoir plus de chiffres sur les *first offenders*, les personnes qui commettent la plupart des délits. Est-il possible d'avoir des informations sur le nombre de personnes qui sont internées et sur le nombre de personnes qui sont en traitement? Y a-t-il des personnes qui sont internées dans une prison ou une autre institution?

Elle souhaite également plus d'informations sur la problématique des listes d'attente. Et à côté de ces listes d'attente, il y a la problématique du financement qui devrait être plus structurel. Quels sont les autres besoins en la matière? La répartition des compétences entre les Régions et les Communautés est-elle claire?

Concernant les traitements, quelles sont les différentes approches à l'étranger? Est-ce que ces approches sont les mêmes qu'en Belgique?

Dans son exposé introductif, Mme De Boeck a mentionné que *Stop it Now* reçoit de nombreuses demandes. L'intervenante suppose qu'il est important que ces demandes soient suivies. Que se passe-t-il après la

er nadat de feiten zijn gemeld aan de politie? Hoe leidt preventie tot klachten of rechtszaken?

Mevrouw Funda Oru (Vooruit) wil graag meer vernemen over de positie van het slachtoffer. Hoe kan men zeker zijn dat het slachtoffer niet door de dader onder druk wordt gezet om geen klacht in te dienen? Hoe kunnen slachtoffers zowel tijdens als na de behandeling worden beschermd?

De heer Vanhoeck sprak over een aantal ontwikkelingen die hij de afgelopen jaren in de sector van de daderhulp heeft opgemerkt. Zo ziet hij de laatste jaren bijvoorbeeld meer minderjarigen in de centra. Zijn er nog andere ontwikkelingen die het vermelden waard zijn? Welke uitdagingen ziet de heer Vanhoeck voor de toekomst?

De laatste vraag gaat over langdurige behandelingen. Worden personen die langere tijd in behandeling zijn nauwlettender opgevolgd? Wordt in een bijkomende behandeling voorzien? Zijn er indicatoren die kunnen voorspellen of iemand zal recidiveren?

III. — ANTWOORDEN VAN DE GENODIGDEN

De heer Kris Vanhoeck (I.T.E.R. – centrum voor daderhulp) stelt vast dat er heel wat vragen over minderjarige daders zijn gesteld. Hij legt uit dat binnen het centrum I.T.E.R. in Brussel al vrij snel een apart jongerenteam werd opgericht. Aangezien er voor die werking niet in aparte subsidies was voorzien, betekende dit in de praktijk dat middelen voor de volwassen plegers werden ingezet voor de zorg voor minderjarigen. Het werken met jongeren is zeker zinvol gebleken. Bij minderjarigen spelen andere dynamieken een rol dan bij volwassenen.

In de praktijk wordt er in verschillende centra met minderjarige daders gewerkt, maar vanuit het beleid is er weinig aandacht voor deze groep. Rond dit thema zou er nog meer werk kunnen worden verzet, vooral in het kader van intrafamiliaal geweld.

Bij I.T.E.R. is er overigens ook een apart aanbod gecreëerd voor senioren. Dit aanbod is gericht op daders van 65 jaar en ouder, die vaak *first offenders* zijn.

Er zijn ook heel wat vragen gesteld over *first offenders* en recidive. De spreker beklemtoont dat de term

dénonciation des faits auprès de la police? De quelle façon la prévention mène à des plaintes ou à des cas judiciaires?

Mme Funda Oru (Vooruit) souhaite en savoir davantage sur la place de la victime. Comment être sûr que la victime n'est pas mise sous pression par l'auteur pour ne pas porter plainte? Comment protéger les victimes pendant et après le traitement?

M. Vanhoeck a évoqué une série d'évolutions qu'il a observées ces dernières années dans le secteur de l'aide aux auteurs de faits de mœurs, notamment l'augmentation du nombre de mineurs dans ces centres d'aide. M. Vanhoeck a-t-il constaté d'autres évolutions qui méritent d'être mentionnées? Quels défis entrevoit-il pour l'avenir?

La dernière question porte sur les prises en charge de longue durée. Est-ce que les personnes prises en charge pendant de longues périodes sont suivies de plus près? Est-ce qu'il y a un traitement supplémentaire? Et y a-t-il des indicateurs qui peuvent prévoir si une personne va récidiver?

III. — RÉPONSES DES INVITÉS

M. Kris Vanhoeck (I.T.E.R. – centre d'aide aux auteurs de faits de mœurs) fait observer que de nombreuses questions ont été posées au sujet des auteurs mineurs. Il indique à ce propos que le centre I.T.E.R. de Bruxelles a mis en place assez rapidement une équipe consacrée spécifiquement aux jeunes. Comme le centre ne disposait pas de subventions à cet effet, il a dû en pratique puiser dans les moyens alloués aux adultes pour les consacrer aux mineurs. L'attention portée aux jeunes s'est certainement avérée utile. La dynamique est également différente selon qu'il s'agit de mineurs ou d'adultes.

Plusieurs centres s'occupent en pratique des mineurs, mais force est de constater que la politique ne consacre que peu d'attention à cette catégorie d'auteurs. Cette question pourrait être examinée plus avant, en particulier dans le cadre des violences intrafamiliales.

I.T.E.R. a également créé des services destinés spécifiquement aux seniors. Ces services s'adressent aux auteurs âgés de 65 ans et plus, qui sont souvent des primo-délinquants (*first offenders*).

Par ailleurs, de nombreuses questions ont été posées au sujet des primo-délinquants et de la récidive. L'orateur

“recidive” in een gerechtelijke context moet worden gebruikt. De kans dat iemand hervalt – en dus na een eerste feit nog een tweede feit pleegt – is inderdaad groter dan de kans op recidive. Bij recidive bedoelen we namelijk dat iemand na een eerdere veroordeling nog eens wordt beschuldigd. Dit verschil tussen “herval” en “recidive” heeft waarschijnlijk voor de verwarring rond de getoonde cijfers gezorgd.

De Vertrouwenscentra Kindermishandeling zijn bij de buitengerechtelijke procedures altijd een belangrijke partner van de centra voor daderhulp geweest. Deze Vertrouwenscentra helpen de centra voor daderhulp bij het opvolgen van gezinnen waarin mishandeling heeft plaatsgevonden. Ze zorgen er bijvoorbeeld voor dat het slachtoffer vrijuit kan spreken en niet onder druk wordt gezet om te zwijgen. Samenwerking is in deze materie zeer belangrijk. Bij de gerechtelijke procedures werken de centra voor daderhulp nauw samen met de justitiehuizen.

In het buitenland is er heel wat onderzoek gedaan naar de behandeling in de gevangenis van plegers van seksuele feiten. De resultaten van dat onderzoek zijn niet erg positief. De behandeling heeft pas echt effect als de gevangenis wordt omgevormd tot een soort van beveiligde psychiatrische voorziening. Maar therapie aanbieden aan plegers in een gewone gevangenis is meestal niet evident. Het gevangenisklimaat is erg onveilig voor plegers van seksuele feiten. Zij staan onderaan de ladder in het gevangenis milieu. Het zou te onveilig zijn om in de gevangenis therapie aan te bieden aan deze plegers.

Mevrouw Minne De Boeck (Universitair Forensisch Centrum – UFC) treedt de vorige spreker bij. De beste resultaten worden behaald door middel van behandeling in de samenleving. Het is de ideale manier om te werken aan de zogenaamde beschermende factoren (het opbouwen van een sociaal netwerk, het zoeken naar werk, de tijdsbesteding enzovoort). Het is het best om met mensen aan de slag te gaan op het moment dat zij aan hun re-integratie in de samenleving beginnen. Men kan echter nooit garanderen dat ex-daders niet zullen hervallen.

Een bepaalde groep daders glipt helaas door de mazen van het net. Er zijn inderdaad daders die tot het einde van hun straf in de gevangenis blijven, maar er zijn slechts weinig behandelmogelijkheden in een gesloten context. Dat maakt dat bepaalde plegers, op het moment dat ze de gevangenis verlaten, geen enkele behandeling of geen enkele opvolging hebben gehad. Dat is een tekortkoming van het systeem.

souligne que la notion de récidive doit être utilisée dans un contexte judiciaire. En effet, le risque de rechute – situation dans laquelle l’auteur d’une première infraction en commet ensuite une deuxième – est plus élevé que le risque de récidive, qui désigne le fait qu’une personne soit à nouveau accusée après une précédente condamnation. La différence entre ces deux notions explique probablement la confusion qui a suivi la présentation des chiffres.

Les centres de confiance pour enfants maltraités ont toujours été un partenaire de premier plan des centres d’aide aux auteurs de faits de mœurs dans les procédures extrajudiciaires. Ces centres de confiance leur prêtent main-forte pour accompagner les familles dans lesquelles des faits de maltraitance ont été commis. Ils veillent par exemple à ce que la victime puisse s’exprimer librement et ne soit pas mise sous pression. La collaboration est essentielle dans ce domaine. Dans le cadre des procédures judiciaires, les centres d’aide aux auteurs de faits de mœurs travaillent en étroite collaboration avec les maisons de justice.

De nombreuses études ont été menées à l’étranger sur le traitement des délinquants sexuels en prison. Leurs résultats ne sont toutefois guère positifs. Le traitement ne porte réellement ses fruits que si la prison est convertie en une sorte d’établissement psychiatrique sécurisé. Il n’est généralement pas évident de proposer des thérapies aux délinquants dans une prison ordinaire. Le climat carcéral est en effet très hostile aux délinquants sexuels, qui se situent au bas de l’échelle dans le milieu carcéral. Il serait donc trop dangereux de leur proposer une thérapie en prison.

Mme Minne De Boeck (Universitair Forensisch Centrum – UFC) considère, comme l’orateur précédent, que le traitement en milieu ouvert offre les meilleurs résultats. Cette approche permet de travailler de manière optimale sur ce que l’on appelle les facteurs de protection (tels que la création d’un réseau social, la recherche d’un emploi, les occupations diverses, etc.). L’idéal est d’intervenir dès le début du processus de réinsertion dans la société. Il est toutefois impossible de garantir l’absence de récidive chez les anciens délinquants.

Une partie des délinquants passent malheureusement entre les mailles du filet. En effet, bien que certains d’entre eux purgent l’intégralité de leur peine, les possibilités de traitement en milieu fermé sont limitées. Il se peut qu’à leur sortie de prison, ils n’aient bénéficié d’aucun traitement ni suivi. C’est une faille dans le système.

Het is ook zo dat er kostbare tijd verloren gaat als er in de gevangenis geen begeleiding kan worden aangeboden. Moet de behandeling in de gevangenis dezelfde zijn als de behandeling die men krijgt bij de re-integratie in de samenleving? Binnen het UFC werd onderzocht of het opportuun zou zijn om de behandeling van plegers in de gevangenis te organiseren. Internationaal ziet men dat de behandeling van seksuele plegers in de gevangenis altijd gebeurt in een aparte unit of in een aparte gevangenis. Kris Vanhoeck heeft al verwezen naar de redenen hiervoor: seksuele daders staan in de gevangenis onderaan in de rangorde. Daders moeten daarom in alle discretie kunnen worden behandeld.

Bovendien is een therapeutisch klimaat fundamenteel om een behandeling te kunnen doen slagen. Als je geen veilig behandelkader hebt voor sessies die over zeer gevoelige onderwerpen gaan, zal de therapie waarschijnlijk niet werken.

De spreekster is van mening dat behandeling in de gevangenis wenselijk is, maar complementair aan de behandeling in de samenleving. Daar zou de focus moeten liggen. Naar aanleiding van het onderzoek van het UFC werd één zorgunit met een twintigtal plaatsen opgericht in de oude gevangenis van Dendermonde. Dit is een pilootproject. Volgens de spreekster moeten niet alle seksdelinquenten in dit soort zorgunit worden behandeld. Dit soort projecten moet vooral inzetten op daders die het risico lopen om zonder enige opvolging hun volledige straf uit te zitten. Maar de beste resultaten worden nog steeds behaald door middel van ambulante en residentiële behandeling van plegers in de samenleving.

Er werd gevraagd hoe *Stop it Now* omgaat met adolescenten. De spreekster verduidelijkt dat de communicatie van *Stop it Now* zich niet specifiek op adolescenten richt, maar dat zij zeker welkom zijn. *Stop it Now UK* heeft specifiek naar jongeren een zelfhulpwebsite gecreëerd, *The Shore*. Zij kunnen er informatie opzoeken, en de website kan dienen als een toegangspoort naar de algemene *Stop it Now*-hulplijn. De spreekster hoopt dat dit in de toekomst ook voor de Belgische *Stop it Now* kan worden gecreëerd. Het is belangrijk dat er wordt ingezet op preventie bij jongeren.

Stop it Now doet aan preventie. Voor langdurige begeleiding zullen de hulpverleners van *Stop it Now* altijd doorverwijzen naar voorzieningen voor gespecialiseerde behandeling. Indien zij dit niet doen, blijft *Stop it Now* een lege doos. Vandaag wordt 16 a 17 % van de personen die zich aanmelden doorverwezen. Voor het aanbod voor volwassenen heeft *Stop it Now* zeer goede samenwerkingsverbanden met gespecialiseerde

L'absence d'accompagnement en milieu carcéral entraîne par ailleurs une perte de temps considérable. Le traitement en prison devrait-il être identique à celui dispensé lors de la réinsertion dans la société? L'UFC a étudié l'opportunité d'organiser le traitement des délinquants au sein de la prison. Dans les autres pays, le traitement des délinquants sexuels a systématiquement lieu dans une unité ou une prison séparée. Kris Vanhoeck a déjà expliqué les raisons de cette pratique: cette catégorie de délinquants se trouvant tout en bas de la "hiérarchie carcérale", ils doivent pouvoir être traités en toute discrétion.

De plus, la mise en place d'un climat thérapeutique est indispensable à la réussite d'un traitement. Sans un cadre sécurisant, propice à la discussion de sujets particulièrement sensibles, la thérapie risque fort de ne pas aboutir.

L'oratrice considère que le traitement en milieu fermé est souhaitable, mais qu'il doit venir en complément de celui dispensé en milieu ouvert, lequel devrait rester prioritaire. À la suite des recherches menées par l'UFC, une unité de soins d'une vingtaine de places a été créée dans l'ancienne prison de Termonde, dans le cadre d'un projet pilote. Selon l'oratrice, tous les délinquants sexuels ne devraient pas être pris en charge dans ce type d'unité. Ces projets doivent principalement s'adresser à ceux qui risquent de purger l'intégralité de leur peine sans bénéficier du moindre suivi. Cependant, même pour cette catégorie de délinquants, les traitements ambulatoires et résidentiels en milieu ouvert demeurent les plus efficaces.

D'aucuns ont demandé comment le dispositif *Stop it Now* se positionnait par rapport aux adolescents. L'oratrice précise que, dans sa communication, ce dispositif ne s'adresse pas spécifiquement aux adolescents, même si ceux-ci sont certainement les bienvenus. *Stop it Now UK* a créé un site destiné aux jeunes baptisé *The Shore*. Les jeunes peuvent y trouver des informations et ce site peut également faire office de portail d'accès à la ligne générale d'écoute téléphonique *Stop it Now*. L'oratrice espère que le dispositif belge *Stop it Now* pourra lui emboîter le pas. Il est important d'investir dans la prévention chez les jeunes.

Stop it Now fait donc de la prévention et, pour les accompagnements de longue durée, les collaborateurs de *Stop it Now* renvoient toujours les intéressés vers des structures de traitement spécialisé, sans quoi *Stop it Now* resterait une coquille vide. Aujourd'hui, de 16 à 17 % des personnes qui se signalent sont renvoyées vers des spécialistes. En ce qui concerne les services proposés aux adultes, *Stop it Now* a conclu des accords de

voorzieningen. Twee keer per jaar organiseert het UFC overigens focusgroepen met deze voorzieningen, waarbij de resultaten van de samenwerking worden overlopen. Er wordt dan nagegaan hoeveel van de doorverwezen personen ook effectief bij de gespecialiseerde voorzieningen terechtkomen. En er wordt nagaan waarom dit soms niet gebeurt, en wat er misgaat.

Dit alles zou ook mogelijk moeten zijn voor de adolescenten die zich bij *Stop it Now* aanmelden. Het is geen goede zaak om enkel de hulplijn aan te bieden, zonder dat er voorzieningen zijn waarnaar kan worden doorverwezen. Immers, op het moment dat men mensen die aan hun gedrag wensen te werken heeft kunnen bereiken, moet men ze ook verdere zorg kunnen aanbieden. Indien men dit niet doet, dreigt men deze personen te verliezen, met alle nefaste gevolgen van dien. Wanneer mensen hulp zoeken maar vervolgens worden afgewezen, verkleint de kans sterk dat ze opnieuw hulp gaan zoeken. Het gevoel van afwijzing en uitsluiting is bovendien een risicofactor voor grensoverschrijdend gedrag.

Het UFC tracht de wachtlijsten voor daderhulp in kaart te brengen. Een algemene vaststelling is dat de wachttijden erg fluctueren. Soms staan bepaalde regio's zwaar onder druk, en soms is het net rustig in diezelfde regio. Het UFC (regio Antwerpen) heeft op een gegeven moment een wachtlijst van acht maanden gehad, maar die is nu volledig weggewerkt.

Het is wel geweten dat bepaalde categorieën van zedenplegers steeds uit de boot vallen, en dat er te weinig aandacht is voor hun specifieke problemen. Het gaat dan bijvoorbeeld over personen met persoonlijkheidsproblematieken, hoogrisicoprofielen, vrouwelijke zedenplegers, anderstaligen enzovoort.

Welke zaken zouden moeten worden gewijzigd in het samenwerkingsakkoord van 1998? De spreekster geeft aan dat er een begeleidingscomité is opgericht om het samenwerkingsakkoord te herschrijven. Met betrekking tot Vlaanderen heeft men de vaststelling gedaan dat het behandelnetwerk sinds 1998 zeer sterk is uitgebreid. Er zijn ondertussen ook specifieke projecten gekomen die niet erkend zijn in het samenwerkingsakkoord. Daarnaast zijn door de verschillende staatshervormingen de bevoegdheden verschoven, wat financiële implicaties heeft. Een specifiek probleemgebied dat vandaag niet is opgenomen in het samenwerkingsakkoord is bijvoorbeeld het deskundigenonderzoek.

Er werd gevraagd of de psychiaters meer betrokken moeten zijn bij de dadertherapie. De spreekster meent dat het deskundigenonderzoek aan het begin van het

coöperatie performants avec des structures spécialisées. Deux fois par an, l'UFC constitue d'ailleurs des groupes d'attention avec ces structures pour analyser les résultats de cette collaboration. Le centre UFC examine ensuite le nombre de personnes renvoyées qui aboutissent dans les structures de traitement spécialisé. Il examine également la question de savoir pourquoi ce n'est pas toujours le cas et où se situent les dysfonctionnements.

Tout ce dispositif devrait également être accessible aux adolescents qui se signalent auprès de *Stop it Now*. Il est insensé de proposer la ligne d'écoute téléphonique sans disposer également de structures vers lesquelles renvoyer les intéressés. En effet, après avoir pu atteindre des personnes disposées à améliorer leur comportement, il faut pouvoir leur offrir un suivi en matière de soins, sans quoi on risque de perdre le contact avec ces personnes, ce qui a toutes les graves négatives qui en découlent. Lorsque des individus cherchant de l'aide essuient un refus, la probabilité qu'ils fassent une seconde tentative est très faible. Le sentiment de rejet et d'exclusion est en outre un facteur de risque de comportement inapproprié.

L'UFC tente de faire le point sur les listes d'attente relatives à l'aide aux auteurs. Un constat général est que ces listes fluctuent énormément. Parfois, certaines régions sont fortement mises sous pression et, parfois, ce n'est pas le cas. En région anversoise, la liste d'attente de l'UFC a atteint huit mois, mais ce retard est aujourd'hui totalement résorbé.

Tout le monde sait que certaines catégories de délinquants sexuels passent toujours à travers les mailles du filet et que leurs problèmes spécifiques bénéficient de trop peu d'attention. Il s'agit par exemple de personnes atteintes de troubles de la personnalité ou qui présentent des profils à haut risque, de délinquantes sexuelles, d'allophones, etc.

Quels points de l'accord de coopération de 1998 conviendrait-il de modifier? L'oratrice indique qu'un comité d'accompagnement a été créé pour réformer l'accord de coopération. En ce qui concerne la Flandre, force est de constater que le réseau de soins s'est considérablement étendu depuis 1998. Des projets spécifiques non reconnus dans l'accord de coopération ont également vu le jour dans l'intervalle. Par ailleurs, les différentes réformes de l'État ont entraîné un glissement des compétences qui a des conséquences financières. L'expertise est par exemple un point problématique spécifique qui n'est actuellement pas inscrit dans l'accord de coopération.

La question a été posée de savoir s'il convenait d'associer davantage les psychiatres à la prise en charge thérapeutique des auteurs. L'oratrice considère que

traject moet worden gedaan. Daarna moet er een behandeling in een behandelcentrum volgen.

Moet de focus meer op repressie liggen? De spreker is van mening dat bestraffen werkt, maar niet de enige oplossing kan zijn. Daarnaast is het ook zo dat bij personen bij wie gewone straffen niet werken, zwaardere straffen ook niet zullen werken.

Het is niet correct te stellen dat de recidivecijfers zeer weinig informatie geven. De spreker meent net dat men zeer veel informatie uit deze cijfers kan distilleren. Om te evalueren of behandeling werkt, heeft men een startpunt nodig, in dit geval de recidivecijfers. Natuurlijk blijft er altijd nog een *dark number*.

De heer Kris Vanhoeck vult aan dat het *dark number* ook te maken heeft met het maatschappelijk klimaat. Als er meer bewustwording komt over het feit dat seksueel misbruik eigenlijk een maatschappelijk probleem is, als er genuanceerder over kan worden gesproken, dan creëert men een klimaat waarin slachtoffers, maar ook plegers vrijuit kunnen spreken. Dan zal het *dark number* kleiner worden.

l'expertise doit intervenir au début du trajet et être suivie d'un traitement dans un centre spécialisé.

Convient-il de mettre davantage l'accent sur la répression? L'oratrice estime que les sanctions fonctionnent mais qu'elles ne peuvent pas constituer la seule solution. En outre, il est communément admis que lorsque les sanctions ordinaires ne fonctionnent pas pour un auteur, les sanctions plus lourdes ne seront pas plus efficaces.

Il est erroné d'affirmer que les chiffres relatifs à la récidive ne donnent que peu d'informations. L'oratrice estime, au contraire, que ces chiffres permettent de tirer de très nombreux enseignements. Pour évaluer si un traitement fonctionne, il faut un point de départ, en l'occurrence les chiffres relatifs à la récidive. Il va sans dire qu'il restera toutefois toujours un "chiffre noir" (*dark number*).

M. Kris Vanhoeck ajoute que ce chiffre noir dépend également du climat sociétal. Si la société prend davantage conscience du fait que les abus sexuels sont en réalité un problème sociétal et si l'on parvient à aborder cette question de façon plus nuancée, on créera un climat dans lequel les victimes et les auteurs pourront parler librement. En conséquence, le chiffre noir diminuera.

VERGADERING VAN 12 FEBRUARI 2025

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Cécile Kowal, sociaal en klinisch psycholoog bij de vzw Praxis, stelt zich voor. Ze heeft een opleiding gehad in victimologie en alcoholologie. Sinds 1999 is ze psychosociaal hulpverlener bij de vzw Praxis en sinds 2012 is ze ook klinisch verantwoordelijke.

Praxis is een vereniging zonder winstoogmerk die in 1992 werd opgericht in Verviers. Het sociaal oogmerk van Praxis is de psychosociale begeleiding van mensen die gewelddadig gedrag vertonen in hun affectieve relaties, alsook het helpen bestrijden van partnergeweld en meer algemeen familiaal geweld. In 1994 was de vereniging een van de allereerste partners van het nationale project dat tot stand kwam in het kader van de gloednieuwe wet op alternatieve straffen en maatregelen.

In 2001 begon de vereniging met het uitwerken van een specifiek programma voor daders van partnergeweld die in aanmerking kwamen voor bemiddeling in strafzaken of probatie-uitstel. Het team kreeg een opleiding bij vakgenoten in Quebec, bij wie het de inspiratie haalde voor het model voor groepsbegeleiding.

Vandaag bevindt de zetel van de vereniging zich in Luik, met bijkantoren in Brussel en Charleroi. Het team bestaat uit ongeveer 22 voltijdsequivalenten verdeeld over 29 personen, onder wie 25 psychosociale hulpverleners. Het zijn beroepsmensen met een diploma psychologie of criminologie. Het team is verspreid over drie kantoren, vanwaaruit de hulpverleners zich verplaatsen om hun diensten aan te bieden in 13 verschillende steden. Behalve in Luik, Brussel en Charleroi zijn ze aanwezig in de provincies Henegouwen (Doornik en Bergen), Namen (Dinant en Namen), Luik (Hoei en Verviers), Luxemburg (Aarlen, Neufchâteau en Marche) en Waals-Brabant (Nijvel).

De dienst krijgt vanuit drie bronnen overheidsfinanciering voor verschillende opdrachten. Een deel van die financiering is gebaseerd op een erkenning en een ander deel vloeit voort uit specifieke jaarlijkse projecten. De belangrijkste financieringsbron is de Federatie Wallonië-Brussel. De hoofdpdracht van Praxis is het organiseren van sensibiliseringsgroepen voor daders van partnergeweld. Voor die opdracht behandelt de vzw

RÉUNION DU 12 FÉVRIER 2025

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Cécile Kowal, psychologue sociale et clinicienne à l'asbl Praxis, se présente. Elle a une formation en victimologie et en alcoolologie. Elle est intervenante psychosociale au sein de l'association Praxis depuis 1999, et depuis 2012, elle y remplit également la fonction de responsable clinique.

Praxis est une association sans but lucratif née en 1992 dans la ville de Verviers. Son objectif social est de proposer un accompagnement psychosocial à des personnes qui exercent des comportements violents au sein de leurs relations affectives, de contribuer à la lutte contre les violences entre partenaires mais aussi contre les violences familiales plus globalement. En 1994, l'association fut l'un des tout premiers partenaires du projet national dans le cadre de la toute nouvelle loi sur les peines et mesures alternatives.

À partir de 2001, l'association a commencé à développer un programme spécifique pour des auteurs de violences conjugales bénéficiant d'une médiation pénale ou d'un sursis probatoire. L'équipe s'est formée auprès de confrères québécois dont ils se sont inspirés pour développer le modèle de prise en charge en groupe.

Aujourd'hui, le siège de l'association se situe à Liège, avec une antenne à Bruxelles et une à Charleroi. L'équipe est constituée de plus ou moins 22 équivalents temps pleins répartis sur 29 personnes dont 25 intervenants psychosociaux. Ce sont des professionnels diplômés en psychologie ou en criminologie. L'équipe est répartie sur les trois bureaux et c'est à partir de ceux-ci que les intervenants se déplacent pour organiser leurs services dans 13 villes différentes. En plus de Liège, Bruxelles et Charleroi, ils sont effectivement présents en province du Hainaut à Tournai et à Mons, en province de Namur à Dinant et à Namur, en province de Liège à Huy et à Verviers, en province de Luxembourg à Arlon, à Neufchâteau, à Marche et en province de Brabant-Wallon à Nivelles.

Le service bénéficie de trois sources de financements publics pour différentes missions. Ces financements sont parfois supportés par un agrément et d'autres résultent de projets annuels spécifiques, le financeur principal étant la Fédération Wallonie-Bruxelles. La mission principale de Praxis est l'organisation de groupes de responsabilisation pour auteurs de violences conjugales. Pour cette mission, l'asbl traite chaque année des milliers de

elk jaar duizenden nieuwe aanvragen, die het bestand met lopende dossiers aandikken.

In het decreet, waarin de vereniging als partner wordt verbonden aan de justitiehuizen, wordt de opdracht als volgt omschreven: “een programma tot stand brengen voor de psychosociale en educatieve begeleiding, na een schadelijk gedrag, met het oog op de responsabilisering van de dader, de opsporing van risico-toestanden, het zoeken naar alternatieven voor het bedoelde gedrag en de verwerving van sociale vaardigheden”. Tegen 75 % van de begeleide personen loopt gerechtelijke vervolging en 95 % van hen is een man.

De vzw deelt de begunstigden mee dat het begeleidingsprogramma ten minste 45 uur duurt. Een en ander komt overeen met een rechterlijk bevel. Elk van hen wordt de mogelijkheid aangeboden het ontwikkelingsproces vrijwillig voort te zetten na dit basisprogramma. De vzw stelt echter vast dat slechts 5 tot 10 % van de mensen de begeleiding voortzet na de gerechtelijke verplichting. Het traject van iemand die door Praxis wordt begeleid, is onderverdeeld in verschillende fasen: 2 tot 3 uur individuele gesprekken ter voorbereiding van de groepssessies, 42 uur in groep en de vervolgfase voor wie beslist om zich verder te laten begeleiden. De groepen worden gezamenlijk geleid door twee beroepsmedewerkers in dienst van de vereniging. Alle begeleiders hebben dus een universitair diploma in klinische psychologie of criminologie. De twee begeleiders zijn meestal van een verschillend geslacht en werken met de plegers van partner- of intrafamiliaal geweld aan een responsabiliseringsproces. Het is een complex vak dat niet op de universiteit kan worden aangeleerd. Het is een moeilijke job omdat er veel kennis en vaardigheden voor nodig zijn:

- vertrouwdsheid met de institutionele, wettelijke en maatschappelijke stellingnames ten opzichte van partner- en intrafamiliaal geweld;

- inzicht in situaties van controle en dominantie in een partnerrelatie, die zich trouwens soms herhalen in de hulpverleningsrelatie;

- kennis van het recent wetenschappelijk onderzoek dat een licht werpt op de intrapsychische problemen waarmee plegers van partner- en intrafamiliaal geweld te maken krijgen. Hechtingsstoornissen, persoonlijkheidsstoornissen, verlatingsangst, emotieregulatiestoornissen. Bekwaamheid om een daadkrachtig, duidelijk, betrouwbaar, standvastig en niet-buitensporig kader en gezag te bieden;

- bekwaamheid om een strikt ethisch en deontologisch kader te bieden;

nouvelles demandes qui s'ajoutent à la file active des dossiers en cours.

Le décret, qui lie l'association en tant que partenaire aux maisons de justice, définit leur mission comme suit: “Mettre en place un programme de prise en charge psycho socio-éducative au départ d'un comportement préjudiciable, visant la responsabilisation de l'auteur, l'identification de situations à risque, l'élaboration d'alternatives aux comportements concernés et l'acquisition de compétences sociales”. 75 % des personnes prises en charge sont judiciairisés et 95 % d'entre eux sont des hommes.

L'asbl indique aux usagers que le programme d'accompagnement compte au minimum 45 heures. Cela correspond à l'injonction judiciaire. Chacun est invité à poursuivre de manière volontaire leur processus d'évolution au-delà de ce programme de base. Mais l'asbl constate que seulement 5 à 10 % du public poursuit l'accompagnement au-delà de l'obligation judiciaire. Le parcours d'un usager de Praxis se décline en plusieurs phases, 2 à 3 heures d'entretien individuel préparatoire au groupe, 42 heures en groupe et la phase de poursuite pour ceux qui décident d'aller au-delà. Les groupes sont tous co-animés par deux professionnels salariés de l'association. Tous les intervenants ont donc un diplôme universitaire de psychologue-clinicien ou de criminologue. Les duos d'animation sont majoritairement mixtes, accompagnés des personnes qui exercent des violences conjugales et intrafamiliales dans un processus de responsabilisation. Il s'agit d'un métier complexe que l'on n'apprend pas dans les universités. C'est un métier difficile car il demande de nombreuses connaissances et de nombreuses habilités:

- être au clair par rapport au positionnement institutionnel, légal et sociétal concernant les violences conjugales et intrafamiliales;

- être au clair sur les processus d'emprise et de domination conjugale qui d'ailleurs vont parfois se répéter dans la relation d'aide;

- connaître les recherches scientifiques récentes qui éclairent sur les enjeux intrapsychiques à l'œuvre chez les personnes auteures de violences conjugales et intrafamiliales. Les troubles de l'attachement, les troubles de la personnalité, l'angoisse d'abandon, les troubles de la régulation émotionnelle. Être capable de proposer un cadre et une autorité ferme, claire, fiable, non aléatoire et non abusive;

- offrir un cadre éthique et déontologique rigoureux;

— opleiding in groepsdynamieken, aangezien de vereniging volgens de groepsmethode werkt.

Tegenwoordig begint het beroep aandacht en belangstelling te krijgen, maar er was jarenlang weinig erkenning voor en vaak zag men deze begeleiding als een manier om partij te kiezen voor de dader.

Wanneer hulpverleners getuigen over de complexiteit van de menselijke interacties tijdens hun begeleidingswerk en het zeer brede en diverse scala aan profielen die ze tegenkomen, worden ze zelden gehoord of begrepen. De vereniging heeft ook te kampen met een structureel personeelsverloop. De meeste ontslagnames waren er in de post-covidjaren, in 2021 en 2022.

Dit beroep vereist middelen voor opleiding maar ook voor toezicht. De hulpverleners moeten de tijd hebben om over hun aanpak na te denken en om ondersteuning te krijgen van hun team en leidinggevend. De hulpverleningsrelatie die men probeert op te bouwen zal worden verstoord door de gebruikelijke relationele dynamiek bij de begeleide personen, die de touwtjes in handen willen hebben en weinig grip hebben op hun emoties. Dit heeft op de hulpverlener een impact op professioneel maar ook persoonlijk vlak. Aandacht kunnen besteden aan het welzijn van de werknemers is dan ook essentieel.

Bij de prestatie- of rendabiliteitscriteria die zijn gekoppeld aan de verschillende overheidsfinancieringen wordt jammer genoeg te weinig rekening gehouden met de professionele uitputting die eigen is aan het beroep. Er zijn nog tal van uitdagingen en mogelijkheden tot verbetering. Bijvoorbeeld:

— de communicatie met het brede publiek over het bestaan van dit soort hulpverlening blijven verbeteren;

— die hulpverlening afstemmen op de Europese aanbevelingen, met name van de Europese WWP EN-groep;

— het specifiek op de daders van partnergeweld gerichte wetenschappelijk onderzoek voortzetten;

— andere specifieke programma's ontwikkelen als aanvulling op de eigen programma's, zoals programma's voor ouderschapsondersteuning bij partnergeweld, onder meer in de context van een scheiding;

— et en plus, être formé à la dynamique des groupes puisque l'association travaille selon cette méthodologie.

Le métier commence à recevoir de l'attention et de l'intérêt, mais il a souffert durant de nombreuses années de peu de gratification et a pu subir des suspicions de collusion avec les auteurs.

Lorsque les intervenants tentent de témoigner de la complexité des rencontres humaines réalisées au cours du travail d'accompagnement et du spectre très large et diversifié des différents profils rencontrés, ils sont peu écoutés ou entendus. L'asbl souffre d'ailleurs d'un turnover structurel. Les années 2021 et 2022 post-COVID-19 ayant été les plus impactantes en termes de démissions enregistrées.

Ce métier nécessite d'avoir des moyens d'être formés, mais aussi d'être supervisés. L'intervenant doit avoir à disposition le temps de penser ses interventions, d'obtenir le soutien social de son équipe et de sa hiérarchie. La relation d'aide que l'on tente d'instaurer va être bousculée par les dynamiques relationnelles habituelles pour ses usagers qui ont besoin d'avoir le contrôle, d'être en maîtrise, qui ont peu d'accès à leur monde émotionnel. Cela aura un impact sur l'intervenant en tant que professionnel, mais aussi en tant que personne. Il est donc essentiel d'avoir la possibilité de prendre soin des travailleurs.

Les critères de performance ou de rentabilité fixés par les différents financements publics sous-estiment malheureusement l'usure professionnelle inhérente au métier. Les enjeux et les perspectives d'évolution restent nombreux. Par exemple:

— continuer d'améliorer la communication au grand public sur l'existence de ce type de services;

— s'aligner sur les recommandations européennes, notamment formulées par un groupement européen, le WWP EN;

— continuer les efforts de recherche scientifique spécifiquement orientés sur les auteurs de violences conjugales;

— développer d'autres programmes spécifiques complémentaires au nôtre, comme des programmes de soutien à la parentalité en contexte de violences conjugales et notamment en contexte de séparation;

— en nadenken over diensten ter aanvulling van die van de vzw Praxis, die momenteel niet kan ingaan op alle aanvragen, omdat de behoefte enorm groot is.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) vraagt of de opleiding van toekomstige psychologen ook een onderdeel bevat over het omgaan met geweldplegers.

De heer Anthony Dufrane (MR) vraagt meer duidelijkheid over de profielen van de geweldplegers die worden behandeld en wat de meest voorkomende risicofactoren zijn. Hij vraagt welke concrete verbeteringen mogelijk zijn op wetgevend en institutioneel niveau.

Mevrouw Marie Meunier (PS) wil meer informatie over het traject van de behandeling van een dader: vanaf welk ogenblik komt een geweldpleger bij Praxis terecht?

Mevrouw Ayse Yigit (PVDA-PTB) heeft onthouden dat het publiek van Praxis voor 75 % bestaat uit daders die gerechtelijk worden vervolgd, maar hoe zit het met de overige 25 %? Dienen die zich vrijwillig aan? Op welke manier? Beschikt de vereniging over de middelen om haar diensten bekend te maken bij het grote publiek?

Vervolgens gaat de spreker in op de eigenlijke aanpak van de daders: hoe werkt de vzw samen met de doelgroepen met een migratieachtergrond? Zij worden immers met specifieke uitdagingen geconfronteerd, zoals de taal. Hoe zijn de werkomstandigheden? Wordt een beroep gedaan op tolken?

Tot slot wordt in het nieuwe regeerakkoord aandacht besteed aan dadertherapie, maar die is vooral gericht op de responsabilisering van de dader zonder echt rekening te houden met specifieke factoren, zoals psychische kwetsbaarheid, armoede of huisvestingsproblemen. Wat is hierover de mening van de spreker?

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) komt terug op de praktijkopleiding van de psychologen en vraagt waarom de universiteiten geen interesse hebben in het aanbieden van een gespecialiseerde opleiding. Heeft dat te maken met een gebrek aan belangstelling dan wel aan kennis of middelen?

— et puis réfléchir au développement de services complémentaires à Praxis, qui aujourd'hui ne parvient pas à absorber toutes les demandes qui arrivent, car les besoins sont énormes.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Kristien Verbelen (VB) souhaite savoir si la formation des futurs psychologues prévoit un volet sur la prise en charge des auteurs de violence.

M. Anthony Dufrane (MR) demande des précisions sur les profils des auteurs de violences qui sont pris en charge, et quels sont les facteurs de risques les plus fréquents. Il demande quelles améliorations concrètes pourraient être mises en place au niveau législatif et institutionnel.

Mme Marie Meunier (PS) souhaite avoir plus d'informations sur le parcours de la prise en charge d'un auteur: à partir de quel moment un auteur de violence arrive chez Praxis?

Mme Ayse Yigit (PVDA-PTB) rappelle que 75 % du public de Praxis sont des auteurs judiciairisés, mais qu'en est-il donc des 25 % restant, sont-ils volontaires? De quelle façon? Est-ce que l'association dispose de moyens pour faire connaître leurs services au grand public?

Ensuite l'oratrice s'interroge sur la prise en charge elle-même des auteurs: comment travaillent-ils avec des groupes cibles ayant un historique de migration? Il y a, en effet, des défis spécifiques auxquels ils sont confrontés comme la langue par exemple. Quelles sont les conditions de travail? Font-ils appel à des interprètes?

Pour terminer, le nouvel accord gouvernemental accorde une attention à la thérapie d'auteur, mais surtout axé sur la responsabilisation de l'auteur sans vraiment prendre en compte des spécificités comme par exemple la vulnérabilité psychique de l'auteur ou la pauvreté ou des problèmes de logement par exemple. Quelle est l'opinion de l'invité à cet égard?

Mme Anne Pirson (Les Engagés) revient sur la formation de terrain des psychologues et demande pourquoi n'y a-t-il pas d'intérêt de la part des universités d'avoir un cursus spécialisé? Est-ce un manque d'intérêt ou de connaissance ou de moyens?

Wat zijn de mogelijke oplossingen voor het personeelsverloop? De spreker stelt dat het beroep niet per se goed aangeschreven staat bij het grote publiek. De vraag is dus ook wat er moet gebeuren om de kennis over het dossier en het nut van dit beroep te vergroten. En hoe kan het personeel dat met daders werkt het best worden ondersteund?

Mevrouw Funda Oru (Vooruit) is van mening dat huiselijk geweld zich in alle lagen van de samenleving voordoet en dat de wetgever alles in het werk moet stellen om de veiligheid te waarborgen. Volgens de spreker kan dadertherapie helpen en een cruciale rol spelen om die cyclus te doorbreken. Veel organisaties hebben reeds hun werkzaamheden kunnen toelichten via de hoorzittingen binnen dit adviescomité. Aangezien Praxis zich van de andere organisaties onderscheidt, rijst de vraag waarom die “groepsbehandeling” meer effect zou hebben.

III. — ANTWOORDEN

Mevrouw Cécile Kowal, sociaal psychologe en klinisch verantwoordelijke bij vzw Praxis, brengt in herinnering dat de vereniging drie financieringsbronnen heeft voor verschillende opdrachten.

Voor de activiteiten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontvangt de vereniging een subsidie van de Franse Gemeenschapscommissie die wordt toegekend door het ministerie voor Sociale Actie, Gezondheid en Gezin. De opdrachten in het raam van die subsidie betreffen de opvang en de begeleiding van de daders in Brussel die niet voor de rechter zijn gebracht (tussen de 50 en 60 nieuwe aanvragen per jaar). Praxis verzorgt ook een twaalfstal opleidingsdagen per jaar voor het Brussels professioneel netwerk; daarin is de vzw een partner via haar deelname aan rondetafelgesprekken en andere samenwerkingsprojecten.

Voor de activiteiten in Wallonië ontvangt Praxis meerdere subsidies van de provincies. Die worden ingeschreven op de ministerportefeuilles Gelijke Kansen en Gezondheid. Sommige van die subsidies zijn langdurig en worden, na goedkeuring, om de drie jaar verlengd, in de provincies Henegouwen en Luik bijvoorbeeld. Andere subsidies worden jaarlijks verlengd, onder bepaalde voorwaarden. Dankzij die subsidies kan de vereniging vier opdrachten op zich nemen:

— de opvang en de begeleiding van de daders van partner- en intrafamiliaal geweld die niet voor de rechter

Concernant le *turnover* du personnel, quelles seraient les pistes de solutions? L'oratrice affirme que cette profession n'est pas nécessairement bien vue du grand public. Donc que faire aussi pour améliorer cette connaissance du dossier et de l'utilité de ce métier? Et comment accompagner au mieux le personnel qui travaille avec les auteurs?

Mme Funda Oru (Vooruit) estime que la violence intra-familiale se produit dans tous les niveaux, dans toutes les couches de notre société et le législateur doit tout mettre en œuvre pour garantir la sécurité. L'oratrice est d'avis qu'une thérapie d'auteur peut aider, peut jouer un rôle crucial pour rompre ce cycle et beaucoup d'organismes ont pu déjà démontrer leurs travaux à travers les auditions réalisées au sein de ce comité. Donc, comme Praxis se démarque des autres organisations, pourquoi ce traitement “en groupe” aurait plus d'impact?

III. — RÉPONSES

Mme Cécile Kowal, psychologue sociale et clinicienne à l'asbl Praxis rappelle que l'association bénéficie de trois sources de financement pour des missions différentes.

Concernant les activités dans la Région de Bruxelles-Capitale, l'association bénéficie d'une subvention de la COCOF accordée par le ministère de l'Action sociale et de la Promotion de la Santé, et de la Famille. Les missions établies par cette subvention concernent l'accueil et l'accompagnement des auteurs bruxellois non judiciairisés (entre 50 à 60 nouvelles demandes par année). Praxis a également pour mission d'assurer une douzaine de journées de formations par an à destination du réseau professionnel bruxellois; réseau dont elle est partenaire via la participation à des tables de concertation et d'autres projets de coopération.

Concernant les activités en Wallonie, Praxis bénéficie de plusieurs subventions dépendant des provinces. Les portefeuilles ministériels concernés sont ceux de l'Egalité des chances entre les femmes et les hommes mais aussi la Santé. Certaines de ces subventions sont pérennisées par des agréments renouvelés tous les 3 ans comme dans les provinces du Hainaut et de Liège. D'autres subventions sont renouvelées chaque année, selon certaines conditions. Grâce à ces subventions, l'association assure quatre missions:

— l'accueil et l'accompagnement des auteurs de VCIF (violences conjugales et intrafamiliales) non judiciairisés

zijn gebracht, in alle Waalse provincies (tussen de 240 en 260 nieuwe aanvragen per jaar);

— de actieve deelname aan de provinciale coördinerende acties ter bestrijding van geweld jegens vrouwen, alsook aan lokale bewustmakingscampagnes;

— een zestigtal opleidingsdagen ten behoeve van de beroepsbeoefenaars van het psycho-medisch-sociaal netwerk, waarbij de vzw optreedt als partner en medeoprichter van de Pôle de Ressources Spécialisées (gespecialiseerde informatiepool) op het gebied van partner- en intrafamiliaal geweld;

— nog steeds als partner van de Pôle de Ressources levert Praxis een bijdrage ten belope van ongeveer 1800 uren aan de gratis en anonieme Franstalige hulplijn 0800/30.030. De spreekster verduidelijkt dat boven op de financiële middelen die het Waals Gewest verschaft, de Franse Gemeenschapscommissie voor een specifieke aanvullende financiering voor de hulplijn en voor een chatroom zorgt (aangezien sommige gebruikers van die diensten uit het Brusselse komen).

De Federatie Wallonië-Brussel verstrekt de meeste financiële middelen en ondersteunt de hoofdopdracht van de vereniging: de begeleiding van de personen die voor de rechter zijn gebracht, met het oog op responsabilisering. De vzw kan die taak op zich nemen dankzij een overheidssubsidie van de Federatie Wallonië-Brussel, via de ministerportefeuille Justitiehuisen. Die subsidie wordt, na goedkeuring, om de zes jaar verlengd. De vzw behandelt jaarlijks tussen de 800 en 900 nieuwe aanvragen van personen die voor de rechter zijn gebracht en is erkend om een heel specifieke taak op zich te nemen: de begeleiding bij de tenuitvoerlegging en de follow-up van de uitspraken van de rechter. De erkenning werd verkregen voor de begeleiding in groep. Dat wil zeggen dat de financiering niet bedoeld is voor, bijvoorbeeld, individuele begeleiding.

Uit die drie financieringsbronnen kan men wellicht al opmaken dat 75 % van de dossiers via het gerecht wordt opgestart. Een en ander houdt in dat een justitie-assistent een formeel, officieel formulier zal sturen met de melding dat, als onderdeel van een uitspraak van de rechter, iemand zich ingevolge een bepaald strafbaar feit zal moeten inschrijven bij Praxis om in groep aan diens responsabilisering te werken. Vervolgens zal Praxis contact opnemen met de betrokkene en het zorgtraject opstarten. Bij Praxis kan men terecht wanneer de dossiers gaan over: bemiddeling en maatregelen, volledige proeftijd, opschorting van de uitspraak, autonome probatiestraf. Naast die 75 % kiest 25 % van de betrokkenen er vrijwillig voor om zich te laten behandelen. Zij komen bij Praxis terecht via de hulplijn waarvan Praxis partner

dans toutes les provinces wallonnes (entre 240 à 260 nouvelles demandes chaque année);

— la participation active aux coordinations provinciales de lutte contre les violences faites aux femmes ainsi qu'aux actions de sensibilisation locales;

— une soixantaine de journées de formations destinées aux professionnels du réseau psycho-médicosocial et ce en tant que partenaire co-fondateur du Pôle de Ressources Spécialisées en VCIF;

— toujours en tant que partenaire du Pôle de Ressources, elle contribue à la ligne d'écoute francophone, gratuite et anonyme 0800/30.030 et ce à hauteur de +/- 1800 heures par année. L'oratrice tient à préciser qu'un financement spécifique de la COCOF vient compléter celui de la Région Wallonne concernant la ligne d'écoute et un Tchat en ligne (puisque les usagers de ces services sont également bruxellois).

Le financeur le plus important, à savoir la Fédération Wallonie-Bruxelles, supporte la mission principale de l'association qui est l'accompagnement de personnes judiciairisées dans un processus de responsabilisation. Cette mission est assurée grâce à une subvention publique émanant de la Fédération Wallonie-Bruxelles via le portefeuille ministériel des maisons de justice. Cette subvention fait l'objet d'un agrément renouvelé tous les 6 ans. L'asbl traite chaque année entre 800 à 900 nouvelles demandes judiciairisées et elle est agréée dans le cadre d'une mission très spécifique appelée accompagnement à la mise en œuvre et au suivi de décisions judiciaires. L'agrément obtenu ne concerne que le travail en groupe. Cela veut dire que ce financement ne couvre pas la possibilité d'offrir un service en individuel par exemple.

