

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

9 december 2025

9 décembre 2025

**NAAR EEN VEILIGER EN
INNOVATIEVER DIGITAAL EUROPA:
DE BELOFTEN VAN DE DSA
REALISEREN VOOR DE BURGERS
EN DE MARKTEN,
BILLUND, 3 EN 4 NOVEMBER 2025**

**VERS UNE EUROPE NUMÉRIQUE
PLUS SÛRE ET INNOVANTE:
RÉALISER LES OBJECTIFS DU DSA
POUR LES CITOYENS
ET LES MARCHÉS,
BILLUND, 3 ET 4 NOVEMBRE 2025**

Verslag

namens de commissie
voor Economie, Consumentenbescherming
en Digitalisering (K.) en de commissie
voor de Transversale aangelegenheden -
Gewestbevoegdheden (S.)
uitgebracht door
de heren **Roberto D'Amico** (K.),
Stijn De Roo (S.)

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Économie, de la Protection
des consommateurs et de la Digitalisation (Ch.)
et de la commission des Matières transversales -
Compétences régionales (S.)
par
MM. **Roberto D'Amico** (Ch.),
Stijn De Roo (S.)

Inhoud

Blz.

I. Inleiding	3
II. Verwelkoming en officiële opening.....	3
III. Eerste sessie: Stand van zaken van de DSA – Bescherming van gebruikers of ontoereikende maatregelen?	4
IV. Tweede sessie: Reguleren of innoveren? Europa's weg naar digitale soevereiniteit en competitiviteit.....	8

Sommaire

Pages

I. Introduction.....	3
II. Allocution de bienvenue et ouverture officielle	3
III. Session 1: Bilan du DSA – Protection des utilisateurs ou insuffisance des mesures?	4
IV. Session 2: Réguler ou innover? La voie de l'Europe vers la souveraineté et la compétitivité numériques	8

02616

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Roberto D'Amico

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Michael Freilich, Lieve Truymen, Charlotte Verkeyn
VB	Dieter Keuten, Reccino Van Lommel
MR	Anthony Dufrane, Youssef Handichi
PS	Patrick Prévot, Sophie Thémont
PVDA-PTB	Roberto D'Amico, Annik Van den Bosch
Les Engagés	Julien Matagne, Ismaël Nuino
Vooruit	Nele Daenen
cd&v	Leentje Grillaert
Ecolo-Groen	Meyrem Almaci
Open Vld	Steven Coenegrachts

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Jeroen Bergers, Dorien Cuylaerts, Peter De Roover, Wouter Raskin
Kurt Moons, Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
Georges-Louis Bouchez, Gilles Foret, Florence Reuter
Hugues Bayet, Ridouane Chahid, Christophe Lacroix
Kim De Witte, Raoul Hedebouw, Nadia Moscufo
Serge Hilgsmann, Anne Pirson, Carmen Ramlot
Jeroen Soete, Alain Yzermans
Tine Gielis, Nathalie Muylle
Rajae Maouane, Dieter Vanbesien
Sandro Di Nunzio, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

I. — INLEIDING

Op initiatief van mevrouw Lisbeth Bech-Nielsen, de voorzitter van de Commissie voor de Digitalisering en IT van het Folketing, vond op 3 en 4 november 2025 in Billund (Denemarken) volgende interparlementaire conferentie plaats: “Naar een veiliger en innovatiever digitaal Europa: de beloften van de DSA realiseren voor de burgers en de markten” (*Towards a Safer and More Innovative Digital Europe: Delivering on the DSA's Promises for Citizens and Markets*).

Deze bijeenkomst, georganiseerd in het kader van het Deense voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, omvatte zowel een werkbezoek aan de *Lego Campus* op 3 november als de eigenlijke conferentie op 4 november, die het voorwerp vormt van dit verslag. De conferentie vond plaats in het congrescentrum aan Legoland Hotel, en bestond uit twee thematische sessies.

De eerste sessie was gewijd aan een stand van zaken en evaluatie van de *Digital Services Act* (DSA). De tweede sessie focuste op de verhouding tussen reguleren en innoveren in het licht van de digitale soevereiniteit en competitiviteit.

De Kamer van volksvertegenwoordigers van België werd vertegenwoordigd door de heer Roberto D'Amico, voorzitter van de Commissie voor Economie, Consumentenbescherming en Digitalisering. De Belgische Senaat werd vertegenwoordigd door de heer Stijn De Roo, tweede ondervoorzitter van de Commissie voor de Transversale Aangelegenheden – Gewestbevoegdheden, tevens lid van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie, en van de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid van het Vlaams Parlement.

