

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

2 december 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20
van 20 juli 1970 tot vaststelling
van de tarieven van de belasting
over de toegevoegde waarde en
tot indeling van de goederen en de diensten
bij die tarieven, met het oog op de uitbreiding
van het verlaagde tarief van 6 %
naar slimme opslagsystemen
voor elektrische energie die geïntegreerd zijn
in fotovoltaïsche installaties van al minstens
tien jaar bewoonde privéwoningen**

(ingediend door de heer Benoît Piedboeuf c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

2 décembre 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 20
du 20 juillet 1970 fixant les taux
de la taxe sur la valeur ajoutée et
déterminant la répartition des biens et
des services selon ces taux,
en vue d'étendre le taux réduit de 6 %
aux systèmes de stockage
d'énergie électrique intelligents
intégrés aux installations photovoltaïques
des logements privés
occupés depuis au moins dix ans**

(déposée par M. Benoît Piedboeuf et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het verlaagde tarief van 6 % uit te breiden naar slimme opslagsystemen voor elektrische energie die geïntegreerd zijn in fotovoltaïsche installaties van al minstens tien jaar bewoonde privéwoningen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à étendre le taux réduit de 6 % aux systèmes de stockage d'énergie électrique intelligents intégrés aux installations photovoltaïques des logements privés occupés depuis au moins dix ans.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Context

België past al decennialang een verlaagd btw-tarief van 6 % toe op omvormings-, renovatie-, herstellings- of verbeteringswerken aan privéwoningen die al minstens tien jaar bewoond zijn, overeenkomstig artikel 1, § 1, 2°, van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970. Die regeling heeft tot doel de energetische renovatie van het woningbestand te stimuleren en de overgang naar duurzame huisvesting te ondersteunen.

In die logica heeft de btw-administratie aanvaard dat de levering en installatie van fotovoltaïsche panelen in aanmerking komen voor het verlaagde tarief van 6 %, omdat ze worden beschouwd als een integraal onderdeel van de elektrische installatie van het gebouw, in de zin van rubriek XXXI van tabel A in de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20, zoals bepaald in de administratieve beslissing nr. E.T. 113.873 van 19 februari 2008, opgenomen in het Btw-commentaar – Tarieven van de belasting (versie van 1 november 2021). Die interpretatie werd overigens bevestigd door de FOD Financiën in zijn FAQ van 20 juli 2022.

Daarentegen wordt in dezelfde FAQ expliciet vermeld dat thuisbatterijen voor energieopslag zijn uitgesloten van het verlaagde tarief, zelfs wanneer ze worden geïnstalleerd als aanvulling op een fotovoltaïsche installatie. Die uitsluiting werd geformuleerd in het kader van de tijdelijke regeling voor woningen jonger dan tien jaar, maar weerspiegelt een algemeen administratief standpunt: de batterij wordt niet beschouwd als een onderdeel van de elektrische installatie van de woning, maar als een onafhankelijke voorziening, waarop het normale tarief van 21 % van toepassing is.

Die fiscale behandeling lijkt de indieners vandaag echter achterhaald wegens de technologische evolutie van residentiële energiesystemen en de groeiende rol van opslag in slim elektriciteitsbeheer.

Slimme batterijen: een hefboom voor energie

De rol van thuisbatterijen is sterk geëvolueerd: van eenvoudige opslagapparaten zijn ze uitgegroeid tot intelligente en interactieve onderdelen van fotovoltaïsche installaties. De rol van energiesystemen voor woningen is door technologische ontwikkelingen ingrijpend veranderd. De voormelde zogeheten “slimme” batterijen maken het vandaag mogelijk om:

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Contexte

La Belgique applique depuis plusieurs décennies un taux réduit de TVA de 6 % aux travaux de transformation, de rénovation, de réhabilitation ou d'amélioration d'habitations privées occupées depuis au moins dix ans conformément à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 2°, de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970. Ce régime vise à encourager la rénovation énergétique du parc immobilier résidentiel et à en soutenir la transition vers un habitat durable.

Dans cette logique, l'administration de la TVA a admis que la fourniture et l'installation des panneaux photovoltaïques peuvent bénéficier du taux réduit de 6 %, en les considérant comme faisant partie intégrante de l'installation électrique du bâtiment, au sens de la rubrique XXXI du tableau A annexé à l'arrêté royal n° 20, ainsi que le précise la décision administrative n° E.T. 113.873 du 19 février 2008, reprise dans le Commentaire TVA – Taux de la taxe (version du 1^{er} novembre 2021). Cette interprétation a, d'ailleurs, été confirmée par le SPF Finances dans sa FAQ du 20 juillet 2022.

