

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 september 2026

WETSVOORSTEL**teneinde de accijnzen
op de energiefactuur te verlagen****Advies van het Rekenhof**

*Zie:*Doc 56 **1222/ (2025/2026):**

001: Wetsvoorstel van de heer Mertens c.s.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 septembre 2026

PROPOSITION DE LOI**en vue de baisser les accises
sur la facture d'énergie****Avis de la Cour des Comptes**

*Voir:*Doc 56 **1222/ (2025/2026):**

001: Proposition de loi de M. Mertens et consorts.

04468

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)



Advies van het Rekenhof

Wetsvoorstel teneinde de accijnzen op de energiefactuur te verlagen

[DOC nr. 56 1222/001](#)

Vraag om advies

Het wetsvoorstel [DOC 56/1222/001](#) teneinde de accijnzen op de energiefactuur te verlagen werd ingediend op 5 december 2025.

Het Rekenhof ontving op 26 april 2026 een adviesvraag van de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, namens de Commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat. Het is de bedoeling de budgettaire impact te ramen die zou voortvloeien uit de goedkeuring van het wetsvoorstel.

Het betreft een vraag om advies op grond van artikel 79, eerste lid, van het Reglement van de Kamer.

De algemene vergadering van het Rekenhof keurde dit advies goed op 23 september 2026.

1 Inhoud van het wetsvoorstel

Op het verbruik van elektriciteit en aardgas in België zijn accijnzen en btw verschuldigd. De programmawet van 27 december 2004 legt de accijnstarieven vast. De verdeler factureert de accijnzen aan de eindverbruiker en stort die door aan de Schatkist. De accijnzen bestaan uit een gewone accijns, een bijzondere accijns en een bijdrage op energie.

Naar aanleiding van de energiecrisis van 2021-2022 keurde de wetgever een hervorming van de energiefiscaliteit goed die op 1 april 2023 in werking trad¹. Die hervorming zorgde ervoor dat de tijdelijke vermindering van de btw van 21 % naar 6 % op elektriciteit en aardgas die tijdens de energiecrisis werd ingevoerd, een permanente vermindering werd.

Parallel daarmee werden de accijnstarieven voor elektriciteit en aardgas gewijzigd en werd het accijnsstelsel gereorganiseerd: wijziging van de verbruiksschijven die worden gebruikt om het toepasselijke accijnstarief te bepalen, wijziging van de regels voor bepaalde verbruikerscategorieën², invoering van een prijsbeschermingsmechanisme

¹ [Wet van 19 maart 2023 houdende hervorming van de fiscaliteit op de energiefactuur.](#)

² De hervorming voerde voor de niet-zakelijke verbruikers onder meer een onderscheid in tussen basisverbruik en extra verbruik. Basisverbruik stemt overeen met een verbruiksschijf van 3 MWh voor elektriciteit en 12 MWh voor aardgas. De op die schijf toepasselijke accijns kan worden verminderd als de energieprijzen bepaalde drempelwaarden overschrijden.



en herziening van de regeling voor beschermde residentiële afnemers³. Terwijl die afnemers vroeger geen accijnzen moesten betalen op elektriciteit en aardgas, vallen ze voortaan onder een specifieke regeling van verminderde accijnstarieven.

Het onderzochte wetsvoorstel strekt ertoe de fiscale druk op het verbruik van elektriciteit en aardgas te verminderen door terug te komen op bepaalde wijzigingen die werden ingevoerd door de hervorming die op 1 april 2023 inging.

Artikel 2 van het wetsvoorstel verbiedt, zonder onderscheid naargelang de categorie van verbruikers, alle toekomstige verhogingen van de accijnzen en de btw op energieproducten en elektriciteit. De artikelen 3 en 4 stellen de accijnstarieven voor de niet-zakelijke afnemers terug in die van toepassing waren vóór 1 april 2023, respectievelijk voor aardgas en elektriciteit. De artikelen 5 en 6 voeren voor de beschermde residentiële afnemers terug de accijnsvrijstelling in die bestond vóór de hervorming van 2023. Het voorstel wijzigt echter niet de nieuwe algemene structuur van de accijnsregeling noch de degressiviteitsmechanismen die van toepassing zijn op bepaalde grote industriële verbruikers.

2 Budgettaire impact

2.1 Advies van de FOD Financiën

Het Rekenhof heeft bij de FOD Financiën nagevraagd of die al een reglementaire technische analyse en/of een budgettaire raming had gemaakt van het wetsvoorstel. In juni 2026 ontving het Rekenhof van de FOD Financiën een nota met daarin een analyse van de reglementaire aspecten van het voorstel en een raming van de budgettaire impact ervan. Op verzoek van het Rekenhof heeft de FOD Financiën vervolgens de gegevens en berekeningen bezorgd waarop die raming gebaseerd is.

