

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2025

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Wijzigingen
aan de Overeenkomst houdende oprichting
van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds,
aangenomen te Sharm el-Sheikh
bij resolutie F/BG/2023/04
op de 49^e jaarvergadering
van de Raad van bestuur van het Afrikaans
Ontwikkelingsfonds op 23 mei 2023**

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
mevrouw **Kathleen Depoorter**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	7
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10

Zie:

Doc 56 **1118/ (2025/2026)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2025

PROJET DE LOI

**portant assentiment aux Amendements
à l'Accord portant création
du Fonds africain de développement,
adoptés à Charm el-Cheikh
par résolution F/BG/2023/04
à la 49^e Assemblée annuelle
du Conseil des gouverneurs du Fonds africain
de développement le 23 mai 2023**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
Mme **Kathleen Depoorter**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	7
III. Discussion des articles et votes.....	10

Voir:

Doc 56 **1118/ (2025/2026)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

02575

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Steven Vandeput

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn
VB	Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
MR	Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
PS	Hugues Bayet, Frédéric Daerden
PVDA-PTB	Kemal Bilmez, Sofie Merckx
Les Engagés	Xavier Dubois, Stéphane Lasseaux
Vooruit	Niels Tas
cd&v	Koen Van den Heuvel
Ecolo-Groen	Dieter Vanbesien
Open Vld	Alexia Bertrand

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Michael Freilich
Dieter Keuten, Kurt Moons, Reccino Van Lommel
Pierre Jadoul, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne, Christophe Lacroix
Raoul Hedebouw, Peter Mertens, Annik Van den Bosch
Luc Frank, Serge Hilgsmann, Ismaël Nuino
Jan Bertels, Jeroen Soete
Steven Mathei, Nathalie Muylle
Meyrem Almaci, Sarah Schlitz
Steven Coenegrachts, Vincent Van Quickenborne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Maxime Prévot, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking, legt het wetsontwerp voor houdende instemming met de Wijzigingen aan de Overeenkomst houdende oprichting van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds, aangenomen te Sharm el-Sheikh bij resolutie F/BG/2023/04 op de 49^e jaarvergadering van de Raad van bestuur van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds op 23 mei 2023 (DOC 56 1118/001).

De heer Prévot wijst erop dat, krachtens het op 5 december 2016 bekendgemaakte koninklijk besluit, de minister van Ontwikkelingssamenwerking de voogdij uitoefent over zaken die de Afrikaanse Ontwikkelingsbank (AOB) en het Afrikaans Ontwikkelingsfonds (AOF) betreffen. Derhalve richt de minister zich tot de parlementsleden om het wetsontwerp voor te leggen waarmee wordt ingestemd met de wijzigingen aan de Overeenkomst houdende oprichting van het AOF, aangenomen te Sharm el-Sheikh op 23 mei 2023. Die wijzigingen strekken ertoe de financiële draagkracht te versterken van een strategische partner van België, in een moeilijke begrotingscontext.

De spreker verduidelijkt allereerst dat het AOF de opdracht heeft de minst ontwikkelde landen in Afrika te ondersteunen door hun concessionele financiering te bieden, in de vorm van schenkingen en leningen onder gunstige voorwaarden. Het AOF is bijzonder actief in kwetsbare landen, wat aansluit bij de Belgische prioriteit op het gebied van stabiliteit. Die financieringen ondersteunen transformatieve projecten in sleutelsectoren zoals energie, klimaat, infrastructuur en logistieke corridors, en dragen bij aan de Belgische doelstellingen op het gebied van mondiale publieke goederen en open strategische autonomie.

De heer Prévot gaat vervolgens in op de belangrijkste uitdagingen van dit moment: de behoeften van de Afrikaanse landen blijven toenemen, terwijl de publieke financiering achterblijft. Tot op heden worden de activiteiten van het AOF uitsluitend gefinancierd door driejarige wedersamenstellingscycli, wat het vermogen van het AOF om financiële middelen in te zetten beperkt. De minister wijst erop dat de zeventiende wedersamenstelling van de middelen een enveloppe ten belope van ongeveer 8,5 miljard euro betreft, voor

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 3 décembre 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Maxime Prévot, ministre des Affaires étrangères et de la Coopération au développement, présente le projet de loi portant assentiment aux Amendements à l'Accord portant création du Fonds africain de développement, adoptés à Charm el-Cheikh par résolution F/BG/2023/04 à la 49^e Assemblée annuelle du Conseil des gouverneurs du Fonds africain de développement le 23 mai 2023 (DOC 56 1118/001).

