

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juli 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid,
teneinde de werking
van de hulpverleningszones te verbeteren**

Amendement

Zie:

Doc 56 **1125/ (2025/2026):**

001: Wetsvoorstel van de heer Lutgen c.s.
002: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juillet 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile,
en vue d'améliorer
le fonctionnement des zones de secours**

Amendement

Voir:

Doc 56 **1125/ (2025/2026):**

001: Proposition de loi de M. Lutgen et consorts.
002: Amendement.

04181

Nr. 2 van de heer **Dubois c.s.**

Art. 2

Dit artikel vervangen door:

“Art. 2. Artikel 24 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt vervangen door:

“Art. 24, § 1. De zone wordt bestuurd door een raad. De raad is samengesteld uit één vertegenwoordiger per gemeente. De burgemeester vertegenwoordigt de gemeente van rechtswege. Indien hij verhinderd of afwezig is, wordt hij vervangen overeenkomstig de bepalingen die van toepassing zijn in het gewest waarin de betrokken gemeente gelegen is en die de vervanging van de burgemeester regelen in geval van verhindering of afwezigheid.

Onder afwezigheid wordt een tijdelijke onbeschikbaarheid verstaan.

§ 2. Ingeval de provincie bijdraagt aan de financiering van de zone zoals bedoeld in artikel 67, 3°, kan de raad eveneens een lid bevatten van de provincieraad, die door die laatste wordt aangewezen.

Wanneer het provincieraadslid lid is van de deputatie in het Vlaams Gewest of lid van het provinciecollege in het Waals Gewest, wordt hij, bij verhindering of afwezigheid, vervangen overeenkomstig de bepalingen die van toepassing zijn in het gewest waarin de betrokken provincie gelegen is en die diens vervanging regelen in geval van verhindering of afwezigheid.””

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe artikel 24 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid te vervangen, teneinde te zorgen voor een betere afstemming tussen de federale bepalingen inzake de samenstelling en de werking van de zoneraad en de gewestelijke bepalingen die de vervanging van de burgemeester regelen in geval van verhindering of afwezigheid.

N° 2 de M. **Dubois et consorts**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. L'article 24 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, modifié par la loi du 21 décembre 2013, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 24. § 1^{er}. La zone est gérée par un conseil. Le conseil est composé d'un représentant par commune. Le bourgmestre représente de plein droit la commune. S'il est empêché ou absent, il est remplacé conformément aux dispositions applicables dans la région sur le territoire de laquelle est située la commune concernée, qui règlent le remplacement du bourgmestre en cas d'empêchement ou d'absence.

L'absence est entendue comme une indisponibilité temporaire.

§ 2. Lorsque la province contribue au financement de la zone conformément à l'article 67, 3°, le conseil peut également comprendre un membre du conseil provincial désigné par celui-ci.

Lorsque le membre du conseil provincial est membre du collège provincial en Région wallonne ou membre de la députation en Région flamande, celui-ci est remplacé, s'il est empêché ou absent, conformément aux dispositions applicables dans la région sur le territoire de laquelle est située la province concernée et qui règlent le remplacement de celui-ci en cas d'empêchement ou d'absence.””

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à remplacer l'article 24 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile afin d'assurer une meilleure articulation entre les dispositions fédérales relatives à la composition et au fonctionnement du conseil de zone et les dispositions régionales qui organisent le remplacement du bourgmestre en cas d'empêchement ou d'absence.

Daartoe moet rekening worden gehouden met de rechtsregels die in de verschillende gewesten van toepassing zijn.

In Wallonië is de basisbepaling opgenomen in artikel L1123-5 van het Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisatie, dat het volgende bepaalt: “Bij ontstentenis of verhindering van de burgemeester, wordt zijn ambt waargenomen door de schepen met de Belgische nationaliteit, die de burgemeester heeft opgedragen. Zo niet wordt hij vervangen door de eerst gekozen schepen met de Belgische nationaliteit.”

Sinds het Waalse decreet van 12 oktober 2017 draagt deze schepen officieel de titel van waarnemend burgemeester.

In Vlaanderen wordt die aangelegenheid geregeld door artikel 62 van het Decreet Lokaal Bestuur. Dat artikel maakt met name een onderscheid tussen tijdelijke afwezigheid en verhindering van de burgemeester. Wanneer een burgemeester tijdelijk afwezig is, worden zijn taken uitgeoefend door een schepen, overeenkomstig de bepalingen van het decreet. In geval van verhindering hebben de in het decreet vastgelegde mechanismen tot gevolg dat een burgemeester gedurende de gehele periode van verhindering de aan die functie verbonden bevoegdheden volledig uitoefent.