II. — VERWELKOMING EN OFFICIËLE OPENING

De heer Søren Gade, de voorzitter van het Folketing, verwelkomt de delegaties van de nationale parlementen, die 22 EU-lidstaten vertegenwoordigen. Hij benadrukt het belang om ook buiten Copenhagen activiteiten te organiseren in het kader van het Deense EU-voorzitterschap. Dat biedt een relevante aanvulling op het perspectief vanuit de hoofdstad. Voorts verwijst hij onder meer naar de huidige vragen die rijzen omtrent een online leeftijdscontrole en de nood aan digitale autonomie.

I. — INTRODUCTION

C'est à l'initiative de Mme Lisbeth Bech-Nielsen, présidente de la commission de la numérisation et des technologies de l'information du *Folketing*, que s'est tenue à Billund (Danemark), les 3 et 4 novembre 2025, la conférence interparlementaire intitulée “Vers une Europe numérique plus sûre et plus innovante: réaliser les objectifs de la DSA pour les citoyens et les marchés” (*Towards a Safer and More Innovative Digital Europe: Delivering on the DSA's Promises for Citizens and Markets*).

Organisée dans le cadre de la présidence danoise du Conseil de l'Union européenne, la rencontre dans le cadre de laquelle elle a eu lieu a débuté par une visite de travail au *Lego Campus*, le 3 novembre, puis s'est poursuivie, le lendemain, par la conférence qui fait l'objet du présent rapport. Cette conférence a eu lieu au centre de congrès de l'hôtel Legoland et s'est composée de deux sessions thématiques.

La première a été consacrée à l'état d'avancement et à l'évaluation du règlement sur les services numériques *Digital Services Act* (DSA), et la seconde à l'examen de la relation entre la réglementation et l'innovation à la lumière de la souveraineté numérique et de la compétitivité.

La Chambre des représentants de Belgique y était représentée par M. Roberto D'Amico, président de la Commission de l'Économie, de la Protection des consommateurs et de la Digitalisation, et le Sénat par M. Stijn De Roo, deuxième vice-président de la Commission des Matières transversales – Compétences régionales, ainsi que membre de la Commission de l'Économie, du Travail, de l'Économie sociale, des Sciences et de l'Innovation, et de la Commission de l'Agriculture, de la Pêche et de la Politique rurale du Parlement flamand.

II. — ALLOCUTION DE BIENVENUE ET OUVERTURE OFFICIELLE

M. Søren Gade, président du Folketing, souhaite la bienvenue aux délégations des parlements nationaux, qui représentent 22 États membres de l'UE. Il souligne l'importance d'organiser également des activités en dehors de Copenhagen dans le cadre de la présidence danoise de l'UE. Cela constitue un complément pertinent à la perspective offerte par la capitale. Il évoque également les questions actuelles qui se posent concernant le contrôle de l'âge en ligne et la nécessité d'une autonomie

Europa kan hiertoe eigen keuzes maken en dienvolgens eigen regels uitvaardigen.

Mevrouw Lisbeth Bech-Nielsen, voorzitter van de Commissie voor de Digitalisering en IT van het Folketing, opent vervolgens de vergadering. Zij staat eerst stil bij de noodzaak om kinderen online te beschermen tegen ongepaste inhoud. Hierbij is het essentieel om een evenwicht te vinden tussen het reguleren van dergelijke problematiek, enerzijds, en het respecteren van de privacy van kinderen, anderzijds. Daarnaast onderstreept zij het belang van de digitale soevereiniteit, die nader aan bod komt in de tweede sessie.

III. — EERSTE SESSIE: STAND VAN ZAKEN VAN DE DSA – BESCHERMING VAN GEBRUIKERS OF ONTOEREIKENDE MAATREGELEN?

Mevrouw Christel Schaldemose, ondervoorzitter van het Europees Parlement, verwijst naar de totstandkoming van de *Digital Services Act* (DSA). Hierbij werd als principe gehanteerd dat hetgeen offline illegaal is, dat ook online moet zijn. Intussen is de context verder geëvolueerd. De minister besluit dat de DSA een goede basis vormt, maar dat er verdere stappen nodig zijn – bijvoorbeeld wat betreft de handhaving van de DSA en de bescherming van minderjarigen.

De heer Prabhat Agarwal, diensthoofd Digitale diensten en platforms bij DG CONNECT van de Europese Commissie, staat stil bij de noodzaak om kinderen zelf te betrekken bij het vormgeven van digitale regelgeving.

Hij benadrukt dat de EU verschillende structuren heeft om kinderen indirect te horen, zoals de *Safer Internet Centres* en de *Inhope-hotlines*, die maandelijks duizenden meldingen ontvangen en een beeld geven van problemen in de online omgeving.