M. Prévot indique que l'arrêté royal du 5 décembre 2016 prévoit que le ministre de la Coopération au développement exerce la tutelle sur la Banque africaine de développement et le Fonds africain de développement. C'est donc à ce titre qu'il s'adresse aux députés pour présenter le projet de loi visant à approuver les amendements à l'Accord portant création du Fonds africain de développement (FAD), adoptés à Charm el-Cheikh le 23 mai 2023. Ces amendements visent à renforcer la capacité financière d'un partenaire stratégique de la Belgique dans un contexte budgétaire difficile.

L'orateur précise tout d'abord que la mission du FAD consiste à soutenir les pays les moins avancés d'Afrique en leur offrant des financements concessionnels, sous forme de dons et de prêts à des conditions avantageuses. Il est particulièrement actif dans les pays fragiles, ce qui correspond à la priorité de la Belgique en matière de stabilité. Ces financements appuient des projets transformateurs dans des secteurs clés tels que l'énergie, le climat, les infrastructures et les corridors logistiques, et contribuent aux objectifs belges en matière de biens publics mondiaux et d'autonomie stratégique ouverte.

M. Prévot aborde ensuite les défis majeurs actuels: les besoins des pays africains continuent de croître, tandis que les flux de financement public ne suivent pas. Jusqu'à présent, les activités du Fonds africain de développement sont financées uniquement par des cycles triennaux de reconstitution, ce qui limite sa capacité à mobiliser des ressources financières. Le ministre indique que le 17^e cycle prévoit une enveloppe d'environ 8,5 milliards d'euros pour la période 2025-2028. Il estime qu'il est évident que les contributions

de periode 2025-2028. Voor hem is het duidelijk dat de bijdragen van de traditionele donoren niet zullen volstaan om dit investeringsniveau te bereiken.

Gezien de begrotingssituatie in België zal de Belgische bijdrage die minister Prévot de komende dagen aan de Ministerraad beoogt voor te leggen ook lager zijn dan het bedrag waar het AOF aanvankelijk op rekende, namelijk 64 miljoen euro in plaats van 82 miljoen euro. De spreker wijst erop dat alle andere donorlanden ook hun eigen bijdragen hebben verlaagd en is derhalve van oordeel dat het noodzakelijk is om de privésector toe te laten, opdat het AOF kan blijven beschikken over aanzienlijke investeringshefbomen voor de armste landen.

De heer Prévot hamert erop dat de financiële slagkracht van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds moet worden uitgebreid met andere middelen, zoals aangegeven in de wijzigingen voorgesteld in resolutie F/BG/2023/04 van de 49^e jaarvergadering van de Raad van bestuur van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds op 23 mei 2023. Volgens de minister gaat het aldus om een evolutie die nodig was om de armslag van de multilaterale instellingen in stand te houden, overeenkomstig de aanbevelingen van de G20 met het oog op een beter gebruik van het bestaande kapitaal van de multilaterale ontwikkelingsbanken. Voorts legt hij uit dat dit systeem al bestaat bij de Wereldbank, die een soortgelijk hybride model hanteert voor de IDA (Internationale Ontwikkelingsassociatie). De IDA is voor de Wereldbank het equivalent van wat het Afrikaans Ontwikkelingsfonds is voor de Afrikaanse Ontwikkelingsbank. Dat model biedt de mogelijkheid tevens toegang te krijgen tot de kapitaalmarkten. Deze hervorming is bovendien een antwoord op de oproep van de Afrikaanse Unie het AOF meer slagkracht te geven om private financiering aan te trekken.

Vervolgens staat de heer Prévot stil bij de inhoud van de wijzigingen. Er worden negen artikelen van de oprichtingsovereenkomst gewijzigd, teneinde de mogelijkheid tot financiering door de kapitaalmarkten in te bouwen. Zo krijgt het AOF toegang tot de internationale financiële markten en kan het de eigen middelen inzetten als hefboom om aanvullende, niet-concessionele financiering uit de privésector aan te trekken. Met de voorgestelde hervorming wordt bovendien een nieuw instrument ingevoerd, namelijk de gematigd concessionele lening. Met die regeling kunnen in aanmerking komende landen financiering krijgen tegen gunstigere voorwaarden dan de marktvoorwaarden, zonder te raken aan de concessionele financiering voor landen

des bailleurs traditionnels ne suffiront pas pour atteindre ce niveau d'investissement.

Par ailleurs, compte tenu du contexte budgétaire en Belgique, la contribution belge que le ministre Prévot compte soumettre dans les prochains jours au Conseil des ministres sera également inférieure au souhait initial du Fonds africain de développement, puisqu'elle s'établira à 64 millions d'euros au lieu de 82 millions. L'intervenant rappelle que tous les autres pays contributeurs ont réduit leurs propres contributions et estime dès lors qu'il est nécessaire d'ouvrir le jeu au secteur privé afin de permettre à l'institution de continuer de disposer de leviers d'investissement importants pour les pays les plus pauvres.

