

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 oktober 2025

HET GEWELD IN DE MARGE
VAN DE BELGISCHE BEKERFINALE
VOETBAL
Hoorzittingen

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heren **Ridouane Chahid** en
Wim Van der Donckt

Inhoud	Blz.
I. Hoorzittingen tijdens de ochtendvergadering	4
A. Uiteenzettingen	4
B. Vragen en opmerkingen van de leden	13
C. Antwoorden en replieken	21
II. Hoorzitting tijdens de namiddagvergadering	32
A. Uiteenzettingen	32
B. Vragen en opmerkingen van de leden	40
C. Antwoorden en replieken	47
III. Hoorzitting tijdens de avondvergadering	58
A. Uiteenzetting	58
B. Vragen en opmerkingen van de leden	65
C. Antwoorden en replieken	72

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} octobre 2025

LES VIOLENCES EN MARGE
DE LA FINALE DE LA COUPE
DE BELGIQUE DE FOOTBALL
Auditions

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
MM. **Ridouane Chahid** et
Wim Van der Donckt

Sommaire	Pages
I. Auditions de la réunion du matin	4
A. Exposés	4
B. Questions et observations des membres	13
C. Réponses et répliques	21
II. Audition de la réunion de l'après-midi	32
A. Exposés	32
B. Questions et observations des membres	40
C. Réponses et répliques	47
III. Audition de la réunion du soir	58
A. Exposé	58
B. Questions et observations des membres	65
C. Réponses et répliques	72

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ortwin Depoortere

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt
VB	Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem
MR	Catherine Delcourt, Denis Ducarme
PS	Ridouane Chahid, Éric Thiébaud
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Xavier Dubois, Benoît Lutgen
Vooruit	Brent Meuleman
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Matti Vandemaele
Open Vld	Paul Van Tigchelt

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koen Metsu, Lotte Peeters, Darya Safai
Werner Somers, Frank Troosters, Sam Van Rooy
Philippe Goffin, Florence Reuter, Victoria Vandenberg
Khalil Aouasti, Dimitri Legasse, Marie Meunier
Nabil Boukili, Raoul Hedebouw, Farah Jacquet
Jean-François Gatelier, Pierre Kompany, Aurore Tourneur
Nele Daenen, Achraf El Yakhoulfi
Sammy Mahdi, Phaedra Van Keymolen
Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Katja Gabriëls, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 32 van het Reglement heeft uw commissie tijdens haar vergadering van 21 mei 2025 eenparig beslist tot het organiseren van de hoorzittingen over het geweld in de marge van de Belgische bekerfinale voetbal. De lijst van de te horen personen en instanties werd vastgelegd tijdens de vergadering van 27 mei 2025.

Tijdens deze hoorzittingen, die op 8 juli 2025 plaatsvond, werden de volgende sprekers gehoord:

— de heer Joshua Geertsen, hoofd van de Dienst Voetbalveiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken;

— de heer Steven De Smet, voormalig hoofdcommissaris van politie en auteur;

— de heer Marco Martiniello, hoogleraar aan de ULiège en directeur Onderzoek aan het FRS-FNRS;

— de heer Michel Goovaerts, korpschef van de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene;

— de heer Xavier Legrand, algemeen directeur operaties van de politiezone Brussel-West;

— de heer Carlo Smits, spotter bij de politiezone Brugge;

— de heer Laurent Coucke, dienstdoend directeur van de Gedeconcentreerde coördinatie- en steundirectie Brussel;

— de heer Axel Baerts, adjunct-directeur en adviseur Operaties van de Directie Openbare Veiligheid (DAS) van de Algemene Directie van de bestuurlijke politie (DGA);

— de heer Lorin Parys, CEO van de Pro League;

— de heer Hedeli Sassi, hoofd *Public Affairs* en Internationale Relaties van de Koninklijke Belgische Voetbalbond.

Tijdens haar vergadering van 27 mei 2025 heeft de commissie tevens besloten om schriftelijke bijdragen in te winnen van de veiligheidsverantwoordelijken van Club Brugge en Royal Sporting Club Anderlecht (hierna ook: "RSC Anderlecht" of "Anderlecht"). Deze bijdragen werden ter beschikking gesteld van de leden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 32 du Règlement, votre commission a décidé à l'unanimité, lors de sa réunion du 21 mai 2025, d'organiser des auditions sur les violences en marge de la finale de la Coupe de Belgique de football. La liste des personnes et des instances à auditionner a été établie au cours de la réunion du 27 mai 2025.

Lors de ces auditions, qui ont eu lieu le 8 juillet 2025, les orateurs suivants ont été entendus:

— M. Joshua Geertsen, chef du service de la Sécurité du football du SPF Intérieur;

— M. Steven De Smet, ancien commissaire divisionnaire de police et auteur;

— M. Marco Martiniello, professeur à l'ULiège et directeur de Recherches au FRS-FNRS;

— M. Michel Goovaerts, chef de corps de la zone de police Bruxelles CAPITALE Ixelles;

— M. Xavier Legrand, directeur général des opérations de la zone de police Bruxelles-Ouest;

— M. Carlo Smits, *spotter* au sein de la zone de police de Bruges;

— M. Laurent Coucke, directeur f.f. de la Direction de Coordination et d'Appui Déconcentré de Bruxelles;

— M. Axel Baerts, directeur adjoint et conseiller Opérations de la Direction de sécurité publique (DAS) de la Direction générale de la police administrative (DGA);

— M. Lorin Parys, CEO de la Pro League;

— M. Hedeli Sassi, chef des Affaires publiques et des Relations internationales de l'Union royale belge des sociétés de football.

Lors de sa réunion du 27 mai 2025, votre commission a également décidé de demander des contributions écrites de la part des responsables de la sécurité du Club de Bruges et du Royal Sporting Club Anderlecht (également dénommé ci-après: "RSC Anderlecht" ou "Anderlecht"). Ces contributions ont été mises à la disposition des membres.

I. — HOORZITTINGEN TIJDENS DE OCHTENDVERGADERING

A. Uiteenzettingen

De heer Joshua Geertsens, hoofd van de Dienst Voetbalveiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken, verduidelijkt bij aanvang de rol van de Dienst Voetbalveiligheid. De dienst is geen operationele speler op het terrein, maar heeft als taak de minister te adviseren en het overleg tussen alle actoren te coördineren. De spreker merkt daarbij op en betreurt dat in de hoorzittingen de stem van de supportersverenigingen niet aan bod komt.

De heer Geertsens deelt mee dat er op datum van de hoorzitting nog geen processen-verbaal zijn ontvangen over racistische incidenten op de dag van de bekerfinale. Hij benadrukt daarbij wel dat het aantal processen-verbaal over racisme gedurende de laatste twee voetbalseizoenen is toegenomen en dat de Dienst Voetbalveiligheid rond dat thema wil sensibiliseren. Hij wijst erop dat de gebeurtenissen op de dag van de bekerfinale het toepassingsgebied van de voetbalwet overstijgen en eerder binnen een strafrechtelijk kader dienen te worden aangepakt, en pleit dan ook voor een duidelijke afbakening en een geïntegreerde ketenaanpak waarin elke actor zijn verantwoordelijkheid opneemt.

Vanuit de rol die hij op zich neemt als coördinator van de Dienst Voetbalveiligheid, kan de spreker structurele knelpunten blootleggen en daar actiepunten aan koppelen. De heer Geertsens vraagt daarvoor de steun van de leden.

Een eerste knelpunt is de toegangscontrole die door stewards wordt uitgevoerd. Dat is mogelijk sinds de wetswijziging van 2023, maar de maatregel is ontoereikend. Een tweede knelpunt is het niet naleven van het verbod op gezichtsbedekking. De anonimiteit die dit met zich meebrengt nodigt uit tot wangedrag. Als derde knelpunt haalt de heer Geertsens de te beperkte investeringen in veiligheid aan door de clubs. Vervolgens vermeldt de spreker het gebrek aan afschrikking en een inconsistent sanctioneringsbeleid als knelpunt. Het vijfde knelpunt is de problematische gegevensdeling en bescherming van de persoonsgegevens. Het gebrek aan een gecentraliseerde en veilige databank leidt tot versnippering van de informatie en verhoogt het risico op fouten. Een laatste, doch zeker niet onschuldig knelpunt, is de toename van pyrotechniek die leidt tot een forse toename van geregistreerde en waarschijnlijk ook niet-geregistreerde letsels. De heer Geertsens staat eerder weigerachtig tegenover een pleidooi om een gereguleerd gebruik van pyrotechniek toe te staan, omdat in de buurlanden is gebleken dat dit niet tot de gewenste resultaten leidt.

I. — AUDITIONS DE LA RÉUNION DU MATIN

A. Exposés

M. Joshua Geertsens, chef du service de la Sécurité du football du SPF Intérieur, précise d'emblée le rôle de son service, qui n'est pas un acteur opérationnel de terrain, mais qui a pour mission de conseiller le ministre et de coordonner la concertation entre les acteurs. À cet égard, l'orateur fait observer que la parole n'a pas été donnée aux associations de supporters lors des auditions. Il le déplore.

M. Geertsens annonce n'avoir reçu, à la date de son audition, aucun procès-verbal concernant les incidents racistes qui ont éclaté le jour de la finale de la Coupe. À ce propos, il souligne que le nombre de procès-verbaux traitant de racisme a augmenté au cours des deux dernières saisons footballistiques et que le service de la Sécurité du football entend mener une campagne de sensibilisation à ce sujet. Il relève que les événements qui ont eu lieu le jour de cette finale ne relèvent pas du champ d'application de la loi football et requièrent plutôt une réaction pénale. Il préconise dès lors une délimitation claire et une approche en chaîne intégrée dans laquelle chaque acteur prendrait ses responsabilités.

En tant que coordinateur du service de la Sécurité du football, l'orateur est en mesure d'identifier plusieurs problèmes structurels et de proposer des mesures pour y remédier. M. Geertsens demande le soutien des membres à cette fin.

La réalisation des contrôles d'accès par les stewards constitue un premier problème. Les stewards peuvent effectuer ces contrôles depuis la modification législative de 2023, mais cette mesure est insuffisante. Le non-respect de l'interdiction de dissimulation du visage constitue un deuxième problème. En effet, l'anonymat qui en découle incite aux débordements. En troisième lieu, M. Geertsens évoque le manque d'investissements des clubs dans la sécurité. Il souligne ensuite l'absence de dissuasion et les incohérences de la politique répressive. En cinquième lieu, l'orateur mentionne les problèmes liés au partage des données et à la protection des données à caractère personnel. Faute de banque de données centralisée et sécurisée, les informations sont éparpillées et leur éparpillement accroît le risque d'erreurs. Un dernier problème, à ne certainement pas négliger, concerne l'utilisation croissante de la pyrotechnie, qui a entraîné une forte hausse du nombre de lésions enregistrées et, probablement aussi, non enregistrées. M. Geertsens se dit plutôt opposé au plaidoyer en faveur d'une utilisation régulée de la pyrotechnie, sachant qu'à l'étranger, cette mesure n'a pas permis d'obtenir les résultats souhaités.

Oorzaak van deze knelpunten is volgens de heer Geertsen de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (hierna ook: de voetbalwet). Die werd – vaak naar aanleiding van incidenten – zodanig veel hervormd dat ze op een lappendeken is gaan lijken. Hij pleit dan ook voor een grondige en structurele hervorming van die voetbalwet. Hij vraagt daarvoor de medewerking van de leden, en stelt een aantal concrete actiepunten voor.

De heer Geertsen roept op tot de invoering van een sluitend en geautomatiseerd *hit/no hit*-systeem. Een dergelijk systeem moet reeds bij aankoop een ticket ondubbelzinnig kunnen koppelen aan de identiteit van de koper. De Pro League wil werken met de identiteitsapp *itsme*, maar de Dienst Voetbalveiligheid stelt zich de vraag of dit wel voldoende sluitend zal zijn en onderzoekt daarom of er binnen de bestaande privacywetgeving gewerkt kan worden met systemen die werken op basis van biometrische gegevens.

Een tweede aanbeveling betreft de gezichtsbedekking. De Dienst Voetbalveiligheid stelt voor dat iedereen bij het betreden van het stadion traceerbaar en herkenbaar in beeld wordt gebracht.

De spreker stelt voor de rol van de stewards te herdefiniëren en hen te beschouwen als sfeerbeheerders in plaats van ordehandhavers. Hij pleit ervoor om specifiek opgeleide instanties in te schakelen, ook uit de privésector.

Een vierde aanbeveling behelst het verzwaren van sancties en het verlenen van een versterkte rol voor Justitie, inclusief een grotere betrokkenheid van de gerechtelijke overheid. Beroepsprocedures worden nu behandeld door de politierechtbank van de woonplaats van de overtreder. Het bundelen van de beroepen in de politierechtbanken van de plaats waar de feiten gepleegd zijn, bevordert de samenwerking met de andere betrokken actoren en zou de uniformiteit van de rechtspraak ten goede komen.

De heer Geertsen roept op tot het oprichten van één nationale centrale databank voor stadionverboden onder overheidsbeheer, gekoppeld aan unieke persoonsgegevens zoals het rijksregisternummer of biometrische gegevens.

Voor wat betreft de problematiek van de pyrotechniek wil de Dienst Voetbalveiligheid inzetten op een gecombineerde aanpak van preventie, controle en sancties.

Selon M. Geertsen, tous ces problèmes trouvent leur origine dans la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football (également dénommée ci-après: loi football). Cette loi a été tellement réformée – souvent à la suite d'incidents – qu'elle est aujourd'hui incohérente. Il préconise donc de la réformer en profondeur et de manière structurelle. Pour y parvenir, il demande la coopération des membres de la commission et propose plusieurs mesures concrètes.

M. Geertsen demande l'instauration d'un système de concordance/non-concordance (*hit/no hit*) efficace et automatisé qui permettrait de relier sans ambiguïté les tickets à leurs acheteurs dès leur achat. La Pro League souhaite utiliser l'application d'identification *itsme*, mais le service de la Sécurité du football se demande si cette méthode sera suffisamment efficace, et examine dès lors la question de savoir si l'actuelle législation sur la vie privée autoriserait l'utilisation de systèmes recourant à des données biométriques.

Une deuxième recommandation concerne l'interdiction de dissimulation du visage. Le service de la Sécurité du football propose que tout spectateur puisse être tracé et identifié par vidéosurveillance dès son entrée dans le stade.

L'orateur propose de redéfinir le rôle des stewards en les chargeant de veiller au bon déroulement des événements plutôt qu'au maintien de l'ordre, pour lequel il préconise de recourir à des acteurs spécifiquement formés, y compris à des acteurs du secteur privé.

Une quatrième recommandation concerne le durcissement des sanctions et le renforcement du rôle de la Justice, notamment au travers d'une meilleure association des autorités judiciaires. Les procédures de recours sont aujourd'hui examinées par le tribunal de police du domicile du contrevenant. Or, le regroupement des recours au sein des tribunaux de police du lieu où les faits ont été commis favoriserait la coopération avec les autres acteurs associés, et favoriserait en outre l'uniformité de la jurisprudence.

M. Geertsen préconise la création d'une banque de données nationale unique pour les interdictions de stade qui serait gérée par les autorités publiques et alimentée à l'aide de données à caractère personnel uniques telles que le numéro de registre national ou les données biométriques.

S'agissant de la problématique de la pyrotechnie, le service de la Sécurité du football entend miser sur une stratégie alliant la prévention, le contrôle et les sanctions.

De heer Geertsen wijst erop dat deze aanbevelingen gebaseerd zijn op de input die de Dienst Voetbalveiligheid verkrijgt van verschillende actoren en de vaststelling dat het bestaande wettelijk kader ontoereikend is. Hij benadrukt dat de hervorming van de voetbalwet al voor de incidentrijke bekerfinale werd opgestart op vraag van de minister, in lijn met het regeerakkoord.

De heer Steven De Smet, voormalig hoofdcommissaris van politie en auteur, stelt dat voetbalgeweld zo oud is als de sport zelf, maar benadrukt dat er een onderscheid moet gemaakt worden met hooliganisme, dat hij definieert als gedrag dat het resultaat is van voorafgaandelijk, binnen een subcultuur van maatschappelijk kwetsbare jongeren, beraamd geweld tegen personen en/of goederen, met de bedoeling er zelf sociaalpsychologisch beter van te worden.

Het is pas in 1966, met het wereldkampioenschap voetbal in Engeland, dat het georganiseerd straatgeweld zich heeft geënt op het "klassiek" voetbalgeweld, waarna het zich verspreidde naar het vasteland. Het is echter pas na het Heizeldrama in 1985 dat men voetbalgeweld als een maatschappelijk probleem is gaan beschouwen.

Dat Heizeldrama had volgens de heer De Smet eerder te maken met een rotte infrastructuur en de inefficiëntie van de politiediensten die toen bestonden uit drie afzonderlijk entiteiten, zoals in de parlementaire onderzoekscommissie met betrekking tot het drama werd vastgesteld.

Het drama leidde tevens tot de – inmiddels verouderde – wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (hierna ook: de wet op het politieambt), die in artikel 11 erin voorziet dat, onverminderd de bevoegdheden die hun zijn toegekend door of krachtens de wet, de minister van Binnenlandse Zaken en de gouverneur de bevoegdheden van de burgemeester of van de gemeentelijke instellingen in subsidiaire orde uitoefenen wanneer deze, al dan niet vrijwillig, hun verantwoordelijkheden niet nakomen, wanneer de verstoring van de openbare orde zich uitstrekt over het grondgebied van verscheidene gemeenten of, wanneer, ook al is de gebeurtenis of de situatie slechts in een enkele gemeente gelokaliseerd, het algemeen belang hun tussenkomst vereist.

De minister van Binnenlandse Zaken ten tijde van het Heizeldrama was de heer Charles-Ferdinand Nothomb. In 1988 trad de heer Louis Tobback aan als minister van Binnenlandse Zaken en maakte van de bestrijding van het voetbalgeweld zijn corebusiness. Hij introduceerde een viersporenbeleid met technopreventieve, dadergerichte, sociopreventieve en repressieve maatregelen gericht

M. Geertsen souligne que ces recommandations se fondent sur l'expertise recueillie par le service de la Sécurité du football auprès de différents acteurs, ainsi que sur le constat de l'insuffisance du cadre légal actuel. L'orateur souligne qu'en application de l'accord de gouvernement, la réforme de la loi football avait déjà été initiée, à la demande du ministre, avant les incidents survenus lors de la finale de la Coupe de Belgique.

M. Steven De Smet, ancien commissaire divisionnaire de police et auteur, indique que les violences liées au football sont aussi vieilles que le football, mais souligne qu'il faut les distinguer du hooliganisme, qu'il définit comme un comportement résultant d'actes de violence prémédités au sein d'une sous-culture de jeunes socialement vulnérables, et commis à l'encontre de personnes et/ou de biens dans le but d'en retirer des bénéfices sociopsychologiques.

Ce n'est qu'en 1966, au cours de la Coupe du monde de football organisée en Angleterre, que les violences de rue organisées se sont greffées sur les violences "classiques" liées au football, avant de se propager sur le continent européen. Il a toutefois fallu attendre le drame du Heysel, en 1985, pour que les violences liées au football soient considérées comme un problème sociétal.

Selon M. De Smet, le drame du Heysel était davantage lié, comme l'a établi la commission d'enquête parlementaire consacrée à cet événement, à la vétusté des infrastructures et à l'inefficacité des services de police, qui se composaient alors de trois entités distinctes.

Ce drame a également conduit à l'adoption de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police (ci-après aussi "la loi sur la fonction de police"), désormais obsolète, qui prévoit à son article 11 que, sans préjudice des compétences qui leur sont attribuées par ou en vertu de la loi, le ministre de l'Intérieur et le gouverneur exercent à titre subsidiaire les attributions du bourgmestre ou des institutions communales lorsqu'ils manquent, volontairement ou non, à leurs responsabilités, lorsque les troubles à l'ordre public s'étendent au territoire de plusieurs communes, ou lorsque, bien que l'événement ou la situation soit localisée dans une seule commune, l'intérêt général exige leur intervention.

Le ministre de l'Intérieur en poste à l'époque était M. Charles-Ferdinand Nothomb. Après avoir pris ses fonctions de ministre de l'Intérieur en 1988, M. Louis Tobback a fait de la lutte contre les violences liées au football son cheval de bataille. M. Tobback a alors mis en place une politique reposant sur quatre piliers: mesures technopréventives, mesures visant les auteurs des faits,

op de clubs, de politie, de overheid en het parket. Het was meer bepaald een goede zaak dat er – alleszins in Gent – een voetbalprocureur was aangesteld.

De volgende minister, de heer Johan Vande Lanotte, maakte volgens de spreker enkele fouten in zijn beleid door wedstrijden tussen bepaalde ploegen op voorhand als risicowedstrijden te bestempelen en door ploegen administratieve boetes op te leggen.

Het was pas na de ontsnapping uit de gevangenis van Marc Dutroux in 1998 dat de politiediensten grondig werden hervormd. Bij die hervorming werd meer gefocust op een gemeenschapsgerichte politiezorg, die werd opgedeeld in functionaliteiten in plaats van entiteiten. Volgens de heer De Smet heeft men daarbij verzuimd in te spelen op nieuwe communicatiemiddelen en het internet. Hij klaagt aan dat de politie vastzit in verouderde piramidale structuren uit 1998, terwijl hooligans, net als de rest van de maatschappij, in een geconnecteerde wereld actief zijn.

De heer De Smet betreurt dat de “repressieve politie” eerstelijns politie geworden is, terwijl zij eigenlijk aan het eind van de veiligheidsketting, na preventie en proactiviteit zou moeten komen. Er dient een herwaardering te komen van de wijkpolitie die de basis vormt van de ‘informatiegestuurde politiezorg’. Bij openbare orde mist de huidige politie bepaalde functionaliteiten die men vroeger genereerde dankzij de militaire dienstplicht. Hij wil de militaire dienstplicht niet ophemelen, doch met de afschaffing ervan verdween ook de systematische vorming rond ordehandhaving/formatievorming die destijds een vanzelfsprekend onderdeel was van de basisopleiding van jonge rekruten. Deze kennis en vaardigheden werden nooit volwaardig opgenomen in de politieopleiding, waardoor er vandaag een structurele lacune bestaat in de voorbereiding van grote ordediensten en bij grootschalige en complexe openbare-ordeproblemen. Het is noodzakelijk dat dit gemis wordt rechtgezet via gerichte en geïntegreerde opleidingsmodules, zodat de politie opnieuw over de vereiste expertise en slagkracht beschikt om de veiligheid in alle omstandigheden te garanderen.

De heer De Smet verwijst ter afsluiting van zijn betoog naar een studie verricht door de heer Willy Bruggeman en naar de Staten-Generaal van de politie, die beide de noodzaak van een politiehervorming aantonen. Hij waarschuwt dat er tegen 2030 een digitale veiligheidsclash zit aan te komen indien de politieproblematiek niet wordt aangepakt.

mesures sociopréventives et mesures répressives visant les clubs, la police, les pouvoirs publics et le parquet. Il était particulièrement judicieux qu’un procureur spécialisé dans le football ait été nommé, du moins à Gand.

Selon l’orateur, la politique menée par le ministre suivant, c’est-à-dire par M. Johan Vande Lanotte, aurait été entachée de certaines erreurs qui auraient été commises en qualifiant à l’avance les rencontres entre certaines équipes de matchs à risque et en infligeant des amendes administratives à certains clubs.

Ce n’est qu’à la suite de l’évasion de Marc Dutroux en 1998 que les services de police ont été réformés en profondeur. Cette réforme a davantage mis l’accent sur une fonction de police orientée vers la communauté et structurée selon des fonctionnalités plutôt que selon des entités. Selon M. De Smet, elle n’a permis d’anticiper ni l’émergence de nouveaux moyens de communication ni l’émergence d’Internet. L’orateur déplore que la police soit toujours prisonnière de structures pyramidales obsolètes datant de 1998, alors que les hooligans évoluent dans un monde connecté, comme le reste de la société.

M. De Smet regrette que la “police répressive” soit devenue la police de première ligne, alors qu’elle devrait en réalité se situer à la fin de la chaîne de sécurité, après la prévention et la proactivité. Il convient de réévaluer le rôle de la police de quartier, qui constitue la base d’une ‘police guidée par l’information’. En matière d’ordre public, la police actuelle manque de certaines fonctionnalités qui étaient autrefois assurées grâce au service militaire obligatoire. Il ne souhaite pas faire l’éloge du service militaire obligatoire, mais sa suppression a également entraîné la disparition de la formation systématique en matière de maintien de l’ordre/formation des forces de l’ordre, qui faisait alors naturellement partie de la formation de base des jeunes recrues. Ces connaissances et compétences n’ont jamais été pleinement intégrées dans la formation policière, ce qui explique qu’il existe aujourd’hui une lacune structurelle dans la préparation des grands services de maintien de l’ordre et dans la gestion des problèmes d’ordre public complexes et à grande échelle. Il est nécessaire de combler cette lacune par des modules de formation ciblés et intégrés, afin que la police dispose à nouveau de l’expertise et de la force nécessaires pour garantir la sécurité en toutes circonstances.

M. De Smet conclut son intervention en renvoyant à une étude réalisée par M. Willy Bruggeman ainsi qu’aux États généraux de la police, qui ont tous deux démontré la nécessité de réformer la police. Il met en garde contre l’effondrement de notre capacité de sécurité numérique qui pourrait survenir d’ici 2030 si les problématiques policières ne sont pas prises à bras-le-corps.

