

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 september 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992
met het oog op de toekenning van een
belastingvermindering voor investeringen
via een Einstein-beleggersrekening
in Europese small- en midcap aandelen en
in Europese aandelen-ETF's**

Advies van het Rekenhof

*Zie:***Doc 56 1366/ (2025/2026):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Van Quickenborne c.s.
- 002: Advies van de Raad van State.
- 003: Amendementen.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 septembre 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur
les revenus 1992 en vue d'octroyer une
réduction d'impôt pour les investissements
réalisés au moyen d'un compte investisseur
Einstein dans des actions européennes
de petite et moyenne capitalisation et
des ETF axés sur les actions européennes**

Avis de la Cour des Comptes

*Voir:***Doc 56 1366/ (2025/2026):**

- 001: Proposition de loi de M. Van Quickenborne et consorts.
- 002: Avis du Conseil d'État.
- 003: Amendements.

04466

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)



Advies van het Rekenhof

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met het oog op de toekenning van een belastingvermindering voor investeringen via een Einstein-beleggersrekening in Europese small- en midcap aandelen en in Europese aandelen-ETF's

[DOC 56 1366/001](#)

Vraag om advies

Wetsvoorstel DOC [56 1366/001](#) werd op 12 februari 2026 bij de Kamer ingediend.

Op 23 maart 2026 ontving het Rekenhof een vraag om advies van de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, op verzoek van de commissie Financiën en Begroting. Het is de bedoeling de budgettaire impact te ramen die zou voortvloeien uit de goedkeuring van het wetsvoorstel.

Het gaat om een adviesvraag overeenkomstig artikel 79, eerste lid, van het Reglement van de Kamer.

De algemene vergadering van het Rekenhof heeft dit advies goedgekeurd op 23 september 2026.

1 Voorwerp van het wetsvoorstel

1.1 Wetsvoorstel

Wetsvoorstel DOC 56 1366/001 heeft tot doel een vierde pensioenpijler in te voeren en fiscale voordelen te verlenen in het kader van de personenbelasting (PB) voor stortingen op een beleggersrekening ("Einsteinrekening") met het oog op de aankoop van bepaalde kwalificerende beleggingen. Het doel is om de participatie van burgers in Europese beursgenoteerde ondernemingen en op de beurs verhandelde fondsen (ETF's²) die zich op Europese aandelen richten, te stimuleren.

Het wetsvoorstel voorziet in een belastingvermindering van 40 % voor stortingen op een Einsteinrekening voor bepaalde beleggingen. Het bedrag van de stortingen per belastbaar tijdperk is begrensd tot 1.200 euro, geïndexeerd per rekening.

¹ Volgens de auteurs van het wetsvoorstel "onderstreept de benaming "Einsteinrekening" dat dit regime in het bijzonder gericht is op de opbouw van kapitaal voor de volgende generatie".

² ETF staat voor exchange traded funds.



WETSVOORSTEL DOC 56/1366 / 2

Die belastingvermindering kan worden toegekend voor stortingen op een Einsteinrekening die werd geopend:

- op naam van de belastingplichtige;
- op naam van derden: op naam van elk kind ten laste of op naam van maximaal twee andere begunstigten³ indien hij geen kind ten laste heeft.

Naast die belastingvermindering is het volgende voorzien:

- een vrijstelling van de personenbelasting (PB) voor meerwaarden gerealiseerd op kwalificerende beleggingen die op een Einsteinrekening worden aangehouden;
- geen taxatie aan 16,5 % op kapitaalopnames van een Einsteinrekening naar aanleiding van pensionering na een volledige loopbaan of met het oog op de verwerving, bouw of ingrijpende energetische renovatie van de eigen woning;
- verrichtingen die worden uitgevoerd binnen

het kader van een Einsteinrekening vrij te stellen van de taks op de beursverrichtingen.

1.2 Advies van de FOD Financiën over de regelgeving

In april 2026 heeft de Algemene Administratie voor Beleidsexpertise en -ondersteuning (AABEO) van de FOD Financiën het Rekenhof een nota bezorgd met een analyse van de wetgevende en fiscaaltechnische aspecten van het wetsvoorstel, en met een analyse van de conformiteit van het wetsvoorstel met de hogere rechtsnormen.

De AABEO stelt dat het voorstel niet in zijn huidige vorm kan worden aangenomen. Ze wijst met name op verschillende wetgevingstechnische lacunes en constateert een verschil in behandeling van de belastingplichtigen dat onverenigbaar is met het gelijkheidsbeginsel.

Op 30 juni 2026 hebben de auteurs van het wetsvoorstel amendementen⁴ bij het wetsvoorstel ingediend om rekening te houden met bepaalde opmerkingen van de FOD Financiën en de Raad van State⁵.