M. Prévot insiste sur la nécessité de renforcer la capacité financière du Fonds africain de développement par d'autres moyens, comme le précisent les amendements proposés dans la résolution F/BG/2023/04 à la 49^e Assemblée annuelle du Conseil des gouverneurs du Fonds africain de développement le 23 mai 2023. Selon le ministre, il s'agit donc d'une évolution rendue nécessaire pour maintenir la capacité d'action des institutions multilatérales, conformément aux recommandations du G20 visant à une meilleure utilisation du capital existant des banques multilatérales de développement. Il explique par ailleurs que ce système existe déjà auprès de la Banque mondiale, qui a adopté un modèle hybride similaire à travers le mécanisme IDA (Association internationale de développement), équivalent pour la Banque mondiale de ce que représente le Fonds africain de développement pour la Banque africaine de développement. Ce mécanisme offre la possibilité d'accéder également au marché des capitaux. Cette réforme répond par ailleurs à l'appel de l'Union africaine en faveur d'un renforcement de la capacité du Fonds à mobiliser des financements privés.

M. Prévot aborde ensuite le contenu des amendements et précise à cet égard qu'ils modifient neuf articles de l'Accord constitutif et introduisent ce que l'on appelle l'option de financement par les marchés de capitaux. Cette option permettra au Fonds africain de développement d'accéder aux marchés financiers internationaux et d'utiliser ses propres ressources comme levier pour mobiliser des fonds supplémentaires non concessionnels, notamment en provenance du secteur privé. L'orateur indique que la réforme proposée introduit également un nouvel instrument: le prêt modérément concessionnel. Ce mécanisme permettra d'offrir des financements à des conditions plus favorables que des financements offerts par le marché aux pays éligibles, tout en maintenant les

die daar het meest behoefte aan hebben, met name de armste en meest kwetsbare landen die bovendien een torenhoge schuldenlast torsen.

De minister overloopt de artikelen waar de wijzigingen betrekking op hebben:

— artikel 2, tot invoering van de financiering aan niet-concessionele voorwaarden;

— artikel 8, om toe te laten leningen aan te gaan op de kapitaalmarkten;

— artikel 14, om de begunstigden uit te breiden tot alle leden van de Afrikaanse Ontwikkelingsbank;

— artikel 15, tot invoering van het selectiviteitsbeginsel bij de toewijzing van financiering;

— artikel 16, teneinde de beperking op te heffen dat alleen financiering aan bevoorrechte voorwaarden kan worden verkregen;

— artikelen 20 en 26, om het AOF meer bevoegdheden te geven op het vlak van leningenbeheer;

— artikel 31, om het AOF toe te laten bij de AOB te lenen en laatstgenoemde tegelijkertijd te verbieden bij het AOF te lenen;

— artikel 43, tot slot, inzake de immuniteiten en de vervolging in rechte.

Minister Prévot licht vervolgens toe waarom de voorgestelde wijziging van bijzonder belang is voor België, los van het belang ervan voor de Afrikaanse Ontwikkelingsbank. Hij benadrukt in dat verband dat de voorgestelde hervorming volledig in overeenstemming is met de Belgische verbintenissen, zoals vastgelegd in het regeerakkoord en in zijn beleidsnota: de doeltreffendheid van financiële instellingen verbeteren en de impact van hun acties vergroten, duurzame ontwikkeling bevorderen door middel van innovatieve financieringsmechanismen en tot slot de strijd tegen klimaatverandering ondersteunen, overeenkomstig het Klimaatakkoord van Parijs en de aanbevelingen van de G20. De minister wil dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking inzet op partnerschappen en innovatieve financiering, onder meer door privémiddelen te mobiliseren ter aanvulling van overheidssteun en door de middelen te concentreren daar waar privéactoren de risico's niet alleen kunnen dragen. De optie op de kapitaalmarkten te lenen maakt deel uit van die aanpak en versterkt de rol van multilaterale organisaties zoals de Afrikaanse Ontwikkelingsbank om bij te dragen tot een stabielere wereldeconomie en het

financements concessionnels pour les pays qui en ont le plus besoin, les plus pauvres et fragiles et très endettés.

Le ministre passe en revue les articles concernés par les modifications:

— l'article 2, qui introduit le financement à des conditions non concessionnelles;

— l'article 8, qui autorise les emprunts sur les marchés de capitaux;

— l'article 14, qui étend les bénéficiaires à tous les membres de la Banque africaine de développement;

— l'article 15, qui introduit la sélectivité dans l'octroi des financements;

— l'article 16, qui supprime la restriction au financement à des conditions préférentielles;

— les articles 20 et 26, qui renforcent les pouvoirs du Fonds en matière de gestion des emprunts;

— l'article 31, qui autorise le Fonds à emprunter auprès de la Banque africaine de développement, tout en interdisant à celle-ci d'emprunter auprès du Fonds;

— enfin, l'article 43, qui concerne les immunités et les poursuites judiciaires.

