

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2026

WETSONTWERP

**houdende de
Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2026**

Advies

**over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(partim: Sociale fraude)**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Ellen Samyn**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister	20
C. Replieken van de leden	33
III. Advies	35

Zie:

Doc 56 **1280/ (2025/2026):**

001: Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.
004 en 005: Verslagen.
006: Amendement.
007 en 008: Verslagen.
009: Amendementen.
0010 tot 041: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2026

PROJET DE LOI

**contenant
le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2026**

Avis

**sur la section 24 – SPF Sécurité Sociale
(partim: Fraude sociale)**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Ellen Samyn**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses du ministre	20
C. Répliques des membres	33
III. Avis	35

Voir:

Doc 56 **1280/ (2025/2026):**

001: Projet de loi.
002 et 003: Amendements.
004 et 005: Rapports.
006: Amendement.
007 et 008: Rapports.
009: Amendements.
0010 à 041: Rapports.

03319

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaecker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schiltz
Anders.	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquelaïne, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Jeroen Van Lysebettens, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Socialefraudebestrijding) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026 (DOC 56 1280/001), alsook de verantwoording en de bijbehorende beleidsnota (DOC 56 1281/013 en DOC 56 1282/035), besproken tijdens haar vergadering van 3 maart 2026.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Socialefraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, zet de krachtlijnen uiteen van zijn beleidsnota (DOC 56 1282/035).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Kurt Moons (VB) stelt dat sociale fraude het voorbije jaar nadrukkelijk aanwezig was in het nieuws. Fraude door verpleegkundigen, misbruik van het leefloonsysteem, fraude met werkloosheids- en ziekte-uitkeringen en sociale dumping illustreren de brede waaier aan inbreuken binnen het sociale stelsel. Het gaat om misbruik op verschillende niveaus en binnen uiteenlopende systemen. Om die reden organiseerde de Commissie voor Sociale Zaken afzonderlijke besprekingen met de bevoegde ministers over hun specifieke beleid inzake sociale fraude.

De heer Moons stelt vast dat de beleidsnota over sociale fraude bijzonder beknopt is. Meer verwijzingen naar andere beleidsnota's en naar het beleid van andere kabinetten lagen voor de hand. Zijn tussenkomst beperkt zich daarom tot de structuur van de beleidsnota.

Het eerste punt betreft de strijd tegen sociale dumping en deloyale concurrentie. Het hoofdstuk hierover opent met cijfers van Myria. In 2023 werden in totaal meer dan 209.000 personen naar België gedetacheerd. Het merendeel komt uit de Europese Unie, terwijl het aandeel uit derde landen de voorbije jaren sterk is toegenomen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24, SPF Sécurité Sociale (*partim*: Lutte contre la fraude sociale), du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2026 (DOC 56 1280/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférente (DOC 56 1281/013 et DOC 56 1282/035), au cours de sa réunion du 3 mars 2026.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, expose les lignes de force de sa note de politique générale (DOC 56 1282/035).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Kurt Moons (VB) souligne que la fraude sociale a été très présente dans l'actualité au cours de l'année écoulée. La fraude commise par des infirmiers, l'abus du système de revenu d'intégration, la fraude aux allocations de chômage et de maladie et le dumping social sont autant d'exemples du large éventail d'infractions commises au sein du système social. Ces abus se situent à différents niveaux et dans divers systèmes. C'est pour cette raison que la commission des Affaires sociales a organisé des discussions séparées avec les ministres compétents au sujet des politiques spécifiques qu'ils mènent en matière de fraude sociale.

M. Moons constate que la note de politique générale sur la fraude sociale est particulièrement succincte. Il aurait été logique d'y inclure davantage de références à d'autres notes de politique générale et à la politique menée par d'autres cabinets. L'intervention du membre portera donc uniquement sur la structure de la note de politique générale.

Le premier point concerne la lutte contre le dumping social et la concurrence déloyale. Le chapitre consacré à ce sujet s'ouvre sur les chiffres de Myria. En 2023, plus de 209.000 personnes au total ont été détachées en Belgique. La majorité d'entre elles proviennent de l'Union européenne, mais la part des ressortissants de pays tiers a fortement augmenté ces dernières années.

Worden expats in deze cijfers meegerekend? Zo niet, waarom niet? Vinden bij hen regelmatig controles plaats, bijvoorbeeld op hun aanwezigheid in België vóór de start van hun detachering?

De spreker verwijst naar een recente melding uit het werkveld. In sommige bedrijven is de bedrijfsleider gedetacheerd, maar bevindt hij zich al in België vóór de positieve beslissing over zijn *single permit*. Hij zou in die periode al activiteiten uitvoeren voor de Belgische onderneming. Dat soort situaties is moeilijk te onderzoeken. Hoe controleren de diensten dit in de praktijk? Wordt een verband gelegd tussen toeristenvisa en aanvragen voor een *single permit* die bij de diensten worden ingediend?

Zo niet, waarom niet? Volgens informatie uit het werkveld komt het regelmatig voor dat toekomstige expats al maanden in België werkzaam zijn met een toeristenvisum. In sommige gevallen gebeurt dit uit onwetendheid, in andere gevallen worden de regels bewust genegeerd.

De regels laten toe dat een persoon voor een beperkte periode in België verblijft voor een businessstrip. Tijdens die periode mogen enkel bepaalde activiteiten plaatsvinden, zoals vergaderingen, en geen werkzaamheden ten voordele van het Belgische bedrijf. Dat bemoeilijkt de controles. Hervormingen die eind vorig jaar werden ingevoerd maken het systeem voor expats bovendien nog voordeliger. Het is dus te verwachten dat het aantal detacheringen van expats verder zal toenemen.

Welke maatregelen worden genomen om meer controles mogelijk te maken? In deze gevallen wordt doorgaans niet de werknemer persoonlijk getroffen, maar gaat het vooral om het ontwijken van sociale bijdragen en bedrijfsvoorheffing. Zowel bedrijven als betrokken personen dragen in de periode van detachering immers geen bijdrage af.

Wat de overige gedetacheerden betreft, stelt de spreker vast dat het aandeel derdelanders op de arbeidsmarkt sterk is gestegen: van 9 % in 2017 naar 22 % in 2023. Hoe verklaart de minister deze sterke toename? Heeft die stijging geleid tot meer geregistreerde inbreuken op de sociale wetgeving? Is er meer fraude binnen dit systeem en welke vormen van fraude komen het vaakst voor?

Het aantal gedetacheerden stijgt sterk. Ligt het aantal controles in dezelfde lijn? Is dat effectief het geval?

Les expatriés sont-ils pris en compte dans ces chiffres? Si ce n'est pas le cas, pourquoi? Font-ils l'objet de contrôles réguliers, par exemple pour vérifier s'ils étaient déjà présents en Belgique avant le début de leur détachement?

L'intervenant évoque un signalement récent provenant du terrain. Il arrive parfois que le directeur détaché d'une entreprise se trouve déjà en Belgique avant que la décision positive concernant son permis unique ait été rendue et qu'il exerce déjà des activités pour l'entreprise belge pendant cette période. Il est difficile de contrôler ce type de situations. Comment les services s'y prennent-ils en pratique? Un lien est-il établi entre les visas touristiques et les demandes de permis unique introduites auprès des services?

Si ce n'est pas le cas, pourquoi? Selon des informations provenant du terrain, il arrive régulièrement que de futurs expatriés travaillent déjà en Belgique depuis des mois avec un visa touristique. Dans certains cas, cela est dû à l'ignorance, dans d'autres, il s'agit d'une violation délibérée des règles.

La réglementation prévoit qu'une personne peut séjourner en Belgique dans le cadre d'un voyage d'affaires pour une période limitée. Durant cette période, seules certaines activités sont autorisées, comme prendre part à une réunion. Il est interdit d'effectuer des prestations au profit de l'entreprise belge. Cela complique les contrôles. Les réformes introduites à la fin de l'année dernière rendent en outre le système encore plus avantageux pour les expatriés. Il faut donc s'attendre à ce que le nombre de détachements d'expatriés continue d'augmenter.

Quelles sont les mesures prévues pour renforcer les contrôles? Dans les cas mentionnés, le travailleur n'est en général pas personnellement touché. L'objectif principal est d'échapper aux cotisations sociales et au précompte professionnel. En effet, tant les entreprises que les personnes concernées ne paient aucune cotisation pendant la période de détachement.

En ce qui concerne les autres travailleurs détachés, l'intervenant constate que la part des ressortissants de pays tiers sur le marché du travail a fortement augmenté, passant de 9 % en 2017 à 22 % en 2023. Comment le ministre explique-t-il cette hausse importante? A-t-elle entraîné une augmentation du nombre d'infractions enregistrées à la législation sociale? Y a-t-il davantage de fraudes dans ce système et quelles sont les formes de fraude les plus courantes?

Le nombre de travailleurs détachés augmente fortement. Le nombre de contrôles suit-il la même tendance? Est-ce effectivement le cas?

Veel bedrijven die werken met gedetacheerde werknemers doen ook een beroep op consultants. In dat kader komen regelmatig wantoestanden aan het licht. Zo blijken werknemers soms niet ingeschreven bij de RSZ en dus volledig onbekend in het systeem. Consultants zetten deze situaties vervolgens recht. Daarbij wordt vaak verklaard dat het nooit de bedoeling was om sociale bijdragen of belastingen te ontwijken.

De heer Moons vraagt zich af of dergelijke bedrijven op een watchlist worden geplaatst en vervolgens nauwer worden opgevolgd. Zo ja, hoeveel van die bedrijven worden uiteindelijk beboet? Of nemen de controlediensten genoegen met een eenvoudige rechtzetting van de RSZ-bijdragen en de bedrijfsvoorheffing? Indien dat niet het geval is, welke redenen liggen daaraan ten grondslag? Worden strengere sancties overwogen?

De beleidsnota verwijst daarnaast naar een registratiesysteem wanneer werknemers een werf verlaten. Hoe zal dat concreet bijdragen aan de bestrijding van sociale dumping?

In het wetsontwerp van de programmawet staat dat dit kan gebeuren via een klassiek badgesysteem of via een QR-code. In de praktijk lijkt dat sterk op het systeem van de zogenaamde prikklok. Wat verhindert dat werknemers uitscannen met hun badge en vervolgens gewoon verder werken op dezelfde werf? Zonder fysieke controle lijkt effectieve handhaving moeilijk.

Tot slot merkt de spreker op dat steeds meer bedrijven, onder meer in de bouwsector, werken met complexe ketens van onderaanneming. Onderaannemers schakelen op hun beurt opnieuw andere onderaannemers in. Daardoor wordt niet alleen de wetgeving complexer, maar ook de bedrijfsstructuren. In die context klinkt vaak het argument dat de hoofdaannemer niet verantwoordelijk is wanneer de fout bij een onderaannemer ligt. Hoe wordt in dergelijke gevallen de verantwoordelijkheid vastgesteld?

De heer Moons stelt dat de huidige regelgeving leidt tot een verschuiving van verantwoordelijkheden. De wetgeving is bijzonder complex. In gevallen van illegale detachering blijft het vaak onduidelijk wie uiteindelijk verantwoordelijk is. Dat creëert een kluwen van aansprakelijkheden.

Recente krantenartikelen melden dat bij ongeveer een derde van de gecontroleerde bedrijven sociale fraude werd vastgesteld. Betekent dit dat al deze ondernemingen doelbewust fraude plegen? Of gaat het in veel gevallen om onwetendheid? Is de regelgeving zo

De nombreuses entreprises occupant des travailleurs détachés font par ailleurs appel à des consultants. Des abus sont régulièrement mis au jour dans ce cadre. Il s'avère ainsi que certains travailleurs ne sont pas inscrits à l'ONSS et sont donc totalement inconnus du système. Les consultants remédient alors à ces situations. On prétend souvent à cet égard qu'il n'a jamais été question d'échapper aux cotisations sociales ou aux impôts.

M. Moons se demande si ces entreprises sont placées sur une liste de surveillance et font ensuite l'objet d'un suivi plus étroit. Dans l'affirmative, combien d'entre elles sont finalement sanctionnées? Ou les services de contrôle se contentent-ils d'une simple rectification des cotisations ONSS et du précompte professionnel? Si ce n'est pas le cas, pour quelles raisons? Des sanctions plus sévères sont-elles envisagées?

La note de politique générale fait également référence à la mise en place d'un système d'enregistrement à la sortie du chantier. Comment celui-ci contribuera-t-il concrètement à la lutte contre le dumping social?

Le projet de loi-programme prévoit à cet égard la possibilité d'utiliser un système de badges classique ou un code QR. En pratique, cela ressemble fortement au système dit de "pointeuse". Comment empêchera-t-on les travailleurs de scanner leur badge à la sortie et de continuer ensuite à travailler sur le même chantier? Sans contrôle physique, il sera difficile de faire respecter cette réglementation.

L'intervenant fait enfin observer que de plus en plus d'entreprises, notamment dans le secteur de la construction, travaillent avec des chaînes complexes de sous-traitance. Les sous-traitants font à leur tour appel à d'autres sous-traitants. Cela complique non seulement la législation, mais aussi les structures des entreprises. Dans ce contexte, on entend souvent l'argument selon lequel l'entrepreneur principal n'est pas responsable lorsque la faute incombe à un sous-traitant. Comment la responsabilité est-elle déterminée dans de tels cas?

M. Moons estime que la réglementation actuelle entraîne un glissement des responsabilités. La législation est particulièrement complexe. Dans les cas de détachement illégal, il est souvent difficile de déterminer qui est le responsable final. Cela crée un enchevêtrement de responsabilités.

Selon des articles de presse récents, des cas de fraude sociale auraient été constatés dans un tiers des entreprises contrôlées. Cela signifie-t-il que toutes ces entreprises commettent délibérément des fraudes? Ou le font-elles dans de nombreux cas par ignorance? La

complex geworden dat bedrijven zelf niet meer weten welke regels precies gelden?

Veel ondernemingen zien zich daardoor genoodzaakt dure consultants in te schakelen die de wetgeving, althans op papier, grondig kennen. De spreker vraagt hoe de minister dit beoordeelt. Zijn veel bedrijven effectief fraudeurs, of is de regelgeving gewoon te ingewikkeld? Welke aanpassingen overweegt de minister?

De beleidsnota bevat volgens de spreker verschillende kritische verwijzingen naar bedrijven en bedrijfsleiders. Hoe vaak wordt overlegd met ondernemingen die de wetgeving dagelijks moeten toepassen? Volgens een enquête van FOD BOSA en Statbel is de perceptie van de administratieve last bij bedrijven de voorbije jaren sterk toegenomen.

Waarom worden er dan geen maatregelen aangekondigd om die administratieve lasten te verminderen? Waarom ontbreekt een plan voor een eenvoudiger en meer gestroomlijnd systeem? Waarom wordt de wetgeving steeds complexer? De heer Moons noemt het onbegrijpelijk dat hierover niets in de beleidsnota staat.

De beleidsnota verwijst uitgebreid naar Europese samenwerking. Dat is volgens de spreker op zich positief, aangezien een deel van de problemen rond sociale dumping en frauduleuze detachering in het buitenland ontstaat. Bulgarije wordt expliciet genoemd als land waarmee een nieuw bilateraal akkoord wordt uitgewerkt.

Hoe staat het met bilaterale akkoorden met andere Oost-Europese of Zuid-Europese landen die ook aan bod kwamen in de reportage van Pano? Worden deze akkoorden herbekeken? Lopen er momenteel gesprekken?

Daarnaast wil de minister sensibiliseringscampagnes opzetten over samenwerking met niet-erkende buitenlandse ondernemingen. Hoe zullen deze campagnes concreet verlopen? In bepaalde sectoren kampen bedrijven met ernstige personeelstekorten. In hoeverre voelen zij zich daardoor verplicht om met buitenlandse ondernemingen samen te werken? Welke oplossingen worden daarvoor voorzien?

Vervolgens komt de verhoging van de pakkans aan bod. De beleidsnota stelt dat een effectief fraudebeleid staat

réglementation est-elle devenue si complexe que les entreprises elles-mêmes ne savent plus exactement quelles sont les règles qui s'appliquent?

De nombreuses entreprises se voient donc contraintes de faire appel à des consultants coûteux qui connaissent parfaitement la législation, du moins sur le papier. L'intervenant demande au ministre son avis à ce sujet. Y a-t-il effectivement beaucoup d'entreprises qui fraudent, ou la réglementation est-elle tout simplement trop compliquée? Quelles modifications le ministre envisage-t-il d'apporter?

L'intervenant souligne que la note de politique générale contient plusieurs références critiques à l'égard des entreprises et des chefs d'entreprise. À quelle fréquence des concertations sont-elles organisées avec les entreprises qui doivent appliquer la législation au quotidien? Selon une enquête du SPF BOSA et de Statbel, les entreprises estiment que la charge administrative s'est nettement alourdie au cours de ces dernières années.

Pourquoi aucune mesure n'est-elle annoncée pour réduire ces charges administratives? Pourquoi n'y a-t-il pas de plan prévoyant un système plus simple et rationalisé? Pourquoi la législation devient-elle de plus en plus complexe? M. Moons trouve incompréhensible que rien ne soit mentionné à ce sujet dans la note de politique générale.

La note de politique générale fait largement référence à la coopération européenne. Selon l'intervenant, c'est en soi positif, étant donné qu'une partie des problèmes liés au dumping social et au détachement frauduleux trouve son origine à l'étranger. La Bulgarie est explicitement citée comme un pays avec lequel un nouvel accord bilatéral est en cours d'élaboration.

Qu'en est-il des accords bilatéraux avec d'autres pays d'Europe de l'Est ou du Sud, qui ont également été évoqués dans le reportage de Pano? Ces accords sont-ils en cours de révision? Des discussions sont-elles en cours?

Par ailleurs, le ministre souhaite mettre en place des campagnes de sensibilisation concernant la collaboration avec des entreprises étrangères non reconnues. Comment ces campagnes se dérouleront-elles concrètement? Dans certains secteurs, les entreprises sont confrontées à de graves pénuries de personnel. Dans quelle mesure se sentent-elles obligées de collaborer avec des entreprises étrangères? Quelles solutions sont prévues à cet effet?

L'intervenant aborde ensuite l'augmentation du risque de se faire prendre. La note de politique générale indique

of valt met de perceptie van de pakkans. Daarom wordt gepleit voor meer controles en een aanzienlijke uitbreiding van het personeelsbestand van de inspectiediensten.

Cijfers van de SIOD tonen dat bij meer dan 30 % van de gecontroleerde bedrijven een inbreuk op de sociale wetgeving werd vastgesteld. Dat is een zeer hoog percentage. In welke mate gaat het hier om doelbewuste fraude? Hoeveel ondernemingen overtreden regels zonder zich daarvan bewust te zijn, door de complexiteit van de regelgeving?