De heer Marco Martiniello, hoogleraar aan de ULiège en directeur Onderzoek aan het FRS-FNRS, deelt mee dat hij vandaag het woord neemt als socioloog gespecialiseerd in racisme en voetbal wereldwijd. Hij wijst er ook op dat hij spreekt als voetballer, als supporter en als overlevende van vak Z in het Heizelstadion. Hij verklaart aldus dat hij bijna wekelijks in een voetbalstadion komt. Hij erkent dat hij geen cijfers kan voorleggen, maar wijst erop dat hij over een naar zijn mening vrij lange ervaring ter zake beschikt.

De spreker vestigt vervolgens de aandacht op een foto waarover hij binnen enkele ogenblikken meer zal vertellen. De heer Martiniello zal eerst enkele algemene opmerkingen formuleren, alvorens net als de heer De Smet vóór hem heeft gedaan, de focus enigszins te verbreden om de vele facetten van voetbalgerelateerd geweld te bespreken. Voorts is hij van oordeel dat het wellicht gepaster zou zijn om het te hebben over vormen van geweld (meervoud) in plaats van kortweg geweld. Vervolgens zal hij enkele voorstellen doen om na te gaan wat beter kan ten opzichte van wat men tot nu toe heeft geprobeerd om dat geweld met zijn vele kenmerken in te dammen.

De heer Martiniello attendeert erop dat geweld in het voetbal een lange geschiedenis heeft. Volgens hem komt dat geweld voort uit het voetbal zelf. Vanaf de jaren 1880 braken grote vechtpartijen uit tussen supporters en werden spelers en scheidsrechters aangevallen, vooral in Groot-Brittannië, dat de spreker als de bakermat van het voetbal beschouwt. Hij merkt op dat dit geweld varieert in de tijd. Het is altijd aanwezig, latent of heel zichtbaar. Hij wijst op een piek in de jaren 1970 en 1980 die uiteindelijk heeft geleid tot het Heizeldrama. De heer Martiniello voegt er evenwel aan toe dat er in die periode en vooral in Groot-Brittannië elke zaterdag geweld uitbrak, aangezien in die tijd alleen op die dag werd gespeeld, in tegenstelling tot vandaag, met bijna elke dag wedstrijden. Vervolgens gaat hij nader in op de foto waarnaar hij eerder had verwezen en die in 1977-1978 werd genomen in Seraing, tijdens een wedstrijd van afdeling 3A of B tussen Seraing en Looi Sport Tessenderlo, een club die in 1996 ophield te bestaan. Men ziet hoe het veld wordt bestormd en er een grote vechtpartij uitbreekt tussen de spelers en alle toeschouwers. Hij verduidelijkt dat in die tijd maximum twee politieagenten in het stadion aanwezig waren.

Professor Martiniello verklaart dat dit een vrijwel universele realiteit was, hoewel het geweld meer gemediatiseerd is in Europa en Latijns-Amerika. Zo hoort men slechts zelden spreken over voetbalgeweld in bijvoorbeeld Japan. In de verschillende Europese landen en in Latijns-Amerika is het dan weer een uitermate verspreid probleem, zowel in het profvoetbal als in het

M. Marco Martiniello, professeur à l'ULiège et directeur de Recherches au FRS-FNRS explique qu'il s'exprime aujourd'hui en tant que sociologue spécialisé dans les questions de racisme et de football à l'échelle globale. Il précise également qu'il prend la parole en tant que footballeur, en tant que supporter et en tant que survivant du bloc Z du Heysel. Le Professeur affirme ainsi qu'il fréquente les stades pratiquement toutes les semaines. Il reconnaît ne pas disposer de chiffres à présenter, mais fait valoir une expérience qu'il considère aujourd'hui comme assez longue.

L'orateur attire ensuite l'attention sur une photo, sur laquelle il prévoit de revenir dans quelques instants. M. Martiniello indique qu'il souhaite formuler quelques remarques générales, avant d'élargir un peu la focale, à l'instar de ce que vient de faire M. De Smet, afin d'aborder les multiples facettes des violences liées au football. Il estime d'ailleurs qu'il conviendrait sans doute de parler de violences au pluriel. Il souhaite ensuite proposer quelques pistes pour examiner ce qu'il serait possible de mieux faire, par rapport à ce qui a été tenté jusqu'à présent, pour endiguer cette violence aux caractéristiques multiples.

M. Martiniello rappelle que la réalité de la violence dans le football est très ancienne. Selon lui, elle naît avec le football lui-même. Il mentionne ainsi que dès les années 1880, d'énormes bagarres éclatent entre supporters, ainsi que des agressions de joueurs et d'arbitres, notamment en Grande-Bretagne, qu'il qualifie de berceau du football. Il fait observer que cette violence varie dans le temps. Elle est toujours présente, soit de manière latente, soit de façon très visible. Il évoque un pic au cours des années 1970 et 1980, qui a abouti à la catastrophe du Heysel. Cependant, M. Martiniello ajoute qu'au cours de cette période, notamment en Grande-Bretagne, la violence est permanente chaque samedi, étant donné qu'on ne joue alors que ce jour de fin de semaine, contrairement à aujourd'hui où les matchs se déroulent presque tous les jours. Il revient ensuite à la photo mentionnée plus tôt, qui a été prise en 1977-1978 à Seraing, lors d'un match de division 3A ou B entre Seraing et Looi Sport Tessenderlo, un club ayant cessé d'exister en 1996. Il décrit un envahissement de terrain, une bagarre générale entre les joueurs et l'ensemble des spectateurs. Il précise qu'à cette époque, il n'y a au maximum que deux policiers dans le stade.

Le professeur Martiniello affirme qu'il s'agit d'une réalité quasiment universelle, bien que la violence soit davantage médiatisée en Europe et en Amérique latine. On entend rarement parler de violences liées au football au Japon, par exemple. En revanche, en Europe, dans les différents pays, et en Amérique latine, cette réalité est extrêmement importante, tant dans le football

amateurvoetbal. De meeste beoefenaars van de sport spelen immers in het amateurvoetbal. De spreker benadrukt een andere belangrijke dimensie: tot nu toe is voetbalgeweld een overwegend mannelijk verschijnsel, aangezien bij vrouwenvoetbal heel weinig geweld voorkomt, noch op het veld, noch in de omgeving ervan.

Volgens professor Martiniello dient een onderscheid te worden gemaakt tussen hooligans, ultra's en gewone supporters. Hij staat stil bij het onderscheid tussen een hooligan en een ultra, aangezien die eerste voornamelijk wordt gedefinieerd door geweld, terwijl voetbal van ondergeschikt belang is. Ultra's daarentegen komen samen rond hun liefde en passie voor de club, ook al kan dat in bepaalde contexten leiden tot gewelddadige uitbarstingen. Hij wijst erop dat hun handelen oorspronkelijk ingegeven was door onvoorwaardelijke steun voor de club, ongeacht de omstandigheden. Volgens hem is dat onderscheid tussen hooliganisme en de ultrabeweging essentieel, omdat beide verschijnselen verschillende beleidsmatige en politieke reacties vereisen. En dan zijn er nog de gewone supporters, die hij in verschillende categorieën indeelt: zij die af en toe wedstrijden bijwonen of dat graag zouden willen maar vaak niet kunnen, meer bepaald door de inschrijvingsplicht, en de abonnees die afstand nemen van zowel hooligans als ultra's.

Volgens de spreker is voetbal een spiegel van de samenleving: een spiegel die de werkelijkheid soms getrouw, soms vervormd weergeeft, maar steeds de vinger aan de pols houdt. Het hoeft volgens hem dan ook niet te verbazen dat er geweld voorkomt, want geweld is ook aanwezig in de samenleving in het algemeen. Dat gezegd zijnde, is de heer Martiniello van mening dat een onderscheid dient te worden gemaakt tussen de verschillende soorten geweld. Ten eerste geweld op het veld, zowel verbaal als fysiek, tussen spelers of stafleden en tegen de scheidsrechters. Hij voegt eraan toe dat er tegenwoordig heel verontrustende berichten zijn over wat er gebeurt op de velden van het amateurvoetbal, zowel in het noorden en het zuiden van het land als in Brussel. Vaak zijn die verschijnselen volgens hem terug te brengen tot min of meer uitgesproken racisme. Dat racisme komt frequent voor en is elk weekend vast te stellen op de Belgische voetbalvelden.

De spreker beschrijft een tweede vorm van geweld rond de voetbalvelden en stadions: beledigingen en racistische of homofobe gezangen, zoals "*Les Wallons, c'est du caca*", wat geregeld te horen is in Genk tijdens wedstrijden tegen teams uit het zuiden van het land. Soortgelijke uitlatingen zijn ook te horen in Brugge. En dan zijn er soms de gewelddadige tifo's, die doorgaans

professionnel que dans le football amateur. C'est en effet dans le football amateur que se trouvent le plus de pratiquants de ce sport. L'intervenant met en lumière une autre dimension importante: jusqu'à présent, la violence associée au football reste un phénomène essentiellement masculin, étant donné que dans le football féminin, on constate très peu de violence, tant sur le terrain que dans les alentours.

Le professeur Martiniello estime nécessaire d'établir une distinction entre les hooligans, les ultras et les simples supporters. Il s'interroge sur la différence entre un hooligan et un ultra, considérant que le premier se définit essentiellement par la violence, le football n'ayant pour lui qu'une importance secondaire. Les ultras, au contraire, se rassemblent autour de l'amour et de la passion pour leur club, même si, dans certains contextes, cela peut aussi conduire à des débordements violents. Il rappelle qu'à l'origine, leur philosophie repose sur un soutien inconditionnel au club, quelles que soient les circonstances. Selon lui, cette distinction entre hooliganisme et mouvement ultra est essentielle, car elle implique des réponses politiques et policières différenciées. Il évoque ensuite les simples supporters, qu'il propose de classer en plusieurs catégories: ceux qui assistent ou souhaiteraient assister occasionnellement à des matchs, mais en sont souvent empêchés, notamment en raison des obligations d'inscription, ainsi que les abonnés qui se tiennent à l'écart tant des hooligans que des ultras.

Selon l'intervenant, le football est un miroir de la société: un miroir parfois fidèle, parfois déformant, mais toujours révélateur de ce qui s'y passe. Il estime donc qu'il n'est pas surprenant d'y retrouver de la violence, puisqu'il y en a dans la société en général. Cela dit, M. Martiniello considère qu'il est nécessaire de distinguer différents types de violences. En premier lieu, il évoque les violences sur le terrain, verbales et physiques, entre joueurs, membres du staff, et envers les arbitres. Il ajoute que l'on entend aujourd'hui des échos très préoccupants de ce qui se passe sur les terrains de football amateur, aussi bien au nord qu'au sud du pays, ainsi qu'à Bruxelles. Souvent, d'après lui, ces phénomènes sont motivés par un racisme plus ou moins assumé. Il affirme que ce racisme est fréquent, et qu'on le constate tous les week-ends sur les terrains de football en Belgique.

L'orateur décrit un deuxième type de violences, observées autour des terrains et dans les stades, telles que les insultes et chants à caractère raciste ou homophobe, citant notamment: "*Les Wallons, c'est du caca*", régulièrement entendu à Genk lors de rencontres contre des équipes du Sud. Il signale que des propos similaires sont relevés à Bruges et évoque également certains tifo's

worden gemaakt door groepen van ultra's, zoals de tifo tegen Defour bij Standard, waarop de speler onthoofd is afgebeeld – een voorval dat de voorpagina van de *New York Times* heeft gehaald en een smet heeft geworpen op het imago van België. Hoewel over de inhoud van de tifo's in principe overleg plaatsvindt tussen de clubs en de ultra's, duiken nog steeds exemplaren met een gewelddadige inhoud op. Onder die tweede vorm van geweld vallen eveneens fysieke confrontaties tussen ouders tijdens amateurvoetbalwedstrijden voor kinderen, waarbij opmerkingen te horen zijn als "Breek zijn been!". De spreker waarschuwt voor het risico dat kinderen die aan een dergelijk gedrag worden blootgesteld, uitgroeien tot de hooligans van morgen.

De derde vorm van geweld omvat alle incidenten in de omgeving van de stadions. Het gaat onder meer om het gebruik van projectielen en vuurwerk, wat volgens de spreker onaanvaardbaar is wanneer die als wapen worden gebruikt, zoals wanneer Standardsupporters rookbommen gooien in de tribune van de supporters van Charleroi, of wanneer vuurwerk wordt verstoppt onder de zitjes in Charleroi, of wanneer Beerschotsupporters de supporters van Antwerp aanvallen. De spreker verduidelijkt evenwel dat dergelijk vuurwerk ook in een andere context kan worden gebruikt, zonder de intentie om anderen te verwonden.

Die vorm van geweld omvat tevens het beschadigen van infrastructuur, zoals het steeds weer vernielen van toiletten en wastafels, wat zelden aandacht krijgt in de media, net als de confrontaties tussen hooligans en jongeren uit de buurt, zoals in Anderlecht, waar hooligans gelieerd aan RSC Anderlecht en met name aan de Brussels Casual Service de confrontatie aangingen met plaatselijke jongeren, veelal van Noord-Afrikaanse afkomst maar geboren in België. Onder dat geweld vallen ook schade aan straatmeubilair en confrontaties met de oproerpolitie, die soms worden uitgelokt en waarvan de ernst kan variëren naargelang van de locatie. Sommige supporters blijken in werkelijkheid hooligans te zijn die openlijk de confrontatie zoeken – zelfs in aanwezigheid van spotters en stewards, die over beperkte actiemiddelen beschikken en die voor hun veiligheid vrezen. Bovendien worden de supporters niet altijd rechtvaardig behandeld door de politie.

Tot slot omvat dit geweld ook geweld tegen spelers, bijvoorbeeld wanneer supporters, ultra's of hooligans de spelers opwachten aan de uitgang van het stadion na herhaalde nederlagen, wat kan leiden tot vechtpartijen met mensen die verondersteld zijn hun supporters te zijn.

Vervolgens heeft de spreker het over een vierde vorm van geweld, namelijk geweld dat ver van de

violents, généralement réalisés par des groupes ultras, comme le *tifo* anti-Defour au Standard représentant le joueur décapité, épisode qui avait fait la une du *New York Times* et terni l'image de la Belgique. Bien qu'une concertation existe en principe entre clubs et ultras sur leur contenu, certains *tifos* conservent un caractère violent. Ce deuxième type de violences englobe également les confrontations physiques entre parents lors de matchs de football amateur pour enfants, accompagnées de propos tels que "Casse-lui une jambe!". L'orateur met en garde contre le risque que des enfants exposés à de tels comportements ne deviennent les hooligans de demain.

Le troisième type de violences regroupe l'ensemble des faits survenant autour des stades. Il inclut l'utilisation de projectiles et de dispositifs pyrotechniques, que l'orateur juge inacceptable lorsqu'ils servent d'arme, comme lors des lancements de fumigènes dans une tribune par des supporters du Standard contre ceux de Charleroi, la dissimulation d'engins pyrotechniques sous des sièges à Charleroi ou encore l'attaque de supporters du Beerschot contre ceux de l'Antwerp, tout en précisant que ces dispositifs peuvent également être employés dans d'autres contextes sans intention de blesser.

Ce type de violences comprend également les dégradations d'infrastructures, telles que la destruction récurrente de toilettes ou d'éviers, rarement médiatisées, ainsi que les affrontements entre hooligans et jeunes de quartier, comme à Anderlecht où des violences ont opposé des hooligans affiliés au RSC Anderlecht, notamment au Brussels Casual Service, à des jeunes du quartier, en majorité d'origine nord-africaine mais nés en Belgique. Il recouvre en outre la dégradation du mobilier urbain et les confrontations avec les forces de l'ordre, parfois recherchées, dont la sévérité peut varier selon les lieux, certains supporters se révélant en réalité être des hooligans cherchant ouvertement l'affrontement, même en présence de spotters et de stewards disposant de moyens d'action limités et craignant pour leur sécurité. Par ailleurs, les supporters ne sont pas toujours accueillis de manière équitable par les services de police.

Enfin, ces violences englobent aussi celles exercées contre les joueurs, comme lorsque des supporters, ultras ou hooligans attendent les joueurs à la sortie du stade après des défaites répétées, allant jusqu'à provoquer des bagarres avec ceux qui sont supposés être leurs propres supporters.

L'orateur aborde ensuite le quatrième type de violences, celles qui se produisent loin des enceintes sportives.

sportinfrastructuur plaatsvindt. Hij verwijst naar de *free fights* op afgelegen locaties, zoals tussen hooligans van Standard en Lech Poznan in een Duits bos. Die gevechten worden vaak uitgezonden, meer bepaald op het YouTube-kanaal Hooligans TV. Van die confrontaties, die vaak onderworpen zijn aan interne regels (geen wapens, een vast aantal deelnemers en de overwinning gaat naar degene die het langst overeind blijft), worden informele rangschikkingen bijgehouden. Ze dragen volgens de spreker bij aan een zelfscenering die voor het hooliganisme van essentieel belang is. Het is volgens hem een zorgwekkend verschijnsel, ook al vindt het plaats tussen instemmende deelnemers, aangezien die individuen elkaar vaak ontmoeten op de dag van de wedstrijd rondom of in het stadion, vaak ondanks een stadionverbod. Hij vermeldt ook de terugkerende confrontaties op rustplaatsen langs de snelweg wanneer supporters onderweg zijn, zoals in Wetteren, Leuven of Waremmes.

Professor Martiniello verwijst in dit verband naar de incidenten in Brussel tijdens de finale van de Belgische Beker, die hij bestempelt als racistische gewelddadigheden. Hij wijst erop dat individuen die als Brugse supporters werden gezien, naar een wijk gingen met als enige doel de bewoners te intimideren. Meerdere onder hen waren in het bezit van officiële kaartjes. De spreker vraagt zich af hoe mensen met een dergelijk profiel aan die kaartjes zijn geraakt, aangezien de verkoop voor dat type wedstrijden alleen via de clubs mag gebeuren. Hij wijst erop dat dergelijk geweld tot op heden ongezien was in België. Het kwam echter wel vaker voor in de jaren 70 en 80 in het Verenigd Koninkrijk, waarbij hooligans betrokken waren die banden hadden met de extreemrechtse partij National Front. Het voorval vereist volgens hem niet alleen een politionele aanpak, maar ook een grondige sociologische en antropologische analyse om te begrijpen wat het zegt over de staat van de samenleving.

De hoogleraar merkt op dat er heel uiteenlopende interventiemethoden nodig zijn om te reageren op de zeer talrijke vormen van geweld. De voetbalwet volstaat niet om alle problemen op te lossen en moet worden aangevuld met andere maatregelen.

Daarom stelt de spreker voor om geweld op het veld, of het nu plaatsvindt in het profvoetbal of in het amateurvoetbal, niet alleen aan te pakken met de tuchtsancties van de bonden, die volgens hem vaak te laks zijn aangezien ze al te zeer het probleem intern willen regelen, maar veeleer via de gewone rechtbanken. Professor Martiniello veroordeelt de lakse houding van de bonden en verklaart dat geen enkele vorm van geweld op een voetbalveld ongestraft mag blijven of alleen door de bonden mag worden behandeld.

Il cite les *free fights* organisés dans des lieux isolés, comme ceux ayant opposé des hooligans du Standard à ceux du Lech Poznan dans une forêt allemande, et souvent diffusés, notamment par la chaîne YouTube Hooligans TV. Ces affrontements, souvent régis par des règles internes (absence d'armes, nombre fixe de participants, victoire pour celui qui reste debout), s'accompagnent de classements informels et participent, selon l'intervenant, à une mise en scène de soi essentielle au hooliganisme. Il juge ce phénomène préoccupant, même s'il se déroule entre participants consentants, car ces individus se retrouvent fréquemment le jour du match autour ou dans le stade, parfois malgré des interdictions de stade. Il mentionne également des confrontations récurrentes sur les aires de repos autoroutières lors de déplacements de supporters, notamment à Wetteren, Louvain ou Waremmes.

Le professeur Martiniello évoque dans ce cadre les incidents survenus à Bruxelles lors de la finale de la Coupe de Belgique, qu'il qualifie de ratonnade raciste. Il indique que des individus, perçus comme des supporters de Bruges, se sont rendus dans un quartier dans le seul but d'intimider ses habitants. Étant donné que plusieurs d'entre eux disposaient de billets officiels – alors que pour ce type de rencontre, la vente ne peut se faire que par l'intermédiaire des clubs – il s'interroge sur les modalités d'obtention de ces billets par des personnes ayant ce profil. Il rappelle que ce type de violences, plus courant au Royaume-Uni dans les années 70 et 80 et impliquant des hooligans liés au parti d'extrême droite National Front, était inédit en Belgique jusqu'ici. L'événement nécessite selon lui une analyse sociologique et anthropologique approfondie, en complément de l'approche policière, afin de comprendre ce qu'il révèle de l'état de la société.

Le professeur fait observer que pour répondre aux multiples formes de violence, il faut des modalités d'intervention très diverses. La loi football ne peut à elle seule tout résoudre et doit être complétée par d'autres mesures.

Ainsi, l'orateur propose que les violences sur le terrain, qu'elles se manifestent en football professionnel ou amateur, soient davantage traitées par la justice ordinaire, au-delà des sanctions disciplinaires des fédérations, qu'il juge souvent trop laxistes, car elles privilégient souvent un règlement "entre nous". Le professeur Martiniello condamne cette attitude, affirmant qu'aucune violence sur un terrain ne doit rester impunie ni être gérée uniquement par les fédérations.

De spreker benadrukt dat de clubs meer moeten worden geresponsabiliseerd en wijst erop dat de budgettaire situatie van het land vragen oproept over de legitimiteit van overheidsuitgaven voor de veiligheid bij wedstrijden. Volgens hem moet wat dat betreft meer worden gevraagd van de professionele clubs, terwijl de amateurclubs, die financieel kwetsbaarder zijn, het moeilijk hebben om aan die vereisten te voldoen. Hij roept ook op tot meer vastberadenheid tegenover herrieschoppers en hekelt de hypocriete houding waarbij groepen hooligans worden veroordeeld, maar tegelijk de mogelijkheid hebben gekregen om kaartjes te bemachtigen voor de Beker van België in Brussel, waar ze terreur hebben gezaaid. Diezelfde hypocrisie komt ook tot uiting in de strijd tegen racisme, waarin slogans als *"No to racism"* een gebrek aan inzet verhullen. Hij betreurt dat de positieve initiatieven van AA Gent, een club die erkend wordt om zijn gemeenschapswerk, niet algemeen navolging krijgen in het Belgische voetbal.

Professor Martiniello pleit voor nauwer overleg met de supportersclubs, die vaak goed georganiseerd zijn en soms gegroepeerd in federaties. Hij benadrukt de noodzaak om de communicatie te verbeteren, niet alleen tussen de clubs, de bonden en de autoriteiten, maar ook met de supporters zelf. Hij verwerpt het stereotype als zou de voetbalwereld alleen bestaan uit onintelligente bullebakken en benadrukt dat sommige van de hooligans beroepen uitoefenen als bankbediende of leraar. Hij is daarom van oordeel dat het in de jaren 70 verspreide beeld van de werkloze hooligan die de band met de samenleving kwijt is, inmiddels achterhaald is.

Hij benadrukt verder het belang van onderwijs, zowel voor jongeren als voor hun begeleiders. Hij wijst erop dat sommige kinderen al op de leeftijd van 18 maanden kennis maken met het voetbal en is daarom van oordeel dat zij de waarden van respect, fair play en geweldloosheid moeten meekrijgen. Hij erkent dat fysiek contact inherent is aan het voetbal, maar verwerpt elke vorm van geweld. Geweld moet worden bestreden vanaf de eerste stappen op het veld, om te voorkomen dat bepaalde jongeren zich op middellange termijn aangetrokken voelen tot hooliganisme, waarvan hij vaststelt dat het opnieuw op verontrustende wijze toeneemt.

Tot besluit benadrukt professor Martiniello hoe moeilijk het is om geweld te bestrijden zonder afbreuk te doen aan de sfeer of de passie. Hij beklemtoont de noodzaak van een gezamenlijke denkoefening met de supporterclubs en wijst erop dat 95 % van de wedstrijdbezoekers in de eerste plaats voor het spektakel komt; die toeschouwers ergeren zich vaak aan de incidenten rond het stadion. Hij is zich bewust van de omvang van de taak en de waarschijnlijkheid dat een bepaalde mate van geweld

L'orateur souligne la nécessité de responsabiliser davantage les clubs, rappelant que la situation budgétaire du pays impose de s'interroger sur la légitimité des dépenses publiques consacrées à la sécurité lors des matchs. Selon lui, les clubs professionnels devraient être plus sollicités à cet égard, tandis que les clubs amateurs, financièrement plus fragiles, rencontrent des difficultés à répondre à cette exigence. Il appelle également à une plus grande fermeté envers les fauteurs de trouble, dénonçant l'hypocrisie qui consiste à condamner les groupes de hooligans tout en leur ayant permis d'obtenir des billets pour la Coupe de Belgique à Bruxelles, où ils ont semé la terreur. Cette même hypocrisie se manifeste dans la lutte contre le racisme, où des slogans comme *"No to racism"* masquent un engagement insuffisant. Il regrette que les initiatives positives menées par le club de La Gantoise (AA Gent), reconnu pour son travail communautaire, ne soient pas généralisées dans l'ensemble du football belge.