Vervolgens licht hij de beschermingsmaatregelen toe die via de DSA verplicht werden, waaronder het verbod op gerichte reclame voor minderjarigen, betere leeftijdsauthenticatie en duidelijkere veiligheidsfuncties. De invoering van de DSA leidde volgens hem vooral tot de vaststelling dat veel platforms voorheen nauwelijks beschermingsmechanismen hadden. Om meer duidelijkheid te scheppen, publiceerde de Commissie richtlijnen met concrete verwachtingen. Daarnaast benadrukt hij het belang van empowerment en van een beter begrip van hoe de nieuwe Generatie Alpha het internet

numérique. L'Europe peut faire ses propres choix à cet égard et édicter ses propres règles en conséquence.

Mme Lisbeth Bech-Nielsen, présidente de la commission de la numérisation et des technologies de l'information du Folketing, ouvre ensuite la réunion. Elle insiste tout d'abord sur la nécessité de protéger les enfants contre les contenus inappropriés en ligne. À cet égard, il est essentiel de trouver un équilibre entre la réglementation de cette problématique, d'une part, et le respect de la vie privée des enfants, d'autre part. Elle souligne également l'importance de la souveraineté numérique, qui sera abordée plus en détail lors de la deuxième session.

III. — SESSION 1: BILAN DU DSA – PROTECTION DES UTILISATEURS OU INSUFFISANCE DES MESURES?

Mme Christel Schaldemose (S&D), vice-présidente du Parlement européen, fait référence à l'élaboration du Règlement sur les services numériques *Digital Services Act* (DSA). Le principe appliqué était que ce qui est illégal hors ligne doit également l'être en ligne. Entre-temps, le contexte a évolué. La ministre conclut que le DSA constitue une bonne base, mais que des mesures supplémentaires sont nécessaires, par exemple en ce qui concerne l'application du DSA et la protection des mineurs.

M. Prabhat Agarwal, directeur des plateformes en ligne: Société à la DG CNECT, Commission européenne, insiste sur la nécessité d'associer les enfants à l'élaboration de la réglementation numérique.

Il souligne que l'UE dispose de différentes structures pour entendre les enfants de manière indirecte, telles que les Centres pour un internet plus sûr et les lignes d'assistance téléphonique *Inhope*, qui reçoivent chaque mois des milliers de signalements et permettent de se faire une idée des problèmes rencontrés en ligne.

Il explique ensuite les mesures de protection imposées par le DSA, notamment l'interdiction de la publicité ciblée sur les mineurs, l'amélioration de l'authentification de l'âge et la clarification des fonctions de sécurité. Selon lui, l'instauration du DSA a surtout permis de constater que de nombreuses plateformes étaient quasi dénuées de mécanismes de protection. Afin de clarifier la situation, la Commission a publié des lignes directrices assorties d'attentes concrètes. Il souligne également l'importance de l'autonomisation et d'une meilleure compréhension de l'utilisation d'internet par la nouvelle génération Alpha,

gebruikt – een generatie die opgroeit met smartphones, korte videoformats en AI-chatbots als vanzelfsprekende gesprekspartners.

Tot slot bespreekt hij de intensivering van handhaving. De Commissie voert onderzoeken naar grote platforms zoals Meta, TikTok en diverse pornografische websites, onder meer rond schermtijd, recommender-systemen, schadelijke inhoud en de afwezigheid van effectieve leeftijdscontroles. Ook stelde de Commissie vragen aan Snapchat, YouTube en appstores over praktijken zoals “nudification apps”. In samenwerking met lidstaten wordt er gewerkt aan privacyvriendelijke leeftijdsverificatie via digitale *wallets*.

De heer Agarwal besluit dat de implementatie van de DSA nog maar net is begonnen en dat het essentieel is om de stemmen van de ongeveer 80 miljoen kinderen in de EU centraal te blijven stellen, samen te werken met parlementen en internationale partners, en voortdurend te evalueren of bijkomende regelgeving nodig is.

De heer Owen Bennett, hoofd Internationale onlineveiligheid bij Ofcom, legt uit dat de onafhankelijke Britse regulator voor communicatie sinds kort ook verantwoordelijk is voor online veiligheid. Volgens hem kan het Britse perspectief relevant zijn, omdat het VK met zijn *Online Safety Act* een “regulerende verwant” van de DSA heeft, en omdat digitale risico’s en de betrokken bedrijven wereldwijd opereren.

Net als de DSA werkt het Britse kader met systeemverplichtingen in plaats van eenvoudige verbodsbepalingen. De wet verwijst meer dan duizend keer naar Ofcom, waardoor veel uitvoeringsdetails en richtlijnen door de regulator zelf moeten worden ingevuld.