Niet elk bedrijf beschikt over de middelen om een consultant in te schakelen. Advies kan ook worden gevraagd aan een sociaal secretariaat, maar ook daar worden juridische vragen vaak afzonderlijk gefactureerd. Plant de minister een vereenvoudiging van de regelgeving voor bedrijven? Wanneer kunnen concrete resultaten worden verwacht?

Wat de perceptie van de pakkans betreft, stelt de spreker vast dat de cijfers zelf al een sterk signaal geven. Als meer dan een derde van de gecontroleerde bedrijven wordt betrapt op sociale fraude, dan heeft dat ongetwijfeld invloed op die perceptie. Zijn bijkomende aanwervingen bij de inspectiediensten dan nog noodzakelijk? Dreigt men het doel niet voorbij te schieten?

Naast de controle bij bedrijven behandelt de beleidsnota ook uitkeringsfraude, zij het volgens de spreker zeer beperkt. Het afgelopen jaar werd het land geconfronteerd met verschillende schandalen rond werkloosheidsuitkeringen. De spreker verwijst naar uitspraken uit een documentaire van Christophe Deborsu, waarin langdurige werkloosheid openlijk werd gerechtvaardigd.

Cijfers van het RIZIV tonen bovendien dat thematische controles opnieuw aanzienlijke misbruiken aan het licht brengen bij ziekte-uitkeringen. Vooral bij dossiers met mentale klachten blijkt ongeveer 30 % onterecht een uitkering te ontvangen. De sector van de uitkeringen lijkt dus een belangrijk aandachtspunt.

De minister kondigt ook een aanpak van zwartwerk aan. Daarbij zouden werklozen of arbeidsongeschikten hun vroegere job in het zwart uitoefenen terwijl zij tegelijk een uitkering ontvangen. Hoe groot is dit probleem? Hoeveel gevallen werden het voorbije jaar vastgesteld? Welke evolutie verwacht men naarmate de inspectiediensten worden uitgebreid?

qu'une politique efficace en matière de fraude dépend de la perception de ce risque. C'est pourquoi elle préconise davantage de contrôles et une augmentation considérable des effectifs des services d'inspection.

Les chiffres du SIRS montrent que plus de 30 % des entreprises contrôlées ont commis une infraction à la législation sociale. C'est un pourcentage très élevé. Dans quelle mesure s'agit-il d'une fraude délibérée? Combien d'entreprises enfreignent les règles sans en avoir conscience, en raison de la complexité de la réglementation?

Toutes les entreprises n'ont pas les moyens de faire appel à un consultant. Il est également possible de demander conseil à un secrétariat social, mais là aussi, les questions juridiques sont souvent facturées séparément. Le ministre prévoit-il une simplification de la réglementation pour les entreprises? Quand peut-on espérer des résultats concrets?

En ce qui concerne la perception du risque de se faire prendre, l'intervenant constate que les chiffres eux-mêmes envoient déjà un signal fort. Si plus d'un tiers des entreprises contrôlées sont prises en flagrant délit de fraude sociale, cela influence sans aucun doute cette perception. Des recrutements supplémentaires au sein des services d'inspection sont-ils vraiment encore nécessaires? Ne risque-t-on pas de manquer l'objectif visé?

Outre le contrôle des entreprises, la note de politique générale traite également de la fraude aux allocations, bien que de manière très limitée selon l'intervenant. L'année dernière, le pays a été confronté à plusieurs scandales liés aux allocations de chômage. L'intervenant fait référence à des propos tenus dans un documentaire de Christophe Deborsu, qui justifiaient ouvertement le chômage de longue durée.

Les chiffres de l'INAMI montrent en outre que les contrôles thématiques révèlent à nouveau des abus considérables en matière d'indemnités de maladie. Environ 30 % des dossiers portant sur des troubles mentaux s'avèrent percevoir une allocation de manière injustifiée. Le secteur des allocations semble donc être un point important à surveiller.

Le ministre annonce également que l'on s'attaquera au travail au noir. Des chômeurs ou des personnes en incapacité de travail exerceraient leur ancien emploi au noir tout en percevant des allocations. Quelle est l'ampleur du problème? Combien de cas ont été constatés l'année dernière? Quelle évolution prévoit-on à mesure que les services d'inspection seront renforcés?

Internationale samenwerking vormt een belangrijk onderdeel van het actieplan. Toch blijven in bepaalde Europese landen de inspecties volgens de spreker ondermaats. Hij verwijst naar een reportage waarin een gebouw in Oost-Europa honderden bedrijven huisvestte, althans op papier.

Wat als die landen hun inspecties niet opvoeren? In welke mate kan de internationale samenwerking dan effectief resultaten opleveren? Lopen er momenteel gesprekken met de betrokken overheden? Zijn zij bereid om zogenaamde spookbedrijven aan te pakken?

Volgens de spreker zullen andere landen doorgaans enkel meewerken wanneer zij daar zelf voordeel uit halen of daartoe worden verplicht. Welke voordelen halen zij uit de voorgestelde samenwerkingsovereenkomsten?

De heer Moons maakt ook een kanttekening bij de samenwerking binnen België. Na de Pano-reportage over sociale dumping verschenen berichten dat er spanningen bestaan tussen het federale en het Vlaamse niveau. Volgens mediaberichten zou de minister kritiek hebben geuit op het beleid van Vlaams minister Zuhair Demir, omdat strengere regels voor werkvergunningen het systeem van detachering onbedoeld zouden stimuleren. Demir stelde op haar beurt dat het federale beleid rond detachering ontspoord is.

Is dit meningsverschil ondertussen opgelost? Zitten beide ministers opnieuw op dezelfde lijn? Hoe kan België internationaal geloofwaardig optreden wanneer er intern geen eensgezindheid bestaat?

De beleidsnota voorziet ook in een betere gegevensuitwisseling tussen de fiscale en sociale inspectiediensten. Daardoor zou de 183-dagenregel beter kunnen worden afgedwongen. Hoe zal deze samenwerking concreet werken? Personen die niet ingeschreven zijn, verschijnen immers niet automatisch op de radar van de fiscus of de sociale inspectie, tenzij er een gerichte controle plaatsvindt.

Voor bedrijven die de regels wel proberen te volgen, blijkt de 183-dagenregel bovendien vaak complex. Daardoor overtreden zij soms onbewust de regelgeving.

De minister kondigt daarnaast een versterkte strijd aan tegen criminele organisaties die betrokken zijn bij sociale fraude. De spreker verwijst onder meer naar een politieactie in de vleesverwerkende sector in de regio Luik. Daarbij bleken ondernemingen te fungeren

La coopération internationale constitue un élément important du plan d'action. Cependant, selon l'intervenant, les inspections restent insuffisantes dans certains pays européens. Il fait référence à un reportage évoquant un bâtiment en Europe de l'Est qui abritait des centaines d'entreprises, du moins sur papier.

Que se passera-t-il si ces pays ne renforcent pas leurs inspections? Dans quelle mesure la coopération internationale pourra-t-elle alors produire des résultats effectifs? Des discussions sont-elles en cours avec les autorités concernées? Sont-elles disposées à lutter contre les sociétés dites "fantômes"?

Selon l'intervenant, les autres pays ne coopéreront généralement que s'ils en tirent eux-mêmes un avantage ou s'ils y sont contraints. Quels avantages tirent-ils des accords de coopération proposés?

M. Moons formule également une remarque sur la coopération au sein même de la Belgique. Après le reportage de Pano sur le dumping social, des tensions sont apparues entre le niveau fédéral et le niveau flamand. Selon les médias, le ministre aurait critiqué la politique de la ministre flamande Zuhair Demir, en ce sens que l'instauration de règles plus strictes en matière de permis de travail encouragerait involontairement le système du détachement. Mme Demir a quant à elle déclaré que la politique fédérale en matière de détachement avait déraillé.

Ce désaccord a-t-il entre-temps été résolu? Les deux ministres sont-ils à nouveau sur la même longueur d'onde? Comment la Belgique peut-elle agir de manière crédible sur la scène internationale s'il n'y a pas d'unanimité au niveau national?

La note de politique générale prévoit également un meilleur échange de données entre les services d'inspection fiscale et sociale. Cela permettrait de mieux faire respecter la règle des 183 jours. Comment cette collaboration se passera-t-elle concrètement? Les personnes qui ne sont pas enregistrées ne sont en effet pas automatiquement visibles par le fisc ou le service d'inspection sociale, sauf en cas de contrôle ciblé.

Pour les entreprises qui s'efforcent de respecter les règles, la règle des 183 jours s'avère souvent complexe. Elles enfreignent donc parfois la réglementation sans le savoir.

Le ministre annonce également un renforcement de la lutte contre les organisations criminelles liées à la fraude sociale. L'intervenant fait notamment référence à une opération policière menée dans le secteur de la transformation de la viande dans la région de Liège.

als witwasconstructies en werden werknemers tewerkgesteld met valse Portugese documenten.

Zijn er het voorbije jaar nog dergelijke netwerken blootgelegd? Neemt de invloed van drugsbendes binnen sociale fraude toe? Stellen de sociale inspectiediensten een groeiende betrokkenheid van georganiseerde misdaad vast bij het opzetten van frauduleuze ondernemingsstructuren?

Hoe worden inspectiediensten beschermd tegen intimidatie of corruptie? Indien de invloed van georganiseerde misdaad toeneemt, bestaat ook het risico op infiltratie, zoals eerder al gebeurde in de strijd tegen drugshandel bij politie en havenautoriteiten. Welke maatregelen worden genomen om dat te voorkomen? De spreker merkt op dat hierover weinig in de beleidsnota staat.

De minister kondigt ook strengere straffen aan. Zonder afdwingbare sancties kan een beleid volgens de spreker niet effectief zijn. Strengere straffen kunnen een afschrikkend effect hebben.

Maar wie wordt precies bestraft? Worden dezelfde sancties toegepast op bedrijven die bewust frauderen en op ondernemingen die regels overtreden door de complexiteit van de regelgeving? De heer Moons benadrukt dat doelbewuste fraude uiteraard moet worden bestraft. Tegelijk is het moeilijk vast te stellen of er sprake is van opzet.

Volgens hem overtreden veel ondernemingen regels zonder dat dit doelbewust gebeurt. Een vereenvoudiging van de regelgeving zou volgens hem al veel problemen oplossen.

In het laatste hoofdstuk van de beleidsnota wordt gesproken over de verhoging van opdecimen en het verlies van RSZ-kortingen voor bedrijven. Welke maatregelen worden voorzien voor personen die misbruik maken van uitkeringen? Wat gebeurt met mensen die jarenlang onterecht een werkloosheids-, leefloon- of ziekte-uitkering hebben ontvangen? Moeten zij deze bedragen terugbetalen, of verliezen zij enkel hun recht op een uitkering zonder terugbetaling van die onterecht uitbetaalde vergoedingen?

De spreker verwijst vervolgens naar een audit van het Rekenhof. Daarin staat dat de netto toename van personeel bij de sociale inspectiediensten veel beperkter is dan de beleidsnota doet vermoeden.

Celle-ci a révélé que certaines entreprises servaient de structures de blanchiment d'argent et employaient des travailleurs munis de faux documents portugais.

Des réseaux similaires ont-ils été démantelés au cours de l'année écoulée? L'influence des narcotrafiquants sur la fraude sociale s'accroît-elle? Les services d'inspection sociale constatent-ils une implication croissante du crime organisé dans la mise en place de structures d'entreprises frauduleuses?

Comment les services d'inspection sont-ils protégés contre l'intimidation ou la corruption? Si l'influence du crime organisé augmente, il existe également un risque d'infiltration, comme cela s'est déjà produit dans le cadre de la lutte contre le trafic de drogue au sein de la police et des autorités portuaires. Quelles mesures sont prises pour éviter cette situation? L'intervenant fait observer que la note de politique générale ne contient que peu d'informations à ce sujet.

Le ministre annonce également des sanctions plus sévères. Selon l'intervenant, une politique ne peut être efficace sans sanctions contraignantes. Des sanctions sévères peuvent avoir un effet dissuasif.

Mais qui est sanctionné exactement? Les mêmes sanctions s'appliquent-elles aux entreprises qui commettent délibérément des fraudes et à celles qui enfreignent les règles en raison de la complexité de la réglementation? M. Moons souligne que la fraude délibérée doit bien sûr être sanctionnée. Dans le même temps, il est difficile de déterminer s'il y a eu intention délibérée.

Selon lui, de nombreuses entreprises enfreignent les règles sans le vouloir. Une simplification de la réglementation permettrait déjà, selon lui, de résoudre de nombreux problèmes.

Le dernier chapitre de la note de politique générale traite de l'augmentation des décimes additionnels et de la perte des réductions ONSS pour les entreprises. Quelles mesures sont prévues pour les personnes qui abusent des allocations? Qu'advient-il des personnes qui ont indûment perçu des allocations de chômage, des revenus d'intégration ou des indemnités de maladie pendant des années? Devront-elles rembourser ces montants ou perdront-elles uniquement leur droit à des allocations sans devoir rembourser les indemnités indûment versées?

L'intervenant renvoie à un audit de la Cour des comptes, qui indique que l'augmentation nette des effectifs des services d'inspection sociale est nettement plus limitée que ne le laisse supposer la note de politique générale.

Tussen 2021 en 2024 werden weliswaar 270 vte's aangeworven, maar dat leidde tot een netto toename van slechts 8,2 vte's.

Volgens het Rekenhof wordt bovendien slechts 87 % van de vacatures voor sociaal inspecteur ingevuld. Welke factoren verklaren dit lage invullingspercentage?

De minister kondigt een totale aanwerving van 377 vte's aan voor de inspectiediensten. Indien slechts 87 % van de vacatures wordt ingevuld, betekent dit ongeveer 328 vte's. Wat is in dat geval de netto toename van personeel? Welke impact heeft dit op het begrotingsrendement?

Volgens voorlopige cijfers van de SIOD bracht de strijd tegen sociale fraude tussen het eerste en derde kwartaal van 2025 ongeveer 280 miljoen euro op. Lineair doorgetrokken zou dit ongeveer 370 miljoen euro voor het hele jaar betekenen. Dat is een daling tegenover 2024 en ook lager dan 2023.

De uiteindelijke cijfers die in de pers verschenen, spreken van 414 miljoen euro. Dat is wel hoger dan in 2023, maar nog steeds ongeveer 4 % minder dan in 2024. Hoe verklaart de minister deze daling, ondanks een toename van personeel?

Tijdens een eerdere gedachtewisseling stelde de minister dat elke inspecteur zichzelf ruimschoots terugverdient. Hoe verhoudt die stelling zich tot de dalende opbrengst?

De inspecteurs van de sociale inspectiediensten zijn momenteel statutaire ambtenaren. Tegelijk voorziet de regering een stijging van de werkgeversbijdragen tot 38 % tegen 2030. Dat zal de kostprijs van nieuwe aanwervingen verhogen. Zullen de nieuwe inspecteurs contractueel of statutair worden aangeworven? Wat is de totale kostprijs van de geplande 377 vte's?

Het Rekenhof stelde bovendien dat het de betrokken diensten om cijfers vroeg, maar geen precieze ramingen ontving.

Tot slot komt het gebruik van IT-systemen aan bod. Tijdens een eerdere gedachtewisseling werd aangegeven dat het niet eenvoudig is om met één druk op de knop een volledig overzicht te krijgen van de cijfers over sociale fraude.

De heer Moons vindt het moeilijk te begrijpen hoe een coördinerend minister zijn rol kan vervullen zonder een centraal IT-overzicht. Hoe kan men een beleid coördineren zonder een duidelijk beeld van de situatie

En effet, les 270 ETP recrutés entre 2021 et 2024 ont entraîné une augmentation nette de seulement 8,2 ETP.

Selon la Cour des comptes, seuls 87 % des postes vacants d'inspecteur social sont pourvus. Quels facteurs expliquent ce faible taux?

Le ministre annonce un recrutement total de 377 ETP pour les services d'inspection. Si seulement 87 % des postes vacants sont pourvus, cela représente environ 328 ETP. Dans cette hypothèse, quelle est l'augmentation nette du personnel? Quelle est l'incidence sur le rendement budgétaire?

Selon des chiffres provisoires du SIRS, la lutte contre la fraude sociale a rapporté près de 280 millions d'euros entre le premier et le troisième trimestre 2025. Sur une base linéaire, cela représenterait environ 370 millions d'euros pour l'ensemble de l'année, ce qui est inférieur aux montants enregistrés en 2023 et 2024.

Les chiffres définitifs publiés dans la presse font état d'un montant de 414 millions d'euros. Ce montant est certes supérieur à celui de 2023, mais il reste inférieur de près de 4 % à celui de 2024. Comment le ministre explique-t-il cette baisse, en dépit de l'augmentation des effectifs?

Lors d'un précédent échange de vues, le ministre avait déclaré que chaque inspecteur était largement rentable. Comment cette affirmation s'articule-t-elle avec la baisse actuelle des recettes?

Les inspecteurs des services d'inspection sociale sont actuellement des agents statutaires. Le gouvernement prévoit toutefois de relever les cotisations patronales à 38 % à l'horizon 2030, ce qui augmentera le coût des nouveaux recrutements. Les nouveaux inspecteurs seront-ils contractuels ou statutaires? Quel est le coût total des 377 ETP prévus?

La Cour des comptes a également indiqué qu'elle avait demandé des chiffres aux services concernés, mais qu'elle n'avait obtenu aucune estimation précise.

L'intervenant conclut en évoquant les systèmes informatiques. Lors d'un précédent échange de vues, il a été indiqué qu'il n'était pas aisé d'obtenir d'un simple clic un aperçu complet des chiffres relatifs à la fraude sociale.

M. Moons a du mal à comprendre comment un ministre coordinateur peut remplir correctement son rôle sans disposer d'un environnement informatique lui conférant une vue d'ensemble. Comment peut-il coordonner une

in de verschillende departementen? Hoe wordt dan bepaald hoeveel personeel nodig is bij de verschillende inspectiediensten?

Bij sommige inspectiediensten bestaat al een informatiesysteem, zoals EPV, dat samenwerking tussen inspectiediensten mogelijk maakt bij de opsporing van sociale fraude. Waarom wordt geen gelijkaardige tool ontwikkeld voor alle diensten? Of waarom wordt het bestaande systeem niet uitgebreid naar alle inspectiediensten?

Volgens de spreker is het onbegrijpelijk dat er geen centraal systeem bestaat, en zelfs geen systeem in ontwikkeling is, voor een minister die een coördinerende rol vervult in de strijd tegen sociale fraude.

Tot slot stelt de heer Moons dat het beleid volgens hem te sterk focust op bedrijven als hoofdverantwoordelijke. Tegelijk blijft de regelgeving zeer complex en moeilijk toepasbaar. Een vereenvoudiging van de regels, een aanpak van het personeelstekort en een strenger beleid tegen misbruik van uitkeringen zouden volgens hem effectiever zijn.