Ces trois sources de financement permettent peut-être déjà de deviner que 75 % des dossiers viennent par voie judiciaire. Cela veut dire qu'une assistante de justice ou un assistant de justice envoie un formulaire formel, officiel, annonçant que dans le cadre d'une décision judiciaire, une personne, suite à telle infraction, doit s'inscrire dans un groupe de responsabilisation à Praxis. À ce moment-là, Praxis contacte la personne et elle enclenche le processus de prise en charge. Les dossiers pris en charge sont les suivants: médiation et mesure, sursis probatoire complet, suspension du prononcé, probation comme peine autonome. Au-delà de ces 75 %, effectivement, 25 % des personnes prises en charge sont dans une démarche volontaire. Ils arrivent via la ligne d'écoute dont Praxis est partenaire. C'est

is. Die hulplijn krijgt telefoontjes van slachtoffers, daders, naasten en beroepsbeoefenaars. Sommige daders worden doorverwezen naar de vzw, maar niet de meerderheid.

De meeste daders komen bij de vzw terecht nadat een gezondheidszorgbeoefenaar hun over de vzw heeft verteld. Dat kan een huisarts zijn, een psycholoog of een maatschappelijk werker van een sociale of juridische dienst of van een OCMW. Soms wordt de partner via slachtofferhulp op de hoogte gebracht van het bestaan van Praxis en weet die de gewelddadige partner ervan te overtuigen om contact op te nemen.

Iedereen wordt op dezelfde manier opgevangen, of men nu vrijwillig aanklopt of eerst voor de rechter werd gebracht. Wat is de werkwijze? De medewerkers van de vzw zullen eerst, per telefoon, al een aantal vragen stellen om de situatie in te schatten en de betrokkene door te verwijzen naar de meest geschikte dienst. Daarna volgen twee of drie voorbereidende individuele gesprekken. Die moeten meer duidelijkheid verschaffen over de complexiteit van de partnergeweldsituatie, want heel vaak wordt als uitgangspunt alleen de algemene informatie verstrekt dat een strafbaar feit werd gepleegd, waardoor men maar heel weinig over de daders weet. Dus eerst gaat men aan de slag met wat de dader zelf vertelt, met wat die bereid is te onthullen. De gesprekken bieden ook de gelegenheid om toe te lichten hoe de sessies in groep zullen verlopen en wat van de deelnemers wordt verwacht. Het werk vereist een enorme inspanning.

Het formulier dat door de Administratie générale des Maisons de Justice (Algemeen Bestuur Justitiehuzen) wordt ingevuld, bevat het vakje "opleiding". Het gaat niet om "echte" opleidingen, in die zin dat er geen kennis of informatie aan de deelnemers wordt overgedragen, hoewel ze soms informatie- of bewustmakingssessies kunnen bevatten. De medewerkers van Praxis zullen hun vragen het geweld dat ze plegen kenbaar te maken en samen alle mogelijke vormen van geweld binnen een koppel of een gezin te onderzoeken, zowel de vormen van geweld die erkend zijn door een uitspraak van de rechter als alle andere vormen van geweld. Ze zullen hun ook vragen na te denken over hun representatie in termen van genderstereotypen, hun voorstelling van wat het betekent een man, een vrouw, een koppel, een gezin te zijn, hun keuzes, hun liefdeskeuzes, hun levenskeuzes. Ze zullen die elementen eveneens koppelen aan hun individuele traject, dat vaak al getekend is door maatschappelijke leerprocessen en sociale omgangsvormen die gekenmerkt worden door genderstereotypen, trauma's en "onveilige" hechtingen. Al die aspecten zullen tijdens die 45 uren aan bod komen. Voor Praxis is dat echter nog maar het begin, want die uren volstaan niet. Ze zijn toereikend om het zaadje voor verandering te planten, om de evolutie op

une ligne qui accueille les appels de victimes, d'auteurs, de proches, de professionnels. Et certains auteurs sont renvoyés vers l'asbl, mais ce n'est pas la majorité.

La majorité des auteurs arrivent par le biais d'un professionnel de la santé qui leur a parlé de l'asbl. Cela peut être un médecin généraliste, un psychologue, une assistante sociale d'un service social, juridique, d'un CPAS. Parfois, c'est aussi la conjointe qui a été informée grâce au service d'aide aux victimes et qui parvient à convaincre son partenaire de s'adresser à Praxis.

Tout le monde va être accueilli de la même façon, qu'il soit volontaire ou judiciairisé. Quel est le *modus operandi*? Les collaborateurs de l'asbl vont d'abord, au téléphone, poser déjà une série de questions pour évaluer la situation et la concordance avec le service le plus adéquat. Suite à ça, ils vont proposer 2 à 3 entretiens individuels préparatoires aux auteurs. Ces entretiens vont permettre d'abord de prendre connaissance de la complexité de la situation de la violence conjugale car bien souvent, comme point de départ, ils n'ont qu'une formulation générique d'une infraction et par conséquent très peu d'informations sur les auteurs. Donc, un premier travail est réalisé sur base des propos de l'auteur, ce qu'il va accepter de dévoiler. Les entretiens permettent aussi de bien expliquer à tous les usagers comment sont organisés les séances en groupe et ce qui va être attendu d'eux. C'est un travail extrêmement engageant.

Le formulaire complété par l'administration générale des maisons de justice, propose la case "formation". Il ne s'agit pas de "réelles" formations, dans le sens où ce ne sont pas des savoirs qui sont transmis ou des informations qui sont transmises aux participants, même si ça peut arriver de faire des séquences d'informations et de sensibilisation. Les collaborateurs de Praxis vont leur demander de dévoiler les violences qu'ils exercent, d'explorer l'ensemble des formes de violences possibles dans un couple et dans une famille, les formes de violences qui ont été reconnues par une décision judiciaire, mais aussi toutes les autres formes de violences. Ils vont également leur demander de réfléchir aussi à leur représentation en termes de stéréotypes de genre, leur représentation de ce qu'est un homme, une femme, un couple, une famille, leurs choix, leurs choix amoureux, leurs choix de vie, et ils vont mettre ces éléments en lien aussi avec leur parcours individuel, qui souvent a été déjà marqué d'apprentissages sociaux, d'une socialisation, marqués par des stéréotypes de genre, des traumatismes, des attachements "insécures". L'ensemble de ces points seront abordés pendant les 45 heures mais pour Praxis, ce n'est que le début car ces heures ne sont pas suffisantes. Elles suffisent pour voir des modifications s'ancrer, commencer à se

gang te brengen, maar niet om de hele problematiek aan te pakken.

Praxis heeft meegewerkt aan meerdere studies en onderzoeken, aangezien de vzw in 13 verschillende steden actief is. Ze heeft een unieke en centrale databank die openstaat voor onderzoek, veeleer dan dat ze gegevens probeert te bundelen vanuit verschillende diensten. In het raam van verschillende onderzoeksprogramma's werd dan ook al toegang gevraagd tot die databank. Daardoor heeft de vereniging al feedback kunnen krijgen over de effecten van haar responsabiliseringsprogramma. Uit een aantal onderzoeken is reeds gebleken dat dergelijke psychosociale zorg onder meer een invloed heeft op de bewustwording rond de verschillende vormen van geweld. Vaak hebben geweldplegers een karikatuur voor ogen van partnergeweld, gebaseerd op verschillende voorlichtingscampagnes die dat geweld alleen voorstellen als slagen en verwondingen, een draai om de oren of vuistslagen. Partnergeweld is echter veel ruimer dan dat en de vzw bespreekt met hen tijdens groepsessies ook alles wat te maken heeft met dwang en dagelijkse microcontrole binnen een koppel.

Uit studies is voorts gebleken dat dit zorgprogramma een aanzienlijk effect heeft op het verminderen van het risico op recidive. Uit de vergelijking van die recidiverisico's met die van mensen die hun gevangenisstraf hebben moeten uitzitten, blijkt dat de vzw het recidiverisico met een derde vermindert. Dat zijn dus vrij opvallende cijfers.

Eén studie toonde ook aan dat de zorg in groep en het werken in groep twee bijzonder gunstige kenmerken hebben. Een eerste betreft *desistance*, een criminologisch begrip dat aangeeft hoe iemand ertoe kan worden gemotiveerd om uit een delictparcours, een criminologisch traject te stappen. Het werken in groep helpt mensen te motiveren hun criminele carrière stop te zetten, met name door de sociale steun binnen de groep. Een tweede gunstig kenmerk is *agency* of handelingsvaardigheid, wat betekent dat mensen zich actoren, motoren van hun eigen ontwikkeling voelen en dat ze versterkt en gemotiveerd worden in alles wat ze doen om positief te ontwikkelen in hun sociaal, privé en beroepsleven. Het werken in groep geeft de geweldplegers een gevoel van handelingsvaardigheid, wat hen motiveert uit het delictparcours te stappen.

Nog andere onderzoeken, die gezamenlijk werden uitgevoerd in Québec en België, peilden naar enkele psychologische kenmerken van de daders. Daaruit bleek dat de zorg bij Praxis een vrij duurzame invloed had op bepaalde psychologische kenmerken van de daders. In elk geval was het effect op bepaalde kenmerken vrij duurzaam.

développer, mais ça ne suffit pas pour traiter l'ensemble de la problématique.

Praxis a été partenaire de plusieurs études, de plusieurs recherches, puisqu'elle travaille dans 13 villes différentes. L'association a une banque de données centralisée et unique, qui peut faire l'objet de recherches, plutôt que d'essayer de compiler des données qui viennent de services différents. Et donc plusieurs programmes de recherche ont sollicité l'accès à cette banque de données, et grâce à ça, l'association a pu avoir des retours sur les effets produits par son programme de responsabilisation. Plusieurs études ont déjà montré que ce type de prise en charge psychosociale avait des effets, d'une part, sur la prise de conscience des différentes formes de violences exercées. Bien souvent, les usagers ont une caricature des violences conjugales liées à différentes campagnes d'information qui présentaient des violences conjugales comme restreintes aux coups et blessures, à la gifle, aux coups de poing. Or, c'est beaucoup plus large et l'asbl aborde avec eux aussi, lors des séances de groupe, tout ce qui est de l'ordre de la coercition, du micro-contrôle quotidien dans le couple.

Des études ont montré aussi que ce programme de prise en charge avait un effet significatif sur la diminution des risques de récidive. En comparant ces risques de récidive par rapport à des personnes qui ont dû prêter leur peine d'emprisonnement, il peut être observé que l'asbl diminue les risques de récidive d'un tiers. Donc ce sont des données assez significatives.

Une étude a pu également démontrer que la prise en charge en groupe et le travail en groupe comportaient deux caractéristiques particulièrement favorables: 1) la désistance, qui est un concept criminologique qui explique comment une personne peut être motivée à quitter un parcours infractionnel, un parcours criminologique. Le travail en groupe contribue à motiver cette sortie du parcours infractionnel, notamment par le soutien social présent dans le groupe, et 2) l'agentivité. Ce concept signifie que les personnes se sentent actrices, agents de leur propre évolution, et sont renforcées et motivées dans tout ce qu'elles mettent en place pour évoluer positivement dans la vie sociale, dans leur vie privée, dans la vie professionnelle. Le travail en groupe amène ce sentiment d'agentivité chez les usagers, ce qui les motive à sortir du parcours infractionnel.

Encore d'autres recherches menées conjointement au Québec et en Belgique se sont intéressées à quelques caractéristiques psychologiques des auteurs et ont montré que la prise en charge à Praxis avait un effet sur certaines caractéristiques psychologiques des auteurs et un effet assez durable. En tout cas, sur certaines caractéristiques, l'effet était assez durable.

Dat er te weinig opleidingen voor beroepsbeoefenaars zijn, is volgens de spreker niet te wijten aan een gebrek aan interesse bij universiteiten en hogescholen. De voorbije drie jaar werd op hogescholen overigens een groot aantal opleidingen met getuigschrift geïntroduceerd. Die doen allemaal een beroep op de expertise van de gespecialiseerde diensten op het terrein, of het nu gaat om diensten voor slachtoffers, diensten voor daders, de gespecialiseerde kennispool, deskundigen of om meer juridische expertise. Praxis werkt samen met verschillende van die opleidingen. De praktijk van het contact met daders vereist echter complexe vaardigheden die niet echt kunnen worden aangeleerd, ook al zijn de theoretische opleidingen de laatste jaren sterk verbeterd. Wanneer bij Praxis bijvoorbeeld een nieuwe psychosociale hulpverlener in dienst treedt, wordt hij verzocht de oudere, meer ervaren collega's te observeren om zich een beeld te kunnen vormen van de complexiteit en subtiliteit van het werk. Dat is zeer belangrijk, want achter de dader die wordt behandeld gaan tal van slachtoffers schuil. Er is het bekende, door het gerecht aangeduide slachtoffer, maar er zijn ook vaak kinderen bij betrokken die echter nooit worden genoemd in de strafdossiers. Daarnaast is er ook de vorige partner, die in sommige gevallen al te maken kreeg met partnergeweld maar om uiteenlopende redenen geen klacht indiende. Bovendien is er nog de toekomstige partner. De slachtoffers zijn dus talrijk – iets wat psychologen altijd in gedachten moeten houden. De prioriteit is om de veiligheid van alle vroegere en huidige slachtoffers te helpen verbeteren en om nieuwe slachtoffers te voorkomen.

Hoewel de kwestie van de daderprofielen complex is, schetst de spreker vier profielen die tijdens haar sessies naar voren kwamen:

1. “Dat is de druppel die de emmer deed overlopen”: dit zijn mensen die hun emoties moeilijk kunnen reguleren en moeite hebben om acute stress, frustratie of meningsverschillen een plaats te geven. Zij kunnen echter wel empathisch zijn en hun slachtoffers ook empathisch bejegenen. Ze zijn in staat spijt te betuigen over de gepleegde feiten, kunnen hun daden erkennen en toegeven en staan open voor hulp.

2. “Ik moest haar wel het zwijgen opleggen”: dit zijn mensen die veeleer gekenmerkt worden door een genderspecifieke, vrij stereotype socialisatie, en dus door vrij traditionele modellen van mannelijkheid. Die genderongelijkheid nemen zij over in hun partnerrelaties en gezin. Hiërarchie is voor hen het kader waarin zij functioneren in hun relatie en gezin, waarbinnen zij hun status hoog proberen te houden. Deze mensen legitimeren hun daden vaak aan de hand van een heel aantal “natuurlijke”, maar

Concernant het manque de formation des professionnels, l'oratrice estime que ce manque ne vient pas d'un désintérêt des universités et des hautes écoles. D'ailleurs, les écoles de l'enseignement supérieur ont mis en place beaucoup de certificats ces trois dernières années. Chacun de ces certificats sollicite l'expertise des services spécialisés de terrain, que ce soit des services pour victimes, des services pour auteurs, le pôle de ressources spécialisé, des experts mais aussi dans les questions plus juridiques. Praxis collabore avec plusieurs de ces écoles. Néanmoins, la pratique de la rencontre avec les auteurs demande des compétences complexes qui ne peuvent pas vraiment être enseignées, même si les formations théoriques se sont beaucoup améliorées ces dernières années. À titre d'exemple, après son recrutement au sein de Praxis, il est demandé au nouvel intervenant psychosocial, d'observer ses collègues plus anciens et plus expérimentés pour qu'ils prennent la mesure de la complexité, de la subtilité du travail. C'est très important parce que derrière la prise en charge des auteurs, il y a de nombreuses victimes. Il y a la victime connue, désignée par la justice, mais il y a bien souvent les enfants, qui ne sont jamais mentionnés dans les dossiers pénaux. Il y a la conjointe précédente, qui parfois a déjà connu la violence conjugale, mais n'avait pas déposé plainte pour toute une série de raisons. Et puis il y a la conjointe à venir. Les victimes sont nombreuses et les psychologues doivent toujours conserver cet enjeu en tête et que la priorité est de contribuer à améliorer la sécurité de toutes les victimes passées, actuelles, en évitant qu'il y en ait d'autres à venir.

La question des profils des auteurs est une question complexe, mais l'oratrice présente quatre profils rencontrés dans le cadre de ses séances:

1. “C'est la goutte qui a fait déborder le vase”: ce sont des personnes qui se caractérisent par des difficultés à réguler leurs émotions, à réguler leur capacité à accepter des stress aigus, ou des frustrations, ou des désaccords. Mais ce sont des personnes qui ont accès à l'empathie, qui peuvent exprimer de l'empathie vis-à-vis de leurs victimes, ils peuvent exprimer du regret par rapport aux infractions commises, au passage à l'acte qu'ils reconnaissent, qu'ils admettent, et ils sont assez réceptifs à une demande d'aide.

2. “Il fallait bien que je la fasse taire”: ce sont des personnes qui se caractérisent davantage par une socialisation genrée, assez stéréotypée, et donc des modèles de masculinité assez traditionnels, et qui répètent une inégalité de genre dans le couple et dans la famille. Ils fonctionnent par hiérarchie dans le couple et dans la famille, et ils essaient de préserver un statut haut dans cette hiérarchie du couple et de la famille. Ce sont des personnes qui vont beaucoup légitimer leur passage

ook institutionele rechtvaardigingen (“dit is normaal, een man doet dit nu eenmaal, een man heeft dat nodig, een echtgenoot heeft het recht om te...”). Ze zullen, althans in eerste instantie, veel minder in staat zijn tot empathie met de slachtoffers. Veeleer zullen zij zich richten op het behoud van hun status binnen het koppel en het gezin. De uitdaging van de behandeling zal erin bestaan hun blik te verruimen, hun te laten zien dat de samenleving evolueert en dat de handvatten die ze in hun socialisatie hebben meegekregen vandaag niet meer geschikt zijn.

3. “Oog om oog, tand om tand”: dit zijn mensen met een uiterst chaotische en beschadigde levensgeschiedenis, die zelf intrafamiliaal geweld of mishandeling hebben gekend en ook een crimineel parcours hebben afgelegd in hun tienerjaren. Met de instellingen en sociale diensten zijn zij al bekend aangezien ze daar sinds hun kindertijd en adolescentie mee in contact komen. Ook hebben ze gerechtelijke problemen van uiteenlopende aard. Zij ervaren menselijke relaties heel snel als potentieel bedreigend of vernederend. Voor hen brengt elke menselijke relatie het risico van vernedering of bedreiging met zich. Deze mensen ervaren dit binnen hun partnerrelatie, maar ook in hun professionele betrekkingen. Zij hebben vaak moeite om sociale en economische stabiliteit te vinden en zich te verankeren in stabiele professionele relaties. Ze ervaren dit in al hun sociale, vriendschappelijke en familiale relaties in de ruime zin van het woord. De uitdaging van de behandeling bestaat erin een relatie op te bouwen waarin ze voldoende vertrouwen voelen om open te staan voor een niet-bedreigende, niet-vernederende ervaring en waarbij rekening wordt gehouden met de trauma's die zij daadwerkelijk hebben opgelopen.

4. “Na alles wat ik voor haar heb gedaan” of “na alles wat ik voor hen heb gedaan”, als het zijn partner, ex-partner en kinderen betreft. Deze profielen worden veeleer getypeerd door narcistische kenmerken. Dit zijn mensen met weinig gerechtelijke antecedenten. Zij zijn sociaal, economisch en professioneel goed geïntegreerd en zijn gehecht aan een bepaalde status of hoge positie binnen het koppel en het gezin. Zij hebben echter het gevoel dat zij al het mogelijke hebben gegeven om die status binnen het koppel en het gezin te behouden. Ze komen bij Praxis terecht vanwege een breuk of scheiding die ze begrijpen noch aanvaarden. Ze kunnen gevaarlijk en gewelddadig worden op het moment van de breuk, waardoor het gerecht maatregelen moet opleggen, zelfs al is de dader nog nooit met het gerecht in aanraking gekomen. In een dergelijke situatie zou het gerecht ook de neiging kunnen hebben om de gevaarlijkheid van deze mensen te minimaliseren, net omdat hun profiel van sociaaleconomische integratie niet zorgwekkend

à l'acte par toute une série de justifications de nature, mais aussi des justifications institutionnelles comme “c'est normal, un homme fait ceci, un homme a besoin de cela, un mari a le droit de faire ceci, un mari a le droit de faire cela”. Ils vont avoir beaucoup moins accès, en tout cas dans un premier temps, à de l'empathie vis-à-vis des victimes. Ils vont plutôt être axés sur le maintien de leur statut au sein du couple et de la famille. L'enjeu du suivi va être d'ouvrir leurs perspectives, de leur montrer que la société évolue, et que les balises qu'ils ont acquises dans leur socialisation ne sont plus adéquates aujourd'hui.

3. “Œil pour œil, dent pour dent”: ce sont des personnes qui ont un vécu extrêmement chaotique, cabossé, ont connu eux-mêmes la violence intrafamiliale, parfois la maltraitance, ont connu également un parcours délinquant à leur adolescence, connaissent déjà les institutions et les services sociaux pour les avoir rencontrés depuis leur enfance et leur adolescence, et qui ont des problèmes judiciaires aussi de différentes natures. Ce sont des personnes qui vivent très rapidement les rapports humains comme possiblement menaçants ou humiliants. Tout rapport humain porte pour eux un risque d'humiliation ou de menace. Ils le vivent dans le couple, mais aussi dans leurs relations professionnelles. Ce sont souvent des personnes qui ont des difficultés de stabilité sociale et économique, qui ont du mal à s'ancrer dans des relations professionnelles stables. Ils le vivent aussi dans toutes leurs relations sociales, amicales, familiales au sens large. L'enjeu du suivi est de créer une relation de confiance suffisante pour qu'ils acceptent de vivre une expérience non menaçante, non humiliante, et de tenir compte des traumatismes qu'ils ont réellement déjà engrangés dans leur vie.

4. “Après tout ce que j'ai fait pour elle” ou “après tout ce que j'ai fait pour eux”, s'il englobe sa partenaire, son ex-partenaire et ses enfants. Ce sont des profils qui se caractérisent beaucoup plus par des caractéristiques narcissiques. Ce sont des personnes qui ont peu d'antécédents judiciaires. Ce sont des personnes bien insérées socialement, économiquement, professionnellement et qui sont attachées à un certain statut, une position haute dans le couple et dans la famille, mais qui, pour maintenir ce statut au sein du couple et de la famille, ont l'impression d'avoir donné tout ce qu'ils pouvaient donner. Ils vont se manifester auprès de Praxis à cause d'une rupture et ils ne comprennent pas cette rupture et ils n'acceptent pas la séparation. Ils peuvent donc devenir dangereux, violents au moment de cette rupture, de cette séparation, ce qui peut amener la justice à intervenir face à cet auteur qui n'a jamais été connu de la justice auparavant. Dans ce cas de figure, la justice pourrait aussi avoir tendance à minimiser la

is en ze nog nooit een probleem hebben gevormd voor de samenleving en bij uitbreiding voor het gerecht. Het gaat hier echter om mensen die, in hun ogen, zoveel opgeofferd hebben voor hun relatie en hun gezin dat de relatiebreuk wordt gezien als diefstal. De toegang tot hun “bezittingen”, waarvoor ze zoveel hebben gegeven, wordt hun als het ware onthouden en die frustratie maakt het gevaar erg groot.

De spreekster heeft vier profielen beschreven op basis van hun sociologische en psychologische kenmerken. Studies tonen evenwel aan dat geweld in alle sociale en economische geledingen van de samenleving aanwezig is. De psychologen van Praxis, dat heel wat veroordeelde daders begeleidt, merken evenwel dat hun publiek op sociaaleconomisch vlak en qua scholingsgraad licht is achtergesteld ten opzichte van het algemene gemiddelde.

Dat kan verschillende redenen hebben. Een ervan is dat die mensen misschien minder middelen en slagkracht hebben om zich in rechte te verdedigen. Ze worden dan doorverwezen naar organisaties zoals Praxis. Bovendien zijn ze vaak op meerdere vlakken kwetsbaar: een slechte woonsituatie, een gebrekkige toegang tot gezondheidszorg, een beperkt sociaal vangnet, juridische problemen enzovoort.

Er is een veelheid aan profielen, wat informatie en nuances oplevert die verschillen naargelang men kijkt naar de sociaaleconomische, criminologische of psychologische en sociologische kenmerken van de daders. De risicofactoren zijn ook talrijk. Een van de voornaamste en goed in kaart gebrachte risicofactoren is een patriarchale sociale structuur. Hoe meer men er starre genderstereotypen op nahoudt, hoe groter het risico op recidive. Dat verklaart echter onvoldoende waarom mensen overgaan tot daden en waarom partnergeweld zo hardnekkig kan zijn. Een andere risicofactor is het feit dat men zelf van kinds af is geconfronteerd met geweld en mishandeling. Niet iedereen die is opgegroeid in een gezin waar geweld voorkwam, wordt ook dader, maar 90 % van de daders die de spreekster heeft ontmoet, hebben in de kindertijd geweld meegemaakt. Er is dus geen sprake van determinisme en onvermijdelijkheid, maar het is wel een vaststelling die wordt geschraagd door onderzoek. Een derde zeer grote risicofactor bij geweldplegers is de aanwezigheid van complexe trauma's. Het gaat om herhaaldelijke trauma's die bij de daders van partnergeweld de emotieregulatie verstoren. Dat uit zich in problemen om verbinding te maken met de eigen emoties, met name om ze te ontcijferen, te interpreteren, onder woorden te brengen en te uiten. Zo ontstaat er een

dangerosité de ces personnes parce que, justement, elles ont un profil d'intégration socio-économique qui n'est pas inquiétant et que, jusque-là, elles n'avaient jamais posé problème dans la société et par extension, la justice. Or, ce sont des personnes qui ont tellement l'impression d'avoir donné et accordé des privilèges à leur couple et à leur famille que la rupture de couple est vécue comme un vol. On les empêche de profiter de leurs possessions pour lesquelles ils ont beaucoup donné et donc la dangerosité est très élevée.

L'oratrice a décrit quatre profils avec des caractéristiques sociologiques et psychologiques. Mais les études ont montré que les violences étaient bien présentes dans toutes les couches de la population, dans toutes les couches sociales, économiques de la population. À Praxis, ayant un public très judiciairisé, les psychologues ont tout de même remarqué qu'il y a une population légèrement plus défavorisée socio économiquement et légèrement moins formée en termes de diplômes que la moyenne de la population générale.

Plusieurs hypothèses peuvent être formulées à cet égard. L'une des hypothèses étant que ce public-là a peut-être moins d'outils, moins de recours pour se défendre par rapport à la justice et ils vont donc être redirigés vers des instances comme Praxis. De plus, ce public va cumuler des vulnérabilités en termes de logement, d'accès aux soins, d'accès sociaux, juridiques, etc.

La question des profils s'éclaire différemment et donne des informations et des nuances différentes selon que l'on s'intéresse aux caractéristiques socio-économiques des auteurs, aux caractéristiques criminologiques des auteurs ou aux caractéristiques psychologiques et sociologiques des auteurs. Alors, les facteurs de risque sont nombreux. L'un des facteurs de risques majeurs qui a été bien documenté, est la socialisation patriarcale. Plus les personnes ont des stéréotypes de genre rigides, plus les risques de récidive sont élevés. Mais ça ne suffit pas à expliquer les passages à l'acte et la persévérance des violences conjugales. Un autre facteur de risque est aussi d'avoir soi-même été exposé à la violence dès l'enfance et d'avoir subi des maltraitements enfant. Toutes les personnes qui ont vécu dans une famille où il y avait de la violence ne deviennent pas nécessairement auteurs, mais 90 % des auteurs rencontrés par l'oratrice ont vécu des violences dans leur enfance. Donc, il n'y a pas de déterminisme et de fatalité, mais c'est un constat qui a été étayé par des recherches sur cette question. Un troisième facteur de risque très important connu chez les auteurs de violences est d'avoir vécu des traumatismes complexes. Ce sont des traumatismes répétitifs qui ont provoqué chez les auteurs de violences conjugales un trouble de la régulation émotionnelle qui

onthechting tussen bijvoorbeeld de fysieke gevoelens en de emotionele en mentale capaciteiten. Dergelijke mensen denken handelingsgericht en zullen veel sneller tot actie overgaan. Ze hebben het gevoel impulsief te zijn, terwijl slechts 25 % van hen een hoge score neerzet op een impulsiviteitsschaal. Een dader zal nooit herstellen van dat gebrek, maar het is wel mogelijk hem cognitieve en gedragsmatige hulpmiddelen en handvatten aan te reiken om ermee te leren omgaan.

Hoe moeten de professionals in deze sector worden ondersteund? De spreekster werkt bij Praxis al 25 jaar in deze moeilijke beroepscontext en heeft daardoor heel wat collega's zien vertrekken.

Ook al worden nieuwe mensen bij Praxis een tijdlang geobserveerd, op lange termijn is tevens extern toezicht nodig door traumaspecialisten en experts op het vlak van emotieregulatie. Dergelijke deskundigen zijn echter dungezaaid, duur en drukbezet. In dat geval moet intern toezicht worden georganiseerd, want die externe supervisors kunnen slechts één keer per maand langskomen en dat is niet genoeg. Er moeten dan intern mensen worden aangesteld om op regelmatige basis sociale steun te bieden aan de professionals en teams. Die professionals moeten ook permanent worden bijgeschoold, aangezien het onderzoek over daders van partnergeweld nog in zijn kinderschoenen staat. Er valt dus nog heel wat nieuwe kennis te verwerven, waarna moet worden nagedacht hoe de praktijk daaraan aan te passen.

Vervolgens moeten de mensen in het veld die nieuwe inzichten onder de knie krijgen en in de praktijk brengen, wat allerm minst vanzelfsprekend of eenvoudig is. Ze moeten de tijd krijgen om zich permanent bij te scholen, wat gezien de werklast evenmin evident is. De overheidssteun voor Praxis wordt – niet onterecht – gekoppeld aan prestatiecriteria. Zo moet een welbepaald aantal uren persoonlijk contact met de daders kunnen worden aangetoond. Die eis is zeker gerechtvaardigd, maar de vzw is van mening dat de opgelegde prestatiecriteria te streng zijn, zeker gezien de druk en de complexiteit van het werk.

Overeenkomstig het decreet waarbij Praxis als partner van de justitiehuisen wordt erkend, spenderen de medewerkers veel uren aan een-op-eencontacten met mensen die met het gerecht in aanraking zijn gekomen. Daar komt veel extra werk bij kijken, zoals het nagaan of de veiligheid van de slachtoffers gegarandeerd is. Voor de inschatting van het risico gebruikt men een schaal op basis waarvan kan worden beslist om al dan

se karakteriseert par une difficulté à se connecter à ses émotions, à savoir les décoder, les lire, les verbaliser, les exprimer. Il y a donc une déconnexion entre les ressentis corporels, par exemple, et les émotions et la capacité à mentaliser. Ces personnes ont des pensées très opératoires, qui sont fortes dans l'action. Ils ont le sentiment d'être impulsifs mais seulement 25 % d'entre eux scorent à une échelle d'impulsivité. L'auteur ne va jamais guérir de ce déficit-là, mais il est possible transmettre des outils, des méthodologies cognitives et comportementales pour pallier à cela.

Comment accompagner les professionnels qui font ce métier? L'intervenante travaille chez Praxis depuis 25 ans dans cette difficulté professionnelle et a donc subi énormément de départs de ses collègues.

Même si Praxis exige une période d'observation aux nouveaux collègues, sur le long terme, il faut offrir de la supervision externe, avec des professionnels spécialisés dans les traumatismes, dans la régulation émotionnelle. Ce sont des professionnels qui sont rares, qui sont chers, qui ne sont pas toujours disponibles. Il faut aussi organiser de la supervision interne parce que les superviseurs externes ne peuvent venir qu'une fois par mois et ce n'est pas suffisant. Il faut donc des fonctions dans le service qui permettent de garantir le soutien social aux professionnels et aux équipes régulièrement. Il faut aussi offrir aux professionnels de la formation continue car la recherche à propos des auteurs de violences conjugales est encore très récente. Énormément de nouvelles connaissances sont donc à acquérir et puis il faut surtout réfléchir à comment faire évoluer la pratique en fonction des nouvelles connaissances qui émergent.

C'est tout un travail d'appropriation et d'application sur le terrain qui n'est pas évident, qui n'est pas simple. Donc il faut offrir des temps et des espaces de formation continue et puis surtout il faut réfléchir à la charge. Les financements publics que l'asbl reçoit sont associés, et c'est légitime, à des critères de performance, qui sont des critères de nombre d'heures en face-à-face que Praxis doit pouvoir justifier avec les auteurs. Cette demande est certes légitime, mais l'asbl estime que ces critères de performance qui sont demandés sont trop élevés par rapport à l'usage professionnelle et à la complexité du travail.

Dans le cadre de ce décret de partenaire des maisons de justice, les collaborateurs passent beaucoup d'heures en individuel avec les personnes judiciairisées. Tout un travail en plus est mis en place comme vérifier la sécurité des victimes et ils vont utiliser des échelles d'évaluation du risque pour vérifier si ils doivent faire appel à des dispositifs tout récents comme le Divico. L'asbl est partenaire de ces dispositifs et elle évalue

niet een beroep te doen op de nieuwste voorzieningen, zoals Divico. Als partner is de vzw bij die voorzieningen betrokken en maakt ze dus een inschatting van de mate waarin bepaalde situaties kritiek zijn. Telkens wanneer een gebruiker lijkt te willen opgeven, probeert Praxis hem opnieuw te motiveren en te doen aanhaken bij het reeds gerealiseerde werk. Alle tijd die aan individuele contacten, los van de groepscontacten, wordt gespendeerd, is vanuit ethisch en deontologisch standpunt absoluut noodzakelijk maar valt buiten de erkenning.

Er worden dus terecht prestatiecriteria aan de subsidies gekoppeld en die zijn noodzakelijk om vervolgens een evaluatie te kunnen doen. Dat neemt echter niet weg dat de quota te hoog blijven. Het gaat er vandaag niet om een extra subsidie te krijgen voor de aanwerving van een medewerker, want die zal moeten worden begeleid en opgeleid. Het gaat er integendeel om medewerkers te evalueren op basis van prestatiecriteria die beter aan de complexiteit van de situatie zijn aangepast.

Sinds de aanneming van het Verdrag van Istanbul, waarin de noodzakelijke begeleiding van daders als onderdeel van de bescherming van de slachtoffers werd geacteerd en verankerd, is het aantal aanvragen fors gestegen. Tezelfdertijd zijn ook de vrijwillige aanvragen gestegen en worden de wachttijden waanzinnig lang, te lang zelfs, terwijl de groepen groter worden.

De 42 uren voor groepssessies kunnen niet overal in Wallonië en Brussel op dezelfde manier worden georganiseerd. In steden in de buurt van de Praxis-kantoren worden de 42 uren in sessies van twee uur georganiseerd. Van de deelnemers wordt gevraagd dat ze gedurende minimum 21 weken aan een sessie van telkens twee uren deelnemen. Dat betekent dat ze gedurende 5 tot 6 maanden worden opgevolgd. Dat sluit zeer goed aan bij de werkelijkheid achter partnergeweld en bij de cyclus van huiselijk geweld. Jammer genoeg kan die methodologie voor in-trajectname niet worden toegepast op kleine steden zoals Aarlen, Dinant of Doornik, die ver van de kantoren liggen. Qua verplaatsingen en arbeidstijd zou dat duur uitvallen. Werknemers die zich moeten verplaatsen, moeten ook voor hun reistijd worden vergoed. Bovendien is het openbaarvervoeraanbod vaak ontoereikend en kunnen groepen die in de periferie en vooral dan op het platteland wonen, vaak moeilijk worden bereikt.

Voor die ver van de kantoren gelegen gebieden heeft de vzw Praxis voor een andere, intensievere methodologie geopteerd, waarbij de sessies in volledige dagen worden georganiseerd. De medewerkers organiseren de groepsessies op zaterdag, opdat zoveel mogelijk deelnemers aanwezig kunnen zijn, ook mensen die tijdens de week werken; ze wijden er een volledige dag aan (6 of 7 uur).

donc la criticité de certaines situations et chaque fois qu'un usager donne des signes d'abandon, elle essaye de le remotiver, de le raccrocher au travail déjà réalisé. Tout ce temps individuel en dehors du groupe, qui est éthiquement et déontologiquement absolument nécessaire, n'est pas couvert par cet agrément.

Donc les critères de performance associés aux subventions sont légitimes et nécessaires pour pouvoir ensuite évaluer, mais les quotas restent trop élevés. La question aujourd'hui n'est pas d'avoir un subside supplémentaire pour pouvoir embaucher un collaborateur car il faudra l'encadrer et le former. Il faudrait plutôt que les collaborateurs soient évalués sur des taux de performance plus adaptés à la complexité de la situation.

Depuis que la Convention d'Istanbul a acté, ancré la nécessité d'accompagner les auteurs pour contribuer à la protection des victimes, les demandes ont fortement augmenté. Parallèlement, les demandes volontaires ont également augmenté et les délais d'attente deviennent insensés, trop longs, alors que les groupes ne cessent d'augmenter.

Les 42 heures en groupe ne peuvent pas s'organiser de la même façon partout en Wallonie et à Bruxelles. Dans des villes proches des bureaux de Praxis, les 42 heures sont organisées par séance de deux heures. Il est demandé aux personnes de venir durant 21 semaines minimum pendant des séances de deux heures. Cela signifie qu'ils sont suivis pendant 5 à 6 mois. C'est très adapté à la réalité des violences conjugales et du cycle de la violence conjugale. Malheureusement cette méthodologie de prise en charge n'est pas possible pour des petites villes éloignées des bureaux comme Arlon, Dinant, Tournai. Ce serait cher en termes de déplacement, de temps de travail. Les travailleurs qui se déplacent, doivent aussi être payés durant leur temps de déplacement. De plus, l'offre des transports en commun ne permet pas parfois d'atteindre des publics éloignés notamment en zone rurale.

Pour ces zones éloignées des bureaux, l'asbl Praxis a opté pour une autre méthodologie, plus intense et organisée en "journées complètes". Les collaborateurs organisent les sessions de groupe le samedi pour être accessibles au plus grand nombre, y compris aux personnes qui travaillent la semaine et ils font des journées complètes, des journées de 6 heures ou des journées de

De betrokkenen worden dus gedurende maximum 2 tot 3 maanden gevolgd. Het duurt echter enige tijd vooraleer de cyclus van geweld zich ontvouwt; het risico is dan ook reëel dat de medewerkers minder vat hebben op het recidiverisico of op nieuwe spanningen die zich in de cyclus van geweld kunnen opbouwen.

De medewerkers bestaan uit evenveel mannen als vrouwen en treden per twee (telkens een man en een vrouw) op. Heel anders is echter de samenstelling van de groepen, die slechts voor 5 % uit vrouwen bestaan. In de psychosociale sector is het werken met een dergelijk gemengd en paritair samengesteld team een zegen. Alle groepen worden dan ook telkens geleid door een man en een vrouw, waardoor een model van gelijkheid en wederkerigheid wordt aangereikt waaraan de deelnemers een voorbeeld kunnen nemen.

Momenteel kan Praxis niet voldoen aan alle Europese vooropstellingen, zoals die door de WWP EN-groep (*Work with Perpetrators – Werken met daders van partnergeweld*) worden geformuleerd. Zo stelt de WWP-groep voorop dat een dader ten minste 51 uren moet worden begeleid. Waarom? Omdat uit verscheidene onderzoeken blijkt dat de duur van de begeleiding een impact heeft op het gedrag van de dader. Hoe langer de begeleiding en hoe gespreider in de tijd, hoe duidelijker en duurzamer de resultaten zijn, en dan inzonderheid op het vlak van gedragsverandering, het vertonen van recidiverisico en het verkleinen van dat risico. Daarnaast stelt die Europese organisatie ook voorop dat de slachtoffers bij het begin en het einde van de begeleiding zouden worden verwittigd. Praxis doet dat niet en wel om twee redenen. De medewerkers van Praxis hebben, in tegenstelling tot justitieassistenten, geen toegang tot gerechtsdossiers en dus ook niet tot de slachtoffers. Vanuit deontologisch oogpunt – de medewerkers zijn voornamelijk psychologen – zou dat ook een probleem kunnen vormen. De kwestie zou aan bod kunnen komen tijdens een denkoefening over het beroepsgeheim. Nog volgens die belangrijke organisatie moeten de diensten die zich tot daders richten, beschikken over een protocol en over een zeer duidelijke en zeer gestructureerde methode voor interne evaluatie; daarbij wordt inzonderheid gedacht aan het opnieuw contacteren van de betrokkenen. Praxis kan dit onmogelijk doen, aangezien de vzw elk jaar een duizendtal nieuwe aanvragen behandelt, die boven op de reeds lopende aanvragen komen.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Ayse Yigit (PVDA-PTB) wil meer informatie over de aanpak van mensen met een migratieachtergrond.

7 heures. Les personnes sont donc suivies pendant 2 à 3 mois maximum. Or, le cycle de la violence demande aussi du temps pour se déplier, et il y a le risque d'avoir moins accès au risque de récurrence, aux nouvelles mises en tension qui peuvent se produire dans le cycle de la violence.

Les collaborateurs travaillent en co-intervention mixte mais les groupes ne le sont pas, 5 % du public est composé de femmes. Cette équipe mixte et paritaire est une chance dans le secteur psychosocial et tous les groupes sont animés par des duos mixtes, ils en font un modèle d'égalité et de réciprocité sur lequel les participants peuvent se moduler.

Concernant les préconisations européennes formulées par le groupe appelé WWP EN (*Work with Perpetrators*), acronyme anglais pour “travailler avec les auteurs de violences conjugales”, plusieurs préconisations ne peuvent pas être remplies par Praxis en ce moment. Par exemple, ils préconisent qu'une prise en charge d'auteur doit comporter au minimum 51 heures. Pourquoi? Parce que plusieurs recherches ont démontré que la durée de l'accompagnement avait une incidence sur le comportement de l'auteur. Plus l'accompagnement est long et étalé dans le temps, plus des effets notables et durables dans le temps sont visibles, notamment au niveau du changement de comportement, de représentation et de diminution des risques de récurrence. Une autre préconisation formulée par cet organisme européen est que les victimes soient prévenues au début et à la fin de la prise en charge. Praxis ne le fait pas et il y a deux obstacles à cela. Pour les dossiers judiciairisés, contrairement aux assistants de Justice, ils n'ont pas accès aux dossiers judiciaires et donc pas accès aux victimes. Cela peut poser un problème déontologique puisqu'ils sont principalement des psychologues. Cela pourrait faire l'objet d'une réflexion au niveau du secret professionnel. La troisième préconisation de cet organisme important est que les services pour auteurs doivent avoir un protocole, une méthode d'évaluation interne très claire, très structurée, notamment, par exemple, en recontactant les personnes. Praxis n'a pas la possibilité car l'asbl traite un millier de nouvelles demandes chaque année et il faut ajouter à cela toutes les demandes en cours.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Ayse Yigit (PVDA-PTB) souhaite plus d'information sur la prise en charge des personnes issues de l'immigration.

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) vraagt hoe mensen ertoe kunnen worden aangezet om vrijwillig meer uren te volgen dan de verplichte 45 uren. Ook wil ze weten of die 45 uren door de rechtbank worden bepaald of bij wet.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) vraagt of de vier door mevrouw Kowal voorgestelde profielen gebaseerd zijn op een wetenschappelijke studie of op ervaring.

Ten tweede vraagt ze hoe de behandeling van mensen met een psychische aandoening verloopt.

V. — AANVULLENDE ANTWOORDEN

Mevrouw Cécile Kowal, sociaal en klinisch psycholoog bij de vzw Praxis, antwoordt dat de meerderheid van de doelgroep van Praxis de Belgische nationaliteit heeft. Uiteraard kan iemand zich ondanks zijn Belgische nationaliteit identificeren met een andere cultuur en verwijzen naar andere normen en wetten. De vzw werkt ook op die referentiekaders, vooral binnen de Brusselse doelgroepen die bestaan uit mensen uit verschillende culturen.

De vzw heeft daarentegen in het verleden pogingen ondernomen om te werken met mensen die geen Frans (meer) spreken, maar de begeleiding was niet bevredigend. Voor de individuele fase werd af en toe de hulp ingeroepen van tolken, om de mensen duidelijk de context uit te leggen waarin ze zich bevonden. Ook voor slechthorenden kan die situatie heel ingewikkeld zijn. De medewerkers van de vzw hebben al samengewerkt met een tolk die gebarentaal gebruikt, maar die werkwijze is heel beperkend.

De 45 uren zijn veeleer een resultaat van toevaligheden. Toen de wet van 1994 op de alternatieve straffen en maatregelen werd bekendgemaakt, was Praxis een van de allereerste diensten die als partner werd erkend en geïntegreerd. Met die 45 uren werd al geëxperimenteerd bij andere problemen. Geleidelijk aan raakte die aanpak als een feit verankerd, zonder evenwel het resultaat te zijn van een berekening of onderbouwing. De spreker weet niet of die 45 uren in het decreet zijn opgenomen. Die basis van 45 uren is vastgelegd in een overeenkomst met de justitiehuisen en de magistraten; de rechters hebben die opgenomen ter informatie. Volgens de spreker zou het technisch en administratief niet zo moeilijk zijn om dat aantal te veranderen, maar het zou wel een weerslag hebben op de wachttijden.

Mme Anne Pirson (Les Engagés) demande comment inciter les personnes à suivre volontairement davantage d'heures que les 45 heures obligatoires. Et deuxièmement, ces 45 heures, sont-elles déterminées par la justice ou dans une loi?

Mme Els Van Hoof (cd&v) demande si les 4 profils présentés par Mme Kowal sont basés sur une étude scientifique ou bien sur l'expérience.

La deuxième question porte sur les personnes atteintes d'une maladie mentale. Comment se déroule leur prise en charge?

V. — RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES

Mme Cécile Kowal, psychologue sociale et clinicienne à l'asbl Praxis répond que la majorité du public de Praxis est de nationalité belge. Mais évidemment, on peut avoir la nationalité belge et quand même s'identifier à une culture différente et se référer à des normes, à des lois différentes. L'asbl travaille également sur ces représentations, surtout dans les groupes bruxellois, issus de plusieurs cultures.

Par contre, l'asbl a fait des tentatives dans le passé de travailler avec des personnes qui ne parlent pas français ou qui ne parlent plus français mais l'accompagnement n'était pas satisfaisant. Il est arrivé de demander la collaboration d'interprètes pour la phase individuelle, pour bien expliquer aux personnes dans quel cadre elles étaient là. De la même façon que pour des personnes qui sont malentendantes, ça peut être très compliqué. Les collaborateurs de l'asbl ont déjà travaillé avec un interprète utilisant le langage des signes, mais le travail est très restreint.

Les 45 heures se sont définies par les aléas de l'histoire. Lorsque la loi de 1994 sur les peines et mesures alternatives a été publiée, Praxis a été l'un des tout premiers services à être reconnu et intégré comme partenaire. Le nombre de 45 heures a déjà été expérimenté sur d'autres problématiques. Et petit à petit, ça s'est ancré comme quelque chose vraiment de fait, mais sans qu'il y ait vraiment de calcul ou d'élaboration. L'oratrice ne sait pas si ces 45 heures apparaissent dans le décret. Cette base de 45 heures apparaît dans une convention avec les maisons de justice et que les magistrats et les juges ont intégré comme information. L'intervenante estime que ce ne serait pas très difficile techniquement et administrativement de faire évoluer mais cela aurait un impact sur les délais d'attente.

Hoe kunnen mensen worden gemotiveerd om zich meer dan 45 uren te laten begeleiden? Hoe kunnen mensen worden gemotiveerd om vrijwillig actie te ondernemen? De spreekster verklaart dat er echt werk wordt gemaakt van communicatie met het grote publiek. In 2024 was er voor het eerst een mediacampagne gericht op mannen. Die primaire preventiecampagne moest laten zien dat men via kleine gedragingen van alledaagse microcontrole op een hellend vlak van partnergeweld kan komen. Er werden vier filmpjes verspreid via de traditionele en de sociale media. Dit voorbeeld verdient navolging.

Misschien zijn er nog andere campagnemodellen denkbaar. Die moeten gericht zijn op mannen, maar ook op iedereen die partner- of huiselijk geweld zou kunnen plegen. De boodschap moet zijn dat er gespecialiseerde diensten zijn die hen kunnen helpen om hun gedrag te veranderen en te begrijpen wat er met hen gebeurt.

De vier daderprofielen zijn opgemaakt op basis van de ervaring in het veld. Het betreft helemaal geen wetenschappelijk vocabularium. Er bestaan daarentegen veel andere wetenschappelijke studies met een veel nauwkeuriger vocabularium om die verschillende profielen te beschrijven. Die vier profielen worden bevestigd in wetenschappelijk onderzoek binnen de psychologie en de criminologie en heel recent ook in een wetenschappelijke studie binnen de sociologie.