Hij deelt drie lessen uit de Britse ervaring: ten eerste dat een sterke toezichtsrelatie met platforms cruciaal is, regulators moeten begrijpen wat bedrijven werkelijk doen, beoordelen of hun maatregelen effect hebben en hen voortdurend aansporen tot verbetering. Dit proces is traag, maar voorkomt vaak dat formele handhaving nodig is.

Ten tweede benadrukt hij dat handhaving nodig blijft voor bedrijven die weigeren te voldoen; strikte acties zijn volgens hem essentieel om zowel dwarsliggende platforms te sanctioneren als welwillende bedrijven te

qui grandit avec les smartphones, les formats vidéo courts et les *chatbots* IA comme interlocuteurs naturels.

Enfin, il pose la question de savoir comment mieux faire respecter la réglementation. La Commission mène des enquêtes sur les grandes plateformes telles que Meta, TikTok et divers sites web pornographiques, notamment en ce qui concerne le temps passé devant les écrans, les systèmes de recommandation, les contenus préjudiciables et l’absence de contrôles efficaces de l’âge. La Commission a également interrogé Snapchat, YouTube et les boutiques d’applications sur des pratiques telles que les “applications de nudification”. En collaboration avec les États membres, elle travaille à la mise en place d’un système de vérification de l’âge respectueux de la vie privée par le biais de portefeuilles numériques.

M. Agarwal conclut que la mise en œuvre du DSA n’en est qu’à ses débuts et qu’il est essentiel de continuer à écouter en priorité les près de 80 millions d’enfants de l’UE, de collaborer avec les parlements et les partenaires internationaux, et d’évaluer en permanence la nécessité d’adopter des réglementations supplémentaires.

M. Owen Bennett, responsable de la sécurité en ligne internationale chez Ofcom, explique que le régulateur britannique indépendant des communications est, depuis peu, également responsable de la sécurité en ligne. Selon lui, la perspective britannique peut être pertinente, car le Royaume-Uni dispose, au travers de son *Online Safety Act*, d’un équivalent du DSA en matière de régulation, et parce que les risques numériques sont mondiaux et que les entreprises concernées opèrent à l’échelle mondiale.

À l’instar du DSA, le cadre britannique fonctionne sur la base d’obligations systémiques plutôt que de simples interdictions. La loi renvoie plus de mille fois à Ofcom, si bien qu’un grand nombre de détails d’exécution et de lignes directrices doivent être définis par le régulateur lui-même.

L’orateur fait part de trois enseignements tirés de l’expérience britannique. Premièrement, il est étre crucial d’établir une relation de supervision solide avec les plateformes. Les régulateurs doivent comprendre ce que font réellement les entreprises, évaluer si leurs mesures sont efficaces et les inciter en permanence à s’améliorer. Ce processus est lent, mais il permet souvent d’éviter des mesures d’exécution formelles.

Deuxièmement, l’orateur souligne que le contrôle de l’exécution reste nécessaire pour les entreprises qui refusent de se conformer. Il estime qu’il est essentiel de prendre des mesures strictes tant pour sanctionner

belonen. Als voorbeeld verwijst hij naar leeftijdsverificatie bij grote aanbieders van adult content.

Ten derde stelt hij dat regulators en beleidsmakers duidelijke normen en signalen aan de markt moeten geven. De regels zijn breed en moeten jarenlang meegaan, terwijl nieuwe technologieën – zoals AI-chatbots – voortdurend nieuwe situaties creëren. Volgens de heer Bennett kunnen niet alle details via officiële richtlijnen worden ingevuld, waardoor er nood is aan bredere “communities of practice” tussen industrie, experts en maatschappelijke organisaties om consistente standaarden te ontwikkelen. Hij besluit dat dit essentieel zal zijn om de regelgevingskaders zowel in het VK als in de EU effectief te laten werken.

De heer Prabhat Agarwal, diensthoofd Digitale diensten en platforms bij DG CONNECT van de Europese Commissie, vult aan – in verband met de goedkope pakketjes uit China die de Europese markt overspoelen – dat de Europese Commissie het probleem van niet-conforme producten op online marktplaatsen zeer ernstig neemt.

Hij benadrukt dat platforms zoals Temu extreem snel groeien – Temu bestaat nog maar anderhalf jaar in de EU – en dat eerdere platforms zoals Wish even snel kunnen verdwijnen.

Het probleem bestaat volgens hem uit drie elementen: producten die niet voldoen aan EU-normen, extreem lage prijzen en de enorme hoeveelheid pakketten die de douane overspoelt. De DSA kan alleen het kwaliteitsaspect aanpakken; prijszetting en importvolumes vallen onder handels- en douanebeleid.