M. Prévot explique ensuite pourquoi la modification proposée revêt une importance particulière pour la Belgique, indépendamment de son intérêt pour la Banque africaine de développement. Il souligne à cet égard que la réforme proposée s'inscrit pleinement dans les engagements belges, tels que définis dans l'accord de gouvernement et dans sa note de politique générale: améliorer l'efficacité des institutions financières et l'impact de leurs actions, promouvoir le développement durable par des mécanismes de financement innovants et soutenir la lutte contre le changement climatique, conformément à l'Accord de Paris et aux recommandations du G20. Le ministre souhaite que la coopération belge mise sur des partenariats et des financements innovants, notamment en mobilisant des ressources privées pour compléter l'aide publique et en concentrant les moyens là où les acteurs privés ne peuvent assumer seuls les risques. L'option d'emprunt sur les marchés de capitaux s'inscrit dans cette approche et renforce le rôle des organisations multilatérales, telles que la Banque africaine de développement, afin de contribuer à une économie mondiale plus stable et à la réalisation des

bereiken van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Hij juicht die ontwikkeling dan ook toe.

De heer Prévot herinnert eraan dat het Afrikaans Ontwikkelingsfonds het concessionele onderdeel blijft van de AOB-groep. Door de financiële draagkracht van het AOF te vergroten, ondersteunt België de financiering van transformatieve projecten in Afrika, wat bijdraagt aan de regionale stabiliteit en opportuniteiten creëert, ook voor Belgische ondernemingen. Door de hervorming te steunen, bevestigt de minister tot slot het politieke engagement van België en de Belgische steun voor het Afrikaans Ontwikkelingsfonds en de Afrikaanse landen, ondanks de vermindering van de budgetten voor ontwikkelingssamenwerking, en dit zonder bijkomende kosten voor België.

Tot slot gaat de heer Prévot in op de juridische strekking van de hervorming en geeft hij een stand van zaken van de bekrachtiging ervan door de verschillende betrokken landen. In dat verband herinnert de minister eraan dat de Overeenkomst houdende oprichting van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds sinds haar totstandkoming nooit substantieel gewijzigd is geweest tot de huidige hervorming. De in mei 2023 aangenomen wijzigingen vormen de eerste ingrijpende herziening in meer dan vijftig jaar, wat het belang ervan duidelijk maakt. De minister verduidelijkt dat de drempel voor de inwerkingtreding is vastgesteld op 75 % van de deelnemers die 85 % van de stemmen vertegenwoordigen. Tot op heden werd ongeveer 70 % van de stemrechten ingezet ten gunste van de hervorming. De bekrachtiging door België is dus essentieel om de vereiste drempel te halen.

De minister beklemtoont dat, indien het mechanisme niet wordt goedgekeurd voor het begin van de zeventiende cyclus, de Afrikaanse Ontwikkelingsbank zal moeten wachten totdat 75 % van de deelnemers, die 85 % van de stemmen vertegenwoordigen, akkoord gaan. In dat geval zal zij op de markten minder kunnen lenen dan nodig, rekening houdend met de Afrikaanse behoeften en het nieuwe mechanisme dat de bank wil toepassen voor een bedrag van 1 miljard dollar. Minister Prévot verzoekt daarom om de nodige aandacht voor dit wetsontwerp en vraagt de erin vervatte wijzigingen goed te keuren. Aldus kan België het goedkeuringstraject zo snel mogelijk afronden en kan de optie op de markten te lenen worden toegepast zodra de bijdragen voor de zeventiende cyclus zijn aangekondigd.

Thans (december 2025) is het mechanisme al goedgekeurd door Brazilië, Denemarken, Duitsland, Finland, India, Italië, Koeweit, Nederland, Noorwegen, Oostenrijk, Portugal, Saoedi-Arabië, Spanje, het Verenigd Koninkrijk, Zweden en Zwitserland. Frankrijk en Canada zitten in de slotfase van goedkeuring, net als België. De minister

objectifs de développement durable. C'est donc une évolution qu'il salue.

M. Prévot rappelle que le Fonds africain de développement demeure le guichet concessionnel du Groupe de la Banque africaine de développement. En renforçant la capacité financière du Fonds, la Belgique soutient le financement de projets transformateurs en Afrique, contribuant à la stabilité régionale et créant des opportunités, y compris pour les entreprises belges. Enfin, en soutenant cette réforme, le ministre confirme l'engagement politique de la Belgique ainsi que son appui au Fonds et aux pays africains, malgré la diminution des budgets consacrés à la coopération au développement, et ce, sans coût supplémentaire pour la Belgique.