Comment motiver les personnes à continuer au-delà des 45 heures? Comment motiver les personnes à faire une démarche volontaire? L'oratrice affirme qu'il y a vraiment un travail de communication auprès du grand public. Il y a eu en 2024 pour la première fois une campagne médiatique qui s'adressait aux hommes. C'était une campagne de prévention primaire pour leur montrer que par des petits comportements de micro-contrôle quotidien, on pouvait être sur la pente risquée des violences conjugales. Il y avait quatre spots qui ont circulé dans les médias et sur les réseaux sociaux. C'est un exemple à poursuivre.

Il y a peut-être d'autres modèles de campagne aussi à penser. Il faut s'adresser aux hommes, mais il faut s'adresser à l'ensemble des personnes susceptibles d'exercer des violences dans le couple et dans la famille et leur dire qu'il y a des services spécialisés qui peuvent les aider à trouver des alternatives de comportement, qui peuvent les aider à comprendre ce qui se passe pour eux.

Les quatre profils d'auteurs viennent du terrain. Ce n'est pas du tout un vocabulaire scientifique. Par contre, il existe bien d'autres études scientifiques, avec un vocabulaire beaucoup plus précis qui décrit ces différents profils. Il y a des recherches scientifiques en psychologie, des recherches scientifiques en criminologie et une recherche toute récente en sociologie qui confirment l'existence de ces quatre profils.

VERGADERING VAN 19 FEBRUARI 2025

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Inleidende uiteenzetting van de dames Veerle De Waele en Marjan Gryson, Touché vzw

Mevrouw Veerle De Waele (Touché vzw) stelt haar organisatie voor. Touché vzw is een Gentse organisatie die de wereld “positief agressief” wil maken. De organisatie is achttien jaar geleden ontstaan, omdat de oprichters merkten dat heel veel mensen hulp zochten of moesten zoeken om agressieproblemen de baas te kunnen. Die mensen vonden geen plek in het regulier aanbod in de hulpverlening en ook door Justitie werd er geen effectief aanbod geboden. Jammer genoeg is het vandaag nog altijd zo dat mensen omwille van een beperkt aanbod rond agressieproblemen, vaak nergens terecht kunnen.

Touché vzw werkt vanuit Gent, met een lokaal aanbod, gecombineerd met een labo waar experimenteerruimte wordt voorzien. De organisatie balanceert op het snijvlak van geestelijke gezondheidszorg, justitie, jeugdzorg en ook gelijke kansen en werkt daarom ook samen met verschillende overheden en beleidsdomeinen.

Mevrouw Marjan Gryson (Touché vzw) geeft aan dat Touché vzw vertrekt vanuit de visie dat geweld een complex en gelaagd menselijk en maatschappelijk probleem is. Agressie is geen louter individueel probleem, het is een fenomeen dat opduikt in het samenleven tussen mensen. Daarom wordt het dus ook best benaderd als iets relationeel.

Agressie is iets van iedereen en het is goed om jezelf hierin te kennen, om je eigen optimale “kwade temperatuur” te ontdekken. We weten immers vanuit psychologisch standpunt dat het onderdrukken van agressie, het proberen beteugelen of bestraffen, niet werkt en vaak zelfs het omgekeerde effect heeft. Maatschappelijk is er nog veel werk aan de winkel. In het collectief wordt agressie vandaag vooral weggestoken, bestraft en omringd met heel veel schaamte en beantwoord met evenveel geweld. Maar hoewel bestraffing misschien een quick win lijkt, brengt het eigenlijk heel veel schade toe. Een goede of efficiënte aanpak van geweld moet per definitie breed en divers zijn.

Daarom is de versnippering van het hulpverleningslandschap volgens de sprekers helemaal geen probleem,

RÉUNION DU 19 FÉVRIER 2025

A. Exposés introductifs

1. Exposé introductif de Mmes Veerle De Waele et Marjan Gryson, ASBL Touché

Mme Veerle De Waele (ASBL Touché) présente son organisation, qui est établie à Gand et entend rendre le monde “positivement agressif”. L’ASBL Touché a vu le jour il y a dix-huit ans. Ses fondateurs avaient remarqué à l’époque que de nombreuses personnes cherchaient ou étaient contraintes de chercher de l’aide pour gérer des problèmes d’agressivité. Ces personnes ne trouvaient pas de place dans les services d’aide traditionnels et la Justice ne proposait pas non plus d’offre réelle. On constate malheureusement encore à l’heure actuelle que de nombreuses personnes ne peuvent être aidées en raison de l’offre réduite de services prenant en charge les problèmes d’agressivité.

L’ASBL Touché est basée à Gand et propose une offre locale combinée à un laboratoire doté d’un espace d’expérimentation. Elle opère à la croisée des chemins entre les soins de santé mentale, la justice, l’aide à la jeunesse et l’égalité des chances. Elle collabore dès lors avec différentes autorités publiques et est active dans différents domaines politiques.

Mme Marjan Gryson (ASBL Touché) indique que son organisation part du principe que la violence est un problème humain et sociétal complexe et multidimensionnel. L’agressivité ne doit pas être considérée comme un problème strictement individuel. Il s’agit d’un phénomène qui se produit dans le contexte de la vie en société. C’est pourquoi il est préférable de l’aborder comme un phénomène relationnel.

L’agressivité est présente en chacun de nous et il est bon de se connaître afin de découvrir sa propre “température de colère” optimale. En effet, les psychologues savent bien que refouler l’agressivité, essayer de la réfréner ou la sanctionner ne fonctionne pas et produit même souvent l’effet inverse. Il reste encore fort à faire au niveau de la société. À l’heure actuelle, dans la sphère collective, l’agressivité est souvent dissimulée, sanctionnée et entourée d’une grande honte. On y répond avec le même degré de violence. Mais si la sanction paraît apporter une réponse rapide à l’agressivité, elle fait en réalité énormément de dégâts. Pour être adéquate et efficace, l’approche utilisée en la matière doit être large et diversifiée.

C’est pourquoi les oratrices estiment que le morcellement du paysage de la prise en charge ne pose aucun

maar net een wijs en gezond antwoord op de complexiteit van het probleem van agressie.

Een tweede uitgangspunt in de visie van Touché vzw is dat agressie niet alleen kan worden opgelost, maar zelfs een oplossing kan zijn. We moeten luisteren naar de wens en de informatie in kwaadheid, we moeten de energie die in kwaadheid zit benutten om verandering te realiseren en te verbinden met anderen.

Mevrouw Veerle De Waele stelt de activiteiten van Touché vzw voor. Touché vzw combineert verschillende soorten activiteiten, en baseert zich daarbij op een advies van de Wereldgezondheidsorganisatie over de aanpak van geweld. Dat advies stelt dat geweld als complex fenomeen op een holistische manier moet worden aangepakt.

Touché vzw heeft daarom een soort van menukaart samengesteld met verschillende soorten activiteiten die allemaal in verschillende vormen kunnen worden aangeboden. De activiteiten gebeuren individueel of in groep, online of live, bij Touché of op verplaatsing.

Een eerste groep activiteiten is bedoeld voor mensen die hun kwaadheid en agressie beter willen leren controleren, kanaliseren en positief inzetten. Het zijn de zogenaamde “oplossingsgroepen”. Een eerste activiteit heet “oplossingsgericht communiceren”. Deelnemers leren te spreken met anderen, en ook in gedachten met zichzelf, via therapeutische begeleidingsgesprekken.

Vervolgens is er een activiteit waarbij de agressieve energie gekanaliseerd wordt via bokstrainingen. Mensen kunnen in groep, individueel, live, online, op verplaatsing en bij Touché vzw komen boksen.

Een derde activiteit is het aanleren van een *stand-your-ground*-houding via stilteactiviteiten. Concreet oefenen deelnemers ademhalingstechnieken en denk- en focusoefeningen, waarbij ze zich proberen te verzoenen met hun innerlijke razernij.

Bij een vierde activiteit kunnen deelnemers creëren en zich laten inspireren door creaties van anderen via artistieke projecten. Zo heeft Touché vzw bijvoorbeeld een project opgezet in het Stedelijk Museum voor Actuele Kunst (SMAK) in Gent.

Naast deze vier “oplossingsgroepen” doet Touché vzw ook aan sensibilisering. Touché vzw doet dat door vormingen te geven, onder andere aan organisaties die met het Touché-model aan de slag willen gaan, en door

probleem. Il s'agit au contraire d'une réponse sage et saine à la complexité de l'agressivité.

Un deuxième principe sous-tend la vision de l'ASBL Touché: non seulement l'agressivité peut être résolue, mais elle peut même constituer une solution. Il faut être à l'écoute du désir et des informations que renferme la colère. Il faut mettre à profit l'énergie qu'elle contient pour provoquer un changement et créer du lien avec autrui.

Mme Veerle De Waele présente les activités de l'ASBL Touché. Cette ASBL combine différents types d'activités, en s'inspirant d'un avis de l'Organisation mondiale de la santé concernant la lutte contre la violence. Selon cet avis, la violence est un phénomène complexe qui doit faire l'objet d'une approche holistique.

L'ASBL Touché a donc élaboré une sorte de menu reprenant différents types d'activités qui peuvent toutes être proposées sous différentes formes. Les activités sont réalisées individuellement ou en groupe, en ligne ou en présentiel, dans les locaux de Touché ou à l'extérieur.

Un premier groupe d'activités s'adresse aux personnes qui souhaitent apprendre à mieux contrôler, à canaliser et à utiliser positivement leur colère et leur agressivité. Il s'agit là de “groupes de solution”. Une première activité est appelée “communication orientée vers les solutions”. Les participants apprennent à dialoguer avec autrui, mais aussi intérieurement, grâce à des séances d'accompagnement thérapeutique.

Ensuite, des entraînements de boxe sont dispensés pour permettre de canaliser l'énergie agressive. Les intéressés peuvent s'adonner à la boxe en groupe, individuellement, en ligne, dans les locaux de l'ASBL Touché et à l'extérieur.

Une troisième activité consiste à enseigner l'attitude *stand-your-ground* au moyen d'activités silencieuses. Plus précisément, les participants pratiquent des techniques de respiration et des exercices de réflexion et de concentration, en essayant de se réconcilier avec leur colère intérieure.

Une quatrième activité permet aux participants de créer et de s'inspirer des créations d'autrui au travers de projets artistiques. Par exemple, l'ASBL Touché a lancé un projet au Musée municipal d'art contemporain (SMAK) de Gand.

Outre ces quatre “groupes de solution”, l'ASBL Touché mène également des actions de sensibilisation. Ce faisant, elle propose des formations, notamment aux organisations qui souhaitent recourir au même modèle,

campagnes op te zetten. Voorts schrijft Touché vzw ook publicaties. De spreekster stellen hun boeken *Positief agressief* en *Soldiers of love* voor.

Daarnaast zet Touché vzw digitale platformen op, zoals het platform Anger Heroes. Ook organiseert Touché evenementen, zoals het Salon de Colère Artistique in het SMAK in Gent.

Voorts worden er workshops in jeugdorganisaties of in de publieke ruimte gehouden. Touché vzw kiest er bewust voor om mensen samen te brengen en met iedereen aan de slag te gaan, vanuit het stukje dat we allemaal delen, namelijk kwaadheid, frustraties en agressie.

Mevrouw Marjan Gryson verduidelijkt dat de organisatie niet denkt in doelgroepen, daders of slachtoffers, soorten geweld, enzovoort. Iedereen gaat bij Touché vzw in hetzelfde bad met hetzelfde vertrekpunt of doel, namelijk iets constructief met de eigen kwaadheid doen.

Touché werkt niet met geprotocolleerde begeleidingen of vooraf bepaalde trajecten met een vastgelegd aantal sessies. Het werk duurt zo lang als nodig en zo kort als mogelijk. Er wordt gekeken naar wat goed werkt voor de mensen. Touché investeert ook heel erg in het ontwikkelen en opbouwen van een goede werkbare relatie met mensen. Er wordt vertrouwen gegeven aan de mensen, de werkrelatie is niet controlerend. Bij dit alles is het beroepsgeheim van cruciaal belang.

Touché vzw kiest ervoor om als organisatie autonoom te zijn en te opereren, maar in nauwe samenwerking met zoveel mogelijk anderen die gelijkgestemd zijn. Maar daarnaast zoekt de organisatie heel bewust ook verschil op in aanbod of in dat wat andere organisaties doen, omdat Touché vzw meent dat we net die complementariteit nodig hebben.

Touché vzw werkt al jaren samen met verschillende overheden. De organisatie heeft erg lang moeten investeren om die samenwerkingsverbanden op te bouwen. De laatste vijf jaar waren de spreekster erg verheugd om te merken dat de samenwerking stilaan goed begon te werken.

Zo loopt er bijvoorbeeld een federaal project rond agressie in alle Belgische gevangenissen.

et organise des campagnes. L'ASBL rédige également des publications. Les intervenantes présentent leurs livres *Positief agressief* et *Soldiers of love*.

En outre, l'ASBL met en place des plateformes numériques, telles que la plateforme *Anger Heroes*. Elle organise également des événements tels que le *Salon de Colère Artistique* au SMAK de Gand.

Des ateliers sont également organisés au sein d'organisations de jeunes ou dans des espaces publics. L'ASBL choisit délibérément de rassembler les gens et de travailler avec chacun, à partir de l'élément que nous partageons tous, à savoir la colère, la frustration et l'agressivité.

Mme Marjan Gryson précise que l'ASBL Touché ne raisonne pas en termes de groupes cibles, d'auteurs ou de victimes, de types de violence, etc. L'approche suivie par l'ASBL est identique pour chacun, avec un même point de départ et un même objectif, qui est de transformer la colère individuelle en quelque chose de constructif.

Touché ne recourt pas à des protocoles d'accompagnement ni à des trajectoires prédéfinies comportant un nombre fixe de séances. Le travail dure aussi longtemps que nécessaire et le moins longtemps possible. L'ASBL examine ce qui produit de bons résultats dans le chef des intéressés. Par ailleurs, elle prend très largement le parti d'investir dans le développement et l'établissement de bonnes relations de travail avec les intéressés. L'ASBL leur fait confiance et la relation de travail n'est pas "contrôlante". Le secret professionnel joue à cet égard un rôle essentiel.

Touché choisit d'être une organisation autonome et de fonctionner de cette manière, mais en étroite collaboration avec le plus grand nombre possible d'acteurs partageant les mêmes valeurs. Elle veille toutefois délibérément à concevoir une offre différente de ce que proposent d'autres organisations, car elle estime précisément que cette complémentarité est nécessaire.

L'ASBL collabore avec différentes autorités publiques depuis plusieurs années. Elle a consacré beaucoup de temps à nouer ces partenariats. L'intervenante a été heureuse de constater que la coopération a commencé à bien fonctionner au cours des cinq dernières années.

Par exemple, un projet fédéral relatif à l'agressivité est en cours dans toutes les prisons belges.

Ook was er een samenwerking tussen de federale en de lokale overheden voor de jongerenwerking van Touché. Die samenwerking is recent helaas stopgezet.

Touché vzw heeft de indruk dat de verschillende overheden weer meer, zoals voorheen ook, naar elkaar kijken over wie de verantwoordelijkheid moet opnemen. Ook belandt Touché vzw heel vaak in de pot van de projectmiddelen. Om aanspraak te maken op structurele middelen, moeten organisaties immers passen in de bestaande structuren en keurslijven. Het zou goed zijn als er iets tussen de twee soorten middelen bestond.

De spreeksters merken ook dat er weinig vertrouwen is in organisaties zoals Touché vzw, maar dat er heel veel rapportage en controle wordt gevraagd.

Voorts gaan de spreeksters in op de impact van Touché vzw. Touché deelt zijn oplossingsgericht model zo breed mogelijk, voor zoveel mogelijk mensen, door boeken te schrijven, platformen te creëren, trainingen aan te bieden, enzovoort.

Het team van Touché bestaat uit een tien- tot vijftiental personen. Dat fluctueert een beetje, afhankelijk van de vraag en de nood. Touché werkt rechtstreeks met ongeveer 2500 mensen per jaar.

De organisatie werkt met een solidariteitssysteem, waarbij iedereen, ongeacht zijn of haar situatie en financiële draagkracht, welkom is.

In 2024 bedroeg het budget van Touché vzw 311.145 euro. Touché realiseert impact op verschillende vlakken, door re-integratie van mensen, maar ook tussen mensen onderling en ook tussen mensen, gemeenschappen en de samenleving. En op individueel niveau is het zo dat mensen meer zelfrespect tonen, positievere emoties ervaren, betere vaardigheden voor conflictoplossing ontwikkelen en meer keuzevrijheid ervaren in situaties waar kwaadheid of agressie een rol speelt.

96 % voelt zich beter na een touché-traject, 87 % ervaart meer keuzevrijheid in situaties met kwaadheid. Op relationeel niveau is het zo dat mensen meer duurzame, ondersteunende relaties met andere mensen en systemen ontwikkelen, waar ongeveer 37 % minder breuklijnen ervaart.

L'ASBL a également coopéré avec les autorités fédérale et locales dans le domaine de l'animation des jeunes. Cette collaboration a malheureusement pris fin récemment.

L'ASBL Touché a l'impression que, comme par le passé, les différentes autorités se renvoient la balle lorsqu'il s'agit de prendre leurs responsabilités. Par ailleurs, elle doit très souvent se contenter de moyens alloués à des projets spécifiques. En effet, pour prétendre à des subventions structurelles, les organisations doivent s'intégrer dans les structures et les carcans existants. Il serait opportun de prévoir une voie médiane entre ces deux types de financement.

Les intervenantes font également observer que les organisations telles que l'ASBL Touché suscitent une certaine méfiance et qu'elles sont soumises à un grand nombre d'obligations de faire rapport et de se soumettre à des contrôles.

Les oratrices évoquent ensuite l'incidence de l'ASBL Touché. Cette ASBL partage son modèle axé sur les solutions autant que possible, avec un maximum de personnes, en écrivant des livres, en créant des plateformes, en proposant des formations, etc.

L'équipe de cette ASBL se compose de dix à quinze personnes. Ce nombre fluctue quelque peu, en fonction de la demande et des besoins. L'ASBL Touché travaille directement avec près de 2500 personnes par an.

Cette ASBL applique un système solidaire, qui accueille tout le monde, quelle que soit la situation et les moyens financiers des personnes qui s'adressent à elle.

En 2024, le budget de l'ASBL Touché atteignait 311.145 euros. L'ASBL Touché a une incidence dans plusieurs domaines, au travers de la réinsertion des personnes, mais également entre les personnes elles-mêmes et entre les personnes, les communautés et la société. À l'échelon individuel, les personnes sont davantage respectueuses d'elles-mêmes, éprouvent davantage d'émotions positives, développent de meilleures compétences en matière de résolution de conflits et éprouvent une plus grande liberté de choix dans les situations où la colère ou l'agressivité jouent un rôle.

96 % des participants à un trajet organisé par l'ASBL Touché se sentent mieux à l'issue de ce trajet et 87 % ont plus de liberté de choix dans les situations de colère. Sur le plan relationnel, ces personnes développent des relations plus durables et plus solidaires avec les autres et les systèmes, faisant l'expérience de près de 37 % de points de rupture en moins.

McKinsey heeft berekend dat elke euro die in Touché geïnvesteerd wordt, de maatschappij 72 euro oplevert, naast de sociale winst voor de samenleving.

In 2024 deed Touché vzw 1945 activiteiten met 2777 mensen, zowel in groep als individueel, zowel curatieve als preventieve activiteiten. Ongeveer evenveel mensen kozen voor individuele sessies als voor groepssessies.

In de gevangenis van Oudenaarde werd ongeveer wekelijks een activiteit georganiseerd door een gemengd team van externe en interne collega's. 80 % van de deelnemers aan het curatieve aanbod waren mannen.

Touché vzw ziet steeds meer jonge mensen. In 2024 waren 52 % van de mensen die in het curatieve aanbod stapten jonger dan 25. Qua aanmeldingen is er een stijging in het aantal mensen die zelf op eigen initiatief langskomen. 74 % meldde zichzelf aan of werd aangemeld door iemand uit de persoonlijke context, 26 % door Justitie of een andere hulpverleningsinstantie.

Aanvragen voor vormingen kwamen in 2024 voor 60 % uit organisaties die geen hulpverleningsorganisaties waren, voor 33 % uit scholen en voor 7 % uit bedrijven.

Touché vzw ziet vooral een gebrek aan effectief aanbod. Dat merken de sprekers doordat zij vragen van over het hele land blijven krijgen. Inhoudelijk is er vooral veel nood aan vrijplaatsen, waar mensen in vertrouwen kunnen spreken over de moeilijkheden die ze ervaren. Ook is er heel veel nood aan aanbod over emotieregulatie, zowel voor kinderen, jongeren en volwassenen.

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Jean-Louis Simoens, directeur van de vzw Le pôle de ressources spécialisées en violences conjugales et intrafamiliales

De heer Jean-Louis Simoens, directeur van de vzw Le pôle de ressources spécialisées en violences conjugales et intrafamiliales, herinnert eraan dat de vraag rond daderbehandeling een recente kwestie is. Pas in 2006 kwam er de gemeenschappelijke rondzendbrief COL 4/2006 (herzien op 12 oktober 2015) van de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld. Die teksten, opgesteld door het College van procureurs-generaal, hebben het mogelijk gemaakt om vanuit een strafrechtelijk en justitieel oogpunt op te treden tegen partnergeweld. Daardoor kon worden nagedacht over de behandeling van geweldplegers door hen aan te zetten tot deelname aan responsabiliseringsgroepen.

McKinsey a calculé que chaque euro investi dans l'ASBL Touché rapporte 72 euros à la société, en plus des bénéfices sociaux pour la société.

En 2024, l'ASBL Touché a réalisé 1945 activités avec 2777 personnes, en groupe et individuellement, à la fois des activités curatives et préventives. Les séances individuelles et les séances de groupe ont été suivies par un nombre presque équivalent de personnes.

Dans la prison d'Audenaarde, une activité a été organisée près d'une fois par semaine par une équipe mixte de collègues externes et internes. 80 % des participants au programme curatif étaient des hommes.

L'ASBL Touché observe de plus en plus de jeunes. En 2024, 52 % des personnes ayant bénéficié des services curatifs avaient moins de 25 ans. Le nombre d'inscriptions de personnes qui s'adressent à l'ASBL de leur propre initiative augmente. 74 % se sont inscrits personnellement ou ont été inscrits par une personne de leur entourage, 26 % par la justice ou un autre organisme d'aide.

En 2024, 60 % des demandes de formation provenaient d'organisations qui n'étaient pas des organisations d'aide, 33 % d'écoles et 7 % d'entreprises.

L'ASBL Touché observe surtout un manque de services efficaces. Les oratrices l'observent car elles continuent de recevoir des demandes de tout le pays. En termes de contenu, il existe un besoin urgent d'espaces de liberté qui permettent aux personnes d'évoquer en toute confiance les difficultés qu'elles rencontrent. Il existe également un besoin urgent d'une offre relative à la régulation des émotions, pour les enfants, les jeunes et les adultes.

2. Exposé introductif de M. Jean-Louis Simoens, directeur de l'ASBL Le pôle de ressources spécialisées en violences conjugales et intrafamiliales

M. Jean-Louis Simoens, directeur de l'ASBL Le pôle de ressources spécialisées en violences conjugales et intrafamiliales, rappelle que la réflexion sur la prise en charge des auteurs est récente. Il a fallu, en effet, attendre en 2006 la circulaire COL 4/2006 (révisée le 12 octobre 2015) commune du ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple. Ce sont des textes écrits par le Collège des procureurs généraux qui ont permis d'agir d'un point de vue pénal, d'un point de vue de la justice, sur la question des violences conjugales. Ils ont également permis d'envisager une prise en charge des auteurs de violences en les amenant à suivre des groupes de responsabilisation.

Voordat een dergelijke behandeling werd opgezet, verwachtte de samenleving een strafrechtelijke respons ten aanzien van de geweldplegers. De jaren 2005-2006 vormden een belangrijk keerpunt in België. De strafrechtelijke reacties op dergelijke misdrijven namen toe en tegelijkertijd ontstonden de eerste sensibiliseringsgroepen. Waarom is het strafrechtelijk antwoord vandaag niet voldoende?

Volgens de spreker levert de behandeling van geweldplegers een belangrijke bijdrage aan de veiligheid van de slachtoffers en is behandeling daarom van wezenlijk belang. Moet men er echter van uitgaan dat alleen justitie het mandaat heeft om geweldplegers te behandelen of gaat de problematiek verder dan dat?

Momenteel zijn er een paar voorbeelden van echt interessant beleid waarin evenwel een aantal elementen ontbreken. Qua reacties zijn er inderdaad het strafrechtelijk optreden en de sensibilisering zoals uitgewerkt door de vzw PRAXIS, maar om de wereld van de dader echt te begrijpen is een derde, veeleer psychosociale respons nodig.

Het komt er met andere woorden op aan rekening te houden met het feit dat dergelijke geweldplegers die een grens overschrijden, die een wanbedrijf of zelfs een misdaad begaan, ook mensen zijn met een vrij bijzondere levensloop. Deze daders hebben ook psychosociale steun van de maatschappij nodig. Helaas is dat type steun maar heel beperkt of zelfs helemaal niet beschikbaar. Op het idee dat plegers van partnergeweld hulp nodig hebben, rustte 15 jaar geleden nog een onoverkomelijk taboe.

Vandaag ziet men dat de meeste plegers van partner- en intrafamiliaal geweld in werkelijkheid doorsnee burgers en volstrekt gewone mensen zijn. Dat betekent dat zij bepaalde drijfveren, motivaties, levensgebeurtenissen met zich meedragen die men moet proberen te doorgronden, zodat men meer kan doen dan het simpelweg tegenhouden, neutraliseren of sensibiliseren van deze daders.

PRAXIS biedt een dienst aan die gebaseerd is op sensibilisering – een traject dat vaak wordt uitgevoerd onder dwang. Het gaat dan om maatregelen die door de rechtbank worden opgelegd in het kader van een gerechtelijke procedure.

Volgens het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) werd in 2023 en 2024 74 % van de voor de rechter gebrachte dossiers inzake partnergeweld geseponeerd. Dat betekent dat er strafrechtelijk geen gevolg aan is gegeven, wat andersoortige reacties evenwel niet uitsluit.

Avant la mise en place de cette prise en charge, la société attendait une réponse pénale par rapport aux auteurs de violences. L'année 2005-2006 a été un tournant important en Belgique, où il y a eu davantage de réponses pénales par rapport à ces infractions et parallèlement, des groupes de sensibilisation ont vu le jour. Pourquoi la réponse pénale ne suffit-elle pas aujourd'hui?

Pour l'orateur, la prise en charge des auteurs de violences contribue très largement à la sécurité des victimes et, par conséquent, la question de la prise en charge est essentielle. Mais faut-il considérer que seule la justice est mandatée pour prendre en charge les auteurs de violences ou est-ce une problématique plus large?

Actuellement, il y a quelques exemples de mise en œuvre de politiques vraiment très intéressantes, mais avec des éléments manquants. Il y a effectivement la réponse pénale et la réponse de sensibilisation, comme le fait l'ASBL PRAXIS, mais pour bien connaître l'univers de l'auteur, il faut envisager une troisième réponse, qui est davantage psychosociale.

En d'autres termes, il s'agit de considérer que ces auteurs de violence qui dépassent une limite, qui commettent un délit voire un crime, sont aussi des personnes qui ont des parcours de vie bien singuliers. Ces auteurs ont aussi besoin que la société leur propose un accompagnement psychosocial. Malheureusement, il n'existe pas, voire très peu de réponses de ce type. Le fait d'envisager que les auteurs de violence au niveau du couple ont besoin d'aide est une notion qui était taboue et impossible à nommer il y a encore 15 ans.

Aujourd'hui, dans les faits, la majorité des auteurs de violences conjugales et de violences intrafamiliales ressemblent à des citoyens lambda et sont des êtres tout à fait banals. Cela signifie que, quelque part, ils ont des ressorts, des motivations, des éléments dans leur trajectoire de vie qu'il est important de connaître pour aller plus loin et ne pas simplement les arrêter dans leur parcours ou les neutraliser ou les sensibiliser.

L'ASBL PRAXIS propose un service sur la sensibilisation, et le travail réalisé est souvent fait sous contrainte. Ce sont des mesures qui sont proposées au niveau de la justice dans un parcours judiciaire.

Selon l'Institut National de Criminalistique et de Criminologie (INCC), 74 % des dossiers qui sont présents en justice ont été classés sans suite au niveau des violences conjugales en 2023 et 2024. Cela signifie qu'il n'y aura pas de suite d'un point de vue pénal, mais peut-être y aura-t-il d'autres réponses.

Een tijdelijk huisverbod (THV) houdt in dat de dader uit zijn verblijfplaats wordt verwijderd. Daardoor kunnen slachtoffers thuisblijven bij hun kinderen, aangezien 78 % van de slachtoffers van partnergeweld moeders met kinderen zijn. In de praktijk is het echter zo dat aan de dader wordt meegedeeld dat hij zijn domicilie moet verlaten, zonder dat die maatregel verder nog iets inhoudt. Justitie stelt zich niet de vraag waar de dader naartoe gaat, wat hij zal doen of wie hem zal opvangen. De dader komt dus in een uiterst kwetsbare situatie terecht. De THV-maatregel is op zich zeer interessant, maar de toepassing schiet tekort wanneer het gaat om het monitoren van de geweldpleger. De mogelijkheid van opvang van geweldplegers moet worden overwogen. Die opvang moet worden opgevat in de ruime zin van het woord, waarbij men rekening houdt met het feit dat de betrokkene recent een grens heeft overschreden vanuit strafrechtelijk oogpunt maar tegelijk ook hulp nodig heeft.

Ter illustratie haalt de spreker er een voorbeeld van een extreme situatie bij: feminicide. Volgens hem is er sprake van een vertekening in de analyse en de interpretatie van situaties van echtelijk geweld en partnergeweld. Daardoor komt het merendeel van de verontrustende situaties niet voor het gerecht. De “Stop Feminicide”-wet (DOC 55 3400/007) reikte een definitie aan voor die problematiek, die verder gaat dan een ruzie of een conflict. Het gaat om een zeer complexe geweldlogica die zich in de partnerrelatie nestelt. Er was nood aan die definitie, want er was voortdurend verwarring tussen ruzies en echtelijk geweld.

Volgens de spreker moet men inzetten op de opleiding van de betrokken beroepsbeoefenaars, aangezien geweld in de intieme sfeer is geworteld in een zeer specifiek relationeel raderwerk, dat niets met ruzie te maken heeft. Voor de behandeling van de daders is dan ook een uitstekende kennis van die mechanismen nodig en de reflex dat ze op het vlak van begeleiding specifieke behoeften hebben. Het is tijd om de opleiding van beroepsmensen niet als een gelegenheid maar als een noodzaak te zien alsook na te denken over het soort setting waarbinnen die beroepsmensen zouden kunnen werken, want momenteel ontbreekt het daar in Wallonië aan. De vzw PRAXIS biedt een setting voor responsabilisering, maar er zijn zeer weinig plaatsen waar daders van partnergeweld met eenzelfde professionele aanpak kunnen worden opgevangen.

De spreker brengt in herinnering dat er in België in 2024 26 feminicides waren. Daarnaast plegen ook dubbel zoveel slachtoffers van geweld zelfmoord. Uit een Noord-Amerikaanse studie blijkt dat er in 38 % van de gevallen van feminicide voordien geen fysiek geweld had plaatsgevonden. De criteria die bij de analyse en

Les interdictions temporaires de résidence (ITR) correspondent à un éloignement de l’auteur de son lieu de résidence. Cela permet aux victimes de rester au domicile avec les enfants, car 78 % des victimes de violences conjugales sont des mères. Sauf que dans les faits, on signifie à l’auteur de quitter son domicile et que la mesure ne va pas plus loin. La Justice ne se demande pas où l’auteur va aller, ce qu’il va faire, qui va l’accueillir. Il va donc se retrouver dans une situation d’extrême vulnérabilité. La mesure de l’ITR en elle-même est très intéressante, mais il manque dans sa mise en application quelque chose par rapport au suivi de l’auteur de violences. Il est nécessaire d’envisager un accueil des auteurs de violences, et un accueil assez large, c’est-à-dire qu’il faut considérer qu’il s’agit d’une personne qui vient de dépasser une limite, d’un point de vue pénal, mais qu’en même temps, cette personne a besoin d’aide.

Pour illustrer son propos, l’orateur prend l’exemple des situations les plus extrêmes, à savoir les féminicides. Il est d’avis que le regard porté sur les situations de violences conjugales et violences de couple comporte un biais d’analyse et un biais de lecture. Il en résulte que la majorité des situations inquiétantes échappent au système judiciaire. La loi Stop Féminicide (DOC 55 3400/007) a permis de définir cette problématique, car il n’est pas question de dispute ou de conflit. Il est question d’un système de violence qui s’instaure au sein du couple, un système extrêmement complexe. Cette définition était nécessaire, car il y a confusion permanente entre les disputes et les violences conjugales.

L’orateur est d’avis qu’il faut mettre l’accent sur la formation des professionnels, car les violences de l’intimité sont régies par une architecture relationnelle bien spécifique, qui n’a rien à voir avec la dispute. La prise en charge nécessite donc une excellente connaissance de ces mécanismes et il faut prendre en compte que les auteurs de violences ont des besoins spécifiques en termes d’accompagnement. Il est temps de réfléchir à la nécessité et pas à l’opportunité de former des professionnels, de prévoir des lieux qui pourraient accueillir ces professionnels, parce qu’il n’existe pas ce type de lieux en Wallonie. L’ASBL PRAXIS est un lieu de responsabilisation, mais il n’y a que très peu de lieux qui permettent d’accueillir avec toute cette posture professionnelle les auteurs de violences sur partenaires.

L’orateur rappelle qu’il y a eu 26 féminicides en 2024 en Belgique. En plus, pour un féminicide, il y a deux suicides de victimes de violences. Une étude nord-américaine a démontré que dans 38 % des cas de féminicide, il n’y avait pas de violences physiques auparavant. Or, les critères d’analyse et de lecture de la violence conjugale

interpretatie van echtelijk geweld worden gebruikt, gaan echter nog steeds van de aanwezigheid van fysiek geweld uit. Die criteria om te beoordelen in welke mate de situatie gevaarlijk en kritiek is, behelzen het aantal medische attesten, het aantal bezoeken aan de medische spoedafdelingen en sporen van fysiek geweld. In de meeste gevallen van echtelijk geweld is er voordien nooit fysiek geweld geweest. Nochtans stoelt ons rechtstelsel nog steeds op het al dan niet voorkomen van fysiek geweld vooraleer wordt opgetreden. De spreker herhaalt wat hij eerder al heeft gezegd en beklemtoont dat er inzake daders van geweld wat schort aan de opleiding. Het is noodzakelijk om een goed zicht te krijgen op de onderliggende mechanismen, teneinde de verwarring weg te nemen tussen echtelijk geweld enerzijds en conflicten en ruzies anderzijds. Anders is het risico reëel dat wie lijdt, niet wordt opgemerkt en geen hulp krijgt.

Het DIVICO-project behelst een holistische benadering waarbij situaties van geweld vanuit verscheidene disciplines worden bekeken. DIVICO is een instrument in de strijd tegen feminicides, dat werkt via interventies, preventie en specifieke opvang met crisiscellen. De klemtoon ligt op interdisciplinariteit, waarbij de vakbekwaamheden van verscheidene professionals worden samengebracht.

De spreker wijst op de nood aan ouderschapsondersteuning. Daders van geweld zijn immers veelal ook vaders. Toch zijn er slechts zeer weinig projecten die inzetten op ouderschapsbegeleiding voor een ouder die op zijn partner en binnen het gezin geweld uitoefent. Men zou daarbij aan ontmoetingsruimtes kunnen denken. Daar zouden ouders hun recht om hun kinderen te zien, kunnen uitoefenen. In diezelfde gedachtegang houdt het concept van "*la clinique du lien*" niet enkel rekening met het – uiteraard belangrijke – recht van de ouder, maar ook met de getuigenis van het kind en de omvang van het trauma. Dat gaat dus verder dan het recht van een ouder om zijn kind te zien, enkel omdat hij of zij de ouder is. Volgens de spreker is "*la clinique du lien*" een noodzakelijk project bij de begeleiding van de betrokken kinderen. Het geweld waaraan de kinderen zijn blootgesteld, zal immers een impact op hun ontwikkeling en op hun toekomstige relaties hebben. Momenteel kunnen enkel de ontmoetingsruimtes een antwoord bieden, hoewel kinderen die vaak als bijzonder intimiderend ervaren.

De spreker herinnert eraan dat de sector die rond de begeleiding van daders werkt, het moeilijk heeft. Er werd een geïntegreerde en holistische aanpak gevraagd. Maar wie zal dergelijke projecten financieren? Wie zal er de verantwoordelijkheid voor dragen?

se basent encore sur la présence de la violence physique. Ces critères d'évaluation de la dangerosité, de la criticité, sont basés sur le nombre de certificats médicaux, sur le nombre de passages aux urgences, sur les traces de violences physiques. Dans la majorité des situations de violence, il n'y a jamais de violences physiques. Pourtant, le système judiciaire se base encore sur la présence ou l'absence de violences physiques pour agir. L'intervenant réitère son propos et souligne qu'il y a un problème de formation sur la question des auteurs de violences. Il est nécessaire de bien connaître les mécanismes pour arrêter cette confusion entre la violence conjugale et les conflits et les disputes, le risque étant de ne pas déceler les personnes en souffrance et de ne pas offrir de l'aide.

Le projet DIVICO offre une approche dite holistique, une approche intégrée des situations de violence. DIVICO est un dispositif qui lutte contre les féminicides, c'est-à-dire qui intervient, prévient et met en place une prise en charge particulière avec l'aide de cellules de crise. L'accent est mis sur l'interdisciplinarité, qui mêle les compétences de différents professionnels.

L'orateur souligne la nécessité du soutien à la parentalité. En effet, beaucoup d'auteurs de violences sont des pères. Mais il n'y a que très peu de projets qui envisagent l'accompagnement à la parentalité pour un parent qui commet des violences sur sa partenaire et au sein de la famille. Cela pourrait être des espaces de rencontres. Ces espaces s'appuient sur le droit d'un parent à voir son enfant. Dans la même lignée, le concept appelé "*la clinique du lien*" considère que le droit du parent est certes important, mais il prend également en compte la parole de l'enfant, la place du trauma et non pas le droit d'un parent de voir son enfant parce que, simplement, il est son parent. L'orateur considère que "*la clinique du lien*" est un projet nécessaire pour l'accompagnement des enfants. En effet, la violence à laquelle les enfants sont exposés aura un impact sur leur développement et sur leurs futures relations. Actuellement, la seule réponse est celle des espaces de rencontre, mais ceux-ci sont souvent ultra-violents, du point de vue des enfants.

L'orateur rappelle que le secteur qui s'occupe de la prise en charge des auteurs est en difficulté. Il a été demandé de travailler dans une approche intégrée et holistique. Mais la question est la suivante: qui va financer des projets comme ceux-là? Qui va prendre la responsabilité?

De spreker is ervan overtuigd dat wie inbreuken en misdaden heeft gepleegd, absoluut nood heeft aan psychosociale begeleiding. Echtelijk geweld is duidelijk gendergerelateerd geweld. Er moet dan ook worden nagedacht over programma's rond positieve en niet-toxische mannelijkheid, maar jammer genoeg bestaan daar zeer weinig programma's over. Het is hoog tijd dat dergelijke programma's worden verspreid, wil men jongeren over gendergerelateerde en identiteitskwesies sensibiliseren.

Tot slot van zijn betoog herinnert de heer Simoens eraan dat hij ook verantwoordelijk is voor de hulplijn “*violences conjugales*” (0800 30.030) in Franstalig België, die een partner is van de 1712-lijn in Vlaanderen. In 2024 hebben de overheden voor het eerst een sensibiliseringscampagne gelanceerd die zich tot daders richtte. Het resultaat ervan is nog vrij zwak, maar het aantal oproepen van daders is in 2024 wel gestegen.

Investeren in de begeleiding van de daders zal zeker helpen de slachtoffers beter te beschermen en recidive tegen te gaan.

B. Vragen van de leden

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) begrijpt dat keuzes heel belangrijk zijn in de aanpak van Touché vzw, maar dat betekent wel dat de deelnemers zich vrijwillig moeten aanmelden. Wat is de mening van de sprekers over het verplichte karakter van de therapieën? Vormt dat een aanmoediging of zal het integendeel een averechts effect hebben?

De spreekster begrijpt ook dat Touché vzw verschillende profielen verwelkomt, maar werkt de aanpak van de vzw beter bij bepaalde profielen dan bij anderen?

Mevrouw Katleen Bury (VB) heeft onthouden dat er in 38 % van de gevallen van vrouwenmoord nooit een voorgeschiedenis van fysiek geweld was, maar hoe zit het met psychologisch geweld?

De spreekster gaat ook nader in op een ander cijfer: voor elke vrouwenmoord plegen twee slachtoffers van geweld zelfmoord. Waar komt dat cijfer vandaan?

Het aantal seponeringen blijft heel groot, maar de spreekster is van mening dat het juridisch aspect altijd een beginpunt is. Een rechtszaak hoeft niet noodzakelijk tot een gevangenisstraf te leiden, maar wel is het nodig dat de dader juridisch als geweldpleger wordt erkend.

L'orateur est convaincu de la nécessité d'une prise en charge psychosociale des auteurs qui ont commis des infractions et des crimes. Les violences conjugales sont clairement des violences de genre. Par conséquent, il faut réfléchir sur des masculinités positives et non toxiques, mais malheureusement, il y a très peu de programmes qui traitent de cette thématique. Il est grand temps de diffuser de tels programmes pour sensibiliser les jeunes sur les questions de genre et d'identité.

M. Simoens termine son propos en rappelant qu'il est aussi responsable de la ligne d'écoute violences conjugales 0800 30.030, partenaire du 1712 en Flandre. Pour la première fois en 2024, les pouvoirs publics ont proposé une campagne de sensibilisation qui s'adressait aux auteurs. Le résultat de cette campagne est timide, mais le nombre d'appels d'auteurs a augmenté en 2024.

Investir dans la prise en charge des auteurs permettra, à coup sûr, de mieux protéger les victimes et de prévenir les récidives.

B. Questions des membres

Mme Kristien Verbelen (VB) comprend que les choix sont très importants dans l'approche de l'ASBL Touché, mais cela implique donc que les participants soient volontaires. Quel est l'avis des invités sur le caractère obligatoire des thérapies? Est-ce encourageant ou au contraire, cela provoquera-t-il l'effet inverse?

L'intervenante comprend également que l'ASBL Touché accueille différents profils, mais l'approche de l'ASBL fonctionne-t-elle mieux avec certains profils que d'autres?

Mme Katleen Bury (VB) rappelle qu'il n'y avait jamais eu de violences physiques dans 38 % des cas de féminicide, mais qu'en est-il de la violence psychique?

L'intervenante revient aussi sur le chiffre suivant: pour un féminicide, il y a deux suicides de victimes de violences. D'où provient ce chiffre?

Les classements sans suite restent considérables, mais l'intervenante est d'avis que l'aspect juridique constitue toujours une bonne base. Cela ne doit pas aboutir nécessairement à un emprisonnement, mais il faut néanmoins une reconnaissance juridique que la personne est bien un auteur de violences.

Mevrouw Julie Taton (MR) vraagt de sprekers welke aanbevelingen ze hebben om de behandeling van daders te verbeteren.

Mevrouw Ayse Yigit (PVDA-PTB) beklemtoont dat het werkteerrein van Touché vzw heel ruim is. Ze wijst erop dat de nadruk bij de hoorzittingen ligt op de plegers van seksueel en huiselijk geweld. Vanuit die vaststelling vraagt ze hoe andere vormen van geweld worden aangepakt.

Wordt de methode van Touché vzw ook op andere gebieden toegepast, bijvoorbeeld bij justitie?

De spreekster begrijpt dat de zogenaamde “*Stop Feminicide*”-wet voor verbetering vatbaar is. Hoe luidt de evaluatie van die wet?

Mevrouw Funda Oru (Vooruit) wijst erop dat geweld in alle lagen van de samenleving voorkomt en dat de daders moeten worden behandeld. Veel vzw's leggen zich toe op dat thema en het gevolg is dat de hulp versnipperd is. Wat is hierover de mening van de sprekers? Hoe kan dit worden verholpen?

Toxische mannelijkheid is aanwezig in de samenleving en werkt seksueel en huiselijk geweld in de hand. Wordt dit verschijnsel steeds groter in de samenleving?

C. Antwoorden

Mevrouw Veerle De Waele (Touché vzw) verduidelijkt dat bij Touché vzw iedereen welkom is, zowel personen die verplicht worden om begeleiding te volgen als mensen die er zelf voor kiezen. In de ervaring van Touché speelt keuze bij allebei een even belangrijke rol.

Het draait allemaal om het de baas kunnen zijn van je kwaadheid. Hoe meer mensen de autonomie ervaren om tot keuzes te kunnen komen, hoe kleiner de kans op schadelijk geweld.

Mevrouw Marjan Gryson (Touché vzw) geeft aan dat het voor de begeleiding niet zoveel uitmaakt of de begeleiding is opgelegd door een dwingende instantie, zoals bijvoorbeeld Justitie. Soms hebben mensen een duwtje nodig. Soms kan dat een duwtje vanuit een politiedienst of een rechtbank zijn.

Soms komt het duwtje vanuit de familie. Sommige mensen hebben een duwtje nodig om aan iets te beginnen. Bij andere mensen werkt dat net averechts. Voor Touché vzw maakt het niet uit hoe mensen de weg vinden naar de organisatie.

Mme Julie Taton (MR) demande aux invités leurs recommandations pour améliorer la prise en charge des auteurs.

Mme Ayse Yigit (PVDA-PTB) souligne que le champ d'activité de l'ASBL Touché est très large. Elle rappelle que l'accent des auditions est mis sur les auteurs de violences sexuelles et intrafamiliales. Dans cette lignée, elle demande s'il existe d'autres types de violences et quelle est l'approche qui en découle.

L'intervenante demande si l'approche de l'ASBL Touché est reprise dans d'autres domaines, comme la justice.

L'intervenante comprend que des améliorations peuvent être apportées à la loi Stop féminicide. Quelle évaluation peut-on faire de cette loi?

Mme Funda Oru (Vooruit) rappelle que la violence est présente dans toutes les couches de la société et que la prise en charge des auteurs est nécessaire. En effet, beaucoup d'ASBL s'occupent de cette thématique, ce qui a pour conséquence un éparpillement de l'aide. Quel est l'avis des invités sur ce sujet? Comment y remédier?

La masculinité toxique est présente au sein de la société et contribue à la violence sexuelle et intrafamiliale. Ce phénomène se renforce-t-il au sein de la société?

C. Réponses

Mme Veerle De Waele (ASBL Touché) précise que l'ASBL Touché accueille tout le monde, tant des personnes contraintes d'être accompagnées que des personnes qui le choisissent elles-mêmes. En s'appuyant sur son expérience, l'ASBL Touché estime que le choix joue un rôle tout aussi crucial dans les deux cas.

La clé consiste à être capable de contrôler sa colère. Plus les personnes ont le sentiment d'opérer des choix en toute autonomie, moins elles risquent de commettre des actes de violence nuisibles.

Mme Marjan Gryson (ASBL Touché) indique qu'il n'importe guère pour l'accompagnement que celui-ci ait été imposé par une autorité contraignante, par exemple la justice. Les personnes ont parfois besoin d'un peu d'aide. Cette aide peut être initiée par un service de police ou par le tribunal.

Elle est parfois initiée par la famille. Certaines personnes ont besoin d'aide pour se lancer dans quelque chose. Chez d'autres personnes, c'est l'effet inverse qui se produit. L'ASBL Touché, n'accorde aucune importance au cheminement qui a précédé l'arrivée de ces personnes.

De spreeksters merken wel dat de begeleiding in de diensten van politie en justitie vaak niet optimaal georganiseerd is. De opvolging van de voorwaardelijke invrijheidstelling, bijvoorbeeld, heeft soms een averechts effect. De aanpak van Justitie is vaak heel repressief en controlerend, wat niet altijd goed is voor de begeleiding. En het is niet zo evident om er verandering in te krijgen.

De heer Jean-Louis Simoens, directeur van de vzw Le pôle de ressources spécialisées en violences conjugales et intrafamiliales, antwoordt om te beginnen op de vraag over het in perspectief plaatsen van de minder zichtbare vormen van geweld, die door justitie niet altijd worden opgepikt. De meeste daders van partnergeweld zullen nooit fysiek geweld gebruiken. Dat betekent dat fysiek geweld een klein aandeel blijft. In bijna 40 % van de gevallen was er immers geen sprake van fysiek geweld. Het is dus hoog tijd dat justitie een andere aanpak en een ander referentiekader hanteert. Hoewel patronen van geweld zich niet noodzakelijk uiten in gewelddaden, zijn ze uiterst destructief. In de "Stop Feminicide"-wet wordt de term "dwingende controle" vermeld. Op die manier wordt geweld in een bepaalde context geplaatst en kan het als dusdanig worden gekwalificeerd. Er bestaat een arrest van het hof van beroep te Bergen waarin men is uitgegaan van dwingende controle. Dat is een primeur in Franstalig België. Ook in bepaalde Angelsaksische landen is het concept van dwingende controle opgenomen in de wet.

