

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2025

WETSVOORSTEL

**tot bekrachtiging van koninklijke besluiten
inzake inkomstenbelastingen**

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Wouter Vermeersch**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	4

Zie:

Doc 56 1189/ (2025/2026):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Verkeyn en de heren Vandeput,
Van der Donckt, Piedboeuf, Dubois, Lasseaux, Matheï en Tas.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2025

PROPOSITION DE LOI

**portant ratification d'arrêtés royaux
en matière d'impôts sur les revenus**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. **Wouter Vermeersch**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	4

Voir:

Doc 56 1189/ (2025/2026):

001: Proposition de loi de Mme Verkeyn et MM. Vandeput,
Van der Donckt, Piedboeuf, Dubois, Lasseaux, Matheï et Tas.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

02519

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Steven Vandeput

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn
VB	Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
MR	Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
PS	Hugues Bayet, Frédéric Daerden
PVDA-PTB	Kemal Bilmez, Sofie Merckx
Les Engagés	Xavier Dubois, Stéphane Lasseaux
Vooruit	Niels Tas
cd&v	Koen Van den Heuvel
Ecolo-Groen	Dieter Vanbesien
Open Vld	Alexia Bertrand

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Michael Freilich
Dieter Keuten, Kurt Moons, Reccino Van Lommel
Pierre Jadoul, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne, Christophe Lacroix
Raoul Hedebouw, Peter Mertens, Annik Van den Bosch
Luc Frank, Serge Hilgsmann, Ismaël Nuino
Jan Bertels, Jeroen Soete
Steven Mathei, Nathalie Muylle
Meyrem Almaci, Sarah Schlitz
Steven Coenegrachts, Vincent Van Quickenborne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 25 november 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Charlotte Verkeyn (N-VA) geeft toelichting bij het wetsvoorstel tot bekrachtiging van koninklijke besluiten inzake inkomstenbelastingen (DOC 56 1189/001).

Die fiscale koninklijke besluiten, die essentiële aspecten van de belastingen regelen, moeten sinds 2019 onder impuls van de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en de adviezen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, worden bekrachtigd binnen twaalf maanden na hun bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. Zonder bekrachtiging worden die koninklijke besluiten geacht niet te hebben bestaan.

In zijn advies 65.412/3 over een voorontwerp van de wet van 2 mei 2019 houdende diverse fiscale bepalingen 2019-I heeft de Raad van State de wetgever nadrukkelijk op zijn verantwoordelijkheid gewezen: “Het stilzitten van de wetgever met als gevolg dat de maatregel automatisch wordt ingetrokken bij het verstrijken van de gestelde termijn, dient in elk geval te worden vermeden: de wetgever dient zijn voorbehouden bevoegdheid actief uit te oefenen en hij heeft ook de positieve plicht om in te staan voor de rechtszekerheid.”

Daarom moet de rechtszekerheid van de werkgevers, werknemers, studenten en betrokken sectoren worden gewaarborgd door tijdig de koninklijke besluiten van de Vivaldiregering te bekrachtigen.

Het eerste koninklijk besluit heeft betrekking op de bedrijfsvoorheffing die de werkgevers vanaf 1 januari 2025 moeten inhouden op het loon van hun werknemers. De drie andere koninklijke besluiten betreffen respectievelijk de lijsten van investeringen voor de investeringsaftrek, de fiscale behandeling van de 650 uren studentenarbeid en de uitbreiding van de flexi-jobregeling naar de zeevisserij.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) merkt op dat dit wetsvoorstel betrekking heeft op de bekrachtiging van vier koninklijk besluiten inzake inkomstenbelastingen. Sommige van die koninklijke besluiten steunt hij, andere

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 25 novembre 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Charlotte Verkeyn (N-VA) présente la proposition de loi portant ratification d'arrêtés royaux en matière d'impôt sur les revenus (DOC 56 1189/001).

Depuis 2019, sous l'impulsion de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle et des avis du Conseil d'État, section législation, les arrêtés royaux fiscaux qui régissent des éléments essentiels de l'impôt doivent être ratifiés dans les 12 mois suivant la date de leur publication au *Moniteur belge*. Sans ratification, ces arrêtés royaux sont réputés ne pas avoir existé.

Dans l'avis 65.412/3 du Conseil d'État sur la loi du 2 mai 2019 portant diverses dispositions fiscales 2019-I, le Conseil souligne la responsabilité du législateur: “L'inaction du législateur, qui entraîne l'abrogation automatique de la mesure à l'expiration du délai fixé, doit en tout état de cause être évitée: le législateur doit exercer activement sa compétence réservée et il a également l'obligation positive de garantir la sécurité juridique”.

Il est donc nécessaire de garantir la sécurité juridique aux employeurs, aux travailleurs, aux étudiants et aux secteurs concernés en ratifiant en temps utile les arrêtés royaux du précédent gouvernement Vivaldi.