Le professeur Martiniello préconise une concertation renforcée avec les clubs de supporters, qui sont souvent bien organisés et parfois regroupés en fédérations. Il insiste sur la nécessité d'améliorer la communication non seulement entre clubs, fédérations et autorités, mais aussi avec les supporters eux-mêmes. Il rejette le stéréotype selon lequel le monde du football serait uniquement composé de brutes sans intelligence, soulignant que parmi les hooligans, certains exercent des professions comme employé de banque ou enseignant. Il considère donc que l'image du hooligan désocialisé et au chômage, répandue dans les années 70, est aujourd'hui dépassée.

Il souligne ensuite l'importance de l'éducation, tant des jeunes que des encadrants. Il rappelle que certains enfants sont initiés au football dès l'âge de 18 mois et estime qu'il faut dès lors leur transmettre des valeurs de respect, de fair-play et de non-violence. Il reconnaît le contact physique inhérent au football, mais refuse toute forme de violence, qu'il faut combattre dès les premiers pas sur le terrain afin d'éviter qu'à moyen terme, certains jeunes soient attirés par un hooliganisme dont il constate un regain préoccupant.

En guise de conclusion, le professeur Martiniello souligne la difficulté de lutter contre la violence sans étouffer l'ambiance ni la passion. Il insiste sur la nécessité d'une réflexion concertée avec les clubs de supporters, rappelant que 95 % des personnes qui assistent aux matchs viennent avant tout pour le spectacle et que ces spectateurs sont souvent gênés par les incidents autour du stade. Conscient de l'ampleur de la tâche et de la persistance probable d'une certaine violence, il affirme

zal blijven bestaan. Hij wijst erop dat de samenleving nochtans over veel instrumenten beschikt en dat men meer vindbaarheid aan de dag moet leggen om het geweld zoveel mogelijk terug te dringen, teneinde het voetbal terug te brengen tot zijn oorspronkelijke essentie, namelijk een sport en niet dat wat het vandaag is geworden.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) stelt vast dat de feiten in de marge van de bekerfinale konden plaatsvinden ondanks uitgebreide maatregelen. Hij suggereert dat dit misschien te wijten is aan een versnippering, niet enkel van de voetbalwet, maar ook van de mogelijkheden tot sanctionering en handhaving.

Het lid stelt dat het probleem te herleiden is tot enkele honderden heethoofden die kunnen infiltreren in de fanclubs. De politiezones wisselen onderling wel informatie uit, maar de overheid beschikt niet over een officiële lijst van fanclubs blijkens een mondelinge vraag van de spreker gericht aan de minister van Binnenlandse Zaken. De spreker wil graag vernemen of de FOD over een dergelijke algemene gegevensbank beschikt.

De heer Van der Donckt wil graag van de genodigden te weten komen waar zij de grens zien tussen de inspanningen die de clubs moeten leveren enerzijds en de inzet van de overheid bij ordehandhaving en sanctionering anderzijds. Hij vindt het zelf geen goede evolutie dat de overheid kerntaken zou overlaten aan de organisatoren of zelfs aan private spelers.

Wat is de stand van zaken van de analyse die de FOD Binnenlandse Zaken aan het uitvoeren is over de optimale manier van functioneren van de verschillende veiligheidsactoren (stewards, federale of lokale politie en private veiligheidsfirma's)?

Het lid heeft gehoord dat er gepleit is voor een combiregeling waarbij vervoer en toegang tot het stadion als één geheel zouden worden beschouwd. Hij wil graag de mening van de experts daarover.

De spreker stelt voor om BAM's (bijzondere administratieve methodes) in te voeren en toepasbaar te maken op voetbalgeweld. Dat is nu wettelijk niet mogelijk, maar wordt wel door het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (Comité P) aanbevolen. Vinden de sprekers dat een geschikte tool om de veiligheid in de voetbalstadions te verhogen?

que la société dispose pourtant de nombreux outils et qu'il convient de faire preuve de davantage d'imagination pour la réduire au maximum, afin de restituer au football sa vocation première: un sport, et non ce qu'il est devenu aujourd'hui.

B. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) constate que les faits survenus en marge de la finale de la coupe ont pu se produire en dépit des mesures étendues qui avaient été prises. Il suggère que cela s'explique peut-être par un certain éparpillement, non seulement de la loi football, mais également des possibilités de sanctionner et de faire appliquer la loi.

Le membre indique que le problème se borne à quelques centaines de fauteurs de troubles susceptibles d'infiltrer les clubs de supporters. Les zones de police échangent des informations entre elles, mais selon la réponse donnée à une question orale adressée par l'intervenant au ministre de l'Intérieur, les autorités publiques ne disposent pas d'une liste officielle des clubs de supporters. L'intervenant aimerait savoir si le SPF dispose d'une banque de données générale contenant ces informations.

M. Van der Donckt demande aux invités où ils situent la frontière entre, d'une part, les efforts que les clubs doivent fournir et, d'autre part, l'intervention des pouvoirs publics en matière de maintien de l'ordre et de sanctionnement. Il estime qu'il ne serait pas bon que les pouvoirs publics délèguent certaines missions essentielles aux organisateurs, voire à des opérateurs privés.

Quel est l'état d'avancement de l'analyse que le SPF Intérieur réalise actuellement en vue d'identifier le mode de fonctionnement optimal des différents acteurs de la sécurité (stewards, police fédérale ou locale et entreprises de sécurité privées)?

Selon ce qu'a entendu dire le membre, certains préconisent un système combiné dans lequel le transport et l'accès au stade seraient considérés comme un tout. Il aimerait connaître l'avis des experts à ce sujet.

L'intervenant propose d'adopter des MPA (méthodes particulières administratives) et de les rendre applicables aux violences liées au football. La loi ne le permet pas encore, mais cette mesure est recommandée par le Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P). Les orateurs considèrent-ils qu'il s'agirait d'un instrument adéquat pour renforcer la sécurité dans les stades de football?

Mevrouw Catherine Delcourt (MR) bevestigt dat de minister van Binnenlandse Zaken de als verouderd beschouwde voetbalwet herzielt. De minister zal allicht rekening houden met verschillende aanbevelingen van de heer Geertsen.

De spreekster stipt aan dat alle sprekers het voetbalgeweld hebben beschreven als een afspiegeling van de samenleving. Ze betreurt dat voetbal – wat een feest zou moeten zijn – een gelegenheid is geworden voor uitingen van frustraties, racisme en fysiek geweld. Uit de betogen blijkt echter dat incidenten zoals die van 4 en 5 mei 2025 in Brussel – die volgens haar niet goed te praten zijn – niet nieuw zijn en al decennialang voorkomen.

Als het erop aankomt de huidige omvang van het fenomeen in te schatten, vraagt de spreekster zich af of het in België daadwerkelijk is toegenomen dan wel of die indruk wordt gewekt door de media-aandacht, met name via sociale netwerken en politieke recuperatie. Wat is met name de impact van de sociale netwerken op groepvorming en op de rol in conflicten van bepaalde jongeren die weinig belangstelling hebben voor voetbal? De spreekster heeft ook de indruk dat de internationalisering van de ultra's een impact heeft op hooliganisme en geweld en dat de confrontaties daardoor ook grondig veranderen.

Het lid vraagt de sprekers of de voetbalwet moet worden uitgebreid tot buiten de stadions, opdat ze ook van toepassing is in treinstations en op plaatsen waar supporters langsgaan of samenkomen. Ze ziet die maatregel niet alleen als een aanvulling op stadionverboden, maar ook als een middel om reis- of trajectverboden in te voeren, waarbij tegelijk de individuele vrijheden worden gewaarborgd.

Ze benadrukt dat proactief moet worden gehandeld en verwijst naar voorlichting van ouders en kinderen vanaf jonge leeftijd. Ze vraagt hoe sneller kan worden ingezet op preventie. Ze gaat tevens in op de regulering en de sancties (administratieve en strafrechtelijke sancties en stadionverboden). Ze wil graag weten wat de sprekers van dat systeem vinden.

Tot slot benadrukt mevrouw Delcourt dat de relschoppers weliswaar een minderheid vormen, maar het feest voor duizenden supporters verpesten. Welke middelen kunnen naast de voetbalwet worden ingezet om hun de toegang tot het stadion te ontfangen en geweld te voorkomen?

De heer Ridouane Chahid (PS) stipt aan dat voetbalgeweld geen nieuw fenomeen is, maar dat de methodes en middelen wel zijn veranderd. Hij spreekt de hoop

Mme Catherine Delcourt (MR) affirme que le ministre de l'Intérieur est en cours de réviser la loi football jugée dépassée et tiendra sans doute compte de plusieurs recommandations formulées par M. Geertsen.

L'intervenante souligne que tous les orateurs ont décrit les violences liées au football comme un reflet de la société. Elle déplore que ce sport, qui devrait être une fête, soit devenu un espace d'expression de frustrations, de racisme et de violences physiques. Les exposés ont montré que les incidents des 4 et 5 mai 2025 à Bruxelles, qu'elle juge injustifiables, s'inscrivent toutefois dans une histoire longue de plusieurs dizaines d'années.

Afin d'évaluer l'ampleur actuelle du phénomène en Belgique, l'intervenante demande si celui-ci s'est véritablement intensifié ou si la médiatisation, notamment par les réseaux sociaux et les récupérations politiques, crée cette impression. Quel est notamment l'impact des réseaux sociaux sur l'organisation des groupes et sur l'implication de certains jeunes, peu intéressés par le football, dans des conflits? L'oratrice a également l'impression que l'internationalisation du mouvement des ultras a un impact sur le hooliganisme et les violences, modifiant profondément les logiques d'affrontement.

La députée interroge les intervenants sur l'opportunité d'étendre la loi football au-delà des stades, afin de l'appliquer dans les gares, sur les itinéraires des supporters et sur leurs lieux de rassemblement. Elle envisage cette mesure non seulement pour compléter les interdictions de stade, mais aussi pour instaurer des interdictions de déplacement ou d'itinéraires, tout en veillant au respect des libertés individuelles.

Soulignant la nécessité d'agir en amont, elle évoque l'éducation des parents et des enfants dès le plus jeune âge, demandant comment accélérer cette prévention. Elle revient aussi sur l'encadrement et les sanctions – administratives, pénales et interdictions de stade – et souhaite connaître le regard des intervenants sur ce système.

Enfin, Mme Delcourt souligne que, bien que les fauteurs de troubles constituent une minorité, ils gâchent la fête à des milliers de supporters. Quels moyens, au-delà de la loi football, peuvent être mis en œuvre pour empêcher leur accès au stade et prévenir la violence?

M. Ridouane Chahid (PS) souligne que la violence dans le football n'est pas un phénomène nouveau mais qu'elle a évolué, notamment dans ses méthodes et ses

uit dat de minister van Binnenlandse Zaken volledig rekening zal houden met de toegelichte bevindingen.

Hij benadrukt het belang van hoorzittingen. Hij herinnert eraan dat al jarenlang aan de alarmbel wordt getrokken, onder meer tijdens de werkzaamheden van de onderzoekscommissie naar de gebeurtenissen in het Heizelstadion. Volgens hem zijn de incidenten van 4 mei 2025 in Brussel geen op zichzelf staande gebeurtenissen, maar moeten ze worden gezien in een Europese en internationale context. Hij betreurt dat de beleidsmaatregelen en de door de clubs ingezette middelen tot nu toe ontoereikend zijn geweest om het geweld doeltreffend te bestrijden.

Volgens de heer Chahid ligt het grootste probleem in het feit dat de actoren op het terrein en de politici geen juist beeld hebben van het fenomeen. Aangezien jongeren vaak beter overweg kunnen met digitale hulpmiddelen en zo onmiddellijk toegang hebben tot betere informatie, zijn zij vaak beter geïnformeerd dan het bestuur. Hij betreurt dat bij de hervorming van de voetbalwet van 2023 geen rekening is gehouden met het belang van de sociale media in de strijd tegen geweld, wat volgens hem een grote tekortkoming is.

Het lid uit zijn bezorgdheid over het feit dat sommigen racistische en haatdragende uitlatingen minimaliseren, waardoor hooligans of ultra's het gevoel krijgen dat er niets mis is met hun gedrag. Wanneer men stelt dat geweld een afspiegeling van de samenleving is, moeten de politici volgens de spreker voorzichtig zijn met wat ze zeggen in het openbaar.

Hij wijst op twee nieuwe feiten die de heer Martiniello heeft aangehaald: enerzijds de racistische gewelddadigheden en anderzijds het feit dat dit geweld buiten de stadions plaatsvindt. Hij vraagt zich af waarom er, ondanks een eerste vechtpartij rond 10.30 uur in Brussel-Centraal, geen maatregelen zijn genomen om de betrokkenen, die overigens op onverklaarbare wijze aan een ticket waren gekomen, de toegang te weigeren. Hij vraagt zich ook af waarom er na al die jaren nog steeds geen platform bestaat voor de uitwisseling van informatie over personen die uit stadions zijn geweerd of al zijn veroordeeld voor gewelddaden in of rond stadions.

Gezien de vaststelling van de heer Geertsen dat vrijwilligers niet zijn toegerust om met de genoemde situaties om te gaan, vraagt het lid zich af of we moeten inzetten op een verplichte privatisering van de veiligheidshandhaving in en rond stadions. Dat zou extra kosten met zich brengen voor de clubs en zou hun terughoudendheid kunnen verklaren.

outils, et il exprime l'espoir que le ministre de l'Intérieur prenne pleinement en compte les constats présentés.

Il insiste sur l'importance des auditions, tout en rappelant que les alertes sur ce sujet sont lancées depuis des années, y compris lors des travaux de la commission d'enquête sur les événements du Heysel. Selon lui, les incidents survenus à Bruxelles le 4 mai 2025 ne constituent pas des faits isolés mais s'inscrivent dans un contexte européen et mondial. Il déplore que les moyens politiques et ceux mis en œuvre par les clubs aient jusqu'à présent été insuffisants pour lutter efficacement contre ces violences.

M. Chahid souligne également que le principal problème réside dans la mauvaise perception du phénomène par les acteurs de terrain ou les politiques. Étant donné que les jeunes maîtrisent souvent mieux les outils numériques, qui donnent accès à une information plus riche et immédiate, ils sont parfois mieux informés que l'administration. Il regrette que la réforme de la loi football de 2023 n'ait pas pris en compte l'importance des réseaux sociaux dans la lutte contre la violence, ce qui constitue, selon lui, une lacune majeure.

Le député exprime son inquiétude face à la banalisation, par certains, des discours racistes et haineux, qui risque de donner aux hooligans ou aux ultras le sentiment que leur comportement est légitime. Lorsque l'on affirme que la violence reflète la société, il estime que les acteurs politiques qui s'expriment publiquement doivent faire preuve de prudence dans leurs propos.

L'orateur souligne deux faits nouveaux, signalés par M. Martiniello: d'une part, la ratonnade à caractère raciste, et d'autre part, le fait que ces violences surviennent en dehors des stades. Il s'interroge sur l'absence, malgré une première rixe à la gare centrale de Bruxelles vers 10 h 30, de tout dispositif visant à refouler les personnes concernées dont l'obtention d'un billet demeure par ailleurs inexpliquée. Il questionne également l'absence persistante, après toutes ces années, d'une plateforme d'échange d'informations sur les individus exclus des stades ou déjà condamnés pour des faits de violence dans ou aux abords de ceux-ci.

Étant donné le constat de M. Geertsen que les bénévoles ne sont pas équipés pour faire face aux situations mentionnées, le député se demande si l'on se dirige vers une obligation de privatiser la sécurité dans et autour des stades. Une telle privatisation impliquerait un coût supplémentaire pour les clubs et pourrait expliquer leur réticence.

Wat het amateurvoetbal betreft, hekelt de heer Chahid het geweld – soms van ouders – tegen vrijwillige scheidsrechters, ook in de kleedkamers, en vraagt hij zich af welke preventieve maatregelen kunnen worden genomen. Hij herinnert zich dat hij als burgemeester bepaalde ouders, die soms veeleer verbaal dan fysiek agressief waren, de toegang heeft ontzegd.

Tot slot wil het lid weten hoe de taken bij risicowedstrijden worden verdeeld tussen de federale en lokale politie, alsook hoe wordt bepaald of een wedstrijd als risicowedstrijd wordt aangemerkt. Hij vraagt zich ook af wie verantwoordelijk is voor de coördinatie, met name wanneer de ordediensten tegelijkertijd bij een ander evenement worden ingezet. Dat was het geval in Beekant in Molenbeek, waardoor de incidenten in de Maritiemwijk in de marge van de bekerfinale van België niet konden worden voorkomen.

De heer Julien Ribaud (PVDA-PTB) is van mening dat het geweld van 4 en 5 mei 2025 veel verder gaat dan de gebruikelijke relletjes bij een risicowedstrijd. Hij herinnert eraan dat die Belgische bekerfinale een verontrustend keerpunt vormt, met een racistische aanval van supporters van Club Brugge in een welgekozen wijk, wat volgens hem nooit gezien was in België. Hij stipt aan dat het gaat om gerichte racistische aanvallen, georganiseerd door identificeerbare splintergroepen, en niet langer om louter ontsporingen tijdens sportwedstrijden. Hij betreurt dat de vergadering meer dan twee maanden na de feiten plaatsvindt, terwijl het fenomeen, dat in België weinig voorkomt, zich opnieuw zou kunnen voordoen. Hij vindt de hoorzittingen essentieel om de feiten op te helderen, de tekortkomingen in kaart te brengen en preventieve maatregelen te bepalen.

Het lid stelt de heer Geertsen vragen over de risicoanalyse die voorafgaand aan de wedstrijd tussen Club Brugge en Anderlecht is uitgevoerd, met name wat de aanwezigheid van extreemrechtse supporters betreft. Welke aanbevelingen zijn aan de lokale en federale politie gedaan? Hij wil weten of sancties of procedures werden ingesteld naar aanleiding van de gebeurtenissen van 4 en 5 mei en vraagt zich af of de FOD doeltreffend optreedt op het vlak van de veiligheid bij voetbalwedstrijden. De spreker vraagt ook waarom een stijging wordt verwacht van het aantal aanhoudingen wegens racistische feiten bij voetbalwedstrijden. In dit geval werden 28 sancties opgelegd. Het lid is voorts verbaasd dat bekende hooligans kaartjes voor de wedstrijd hebben kunnen krijgen, waarschijnlijk via de clubs. Mogelijk zijn de gegevens onvoldoende gecentraliseerd. Tot slot pleit hij voor aanbevelingen om geweld zowel binnen als buiten de stadions tegen te gaan.

En ce qui concerne le football amateur, M. Chahid dénonce les agressions, parfois commises par des parents, à l'encontre des arbitres bénévoles, y compris dans les vestiaires, et s'interroge sur les mesures préventives envisageables. Il rappelle avoir, en tant que bourgmestre, interdit l'accès à certains parents dont les propos étaient parfois plus violents que leurs gestes.

Enfin, le membre souhaite connaître la répartition des tâches entre police fédérale et locale lors des matchs à haut risque, ainsi que la définition et la procédure de qualification de ces matchs. Il s'interroge également sur la responsabilité de la coordination, notamment lorsque les forces de l'ordre sont mobilisées simultanément sur un autre événement, comme ce fut le cas à Beekant à Molenbeek, ce qui a empêché de prévenir les incidents survenus dans le quartier Maritime en marge de la finale de la Coupe de Belgique.

M. Julien Ribaud (PVDA-PTB) estime que les violences des 4 et 5 mai 2025 dépassent largement les débordements habituels d'un match tendu. Il rappelle que la finale de la Coupe de Belgique a marqué un tournant inquiétant, avec une expédition raciste menée par des supporters du Club de Bruges dans un quartier ciblé, ce qui constitue selon lui une première en Belgique. Il souligne qu'il s'agit d'attaques ciblées à caractère raciste, organisées par des groupuscules identifiables, et non plus de simples excès sportifs. Il déplore que la réunion ait lieu plus de deux mois après les faits, alors que ce phénomène, peu connu en Belgique, pourrait se reproduire. Il juge ces auditions essentielles pour éclaircir les faits, identifier les dysfonctionnements et définir des mesures préventives.

Le membre interroge M. Geertsen sur l'analyse des risques effectuée avant le match entre le Club de Bruges et Anderlecht, en particulier concernant la présence de supporters d'extrême droite, ainsi que sur les recommandations adressées à la police locale et fédérale. Il souhaite savoir si des sanctions ou procédures ont été engagées à la suite des événements des 4 et 5 mai et s'interroge sur l'efficacité du SPF en matière de sécurité dans le football. Il demande également les raisons de la hausse attendue des interpellations pour faits racistes dans ce contexte et relève que 28 sanctions ont été prononcées. Le membre s'étonne en outre que des hooligans connus aient pu obtenir des billets pour ce match, probablement par l'intermédiaire des clubs, évoquant un possible défaut de centralisation des données. Enfin, il sollicite des recommandations pour lutter contre la violence, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des stades.

De heer Ribaldo vraagt de heer De Smet, die veel ervaring heeft met politieoperaties tijdens sportevenementen, wat er op 4 mei is misgegaan, welke lessen daaruit kunnen worden getrokken en hoe het optreden van de geïntegreerde politie bij toekomstige massabijeenkomsten kan worden verbeterd. Hij vraagt wat de grootste tekortkomingen zijn van het huidige politiebeleid tegen voetbalgeweld en welke rol wijkagenten kunnen spelen bij het vroegtijdig opsporen en voorkomen van risico's, met name in risicowijken zoals de Maritiemwijk in Molenbeek. Tot slot vraagt de spreker welke maatregelen prioritair moeten worden genomen om de digitale kloof binnen de politie te dichten en te voorkomen dat gewelddadige supporters online afspreken.

De heer Ribaldo wijst de heer Martiniello erop dat zijn vader in het Heyselstadion was tijdens de tragische gebeurtenissen, een ervaring die een diepe indruk op hem heeft gemaakt. Hij herinnert eraan dat de heer Martiniello de feiten van 4 mei heeft omschreven als een zeldzame maar bijzonder verontrustende vorm van racistisch geweld. Hij is het ermee eens dat voetbal een afspiegeling is van de samenleving, soms waarheidsgetrouw, soms vertekend. De spreker wil weten hoe hij als socioloog dat soort gericht geweld ziet passen in bredere trends van racisme en sociale polarisatie in België. Tot slot benadrukt hij het belang van de dialoog met supportersverenigingen en vraagt hij hoe die verenigingen structureel kunnen worden betrokken bij het veiligheidsbeleid rond wedstrijden.

De heer Xavier Dubois (Les Engagés) vindt dat de feiten van 4 en 5 mei duidelijk moeten worden benoemd en veroordeeld. Hij wijst erop dat verschillende sprekers aangaven dat de voetbalwet moet worden herzien. Die hervorming is in het regeerakkoord opgenomen en de werkzaamheden lopen, maar moeten worden versneld.

Volgens het lid moet de toegangscontrole worden verscherpt door middel van biometrie en camera's, met automatische detectie van supporters die bivakmutsen dragen. Hij benadrukt ook de rol van stewards daarbij.

Het lid wijst op het belang van een gecentraliseerde databank, strengere sancties, betere controle op het gebruik van pyrotechnische middelen en een betere opleiding van de stewards. Hij betreurt dat clubs steeds minder hun verantwoordelijkheid opnemen. Hij vraagt de sprekers welke maatregelen prioritair moeten worden genomen om hen te responsabiliseren en zo een echte interne verandering teweeg te brengen. Volgens hem staan preventie, voorlichting en de sociaal-culturele aspecten centraal. De clubs spelen daarbij een belangrijke educatieve rol.

M. Ribaldo interroge M. De Smet, fort de son expérience en opérations policières lors d'événements sportifs, sur ce qui a échoué le 4 mai, les leçons à en tirer et les améliorations possibles pour la police intégrée lors de futurs événements de masse. Il lui demande d'identifier les lacunes prioritaires de la politique policière actuelle contre la violence dans le football et de préciser le rôle que pourraient jouer les agents de quartier dans la détection précoce et la prévention des risques, notamment dans des quartiers sensibles comme le quartier Maritime à Molenbeek. Enfin, il l'interroge sur les mesures prioritaires à prendre pour combler la fracture numérique au sein de la police et contrer la coordination en ligne des supporters violents.

S'adressant à M. Martiniello, M. Ribaldo évoque la présence de son père au stade du Heysel lors des événements tragiques, expérience qui l'a profondément marqué. Il rappelle que M. Martiniello a qualifié les faits du 4 mai de forme rare mais particulièrement préoccupante de violence raciste et partage sa vision du football comme miroir de la société, tantôt fidèle, tantôt déformant. Il lui demande, en tant que sociologue, comment ce type de violence ciblée s'inscrit dans des tendances plus larges du racisme et de la polarisation sociale en Belgique. Enfin, il affirme l'importance du dialogue avec les associations de supporters et l'interroge sur les moyens d'impliquer structurellement celles-ci dans la politique de sécurité entourant les matchs.

M. Xavier Dubois (Les Engagés) insiste sur la nécessité de nommer et condamner clairement les faits survenus les 4 et 5 mai. Il relève que plusieurs orateurs ont souligné la nécessité de réviser la loi football, réforme prévue dans l'accord de gouvernement et déjà entamée, mais qu'il convient d'accélérer les travaux en cours.

Le membre estime qu'il est nécessaire de renforcer le contrôle d'accès par le biais de la biométrie et des caméras, ainsi que la détection automatisée des supporters portant des cagoules. Il souligne également le rôle des stewards dans ce dispositif.