Op reglementair vlak wijst de FOD Financiën op enkele juridische en technische moeilijkheden. Hij is onder meer van oordeel dat de bepalingen in verband met btw niet zouden mogen worden opgenomen in de wetsbepalingen in verband met accijnzen⁴. Bovendien merkt hij op dat het voorstel terug de verbruiksschijven invoert van vóór de hervorming van 2023, die die schijven had aangepast om beter rekening te houden met het verbruik van niet-zakelijke afnemers.

Wat de budgettaire weerslag betreft, heeft de FOD Financiën een raming gemaakt van de kosten van het wetsvoorstel op basis van de ontvangsten van 2025⁵. Die raming gaat uit van de hypothese dat wordt teruggekeerd naar de belastingniveaus van vóór 1 april 2023, met inbegrip van de herinvoering van de accijnsvrijstelling voor beschermde residentiële afnemers. De FOD Financiën raamde de budgettaire impact op 843 miljoen euro.

2.2 Onderzoek en actualisering door het Rekenhof

Het Rekenhof heeft de gekozen hypothesen onderzocht en heeft de raming geactualiseerd om rekening te houden met de verhoging van de accijnstarieven van toepassing op aardgas en de vermindering ervan voor elektriciteit door de programmawet van 30 mei 2026⁶, die van toepassing waren vanaf 1 augustus 2026.

³ Met het statuut van beschermde afnemer kunnen de meest kwetsbare verbruikers die zich in een precare situatie bevinden in aanmerking komen voor specifieke beschermingsmaatregelen bij de levering van elektriciteit en aardgas.

⁴ Artikel 2 van het wetsvoorstel wijzigt artikel 414 van de programmawet van 27 december 2024, terwijl die bepaling enkel betrekking heeft op de accijnzen.

⁵ De raming is gebaseerd op de ontvangsten van 2025 en is uitgevoerd vóór de inaanmerkingneming van de tariefwijzigingen op 1 augustus 2026.

⁶ [Hoofdstuk 3. - Wijziging van de programmawet van 27 december 2024](#)



Op basis daarvan wordt de jaarlijkse ontvangstenderving geraamd op ongeveer 356 miljoen euro voor aardgas en 446,3 miljoen euro voor elektriciteit, wat neerkomt op een totale budgettaire kost van nagenoeg 802,3 miljoen euro per jaar (tabel 1).

Tabel 1 - Raming van de budgettaire impact van de terugkeer naar de tarieven die op 31 maart 2023 van toepassing waren (in miljoen euro).

Categorie		Verbruikt volume 2025 (in miljoen MWh)	Accijnstarieven van toepassing vanaf 1/08/2026		Accijnstarieven van toepassing vanaf 31/03/2023 (wetsvoorstel)		Daling van de ontvangsten excl. btw	Daling van de ontvangsten incl. btw
			Tarieven (euro per MWh)	Geraamde jaarlijkse ontvangsten	Tarieven (euro per MWh)	Geraamde jaarlijkse ontvangsten		
Aardgas	Beschermde residentiële afnemer	4,373	3,09	13,5	0	0	-13,5	
	0 - 12 MWh	22,109	10,31	227,9	1,5378	34,0	-193,9	
	> 12 MWh	13,348	11,16	149	1,5378	20,5	-128,4	
	Totaal	39,831		390,4		54,5	-335,9	-356
Elektriciteit	Beschermde residentiële afnemer	1,505	1	1,5	0	0	-1,5	
	0 - 3 MWh	9,321	46	428,8	15,5261	144,7	-284	
	3 - 20 MWh	3,827	46	176	15,5261	59,4	-117	
	20 - 50 MWh	0,187	46	8,6	13,5061	2,5	-6,1	
	50 - 1.000 MWh	0,323	46	14,9	12,8261	4,1	-10,7	
	1.000 - 25.000 MWh	0,061	46	2,8	12,1561	0,7	-2,1	
	> 25.000 MWh	0 ⁷	46	0	4,3261	0	0	
	Totaal	13,719		632,6		211,5	-421,1	-446,3
Totaal				1.023		266	-757	-802,3

Bron: Rekenhof op basis van de gegevens van de FOD Financiën

3 Conclusie

Het wetsvoorstel strekt ertoe de energiefactuur te verlagen door gedeeltelijk het stelsel terug in te voeren dat vóór 1 april 2023 van toepassing was en door in de toekomst elke verhoging van de accijnzen en de btw op elektriciteit en aardgas te verhinderen.