Hij merkt op dat de Commissie al handhavingsacties heeft opgestart tegen onder meer Temu, Shein en AliExpress. Hij verwijst naar een strategie die de Commissie in maart heeft gepubliceerd, waarin nauwere samenwerking tussen markttoezicht, douane en DSA-autoriteiten centraal staat. Teams bezoeken alle lidstaten én China om samenwerking te versterken binnen een complexe mix van Europese en sectorspecifieke regels.

De heer Agarwal voegt toe dat online marktplaatsen het enige digitale domein zijn waarin Europa wél succesvolle eigen platforms heeft, zoals Vinted of lokale

les plateformes récalcitrantes que pour récompenser les entreprises de bonne volonté. Il renvoie à titre d'exemple à la vérification de l'âge pratiquée par les grands fournisseurs de contenu pour adultes.

Troisièmement, l'orateur indique que les régulateurs et les décideurs politiques doivent fournir des normes et des signaux clairs au marché. Les règles sont formulées de manière large et doivent rester valables pendant des années, alors que les nouvelles technologies, telles que les *chatbots* de l'IA, créent sans cesse de nouvelles situations. Selon M. Bennett, tous les détails ne peuvent pas être réglés par des directives officielles, et il est nécessaire de créer des “communautés de pratiques” plus larges entre l'industrie, les experts et les organisations de la société afin d'élaborer des normes cohérentes. L'orateur conclut qu'il sera essentiel de procéder de la sorte afin de faire réellement fonctionner les cadres réglementaires, tant au Royaume-Uni qu'au sein de l'UE.

M. Prabhat Agarwal, chef d'unité Services numériques et plateformes à la DG CONNECT de la Commission européenne, ajoute, au sujet des colis bon marché en provenance de Chine qui inondent le marché européen, que la Commission européenne prend très au sérieux le problème des produits non conformes sur les plateformes de vente en ligne.

Il souligne que les plateformes telles que Temu connaissent une croissance extrêmement rapide – Temu n'existe que depuis un an et demi dans l'UE – et que des plateformes qui existaient précédemment telles que Wish peuvent disparaître tout aussi rapidement.

L'orateur considère que le problème est triple: des produits non conformes aux normes européennes, des prix extrêmement bas et une quantité énorme de colis qui inondent les douanes. Le DSA ne peut s'attaquer qu'à l'aspect de la qualité. La fixation des prix et les volumes d'importation relèvent de la politique commerciale et douanière.

L'orateur fait observer que la Commission a déjà engagé des actions d'exécution, notamment contre Temu, Shein et AliExpress. Il fait référence à une stratégie que la Commission a publiée en mars et qui prône une coopération plus étroite entre la surveillance du marché, les douanes et les autorités compétentes pour le DSA. Des équipes se rendent dans tous les États membres et en Chine afin de renforcer la coopération, dans un cadre complexe mêlant règles européennes et règles sectorielles.

M. Agarwal ajoute que la vente en ligne représentent le seul domaine numérique dans lequel l'Europe dispose de ses propres plateformes performantes, telles que

tweedehandsplatforms. Daarom wil de Commissie vermijden dat regels deze Europese spelers benadelen.

Tot slot erkent hij, verwijzend naar eerdere sprekers, dat de stijgende stroom pakketten uit derde landen – miljoen per dag – een probleem vormt dat consumenten niet zelf kunnen oplossen. Hij begrijpt dat sommige parlementariërs pleiten voor een grotere aansprakelijkheid van de platformen voor de producten die zij verkopen. Hoewel hierover verschillend wordt gedacht, bevestigt hij dat het EU-regelgevend kader verder zal moeten worden geïnterpreteerd en ontwikkeld om consumenten en vooral kinderen beter te beschermen, terwijl tegelijk wordt gewaakt over eerlijke concurrentie voor Europese bedrijven.

Na de inleidende uiteenzettingen volgden achtereenvolgens interventies van *parlementsleden uit Polen, Frankrijk, Italië, Duitsland, Portugal, Litouwen, Kroatië, Cyprus, Roemenië, Zweden, Ierland, Duitsland (2x), Italië en Kroatië*.

Twee panelleden reageerden met een beknopte repliek op deze interventies.

De heer Prabhat Agarwal, diensthoofd Digitale diensten en platforms bij DG CONNECT van de Europese Commissie, benadrukt in zijn repliek dat effectieve regelgeving vooral afhankelijk is van voldoende middelen. Hij stelt dat regels zinloos zijn wanneer er geen structuren en netwerken bestaan om ze te handhaven, en dat in democratische processen vaak nieuwe regels worden bedacht zonder de nodige uitvoeringscapaciteit. Hij wijst erop dat grote technologiebedrijven zoals Google over enorme juridische teams beschikken, terwijl nationale autoriteiten in de EU vaak onvoldoende personeel of zelfs geen benoemde DSA-autoriteit hebben. Volgens hem vormen de omvang, snelheid en complexiteit van digitale regulering nieuwe uitdagingen. Bijvoorbeeld, doordat bedrijven maandelijks tientallen wijzigingen doorvoeren die kleine toezichtteams nauwelijks kunnen bijhouden. Daarnaast zegt hij dat mediadruk veel personeelscapaciteit opslokt. Over nieuwe regels zegt hij dat deze doordacht moeten worden opgesteld, dat handhaving centraal moet staan, dat kleine Europese bedrijven niet over het hoofd mogen worden gezien, en dat juridische expertise cruciaal is omdat goedbedoelde regels in de praktijk soms averechts werken.