Wat zelfdoding betreft, verwijst de spreker naar een begrip uit de arbeidswereld, namelijk onontkoombare zelfmoord. In Frankrijk zijn grote bedrijven veroordeeld voor onontkoombare zelfmoord, omdat 40 werknemers zich binnen een periode van twee jaar van het leven hadden beroofd. Het Franse gerecht kon niet anders dan aandacht schenken aan het fenomeen. De term wordt ook meer en meer gebruikt in het kader van partnergeweld. In België is hij nog niet ingeburgerd. De aangehaalde cijfers over zelfdoding zijn Europese cijfers.

De Groep van deskundigen inzake actie tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (GREVIO) formuleerde in haar evaluatie het verwijt dat België niet in staat is daar betrouwbare cijfers over te verschaffen. Dat heeft waarschijnlijk te maken met de institutionele complexiteit van ons land.

Wat ondersteuning betreft, wijst de spreker erop dat er zeer weinig voorzieningen bestaan om daders van partnergeweld op te vangen en te begeleiden. Er bestaat wel een dienst die essentieel is voor het responsabiliseringsproces van daders, namelijk de vzw PRAXIS. De psychosociale hulpverleners van die vzw werken in

Les oratrices observent toutefois que l'accompagnement fourni dans les services de la police et dans la justice n'est souvent pas organisé de manière optimale. Par exemple, le suivi de la libération conditionnelle a parfois un effet contre-productif. L'approche de la justice est souvent très répressive et fondée sur le contrôle, ce qui n'est pas toujours bénéfique pour l'accompagnement. Et il est loin d'être simple de changer cette approche.

M. Jean-Louis Simoens, directeur de l'ASBL Le pôle de ressources spécialisées en violences conjugales et intrafamiliales, souhaite d'abord répondre à la question sur la mise en perspective de formes de violences moins visibles, celles qui passent à travers les mailles du filet de la justice. La majorité des auteurs de violences conjugales n'exerceront jamais de violences physiques, ce qui signifie que la violence physique reste une niche, car dans presque 40 % des cas, il n'y a pas de violences physiques. Il est donc grand temps que la Justice s'empare d'une autre lecture et d'un autre référentiel. Les schémas de violences ne sont pas obligatoirement des actes violents, mais ce sont des systèmes de violences extrêmement destructeurs. La loi Stop Féminicide mentionne dans son dispositif la notion de "contrôle coercitif". Il s'agit d'un système qui met en contexte une violence et qui permet de la présenter comme telle. Il existe un arrêt de la cour d'appel de Mons qui se base sur le contrôle coercitif, ce qui est un événement pionnier en Belgique francophone. Le contrôle coercitif est également entré dans la loi dans certains pays anglo-saxons.

Concernant la question des suicides, l'orateur fait référence à une notion du monde du travail, celle du suicide forcé. En France, des grandes firmes ont été condamnées pour suicide forcé sur des employés, car en l'espace de deux ans, 40 employés s'étaient suicidés. La justice française a bien dû commencer à s'intéresser à ce phénomène. Cette même notion commence à entrer dans le vocabulaire sur les violences entre partenaires. Elle n'est cependant pas encore présente en Belgique. Les chiffres cités sur le suicide sont des chiffres européens.

Le Groupe d'experts sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (GREVIO) a blâmé la Belgique dans le cadre de son évaluation pour son incapacité de produire des statistiques fiables concernant ces phénomènes. C'est probablement lié à la complexité institutionnelle belge.

Concernant le soutien, l'orateur rappelle qu'il y a très peu de structures mises en place pour accueillir et prendre en charge les auteurs de violences conjugales. Il existe néanmoins un service essentiel pour la prise en charge de la responsabilisation des auteurs, à savoir PRAXIS. Ses travailleurs psychosociaux opèrent

moeilijke omstandigheden. Desondanks blijven ze hun opdrachten uitvoeren. Een Franse groep heeft de vzw PRAXIS overigens bezocht om te kijken hoe er met daders wordt gewerkt. België is dus toonaangevend en toch beschikt de vzw PRAXIS over zeer weinig middelen.

De spreker herinnert eraan dat het probleem van geweld en daders alomtegenwoordig is. Daarnaast hebben experimenten aangetoond dat mensen die in mindere of meerdere mate in contact staan met daders van geweld, niet noodzakelijk op de juiste manier reageren.

De spreker stelt voor om mensen die in contact kunnen komen met daders een opleiding te geven. De organisatie van de spreker beschikt overigens over een dienst die dat soort opleidingen geeft aan professionals. Het is belangrijk om die vaardigheden en competenties te ontwikkelen om met daders te kunnen omgaan, want het is een manier om slachtoffers te beschermen.

Dankzij de “*Stop Féminicide*”-wet werden begrippen gedefinieerd die nog niet bestonden, zoals “dwingende controle”. De spreker is blij dat deze wet ten uitvoer wordt gelegd en heeft van zijn buitenlandse collega’s veel positieve opmerkingen gekregen.

Met betrekking tot de evolutie van geweld is de spreker ermee ingenomen dat gewerkt wordt aan opleidingen en vaardigheden, alsook dat nieuwe begrippen worden geïntroduceerd in het referentiekader van geweld. Zo ging men er 20 à 25 jaar geleden nog aan voorbij dat kinderen het slachtoffer konden zijn van huiselijk geweld. Vandaag vormt die problematiek een heuse prioriteit voor de beroepswerkers. Hij is ook blij dat het adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie zich over de kwestie van de daderbegeleiding buigt. Hoe gaat het er in de praktijk aan toe? De hulplijn ontvangt 13.000 oproepen per jaar. 95 % van de bellers is een vrouw, van wie 90 % slachtoffer is van geweld – niet noodzakelijk fysiek geweld. Deze hulplijn is duur omdat een beroep wordt gedaan op gespecialiseerde professionals en er enorm veel oproepen binnenkomen.

De spreker sluit af met de woorden van een Franse socioloog. De geweldcijfers stijgen en dat is positief want het betekent dat het fenomeen wordt benoemd, vastgesteld en aangepakt. Als de cijfers voor geweld tussen partners toenemen, betekent dat dus dat de maatschappij dat geweld als een probleem beschouwt.

dans des conditions difficiles. Malgré ces conditions, ils continuent à poursuivre leurs missions. De plus, un groupe français s’est rendu dans les locaux de l’ASBL PRAXIS, précisément pour observer la pratique auprès des auteurs. La Belgique fait donc figure d’exemple. Il n’en demeure pas moins que le service PRAXIS dispose de très peu de moyens.

L’orateur rappelle que la problématique des violences et des auteurs est omniprésente. Dans la même lignée, plusieurs expériences ont démontré que les personnes qui ont des contacts de près ou de loin avec des auteurs de violences n’ont pas nécessairement les bonnes réactions.

L’orateur propose de former ces personnes qui pourraient être en contact avec les auteurs. Par ailleurs, son organisation dispose d’un service qui forme justement les professionnels. Il est important de développer ces aptitudes et ces compétences pour aller vers les auteurs, car c’est une manière de protéger les victimes.

La loi *Stop Féminicide* a permis la définition de concepts qui n’existaient pas encore, comme le contrôle coercitif. L’orateur salue la mise en vigueur de cette loi et affirme avoir reçu beaucoup de commentaires positifs venant de ses homologues étrangers.

Concernant l’évolution de la violence, l’intervenant salue le développement de formations et d’aptitudes, mais également la mise en lumière de concepts qui n’étaient pas présents dans les discours sur la violence. Par exemple, il y a encore 20-25 ans, la question des enfants victimes de violences conjugales n’existait pas. Aujourd’hui, ce sont des questions qui sont vraiment prioritaires pour les professionnels. Il salue par ailleurs le comité d’avis pour l’Émancipation sociale, qui s’est emparé de cette question de la prise en charge des auteurs. Mais comment cela se passe-t-il sur le terrain? La ligne d’écoute reçoit 13.000 appels par an: 95 % des personnes qui appellent la ligne d’écoute sont des femmes, 90 % d’entre elles sont victimes de processus de violence et pas nécessairement de violence physique. Cette ligne d’écoute coûte cher, car elle fait appel à des professionnels spécialisés et reçoit énormément d’appels.

L’intervenant termine son propos avec celui d’une sociologue française. Les chiffres augmentent en matière de violence et c’est très positif, car cela veut dire qu’on la nomme, qu’on l’identifie et qu’on est en train de la traiter. Donc, si les violences entre partenaires augmentent, cela veut dire que la société a décidé d’en faire un problème.

VERGADERING VAN 2 APRIL 2025

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Matthieu Gambier, diensthoofd – Le Coin Familial – Home des Rosati, en mevrouw Dorothée Clamens-Philippe, sociaal-educatief kaderlid bij Solfa, stellen het Home des Rosati voor.

Het Home des Rosati is ingebed in het beleid ter bestrijding van familiaal, intrafamiliaal en partnergeweld in het arrondissement Arras, in het departement Pas-de-Calais. Het voldoet aan een aantal wettelijke bepalingen, in het bijzonder die van wet nr. 2006-399 van 4 april 2006, waarbij de preventie en de bestraffing van partnergeweld en geweld tegen minderjarigen worden versterkt. Deze wet werd op 9 juli 2010 aangevuld met de invoering van het begrip “psychisch geweld”.

In 2020 werd het Home des Rosati officieel erkend als centrum voor daderbegeleiding (CPCA, Centre de prise en charge des auteurs), in het kielzog van andere soortgelijke initiatieven in Frankrijk. Het CPCA-label werd ingevoerd nadat in september 2019 een debat over geweld tegen vrouwen op gang kwam, waarna de regering besliste om per regio twee centra voor de begeleiding van daders van partnergeweld op te richten. Het voornaamste doel van een dergelijk centrum is preventie van partnergeweld en van recidive onder daders. In dat verband werd een projectoproep gelanceerd en de stedelijke gemeenschap Arras werd geselecteerd en kreeg financiering, waardoor het Home des Rosati officieel een CPCA kon worden.

Dit baanbrekende systeem is sinds oktober 2008 in gebruik in Frankrijk. Het werd ingevoerd op initiatief van de toenmalige procureur van het parket van Arras, Jean-Pierre Valansi. Het doel is de opvang en begeleiding van mannelijke daders van familiaal, intrafamiliaal of partnergeweld. De meeste daders hebben van het parket een huisverbod gekregen om de geweldsspiraal te doorbreken en recidive tegen te gaan. De bedoeling van het huisverbod is de slachtoffers te beschermen en ervoor te zorgen dat ze in hun eigen woning kunnen blijven en tegelijkertijd de geweldpleger ertoe aan te zetten de ernst van de feiten en het belang van begeleiding in te zien.

De opvangstructuur Home des Rosati maakt deel uit van een overkoepelend initiatief waarbij verschillende partners betrokken zijn: de Association de contrôle judiciaire, de vereniging SOLFA die zich bezighoudt met het

RÉUNION DU 2 AVRIL 2025

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Matthieu Gambier, chef de service – Le Coin Familial – Home des Rosati et Mme Dorothée Clamens-Philippe, cadre socio-éducatif chez Solfa, présentent le Home des Rosati.

Le Home des Rosati s'inscrit dans les politiques de lutte contre les violences familiales, intrafamiliales et conjugales mises en place dans la juridiction d'Arras, située dans le département du Pas-de-Calais. Il se conforme à plusieurs dispositions législatives, notamment la loi n° 2006-399 du 4 avril 2006, qui renforce la prévention et la répression des violences au sein du couple ou exercées sur les mineurs. Cette loi a été complétée le 9 juillet 2010 par l'introduction de la notion de violence psychologique.

En 2020, le dispositif a obtenu la labellisation CPCA (Centre de prise en charge des auteurs), rejoignant ainsi d'autres dispositifs similaires en France. Cette labellisation fait suite au débat, lancé en septembre 2019, des violences faites aux femmes qui a abouti à la décision gouvernementale d'établir deux centres de prise en charge des auteurs de violences conjugales par région. L'objectif principal est la prévention du passage à l'acte et de la récurrence. Dans cette dynamique, un appel à projets a été lancé et la communauté urbaine d'Arras a été retenue et financée, permettant au Home des Rosati de devenir officiellement un CPCA.

Le dispositif, opérationnel depuis octobre 2008, s'est imposé comme précurseur en France. Il a été mis en place sous l'impulsion du procureur du parquet d'Arras de l'époque, Jean-Pierre Valansi. Sa vocation est d'accueillir et d'accompagner les hommes auteurs de violences conjugales, familiales et intrafamiliales. La plupart des individus concernés font l'objet d'une mesure d'éloignement du domicile prononcée par le parquet afin d'interrompre le cycle de la violence et de lutter contre la récurrence. L'éloignement vise à protéger les victimes et à leur permettre de rester dans leur domicile, tout en incitant l'auteur des violences à prendre conscience de la gravité des faits et de la nécessité d'un accompagnement.

La structure d'hébergement appelé “le Home des Rosati” est intégrée à un dispositif global impliquant divers partenaires: l'association de contrôle judiciaire SEJ, l'association SOLFA chargée de la responsabilisation des

responsabiliseren van daders, de Service pénitentiaire d'insertion et de probation (SPIP) die daders opvolgt na hun veroordeling, en de parketten van Arras en Béthune die daders doorverwijzen naar de opvangstructuur. Dat netwerk van verenigingen blijft een belangrijke troef voor het Home des Rosati, aangezien de aanpak gebaseerd is op een multidisciplinaire coördinatie die zowel de gerechtelijke als de hulpverlenende aspecten omvat, met bijstand van psychologen binnen een welomlijnd raamwerk en persoonlijke begeleiding. Elke partner speelt een bepalende rol in de begeleiding van daders, doordat grenzen worden afgebakend en een gestructureerd inzicht in hun daden wordt geboden. Via de begeleiding kan worden achterhaald welke situaties aan de basis liggen van het gewelddadig gedrag en op welke andere manieren de dader kan communiceren om het terugkerend patroon van partnergeweld te doorbreken. De coördinatie tussen de verschillende actoren zorgt voor een eenvormige en consistente benadering van de daders, waarbij ze geconfronteerd worden met hun verantwoordelijkheden en juridische verplichtingen.

De opgevangen personen krijgen een residentiële sociaal-educatieve begeleiding en een follow-up die is afgestemd op hun situatie. De kernopdracht is de bevordering van het inzicht in de gepleegde daden en responsabilisering. In januari 2021 werden ook twee opvangstructuren voor vrouwelijke daders geopend, die ongeveer 8 % van de begeleide daders uitmaken. De meeste van die vrouwen zijn zelf slachtoffer, waarbij het geweld een reactie was op een gewelddadige situatie.

Het verblijf wordt gelast bij rechterlijke beslissing, waarbij de rechtbank een verblijfsverplichting oplegt voor de hele periode voorafgaand aan de uiteindelijke uitspraak. De gemiddelde behandelingstermijn bedraagt drie maanden, wat volstaat voor een optimale begeleiding. De totaalaanpak die daarbij wordt gehanteerd, zorgt ervoor dat de betrokkene zich bewust wordt van de ernst van de feiten. Het educatieve team bestaat uit twee professionals, die worden bijgestaan door een centrum voor opvang en sociale re-integratie en door een nachtwaker om toezicht te houden. Bij het begeleidingstraject zijn ook een gespecialiseerd opvoedster en een psychologe betrokken. Zij houden individuele en groepsgesprekken met de daders om hun verantwoordelijkheidsgevoel aan te wakkeren, hen tot inzicht te brengen over de gepleegde feiten en recidive te voorkomen. Het uiteindelijke doel is uiteraard dat het door de rechtbank gelaste verblijf de betrokkenen echt tot inkeer brengt.

Een deel van de opgevangen personen kampt met een verslavingsproblematiek; vaak is alcohol de boosdoener (23 op de 34 gevallen in 2024). Omdat verslavingsbehandeling verplicht is, krijgen die mensen specifieke

auteurs, le service pénitentiaire d'insertion et de probation SPIP qui assure le suivi des auteurs en postsentenciel, ainsi que les parquets d'Arras et de Béthune qui orientent les auteurs vers le dispositif. Ce maillage associatif reste un atout important pour Le Home des Rosati car l'approche repose sur une coordination pluridisciplinaire couvrant les volets judiciaire et thérapeutique avec l'intervention de psychologues dans un cadre bien défini et un accompagnement individualisé. Chaque partenaire joue un rôle déterminant dans l'accompagnement des auteurs en fixant des limites et en structurant leur réflexion sur leurs actes. La prise en charge permet d'identifier les situations à l'origine des comportements violents et d'explorer des alternatives de communication afin de briser le schéma répétitif des violences conjugales. La coordination entre les différents intervenants garantit un discours homogène et invariable face aux auteurs, les confrontant à leurs responsabilités et obligations judiciaires.

Les personnes accueillies bénéficient d'un accompagnement socio-éducatif en hébergement et d'un suivi adapté à leur situation. La mission centrale consiste à favoriser une prise de conscience des actes commis et à encourager la responsabilisation. En janvier 2021, le dispositif a également ouvert deux places d'hébergement pour les femmes auteures de violences, qui représentent environ 8 % des auteurs pris en charge. Parmi ces femmes, une majorité sont elles-mêmes des victimes ayant réagi à une situation de violence.

L'hébergement est attribué sur décision judiciaire, avec une obligation de résidence fixée par le tribunal durant la phase présentielle, en attendant le jugement. La durée moyenne de prise en charge est de trois mois, permettant un accompagnement optimal. La prise en charge est globale et permet une prise de conscience de la gravité des faits. L'équipe éducative est constituée de deux professionnels, complétés par les ressources d'un centre d'hébergement et de réinsertion sociale, ainsi que par la présence d'un veilleur de nuit pour assurer la surveillance. L'accompagnement comprend également une éducatrice spécialisée et une psychologue qui reçoivent les auteurs en individuel et en groupe pour travailler sur la responsabilisation, la compréhension des faits et la prévention de la récidive. Le but est bien évidemment que cette obligation par le tribunal se transforme en une vraie volonté de changer.

Une partie des personnes accueillies présente des problématiques d'addictions, notamment à l'alcool (23 cas sur 34 en 2024). Il y a une obligation d'accompagnement aux addictions, ce qui entraîne une prise en

begeleiding in samenwerking met het ziekenhuis van Arras en het daaraan verbonden centrum voor verslavingszorg. De voornaamste vormen van geweld zijn partner- en familiaal geweld. Soms is er ook sprake van zogeheten “geassocieerd” geweld, bijvoorbeeld tegen dieren. Het Home des Rosati verzamelt data op jaarbasis met als doel om “profielen” op te stellen.

De sprekers wijzen erop dat het parket van Arras een nultolerantiebeleid hanteert ten aanzien van partner- en intrafamiliaal geweld. In de meeste gevallen legt het de dader een verwijderingsmaatregel op. Daders die geen andere huisvestingsoplossing hebben, moeten verplicht worden opgevangen. Het Home des Rosati huisvest dus vooral mensen die in kansarmoede leven. Het gaat met andere woorden niet om doorsnee geweldplegers.

De structuur omvat ook de vereniging *France Victimes 62*, die bijstand verleent aan de slachtoffers door hen in te lichten over hun rechten en door bepaalde praktische aspecten te vergemakkelijken (zoals het thuis ophalen van persoonlijke bezittingen van de dader).

De organisatie van de structuur is geënt op een samenwerking tussen verschillende partners. De stedelijke gemeenschap Arras verzorgt het beheer en de coördinatie van de betrokken verenigingen. Stuurcomités en regelmatige vergaderingen zorgen voor een vlotte samenwerking tussen de verschillende betrokken instanties (huisvesting, sensibilisering, gerechtelijk toezicht, slachtofferhulp). Het gaat om teams die in elkaars buurt opereren en geregeld samenwerken.

Het CPCA wordt vooral gefinancierd door de Staat via de departementale directie voor werkgelegenheid, arbeid en solidariteit, die de fondsen in diverse vormen toekent aan de partnerverenigingen. Een deel van de financiering komt ook van de stedelijke gemeenschap Arras, die ervoor ijvert de strijd tegen partnergeweld op te voeren. Zo werpt de structuur zich op als een hoeksteen van de strijd tegen partner-, intrafamiliaal en familiaal geweld, dankzij een totaalaanpak van preventie, sensibilisering en begeleiding van daders en slachtoffers.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) merkt dat het Home des Rosati kan rekenen op zeer brede steun van de stad Arras, maar vraagt zich af of binnen de samenleving

charge spécifique en lien avec l'hôpital d'Arras et son centre de soins en addictologie. Les violences principales sont des violences conjugales et familiales. Il peut y avoir également des violences dites “associées” comme par exemple sur des animaux. Le Home des Rosati établit des données annuelles dans le but entre-autres d'établir des “profils”.

Les orateurs rappellent que le parquet d'Arras applique une politique de tolérance zéro à l'égard des violences conjugales et intrafamiliales. Le parquet applique dans la majorité des cas une mesure d'éloignement de l'auteur. Néanmoins, l'obligation d'hébergement est pour les auteurs qui n'ont pas d'autres solutions pour se loger. Ce sont donc des personnes issues d'un milieu défavorisé qui se retrouvent hébergées au Home des Rosati. Le profil présent au Home n'est donc pas un auteur de violence lambda.

Le dispositif intègre aussi l'association France Victimes 62 qui veille à la prise en charge des victimes en les informant sur leurs droits et en facilitant les aspects pratiques (récupération d'affaires personnelles laissées au domicile, par exemple).

L'organisation du dispositif repose sur une gouvernance multipartenaire. La communauté urbaine d'Arras assure la gestion et la coordination des associations impliquées. Des comités de pilotage et des réunions régulières garantissent une collaboration fluide entre les différentes entités (hébergement, responsabilisation, contrôle judiciaire, suivi des victimes). Ce sont des équipes géographiquement proches qui travaillent régulièrement ensemble.

Le financement du CPCA provient principalement de l'État, via la direction départementale de l'Emploi, du Travail et des Solidarités, qui redistribue les fonds aux associations partenaires, sous formes différentes. La communauté urbaine d'Arras contribue également au financement, soucieuse de renforcer les actions de lutte contre les violences conjugales. Ce dispositif se veut ainsi un levier essentiel dans la lutte contre les violences conjugales, intrafamiliales et familiales, en conjuguant prévention, responsabilisation et accompagnement des auteurs et des victimes.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Kristien Verbelen (VB) comprend que le dispositif Home des Rosati peut bénéficier d'un très large soutien de la ville d'Arras mais elle se demande si il peut

zelf het draagvlak even breed is. Hoe kijkt de Franse publieke opinie aan tegen deze vorm van dadertherapie?

De mensen die het Home des Rosati opvangt, hebben doorgaans geen andere woonoplossing. Bestaan er indicatoren die aangeven dat de mensen die daar verblijven, een lager recidiverisico vertonen? Lenen bepaalde daderprofielen zich overigens beter dan andere tot een dergelijke monitoringtherapie?

Mevrouw Julie Taton (MR) heeft vragen bij de manier waarop de opvangcentra voor geweldplegers worden georganiseerd en beheerd. Er werd vermeld dat ongeveer 8 % van de opgevangen vrouwelijke slachtoffers zijn die opstandig verdrag zijn gaan vertonen en zelf dader zijn geworden. Hoe wordt daar dagelijks mee omgegaan? Worden de ruimtes fysiek van elkaar gescheiden, bijvoorbeeld met aparte vleugels?

Hoe wordt omgegaan met verslavingen, met name aan alcohol en drugs, ermee rekening houdend dat de betrokkenen de centra soms onder specifieke voorwaarden – een verplichte terugkeer voor 18u45 bijvoorbeeld – mogen verlaten? Ze zou graag inzicht krijgen in hoe die aspecten worden ingepast in het dagelijks leven van de bewoners en in de vaak complexe en veeleisende bewustmakingsinitiatieven.

Tot slot wijst ze erop dat de mensen die in die centra worden opgevangen, voor het merendeel ernstige financiële problemen hebben waardoor ze nergens anders terecht kunnen voor onderdak. Ze had graag meer informatie gekregen over de in overweging genomen maatregelen of denksporen om daders te begeleiden die niet in die centra zijn ondergebracht, en in het bijzonder voor hen met een Jan-met-de-pet-profiel.

Mevrouw Caroline Désir (PS) vraagt of die begeleiding werd geëvalueerd en hoe de daders na hun vertrek uit het Home des Rosati worden opgevolgd. Bestaat er op nationaal niveau een evaluatiebeleid? Aangezien het Home des Rosati bijna twintig jaar bestaat, kan men misschien met enige afstand beoordelen of de geboden zorg een positieve invloed heeft op de toekomst van de geweldplegers.

Mevrouw Ayse Yigit (PVDA-PTB) wijst erop dat geweldplegers zich vaak als slachtoffer opwerpen, de ernst van hun daden bagatelliseren en hun schuld niet erkennen. Hoe kan dat gebrek aan verantwoordelijkheidszin worden verklaard en wat triggert een eventuele bewustwording? Hoe valt die minimalisering van de feiten te interpreteren en hoe kan of moet de samenleving daarop reageren?

également compter sur un large soutien de la société elle-même. Quelle est l'attitude de l'opinion publique française vis-à-vis de cette thérapie pour les auteurs?

Les personnes hébergées au sein du Home des Rosati n'ont généralement pas d'autres solutions d'hébergement. Existe-t-il des indicateurs montrant que les personnes hébergées présentent un risque de récidive plus faible? Par ailleurs, certains profils d'auteurs répondent-ils mieux que d'autres à cette thérapie de suivi?

Mme Julie Taton (MR) s'interroge sur l'organisation et la gestion au sein des centres accueillant des auteurs de violences. Il a été mentionné que parmi les personnes prises en charge, environ 8 % sont des femmes identifiées comme des victimes rebellées, devenues auteures. Comment cela est géré au quotidien? Est-ce qu'il existe une séparation physique des espaces, par exemple des ailes distinctes?

Concernant la prise en charge des problématiques d'addiction, notamment à l'alcool ou aux drogues, comment ces situations sont gérées au quotidien, en tenant compte du fait que certaines sorties sont autorisées, sous réserve de conditions précises comme un retour obligatoire avant 18h45? L'oratrice souhaite comprendre comment ces éléments sont articulés avec la vie quotidienne des résidents et les actions de sensibilisation qui peuvent s'avérer complexes et exigeantes.

Pour terminer l'intervenante relève que la majorité des personnes accueillies dans ces centres rencontrent d'importantes difficultés financières, les empêchant de se loger ailleurs. Elle souhaite plus d'informations par rapport aux dispositifs ou pistes envisagées pour accompagner les auteurs qui ne sont pas hébergés dans ces centres, en particulier ceux qui correspondent au profil dit de "Monsieur Tout-le-Monde".

Mme Caroline Désir (PS) demande si une évaluation de cette prise en charge a été faite, qu'en est-il du suivi après le départ des auteurs du Home des Rosati? Est-ce que des politiques d'évaluation sont mises en place au niveau national? En effet, le Home des Rosati existe depuis presque vingt ans et avec ce recul est-il possible d'affirmer que la prise en charge a un impact positif sur le futur des auteurs de violence?

Mme Ayse Yigit (PVDA-PTB) souligne que les auteurs de violences ont fréquemment tendance à se positionner en victimes, à minimiser la gravité de leurs actes et à ne pas reconnaître leur culpabilité. Comment expliquer cette absence de responsabilisation et quel est le déclencheur d'une éventuelle prise de conscience? Comment interpréter ce phénomène de minimisation des faits et de quelle manière la société peut ou doit y réagir?

Een andere vraag heeft betrekking op de recidivecijfers, in het bijzonder op het grote verschil tussen het recidivecijfer (15 tot 17 %) van wie in het Home des Rosati wordt opgevangen en het nationale gemiddelde, dat op ongeveer 40 % ligt. Vanwaar dat zeer grote verschil?

Ze heeft ook vragen over de nadere regels tijdens de opvang in het centrum: is er een contactverbod, niet alleen met het directe slachtoffer maar ook met de andere gezinsleden of met naasten? Hoe kan een dergelijk verbod worden verantwoord?

Voorts biedt het Home des Rosati na de opvang geen follow-up of ondersteuning meer in het kader van de gerechtelijke procedure. De gemiddelde verblijfsduur in het centrum bedraagt ongeveer drie maanden, een periode die de rechter over het algemeen vaststelt om de slachtoffers te beschermen en te waarborgen dat de dader tijdelijk geen toegang meer heeft tot de echtelijke woning: is die periode voldoende om de slachtoffers echt te ondersteunen?

Met betrekking tot de opvang van recidivisten wenst de spreker te vernemen of zij bij herhaling opnieuw in het Home terecht kunnen voor begeleiding en onderdak.

Mevrouw Funda Oru (Vooruit) wil graag weten welke indicatoren en parameters bepalend zijn voor het succes van een dergelijke therapie.

Voorts is ze ook geïnteresseerd in de vormen van samenwerking die vandaag bestaan. Zijn er structurele obstakels die de gerechtelijke opvolging in de weg staan?

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) heeft begrepen dat de beslissing om de daders naar het Home des Rosati te sturen, op het moment van het proces wordt genomen. Wanneer de klacht wordt ingediend, op het moment van de feiten dus, kan geen maatregel worden opgelegd waarbij de dader uit het echtelijke huis wordt verwijderd. De beslissing daartoe wordt met andere woorden met enige vertraging genomen. Schept die chronologie geen problemen?

De spreker wil weten of het Home des Rosati wachtlijsten heeft. Indien wel, welke oplossingen worden voor mensen op de wachtlijst aangereikt? Bestaan er tijdelijke oplossingen?

Daders kunnen ook op vrijwillige basis worden opgevangen, maar dat gebeurt zelden. Loopt daar een communicatiecampagne over?

Une autre interrogation porte sur les taux de récidive, en particulier la différence significative entre les personnes hébergées au Home des Rosati, dont le taux de récidive est estimé entre 15 et 17 %, et le taux moyen national qui s'élève à environ 40 %. Quelles sont les raisons de cette disparité?

L'intervenante a également des questions concernant les modalités d'hébergement dans le centre: pendant la durée de celui-ci, existe-t-il une interdiction de contact non seulement avec la victime directe, mais aussi avec les autres membres de la famille ou les proches? Comment justifier cette interdiction?

Par ailleurs, le Home des Rosati n'assure plus de suivi ou de soutien lié à la procédure judiciaire après l'hébergement. La durée moyenne du séjour est d'environ trois mois, durée généralement déterminée par le juge dans le but de protéger les victimes et de garantir un éloignement temporaire du domicile conjugal: cette période est-elle suffisante pour réellement soutenir les victimes?

Concernant la prise en charge des auteurs récidivistes, ces personnes peuvent-elles bénéficier à nouveau d'un accompagnement ou d'un hébergement au sein du Home en cas de récidive?

Mme Funda Oru (Vooruit) souhaite savoir quels sont les indicateurs et les paramètres qui déterminent le succès d'une telle thérapie.

Par ailleurs, l'oratrice souhaite en savoir d'avantage sur les formes de coopération qui existent aujourd'hui. Est-ce qu'il y a des obstacles structurels quant au suivi juridique?

Mme Anne Pirson (Les Engagés) comprend que la décision d'envoyer les auteurs au Home des Rosati intervient donc au moment du procès. Lors du dépôt de la plainte, au moment où les faits se passent, il n'y a pas de mesure d'éloignement possible. En d'autres termes cela signifie que la décision intervient avec un peu de recul. Est-ce que cette chronologie ne pose pas problème?

L'oratrice souhaite savoir si le Home des Rosati avait des listes d'attente. Si oui, quelles solutions sont mises en place pour les personnes qui sont sur les listes d'attente? Est-ce qu'il y a des solutions provisoires?

Les auteurs peuvent aussi venir sur base volontaire, mais ce cas de figure est rare. Est-ce qu'une campagne de communication a été mise en place par rapport à cela?

Tot slot is ze geïnteresseerd in hoe een typische dag in het Home des Rosati verloopt. Kunnen de daders blijven werken? Hoe gaat de therapie in die situatie in zijn werk? Welke activiteiten biedt het centrum aan?

III. — ANTWOORDEN

Het gerechtelijk traject van daders van partner-geweld of intrafamiliaal geweld

De procedure begint met de aanhouding van de dader door de politie, na een klacht, een tussenkomst van burens of nadat de dader op heterdaad betrapt is. De dader wordt in voorlopige hechtenis genomen, wat met name in het rechtsgebied van het parket van Arras mogelijk is voor maximaal 72 uur.

Wanneer de voorlopige hechtenis eindigt, wordt de dader bij de procureur voorgeleid. Naar aanleiding daarvan krijgt hij, in afwachting van zijn terechtzitting, gerechtelijke verplichtingen opgelegd (contactverbod, behandeling, verblijf in een detentiecentrum enzovoort), wat niet neerkomt op een vonnis. Tijdens die aan de berechting voorafgaande fase wordt de inachtneming van die verplichtingen opgevolgd door een justitietoezichter (naar Frans recht). Het begeleidend personeel van het Home des Rosati moet de justitietoezichter informeren zo die verplichtingen niet worden nagekomen en meldt elke inbreuk.

Een week voor de terechtzitting wordt aan het parket een evaluatierapport over het betrokkenheidsgevoel van de dader overgezonden. Dat rapport bevat elementen over zijn inzet met betrekking tot de responsabiliseringsdémarches (verblijfplaats, individuele begeleiding of groepsbegeleiding).

Na de zitting, afhankelijk van het vonnis, kan de dader voort gevolgd worden in het kader van een gerechtelijke controle na het proces. Dat gebeurt door de Service pénitentiaire d'insertion et de probation (SPIP – Penitentiaire dienst voor integratie en probatie).

Het verblijf en de rol ervan in het responsabiliseringsproces

Een verblijf in het Home des Rosati duurt gemiddeld drie maanden, met vaak een onderbreking wanneer de terechtzitting plaatsvindt. De dader wordt nog steeds gevolgd door de SPIP en kan de responsabiliseringszittingen voortzetten dan wel individuele begeleiding krijgen van een psycholoog of een gespecialiseerd opvoeder. Het verblijf in het Home vormt een belangrijke hefboom:

Pour terminer, l'intervenante s'interroge sur le déroulement d'une journée type au sein du Home des Rosati. Est-ce que les auteurs peuvent continuer à travailler? Comment se déroule alors la thérapie dans ce cas de figure? Quelles sont les activités dans le centre?

III. — RÉPONSES

Le parcours judiciaire des auteurs de violences conjugales ou intrafamiliales

Le processus débute par l'interpellation de l'auteur par les forces de l'ordre, suite à une plainte, une intervention des voisins, ou une situation de flagrance. L'auteur est placé en garde à vue, pouvant durer jusqu'à 72 heures, notamment dans le ressort du parquet d'Arras.

À l'issue de la garde à vue, l'auteur est présenté au procureur. Des obligations judiciaires lui sont alors imposées (éloignement, soins, hébergement, etc.), en attente de son audience judiciaire, sans que cela ne constitue un jugement. Pendant cette phase dite pré-sentencielle, le respect de ces obligations est suivi par un contrôleur judiciaire. Les encadrants du Home des Rosati sont tenus d'informer le contrôleur judiciaire s'il y avait non-respect de ces obligations et communique tout manquement.

Un rapport d'évaluation de l'implication de l'auteur est transmis au parquet une semaine avant l'audience. Celui-ci inclut des éléments sur son engagement dans les démarches de responsabilisation (hébergement, accompagnement individuel ou en groupe).

Après l'audience, selon la décision de justice, l'auteur peut continuer à être suivi dans le cadre d'un contrôle judiciaire post-sentenciel, par le SPIP (Service pénitentiaire d'insertion et de probation).

L'hébergement et son rôle dans le processus de responsabilisation

L'hébergement dans le Home des Rosati est d'une durée moyenne de trois mois, souvent interrompue au moment de l'audience. L'auteur est toujours suivi par le SPIP et peut continuer à suivre les séances de responsabilisation ou avoir un suivi individuel avec la psychologue ou l'éducatrice spécialisée. L'hébergement constitue un levier important: les auteurs hébergés

daders die er verblijven reageren beter op de responsabiliseringsdémarches dan daders die verblijven bij naasten, die het verwerven van inzicht soms vertragen. Het Home des Rosati denkt na over een specifieke methode om mensen die elders verblijven te begeleiden.

Het verblijf is gemeenschappelijk, met tweepersoonskamers en zonder privéruimte. Op die manier leren bewoners niet alleen hoe ze in gemeenschap moeten leven, maar ook hoe ze op eigen benen moeten staan. Bovendien helpt dat om genderstereotypen te overstijgen.

Indien het reglement en de gerechtelijke verplichtingen niet worden nageleefd, kan de begeleiding worden stopgezet. Als gevolg daarvan kan de dader opnieuw in voorlopige hechtenis genomen worden. Die mogelijkheid heeft een efficiënt hefboomeffect in de responsabilisering van de daders, die zich daar terdege van bewust zijn.

Recidive

De resultaten tonen aan dat 17 % van de door het Home des Rosati gevolgde daders recidiveert. Het gemiddelde recidivecijfer in Frankrijk ligt op 40 %. Die cijfers dateren van voor de coronapandemie en werden niet bij de tijd gebracht. Het Home des Rosati heeft beslist om voor de periode 2022-2025 opnieuw de rekening te maken. De bijgewerkte resultaten worden tegen 2026 verwacht. Over de resultaten van het Home des Rosati heeft een debat plaatsgevonden, met als doel dit systeem op nationale schaal in te voeren en daarmee recidive op nationaal niveau te bestrijden.

Gerechtelijke oriëntatie en opvolgingsprocedure

De procureur neemt de beslissingen over de oriëntatie, op basis van een kort onderzoek. Dat wordt uitgevoerd door de justitietoezichter, in het bijzijn van de dader en zijn advocaat. Laatstgenoemde kan, afhankelijk van de beschikbare plaatsen, een verblijf in het Home des Rosati of andere begeleidingsmaatregelen voorstellen. Zelfs zonder verblijf blijft de justitietoezichter de daders volgen. Sommige daders sluiten zich op eigen initiatief aan bij de responsabiliseringsgroepen.

Specifieke opvolging van verslaafden

Van bij de aankomst in de instelling wordt de verslavingsproblematiek aangepakt, vaak zodra de betrokkene vrijkomt uit voorlopige hechtenis. Systematisch wordt binnen de 15 dagen een afspraak vastgelegd in het ziekenhuis van Arras. Vrijwillige ervaringsdeskundigen van de vereniging Vie Libre helpen bij de begeleiding. Zij bieden zowel individuele ondersteuning als in groep.

montrent une meilleure réceptivité aux démarches de responsabilisation comparé à ceux qui résident chez des proches, lesquels peuvent parfois freiner la prise de conscience. Le Home réfléchit à une méthode spécifique de prise en charge de personnes qui résident à l'extérieur de l'hébergement.

L'hébergement est collectif, avec chambres doubles, sans espace privatif, ce qui permet un apprentissage de la vie en collectivité, de l'autonomie et une remise en question des stéréotypes genrés.

En cas de non-respect du règlement ou des obligations judiciaires, la fin de prise en charge peut être prononcée avec pour conséquence un retour en détention provisoire. Cette possibilité est un levier de responsabilisation efficace, bien compris par les auteurs.

La récidive

Les chiffres démontrent que 17 % des auteurs suivis par le Home des Rosati récidivent. La moyenne nationale française est de 40 %. Ces chiffres datent de la période pré-COVID-19 et n'ont pas été actualisés. Le Home a décidé de reprendre une méthode de calcul pour la période 2022-2025. Les chiffres actualisés sont attendus pour 2026. Les résultats du Home des Rosati ont fait l'objet de débat dans le but d'implémenter ce dispositif sur l'ensemble du territoire national et donc par extension, lutter contre la récidive au niveau national.

L'orientation judiciaire et l'organisation du suivi

Les décisions d'orientation sont prises par le procureur, sur la base d'une enquête rapide réalisée par le contrôleur judiciaire, en présence de l'auteur et de son avocat. Ce dernier propose, selon les disponibilités, une orientation vers l'hébergement au Rosati ou une autre modalité de suivi. Même sans hébergement, le contrôleur judiciaire continue à faire le suivi de son côté et certains auteurs rejoignent les groupes de responsabilisation de leur propre initiative.

Le suivi spécifique des addictions

La problématique des addictions est prise en charge dès l'entrée dans le dispositif, souvent dès la sortie de garde à vue. Un rendez-vous est systématiquement organisé à l'hôpital d'Arras dans les 15 jours. L'accompagnement est renforcé par la présence de bénévoles de l'association Vie Libre, anciens usagers, qui proposent un soutien individuel ou en groupe.

Dankzij het strenge reglement voor het verblijf worden eventuele uitpattingen voorkomen. Bij niet-naleving van het reglement kan de opvolging beëindigd worden, met onmiddellijke juridische consequenties. Bijvoorbeeld een opsluiting in de gevangenis in afwachting van de terechtzitting. Het doel is om de betrokkene tot reactie te bewegen en wakker te schudden. Mevrouw Clamens-Philippe herhaalt dat het Home geen opvolgingsverplichtingen heeft, anders dan wanneer daders door het centrum worden opgevolgd. Als de daders de regels en de randvoorwaarden niet naleven, kan het Home de begeleiding stopzetten. In dat geval zal politie ter plaatse zijn op het moment dat wordt beslist de begeleiding te beëindigen. De persoon zal opnieuw in voorlopige hechtenis worden genomen en wordt voor een spoedzitting voorgeleid met het oog op nieuwe beslissingen.

Begeleiding van vrouwelijke daders

Hoewel ze schaars zijn, worden ook vrouwelijke daders opgevangen. Ze krijgen de status van dader, zelfs als zij in het verleden zelf geweld hebben ondergaan. Ze komen nu eenmaal in het Home terecht omdat ze geweld hebben gepleegd en worden dus als daders beschouwd. Tijdens het begeleidingsproces werken ze aan hun persoonlijke ontwikkeling en levensverhaal. Toch blijft de focus liggen op de factoren die hen tot daders hebben gemaakt. Ze kunnen, indien nodig, verwezen worden naar een dagonthaal voor slachtoffers om aan hun persoonlijk traject te werken.

Daarentegen nemen ze niet deel aan de sensibiliseringsgroepen, omwille van de pariteit en de groepsdynamiek. In de groepen komen immers de thema's genderongelijkheid en seksisme aan bod. De vrouwelijke daders krijgen dus individuele begeleiding, naast de ondersteuning die aan iedereen gegeven wordt.

Beperkingen van het verblijf en toekomstperspectief

Rosati is noch een spoedcentrum, noch een plaats voor sociale re-integratie. Een verlengd verblijf kan uitmonden in een problematische verzanding van de situatie. Een verlenging kan desondanks voorgesteld worden op het ogenblik van het vonnis, als geen alternatieven gevonden zijn.

Een terugkeer naar huis nadat het contactverbod opgeheven is, vormt een enorme uitdaging. Veel daders die in het centrum verbleven, voelen de behoefte om terug te keren gewoon om bij te praten. Dat komt doordat banden zijn gesmeed. Overigens gaat 59 % van de opgevangen daders opnieuw met het slachtoffer samenwonen. Dat vergt een specifiek plan om de draad met de partnerrelatie weer op te nemen, om het gezin te herenigen,

Le règlement strict de l'hébergement prévient des débordements éventuels. Le non-respect de ce règlement peut entraîner l'arrêt du suivi et des conséquences judiciaires immédiates, comme par exemple, aller en prison en attendant son audience. Le but est de faire réagir la personne et de la brusquer dans son fonctionnement. Mme Clamens-Philippe rappelle que le Home n'a pas d'obligations de suivi contrairement aux auteurs suivis par le centre. S'ils ne respectent pas les règles et le cadre, le Home peut mettre fin à la prise en charge. Dans ce cas de figure, une équipe de police est sur place à l'instant où le Home décide une fin de prise en charge. Cette personne sera remise en garde à vue et repassera en audience rapide afin de prendre de nouvelles décisions.

L'accompagnement des femmes auteurs

Bien que peu nombreuses, certaines femmes auteurs sont également accueillies. Leur statut d'auteur est maintenu, même si leur parcours inclut des violences subies antérieurement. Elles arrivent dans un contexte où elles ont commis des actes violents et sont considérées comme des auteurs. Pendant leurs prises en charge, elles travailleront sur leurs parcours et histoires de vies, mais la prise en charge sera axée sur ce qui les a amenées vers ce dispositif comme auteurs. Si nécessaire, elles peuvent être orientées vers un accueil de jour pour victimes, pour travailler leur propre trajectoire.

En revanche, elles ne participent pas aux groupes de responsabilisation, pour des raisons de parité et de dynamique de groupe. En effet, les groupes travaillent sur les inégalités de genre et les idées sexistes. Elles bénéficient donc d'un suivi individuel, tout en bénéficiant des mêmes supports.

Les limites de l'hébergement et la question de l'après

L'hébergement au Rosati n'est ni un centre d'urgence, ni un lieu de réinsertion sociale. Une durée prolongée peut conduire à un enracinement problématique. Une prolongation peut cependant être proposée au moment du jugement si aucune solution alternative n'a été trouvée.

Le retour au domicile après la levée de l'interdiction de contact représente un enjeu majeur. Beaucoup d'auteurs qui ont été hébergés éprouvent le besoin de revenir au Home pour pouvoir parfois simplement discuter car un lien s'est créé. Par ailleurs, environ 59 % des auteurs hébergés retournent vivre avec la victime. Cela nécessite un travail spécifique sur le retour en couple, la reconstruction familiale, la sécurité de la victime et le

om de veiligheid van het slachtoffer te verzekeren en om voor na-opvang te zorgen. Rosati werkt momenteel aan een “Post-Rosati”-opvolgingsprogramma.

Coördinatie en territoriale verankering

Het Home des Rosati maakt deel uit van een nationale vereniging voor opvangcentra voor daders. Daardoor kunnen praktijken, met name onder psychologen, worden uitgewisseld en de begeleidingsprogramma's inhoudelijk worden uitgediept.

De regio rond Arras kan bogen op een dicht verenigingsnetwerk, wat samenwerking met de instellingen voor slachtofferonthaal, de afkickcentra voor verslavingen en andere lokale partners vergemakkelijkt.

Tijdsbesteding van de daders en samenhang met de begeleiding

Alle betrokkenen blijven actief in de job die ze hebben. Aan dat principe wordt door geen enkele specifieke regeling getornd. Wanneer een individu een beroepsactiviteit beoefent, wordt die in stand gehouden.

Niettemin kunnen vragen rijzen met betrekking tot de organisatie van het werk. Denken we maar aan de uurregeling, die continu gecontroleerd moet worden. Het komt de justitietoezichter toe controles te verrichten, indien nodig bij de werkgever. Zo was er bijvoorbeeld iemand die 14 uren per dag werkte, van maandag tot zondag. Dat wekte argwaan: die ongewone tijdsbesteding bleek tot doel te hebben dat de betrokkene naar de stad van het slachtoffer kon reizen en zo informatie kon verzamelen. Die toenaderingspoging leidde ertoe dat de procureur de zaak met spoed opnieuw heeft geëvalueerd.

Hoe dan ook wordt de beroepsactiviteit voortgezet. De begeleiding is dus aangepast aan het werkschema van de betrokkenen. De beroepsmensen die instaan voor het verblijf, zijn ter plaatse aanwezig door middel van een toerbeurtsysteem met werktijden van 7.30 uur tot 21.30 uur, ook op maandag en zondagochtend. Dat maakt begeleiding gedurende 12 uur mogelijk, weliswaar met onderbrekingen.

Er is ook vrije tijd, opdat de betrokkenen het centrum kunnen verlaten om administratieve, juridische of andere zaken te regelen en aan diverse oproepen te voldoen, mits ze daartoe de nodige bewijsstukken voorleggen. Tijdens de periodes zonder afspraken hebben de beroepsbeoefenaars de kans om uitwisselingen voor te stellen of individuele projecten op te zetten.

suivi post-hébergement. Un programme de suivi “post-Rosati” est en cours d'élaboration.

Coordination et ancrage territorial

Le Home des Rosati fait partie d'une fédération nationale des centres de prise en charge des auteurs, ce qui permet une mutualisation des pratiques, notamment entre psychologues, et un enrichissement des contenus d'accompagnement.

Le territoire d'Arras bénéficie d'un réseau associatif dense, facilitant la collaboration avec des structures d'accueil pour victimes, des centres d'addictions, ou d'autres partenaires locaux.

L'emploi du temps des auteurs et l'articulation avec la prise en charge

Le maintien dans l'emploi est systématique pour les personnes concernées. Aucune disposition particulière ne remet cela en question. Lorsqu'un individu exerce une activité professionnelle, celle-ci est préservée.

