

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juni 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse bepalingen
voor wat betreft de aanpassing van de
cumulatieregeling inzake toegelaten
beroepsinkomsten voor personen zonder
kinderlast bij een overlevingspensioen
en de automatische toekenning van
het overlevingspensioen**

**Advies van de Raad van State
Nr. 79.310/16 van 22 juni 2026**

Zie:

Doc 56 **1271/ (2025/2026)**:

001: Wetsvoorstel van mevrouw Lanjri.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 juin 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses dispositions
en ce qui concerne le cumul autorisé
de revenus professionnels avec
une pension de survie par
les personnes sans enfants
à charge et l'octroi automatique
de la pension de survie**

**Avis du Conseil d'État
N° 79.310/16 du 22 juin 2026**

Voir:

Doc 56 **1271/ (2025/2026)**:

001: Proposition de loi de Mme Lanjri.

04038

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 79.310/16 VAN 22 JUNI 2026**

Op 30 april 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van diverse bepalingen voor wat betreft de aanpassing van de cumulatieregeling inzake toegelaten beroepsinkomsten voor personen zonder kinderlast bij een overlevingspensioen en de automatische toekenning van het overlevingspensioen' (*Parl.St. Kamer 2025-26, nr. 56-1271/1*).

Het voorstel is door de zestiende kamer onderzocht op 11 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D'ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 juni 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING

2. Het om advies voorgelegde wetsvoorstel strekt tot een aantal wijzigingen aangaande de pensioenen, in het bijzonder het overlevingspensioen.

In de eerste plaats worden in titel 8 ("Pensioenen") van de programmawet van 28 juni 2013 de verwijzingen naar de leeftijd van 65 jaar vervangen door verwijzingen naar de wettelijke pensioenleeftijd. Ten tweede worden in artikel 86 van dezelfde wet de grenzen voor de cumulatie van een overlevingspensioen (voor wat betreft de regeling van pensioenen voor ambtenaren) met beroepsinkomsten voor personen zonder kinderen ten laste aangepast. Ten derde worden in de

¹ Aangezien het om een voorstel van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 79.310/16 DU 22 JUIN 2026**

Le 30 avril 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le cumul autorisé de revenus professionnels avec une pension de survie par les personnes sans enfants à charge et l'octroi automatique de la pension de survie' (*Doc. parl., Chambre, 2025-2026, n° 56-1271/1*).

La proposition a été examinée par la seizième chambre le 11 juin 2026. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre, Toon MOONEN et Annelies D'ESPALLIER, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 juin 2026.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE

2. La proposition de loi soumise pour avis vise à apporter un certain nombre de modifications concernant les pensions, en particulier la pension de survie.

En premier lieu, la proposition de loi remplace dans le titre 8 ("Pensions") de la loi-programme du 28 juin 2013 les références à l'âge de 65 ans par des références à l'âge légal de la pension. En deuxième lieu, elle adapte à l'article 86 de la même loi les plafonds de cumul d'une pension de survie (en ce qui concerne le régime de pensions de fonctionnaires) avec les revenus professionnels de personnes sans enfant à charge. Troisièmement, elle complète ou insère des

¹ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

regeling van pensioenen voor ambtenaren², de regeling van pensioenen voor werknemers³ en de regeling van pensioenen voor zelfstandigen⁴ bepalingen inzake het ambtshalve onderzoek van het recht op een overlevingspensioen aangevuld of ingevoegd. Wat de twee laatstgenoemde regelingen betreft wordt de Koning gemachtigd de bepalingen gewijzigd bij de betrokken artikelen op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Artikel 2 van het voorstel wijzigt verschillende bepalingen van titel 8 van de programmawet van 28 juni 2013. Artikel 31 van de wet van 18 mei 2024 'tot invoering van de tijdelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering voor ambtenaren' heeft evenwel reeds in titel 8, hoofdstuk 1, van de programmawet van 28 juni 2013 de woorden "leeftijd van 65 jaar" telkens vervangen door de woorden "wettelijke pensioenleeftijd". Bijgevolg dient enkel nog in de artikelen 76, 2^o, vijfde lid, e), 104 en 109/1 van de programmawet van 28 juni 2013 de beoogde wijziging te worden doorgevoerd.

Wat artikel 109/1 betreft, is de wijziging evenwel overbodig aangezien deze bepaling de toepasselijkheid regelt van de artikelen 105 en 109 van dezelfde wet voor personeelsleden die voor 1 december 2014 voor de leeftijd van 65 jaar de voorwaarden inzake leeftijd en loopbaanduur vervullen voor de toekenning van een vervroegd rustpensioen. De verhoging van de pensioenleeftijd is aldus niet van belang voor dit artikel.