Op basis van de gekozen hypothesen en de door de FOD Financiën meegeleverde gegevens zou de goedkeuring van het wetsvoorstel leiden tot een verlies aan fiscale ontvangsten van naar schatting 802 miljoen euro per jaar. Na zijn onderzoek van de hypothesen en de bezorgde berekeningen acht het Rekenhof die raming coherent in het licht van de beschikbare informatie. Die raming houdt echter geen rekening met de eventuele gedragswijzigingen van de verbruikers als gevolg van een wijziging in het fiscaal stelsel.

⁷ Een verbruiksvolume van meer dan 25.000 MWh komt zelden voor (4 MWh in 2025) en heeft bijgevolg geen significante impact op de budgettaire raming.

Avis de la Cour des comptes

Proposition de loi en vue de baisser les accises sur la facture d'énergie

[DOC 56 1222/001](#)



Demande d'avis

La proposition de loi [DOC 56 1222/001](#) en vue de baisser les accises sur la facture d'énergie a été déposée le 5 décembre 2025.

Le 26 avril 2026, la Cour des comptes a reçu une demande d'avis du président de la Chambre des représentants adressée par la commission de l'Energie, de l'Environnement et du Climat. La demande vise à estimer l'incidence budgétaire qui découlerait de l'adoption de la proposition de loi.

Il s'agit d'une demande d'avis adressée en application de l'article 79, alinéa 1^{er}, du règlement de la Chambre.

L'assemblée générale de la Cour des comptes a approuvé cet avis le 23 septembre 2026.

1 Objet de la proposition de loi

La consommation d'électricité et de gaz naturel en Belgique est soumise aux accises et à la TVA. La loi-programme du 27 décembre 2004 fixe les taux d'accise. Le distributeur facture l'accise au consommateur final et la verse au Trésor. L'accise se décompose en un droit d'accise ordinaire, un droit d'accise spécial et une cotisation sur l'énergie.

À la suite de la crise énergétique de 2021-2022, le législateur a adopté une réforme de la fiscalité énergétique entrée en vigueur le 1^{er} avril 2023¹. Cette réforme a rendu permanente la réduction transitoire du taux de TVA de 21 % à 6 % applicable à l'électricité et au gaz naturel instaurée durant la crise énergétique.

En parallèle, les taux d'accise applicables à l'électricité et au gaz naturel ont été modifiés et le régime des accises a été réorganisé : changement des tranches de consommation servant à déterminer le taux d'accise applicable, modification des règles applicables à certaines catégories de consommateurs², instauration d'un mécanisme de protection des prix et révision du régime applicable aux clients

¹ [Loi du 19 mars 2023 portant réforme de la fiscalité sur la facture d'énergie.](#)

² La réforme a notamment introduit, pour les consommateurs non professionnels, une distinction entre une consommation de base et une consommation supplémentaire. La consommation de base correspond à une tranche de consommation de 3 MWh pour l'électricité et de 12 MWh pour le gaz naturel. Les accises applicables à cette tranche peuvent être réduites lorsque les prix de l'énergie dépassent certains seuils.

protégés³ résidentiels. Alors que ces derniers étaient auparavant exonérés d'accises sur l'électricité et le gaz naturel, ils sont désormais soumis à un régime spécifique prévoyant l'application d'accises réduites.

La proposition de loi examinée vise à réduire la fiscalité prélevée sur la consommation d'électricité et de gaz naturel en revenant sur certaines des modifications introduites par la réforme entrée en vigueur le 1^{er} avril 2023.

L'article 2 de la proposition de loi interdit, sans distinction selon la catégorie de consommateurs, toute augmentation future des accises et de la TVA sur les produits énergétiques et l'électricité. Les articles 3 et 4 rétablissent, pour les utilisateurs non professionnels, les taux d'accise applicables avant le 1^{er} avril 2023, respectivement pour le gaz naturel et pour l'électricité. Les articles 5 et 6 réintroduisent, pour les clients protégés résidentiels, l'exonération d'accises qui existait avant la réforme de 2023. Toutefois, la proposition ne modifie pas la nouvelle structure générale du régime des accises ni les mécanismes de dégressivité applicables à certains grands consommateurs industriels.

2 Incidence budgétaire

2.1 Avis du SPF Finances

La Cour des comptes a demandé au SPF Finances s'il avait réalisé une analyse technique réglementaire et/ou une estimation budgétaire de la proposition de loi. En juin 2026, le SPF Finances lui a transmis une note comportant une analyse des aspects réglementaires de la proposition ainsi qu'une estimation de son incidence budgétaire. À la demande de la Cour des comptes, le SPF Finances a ensuite communiqué les données et les calculs sur lesquels repose cette estimation.