Dit amendement voert geen wijziging door van die gewestelijke regelingen. Het beoogt uitsluitend de gevolgen ervan te erkennen in het kader van de werking van de zoneraad.

Het gevolg is dat wanneer de burgemeester overeenkomstig de geldende gewestelijke regels wordt vervangen, zijn vervanger van rechtswege zitting heeft in de zoneraad.

Wanneer de afwezigheid van de burgemeester of zijn plaatsvervanger slechts tijdelijk is, lijkt het bovendien wenselijk de continuïteit van de gemeentelijke vertegenwoordiging in de zoneraad te waarborgen. Die mogelijkheid is met name bedoeld voor specifieke situaties, zoals verlof, een dienstreis of tijdelijke arbeidsongeschiktheid.

Het amendement zorgt aldus voor een duidelijke afstemming tussen de gewestelijke regelingen voor de vervanging van de burgemeester en de federale regels met betrekking tot de vertegenwoordiging van de gemeenten in de zoneraden.

Hoewel een eenmalige vervanging terecht kan worden toegestaan om de continuïteit van de werking van de zoneraad te waarborgen, is het daarnaast van belang te voorkomen dat de burgemeester via die mogelijkheid structureel afwezig blijft.

À cette fin, il convient de tenir compte des régimes juridiques applicables dans les différentes régions.

En Wallonie, la disposition de base figure à l'article L1123-5 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation (CDLD), qui prévoit: “En cas d'absence ou d'empêchement du bourgmestre, ses fonctions sont remplies par l'échevin de nationalité belge délégué par le bourgmestre. A défaut, il est remplacé par l'échevin de nationalité belge, le premier en rang.”

Depuis le décret wallon du 12 octobre 2017, cet échevin porte officiellement le titre de bourgmestre faisant fonction.

En Flandre, la matière est régie par l'article 62 du Décret sur l'administration locale (Décret Lokaal Bestuur). Cet article distingue notamment l'absence temporaire du bourgmestre et son empêchement. Lorsqu'un bourgmestre est temporairement absent, ses fonctions sont exercées par un échevin conformément aux dispositions du décret. En cas d'empêchement, les mécanismes prévus par le décret conduisent à ce qu'un bourgmestre exerce pleinement les compétences attachées à cette fonction pendant toute la durée de l'empêchement.

Le présent amendement ne modifie pas ces mécanismes régionaux. Il vise uniquement à reconnaître leurs effets dans le cadre du fonctionnement du conseil de zone.

Il en résulte que, lorsque le bourgmestre est remplacé conformément aux règles régionales applicables, son remplaçant siège de plein droit au conseil de zone.

En outre, lorsque l'absence du bourgmestre ou de son remplaçant revêt un caractère purement temporaire, il apparaît opportun de permettre la continuité de la représentation communale au sein du conseil de zone. Cette faculté vise notamment les situations ponctuelles telles qu'un congé, une mission ou une incapacité temporaire.

L'amendement établit ainsi une articulation claire entre, d'une part, les mécanismes régionaux de remplacement du bourgmestre et, d'autre part, les règles fédérales relatives à la représentation des communes au sein des conseils de zone.

Par ailleurs, s'il peut être justifié d'autoriser un remplacement ponctuel afin d'assurer la continuité du fonctionnement du conseil de zone, il importe d'éviter que cette faculté ne conduise à un désengagement structurel du bourgmestre.

De burgemeester blijft immers de belangrijkste gemeentelijke autoriteit inzake civiele veiligheid.

In dat verband kent de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid hem met name de volgende bevoegdheden toe:

1. de opmaak van het algemeen nood- en interventieplan (artikel 9);
2. deelname aan het provinciaal raadgevend comité (artikel 15);
3. het gebruik van de operationele middelen van de zone voor de uitvoering van de veiligheidsopdrachten op het gemeentelijk grondgebied (artikel 107);
4. de inschakeling van de Civiele Bescherming (artikel 153);
5. de mogelijkheid om bevelen te geven aan de Algemene Inspectie van de diensten van de civiele veiligheid (artikel 170);
6. de controle op de toepassing van de maatregelen ter voorkoming van brand en explosies (artikel 176);
7. de uitoefening van opvorderings- en ontruimingsbevoegdheden (artikelen 181 en 182);
8. de ambtshalve inlijving van inwoners in de hulpverleningszone in oorlogstijd (artikel 185).