2 Budgettaire impact

De goedkeuring van het onderzochte wetsvoorstel zou kunnen leiden tot een jaarlijks verlies aan fiscale ontvangsten, gezien de belastingvermindering (bij instap), de vrijstelling van meerwaardenbelasting en de fiscaal voordelige kapitaalopname (bij uitstap). De FOD Financiën kon echter geen gegevens bezorgen die bruikbaar waren voor de berekening van het geraamde ontvangstenverlies. Bijgevolg is een raming van de budgettaire impact van de goedkeuring van het wetsvoorstel niet mogelijk.

Bovendien zijn er diverse factoren die de schatting bemoeilijken:

- (i) Het bedrag van de stortingen die recht geven op de belastingvermindering is begrensd tot een geïndexeerd bedrag van 1.200 euro per belastbaar tijdperk en per rekening. De auteurs van het wetsvoorstel geven aan dat dit bedrag laag is gehouden om "brede

³ Het initiële wetsvoorstel bepaalde dat dit op naam van maximaal twee kinderen te zijn laste zou zijn, en op naam van een andere persoon indien hij geen kinderen ten laste heeft.

⁴ [DOC 56 1366/003](#).

⁵ Advies van de Raad van State, nr. 79.085/3, 12 juni 2026, [DOC 56 1366/002](#).



toegankelijkheid te creëren, budgettaire beheersbaarheid te verzekeren en te focussen op gedragsverandering in plaats van op grootschalige fiscale optimalisatie". Zoals de AABEO opmerkt, ligt het voorgestelde jaarlijkse maximumbedrag in dezelfde grootteorde als het jaarlijkse maximumbedrag van de bestaande pensioenspaarregeling⁶. Het belastingverminderingpercentage is echter hoger dan dat voor het pensioensparen-. Gezien de minder strenge leeftijdsvoorwaarden zou dit spaarmechanisme in de plaats kunnen komen van de bestaande spaarformules (langetermijnsparen en pensioensparen);

- (ii) Wanneer de belastingplichtige kinderen ten laste heeft, kan de belastingvermindering eenmaal voor hemzelf- en voor elk van de kinderen ten laste worden verkregen (als hij bijvoorbeeld twee kinderen ten laste heeft, bedraagt de bovengrens voor de stortingen 3.600 euro en zijn voordeel uit de belastingvermindering 1.440 euro: $3 \times 1.200 \times 40\%$);
- (iii) Andere factoren zoals de vergrijzing, de evolutie van het geboortecijfer en het beschikbare spaargeld kunnen de impact van het wetsvoorstel beïnvloeden;
- (iv) Het voorstel bepaalt dat er ook een rekening kan worden geopend voor "twee andere begunstigden" indien de belastingplichtige geen kinderen ten laste heeft, volgens de door de Koning vastgestelde voorwaarden. Welke begunstigden in aanmerking komen wordt niet vermeld.

3 Conclusie

Gezien de bovenstaande ontwikkelingen is het Rekenhof van mening dat de goedkeuring van wetsvoorstel DOC 56 1366/001 zou leiden tot een verlies aan fiscale ontvangsten. Door het gebrek aan gegevens en de onmogelijkheid om rekening te houden met relevante factoren (de vergrijzing, de stijging of daling van het geboortecijfer of de beschikbare spaargelden), is het Rekenhof echter niet in staat om de budgettaire impact van het wetsvoorstel te ramen.

⁶ Voor het aanslagjaar 2026 bedraagt het maximumbedrag voor pensioensparen 1.050 euro met een aftrek van 30 % (voordeel van 315 euro) of 1.350 euro met een aftrek van 25 % (voordeel van 337,50 euro).

Avis de la Cour des comptes

Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en vue d'octroyer une réduction d'impôt pour les investissements réalisés au moyen d'un compte investisseur Einstein dans des actions européennes de petite et moyenne capitalisation et des ETF axés sur les actions européennes

[DOC n°56/1366/001](#)

Demande d'avis

La proposition de loi DOC n°56/1366/001 a été déposée à la Chambre des représentants le 12 février 2026.

Le 23 mars 2026, la Cour des comptes a reçu une demande d'avis du président de la Chambre des représentants adressée par la commission des Finances et du Budget. Elle vise à estimer l'incidence budgétaire qui découlerait de l'adoption de la proposition de loi.

Il s'agit d'une demande d'avis adressée en application de l'article 79, alinéa 1^{er}, du règlement de la Chambre.

L'assemblée générale de la Cour des comptes a approuvé cet avis le 23 septembre 2026.

1 Objet de la proposition de loi

1.1 Proposition de loi

La proposition de loi DOC n°56/1366/001 vise à mettre en place un quatrième pilier de pension et à octroyer des avantages fiscaux à l'impôt des personnes physiques (IPP) pour les versements effectués sur un compte de type investisseur (« compte Einstein ») pour acquérir certains investissements éligibles. Elle vise à encourager la participation des citoyens dans les sociétés européennes cotées en bourse et les fonds négociés en bourse (ETF²) axés sur les actions européennes.

La proposition de loi prévoit une réduction d'impôt de 40% pour des versements sur un compte Einstein pour certains investissements. Le montant des versements par période imposable est plafonné à 1.200 euros indexés par compte.