Le député met en avant l'importance d'une base de données centralisée, de sanctions plus strictes, de contrôles renforcés sur l'utilisation des moyens pyrotechniques et d'une formation accrue des stewards. Il déplore la tendance à la déresponsabilisation des clubs et demande aux intervenants quelles mesures prioritaires permettraient de les responsabiliser, afin de provoquer un réel changement interne. Pour lui, la prévention, l'éducation et la dimension socioculturelle sont centrales, les clubs ayant un rôle éducatif majeur.

De spreker merkt op dat de administratieve sancties sinds de hervorming van de voetbalwet van 2023 gemiddeld 900 euro bedragen en dat ze zullen worden verhoogd. Welke impact, perceptie en doeltreffendheid zal die maatregel hebben?

De heer Dubois wil ook graag weten wat de sprekers vinden van de aan mensen met een stadionverbod opgelegde verplichting zich te melden op het politiebureau, uit een zowel praktisch als sociologisch oogpunt. Tot slot betreurt hij dat de supportersverenigingen niet op de hoorzittingen aanwezig zijn. Hij pleit ervoor dat ze betrokken worden omdat ze een essentiële rol hebben.

De heer Brent Meuleman (Vooruit) heeft enkele specifieke sociologische vragen voor professor Martiniello. Wat zijn, vanuit een sociologisch perspectief, de dieperliggende oorzaken van voetbalgeweld? Spelen dieperliggende maatschappelijke spanningen daarin een rol, zijn er evoluties in waar te nemen en mogelijk toekomstige trends? Hoe verhoudt het incident naar aanleiding van de bekerfinale zich tot internationale trends en kunnen er lessen getrokken worden uit de aanpak in het buitenland? Tot slot zou het lid willen vernemen welke rol toegeschreven kan worden aan groepsdynamiek en hoe daar beter op ingespeeld kan worden.

De heer Franky Demon (cd&v) heeft vernomen uit antwoorden op parlementaire vragen dat de voetbalclubs geen cijfers bijhouden of vrijgeven over in beslag genomen verboden voorwerpen en over het aantal supporters dat wordt geweerd uit de stadia. Voert de Dienst Voetbalveiligheid gesprekken met de clubs om die cijfers wel bij te houden en vrij te geven?

De spreker sluit zich aan bij de concrete aanbeveling in verband met de behandeling van beroepsprocedures in de politierechtbank waar de feiten zich hebben voorgedaan in plaats van de woonplaats van de overtreder.

Daarnaast zou de spreker de visie van de heer De Smet willen vernemen met betrekking tot de herverdeling van de taken van stewards, evenals zijn aanbevelingen voor de politiediensten om ongeregelde zaken zoals in Sint-Jans-Molenbeek te voorkomen. Wat denkt de heer De Smet van de invoering van betaalpolitie om aldus de clubs te laten bijdragen tot de maatschappelijke kosten voor de beveiliging van de voetbalstadia?

Het lid vraagt aan de heer Martiniello om de dieperliggende sociologische oorzaken van het voetbalgeweld te duiden. Hoe kunnen daders zo efficiënt mogelijk op hun verantwoordelijkheden gewezen worden en welke rol spelen sociale media in het steeds toenemend excessief

Abordant les sanctions administratives, l'orateur note qu'elles atteignent en moyenne 900 euros depuis la réforme de la loi football de 2023 et qu'une hausse est prévue. Quels sont l'impact, la perception et l'efficacité de cette mesure?

M. Dubois souhaite également connaître l'avis des intervenants sur le pointage des interdits de stade dans les commissariats, tant sur le plan pratique que sociologique. Enfin, il regrette l'absence des associations de supporters dans ces auditions et plaide pour leur implication, estimant leur rôle essentiel.

M. Brent Meuleman (Vooruit) souhaite poser plusieurs questions d'ordre sociologique au professeur Martiniello. Quelles sont les causes profondes de la violence liée au football, selon une perspective sociologique, d'après lui? Des tensions sociales plus profondes jouent-elles un rôle dans ce phénomène? Peut-on observer certaines évolutions ou anticiper certaines tendances? Comment analyser l'incident survenu lors de la finale de la Coupe par rapport aux tendances internationales? Peut-on tirer certains enseignements des approches adoptées à l'étranger? Enfin, quel est l'impact de la dynamique de groupe dans ce type de comportements, et quels seraient les moyens de les anticiper plus efficacement?

M. Franky Demon (cd&v) infère des réponses à certaines questions parlementaires que les clubs de football ne tiennent pas de statistiques, ni ne communiquent sur les objets interdits saisis ou sur le nombre de supporters refoulés à l'entrée des stades. Le service de la Sécurité du football est-il en pourparlers avec les clubs pour inciter ceux-ci à assurer le suivi et la transparence de ces données?

L'intervenant soutient par ailleurs la recommandation concrète visant à confier l'examen des recours en justice au tribunal de police du lieu des faits, plutôt qu'à celui du domicile du contrevenant.

Il souhaite également connaître la position de M. De Smet concernant la redistribution des tâches des stewards et savoir ce qu'il recommanderait aux services de police pour prévenir les incidents tels que ceux survenus à Molenbeek-Saint-Jean. Enfin, il l'interroge sur la proposition visant à rendre la police payante afin que les clubs contribuent aux coûts que la société doit supporter pour sécuriser les stades de football.

L'intervenant demande à M. Martiniello de décrire les causes sociologiques profondes de la violence dans le football. Comment placer les auteurs de ces violences face à leurs responsabilités le plus efficacement possible, et quel rôle les réseaux sociaux jouent-ils dans la violence

geweld? De heer Demon gaat evenwel niet akkoord met de stelling van de heer Martiniello dat supporters van Club Brugge doelgericht de desbetreffende wijk in Sint-Jans-Molenbeek zijn binnengekomen. Hij meent dat de betrokkenen door een stilgevallen metro te voet verder moesten en zo in de wijk terecht kwamen.

Daarnaast stelt de spreker vast dat van de 63 gearresteerden slechts een gering aantal een stadionverbod had. De meerderheid van de betrokkenen mocht met andere woorden wel in Brussel zijn, hoewel sommigen anders beweerd hebben tijdens deze hoorzitting. Betekent dat gering aantal stadionverboden evenwel dat men niet streng genoeg is?

Tot slot zou de spreker willen vernemen of de bestaande wetgeving rond cameragebruik en toegang tot camerabeelden moet worden aangepast om gemakkelijker preventief op te treden.

De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) verwijst naar zijn eigen ervaringen als voetbalsupporter om te bevestigen wat de sprekers beschreven, en stelt vast dat er tussen de clubs en de politie geen heldere afspraken bestaan over wie welke verantwoordelijkheden moet opnemen in en rond het stadion. Daarnaast stelt de spreker vast dat er straffeloosheid heerst onder de daders. Hij waarschuwt de Pro League dat ze een hele groep supporters afschrikken uit angst om in te gaan tegen een klein groepje onruststokers.

Het lid vraagt aan de heer Geertsen hoe pyrotechnisch materiaal geweerd kan worden uit de stadions. Stewards mogen niet fouilleren, maar de politie doet het ook niet. Moeten we iedereen diepgaand gaan fouilleren of organiseren we het best als een soort van tweetrapsraket met een oppervlakkige fouillering door stewards en een eventueel grondige fouillering door de politie? De spreker beweert dat de harde supporterskern zeker bekend is bij de politie en de clubs en begrijpt niet hoe het dan komt dat met er niet in slaagt die uit de stadions te weren. Hij stelt zich ook vragen bij het nut van preventie. De echte hardleerse supporters ga je daarmee niet van gedrag doen veranderen. Hij toont zich wel voorstander van combiregeling, omdat je de bussen makkelijker kan doorzoeken op pyrotechnisch materiaal.

Voor wat betreft de racistische spreekwoorden toont het lid zich eerder verbaasd over het beperkt aantal processen-verbaal. Hij getuigt dat er elke match opnieuw racistische en homofobe spreekwoorden te horen zijn in

excessive, qui ne cesse d'augmenter? M. Demon ne partage toutefois pas le point de vue de M. Martiniello selon lequel des supporters du Club de Bruges auraient délibérément visé ce quartier de Molenbeek-Saint-Jean. Selon lui, les intéressés sont arrivés dans ce quartier parce qu'ils ont dû poursuivre leur chemin à pied à cause d'une interruption du métro.

De plus, l'intervenant constate que parmi les 63 personnes arrêtées, seuls quelques individus étaient interdits de stade. Autrement dit, la majorité de ces personnes étaient bel et bien autorisées à venir à Bruxelles, même si d'aucuns ont affirmé le contraire lors de cette audition. Faut-il en déduire qu'on n'est pas assez sévère quand il s'agit de prononcer une interdiction de stade?

Enfin, l'intervenant demande si la législation actuelle concernant l'utilisation de caméras et l'accès aux images qu'elles génèrent doit être modifiée afin d'intervenir plus efficacement en termes de prévention.

M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) se base sur sa propre expérience de supporter de football pour confirmer les constats dressés par les orateurs. Il observe l'absence d'accords clairs entre les clubs et la police concernant la répartition des responsabilités dans le stade et aux alentours de celui-ci. L'intervenant dénonce également l'impunité dont bénéficient les auteurs. Il prévient la Pro League que par crainte de s'attaquer à un petit groupe de fauteurs de troubles, elle dissuade tout un groupe de supporters.

L'intervenant demande à M. Geertsen comment les engins pyrotechniques pourraient être bannis des stades. Les stewards ne sont pas autorisés à fouiller les supporters, mais la police ne procède pas non plus à des fouilles. Faudrait-il fouiller tous les spectateurs de manière approfondie, ou plutôt, organiser un système en deux phases, avec une fouille superficielle pratiquée par les stewards, suivie éventuellement d'une fouille approfondie par la police? L'intervenant affirme que le noyau dur de supporters est bien connu de la police et des clubs, et il ne comprend pas pourquoi on ne parvient pas à exclure les intéressés des stades. Il s'interroge aussi sur l'utilité de la prévention, qui ne permettra pas de convaincre les supporters les plus obtus de changer de comportement. Il défend toutefois l'idée du système combiné, car il est plus facile de fouiller les cars de supporters pour y rechercher des engins pyrotechniques.

En ce qui concerne les chants à caractère raciste, l'intervenant s'étonne que l'on dresse si peu de procès-verbaux. Il confirme avoir lui-même entendu des chants racistes et homophobes à chaque match et les auteurs

de stadions en dat de daders makkelijk aan te duiden zijn. Hij wil graag weten wat de verplichtingen van de clubs zijn hieromtrent.

De handhaving van de stadionverboden is een ander zwak punt, aldus de heer Vandemaele. Hij beweert dat de bestaande methodes ontoereikend zijn en vraagt zich af of het zinvol is om het arsenaal aan identiteitscontroles uit te breiden, met onder andere biometrie, indien men er al niet in slaagt een basiscontrole uit te voeren. Het lid toont zich geen voorstander van identificatie door middel van biometrie, en wil graag weten welk systeem de experts voor ogen hebben. Als het beperkt blijft tot een databank met gewraakte supporters, dan kan het nog net voor hem. Hij vraagt zich ook af tot hoe ver buiten het stadion het verbod van kracht is? Kunnen we preventief huisarrest invoeren, zoals sommige burgemeesters hebben gedaan met Oudejaarsavond?

Aansluitend wil de heer Vandemaele wat meer verduidelijking over de inzet van vrijwilligers in de interne veiligheidsdiensten van de clubs. Hij hoort verder graag de mening van de drie experts over de rolverdeling tussen de stewards, politiediensten en private veiligheidsdiensten. Zelf ziet hij nu een probleem in de machteloosheid van de stewards en de onwil om op te treden door de politiediensten.

Een vraag voor de heer De Smet gaat over de betaalpolitie. Het lid staat daar negatief tegenover en stelt zich vragen bij de modaliteiten daarvan. Waarvoor kan dat worden ingezet? Is er een ondergrens? Moet er een onderscheid gemaakt worden tussen kleine clubs die nauwelijks rondkomen en grote clubs die miljoenen halen uit bijvoorbeeld de Champions League?

De heer Vandemaele rondt zijn vragenronde af met een vraag gericht aan de heer De Smet. Klopt het dat, als de daders gekend zijn, de politie niet durft optreden tenzij ze kunnen chargeren met een grote groep?

De heer Paul Van Tigchelt (Open Vld) heeft twee concrete vragen. Hij spreekt zijn steun uit voor het invoeren van een *hit/no hit*-systeem en het gebruik van biometrie, en verwijst daarbij naar een discussie met de minister naar aanleiding van diens beleidsnota. Hij wil graag van de heer Geertsen weten hoe men dit concreet zal aanpakken.

Een tweede vraag, gericht aan de drie experts, gaat het over het gebrek aan uniformiteit in het beleid,

sont facilement identifiable. Il demande quelles sont les obligations des clubs en la matière.

Selon M. Vandemaele, la capacité à faire respecter les interdictions de stade est un autre point faible. L'intervenant indique que les méthodes actuelles sont insuffisantes et il s'interroge sur l'utilité d'étendre l'arsenal des contrôles d'identité, à la biométrie notamment, si l'on ne parvient déjà pas à réaliser un contrôle de base. Il n'est pas favorable à l'identification par le biais de la biométrie, et aimerait connaître le système qui est envisagé par les experts. Un système se limitant à une banque de données des supporters bannis resterait acceptable à ses yeux. L'intervenant se demande également jusqu'à quelle distance du stade l'interdiction est applicable. Des assignations à résidence préventives pourraient-elles être instaurées, comme l'ont fait certains bourgmestres le soir du réveillon?

En outre, M. Vandemaele voudrait obtenir plus de précisions sur le recours aux bénévoles dans les services de sécurité internes des clubs. Il demande aussi l'avis des trois experts sur la répartition des rôles entre les stewards, les services de police et les services de sécurité privés. Selon lui, il existe aujourd'hui un problème qui découle, d'une part, de l'impuissance des stewards et, d'autre part, de l'absence de volonté des services de police d'intervenir.

L'intervenant souhaite poser une question à M. De Smet à propos de l'idée de rendre la police payante. Lui-même n'y est pas favorable et s'interroge sur les modalités d'une telle police payante. Pour quelles finalités cette police pourrait-elle être mobilisée? Faudrait-il opérer une distinction entre les petits clubs qui parviennent à peine à subsister et les grands clubs qui brassent des millions en participant, par exemple, à une compétition comme la Ligue des champions?

M. Vandemaele termine sa série de questions en s'adressant à M. De Smet. Est-il exact que, dans le cas où les auteurs sont connus, la police n'ose pas intervenir si elle n'est pas en mesure de charger avec un grand groupe d'agents?

M. Paul Van Tigchelt (Open Vld) voudrait poser deux questions concrètes. Il soutient l'introduction d'un système *hit/no hit* (concordance ou non-concordance) et l'utilisation de la biométrie. À cet égard, il se réfère à un échange avec le ministre au sujet de la note de politique générale de ce dernier. Il demande à M. Geertsen de lui expliquer comment procéder concrètement.

La deuxième question, que l'intervenant pose aux trois experts, concerne le manque d'uniformité de la politique,

zowel ten aanzien van de politie als de voetbalclubs. De federale overheid heeft de instrumenten in handen om dit op te leggen, ook aan de voetbalclubs. Waarom is dit de afgelopen jaren nog niet gebeurd, en hoe zien de sprekers dat concreet?

De heer Ortwin Depoortere (VB), roept op om de problematiek van het voetbalgeweld niet te politiseren en het zo streng mogelijk aan te pakken.

Het lid heeft enkele vragen gericht aan de heer Geertsen met betrekking tot de inzet van stewards. Moet er wetgeving worden aangepast opdat de stewards hun taak beter zouden kunnen invoeren? Moet die taak dan worden overgenomen door Binnenlandse Zaken of de clubs zelf? Moet er ook een wetwijziging plaatsvinden in verband met de oprichting van een centrale databank om in overeenstemming te zijn met de privacywetgeving? Tot slot geeft de spreker aan dat hij positieve signalen heeft opgevangen over de regulering van pyrotechniek in Duitsland. Bestaan daar cijfergegevens over?

De heer Depoortere richt zich tot de heer De Smet met de vraag of zijn uitspraak dat er in de jaren 80 en 90 van de vorige eeuw één procureur specifiek werd aangesteld voor voetbalgeweld nog steeds geldt. Hij sluit zich aan bij de oproep van de heer De Smet om een netwerk uit te bouwen. Ziet hij dat als een netwerk waarbij alle politiediensten betrokken zijn, of zou dat ook andere actoren uit de ordehandhaving bevatten?

C. Antwoorden en replieken

De heer Steven De Smet, voormalig hoofdcommissaris van politie en auteur, verwijst naar de artikelen 1382 tot 1384 van het Burgerlijk Wetboek waarin staat dat een organisator zich als een goede huisvader dient te gedragen. Voetbalclubs moeten als privéinstanties instaan voor de veiligheid op de evenementen die zij organiseren en dragen daarvoor de verantwoordelijkheid. Het is pas na het Heizeldrama dat stewards werden ingeschakeld.

Voor wat betreft de problematiek van de veiligheidsafgevaardigden van de club verwijst spreker naar de intussen geschrapte ministeriële omzendbrief van 10 december 1987 betreffende de ordehandhaving – gecoördineerde algemene onderrichtingen, die voorzag dat elke club een veiligheidsafgevaardigde moest hebben die lid was van de Raad van Bestuur van de club, en die de verschillende actoren verplichtte voor elke match protocolakkoorden af te sluiten.

tant au niveau de la police que des clubs de football. L'autorité fédérale dispose des instruments lui permettant d'imposer une politique uniforme non seulement aux services de police, mais également aux clubs de football. Pourquoi une approche uniforme n'a-t-elle pas encore été imposée ces dernières années et comment se présenterait-elle concrètement, selon les orateurs?

M. Ortwin Depoortere (VB), appelle à ne pas politiser la question des violences liées au football et à l'aborder avec la plus grande rigueur.

L'intervenant a adressé plusieurs questions à M. Geertsen concernant le recours aux stewards. Faut-il adapter la législation pour leur permettre d'exercer leur mission plus efficacement? Cette mission devrait-elle être transférée à l'avenir au SPF Intérieur ou aux clubs eux-mêmes? Une modification législative est-elle également nécessaire en ce qui concerne la création d'une banque de données centrale pour qu'elle soit conforme à la législation relative à la protection de la vie privée? Enfin, l'intervenant indique avoir reçu des signaux positifs concernant la réglementation du matériel pyrotechnique en Allemagne. Existe-t-il des données chiffrées à ce sujet?

M. Depoortere demande à M. De Smet si son affirmation selon laquelle, dans les années 80 et 90, un seul procureur spécifique avait été désigné pour traiter les violences lors des rencontres de football est toujours d'actualité. Il se rallie à l'appel lancé par M. De Smet en faveur de la mise en place d'un réseau. Envisage-t-il un réseau associant l'ensemble des services de police ou ce réseau devrait-il également inclure d'autres acteurs du maintien de l'ordre?

C. Réponses et répliques

M. Steven De Smet, ancien commissaire divisionnaire de police et auteur, renvoie aux articles 1382 à 1384 du Code civil, selon lesquels un organisateur doit se comporter en bon père de famille. Les clubs de football, qui sont des entités privées, doivent assurer la sécurité lors des événements qu'ils organisent et en assumer la responsabilité. Ce n'est qu'à la suite du drame du Heysel qu'il a été fait appel à des stewards.

Concernant la problématique des responsables de la sécurité dans les clubs, l'intervenant évoque la circulaire ministérielle du 10 décembre 1987 concernant le maintien de l'ordre – instructions générales coordonnées, désormais abrogée, qui prévoyait que chaque club devait disposer d'un responsable de la sécurité siégeant au conseil d'administration du club et qui imposait aux différents acteurs de conclure des protocoles d'accord avant chaque rencontre.

De heer De Smet verklaart dat hij in zijn loopbaan afspraken kon maken met de harde kern door hen te erkennen, ook in verband met pyrotechniek. Hij herhaalt dat die harde kern slechts een zeer kleine groep vormt van mensen die op zoek zijn naar status, en beweert dat bij het eventuele wegvallen van hooliganisme een jongerenbendecultuur zou kunnen terugkeren naar de stedelijke centra. Het is daarbij ook zijn aanvoelen dat er een correlatie bestaat tussen de persaandacht voor voetbalgeweld en economische laagconjunctuur.

De spreker prijst zich gelukkig dat hij tijdens zijn loopbaan kon samenwerken met een vaste substituut-procureur die zeer voetbal-minded was. Zo kon men in Gent themazittingen organiseren en een afschrikkingseffect creëren. Een fout, die de heer De Smet nu betreurt, was het om voetbalsupporters in afzonderlijke vakken te stoppen, waardoor men als het ware eigen kampen heeft gecreëerd.

Hij pleit ervoor om samen met justitie rond de tafel te gaan zitten om een uniform beleid te maken, en om voetbalgeweld naar de correctionele rechtbank te verwijzen. Hij pleit ervoor om onder toezicht van Binnenlandse Zaken een geheel nieuwe aanpak te ontwikkelen, met een open en eerlijke communicatie tussen alle actoren bij justitie, politie, en de clubs.

De heer De Smet is ook voorstander van het uitbouwen van een politienetwerk over de geografische en institutionele grenzen heen. Hij verwijst daarvoor naar zijn boek *De nieuwe politie* dat hij heeft bezorgd aan de leden.

De heer Joshua Geertsens, hoofd van de Dienst Voetbalveiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken, verduidelijkt dat er twee databanken bestaan waarin stadionverboden geregistreerd worden, die beheerd worden door respectievelijk de Dienst Voetbalveiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken en de Koninklijke Belgische Voetbalbond (KBVB). Omdat dit fouten in de hand werkt, wordt er gewerkt aan een centrale databank. Indien men unieke persoonsgegevens wil gebruiken voor de authenticatie van supporters toegangscontroles, is niet alleen een dergelijke databank nodig, maar ook een verantwoordelijke voor de gegevensbescherming. De heer Geertsens ziet deze rol weggelegd voor de FOD Binnenlandse Zaken.

De spreker geeft aan dat de samenwerking tussen de verschillende diensten, een duidelijke afbakening van de bevoegdheden en de inzet van voldoende middelen noodzakelijk zijn om versnippering tegen te komen.

M. De Smet déclare qu'au cours de sa carrière, il a pu conclure des accords avec le noyau dur des supporters en leur accordant une certaine reconnaissance, y compris en matière de pyrotechnie. Il répète que ce noyau dur ne représente qu'un groupe très restreint d'individus en quête de statut, et affirme que la disparition éventuelle du hooliganisme pourrait entraîner le retour d'une culture de bandes de jeunes dans les centres urbains. Il a également le sentiment qu'il existe une corrélation entre l'attention médiatique portée aux violences lors des rencontres de football et les périodes de basse conjoncture.

L'orateur se félicite d'avoir pu collaborer, durant sa carrière, avec un substitut du procureur attiré, particulièrement féru de football. Cela a permis d'organiser des audiences thématiques à Gand et de créer un effet dissuasif. Une erreur que M. De Smet regrette aujourd'hui est d'avoir isolé les supporters dans des tribunes distinctes, ce qui a en quelque sorte créé une logique de camps.

Il préconise l'ouverture d'un dialogue avec les instances judiciaires en vue d'élaborer une politique uniforme, et que les faits de violence lors des rencontres de football soient renvoyés devant le tribunal correctionnel. Il appelle à la mise en place, sous la tutelle du SPF Intérieur, d'une approche totalement novatrice, fondée sur une communication ouverte et franche entre tous les acteurs concernés: la justice, la police et les clubs.

M. De Smet est également favorable à la création d'un réseau policier dépassant les frontières géographiques et institutionnelles. À cet égard, il renvoie à son ouvrage intitulé *De nieuwe politie*, qu'il a transmis aux membres.

M. Joshua Geertsens, chef du service de la Sécurité du football du SPF Intérieur, précise que les interdictions de stade sont enregistrées dans deux banques de données respectivement gérées par le service de la Sécurité du football du SPF Intérieur et par l'Union royale belge des sociétés de football association (URBSFA). Étant donné que cette situation favorise les erreurs, une banque de données centrale est en cours d'élaboration. Pour pouvoir utiliser des données personnelles uniques pour authentifier les supporters lors des contrôles d'accès, il faudra non seulement disposer d'une banque de données centrale, mais aussi désigner un responsable de la protection des données. M. Geertsens estime que ce rôle devrait revenir au SPF Intérieur.

L'orateur indique que la coopération entre les différents services, une délimitation claire des compétences et l'affectation de moyens suffisants seront indispensables pour éviter l'éparpillement. C'est pourquoi des réunions

Daarom worden ook overlegmomenten en colloquia georganiseerd bij de Algemene Directie Veiligheid en Preventie.

Vervolgens merkt de spreker op dat racisme moeilijker vast te stellen is dan bijvoorbeeld het gebruik van pyrotechnisch materiaal. De stijging van de cijfers inzake racisme kan deels verklaard worden door de op beeld vast te stellen Kühnengroeten tijdens het afgelopen seizoen. De spreker merkt op dat beelden vaak zonder geluid worden opgenomen.