Sur le plan réglementaire, le SPF Finances relève quelques difficultés juridiques et techniques. Il estime notamment que les dispositions relatives à la TVA ne devraient pas être insérées dans les dispositions légales relatives aux accises⁴. En outre, il relève que la proposition de loi rétablit des tranches de consommation antérieures à la réforme de 2023, laquelle avait adapté ces tranches afin de mieux tenir compte des consommations des utilisateurs non professionnels.

Concernant l'incidence budgétaire, le SPF Finances a estimé le coût de la proposition de loi en fonction des recettes perçues en 2025⁵. Cette estimation repose sur l'hypothèse d'un retour aux niveaux de taxation applicables avant le 1^{er} avril 2023, incluant le rétablissement de l'exonération d'accises en faveur des clients protégés résidentiels. Le SPF Finances a estimé l'impact budgétaire à 843 millions d'euros.

2.2 Examen et actualisation par la Cour des comptes

La Cour des comptes a examiné les hypothèses retenues et a actualisé l'estimation afin de prendre en compte l'augmentation des taux d'accise applicables au gaz naturel et leur diminution pour l'électricité introduites par la loi-programme du 30 mai 2026⁶, applicables depuis le 1^{er} août 2026.

³ Le statut de client protégé permet aux consommateurs les plus vulnérables et en situation précaire de bénéficier de mesures spécifiques de protection en matière de fourniture d'électricité et de gaz naturel.

⁴ L'article 2 de la proposition de loi modifie l'article 414 de la loi-programme du 27 décembre 2004, alors que cette disposition ne concerne que les accises.

⁵ L'estimation est fondée sur les recettes perçues en 2025 et est établie avant la prise en compte du changement de taux du 1^{er} août 2026.

⁶ [Chapitre 3. - Modification de la loi-programme du 27 décembre 2004.](#)

Sur cette base, la perte annuelle de recettes est évaluée à environ 356 millions d'euros pour le gaz naturel et 446,3 millions d'euros pour l'électricité, soit un coût budgétaire total d'environ 802,3 millions d'euros par an (tableau 1).

Tableau 1 – Estimation de l'incidence budgétaire du retour aux taux applicables au 31 mars 2023 (en millions d'euros)

Catégorie		Volume consommé 2025 (en millions de MWh)	Taux d'accise applicables à partir du 1/08/2026		Taux d'accise applicables au 31/03/2023 (proposition de loi)		Baisse de recettes HTVA	Baisse de recettes TVAC
			Taux (euros par MWh)	Recettes annuelles estimées	Taux (euros par MWh)	Recettes annuelles estimées		
Gaz naturel	Client protégé résidentiel	4,373	3,09	13,5	0	0	-13,5	
	0 - 12 MWh	22,109	10,31	227,9	1,5378	34,0	-193,9	
	> 12 MWh	13,348	11,16	149	1,5378	20,5	-128,4	
	Total	39,831		390,4		54,5	-335,9	-356
Électricité	Client protégé résidentiel	1,505	1	1,5	0	0	-1,5	
	0-3 MWh	9,321	46	428,8	15,5261	144,7	-284	
	3-20 MWh	3,827	46	176	15,5261	59,4	-117	
	20-50 MWh	0,187	46	8,6	13,5061	2,5	-6,1	
	50-1.000 MWh	0,323	46	14,9	12,8261	4,1	-10,7	
	1.000-25.000 MWh	0,061	46	2,8	12,1561	0,7	-2,1	
	> 25.000 MWh	0 ⁷	46	0	4,3261	0	0	
	Total	13,719		632,6		211,5	-421,1	-446,3
Total				1.023		266	-757	-802,3

Source : Cour des comptes sur base des données du SPF Finances

3 Conclusion

La proposition de loi vise à réduire la facture énergétique en rétablissant partiellement le régime applicable avant le 1^{er} avril 2023 et en empêchant toute augmentation future des accises et de la TVA sur l'électricité et le gaz naturel.

Sur la base des hypothèses retenues et des données communiquées par le SPF Finances, l'adoption de la proposition de loi conduirait à une perte de recettes fiscales estimée à 802 millions d'euros par an. Après examen des hypothèses et des calculs transmis, la Cour des comptes considère cette estimation cohérente au regard des informations disponibles. Cette estimation ne tient toutefois pas compte des éventuels changements de comportement des consommateurs résultant d'un changement du régime fiscal.

⁷ Le volume de consommation supérieur à 25.000 MWh est marginal (4 MWh en 2025) et n'a dès lors pas d'incidence significative sur l'estimation budgétaire.