¹ Les auteurs de la proposition de loi précisent que « l'appellation "compte Einstein" permet de souligner que ce régime vise en particulier à constituer un capital pour la génération suivante ».

² ETF pour exchange traded funds.



Cette réduction d'impôt peut être accordée pour des versements effectués sur un compte Einstein ouvert :

- au nom propre du contribuable ;
- au nom de tiers : au nom de chaque enfant à charge ou au nom de deux autres bénéficiaires au maximum³ s'il n'a pas d'enfant à charge.

Outre cette réduction d'impôt, il est prévu :

- une exonération à l'IPP des plus-values réalisées sur les investissements éligibles détenus sur un compte Einstein ;
- de ne pas imposer au taux de 16,5 % les retraits de capitaux d'un compte Einstein à la suite d'une mise à la retraite après une carrière complète ou en vue de l'acquisition, de la construction ou de la rénovation énergétique substantielle de l'habitation propre ;
- d'exonérer les opérations effectuées sur un compte Einstein de la taxe sur les opérations de bourse.

1.2 Avis réglementaire du SPF Finances

En avril 2026, l'Administration générale Expertise et Support stratégiques (AGESS) du SPF Finances a transmis à la Cour de comptes une note d'analyse des aspects législatifs, de technique fiscale et de la conformité aux normes juridiques supérieures de la proposition de loi.

L'AGESS indique que la proposition ne peut être adoptée en l'état. Elle soulève notamment différentes lacunes législatives et identifie une différence de traitement des contribuables incompatible avec le principe d'égalité.

Le 30 juin 2026, les auteurs de la proposition de loi ont déposé des amendements⁴ à la proposition de loi pour prendre en compte certaines remarques du SPF Finances et du Conseil d'état⁵.

2 Incidence budgétaire

L'adoption de la proposition de loi examinée pourrait engendrer une perte de recettes fiscales annuelles vu la réduction d'impôt (à l'entrée), l'exonération de l'impôt sur les plus-values et le retrait de capital fiscalement avantageux (à la sortie). Cependant, le SPF Finances n'a pas pu fournir de données utiles au calcul de l'estimation de la perte de recettes. Dès lors, il n'est pas possible d'estimer l'impact budgétaire de l'adoption de la proposition de loi.

Divers éléments compliquent par ailleurs cette estimation :

- (i) Le montant des versements donnant droit à la réduction d'impôt est plafonné à 1.200 euros indexés par période imposable et par compte. Les auteurs de la proposition de loi précisent que ce montant a été maintenu à un niveau bas afin de garantir « une large accessibilité, d'assurer la maîtrise budgétaire et de mettre l'accent sur un changement de comportement plutôt que sur l'optimisation fiscale à grande échelle ». Tel que le relève l'AGESS, le montant du plafond annuel proposé est du même

³ La proposition de loi initiale prévoyait que ce soit au nom de deux enfants au maximum à sa charge et au nom d'une autre personne s'il n'a pas d'enfant à charge.

⁴ [Doc 56/1366/003](#).

⁵ Avis du Conseil d'état, n° 79.085/3, 12 juin 2026, DOC [n°56/1366/002](#).

- ordre de grandeur que le plafond annuel de l'épargne-pension existante . Cependant, le taux de la réduction d'impôt est plus élevé que celui de la réduction pour épargne-pension. Au vu des conditions d'âge moins restrictives, ce mécanisme d'épargne pourrait se substituer aux épargnes existantes (l'épargne à long terme et à l'épargne-pension) ;
- (ii) Lorsque le contribuable a des enfants à charge, la réduction d'impôt peut être obtenue une fois pour lui-même et pour chacun des enfants à charge (par exemple, s'il a deux enfants à sa charge, le plafond des versements est de 3.600 euros et son avantage lié à la réduction d'impôt est de 1.440 euros : $3 \times 1.200 \times 40 \%$) ;
 - (iii) L'impact de la proposition de loi peut être influencé par d'autres paramètres, tels que le vieillissement de la population, l'évolution de la natalité, ainsi que l'épargne disponible ;
 - (iv) La proposition prévoit qu'un compte puisse également être ouvert pour « deux autres bénéficiaires » si le contribuable n'a pas d'enfants à charge, selon les conditions fixées par le Roi. Les bénéficiaires entrant en considération ne sont pas précisés.

3 Conclusion

Compte tenu des développements qui précèdent, la Cour des comptes considère que l'adoption de la proposition de loi DOC n°56/1366/001 entrainerait une perte de recettes fiscales. Cependant, vu le manque de données et l'impossibilité de prendre en compte des paramètres pertinents (le vieillissement de la population, la hausse ou baisse de natalité ou l'épargne disponible), la Cour des comptes n'est pas en mesure d'estimer l'incidence budgétaire de la proposition de loi.

⁶ Pour l'exercice d'imposition 2026, le plafond de l'épargne-pension est de 1.050 euros avec une réduction de 30 % (avantage de 315 euros) ou de 1.350 euros avec une réduction de 25 % (avantage de 337,50 euros).