Cependant, des interrogations peuvent survenir quant à l'organisation du travail, notamment les horaires, ce qui nécessite une vigilance constante. Le rôle du contrôleur judiciaire est alors d'intervenir pour effectuer des vérifications, si nécessaire, auprès de l'employeur. Un exemple évoqué concerne une personne travaillant 14 heures par jour, du lundi au dimanche. Une telle situation a soulevé des suspicions: il s'est avéré que l'emploi du temps inhabituel avait pour but de permettre des déplacements dans le village d'origine de la victime, afin de recueillir des informations. Cette tentative a conduit à une réévaluation rapide du cas par le procureur.

En tout état de cause, le travail reste maintenu. L'accompagnement est donc adapté en fonction des horaires professionnels des personnes concernées. Les professionnels en charge de la partie hébergement assurent une présence sur site grâce à un système de roulement, couvrant une amplitude horaire allant de 7h30 à 21h30, y compris le samedi et le dimanche matin. Cela permet un accompagnement, bien que non continu sur 12 heures.

Des temps libres sont également prévus afin que les personnes puissent sortir, accomplir leurs démarches administratives, juridiques ou autres, et répondre à des convocations diverses, en fournissant les justificatifs nécessaires. Pendant les périodes sans rendez-vous, les professionnels saisissent l'opportunité de proposer des échanges, de mettre en place des projets individualisés.

Wanneer bijvoorbeeld iemand niet kan werken, worden interne workshops, handenarbeid of verschillende andere taken aangeboden. Die georganiseerde tijdsbesteding zorgt er niet alleen voor dat de betrokkenen iets om handen hebben, maar schept ook een gunstige context om aan persoonlijke problematieken zoals verslavingen te werken. Op die manier kunnen zij makkelijker praten over hun moeilijkheden en over de redenen waarom ze in het centrum zijn beland.

Het dagelijks leven, hoe gewoontjes het soms ook is, helpt hen om aan meerdere basisbehoeftes te voldoen.

Met het oog op de responsabilisering hebben de beroepsbeoefenaars, zoals de opvoedster en de psychologe, ruim bemeten werktijden – elke dag van 9.00 uur tot 20.00 uur. Zo kunnen mensen met een job hun afspraken nakomen. Bovendien worden 's avonds, vanaf 18 uur, praatgroepen of andere groepsessies gehouden, opdat wie werkt zo veel mogelijk aanwezig kan zijn.

Par exemple, lorsqu'une personne ne peut pas travailler, il est proposé des ateliers internes, des activités manuelles ou autres tâches variées. Ces temps organisés permettent non seulement d'occuper les bénéficiaires, mais aussi de créer un contexte favorable pour travailler sur des problématiques personnelles telles que les addictions, et ainsi faciliter une meilleure expression de leurs difficultés et des raisons de leur présence dans la structure.

La vie quotidienne, bien que parfois ordinaire, contribue également à répondre à plusieurs besoins fondamentaux.

Concernant la responsabilisation, les professionnels tels que l'éducatrice et la psychologue disposent d'horaires étendus, allant de 9h à 20h tous les jours. Cela permet aux personnes en emploi de pouvoir honorer leurs rendez-vous. De plus, les groupes de parole ou autres séances collectives se tiennent le soir, à partir de 18h, pour maximiser la participation des travailleurs.

VERGADERING VAN 9 APRIL 2025

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van de heer Alexandre François, substituut-procureur des Konings en referentiemagistraat seksueel en intrafamiliaal geweld en discriminatie

Het strafrechtelijk beleid van het Openbaar Ministerie

De heer Alexandre François, substituut-procureur des Konings en referentiemagistraat seksueel en intrafamiliaal geweld en discriminatie, stelt dat het Openbaar Ministerie in alle soorten zaken tot algemene opdracht heeft de daders van strafrechtelijke misdrijven te vervolgen, voor zover er voldoende bezwarende feiten bestaan, waarbij steeds over de noodzakelijke doeltreffendheid van het rechtssysteem wordt gewaakt. Om die doeltreffendheid te garanderen, kent het Wetboek van strafvordering het Openbaar Ministerie bepaalde prerogatieven toe, waarvan de opportuniteit van de vervolging het belangrijkste is. Daardoor kunnen sommige dossiers worden geseponneerd.

Er zijn drie grote types van seponering. Er is de technische seponering, wanneer er onvoldoende bezwarende feiten zijn, geen strafbaar feit is gepleegd of de dader onbekend is. Voorts is er de seponering bij wijze van herinnering aan de wet wanneer een vermaning is gegeven, dus een strenge herinnering aan de wet. Tot slot is er de seponering om opportuniteitsredenen. Die seponering kan niet worden toegepast bij intrafamiliaal geweld. Zulks betekent dat er in alle zaken een strafrechtelijke respons moet zijn, die minstens de vorm van een herinnering aan de wet kan aannemen voor zover er voldoende bezwarende feiten zijn.

Het College van procureurs-generaal heeft ter zake een aantal omzendbrieven opgesteld. Er zijn in totaal vijf omzendbrieven en zes grote mechanismen:

– COL 4/2006 “nultolerantie”: dit is de allereerste omzendbrief van het College van procureurs-generaal waarin een aantal richtlijnen voor het strafrechtelijk beleid voor het hele land worden uiteengezet. Die richtlijnen zijn bindend voor de politiediensten en de parketten. De omzendbrief bepaalt dat er een stelselmatige strafrechtelijke respons moet zijn, die minstens bestaat in een herinnering aan de wet en een algemene risicobeoordeling ten aanzien van de slachtoffers. Deze omzendbrief bepaalt ook dat de strafrechtelijke respons evenredig moet zijn en gradueel naargelang van twee factoren: (1) de ernst van de feiten en (2) het profiel van de dader die in de situatie wordt aangetroffen.

RÉUNION DU 9 AVRIL 2025

A. Exposés introductifs

1. Exposé de M. Alexandre François, substitut du procureur du Roi et magistrat référent violences sexuelles, intrafamiliales et discrimination

La politique criminelle du Ministère public

M. Alexandre François, substitut du procureur du Roi et magistrat référent violences sexuelles et intrafamiliales et discrimination, souligne que dans tous les types d'affaires, le rôle général du ministère public est de poursuivre les auteurs ayant commis des infractions pénales pour autant que des charges suffisantes existent, tout en veillant à la nécessaire efficacité du système judiciaire. Afin de veiller à cette efficacité, le code d'instruction criminelle donne au ministère public certaines prérogatives dont la plus importante, l'opportunité des poursuites. De cette manière, certains dossiers peuvent faire l'objet d'un classement sans suite.

Il y a trois grands types de classements sans suite. Le classement sans suite appelé technique lorsqu'il n'y a pas de charges suffisantes, pas d'infraction ou encore lorsque l'auteur est inconnu. Le classement sans suite qui est dit rappel à la loi lorsqu'une admonestation a eu lieu, donc un sévère rappel à la loi. Puis le classement sans suite pour des motifs d'opportunité. Ce classement sans suite ne peut pas être utilisé en matière de violences intrafamiliales. Ce qui signifie que dans tous les dossiers, il faut qu'il y ait une réponse pénale et la réponse pénale peut prendre l'objet au minimum d'un rappel à la loi, pour autant qu'il y ait des charges suffisantes.

Le Collège des procureurs généraux a, dans cette matière, établi une série de circulaires. Ces circulaires sont au nombre de 5 et il y a en réalité 6 grands mécanismes.

– La COL 04/2006 “tolérance zéro”: il s'agit de la toute première circulaire au niveau du Collège des procureurs généraux qui reprend pour l'ensemble du pays toute une série de directives de politique criminelle. Ce sont des directives qui sont contraignantes pour les services de police et pour les parquets. La circulaire stipule qu'il faut une réponse pénale systématique qui soit au minimum un rappel à la loi et une évaluation du risque de manière générale vis-à-vis des victimes. Cette circulaire prévoit également que la réponse pénale doit être proportionnelle et graduelle en fonction de deux facteurs: (1) la gravité des faits et (2) le profil de l'auteur qui est rencontré dans la situation.

– COL 18/2012 “tijdelijk huisverbod”: deze omzendbrief geeft gevolg aan twee wetten van 15 juni 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod, gewijzigd bij de wet van 5 mei 2019. In werkelijkheid is het tijdelijk huisverbod een mechanisme dat de procureur des Konings in staat stelt een meerderjarige persoon uit een gezamenlijke verblijfplaats te halen ingeval die laatste een ernstig en onmiddellijk gevaar oplevert voor andere personen die dezelfde verblijfplaats betrekken. Sinds de wet van 5 mei 2019 kan dat huisverbod voor een periode van 14 dagen worden opgelegd. Het huisverbod kan tweemaal worden verlengd door de familierechtbank. Zodra de beslissing is genomen, staat de familierechtbank in voor de opvolging van de maatregel en kan hij die maatregel tweemaal verlengen voor maximaal drie maanden. De totale duur van het huisverbod kan dus oplopen tot 6 maanden en 14 dagen. Deze omzendbrief coördineert de inspanning tussen het parket dat de beslissing neemt en de politiediensten en de justitiehuizen, die belast zijn met de opvolging van de uithuisgeplaatste en de beschermde persoon. De politiediensten zullen tijdens de duur van het huisverbod geregeld aan de woonst langsgaan om na te gaan of de uithuisgeplaatste zich daar niet bevindt en met het slachtoffer te bekijken hoe de toestand evolueert. De justitiehuizen volgen de toestand mee op. Er zal een ontmoeting worden geregeld tussen een justitieassistent en de dader, en tussen de justitieassistent en het slachtoffer. De bedoeling daarvan is niet enkel de beslissing te doen handhaven, maar ook de rechter zo volledig mogelijk in te lichten over de evolutie van de situatie sinds de beslissing twee weken eerder.

– COL 15/2020 “tool voor de risico-evaluatie”: deze tool bestaat uit een lijst met een aantal criteria uit de met name criminologische literatuur met betrekking tot de risico's voor slachtoffers. Die checklist moet systematisch worden ingevuld bij een klacht en bij elke nieuwe interventie van de politiedienst, met een tweeledig doel. Ten eerste de situatie zo uitvoerig mogelijk beoordelen, uiteraard steeds op basis van de door het slachtoffer verstrekte informatie op het moment van het indienen van de klacht dan wel op het moment van de interventie, in het licht van de door de politie verzamelde informatie, bijvoorbeeld via buurtonderzoek. Ten tweede richtlijnen verstrekken, onder meer inzake bindende adviezen aan de dienstdoende magistraat. Zodra een persoon van zijn vrijheid is beroofd, bepaalt de wet dat het bindend advies aan de procureur inzake het hoederecht zo snel mogelijk moet plaatsvinden met de snelste technische middelen. Tenzij de verdachte van zijn vrijheid is beroofd, zijn er veel gevallen denkbaar waarin dergelijk advies moet plaatsvinden opdat het parket onmiddellijk maatregelen kan nemen in situaties waarin de risico's het grootst zijn. Die omzendbrief voldoet aan de eisen van het Verdrag

– La COL 18/2012 “interdiction temporaire de résidence”: cette circulaire fait suite aux deux lois du 15 juin 2012 sur l'interdiction temporaire de résidence qui ont été modifiées par la loi du 5 mai 2019. En réalité, l'interdiction temporaire de résidence est un mécanisme qui permet au procureur du Roi d'éloigner d'une résidence commune une personne majeure qui représente une menace grave et imminente pour d'autres personnes qui composent la même résidence. Cet éloignement peut valoir pour une période de 14 jours depuis la loi du 5 mai 2019. L'éloignement peut être prolongé à deux reprises par le tribunal de la famille. Dès que la décision est prise, le tribunal de la famille est saisi de l'aspect suivi de la mesure et le tribunal de la famille peut décider de prolonger cette mesure à deux reprises pour trois mois maximum. Donc le délai total peut aller jusqu'à six mois et 14 jours d'éloignement. Cette circulaire coordonne l'effort entre le parquet qui prend la décision et les services de police et les maisons de justice qui sont chargés d'assurer le suivi de la personne éloignée et de la personne protégée. Au niveau des services de police, il y aura des passages réguliers à l'adresse durant la période d'éloignement pour vérifier que la personne éloignée ne s'y trouve pas et pour voir avec la victime comment se déroule la situation. Au niveau de la maison de justice, il y a une prise en charge de la situation. Un rendez-vous sera fixé entre un assistant de justice et l'auteur et entre l'assistant de justice et la victime. L'idée derrière tout ça est, non seulement, d'assurer que la décision est bien respectée mais également informer le juge, le plus complètement possible, sur l'évolution de la situation depuis que la décision a été prise dans les 14 jours qui précèdent.

– La COL 15/2020 “outil d'évaluation du risque”: cet outil prend la forme d'une grille qui reprend toute une série de critères repris dans la documentation, notamment criminologique, en la matière par rapport aux risques encourus vis-à-vis des victimes. Cette grille doit être complétée systématiquement à chaque plainte ou à chaque nouvelle intervention du service de police dans une situation et qui a deux objectifs. Le premier est de permettre d'évaluer la situation le plus complètement possible, évidemment toujours en fonction des informations qui sont données par la victime au moment de son dépôt de plainte ou au moment de l'intervention par rapport aux informations qui seront recueillies par le service de police, par une enquête de voisinage par exemple. Le deuxième objectif est de donner des directives, notamment en matière d'avis obligatoires au magistrat de garde. Dès qu'une personne est privée de liberté, la loi prévoit qu'un avis obligatoire au procureur du droit de garde doit avoir lieu le plus rapidement possible par le moyen technique le plus rapide. Hormis lorsque le suspect est privé de liberté, l'idée est d'avoir toute une série de cas où cet avis doit avoir lieu pour que des

van Istanbul. Het Verdrag van Istanbul bepaalt dat er effectief een risicobeoordeling moet worden uitgevoerd telkens wanneer een nieuwe situatie aan de autoriteiten wordt gemeld.

– COL 20/202 “herbezoek”: deze omzendbrief voorziet in een mechanisme waarbij de politiedienst binnen de twee maanden na het indienen van een klacht of binnen de twee maanden na een interventie op het adres, opnieuw langsgaat om samen met het slachtoffer na te gaan hoe de situatie is verlopen sinds de klacht of de interventie. Dat maakt het ook mogelijk om voormelde risicobeoordeling voort te zetten aangezien tijdens die twee maanden misschien de eerste gerechtelijke maatregelen zijn genomen, bijvoorbeeld een dagvaarding van de verdachte voor de correctionele rechtbank. Die update van de situatie kan aanvullende informatie opleveren en op basis daarvan kan ofwel de aanpak worden bijgestuurd met een strengere strafrechtelijke maatregel, ofwel een ander beschermingsmechanisme worden gebruikt.

– COL 03/2023 “mobiel stalking alarm”: deze “alarmknop” werd onder de vorige regering ingevoerd en kan aan slachtoffers van intrafamiliaal geweld worden gegeven volgens een heel reeks criteria. De eerste voorwaarde is dat de betrokkenen effectief gescheiden zijn en dat er naast de eventuele verplichte contacten geen vrijwillig contact meer is. De tweede voorwaarde is dat de stalking duidelijk vrij ernstig moeten zijn, aangezien aan een hele reeks risicocriteria moet worden voldaan. De derde is de bereidheid van het slachtoffer om ook echt met dit beschermingsmechanisme te werken. Voor het slachtoffer kan het namelijk nogal lastig zijn om voortdurend rond te lopen met die knop, die via bluetooth verbonden is met een smartphone. Die “alarmknop” vertoont twee operationele problemen. De alarmknop werkt niet in combinatie met een iPhone en de regering had geïnvesteerd in andere smartphones, zonder gsm-abonnement. Het toestel verbruikt echter een enorme hoeveelheid data en als het slachtoffer dan geen abonnement met onbeperkte data heeft, zullen de maandelijkse gebruikskosten de pan uit rijzen. Het alarmknopsysteem zelf werkt naar behoren. Wanneer het slachtoffer het mechanisme activeert, komt de politie normaal gesproken sneller in actie. Die interventie is uiteraard afhankelijk van de operationele capaciteit van de politie op het moment dat het alarm wordt geactiveerd. De oproep is prioritair, maar wordt niettemin opgenomen binnen alle noodzakelijke interventies. Het tweede voordeel van dit mechanisme is dat het communicatiecentrum van de politie (CIC) weet waarom

mesures immédiates soient prises par le parquet dans les situations où les plus gros risques sont rencontrés. Cette circulaire répond aux exigences de la convention d’Istanbul. La Convention d’Istanbul précise qu’il faut effectivement effectuer une évaluation du risque à chaque fois qu’une nouvelle situation est rapportée aux autorités.

– La COL 20/202 “revisite”: cette circulaire prévoit en fait un mécanisme de repassage du service de police dans les deux mois d’une plainte ou dans les deux mois d’une intervention à l’adresse, pour évaluer avec la victime quelle est la situation depuis le dépôt de sa plainte ou depuis l’intervention qui a eu lieu. Ce qui permet également de continuer cette évaluation du risque, puisque peut-être que dans les deux mois des premières mesures judiciaires ont eu lieu, notamment, par exemple, une citation devant le tribunal correctionnel du suspect. Cette actualisation de la situation permet d’avoir des informations éventuellement complémentaires et de soit corriger le tir en prenant une mesure pénale plus forte, soit d’utiliser un autre mécanisme de protection.

– La COL 03/2023 “*Mobile Stalking Alarm*”: il s’agit d’un “bouton d’alarme” qui a été mis en place sous le précédent gouvernement, qui en réalité peut-être octroyé à des victimes de violences intrafamiliales sous toute une série de critères. La première condition est que les personnes soient effectivement séparées, qu’il n’y ait plus de contact volontaire, si ce n’est des contacts obligés. La deuxième condition est d’être dans des cas de harcèlements évidemment assez graves, puisque toute une série de critères de risque doivent être remplis. La troisième est la volonté de la victime de s’inscrire dans ce mécanisme de protection, parce qu’il peut être assez compliqué pour une victime car il faut se balader en permanence avec ce fameux bouton qui est relié par *bluetooth* à un smartphone. Ce “bouton” d’alarme présente deux difficultés opérationnelles. Les iPhones ne fonctionnent pas avec le bouton d’alarme et le gouvernement avait investi dans d’autres smartphones, sans abonnement de GSM avec ce smartphone. Il faut savoir que le mécanisme utilise énormément de data et que si la victime, qui bénéficie de ce mécanisme, ne prend pas un abonnement illimité en data, son coût mensuel d’utilisation explose. Ce système de “bouton d’alarme” fonctionne correctement. En effet, lorsque la victime actionne le mécanisme, l’intervention de police est normalement plus rapide. Cette intervention va dépendre évidemment de la capacité opérationnelle de la police au moment où l’alerte va être lancée. L’appel est prioritaire mais il fait quand même partie de l’ensemble des interventions qui doivent avoir lieu. Le

de alarmknop werd ingedrukt en dat het uitgezonden politieteam bijgevolg op de hoogte is van de context.

Het laatste mechanisme betreft het casusoverleg (art. 458ter van het Strafwetboek). Het casusoverleg is een uitzondering op het beroepsgeheim en stelt de procureur des Konings in staat een hele reeks door het beroepsgeheim gebonden actoren bijeen te brengen, zoals professionals uit de psychisch-medisch-sociale sector en de politiediensten. Het doel is informatie over een bepaalde situatie uit te wisselen en een gecoördineerd actieplan op te stellen teneinde het slachtoffer in veiligheid te brengen en de verdachte eventueel te vatten. Het DIVICO-platform maakt het mogelijk contact te leggen met de psychisch-medisch-sociale sector, waarna op hun verzoek dan wel op dat van het parket of de betrokken politiezone casusoverleg kan worden opgestart in een dossier waarin het gevaar groot is dat ook echt tot feminicide zal worden overgegaan.

Operationele moeilijkheden

De heer Alexandre François is al bijna tien jaar referentiemagistraat ter zake. Hij begon zijn loopbaan in 2016 bij het parket van Luxemburg. De situatie was toen vrij complex omdat er op een personeelsformatie van 20 slechts negen magistraten waren, waardoor prioriteiten moesten worden gesteld. Gedurende zijn hele loopbaan heeft hij het geluk gehad te kunnen werken met korpschefs die altijd hebben getracht een speerpunt te maken van intrafamiliaal geweld.

Uit die eerste ervaring neemt de spreker drie lessen mee.

Eerste les: waak erover dat de omzendbrieven goed worden toegepast. Het is van het allergrootste belang dat ze niet alleen gekend zijn door de magistraten van het Openbaar Ministerie, maar ook door andere actoren, zoals onderzoeksrechters. Hoewel laatstgenoemden niet gebonden zijn door de omzendbrieven van het College van procureurs-generaal, kunnen ze aan de hand daarvan wel inzicht krijgen in het doen en laten van het parket, dat er wel aan gebonden is. Al even cruciaal is dat de politie de richtlijnen kent. Er wordt wel opleiding over gegeven, maar die waarborgt daarom nog niet dat de inhoud ervan goed wordt verspreid. De plaatselijke parketten hebben dan ook de belangrijke taak erop toe te zien dat alle politiezones binnen hun gerechtelijk arrondissement terdege vertrouwd zijn met alle omzendbrieven en richtlijnen.

deuxième avantage, par contre, de ce mécanisme est que le centre de communication de la police (CIC) sait pour quelle raison le bouton d'alarme a été actionné et par conséquent, l'équipe de police envoyée connaît le cadre de l'intervention.

Le dernier mécanisme concerne la concertation de cas (art. 458ter du code pénal). Il s'agit d'une exception aux secrets professionnels et cela permet au procureur du Roi de rassembler autour de la table toute une série d'intervenants qui sont soumis aux secrets professionnels, comme par exemple d'intervenants du secteur psycho-médico-social et des services de police. Le but est d'avoir en réalité un partage d'informations par rapport à une situation donnée d'une part et établir un plan d'action coordonné, pour mettre en sécurité la victime et pour appréhender éventuellement le suspect. La plateforme DIVICO permet d'avoir un contact avec le secteur psycho-médico-social et d'enclencher à leur demande ou à la demande du parquet ou à la demande de la zone de police concernée, une concertation de cas dans un dossier où il y a un risque élevé de passage à l'acte par rapport à un féminicide éventuel.

Difficultés opérationnelles

M. Alexandre François est magistrat de référence dans cette matière depuis presque dix ans. Il a commencé sa carrière au parquet du Luxembourg en 2016. À ce moment-là, la situation était assez compliquée puisqu'il n'y avait que neuf magistrats sur un effectif de 20 et qu'il a fallu établir des priorités. Il a eu la chance, dans l'ensemble de sa carrière, d'avoir des chefs de corps qui ont toujours essayé de garder la matière des violences intrafamiliales en priorité.

L'orateur souligne trois leçons, tirées de cette première expérience.

Première leçon: veiller à la bonne application des circulaires. Il est essentiel que ces circulaires soient connues non seulement des magistrats du ministère public, mais aussi d'autres acteurs comme les juges d'instruction. Bien que ces derniers ne soient pas soumis aux circulaires du collège des procureurs généraux, celles-ci leur permettent néanmoins de comprendre les raisons pour lesquelles le parquet agit d'une certaine manière, étant lui-même contraint par ces circulaires. Il est aussi crucial que ces directives soient connues des services de police. Même si la formation existe, elle ne garantit pas toujours une bonne diffusion. C'est pourquoi l'un des rôles importants d'un parquet local est de veiller à ce que toutes les circulaires et directives soient bien connues de l'ensemble des zones de police de son arrondissement judiciaire.

Tweede les: alle schakels in de strafrechtketen – politie, justitiehuisen, parketten, rechtbanken, penitentiare instellingen – moeten over voldoende personele en materiële middelen beschikken om de continue stroom aan dossiers op te vangen.

Derde les: alles staat of valt met de “goede wil” van wie daadwerkelijk met de situaties te maken krijgt. Het betreft niet alleen de politiediensten en de gerechtelijke overheden, maar ook de verenigingssector waarmee ze zo goedschiks mogelijk veiligheidsplannen ten voordele van de slachtoffers proberen ten uitvoer te leggen.

De heer François heeft zich in de materie verdiept toen hij in 2022 bij het parket van Luik aan de slag ging. Dat parket is veel groter dan dat van Luxemburg, waardoor de structuur ervan complexer te managen is. Een van de eerste moeilijkheden bij een groot parket is de organisatie van de diensten. Inzake intrafamiliaal geweld heeft het Openbaar Ministerie twee kernopdrachten. De eerste is van louter strafrechtelijke aard en bestaat erin de daders te vervolgen en onderzoeken te voeren. De tweede bestaat uit het waarborgen van de veiligheid van de kinderen. Binnen de parketorganisatie zijn beide opdrachten doorgaans duidelijk van elkaar gescheiden. Vaak is één afdeling verantwoordelijk voor het strafrechtelijke aspect – onderzoek en vervolging – terwijl een andere over de bescherming van de kinderen gaat ingeval er kinderen betrokken zijn. In sommige parketten worden beide opdrachten echter door eenzelfde dienst vervuld. Er zij op gewezen dat het moeilijk is beide aspecten gezamenlijk te beheren, aangezien de bescherming van kinderen en slachtoffers, enerzijds, en de strafrechtelijke behandeling, anderzijds, elk hun eigen tijdschema en doelstellingen hebben. Natuurlijk kan het voorvallen dat ze in elkaars vaarwater terechtkomen; wanneer de verdachte bijvoorbeeld in de cel zit, is het slachtoffer per definitie beschermd, althans tijdelijk, maar zulks komt zelden voor. Volgens de spreker moet er tussen de twee opdrachten, een zuiver strafrechtelijke opdracht en een jeugdbeschermingsopdracht, een duidelijke scheidslijn bestaan om te voldoen aan het Verdrag van Istanbul, dat aanstuurt op specialisatie ter zake van de magistraten in bepaalde diensten. Bovendien zal dankzij de toekomstige digitalisering van de strafrechtketen alle informatie rechtstreeks kunnen worden meegedeeld.

Een tweede pijnpunt, bij zowel de kleinere als de grotere parketten van het land, is hun vermogen om alle klachten, over alle materies heen en dus met inbegrip van intrafamiliaal geweld, af te wikkelen. De parkethoofden moeten dus prioriteiten bepalen gelet op de vele uiteenlopende verschijnselen waar ze mee te maken krijgen: intrafamiliaal geweld, terrorisme, drughandel, stedelijke, economische, financiële en milieucriminaliteit. Hoewel die in de documenten allemaal als prioritair worden

Deuxième leçon: tous les maillons de la chaîne pénale police, maisons de justice, parquets, tribunaux, établissements pénitentiaires doivent disposer des moyens humains et matériels suffisants pour pouvoir absorber le flux continu de dossiers.

Troisième leçon: tout repose sur la “bonne volonté” des personnes qui sont confrontées aux situations. Cela ne concerne pas seulement les services de police et les autorités judiciaires mais également le secteur associatif avec lequel ils “bricolent” pour mettre en œuvre des plans de sécurité vis-à-vis des victimes.

M. François a repris la matière lorsqu’il a rejoint le parquet de Liège en 2022. Ce parquet est bien plus grand que celui du Luxembourg, ce qui en fait une structure plus complexe à gérer. L’une des premières difficultés rencontrées dans un grand parquet est l’organisation des différents services. En matière de violences intrafamiliales, le ministère public remplit deux grandes missions. La première est une mission pénale classique qui consiste à poursuivre les auteurs et à mener des enquêtes. La seconde consiste à assurer la protection des enfants. Ces deux missions sont généralement distinctes dans l’organisation des parquets. Souvent, une section est chargée de l’aspect pénal — enquête et poursuite de l’auteur — tandis qu’une autre s’occupe de la protection des enfants lorsqu’ils sont impliqués. Toutefois, dans certains parquets, un même service traite l’ensemble de la situation. Il est important de souligner que gérer ces deux aspects est difficile car la protection des enfants et des victimes, d’une part, et le traitement pénal, d’autre part, ne suivent ni la même temporalité, ni les mêmes objectifs. Elles peuvent se recouper évidemment par moment si, par exemple, le suspect est incarcéré, il y a par définition une protection de la victime en tout cas durant un moment mais c’est rarement le cas. L’orateur estime que pour répondre aux exigences de la convention d’Istanbul, qui demande qu’il y ait une spécialisation des magistrats dans certains services dans cette matière, il faut scinder les deux missions: avoir une mission pénale pure et une mission de protection de la jeunesse. Par ailleurs, la future digitalisation de la chaîne pénale permettra à ces deux missions d’avoir une communication en direct de l’information.

Une seconde difficulté majeure, que ce soit dans un petit ou un grand parquet, réside dans la capacité actuelle des parquets du Royaume à absorber l’ensemble des plaintes, toutes matières confondues, y compris celles liées aux violences intrafamiliales. Cela contraint les chefs de parquet à établir des priorités car ils doivent gérer une multitude de phénomènes: violences intrafamiliales, terrorisme, trafics de stupéfiants, criminalité urbaine, économique, financière et environnementale. Tout cela

aangemerkt, kan niet alles optimaal en passend worden aangepakt. Het Openbaar Ministerie heeft er voortdurend nieuwe opdrachten, meer bepaald inzake intrafamiliaal geweld, bijgenomen en die ook steeds geëvalueerd. Toch heeft dat niet geleid tot een significante versterking van het personeelsbestand, behoudens de eenmalige aanstelling van een gespecialiseerd criminoloog in elk parket – een stap vooruit, maar onvoldoende. Hetzelfde probleem doet zich voor bij de politiediensten, de gewapende arm van het Openbaar Ministerie. Bij elke aan het Openbaar Ministerie toevertrouwde opdracht zijn ook de politiediensten betrokken. In die moeilijke context moeten de gespecialiseerde magistraten, naargelang van de beschikbare middelen, de best mogelijke beslissingen nemen.

Het optreden van de onderzoeksrechter en van het Openbaar Ministerie: denkpistes

De heer Alexandre François heeft enkele opmerkingen bij de recente hoorzitting met de onderzoeksrechters. Ten eerste blijkt uit de statistieken een constante stijging van het aantal gevallen van intrafamiliaal geweld sinds 2018: 44.895 dossiers dat jaar, 63.488 in 2022 en ongeveer 64.000 in 2023. Dat almaar groeiende cijfer kan worden verklaard door een betere opsporing en aanpak van de feiten, met name dankzij de omzendbrieven, maar ook door een algemene enorme toename van geweld in de samenleving. Die aanwas van het aantal dossiers leidt tot een frequentere inschakeling van onderzoeksrechters. Het strafrechtelijk systeem werkt echter als een trechter: de politie ontvangt alle klachten, waarvan de meeste vervolgens op het bureau van het parket belanden. Het Openbaar Ministerie heeft, als hoeder van de effectiviteit van het strafrechtstelsel, naast de gebruikelijke gerechtelijke vervolging nog andere middelen ter beschikking.

Slechts bij 3 % van de dossiers in verband met intrafamiliaal geweld gebeurt er een gerechtelijk onderzoek en 10 tot 15 % van de dossiers wordt doorverwezen naar de correctionele rechtbank. Bij de overige dossiers kan de respons er nog anders uitzien: herinnering aan de wet, pretoriaanse probatie (voorstel van in acht te nemen voorwaarden om de zaak te doen seponeren) of een bemiddelingsmaatregel. Die laatste mogelijkheid doet zich bij intrafamiliaal geweld niet vaak voor omdat de dader dan de feiten moet hebben toegegeven, wat zelden gebeurt. Vooral de herinnering aan de wet wordt frequent toegepast en is een belangrijke strafrechtelijke respons. De onderzoeksrechters behandelen slechts een minieme fractie van die dossiers. Hun kantoren zijn niet gespecialiseerd in intrafamiliaal geweld, behalve die met betrekking tot economische en financiële zaken, en ze behandelen dagelijks een grote diversiteit aan dossiers. Tot slot moet eraan worden herinnerd dat Justitie

est désigné comme prioritaire dans les textes, mais il est impossible de tout prendre en charge de manière optimale et adéquate. Le ministère public a constamment évolué et pris en charge de nouvelles missions, notamment en matière de violences intrafamiliales. Toutefois, il n'y a pas eu de renforcement significatif des effectifs à l'exception, de manière anecdotique, avec l'arrivée d'un criminologue spécialisé dans chaque parquet — une avancée, certes, mais insuffisante. La même problématique se retrouve au niveau des services de police, qui sont le bras armé du ministère public. Toute mission confiée au ministère public implique également les services de police. Dans ce contexte difficile, les magistrats spécialisés doivent prendre les meilleures décisions possibles en fonction des moyens disponibles.

L'intervention du juge d'instruction et du Ministère public: pistes de réflexion

M. Alexandre François souhaite formuler plusieurs remarques concernant l'audition récente des juges d'instruction. Tout d'abord, les statistiques montrent une augmentation constante des affaires de violences intrafamiliales depuis 2018: 44.895 dossiers cette année-là, 63.488 en 2022 et environ 64.000 en 2023. Ce chiffre en croissance constante pourrait s'expliquer par une meilleure détection et prise en charge des faits, notamment grâce aux circulaires mises en place, mais aussi par une explosion générale de la violence dans la société. Cette augmentation des dossiers entraîne un recours plus fréquent à la saisine des juges d'instruction. Cependant, le système pénal fonctionne comme un entonnoir: les services de police reçoivent toutes les plaintes, qui arrivent ensuite majoritairement sur le bureau du parquet. Le ministère public, dont la mission est de garantir l'efficacité du système pénal, dispose de divers outils autres que les poursuites judiciaires classiques.

En matière de violences intrafamiliales, seuls 3 % des dossiers font l'objet d'une instruction et 10 à 15 % sont renvoyés devant les tribunaux correctionnels. Le reste des dossiers donne lieu à d'autres réponses: rappels à la loi, probations prétorienne (propositions de conditions à respecter par l'auteur pour un classement sans suite), ou encore la médiation-mesure. Cette dernière est peu utilisée dans ces affaires car elle suppose la reconnaissance des faits par l'auteur, ce qui est rarement le cas, de violence intrafamiliale. Le rappel à la loi, notamment, est fréquemment utilisé et constitue une réponse pénale importante. Les juges d'instruction, quant à eux, ne traitent qu'une infime partie de ces dossiers. Leurs cabinets ne sont pas spécialisés en violences intrafamiliales, à l'exception de ceux en matière économique et financière, et ils gèrent une grande diversité d'affaires au quotidien. Enfin, il est important de rappeler que la justice a reçu des missions précises pour lutter contre les violences

specifieke opdrachten heeft gekregen om intrafamiliaal geweld te bestrijden via teksten zoals het Verdrag van Istanbul en de “stop feminicide”-wet. In tegenstelling tot wat sommigen beweren, zien magistraten zichzelf niet als maatschappelijk werkers, maar als professionals die hun werk doen volgens de geldende middelen en wetten.

Twee grote problemen moeten worden belicht. Ten eerste is er te weinig effectieve follow-up van de situaties en de daders. Hoewel voorzieningen zoals Praxis (die relatief goed werkt) en DIVICO een betere opvolging mogelijk maken, kunnen ze de ongeveer 65.000 gevallen per jaar niet afhandelen zonder aanzienlijk meer middelen. In weerwil van de vele mechanismen, verenigingen en justitiehuizen is het strafrechtelijk systeem in bepaalde regio's in België overbelast, waardoor er lange wachttijden zijn voor daderbegeleiding.

Het tweede probleem betreft de ongelijke toepassing van het tijdelijk huisverbod tussen de verschillende gerechtelijke arrondissementen. Sommige arrondissementen, vooral in Vlaanderen en Bergen-Doornik aan Franstalige kant, passen de maatregel regelmatig toe. In Luik bijvoorbeeld is het jaarlijks aantal huisverboden gestegen van 5 à 10 tot 55 in een jaar tijd. Dat lijkt misschien niet veel, maar het betekent een enorme operationele inspanning van het parket. Om het mechanisme te versterken, is het van cruciaal belang dat er voldoende magistraten en personeel zijn. Persoonlijk pleit de spreker voor een versterking van de beschermingsmiddelen voor het Openbaar Ministerie. Hoewel dat laatste geen rechter is, zou het voorlopige rechtsprekende bevoegdheden kunnen krijgen, zoals voor het tijdelijk huisverbod van 14 dagen. De spreker stelt voor dat principe uit te breiden naar andere maatregelen, zoals het opleggen van een antitoenaderingsalarm of therapeutische voorwaarden voor verslavingsbehandeling, waarin momenteel niet is voorzien. Hij wijst er ook op dat tijd in de gerechtelijke wereld een ander begrip is dan in het dagelijkse leven. De bij wet bepaalde maatregelen krijgen niet meteen hun uitrol omdat er heel wat diensten bij komen kijken. De in de wet van 2019 vastgelegde termijn van 14 dagen voor een tijdelijk huisverbod lijkt in vele gevallen te kort. Vaak is het niet mogelijk om binnen die termijn het verslag van het justitiehuis te hebben of contact op te nemen met het slachtoffer. Hij stelt daarom voor die termijn op te trekken tot 30 dagen.

Wat het Openbaar Ministerie betreft, meent de spreker dat de inspanningen tegen intrafamiliaal geweld landelijk moeten worden gecoördineerd, vergelijkbaar met wat voor de drugsproblematiek werd gedaan met het drugscommissariaat. Het parket van Luik, dat bevoegd is voor intrafamiliaal geweld, organiseert al regelmatig vergaderingen met Franstalige referentiemagistraten.

intrafamiliales à travers des textes comme la Convention d'Istanbul et la loi “Stop féminicide”. Ainsi, contrairement à certaines remarques entendues, les magistrats ne se perçoivent pas comme des assistants sociaux, mais bien comme des professionnels accomplissant leur travail en fonction des moyens et des lois en vigueur.

Deux problématiques majeures doivent être soulignées. La première est l'absence de suivi effectif des situations et les auteurs de faits. Bien que des dispositifs comme Praxis (fonctionnant relativement bien) et le DIVICO permettent un suivi plus resserré, ils ne peuvent pas absorber les quelque 65.000 dossiers annuels sans un renforcement significatif des moyens. Même si de nombreux mécanismes, associations et maisons de justice existent, certaines régions de la Belgique connaissent une saturation du système pénal, ce qui entraîne des délais importants dans la prise en charge des auteurs.

La deuxième problématique concerne le recours inégal à l'interdiction temporaire de résidence selon les arrondissements judiciaires. Certains, notamment en Flandre ou à Mons-Tournai côté francophone, y recourent régulièrement. À Liège, par exemple, on est passé de 5 à 10 décisions annuelles à 55 en un an, ce qui, bien que modeste en apparence, représente un véritable effort opérationnel du parquet. Pour renforcer ce mécanisme, un effectif suffisant de magistrats et de personnel est indispensable. À titre personnel, l'intervenant plaide pour un renforcement des moyens de protection mis à disposition du ministère public. Bien que ce dernier ne soit pas un juge, il pourrait être doté de compétences juridictionnelles provisoires, à l'instar de l'interdiction temporaire de résidence valable 14 jours. Il propose d'étendre ce principe à d'autres mesures, comme imposer un bracelet anti-rapprochement ou des conditions thérapeutiques pour la gestion des assuétudes, ce qui n'est pas prévu actuellement. Il rappelle également que le temps judiciaire n'est pas celui de la vie courante. La mise en œuvre des mesures prévues par la loi n'est pas immédiate car elle dépend de l'intervention de nombreux services. Le délai légal de 14 jours pour l'interdiction temporaire de résidence, fixé par la loi de 2019, semble souvent insuffisant. Souvent, ni le rapport de la maison de justice ni le contact avec la victime ne sont établis dans ce délai. Il propose donc de porter ce délai à 30 jours.

Au niveau du ministère public, l'orateur estime nécessaire de créer une coordination nationale de l'effort contre les violences intrafamiliales, comparable à ce qui a été fait pour les drogues avec un commissariat dédié. Le parquet général de Liège, qui a dans son portefeuille les violences intrafamiliales, organise déjà des réunions périodiques entre magistrats de référence

Volgens de spreker moet die inspanning worden uitgebreid over het hele land om de uitwisseling van goede praktijken en een coherente toepassing van de teksten te bevorderen.

Het Verdrag van Istanbul, het nieuwe Strafwetboek en de “stop feminicide”-wet

De heer Alexandre François wil het tot slot nog kort hebben over twee belangrijke teksten: het Verdrag van Istanbul en de wet van 13 juli 2023, de zogenoemde “stop feminicide”-wet. Beide teksten hebben rechtstreeks invloed op het strafrechtelijk beleid van het Openbaar Ministerie en op de manier waarop de betrokken actoren omgaan met geweldsituaties.

De wet van 13 juli 2023 wijzigt niets aan de strafwetgeving, maar voert definities in van begrippen die al worden genoemd in bepaalde richtlijnen van het Openbaar Ministerie, zoals de risicochecklist. Ze versterkt ook de rechten van de slachtoffers, in het bijzonder het thans in de wet opgenomen recht om te worden gehoord door iemand van hetzelfde geslacht.

De spreker betreurt echter dat de wet het strafrechtelijk arsenaal niet heeft versterkt, in het bijzonder wat dwangtoezicht en afgeleide gedragingen betreft. Die gedragingen evolueren mee met de technologie en zijn juridisch moeilijk te kwalificeren. Ze moeten worden ingebed in de bestaande strafrechtelijke categorieën (belaging, bedreiging, huisvredebreuk enzovoort), wat vaak ingewikkeld is, vooral wanneer de slachtoffers geen bewijzen of concrete klachten hebben. Getuigenissen vanuit de omgeving zouden nochtans kunnen helpen om die gedragingen vast te stellen, maar het strafrecht blijft beperkt. De wet biedt daarentegen wel de mogelijkheid om gebruik te maken van concepten als dwangtoezicht in civiele zaken, in het bijzonder voor de familierechtbank. Dat was bijvoorbeeld het geval in een arrest van 7 maart 2024 van het hof van beroep te Bergen, waarbij een verzoek tot huisvesting van de vader werd geweigerd ten gunste van de moeder. De spreker roept de wetgever daarom op tot een denkoefening over de gevolgen van intrafamiliaal geweld in een burgerlijke procedure, zoals de huisvesting van kinderen of het delen van het ouderlijk gezag.

Het nieuwe Strafwetboek, dat weldra van kracht wordt, bevat nieuwe misdrijven en verzwarende factoren, zoals voor intrafamiliale doodslag. Die verzwarende factoren verhogen de straf waarin is voorzien echter niet; de rechter moet er alleen rekening mee houden. Artikel 46 van het Verdrag van Istanbul vereist echter verzwarende omstandigheden in een hele reeks gevallen. In het Belgische recht betekent zulks in feite dat die veelbesproken straffenschaal wordt gewijzigd – lees:

francophones. Cet effort devrait, selon lui, être étendu au niveau national pour favoriser l'échange de bonnes pratiques et une application cohérente des textes.

La Convention d'Istanbul, le nouveau Code pénal et la loi “stop féminicide”

M. Alexandre François conclut brièvement sur deux textes majeurs: la Convention d'Istanbul et la loi du 13 juillet 2023 dite “loi stop féminicide”. Ces textes influencent directement la politique criminelle du ministère public et la manière dont les acteurs prennent en charge les situations de violences.

La loi du 13 juillet 2023, sans modifier la législation pénale, introduit des définitions de concepts déjà évoqués dans certaines directives du ministère public, comme la grille d'évaluation du risque. Elle renforce aussi les droits des victimes, notamment celui d'être entendues par une personne du même sexe, désormais inscrit dans la loi.

Cependant, l'orateur regrette que cette loi n'ait pas renforcé l'arsenal pénal, en particulier pour le contrôle coercitif et les comportements dérivés. Ces comportements évoluent avec les technologies et sont difficiles à qualifier juridiquement. Il faut les faire entrer dans des catégories pénales existantes (harcèlement, menaces, violation de domicile...), ce qui est souvent compliqué, surtout en l'absence de preuves ou de plaintes concrètes des victimes. Pourtant, les témoignages de l'entourage pourraient aider à établir ces comportements, mais le droit pénal reste limité. En revanche, la loi permet l'utilisation des concepts comme le contrôle coercitif en matière civile, notamment devant le juge aux affaires familiales. Un arrêt du 7 mars 2024 de la cour d'appel de Mons en a fait application en refusant une demande d'hébergement du père au profit de la mère. L'intervenant appelle donc à une réflexion législative sur les conséquences des violences intrafamiliales en procédure civile comme l'hébergement des enfants ou le partage de l'autorité parentale.

Le nouveau code pénal, qui entrera bientôt en vigueur, introduit de nouvelles infractions et facteurs aggravants, comme pour les meurtres intrafamiliaux. Toutefois, ces facteurs aggravants n'augmentent pas la peine prévue mais doivent seulement être pris en compte par le juge. Or, la Convention d'Istanbul, dans son article 46, exige des circonstances aggravantes dans toute une série de cas. En droit belge, une circonstance aggravante signifie modifier en réalité cette fameuse échelle de

een hogere minimum- of maximumstraf of beide –, wat met het nieuwe Strafwetboek niet helemaal het geval is. Tot slot betreurt de spreker dat zelfs beroeps-beoefenaars (magistraten, advocaten, politieagenten) weinig vertrouwd zijn met teksten als het Verdrag van Istanbul en de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. Hij benadrukt de noodzaak van regelmatige, diepgaande opleidingen voor alle gerechtelijke actoren. Het Gerechtelijk Wetboek voorziet in een verplichte opleiding voor magistraten, maar niet in een periodieke bijscholing, die gezien de evolutie wel degelijk noodzakelijk is. Tot slot benadrukt hij het belang van de oprichting van een Europees justitieel netwerk voor de bestrijding van intrafamiliaal en seksueel geweld, meer bepaald gelet op Richtlijn 2024/1385 van 14 mei 2024. Die richtlijn legt de lidstaten nieuwe verplichtingen op. Uitwisselingen tussen Europese magistraten en politieambtenaren zouden nuttig zijn, temeer daar sommige landen al over mechanismen op basis van rondzendbrieven beschikken zonder een formele wet af te wachten.

2. Uiteenzetting van de heer Sébastien Balfroid, commissaris bij de lokale gerechtelijke politie van de politiezone Charleroi

De heer Sébastien Balfroid, commissaris bij de lokale gerechtelijke politie van de politiezone Charleroi, is het eens met een aantal opmerkingen van de vorige spreker. Hij werkt sinds 2003 bij de politie. Hij deed eerst 20 jaar interventies, waarvan 8 jaar als inspecteur te Brussel-Zuid en vervolgens 12 jaar op het politiekantoor aan de Avenue Germinal in het zuiden van Charleroi. Sinds 2024 is hij hoofd van de afdeling zeden en jeugd van de lokale politie van Charleroi, waar hij zich voornamelijk bezighoudt met de bescherming tegen intrafamiliaal geweld binnen de gemeente. Op basis van zijn jarenlange interventie-ervaring komt hij hier zijn expertise delen en toelichten hoe zijn werk op dit vlak is geëvolueerd.

Interventie bij intrafamiliaal geweld

De heer Balfroid legt uit dat intrafamiliaal geweld in 2003 nog werd aangepakt zoals elke andere normale interventie in pakweg een café of op de openbare weg. Pas in 2006, op aangeven van de politiescholen, groeide bij de politiediensten een zekere bewustwording, wat ertoe heeft geleid dat zowel slachtoffers als daders, in het bijzonder tijdens verhoren, beter worden bijgestaan.

Vervolgens beschrijft hij de drie fases van een interventie voor intrafamiliaal geweld:

peine donc soit augmenter le minimum soit augmenter le maximum soit les deux, ce que le nouveau code ne remplit pas entièrement. Enfin, l'orateur déplore le manque de connaissance, même chez les professionnels (magistrats, avocats, policiers), des textes comme la Convention d'Istanbul et de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme. Il insiste sur le besoin d'une formation régulière et approfondie pour tous les acteurs judiciaires. Le code judiciaire prévoit une formation obligatoire pour les magistrats mais elle ne prévoit une formation de type "recyclage" périodique qui est effectivement nécessaire vu les évolutions. Il termine en soulignant l'importance de créer un réseau judiciaire européen dédié à la lutte contre les violences intrafamiliales et sexuelles, notamment en lien avec la directive européenne 2024/1385 du 14 mai 2024. Cette directive impose de nouvelles obligations aux États membres. Des échanges entre magistrats et policiers européens seraient bénéfiques, d'autant plus que, dans certains pays, des mécanismes sont déjà mis en place via circulaires, sans attendre une loi formelle.

2. Exposé de M. Sébastien Balfroid, commissaire à la police judiciaire locale de la zone de police de Charleroi

M. Sébastien Balfroid, commissaire à la police judiciaire locale de la zone de police de Charleroi, partage certaines observations du précédent orateur. Il est policier depuis 2003. Il a effectué 20 ans d'intervention, dont 8 ans comme inspecteur à Bruxelles-Midi, puis 12 ans à Germinal (sud de Charleroi). Depuis 2024, il est responsable de la section mœurs et jeunesse de la police locale de Charleroi, où il s'occupe principalement de la protection contre les violences intrafamiliales sur la commune. Fort de cette expérience en intervention, il vient partager son expertise et l'évolution de son travail dans ce domaine.