In tuchtzaken mogen voorts enkel de zoneraadsleden die alle hoorzittingen voor de raad of het college hebben bijgewoond, deelnemen aan de beraadslaging en aan de stemming over de tuchtstraf. Veelvuldige vervangingen tijdens de procedure zouden ertoe kunnen leiden dat geen enkel raadslid dat gemachtigd is om deel te nemen aan de eindbeslissing, alle hoorzittingen heeft bijgewoond, wat de regelmatigheid van de tuchtprocedure in gevaar zou kunnen brengen.

Tot slot kan de raad, wanneer de provincie overeenkomstig artikel 67, 3°, aan de financiering van de zone bijdraagt, een vertegenwoordiger van de provincieraad bevatten. Om de continuïteit van die vertegenwoordiging te waarborgen, voorziet het amendement erin dat dat lid bij afwezigheid kan worden vervangen door een ander daartoe aangewezen provincieraadslid. Wanneer dat raadslid ook lid is van de deputatie in het Vlaams Gewest of van het provinciecollege in het Waals Gewest, zouden op grond van dit amendement de geëigende regels inzake verhinderdheid of afwezigheid van

Celui-ci demeure, en effet, l'autorité communale centrale en matière de sécurité civile.

À cet égard, la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile lui confie notamment les compétences suivantes:

1. établissement du plan général d'urgence et d'intervention (article 9);
2. participation au comité consultatif provincial (article 15);
3. recours aux moyens opérationnels de la zone dans l'exercice de ses missions de sécurité sur le territoire communal (article 107);
4. recours à la Protection civile (article 153);
5. possibilité de donner des ordres à l'Inspection générale des services de la sécurité civile (article 170);
6. contrôle de l'application des mesures de prévention des incendies et des explosions (article 176);
7. exercice des pouvoirs de réquisition et d'évacuation (articles 181 et 182);
8. incorporation d'office d'habitants dans la zone de secours en temps de guerre (article 185).

En matière disciplinaire également, seuls les conseillers zonaux ayant assisté à l'ensemble des auditions devant le conseil ou le collège peuvent participer à la délibération et au vote relatifs à la sanction disciplinaire. Un remplacement fréquent au cours de la procédure pourrait conduire à ce qu'aucun conseiller habilité à participer à la décision finale n'ait assisté à l'ensemble des auditions, ce qui serait de nature à compromettre la régularité de la procédure disciplinaire.

Enfin, lorsque la province contribue au financement de la zone conformément à l'article 67, 3°, le conseil peut comprendre un représentant du conseil provincial. Afin d'assurer la continuité de cette représentation, l'amendement prévoit que ce membre peut, en cas d'absence, être remplacé par un autre membre du conseil provincial désigné à cette fin. Il est en outre prévu que, lorsque ce conseiller est membre du collège provincial en Région wallonne ou membre de la députation en Région flamande, ce sont les règles idoines relatives à l'empêchement ou à l'absence du membre de cet organe

een lid van dat orgaan van toepassing zijn. Concreet gaat het om artikel 48 van het provinciedecreet van 9 december 2005 voor het Vlaams Gewest en om artikel L2212-42 van Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisatie voor het Waals Gewest.

Het geheel van de voorgestelde bepalingen is er dus op gericht de goede werking van de zoneraden te waarborgen, alsook de continuïteit van de vertegenwoordiging van de gemeentelijke en provinciale overheden en de samenhang tussen het federale rechtskader en de gewestelijke mechanismen voor de vervanging van de burgemeesters.

qui s'appliquent. En l'espèce, il s'agit de l'article L2212-42 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation pour la Région wallonne et de l'article 48 du Décret provincial du 9 décembre 2005 pour la Région flamande.

L'ensemble du dispositif vise ainsi à garantir le bon fonctionnement des conseils de zone, à préserver la continuité de la représentation des autorités communales et provinciales et à assurer la cohérence du cadre juridique fédéral avec les mécanismes régionaux de remplacement des bourgmestres.

Xavier Dubois (Les Engagés)
Catherine Delcourt (MR)
Franky Demon (cd&v)
Brent Meuleman (Vooruit)
Benoît Lutgen (Les Engagés)