Vinted ou les plateformes locales de vente d'articles de seconde main. C'est pourquoi la Commission souhaite éviter que des règles ne désavantagent ces acteurs européens.

Enfin, il reconnaît, en renvoyant aux orateurs précédents, que le flux croissant de colis en provenance de pays tiers – des millions par jour – constitue un problème que les consommateurs ne peuvent résoudre eux-mêmes. L'orateur comprend que certains parlementaires demandent que les plateformes endossent une plus grande responsabilité à l'égard des produits qu'elles vendent. Bien que les avis divergent à ce sujet, il confirme qu'il conviendra d'interpréter et de développer davantage le cadre réglementaire de l'UE afin de mieux protéger les consommateurs, et en particulier les enfants, tout en veillant à assurer une concurrence équitable pour les entreprises européennes.

Après les exposés introductifs, des *parlementaires de Pologne, de France, d'Italie, d'Allemagne, du Portugal, de Lituanie, de Croatie, de Chypre, de Roumanie, de Suède, d'Irlande, d'Allemagne (2x), d'Italie et de Croatie* interviennent successivement.

Deux membres du panel réagissent brièvement à ces interventions.

M. Prabhat Agarwal, directeur des plateformes en ligne: Société à la DG CNECT, Commission européenne, souligne dans sa réplique qu'une réglementation efficace nécessite avant tout des moyens suffisants. Il estime que les règles sont inutiles lorsqu'il n'existe ni structures ni réseaux pour les faire respecter, et que les processus démocratiques mènent souvent à l'élaboration de nouvelles règles sans la capacité d'exécution nécessaire. Il relève que de grandes entreprises technologiques telles que Google disposent d'une armée de juristes alors que, dans l'UE, les autorités nationales manquent souvent de personnel ou n'ont même pas d'autorité DSA désignée. Selon lui, l'ampleur, la rapidité d'application et la complexité de la réglementation en matière numérique constituent de nouveaux défis. Par exemple, les entreprises procèdent chaque mois à des dizaines de modifications que les petites équipes chargées du contrôle peinent à suivre. Il ajoute que la pression médiatique absorbe une grande partie des capacités de personnel. À propos des nouvelles règles, il indique qu'elles doivent être élaborées de manière réfléchie, qu'il convient en premier lieu de veiller à leur respect, que les petites entreprises européennes ne doivent pas être négligées, et que l'expertise juridique est essentielle car l'adoption de règles qui partent d'une bonne intention peut parfois produire des effets contraires dans la pratique.

*Mevrouw Lisbeth Bech-Nielsen, voorzitter van de Commissie voor de Digitalisering en IT van het Folketing, is het eens met de analyse over de spanning tussen snelheid en democratische besluitvorming, en dat wetgeving nu eenmaal tijd nodig heeft. Ze benadrukt dat de normen uit de offline wereld ook online moeten gelden, omdat het idee dat de online wereld fundamenteel anders is een misvatting is. Ze geeft aan dat de focus niet op de technologie zelf moet liggen, maar op het gedrag dat deze mogelijk maakt: wat offline illegaal is, moet online evenzeer verboden zijn. Zo stelt ze dat chatbots die kinderen kunnen *groomen* verboden moeten zijn, omdat *grooming* in de fysieke wereld ook illegaal is. Ze prijst het principe van de AI-verordening, die kijkt naar het gebruik van technologie in plaats van alleen maar naar de technologie zelf.*

IV. — TWEEDE SESSIE: REGULEREN OF INNOVEREN? EUROPA'S WEG NAAR DIGITALE SOEVEREINITEIT EN COMPETITIVITEIT

De tweede sessie volgde een vergelijkbare structuur als de eerste. Na de inleidende toelichtingen van drie panelsprekers kregen de deelnemende nationale parlementsleden de gelegenheid tot korte tussenkomsten. Vervolgens reageerden de panelleden met een beknopte repliek.

Mevrouw Caroline Stage Olsen, Deens minister van Digitale Zaken, benadrukt dat de digitale competitiviteit een van de prioriteiten vormt van het Deense voorzitterschap. In dat verband moet de EU reguleren en innoveren op een slimmere en moedigere manier.