Uit een recente, brede bevraging bij meer dan vijfhonderd veiligheidsactoren in de voetbalwereld blijkt dat racisme de minst waargenomen vorm van wangedrag is. Racistische incidenten genieten volgens deze actoren bovendien de minste tolerantie en leiden het snelst tot sociale controle. De spreker benadrukt dat elke vorm van racisme, hoe gering ook, moet worden aangepakt en dat de jaarlijkse projectoproep voor de subsidiëring van innovatieve initiatieven dit jaar zal focussen op de bestrijding en voorkoming van racistische en discriminerende gedragingen.

Met betrekking tot de vragen over stewards en de mogelijke verplichte inzet van private bewaking, merkt de spreker op dat dit bekeken wordt in het kader van de evaluatie van de voetbalwet. Hij wijst echter op enkele knelpunten, waaronder het tekort aan stewards en de rol van de steward, die oorspronkelijk ondersteunend bedoeld was. Men kan vraagtekens plaatsen bij het voorstel om private actoren met een beperkte opleiding uitgebreidere bevoegdheden te geven. In de evaluatie van de voetbalwet zal worden bekeken of voor bepaalde risicovolle taken, waarbij banden met supporters onwenselijk zijn, een verplichting tot inzet van private bewaking overwogen kan worden.

Wat betreft de responsabilisering van clubs merkt de spreker op dat, ingevolge het in 2024 gewijzigde koninklijk besluit van 6 juli 2013 houdende de in voetbalstadions na te leven veiligheidsnormen (hierna ook: koninklijk besluit Infrastructuur), clubs voortaan jaarlijks uiterlijk op 30 juni een evaluatieformulier moeten indienen over hun acties tegen wangedrag in stadions. De eerste formulieren van de clubs uit 1A en 1B werden ontvangen en zullen de komende maanden worden geanalyseerd om goede praktijken en ineffectieve maatregelen te identificeren. De spreker benadrukt dat dit slechts een eerste stap is. Er zal ook worden bekeken hoe clubs gesanctioneerd kunnen worden voor collectief wangedrag van supporters. Het gaat daarbij over georganiseerde rellen of

de concertation et des colloques sont par ailleurs organisés par la Direction générale Sécurité et Prévention.

L'orateur fait ensuite observer que le racisme est plus difficile à constater que, par exemple, l'usage de matériel pyrotechnique. L'augmentation des chiffres concernant les faits de racisme peut s'expliquer en partie par la présence de saluts néonazis (saluts de Kühnen) sur les images enregistrées au cours de la saison écoulée. Il indique que les images sont souvent enregistrées sans son.

Selon une enquête récente à grande échelle menée auprès de plus de cinq cents acteurs de la sécurité dans le monde du football, le racisme est la forme de comportement répréhensible la moins fréquemment observée. Selon ces acteurs, les incidents à caractère raciste sont les moins tolérés et ce sont ceux qui suscitent le plus rapidement une réaction de contrôle social. L'orateur souligne que toute forme de racisme, même minime, doit être combattue, et que l'appel à projets annuel en vue du financement d'initiatives innovantes portera cette année sur la lutte contre les comportements racistes et discriminatoires et la prévention de ceux-ci.

En réponse aux questions concernant les stewards et la possibilité du recours obligatoire au gardiennage privé, l'orateur indique que ces sujets sont examinés dans le cadre de l'évaluation de la loi football. Il pointe toutefois certains problèmes, par exemple le manque de stewards et le rôle du steward, initialement conçu comme une fonction d'appui. La proposition de confier des compétences plus étendues à des acteurs privés ayant suivi une formation sommaire peut soulever des questions. Lors de l'évaluation de la loi football, on examinera si l'obligation de recourir au gardiennage privé peut être envisagée pour certaines missions risquées qu'il serait préférable de confier à des personnes qui n'ont aucun lien avec les supporters.

En ce qui concerne la responsabilisation des clubs, l'intervenant indique que l'arrêté royal du 6 juillet 2013 concernant les normes de sécurité à respecter dans les stades de football (également dénommé ci-après: arrêté royal sur les infrastructures), modifié en 2024, impose aujourd'hui aux clubs de transmettre, au plus tard le 30 juin de chaque année, un formulaire d'évaluation sur les actions qu'ils ont mises en œuvre pour lutter contre les comportements indésirables dans les stades. Les premiers formulaires introduits par les clubs des divisions 1A et 1B ont été reçus et ils seront analysés au cours des prochains mois afin d'identifier les bonnes pratiques et les mesures inefficaces. L'orateur précise qu'il ne s'agira que d'une première étape. La possibilité de

massaal afsteken van pyrotechnische middelen, niet over individuele incidenten.

Voor de materiële schaderegelingen moet een onderscheid gemaakt worden tussen schade binnen en buiten het stadion. Voor schade binnen het stadion bestaat een protocol. Schade buiten het stadion behoort tot het burgerlijk aansprakelijkheidsrecht en strafrecht.

De problematiek van de pyrotechnische middelen kan niet alleen opgelost worden door een controle bij de toegangscontrole. Het is niet verantwoord om dit te verwachten van stewards of private beveiligingsagenten. De spreker pleit voor doelgericht en systematische fouilleringen, naast sancties om de perceptie van strafeloosheid weg te nemen. Hij legt daarbij de link met het gebruik van bivakmutsen, waartegen te weinig wordt opgetreden door zowel clubs als politiediensten. Bestaande technologie en camera's moeten worden ingezet om de betrokken supporters te identificeren. Daarnaast is er preventie nodig. De campagne van de Dienst Voetbalveiligheid is gericht op gedragswijziging van de meerderheid van de supporters. Heel wat modale supporters maken immers beelden die het pyrotechnisch schouwspel idealiseren om aan te tonen hoeveel sfeer er was in het stadion. Dat werkt echter verheerlijking in de hand en stimuleert navolging in lagere reeksen.

Wat buitenlandse proefprojecten betreft, noemt de spreker voorbeelden in Duitsland en in Scandinavië, waar met zogenaamde "koude pyro" gewerkt werd. De spreker merkt op dat die nog steeds temperaturen boven 500 graden bereikt. In Frankrijk bleek uit een driejarig proefproject dat het illegale gebruik niet afnam, ondanks goed verlopende legale momenten. Incidenten deden zich ook voor buiten deze gereguleerde context, zoals bij aankomst van spelersbussen of na overwinningen. Desalniettemin staat de Dienst Voetbalveiligheid open voor initiatieven rond gereguleerd gebruik, maar alleen na een grondige risicoanalyse die waarborgt dat de veiligheid wordt verhoogd.

Inzake uniformiteit benadrukt de heer Geertsens dat het wetgevend kader in het hele land uniform wordt toegepast, met dien verstande dat lokale overheden en politiezones beschikken over autonomie in de concrete uitvoering. De coördinatie op federaal niveau is dan ook belangrijk. Het is tevens de bedoeling om een overlegorgaan op te

sanctionner les clubs pour les débordements collectifs de leurs supporters sera également examinée. Il s'agira par exemple des bagarres organisées ou de l'allumage d'un grand nombre d'engins pyrotechniques, et non des incidents isolés.

En ce qui concerne le règlement des sinistres matériels, il faut faire une distinction entre les dommages survenus à l'intérieur et les dommages survenus à l'extérieur du stade. Il existe un protocole pour les dommages causés à l'intérieur du stade. Quant aux dommages causés à l'extérieur du stade, ils relèvent du droit de la responsabilité civile et du droit pénal.

Le problème des engins pyrotechniques ne pourra pas être résolu en se contentant d'une inspection lors du contrôle de l'accès au stade. Il n'est pas raisonnable de confier cette responsabilité aux stewards ou aux agents de sécurité privés. L'orateur préconise des fouilles ciblées, systématiques et assorties de sanctions pour lutter contre le sentiment d'impunité. Il établit un parallèle avec le port de cagoules, contre lequel les clubs et les services de police agissent trop peu. La technologie existante et les caméras doivent être utilisées pour identifier les supporters concernés. Des mesures préventives sont également nécessaires. La campagne menée par le service de la Sécurité du football vise à modifier les comportements de la majorité des supporters. En effet, de nombreux supporters ordinaires prennent des images qui idéalisent l'animation pyrotechnique pour montrer l'ambiance qui régnait dans le stade. Cela contribue toutefois à glorifier ces actes et à encourager leur reproduction dans les divisions inférieures.

En ce qui concerne les projets pilotes menés à l'étranger, l'orateur cite des exemples observés en Allemagne et en Scandinavie, où sont utilisés des engins pyrotechniques dits "froids" bien qu'ils atteignent des températures supérieures à 500 degrés. En France, un projet pilote mené sur trois ans n'a révélé aucune diminution de l'utilisation illégale des engins pyrotechniques malgré le bon déroulement des utilisations légales. Des incidents se sont également produits en dehors de ces périodes régulées, par exemple à l'arrivée des cars des joueurs ou après certaines victoires. Le service de la Sécurité du football est néanmoins ouvert aux initiatives concernant un usage régulé, mais seulement si une analyse approfondie des risques garantissant une amélioration de la sécurité a lieu au préalable.

À propos de la question de l'uniformité, M. Geertsens souligne que le cadre légal est appliqué uniformément dans tout le pays, les pouvoirs locaux et les zones de police disposant cependant d'une certaine autonomie dans sa mise en œuvre concrète. La coordination au niveau fédéral est donc importante. Il est également

richten. Wat betreft de uniformiteit tussen clubs heeft de Pro League een commissie Veiligheid opgericht, waar de spreker ook deel van uitmaakt.

De heer Marco Martiniello, hoogleraar aan de ULiège en directeur Onderzoek aan het FRS-FNRS, herinnert eraan dat een wereld zonder geweld niet bestaat. Hij gelooft echter dat het geweld kan worden ingeperkt en dat het niet onvermijdelijk hoeft te zijn. Hij stelt vast dat voetbalgeweld tegenwoordig deel uitmaakt van het spektakel. Hij geeft het voorbeeld van de wedstrijden tussen Standard en Anderlecht, waar rivaliteit soms omslaat in haat. Hij roept op om die dynamiek te doorbreken en gewelddaden niet langer als normaal te beschouwen. Het geweld is vaak een manier om aandacht te trekken, zowel voor hooligans als voor ultras.

Wat de oorzaken betreft, wijst hij op het algemene onrustgevoel door de klimatologische, economische, geopolitieke en culturele onzekerheid, die gewelddadige reacties in de hand werkt. Daar komt nog een gevoel van sociale achterstelling en machteloosheid bij. De spanningen komen tot uiting in zowel alledaagse incidenten, zoals een ruzie om een parkeerplaats, als collectieve evenementen, zoals voetbalwedstrijden.

Professor Martiniello hekelt dat onze samenleving veelzijdig racisme gedooft en roept de beleidsverantwoordelijken op hun woorden te wikken. Bepaalde uitspraken zoals “in die wijk voel je je niet meer op je gemak” kunnen volgens hem indirect leiden tot bepaalde daden, ook al zijn die woorden niet de directe oorzaak van het geweld op 4 mei. Hij wijst er voorts op dat voetbalgeweld voornamelijk een mannenzaak is, ingegeven door een hardnekkig haantjesgedrag en de verheerlijking van fysiek of symbolisch geweld.

De spreker verwijst voorts naar het groepseffect en het onderling opjatten, wat ertoe kan leiden dat ook vreedzame supporters mee gaan relschoppen, wat nog wordt aangewakkerd door alcohol- en druggebruik. Hij stipt aan dat het voor stewards moeilijk is om die dynamiek tegen te gaan en wijst op de positieve ervaringen met fancoaching in Luik. Een nieuwe generatie supporters noopt echter ook tot een herziening van de bestaande maatregelen.

De spreker waarschuwt voor de terugkeer van de politiek in de stadions: bepaalde extremistische groeperingen richten zich opnieuw tot de supporters, zoals na 4 mei is gebleken uit de steunbetuigingen van radicale groeperingen in België en in het buitenland aan de supportersgroep North Fanatics 2013 van Brugge. Volgens de heer Martiniello zijn sommigen van mening dat de democratie niet het beste systeem is, dat racisme

prévu de créer un organe de concertation. En ce qui concerne l'uniformité entre les clubs, la Pro League a mis en place une Commission Sécurité, dont l'orateur fait partie.

M. Marco Martiniello, professeur à l'ULiège et directeur de Recherches au FRS-FNRS, rappelle qu'un monde sans violence n'a jamais existé. Il estime toutefois possible de la contenir et de refuser de la considérer comme une fatalité. Dans le football, il constate que la violence fait désormais partie du spectacle, citant l'exemple des matchs Standard-Anderlecht où la rivalité se transforme parfois en haine. Il appelle à rompre avec cette logique et à retirer toute légitimation aux actes violents, motivés selon lui par la recherche de visibilité, qu'il s'agisse de hooligans ou d'ultras.

Évoquant les causes, il souligne que l'angoisse généralisée face aux incertitudes climatiques, économiques, géopolitiques et culturelles favorise des réactions violentes, renforcées par un sentiment de déclassement social et d'impuissance. Les tensions se manifestent tant dans des incidents quotidiens, comme un conflit pour une place de parking, que dans des événements collectifs tels que les matchs de football.

Le professeur Martiniello dénonce un racisme multifacette légitimé dans la société et appelle les responsables politiques à mesurer leurs propos. Certaines expressions, comme “dans tel quartier, on n'est plus chez soi”, peuvent, selon lui, cautionner indirectement certains actes, même si elles ne sont pas à l'origine directe des violences du 4 mai. Il relève par ailleurs que les violences liées au football constituent un phénomène majoritairement masculin, nourri par un machisme persistant et par la valorisation de la violence physique ou symbolique.

L'intervenant évoque également l'effet de groupe ou l'effervescence collective, pouvant transformer des supporters pacifiques en des participants à des débordements, phénomène amplifié par la consommation d'alcool et de drogues. Il souligne la difficulté des stewards à enrayer ces mouvements et met en avant l'expérience positive du *fan coaching* à Liège, tout en notant qu'une nouvelle génération de supporters impose de repenser les dispositifs existants.

L'orateur alerte sur le retour de la politique dans les stades: certaines formations ou certains groupes extrémistes ciblent de nouveau les tribunes, comme en témoignent les messages de soutien, après le 4 mai, adressés au groupe North Fanatics 2013 de Bruges, émanant de groupes radicaux en Belgique et à l'étranger. Selon M. Martiniello, certains estiment que la démocratie n'est pas le meilleur système, que le racisme ne devrait

niet mag worden bestraft en dat machogedrag erkenning moet blijven genieten. Dat verschijnsel treft ook andere landen. In Italië bijvoorbeeld bestaat de politieke polarisatie in de stadions al lang: linkse supporters voor Roma, extreemrechtse voor Lazio, communisten voor Livorno. Die politisering is terug van weggeweest, in de hand gewerkt door de omvang van het publiek en de mediatisering, waardoor een forum wordt geboden om een politieke agenda te promoten. De spreker roept op om het fenomeen grondiger te analyseren en creatieve oplossingen te vinden.

De spreker stipt ook aan dat hooliganisme, in tegenstelling tot de beweging van de ultra's, soms verband houdt met zware criminaliteit. Hij verwijst naar de Brussels Casual Service, die bestaat uit leden met een zwaar strafblad, en naar Marseille en Napels, waar hooligans die nauw betrokken zijn bij de georganiseerde misdaad al invloed hebben uitgeoefend op wedstrijden. Om die link tussen criminaliteit en voetbal aan te pakken, moet er meer gebeuren dan enkel een beleidsanalyse, volgens de spreker.

De professor betreurt dat geen actie wordt ondernomen tegen individuen die nochtans duidelijk geïdentificeerd zijn. Hij pleit voor samenwerking met de supportersfederaties, die goed georganiseerd en bekend zijn, zoals bij Standard Luik, waar een derde van de supportersclubs uit Vlamingen bestaat. Die organisaties zouden moeten worden betrokken bij discussies over veiligheid, welzijn in het stadion en de waarden van de club. Een club die zichzelf als democratisch en inclusief omschrijft, kan helpen om hooligans te weren.

Wat pyrotechnische middelen betreft, is de spreker van mening dat gezamenlijk kan worden nagedacht over een oplossing om het gebruik ervan onder zeer strikte voorwaarden toe te staan, met duidelijke restricties qua hoeveelheid alsook qua omstandigheden en tijdstip van gebruik. Volgens hem zou een totaalverbod niet doeltreffend zijn, omdat mensen altijd een manier vinden om het materiaal binnen te smokkelen, inclusief door het omkopen van personen die toegang hebben tot het stadion. Hij wijst er daarnaast op dat pyrotechniek volgens sommigen deel uitmaakt van de sfeer tijdens de wedstrijd.

De heer Martiniello benadrukt dat het systeem, ondanks de veralgemening van het georganiseerd vervoer in België, tekortkomingen vertoont. Hij vertelt dat hij een wedstrijd heeft bijgewoond door zich als supporter van de tegenpartij voor te doen, een methode die door hooligans kan worden misbruikt om onrust te stoken. Hij benadrukt dat die tekortkoming moet worden verholpen.

pas être sanctionné et que le machisme reste valorisé. Ce phénomène se retrouve dans plusieurs pays; en Italie, par exemple, la polarisation politique dans les stades est ancienne: supporters de gauche pour la Roma, d'extrême droite pour la Lazio, communistes pour Livourne. Après un recul, cette politisation revient, favorisée par l'ampleur du public et la médiatisation, offrant un espace pour promouvoir un agenda politique. L'intervenant appelle à analyser ce phénomène plus sérieusement afin de trouver des solutions créatives.

L'orateur souligne aussi que, contrairement aux ultras, le hooliganisme est parfois lié au grand banditisme. Il cite l'exemple du Brussels Casual Service, composé de membres au lourd casier judiciaire, ou encore de Marseille et Naples, où des hooligans proches de la criminalité organisée ont déjà influencé des matchs. Ce lien entre criminalité et football impose, selon lui, d'aller au-delà de la seule analyse politique.

Le professeur regrette que l'on n'agisse pas contre des individus pourtant bien identifiés et plaide pour travailler avec les fédérations de supporters, structures organisées et connues, comme au Standard de Liège où un tiers des clubs de supporters sont flamands. Ces organes devraient participer aux discussions sur la sécurité, le bien-être dans le stade et les valeurs du club. Un club qui se définit comme démocratique et inclusif peut contribuer à écarter les hooligans.

Concernant les engins pyrotechniques, l'intervenant estime qu'une solution concertée pourrait être envisagée afin d'en autoriser l'usage sous un encadrement extrêmement strict, définissant notamment des limites précises quant à leur nombre, leurs conditions et leur moment d'utilisation. Selon lui, une interdiction totale resterait inefficace, les intéressés trouvant toujours le moyen d'introduire ce matériel, y compris par la corruption de personnes ayant accès au stade. Il relève en outre que certains jugent l'absence de pyrotechnique préjudiciable à l'ambiance des matchs.

M. Martiniello souligne que, malgré la généralisation des transports organisés en Belgique, le système présente des failles. Il raconte avoir assisté à un match en s'enregistrant comme supporter adverse, méthode pouvant être exploitée par des hooligans pour provoquer des troubles. Il insiste sur la nécessité de remédier à cette faille.

Wat het incident van 4 mei betreft, heeft de metropanne in Sint-Katelijne er mee toe geleid dat supporters door het nabijgelegen Molenbeek liepen. De al lang bekende groep North Fanatics 2013 geeft duidelijk uiting aan haar ideologie met spandoeken en de Kühnengroet. Dit fenomeen illustreert de zorgwekkende terugkeer van extremistische politiek in de stadions, wat de democratie voor een uitdaging plaatst.

Preventie en voorlichting blijven essentieel voor kinderen. De heer Martiniello hekelt coaches die geweld goedpraten en stipt aan dat clubs die fair play bevorderen, goede resultaten boeken. Hij herinnert eraan dat voetbal respect voor de tegenstander moet bijbrengen, met rivaliteit maar zonder haat. Dat principe moet van jongs af aan worden aangeleerd.

Wat de hooligans tussen vijftig en zestig jaar betreft: zij kunnen enkel in toom worden gehouden door strengere sancties, tenzij ze door hun leeftijd vanzelf bedaarder worden omdat hun fysieke kracht afneemt. Tot slot herinnert de spreker eraan dat het in België wettelijk verboden is het gezicht in het openbaar te bedekken, behalve tijdens carnaval. Hij merkt op dat die wettelijke bepaling voldoende zou moeten zijn om mensen met gezichtsbedekking tegen te houden aan de ingang van het stadion.

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) concludeert dat de versnippering van preventie, ordehandhaving en sanctionering het grootste probleem is om voetbalgeweld aan te pakken. Hij pleit ervoor om de wetgeving aan te passen aan de veranderde maatschappelijke context.

Hij verwijst naar de situatie in Nederland waar de overheid een beter zicht heeft op de verschillende hooligangroepen, waardoor men er dan ook beter kan mee omgaan en hen een vorm van erkenning geven, zoals de heer De Smet suggereerde.

Mevrouw Catherine Delcourt (MR) stelt vast dat het ontbreekt aan een gestructureerde, alomvattende en georganiseerde aanpak. Ze benadrukt dat alle actoren, of ze nu betrokken zijn bij preventie, begeleiding of handhaving, dezelfde doelstellingen moeten nastreven. De herziening van de voetbalwet waarop de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken zich momenteel toelegt, is van wezenlijk belang maar zal op zich niet volstaan. Alle belanghebbenden moeten absoluut worden betrokken opdat er in goede omstandigheden kan worden gevoetbald.

De heer Ridouane Chahid (PS) verduidelijkt dat de metro niet zomaar door een defect tot stilstand is gekomen in metrostation Sint-Katelijne, maar dat het

Concernant l'incident du 4 mai, la panne du métro à Sainte-Catherine a constitué une opportunité influençant le passage par Molenbeek, situé à proximité. Le groupe North Fanatics 13, connu de longue date, exprime clairement son idéologie par des banderoles et des saluts de Kühnen. Ce phénomène illustre le retour préoccupant de la politique extrémiste dans les stades, ce qui représente un défi pour la démocratie.

La prévention et l'éducation restent essentielles pour les enfants. M. Martiniello dénonce les coaches qui légitiment la violence et souligne que les clubs favorisant le fair-play obtiennent des résultats positifs. Il rappelle que le football doit enseigner le respect de l'adversaire, avec rivalité mais sans haine, principe à transmettre dès le plus jeune âge.

En ce qui concerne les hooligans âgés de cinquante à soixante ans, seules des sanctions sévères peuvent les calmer, à moins qu'ils ne ralentissent naturellement par manque de force physique. Enfin, l'intervenant rappelle qu'une loi belge interdit de se couvrir le visage en espace public, sauf durant le carnaval, et suggère que cette disposition pourrait suffire à agir contre leur usage avant l'entrée au stade.

M. Wim Van der Donckt (N-VA) conclut en indiquant que le principal problème à relever pour lutter contre les violences liées au football réside dans le manque de cohérence en matière de prévention, de maintien de l'ordre et de répression. Il appelle à adapter la législation à l'évolution de la société.

Il évoque la situation des Pays-Bas, où les autorités publiques connaissent mieux les différents groupes de hooligans, ce qui permet de les maîtriser plus efficacement et de leur donner une certaine forme de reconnaissance, comme l'a suggéré M. De Smet.

Mme Catherine Delcourt (MR) constate un manque d'approche structurée, globale et organisée. Elle insiste sur la nécessité que tous les acteurs, qu'ils interviennent en matière de prévention, d'accompagnement ou de répression, partagent les mêmes objectifs. La révision de la loi football, en cours d'élaboration par le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, constitue un élément essentiel, mais ne suffira pas à elle seule. La participation de toutes les parties prenantes sera indispensable pour permettre la pratique du football dans de bonnes conditions.

M. Ridouane Chahid (PS) précise que le métro ne s'est pas simplement arrêté à Sainte-Catherine à cause d'une panne, mais qu'il a été volontairement vandalisé par des

rijtuig moedwillig door hooligans werd beschadigd zodat men niet anders kon dan ze te laten uitstappen om zich naar een specifieke locatie te begeven. Volgens de heer De Smet ligt het echte probleem niet zozeer bij de taakverdeling tussen de federale en de lokale politie, maar bij de informatie-uitwisseling en -verwerking, een aspect dat zou moeten worden opgenomen in de hervorming van de voetbalwet. Zal daarmee rekening worden gehouden? Door de snelle verspreiding van informatie via de sociale media staan de autoriteiten vaak voor een voldongen feit, waardoor ze minder bij machte zijn om excessen te voorkomen.

Het geweld op 4 mei heeft burgers getroffen die niets met de wedstrijd te maken hadden, wat aantoonde dat die daden de sportieve context overstijgen. Het lid stelt vast dat zowel de heer De Smet als de heer Martiniello de gebeurtenissen kwalificeren als een nieuw verschijnsel dat tekenend is voor de staat van de samenleving. In die context uit de spreker zijn bezorgdheid over het feit dat de heer Geertsen de racistische dimensie van dat geweld lijkt te minimaliseren, waarbij hij erop wijst dat racisme bij wet strafbaar is. Hij vraagt de heer Geertsen dan ook om zijn verklaringen nader toe te lichten en wijst erop dat de minister binnenkort een nieuw wetsontwerp zal voorleggen. Indien men die feiten blijft minimaliseren, dreigt de doelstelling om het geweld uit te roeien niet te worden bereikt. Het lid noemt voorbeelden van racistisch geweld in Italië, met name tegen de Belgische speler Romelu Lukaku, om te benadrukken hoe belangrijk het is dat de nodige conclusies worden getrokken.