Pour terminer, M. Prévot aborde la portée juridique et l'état des lieux de la ratification par les différents pays concernés. À ce propos, le ministre rappelle que, depuis sa création, l'Accord portant création du Fonds africain de développement n'avait jamais été substantiellement modifié avant la réforme actuelle. Les amendements adoptés en mai 2023 constituent la première révision majeure en plus de cinquante ans, ce qui témoigne de l'importance du sujet. Il précise que le seuil requis pour l'entrée en vigueur est fixé à 75 % des participants représentant 85 % des droits de vote. À ce jour, environ 70 % des droits de vote ont approuvé la réforme, ce qui rend la ratification par la Belgique essentielle pour atteindre le seuil requis.

Le ministre souligne que, si le mécanisme n'est pas approuvé avant le début du 17^e cycle, la Banque devra attendre d'atteindre l'accord de 75 % des participants représentant 85 % des voix. Il est probable qu'elle ne pourra alors pas emprunter autant que nécessaire sur les marchés, au regard des besoins africains et du nouveau mécanisme qu'elle souhaite impulser, à hauteur notamment d'un milliard de dollars. M. Prévot invite donc à examiner le présent projet de loi avec attention et à approuver ses amendements. Cela permettra à la Belgique de finaliser son processus d'approbation dans les délais les plus brefs, et d'activer l'option d'emprunt sur les marchés dès l'annonce des contributions au 17^e cycle.

Il rappelle qu'en ce mois de décembre 2025, ont déjà approuvé ce mécanisme l'Allemagne, l'Autriche, le Brésil, l'Arabie saoudite, le Danemark, l'Espagne, la Finlande, l'Inde, l'Italie, le Koweït, la Norvège, les Pays-Bas, le Portugal, le Royaume-Uni, la Suède et la Suisse. La France et le Canada sont en cours de finalisation,

stipt aan dat de Verenigde Staten tegen zijn. Het is zaak aan te tonen dat België meer dan ooit een betrouwbare partner blijft voor het ontwikkelingsbeleid en de projecten van de Afrikaanse landen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) is ermee ingenomen dat zij in de commissie voor Financiën het woord mag nemen over het AOF. Ze benadrukt het belang van de beoogde hervorming, overeenkomstig het regeerakkoord, en brengt in herinnering dat de betrokkenheid van de privémarkten en -spelers bij de ontwikkeling van het Afrikaanse continent van essentieel belang is.

De spreekster stelt vast dat het AOF sinds zijn oprichting in 1972 relatief onderbenut is gebleven; ongeveer 45 miljard euro werd geïnvesteerd, voornamelijk in onderwijs, infrastructuur en regionale integratie. De uitdagingen blijven echter aanzienlijk, met name als gevolg van geopolitieke spanningen en financiële stromen die niet ten goede komen aan de lokale bevolking, zoals in Soedan, alsook van de grote invloed van mogendheden als Rusland, China en de Verenigde Staten.

Mevrouw Depoorter benadrukt dat het erop aankomt de toegang tot kapitaal te verruimen om de ontwikkeling van het continent te bevorderen. Ze brengt in herinnering dat deze hervorming een stap in de richting van grotere financiële autonomie betekent, een doelstelling die België beoogt te ondersteunen. Ontwikkelingssamenwerking mag zich niet beperken tot subsidies, maar moet landen en regio's in de mogelijkheid stellen op eigen kracht vooruitgang te boeken.

De spreekster beschouwt het voorgestelde mechanisme als een hefboom waarmee de ontwikkelingsbanken meer kunnen doen met minder, wat cruciaal is in een context waarin de budgetten voor ontwikkelingssamenwerking werden verminderd. Ze dringt er tevens op aan voorrang te geven aan houdbare schulden en dat aspect te integreren in de financieringsmodellen voor de landen met weinig inkomsten.

Tot slot benadrukt mevrouw Depoorter dat meer mogelijkheden gepaard gaat met meer verantwoordelijkheid. Ze wijst erop dat de voorgestelde hervorming, met name in artikel 43, bepaalt dat het AOF niet langer immuniteit geniet in geval van geschillen in verband met leningen, wat de invoering van expertise, risicoanalyses

tout comme la Belgique, tandis que les États-Unis s'y opposent, dont acte. L'enjeu est de démontrer que la Belgique demeure, plus que jamais, un partenaire fiable de la politique de développement et des projets portés par les pays africains.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) indique qu'elle se réjouit de pouvoir intervenir en commission des Finances à propos du Fonds africain de développement. Elle souligne l'importance de cette réforme, conforme à l'accord de gouvernement, et rappelle que l'implication des marchés et des acteurs privés dans le développement du continent africain est essentielle.