En revanche, cette même FAQ précise explicitement que les batteries domestiques de stockage d'énergie sont exclues du taux réduit, même lorsqu'elles sont installées en complément d'une installation photovoltaïque. Cette exclusion a été formulée dans le cadre du régime temporaire applicable aux habitations de moins de dix ans, mais elle traduit une position administrative générale: la batterie n'est pas considérée comme un élément constitutif de l'installation électrique de l'habitation, mais comme un équipement indépendant, soumis au taux normal de 21 %.

Or, ce traitement fiscal nous apparaît aujourd'hui obsolète au regard de l'évolution technologique des systèmes énergétiques résidentiels et du rôle croissant du stockage dans la gestion intelligente de l'électricité.

Les batteries intelligentes: un levier énergétique

Le rôle des batteries domestiques a profondément évolué: de simples dispositifs de stockage, elles sont devenues des composantes intelligentes et interactives des installations photovoltaïques. L'évolution technologique des systèmes énergétiques résidentiels a profondément transformé leur rôle: ces batteries, désormais dites “intelligentes”, permettent:

— het zelfverbruik te verhogen door zonne-energie beschikbaar te maken zelfs wanneer er geen onmiddellijke productie is;

— de druk op het net te verlichten door injectiepieken te verminderen;

— de energiefactuur van de huishoudens te verlagen door het verbruik te verschuiven naar de daluren;

— en de gedecentraliseerde productie veilig te stellen door het lokale evenwicht van de elektriciteitsstromen te bevorderen.

Ze onderscheiden zich van passieve opslagsystemen doordat ze kunnen anticiperen op pieken in de productie of het verbruik, kunnen communiceren met het netwerk en op afstand kunnen worden bestuurd met behulp van energiebeheerssoftware. Op die manier dragen ze actief bij aan de netstabiliteit en de algehele prestaties van fotovoltaïsche installaties.

Strekking van dit wetsvoorstel

Dit wetsvoorstel beoogt het toepassingsgebied voor het verlaagde btw-tarief van 6 % uit te breiden naar de levering en installatie van intelligente thuisbatterijen die geïntegreerd zijn in het fotovoltaïsche systeem van de woning.

Om een residentieel gebruik van die batterijen te waarborgen, mag de nominale capaciteit van de batterijen niet hoger zijn dan tweemaal het piekvermogen (kWp) van de fotovoltaïsche installatie die eraan gekoppeld is.

Er wordt voor een coëfficiënt van 2 gekozen, omdat die overeenstemt met een redelijk maximum voor residentieel gebruik. Op die manier kunnen verschillende verbruiksprofielen worden gedekt en wordt tegelijk voorkomen dat de regeling zou gelden voor te grote installaties die bestemd zijn voor de markt of voor andere toepassingen. Technisch gezien biedt deze bovengrens de gebruikers de mogelijkheid hun eigen verbruik te optimaliseren en hun verbruik over de dag te spreiden (ook tijdens piektariefperiodes of voor specifieke behoeften zoals het opladen van een voertuig of het doen draaien van een warmtepomp). Een lagere factor zou het risico inhouden dat het residentiële gebruik te strikt wordt beperkt, terwijl een hogere factor zou neerkomen op het subsidiëren van opslagvolumes die niet te verantwoorden vallen vanuit de doelstelling inzake zelfconsumptie.

Dit wetsvoorstel bevestigt uitdrukkelijk dat zulke intelligente batterijen en fotovoltaïsche panelen één geïntegreerde energieketen vormen, die een gemeenschappelijke doelstelling van energie-efficiëntie en

— d'augmenter l'autoconsommation en rendant l'énergie solaire disponible même en l'absence de production immédiate;

— de soulager le réseau en réduisant les pointes d'injection;

— de diminuer la facture énergétique des ménages en déplaçant la consommation vers les heures creuses;

— et de sécuriser la production décentralisée, en favorisant l'équilibre local des flux électriques.

Elles se distinguent des systèmes de stockage passifs par leur capacité à anticiper les pics de production ou de consommation, à communiquer avec le réseau et à être pilotées à distance au moyen de logiciels de gestion énergétique. Elles contribuent ainsi activement à la stabilité du réseau et à la performance globale des installations photovoltaïques.

Objet de la présente proposition de loi

La présente proposition de loi vise à étendre le champ d'application du taux réduit de TVA de 6 % à la fourniture et à l'installation de batteries domestiques intelligentes intégrés dans l'installation photovoltaïque de l'habitation.

Afin de garantir une utilisation résidentielle de ces batteries, la capacité nominale des batteries ne devra pas excéder deux fois la puissance crête (kWc) de l'installation photovoltaïque associée.