Mevrouw Cecilia Bonefeld-Dahl, directeur-generaal van DIGITALEUROPE, vertegenwoordigt de belangen van de digitaal transformerende industrieën in Europa. Zij pleit ervoor om grootschalige Europese ondernemingen te laten groeien. Die schaal is nodig om onze digitale infrastructuur beschermen, aangezien de innovatiecycli steeds sneller worden geconsolideerd (ca. 2 à 3 jaar voor nieuwe technologieën).

Mevrouw Kristin Anabel Eggeling, adjunct-professor aan het departement Politieke Wetenschappen van de Universiteit van de Kopenhagen, duidt dat er geen gemeenschappelijk begrip bestaat van wat "digitale soevereiniteit" inhoudt, noch waarom en hoe dit kan

*Mme Lisbeth Bech-Nielsen, présidente de la commission de la numérisation et des technologies de l'information du Folketing, partage l'analyse sur la tension entre rapidité et processus de décision démocratique, et sur le fait que la législation requiert du temps. Elle souligne que les normes du monde physique doivent également s'appliquer en ligne, car il est faux de penser que le monde numérique serait fondamentalement différent. Elle estime qu'il ne faut pas mettre l'accent sur la technologie elle-même, mais sur le comportement qu'elle rend possible: ce qui est illégal hors ligne doit l'être également en ligne. Ainsi, elle estime que les *chatbots* qui permettent de solliciter des enfants en ligne à des fins sexuelles doivent être interdits, puisque cette pratique est également illégale dans le monde physique. Elle salue le principe du règlement sur l'IA, qui s'intéresse à l'usage de la technologie au lieu de se pencher uniquement sur la technologie elle-même.*

IV. — SESSION 2: RÉGULER OU INNOVER? LA VOIE DE L'EUROPE VERS LA SOUVERAINETÉ ET LA COMPÉTITIVITÉ NUMÉRIQUES

La deuxième session suit une structure comparable à la première. Après les exposés introductifs de trois intervenants du panel, les parlementaires nationaux participants ont l'occasion d'intervenir brièvement. Les membres du panel répliquent ensuite de manière succincte.

Mme Caroline Stage Olsen, ministre danoise des Affaires numériques, souligne que la compétitivité numérique constitue l'une des priorités de la présidence danoise. À cet égard, l'Union européenne doit réguler et innover de manière plus intelligente et plus audacieuse.

Mme Cecilia Bonefeld-Dahl, directrice générale de DIGITALEUROPE, représente les intérêts des industries en transformation numérique en Europe. Elle préconise de favoriser la croissance des grandes entreprises européennes. Cette dimension est nécessaire pour protéger notre infrastructure numérique, dès lors que les cycles d'innovation sont de plus en plus rapidement consolidés (environ deux à trois ans pour les nouvelles technologies).

Mme Kristin Anabel Eggeling, professeure adjointe au département de sciences politiques de l'université de Copenhague, souligne l'absence de compréhension commune de ce que recouvre la notion de "souveraineté numérique", de sa raison d'être et des modalités de sa

worden bereikt.¹ De vele concepten van digitale soevereiniteit maken het moeilijker om greep te krijgen op de macht, controle en autoriteit van de EU. Het is dan ook hoog tijd dat we nadenken over welk concept van digitale soevereiniteit we willen bevorderen.

Na de inleidende uiteenzettingen volgden achtereenvolgens interventies van *parlementsleden uit Cyprus, Polen, België, Frankrijk, Hongarije, Griekenland, Tsjechië, Griekenland, Italië, Kroatië, Polen, Spanje, Roemenië, Ierland en Portugal*.

Namens België verwijst *de heer Roberto D'Amico (K.)* naar de Belgische app *itsme*, die sinds 2019 een veilige digitale identificatie toelaat bij publieke en private diensten. Met meer dan 7 miljoen gebruikers illustreert de applicatie hoe nuttige innovatie en effectieve Europese regelgeving kunnen samengaan binnen een betrouwbaar digitaal ecosysteem.

In haar repliek erkent *mevrouw Caroline Stage Olsen, Deens minister van Digitale Zaken*, het belang van digitale soevereiniteit, maar waarschuwt dat deze niet mag omslaan in digitaal protectionisme. Er moet over worden gewaakt dat Europa zichzelf niet gaat isoleren. Er blijft nood aan samenwerking, waarbij bijvoorbeeld meer aandacht kan worden gevestigd op overheidsopdrachten die digitale investeringen betreffen. Zij besluit dat er na alle speeches ook nood is aan daden.