L'oratrice constate que le Fonds africain de développement est resté relativement sous-utilisé depuis sa création en 1972, avec environ 45 milliards d'euros investis, principalement dans l'éducation, les infrastructures et l'intégration régionale. Toutefois, les défis demeurent considérables, notamment en raison des tensions géopolitiques et des flux financiers qui ne bénéficient pas aux populations locales, comme au Soudan, ainsi que de l'influence majeure de puissances telles que la Russie, la Chine et les États-Unis.

Mme Depoorter insiste sur la nécessité d'élargir l'accès au capital pour favoriser le développement du continent. Elle rappelle que cette réforme constitue une avancée vers une plus grande autonomie financière, objectif que la Belgique souhaite soutenir. La coopération au développement ne doit pas se limiter à des subventions, mais permettre aux pays et aux régions de progresser par leurs propres moyens.

La députée qualifie le mécanisme proposé de levier permettant aux banques de développement de faire davantage avec moins, ce qui est crucial dans un contexte où les budgets de coopération ont été réduits. Elle insiste également sur la priorité à accorder à la soutenabilité de la dette et sur l'importance d'intégrer cette dimension dans les modèles de financement pour les pays à faible revenu.

Enfin, Mme Depoorter souligne que l'élargissement des possibilités s'accompagne d'une responsabilité accrue. Elle mentionne que la réforme proposée prévoit, notamment à l'article 43, que le Fonds ne bénéficie plus d'une immunité en cas de litige lié aux prêts, ce qui implique la mise en place d'une expertise, d'analyses

en strikt beheer impliceert. Ter afsluiting stelt ze dat deze tekst het AOF uitgebreidere mogelijkheden verschaft en tegelijkertijd de verantwoordingsplicht aanscherpt. Ze kondigt aan dat haar fractie het wetsontwerp zal steunen.

De heer Mathieu Michel (MR) geeft aan dat de MR-fractie het wetsontwerp zal steunen, want het is een stap in de goede richting. De spreker benadrukt dat het belangrijk is toegang te hebben tot dergelijke financiële middelen en wijst erop dat België al sinds 1972 aan dit project deelneemt, wat getuigt van de continuïteit van een lange traditie van ontwikkelingssamenwerking ten behoeve van de landen die zulks het meest nodig hebben.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) stelt dat ontwikkelingsprojecten nobele doelen dienen, maar toch schiet hem voortdurend een zin te binnen: Afrika is niet onderontwikkeld, maar “overuitgebuit”. Om Afrika echt te helpen, moet eerst die realiteit worden aangepakt. Dat is echter slechts een zijdelingse opmerking.

Over het voorliggende wetsontwerp heeft de heer Bilmez enkele opmerkingen en vragen. Hij wijst er vooreerst op dat als onderdeel van deze hervorming het eigen kapitaal van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds een hefboom zal worden om financiering aan te trekken op de internationale markten. De in dit wetsontwerp vervatte wijzigingen strekken ertoe dat het fonds toegang krijgt tot kapitaalmarkten en in staat wordt gesteld niet-concessionele financiering aan te trekken, met als basis het bestaande kapitaal van het fonds.

Het lid is evenwel bezorgd omdat dat zulk mechanisme berust op de logica van de financiële markten, die een bepaalde return op de geïnvesteerde middelen verwachten. Dergelijke verwachtingen zouden extra financiële druk op de begunstigde landen kunnen uitoefenen. De spreker vraagt zich dan ook af in hoeverre ontwikkelingslanden in staat zijn aan die verwachtingen te voldoen en of dit model relevant is voor een internationale instelling.

De heer Bilmez vraagt waarom dit systeem beter zou zijn dan het huidige en waarom de privémarkt, via leningen, een betere oplossing zou zijn. Hij vreest dat de aan de markten eigen rentabiliteitslogica de overhand zal krijgen en dat de betrokken landen er uiteindelijk weinig voordeel uit zullen halen. Hij wil graag weten wat de minister daarvan vindt en waarom toegang tot de kapitaalmarkten als een efficiëntere optie wordt beschouwd, wetende dat die markten altijd een return on investment eisen.

De heer Xavier Dubois (Les Engagés) wijst erop dat dit wetsontwerp deel uitmaakt van het regeerakkoord en

de risques et d'une gestion rigoureuse. Elle conclut en affirmant que ce texte élargit les capacités du Fonds tout en renforçant la responsabilité, et annonce que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

M. Mathieu Michel (MR) indique que le groupe MR soutiendra le projet de loi à l'examen, estimant qu'il va dans la bonne direction. Il souligne l'importance d'avoir accès à ces capitaux et rappelle qu'il s'agit d'un projet auquel la Belgique participe depuis 1972, ce qui témoigne de la continuité d'une longue tradition de soutien au développement des pays qui en ont le plus besoin.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTAB) déclare que les projets de développement servent de nobles objectifs, mais une phrase lui revient constamment à l'esprit: l'Afrique n'est pas sous-développée, elle est surexploitée. Selon lui, si l'on veut véritablement aider l'Afrique, il faudrait d'abord s'attaquer à cette réalité. Il précise toutefois que cette réflexion est en marge du sujet.