Ce coefficient de 2 est retenu parce qu'il correspond à un maximum raisonnable pour une utilisation résidentielle, permettant de couvrir différents profils de consommation tout en évitant les dispositifs trop surdimensionnés dédiés au marché ou à d'autres usages. D'un point de vue technique, ce seuil donne aux usagers la possibilité d'optimiser leur autoconsommation et de lisser leur consommation sur la journée (y compris lors des pics tarifaires ou de besoins spécifiques comme la recharge d'un véhicule ou le fonctionnement d'une pompe à chaleur). Un facteur inférieur risquerait de limiter trop strictement l'usage résidentiel, tandis qu'un facteur supérieur subventionnerait des volumes de stockage non justifiés par l'objectif d'autoconsommation.

Cette proposition de loi confirme expressément que ces batteries intelligentes et les panneaux photovoltaïques forment une même chaîne énergétique intégrée, poursuivant un objectif commun d'efficacité énergétique et

decarbonisatie nastreeft. De maatregel beoogt immers de energieautonomie van de huishoudens en de veerkracht van het nationale elektriciteitssysteem te versterken.

De maatregel past binnen de Europese dynamiek die op gang werd gebracht door de op 6 april 2022 in werking getreden Richtlijn (EU) 2022/542 van de Raad van 5 april 2022, die de lidstaten de mogelijkheid biedt verlaagde btw-tarieven toe te passen op goederen en diensten die de energietransitie en de autonomie van de Europese Unie ondersteunen. België heeft al van die mogelijkheid gebruikgemaakt voor zonnepanelen, zonneboilers en warmtepompen. Dit wetsvoorstel beoogt die aanpak uit te breiden door het verlaagde btw-tarief ook toe te passen op slimme thuisbatterijen, die een essentiële schakel vormen in een samenhangend en duurzaam energetisch ecosysteem voor woningen.

Door lokale energieproductie en -opslag te bevorderen bevestigt België zijn wil om zijn energieonafhankelijkheid te consolideren en tegelijkertijd bij te dragen aan een samenhangende Europese strategie voor hernieuwbare energie en technologische soevereiniteit.

de décarbonation. La mesure vise, en effet, à renforcer l'autonomie énergétique des ménages et la résilience du système électrique national.

Elle s'inscrit dans la dynamique européenne ouverte par la directive (UE) 2022/542 du Conseil du 5 avril 2022, entrée en vigueur le 6 avril 2022, qui offre aux États membres la faculté d'appliquer des taux réduits de TVA aux biens et services soutenant la transition énergétique et l'autonomie de l'Union européenne. La Belgique a déjà fait usage de cette possibilité pour les panneaux solaires, les chauffe-eau solaires et les pompes à chaleur. La présente proposition de loi prolonge cette démarche en y intégrant les batteries domestiques intelligentes, maillon essentiel d'un écosystème énergétique résidentiel cohérent et durable.

En favorisant la production et le stockage locaux d'énergie, la Belgique affirme ainsi sa volonté de consolider son indépendance énergétique, tout en contribuant à la cohérence de la stratégie européenne en matière d'énergies renouvelables et de souveraineté technologique.

Benoît Piedboeuf (MR)
Mathieu Michel (MR)
Vincent Scourneau (MR)
Hervé Cornillie (MR)
Anthony Dufrane (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In tabel A, rubriek XXXI, § 3, 3°, c), van de bijlage bij koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven worden tussen de woorden “elektrische installatie van een gebouw,” en de woorden “met uitzondering van toestellen voor de verlichting en van lampen” de volgende woorden ingevoegd: “met inbegrip van de levering en de installatie van fotovoltaïsche panelen en intelligente systemen voor de opslag van elektrische energie waarvan de nominale capaciteit niet hoger is dan tweemaal het piekvermogen (kWp) van de daaraan gekoppelde fotovoltaïsche installatie en op voorwaarde dat die systemen integraal deel uitmaken van die installatie, ongeacht of zij tegelijk dan wel later worden geïnstalleerd.”

17 november 2025

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le tableau A, rubrique XXXI, § 3, 3°, c), de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, les mots: “, y compris la fourniture et l'installation de panneaux photovoltaïques ainsi que des systèmes de stockage d'énergie électrique intelligents dont la capacité nominale n'excède pas deux fois la puissance crête (kWc) de l'installation photovoltaïque associée et à condition que ces systèmes fassent partie intégrante de cette installation, peu importe qu'ils soient placés simultanément ou ultérieurement,” sont insérés entre les mots “installation électrique de bâtiment” et les mots “à l'exclusion des appareils d'éclairage et des lampes”.

17 novembre 2025

Benoît Piedboeuf (MR)
Mathieu Michel (MR)
Vincent Scourneau (MR)
Hervé Cornillie (MR)
Anthony Dufrane (MR)