Mevrouw Cecilia Bonefeld-Dahl, directeur-generaal van DIGITALEUROPE, wijst erop dat we onszelf moeten bijscholen over waar de reële digitale gevaren schuilen. Voorts herhaalt zij de nood om ondernemingen op te schalen.

Mevrouw Kristin Anabel Eggeling, adjunct-professor aan het departement Politieke Wetenschappen van de Universiteit van de Kopenhagen, op de fundamentele vragen die rijzen, met name: wie bewaart onze data? Tijdens een recente hoorzitting in de Franse Senaat antwoordde de vertegenwoordiger van Microsoft kortweg “nee” op de vraag of hij kon garanderen dat de gegevens van Franse burgers niet zonder hun toestemming aan de VS zouden worden overgedragen. Die bekentenis heeft het debat over “digitale soevereiniteit” in Europa verder aangewakkerd, al blijft dat begrip – zoals aangehaald – enigszins onduidelijk. Zij roept op om een duidelijkere wijze de strategische onafhankelijkheid te omschrijven.

réalisation¹. La multiplicité des concepts de souveraineté numérique est telle qu'il est compliqué de faire évoluer le pouvoir, le contrôle et de l'autorité de l'Union européenne dans le sens souhaité. Il est donc grand temps de réfléchir au concept de souveraineté numérique que nous entendons promouvoir.

Les exposés introductifs sont suivis des intervenus successives de parlementaires de *Chypre, de Pologne, de Belgique, de France, de Hongrie, de Grèce, de Tchéquie, d'Italie, de Croatie, de Pologne, d'Espagne, de Roumanie, d'Irlande et du Portugal*.

Au nom de la Belgique, *M. Roberto D'Amico (Ch.)* fait référence à l'application belge *itsme*, qui permet depuis 2019 une identification numérique sécurisée auprès de services publics et privés. Avec plus de 7 millions d'utilisateurs, cette application illustre comment une innovation utile et une réglementation européenne efficace peuvent aller de pair dans un écosystème numérique fiable.

Dans sa réplique, *Mme Caroline Stage Olsen, ministre danoise des Affaires numériques*, reconnaît l'importance de la souveraineté numérique, mais souligne que celle-ci ne doit pas se transformer en protectionnisme numérique. Il faut éviter que l'Europe s'isole. La coopération reste nécessaire, par exemple en accordant davantage d'attention aux marchés publics qui concernent les investissements numériques. Pour terminer, elle souligne que les nombreuses prises de parole doivent être suivies d'actions concrètes.

Mme Cecilia Bonefeld-Dahl, directrice générale de DIGITALEUROPE, indique que nous devons nous former davantage pour identifier où se cachent les dangers numériques réels. Elle réitère en outre la nécessité de permettre aux entreprises de passer à l'échelle supérieure.

Mme Kristin Anabel Eggeling, professeure adjointe au département de sciences politiques de l'université de Copenhague, évoque la question fondamentale qui se pose: qui conserve nos données? Lors d'une récente audition au Sénat français, le représentant de Microsoft a répondu brièvement “non” à la question de savoir s'il pouvait garantir que les données des citoyens français ne seraient pas transférées aux États-Unis sans leur consentement. Cet aveu a ravivé le débat sur la “souveraineté numérique” en Europe, bien que, comme indiqué, cette notion demeure assez floue. Elle appelle à définir l'indépendance stratégique avec davantage de précision.

¹ Rebecca Adler-Nissen & Kristin Anabel Eggeling, “The Discursive Struggle for Digital Sovereignty: Security, Economy, Rights and the Cloud Project Gaia-X”, *Journal of Common Market Studies* 2024/2, 993-1011.

¹ Rebecca Adler-Nissen & Kristin Anabel Eggeling, “The Discursive Struggle for Digital Sovereignty: Security, Economy, Rights and the Cloud Project Gaia-X”, *Journal of Common Market Studies* 2024/2, 993-1011.

Tot slot besluit mevrouw Lisbeth Bech-Nielsen, voorzitter van de Commissie voor de Digitalisering en IT van het Folketing, dat de handhaving van de DSA verdere aandacht verdient, te meer gelet op de snel evoluerende context. Uit de interventies blijkt alvast dat er eensgezindheid bestaat over vele aspecten die hiermee verband houden.

De rapporteurs,

Roberto D'Amico (K.)
Stijn De Roo (S.)

En guise de conclusion, Mme Lisbeth Bech-Nielsen, présidente de la commission de la numérisation et des technologies de l'information du Folketing, souligne la nécessité de consacrer une attention accrue au contrôle du respect du DSA, d'autant que le contexte évolue rapidement. Les interventions montrent qu'il existe déjà un consensus sur de nombreux aspects y afférents.

Les rapporteurs,

Roberto D'Amico (Ch.)
Stijn De Roo (S.)