Concernant le projet de loi à l'examen, M. Bilmez indique qu'il a quelques remarques et questions à formuler. Il souligne tout d'abord que, dans le cadre de cette réforme, le capital propre du Fonds africain de développement deviendra un levier pour attirer des financements sur les marchés internationaux. Il rappelle que le projet de loi à l'examen prévoit, par les amendements proposés, de donner au Fonds un accès aux marchés de capitaux et la possibilité de mobiliser des financements non concessionnels en s'appuyant sur son capital existant.

Le député exprime toutefois une préoccupation: ce mécanisme applique la logique des marchés financiers, qui attendent un certain retour sur les fonds investis. Ces exigences pourraient exercer une pression financière supplémentaire sur les pays bénéficiaires. Il s'interroge donc sur la capacité des pays en développement à répondre à ces attentes et sur la pertinence de ce modèle pour une institution internationale.

M. Bilmez demande pourquoi ce système serait préférable à l'actuel, et en quoi le recours aux marchés privés, via des emprunts, constituerait une meilleure solution. Il craint que la logique de rentabilité propre aux marchés ne s'impose et que, *in fine*, les pays concernés en tirent peu de bénéfices. Il souhaite connaître la vision du ministre sur ce point et les raisons pour lesquelles l'accès aux marchés de capitaux est considéré comme une option plus efficace, sachant que ces marchés exigent toujours un retour sur investissement.

M. Xavier Dubois (Les Engagés) rappelle que le projet de loi à l'examen s'inscrit dans le cadre de l'accord de

strekt tot de omzetting in Belgisch recht van de tijdens de vorige legislatuur in 2023 aangenomen wijzigingen. Hij acht het noodzakelijk die wijzigingen nu op te nemen in de wetgeving.

Concreet vindt de heer Dubois het nodig de voorgestelde hervorming goed te keuren. Aldus wordt het Afrikaans Ontwikkelingsfonds in staat gesteld toegang te krijgen tot de internationale financiële markten en privéfinanciering aan te trekken, zonder dat de bijdrage van de donorlanden stijgt. Dat is een belangrijke hefboom om de slagkracht van het fonds te verhogen.

Het lid herinnert er ook aan dat deze hervorming tot doel heeft 37 van de meest kwetsbare Afrikaanse landen te ondersteunen bij de financiering van essentiële projecten op het gebied van onderwijs, gezondheidszorg, klimaatveerbaarheid en energie. Wegens de huidige begrotingscontext zijn de middelen van de bijdragende landen beperkt. De wijziging is dan ook cruciaal, want de impact van het fonds kan nu toenemen zonder dat de last voor de donoren, waaronder België, verzwakt.

B. Antwoorden van de minister

De heer Maxime Prévot, minister van Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking, antwoordt op de vragen van de heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB).

De minister wijst erop dat de financieringsregelingen waarbij de privésector betrokken is, allermist slechter zijn dan de andere. Bovendien zijn ze thans een noodzakelijke en adequate oplossing. Samenwerking met de privésector is niet per se slecht. Het Belgische agentschap BIO Invest hanteert die aanpak en boekt overtuigende resultaten in het veld. Overigens creëert deze hervorming geen verplichting, maar een bijkomende mogelijkheid om actie te ondernemen.

De minister onderstreept dat zonder deze regeling actoren hun toevlucht zouden moeten zoeken tot de traditionele particuliere markten via overheden, met minder gunstige tarieven en kortere aflossingstermijnen. Het voorgestelde systeem schept gunstigere voorwaarden en geeft de begunstigde landen meer zuurstof en armslag.

Tot besluit geeft de minister aan dat deze aanpak essentieel is om de doelstellingen te halen en de landen die dat nodig hebben extra oplossingen aanreikt.

gouvernement et qu'il vise à transposer en droit belge des amendements adoptés en 2023, sous la précédente législature. Il estime qu'il est désormais nécessaire de les intégrer dans le cadre législatif.

De manière concrète, M. Dubois considère qu'il est indispensable d'approuver la réforme proposée, qui confère au Fonds africain de développement une nouvelle faculté: accéder aux marchés financiers internationaux et mobiliser des financements privés, sans augmenter la contribution des pays donateurs. Il souligne qu'il s'agit d'un levier puissant pour renforcer l'action du Fonds.

Le député rappelle également que cette réforme vise à soutenir 37 pays africains parmi les plus vulnérables, afin de financer des projets essentiels en matière d'éducation, de santé, de résilience climatique et d'énergie. Dans le contexte budgétaire actuel, où les moyens des États contributeurs sont limités, cette modification est cruciale car elle permet d'accroître l'impact du Fonds sans alourdir la charge des donateurs, dont la Belgique.