Misbruik van uitkeringen kost de sociale zekerheid miljarden euro's. In de beleidsnota krijgt dat onderwerp volgens hem slechts beperkte aandacht. Er wordt enkel gesproken van meer controles, maar geen gerichte acties, geen sancties. Dit is volgens de heer Moons gewoon een verderzetting van het typisch Belgisch gedoogbeleid.

Mevrouw Caroline Désir (PS) is ingenomen met de aankondigingen van de minister inzake de bestrijding van de uitbuiting van werknemers, de invoering van een verplichte check-out op werven, de aangescherpte controles binnen het internationaal transport en de onmiddellijke inning van boetes via digitale betaling, alsook met de indienstneming van 100 voltijdsequivalenten (vte's) voor de sociale-inspectiediensten in 2026.

De spreekster is van oordeel dat de sociale inspecties moeten worden aangescherpt, maar dan wel in het raam van een echte totaalstrategie. De ambtenaren moeten worden opgeleid, de middelen moeten gericht worden benut per sector en de informatie moet worden gedeeld tussen de politie, de FOD Economie en de inspectiediensten. Alleen dan zal men de uitbuittingsnetwerken kunnen ontmantelen, de echte fraudeurs kunnen straffen en het vertrouwen van de burgers in het sociaal bestel kunnen herstellen.

politique sans avoir une représentation claire de la situation dans les différents départements? Comment peut-il déterminer les effectifs nécessaires dans les différents services d'inspection?

Certains services d'inspection disposent déjà d'un outil informatique, tel que le système EPV, qui permet aux services d'inspection de coopérer dans le cadre de la détection de la fraude sociale. Pourquoi ne pas développer un outil similaire pour tous les services? Ou pourquoi ne pas étendre le système existant à l'ensemble des services d'inspection?

L'intervenant trouve inadmissible qu'un ministre qui joue un rôle de coordination dans la lutte contre la fraude sociale ne dispose pas d'un système centralisé et qu'aucun système ne soit même en cours d'élaboration.

Enfin, M. Moons estime que la politique part trop du postulat que les entreprises sont les principales responsables. Parallèlement, la réglementation reste très complexe et difficile à appliquer. Selon lui, une approche visant à simplifier les règles, à remédier à la pénurie de personnel et à renforcer la lutte contre les abus en matière d'allocations serait plus efficace.

Les abus en matière d'allocations coûtent des milliards d'euros à la sécurité sociale. Le membre estime que la note de politique générale n'accorde guère d'attention à ce sujet. Il est seulement question d'un renforcement des contrôles, mais aucune mesure ciblée ni aucune sanction n'est prévue. Selon M. Moons, il s'agit simplement d'une continuation de la politique de tolérance typiquement belge.

Mme Caroline Désir (PS) salue les annonces faites par le ministre en matière de lutte contre l'exploitation des travailleurs et des travailleuses, avec l'introduction d'un système de check-out obligatoire sur les chantiers, le renforcement des contrôles dans le transport international et la perception immédiate des amendes via paiement numérique, ou encore avec le recrutement de 100 équivalents temps plein (ETP) pour les services d'inspection sociale en 2026.

L'intervenante estime que les inspections sociales doivent être renforcées, mais dans le cadre d'une véritable stratégie d'ensemble. Les agents doivent être formés, les moyens ciblés par secteur et les informations doivent être partagées entre la police, le SPF Économie et les services d'inspection. C'est seulement à cette condition qu'on pourra démanteler les réseaux d'exploitation, sanctionner les véritables fraudeurs et restaurer la confiance des citoyens dans l'état social.

Zijn de 100 vte's voor de sociale-inspectiediensten inbegrepen in de aangekondigde extra 377 vte's voor de strijd tegen fiscale en sociale fraude, of komen die daar nog bij? Zal men op zoek gaan naar gespecialiseerde profielen, met name op het gebied van mensenhandel?

Dankzij de invoering van de verplichte check-out op werven zal sociale dumping beter kunnen worden opgespoord, kan de aanwezigheid ter plaatse realtime worden gevolgd en wordt de traceerbaarheid van de geleverde diensten verbeterd. Naast die check-out wordt ook het basisprincipe gewijzigd, aangezien de werkgevers de aanwezigheid van hun werknemers niet langer op afstand en vooraf zullen kunnen registreren. De registratie moet bij elke aankomst en elk vertrek door de betrokkene zelf realtime worden uitgevoerd.

Het lid looft voorts de aangescherpte controles binnen het internationaal transport. Volgens de spreekster is de onmiddellijke digitale betaling van geldboetes een afschrikkend en doeltreffend instrument.

Ook daar is de doelstelling duidelijk: het komt erop aan de regels te doen naleven door een einde te maken aan praktijken die de eerlijke mededinging ondermijnen en de werknemers in die sector uitbuiten. Het lid benadrukt echter dat dit beleid niet met twee maten mag meten. De PS-fractie is er voorstander van sociale fraude te bestrijden, met name fraude waarbij de werknemers worden uitgebuit en de Belgische sociale zekerheid omvangrijke inkomsten misloopt, maar niet alle politieke en media-aandacht mag gaan naar wie fraude pleegt om te kunnen overleven, naar de uitkeringsgerechtigden of de kleine zelfstandigen. Men weet heel goed dat de structurele inkomstenderving te wijten is aan grootschalige fiscale fraude en fraude door werkgevers.

Fraudebestrijding mag derhalve nooit een instrument worden om mensen te stigmatiseren, maar moet een hefboom blijven voor rechtvaardigheid, billijkheid en duurzame financiering van het Belgisch overheidsbeleid.

Mevrouw Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) wil eerst ingaan op sociale dumping. In België zijn veel mensen bijzonder kwetsbaar voor uitbuiting.

De beleidsnota verwijst naar werknemers uit de Europese Unie, maar vooral naar personen van buiten de EU die via detachering in België komen werken. Het aandeel werknemers uit derde landen stijgt. Volgens de nota zijn zij bijzonder kwetsbaar voor uitbuiting. Dat standpunt kan de spreekster volgen.

Les 100 ETP recrutés pour les services d'inspection sociale sont-ils compris dans les 377 ETP supplémentaires annoncés dans la lutte contre la fraude fiscale et sociale ou viennent-ils s'y ajouter? Va-t-on cibler des profils spécialisés, notamment dans la traite des êtres humains?

L'introduction du check-out obligatoire sur les chantiers permettra de mieux détecter le dumping social, de suivre en temps réel les présences sur site et de renforcer la traçabilité des prestations. À ce check-out s'ajoute une modification du principe de base puisque les employeurs ne pourront plus enregistrer à distance et à l'avance la présence de leurs travailleurs. L'enregistrement devra se faire en temps réel par la personne concernée elle-même à chaque arrivée et à chaque départ.

La membre approuve aussi le renforcement des contrôles dans le transport international. Le paiement numérique immédiat des amendes constitue, selon elle, un outil dissuasif et efficace.

Là encore, l'objectif est clair: il s'agit de faire respecter les règles en mettant fin à des pratiques qui fragilisent la concurrence loyale et exploitent les travailleurs de ce secteur. Mais la membre insiste sur le fait que cette politique ne peut pas reposer sur deux poids deux mesures. Si le groupe PS partage la volonté de lutter contre la fraude sociale, en particulier celle qui exploite les travailleurs et les travailleuses et prive notre sécurité sociale de recettes importantes, il ne faut cependant pas que toute l'attention politique et médiatique se porte sur les fraudes de survie, sur les allocataires ou sur les petits indépendants. On sait que le manque à gagner structurel se trouve du côté des grandes fraudes fiscales et patronales.

La lutte contre la fraude ne doit jamais devenir un outil de stigmatisation, mais bien rester ce qu'elle doit être, à savoir un levier de justice, d'équité et de financement durable de nos politiques publiques.

Mme Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) évoque d'abord la question du dumping social. En Belgique, de nombreuses personnes sont particulièrement vulnérables à l'exploitation.

La note de politique générale renvoie aux travailleurs de l'Union européenne, mais surtout aux personnes provenant de pays tiers qui viennent travailler en Belgique dans le cadre d'un détachement. Le nombre de travailleurs provenant de pays tiers est en augmentation. La note indique que ceux-ci sont particulièrement vulnérables à l'exploitation. L'intervenante partage ce point de vue.

Welke cijfers bestaan hierover? Hoeveel controles werden uitgevoerd bij werkgevers? In hoeveel gevallen werd uitbuiting vastgesteld?

De minister wil een verplichte registratie invoeren bij het verlaten van een bouwwerf. De Bouwunie staat hier kritisch tegenover en ook de Nationale Arbeidsraad gaf een eerder negatief advies. Werkgevers- en werknemersorganisaties zitten daar bovendien niet op dezelfde lijn.

Volgens veel werknemers uit de sector verschuift het voorstel de verantwoordelijkheid van de werkgever naar de werknemer. Structurele en top-down georganiseerde fraude zou hiermee niet worden aangepakt. De werkgever behoudt immers de controle. Hij kan contractueel laten vastleggen dat onderaannemers op de hoogte zijn van de verplichting om te badgen.

Werknemers van frauduleuze ondernemingen worden in dit systeem echter zelf verantwoordelijk wanneer zij niet badgen. De druk van de werkgever kan groot zijn. Wanneer een werkgever iemand in dienst heeft met de bedoeling die persoon uit te buiten, zal hij er net belang bij hebben dat die werknemer niet badget.

Heeft de minister bij het opstellen van het wetsontwerp rekening gehouden met die machtsverhouding? Hoe reageert hij op de grote verdeeldheid binnen de Nationale Arbeidsraad en op de opmerkingen bij het wetsontwerp?

Uitbuiting van werknemers die via detachering naar België komen moet worden aangepakt. Volgens de spreekster lijkt de aandacht van de beleidsnota echter vooral naar die groep uit te gaan. Ook mensen die al in België aanwezig zijn, kunnen slachtoffer worden van uitbuiting.

In België leven naar schatting 150.000 mensen zonder papieren. Zij wonen en werken hier en hun kinderen gaan hier naar school. Hun leven speelt zich af in België, een land waar zij geen verblijfsdocumenten krijgen.

In juli verschenen berichten dat mensen zonder papieren illegaal worden tewerkgesteld. Dat gebeurt op verschillende plaatsen, zelfs bij overheidsinstellingen zoals Fedasil en De Lijn. Voor de spreekster ligt de verantwoordelijkheid hiervoor duidelijk bij de werkgevers.

Het probleem is volgens haar niet dat deze mensen hier verblijven en werken. Zij dragen zelfs bij aan de

Quels chiffres sont disponibles en la matière? Combien de contrôles ont été réalisés auprès des employeurs? Combien de cas d'exploitations a-t-on constaté?

Le ministre entend introduire une obligation d'enregistrement à la sortie d'un chantier. La *Bouwunie* se montre critique à cet égard et le Conseil national du Travail a également émis un avis plutôt négatif. De plus, les organisations patronales et syndicales ne sont pas sur la même longueur d'onde.

Selon de nombreux travailleurs du secteur, cette proposition transfère la responsabilité de l'employeur vers le travailleur. Elle ne permettrait pas de lutter contre la fraude structurelle et organisée par les employeurs, dès lors que l'employeur conservera le contrôle. Celui-ci peut en effet stipuler contractuellement que les sous-traitants ont été informés de l'obligation d'utiliser un badge.

Dans ce système, les travailleurs salariés d'entreprises frauduleuses sont toutefois eux-mêmes responsables s'ils ne pointent pas. La pression exercée par l'employeur peut être forte. Lorsqu'un employeur embauche un travailleur dans le but de l'exploiter, il a tout intérêt à ce que ce travailleur ne pointe pas.

Le ministre a-t-il tenu compte de ce rapport de force lors de l'élaboration du projet de loi? Comment réagit-il aux divergences de vue importantes au sein du Conseil national du Travail? Et aux observations sur le projet de loi?

Il convient de lutter contre l'exploitation des travailleurs détachés en Belgique. Selon l'intervenante, la note de politique générale semble toutefois se concentrer principalement sur ce groupe. Or, les personnes déjà présentes en Belgique peuvent également être victimes d'exploitation.

On estime à 150.000 le nombre de sans-papiers vivant en Belgique. Ces personnes vivent et travaillent ici, et leurs enfants sont scolarisés dans notre pays. Leur vie se déroule en Belgique, un pays où ils n'obtiennent pas de titres de séjour.

En juillet, des informations ont été publiées selon lesquelles des personnes en situation irrégulière seraient employées illégalement. Cela se produit à différents endroits, même dans des institutions publiques telles que Fedasil et De Lijn. Pour l'intervenante, la responsabilité en incombe clairement aux employeurs.

Pour la membre, le problème n'est pas que ces personnes séjournent et travaillent en Belgique, étant

economie. Het probleem is dat zij noodgedwongen in het zwart moeten werken, zonder sociale bescherming.

Deze mensen zijn daardoor bijzonder kwetsbaar voor uitbuiting. Zij werken vaak voor lonen tussen twee en tien euro per uur. In veel gevallen ontvangen zij hun loon zelfs helemaal niet.

Door hun situatie kunnen zij zich moeilijk verdedigen. Dat bleek ook uit de voorbeelden bij Fedasil en De Lijn. Zij betalen net als iedereen btw op hun consumptie, maar volgens de spreekster behandelt de overheid hen alsof zij niet bestaan.

Zij hebben geen recht op ziekte-uitkeringen, werkloosheidsuitkeringen of een pensioen. Zij kunnen geen beroep doen op het OCMW. Wanneer zij problemen hebben, durven zij vaak niet naar de politie stappen.

Zelfs een gewone doktersafspraken is vaak onmogelijk. Formeel hebben zij enkel recht op dringende medische hulp. In de praktijk durven velen daar geen beroep op te doen uit angst om aangegeven te worden. Personen die worden betrapt op onwettig verblijf riskeren opsluiting in een gesloten centrum en uitwijzing, ook wanneer zij al jaren in België wonen en werken.

De regularisatieprocedure vormt voor velen de enige uitweg uit deze situatie. Volgens de spreekster is die procedure echter arbitrair. Dat bleek onder meer tijdens een hoorzitting met het burgerplatform *In My Name*. Personen met vergelijkbare dossiers krijgen soms een volledig andere beslissing.

De procedure moet volgens haar worden verbeterd. In de beleidsnota staat hierover niets. Mevrouw Van den Bosch merkt op dat het onderwerp regularisatie binnen de regering vaak een taboe is. Enerzijds aankondigen dat men sociale dumping wil bestrijden, maar anderzijds geen aandacht besteden aan de meest voorkomende vorm van uitbuiting, noemt zij hypocriet. Illegale tewerkstelling gebeurt volgens haar ook in overheidsbedrijven, bij de bouw van metrostations en bij schoonmaakactiviteiten in openbare instellingen.

Politici zijn volgens haar op de hoogte, maar sluiten de ogen voor dit probleem. Tegelijk wordt vaak gesproken over het terugsturen van deze mensen. Velen wonen echter al twintig jaar in België. Hun kinderen hebben soms nog nooit het land van herkomst bezocht. Zij

donné qu'elles contribuent à l'économie. Le problème est qu'elles sont contraintes d'accepter du travail non déclaré et qu'elles ne bénéficient donc d'aucune protection sociale.

C'est pourquoi ces personnes sont particulièrement vulnérables à l'exploitation. Elles travaillent souvent pour un salaire situé entre deux et dix euros de l'heure. Dans de nombreux cas, elles ne reçoivent même pas leur salaire.

Leur situation les empêche de se défendre, comme l'ont également illustré les exemples rencontrés chez Fedasil et De Lijn. Comme tout le monde, ils paient la TVA sur leur consommation, mais selon l'intervenante, les autorités les traitent comme s'ils n'existaient pas.

Ils n'ont droit ni aux indemnités de maladie, ni aux allocations de chômage, ni à une pension. Ils ne peuvent pas recourir au CPAS. Lorsqu'ils rencontrent des problèmes, ils n'osent souvent pas s'adresser à la police.

Même un simple rendez-vous chez le médecin est souvent impossible. Officiellement, ils n'ont droit qu'à une aide médicale urgente. En pratique, beaucoup n'osent pas y recourir par crainte d'être dénoncés. Les personnes surprises en situation illégale risquent l'enfermement dans un centre fermé et l'expulsion, même si elles vivent et travaillent en Belgique depuis des années.

La procédure de régularisation constitue pour beaucoup la seule issue à cette situation. Selon l'intervenante, cette procédure est toutefois arbitraire. C'est ce qui est notamment ressorti d'une audition de la plateforme citoyenne *In My Name*. Des personnes présentant des dossiers comparables font parfois l'objet de décisions totalement différentes.

Selon elle, la procédure devrait être améliorée. La note de politique générale n'en dit rien. Mme Van den Bosch relève que la question de la régularisation constitue souvent un tabou au sein du gouvernement. À ses yeux, il est hypocrite d'annoncer vouloir lutter contre le dumping social tout en n'accordant aucune attention à la forme d'exploitation la plus fréquente. Le travail illégal se produit également, selon elle, dans des entreprises publiques, lors de la construction de stations de métro et dans des activités de nettoyage au sein d'institutions publiques.

Selon elle, les responsables politiques sont au courant, mais ferment les yeux sur ce problème. Dans le même temps, on parle souvent de renvoyer ces personnes. Beaucoup d'entre elles vivent toutefois en Belgique depuis vingt ans déjà. Leurs enfants ne se sont parfois

dragen al jaren bij aan de economie via hun arbeid en consumptie.

Toch blijven politici volgens haar weigeren om dit grote onrecht onder ogen te zien. Zij vindt dat bijzonder pijnlijk. Tegelijk klinkt er volgens haar grote verontwaardiging over andere vormen van sociale fraude. Misbruik moet uiteraard worden aangepakt. Daarover bestaat volgens de spreekster brede consensus.

De aandacht gaat echter vaak naar uitzonderlijke gevallen. De meerderheid van de werklozen of mensen die bij het OCMW aankloppen leeft volgens haar in armoede.

De voorbije maanden lag de focus sterk op verschillende uitkeringen, van werkloosheid tot invaliditeit. Een steekproef van het RIZIV werd aan de pers gelekt en leidde tot veel commotie.

Er werd gesteld dat een kwart van de zieken eigenlijk niet ziek zou zijn. Volgens de spreekster werd daarover sterk overdreven. Zelfs nadat minister Frank Vandenbroucke aangaf dat de steekproef niet representatief was, bleef het harde discours bestaan.

Zij verwijst naar uitspraken waarin werd gesteld dat het om de grootste fraude in de Belgische geschiedenis zou gaan. Volgens haar moet het debat ernstig blijven. Misbruik moet worden aangepakt, maar wel op basis van correcte cijfers en bewezen feiten. Een algemene aanval op iedereen met een uitkering is volgens haar onaanvaardbaar. Stigmatiserende taal en overdreven interpretaties van steekproeven of documentaires versterken dat probleem.