Tot slot merkt het lid op dat bij bepaalde sporten, zoals basketbal, de kinderen na afloop van elke wedstrijd de scheidsrechters, de officials en hun tegenstanders moeten groeten, of ze nu gewonnen of verloren hebben. Dat gebaar symboliseert het feestelijke karakter van de sport, het absolute belang van fair play en het uitsluiten van elke vorm van geweld.

De heer Julien Ribaud (PVDA-PTB) merkt op dat alle sprekers hebben benadrukt dat het gaat om een minderheid van identificeerbare groepen. De hooligans die aanwezig waren bij de gebeurtenissen van 4 mei, waren er niet voor het voetbal. Die feiten, die als razzia's kunnen worden bestempeld, waren nooit eerder vertoond in België; daar moeten lessen uit worden getrokken. Het lid stelt zich de vraag of het risico niet bestaat dat bepaalde maatregelen die tijdens de vergadering werden voorgesteld, zoals het nemen van vingerafdrukken of het gebruik van een QR-code in de nabijheid van het stadion, de echte supporters niet dubbel zullen straffen, zeker als men bedenkt dat de amokmakers identificeerbaar zijn.

De heer Xavier Dubois (Les Engagés) komt terug op de maatregelen om de clubs meer verantwoordelijkheidszin

hooligans voor te dwingen om eruit te gaan en te rejoinen een lieu précis. Le véritable problème réside, selon M. De Smet, moins dans la répartition des tâches entre police fédérale et locale que dans l'échange et le traitement de l'information, un aspect qui devrait être intégré dans la réforme de la loi football. Cet élément sera-t-il pris en compte? En effet, la rapidité de diffusion des informations via les réseaux sociaux place souvent les autorités devant le fait accompli, limitant leur capacité à prévenir les débordements.

Les violences du 4 mai ont affecté des citoyens sans lien avec le match, ce qui illustre que ces actes dépassent le cadre sportif. Le membre constate que tant M. De Smet que M. Martiniello qualifient ces événements d'un phénomène nouveau, révélateur de l'état de la société. Dans ce contexte, l'intervenant exprime son inquiétude face à l'apparente minimisation par M. Geertsen de la dimension raciste de ces violences, rappelant que le racisme constitue un délit puni par la loi. Il demande dès lors que M. Geertsen clarifie ses propos, rappelant que le ministre devra prochainement présenter une nouvelle loi et si la minimisation de ces faits se poursuit, l'objectif d'éradiquer la violence risque de ne pas être atteint. Le membre cite les exemples de violences racistes en Italie, notamment à l'encontre du joueur belge Romelu Lukaku, pour souligner l'importance de tirer les conclusions nécessaires.

Enfin, le député fait observer que, dans certaines pratiques sportives telles que le basket-ball, les enfants sont tenus, à l'issue de chaque match, de saluer les arbitres, les officiels ainsi que leurs adversaires, qu'ils aient gagné ou perdu. Ce geste symbolise le caractère festif du sport, la primauté du fair-play et l'exclusion de toute forme de violence.

M. Julien Ribaud (PVDA-PTB) relève que tous les intervenants ont souligné qu'il s'agit d'une minorité de groupes identifiables. Les hooligans présents lors des événements du 4 mai n'étaient pas là pour le football. Ces faits, qualifiés de razzias, constituent une première en Belgique, et il faut en tirer les leçons. Le membre s'interroge sur le risque que certaines mesures proposées lors de la réunion, telles que la prise d'empreintes digitales ou la délivrance d'un code QR à proximité du stade, ne pénalisent pas doublement les vrais supporters, d'autant plus que les auteurs de troubles sont identifiables.

M. Xavier Dubois (Les Engagés) revient sur les mesures visant à responsabiliser davantage les clubs,

bij te brengen, zoals het evaluatieproces dat tot 30 juni zal plaatsvinden, en op de voorstellen om het gedrag van de supporters strenger te bestraffen en de controles op te voeren, meer bepaald met betrekking tot vuurwerk. De vraag blijft evenwel hoe ervoor kan worden gezorgd dat de clubs daadwerkelijk actie ondernemen. Welke sancties kunnen worden overwogen om echte verandering te garanderen?

De spreker merkt op dat hij geen antwoord heeft gekregen op zijn vraag over de gevolgen van de beoogde verstrenging van de administratieve sancties. Hij benadrukt dat er wellicht middelen nodig zullen zijn om ze efficiënt te kunnen toepassen. Welke middelen moeten worden ontwikkeld binnen de stadions en de clubs? Hij herhaalt ook zijn vraag over de haalbaarheid, de doeltreffendheid en de sociologische weerslag van het voorstel om personen met een stadionverbod te verplichten zich te melden op de commissariaten.

De heer Franky Demon (cd&v) sluit zich aan bij de conclusie dat er meer nood is aan uniformiteit, vooral in verband met sanctionering. Hij toont zich zeker geen voorstander van het beperkt toelaten van pyrotechniek en meent dat deze deur beter gesloten blijft uit veiligheidsoverwegingen.

Het lid sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer De Smet over de digitalisering en hervorming van de politie. Hij kijkt tevens uit naar de evaluatie met betrekking tot het KB Infrastructuur. Kan die evaluatie met de commissie gedeeld worden?

De heer Demon gaat niet akkoord met de interpretatie die de heer Chahid geeft aan de uitspraken over racisme en discriminatie van de heer Geertsen. Hij heeft gehoord dat racisme minderesignaleerd kan worden, maar dat het net het minst van alle soorten voetbalgeweld getolereerd wordt.

De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) komt terug op de bevraging rond racisme. Hij wil graag van de heer Geertsen de modaliteiten en resultaten van de bevraging krijgen, omdat hij zelf ervaart dat racisme net een overduidelijk en veelvuldig voorkomende vorm van voetbalgeweld uitmaakt. Hij nodigt de heer Geertsen uit op de eerstvolgende thuismatch van KV Kortrijk om samen met hem de steeds terugkerende tientallen inbreuken vast te stellen.

Het lid komt ook terug op de uitspraak van de heer De Smet dat het opdelen van supporters over verschillende vakken in het stadion een fout was. Hij vraagt zich af of daar dan ook op lange termijn een oplossing ligt voor het probleem.

telles que le processus d'évaluation qui se déroulera jusqu'au 30 juin et des propositions visant à sanctionner plus sévèrement les comportements des supporters et à intensifier les contrôles, notamment concernant les moyens pyrotechniques. Toutefois, la question demeure de savoir comment assurer que les clubs agissent effectivement. Quelles sanctions peuvent être envisagées pour garantir un réel changement?

L'orateur relève qu'il n'a pas obtenu de réponse en ce qui concerne l'impact de l'augmentation envisagée des sanctions administratives. Il souligne que, pour pouvoir les appliquer efficacement, des moyens seront sans doute nécessaires. Quels sont les moyens qu'il faut développer au sein des stades et des clubs? Il rappelle également sa question concernant la praticabilité, l'efficacité et l'impact sociologique de la proposition de pointage obligatoire des interdits de stade aux commissariats.

M. Franky Demon (cd&v) se joint à la conclusion selon laquelle une plus grande uniformité apparaît nécessaire, surtout en matière de sanctions. Il n'est absolument pas favorable à une autorisation limitée de la pyrotechnie, et estime qu'il serait préférable, pour des raisons de sécurité, de ne pas s'aventurer sur cette piste.

Le membre se joint aux observations de M. De Smet sur la numérisation et la réforme de la police. Il attend aussi avec impatience l'évaluation de l'arrêté royal sur les infrastructures. Cette évaluation pourra-t-elle être partagée avec la commission?

M. Demon réfute l'interprétation faite par M. Chahid des déclarations de M. Geertsen sur le racisme et la discrimination. Selon ce qu'il a entendu, les actes de racisme peuvent être moins signalés, mais il s'agit justement de la forme de violence la moins tolérée lors des rencontres de football.

M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) revient sur l'enquête sur le racisme. Il demande à M. Geertsen de transmettre les modalités et les résultats de cette enquête, car, selon ce qu'il a vécu, le racisme est justement une forme de violence manifeste et très courante lors des rencontres de football. Il invite M. Geertsen à l'accompagner à la prochaine rencontre à domicile du KV Courtrai, pour constater avec lui les dizaines d'infractions récurrentes à cet égard.

Le membre revient aussi sur les propos de M. De Smet selon lesquels une erreur a été commise en décidant de séparer les supporters dans les stades. Le membre se demande dès lors s'il existe une solution à long terme à ce problème.

De spreker sluit zich aan bij de vaststelling dat dialoog met de supportersverenigingen belangrijk is, en betreurt dat er geen supportersverenigingen zijn uitgenodigd voor de hoorzitting. Hij vraagt zich af of het mogelijk is om voetbalclubs uit de reeksen 1A en 1B te verplichten een vertegenwoordiging van die supportersclubs op te nemen in hun raden van bestuur om op die manier de band te versterken.

De heer Paul Van Tigchelt (Open Vld) merkt op dat hij geen antwoord heeft gekregen op zijn vragen inzake een hit/no hit-controle en de uniformiteit in het beleid.

De heer Steven De Smet, voormalig hoofdcommissaris van politie en auteur, ziet een mank lopende informatie-verwerving als grootste probleem bij de politiediensten. In antwoord op de vraag over de toegangscontrole maakt hij de analogie met de organisatoren van concerten. Daar kan men wel een sluitend ticketsysteem op poten zetten. De spreker sluit zich aan bij de opmerking van de heer Vandemaele over de opdeling in supportersvakken. Mits een goede ticketregeling kan je de mensen over alle vakken verspreiden en zo de sociale controle vergroten, maar dat is wel een uitdaging.

De heer Joshua Geertsens, hoofd van de Dienst Voetbalveiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken, meent dat zogenaamde bijzondere administratieve methodes een meerwaarde kan vormen. Zo al de inzet van buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) worden onderzocht in het kader van de lopende wetsherziening.

De spreker benadrukt dat hij racisme zeker niet wil banaliseren. Het thema vormt een topprioriteit voor de Dienst Voetbalveiligheid en er wordt een nultolerantiebeleid gehanteerd, zoals opgenomen in het actieplan Samen voor Veilig Voetbal. De dienst zet in op sensibilisering van clubs en politiediensten, het treffen van sancties en op preventie. De voormelde bevraging in dit kader kadert binnen een studie van de Universiteit Gent met de benaming Voetbalveiligheidsbarometer, die deze zomer verschijnt. Uit die bevraging blijkt dat racistische uitingen het snelst worden aangepakt via sociale controle. De prevalentie van de inbreuk racisme kan daardoor laag lijken. Een andere verklaring heeft mogelijk betrekking op het gebrek aan geluid bij camerabeelden.

Het voorstel voor een verplichte vertegenwoordiging van supportersclubs in de raden van bestuur lijkt de spreker een goed initiatief. De vraag kan gesteld worden

L'intervenant fait sien le constat selon lequel il importe de dialoguer avec les associations de supporters, et déplore qu'aucune association de supporters n'ait été invitée à prendre part aux auditions. Il se demande s'il serait envisageable d'obliger les clubs de football des divisions 1A et 1B à intégrer un représentant de leurs clubs de supporters dans leurs conseils d'administration respectifs, en vue de renforcer les liens avec eux.

M. Paul Van Tigchelt (Open Vld) fait observer que ses questions sur le contrôle à l'aide d'un système de concordance/non-concordance (*hit/no hit*) et sur l'uniformité de la politique menée sont restées sans réponse.

M. Steven De Smet, ancien commissaire divisionnaire de police et auteur, estime que le principal problème des services de police réside dans la piètre qualité de la collecte des informations. En réponse à la question sur les contrôles d'accès, il fait une comparaison avec les organisateurs de concerts, qui ont été capables de mettre en place un système de vente de tickets efficace. L'orateur se joint à l'observation de M. Vandemaele sur la répartition des supporters en blocs. Un système de vente de tickets de qualité permettrait de mélanger les supporters des deux équipes dans tout le stade et d'ainsi renforcer le contrôle social. Mais cela représenterait toutefois un défi.

M. Joshua Geertsens, chef du service de la Sécurité du football du SPF Intérieur, estime que les méthodes particulières administratives peuvent apporter une plus-value. Des pistes comme le recours à des enquêteurs particuliers sont examinées dans le cadre de la réforme législative en cours.

L'orateur souligne que son intention n'est certainement pas de banaliser le racisme. Au contraire, cette thématique est l'une des principales priorités du service de la Sécurité du football et la tolérance est nulle à cet égard, comme le prévoit le plan d'action "Ensemble pour un football sûr". Le service de l'orateur investit dans la sensibilisation des clubs et des services de police, les sanctions et la prévention. L'enquête précitée à ce sujet s'inscrit dans le cadre d'une étude de l'Université de Gand intitulée "*Voetbalveiligheidsbarometer*" (baromètre de la sécurité du football) qui paraîtra cet été. Il ressort de l'enquête précitée que le contrôle social est la méthode la plus rapide pour lutter contre les expressions racistes. C'est pourquoi la prévalence des infractions racistes peut sembler faible. Une autre explication réside peut-être dans le fait que les images de vidéosurveillance sont muettes.

L'orateur accueille favorablement la proposition d'imposer une représentation des clubs de supporters au sein des conseils d'administration des clubs de football. On

aan Pro League of een dergelijke vertegenwoordiging of de aanstelling van een fulltime veiligheidsverantwoordelijke gekoppeld moet worden aan licentievoorwaarden. Sommige clubs stellen immers nog steeds een vrijwilliger aanstellen als hoofd van hun veiligheidsdienst. Dat is ontoereikend.

In antwoord op de vraag van de heer Van Tigchelt deelt de heer Geertsen mee dat de *hit/no hit*-controle zal worden ingevoerd door de Pro League om met behulp van de identiteitsapp itsme en een databank te controleren of iemand een stadionverbod heeft of niet. Het systeem wordt uitgewerkt naar analogie met de uitsluitingslijst voor casino's van de Kansspelcommissie. Probleem is dat dit geen volledig sluitende identificatie oplevert. Daarvoor moet een beroep gedaan worden op biometrie. De Dienst Veiligheid bekijkt hoe dit binnen de bestaande Europese en nationale regelgeving kan worden ingepast. Momenteel kunnen biometrische gegevens voor toegangscontrole verwerkt worden, maar enkel onder de strikte voorwaarde van zwaarwegend algemeen belang, zoals nu wordt toegepast in de havensector. De concrete uitwerking blijft afhankelijk van adviezen van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Tot slot merkt de heer Geertsen op dat het wetgevend kader uniform is en consequent wordt toegepast door de Dienst Voetbalveiligheid. Gelet op de lokale autonomie van overheden en politiediensten, wordt gewerkt aan de verdere verbetering van de uniformiteit via overlegorganen en het bevorderen van adviezen en informatie-uitwisseling.

De heer Marco Martiniello, hoogleraar aan de ULiège en directeur Onderzoek aan het FRS-FNRS, steunt het voorstel om supporters op te nemen in de raden van bestuur van de clubs, maar benadrukt dat de praktische regelingen nog moeten worden vastgesteld. Sommige clubs hebben dat proces trouwens al op gang gebracht.

De spreker benadrukt dat zelfs een minderheid van supporters de anderen kan meeslepen en de sfeer in het stadion kan beïnvloeden. Hij merkt op dat de vijandigheid tegenover bepaalde spelers, vooral buitenlandse spelers of spelers met een donkere huidskleur, heel voelbaar is in het hele stadion van Brugge en dat het over meer gaat dan de actie van enkele geïsoleerde supporters.

De hoogleraar twijfelt aan de doeltreffendheid van de aan mensen met een stadionverbod opgelegde verplichting zich te melden op het politiebureau, want dat verhindert geen gewelddadige feiten buiten het stadion.

pourrait demander à la Pro League si cette représentation ou la désignation d'un responsable de la sécurité à temps plein ne devrait pas figurer parmi les conditions prévues pour l'octroi des licences. En effet, certains clubs continuent de placer un bénévole à la tête de leur service de sécurité, ce qui est insuffisant.

En réponse à la question de M. Van Tigchelt, M. Geertsen indique que la Pro League instaurera un contrôle de concordance/non-concordance pour vérifier, au moyen de l'application d'identification itsme et d'une banque de données, si les personnes contrôlées font l'objet d'une interdiction de stade. Ce système sera élaboré en suivant l'exemple de la liste noire de joueurs conçue par la Commission des jeux de hasard pour les casinos. Ce système ne permettra toutefois pas de procéder à une identification certaine. Pour cela, il faudra recourir à la biométrie. Le service de la Sécurité du football examine la possibilité d'y recourir dans le cadre de l'actuelle réglementation nationale et européenne. Aujourd'hui, des données biométriques peuvent être traitées pour réaliser des contrôles d'accès, mais seulement pour des motifs stricts d'intérêt public important, par exemple aujourd'hui dans le secteur portuaire. La mise en œuvre concrète de cette mesure dépendra des avis de l'Autorité de protection des données.

Pour conclure, M. Geertsen fait observer que le cadre législatif est uniforme et qu'il est appliqué de manière cohérente par le service de la Sécurité du football. Compte tenu de l'autonomie locale des pouvoirs publics et des services de police, des efforts sont déployés pour encore améliorer l'uniformité en recourant à des organes de concertation et en favorisant l'échange d'avis et d'informations.

M. Marco Martiniello, professeur à l'ULiège et directeur de Recherches au FRS-FNRS, soutient la proposition de l'inclusion des supporters dans les conseils d'administration des clubs, tout en soulignant que les modalités pratiques restent à définir. Certains clubs ont par ailleurs déjà engagé ce processus.

L'orateur souligne que même une minorité de supporters peut exercer un effet d'entraînement sur les autres et influencer l'ambiance dans le stade. Il relève que l'hostilité à l'égard de certains joueurs, notamment étrangers ou à la peau foncée, est particulièrement prégnante dans l'ensemble du stade de Bruges, dépassant l'action de quelques supporters isolés.

Le professeur doute de l'efficacité d'un pointage obligatoire des interdits de stade dans les commissariats, puisque des actes violents peuvent se produire en dehors du stade malgré ce dispositif. Il convient cependant de

Het valt evenwel niet te ontkennen dat bepaalde personen met een stadionverbod de stadions toch binnenraken.

Wat de administratieve sancties betreft, verklaart de spreker dat hij ter zake niet over de nodige expertise beschikt. Hij uit vervolgens zijn bedenkingen bij het gebruik van biometrische gegevens en recente technologieën, die volgens hem een probleem doen rijzen op het gebied van gegevensbescherming en persoonlijke levenssfeer. Hij roept op tot volstrekte transparantie en waterdichte juridische garanties.

Tot slot waarschuwt de heer Martiniello voor het risico dat het geweld zich zal verplaatsen, waarbij hij het voorbeeld aanhaalt van Engeland, waar de stijging van de ticketprijzen bepaalde groepen uitsluit en ervoor zorgt dat het geweld nu toeneemt in het amateurvoetbal, wat dus niet bepaald als een stap voorwaarts kan worden beschouwd.

II. — HOORZITTING TIJDENS DE NAMIDDAGVERGADERING

A. Uiteenzettingen

De heer Michel Goovaerts, korpschef van de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene, deelt mee dat hij op de dag van de bekerfinale de leiding had over de ordediensten conform artikel 7 van de wet op het politieambt.

Hij geeft een overzicht van de maatregelen die op voorhand werden getroffen in en rond het Koning Boudewijnstadion en in het centrum van de stad Brussel. Daarbij werden ook middelen ingezet van andere lokale Brusselse politiezones, de federale politie en de supporters van Club Brugge en RSC Anderlecht. Tijdens de voorbereiding werd beslist twee gescheiden supportersdorpen op de Heizelvlakte in te richten. Tijdens de voorbereiding werd ook informatie gewonnen waaruit bleek dat de harde kernen van beide clubs een onderlinge confrontatie hadden gepland in het centrum van Brussel. Om dat te verhinderen werden ook de nodige maatregelen genomen.

Aan de vooravond van de bekerfinale speelden zich ook incidenten af aan het Beursplein te Brussel en het spelershotel van RSC Anderlecht te Rixensart.

Op de ochtend van de bekerfinale stond een confrontatie gepland tussen de harde kernen van beide clubs, maar die kon door de politie verijdeld worden. Daarna namen de supporters van Club Brugge de metro naar de

reconnaître que certains interdits de stade parviennent encore à pénétrer dans les enceintes.

Concernant les sanctions administratives, l'intervenant déclare ne pas être compétent, puis exprime ses réserves quant à l'usage de la biométrie et des technologies récentes, évoquant des questions de protection des données et de vie privée, et appelant à une transparence totale et à des garanties juridiques solides.

Enfin, M. Martiniello met en garde contre le risque de déplacement du problème de la violence, prenant l'exemple de l'Angleterre où la hausse des prix des billets exclut certains publics mais entraîne une recrudescence de la violence dans le football amateur, ce qui ne constitue pas une avancée réelle.

II. — AUDITION DE LA RÉUNION DE L'APRÈS-MIDI

A. Exposés

M. Michel Goovaerts, chef de corps de la zone de police Bruxelles CAPITALE Ixelles, indique qu'il dirigeait les forces de l'ordre le jour de la finale de la coupe, conformément à l'article 7 de la loi sur la fonction de police.

Il donne un aperçu des mesures qui ont été prises préalablement au match dans le stade Roi Baudouin et alentours, ainsi que dans le centre-ville de Bruxelles. Des moyens d'autres zones de police locales bruxelloises, de la police fédérale et des supporters du Club de Bruges et du RSC Anderlecht ont également été mobilisés dans ce cadre. Lors de la préparation, il a été décidé d'aménager deux villages de supporters séparés sur le plateau du Heysel. Pendant cette phase de préparation, la police a également appris que les noyaux durs des deux clubs avaient prévu une confrontation dans le centre de Bruxelles. Les mesures nécessaires ont été prises en vue d'empêcher cette confrontation.

À la veille de la finale de la coupe, des incidents se sont également produits sur la place de la Bourse à Bruxelles et à l'hôtel des joueurs du RSC Anderlecht à Rixensart.

Le matin de la finale de la coupe, une confrontation était prévue entre les noyaux durs des deux clubs, mais elle a pu être déjouée par la police. Les supporters du Club de Bruges ont ensuite pris le métro pour se rendre

Heizel, waarbij ze ter hoogte van het station Sint-Katelijne een metrostel zodanig vernielden dat het niet verder kon rijden. Omdat ze niet op de herstelling van het metrostel wilden wachten, besloten de Bruggesupporters te voet richting Koning Boudewijnstadion te trekken. Daarbij is het in de Vanderstichelenstraat te Sint-Jans-Molenbeek tot zware confrontaties gekomen tussen deze groep en de lokale bewoners.

Op hetzelfde moment vonden verschillende andere incidenten plaats, onder andere in het metrostation Beekkant, alsook confrontaties tussen rivaliserende supporters op de Houba De Strooperlaan.

Ondanks een grondige *sweeping* van het stadion en fouilleringen door stewards en politie zijn supporters er toch in geslaagd heel wat pyrotechnisch materiaal af te steken.

Na afloop van de match kwam het tot incidenten tussen supporters en lokale jongeren die via sociale media ertoe hadden opgeroepen om de supporters op te wachten in metrostations, opgezweept door de gebeurtenissen eerder die dag te Sint-Jans-Molenbeek. Rond 22.30 uur keerde de rust terug.

In totaal zijn er 61 administratieve arrestaties verricht en twee arrestaties voor slagen en verwondingen. Er werden 16 processen-verbaal opgesteld voor inbreuken op de voetbalwet. De spreker nodigt de leden uit zich te wenden tot de procureur des Konings om informatie over de verdere opvolging van deze dossiers te verkrijgen. Twee politievoertuigen werden beschadigd. De schade aan het stadion bedraagt 70.000 euro en de vervoersmaatschappij MIVB heeft voor 40.000 euro schade aan haar metrostellen gemeld. Tachtig personen, onder wie vijf politieagenten, moesten worden verzorgd, maar niet alle verwondingen kunnen worden gelinkt aan voetbalgeweld.

De heer Goovaerts doet een aantal suggesties om incidenten in de toekomst te vermijden. De aftrap tijd van de wedstrijd was niet ideaal. De match zou beter vroeger begonnen zijn. De spreker vraagt dat de clubs meer gebruik zouden maken van supportersdorpen en dat zij alles in het werk zouden stellen om de supporters al van bij het vertrek te begeleiden. Een derde oproep is gericht aan de trainers en spelers om fair play te promoten en te bevorderen. De heer Goovaerts roept ook de supportersclubs op om hun leden te sensibiliseren.

De spreker is van mening dat de fouilleringen aan de ingang veel grondiger moeten gebeuren en pleit voor een uitbreiding van de bevoegdheden van de stewards of de inzet van privébewaking. Een betere identificatie

au Heysel. À hauteur de la station Sainte Catherine, ils ont vandalisé une rame, la rendant inutilisable. Ne voulant pas attendre la réparation de la rame, les supporters brugeois ont décidé de se rendre à pied au stade Roi Baudouin. Dans la rue Vanderstichelen à Molenbeek-Saint-Jean, de violents affrontements ont éclaté entre ce groupe et les habitants du quartier.

Au même moment, plusieurs autres incidents se sont produits, notamment dans la station de métro Beekkant. Des affrontements ont également eu lieu entre supporters rivaux sur l'avenue Houba de Strooper.

Malgré un *sweeping* minutieux du stade et les fouilles effectuées par les stewards et la police, les supporters ont tout de même réussi à allumer de nombreux engins pyrotechniques.