Intervention en cas de violence intrafamiliale

M. Balfroid explique qu'en 2003, les violences intrafamiliales étaient traitées comme n'importe quelle autre intervention commune, par exemple dans un café ou sur la voie publique. Ce n'est qu'à partir de 2006, grâce notamment à l'intervention des écoles de police, qu'une prise de conscience a émergé dans les services policiers, menant à une amélioration dans la prise en charge des victimes et des auteurs, notamment lors des auditions, de la prise en charge de la victime et de l'auteur.

Il décrit ensuite les trois phases d'une intervention pour violence intrafamiliale:

De oproep, vaak door het slachtoffer of een van de burens, is cruciaal. De calltaker moet zoveel mogelijk informatie verzamelen (risico, voorgeschiedenis, eerdere interventies...) opdat de agenten de situatie optimaal kunnen inschatten. Dergelijke interventies komen vaak voor maar zijn ook bij de gevaarlijkste. De politieagenten belanden immers in een onbekende omgeving, bij mensen die de plek wel perfect kennen en er wapens zouden kunnen verbergen.

De interventies zelf vallen uiteen in twee types:

- De situatie is duidelijk: het slachtoffer vertoont zichtbare letsels of de feiten spelen zich nog af. De interventie blijft gevaarlijk, maar de beslissing spreekt voor zich: bedwingen en uithoren.

- De situatie is onduidelijk: alles lijkt rustig, de spanning hangt in de lucht maar iedereen doet er het zwijgen toe. Het slachtoffer heeft mogelijk gehuild, er liggen brokstukken, de dader is nerveus. In dat geval komt alles aan op intuïtie, luistervermogen en scherpzinnigheid. De politieagenten praten met iedereen apart, soms met maar één ploeg ter plaatse, wat het lastig maakt om de situatie behoorlijk in te schatten. Het finale oordeel hangt dus vaak af van de inschatting van de optredende politieagent, en dat is een dunne lijn. Als hij de feiten minimaliseert, kan het zijn dat hij het koppel achterlaat in de hoop dat het allemaal wel goedkomt. Dat soort situatie komt echter het vaakst voor en is ook het moeilijkst in te schatten. Om een betere inschatting te maken, kunnen de politieagenten ook de burens of familieleden aanspreken.

De tweede fase in een zaak van intrafamiliaal geweld is de juridische kant en vindt plaats op het commissariaat. De twee betrokkenen worden verhoord, en het slachtoffer wordt naar het ziekenhuis gebracht om de letsels vast te stellen en een bewijs van arbeidsongeschiktheid te krijgen, noodzakelijk voor eventuele gerechtelijke maatregelen. Het slachtoffer wordt ook begeleid en krijgt psychologische bijstand aangeboden. Al die handelingen kosten twee agenten al gauw drie uur tijd, en dat voor een “standaardgeval” van intrafamiliaal geweld. Het toont maar aan welke werklast de politie torst. Zoals aangehaald door de vorige spreker wordt de dader vervolgens voorgeleid, waarna de eerste gerechtelijke maatregelen volgen, die de politie moet handhaven. Dan komt echter het personeelstekort in het spel. Zo kunnen bepaalde grote steden de nochtans wettelijk verplichte controlebezoeken in de eerste twee maanden niet waarborgen. Die bezoeken worden alleen gelast op uitdrukkelijk verzoek van een magistraat of in speciale gevallen, maar doorgaans worden ze niet uitgevoerd. Daarnaast moet de politie ook toezien op de alternatieve maatregelen voor de voorlopige hechtenis: in de ene

L'appel, souvent émis par la victime ou le voisinage, est crucial. Le call-taker doit récolter un maximum d'informations (dangerosité, antécédents, interventions antérieures...) pour que les policiers puissent anticiper la situation. Ce type d'intervention est fréquent, mais parmi les plus dangereuses, car les policiers arrivent dans un environnement inconnu, chez des personnes qui, elles, connaissent parfaitement leur espace et peuvent y cacher des armes.

L'intervention elle-même peut se diviser en deux types:

- Cas évident: la victime présente des blessures visibles ou les faits sont en cours. L'intervention est dangereuse, mais simple sur le plan décisionnel: il faut maîtriser et interpeller.

- Cas flou: la situation semble calme, la tension est palpable mais personne ne parle vraiment. La victime a peut-être pleuré, un objet est cassé, l'auteur est nerveux. Dans ce cas, l'intuition, l'écoute et la finesse de l'intervenant sont décisives. Les policiers font des entretiens séparément avec chacun, parfois avec une seule équipe sur place, ce qui rend l'évaluation complexe. L'évaluation finale de la situation repose donc souvent sur le jugement de l'intervenant, ce qui est délicat. S'il minimise les faits, il peut repartir en laissant le couple ensemble, espérant que tout se passe bien. Or, c'est le type de situation le plus fréquent et aussi le plus difficile à cerner. Pour affiner cette évaluation, les policiers peuvent aussi consulter le voisinage ou l'entourage familial.

La deuxième phase du travail dans une affaire de violences intrafamiliales est judiciaire et se déroule au commissariat. Elle comprend la prise d'audition des deux personnes concernées et l'accompagnement de la victime à l'hôpital pour obtenir un constat de lésion et un certificat d'incapacité de travail, indispensable pour les mesures judiciaires. La victime est également encadrée et orientée vers un soutien psychologique. Ce travail prend au minimum trois heures à deux agents pour un cas de violence intrafamiliale “basique”. Cela montre la charge de travail importante pour la police. Ensuite vient la présentation devant la justice, évoquée par le précédent orateur, puis la mise en place des premières mesures judiciaires, que la police doit vérifier. Cela pose un problème de disponibilité des services de police. Par exemple, certaines grandes villes ne peuvent pas assurer les visites de contrôle dans les deux mois bien que cela soit une obligation légale. Ces visites ne sont faites que sur demande expresse d'un magistrat ou en cas particulier, mais généralement elles ne sont pas effectuées. Il en va de même pour le suivi par la police des mesures alternatives à la détention préventive:

zone gebeurt dat heel strikt maar in de andere algaauw lukraak, wat wijst op een nijpend personeelsgebrek. De voorbije jaren zijn de uitdagingen voor de politie alleen maar toegenomen, met name door technologische ontwikkelingen (zoals de opkomst van de smartphone), zonder dat hun personeelsbestand is meegegroeid met die extra werklast. Daardoor moeten soms spijtige keuzes worden gemaakt.

Opleidingen

De gastspreker is de voorbije 20 jaar ook getuige geweest van een wildgroei aan wetteksten. Die aanwas wekt bij politieagenten en andere betrokkenen en misschien zelfs bij magistraten de indruk dat de nieuwe wetten de oude louter vervangen en dus niet louter een toevoeging zijn. Omzendbrief COL 4/2006, bijvoorbeeld, die ertoe strekte in de verhoren van slachtoffers en verdachten de familiale context in rekening te brengen teneinde het risico naar behoren in te schatten, is alweer op het achterplan verzeild geraakt. Slechts een handvol ervaren politieagenten past de beoogde methode nog toe; nieuwelingen zijn er niet voldoende in opgeleid. De gastspreker betreurt dat de opleiding te beperkt en te weinig praktijkgericht is: op 20 jaar tijd kreeg de gastspreker slechts één bijscholing, en alleen persoonlijke motivatie zet politieagenten ertoe aan extra opleidingen te volgen. Dat leidt tot een heel uiteenlopende kwaliteit in de interventies.

Opheffing van het beroepsgeheim

De spreker wijst er voorts op dat het opheffen van het beroepsgeheim weliswaar bij wet is toegestaan, met name bij partnergeweld, maar dat het haast nooit gebeurt. In tegenstelling tot de gevallen van geweld tegen kinderen heeft hij van het medische of sociale veld in twintig jaar tijd niet één melding van geweld tegen vrouwen gekregen. Hij stelt een maatschappelijke discrepantie vast: burgers aarzelen niet om mensenhandel of een misdaad te melden, maar zijn veel terughoudender bij partnergeweld, omdat dit in hun ogen tot de privésfeer behoort dan wel uit angst of onverschilligheid. De spreker benadrukt ook hoe moeilijk het is om anonieme getuigenissen te verzamelen: alleen een onderzoeksrechter mag er rekening mee houden. Nochtans werpt buurtonderzoek bij ernstige gevallen of feminicide vaak vruchten af, omdat blijkt dat de buurt al lang op de hoogte was van het geweld. Vaak is de politie totdat het drama zich voltrok echter slechts eenmaal of zelfs nooit ter plaatse geweest. Er is dus een gebrek aan aandacht voor triggers, hoewel die van cruciaal belang zijn. Politieagenten zijn echter geen criminologen of psychologen, maar er wordt wel van hen verwacht dat ze over die expertise beschikken zonder dat ze een specifieke opleiding hebben gevolgd.

il est rigoureux dans certaines zones, plus aléatoire dans d'autres, ce qui révèle un manque réel. Depuis des années, la police subit de nombreuses contraintes, notamment liées à l'évolution technologique (comme les smartphones) sans que les effectifs aient été adaptés aux nouvelles charges de travail. Des choix sont donc faits, parfois malheureux.

Formations

Enfin, sur la base de 20 ans d'expérience, l'intervenant constate une surabondance de textes légaux. Cette accumulation donne l'impression que les nouvelles lois remplacent les anciennes dans l'esprit des policiers, intervenants et peut-être même des magistrats, au lieu de simplement s'ajouter. Par exemple, la circulaire 4/2026, qui structurait les auditions de victimes et suspects en contextualisant l'environnement familial — outil utile pour évaluer la dangerosité — est désormais marginalisée. Elle n'est plus appliquée que par quelques policiers expérimentés, les nouveaux étant peu formés à cette méthode. Il déplore une formation insuffisante et peu axée sur la pratique: en 20 ans, l'orateur n'a bénéficié que d'un recyclage et seule la motivation personnelle pousse les policiers à se former davantage. Cela crée une forte disparité dans la qualité des interventions.

La levée du secret professionnel

L'intervenant pointe aussi la quasi-absence de recours à la levée du secret professionnel, pourtant légale, notamment en matière de violences conjugales. Contrairement aux cas de violences sur enfants, il n'a jamais reçu de signalement du corps médical ou social en 20 ans pour des violences faites aux femmes. Il note une différence au niveau de la société: les citoyens rapportent volontiers des trafics ou délits mais peu les violences conjugales, perçues comme relevant du domaine privé, par crainte ou désintérêt. L'orateur souligne également la difficulté de recueillir un témoignage anonyme: seul un juge d'instruction peut en tenir compte. Pourtant, lors de cas graves ou de féminicides, l'enquête de voisinage est souvent fructueuse, révélant que les violences étaient connues du voisinage depuis longtemps. Mais souvent, la police n'est intervenue qu'une fois, voire jamais, avant le drame. Il y a donc un manque d'attention aux facteurs déclencheurs, pourtant cruciaux. Or, les policiers ne sont ni criminologues ni psychologues mais il est attendu d'eux cette expertise sans qu'ils aient reçu de formation spécifique.

Opvolging

De spreker benadrukt dat de opvolging nog al te zeer bij het slachtoffer zelf ligt. Het slachtoffer moet zelf de verwondingen laten vaststellen in het ziekenhuis, een bewijs van arbeidsongeschiktheid aanvragen, het stalkingalarm dragen, de banden met de dader verbreken en deze en gene demarche doen. Een dergelijk niveau van verantwoordelijkheid is te zwaar voor iemand die verzwakt is. Dat het dan niet goedkomt, valt dan ook te voorspellen. Als de regeling mislukt (bijvoorbeeld omdat het slachtoffer opnieuw contact zoekt met de dader), wordt het stalkingalarm weggenomen, wat het slachtoffer ervan kan weerhouden om in de toekomst nog een beroep te doen op de politie, zeker als het de politie niet voor de zoveelste keer wil storen. Dat kan ertoe leiden dat men het slachtoffer uit het oog verliest, wat een groot gevaar is.

Aanbevelingen

De spreker beveelt aan om werk te maken van een heldere langetermijnvisie in de vorm van een overkoepelende rondzendbrief die twintig jaar zou overschouwen en de plus- van de minpunten zou scheiden, waarbij de redenen voor de vereiste stappen worden uitgelegd. Hij benadrukt dat het personeel verplichte bij- en nascholingen moet krijgen, volgens een aan de dienst aangepast lastenboek. Hij blijft vrij sceptisch over de huidige regeling, waarbij deelname aan een opleiding facultatief is, terwijl het verplicht zou moeten zijn.

Wat daderopvolging betreft, betreurt de spreker dat bij partnergeweld te weinig een beroep wordt gedaan op de wijkagent. Een regelmatig contact met de dader zou de mogelijkheid bieden de ernst van het gevaar te beoordelen (alcoholisme, depressie, besef van de eigen daden). Een dergelijke vorm van preventie zou recidive kunnen voorkomen, op voorwaarde dat er tijd voor wordt vrijgemaakt.

Hij bevestigt het belang van het beroepsgeheim, dat niet vaak genoeg wordt opgeheven bij geweld tegen vrouwen. Er is nood aan een informatiecampaagne om medisch en sociaal personeel aan te moedigen gevallen te melden. Mochten alle actoren justitie van informatie voorzien, dan zouden ernstige gevallen niet langer onopgemerkt blijven.

Uit ideologisch oogpunt pleit hij ervoor de daders te verplichten om in therapie te gaan. Velen zijn zich niet bewust van hun gewelddadige gedrag, doen aan victimblaming en stellen zichzelf niet in vraag. Zonder bewustwording is het risico op recidive hoog, ongeacht de strafrechtelijke sanctie. Die opvolging is dus onontbeerlijk, ook al is ze duur.

Poids du suivi

L'intervenant souligne que le poids du suivi repose encore trop sur la victime elle-même. C'est elle qui doit aller faire constater ses lésions à l'hôpital, obtenir un certificat d'incapacité, porter le bouton d'alarme, couper les liens avec l'auteur et suivre de nombreuses démarches. Ce niveau de responsabilité est trop lourd pour une personne déjà fragilisée et l'échec devient alors prévisible. En cas d'échec (par exemple si la victime reprend contact avec l'auteur), le dispositif d'alerte lui est retiré, ce qui peut la dissuader de faire appel à la police à l'avenir, surtout si elle craint de déranger pour la dixième fois. Cela peut conduire à perdre la victime de vue, ce qui représente un grand danger.

Recommandations

L'intervenant recommande de mettre en place une vision claire et à long terme, sous forme de circulaire récapitulative des vingt années d'évolution, qui distinguerait ce qui fonctionne de ce qui ne fonctionne pas, en expliquant les raisons des démarches exigées. Il insiste sur le besoin de formations et de recyclages obligatoires pour le personnel, avec un cahier des charges adapté selon les services. Il reste assez sceptique concernant le système actuel où la participation à une formation reste optionnelle alors qu'elle devrait être obligatoire.

Concernant le suivi des auteurs, l'intervenant déplore que l'agent de quartier soit peu mobilisé dans les cas de violences conjugales. Un contact régulier avec l'auteur permettrait d'évaluer la dangerosité (alcoolisme, dépression, conscience de ses actes). Cette prévention pourrait éviter la récidive, à condition de dégager du temps pour ce travail.

Il réaffirme l'importance du secret professionnel, trop peu levé en cas de violences faites aux femmes. Une campagne d'information auprès du personnel médical et social serait nécessaire pour les inciter à signaler. Si tous les acteurs alimentent la justice, les cas graves ne passeront plus inaperçus.

Sur le plan idéologique, il défend l'obligation de suivi thérapeutique pour les auteurs. Beaucoup n'ont pas conscience de leur comportement violent, blâment la victime et ne se remettent pas en question. Sans prise de conscience, les risques de récidive sont élevés, peu importe la sanction pénale. Ce suivi est donc jugé indispensable, bien qu'il soit coûteux.

Tot slot merkt hij op dat de alternatieven voor voorlopige hechtenis vaak slecht worden nageleefd door de daders en dat het parket of de rechters er niet onmiddellijk op reageren. De dader ervaart er een gevoel van straffeloosheid bij terwijl de politie gedemotiveerd geraakt en het slachtoffer ontmoedigd. Hij pleit voor een snelle en samenhangende reactie van de gerechtelijke autoriteiten om het strafrechtelijke systeem geloofwaardiger te maken.

B. Vragen van de leden

De heer Anthony Dufrasne (MR) vraagt of Justitie over voldoende middelen beschikt om recidive van daders van seksueel en partnergeweld te voorkomen en of er aanvullende maatregelen moeten worden genomen.

De spreker wil graag meer informatie over het stalkingalarm en peilt naar de mening en ervaringen van de uitgenodigde deskundigen over het nut en de algemene toepassing ervan.

De spreker is verbaasd dat de politie geen bijscholing heeft gekregen over het thema. Hij zal de minister van Binnenlandse Zaken daarover vragen stellen.

Mevrouw Marie Meunier (PS) is in Bergen nog beheerder geweest van een centrum voor intrafamiliaal geweld, dat een groot aantal slachtoffers opving. Wat in de uiteenzettingen van de deskundigen opvalt en zorgwekkend is, is dat steeds het slachtoffer de woning moet verlaten. Er moet zeker naar gestreefd worden dat de dader uit het huis wordt geplaatst, wat nu niet altijd gebeurt. Zal daaraan gewerkt worden? Moeten er specifieke centra voor daderbegeleiding worden opgericht?

Mevrouw Caroline Désir (PS) is van mening dat er de afgelopen twintig jaar aanzienlijke vooruitgang is geboekt wat betreft de sensibilisering voor het risico op feminicide. Ze constateert echter ook een gebrek aan personele middelen, opleiding en een duidelijke visie op de actieprioriteiten. Daardoor ontstaat de indruk dat het systeem nog niet op punt staat en dat slachtoffers maar gedeeltelijk worden beschermd.

De spreekster graag weten of de magistraten inderdaad hebben gepleit voor een verlenging van het tijdelijk huisverbod van 14 naar 30 dagen. Wordt in dat geval het gevaar voor het slachtoffer niet groter als er onvoldoende follow-up is? Tijdens hun uiteenzettingen hebben de deskundigen erop gewezen hoe moeilijk het is daders en soms ook slachtoffers effectief op te volgen, maar daarnaast tevens de mogelijkheid geopperd de wijkagent in te schakelen: achten zij zulks haalbaar uit

Enfin, il note que les mesures alternatives à la détention préventive sont souvent mal respectées par les auteurs, sans réaction immédiate du parquet ou des juges. Cela crée un sentiment d'impunité chez l'auteur, démotive les policiers, et décourage la victime. Il plaide pour une réaction rapide et cohérente des autorités judiciaires afin de renforcer la crédibilité du système pénal.

B. Questions des membres

M. Anthony Dufrasne (MR) demande si la Justice dispose de suffisamment d'outils pour empêcher la récurrence des auteurs de violences sexuelles et conjugales et si des mesures complémentaires devraient être mises en place.

L'orateur souhaite recevoir plus d'informations concernant les bracelets anti-rapprochement et le ressenti et l'expérience des experts-invités sur l'utilité et de sa généralisation.

L'intervenant se dit étonné d'apprendre que les policiers n'ont pas reçu de formations "recyclages" sur la thématique abordée. Il interpellera le ministre de l'intérieur à cet égard.

Mme Marie Meunier (PS) a, dans son parcours professionnel, eu l'occasion de gérer un centre de violence intrafamiliale qui accueillait, au niveau de Mons, un nombre important de victimes. Ce qui est interpellant et présent dans les exposés des experts est que la victime doit systématiquement quitter le domicile. Il faudrait sans doute travailler sur l'éloignement de l'auteur, qui n'est pas toujours appliqué. Est-ce qu'il y a un travail à effectuer sur ce sujet-là et est-ce qu'il faut créer des centres pour la prise en charge d'auteurs spécifiques?

Mme Caroline Désir (PS) a le sentiment que des avancées importantes ont été réalisées ces vingt dernières années en matière de sensibilisation au risque de féminicide. Toutefois, elle constate aussi, un manque de moyens humains, de formation et de vision claire sur les priorités d'action. Cela donne l'impression d'un système encore inabouti, avec une protection des victimes qui reste partielle.

Concernant la mesure d'éloignement temporaire du domicile: est-ce que les magistrats ont plaidé pour son allongement de 14 à 30 jours et cela ne risque-t-il pas d'accroître le danger pour la victime en cas de suivi insuffisant? Lors de son exposé, les experts-invités ont mentionné des difficultés à assurer le suivi des auteurs et parfois aussi des victimes mais également la mobilisation des agents de quartier comme piste: est-ce humainement possible, étant donné leurs autres

menselijk oogpunt, gezien de andere opdrachten van de wijkagent? Moet die opdracht geen hogere prioriteit krijgen – zeker wanneer een vrouw in gevaar of zelfs in levensgevaar verkeert – opdat een regelmatige follow-up aan huis kan worden uitgevoerd?

Tot slot gaat de spreker in op het opheffen van het medisch beroepsgeheim. Ze benadrukt dat dit niet vaak gebeurt omdat artsen ervoor beducht zijn het slachtoffer in gevaar te brengen, haar vertrouwen te beschamen of haar uit het opvolgingstraject te stoten. Ze vraagt of de Orde der artsen en de politie samen nadenken over een betere samenwerking op dat vlak.

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) wil graag meer informatie over de contactmaatregelen. Ze is verbaasd dat de toepassing daarvan verschilt naargelang van de regio. Ze vraagt zich af wat de redenen zijn voor die ongelijke toepassing: gaat het om een tekort aan middelen of zijn de maatregelen zo moeilijk toe te passen in het veld?

De spreekster geeft het voorbeeld van een opvangcentrum voor geweldplegers in Frankrijk dat onlangs werd gehoord, en stelt vast dat dergelijke voorzieningen in België vrijwel onbestaande zijn. Ze vraagt zich af of het tekort aan zulke centra de toepassing van contactmaatregelen bemoeilijkt. Gelet op de woningmarktkrapte is het immers voor zowel slachtoffers als daders moeilijk het huis te verlaten.

Wat de meldingen betreft, neemt zij er nota van dat het de bedoeling is nauwer samen te werken met artsen. Ze vraagt zich af of zulks ook geldt voor psychologen en soortgelijke beroepsgroepen. Ze is het met de vorige spreekster eens dat die beroepsbeoefenaars het vertrouwen van de patiënt inderdaad niet willen beschamen. Ze vraagt zich ook af wat de huidige wetgeving op dat vlak toestaat.

Tot slot stipt mevrouw Pirson aan dat de bewijslast en de opvolging grotendeels bij het slachtoffer ligt. Ze vraagt zich af of dat door een gebrek aan middelen komt. Het zou immers meer middelen vergen als die taak voortaan in handen zou liggen van de politie, die dan diepgaander onderzoek moet voeren, ongeacht de verklaringen van het slachtoffer.

missions? Ne faudrait-il pas rehausser cette tâche dans les priorités, notamment lorsqu'une femme est en danger, voire en danger de mort, afin d'assurer un suivi régulier au domicile?

Enfin, l'intervenante aborde la question de la levée du secret professionnel dans le cadre médical. Elle souligne que cette pratique reste marginale car les médecins craignent de mettre la victime en danger, de perdre sa confiance ou qu'elle disparaisse du suivi. Elle demande s'il existe des rencontres entre l'ordre des médecins et la police pour réfléchir à une meilleure collaboration en la matière.

Mme Anne Pirson (Les Engagés) souhaite plus d'informations concernant les mesures d'éloignement. Elle exprime sa surprise d'apprendre que leur application dépend de la localisation géographique. Elle s'interroge sur les raisons de cette disparité: est-ce uniquement un problème de moyens ou les mesures sont-elles aussi difficiles à mettre en œuvre sur le terrain?

L'oratrice évoque l'exemple d'un centre d'accueil pour auteurs de violences en France, auditionné récemment, et constate qu'en Belgique, ces structures sont quasi inexistantes. Elle se demande si l'absence de telles structures complique l'application des mesures d'éloignement, notamment dans un contexte de crise du logement, qui rend aussi bien le départ des victimes que celui des auteurs difficile.

Concernant les signalements, elle note le souhait de renforcer la collaboration avec les médecins, mais demande si cela s'étend aussi aux psychologues ou autres professions similaires. Elle rejoint les propos de la précédente oratrice sur la crainte de ces professionnels de trahir la confiance des patients. Elle questionne également ce que permet la législation actuelle à ce sujet.

Enfin, Mme Pirson souligne que la charge de la preuve et le suivi reposent largement sur la victime. Elle se demande si cela est dû à un manque de moyens, car un transfert de cette charge vers les services de police impliquerait des ressources supplémentaires pour mener des enquêtes plus poussées, indépendamment des déclarations de la victime.

C. Antwoorden van de gastsprekers

1. Antwoorden van de heer Alexandre François, substituut-procureur des Konings en referentiemagistraat seksueel en intrafamiliaal geweld en discriminatie

De heer Alexandre François, substituut-procureur des Konings en referentiemagistraat seksueel en intrafamiliaal geweld en discriminatie, komt terug op de instrumenten waarmee recidive kan worden voorkomen. Hij legt uit dat die er inderdaad zijn maar dat ze niet volstaan en ongelijk zijn verspreid. Een dader met een voorwaardelijke veroordeling met uitstel kan door organisaties zoals PRAXIS asbl worden begeleid en er een vorming geweldbeheersing volgen. Dergelijke instrumenten zijn misschien niet perfect, maar ze zijn er tenminste. Een studie van het NICC toont aan dat hoe straffer de strafrechtrespons, hoe hoger het recidiverisico, wat echter vooral te verklaren valt doordat recidivisten zo al een hoogrisicoprofiel hebben.

Gedetineerde daders vormen het grootste probleem: in de gevangenis is in zo goed als geen specifieke zorg voor daders van intrafamiliaal geweld voorzien. Helaas is de gevangenisomgeving vaak niet bevorderlijk voor hun re-integratie (mogelijke toegang tot drugs, gebrek aan follow-up).

In België bestaat nog geen zogeheten antitoenaderingsalarm. In Frankrijk loopt er een proefproject mee en in Spanje kan de rechter het gebruik ervan opleggen. In tegenstelling tot het Belgische systeem, waarbij het slachtoffer het stalkingalarm draagt, is dit apparaat bedoeld voor de dader en gaat er een alarm af wanneer de dader in de buurt van het slachtoffer komt.

De spreker haakt vervolgens in op de behandeling van daders en van slachtoffers. Vaak kiest het slachtoffer ervoor om in de woonst te blijven, om verschillende redenen: gebrek aan alternatieven, financiële onzekerheid, geen ondersteuning. In de praktijk zijn er weinig opties in de zogenaamd “minder ernstige” dossiers: ofwel stemt de dader toe in vrijwillig vertrek, ofwel wordt tot een uithuisplaatsingsmaatregel besloten. Daarvoor moet de dader echter op hetzelfde adres gedomicilieerd zijn, wat niet altijd het geval is. Ook is het moeilijk op een dader toezicht uit te oefenen eenmaal die uit het huis is geplaatst, en al zeker als hij dan niet langer een vast adres heeft, waardoor de opvolging wel heel beperkt wordt. Met daderopvangcentra zouden die problemen reeds deels van de baan zijn. Hij geeft een voorbeeld: de politiezone SECOVA heeft met de OCMW's een overeenkomst gesloten om de daders noodopvang te bieden, maar dat is een zeer lokale en kleinschalige regeling.

C. Réponses des invités

1. Réponses de M. Alexandre François, substitut du procureur du Roi et magistrat référent violences sexuelles, intrafamiliales et discrimination

M. Alexandre François, substitut du procureur du Roi et magistrat référent violences sexuelles et intrafamiliales et discrimination, revient sur la question des outils contre la récidive. Il explique qu'ils existent mais sont insuffisants et inégalement répartis. Lorsqu'un auteur est condamné avec sursis sous conditions, il peut être pris en charge par des structures comme l'ASBL PRAXIS pour suivre une formation à la gestion de la violence. Ces dispositifs ne sont pas parfaits mais ils ont le mérite d'exister. Une étude de l'INCC montre que plus la réponse pénale est forte, plus le risque de récidive semble élevé, mais cela s'explique surtout par le profil déjà à risque des récidivistes.

Le problème majeur concerne les auteurs incarcérés: en prison, il n'y a quasiment aucune prise en charge spécifique pour les auteurs de violences intrafamiliales. Malheureusement, l'environnement carcéral y est souvent peu propice à la réinsertion (accès possible aux stupéfiants, absence de suivi).

Concernant le bracelet anti-rapprochement, il n'existe pas encore en Belgique. Il est expérimenté en France et déjà utilisé en Espagne, sur décision du juge. Contrairement au système belge centré sur la victime, ce dispositif est porté par l'auteur et déclenche une alerte lorsqu'il s'approche de la victime.

L'orateur revient ensuite sur la prise en charge des auteurs et des victimes. Souvent, c'est la victime qui choisit le domicile, pour plusieurs raisons: absence d'alternatives, précarité, manque de soutien. En pratique, il a peu de possibilités dans les dossiers dit “moins graves”: soit l'auteur accepte de partir volontairement, soit une mesure d'éloignement est décidée. Toutefois, pour cela, il faut que l'auteur ait sa résidence officielle au même endroit, ce qui n'est pas toujours le cas. Il mentionne également la difficulté de contrôler un auteur une fois éloigné, surtout s'il n'a plus d'adresse fixe, ce qui rend le suivi très limité. L'existence de centres d'hébergement pour auteurs permettrait de résoudre une partie de ces problèmes. Il cite un exemple: la zone de police SECOVA a conclu un accord avec les CPAS pour proposer un logement d'urgence aux auteurs, mais ce dispositif est très localisé et limité.

Tot slot vindt de heer François dat het goed zou zijn het huisverbod van 14 naar 30 dagen te verlengen. De huidige termijn is immers te kort om een doelmatige opvolging door de justitiehuizen, de politie en de familierechter te organiseren. In de praktijk komt het zelfs niet tot 14 dagen omdat de hoorzitting vaak pas op de negende of tiende dag plaatsvindt, waardoor de opvolging niet volledig kan worden uitgevoerd. Door die termijn te verlengen zou voor een meer gestructureerde en realistische omkadering kunnen worden gezorgd, zonder dat het slachtoffer een groter risico loopt.

Voor het medische korps is het altijd moeilijk om melding te doen, vooral vanwege de vrees die bij hen leeft. Het beroepsgeheim is de regel, met twee uitzonderingen: primo, bij ernstig en acuut gevaar voor de veiligheid van de patiënt of de kinderen, waardoor de arts (of elke andere houder van het beroepsgeheim) de politie of het parket rechtstreeks kan waarschuwen; secundo, bij casusoverleg, bijvoorbeeld via een platform als DIVICO in Luik, op basis van artikel 458ter van het Strafwetboek, ingevolge waarvan het beroepsgeheim kan worden opgeheven en bepaalde informatie doorgegeven, zonder dat zulks verplicht is. Hoewel dat systeem kan helpen situaties vlot te trekken, is het niet perfect.

Veel beroepsbeoefenaars zijn ervoor beducht de band met het slachtoffer te verbreken, wat in die gevallen ook vaak gebeurt. In tegenstelling tot wat de commissaris beweert, geeft de substituut-procureur des Konings aan dat hij al meldingen heeft ontvangen van artsen en vooral ziekenhuisartsen, die over het algemeen sneller dan huisartsen lucht krijgen van dergelijke situaties. Volgens hem is er in dezen een taak voor de Orde der artsen weggelegd, waarbij hij benadrukt dat er momenteel geen overleg met de gerechtelijke of politionele overheden is, al zou zulks licht kunnen werpen op wat justitie wel of niet kan doen, en voor een beter wederzijds begrip kunnen zorgen.

De bewijslast, dan weer, ligt vaak bij het slachtoffer. Als er sporen van slagen zijn, moeten die door een arts worden vastgesteld. In geval van bedreiging of stalking volstaat het niet het slachtoffer te verhoren, maar zijn er aanvullende bewijzen nodig. Getuigenissen van burens, camerabeelden en zelfs dreigberichten kunnen een dossier sterker maken. Hij verwijst naar een recente zaak waarin de stalking kon worden bewezen dankzij een ANPR-camera: de auto van de dader werd in twee weken tijd 200 keer voor het huis van het slachtoffer opgemerkt. Dat soort bewijzen is van onschatbare waarde aangezien er zonder concrete elementen niet kan worden vervolgd, ook al betekent dat dat het slachtoffer actief aan de samenstelling van het dossier moet bijdragen.

Enfin, sur le prolongement de la mesure d'interdiction de résidence de 14 à 30 jours, M. François estime que ce serait bénéfique. Le délai actuel est trop court pour organiser un suivi efficace par les maisons de justice, la police et le juge de la famille. En pratique, les 14 jours sont déjà réduits, car l'audience a souvent lieu au bout de 9 ou 10 jours, ce qui empêche une mise en place complète du suivi. Allonger ce délai permettrait un encadrement plus structuré et réaliste, sans pour autant exposer davantage la victime.

Il est toujours difficile pour le corps médical de dénoncer, en raison notamment de la crainte des médecins. Le secret professionnel constitue la règle générale, avec deux exceptions: la première concerne une menace grave et imminente pour la sécurité du patient ou de ses enfants, permettant au médecin (ou à tout détenteur du secret) de prévenir directement la police ou le parquet; la seconde est celle de la concertation de cas, comme via une plateforme telle que Divico à Liège, dans le cadre de l'article 458ter du Code pénal, permettant — sans obligation — de lever le secret professionnel et de transmettre certaines informations. Bien que ce système permette de décloisonner les situations, il n'est pas parfait.

Beaucoup de professionnels craignent de rompre le lien avec la victime, ce qui est fréquent dans ces cas. Contrairement à ce qu'affirme le commissaire, le substitut du procureur du Roi mentionne avoir déjà reçu des dénonciations de médecins, principalement des médecins hospitaliers, généralement plus au courant que les généralistes. Il estime qu'un travail est nécessaire au niveau de l'Ordre des médecins, en soulignant qu'il n'existe actuellement pas de rencontres avec les autorités judiciaires ou policières, alors qu'elles pourraient permettre de mieux expliquer ce que la justice peut ou ne peut pas faire et favoriser une compréhension mutuelle.

Concernant la charge de la preuve, elle repose souvent sur la victime. Lorsqu'il y a traces de coups, celles-ci doivent être constatées par un médecin. Pour des faits de menaces ou de harcèlement, l'audition de la victime ne suffit pas: des preuves supplémentaires sont nécessaires. Par exemple, un voisin témoin, une caméra de surveillance, ou encore des messages de menace peuvent renforcer le dossier. L'orateur cite un cas récent où le harcèlement a été prouvé grâce à une caméra NPR, ayant détecté la voiture de l'auteur 200 fois en deux semaines devant le domicile de la victime. Ce type de preuve est essentiel car on ne peut poursuivre sans éléments concrets, même si cela implique que la victime doive activement contribuer à la constitution du dossier.

De spreker wijst erop dat het voor de magistraten zo is dat de ernst van een misdrijf wordt bepaald door de strafwet, die de straffen ordent. Feiten van stalking kunnen bijvoorbeeld momenteel slechts worden bestraft met twee jaar gevangenisstraf en/of een geldboete, wat hen op een veel lager niveau plaatst dan misdrijven zoals diefstal met geweld, die theoretisch worden bestraft met 10 tot 15 jaar. Zulks beïnvloedt de prioriteit die rechters en parketten daaraan geven, en dus de gerechtelijke respons.

De spreker is van oordeel dat van de “stop feminicide”-wet weliswaar een krachtige symbolische boodschap uitgaat, maar dat we er daarmee nog niet zijn. Opdat de gerechtelijke overheden krachtiger zouden kunnen reageren, moet het strafarsenaal worden aangescherpt, niet om mensen massaal op te sluiten, maar om de ernst van bepaalde daden symbolisch en juridisch te benadrukken. Hij geeft het voorbeeld van een beklagde die een straf van 2 jaar opgelegd krijgt: de psychologische impact is niet dezelfde als wanneer hij 50 jaar, zij het in theorie, te horen zou krijgen. Zulks geldt zowel voor de daders, de magistraten als voor de wetshandhavers. Hij wijst erop dat misdrijven ten aanzien van mensen vandaag minder zwaar worden gestraft dan bepaalde misdrijven tegen goederen, wat niet langer in overeenstemming is met de huidige maatschappelijke waarden. Zo kan op een eenvoudige diefstal vijf jaar gevangenisstraf staan, terwijl men er voor feiten van slagen en verwondingen van af kan komen met twee jaar, zelfs als er sprake is van arbeidsongeschiktheid. Hij pleit bovendien al jaren voor de invoering van een algemene verzwarende omstandigheid voor alle binnen een intrafamiliale context gepleegde misdrijven, naar het voorbeeld van de discriminerende drijfveren. Hij benadrukt dat intrafamiliaal geweld niet beperkt is tot slagen, bedreigingen of feminicide, maar ook misdrijven omvat zoals diefstal met geweld, bedrog, misbruik van vertrouwen of vernedering. Hoewel die feiten strafrechtelijk strafbaar zijn, worden ze niet strenger bestraft wanneer ze in een familiale context worden gepleegd. Hij acht het dan ook dringend die context te erkennen als een verzwarende factor, vooral omdat een door een ex-partner aangebrachte eenvoudige tag of kras op een wagen de eerste daad kan zijn in een spiraal die leidt tot feminicide.

2. Uiteenzetting van de heer Sébastien Balfroid, commissaris bij de lokale gerechtelijke politie van de politiezone Charleroi

De heer Sébastien Balfroid, commissaris bij de lokale gerechtelijke politie van de politiezone Charleroi, treedt de vorige spreker bij. Wat het antioenaderingsalarm betreft, stelt hij dat hij dat ideologisch verkiest boven het bestaande stalkingalarm. Het is immers niet zozeer aan het slachtoffer als wel aan de dader om het door

L'intervenant souligne que, dans l'esprit des magistrats, le curseur de gravité des infractions est déterminé par la loi pénale, qui hiérarchise les peines. Les faits de harcèlement, par exemple, ne sont actuellement passibles que de deux ans d'emprisonnement et/ou d'une amende, ce qui les place à un niveau beaucoup plus bas que des infractions comme les vols avec violence, punis théoriquement de 10 à 15 ans. Cela influence la priorité accordée par les juges et les parquets et donc la réponse judiciaire.

L'orateur estime que, malgré l'adoption de la loi Stop Féminicide, qui a envoyé un message symbolique important, cela reste insuffisant. Pour avoir une réaction plus forte des autorités, il faudrait un renforcement de l'arsenal pénal, non pas pour incarcérer massivement mais pour marquer symboliquement et juridiquement la gravité de certains actes. Il donne l'exemple d'une personne déférée à qui l'on annonce une peine de 2 ans: l'impact psychologique n'est pas le même que si l'on annonçait 50 ans, même de manière théorique. Cela joue autant pour les auteurs, les magistrats, que pour les forces de l'ordre. Il souligne que les atteintes aux personnes sont aujourd'hui moins lourdement punies que certaines atteintes aux biens, ce qui ne correspond plus aux valeurs sociétales actuelles. Par exemple, un vol simple est passible de 5 ans d'emprisonnement, alors que des faits de coups et blessures peuvent ne valoir que 2 ans, même avec une incapacité de travail. Par ailleurs, il plaide depuis des années pour la création d'une circonstance aggravante générale applicable à toutes les infractions commises dans un contexte intrafamilial, comme cela a été fait pour les mobiles discriminatoires. Il insiste que la violence intrafamiliale ne se limite pas aux coups, menaces ou féminicides, mais comprend aussi des infractions comme les vols avec violence, escroqueries, abus de confiance, ou dégradations. Ces faits, bien que pénalement réprimés, ne font pas l'objet de sanctions renforcées lorsqu'ils sont perpétrés dans un contexte familial. Il estime donc urgent de reconnaître ce contexte comme un facteur aggravant, notamment parce qu'un simple tag ou une rayure sur une voiture commis par un ex-partenaire peut être le premier acte d'un engrenage qui aboutit à un féminicide.

2. Exposé de M. Sébastien Balfroid, commissaire à la police judiciaire locale de la zone de police de Charleroi

M. Sébastien Balfroid, commissaire à la police judiciaire locale de la zone de police de Charleroi, rejoint les propos du précédent orateur. Concernant le bracelet anti-rapprochement, il affirme qu'il le préfère idéologiquement au bouton d'alarme actuel, estimant qu'il revient davantage à l'auteur de porter la contrainte qu'à la

VERGADERING VAN 4 JUNI 2025

A. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

De dames Jolien Peeters (beleidsmedewerker preventie) en Leen Bastiaansen (beleidsmedewerker seksuele integriteit) vertegenwoordigen Sensoa, het expertisecentrum van de Vlaamse overheid, dat zowel in Vlaanderen als Brussel actief is en zich toelegt op de seksuele gezondheid van de bevolking. Sensoa legt de nadruk op het delen van kennis, uitwisselen van expertise en bieden van ondersteuning op het gebied van seksuele gezondheid. De speerpunten van Sensoa zijn seksuele ontwikkeling, preventie van hiv en soa's, seksueel welbevinden, reproductieve gezondheid en preventie van seksuele intimidatie.

Wat dat laatste betreft, wijst Sensoa erop dat er verschillende definities van seksuele intimidatie bestaan. Het gaat om seksueel gedrag dat de integriteit van anderen aantast en waarbij sprake is van het overschrijden van bepaalde grenzen, die voor iedereen elders liggen. Er blijkt een grijze zone te liggen tussen gedragingen die zonder meer onaanvaardbaar zijn (zoals verkrachting) en andere situaties (zoals aanstaren of dubbelzinnige opmerkingen), waarbij de grenzen subjectief zijn.

De cijfers tonen de omvang van het verschijnsel aan: 80 % van de vrouwen en 50 % van de mannen geeft aan te maken hebben gehad met seksuele intimidatie. Sensoa werkt daarom met eigen tools die professionals beter ondersteunen in hun rol. Het centrum richt zich ook op training voor alle leeftijdsgroepen en bewustmakingscampagnes.

Een van die tools is een vlaggensysteem dat oorspronkelijk bedoeld was voor jongeren en kinderen, maar dat vandaag ook bij volwassenen wordt gebruikt. Het systeem biedt de mogelijkheid seksueel gedrag objectief te beoordelen op basis van zes criteria, waaronder wederzijdse toestemming. Bij elk gedrag hoort een vlag in een bepaalde kleur, ter aanduiding van de ernst ervan en met bijbehorende reactie.

Dit vlaggensysteem is online vrij toegankelijk. Het wordt steeds verder verbeterd en aangepast naargelang van de doelgroep en de context. Het houdt ook rekening met nieuwe vormen van problematisch gedrag, met name online. Er is een behoefte vastgesteld om kennis te verdiepen en te structureren om geïntegreerde expertise te garanderen.

RÉUNION DU 4 JUIN 2025

A. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

Mmes Jolien Peeters (service prévention) et Leen Bastiaansen (service intégrité sexuelle) représentent Sensoa, centre d'expertise partenaire des pouvoirs publics flamands, actif tant en Flandre qu'à Bruxelles, et œuvrant pour la santé sexuelle de la population. Sensoa met l'accent sur le partage de connaissances, l'échange d'expertises et la prestation d'aide en matière de santé sexuelle. Les domaines prioritaires de Sensoa sont: le développement sexuel, la prévention du VIH et des infections sexuellement transmissibles, le bien-être sexuel, la santé reproductive ainsi que la prévention du harcèlement sexuel.

En ce qui concerne ce dernier thème, Sensoa rappelle que plusieurs définitions du harcèlement sexuel coexistent. Il s'agit de comportements de nature sexuelle portant atteinte à l'intégrité d'autrui, franchissant des limites, lesquelles peuvent varier d'une personne à l'autre. Une zone grise est ainsi identifiée entre les comportements manifestement inacceptables (tels que le viol) et d'autres situations (tels que regards insistants ou propos ambigus) où les limites sont subjectives.

Les chiffres démontrent l'ampleur du phénomène: 80 % des femmes et 50 % des hommes déclarent avoir été confrontés à des comportements de harcèlement sexuel. Sensoa développe dès lors plusieurs outils à l'attention des professionnels afin de mieux les accompagner dans leur rôle. Le centre mise également sur des formations qui concernent toutes les catégories d'âges et les campagnes de sensibilisation.

Parmi ces outils figure le système des drapeaux, une méthode initialement développée à destination des jeunes et des enfants, mais aujourd'hui également utilisée auprès d'adultes. Ce système permet d'objectiver l'évaluation de comportements sexuels, en se basant sur six critères, dont notamment le consentement mutuel. À chaque comportement est attribuée une couleur de drapeau indiquant son degré de gravité, et proposant une réaction appropriée.

Le système des drapeaux est désormais accessible en ligne et en accès libre. Il continue d'être optimisé et décliné selon les publics et les contextes concernés. Il prend également en compte les nouvelles formes de comportements problématiques, notamment en ligne. Un besoin d'approfondir et de structurer les connaissances a été identifié, afin de garantir une expertise intégrée.

Sensoa werkt ook samen met ICOBA en Pimento aan de Grenswijs-methode, een alomvattende aanpak om binnen organisaties een integriteitsbeleid tot stand te brengen. Deze methode berust op drie pijlers: een kwalitatieve organisatiecultuur, preventiemiddelen (vaak gekoppeld aan het vlaggensysteem) en een gepaste reactie in geval van een incident. Oorspronkelijk uitgewerkt voor de vrijetijdssector wordt deze methode nu ook toegepast in de gezondheidszorg, het onderwijs en gaandeweg de werkvloer, met bijzondere nadruk op de implementatie van de wetgeving met betrekking tot welzijn op het werk. De specifieke website wordt helemaal opgefrist zodat hij gebruiksvriendelijker wordt en beter afgestemd zal zijn op de bedrijfswereld.

Een ander recent initiatief is de ontwikkeling van een “toolbox openbare ruimte”, die lokale overheden moet helpen om onaanvaardbaar seksueel gedrag in de openbare ruimte te voorkomen. Deze toolbox, die nu bijkomende invulling krijgt, wordt geïmplementeerd met partners zoals Plan International.

Sensoa biedt ook een breed scala aan voorlichtingsmateriaal over seksualiteit en relaties, vanaf jonge leeftijd. Die tools omvatten rollenspellen en ondersteunend materiaal voor specifieke doelgroepen, waaronder mensen met bepaalde aandoeningen. Sensoa merkt echter dat deze opleiding soms te lukraak of te vluchtig wordt aangepakt en pleit voor een meer gestructureerde integratie binnen de opleidingstrajecten, met minimale doelstellingen, die in Vlaanderen reeds werden herzien.

Sensoa heeft een aantal bewustmakingscampagnes gevoerd, waaronder:

- *Wij grijpen in* (2021), gericht op ogenschijnlijk “lichte” vormen van ontoelaatbaar gedrag;
- *Is 't oké?*, waarbij de nadruk wordt gelegd op het belang om deze vraag te stellen in geval van twijfel;
- een toekomstige, voor het najaar geplande campagne over instemming, na tal van verkrachtingszaken die aandacht hebben gekregen in de media. Die campagne moet meer inzicht bijbrengen over wat instemming is en hoe die kan worden geuit, vooral bij jongeren.

Tot slot organiseert Sensoa opleidingen voor professionals. Alle aanvragen worden voorafgaand gediagnosticeerd en het vlaggensysteem speelt hierbij een centrale rol. De organisatie biedt ook trainingen aan voor waarnemers, met andere woorden professionals die verantwoordelijk zijn voor het implementeren van

Par ailleurs, Sensoa collabore avec ICOBA et Pimento dans le cadre de la méthode *Grenswijs*, une approche globale visant à instaurer une politique d'intégrité au sein des organisations. Cette méthode repose sur trois niveaux: une culture organisationnelle de qualité, des outils de prévention (souvent liés au système des drapeaux) et une réponse adéquate en cas d'incident. D'abord appliquée au secteur des loisirs, elle s'étend désormais à la santé, à l'enseignement et, progressivement, au monde du travail, avec un accent particulier sur la mise en œuvre de la législation relative au bien-être au travail. Le site web dédié sera intégralement revu pour en améliorer la convivialité et l'adaptabilité au secteur des entreprises.

Une autre initiative récente est le développement d'une “toolbox de l'espace public”, destinée aux collectivités locales, visant la prévention des comportements sexuels inadmissibles dans l'espace public. Cette boîte à outils, dont le contenu est en cours d'enrichissement, est mise en œuvre avec des partenaires tels que Plan International.

Sensoa met également à disposition un large éventail de matériel éducatif dans le cadre de la formation relationnelle et sexuelle, dès le plus jeune âge. Ces outils incluent des jeux de rôle et supports adaptés à des groupes spécifiques, y compris des personnes atteintes de certaines pathologies. Sensoa observe toutefois que cette formation est parfois abordée de manière fragmentaire ou sommaire et plaide pour une intégration plus structurée dans les parcours éducatifs, avec des objectifs minimaux déjà revus en Flandre.