Tot slot wil mevrouw Van den Bosch ingaan op een specifieke maatregel uit de beleidsnota. De minister wil werkgevers de mogelijkheid geven om verdachte ziekteattesten of attesten van arbeidsongeschiktheid te melden.

De spreekster ontvangt veel getuigenissen van werknemers die onder druk staan om te blijven werken, ook wanneer zij ziek zijn of pijn hebben. Sommige werknemers durven uit angst voor repercussies de nodige rust niet nemen.

Er zijn ook meldingen van huisartsen die door werkgevers worden opgebeld met vragen over waarom een werknemer arbeidsongeschikt werd verklaard. Vindt de minister dat normaal?

jamais rendus dans le pays d'origine. Les intéressés contribuent depuis des années à l'économie par leur travail et leur consommation.

Pourtant, selon elle, les responsables politiques continuent de refuser de regarder en face cette grande injustice, ce qu'elle trouve particulièrement révoltant. Dans le même temps, elle constate une vive indignation à propos d'autres formes de fraude sociale. Les abus doivent évidemment être combattus. Sur ce point, l'intervenante estime qu'un large consensus existe.

L'attention se porte cependant souvent sur des cas exceptionnels. La majorité des chômeurs ou des personnes qui s'adressent au CPAS vivent, selon elle, dans la pauvreté.

Au cours des derniers mois, l'accent a été fortement mis sur différentes allocations, allant du chômage à l'invalidité. Un échantillon de l'INAMI a été divulgué à la presse et a suscité beaucoup d'agitation.

Il a été affirmé qu'un quart des malades ne seraient en réalité pas malades. Selon l'intervenante, cette affirmation est fortement exagérée. Même après que le ministre Frank Vandenbroucke a indiqué que l'échantillon n'était pas représentatif, la tonalité du débat est restée très dure.

La membre renvoie à des déclarations selon lesquelles il s'agirait de la plus grande fraude de l'histoire de la Belgique. Selon elle, le débat doit rester sérieux. Les abus doivent être combattus, mais sur la base de chiffres corrects et de faits établis. Une attaque générale contre toutes les personnes bénéficiant d'une allocation est, selon elle, inacceptable. Un discours stigmatisant et des interprétations exagérées d'échantillons ou de documentaires renforcent ce problème.

Enfin, Mme Van den Bosch souhaite aborder une mesure spécifique figurant dans la note de politique générale. Le ministre souhaite donner aux employeurs la possibilité de signaler des certificats médicaux ou des attestations d'incapacité de travail suspects.

L'intervenante reçoit de nombreux témoignages de travailleurs qui subissent des pressions pour continuer à travailler, même lorsqu'ils sont malades ou souffrent. Certains travailleurs n'osent pas prendre le repos nécessaire par crainte de représailles.

Des médecins généralistes rapportent par ailleurs qu'ils ont été contactés par des employeurs leur demandant pour quelle raison un travailleur a été déclaré en incapacité de travail. Le ministre estime-t-il cela normal?

Is het werkelijk de taak van werkgevers om wantrouwig te staan tegenover werknemers? En moeten artsen volgens hem antwoorden op dergelijke vragen van werkgevers? De spreekster vindt dat niet.

Het probleem van langdurige ziekte in België is groot. Het aantal langdurig zieken nadert de 600.000 personen. Deze mensen hebben volgens haar ondersteuning nodig en moeten de tijd krijgen om te herstellen.

Wat zij niet nodig hebben, is een werkgever die hun ziekte in twijfel trekt. Mevrouw Van den Bosch vraagt daarom waarom deze maatregel wordt ingevoerd. Volgens haar lijkt die maatregel weinig productief.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) treedt de ambitie van de minister bij. Fraude ondergraaft onze sociale zekerheid, wakkert oneerlijke concurrentie aan en ontnemt werknemers hun rechten. De beoogde strategie vertoont evenwel nog een aantal onevenwichtigheden en lacunes.

Als prioriteiten noemt de minister de aanpak van de problemen op het vlak van grensoverschrijdende tewerkstelling, buitenlandse ondernemingen en sociale dumping. Voorts steunt hij de plannen om de *European Labour Authority* meer slagkracht te geven en wil hij de gezamenlijke inspecties opvoeren, de bilaterale onderhandelingen met onder meer Bulgarije weer oppakken en het Benelux-verdrag voltooien. Daarnaast wil hij Belgische bedrijven die een beroep doen op buitenlandse dienstverleners de nodige verantwoordelijkheidszin bijbrengen.

Hoe wil de minister evenwel voorkomen dat die responsabiliseringsoefening er in feite op neerkomt dat het rechtsrisico wordt afgewenteld op onderaannemers en dat de arbeidsomstandigheden dus niet daadwerkelijk verbeteren? De contractuele druk daalt vaak de hele onderaannemingsladder af, waardoor uiteindelijk de werknemers het gelag betalen. Dat moet absoluut worden tegengegaan.

Ook hamert de minister op de bewustmaking van Belgische bedrijven voor de risico's die ze lopen wanneer ze samenwerken met niet-erkende buitenlandse firma's. Sociale dumping is evenwel geen kwestie van onwetendheid of onoplettendheid. Ze berust ook op constructies die sociale en fiscale fraude combineren.

Over het structurele verband tussen de twee rept de beleidsnota echter met geen woord. Hoe wil de minister een gecombineerde aanpak aanhouden terwijl de vakbonden aangeven dat het een niet zonder het ander kan? Een studie van de universiteit van Luik uit 2023 omtrent

Est-ce réellement le rôle des employeurs de se montrer méfiants à l'égard des travailleurs? Et les médecins doivent-ils, selon lui, répondre à ce type de questions de la part des employeurs? L'intervenante ne le pense pas.

Le problème des maladies de longue durée en Belgique est considérable. Le nombre de malades de longue durée approche les 600.000 personnes. Selon elle, ces personnes ont besoin de soutien et doivent disposer du temps nécessaire pour se rétablir.

Ce dont elles n'ont pas besoin, c'est d'un employeur qui mette leur maladie en doute. Mme Van den Bosch demande dès lors pourquoi cette mesure, qu'elle juge peu productive, est introduite.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) partage l'objectif présenté par le ministre. Il est clair que la fraude fragilise notre sécurité sociale, alimente la concurrence déloyale et prive des travailleurs et travailleuses de leurs droits. Cependant, la stratégie présentée comporte des déséquilibres et des angles morts.

Le ministre cite au rang de ses priorités la résolution des problématiques liées à l'emploi transfrontalier, aux entreprises étrangères et au dumping social. Il soutient le renforcement de l'*European Labour Authority*, les inspections conjointes, la reprise de négociations bilatérales, notamment avec la Bulgarie, et la finalisation du traité Benelux. Il souhaite également responsabiliser davantage les entreprises belges qui font appel à des prestataires étrangers.

L'intervenante demande comment éviter que cette responsabilisation ne se traduise dans les faits par une externalisation du risque juridique vers les sous-traitants plutôt qu'une réelle amélioration des conditions de travail. La pression contractuelle descend souvent toute la chaîne de sous-traitance et ce sont finalement les travailleurs qui en paient le prix, ce qu'il faut absolument éviter.

Le ministre insiste sur la sensibilisation des entreprises belges aux risques encourus lorsqu'elles collaborent avec des sociétés étrangères non reconnues. Mais le dumping social n'est pas qu'une question d'ignorance ou de vigilance insuffisante. Il repose aussi sur des montages combinant fraude sociale et fraude fiscale.

Or, la note est silencieuse sur l'articulation structurelle entre ces deux dimensions. Comment le ministre va-t-il intégrer concrètement une approche combinée alors que les organisations syndicales rappellent que l'une ne va pas sans l'autre? Une étude de l'Université de

de bestrijding van sociale dumping in de bouwsector wijst uit dat de inspecteurs onder druk van cijfertargets (aantal pv's, controlequota's enzovoort) vaak gedwongen kiezen voor kortetermijnstrategieën, soms ten koste van diepgaand onderzoek dat echt ontradend zou werken.

Is de minister van plan de interne werking van de inspectiediensten te hervormen, zodat die cijferdruk daalt en dit soort complexe dossiers kwaliteitsvoller kan worden aangepakt? Heeft hij een onafhankelijk en transparant evaluatiesysteem voor ogen met zowel cijfer- als kwaliteitsindicatoren om na te gaan in hoeverre de strijd tegen sociale dumping effect heeft? Zo ja, wat zijn die indicatoren?

In 2026 zouden er 12.000 controles komen in het raam van de SIOD-acties. De aanpak van uitkeringsfraude wordt als essentieel beschouwd. Daartoe voorziet de beleidsnota in strengere controles op zwartwerk door werklozen en via het RIZIV ook op zwartwerk door arbeidsongeschikten. Omtrent die arbeidsongeschikte personen oogst deze regering kritiek voor haar aanpak omdat die vooral focust op controles en de terugkeer naar werk, veeleer dan op gezondheidsondersteuning en sociale begeleiding.

Het echte bedrog is evenwel de georganiseerde werkgeversfraude. Die is immers niet het gevolg van de een of andere eenmalige administratieve dwaling. Ze berust op doordachte constructies, lege vennootschappen, getrapte onderaanneming, onrechtmatige detachering van werknemers, schijnzelfstandigen, systematische wanbetaling van sociale bijdragen, georganiseerde faillissementen gevolgd door een doorstart onder een andere naam enzovoort.

Dergelijke praktijken zijn geen randverschijnsel. Ze maken een heus economisch model uit dat is gestoeld op de ontwijking van de sociale regels. Daarom mag de strijd tegen georganiseerde werkgeversfraude niet op hetzelfde niveau worden gevoerd als alleenstaande individuele fraude.

Georganiseerde fraude vergt langdurig onderzoek, gespecialiseerde teams, alsook nauw overleg tussen sociale inspectiediensten, fiscus en gerecht. Bovendien is daadkracht nodig om echt komaf te maken met zulke frauduleuze economische modellen. Mevrouw Schlitz wil dan ook graag weten welk deel van die 12.000 controles gaat over georganiseerde werkgeversfraude in verhouding tot de controles naar uitkeringsfraude, die toch meer een overlevingsstrategie zijn.

Liège, en 2023, concernant la lutte contre le dumping social dans la construction montre que les inspecteurs sont souvent contraints d'adopter des stratégies à court terme sous la pression d'objectifs quantitatifs (nombre de procès-verbaux, quotas de contrôle...), parfois au détriment d'enquêtes approfondies qui seraient réellement dissuasives.

Le ministre envisage-t-il de réformer le fonctionnement interne des services d'inspection pour réduire cette pression quantitative et permettre une action plus qualitative dans ces dossiers complexes? Prévoit-il un mécanisme d'évaluation indépendante et transparente fondée sur des indicateurs à la fois quantitatifs et qualitatifs pour mesurer l'efficacité réelle de la lutte contre le dumping social? Si oui, quels sont ces indicateurs?

12.000 contrôles sont annoncés en 2026 dans le cadre des actions du SIRS. La fraude aux allocations est jugée capitale et la note prévoit un renforcement des contrôles ciblant le travail au noir de chômeurs ou de personnes en incapacité de travail, notamment via l'INAMI. En ce qui concerne les personnes en incapacité de travail, le gouvernement actuel se voit reprocher son approche d'abord centrée sur le contrôle et le retour au travail plutôt que sur l'accompagnement sanitaire et social.

La fraude patronale organisée, elle, est vraiment insidieuse. Elle ne relève pas de l'erreur administrative ponctuelle. Elle repose sur des montages élaborés, sociétés écrans, chaînes de sous-traitance en cascade, détachement abusif de travailleurs, faux indépendants, non-paiement systématique des cotisations sociales, faillite organisée suivie de redémarrage sous un autre nom.

Ces pratiques ne sont pas marginales. Elles constituent un véritable modèle économique fondé sur l'évitement des règles sociales. C'est pourquoi la lutte contre la fraude patronale organisée ne peut pas être traitée au même niveau qu'une fraude individuelle isolée.

Elle nécessite des enquêtes longues, des équipes spécialisées, une coordination étroite entre inspections sociales, services fiscaux et autorités judiciaires, ainsi qu'une réelle volonté de démanteler les modèles économiques frauduleux. La membre souhaite dès lors savoir quelle proportion des 12.000 contrôles concernera la fraude patronale organisée par rapport à la fraude aux allocations qui s'apparente davantage à des stratégies de survie.

Het politiek signaal is duidelijk. Uitkeringsfraude wordt centraal geplaatst. Dat is dus het uithangbord van deze hervorming. Tezelfdertijd loopt de schatkist elk jaar naar schatting 30 miljard euro mis door fiscale fraude en berust sociale dumping grotendeels op vernuftige werkgeversconstructies. De Ecolo-Groenfractie betreurt ten zeerste dat de minister zich niet vooral daar op focust. In plaats daarvan kiest hij voor een georkestreerde stigmatisering van de allerkwetsbaarste profielen.

Tijdens de dag over sociale fraude die deze commissie in januari organiseerde, werd vaak verwezen naar het uitchecksysteem op werven. Het is belangrijk dat die maatregel werknemers vooral helpt om hun rechten op te nemen en sterker te staan; hij mag dus niet louter dienen om ze strenger te controleren. Onderzoekers waarschuwen alvast voor uitwassen door het gebruik van AI. Denk bijvoorbeeld aan bedienden van fastfoodketens, die voortaan via hun hoofdtelefoon kunnen worden gecontroleerd op hun dienstverlening aan de klant.

We evolueren naar een samenleving waar werknemers overdreven worden gecontroleerd. De vertrouwensband tussen werkgevers en personeel dreigt volledig teloor te gaan.

In welk budget is voorzien om dat nieuwe uitcheck-systeem in te voeren? Staan er impact- en kostenbatenanalyses gepland? Welke impact verwacht de minister op de cijfers van vastgestelde fraude? Werd er een impactanalyse uitgevoerd van de administratieve rompslomp voor de kmo's?

De spreekster is ingenomen met de aangekondigde omzetting van de Europese richtlijn over platformwerk tegen 2026. Het is bekend dat tussenpersonen, zoals de digitale platforms Deliveroo of Uber, talrijke misstanden veroorzaken inzake sociale bescherming en fatsoenlijke arbeidsomstandigheden voor werknemers.

Een door de voormalige minister van Werk ingediende wet van 3 oktober 2022 voorzag onder meer in een statuut voor platformwerkers, met een definitieve evaluatie twee jaar na de inwerkingtreding ervan, in 2025. Werd die evaluatie uitgevoerd en kan zij aan het Parlement worden voorgelegd?

Zal de omzetting van de richtlijn door België gebaseerd zijn op een sterk vermoeden van loondienst en niet op een minimalistisch model dat schijnzelfstandigheid in stand houdt? De richtlijn legt de bewijslast voor de niet-loondienst bij het platform, wat een verlichting

Le signal politique est clair. La fraude aux allocations est présentée comme centrale. C'est la vitrine de cette réforme. Or, dans le même temps, la fraude fiscale est estimée à environ 30 milliards d'euros par an et le dumping social organisé repose largement sur des montages patronaux sophistiqués. Le groupe Ecolo-Groen regrette vivement que ce ne soit pas là que se concentre l'essentiel du discours du ministre parce qu'il continue à organiser la stigmatisation de certains profils parmi les plus vulnérables.

Le système de check-out à la sortie des chantiers est une mesure qui a beaucoup été mentionnée pendant la journée sur la fraude sociale organisée en janvier dans cette commission. Il faut s'assurer que cet outil permette bien aux travailleurs de faire valoir leurs droits, de les renforcer dans leur position et non qu'il devienne un outil de flicage. Des dérives sont pointées par des chercheurs sur les risques encourus avec l'utilisation de l'IA. C'est le cas par exemple pour les employés de fast-foods, qui peuvent désormais être contrôlés à travers leur casque pour mesurer leur niveau de service à la clientèle.

On va vers une société du surcontrôle des employés, au lieu de construire la relation de confiance entre employeurs et employés.

Quel budget est prévu pour mettre en place ce nouveau système de check-out? Une analyse d'impact et une analyse coûts-bénéfices sont-elles prévues? Quel impact chiffré le ministre attend-il en termes de fraude détectée? Une analyse d'impact sur la charge administrative pour les PME a-t-elle été réalisée?

L'intervenante salue l'annonce de la transposition de la directive européenne sur le travail de plateforme d'ici 2026. On sait que les intermédiaires tels que les plateformes numériques Deliveroo ou Uber créent de nombreuses dérives en matière de protection sociale et de conditions de vie décentes pour les travailleurs et travailleuses.

Une loi du 3 octobre 2022 portée par l'ancien ministre de l'Emploi mettait notamment en place un statut pour les travailleurs de plateforme avec une évaluation définitive deux ans après son entrée en vigueur, soit en 2025. Cette évaluation a-t-elle été réalisée et pourrait-elle être transmise au Parlement?

La transposition de la directive par la Belgique aura-t-elle bien pour base une présomption forte de salariat et non un modèle minimaliste laissant perdurer la fausse indépendance? La directive met notamment la charge de la preuve de non salariat dans les mains de la plateforme,

betekent voor werknemers in een context waarin misbruik geregeld voorkomt.

Met betrekking tot de bescherming van werknemers op diplomatieke en consulaire posten worden misstanden gedocumenteerd door internationale en nationale instanties zoals Myria. De beperkingen van de diplomatieke immuniteit maken het voor slachtoffers van misbruik moeilijk om gerechtelijke stappen te ondernemen. Bovendien is de arbeidsovereenkomst van die personen vaak gekoppeld aan hun verblijfsvergunning.

Welke specifieke maatregelen zal de minister instellen ten aanzien van dat fenomeen?

Wordt er in sensibilisering voorzien om dergelijk misbruik te voorkomen?

Myria stelt onder meer voor dat de protocoldiensten, bijvoorbeeld van de FOD Buitenlandse Zaken, systematisch een gesprek met de dienstbodes organiseren bij de afgifte en verlenging van hun diplomatieke identiteitskaart. Myria stelt ook voor om standaardcontracten te gebruiken waarin de arbeidsomstandigheden, de bezoldiging, de verzekering, de rusttijd, het verlof enzovoort expliciet worden gewaarborgd. Dat is belangrijk wanneer de baan gekoppeld is aan het verkrijgen van een verblijfsvergunning. Zullen die pistes worden uitgewerkt?

Internationale organisaties stellen voor dat werknemers toegang krijgen tot onafhankelijke klachten- en beschermingsmechanismen die niet verbonden zijn aan het gerecht, omdat het gerecht zich systematisch beroept op immuniteit. Wordt die optie en de haalbaarheid ervan geëvalueerd?

De indienstneming op korte termijn van 377 bijkomende ambtenaren, waarvan 100 vte's, is een goede zaak. Hoe garandeert de minister echter dat die indienstnemingen gepaard zullen gaan met stabiliteit binnen de teams, voldoende gespecialiseerde opleiding en reële onderzoekscapaciteit naar complexe structuren?