Artikel 3

4. In het eerste streepje van de voorgestelde bepaling dient 17.625,60 euro geschreven te worden in plaats van 170.625,60 euro.

5. In de toelichting bij artikel 3 van het voorstel wordt gesteld dat dezelfde aanpassingen als deze die artikel 3 van het voorstel aanbrengt in het pensioenstelsel van de ambtenaren gelijktijdig zullen moeten worden doorgevoerd bij koninklijk besluit in de pensioenstelsels van de werknemers en de zelfstandigen.

De wijzigingen (door de artikelen 4 tot 6 van het voorstel) inzake het ambtshalve onderzoek van het recht op een overlevingspensioen worden daarentegen wel doorgevoerd in het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 en het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967.

² Wijziging van artikel 21, § 1, van de wet van 15 mei 1984 'houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen'.

³ Wijziging van artikel 16 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 'betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers'.

⁴ Wijziging van artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 'betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen'.

dispositions relatives à l'examen d'office du droit à une pension de survie dans le régime de pensions des fonctionnaires², le régime de pensions des travailleurs salariés³ et le régime de pensions des travailleurs indépendants⁴. En ce qui concerne les deux derniers régimes cités, le Roi est habilité à abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles concernés.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. L'article 2 de la proposition modifie diverses dispositions du titre 8 de la loi-programme du 28 juin 2013. L'article 31 de la loi du 18 mai 2024 'portant introduction de l'allocation d'incapacité temporaire de travail pour fonctionnaires' a toutefois déjà remplacé chaque occurrence des mots "l'âge de 65 ans" par les mots "l'âge légal de la pension" dans le titre 8, chapitre 1^{er}, de la loi-programme du 28 juin 2013. Par conséquent, la modification visée ne doit plus être apportée que dans les articles 76, 2^o, alinéa 5, e), 104 et 109/1 de la loi-programme du 28 juin 2013.

En ce qui concerne l'article 109/1, la modification est toutefois superflue dès lors que cette disposition règle l'applicabilité des articles 105 et 109 de la même loi pour les agents qui, avant le 1^{er} décembre 2014, remplissent les conditions d'âge et de durée de carrière requises pour l'octroi d'une pension de retraite anticipée avant l'âge de 65 ans. Le relèvement de l'âge de la pension est donc sans importance pour cet article.

Article 3

4. Au premier tiret de la disposition proposée, il faut écrire 17.625,60 euros au lieu de 170.625,60 euros.

5. Dans le commentaire consacré à l'article 3 de la proposition, il est indiqué que des adaptations similaires à celles que l'article 3 de la proposition apporte au régime de pension des fonctionnaires, devront être apportées simultanément aux régimes de pension des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants par le biais d'un arrêté royal.

Les modifications (apportées par les articles 4 à 6 de la proposition) en ce qui concerne l'examen d'office du droit à une pension de survie sont en revanche bel et bien apportées dans l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 et l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967.

² Modification de l'article 21, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 1984 'portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions'.

³ Modification de l'article 16 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés'.

⁴ Modification de l'article 5 de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants'.

Tenzij hiervoor een bijzondere reden bestaat, doet de indienster van het voorstel er goed aan deze inconsistentie weg te werken.

Artikel 7

6. Artikel 7 van het voorstel bepaalt dat de Koning de bij de artikelen 5 en 6 gewijzigde bepalingen kan wijzigen, aanvullen, opheffen of vervangen.

In dit verband moet eraan worden herinnerd dat de Koning met deze machtiging enkel de formele toelating krijgt om de desbetreffende onderdelen aan te passen, zonder dat hij wordt vrijgesteld van het vereiste dat er ook een materiële rechtsgrond voorhanden moet zijn voor die aanpassing, net zoals voor de aanpassing van elk ander onderdeel van de betrokken besluiten.

*

De griffier,

Greet VERBERCKMOES

De voorzitter,

Wouter PAS

À moins qu'un motif particulier ne le justifie, l'auteur de la proposition serait bien avisée d'éliminer cette incohérence.

Article 7

6. L'article 7 de la proposition dispose que le Roi peut modifier, compléter, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 5 et 6.

Il convient de rappeler sur ce point que, par cette habilitation, seule est conférée au Roi une autorisation formelle en vue d'adapter les dispositions concernées, sans qu'il soit dispensé de l'exigence d'un fondement juridique matériel pour procéder à cette adaptation, tout comme pour l'adaptation de toute autre disposition des arrêtés concernés.

*

Le greffier,

Greet VERBERCKMOES

Le président,

Wouter PAS