En matière de campagnes de sensibilisation, Sensoa a mené plusieurs actions, notamment:

- *“Wij grijpen in”* (2021), ciblant les formes apparemment “légères” de comportements inadmissibles;
- *“is't oké?”*, insistant sur l'importance de poser la question si l'on doute;
- Une future campagne sur le consentement, prévue à l'automne, à la suite de nombreux cas médiatisés de viols. Cette campagne visera à mieux faire comprendre ce qu'est le consentement et comment le verbaliser, en particulier chez les jeunes.

Enfin, Sensoa organise des formations à destination des professionnels. Toute demande fait l'objet d'un diagnostic préalable, et le système des drapeaux y occupe une place centrale. L'organisation propose aussi des entraînements d'observateurs, c'est-à-dire de professionnels chargés de mettre en œuvre les politiques internes

intern preventiebeleid. Die aanpak is een aanvulling op alle bestaande interventies en onderdeel van de Grenswijs-methode.

Tot slot bevestigt Sensoa andermaal haar engagement in de strijd tegen elk ontoelaatbaar seksueel gedrag en blijft het ter beschikking van de commissieleden voor verdere informatie.

B. VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) stelt vast dat de klemtoon thans hoofdzakelijk op preventie ligt. Ze is blij dat de aanpak zal worden uitgebreid naar de bedrijven. Ze wil echter meer verduidelijking over de procedure in geval van een incident. In die context vraagt ze of Sensoa zelf de therapie verzorgt dan wel naar specialisten doorverwijst of louter nuttige contactgegevens verstrekt.

De spreekster stelt ook een vraag over de uitrol van projecten in andere culturele contexten, waar zulks soms moeilijker lijkt. Ze wijst erop dat de sprekers ook actief zijn in de scholen. Ze vraagt of zij soms te maken krijgen met negatieve reacties of protest. Ze wil weten of hun tools in sommige scholen of regio's minder goed aanvaard of minder vaak gebruikt worden.

De heer Anthony Dufrane (MR) vraagt de sprekers vooreerst wat volgens hen de grootste tekortkomingen zijn in de huidige behandeling van daders van seksueel en intrafamiliaal geweld in België. Voorts polst hij naar de meest doeltreffende therapeutische benaderingen of programma's ter voorkoming van recidive, en waarom zij zo worden beschouwd. Hij wijst erop dat Sensoa hulpmiddelen en opleidingen op het gebied van seksuele voorlichting en preventie van ongepast seksueel gedrag aanbiedt. Hij wil weten hoe die instrumenten specifiek kunnen worden verbeterd teneinde het ontstaan van gewelddadig gedrag bij jongeren te voorkomen, nog voordat ze dader worden.

Het lid vraagt zich voorts af welke rol Sensoa zou kunnen spelen in het opleiden van professionals – zoals maatschappelijk werkers, opvoeders of psychologen – die in rechtstreeks contact staan met daders of risicopersonen. Hij wil ook weten of Sensoa voorbeelden kan geven van goede praktijken op het gebied van interdisciplinaire coördinatie.

De spreker stelt ook een vraag betreffende de meer talige tools die ter beschikking worden gesteld. Hij wil weten hoe die tools kunnen worden ingezet om seksueel en intrafamiliaal geweld te voorkomen bij uiteenlopende

de prévention. Cette approche complète l'ensemble des interventions et s'inscrit dans la méthode *Grenswijs*.

En conclusion, Sensoa réaffirme son engagement dans la lutte contre les comportements sexuels inadmissibles et se tient à la disposition des membres de la commission pour tout complément d'information.

B. QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Kristien Verbelen (VB) constate que l'accent est actuellement mis principalement sur la prévention. Elle se réjouit de ce que l'approche sera élargie au secteur des entreprises. Elle souhaite toutefois obtenir des précisions concernant la procédure suivie en cas d'incident. Dans ce contexte, elle demande si la thérapie est assurée par Sensoa, s'ils renvoient vers des spécialistes, ou s'ils se limitent à fournir des coordonnées utiles.

L'oratrice pose également une question concernant l'implémentation des projets dans d'autres contextes culturels, où cela semble parfois plus difficile. Elle rappelle que les intervenants sont également actifs dans les écoles. Elle demande s'il leur arrive de rencontrer des réactions négatives ou des protestations. Elle souhaite savoir si, dans certaines écoles ou régions, leurs outils sont moins bien acceptés ou moins utilisés.

M. Anthony Dufrane (MR) commence son propos par interroger les intervenants sur les principales lacunes, selon eux, dans la prise en charge actuelle des auteurs de violences sexuelles et intrafamiliales en Belgique. Il poursuit en demandant quelles sont les approches thérapeutiques ou les programmes de prévention de la récidive les plus efficaces, et pour quels motifs ceux-ci sont jugés comme tels. Il rappelle que Sensoa propose des outils et des formations en matière d'éducation sexuelle et de prévention des comportements sexuels inappropriés. Il souhaite savoir de quelle manière ces outils pourraient être spécifiquement renforcés afin de prévenir l'émergence de comportements violents chez les jeunes, avant même qu'ils ne deviennent auteurs.

L'orateur s'interroge ensuite sur le rôle que Sensoa pourrait jouer en matière de formation des professionnels – tels que les travailleurs sociaux, éducateurs ou psychologues – qui sont en contact direct avec des auteurs ou avec des personnes à risque. Il souhaite savoir également si Sensoa peut partager des exemples de bonnes pratiques en matière de coordination interdisciplinaire.

L'intervenant pose également une question relative aux outils multilingues mis à disposition. Il souhaite savoir comment ces outils peuvent être utilisés dans le cadre de la prévention des violences sexuelles et intrafamiliales

bevolkingsgroepen, met name met een migratieachtergrond, waar de culturele opvattingen over seksualiteit en geweld kunnen verschillen.

Tot slot vraagt de heer Dufrane of Sensoa eventueel specifieke aanbevelingen heeft om de samenwerking tussen de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) en de structuren voor daderopvolging te verbeteren, zodat er meer samenhang ontstaat in de alomvattende respons op geweldproblematieken.

Mevrouw Caroline Désir (PS) merkt op dat de bespreking enigszins is afgedwaald van het hoofdthema van de werkzaamheden van het adviescomité, namelijk de aandacht voor de geweldplegers, in het bijzonder wat betreft opvolgingstherapie en herhalingsrisico. De activiteiten van Sensoa zijn immers sterk preventiegericht. Ze benadrukt voorts dat veel van de besproken onderwerpen bijzonder belangrijk zijn, meer bepaald alles wat te maken heeft met relationele, affectieve en seksuele voorlichting – een thema dat de jongste jaren sterk leeft in Franstalig België en haar na aan het hart gaat.

Mevrouw Funda Oru (Vooruit) vraagt of de huidige wetgeving voor de aanpak van seksueel geweld leemtes vertoont. Ze wil vooral meer weten over de samenwerking met de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG), de politiediensten en andere betrokken partijen. Ze vraagt of die voor verbetering vatbaar is.

Mevrouw Ayse Yigit (PVDA-PTB) vraagt de vertegenwoordigsters van Sensoa vooreerst naar hun samenwerking met middenveldgroepen rond de voorkoming van ongepast gedrag. Ze wil weten hoe de mensen van Sensoa erop toezien dat hun vlaggensysteem of andere soortgelijke instrumenten daadwerkelijk toegankelijk zijn voor en gebruikt worden door de meest kwetsbare groepen, zoals jongeren in armoede, mensen zonder papieren of al wie buiten het reguliere hulpverleningscircuit valt.

Vervolgens gaat de spreekster dieper in op preventie in de bedrijfswereld. Ze wil graag reageren op wat er gezegd is over het Grenswijsproject, dat ze bijzonder nuttig acht op de werkvloer. Ze denkt met name aan wie niet rechtuit durft te spreken tegen een meerdere of collega, uit angst zijn job te verliezen. Ze vraagt wat op dat vlak de ervaringen van Sensoa zijn en of er concrete voorbeelden bestaan die als inspiratiebron kunnen dienen voor nieuw en aangepast beleid.

auprès de populations diverses, notamment issues de l'immigration, où les conceptions culturelles de la sexualité et de la violence peuvent différer.

Enfin, M. Dufrane interroge Sensoa quant à d'éventuelles recommandations spécifiques visant à améliorer la collaboration entre les centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) et les structures chargées du suivi des auteurs, en vue d'assurer une meilleure cohérence dans la réponse globale aux problématiques de violence.

Mme Caroline Désir (PS) relève que les échanges s'éloignent quelque peu du sujet principal qui occupe les travaux du comité d'avis, à savoir l'accent mis sur les auteurs de violences, en particulier les questions relatives à la thérapie de suivi et au risque de récidive. En effet les activités de Sensoa sont fortement axées sur la prévention. Elle souligne par ailleurs que de nombreux sujets abordés sont particulièrement importants, notamment tout ce qui touche à l'éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle, thématique qui l'a beaucoup préoccupée ces dernières années du côté francophone.

Mme Funda Oru (Vooruit) souhaite savoir s'il subsiste des lacunes dans la législation actuelle en matière de prise en charge de la violence sexuelle. Elle interroge en particulier sur la question de la collaboration avec les centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS), les services de police et d'autres acteurs concernés. Elle demande si des améliorations sont envisageables dans ce domaine.

Mme Ayse Yigit (PVDA-PTB) commence par interroger les représentants de Sensoa sur leur collaboration avec des groupes issus de la société civile en matière de prévention des comportements inappropriés. Elle souhaite savoir comment ils veillent à ce que le système de drapeaux, ou d'autres outils similaires, soient effectivement accessibles et utilisés auprès des groupes les plus vulnérables, tels que les jeunes en situation de pauvreté, les personnes sans papiers ou celles exclues du circuit d'aide régulier.

L'oratrice aborde ensuite la question de la prévention en milieu professionnel. En réaction à ce qui a été dit à propos du projet *Grenswijs*, qu'elle juge particulièrement pertinent dans le cadre du travail, elle évoque notamment celles qui n'osent pas s'exprimer face à un supérieur hiérarchique ou à un collègue par crainte de perdre leur emploi. Elle souhaite connaître l'expérience de Sensoa en la matière, et savoir si des exemples concrets pourraient inspirer l'élaboration de politiques adaptées.

De spreekster wil ook weten in welke mate in België thans wordt geïnvesteerd in preventieprogramma's voor personen met een drang naar ongepast seksueel gedrag. Ze vraagt of Sensoa in dat opzicht leemtes ziet in het huidige beleid.

De spreekster wil ook weten hoe Sensoa tegen de stigmatisering van daders aankijkt. Ze hamert erop dat zij niet geïsoleerd mogen raken en permanente begeleiding moeten krijgen, zodat ze hun plek in de samenleving kunnen terugvinden. Tot slot vraagt mevrouw Yigit op welke manier die re-integratie kan worden bevorderd en nodigt ze de gastsprekers uit alle andere nuttige informatie daaromtrent te delen.

Mevrouw Anne Pirson (*Les Engagés*) vraagt of Sensoa aanbevelingen heeft voor de federale wetgever, bijvoorbeeld inzake de uitbreiding van de opvolgingsplicht, de financiering van therapietrajecten of de verbetering van het institutionele kader.

C. ANTWOORDEN VAN DE GASTSPREKERS

Therapieën

De dames Jolien Peeters (*beleidsmedewerker preventie*) en Leen Bastiaansen (*beleidsmedewerker seksuele integriteit*) verduidelijken dat Sensoa als organisatie strikt genomen geen therapeutische trajecten aanbiedt. Er wordt echter bijzondere aandacht besteed aan het analyseren van reacties in het kader van het vlaggensysteem, waarbij ook grensoverschrijdend gedrag wordt belicht. Het is van essentieel belang duidelijke grenzen te stellen en te zorgen voor een gepaste follow-up. Sensoa benadrukt dat het niet alleen belangrijk is om onmiddellijk op een incident te reageren, maar ook ondersteuning op lange termijn te bieden, waarbij de betrokkenen worden toegeleid naar de bevoegde diensten op de "sociale kaart".

Ondersteuning voor professionals

Veel professionals nemen telefonisch of per e-mail contact op met Sensoa om antwoord te krijgen op specifieke vragen. De organisatie analyseert vervolgens de actiemogelijkheden van de professionals, verwijst ze door naar de juiste diensten en brengt ze op de hoogte van het opleidingsaanbod, met name rond het vlaggensysteem. Hoewel ondersteuning ter plaatse mogelijk is, kan geen intensieve individuele begeleiding worden geboden.

Voorlichtende en preventieve aanpak

Sensoa biedt een breed scala aan hulpmiddelen voor affectieve en seksuele voorlichting, maar ook voor het

L'intervenante s'interroge sur les investissements réalisés actuellement en Belgique dans les programmes de prévention destinés aux personnes présentant des impulsions de comportements sexuellement inappropriés. Elle demande si Sensoa constate des lacunes dans la politique actuelle à cet égard.

L'oratrice souhaite également connaître le point de vue de Sensoa sur la stigmatisation des auteurs. Elle souligne l'importance d'éviter leur isolement et de continuer à les accompagner afin qu'ils puissent retrouver une place dans la société. Elle demande de quelle manière cette inclusion peut être facilitée et invite les intervenants à partager tout autre élément qu'ils jugeraient utile sur ce sujet.

Mme Anne Pirson (*Les Engagés*) souhaite savoir si Sensoa a des recommandations à adresser au législateur fédéral, par exemple au niveau du renforcement de l'obligation du suivi, du financement des trajets thérapeutiques, de l'amélioration du cadre institutionnel.

C. RÉPONSES DES INVITES

Thérapies

Mmes Jolien Peeters (*service prévention*) et Leen Bastiaansen (*service intégrité sexuelle*) précisent que Sensoa, en tant qu'organisation, ne propose pas de trajectoires thérapeutiques à proprement parler. Toutefois, une attention particulière est accordée à l'analyse des réactions dans le cadre du système des drapeaux, en mettant en lumière tant les comportements ayant franchi des limites. Il est primordial de clairement identifier les limites et de garantir un suivi adéquat. Sensoa insiste sur l'importance d'assurer non seulement une réponse immédiate à un incident, mais également un accompagnement à long terme, en orientant les personnes concernées vers les services compétents disponibles dans la "carte sociale".

L'appui aux professionnels

Beaucoup de professionnels sollicitent Sensoa par téléphone ou courriel pour obtenir des réponses à des cas concrets. L'organisation analyse alors les capacités d'action de ces professionnels, les oriente vers les services appropriés et les met en lien avec l'offre de formations, notamment autour du système des drapeaux. Si un soutien sur site est possible, un accompagnement individuel intensif, quant à lui, ne peut être garanti.

Approche éducative et préventive

Sensoa propose une large gamme d'outils en matière d'éducation affective et sexuelle, tout comme pour

omgaan met al dan niet gepast seksueel gedrag. Het expertisecentrum richt zich vooral op preventie, veeleer dan op de therapeutische begeleiding van daders.

Volgens verschillende onderzoeken helpen de door Sensoa ontwikkelde tools om seksueel ongepast gedrag tegen te gaan. Sensoa pleit er ook voor dit thema beter in te bedden in de opleiding van de professionals. Het is niet de bedoeling een lijst op te stellen waarmee seksueel geweld kan worden voorspeld, maar wel om mensen bewuster te maken voor signalen en hen te leren hoe ze gepast kunnen reageren wanneer ze problematisch gedrag waarnemen — een aspect dat nog veel te weinig aandacht krijgt in opleidingen.

Werken met (jonge) daders

Er zijn voortdurend uitwisselingen met hulpverleners op het terrein die met jonge daders werken. Daaruit blijkt dat professionals het belang benadrukken van het voorkomen van recidive en dat tools zoals het vlaggensysteem daarvoor volop kunnen worden ingezet. Door tijdsgebrek kan niet altijd grondig worden gewerkt met jongeren, wat een gemiste kans is op het vlak van preventie.

Sensoa benadrukt dat de aanpak van daders niet beperkt mag blijven tot bestraffing of controle, maar gepaard moet gaan met een educatief en preventief aspect. Vaak heeft ongepast gedrag niet noodzakelijk te maken met diepgewortelde persoonlijkheidsstoornissen, maar kan het worden verklaard door uiteenlopende factoren. Op basis van een duidelijke analyse kan worden bepaald wat de leerbehoeften zijn om een herhaling van de feiten te voorkomen.

Opleidingen en signalen vanop het terrein

Er is vastgesteld dat professionals soms de kennis missen om seksueel ongepast gedrag te herkennen. Sensoa probeert als gastspreker in verschillende opleidingen te zorgen voor meer bewustwording en op die manier daar iets aan te doen.

Zorgcentra na Seksueel Geweld

Er worden nauwe contacten met de ZSG's onderhouden. De ontwikkelingen op dat vlak zijn positief: deze voorzieningen krijgen meer bekendheid bij professionals en er zijn meer meldingen dan voordien. De betrokkenen hoeven hun verhaal minder vaak te herhalen, wat een onmiskenbare vooruitgang is.

la gestion des comportements sexuels, qu'ils soient appropriés ou non. Le centre d'expertise concentre prioritairement ses efforts sur la prévention, davantage que sur la prise en charge thérapeutique des auteurs d'infractions.

Les outils développés par Sensoa permettent, selon plusieurs études, de réduire la fréquence des comportements sexuellement inappropriés. En outre, Sensoa plaide pour une meilleure intégration de cette thématique dans la formation des professionnels. Il ne s'agit pas d'établir une liste prédictive des violences sexuelles, mais de sensibiliser à la reconnaissance des signaux et à une réaction appropriée lorsqu'un comportement problématique est observé — un aspect encore trop souvent négligé dans les formations.

Travail avec les auteurs, notamment les plus jeunes

Des échanges constants ont lieu avec des praticiens de terrain travaillant avec de jeunes auteurs. Il en ressort que ces professionnels insistent sur l'importance de la prévention des récidives, et que les outils tels que le système des drapeaux peuvent être pleinement mobilisés à cet effet. Toutefois, les contraintes de temps rendent souvent impossible un travail de fond avec ces jeunes, ce qui constitue une opportunité manquée en termes de prévention.

Sensoa souligne que l'approche envers les auteurs ne peut se limiter à une logique de répression ou de contrôle, mais doit s'accompagner d'un volet éducatif et préventif. Nombre de comportements inappropriés ne sont pas nécessairement liés à des troubles profonds de la personnalité, mais peuvent s'expliquer par des facteurs variés. Une analyse précise permet souvent de cibler les besoins d'apprentissage afin d'éviter la répétition des faits.

Formations et signaux de terrain

Il est constaté que les professionnels manquent parfois de connaissances pour reconnaître les comportements sexuellement inappropriés. Sensoa tente d'y remédier en intervenant, en tant qu'invité, dans diverses formations afin de sensibiliser davantage.

Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles

Des contacts étroits sont entretenus avec ces centres. L'évolution dans ce domaine est jugée positive: ces structures sont mieux identifiées par les professionnels, et il y a davantage de signalements qu'auparavant. Les personnes concernées doivent moins souvent répéter leur récit, ce qui constitue un progrès indéniable.

Meertalige hulpmiddelen en de inclusie van anderstaligen of mensen met een migratieachtergrond

Sensoa is zich terdege bewust van de groeiende diversiteit in de samenleving. Er is onlangs een interne afdeling opgezet om die complexe problematieken aan te pakken, vooral met betrekking tot kwetsbare groepen. De inmiddels geüpgradede Zanzu-tool kan worden gebruikt om onderwerpen als seksuele gezondheid, ongepast gedrag en intrafamiliaal en partnergeweld te bespreken met anderstaligen.

Het vlaggensysteem heeft een internationale dimensie, met vertalingen in verschillende talen dankzij een Europese samenwerking. Toch is er op dat vlak nog werk aan de winkel.

Lopende partnerschappen

Er wordt actief samengewerkt met Fedasil en het Rode Kruis, met name in het raam van recente projecten om de betrokken sectoren beter te ondersteunen. De resultaten van die projecten worden weldra bekendgemaakt.

Tweedeling tussen daders en slachtoffers

Sensoa geeft aan dat het elke strikte tegenstelling tussen daders en slachtoffers mijdt. Voor beide groepen moet de preventie en begeleiding worden opgevoerd.

Federale wetgeving en aanbevelingen

Er komen signalen uit het veld dat het institutionele kader aan verbetering toe is, meer bepaald wat de therapietrajecten betreft. Sensoa attendeert erop dat het niet is gespecialiseerd in daderhulp, maar niettemin allerhande preventiemogelijkheden kan voorstellen, ook voor recidivisten. Over de eigenlijke therapietrajecten daarentegen kan het geen concrete aanbevelingen formuleren.

Lesmateriaal

De vertegenwoordigsters van Sensoa leggen uit dat het lesmateriaal voor affectieve, relationele en seksuele voorlichting is opgesteld op basis van de specifieke behoeften van de leerlingen. Zo bestaan er aangepaste leermiddelen voor anderstalige nieuwkomers, met beeldmateriaal en een aangepaste woordenschat voor een goed begrip.

Multilinguisme des outils et l'inclusion des publics allophones ou issus de l'immigration

Sensoa est pleinement conscient de la diversité croissante de la société. Un département interne a récemment été mis en place pour traiter ces problématiques complexes, notamment en ce qui concerne les publics vulnérables. L'outil Zanzu, relancé dans une version optimisée, permet d'aborder des thématiques telles que la santé sexuelle, les comportements inappropriés, ainsi que les violences intrafamiliales et conjugales, avec les personnes allophones.

Il est précisé que le système des drapeaux comporte une dimension internationale, avec des traductions disponibles dans plusieurs langues grâce à une collaboration européenne. Néanmoins, le travail reste à parfaire en la matière.

Partenariats en cours

Des collaborations actives sont en place avec FEDASIL et la Croix-Rouge, notamment dans le cadre de projets récents destinés à soutenir davantage les secteurs concernés. Les résultats de ces projets sont attendus à court terme.

Dichotomie entre auteurs et victimes

Sensoa indique qu'il évite toute opposition stricte entre auteurs et victimes. Une attention accrue doit être portée à ces deux volets, tant pour la prévention que pour l'accompagnement.

Législation fédérale et les recommandations

Des signaux de terrain font état d'un besoin d'amélioration du cadre institutionnel, notamment en ce qui concerne les trajets thérapeutiques. Sensoa rappelle que, bien qu'elle ne soit pas spécialisée dans l'aide aux auteurs, elle peut néanmoins proposer de nombreux éléments en matière de prévention, y compris en matière de récidive. En revanche, elle n'est pas en mesure de formuler des recommandations concrètes pour les trajectoires thérapeutiques à proprement parler.

Matériel d'éducation

Les représentantes de Sensoa expliquent que le matériel d'éducation à la vie affective, relationnelle et sexuelle est conçu en fonction des besoins spécifiques des élèves. Des supports adaptés sont notamment proposés pour les élèves allophones nouvellement arrivés, incluant des visuels et un vocabulaire simplifié afin d'assurer une bonne compréhension.

Gevraagd naar eventueel protest geven de gast-sprekers aan dat dat vaak te wijten is aan gebrekkige communicatie of misverstanden. Sensoa investeert dus in de ondersteuning van scholen, in het bijzonder om de communicatie met de ouders te verbeteren. Het gaat er dus niet om de leerlingen een bepaald referentiekader op te dringen, wel om relaties, grenzen en gedragingen openlijk bespreekbaar te maken. Het klopt dat er in een klas weleens wat terughoudendheid is, maar als de leerkrachten gepast worden bijgestaan, is die doorgaans snel van de baan. Het doel is wederzijds begrip te bevorderen en het delen van meningen aan te moedigen, wat volgens de gastsprekers prima wordt onthaald, ook door de leerkrachten.

Ze benadrukken tevens dat de strategie is geënt op de concrete behoeften van onderwijzers. Zij kunnen opleidingen volgen, in het bijzonder over de manier waarop ze relationele en seksuele voorlichting kunnen aanpakken in heel diverse klassen. In combinatie met een heldere communicatie met de ouders helpen die opleidingen om eventueel verzet in de kiem te smoren.

Stigmatisering van de daders

De vertegenwoordigsters van Sensoa benadrukken het belang om de stereotypen te doorbreken. Ze waarschuwen voor de hardnekkige opvatting dat elke dader aan hetzelfde typeprofiel zou beantwoorden, wat zij afdoen als een mythe. Om een doeltreffend preventiebeleid te voeren, is het van essentieel belang de onderliggende risicofactoren, zoals alcoholmisbruik, goed te vatten.

Ter illustratie verwijzen de sprekers naar een recent voorbeeld waarin alcohol een doorslaggevende rol heeft gespeeld in het overgaan tot de daad. De enorme impact op de slachtoffers moet uiteraard een prioriteit blijven, maar de mensen van Sensoa wijzen ook op de noodzaak om na te denken over hoe met die feiten wordt omgegaan vanuit daderperspectief, teneinde recidive of toekomstige incidenten beter te voorkomen. Zulke gebeurtenissen roepen ook vragen op bij jongeren; sommigen geven toe dat ze zelf al grenzen hebben overschreden, zij het zonder kwade bedoelingen. Het geeft maar aan hoe belangrijk het is bewustzijn te scheppen over de manier waarop men door alcohol anders kan gaan aankijken tegen grenzen, zowel de eigen als die van anderen.

De gastsprekers zijn van oordeel dat die bewustwording een sleutel is tot het doorbreken van stigma's, vooral dan bij minder ernstige gevallen van ongepast seksueel gedrag. De impact mag natuurlijk nooit worden onderschat, maar de oorzaken van dergelijk gedrag vragen om een meer genuanceerde kijk.

Interrogées sur d'éventuelles protestations, elles indiquent que celles-ci résultent souvent d'un manque de communication ou de malentendus. Sensoa investit donc dans le soutien aux écoles, en particulier pour renforcer la communication avec les parents. Elles précisent que l'objectif n'est pas d'imposer un cadre aux élèves, mais de lancer un dialogue ouvert sur les relations, les limites et les comportements. Bien qu'il puisse exister des réticences dans certaines classes, un accompagnement adéquat des enseignants permet généralement de les surmonter. La volonté est d'encourager la compréhension mutuelle et l'échange de points de vue, ce qui est, selon elles, très bien accueilli, y compris par le corps enseignant.

Elles soulignent également que l'approche repose sur les besoins concrets des enseignants, auxquels sont proposées des formations, en particulier sur la manière d'aborder l'éducation à la vie relationnelle et sexuelle dans des classes très diversifiées. Ces formations, conjuguées à une communication claire avec les familles, contribuent à apaiser les résistances.

Stigmatisation des auteurs

Les représentantes insistent sur l'importance de dépasser les stéréotypes. Elles mettent en garde contre l'idée persistante selon laquelle les auteurs correspondraient à un profil type, qu'elles considèrent comme un mythe. Il est essentiel de comprendre les facteurs de risque sous-jacents, comme la consommation d'alcool, pour mener une prévention efficace.

À titre d'illustration, elles évoquent un cas récent dans lequel l'alcool a joué un rôle déterminant dans le passage à l'acte. Tout en rappelant l'impact grave sur les victimes – qui doit rester une priorité – elles insistent sur la nécessité de réfléchir à la manière dont ces faits sont encadrés du point de vue de l'auteur, afin de mieux prévenir la récidive ou de futurs incidents. Ce type d'événement soulève aussi des interrogations chez les jeunes, certains reconnaissant avoir eux-mêmes franchi des limites sans intention malveillante. Cela met en évidence l'importance de sensibiliser à la manière dont des facteurs comme l'alcool peuvent altérer la perception des limites – les siennes et celles des autres.

Elles estiment que cette prise de conscience est une clé pour déstigmatiser, notamment les cas moins graves de comportements sexuellement inappropriés. Si l'impact doit toujours être reconnu, il est nécessaire de poser un regard plus nuancé sur les causes de ces comportements.

Tot slot vestigen de sprekers de aandacht op een andere belangrijke risicofactor: bepaalde gendernormen. Het klopt dat de daders meestal mannen zijn, maar niet zozeer het geslacht an sich vormt een risico, als wel bepaalde problematische mannelijke normen. Wat weleens als “toxische mannelijkheid” wordt bestempeld, kan inderdaad bijdragen tot ongepast gedrag. Volgens de gastsprekers komt het er dan ook op aan dergelijke vraagstukken te behandelen in de relationele en seksuele voorlichting, met name door jongeren – en vooral jongens – alternatieve modellen en positieve manieren aan te reiken om hun seksualiteit te beleven.

Enfin, les intervenantes attirent l’attention sur un autre facteur de risque important: certaines normes de genre. Elles précisent que, bien que les auteurs soient le plus souvent des hommes, ce n’est pas le sexe en tant que tel qui constitue un risque, mais bien certaines normes masculines problématiques. Ce que l’on qualifie parfois de “masculinité toxique” peut en effet contribuer à des comportements inadéquats. Il est donc essentiel, selon elles, de travailler ces questions dans l’éducation relationnelle et sexuelle, notamment en proposant aux jeunes – et aux garçons en particulier – des modèles alternatifs et des manières positives de vivre leur sexualité.

VERGADERING VAN 2 JULI 2025

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Anke Gittenæer (Vlaams Agentschap Justitie en Handhaving) en de heer Niels Jans (Hulpgevangenis Dendermonde)

Mevrouw Anke Gittenæer is afdelingshoofd Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden bij het Agentschap Justitie en Handhaving. Samen met haar collega stelt zij het forensisch behandelaanbod in de hulpgevangenis van Dendermonde voor.

De afdeling Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden van het Agentschap Justitie en Handhaving houdt zicht bezig met begeleiding en opvolging van daders, zowel in de gevangenen als daarna. In de gevangenen biedt het Agentschap hulp- en dienstverlening aan gedetineerden, waaronder de behandeling en therapie van daders. Het aanbod na de gevangenisstraf heeft betrekking op de opvolging van strafmodaliteiten. Ook heeft de afdeling Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden een werking voor slachtoffers en gezinnen, waaronder slachtoffers van intrafamiliaal geweld, die in de veilige huizen via een multidisciplinaire ketenaanpak worden benaderd en ondersteund.

De strijd tegen intrafamiliaal en seksueel geweld is een prioriteit van de Vlaamse regering. In het huidige Vlaamse regeerakkoord, maar ook in het vorige, wordt de actie rond intrafamiliaal en seksueel geweld als prioriteit naar voren geschoven. Specifiek voor wat de gevangenen betreft, is het thema ook een prioriteit in het Vlaamse strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden. Binnen die context heeft de Vlaamse regering beslist een unit voor zedendelinquenten in de gevangenis van Dendermonde te creëren.

In 2022 werd op vraag van de toenmalige Vlaamse minister voor Justitie en Handhaving, mevrouw Demir, een onderzoek uitgebracht dat in kaart bracht hoe de behandeling en begeleiding van zedendelinquenten er vandaag uitziet, zowel in detentie als daarnaast. In dat onderzoek werd een ideaal model voor de behandeling van daders van zedenfeiten in gevangenen uitgetekend. Dat model voorziet in een aparte unit voor zedendelinquenten. Vrij snel na de publicatie van het onderzoek is het agentschap Justitie en Handhaving, in samenwerking met de federale overheid, gestart met de uittekening van de unit.

RÉUNION DU 2 JUILLET 2025

A. Exposés introductifs

1. Exposé introductif de Mme Anke Gittenæer (Agence flamande Justitie en Handhaving – Justice et Maintien) et de M. Niels Jans (prison secondaire de Termonde)

Mme Anke Gittenæer dirige la section Aide et assistance aux détenus au sein de l'agence flamande Justitie en Handhaving. Elle présente, avec son collègue, l'offre de traitement médico-légal mise en place dans la prison secondaire de Termonde.

La section Aide et assistance aux détenus de l'Agence Justitie en Handhaving est chargée de l'accompagnement et du suivi des auteurs d'infractions, tant durant leur détention qu'après leur sortie de prison. En milieu carcéral, l'Agence offre aux détenus une aide et une assistance comprenant notamment un traitement et une thérapie spécifiques pour les auteurs. L'action proposée à l'issue du séjour en prison porte sur le suivi des modalités d'exécution de la peine. La section Aide et assistance aux détenus intervient aussi auprès des victimes et des familles, en particulier des victimes de violences intrafamiliales, qui sont prises en charge dans les maisons sécurisées selon une approche en chaîne multidisciplinaire.

La lutte contre les violences intrafamiliales et les violences sexuelles est une priorité du gouvernement flamand. Tant l'accord de gouvernement flamand actuel que le précédent mettent l'accent sur cet enjeu central. En ce qui concerne spécifiquement les prisons, la thématique constitue également une priorité dans le plan stratégique flamand en matière d'aide et d'assistance aux détenus. C'est dans ce cadre que le gouvernement flamand a décidé de créer une unité pour délinquants sexuels au sein de la prison de Termonde.

En 2022, à la demande de la ministre flamande de la Justice et du Maintien de l'époque, Mme Demir, une étude a été menée afin de dresser un état des lieux du traitement et de l'accompagnement des délinquants sexuels, tant en prison qu'en dehors du milieu carcéral. Cette étude a permis de définir pour le traitement des auteurs d'infractions sexuelles en prison un modèle idéal, qui prévoit la création d'une unité distincte pour les délinquants sexuels. Peu après la publication de l'étude, l'Agence Justitie en Handhaving a entamé, en collaboration avec l'autorité fédérale, l'élaboration concrète de cette unité.

De unit in de hulpgevangenis van Dendermonde is de eerste in zijn soort in ons land. Het gaat om een proefproject, naar het voorbeeld van succesvolle units in Duitsland en Italië. De oude gevangenis van Dendermonde bood de mogelijkheid om deze specifieke doelgroep afgezonderd van de algemene gevangenispopulatie te behandelen. Het uiteindelijke doel van de unit is om de gedetineerden goed voor te bereiden op hun re-integratie in de maatschappij en recidive te voorkomen. In de unit werkt gespecialiseerd personeel, dat zowel door de Vlaamse overheid als de federale overheid wordt ingezet. Zo heeft de Vlaamse overheid een overheidsopdracht gegund aan het Centrum Geestelijke Gezondheidszorg Adentro dat instaat voor de therapeutische behandeling van de daders in de unit voor zedendelinquenten.

De behandelunit werd geopend op 1 juni 2024. Er verblijven momenteel 25 veroordeelde mannelijke plegers van zedenfeiten. De plegers verblijven op vrijwillige basis in de unit. Dat betekent echter niet dat een traject in de hulpgevangenis van Dendermonde vrijblijvend is. De plegers vormen een heterogene groep en hebben uiteenlopende profielen. Dat is een bewuste keuze, omdat het project zich in een experimenteerfase bevindt, waarbij wordt onderzocht of plegers van verschillende categorieën van misdrijven kunnen worden samengebracht. Er werd gekozen om in het bijzonder te werken met plegers van gewelddadige seksuele feiten met een hoog risico op herval en ook met zogenaamde "ontkeners". Bij die laatste groep wordt er gewerkt aan de behandelmotivatie. In het algemeen gaat het om personen die in de gevangenis, maar ook in hun leven voor de detentie, moeilijk toegang hadden tot hulpverlening.

Voorts zijn er nog enkele belangrijke criteria om op de unit te worden toegelaten. In de eerste plaats moet men het Nederlands voldoende beheersen. Daarnaast wordt de voorkeur gegeven aan personen die hun re-integratie in de ruime omgeving van de gevangenis, dat wil zeggen in de regio rond Dendermonde, voorbereiden. De plegers in de behandelunit in Dendermonde bevinden zich doorgaans in de latere fase van hun traject in de gevangenis.

De heer Niels Jans is beleidscoördinator hulp- en dienstverlening aan gedetineerden in de hulpgevangenis van Dendermonde. Hij verduidelijkt dat het belangrijkste doel van de behandelunit is om nieuw strafbaar seksueel geweld te voorkomen. Bovendien wordt getracht de doorstroom van de plegers naar residentiële of ambulante partners buiten de gevangenis te verbeteren. De therapeutische leidraad die hierbij wordt gebruikt is het *Risks, Needs and Responsivity*-model (RNR). Dat houdt in dat men de intensiteit van

L'unité installée dans la prison secondaire de Termonde est la première du genre dans notre pays. Il s'agit d'un projet pilote inspiré d'unités similaires qui ont fait leurs preuves en Allemagne et en Italie. L'ancienne prison de Termonde offrait la possibilité de traiter ce public spécifique séparément de la population carcérale générale. L'objectif final de l'unité est de préparer les détenus à leur réinsertion dans la société et de prévenir la récidive. Cette unité est encadrée par du personnel spécialisé mis à disposition tant par les autorités flamandes que par l'autorité fédérale. Ainsi, la Flandre a confié par marché public au Centre de santé mentale Adentro la mission d'assurer le traitement thérapeutique des auteurs au sein de l'unité pour délinquants sexuels.

L'unité de traitement a été ouverte le 1^{er} juin 2024. Elle accueille actuellement 25 auteurs d'infractions sexuelles condamnés, tous de sexe masculin. Le séjour dans l'unité repose sur une base volontaire. Cela ne signifie toutefois pas que le parcours proposé dans la prison secondaire de Termonde est laissé au libre choix des détenus. Les auteurs forment un groupe hétérogène, aux profils très diversifiés. C'est un choix délibéré: le projet en est encore à une phase expérimentale durant laquelle il s'agit d'évaluer s'il est possible de rassembler des auteurs d'infractions de différentes catégories. Il a été décidé de travailler en particulier avec des auteurs d'agressions sexuelles violentes présentant un risque élevé de récidive, ainsi qu'avec des auteurs qui sont dans le déni. Pour ces derniers, l'objectif est de travailler sur la motivation au traitement. De manière générale, il s'agit de personnes qui, tant en prison que dans leur vie avant l'incarcération, ont rencontré des difficultés d'accès à l'aide.

Par ailleurs, plusieurs critères importants conditionnent l'accès à l'unité. Il faut tout d'abord disposer d'une connaissance suffisante du néerlandais. La priorité est ensuite donnée aux personnes préparant leur réinsertion dans un rayon proche de la prison, c'est-à-dire dans la région de Termonde. Les auteurs admis dans l'unité de traitement de Termonde se trouvent en général dans une phase avancée de leur parcours carcéral.

M. Niels Jans est coordinateur politique en matière d'aide et d'assistance aux détenus à la prison secondaire de Termonde. Il précise que l'unité de traitement a pour objectif principal de prévenir de nouvelles infractions sexuelles. Elle tente par ailleurs d'améliorer la transition entre la prison et les partenaires résidentiels ou ambulatoires qui prendront les auteurs en charge en dehors du cadre pénitentiaire. Le modèle *Risks, Needs and Responsivity* (RNR) sert en l'espèce de fil conducteur thérapeutique. Il s'agit d'adapter l'intensité de la thérapie

de therapie laat afhangen van het risico op hervat en dat men de specifieke inhoud van de therapie toespitst op de criminogene noden van de persoon, die geleid hebben tot het plegen van de zedenfeiten.

Aan het begin en aan het einde van het traject wordt een risicotaxatie uitgevoerd, waarbij een inschatting wordt gemaakt van de kans op hervat. De resultaten van de beide risicotaxaties worden met elkaar vergeleken, om na te gaan of de therapie als succesvol kan worden beschouwd.

De doorstroom naar ambulante of residentiële partners buiten de gevangenis wordt verbeterd door een pretherapeutisch aanbod waarbij de mannen voorbereid worden op de therapeutische setting buiten de gevangenis. Daarnaast wordt er gewerkt aan het sensibiliseren van die residentiële partners, om hun bereidheid om plegers van zedenfeiten op te vangen te vergroten.

Een zeer belangrijke doelstelling van de behandelunit is het verhogen van de behandelmotivatie. Dat is vooral belangrijk bij gedetineerden die de feiten (gedeeltelijk) ontkennen.

In de unit worden zowel groepstherapie als individuele therapie aangeboden. Er wordt wel steeds gewerkt vanuit een zorgplan op maat van de gedetineerde. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen het gesloten groepsaanbod en het open groepsaanbod. De spreker stelt eerst het gesloten groepsaanbod voor. Het gaat om groepssessies die in vier groepen worden gegeven. De plegers worden geacht deze sessies bij te wonen, ze maken deel uit van het behandelcontract dat bij aanvang van het traject in de unit wordt ondertekend. Indien ze de sessies niet bijwonen, worden ze teruggestuurd naar hun gevangenis van herkomst. Om de groepstherapie vlot te laten verlopen zijn de vier groepen voor de gesloten therapiesessies gestructureerd volgens een aantal parameters, zoals de cognitieve capaciteiten van de mannen.

Tijdens de groepssessies worden allerlei verschillende methodieken gebruikt, zoals stabilisatie van psychiatrische problematieken, impulscontrole, het aanleren van probleemoplossingsvaardigheden, relationele vorming en lessen over gezonde seksualiteit. Een concreet voorbeeld is het werken met het vlaggensysteem. Tijdens de sessies worden met dit systeem situaties van gezond of grensoverschrijdend gedrag aan de mannen voorgelegd. De mannen kunnen dan met symbolen aangeven hoe zij die situaties inschatten.

In dit proces neemt het driehoeksoverleg een belangrijke plaats in. Dat houdt in dat de psychosociale dienst

en fonction du risque de récidive et d'axer le contenu spécifique de la thérapie sur les besoins criminogènes de la personne, qui ont conduit à la commission des infractions sexuelles.

Une analyse des risques est réalisée au début et à la fin du parcours afin d'évaluer le risque de récidive. Les résultats de ces deux analyses sont ensuite comparés pour déterminer si la thérapie peut être considérée comme réussie.

La transition entre la prison et les structures ambulatoires ou résidentielles extra-pénitentiaires est améliorée par une offre préthérapeutique qui prépare les hommes au cadre thérapeutique qu'ils trouveront en dehors du milieu carcéral. En outre, un travail de sensibilisation des partenaires résidentiels est mené afin d'accroître leur disposition à accueillir des auteurs d'infractions sexuelles.

Un objectif essentiel de l'unité de traitement est de renforcer la motivation à suivre le traitement, ce qui est surtout important dans le cas des détenus (partiellement) dans le déni.

L'unité propose à la fois des thérapies de groupe et des thérapies individuelles. Le travail s'effectue toujours sur la base d'un plan de soins adapté au détenu. Une distinction est opérée entre l'offre en groupe fermé et l'offre en groupe ouvert. L'intervenant présente d'abord l'offre en groupe fermé. Il s'agit de séances qui ont lieu en quatre groupes. Les auteurs sont tenus d'assister à ces séances, qui font partie du contrat de traitement signé au début du parcours dans l'unité. S'ils n'y participent pas, ils sont renvoyés dans la prison d'origine. Afin de faciliter le bon déroulement de la thérapie de groupe, les quatre groupes affectés aux séances de thérapie fermées sont structurés selon un certain nombre de paramètres, tels que les capacités cognitives des hommes.

Lors des séances de groupe, différentes méthodes sont utilisées, telles que la stabilisation des problèmes psychiatriques, le contrôle des impulsions, l'apprentissage de compétences en résolution de problèmes, la formation relationnelle et des modules sur la sexualité saine. L'orateur cite à titre d'exemple le système des drapeaux, dans le cadre duquel des situations illustrant des comportements sains ou transgressifs sont présentées aux hommes au cours des séances. Ceux-ci peuvent alors indiquer à l'aide de symboles comment ils évaluent ces situations.

La concertation tripartite occupe une place importante dans ce processus: le service psychosocial de l'Agence

van het Agentschap Justitie en Handhaving continu in overleg is met het CGG Adentro en de gedetineerde zelf over de voortgang van het traject.

Voorts stelt de spreker het open groepsaanbod voor. Tijdens de open groepssessies wordt de nadruk gelegd op het versterken van de aangeleerde vaardigheden. Deelname aan die sessies is niet verplicht. De plegers volgen daarnaast minstens tweewekelijks individuele therapiesessies. Een sterk punt van het proefproject in Dendermonde is dat er intensiever wordt gewerkt met plegers van zedenfeiten dan in andere gevangenissen.

Verder werkt de hulpgevangenis samen met een aantal netwerkpartners om een algemeen aanbod rond hulp- en dienstverlening te bieden. Dit soort aanbod wordt in het algemeen in alle gevangenissen aangeboden. Het gaat om de CAW's, de VDAB (begeleiding naar werk), Moderator (herstelbemiddeling), Voluit, Tandem, en ook onderwijs, bibliotheken, sport- en cultuurdiensten.

Ook bestaat er in de hulpgevangenis een zogenaamd "A-team" van gedetineerden die zelf activiteiten organiseren.

Na de behandeling in de unit vindt de uitstroom of doorstroom van de plegers plaats. De plegers worden hiertoe reeds in de unit voorbereid. Zoals reeds gesteld, doet de behandelunit ook aan sensibilisering van de residentiële partners. Daartoe organiseert CGG Adentro overlegmomenten en infosessies met psychiatrische centra die gespecialiseerd zijn in de behandeling van zedendelinquenten, met universitaire forensische centra enzovoort.

Momenteel bevindt het project zich in de helft van de proefperiode. De spreker stelt enkele voorlopige resultaten voor. De behandelunit van Dendermonde heeft intussen dertig gedetineerden opgevangen. Drie gedetineerden zijn doorgestroomd naar een residentiële partner. Er zijn daarnaast twee gedetineerden teruggegaan naar de zedende gevangenis. Eén van die twee bewoog zich voort met een rollator, waaraan de infrastructuur van de hulpgevangenis niet is aangepast. De tweede persoon heeft aangegeven dat zijn behandelmotivatie te laag was.

Tot slot gaat de heer Jans in op de volgende stappen voor het proefproject in Dendermonde. Momenteel voeren het agentschap Justitie en Handhaving, de federale partners van Justitie en CGG Adentro een tussentijdse evaluatie uit. Volgens de eerste resultaten blijkt alvast dat de behandelde personen in het algemeen een erg hoge behandelmotivatie hebben. Bovendien lijkt de

Justitie en Handhaving est en concertation permanente avec le CGG Adentro et avec le détenu lui-même concernant l'avancement du parcours.

L'intervenant présente ensuite l'offre en groupe ouvert. Lors des séances organisées dans ce cadre, l'accent est mis sur le renforcement des compétences acquises. La participation à ces séances n'est pas obligatoire. Les auteurs suivent également des séances de thérapie individuelles au moins deux fois par semaine. L'un des points forts du projet pilote de Termonde est qu'il permet de travailler plus intensivement avec les délinquants sexuels que dans d'autres prisons.

Par ailleurs, la prison secondaire collabore avec un réseau de partenaires afin d'offrir une gamme générale de services d'aide et d'assistance. Ce type d'offre est normalement proposée dans toutes les prisons. Les partenaires en question sont les CAW (centres d'aide sociale générale), le VDAB (accompagnement vers l'emploi), Moderator (médiation réparatrice), Voluit, Tandem, ainsi que des services éducatifs, des bibliothèques et des services sportifs et culturels.

Il existe également au sein de la prison secondaire une "A-team" composée de détenus qui organisent eux-mêmes des activités.

Après avoir été traités dans l'unité, les auteurs sont libérés ou transférés. Ils sont déjà préparés à cette nouvelle étape lors de leur séjour dans l'unité. Ainsi qu'il a été indiqué ci-dessus, l'unité de traitement sensibilise également les partenaires résidentiels. À cette fin, le CGG Adentro organise des réunions de concertation et des séances d'information avec des centres psychiatriques spécialisés dans le traitement des délinquants sexuels, des centres médico-légaux universitaires, etc.

Le projet se trouve actuellement à mi-parcours de sa phase pilote. L'orateur présente quelques résultats provisoires. L'unité de traitement de Termonde a déjà accueilli trente détenus. Trois d'entre eux ont été transférés vers un partenaire résidentiel. Deux sont retournés dans leur prison d'origine. Le premier se déplaçait à l'aide d'un déambulateur, et l'infrastructure de la prison secondaire n'était pas adaptée. Le second a indiqué que sa motivation à suivre le traitement était trop faible.

M. Jans aborde enfin les prochaines étapes du projet pilote de Termonde. L'Agence Justitie en Handhaving, les partenaires fédéraux du département de la Justice et le CGG Adentro procèdent actuellement à une évaluation intermédiaire. Les premiers résultats montrent en tout cas que les personnes traitées sont généralement très motivées. De plus, le cadre spécifique semble fonctionner.

specifieke setting ook te werken. Daarnaast merken de betrokken actoren dat de bekendheid van het project toeneemt bij de partners.

Mevrouw Anke Gittenæer geeft aan dat wordt nagedacht over de voortzetting van het project. Het proefproject loopt van februari 2024 tot februari 2026, met een mogelijkheid tot een verlenging met één jaar.

Het project loopt zoals gepland. Bovendien wordt de samenwerking tussen de Vlaamse en de federale overheid als constructief beschouwd. Het is geweten dat er in Vlaanderen en Brussel samen ongeveer 500 zeden-delinquenten zijn. Dat is zeker een doelgroep om in de toekomst mee aan de slag te gaan.