Kan de minister een overzicht geven van de diensten die extra personeel zullen krijgen en het tijdspad meedelen voor de indienstneming en opleiding?

De nadruk zal liggen op een verbeterde gegevensuitwisseling tussen belastingdiensten en sociale-inspectiediensten, op de samenwerking met de cellen voor de financiële informatieverwerking en op multidisciplinaire teams. Dat voornemen is prima, maar welke waarborgen zijn er inzake gegevensbescherming, evenredigheid en eerbiediging van de grondrechten? Een multidisciplinaire aanpak mag niet ongedifferentieerd repressief worden.

ce qui soulage les travailleurs dans un contexte où des abus sont fréquents.

En ce qui concerne la protection des travailleurs affectés à des postes diplomatiques et consulaires, des abus sont documentés par des instances internationales et nationales telles que Myria. Les limites liées à l'immunité diplomatique rendent la tâche compliquée au niveau judiciaire pour les victimes d'abus. De plus, le contrat de travail de ces personnes est souvent lié à leur titre de séjour.

Quelles mesures spécifiques le ministre compte-t-il mettre en place face à ce phénomène?

Une sensibilisation est-elle prévue pour prévenir ces abus?

Myria propose par exemple que les services de protocole, par exemple du SPF Affaires étrangères, entretiennent systématiquement les travailleurs domestiques lors de la délivrance et du renouvellement de leur carte d'identité diplomatique. Myria propose aussi l'utilisation de contrats types qui garantissent explicitement les conditions de travail, la rémunération, l'assurance, le temps de repos, les congés, etc. C'est important quand l'emploi est lié à l'obtention d'un titre de séjour. Ces pistes seront-elles suivies?

Les organismes internationaux proposent que les travailleurs aient accès à des mécanismes indépendants de plainte et de protection, non liés à la justice qui invoque systématiquement l'immunité. Cette option et sa faisabilité sont-elles évaluées?

Le recrutement, à court terme, de 377 agents supplémentaires, dont 100 ETP est une bonne chose. Mais comment le ministre garantit-il que ces recrutements s'accompagneront d'une stabilité des équipes, d'une formation spécialisée suffisante et d'une réelle capacité d'enquête sur les structures complexes?

Est-il possible d'avoir un aperçu des services qui disposeront de ces agents supplémentaires, ainsi que le calendrier de recrutement et de formation?

L'accent sera mis sur l'amélioration de l'échange de données entre services fiscaux et inspections sociales, sur la collaboration avec les cellules de traitement des informations financières et sur des équipes pluridisciplinaires. L'intention est pertinente, mais quel garde-fou prévoit-on en matière de protection des données, de proportionnalité et de respect des droits fondamentaux? Une approche multidisciplinaire ne peut pas devenir une approche indistinctement répressive.

Tot slot worden de opdecieimen voor sancties verhoogd van 70 naar 90. Dat is een stijging van honderden euro's. Bovendien komt daar in geval van verzwarende omstandigheden nog een boete bij van minstens 50 % van het wettelijke maximum. Er wordt tevens voorzien in een tijdelijk verlies van het recht op RSZ-verminderingen en er komen mechanismen van bewarend beslag om frauduleuze economische modellen te ontmantelen.

De Ecolo-Groenfractie staat achter het streven om georganiseerde criminele structuren aan te pakken, maar een veralgemeende verhoging van de boetes roept vragen op over de proportionaliteit ervan.

Een sanctie moet niet alleen in verhouding staan tot het gepleegde misdrijf, maar ook tot de situatie van de gesanctioneerde persoon. Een doeltreffende sanctie moet ontradend zijn en dus aangepast aan de financiële draagkracht van de gestrafte persoon of onderneming. Anders worden de meest kwetsbaren zwaar getroffen, terwijl de sanctie marginaal blijft voor de machtigste spelers, die die sanctie zelfs in hun businessmodel kunnen integreren. Dat is een echte uitwas die moet worden voorkomen.

Om sociale fraude echt te bestrijden, moet werk worden gemaakt van de regularisatie van werknemers zonder papieren op basis van hun werk. Zij zijn vandaag het slachtoffer van een systeem dat beweert deugdzame bedrijven te beschermen, maar tegelijk oneerlijke concurrentie op basis van uitbuiting laat gedijen. Het komt erop aan dat aspect in het werk te integreren. Werkgevers zijn daar zelfs vragende partij voor. Wat vandaag gebeurt is een enorme verspilling, zowel voor die mensen, die over competenties beschikken, als voor de staatsbegroting, die middelen voor de sociale zekerheid misloopt doordat men de noodzaak om deze werknemers te regulariseren blijft negeren.

B. Antwoorden van de minister

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Sociale Fraudebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een Handicap, richt zich eerst tot de heer Moons met een algemene vraag. Tijdens diens tussenkomst werd herhaaldelijk gesteld dat fraude vaak niet opzettelijk gebeurt, maar het gevolg is van complexe regelgeving.

Waarop is die stelling gebaseerd? Gaat het om wetenschappelijke onderbouwing of concrete feiten? Indien die claim op onderzoek steunt, ontvangt de minister die

Enfin, les décimes additionnels passeront de 70 à 90 pour les sanctions. Cela représente une augmentation de centaines d'euros. De plus, une amende d'au moins 50 % du maximum légal s'ajoutera en cas de circonstances aggravantes. Il est également prévu une perte temporaire du droit à des réduction ONSS et des mécanismes de saisie conservatoire seront développés pour démanteler les modèles économiques frauduleux.

Le groupe Ecolo-Groen soutient l'idée de s'attaquer aux modèles criminels organisés, mais l'augmentation généralisée des amendes pose une question de proportionnalité.

Une sanction doit être proportionnée, non seulement à l'infraction commise, mais aussi à la situation de la personne sanctionnée. Une sanction efficace doit être dissuasive, donc adaptée à la capacité financière de la personne ou de l'entreprise sanctionnée. Sans cela, elle frappe très durement les plus fragiles et reste marginale pour les acteurs les plus puissants qui pourront même intégrer cette sanction dans leur *business model*. C'est une vraie dérive à laquelle il faut éviter de donner le flanc.

De plus, pour réellement lutter contre la fraude sociale, il est indispensable de travailler à la régularisation des travailleurs et travailleuses sans papier sur base du travail. Ce sont aujourd'hui des victimes d'un système qui prétend protéger les entreprises vertueuses tout en laissant prospérer une concurrence déloyale fondée sur l'exploitation. Il est indispensable d'intégrer dans le travail cet aspect des choses, pour lequel même les patrons sont demandeurs. C'est un immense gâchis à la fois pour ces personnes qui ont des compétences, mais également pour le budget de l'État qui se prive de ressources pour la sécurité sociale en continuant de fermer les yeux sur cette nécessité de régulariser ces travailleurs.

B. Réponses du ministre

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, s'adresse d'abord à M. Moons au sujet d'une question générale. Lors de son intervention, celui-ci a affirmé à plusieurs reprises que la fraude ne résulte souvent pas d'une intention délibérée, mais qu'elle est la conséquence d'une réglementation complexe.

Sur quoi cette allégation se fonde-t-elle? S'agit-il d'une base scientifique ou de faits concrets? Si cette affirmation repose sur des recherches, le ministre souhaiterait

informatie graag. Zulke gegevens kunnen immers helpen om regels waar nodig aan te passen.

De spreker merkt op dat de stelling meerdere keren werd herhaald. Daarom wil hij duidelijk weten of het om een feitelijke analyse gaat of om een politiek standpunt. Wetgeving vertrekt volgens hem nooit vanuit de bedoeling om ondernemers het nog moeilijker te maken.

De minister gaat vervolgens in op de vragen over sociale dumping en deloyale concurrentie. Daarbij kwamen volgens hem verschillende begrippen door elkaar aan bod, zoals expats, de *single permit* en detachering.

Hij verduidelijkt eerst de cijfers van Myria. Die cijfers hebben betrekking op intra-Europese detachering, dus op werknemers die van de ene lidstaat van de Europese Unie naar een andere lidstaat worden gedetacheerd.

Economische migratie van buiten de Europese Unie, en de *single permit*, valt onder een andere bevoegdheid. Die bevoegdheid ligt in hoofdzaak bij de gewesten en wordt aangevuld door de bevoegdheid van de minister van Asiel en Migratie.

De federale sociale inspectiediensten werken wel samen met de betrokken instanties wanneer nieuwe fraudefenomenen opduiken. Dergelijke dossiers worden besproken binnen de structuren van de sociale inlichtingen- en opsporingsdienst (SIOD).

Binnen het SIOD ontmoeten alle betrokken diensten elkaar om gecoördineerd te werken. Blijft het systeem voor expats voordeliger? Welke maatregelen worden genomen om controles mogelijk te maken op dit vlak, onder meer inzake uitholling van de sociale zekerheid, wanneer bedrijven of personen geen euro bijdragen?

In de tussenkomst worden verschillende termen door elkaar gebruikt, zoals detachering, expats en de *single permit*. Buitenlandse expats die vanuit het buitenland in België komen werken, moeten via Dimona worden gemeld en bij de RSZ worden aangegeven.

Wanneer zij uit een zogenaamd derde land komen, moeten zij bovendien beschikken over een *single permit*. Ook daarop wordt gecontroleerd, hoewel het arbeidsmarktbeleid werd geregionaliseerd. Op dit vlak is er dus geen sprake van een uitholling van de sociale zekerheid.

en connaître les détails. De telles données peuvent en effet contribuer à adapter les règles lorsque cela s'avère nécessaire.

Le ministre fait observer que ces propos ont été tenus à plusieurs reprises. C'est pourquoi il souhaite savoir clairement s'il s'agit d'une analyse factuelle ou d'une position politique. Selon lui, la législation ne part jamais de l'intention de rendre la tâche encore plus difficile aux entrepreneurs.

Le ministre répond ensuite aux questions relatives au dumping social et à la concurrence déloyale. Selon lui, plusieurs notions ont été confondues au cours de la discussion, telles que les expatriés, le permis unique et le détachement.

Il commence par préciser les chiffres de Myria. Ces chiffres concernent le détachement intra-européen, c'est-à-dire des travailleurs détachés d'un État membre de l'Union européenne vers un autre État membre.

La migration économique en provenance de pays extérieurs à l'Union européenne, ainsi que le permis unique, relèvent d'une autre compétence, qui ressortit principalement aux Régions et est complétée par la compétence de la ministre de l'Asile et de la Migration.

Les services fédéraux d'inspection sociale coopèrent néanmoins avec les instances concernées lorsque de nouveaux phénomènes de fraude apparaissent. De tels dossiers sont examinés au sein des structures du Service d'information et de recherche sociale (SIRS).

Au sein du SIRS, tous les services concernés se rencontrent afin de travailler de manière coordonnée. Le système applicable aux expatriés reste-t-il plus avantageux? Quelles mesures sont prises pour permettre des contrôles dans ce domaine, notamment en ce qui concerne une éventuelle érosion de la sécurité sociale lorsque des entreprises ou des personnes ne contribuent pas d'un seul euro?

Dans l'intervention, plusieurs termes sont utilisés indistinctement, tels que détachement, expatriés et permis unique. Les expatriés étrangers qui viennent travailler en Belgique depuis l'étranger doivent être déclarés via Dimona et enregistrés auprès de l'ONSS.

Lorsqu'ils proviennent d'un pays dit tiers, ils doivent en outre disposer d'un permis unique. Des contrôles sont également effectués à cet égard, même si la politique du marché du travail a été régionalisée. Dans ce domaine, il n'est donc pas question d'une érosion de la sécurité sociale.

Hoe verklaart men de toename van andere gedetacheerden, in het bijzonder derdelanders? Is er meer fraude en welke vorm komt het meest voor? De detachering van derdelanders is een actueel thema dat intensief wordt gemonitord en opgevolgd.

In het actieplan tegen sociale dumping moeten van de vooropgestelde 3000 onderzoeken er minstens 600 gericht zijn op derdelanders. Verschillende dataminingmodellen houden hier expliciet rekening mee. De betrokken diensten kennen bovendien de lidstaten die systematisch derdelanders detacheren en organiseren daarvoor specifieke acties. De administraties volgen deze dossiers nauwgezet op.

Het aantal detacheringen stijgt. Nemen de controles in dezelfde mate toe? Binnen het actieplan sociale fraudebestrijding is een specifiek hoofdstuk gewijd aan de problematiek van sociale dumping en grensoverschrijdende tewerkstelling.

Gerichte acties worden georganiseerd en de inzet op deze problematiek wordt verder opgevoerd. Bijkomende controles zijn voorzien, maar ook onderzoeken, en vooral diepgaande onderzoeken, zijn essentieel.

Wat de gemeenschappelijke controles betreft, worden die doorheen de legislatuur stelselmatig verhoogd: van 12.000 dit jaar naar 14.000 tegen het einde van de legislatuur. De spreker stelt vast dat dit aantal intussen al wordt overschreden, omdat er dit jaar bijzonder intensief is gewerkt. Dat toont aan dat de controlediensten steeds meer controleren en dat zij die controles zo gericht mogelijk uitvoeren.

Er werd ook enkele keren verwezen naar consultants. De minister wenst hierover bijkomende informatie. Tijdens de eerdere tussenkomst leek het alsof bedrijven de wetgeving enkel kunnen begrijpen met behulp van dure consultants. Op het terrein hoort hij echter andere signalen. Indien hierover informatie beschikbaar is, ontvangt hij die graag. De link tussen het begrijpen van wetgeving en het inschakelen van consultants is voor hem niet evident, al staat hij open om daarover bij te leren.

Wat gebeurt er wanneer werknemers niet zijn ingeschreven of onbekend zijn bij de RSZ? Komen dergelijke

Comment explique-t-on l'augmentation du nombre d'autres travailleurs détachés, en particulier les ressortissants de pays tiers? Y a-t-il davantage de fraude et quelle forme est la plus fréquente? Le détachement de ressortissants de pays tiers constitue un thème d'actualité qui fait l'objet d'un suivi et d'une surveillance intensifs.

Dans le plan d'action contre le dumping social, au moins 600 des 3000 enquêtes prévues doivent être consacrées aux ressortissants de pays tiers. Plusieurs modèles de *datamining* en tiennent explicitement compte. Les services concernés connaissent en outre les États membres qui détachent systématiquement des ressortissants de pays tiers et organisent à cet effet des actions spécifiques. Les administrations assurent un suivi étroit de ces dossiers.

Le nombre de détachements augmente. Les contrôles augmentent-ils dans la même mesure? Un chapitre spécifique du plan d'action de lutte contre la fraude sociale est consacré à la problématique du dumping social et de l'emploi transfrontalier.

Des actions ciblées sont organisées et l'attention portée à cette problématique est encore renforcée. Des contrôles supplémentaires sont prévus, mais aussi des enquêtes, et surtout des enquêtes approfondies, qui sont essentielles.

En ce qui concerne les contrôles communs, leur nombre sera systématiquement augmenté tout au long de la législature, pour passer de 12.000 cette année à 14.000 d'ici la fin de la législature. L'intervenant constate que ce nombre est déjà dépassé, car le travail a été particulièrement intense cette année. Cela démontre que les services de contrôle effectuent de plus en plus de contrôles et qu'ils les réalisent de manière aussi ciblée que possible.

La question des consultants a aussi été évoquée à plusieurs reprises. Le ministre souhaite obtenir des informations complémentaires à ce sujet. L'intervention antérieure donnait l'impression que les entreprises ne pouvaient comprendre la législation qu'avec l'aide de consultants coûteux. Il perçoit toutefois d'autres signaux sur le terrain. S'il existe des informations à ce sujet, il souhaiterait les recevoir. Le lien entre la compréhension de la législation et le recours à des consultants ne lui semble pas évident, mais il est disposé à en apprendre davantage à ce sujet.

Le ministre aborde la question de savoir ce qui se passe lorsque des travailleurs ne sont pas enregistrés

bedrijven op een watchlist? Hoeveel ondernemingen werden beboet en wordt er strenger opgetreden?

De RSZ besteedt hier volgens de minister bijzondere aandacht aan. Dergelijke dossiers maken vaak misbruik van de zwakke positie van buitenlandse werknemers, die hun rechten niet altijd goed kennen en in een schijnstatuut terechtkomen. Zij krijgen de belofte dat bijdragen zullen worden betaald, maar eindigen uiteindelijk zonder sociale bescherming of met grote RSZ-schulden.

Die situaties neigen naar mensenhandel en economische uitbuiting. De RSZ beschikt daarom al jaren over een gespecialiseerd Ecosoc-team dat, in samenwerking met justitie, politie, TSW en expertisecentra, deze problematiek opvolgt en potentiële slachtoffers van mensenhandel opspoorde. De aanpak gaat veel verder dan het louter rechtzetten van RSZ-bijdragen.

Ook het registratiesysteem op werven kwam ter sprake. Hoe draagt dat systeem bij tot de bestrijding van sociale dumping? Is het in feite een prikklok?

Sinds de invoering van de check-in op bouwerven wordt ook gesproken over een check-out als sluitstuk van het controlesysteem. De minister geeft aan dat hij nooit goed heeft begrepen waarom dit destijds niet meteen werd ingevoerd. Dat heeft niet alleen te maken met sociale fraudebestrijding. Bij een zwaar ongeval op een grote werf moet men immers kunnen nagaan hoeveel personen aanwezig zijn en wie de werf al heeft verlaten. Zonder dat overzicht is het moeilijk te bepalen wie zich nog op de werf bevindt.

Dat is volgens hem moeilijk te verantwoorden, zeker omdat gelijkaardige systemen in andere sectoren, zoals in de schoonmaaksector, al goed functioneren. Over dit punt werd overleg gepleegd met de bouwsector, de vakbonden en de werkgevers. Dat overleg zal ook tijdens de implementatie worden voortgezet.

Het registratiesysteem is echter geen prikklok. Het systeem dient om de aanwezigheid op de werf te kennen en te kunnen controleren. Er wordt geen tijdsregistratie uitgevoerd. Dat wordt ook duidelijk benadrukt in het advies van de Nationale Arbeidsraad.

De verplichting is verankerd in de welzijnswetgeving. Bij de invoering van de check-in op bouwerven vormde veiligheid, naast de bestrijding van sociale dumping, een

ou pas connus à l'ONSS. Les entreprises concernées sont-elles placées sur une liste de surveillance? Combien d'entreprises ont été sanctionnées et des mesures plus strictes sont-elles prises?

Selon le ministre, l'ONSS accorde une attention particulière à ce sujet. Dans le cadre de ces dossiers, on abuse souvent de la position de faiblesse des travailleurs étrangers, qui ne connaissent pas toujours bien leurs droits et se retrouvent dans un statut fictif. On leur promet que les cotisations seront payées, mais ils se retrouvent finalement sans protection sociale ou avec d'importantes dettes auprès de l'ONSS.