Le premier concerne le précompte professionnel que les employeurs devront retenir sur le salaire des travailleurs à partir du 1^{er} janvier 2025. Les trois autres arrêtés royaux concernent respectivement les listes d'investissements pour la déduction pour investissement, le traitement fiscal des 650 heures de travail étudiant et l'extension du dispositif des flexi-jobs à la pêche maritime.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) fait observer que cette proposition porte ratification de quatre arrêtés royaux en matière d'impôts sur les revenus. S'il soutient certains arrêtés royaux, il n'en est pas de même d'autres.

dan weer niet. Aangezien ze alle vier in één wetsvoorstel zijn samengevoegd, zal hij zich bij de stemming over het voorstel onthouden.

Mevrouw Alexia Bertrand (Open Vld) wijst erop dat omwille van de rechtszekerheid koninklijke besluiten dienen te worden uitgevaardigd opdat de desbetreffende wet uitwerking kan sorteren. Het betreft technische bepalingen, hoewel ze in de praktijk in het bijzonder betrekking hebben op studentenarbeid en flexi-jobs. Dit wetsvoorstel stimuleert studenten die willen werken, wat de spreekster bekoort aangezien dat is wat ze wilden en hun arbeid nuttig is voor de economie van het land.

De flexi-jobregeling zal worden uitgebreid naar nieuwe sectoren. De spreekster betreurt echter dat men de lijst per sector uitbreidt in plaats van de regeling voor de hele economie open te stellen, wat iedereen ademruimte zou hebben gegeven. Haar fractie zal het wetsvoorstel steunen.

Mevrouw Charlotte Verkeyn (N-VA) stipt aan dat de lijst van sectoren door de vorige regering werd vastgelegd. In de sector die in het dispositief wordt bedoeld is de nood aan flexi-jobs het hoogst. Die hoogdringendheid bepaalt ook de keuze om op dat vlak snel te handelen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) benadrukt dat de koninklijk besluiten bepaalde positieve aspecten bevatten, maar dat zijn fractie hier en daar ook voorbehoud heeft en er daarom voor heeft gekozen zich bij de stemming te onthouden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt bij naamstemming aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Vu qu'ils sont regroupés en un seul texte, il s'abstiendra lors du vote sur la proposition.

Mme Alexia Bertrand (Open Vld) rappelle qu'au nom de la sécurité juridique, il est nécessaire de prendre des arrêtés royaux pour promulguer cette loi afin qu'elle sorte ses effets. Il s'agit de dispositions techniques même si dans la pratique, cela concerne notamment le travail des étudiants et les flexi-jobs. Cette proposition encourage les étudiants qui veulent travailler, ce dont elle se réjouit car c'était leur souhait et c'est utile pour l'économie du pays.

Concernant les flexi-jobs, le dispositif sera étendu à de nouveaux secteurs. Elle regrette cependant que la liste soit arrêtée secteur par secteur au lieu d'ouvrir le système à l'ensemble de l'économie, ce qui aurait donné de l'air à tous. Son groupe soutiendra le texte en discussion.

Mme Charlotte Verkeyn (N-VA) précise que c'est le gouvernement précédent qui a arrêté la liste des secteurs éligibles. Celui visé dans le dispositif est celui qui en a urgemment besoin. C'est aussi l'urgence qui guide le choix d'agir rapidement en ce domaine.

M. Wouter Vermeersch (VB) souligne qu'il y a certains aspects positifs dans ces arrêtés royaux mais que son groupe a également une série de réserves, ce qui explique son choix de s'abstenir lors du vote.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1 est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 2 est adopté par 10 voix contre 1 et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi a été adopté par 10 voix contre 1 et 4 abstentions par vote nominatif.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn;

MR: Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf;

Les Engagés: Stéphane Lasseaux, Isabelle Hansez;

Vooruit: Niels Tas;

cd&v: Steven Matheï;

Open Vld: Alexia Bertrand.

Hebben tegengestemd:

PVDA-PTB: Kemal Bilmez.

Hebben zich onthouden:

VB: Lode Vereeck, Wouter Vermeersch;

PS: Hugues Bayet;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Wouter Vermeersch Steven Vandeput

Résultat du vote nominatif:

Ont voté en faveur:

N-VA: Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn;

MR: Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf;

Les Engagés: Stéphane Lasseaux, Isabelle Hansez;

Vooruit: Niels Tas;

cd&v: Steven Matheï;

Open Vld: Alexia Bertrand.

Ont voté contre:

PVDA-PTB: Kemal Bilmez.

Se sont abstenus:

VB: Lode Vereeck, Wouter Vermeersch;

PS: Hugues Bayet;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien.

Le rapporteur, *Le président,*
Wouter Vermeersch Steven Vandeput