De mogelijkheid tot verlenging en eventueel uitbreiding van het project naar andere gevangenissen zal het voorwerp uitmaken van de interne evaluatie. De resultaten daarvan zullen worden voorgelegd aan de politieke overheden, die vervolgens de verdere knopen zullen doorhakken.

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Thijs van de Kant (Pieter Baan Centrum, Almere)

De heer Thijs van de Kant is hoofd Psychologie en plaatsvervangend directeur van het Pieter Baan Centrum (PBC) te Almere, Nederland.

De heer van de Kant bespreekt kort het Nederlandse strafrechtssysteem. De werkzaamheden van het Pieter Baan Centrum zijn gebaseerd op artikel 39 van het Nederlandse Wetboek van Strafrecht. Dat artikel stelt: "Niet strafbaar is hij die een feit begaat, dat hem wegens de psychische stoornis, psychogeriatrische aandoening en/of verstandelijke handicap niet kan worden toegerekend." Een persoon die omwille van een psychische stoornis niet in vrijheid zijn handelen en keuzes heeft kunnen bepalen tijdens het begaan van een strafbaar feit, is dus niet strafbaar.

In sommige rechtssystemen, bijvoorbeeld het Amerikaanse, is een dader hetzij toerekeningsvatbaar, hetzij ontoerekeningsvatbaar. In het Nederlandse systeem is dat niet zo. In Nederland is er ook de mogelijkheid dat een dader verminderd toerekeningsvatbaar is. In dat geval kan die dader bijvoorbeeld een lichtere straf krijgen of kan de straf deels bestaan uit een gevangenisstraf en deels uit een andere maatregel.

Vaak is dat dan een behandelmaatregel in een van de Forensische Psychiatrische Centra (FPC) van de overheid. Die centra zijn ook wel gekend als de tbs-klinieken, waarbij tbs voor "terbeschikkingstelling" staat. In die centra ondergaat de persoon dan een dwangbehandeling. Het

Les acteurs concernés constatent en outre que le projet est de mieux en mieux connu des partenaires.

Mme Anke Gittenæer indique qu'une réflexion est en cours concernant la poursuite du projet. Le projet pilote s'étend de février 2024 à février 2026, avec une possibilité de prolongation d'un an.

L'oratrice souligne que le projet se déroule comme prévu. De plus, la collaboration entre les autorités flamandes et fédérales est jugée constructive. On sait qu'il y a au total environ 500 délinquants sexuels en Flandre et à Bruxelles. Il s'agit d'un groupe cible sur lequel on pourrait certainement se concentrer dans le futur.

La possibilité de prolonger le projet et de l'étendre le cas échéant à d'autres prisons fera l'objet d'une évaluation interne. Les résultats de cette évaluation seront soumis aux instances politiques, à qui il incombera de prendre les décisions qui s'imposent.

2. Exposé introductif de M. Thijs van de Kant (Pieter Baan Centrum, Almere)

M. Thijs van de Kant est chef du service de psychologie et directeur suppléant du Pieter Baan Centrum (PBC) à Almere, aux Pays-Bas.

M. van de Kant présente brièvement le système pénal néerlandais. Les activités du Pieter Baan Centrum s'appuient sur l'article 39 du Code pénal néerlandais. Cet article dispose que: "N'est pas punissable, celui qui commet un acte qui ne peut lui être imputé en raison d'un trouble psychique, d'une affection psychogériatrique et/ou d'un handicap mental." (traduction) Une personne qui, en raison d'un trouble psychique, n'a pas été en mesure de déterminer librement ses actes et ses choix lors d'une infraction pénale n'est donc pas punissable.

Dans certains systèmes juridiques, comme celui des États-Unis, un auteur est soit pleinement responsable de ses actes, soit jugé irresponsable. Le système néerlandais est différent. Aux Pays-Bas, il est aussi possible qu'un auteur soit reconnu partiellement responsable. Dans ce cas, il peut, par exemple, être condamné à une peine atténuée ou à une peine composée à la fois d'une peine d'emprisonnement et d'une autre mesure.

Il s'agira souvent d'une mesure de traitement dans l'un des centres de psychiatrie légale (CPL) des pouvoirs publics. Ces centres sont aussi connus sous le nom de "cliniques tbs", tbs signifiant "terbeschikkingstelling" (mise à disposition). L'individu en question est alors soumis à

kan gaan om een behandeling met medicatie, psychotherapie, behandelmodules enzovoort.

Om de verminderde toerekeningsvatbaarheid te kunnen vaststellen, wordt een *pro justitia*-rapportage opgesteld. Het rapport wordt opgesteld door tenminste één gedragskundige (een psychiater en/of een psycholoog), maar vaak twee. In het rapport aan de rechter moeten zij een aantal vragen beantwoorden.

In de eerste plaats moeten zij aangeven of er sprake is van een psychische stoornis, een psychogeriatrische aandoening of een verstandelijke beperking. Indien dit niet zo is, is er geen strafuitsluitingsgrond op basis van het psychisch functioneren. Als dat wel het geval is, moet worden nagegaan of de psychische stoornis een bepalende rol heeft gespeeld bij het plegen van het strafbaar feit. In Nederland wordt dit “doorwerking” genoemd.

Voorts worden aan de hand van risicotaxatie-instrumenten en klinische inschatting vragen beantwoord over de mate van toerekeningsvatbaarheid en de kans op herhaling. Tot slot formuleren de gedragsdeskundigen een advies aan de rechter over de interventies die binnen het strafrechtelijk kader zouden moeten plaatsvinden.

Het onderzoek wordt gecoördineerd door het Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP) dat onder de bevoegdheid van het ministerie van Justitie en Veiligheid valt. Aan dat instituut zijn meer dan vierhonderd deskundigen verbonden. Zij zijn benoemd door de rechter en moeten geregistreerd zijn in een speciaal register. Het NIFP houdt zich ook bezig met de psychiatrische zorg in gevangenissen en de onafhankelijke indicatiestelling.

Het NIFP bestaat uit vijf ambulante locaties, verspreid over Nederland, en één observatiekliniek, namelijk het Pieter Baan Centrum.

De heer van de Kant geeft aan de hand van een aantal cijfers een overzicht van de activiteiten van het NIFP. Hij geeft aan dat in het verleden zo’n 5000 tot 6000 *pro justitia*-onderzoeken per jaar werden uitgevoerd. Inmiddels is dat cijfer drastisch gedaald, naar zo’n 2300 onderzoeken per jaar met betrekking tot volwassen verdachten en ruim 500 onderzoeken met betrekking tot jongeren. Die daling is voornamelijk te wijten aan een personeelstekort. Men stelt vast dat vooral de meest complexe zaken nog worden onderzocht.

Het NIFP voert ook zo’n 900 tbs-verlengingsonderzoeken per jaar uit. Bij personen die reeds in een tbs-kliniek

un traitement forcé. Ce traitement peut inclure une prise de médicaments, un suivi psychologique, des modules de traitement, etc.

Afin de déterminer si la responsabilité pénale est diminuée, un rapport *pro justitia* est établi. Celui-ci est rédigé par au moins un expert en sciences du comportement (un psychiatre et/ou un psychologue), mais le plus souvent par deux experts. Dans ce rapport remis au juge, ceux-ci doivent répondre à une série de questions.

Ils doivent d’abord indiquer s’il existe un trouble psychique, une affection psychogériatrique ou un handicap mental. Si ce n’est pas le cas, il n’y a pas de cause exclusive de peine liée à l’état psychique de l’auteur. Dans le cas contraire, il convient d’examiner si le trouble a joué un rôle déterminant au moment où l’infraction pénale a été commise. Aux Pays-Bas, le terme utilisé est “*doorwerking*”, c’est-à-dire la répercussion du trouble sur l’acte.

En outre, des outils d’évaluation des risques et une évaluation clinique permettent de répondre à des questions concernant le degré de responsabilité pénale et le risque de récidive. Enfin, les spécialistes du comportement formulent un avis à l’intention du juge sur les interventions qui devraient être mises en œuvre dans le cadre pénal.

L’enquête est coordonnée par l’Institut néerlandais de psychiatrie et de psychologie légales (NIFP), qui relève de la compétence du ministère de la Justice et de la Sécurité. Plus de quatre cents experts sont liés à cet institut. Ils sont nommés par le juge et doivent être inscrits dans un registre spécial. Le NIFP s’occupe également des soins psychiatriques en milieu carcéral ainsi que de l’évaluation indépendante des indications de traitement.

Le NIFP compte cinq sites ambulatoires répartis à travers les Pays-Bas et une clinique d’observation, à savoir le *Pieter Baan Centrum*.

M. van de Kant donne un aperçu des activités du NIFP à l’aide de quelques chiffres. Il rappelle qu’autrefois, environ 5000 à 6000 expertises *pro justitia* étaient réalisées chaque année. Ce chiffre a depuis lors considérablement baissé, pour retomber à environ 2300 expertises annuelles visant des suspects adultes et à plus de 500 visant des mineurs. Cette diminution s’explique principalement par un manque de personnel. Il apparaît que ce sont surtout les affaires les plus complexes qui font encore l’objet d’une expertise.

Le NIFP réalise aussi environ 900 expertises par an concernant la prolongation de la mesure tbs. Ceux déjà

zijn geplaatst, wordt elke twee tot vier jaar een herevaluatie gedaan door onafhankelijke deskundigen.

Het Pieter Baan Centrum

Het Pieter Baan Centrum is de enige observatiekliniek voor volwassenen van het ministerie van Justitie en Veiligheid in Nederland. Het werd in 1949 in Utrecht opgericht door Pieter Baan. Sinds 2018 is het Centrum gevestigd in Almere.

In het Pieter Baan Centrum worden ongeveer 220 pro justitia-onderzoeken per jaar uitgevoerd. Het PBC beschikt over 32 cellen, verdeeld over vier afdelingen. In de observatiekliniek verblijven mensen gedurende zes weken. Zij worden verdacht van een strafbaar feit, maar zijn (nog) niet veroordeeld. Zo'n 85 % van de onderzochte personen is man, 15 % is vrouw.

De personen die in het Centrum verblijven worden aan een multidisciplinair gedragskundig onderzoek onderworpen. Psychologen, psychiaters, juristen en maatschappelijk werkers werken samen aan dit onderzoek. De maatschappelijk werker brengt de volledige levensloop van de onderzochte persoon in kaart en vraagt daarvoor onder andere informatie op bij vroegere werkgevers, andere behandelinstellingen enzovoort. Zo krijgt het team een zo goed mogelijk beeld van het functioneren van de persoon tot aan het ten laste gelegde feit.

Het multidisciplinaire team doet aan diagnostiek en indicatiestelling, maar biedt geen behandeling aan. Het Pieter Baan Centrum biedt wel zorg aan personen die dat nodig hebben, zoals personen met een zware psychiatrische problematiek. De behandeling voor de stoornis die van invloed is geweest op het strafbare feit vindt echter pas plaats nadat de persoon veroordeeld is.

Wanneer worden verdachten nu doorverwezen naar het Pieter Baan Centrum? Ze worden naar het Centrum doorverwezen indien het feit waarvan ze worden verdacht zeer ernstig is, als er een vermoeden is van complexe diagnostiek, wanneer de zaak veel aandacht krijgt in de media, als er een hoge beveiligingsintensiteit nodig is, of als er een combinatie van die factoren is. Ook wanneer langdurige observatie of uitgebreid onderzoek naar het leefmilieu van de verdachte nodig is, is een verblijf in het Pieter Baan Centrum aangewezen.

In het Pieter Baan Centrum wordt met participerende observatie gewerkt. Dat wil zeggen dat de groepsleiding deelneemt aan alle activiteiten gedurende de dag en ze de verdachten tijdens die activiteiten observeert. Er wordt samen gesport, televisie gekeken, gekookt enzovoort. Vervolgens rapporteert de groepsleiding

placés en clinique font l'objet d'une réévaluation tous les deux à quatre ans par des experts indépendants.

Le Pieter Baan Centrum

Le Pieter Baan Centrum est l'unique clinique d'observation pour adultes relevant du ministère de la Justice et de la Sécurité aux Pays-Bas. Le centre a été fondé en 1949 à Utrecht par Pieter Baan et transféré à Almere en 2018.

Le Pieter Baan Centrum réalise environ 220 expertises *pro justitia* par an. Le PBC dispose de 32 cellules réparties en quatre unités. Les personnes séjournent six semaines dans la clinique d'observation. Elles sont suspectées d'avoir commis une infraction pénale, mais n'ont pas (encore) été condamnées. Environ 85 % des personnes examinées sont des hommes, contre 15 % de femmes.

Les personnes séjournant au centre font l'objet d'une analyse comportementale multidisciplinaire. Psychologues, psychiatres, juristes et travailleurs sociaux collaborent à cette analyse. Le travailleur social reconstitue le parcours de vie complet de la personne examinée en recueillant notamment des informations auprès d'anciens employeurs, d'autres établissements de soins, etc. Cela permet à l'équipe de se forger une image aussi précise que possible du fonctionnement de la personne jusqu'aux faits qui lui sont reprochés.

L'équipe multidisciplinaire réalise le diagnostic et l'évaluation des besoins, mais n'offre pas de traitement. Le Pieter Baan Centrum fournit néanmoins des soins aux personnes qui en ont besoin, par exemple en cas de graves troubles psychiatriques. Le traitement du trouble ayant influencé l'infraction pénale ne débute cependant qu'après la condamnation.

Quand les suspects sont-ils orientés vers le Pieter Baan Centrum? Ils sont orientés vers le centre lorsque l'infraction dont ils sont soupçonnés est particulièrement grave, lorsqu'un diagnostic complexe est envisagé, lorsque l'affaire bénéficie d'une large couverture médiatique et lorsqu'un niveau de sécurité élevé est nécessaire, ou encore lorsqu'il existe une combinaison de ces facteurs. Une observation prolongée ou une étude approfondie du milieu de vie du suspect justifie également un séjour au Pieter Baan Centrum.

Le Pieter Baan Centrum applique la méthode de l'observation participative. Cela signifie que les animateurs participent à toutes les activités quotidiennes et observent les suspects pendant ces activités. Tous ensemble, ils font du sport, regardent la télévision, cuisinent... Les animateurs rédigent ensuite un rapport sur

over het geobserveerde gedrag. Daarnaast hebben de verdachten intensieve gesprekken met psychologen en psychiaters. Er vinden psychologische en medische onderzoeken plaats. Voorts wordt er aan psychomotorische observatie gedaan. Daarbij wordt in de sportzaal door middel van allerlei oefeningen getest hoe het zit met de agressieregulatie, impulsiviteit enzovoort van de verdachte personen. Voor al deze onderzoeken beschikt het Pieter Baan Centrum over een uitgebreid onderzoeksteam. In het team zijn ook een jurist en een andere psycholoog of psychiater opgenomen, die de georganiseerde tegenspraak verzorgen. Zij stellen kritische vragen aan het team dat het rapport opmaakt, om ervoor te zorgen dat het team geen tegenoverdracht of tunnelvisie ontwikkelt.

Men kan zich niet verzetten tegen plaatsing in het Pieter Baan Centrum. Mensen kunnen er wel voor kiezen om hun medewerking actief te weigeren. Ook in dat geval zal een rapport over die persoon ter attentie van de rechter worden opgemaakt. Men kan stellen dat ongeveer 64 % van de personen in het Centrum in zekere mate meewerkt. 36 % van de personen in het Centrum weigert mee te werken aan het onderzoek. In 60 % van de gevallen kan een conclusie worden getrokken over de mate van toerekeningsvatbaarheid. In 58 % van de gevallen wordt er een advies gegeven. Dit kan een advies tot een terbeschikkingstellingsmaatregel zijn. In 96 % van de gevallen neemt de rechter de conclusies van het Pieter Baan Centrum over.

Tot slot deelt de heer van de Kant enkele cijfers over femicide in Nederland mee. Nederland staat vrij hoog op de Europese ranglijst wanneer het over femicides gaat. Jaarlijks worden in Nederland zo'n 35 tot 50 vrouwen gedood. 75 % van die dodingen kunnen als femicide worden gekwalificeerd. In het merendeel van de gevallen is de partner de dader, maar er is ook vaak sprake van familiale femicide. De cijfers blijven door de tijd heen redelijk stabiel.

B. Vragen van de leden

Mevrouw Katleen Bury (VB) vraagt hoeveel het totale kostenplaatje van de unit voor zedendelinquenten in de hulpgevangenis van Dendermonde bedraagt. Momenteel zijn er dertig delinquenten in behandeling en dat zouden er in de toekomst 500 moeten worden. Het zou goed zijn als de kostprijs van die plannen zou kunnen worden berekend.

In de therapie is het zeer moeilijk werken met ontkeners. De spreekster begrijpt dat men op een bepaald moment beslist om deze personen dan maar terug naar de gevangenis te sturen. Maar wat doet men met personen die zeer goed meewerken met de therapie,

le comportement observé. Les suspects ont par ailleurs des entretiens intensifs avec des psychologues et des psychiatres. Des examens psychologiques et médicaux sont effectués. Les aptitudes psychomotrices sont également observées: dans la salle de sport, divers exercices permettent notamment de tester la régulation de l'agressivité et l'impulsivité des suspects. Le Pieter Baan Centrum dispose d'une équipe importante pour réaliser tous ces examens. Cette équipe comprend également un juriste et un autre psychologue ou psychiatre, qui ont pour mission d'assurer la contradiction organisée. Ils posent des questions critiques à l'équipe qui rédige le rapport, afin de s'assurer que celle-ci ne développe pas un contre-transfert ou une vision en tunnel.

Les suspects ne peuvent pas s'opposer à un placement au *Pieter Baan Centrum*. Ils peuvent toutefois choisir de refuser activement de coopérer. Dans ce cas également, un rapport sur l'intéressé sera rédigé à l'attention du juge. On estime qu'environ 64 % des personnes accueillies dans le Centre coopèrent dans une certaine mesure et que 36 % refusent de coopérer. Dans 60 % des cas, une conclusion peut être tirée quant à la responsabilité pénale. Un avis est rendu dans 58 % des cas. Il peut s'agir d'un avis recommandant une mesure de mise à disposition. Dans 96 % des cas, le juge suit les conclusions du *Pieter Baan Centrum*.

M. van de Kant cite enfin quelques chiffres sur les féminicides commis aux Pays-Bas. Ce pays occupe une place assez élevée dans le classement européen en matière de féminicides. Chaque année, environ 35 à 50 femmes sont tuées aux Pays-Bas, 75 % de ces homicides pouvant être qualifiés de féminicides. Dans la majorité des cas, l'auteur est le partenaire, mais il y a également beaucoup de féminicides familiaux. Les chiffres restent relativement stables au fil du temps.

B. Questions des membres

Mme Katleen Bury (VB) demande quel est le coût total de l'unité pour délinquants sexuels créée dans la prison secondaire de Termonde. Trente délinquants y sont actuellement pris en charge et ce nombre devrait passer à cinq cents dans le futur. Il serait bon de pouvoir calculer le coût de ces projets.

Dans le cadre d'une thérapie, il est très difficile de travailler avec des personnes qui sont dans le déni. L'intervenante comprend qu'on décide à un certain moment de renvoyer ces personnes en prison. Mais qu'en est-il des auteurs qui participent activement à la

maar eigenlijk gewiekste manipulators zijn? Kunnen zij nog slimmer worden door de therapie? Zijn er tools voorhanden om in te schatten of de behandelde persoon zich anders voordoet dan hij is?

In de behandelunit in Dendermonde vinden verplichte tweewekelijkse sessies plaats. Dat lijkt de spreekster veel te weinig. De groepssessies zijn dan weer niet altijd verplicht. Dat kan er bijgevolg toe leiden dat de daders in de hulpgevangenis van Dendermonde niet veel behandelingen krijgen.

Er zijn nog niet veel resultaten en cijfers van het proefproject beschikbaar. Maar waar zien de sprekers nu reeds verbeterpunten? Moeten de behandelingen intensiever zijn? Moet er in een vroegere fase met de gedetineerden worden gewerkt?

De spreekster vindt het werk van het Nederlandse Pieter Baan Centrum zeer waardevol. Bepaalde zaken zijn echter niet mogelijk in België, zoals het geven van een dwangbehandeling met medicatie. Wat denken de Belgische collega's? Zouden dwangbehandelingen nuttig kunnen zijn, bijvoorbeeld om het libido af te remmen?

Bij het Pieter Baan Centrum worden verdachten die nog niet veroordeeld zijn geobserveerd. De spreekster neemt aan dat het gaat om personen die op heterdaad betrappt zijn.

De Belgische instellingen kunnen zeer veel leren van het Pieter Baan Centrum. De behandeling is er zeer intensief en de verdachten doen zeer veel activiteiten samen. Het wordt moeilijker voor de behandelde personen om zich anders voor te doen dan ze werkelijk zijn.

Het multidisciplinair gedragskundig onderzoek en het onderzoek van het leefmilieu dat door het Pieter Baan Centrum worden uitgevoerd maken het mogelijk een goed beeld te krijgen van de persoonlijkheid van de verdachte. In België is het vaak pas tijdens een assisenproces, wanneer er gerechtspychiaters worden betrokken, dat men een goed beeld krijgt van de persoonlijkheid van de dader. De spreekster hoopt dat men in België ook aan de slag zal kunnen gaan met gelijkaardige projecten.

Hoeveel bedragen de werkingskosten van het Pieter Baan Centrum? Het Pieter Baan Centrum bestaat reeds sinds 1949 en kan dus bogen op een lange geschiedenis.

thérapie et qui sont en réalité d'habiles manipulateurs? La thérapie ne leur offre-t-elle pas précisément les moyens d'aiguiser leur aptitude à donner le change? Existe-t-il des outils permettant de détecter si la personne traitée cache sa véritable personnalité?

L'unité de traitement de Termonde organise des séances obligatoires toutes les deux semaines. L'intervenante estime que c'est bien trop peu. Par ailleurs, les séances de groupe ne sont pas toujours obligatoires. Il se peut donc que les auteurs pris en charge dans la prison secondaire de Termonde ne bénéficient que d'un traitement très limité.

Les résultats et les chiffres du projet pilote sont encore limités à ce stade. Mais les orateurs ont-ils déjà pu identifier des points susceptibles d'être améliorés? Les traitements devraient-ils être plus intensifs? Serait-il préférable de travailler avec les détenus à un stade plus précoce?

L'intervenante salue le travail remarquable réalisé par le Pieter Baan Centrum néerlandais. Certaines méthodes appliquées dans ce centre ne sont toutefois pas autorisées en Belgique. C'est notamment le cas du traitement médicamenteux forcé. Qu'en pensent les orateurs belges? Les traitements forcés pourraient-ils être utiles, par exemple pour freiner la libido?

Le Pieter Baan Centrum accueille des suspects qui n'ont pas encore été condamnés. Ils y sont placés en observation. L'intervenante présume qu'il s'agit de personnes qui ont été prises en flagrant délit.

Les établissements belges ont beaucoup à apprendre du *Pieter Baan Centrum*. Le traitement y est très intensif et les suspects participent à de nombreuses activités en groupe. Il leur est donc plus difficile de donner une fausse image d'eux-mêmes.

L'analyse comportementale multidisciplinaire et l'étude du milieu de vie menées par le Pieter Baan Centrum permettent de se faire une idée précise de la personnalité du suspect. En Belgique, ce n'est souvent qu'au cours d'un procès d'assises, lorsqu'il est fait appel à des psychiatres judiciaires, que l'on peut véritablement cerner la personnalité de l'auteur. L'intervenante espère que des projets similaires pourront également être mis en place en Belgique.

Quel est le coût de fonctionnement du *Pieter Baan Centrum*? Ce centre existe depuis 1949 et a donc une longue histoire derrière lui. M. van de Kant dispose-t-il

Beschikt de heer van de Kant over gedetailleerde recidivecijfers van personen die in het Centrum hebben verbleven?

De heer Anthony Dufrane (MR) vraagt welke obstakels de genodigde sprekers bij hun dagelijks werk ervaren. Wat kan het Parlement doen om eraan tegemoet te komen?

Aan de heer Jans vraagt de spreker hoe de continuïteit van de therapeutische opvolging wordt verzekerd nadat een persoon terug vrijgelaten wordt uit de detentie.

Hebben de Belgische genodigden de laatste jaren het profiel van de daders zien evolueren? Zijn de noden op het vlak van de begeleiding de laatste jaren veranderd?

Op welke manier werkt de hulpgevangenis van Dendermonde samen met de sociale diensten en de Zorgcentra na Seksueel Geweld?

Beschikken de genodigden over statistieken met betrekking tot de efficiëntie van alternatieven voor detentie voor daders van geweld?

Welke methodes zou de heer van de Kant aanraden aan de Belgische instellingen om de opvang van daders van seksueel en intrafamiliaal geweld te verbeteren?

Mevrouw Funda Oru (Vooruit) is van mening dat de sprekers zeer waardevolle uiteenzettingen hebben gegeven.

De spreekster heeft vernomen dat de Vlaamse overheid en de federale overheid vlot samenwerken in het kader van het proefproject in Dendermonde. Zijn er elementen die volgens de sprekers essentieel zijn om dit project verder uit te breiden en te verbeteren?

Voorts sluit het lid zich aan bij de vraag over daders die zich anders voordoen dan ze werkelijk zijn. Zijn er in dergelijke gevallen manieren om de behandelmotivatie te vergroten?

De feminicidecijfers in Nederland zijn hoog. Wat is hiervoor de verklaring? En hoe kan men deze feminicides voorkomen?

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) vraagt welke de belangrijkste obstakels zijn waarmee gedetineerden te maken krijgen wanneer ze de gevangenis verlaten, voornamelijk op het vlak van opvang en opvolging.

Welke verbeteringen zijn er de komende jaren voorzien voor het proefproject in Dendermonde?

de chiffres détaillés sur la récidive des personnes qui y ont séjourné?

M. Anthony Dufrane (MR) demande quels sont les obstacles rencontrés par les orateurs invités dans leur travail quotidien. Que peut faire le Parlement pour y remédier?

L'intervenant demande à M. Jans comment la continuité du suivi thérapeutique est assurée après la sortie de détention.

Les orateurs belges ont-ils constaté au cours de ces dernières années une évolution du profil des auteurs et des besoins en matière d'accompagnement?

De quelle manière la prison secondaire de Termonde collabore-t-elle avec les services sociaux et les centres de prise en charge des violences sexuelles?

Les orateurs disposent-ils de statistiques concernant l'efficacité des alternatives à la détention pour les auteurs de violences?

Quelles méthodes M. van de Kant recommanderait-il aux établissements belges pour améliorer la prise en charge des auteurs de violences sexuelles et intrafamiliales?

Mme Funda Oru (Vooruit) estime que les orateurs ont fourni des explications très intéressantes.

L'intervenante a ainsi appris que les autorités flamandes et fédérales collaborent efficacement dans le cadre du projet pilote mis en place à Termonde. Quels sont, d'après les orateurs invités, les éléments indispensables pour étendre et améliorer ce projet?

La membre se rallie par ailleurs à la question relative aux auteurs qui tentent de dissimuler leur véritable personnalité. Y a-t-il des moyens d'accroître la motivation à suivre un traitement dans de tels cas?

Les chiffres relatifs aux féminicides sont élevés aux Pays-Bas. Comment cela s'explique-t-il? Et comment prévenir ces féminicides?

Mme Anne Pirson (Les Engagés) demande quels sont les principaux obstacles auxquels se heurtent les détenus à leur sortie de prison, en particulier en matière d'accueil et de suivi.

Quelles sont les améliorations envisagées dans les années à venir pour le projet pilote lancé à Termonde?

Hoe evalueert de heer van de Kant het huidige Nederlandse systeem? Hoe is de relatie tussen centra als het Pieter Baan Centrum en de magistratuur? Volgen de rechters de aanbevelingen van het Pieter Baan Centrum voldoende?

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) vindt de resultaten en cijfers die het Pieter Baan Centrum kan voorleggen zeer opmerkelijk. Het zou voor de Belgische instellingen nuttig zijn om te leren van de zorgverleners van het Centrum. Hebben er reeds uitwisselingen plaatsgevonden tussen Belgische instellingen en het Pieter Baan Centrum?

Beschikt het Pieter Baan Centrum over een impactmeting? Weten de psychologen van het Centrum hoe groot de impact van hun adviezen is op de latere beslissing tot vrijlating of detentie?

C. Antwoorden

Mevrouw Anke Gittenæer (Agentschap Justitie en Handhaving) geeft aan dat het globale bedrag voor hulp- en dienstverlening aan gedetineerden van de Vlaamse overheid 25 miljoen euro bedraagt. Specifiek voor de unit in Dendermonde is er een bijkomende investering van 250.000 euro per jaar voor de behandeling door psychologen, therapeuten en psychiaters. Voor het proefproject in de hulpgevangenis van Dendermonde wordt er inderdaad samengewerkt met de federale overheid. De spreekster heeft geen zicht op de middelen die de federale overheid toekent voor het proefproject.

Het wetenschappelijk onderzoek waarnaar de spreekster in haar inleiding heeft verwezen, toont aan dat motivatie niet altijd de bepalende factor is voor het slagen van de behandeling. Het loont ook de moeite om te werken met minder gemotiveerde gedetineerden. Er is wel veel vraag naar dadertherapie. Dat ziet men ook in recente mediadossiers over zedenfeiten. Het team spreekt mensen aan en slaagt erin gedetineerden naar de unit in Dendermonde te halen.

De spreekster is van mening dat het mogelijk is om te ontdekken of een gedetineerde zich anders voordoet dan hij is. Door middel van het RNR-principe worden op verschillende momenten van de behandeling de effecten ervan gemeten, waardoor onoprecht gedrag kan worden gespot.

De Nederlandse praktijk kan zeker tot inspiratie dienen voor de Belgische behandelcentra. Om bepaalde maatregelen naar België te exporteren, zullen er waarschijnlijk op federaal niveau wetwijzigingen nodig zijn. Een probleem dat de federale wetgever prioritair zou kunnen aanpakken, is de overbevolking in de Belgische

Quel regard M. van de Kant porte-t-il sur le système néerlandais actuel? Quelle est la relation entre des centres tels que le Pieter Baan Centrum et la magistrature? Les juges suivent-ils suffisamment les recommandations du *Pieter Baan Centrum*?

Mme Els Van Hoof (cd&v) est fortement impressionnée par les résultats et les chiffres présentés par le *Pieter Baan Centrum*. Il serait utile que les établissements belges s'inspirent des dispensateurs de soins du Centre. Des échanges ont-ils déjà eu lieu entre les établissements belges et le *Pieter Baan Centrum*?

Le Pieter Baan Centrum dispose-t-il d'une mesure d'impact? Les psychologues du Centre connaissent-ils l'impact de leurs avis sur la décision ultérieure de libération ou de détention?

C. Réponses

Mme Anke Gittenæer (Agence flamande Justitie en Handhaving – Justice et Maintien) indique que les autorités flamandes allouent chaque année 25 millions d'euros à l'aide et aux services destinés aux détenus. L'unité de Termonde bénéficie en outre d'un financement complémentaire de 250.000 euros par an pour les soins dispensés par des psychologues, thérapeutes et psychiatres. Le projet pilote dans la prison de Termonde est mené en collaboration avec les autorités fédérales, mais l'oratrice ne dispose pas d'informations sur le financement fédéral accordé à ce projet.

La recherche scientifique mentionnée par l'oratrice dans son introduction montre que la motivation n'est pas toujours le facteur décisif de la réussite d'un traitement. Il est aussi pertinent de travailler avec des détenus moins motivés. Il existe une forte demande pour la thérapie de suivi des auteurs, comme en témoignent les dossiers médiatiques récents sur des faits de mœurs. L'équipe engage le dialogue avec les détenus et parvient à les orienter vers l'unité de Termonde.

L'oratrice estime qu'il est possible de détecter si un détenu se présente différemment de ce qu'il est réellement. Grâce au principe RNR (*Risk Need Responsivity*), les effets du traitement sont mesurés à différents moments, ce qui permet de repérer un comportement malhonnête.

La pratique néerlandaise peut assurément constituer une source d'inspiration pour les centres de traitement belges. L'adoption de certaines mesures en Belgique nécessitera probablement des modifications législatives au niveau fédéral. Un problème que le législateur fédéral pourrait traiter en priorité est la surpopulation dans les

gevangenis. Die overbevolking maakt het immers moeilijk om te experimenteren en proefprojecten op te zetten.

De daders in het proefproject vormen een heterogene groep. Van bij de start van het proefproject werd ervoor gekozen om personen met verschillende profielen uit te nodigen.

De samenwerking met de diensten voor justitieel welzijnswerk en andere diensten is erg belangrijk. Vertegenwoordigers van die diensten komen naar de unit om de samenwerking met de specifieke behandelaars goed op te volgen, zodat er voldoende uitwisseling is.

De spreekster gaat in op de vragen over het traject dat plegers van zedenfeiten volgen na de behandeling in de hulpgevangenis. In Vlaanderen zijn er een aantal gespecialiseerde ziekenhuizen die na de detentie met deze doelgroep in een therapeutische setting werken. De begeleiders van het proefproject in de hulpgevangenis van Dendermonde werken intensief samen met die instellingen. Vertegenwoordigers van die instellingen worden uitgenodigd op overlegmomenten in Dendermonde. De bedoeling van dat overleg is om tot een vlottere instroom vanuit de hulpgevangenis naar die centra te komen.

Momenteel loopt de interne evaluatie van het proefproject. Die zal moeten uitwijzen of een verdere uitbreiding van het proefproject wenselijk is. Daarvoor zal het wel nodig zijn om plaatsen te vinden in bestaande gevangenis in Vlaanderen of Brussel. Mevrouw Gittenauer en de heer Jans zijn alvast positief over het proefproject.

Gedetineerden ervaren inderdaad heel wat drempels en obstakels bij hun re-integratie in de maatschappij. Op dat vlak is er een taak weggelegd voor de lokale besturen en andere actoren binnen het maatschappelijke welzijnsveld, die de ex-gedetineerden zouden kunnen bijstaan bij allerlei administratieve taken.

De heer Niels Jans (Hulpgevangenis Dendermonde) verduidelijkt dat er binnen het proefproject een groepsaanbod en een individueel aanbod bestaan. Binnen het groepsaanbod is er een open en een gesloten aanbod. De gedetineerden worden geacht aanwezig te zijn bij de activiteiten van het gesloten aanbod. Dit staat ook vermeld in het behandelcontract dat de gedetineerden moeten ondertekenen. Het open aanbod is daarentegen een bijkomend, optioneel, aanbod.

De heer Thijs van de Kant (Pieter Baan Centrum) legt uit dat het onderzoek binnen het Pieter Baan Centrum zes weken duurt en erg intensief is. Kan iemand zich tijdens dat onderzoek anders voordoen dan hij is? De therapeuten van het Centrum gaan er eigenlijk reeds van

prisons belges. Celle-ci complique en effet la mise en œuvre d'expérimentations et de projets pilotes.

Les auteurs impliqués dans le projet pilote constituent un groupe hétérogène. Dès le lancement du projet, il a été décidé d'inviter des personnes aux profils variés.

La collaboration avec les services d'aide sociale aux justiciables et autres services est essentielle. Les représentants de ceux-ci se rendent à l'unité afin d'assurer un suivi rigoureux de la coopération avec les intervenants spécialisés, garantissant ainsi un échange optimal.

L'oratrice répond aux questions concernant le parcours suivi par les délinquants sexuels après leur traitement dans la prison secondaire. En Flandre, plusieurs hôpitaux spécialisés prennent en charge ce groupe cible dans un cadre thérapeutique après la détention. Les personnes chargées d'encadrer le projet pilote de la prison secondaire de Termonde collaborent étroitement avec ces établissements, dont des représentants sont invités aux réunions de concertation organisées à Termonde. L'objectif de ces réunions est de faciliter le transfert des détenus de la prison secondaire vers ces centres.

L'évaluation interne du projet pilote est en cours. Elle devra déterminer si une extension est souhaitable. Pour ce faire, il sera toutefois nécessaire de trouver des places dans les prisons existantes en Flandre ou à Bruxelles. Mme Gittenauer et M. Jans portent en tout cas un regard positif sur cette expérience.

Les détenus sont en effet confrontés à de nombreux obstacles et difficultés lors de leur réinsertion dans la société. À cet égard, il appartient aux autorités locales ainsi qu'à d'autres acteurs du secteur social d'accompagner les ex-détenus dans leurs diverses démarches administratives.

M. Niels Jans (prison secondaire de Termonde) précise que, dans le cadre du projet pilote, deux types d'offres sont proposées: une offre en groupe et une offre individuelle. L'offre en groupe est composée de deux volets: un programme ouvert et un programme fermé. La participation au programme fermé est obligatoire pour les détenus, conformément aux dispositions de leur contrat de traitement. En revanche, le programme ouvert constitue une offre complémentaire et facultative.

M. Thijs van de Kant (Pieter Baan Centrum) explique que l'évaluation réalisée au Pieter Baan Centrum dure six semaines et est particulièrement intensive. Est-il possible qu'une personne se présente différemment de ce qu'elle est réellement durant cette période? Les thérapeutes du

uit dat dit kan gebeuren en dat de verdachte personen niet het achterste van hun tong zullen laten zien. Het team beschikt echter over allerlei manieren om meer te weten te komen over de geobserveerde personen, zoals het leefmilieuonderzoek en het in kaart brengen van de levensloop. Dankzij deze methodes is het mogelijk om patronen van ontwrichtend of gewelddadig gedrag te identificeren. Indien het contrast tussen die patronen en het gedrag in het Centrum erg groot is, is er waarschijnlijk iets aan de hand.

Het is evenwel moeilijk voor personen met gedragsproblemen om zich voor de volledige duur van het onderzoek keurig te gedragen. Ze worden immers continu geobserveerd. Bovendien verkeren ze voortdurend in gezelschap: er wordt samen geleefd, samen gegeten enzovoort. Daarnaast beschikt het Pieter Baan Centrum over psychologische testen voor personen die een *fake good*- of een *fake bad*-profiel hebben. Kortom, de psychologen van het Centrum kunnen in die zes weken een vrij realistisch beeld krijgen van de persoonlijkheid van de verdachte personen.

De verdachten die in het Pieter Baan Centrum verblijven zijn niet enkel personen die op heterdaad worden betrapt. Er verblijven ook veel ontkennende verdachten. Ook voor deze personen wordt een uitgebreid onderzoek uitgevoerd. In het advies aan de rechter geven de psychologen aan of er sprake is van een stoornis en spreken ze zich uit over de toerekeningsvatbaarheid indien het ten laste gelegde bewezen zou worden verklaard. Indien de zorgverstrekkers van het Centrum onvoldoende zicht hebben op de psychologische kenmerken van de verdachte, onthouden zij zich van advies.

Zoals reeds gesteld, doet het Pieter Baan Centrum niet aan behandeling, wel aan diagnosestelling. De kosten van de werking van het Centrum zijn niet openbaar. De spreker kan wel stellen dat de kosten hoog liggen. De werking van het Centrum wordt volledig vergoed door de Nederlandse overheid. Het uitgangspunt van de werking is dat door middel van een goede diagnose aan het begin van een traject, zo adequaat mogelijke interventies kunnen worden gedaan.

De spreker geeft meer uitleg bij de gevolgde methode. Het centrum werkt met motiverende gespreksvoering en maakt een uitgebreide delictanalyse met de verdachte zelf. Dat wordt ook gedaan met ontkennende verdachten. Zij zullen op een bepaald moment dus toch over het delict moeten praten.

Voorts werkt het centrum met medicatie, intensieve psychotherapie en groepstherapie. Er wordt ook

centrum partent du principe que cela peut arriver, car les suspects ne montrent pas toujours d'emblée leur vrai visage. Toutefois, l'équipe dispose de plusieurs outils pour mieux connaître les personnes observées, tels que l'analyse de leur environnement social et la reconstitution de leur parcours de vie. Ces méthodes permettent d'identifier des schémas de comportement déstructurant ou violent. Lorsqu'il existe un écart important entre ces schémas et le comportement observé au centre, cela indique généralement une anomalie.

Cela dit, il est difficile pour les personnes souffrant de troubles du comportement de feindre une conduite appropriée tout au long de l'évaluation, étant donné qu'elles sont observées en permanence. En outre, elles sont constamment entourées: elles cohabitent, partagent les repas, etc. Le centre dispose également de tests psychologiques spécifiques permettant de détecter les profils *fake good* ou *fake bad*. Ainsi, les psychologues du centre parviennent, en six semaines, à dresser un portrait assez fidèle de la personnalité des suspects.

Les suspects qui séjournent au Pieter Baan Centrum ne sont pas uniquement ceux qui ont été arrêtés en flagrant délit. En effet, de nombreux autres suspects qui contestent les faits qui leur sont reprochés y font également l'objet d'une évaluation approfondie. Dans leur avis destiné au juge, les psychologues précisent si le suspect présente un trouble psychique et se prononcent sur sa responsabilité pénale en cas de reconnaissance des faits. Si les prestataires de soins estiment ne pas disposer d'informations suffisantes concernant le profil psychologique du suspect, ils s'abstiennent de formuler un avis.

Comme indiqué précédemment, le centre ne dispense pas de traitement, mais se consacre uniquement au diagnostic. Les coûts de fonctionnement du centre ne sont pas rendus publics. L'orateur peut toutefois affirmer qu'ils sont élevés. Le fonctionnement du centre est entièrement financé par les autorités néerlandaises. Le principe fondamental est qu'un bon diagnostic en début de parcours permet d'intervenir de la manière la plus adéquate possible.

L'orateur apporte davantage de précisions sur la méthode employée. Le centre utilise l'entretien motivationnel et mène une analyse approfondie des délits en collaboration avec le suspect lui-même. Cette approche est également appliquée aux suspects dans le déni, qui devront tout de même évoquer le délit à un moment donné.

Par ailleurs, le centre recourt à la médication, à la psychothérapie intensive et à la thérapie de groupe.

geëxperimenteerd met nieuwe ontwikkelingen zoals virtual reality. Zo kunnen de verdachten, binnen de veilige omgeving van het Pieter Baan Centrum, situaties uit het dagelijkse leven inoefenen, bijvoorbeeld een situatie in een supermarkt.

Wanneer een persoon een tbs-maatregel krijgt opgelegd, wordt deze ter beschikking van de overheid gesteld en mag de dwangbehandeling plaatsvinden, indien nodig. Aan de maatregel is geen einddatum verbonden. De tbs-maatregel kan worden verlengd zolang er een groot risico op herhaling is. Voor sommige personen zal de maatregel dus nooit worden opgeheven. Zij gaan dan naar een *long care*- of *long stay*-afdeling, waar ze minder intensief behandeld zullen worden. Dit is in de eerste plaats om de veiligheid van de samenleving te waarborgen.

In het algemeen worden er bij een tbs-maatregel langzaam stappen gezet naar vrijlating. Externe commissies en commissies binnen de kliniek buigen zich bij elke stap over de mogelijkheid tot verlof. Dat gebeurt allemaal zeer geleidelijk aan. Daarom duren deze behandelingen gemiddeld zo'n zeven jaar.

Het algemeen recidiverisico bij mensen die uit de gevangenis komen, ligt rond de 47 % (na twee jaar). Bij personen die onderworpen werden aan de tbs-maatregel ligt dat percentage rond de 19 %. 4 % van de tbs-gestelden vervalt opnieuw in een ernstig feit. Dat is een erg laag percentage. Het toont ook aan dat het systeem werkt.

De spreker weet niet waarom de feminicidcijfers in Nederland zo hoog zijn.

Voorts gaat de heer van de Kant in op de vragen over de relatie met de Nederlandse magistratuur. Hij is tevreden dat de rechters de rapportages van het Pieter Baan Centrum op waarde schatten. Het zou echter geen goede zaak zijn indien de rechters 100 % van de adviezen van het Centrum zouden volgen. De magistratuur heeft een onafhankelijke positie. Het is goed dat de magistraten de adviezen van het Pieter Baan Centrum kritisch bekijken.

Het is niet eenvoudig om de impact van de adviezen van het Pieter Baan Centrum op de rechterlijke uitspraken te meten. Dit vereist immers een longitudinaal onderzoek, wat een vrij kostelijke en complexe zaak is. Het Pieter Baan Centrum voert momenteel wel een dergelijk onderzoek uit. Dat gebeurt binnen het project "Van advies tot vonnis". In dat kader beschikt het Centrum over specifieke cijfers met betrekking tot gevallen waarin de rechter afwijkt van het advies. Er is

Il expérimente également de nouvelles techniques comme la réalité virtuelle. Ainsi, les suspects peuvent s'entraîner, dans l'environnement sécurisé du centre, à gérer des situations de la vie quotidienne, par exemple dans un supermarché.

Lorsqu'une personne se voit infliger une mesure tbs, elle est placée sous l'autorité de l'État, ce qui autorise, si nécessaire, l'administration d'un traitement forcé. La mesure ne prévoit pas de date d'échéance et peut se poursuivre tant que le risque de récidive demeure élevé. Pour certains individus, elle ne sera donc jamais levée. Ceux-ci se voient alors transférés vers une unité de soins de longue durée (*long care* ou *long stay*), où le traitement est moins intensif. L'objectif prioritaire est de garantir la sécurité de la société.

En général, une mesure tbs prévoit une progression par étapes vers la libération. À chacune de ces étapes, des commissions externes et internes à la clinique examinent la possibilité d'accorder une permission de sortie. Le caractère très progressif du processus explique pourquoi la durée moyenne de ces traitements atteint environ sept ans.

Le risque de récidive général chez les personnes sortant de prison est d'environ 47 % (après deux ans). En comparaison, il n'est que de 19 % pour celles qui ont été soumises à une mesure tbs. Par ailleurs, seuls 4 % d'entre elles commettent à nouveau un acte grave, un taux particulièrement faible qui atteste l'efficacité du dispositif.

L'orateur ignore pourquoi le taux de féminicides est aussi élevé aux Pays-Bas.

M. van de Kant répond ensuite aux questions concernant les relations avec la magistrature néerlandaise. Il se réjouit que les juges accordent une réelle importance aux rapports du *Pieter Baan Centrum*. Toutefois, il ne serait pas souhaitable que les juges les suivent systématiquement à 100 %. La magistrature bénéficie d'une indépendance totale, et il est important que les magistrats examinent les avis du centre avec un esprit critique.

Il n'est pas aisé d'évaluer l'impact des avis du centre sur les décisions judiciaires. Cela nécessite en effet la réalisation d'une étude longitudinale, à la fois coûteuse et complexe. Le centre mène actuellement une telle étude dans le cadre du projet "*Van advies tot vonnis*" (de l'avis au jugement). Dans ce contexte, le centre dispose de données spécifiques concernant les situations dans lesquelles les juges s'écartent des avis rendus. Il a par exemple été constaté que les juges prononcent

bijvoorbeeld de vaststelling dat de rechter wat vaker de tbs-maatregel oplegt dan wordt geadviseerd door het Pieter Baan Centrum. De reeds beschikbare cijfers zijn nu nog niet gekoppeld aan recidivecijfers. Het is ook niet altijd eenvoudig om het verband tussen het verblijf in het Pieter Baan Centrum en gevallen van recidive aan te tonen, omdat er soms een lange periode tussen het verblijf in het Centrum en latere feiten verstrijkt. Men moet dan ook rekenen houden met de impact van andere factoren, zoals therapeutische behandelingen, veroudering van de persoon en andere factoren.

Er is zeker interesse vanuit België voor het Pieter Baan Centrum. Recent kwam een delegatie uit het Forensisch Psychiatrisch Centrum van Gent op bezoek in het PBC. Medewerkers van het Pieter Baan Centrum hebben ook een werkbezoek in Gent afgelegd. Er is alleszins veel interesse vanuit het buitenland. Het Pieter Baan Centrum heeft recent ook een Zuid-Koreaanse delegatie ontvangen. Het Pieter Baan Centrum staat open voor verdere uitwisselingen met Belgische actoren.

plus souvent une mesure tbs que ne le préconise le centre. Les données déjà disponibles ne sont toutefois pas encore corrélées aux taux de récidive. Par ailleurs, il n'est pas toujours simple d'établir un lien direct entre un séjour au centre et d'éventuels cas de récidive, dans la mesure où il peut parfois s'écouler un long laps de temps entre la période d'évaluation et la survenance de nouveaux faits. Par conséquent, il convient de tenir compte de l'influence d'autres facteurs, tels que les traitements thérapeutiques, le vieillissement de la personne ou d'autres éléments.

La Belgique manifeste un réel intérêt pour le *Pieter Baan Centrum*. Récemment, une délégation du Centre de psychiatrie légale de Gand a été reçue au PBC, tandis que des collaborateurs néerlandais ont effectué une visite de travail à Gand. On observe en tout cas un vif intérêt de la part de l'étranger, le centre ayant récemment accueilli une délégation sud-coréenne. Le Pieter Baan Centrum se montre disposé à poursuivre les échanges avec les acteurs belges.

De rapportrices,

Marie Meunier
Caroline Désir

De voorzitter,

Anne Pirson

Les rapporteuses,

Marie Meunier
Caroline Désir

La présidente,

Anne Pirson