Ces situations s'apparentent à de la traite des êtres humains et à de l'exploitation économique. C'est pourquoi l'ONSS dispose depuis des années d'une équipe Ecosoc spécialisée qui, en collaboration avec la Justice, la Police, le CLS et des centres d'expertise, suit cette problématique et détecte les victimes potentielles de la traite des êtres humains. L'approche va bien au-delà du simple redressement des cotisations ONSS.

La question du système d'enregistrement sur les chantiers a également été abordée. Comment ce système contribue-t-il à la lutte contre le dumping social? S'agit-il en réalité d'une pointeuse?

Depuis l'introduction du *check-in* sur les chantiers, on évoque aussi celle d'un *check-out* pour compléter le système de contrôle. Le ministre précise qu'il n'a jamais bien compris pourquoi cela n'avait pas été introduit immédiatement à l'époque. Le but n'est pas seulement de lutter contre la fraude sociale. En cas d'accident grave sur un grand chantier, il faut en effet pouvoir vérifier combien de personnes sont présentes et qui a déjà quitté le chantier. Sans liste, il est difficile de déterminer qui se trouve encore sur le chantier.

Selon le ministre, l'absence d'enregistrement à la sortie est difficile à justifier, d'autant plus que des systèmes similaires fonctionnent déjà bien dans d'autres secteurs, comme celles du secteur de nettoyage. Ce point a fait l'objet d'une concertation avec le secteur de la construction, les organisations syndicales et les employeurs, qui se poursuivra pendant la mise en œuvre.

Le système d'enregistrement n'est toutefois pas un système de pointage. Il sert à connaître et à contrôler la présence sur le chantier. Il n'y a pas d'enregistrement du temps de travail, comme cela est clairement souligné dans l'avis du Conseil national du travail.

Cette obligation est inscrite dans la législation sur le bien-être. Lors de l'introduction du *check-in* sur les chantiers de construction, la sécurité était l'un des

van de belangrijkste doelstellingen. Registratie blijft in de eerste plaats een kwestie van veiligheid. Bij ernstige ongevallen moet immers duidelijk zijn wie zich op welk moment op de werf bevindt.

De minister verwijst naar een zwaar ongeval op een bouwterrein waarbij een expert een stelling moest controleren. Het duurde toen bijna 24 uur voordat men met zekerheid kon vaststellen hoeveel slachtoffers er waren. Niemand kon nagaan of er nog personen onder het puin lagen en niemand wist precies hoeveel werknemers op de werf aanwezig waren. Dat illustreert volgens hem het belang van een systeem met check-in en check-out.

Een gelijkaardige situatie deed zich voor bij het ongeval op een schoolterrein in Antwerpen. Op het moment van het incident kon niemand exact aangeven wie de werf al had verlaten. Zulke situaties zijn volgens de minister onaanvaardbaar. Het systeem laat bovendien toe dat werkgevers controleren of werknemers zich effectief registreren.

Ook de samenwerking met onderaannemers kwam ter sprake. Steeds meer bedrijven werken met onderaanneming. De regelgeving is complex en verantwoordelijkheid wordt soms doorgeschoven naar onderaannemers. Wie draagt uiteindelijk de verantwoordelijkheid?

In de bouwsector moeten ondernemingen bij de betaling van facturen nagaan of hun onderaannemers sociale of fiscale schulden hebben. Indien dat het geval is, moeten zij een deel van het factuurbedrag inhouden en doorstorten aan de RSZ of de fiscus. Dat bedrag wordt gebruikt om openstaande schulden aan te zuiveren. Wanneer een bedrijf die inhouding niet toepast, moet het zelf een bedrag van 35 procent van de factuur betalen aan de RSZ of de fiscus.

Er werd ook verwezen naar cijfers waaruit blijkt dat bij een op de drie gecontroleerde bedrijven sociale fraude wordt vastgesteld. Betreft het doelbewuste fraude of eerder onwetendheid?

Er bestaat een meldsysteem waar burgers of werknemers vermoedens van sociale fraude kunnen aangeven. Dergelijke meldingen leiden doorgaans tot gerichte en grondige onderzoeken. Daardoor ligt de effectiviteit van controles via dat systeem hoger. Willekeurige controles zouden mogelijk andere resultaten opleveren.

De minister benadrukt dat de ratio van een op de drie niet betekent dat van elke drie bedrijven in België er één sociale fraude pleegt. Het gaat om vaststellingen binnen gerichte acties en onderzoeken die vaak vertrekken

principaux objectifs, outre la lutte contre le dumping social. L'enregistrement reste avant tout une question de sécurité. En cas d'accident grave, il faut en effet savoir clairement qui se trouvait sur le chantier à quel moment.

Le ministre évoque un accident grave survenu sur un chantier de construction où un expert devait contrôler un échafaudage. Il a fallu près de 24 heures pour déterminer avec certitude le nombre de victimes. Personne ne pouvait vérifier s'il y avait encore des personnes sous les décombres et personne ne savait exactement combien de travailleurs étaient présents sur le chantier. Selon le ministre, cet exemple illustre l'importance d'un système de *check-in* et de *check-out*.

Une situation similaire s'est produite lors d'un accident sur le chantier de construction d'une école à Anvers. Au moment de l'accident, personne n'était en mesure d'indiquer avec précision qui avait déjà quitté le chantier. Selon le ministre, de telles situations sont inacceptables. Le système permet en outre aux employeurs de vérifier si les travailleurs s'enregistrent effectivement.

Le sujet de la collaboration avec les sous-traitants a également été abordé. De plus en plus d'entreprises travaillent avec des sous-traitants. La réglementation est complexe et la responsabilité est parfois transférée aux sous-traitants. Qui est finalement responsable?

Dans le secteur de la construction, les entreprises doivent vérifier, lors du paiement des factures, si leurs sous-traitants ont des dettes sociales ou fiscales. Si tel est le cas, elles doivent retenir une partie du montant de la facture et la verser à l'ONSS ou à l'administration fiscale. Ce montant sert à rembourser les dettes en souffrance. Si une entreprise n'applique pas cette retenue, elle doit elle-même verser 35 % du montant de la facture à l'ONSS ou à l'administration fiscale.

Des chiffres ont également été cités, qui révèlent qu'un cas de fraude sociale est constaté dans une entreprise contrôlée sur trois. S'agit-il de cas de fraude délibérée ou plutôt d'ignorance?

Il existe un système de signalement permettant aux citoyens ou aux travailleurs de faire part de soupçons de fraude sociale. Ces signalements donnent généralement lieu à des enquêtes ciblées et approfondies. L'efficacité des contrôles effectués via ce système est donc plus élevée. Des contrôles aléatoires donneraient peut-être des résultats différents.

Le ministre souligne que cette proportion de un sur trois ne signifie pas qu'une entreprise sur trois en Belgique est coupable de fraude sociale. Il s'agit de constatations faites dans le cadre d'actions et d'enquêtes ciblées,

vanuit meldingen. Die nuance is volgens hem belangrijk om verkeerde percepties te vermijden.

Nieuwe regels moeten volgens hem zo eenvoudig mogelijk zijn en realistisch toepasbaar blijven. Overleg met sociale partners, sectororganisaties, administraties en inspectiediensten is daarbij essentieel. Tegelijk kan men geen volledige tabula rasa maken van bestaande regelgeving. Nieuwe wetgeving vertrekt nooit van een blanco blad. Permanente waakzaamheid blijft dus noodzakelijk.

Niet elke werkgever die een fout maakt, pleegt fraude. Vergissingen en administratieve fouten komen voor, ook wanneer ondernemingen worden bijgestaan door een sociaal secretariaat of andere dienstverleners. De minister benadrukt dat de overheid geen heksenjacht organiseert.

Inspectiediensten kunnen volgens hem goed onderscheiden wanneer het gaat om een vergissing of een sporadische fout en wanneer er sprake is van doelbewuste fraude. Zij beschikken over de nodige beoordelingsruimte om passende gevolgen te verbinden aan hun vaststellingen. Ook politie en justitie maken duidelijk onderscheid tussen bonafide en malafide situaties.

De minister wijst erop dat overleg met bedrijfsleiders regelmatig plaatsvindt. De perceptie van administratieve lasten is de voorbije jaren sterk toegenomen. Veel mensen ervaren dat er te veel regels zijn, maar volgens hem blijft het politieke debat daarover bestaan.

Regelgeving invoeren is op zich geen doel. Het opsporen en bestrijden van sociale fraude is dat wel. Intensief overleg met bedrijven speelt daarbij een belangrijke rol. Ondernemingen nemen zelf vaak contact op met de overheid om problemen aan te kaarten rond oneerlijke internationale concurrentie.

Het actieplan houdt volgens de minister expliciet rekening met die signalen. In bepaalde sectoren, zoals het transport, blijkt duidelijk dat de problemen in sommige andere landen groter zijn dan in België. Dat heeft gevolgen voor het gelijke speelveld waarop Belgische ondernemingen moeten kunnen rekenen.

Wanneer de controles in de transportsector worden opgedreven om sociale dumping aan te pakken, wordt een belangrijk deel gericht op buitenlandse ondernemingen. In het actieplan is bepaald dat 50 procent van de

souvent lancées à la suite de signalements. Selon lui, il s'agit d'une nuance importante pour éviter les perceptions erronées.

Le ministre estime que les nouvelles règles doivent être aussi simples que possible et rester réalistes dans leur application. La concertation avec les partenaires sociaux, les organisations sectorielles, les administrations et les services d'inspection est essentielle à cet égard. Par ailleurs, on ne peut pas faire table rase de la réglementation existante. Une nouvelle législation ne part jamais d'une page blanche. Une vigilance permanente reste donc de mise.

Tout employeur qui commet une faute ne se rend pas nécessairement coupable de fraude. Des erreurs et des fautes administratives peuvent être commises, même lorsque les entreprises sont assistées par un secrétariat social ou d'autres prestataires de services. Le ministre souligne que les pouvoirs publics ne mènent pas de chasse aux sorcières.

Selon lui, les services d'inspection sont capables de faire la distinction entre une erreur ou une faute sporadique et une fraude délibérée. Ils disposent de la marge d'appréciation nécessaire pour assortir leurs constatations des conséquences appropriées. La Police et la Justice font aussi clairement la distinction entre les erreurs de bonne foi et de mauvaise foi.

Le ministre relève qu'une concertation a lieu régulièrement avec les dirigeants d'entreprise. La perception des charges administratives s'est fortement accrue ces dernières années. Beaucoup de gens estiment qu'il y a trop de règles, mais il considère que l'on peut continuer à en débattre au niveau politique.

Instaurer des règles n'est pas une fin en soi. La finalité est de détecter la fraude sociale et de la combattre. Une concertation intensive avec les entreprises est essentielle à cet égard. Les entreprises contactent souvent elles-mêmes les pouvoirs publics pour signaler des problèmes liés à la concurrence internationale déloyale.

Selon le ministre, le plan d'action tient explicitement compte de ces signaux. Dans certains secteurs, tels que les transports, il apparaît clairement que les problèmes sont plus importants dans certains autres pays qu'en Belgique. Cela a des conséquences sur la concurrence équitable, sur laquelle les entreprises belges doivent pouvoir compter.

À partir du moment où les contrôles dans le secteur du transport seront intensifiés pour lutter contre le dumping social, une part importante de ceux-ci viseront les entreprises étrangères. Le plan d'action prévoit en

controles specifiek op bepaalde buitenlandse bedrijven moet focussen, omdat daar de grootste problemen worden vastgesteld. België organiseert zijn strijd tegen sociale fraude volgens de minister niet om uitsluitend Belgische ondernemingen te viseren.

De controlediensten analyseren voortdurend wat er op de markt gebeurt. Er is intens overleg met de sector en met de betrokken actoren. Op basis daarvan worden tweejaarlijkse actieplannen opgesteld en waar nodig bijgestuurd.

Overleg speelt daarbij een centrale rol. De vraag naar overleg komt ook vanuit de sector zelf, omdat alle betrokken partijen een gelijk speelveld willen.

De minister is ervan overtuigd dat de overheid goed aanvoelt wat er op de markt leeft. Ook de Europese samenwerking komt daarbij aan bod.

Wordt er bijvoorbeeld bilateraal samengewerkt met landen zoals Bulgarije of met andere Oost- en Zuid-Europese lidstaten? De spreker benadrukt dat sociale fraude niet stopt aan de landsgrenzen. Internationale samenwerking is daarom cruciaal. Dat wordt ook expliciet opgenomen in de beleids- en actieplannen. België onderhoudt internationale contacten en werkt voortdurend aan een betere samenwerking met andere lidstaten.

Met landen waar de samenwerking moeilijker verloopt, zal bijkomende inzet worden geleverd. Daarbij wordt onder meer samengewerkt met de FOD Sociale Zekerheid en met de European Labour Authority, waar België over een liaisonofficier beschikt. De minister geeft aan dat hij ook op politiek niveau wil bijdragen wanneer dat de internationale samenwerking kan versterken. Internationale samenwerking blijft volgens hem essentieel en mag zich niet beperken tot het Belgische niveau.

Tot slot wijst hij op het belang van sensibilisering. Het actieplan bevat ongeveer negentig acties, waarvan een dertigtal gericht zijn op communicatie en bewustmaking.

Bedrijven geven soms aan dat zij niet wisten dat een werknemer op een bepaalde manier moest worden ingeschreven. Wanneer dergelijke signalen vaker terugkeren, wordt gerichte communicatie opgezet voor de betrokken sector. Zo wil men duidelijk uitleggen welke regels gelden en vermijden dat ondernemingen onbewust fouten maken.

effet que 50 % des contrôles devront spécifiquement être axés sur certains opérateurs étrangers, car c'est là que les problèmes les plus importants sont constatés. Selon le ministre, la lutte contre la fraude sociale en Belgique n'a pas pour objectif de cibler exclusivement les entreprises belges.

Les services d'inspection analysent en permanence l'évolution du marché. Un dialogue étroit est mené avec le secteur et les acteurs concernés. Sur cette base, des plans d'action biennaux seront élaborés et ajustés lorsque cela s'avèrera nécessaire.

La concertation joue un rôle central. La demande de concertation émane d'ailleurs du secteur lui-même, car toutes les parties souhaitent des conditions de concurrence équitables.

Le ministre est convaincu que les autorités perçoivent correctement ce qui se passe sur le terrain. La coopération européenne constitue également un volet essentiel.

Par exemple, existe-t-il une collaboration bilatérale avec des pays tels que la Bulgarie ou d'autres États membres d'Europe centrale, orientale ou méridionale? Le ministre souligne que la fraude sociale ne s'arrête pas aux frontières nationales. La coopération internationale est donc cruciale et figure explicitement dans les plans stratégiques et d'action. La Belgique entretient des contacts internationaux et travaille continuellement à renforcer la coopération avec d'autres États membres.

Des efforts supplémentaires seront fournis concernant les pays avec lesquels la coopération est plus difficile. Une collaboration est notamment menée avec le SPF Sécurité sociale et avec l'Autorité européenne du travail, où la Belgique dispose d'un officier de liaison. Le ministre indique qu'il est également disposé à intervenir au niveau politique lorsqu'une telle intervention est susceptible de renforcer la coopération internationale. Selon lui, celle-ci reste essentielle et ne peut se cantonner au seul niveau belge.

Enfin, il souligne l'importance de la sensibilisation. Le plan d'action comporte environ 90 mesures, dont une trentaine consacrées à la communication et à la sensibilisation.

Les entreprises indiquent parfois qu'elles ignoraient qu'un travailleur devait être déclaré d'une certaine manière. Lorsque de tels signaux se répètent, une communication ciblée est mise en place à destination du secteur concerné. L'objectif est d'expliquer clairement les règles applicables et d'éviter que des entreprises commettent des erreurs involontaires.

Perceptiemetingen tonen dat de interactie tussen controlediensten, administraties en werkgevers steeds positiever wordt ervaren. De minister is aangenaam verast dat die samenwerking in de metingen systematisch beter wordt beoordeeld.

Uit die resultaten trekt hij lessen. Perceptie is immers realiteit, zeker bij controles. Communicatie vormt daarom een cruciaal onderdeel van het actieplan. Het plan bevat enkele tientallen concrete acties die daarop inzetten.

De minister verwijst daarnaast naar de pakkans, de uitbreiding van controles en de massale aanwerving van inspecteurs. In hoeverre gaat het volgens sommigen om doelbewuste overtredingen, want niet elk bedrijf beschikt over de luxe van een consultant.

Hij benadrukt dat ondernemers niet mogen worden onderschat. Veel ondernemers doen grote inspanningen om correct te ondernemen. Waar mogelijk wil de overheid hen helpen en ondersteunen. Maar als de indruk ontstaat dat wetgeving alleen kan worden toegepast met dure consultants, wil hij dat graag vernemen. Dat kan niet de bedoeling zijn.

Hoe groot is de impact van de perceptie van de pakkans? Heeft het niet al een effect wanneer een op de drie wordt betrap?

Het meldpunt speelt daarbij een belangrijke rol. De cijfers daarvan worden binnenkort bekendgemaakt. Controles moeten zo efficiënt mogelijk worden uitgevoerd. Dat betekent niet dat controles langs autosnelwegen verdwijnen. Bij aanwijzingen van grootschalige fraude of sociale dumping verneemt hij die informatie echter liefst zo snel mogelijk.

Als minister bevoegd voor sociale fraude ontvangt hij zelf ook geregeld meldingen. Soms komen die voort uit persoonlijke conflicten, bijvoorbeeld bij een echtscheiding waarbij een van beide partners plots veel informatie aanbrengt. Zulke informatie wordt altijd onderzocht.

Een melding leidt echter niet automatisch tot willekeurige controles. Elke melding wordt eerst zorgvuldig geanalyseerd. Pas wanneer aanwijzingen van sociale fraude blijken, worden de controlediensten ingezet.

Bij uitkeringsfraude erkent hij dat in elk systeem misbruik kan voorkomen. Zolang er uitkeringen bestaan,

Les enquêtes de perception montrent que l'interaction entre les services de contrôle, les administrations et les employeurs est perçue de manière de plus en plus positive. Le ministre se dit agréablement surpris de constater que cette collaboration est systématiquement mieux évaluée.

Il tire plusieurs enseignements de ces résultats. La perception constitue en effet une réalité, en particulier dans le cadre des contrôles. La communication est donc un élément essentiel du plan d'action, qui comprend plusieurs dizaines de mesures concrètes en ce sens.

Le ministre renvoie également à la probabilité d'être contrôlé, à l'augmentation du nombre d'inspections et aux recrutements massifs d'inspecteurs. Certains s'interrogent sur la part d'infractions intentionnelles, car toutes les entreprises ne peuvent pas s'offrir le luxe de recourir à un consultant.

Il insiste sur le fait qu'il ne faut pas sous-estimer les entrepreneurs. Beaucoup d'entre eux déploient des efforts importants pour respecter les règles. Les autorités souhaitent les aider et les accompagner dans la mesure du possible. Mais si le sentiment est que la législation ne peut être appliquée qu'avec l'aide de consultants coûteux, il souhaite en être informé, car l'intention n'est pas celle-là.