À l'issue du match, des incidents ont éclaté entre des supporters et des jeunes du quartier qui, sur les réseaux sociaux, avaient appelé à attendre les supporters dans les stations de métro, galvanisés par les événements survenus plus tôt dans la journée à Molenbeek-Saint-Jean. Le calme est revenu vers 22 h 30.

Au total, 61 arrestations administratives ont été effectuées, ainsi que deux arrestations pour coups et blessures. Seize procès-verbaux ont été dressés pour infraction à la loi football. L'orateur invite les membres à s'adresser au procureur du Roi pour obtenir des informations sur la suite donnée à ces dossiers. Deux véhicules de police ont été endommagés. Les dégâts occasionnés au stade s'élèvent à 70.000 euros et la société de transport STIB a signalé des dégâts sur ses rames de métro pour une valeur de 40.000 euros. Quatre-vingts personnes, dont cinq policiers, ont dû être soignées, mais ces blessures ne peuvent pas toutes être imputées à des faits de violence liés au football.

M. Goovaerts formule une série de suggestions pour éviter que des incidents de ce genre ne se reproduisent à l'avenir. L'heure du coup d'envoi du match n'était pas idéale. Le match aurait dû commencer plus tôt. L'orateur demande que les clubs utilisent davantage les villages des supporters et qu'ils mettent tout en œuvre pour encadrer les supporters dès leur départ. Il lance un troisième appel aux entraîneurs et aux joueurs afin qu'ils promeuvent et encouragent le fair-play. M. Goovaerts appelle également les clubs de supporters à sensibiliser leurs membres.

L'orateur estime que les fouilles à l'entrée doivent être beaucoup plus approfondies et plaide en faveur d'une extension des compétences des stewards ou d'un recours à des agents de sécurité privés. Il recommande

aan de ingang, eventueel door middel van biometrie, is ook een van de aanbevelingen. De heer Goovaerts pleit tevens voor de invoering van zogenaamde bijzondere administratieve methoden (BAM) die de politie moeten toelaten om makkelijker informatie in te winnen. Hij betreurt tot slot dat software die de taak van een gerechtelijke taskforce moet vergemakkelijken, moeilijk spoot met Europese en nationale regelgeving.

De heer Xavier Legrand, directeur-generaal Operaties van de politiezone Brussel-West, meldt dat hij zijn politiezone vertegenwoordigt in de hoedanigheid van waarnemend korpschef en dat de korpschef van de zone, de heer Luc Ysebaert, zich laat verontschuldigen.

Op 4 mei 2025 verleende de zone met de inzet van veertien standaardpatrouilles in vijf gemeenten de gebruikelijke operationele ondersteuning, zonder dat specifieke capaciteit voor de ordehandhaving werd ingezet, afgezien van de ondersteuning bij het beveiligen van de wedstrijd, waarbij de zone in het kader van de gehypothekeerde capaciteit ordehandavingspersoneel ter beschikking stelde.

Om 15.06 uur werd de dispatching gecontacteerd door de zone PolBru om de aankomst van supporters van Brugge in de richting van het grondgebied van de politiezone Brussel West te melden. Deze supporters zijn inderdaad het kanaal overgestoken en zijn vervolgens een tiental minuten stil blijven staan onderaan de Leopold II-laan.

Om 15.18 uur zijn ze vertrokken in de richting van de basiliek van Koekelberg. Aangezien ze nog niet door de voetbalordendiensten konden worden opgevangen, heeft de dispatching van de politiezone Brussel West verschillende patrouilles gestuurd om een eerste begeleiding te verzekeren. Na een deel van de Leopold II-laan te hebben afgelegd, sloegen de supporters de Ribaucourtstraat in.

Vanaf 15.25 uur werd via verschillende oproepen melding gemaakt van incidenten in de Mexicostraat en de Opzichterstraat. De politie stelde ter plaatse vast dat er verscheidene gewonden waren en heeft om de tussenkomst van ambulances en de MUG gevraagd. Er bevonden zich op dat moment veel supporters in de Vanderstichelenstraat, waardoor de spanning opliep. Aangezien een andere patrouille had gemeld dat ze in de richting van de Picardstraat gingen, stuurde de dispatching de beschikbare patrouilles daarnaartoe.

Tegelijkertijd liepen in de Vanderstichelenstraat vermomde supporters de patrouilles tegemoet, terwijl andere supporters bij het metrostation Belgica werden signaleerd. Op elk van die locaties probeerden de

également d'améliorer l'identification à l'entrée, éventuellement au moyen de la biométrie. M. Goovaerts plaide aussi en faveur de l'introduction de méthodes particulières administratives (MPA) devant permettre à la police d'obtenir plus facilement des informations. Enfin, il regrette que le logiciel destiné à faciliter le travail d'une *task force* judiciaire soit difficilement compatible avec la réglementation européenne et nationale.

M. Xavier Legrand, directeur général des opérations de la zone de police Bruxelles-Ouest, indique qu'il représente sa zone de police en tant que chef de corps faisant fonction et excuse l'absence du chef de corps, M. Luc Ysebaert.

Le 4 mai 2025, la zone assurait un dispositif opérationnel habituel, avec quatorze patrouilles standards déployées sur cinq communes, sans dispositif spécifique de maintien de l'ordre, bien que la zone ait apporté un soutien à la sécurisation du match, par le biais de la mise à disposition de personnel de maintien de l'ordre dans le cadre de la capacité hypothéquée.

À 15 h 06, le dispatching a été contacté par la zone PolBru pour signaler l'arrivée de supporters de Bruges en direction du territoire de la zone de police Bruxelles Ouest. Ces supporters ont effectivement traversé le canal et sont ensuite restés statiques durant une dizaine de minutes dans le bas du boulevard Léopold II.

À 15 h 18, ils se sont mis en mouvement en direction de la basilique de Koekelberg. Comme ils n'avaient pas encore pu être pris en charge par le service d'ordre du football, le dispatching de la zone de police Bruxelles Ouest a envoyé plusieurs patrouilles afin d'assurer un premier encadrement. Après avoir remonté une partie du boulevard Léopold II, les supporters se sont engagés dans la rue de Ribaucourt.

À partir de 15 h 25, plusieurs appels ont signalé des incidents dans la rue de Mexico et la rue de l'Intendant. Sur place, les policiers ont constaté plusieurs blessés et ont demandé l'intervention d'ambulances et du SMUR. La situation est devenue tendue, avec un grand nombre de supporters dans la rue Vanderstichelen. Une autre patrouille avait signalé que ces derniers se déplaçaient vers la rue Picard. Le dispatching y a dépêché les patrouilles disponibles.

Parallèlement, des supporters cagoulés redescendaient la rue Vanderstichelen en direction des patrouilles, tandis que d'autres avaient été signalés à la station de métro Belgica. Sur chacun de ces sites, les policiers tentaient

politieagenten controleposities in te nemen om de groepen naar buiten af te leiden. Op verschillende plaatsen werden ze aangevallen en met projectielen bekogeld.

Sommigen werden zelfs langs achter overrompeld door een stroom supporters en buurtbewoners, van wie sommigen met stokken gewapend waren. Over de volledige as van de Vanderstichelenstraat, de Belgicalaan en de Charles Woestelaan moesten de aanwezige troepen een volstrekt chaotische situatie zien aan te pakken. Tijdens die fase, die ongeveer twintig minuten duurde, was het onmogelijk de situatie doelmatig te coördineren aangezien de beschikbare informatie moeilijk te interpreteren was, er te weinig mankracht was, de uitrusting niet geschikt was voor ordehandhaving en de versterkingen gaandeweg aankwamen.

De versterkingen vanuit de voetbalordendiensten kwamen via de Ribaucourtstraat aan en leidden eerst de supporters via de Vanderstichelenstraat naar buiten af. Zo konden ambulances en politiepatrouilles op de plaats van de incidenten geraken om er respectievelijk hulp te bieden aan de slachtoffers en de eerste gerechtelijke vaststellingen te doen, met name in de Brico Ben-winkel in de Vanderstichelenstraat.

Uit analyse van de feiten blijkt dat een relatief homogene massa supporters zonder noemenswaardige incidenten naar het stadion is afgezak. In de Mexicostraat en de Opzichterstraat daarentegen hadden zich evenwel ongeveer honderd supporters uit de staart van de hoofdgroep losgemaakt en zich opgesplitst in meerdere groepjes die voortdurend in beweging waren en los van elkaar hun gang gingen. Het zijn die afgesplitste groepjes die zich langs hun traject te buiten zijn gegaan aan agressie en vernielingen.

Wat het aantal slachtoffers op dat grondgebied betreft, werden vier mensen met de ambulance naar het ziekenhuis gebracht en gingen twee andere gewonden op eigen kracht naar het ziekenhuis, waarna ze zich nog hebben gemeld en een klacht hebben ingediend.

Wat de gerechtelijke gevolgen van de incidenten betreft, werden acht afzonderlijke aanvankelijke processen-verbaal opgesteld. Meteen in de daaropvolgende week heeft de lokale recherche van de zone met het parket contact opgenomen om de dossierbehandeling te centraliseren en te coördineren, in samenwerking met de eerder door de heer Goovaerts genoemde taskforce. Sommige verdachten werden eerder al aangehouden in het kader van een dossier met betrekking tot de incidenten in de Vanderstichelenstraat.

Bovendien heeft de Dienst voor Politie Slachtofferbejegening vanaf de dag na de feiten telefonisch contact

d'occuper des positions de contrôle pour canaliser les groupes vers la périphérie. En plusieurs endroits, ils ont été pris à partie et ont essuyé des jets de projectiles.

Certains ont même été dépassés par l'arrière par un flux de supporters et d'habitants du quartier, dont certains étaient armés de bâtons. Les forces présentes ont dû gérer une situation chaotique le long de l'axe de la rue Vanderstichelen, du boulevard Belgica et de l'avenue Charles Woeste. Durant cette phase d'environ vingt minutes, toute coordination efficace était impossible, en raison de la difficulté à interpréter les informations disponibles, du manque d'effectifs, de l'équipement inadapté au maintien de l'ordre et de l'arrivée progressive des renforts.

Les renforts du service d'ordre du football sont arrivés par la rue de Ribaucourt et ont commencé à refouler les supporters vers la périphérie par la rue Vanderstichelen. Les ambulances et patrouilles ont alors pu accéder au lieu des incidents pour secourir les victimes et les policiers ont entamé les constatations judiciaires, notamment au magasin Brico Ben, situé rue Vanderstichelen.

À l'issue de l'analyse des faits, il ressort qu'une masse relativement homogène de supporters avait progressé sans incident notable vers le stade. En revanche, au niveau des rues de Mexico et de l'Intendant, environ cent supporters s'étaient détachés de l'arrière du groupe principal et s'étaient scindés en plusieurs groupes dynamiques et non coordonnés. C'est cette fraction qui a commis des agressions et des dégradations sur son parcours.

Au niveau du bilan humain sur le territoire, quatre personnes ont été transportées à l'hôpital en ambulance et deux autres blessés, qui s'y étaient rendus par leurs propres moyens, se sont manifestés ultérieurement et ont déposé plainte.

S'agissant des suites judiciaires, huit procès-verbaux initiaux distincts ont été rédigés. Dès le début de la semaine, la recherche locale de la zone a pris contact avec le parquet afin de centraliser et coordonner le traitement des dossiers en collaboration avec la *task force* évoquée par M. Goovaerts. Certains suspects ont déjà été interpellés dans le cadre d'un dossier concernant la rue Vanderstichelen.

Par ailleurs, dès le lendemain des faits, le service d'assistance policière aux victimes a contacté par

opgenomen met de slachtoffers van wie de contactgegevens gekend waren en de andere slachtoffers een brief gestuurd met een begeleidingsaanbod. Na de eerste vaststellingen werden de slachtoffers opnieuw gehoord en werd voormeld voorstel hun nogmaals gedaan. Tot slot werden op de dag van de feiten drie administratieve aanhoudingen verricht.

De heer Carlo Smits, spotter bij de politiezone Brugge, verduidelijkt dat hij niet enkel ervaring heeft als spotter, maar regelmatig ook de zogenoemde commandant ordedienst is bij thuiswedstrijden van Club Brugge.

Hij deelt mee dat er niets afwijkends is aan de voorbereiding die de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene (hierna ook: zone PolBru) heeft getroffen voor de bekerfinale. Hij was zelf betrokken bij de voorbereiding en was op de vooravond van de bekerfinale op de hoogte van een mogelijke “bezetting” van het Beursplein door Anderlecht-supporters, maar niet van de verzamelplaats van de supporters van Club Brugge. Hij stipt daarbij aan dat de gebruikelijke gesprekspartners bij de harde kern het voorwerp zijn van een generatiewissel en niet altijd meer goed op de hoogte zijn van de afspraken.

Enkele dagen op voorhand werd dan toch vernomen dat de harde kern had afgesproken de trein te nemen en te verzamelen in de stations van Brugge, Gent en Leuven. In functie van die informatie werd een vijftiental spotters ingezet op die locaties en in Brussel.

Uiteindelijk hebben de supporters verzameld in het station Brussel-Centraal, waar zich al een eerste confrontatie met de ordediensten heeft voorgedaan. De spotters ter plekke konden de supporters overtuigen een voor hen gereserveerde metro te nemen richting Heizel. Die metro raakte beschadigd en heeft ongeveer een half uur stilgestaan, waarna een groep supporters zoals bekend te voet richting Heizel is getrokken.

Tegelijkertijd hebben zich incidenten voorgedaan op het kruispunt van de Keizerin Charlottelaan en de Houba De Strooperlaan, en aan een café waar een veertigtal Bruggesupporters zat die men heeft getracht te verwijderen. Daardoor werd dat café evenwel een negatief aantrekkingspunt. De politie heeft uiteindelijk enkele honderden mensen in de richting van het stadion gedreven. Tijdens en na de wedstrijd hebben er zich nog relatief weinig incidenten voorgedaan.

De heer Smits stipt aan dat er 20.000 Bruggesupporters waren, van wie er meer dan 19.000 gewoon naar het fan-dorp zijn gegaan en niets van enige onregelmatigheden

téléphone celles dont il disposait des coordonnées et a adressé un courrier proposant une intervention aux autres. Après les constatations initiales, les victimes ont été réentendues et cette offre de service leur a été réitérée. Enfin, trois arrestations administratives ont été effectuées le jour des faits.

M. Carlo Smits, spotter au sein de la zone de police de Bruges, précise qu’il n’a pas seulement de l’expérience en tant que *spotter*, mais qu’il est aussi régulièrement commandant du service d’ordre lors des matchs à domicile du Club de Bruges.

Il souligne qu’il n’y a rien eu d’anormal dans les préparatifs entrepris par la zone de police Bruxelles CAPITALE Ixelles (ci-après aussi “zone PolBru”) en vue de la finale de la Coupe. Il a lui-même participé à ces préparatifs et, à la veille de la finale de la Coupe, il était au courant d’une éventuelle “occupation” de la place de la Bourse par des supporters d’Anderlecht, mais pas du lieu de rassemblement des supporters du Club de Bruges. Il souligne à cet égard que les interlocuteurs habituels du noyau dur vieillissent et ne sont plus toujours bien informés des lieux de rendez-vous.

Quelques jours avant le match, la police a tout de même appris que le noyau dur avait décidé de prendre le train et de se rassembler dans les gares de Bruges, Gand et Louvain. Sur la base de cette information, une quinzaine de *spotters* ont été déployés à ces endroits et à Bruxelles.

Finalement, les supporters se sont rassemblés à la gare de Bruxelles-Central, où s’est déroulée une première confrontation avec les forces de l’ordre. Les *spotters* présents sur place ont réussi à convaincre les supporters de prendre un métro qui leur était réservé en direction du Heysel. Ce métro a été endommagé et est resté immobilisé pendant environ une demi-heure, après quoi, comme on le sait, un groupe de supporters s’est rendu à pied au Heysel.

Parallèlement, des incidents se sont produits au croisement de l’avenue Impératrice Charlotte et de l’avenue Houba de Strooper, ainsi que dans un café où se trouvaient une quarantaine de supporters de Bruges que l’on a tenté d’expulser. Ce café est alors devenu un point d’attraction négatif. La police a finalement dirigé plusieurs centaines de personnes en direction du stade. Pendant et après le match, relativement peu d’incidents se sont produits.

M. Smits souligne qu’il y avait 20.000 supporters de Bruges, dont plus de 19.000 se sont simplement rendus au village de supporters et n’ont pas remarqué la

hebben gemerkt. Enkele honderden leden van de harde kern zijn echter niet geïnteresseerd in een dergelijk fandorp, dat zij een kunstmatig georganiseerd festivalpark noemen. Zij zijn enkel uit op confrontaties binnen en buiten het stadion.

De supportersvereniging van Club Brugge bestaat uit een zestigtal clubs verspreid over het hele land. Samen met de voetbalclub zijn zij verantwoordelijk voor de ticketverdeling. Zij delen de namenlijsten van de ticketverkoop met de politie, maar dat is niet altijd volledig sluitend. De aanwending van itsme om de identiteit vast te stellen kan daar misschien een oplossing voor zijn. De heer Smits benadrukt daarbij dat de toegangscontrole van 40.000 mensen, die allemaal geïdentificeerd moeten worden, een gigantische logistieke uitdaging is.

De spreker wijst erop dat er middels de identificatie aan de hand van camerabeelden na de bekerfinale verschillende risicosupporters aangeduid werden, maar dat die wel rechtsgeldig een ticket mochten kopen. Bovendien zijn er tijdens de interventies buiten het stadion verschillende supporters met een stadionverbod opgemerkt en werden er supporters van buitenlandse clubs gespot. De politie was daarvan op de hoogte, maar zij verkeert niet in de mogelijkheid om die mensen te verbieden naar Brussel te komen.

De heer Laurent Coucke, dienstdoend directeur van de Gedeconcentreerde coördinatie- en steundirectie (CSD) Brussel, stelt dat hij onder de verantwoordelijkheid van de commissaris-generaal van de federale politie valt en dat de CSD de schakel vormt tussen de federale politie en de zes Brusselse lokale zones. Hij wijst erop dat volgens het protocol voor het beheren van evenementen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de politiezone waar het evenement plaatsvindt de verantwoordelijkheid draagt en als *gold commander* optreedt. Voor de Crocky Cup viel die verantwoordelijkheid toe aan de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene

Voor grootschalige evenementen beoordeelt de CSD de door de *gold commander* van de lokale politie geformuleerde verzoeken tot ondersteuning en versterking en stuurt ze door naar de Directie van de operaties inzake bestuurlijke politie (DAO), die beslist over de toewijzing van de beschikbare versterkingen op nationaal niveau.

Voor de finale van de Crocky Cup 2025 bestond de door de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene gevraagde versterking uit vijf infanteriepelotons (ongeveer 200 politieagenten), hoofdzakelijk afkomstig uit andere Brusselse politiezones en het interventiekorps (CIK) van de federale politie, met personeel uit meerdere Belgische gewesten. Daarnaast waren er drie afdelingen van de Brusselse spoorwegpolitie (SPC), drie sporeiwagens,

moindre irrégularité. Cependant, quelques centaines de membres du noyau dur ne s'intéressent pas au village de supporters, qu'ils assimilent à un parc de festival artificiel. Ils sont uniquement à la recherche d'affrontements à l'intérieur et à l'extérieur du stade.

L'association de supporters du Club de Bruges compte une soixantaine de clubs répartis dans tout le pays. Avec le club de football, ils s'occupent de la distribution des billets. Ils communiquent les listes des noms des acheteurs à la police, mais cette méthode n'est pas toujours entièrement concluante. L'utilisation d'itsme pour vérifier l'identité pourrait peut-être apporter une solution à ce problème. M. Smits souligne à cet égard que le contrôle d'accès de 40.000 personnes, qui doivent toutes être identifiées, représente un défi logistique gigantesque.

L'orateur signale que l'identification à l'aide d'images prises par des caméras après la finale de la Coupe a permis de repérer plusieurs supporters à risque, mais que ceux-ci ont tout de même pu acheter un billet en toute légalité. De plus, lors des interventions à l'extérieur du stade, la police a remarqué la présence de plusieurs supporters faisant l'objet d'une interdiction de stade, ainsi que de supporters de clubs étrangers. La police était informée de leur présence, mais elle n'est pas en mesure d'interdire à ces personnes de se rendre à Bruxelles.

M. Laurent Coucke, directeur f.f. de la Direction de Coordination et d'Appui Déconcentré (DCA) de Bruxelles, précise qu'il relève du commissaire général de la police fédérale et que la DCA assure le lien entre la police fédérale et les six zones locales bruxelloises. Il souligne que, selon le protocole relatif à la gestion des événements planifiés en Région de Bruxelles-Capitale, la zone de police où se déroule l'événement en a la responsabilité et occupe le rôle du *gold commander*. Pour la Crocky Cup, cette responsabilité a été dévolue à la zone Bruxelles CAPITALE Ixelles.

Dans le cadre des événements de grande ampleur, la DCA évalue les demandes d'appui et de renfort formulées par le *gold commander* de la police locale et les transmet à la Direction des opérations de police administrative (DAO) de la police fédérale, qui décide de l'attribution des renforts disponibles à l'échelle nationale.

En ce qui concerne la finale de la Crocky Cup 2025, les renforts sollicités par la zone de police Bruxelles CAPITALE Ixelles comprenaient cinq pelotons d'infanterie (environ 200 policiers) provenant principalement d'autres zones de police de Bruxelles et du corps d'intervention (CIK) de la police fédérale, composé d'effectifs venus de plusieurs régions belges. À cela s'ajoutaient trois sections de la police des chemins de fer (SPC) de

ongeveer 22 ruiters, één helikopter, drie hondengeleiders en twee droneteams van de CSD Brussel. Na overleg met de voetbalcel van de federale politie heeft de CSD Brussel een positief advies gegeven over de volledige door de *gold commander* gevraagde versterking. De DAO stond alle gevraagde versterkingen toe, behalve een van de twee droneteams.

De spreker wijst erop dat de CSD Brussel verantwoordelijk is voor de coördinatie van de inlichtingen over de verplaatsingen met supportersbussen, maar benadrukt dat elke politiezone en elke directeur-coördinator (DirCo) bevoegd blijft op zijn grondgebied en dat de spoorwegpolitie toezicht houdt op de verplaatsingen met de trein. Voor de finale van de Crocky Cup werden op 28 april coördinatie-richtlijnen verstuurd met de regels voor het uitwisselen van informatie tussen de eenheden. Op de parkings was een verbindingsofficier van de CSD Brussel aanwezig en de snelwegparkings werden verdeeld om een treffen tussen Brugge- en Anderlecht-supporters te voorkomen. De spotters van de politiezones Brugge en Brussel Zuid waren verantwoordelijk voor het toezicht op de parkings, met steun van de federale wegpolitie, die 14 agenten had gemobiliseerd, en van de federale interventiereserve (FERES), die in twee secties werd ingezet. De heer Coucke stipt aan dat er zich tijdens de busverplaatsingen op 4 mei geen enkel incident heeft voorgedaan.

Een verbindingsofficier van de CSD was verantwoordelijk voor het toezicht op het evenement, operationeel door de *gold commander* aangestuurd vanuit het Regionaal Crisiscentrum (RCCR) in het gebouw van safe.brussels. Die officier, die zowel de federale politie als de ingezette versterking vertegenwoordigde, fungeerde als schakel tussen de *gold commander* en de federale politie. Hij stond meer bepaald in voor het inzetten van de door de *gold commander* gevraagde vierde sproeiwagen van de federale reserve, voor het doorgeven van informatie aan de hiërarchie en aan de betrokken eenheden, alsook voor de coördinatie met de op de parkings aanwezige verbindingsofficier en met het droneteam van de CSD Brussel.

De heer Coucke stelt tot slot dat hij geen details kan geven over de geweldincidenten die zich hebben voorgedaan tijdens de finale, aangezien de rol van de CSD beperkt was tot voormelde aspecten.

De heer Axel Baerts, adjunct-directeur en adviseur Operaties van de Directie Openbare Veiligheid (DAS) van de Algemene Directie van de bestuurlijke politie (DGA), verontschuldigt vooreerst de heer Benoît Van Houtte, directeur van de DAS, die op missie is in het buitenland. De uitleg van de heer Baerts beperkt zich tot de rol van de DAS, alhoewel ook andere directies van de

Bruxelles, trois arroseuses, environ 22 cavaliers, un hélicoptère, trois maîtres-chiens et deux équipes drones de la DCA Bruxelles. Après concertation avec la cellule football de la police fédérale, la DCA Bruxelles a donné un avis positif sur l'ensemble des renforts sollicités par le *gold commander*. La DAO a accordé tous les renforts demandés, sauf une des deux équipes drones.

L'orateur rappelle que la DCA Bruxelles assure la coordination de l'information relative aux déplacements en bus, tout en soulignant que chaque zone de police et chaque directeur coordinateur (DirCo) reste compétente sur son territoire et que la police des chemins de fer suit les trajets en train. Pour la finale de la Crocky Cup, des directives de coordination ont été transmises dès le 28 avril, fixant les règles de partage d'informations entre les unités. Un officier de liaison de la DCA Bruxelles était présent au niveau des parkings et une répartition des parkings autoroutiers a été organisée afin d'éviter les rencontres entre supporters de Bruges et d'Anderlecht. Les *spotters* des zones de police de Bruges et de Bruxelles Midi ont été chargés de contrôler les parkings, avec l'appui de la police fédérale de la route, qui avait mobilisé quatorze agents, et de la réserve fédérale d'intervention (FERES), déployée en deux sections. M. Coucke fait observer qu'aucun incident n'a été constaté lors des déplacements en bus du 4 mai.