B. Réponses du ministre

M. Maxime Prévot, ministre des Affaires étrangères et de la Coopération au développement répond aux questions de M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB):

Le ministre indique que les mécanismes de financement impliquant le secteur privé ne sont certainement pas pires que les autres. Selon lui, ils sont par ailleurs aujourd'hui nécessaires et offrent une solution adéquate. M. Prévot précise qu'il ne faut pas diaboliser les démarches visant à collaborer avec le secteur privé. Il cite l'exemple de l'agence belge BIO Invest, qui travaille dans cet esprit et obtient des résultats probants sur le terrain. Il rappelle également que cette réforme ne crée pas une obligation mais une faculté, offrant des capacités d'action supplémentaires.

L'intervenant souligne qu'en l'absence de ce mécanisme, les acteurs devraient recourir aux marchés privés classiques via les États, avec des taux moins préférentiels et des délais de remboursement plus courts. Le dispositif proposé permettra donc des conditions plus favorables, offrant davantage d'oxygène et de marge de manœuvre aux pays bénéficiaires.

Il conclut en affirmant que cette approche est essentielle pour atteindre les objectifs fixés et qu'elle élargit l'éventail des solutions disponibles pour les pays qui en ont besoin.

C. Replieken

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) stelt dat hij het antwoord van de minister begrijpt: deze regeling ligt ergens tussen het vorige systeem en de privémarkt, door meer flexibiliteit te bieden dan laatstgenoemde speler, maar minder dan in het oude stelsel. Het zal de begunstigde landen inderdaad meer zuurstof geven.

De spreker verduidelijkt evenwel dat hij als PVDA-PTB-lid trouw wil blijven aan zijn visie: ontwikkelingshulp moet van de overheid komen en mag niet verworden tot een winstmodel voor private spelers. Om die reden, en hoewel zijn fractie het eens is met de strekking van dit initiatief, zal hij zich bij de stemming onthouden.

Mevrouw Lydia Ngoi Mutyebele (PS) verduidelijkt dat de PS-fractie het voorliggende wetsontwerp zal steunen, maar voegt er meteen aan toe dat dat niets afdoet aan toekomstige interventies over de aangekondigde bezuinigingen binnen ontwikkelingssamenwerking.

De opmerkelijke resultaten van BIO Invest zijn inderdaad reden tot enthousiasme, maar de spreekster vraagt zich wel af hoe die naamloze vennootschap van publiek recht met de nakende besparingen doeltreffend zal kunnen blijven werken. Tot slot geeft ze aan dat haar fractie ondanks die bezorgdheden voor dit wetsontwerp zal stemmen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

C. Répliques

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTAB) indique qu'il comprend la réponse du ministre: ce mécanisme se situe entre le système précédent et le marché privé, offrant davantage de souplesse que ce dernier, mais moins que le modèle antérieur. Il reconnaît que cela apporte plus d'oxygène aux pays bénéficiaires.

Toutefois, le député précise qu'en tant que membre du groupe PVDA-PTB, il reste fidèle à sa vision: l'aide au développement devrait être publique et ne pas générer de profit pour des acteurs privés. Pour cette raison, bien que son groupe soutienne la démarche dans son principe, il annonce qu'il s'abstiendra sur ce texte.

Mme Lydia Ngoi Mutyebele (PS) précise que le groupe PS soutiendra le projet de loi à l'examen, mais souligne que cela ne préjuge pas des interventions futures concernant les coupes budgétaires annoncées en matière de coopération et de développement.

La députée rappelle que le ministre a mentionné le travail remarquable de BIO Invest, ce qu'elle partage, mais s'interroge sur la manière dont cette société anonyme de droit public pourra continuer à travailler efficacement dans le contexte des réductions budgétaires. Elle conclut en réaffirmant que, malgré ces préoccupations, son groupe votera en faveur du projet de loi.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 10 voix et 1 abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 10 voix et 1 abstention par vote nominatif.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Kathleen Depoorter;

MR: Mathieu Michel, Hervé Cornillie;

PS: Lydia Ngoi Mutyebele;

Les Engagés: Xavier Dubois, Luc Frank;

Vooruit: Fatima Lamarti;

cd&v: Tine Gielis.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Kemal Bilmez.

De rapportrice,

Kathleen Depoorter

De voorzitter,

Steven Vandeput

Résultat du vote nominatif:

Ont voté en faveur:

N-VA: Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Kathleen Depoorter;

MR: Mathieu Michel, Hervé Cornillie;

PS: Lydia Ngoi Mutyebele;

Les Engagés: Xavier Dubois, Luc Frank;

Vooruit: Fatima Lamarti;

cd&v: Tine Gielis.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Kimal Bilmez.

La rapporteure,

Kathleen Depoorter

Le président,

Steven Vandeput