Quel est l'impact de la perception de la probabilité d'être contrôlé? Le fait qu'un contrevenant sur trois soit détecté n'a-t-il pas déjà un effet dissuasif?

Le point de contact joue un rôle important à cet égard. Ses chiffres seront publiés prochainement. Les contrôles doivent être menés de la manière la plus efficace possible. Cela ne signifie pas que les contrôles sur les autoroutes disparaîtront. En cas d'indices de fraude ou dumping social à grande échelle, le ministre souhaite toutefois en être informé le plus rapidement possible.

En tant que ministre compétent pour la lutte contre la fraude sociale, il reçoit lui-même régulièrement des signalements. Certains proviennent de conflits personnels, par exemple lors d'un divorce où l'un des partenaires transmet soudainement de nombreuses informations. Ces signalements sont toujours examinés.

Un signalement ne conduit toutefois pas automatiquement à des contrôles aléatoires. Chaque signalement est d'abord soigneusement analysé. Ce n'est que lorsqu'il existe des indices de fraude sociale que les services d'inspection interviennent.

En matière de fraude aux allocations, il reconnaît que tout système peut faire l'objet d'abus. Tant qu'il

zullen sommige mensen bewust proberen er misbruik van te maken. Alles moet worden gedaan om dat zo veel mogelijk te voorkomen.

Het RIZIV en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening controleert daarom streng op de naleving van voorwaarden, vooral bij het cumuleren van uitkeringen met andere activiteiten die niet zijn toegestaan. Binnen het actieplan worden bestaande controlemechanismen versterkt. Daarnaast zet de overheid sterker in op digitalisering. Databanken van verschillende administraties worden beter gekoppeld, zodat fraudefenomenen sneller kunnen worden opgespoord.

De minister bezocht ook het parket in Limburg, waar een eigen databank werd ontwikkeld om beschikbare gegevens beter met elkaar te laten communiceren. Hij geeft toe dat hij aanvankelijk had onderschat hoe innovatief daar wordt gewerkt om fraudepatronen op te sporen. Volgens hem leveren de betrokken diensten bijzonder goed werk.

De minister benadrukt dat de samenleving aantoont dat controles op sociale fraude blijvend moeten worden georganiseerd. In verschillende Europese landen laat de inspectie echter te wensen over. Werpt het voorstel dat België voorstelt wel vruchten af?

Kan de minister rekenen op medewerking van andere landen in de strijd tegen spookbedrijven? Hij bevestigt dat de samenwerking met ELA (*European Labour Authority*) uitstekend verloopt. Jaarlijks voert België controles uit, zowel bij Belgische bedrijven als bij buitenlandse vestigingen van verdachte ondernemingen. Deze controles leveren positieve resultaten op. Bedrijven die fraude plegen, zoals spookbedrijven, voldoen immers ook niet aan de regels in het land waar ze officieel gevestigd zijn. Zij hebben er alle belang bij dat fraude ook in hun land wordt aangepakt.

De minister werkt consequent aan een gecoördineerde aanpak op federaal en Vlaams niveau. Hij wijst erop dat hij niet op dezelfde lijn zit met minister Demir, maar dat zijn beleidsstaf regelmatig contact onderhoudt met die van mevrouw Demir. Hij benadrukt dat samenwerking op alle niveaus essentieel is om sociale fraude effectief aan te pakken. Op dit moment werkt hij aan de actualisering van het bestaande samenwerkingsakkoord met de regio's. Deze samenwerkingen, zowel op het terrein als met regionale inspectiediensten, blijken productief.

De 183-dagenregeling houdt in dat wie minimaal 183 dagen per jaar in België verblijft, hier belastbaar is. De buitenlandse werkgever moet bedrijfsvoorheffing inhouden en de werknemer moet inkomstenbelasting

existera des allocations, certaines personnes tenteront délibérément d'en abuser. Tout doit être mis en œuvre pour limiter ces abus autant que possible.

L'INAMI et l'ONEM contrôlent donc strictement le respect des conditions, en particulier lorsqu'il s'agit de cumuler des allocations avec d'autres activités non autorisées. Dans le cadre du plan d'action, les mécanismes de contrôle existants seront renforcés. Parallèlement, les autorités investissent davantage dans la numérisation. L'interconnexion entre les banques de données de différentes administrations sera améliorée, ce qui permettra de détecter plus rapidement les phénomènes frauduleux.

Le ministre a également visité le parquet du Limbourg, où une banque de données spécifique a été développée pour améliorer les échanges d'informations disponibles. Il reconnaît avoir dans un premier temps sous-estimé l'innovation qui y est mise en œuvre pour détecter les schémas de fraude. Selon lui, les services concernés accomplissent un travail remarquable.

Il souligne que la nécessité de maintenir des contrôles contre la fraude sociale se manifeste dans la société. Dans plusieurs pays européens, les inspections laissent toutefois à désirer. La proposition avancée par la Belgique porte-t-elle ses fruits?

Le ministre peut-il compter sur la coopération d'autres pays dans la lutte contre les sociétés "boîtes aux lettres"? Il confirme que la collaboration avec l'Autorité européenne du travail (ELA) se déroule parfaitement bien. Chaque année, la Belgique mène des contrôles, tant auprès d'entreprises belges qu'auprès des implantations étrangères d'entreprises suspectes. Ces contrôles donnent des résultats positifs. Les entreprises frauduleuses, telles que les sociétés fictives, ne respectent en effet pas davantage les règles dans le pays où elles sont officiellement établies. Ceux-ci ont donc tout intérêt à combattre également ce type de fraude.

Le ministre poursuit une approche coordonnée au niveau fédéral et flamand. Il souligne qu'il n'est pas sur la même ligne que la ministre Demir, mais que leurs équipes respectives entretiennent des contacts réguliers. Il insiste sur le fait que la coopération à tous les niveaux est indispensable pour lutter efficacement contre la fraude sociale. Il travaille actuellement à la mise à jour de l'accord de coopération existant avec les Régions. Ces collaborations, tant sur le terrain qu'avec les services d'inspection régionaux, se révèlent productives.

La règle des 183 jours prévoit que toute personne séjournant au moins 183 jours par an en Belgique y est imposable. L'employeur étranger doit retenir un précompte professionnel et le travailleur doit payer l'impôt sur les

betalen. België beschikt, in tegenstelling tot de meeste andere lidstaten, over relatief goede registratiesystemen zoals Limosa, Dimona, Checkinetwork en binnenkort ook Checkoutatwork. Deze systemen maken een nauwgezette opvolging mogelijk.

De sociale inspectiediensten zullen samenwerken met de fiscus om de nodige gegevens aan te leveren, zodat de 183-dagenregel effectief kan worden toegepast. De minister erkent dat de grens tussen sociale fraude en georganiseerde criminaliteit steeds dunner wordt. Sociale inspectiediensten werken steeds nauwer samen met het arbeidsauditoraat, het parket en de federale gerechtelijke politie. Dit geldt met name voor grote fraudedossiers en witwaszaken, waarbij bijvoorbeeld drugshandel het basismisdrijf kan zijn. Tot nu toe zijn er geen aanwijzingen voor intimidatie of corruptie vastgesteld, maar alle diensten blijven hierop alert, ook wat de veiligheid van inspecteurs betreft.

Minister Beenders benadrukt dat strengere straffen gericht zijn op fraudeurs. Hij stelt dat gelijke straffen voor doelbewuste overtreders en voor wie de regels onwetend schendt, niet wenselijk is. Wat effectieve sanctionering betreft, is nuance vereist. De minister herhaalt dat het appreciatierecht van inspecteurs cruciaal blijft. Fraudeurs weten vanaf het moment dat zij doelbewust fraude plegen dat procesmatige stappen volgen.

De boetes voor inbreuken zijn met 25 procent verhoogd met de opdecimen. Deze verhoogde boetes gelden voor iedereen die een inbreuk pleegt waarbij een boete kan worden opgelegd. Sinds 1 februari geldt een tweede maatregel: een verzwarende factor. Voor de zwaarste, opzettelijke inbreuken moet de rechter of bevoegde administratie minimaal de helft van de maximale boete opleggen. Hiermee maakt de minister een duidelijk onderscheid tussen ernstige, opzettelijke sociale fraude en andere overtredingen.

Hij erkent dat het vereenvoudigen van complexe regels wonderen zou verrichten en belooft dit waar mogelijk te doen. De minister wijst erop dat niet iedereen die de regels niet begrijpt, per definitie een fraudeur is. Het evenwicht in deze discussie is volgens hem zoek, maar het appreciatierecht van inspecteurs mag niet worden onderschat. De resultaten van de sociale inspectiediensten zijn gebaseerd op feiten en concrete fraudegevallen, niet op toevallige fouten zoals een verkeerd ingevuld formulier.

revenus. Contrairement à la plupart des autres États membres, la Belgique dispose de systèmes d'enregistrement relativement performants, tels que Limosa, Dimona, Checkinetwork et bientôt Checkoutatwork. Ces outils permettent un suivi précis.

Les services d'inspection sociale collaboreront avec l'administration fiscale pour fournir les données nécessaires, afin de permettre l'application effective de la règle des 183 jours. Le ministre reconnaît que la frontière entre fraude sociale et criminalité organisée devient de plus en plus ténue. Les services d'inspection sociale collaborent de plus en plus étroitement avec l'auditorat du travail, le parquet et la police judiciaire fédérale. Cela vaut en particulier pour les grands dossiers de fraude et les affaires de blanchiment, où, par exemple, le trafic de stupéfiants peut constituer l'infraction sous-jacente. À ce jour, aucun indice d'intimidation ou de corruption n'a été constaté, mais tous les services restent vigilants, notamment en ce qui concerne la sécurité des inspecteurs.

Le ministre Beenders souligne que des sanctions plus sévères visent les fraudeurs. Il indique qu'il n'est pas souhaitable d'appliquer les mêmes sanctions aux personnes qui enfreignent délibérément les règles et à celles qui les enfreignent par ignorance. Lorsqu'il s'agit de sanctionner effectivement, il est nécessaire de faire preuve de nuance. Le ministre rappelle que le droit d'appréciation des inspecteurs reste essentiel. Les fraudeurs savent dès le moment où ils commettent délibérément une fraude qu'il s'ensuivra des mesures procédurales.

Les amendes concernant les infractions ont été majorées de 25 % au travers des décimes additionnels. Ces amendes majorées s'appliquent à toute personne commettant une infraction passible d'une amende. Depuis le 1^{er} février, une deuxième mesure est d'application, à savoir un facteur aggravant. Pour les infractions les plus graves et intentionnelles, le juge ou l'administration compétente doit infliger au minimum la moitié de l'amende maximale. Le ministre opère ainsi une distinction claire entre la fraude sociale grave et intentionnelle et les autres infractions.

Il reconnaît que la simplification des règles complexes ferait des merveilles et promet de s'y atteler dans la mesure du possible. Le ministre souligne que toutes les personnes qui ne comprennent pas les règles ne sont pas des fraudeurs par définition. Il considère que l'équilibre dans cette discussion est rompu, mais le droit d'appréciation des inspecteurs ne peut pas être sous-estimé. Les résultats des services d'inspection sociale sont basés sur des faits et des cas concrets de fraude, et non sur des erreurs fortuites telles qu'un formulaire mal rempli.

Over de vraag welke maatregelen of straffen er komen voor mensen die misbruik maken van het uitkeringsstelsel, antwoordt de minister dat dit een tendentieuze vraag is met een politieke ondertoon. Hij verwijst naar de bevoegde vakministers, Clarinval en Vandenbroucke, voor een gedetailleerd antwoord over de aanpak.

De sociale inspectiediensten worden versterkt met 100 voltijdse equivalenten (vte's). Hoewel de aanwerving vertraging opliep door budgettaire besprekingen, heeft dit geen impact gehad op het aantal controles of op de vooropgestelde inkomsten. Sterker nog, in plaats van de geplande 300 extra controleurs zijn er 377. De minister benadrukt dat de behoefteanalyse grondig is gebeurd en dat de bijkomende budgetten van acht miljoen euro worden ingezet om de capaciteit op het terrein te vergroten.

De minister wijst erop dat de daling van 414 miljoen euro, een daling is met vier procent en dat geen slecht resultaat is. Deze cijfers zijn niet te vergelijken met vorig jaar, toen hoge inkomsten uit de terugbetaling van coronasteun werden gerealiseerd. Een eerlijke vergelijking met 2023 toont juist een sterke financiële stijging. Hij benadrukt dat sociale fraudebestrijding niet alleen draait om geld recupereren, maar ook om het verbeteren van mensenlevens, zoals het bevrijden van slachtoffers van mensenhandel en economische uitbuiting.

Wat betreft de kostprijs van inspecteurs en statutaire ambtenaren bevestigt de minister dat inspecteurs als gezagsfuncties statutair zullen blijven. Hij erkent de impact van de geleidelijke stijging naar 38 procent patronale bijdrage en werkt samen met de diensten aan de uitrol van aanwervingstrajecten.

Over de IT-ondersteuning binnen het sociale fraudebeleid verwijst de minister naar het SIOD en de publicaties op hun website. Via het *Business Intelligence Tool* kan iedereen per trimester de impact van gemeenschappelijke controles raadplegen, inclusief sectoren en resultaten. Deze gegevens zijn openbaar en nauwgezet bijgehouden. De samenwerking met andere ministers verloopt volgens hem zeer goed, evenals de gegevensuitwisseling.

Ten slotte wijst de minister erop dat sociale fraude complexer is dan het drukken op één knop. Het huidige stelsel, met het SIOD als coördinerende actor, werkt effectief. De strategische meetings zijn van hoog

À la question de savoir quelles mesures ou sanctions seront prises à l'encontre des personnes qui abusent du système d'allocations, le ministre répond qu'il s'agit d'une question tendancieuse comportant une connotation politique. Il renvoie à MM. Clarinval et Vandenbroucke, les ministres qui ont ces matières dans leurs attributions, pour une réponse détaillée concernant l'approche vis-à-vis de ces personnes.

Les services d'inspection sociale seront renforcés par 100 équivalents temps plein (ETP). Bien que le recrutement ait pris du retard en raison des discussions budgétaires, cela n'a eu aucun impact sur le nombre de contrôles ou sur les recettes prévues. Mieux encore, au lieu des 300 contrôleurs supplémentaires prévus, il y en a 377. Le ministre souligne que l'analyse des besoins a été réalisée de manière approfondie et que les budgets supplémentaires de huit millions d'euros seront utilisés pour augmenter les capacités sur le terrain.

Le ministre souligne que la baisse de 414 millions d'euros, soit une diminution de 4 %, n'est pas un mauvais résultat. Ces chiffres ne sont pas comparables à ceux de l'année dernière, lorsque des revenus élevés provenant du remboursement des aides liées au coronavirus avaient été enregistrés. Une comparaison équitable avec 2023 montre précisément une forte augmentation financière. Il souligne que la lutte contre la fraude sociale ne consiste pas seulement à récupérer de l'argent, mais aussi à améliorer la vie des gens, par exemple en libérant les victimes de la traite d'êtres humains et de l'exploitation économique.

En ce qui concerne le coût des inspecteurs et des fonctionnaires statutaires, le ministre confirme que les inspecteurs, qui exercent des fonctions d'autorité, resteront statutaires. Il reconnaît l'impact de l'augmentation progressive à 38 % de la cotisation patronale et collabore avec les services au déploiement des parcours de recrutement.

En ce qui concerne le soutien informatique dans le cadre de la politique de lutte contre la fraude sociale, le ministre renvoie au SIRS et aux publications sur son site web. Grâce au *Business Intelligence Tool*, tout le monde peut consulter l'impact par trimestre des contrôles communs, y compris les secteurs et les résultats. Ces données sont publiques et rigoureusement tenues à jour. Le ministre considère que la collaboration avec les autres ministres se déroule très bien, tout comme l'échange de données.

Enfin, le ministre souligne que la fraude sociale est plus complexe qu'une simple pression sur un bouton. Le système actuel, avec le SIRS comme acteur de coordination, fonctionne efficacement. Les réunions

niveau. Het EPV-systeem, bedoeld voor het opstellen van elektronische processen-verbaal, wordt al jaren door alle sociale diensten gebruikt. Voor het opsporen van sociale fraude wordt intensief samengewerkt met gespecialiseerde IT-tools zoals MyDIA, die volledig zijn uitgerold tussen federale en regionale diensten. Minister Beenders benadrukt dat België een internationale voorloper is op het vlak van sociale fraudebestrijding.

De 100 voltijdse equivalenten (vte) die werden toegevoegd, zijn opgenomen in de 377 controleurs. Deze versterking maakt deel uit van een bredere strategie om informatie-uitwisseling tussen de verschillende diensten te optimaliseren.

Er is geen specifiek profiel vastgelegd voor de nieuwe medewerkers binnen de sociale fraudebestrijding. De prioriteiten voor versterking worden bepaald op basis van de behoeften die de sociale inspectiediensten zelf identificeren, in lijn met de overheidsprioriteiten. De minister bevestigt dat de sociale inspectiediensten zelf hun versterkingen plannen, gebaseerd op hun operationele noden.

Wat betreft de cijfers over uitbuiting van buitenlandse werknemers, belooft de minister deze schriftelijk te bezorgen. Binnen de RSZ en de arbeidsinspectiediensten zijn specifieke cellen actief die zich richten op economische uitbuiting. Er wordt intensief samengewerkt met expertisecentra zoals Unia en Myria, en bijgedragen aan jaarrapportages over deze fenomenen.

Over de verplichte registratie van werknemers benadrukt de minister dat rekening wordt gehouden met de machtsverhouding tussen werknemer en werkgever. Het systeem, dat al bestaat in de schoonmaaksector, verplicht werkgevers om werknemers duidelijk te informeren over hun registratieplicht en om regelmatig te controleren of de registratie daadwerkelijk gebeurt. Als een werknemer zich niet registreert omdat hij niet wist dat dit moest, blijft de werkgever verantwoordelijk. Dit punt is reeds besproken met vakbonden en werkgevers in de bouwsector.

Voor verdachte ziekteattesten verwijst de minister naar collega Vandenbroucke, die bevoegd is voor het terug-naar-werkbeleid. De medische toestand van een werknemer valt onder de persoonlijke levenssfeer en artsen blijven gebonden aan het beroepsgeheim.

De minister onderstreept het belang van grondige beoordelingen om de detectiekansen te vergroten.

stratégiques sont de haut niveau. Le système ePV, destiné à la rédaction de procès-verbaux électroniques, est déjà utilisé depuis des années par tous les services sociaux. La détection de la fraude sociale est réalisée dans le cadre d'une collaboration intense avec des outils informatiques spécialisés tels que MyDIA, qui ont été déployés intégralement entre les services fédéraux et régionaux. Le ministre Beenders souligne que la Belgique est un précurseur international dans la lutte contre la fraude sociale.

Les 100 équivalents temps plein (ETP) qui ont été ajoutés sont inclus dans les 377 contrôleurs. Ce renforcement s'inscrit dans une stratégie plus large visant à optimiser l'échange d'informations entre les différents services.

Aucun profil spécifique n'a été établi pour les nouveaux collaborateurs dans le domaine de la lutte contre la fraude sociale. Les priorités en matière de renforcement sont définies sur la base des besoins identifiés par les services d'inspection sociale eux-mêmes, conformément aux priorités des pouvoirs publics. Le ministre confirme que les services d'inspection sociale planifient eux-mêmes leurs renforcements en fonction de leurs besoins opérationnels.

En ce qui concerne les chiffres relatifs à l'exploitation des travailleurs étrangers, le ministre s'engage à les fournir par écrit. Au sein de l'ONSS et des services de l'Inspection du travail, des cellules spécifiques se concentrent sur l'exploitation économique. Une collaboration intensive existe avec des centres d'expertise, tels qu'Unia et Myria, et des contributions sont apportées aux rapports annuels concernant ces phénomènes.

En ce qui concerne l'enregistrement obligatoire des travailleurs, le ministre souligne que le rapport de force entre le travailleur et l'employeur est pris en compte. Le système, qui existe déjà dans le secteur du nettoyage, oblige les employeurs à informer clairement les travailleurs de leur obligation d'enregistrement et à effectuer régulièrement un contrôle pour vérifier que l'enregistrement a bien lieu. Si un travailleur ne s'enregistre pas parce qu'il ne savait pas qu'il devait le faire, l'employeur reste responsable. Ce point a déjà été examiné avec les syndicats et les employeurs du secteur de la construction.

S'agissant des certificats médicaux suspects, le ministre renvoie à son collègue Vandenbroucke, qui est compétent en matière de politique de retour au travail. L'état de santé d'un travailleur relève de la vie privée et les médecins restent soumis au secret professionnel.

Le ministre souligne l'importance de procéder à des évaluations approfondies pour augmenter les chances de

Verschillende expertisegebieden worden gemobiliseerd om de kwaliteit van de onderzoeken te waarborgen. Het actieplan voorziet in gemeenschappelijke beoordelingen tijdens deze legislatuur. Voor het check-in-check-outstelsel is een budget van 2,5 miljoen euro voorzien om de nodige aanpassingen door te voeren. Het check-insysteem is al verplicht sinds 2014. Het doel van het nieuwe systeem is om realtime databeschikbaarheid te garanderen, waardoor werknemers niet langer vooruit hoeven te registreren en de administratieve last voor kmo's niet toeneemt.

Wat de wet van 3 oktober 2022 betreft en de uitdagingen rond platformwerk en de transpositie van de Europese richtlijn, volgt de minister de ontwikkelingen nauwgezet. Collega Clarinval, minister van Werk, leidt de transpositie van de richtlijn om werknemers op platformen een professionele status en adequate bescherming te bieden.

De strijd tegen misbruik en uitbuiting van werknemers op diplomatieke posten blijft een prioriteit. De minister benadrukt dat deze kwesties complex zijn, maar dat er wordt samengewerkt met bevoegde ministers om oplossingen te vinden.

De heer Beenders gaat in op de kwestie van de 377 betrokken medewerkers. Hoe kan worden gegarandeerd dat deze reorganisatie gepaard gaat met zowel stabiliteit van de teams als behoud van hun onderzoekscapaciteit. De verantwoordelijkheid ligt bij de bevoegde diensten en de spreker heeft er alle vertrouwen in dat zij deze taak tot een goed einde zullen brengen. Hij volgt het wervingsproces van extra medewerkers op de voet en staat klaar om in te grijpen als er zich problemen voordoen.

Hoeveel mensen zijn er voorzien voor de specifieke inspectiedienst?

Honderd agenten zijn toegewezen, waaronder 34 aan de RSZ, 23 aan TSW, 2 aan TWW, 31 aan het RIZIV en 10 aan het RVSZ.

Welke garanties worden geboden op het gebied van gegevensbescherming en eerbiediging van de grondrechten? De spreker herinnert eraan dat deze kwestie onder de beoordelingsbevoegdheid van de sociale inspecteur valt, een principe dat hij herhaaldelijk heeft benadrukt. Deze essentiële bevoegdheid maakt het mogelijk om beslissingen aan te passen aan concrete situaties.

Net zoals dit voorzien is bij de verzwarende factor vallen sancties – zoals het verlies van de vermindering van de RSZ-bijdragen – onder de bevoegdheid van de strafrechter. Deze bepaalt de hoogte ervan op basis van de elementen in het dossier: de ernst van de feiten, de

détectie. Différents domaines d'expertise sont mobilisés afin de garantir la qualité des enquêtes. Le plan d'action prévoit des évaluations communes au cours de cette législature. Un budget de 2,5 millions d'euros est prévu pour le système check-in-check-out afin de procéder aux adaptations nécessaires. Le système de check-in est déjà obligatoire depuis 2014. L'objectif du nouveau système est de garantir la disponibilité des données en temps réel, si bien que les travailleurs ne devront plus s'enregistrer à l'avance et que la charge administrative pour les PME n'augmentera pas.

En ce qui concerne la loi du 3 octobre 2022 ainsi que les défis liés au travail via une plateforme et à la transposition de la directive européenne, le ministre suit de près les évolutions. Son collègue Clarinval, ministre de l'Emploi, dirige la transposition de la directive afin d'offrir aux travailleurs des plateformes un statut professionnel et une protection adéquate.

La lutte contre les abus et l'exploitation des travailleurs dans les missions diplomatiques reste une priorité. Le ministre souligne que ces questions sont complexes, mais qu'une collaboration est en cours avec les ministres compétents afin de trouver des solutions.

M. Beenders aborde la question des 377 collaborateurs concernés. Comment garantir que cette réorganisation ira de pair tant avec une stabilité des équipes qu'avec un maintien de leur capacité d'enquête? La responsabilité incombe aux services compétents et l'intervenant est pleinement convaincu qu'ils mèneront cette tâche à bien. Il suit de près le processus de recrutement des collaborateurs supplémentaires et est prêt à intervenir en cas de problème.

Quel est l'effectif prévu pour le service d'inspection spécifique?

Cent agents ont été affectés, dont 34 à l'ONSS, 23 au CLS, 2 au CBE, 31 à l'INAMI et 10 à l'INASTI.

En réponse à la question de savoir quelles garanties sont offertes en matière de protection des données et de respect des droits fondamentaux, le ministre rappelle que cette question relève du pouvoir d'appréciation de l'inspecteur social, principe qu'il a souligné à plusieurs reprises. Ce pouvoir essentiel permet d'adapter les décisions à des situations concrètes.

Tout comme cela est possible pour le facteur aggravant, comme la perte de la diminution de la réduction des cotisations ONSS – relèvent de la compétence du juge pénal. Celui-ci en déterminera le montant sur la base des éléments du dossier: gravité des faits, situation de

situatie van de betrokken persoon of onderneming en de financiële draagkracht. Deze criteria zorgen voor een evenredige en billijke aanpak.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Kurt Moons (VB) dankt de minister voor zijn antwoorden, die op verschillende momenten zeer concreet waren, al geldt dat niet voor elk onderdeel.

Hij gaat eerst in op de opmerkingen over de complexe regelgeving. De spreker verwijst naar zijn ervaring als bedrijfsleider van verschillende ondernemingen en als consultant. Vanuit die praktijk stelt hij vast dat vooral kleinere ondernemingen het moeilijk hebben om alle regelgeving te volgen. Bedrijfsleiders met een tot vier werknemers beschikken vaak niet over de middelen of structuren om de vele regels correct op te volgen. Grotere bedrijven zijn daar doorgaans beter op voorbereid en beschikken over gespecialiseerde diensten die nieuwe regelgeving tijdig analyseren. Bij kleinere ondernemingen ligt dat anders. Dat probleem beperkt zich bovendien niet tot sociale zaken, maar doet zich ook voor in fiscaliteit, btw, regelgeving inzake duurzaamheid en vergunningsprocedures. Vakmensen zoals gespecialiseerde elektriciens, tuinarchitecten of alarmtechnici, die soms slechts korte interventies uitvoeren op werven, worden eveneens geconfronteerd met een complexe administratieve context. De spreker vraagt daarom aandacht voor de praktische gevolgen van nieuwe regelgeving voor kleine ondernemingen.

Ook de regeling rond expats blijkt volgens hem complexer dan vaak wordt aangenomen. Hij verwijst naar signalen uit de sector en van HR-bedrijven die dergelijke dossiers moeten berekenen en opvolgen. In sommige gevallen is de regelgeving zo ingewikkeld dat zelfs inspectiediensten moeite hebben om ze correct toe te passen. Bijkomende regels maken het systeem niet noodzakelijk eenvoudiger.

De heer Moons erkent dat de check-in- en check-out maatregelen nuttig kunnen zijn vanuit het oogpunt van veiligheid. Tegelijk wijst hij erop dat sociale dumping uiteindelijk nog altijd fysieke controle vereist. Het is positief dat de werkgever enkel moet voorzien in het systeem en dat de werknemer zelf verantwoordelijk is voor de registratie. De vraag blijft echter wat er gebeurt wanneer de werknemer die verplichting niet naleeft.

la personne ou de l'entreprise concernée et capacité financière. Ces critères permettent une sanction proportionnée et équitable.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Kurt Moons (VB) remercie le ministre pour ses réponses, qui étaient à plusieurs moments très concrètes, même si cela ne vaut pas pour tous les points évoqués.

Il examine d'abord les observations concernant la complexité de la réglementation. L'intervenant évoque son expérience de dirigeant de plusieurs entreprises et de consultant. Fort de cette expérience, il constate que ce sont surtout les entreprises de plus petite taille qui éprouvent des difficultés à respecter toutes les réglementations. Les dirigeants d'entreprises occupant entre un et quatre travailleurs ne disposent souvent pas des moyens ni des structures nécessaires pour respecter correctement les nombreuses règles. Les entreprises de plus grande taille y sont généralement mieux préparées et disposent de services spécialisés qui analysent les nouvelles réglementations en temps utile. Il en va autrement pour les entreprises de plus petite taille. Ce problème ne se limite d'ailleurs pas aux affaires sociales, mais concerne aussi la fiscalité, la TVA, la réglementation en matière de durabilité et les procédures de permis. Les professionnels comme les électriciens spécialisés, les architectes paysagistes ou les techniciens pour systèmes d'alarme, qui n'effectuent parfois que de brèves interventions sur les chantiers, sont également confrontés à un contexte administratif complexe. L'intervenant attire donc l'attention sur les conséquences pratiques des nouvelles réglementations pour les petites entreprises.

M. Moons considère que la réglementation relative aux expatriés est aussi plus complexe que ce que l'on suppose souvent. Il renvoie aux signaux émis par le secteur et par les entreprises de ressources humaines qui doivent suivre ces dossiers et réaliser des calculs dans le cadre de ceux-ci. Dans certains cas, la réglementation est si complexe que même les services d'inspection ont du mal à l'appliquer correctement. Des règles complémentaires ne simplifient pas nécessairement le système.

M. Moons reconnaît que la mesure instaurant un enregistrement des entrées et des sorties peut être utiles du point de vue de la sécurité. Mais il souligne qu'au bout du compte, le dumping social nécessitera toujours un contrôle physique. Il est positif que l'employeur doive uniquement mettre en place le système et que le travailleur soit lui-même responsable de l'enregistrement. La question reste toutefois de savoir ce qui se passera lorsque le travailleur ne respecte pas cette obligation.

Hij neemt ook kennis van de toelichting over de controles. Het is belangrijk dat deze niet willekeurig plaatsvinden, maar gericht gebeuren op basis van meldingen. Dat verduidelijkt de werkwijze van de inspectiediensten. De spreker neemt eveneens nota van de doelstelling om regelgeving te vereenvoudigen in plaats van ze uit te breiden. Hij merkt wel op dat dergelijke ambities in de praktijk niet altijd volledig gerealiseerd worden.

Verder noteert de heer Moons dat volgens de minister geen heksenjacht wordt georganiseerd en dat de sociale inspectie beschikt over een appreciatiebevoegdheid. Hij hoopt dat die bevoegdheid zorgvuldig en correct wordt toegepast.

De internationale samenwerking bij controles beschouwt hij als een belangrijk element. De minister verwees naar de samenwerking met de Europese Arbeidsautoriteit (ELA). Volgens de spreker is het aannemelijk dat criminele organisaties of spookbedrijven ook in hun thuislanden al in beeld zijn. Verdere versterking van de samenwerking met andere landen blijft daarom wenselijk.

De minister heeft communicatie cruciaal genoemd. Volgens de spreker geldt dat niet alleen voor deze maatregelen, maar voor het volledige beleid. De regering voert op veel domeinen hervormingen door en dat maakt het voor burgers en ondernemers moeilijk om alles op te volgen. Heldere communicatie blijft daarom essentieel.

De spreker waardeert ook de houding van de minister tegenover ondernemers. Het uitgangspunt dat ondernemers in de eerste plaats hun best doen om de regels correct toe te passen, creëert volgens hem een positief vertrekpunt voor de relatie tussen overheid en ondernemingen. Vertrouwen is daarbij het sleutelwoord.

Met betrekking tot uitkeringsfraude verwijst hij naar de bevoegdheden van de ministers van Sociale Zaken en Zelfstandigen. Hij stelt vast dat bij dergelijke fraude vaak slechts een beperkt deel van de onterecht ontvangen bedragen wordt gerecupereerd. Dat verklaart waarom hij hierover vragen stelde.

Hij stelt verder vast dat er een samenwerkingsakkoord bestaat tussen verschillende diensten, ook op regionaal niveau. Over de politieke discussie met een collega-minister ging de minister niet verder in. De spreker gaat ervan uit dat eventuele meningsverschillen onderling worden opgelost.

Daarnaast acht de heer Moons het belangrijk dat de inspectiediensten voorlopig geen aanwijzingen hebben

Il prend également note des précisions apportées concernant les contrôles. Il est important que ceux-ci ne soient pas effectués de manière arbitraire, mais de manière ciblée, sur la base de signalements. Cela clarifie la méthode de travail des services d'inspection. L'intervenant prend également note de l'objectif de simplifier la réglementation plutôt que de l'étendre. Il fait cependant observer que de telles ambitions ne sont pas toujours pleinement concrétisées en pratique.

M. Moons note en outre que, selon le ministre, aucune chasse aux sorcières ne sera organisée et que l'inspection sociale dispose d'un pouvoir d'appréciation. Il espère que ce pouvoir sera exercé correctement et avec soin.

Il considère la coopération internationale en matière de contrôles comme un élément important. Le ministre a renvoyé à la coopération avec l'Autorité européenne du travail (ELA). Selon l'intervenant, il est probable que les organisations criminelles ou les sociétés fictives soient déjà sur les radars dans leur pays d'origine. Il reste donc souhaitable de renforcer encore la coopération avec les autres pays.

Le ministre a indiqué que la communication était cruciale. Selon l'intervenant, cela vaut non seulement pour ces mesures, mais aussi pour l'ensemble de sa politique. Le gouvernement met en œuvre des réformes dans de nombreux domaines, ce qui fait qu'il est difficile de tout suivre pour les citoyens et les entrepreneurs. Une communication claire reste donc essentielle.

L'intervenant apprécie également l'attitude du ministre à l'égard des entrepreneurs. Il est positif pour la relation entre l'État et les entreprises que le ministre parte du principe que les entrepreneurs s'efforcent avant tout d'appliquer correctement les règles. La confiance est le mot clé en l'occurrence.

S'agissant de la fraude aux allocations, il renvoie aux compétences des ministres des Affaires sociales et des Indépendants. Il constate que, dans ce type de fraude, seule une partie limitée des montants indûment perçus est souvent récupérée. Cela explique pourquoi il a posé des questions à ce sujet.

Il constate en outre qu'il existe un accord de coopération entre différents services, y compris au niveau régional. Le ministre n'a pas souhaité s'étendre sur la discussion politique menée avec un collègue ministre. L'intervenant part du principe qu'ils ont tous deux remédié à leur éventuelles divergences d'opinion.

Par ailleurs, M. Moons estime qu'il importe que les services d'inspection ne disposent pour l'instant d'aucune

van intimidatie door grotere criminele organisaties. Tegelijk pleit hij ervoor dit aspect nauwlettend te blijven opvolgen.

Ten slotte verwijst hij naar de aangekondigde uitbreiding met honderd voltijdse equivalenten bij de inspectiediensten. De minister gaf aan dat deze personeelsleden ook een gezagsfunctie zullen uitoefenen. De spreker vraagt zich af hoeveel bijkomende inspecteurs effectief op het terrein zullen werken en in welke mate de bijkomende kosten in rekening worden gebracht. De heer Moons neemt ook kennis van de samenwerking met SIOD, die volgens de minister een belangrijke bron van informatie vormt, en kondigt aan dit verder te zullen opvolgen.

III. — ADVIES

Bij naamstemming brengt de commissie met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Socialefraudebestrijding) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2026.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Frieda Gijbels, Peter De Roover, Katrijn Van Riet;

MR: Florence Reuter, Denis Ducarme;

Les Engagés: Anne Pirson, Luc Frank;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Hebben tegengestemd:

VB: Ellen Samyn, Kurt Moons;

PVDA-PTB: Annik Van den Bosch.

indication montrant l'existence d'actes d'intimidation émanant de grandes organisations criminelles. Dans le même temps, il préconise de continuer à suivre de près cette question.

Enfin, il renvoie au recrutement annoncé de cent équivalents temps plein au sein des services d'inspection. Le ministre a indiqué que ces membres du personnel exerceront également une fonction d'autorité. L'intervenant se demande combien d'inspecteurs supplémentaires travailleront effectivement sur le terrain et dans quelle mesure les coûts complémentaires seront pris en charge. M. Moons prend également note de la collaboration avec le SIRS, qui constitue aux yeux du ministre une source d'information importante, et il annonce qu'il continuera à suivre ce dossier.

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 3 et 2 abstentions, exprimées à la suite d'un vote par appel nominal, un avis favorable sur la section 24, SPF Sécurité Sociale (*partim*: Lutte contre la fraude sociale), du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2026.

Ont voté pour:

N-VA: Frieda Gijbels, Peter De Roover, Katrijn Van Riet;

MR: Florence Reuter, Denis Ducarme;

Les Engagés: Anne Pirson, Luc Frank;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

Cd&v: Nahima Lanjri.

Ont voté contre:

VB: Ellen Samyn, Kurt Moons;

PVDA-PTB: Annik Van den Bosch.

Hebben zich onthouden:

PS: Patrick Prévot;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

De rapportrice,

Nahima Lanjri

De voorzitter,

Denis Ducarme

Se sont abstenus:

PS: Patrick Prévot;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

La rapporteure,

Nahima Lanjri

Le président,

Denis Ducarme