Un officier de liaison de la DCA était chargé du suivi de l'événement, géré de manière opérationnelle sous la direction du *gold commander*, depuis le centre régional de crise (RCCR) situé dans le bâtiment de safe.brussels. Cet officier, représentant à la fois la police fédérale et les renforts déployés, assurait la liaison entre le *gold commander* et la police fédérale. Il s'occupait notamment de l'activation d'une quatrième arroseuse de la réserve fédérale, sollicitée par le *gold commander*, de la transmission d'informations à la hiérarchie et aux unités concernées, ainsi que de la coordination avec l'officier de liaison présent sur les parkings et avec l'équipe drone de la DCA Bruxelles.

Enfin, M. Coucke précise qu'il ne peut pas fournir de précisions sur les incidents de violence survenus durant la finale, le rôle de la DCA se limitant aux aspects susmentionnés.

M. Axel Baerts, directeur adjoint et conseiller Opérations de la Direction de sécurité publique (DAS) de la Direction générale de la police administrative (DGA), excuse tout d'abord M. Benoît Van Houtte, directeur de la DAS, qui est en mission à l'étranger. Les explications de M. Baerts se limiteront au rôle de la DAS, même si d'autres directions de la DGA, telles que la direction de

DGA, zoals de directie hondensteun (DACH), de SPC en de directie luchtsteun (DAFA), betrokken waren bij de ordehandhaving tijdens de bekerfinale.

De DAS bestaat uit de pijlers cavalerie en gespecialiseerde infanterie. De cavalerie kan ondersteuning bieden op het vlak van het genegotieerd beheer van de openbare ruimte (GBOR), verzekert de koninklijke protocolaire escortes en de versterking van lokale eenheden met nabijheidspatrouilles. Voor de bekerfinale stelde de cavalerie een dispositief ter beschikking van 20 politiemensen te paard.

De pijler van de gespecialiseerde infanterie is verantwoordelijk voor de opdrachten in het kader van de FERES (federale interventiereserve). Die permanent beschikbare reserve bestaat uit 28 politieambtenaren, een commandocel, twee secties, een celvoertuig en een sproeiwagen. In het kader van de bekerfinale werd de FERES ingeschakeld op enkele snelwegparkings en in het station van Brussel-Zuid. De FERES staat op bevel van de DAO paraat om andere politiediensten bij onverwachte crises onmiddellijk te versterken, bijvoorbeeld bij natuurrampen, vermissingen of verstoringen van de openbare orde. Tijdens de bekerfinale kreeg de FERES van de DAO de opdracht om de wegpolitie (DAH) met twee secties te ondersteunen bij eventuele problemen op autosnelwegparkings.

Naast het 24/7 beschikbaar stellen van FERES stelt de DAS ook gespecialiseerde middelen ter beschikking van alle politiediensten van het land. Het betreft meer bepaald middelen die bijzondere training of kostbare uitrusting vereisen. De heer Baerts somt de verschillende betrokken teams van de DAS op en deelt mee dat bij de bekerfinale een contingent van team APC (dat instaat voor de inzet van gepantserde voertuigen en obstakelverwijdering) en drie sproeiwagens van team ARRO werden ingezet, aangevraagd door de *gold commander*, goedgekeurd door de DirCo en gevalideerd door de DGA/DAO. De dag voor het evenement heeft de DAS tevens 50 Spaanse ruiters ter beschikking gesteld van de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene. De cavalerie werd meerdere keren ingezet en de sproeiwagens drie keer.

Meer in het algemeen stelt de DAS voor voetbalwedstrijden regelmatig cavalerie, team ARRO, team Evidence (bevoegd voor bewijsvergaring) en de FERES ter beschikking. Met name de ondersteuning van Team Evidence is bijzonder doeltreffend in het kader van het voetbal, aangezien 13 % van de processen-verbaal over inbreuken op de voetbalwet wordt opgesteld door DAS-teams op basis van hun vaststellingen. Die processen-verbaal leiden tot 10 % van de opgelegde administratieve boetes en stadionverboden.

l'appui canin (DACH), la SPC et la direction de l'appui aérien (DAFA) étaient également associées au maintien de l'ordre lors de la finale de la Coupe.

La DAS se compose de la cavalerie et de l'infanterie spécialisée. La cavalerie peut apporter un soutien dans le domaine de la gestion négociée de l'espace public (GNEP), assure les escortes protocolaires royales et renforce les unités locales par des patrouilles de proximité. Pour la finale de la Coupe, la cavalerie a mis à disposition un dispositif de 20 policiers à cheval.

Le pilier de l'infanterie spécialisée assure les missions dans le cadre de la FERES (réserve fédérale d'intervention). Cette réserve disponible en permanence se compose de 28 policiers, d'une cellule de commandement, de deux sections, d'un fourgon cellulaire et d'une arroseuse. Dans le cadre de la finale de la Coupe, la FERES a été déployée sur plusieurs parkings d'autoroute et à la gare de Bruxelles-Midi. La FERES est à la disposition de la DAO pour renforcer immédiatement d'autres services de police en cas de crises imprévues, par exemple en cas de catastrophe naturelle, de disparition ou de troubles à l'ordre public. Pendant la finale de la Coupe, la FERES a reçu pour mission de la DAO de soutenir la police de la route (DAH) au moyen de deux sections en cas de problèmes éventuels sur les parkings autoroutiers.

Outre la mise à disposition 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7 de la FERES, la DAS met également des moyens spécialisés à la disposition de tous les services de police du pays. Il s'agit plus précisément de moyens qui nécessitent une formation particulière ou un équipement coûteux. M. Baerts énumère les différentes équipes concernées de la DAS et indique que, lors de la finale de la Coupe, un contingent de la Team APC (en charge de l'utilisation de véhicules blindés et de l'enlèvement d'obstacles) et trois arroseuses de la Team ARRO ont été déployés, à la demande du *gold commander*, avec l'accord du DirCo et la validation de la DGA/DAO. La veille de l'événement, la DAS a également mis 50 chevaux de frise à la disposition de la zone de police Bruxelles CAPITALE Ixelles. La cavalerie a été déployée à plusieurs reprises et les arroseuses à trois reprises.

De manière plus générale, pour les matchs de football, la DAS met régulièrement à disposition la cavalerie, la Team ARRO, la Team Evidence (habilitée à recueillir des preuves) et la FERES. Le soutien de la Team Evidence est particulièrement efficace dans le cadre du football, puisque 13 % des procès-verbaux pour infraction à la loi football sont dressés par les équipes de la DAS sur la base de leurs constatations. Ces procès-verbaux donnent lieu à 10 % des amendes administratives et des interdictions de stade infligées.

De heer Baerts benadrukt ten slotte dat de gespecialiseerde teams van de DAS zich in het veld steeds onder het operationele commando van de *gold commander* plaatsen, via een gestandaardiseerd operatieorder.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) stelt vast dat er veel voorbereidingen zijn getroffen en veel middelen zijn ingezet, maar dat het toch weer fout gelopen is. Overigens hebben de gebeurtenissen in Sint-Jans-Molenbeek in wezen niets met voetbal te maken.

De spreker zou van de heer Goovaerts willen vernemen hoe het kan dat een groep van een zestigtal heethoofden de metro door vandalisme tot stilstand brengt. Hoe is het mogelijk dat men hen uit het oog verliest, terwijl er toch een helikopter werd ingezet en het over onruststokers ging die al sinds de dag ervoor de boel op stelten aan het zetten waren?

Daarnaast stelt het lid vast dat, ondanks het werk van de spotters, leden van de harde kern de avond voordien al op eigen kracht naar Brussel waren gekomen. Waarom werden zij niet begeleid door de lokale ordehandhaving? De heer Van der Donckt meent dat de door zijn fractie voorgestelde BAM-methoden een interessant instrument kunnen bieden voor spotters om beter door te dringen tot de harde kernen.

De spreker laakt vervolgens dat er niet wordt opgetreden tegen personen die een bivakmuts dragen, terwijl dat toch verboden is op de openbare weg en in de stadions. Het lijkt aangewezen om daar harder tegen op te treden, om te vermijden dat hooligans zich daarachter kunnen verschuilen.

De heer Van der Donckt vraagt tenslotte of het mogelijk is dat de commissie kennis kan nemen van een evaluatierapport dat de minister ongetwijfeld heeft opgevraagd naar aanleiding van de feiten.

Mevrouw Catherine Delcourt (MR) merkt op dat de situatie in weerwil van de vele ingezette middelen en de gedegen voorbereiding uit de hand is gelopen als gevolg van een complexer dan verwachte realiteit en de ter plaatse ondervonden moeilijkheden.

Met betrekking tot de coördinatie en de aanstelling van de *gold commander* wil ze weten of die functie door de korpschef dan wel een ander korpslid werd uitgeoefend, en welke criteria bij die aanstelling worden gebruikt. Ze heeft de indruk dat die rol niet echt door één welbepaalde

Enfin, M. Baerts souligne que, sur le terrain, les équipes spécialisées de la DAS se placent toujours sous le commandement opérationnel du *gold commander*, en vertu d'un ordre d'opération standardisé.

B. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) constate que la finale de la Coupe de Belgique a longuement été préparée et que d'importants moyens ont été déployés à cette occasion, mais qu'une fois de plus, la situation a malgré tout dérapé. Par ailleurs, les événements survenus à Molenbeek-Saint-Jean ne sont en réalité aucunement liés au football.

L'intervenant demande ensuite à M. Goovaerts comment il est possible qu'un groupe composé d'une soixantaine de fauteurs de troubles ait paralysé le métro par des actes de vandalisme. Comment est-il possible qu'on les ait perdus de vue, alors qu'un hélicoptère avait été mobilisé et qu'il s'agissait de fauteurs de troubles qui semaient le chaos depuis la veille?

En outre, le membre constate que, malgré le travail mené par les *spotters*, des membres du noyau dur s'étaient déjà rendus à Bruxelles la veille au soir par leurs propres moyens. Pourquoi n'ont-ils pas été encadrés par les forces de maintien de l'ordre locales? M. Van der Donckt estime que les MPA proposées par son groupe pourraient offrir un outil intéressant aux *spotters* et leur permettre de mieux pénétrer les noyaux durs.

L'intervenant regrette ensuite qu'aucune action n'ait été entreprise à l'encontre des individus cagoulés, alors que le port de cagoules est interdit sur la voie publique et dans les stades. Il semble opportun d'intervenir plus durement dans un tel cas pour éviter que les hooligans ne puissent se cacher derrière cette cagoule.

Enfin, M. Van der Donckt aimerait que la commission puisse prendre connaissance du rapport d'évaluation que le ministre a sans aucun doute demandé à la suite des événements.

Mme Catherine Delcourt (MR) observe que d'importants moyens ont été déployés et qu'une préparation sérieuse a été menée, mais que la situation a néanmoins échappé au contrôle en raison d'une réalité plus complexe que prévue et des difficultés rencontrées sur le terrain.

S'agissant de la coordination et de la désignation du *gold commander*, l'intervenante souhaite savoir si cette fonction a été exercée par le chef de corps ou par un autre membre du corps et selon quels critères s'opère cette désignation. Elle indique avoir l'impression que ce

persoon werd vervuld, hoewel het Brusselse protocol daarin voorziet.

Ze vraagt ook welke middelen werden ingezet om de oproepen op sociale media voor en tijdens de wedstrijd te monitoren, met name gelet op het incident in de tot stilstand gebrachte metro. Had men trouwens geen aanpassingen moeten treffen aangezien er al vanaf 8 uur 's ochtends meldingen kwamen van feiten in de buurt van de Beurs?

Mevrouw Delcourt stelt de sprekers vragen over de begeleiding van de supporters die met de trein naar Brussel kwamen, over hoeveel tijd er lag tussen het tot stilstand komen van de metro en de incidenten in Molenbeek en Jette, en over de identificatie aan de hand van camerabeelden van de daders van de in het stadion aangebrachte schade. Hebben de diensten richtlijnen gekregen om de amokmakers in het stadion onmiddellijk staande te houden?

Wat het in het stadion binnengebrachte pyrotechnische materiaal betreft, vraagt ze welke dienst de *sweeping* heeft uitgevoerd en of de vrij grote aanwezigheid van dat materiaal ondanks die controle geen fout in het systeem blootlegt.

De in het regeerakkoord geplande hervorming van de voetbalwet zou het preventie- en sanctioneringsarsenaal moderner moeten maken. Welke zaken dienen prioritair in die tekst te worden opgenomen? Is het wenselijk om de toepassing van die wet uit te breiden tot de stadion-omgeving, de treinstations en de reisroutes van de supporters, zodat plaatsverboden kunnen worden opgelegd zonder evenwel aan de individuele vrijheden te raken?

Tot slot wil mevrouw Delcourt weten of de Brusselse coördinatie beter had gekund. Ze vraagt tevens of het door de minister gevraagde evaluatierapport en de interne debriefing twee afzonderlijke zaken zijn en welke belangrijke lessen uit de interne debriefing kunnen worden getrokken.

De heer Ridouane Chahid (PS) komt terug op het metro-incident en vraagt of de supporters die de metro gebruikten begeleid werden. Zo niet, verklaart het gebrek aan begeleiding dan waarom ze ter hoogte van Sint-Katelijne uit het oog zijn verloren en pas later weer zijn ontdekt?

Wat het gebruik van rookbommen betreft, merkt hij op dat er stilaan een vertrouwensbreuk met de supportersclubs ontstaat; hij verwijst naar de rookbommen die onlangs onder zitjes in het stadion van Charleroi zijn aangetroffen. Het vertrouwen is volgens hem zover zoek dat de regels voortaan strikt moeten worden toegepast.

rôle n'a pas été réellement assumé par une personne précise, alors qu'il est prévu par le protocole bruxellois.

L'intervenante demande également quels moyens ont été déployés pour surveiller les appels à la mobilisation sur les réseaux sociaux en amont et durant le match, notamment au regard de l'incident survenu dans le métro qui a été mis à l'arrêt. Par ailleurs, les faits signalés dès 8 heures du matin aux abords de la Bourse n'auraient-ils pas dû conduire à une adaptation du dispositif?

La membre interroge les orateurs sur l'encadrement des supporters venus en train, sur le délai d'intervention entre l'arrêt du métro et les incidents à Molenbeek et à Jette, ainsi que sur l'identification, par le biais des caméras, des auteurs de dégradations commises à l'intérieur du stade. Des directives ont-elles été données aux services pour interpellier directement les auteurs de troubles dans l'enceinte du stade?

En ce qui concerne les engins pyrotechniques, la députée demande quel service a réalisé le *sweeping* et si l'introduction, après ce contrôle, d'un nombre assez important d'engins pyrotechniques ne révèle pas une faille dans le dispositif.

La réforme de la loi football, telle que prévue dans l'accord de gouvernement, devrait permettre de moderniser l'arsenal de prévention et de sanction. Quelles sont les priorités à intégrer dans ce texte? Quelle est l'opportunité d'étendre l'application de cette loi aux abords des stades, aux gares et aux itinéraires des supporters afin de permettre des interdictions de lieu, tout en respectant les libertés individuelles?

Enfin, l'intervenante aimerait savoir si la coordination bruxelloise aurait pu être améliorée. Elle demande également si le rapport d'évaluation demandé par le ministre et le débriefing interne constituent deux démarches distinctes, et quels enseignements majeurs ressortent de ce dernier.

M. Ridouane Chahid (PS) revient sur la question du métro et demande si les supporters ayant emprunté ce moyen de transport ont bénéficié d'un encadrement. Dans la négative, l'absence d'escorte explique-t-elle qu'ils aient été perdus de vue à Sainte-Catherine avant d'être retrouvés par la suite?

Au niveau des fumigènes, le membre observe une rupture de confiance avec les clubs de supporters, rappelant la découverte récente de fumigènes dissimulés sous des sièges dans le stade de Charleroi. Il estime que cette rupture impose désormais une application stricte des règles.

Wat de coördinatie betreft, meent de heer Chahid te hebben begrepen dat de heer Goovaerts ervoor verantwoordelijk was; hij vraagt of dat klopt. Hij wil ook weten of de sprekers bij de herziening van de voetbalwet geraadpleegd en betrokken worden. Tot slot herinnert de heer Chahid aan het voorstel om een bezoek aan safe.brussels te organiseren, waardoor de commissieleden een beter inzicht kunnen krijgen in hoe evenementen en crises concreet worden beheerd.

De heer Julien Ribaud (PVDA-PTB) benadrukt dat de finale van de Crocky Cup een bittere nasmaak heeft voor de bewoners van de Molenbeekse Maritiemwijk. Hij wijst erop dat onze hoofdstad materiële, fysieke en emotionele schade heeft opgelopen door toedoen van extreemrechtse hooligans en als gevolg van vergeldingsacties later die avond en 's anderendaags. Volgens hem ging het in de Maritiemwijk niet om een confrontatie tussen hooligans en de bevolking, maar om een regelrechte racistische aanval door een minderheid van supporters, in het onderhavige geval hooligans. Een buurtbewoner merkte op dat er in vergelijking met de Europese tops niets op methodische wijze op touw was gezet tijdens deze incidenten. Juist om die tekortkomingen te begrijpen heeft de PVDA-PTB om deze hoorzittingen gevraagd.

Het lid verwijst naar professor Martiniello, volgens wie de racistische gewelddadigheden in het raam van de finale een zorgwekkende primeur zijn. Hij spreekt van een ernstige escalatie die niet mag worden onderschat. De betrokken actoren moeten dus worden gehoord om deze gebeurtenissen helemaal uit te klaren, te kijken wat wel heeft gewerkt, elke herhaling te voorkomen en het vertrouwen in het overheidsoptreden te herstellen.

De spreker vraagt de heer Goovaerts of de wedstrijd tussen Brugge en Anderlecht als een risicomatch werd beschouwd gelet op eerdere incidenten, en of hij in Brussel aanwezig was als *gold commander*. Volstond de ingezette mankracht gezien het gevaar dat rond de wedstrijd hing? De spreker wil ook weten of er voorafgaand aan de wedstrijd een risicoanalyse werd uitgevoerd en of de inhoud daarvan met de commissie kan worden gedeeld. Meer specifiek vraagt hij of rekening werd gehouden met de mogelijkheid dat supporters van het parcours zouden afwijken. Hoe valt te verklaren dat er onvoldoende politie aanwezig was toen de metro tientallen minuten stilgelegd was? Tot slot: heeft de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene meldingen ontvangen over de aanwezigheid van extreemrechtse hooligans en zo ja, welke maatregelen zijn er genomen?

Het lid wil ook graag kennis krijgen van de door de politiezone Brussel-West uitgevoerde risicoanalyse, van de conclusies daarvan en van de manier waarop die met

En matière de coordination, le membre indique comprendre qu'elle a été assurée sous la tutelle de M. Goovaerts et demande confirmation. Il aimerait également savoir si les orateurs sont consultés et associés à la révision de la loi football. Enfin, M. Chahid rappelle la proposition d'organiser une visite à safe.brussels afin que les membres de la commission puissent mieux appréhender la gestion concrète des événements et des crises.

M. Julien Ribaud (PVDA-PTB) souligne que, pour les habitants du quartier Maritime à Molenbeek, la finale de la Crocky Cup laisse un goût amer. Il rappelle que la capitale a subi des dégâts – matériels, physiques et émotionnels – causés par des hooligans d'extrême droite ainsi que par des représailles commises plus tard dans la soirée et le lendemain. Il estime que, dans le quartier Maritime, il ne s'agissait pas d'une confrontation entre hooligans et population, mais d'un déferlement raciste perpétré par une minorité de supporters, en l'occurrence les hooligans. Un habitant du quartier a observé qu'en comparaison avec les sommets européens, rien n'a été orchestré de façon méthodique lors de ces incidents. C'est pour comprendre ces manquements que le PVDA-PTB a demandé l'organisation de ces auditions.

Le député rappelle que, selon le professeur Martiniello, les ratonnades racistes autour de la finale constituent une première inquiétante. Il parle d'une escalade grave qui ne peut être banalisée. L'audition des orateurs est donc essentielle pour faire toute la lumière sur ces événements, comprendre ce qui a fonctionné, prévenir toute répétition et rétablir la confiance dans l'action publique.

L'intervenant demande à M. Goovaerts si le match entre Bruges et Anderlecht était considéré comme un match à risque, compte tenu des incidents passés et s'il était présent à Bruxelles en qualité de *gold commander*. Le nombre de membres du personnel mobilisés était-il suffisant au regard de la dangerosité du match? L'intervenant souhaite également savoir si une analyse de risque a été réalisée en amont du match et si son contenu peut être partagé avec la commission. Plus précisément, il demande si la possibilité que des supporters s'écartent du parcours a été envisagée. Comment expliquer qu'il n'y ait pas eu de présence policière suffisante lorsque le métro est resté bloqué pendant plusieurs dizaines de minutes? Enfin, la zone de police de Bruxelles CAPITALE Ixelles a-t-elle reçu des signaux sur la présence de hooligans d'extrême droite et, le cas échéant, quelles mesures ont été prises?

Le membre souhaite également connaître l'analyse de risque effectuée par la zone de police Bruxelles-Ouest, ses conclusions et la manière dont elle a été

de andere politiekorpsen is gedeeld. Hoe verklaart de heer Legrand het gebrek aan mankracht in de Maritiemwijk en welke lessen moeten daaruit worden getrokken voor toekomstige grootschalige mobilisaties? Klopt het dat de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene de zone Brussel-West pas heeft verwittigd nadat de reischoppers de Saintelettebrug waren overgestoken? Heeft de heer Legrand de zone Brussel HOOFDSTAD Elsene gewezen op het tekort aan mankracht en welke instructies heeft hij in dat verband gekregen?

De heer Ribauda vraagt vervolgens aan de heer Smits hoe de samenwerking is verlopen tussen de politiezone Brugge en de Brusselse en federale diensten, en welke informatie werd uitgewisseld. Kent de heer Smits bepaalde leden van de gewelddadige groep en hun risiconiveau? Waarom werden de gekende harde kernen niet onderschept of verhinderd autonoom naar Brussel te komen?

Tot slot vraagt de spreker aan de heer Coucke hoe de coördinatie met de *gold commander* en de zone PolBru werd georganiseerd en of er vooraf een vergadering tussen de zones werd gehouden. Hij wil van de heer Baerts ook vernemen of de DAS een operationeel plan voor die dag heeft goedgekeurd en hoe hij het gebrek aan begeleiding van de hooligans verklaart.

De heer Xavier Dubois (*Les Engagés*) stelt vast dat er ondanks de voorbereiding en aanzienlijke ingezette middelen baldadigheden hebben plaatsgevonden, toe te schrijven aan een minderheid. Hij beklemtoont dat de hoorzitting niet tot doel heeft een bepaalde gemeenschap te viseren, maar vragen te stellen en de maatregelen te identificeren die nodig zijn om dergelijke gebeurtenissen in de toekomst te voorkomen.

Het lid merkt op dat er tijdens de stadioninspectie daags voordien pyrotechnische middelen zouden zijn ontdekt. Hoe konden die objecten al voor de match worden binnengesmokkeld? Hoe werden de controles uitgevoerd en waarom hebben die niet kunnen voorkomen dat die pyrotechnische middelen de dag van de wedstrijd werden binnengebracht?

Wat het team van spotters betreft, stelt het lid dat 15 Brugse spotters voor honderden supporters hem weinig lijkt. Welke normen zijn van toepassing en welke instantie bepaalt het vereiste aantal spotters? Hoeveel spotters waren er om de supporters te begeleiden toen de metro werd stilgelegd en de supporters het metrostel verlieten? Het lid vraagt ook verduidelijking over de opleiding van de spotters, de middelen waarover ze beschikken en de instructies die ze krijgen.

partagée avec les autres corps de police. Comment M. Legrand explique-t-il l'absence d'effectifs dans le quartier Maritime et quelles sont les leçons à tirer pour les futures mobilisations à grande échelle? Est-il exact que la zone Bruxelles CAPITALE Ixelles n'a averti la zone Bruxelles-Ouest qu'après le passage des émeutiers sur le pont Saintelette? M. Legrand a-t-il alerté la zone Bruxelles CAPITALE Ixelles concernant l'insuffisance d'effectifs et quelles consignes a-t-il reçues à cet égard?

M. Ribauda s'adresse ensuite à M. Smits pour connaître le déroulement de la collaboration de la zone de police de Bruges avec les services bruxellois et fédéraux ainsi que les informations partagées. M. Smits connaît-il certains membres du groupe violent et leur niveau de risque? Pourquoi les noyaux connus n'ont-ils pas été interceptés ou empêchés de venir à Bruxelles de manière autonome?

Enfin, l'intervenant demande à M. Coucke comment la coordination avec le *gold commander* ou avec la zone PolBru a été organisée et si une réunion interzonale préalable a eu lieu. Il aimerait également savoir de la part de M. Baerts si la DAS a validé un plan opérationnel pour la journée et comment il explique le manque d'encadrement des hooligans.

M. Xavier Dubois (*Les Engagés*) constate que, malgré une préparation et d'importants moyens mobilisés, des débordements violents ont eu lieu, attribuables à une minorité. Il souligne que l'audition ne vise pas à cibler une communauté particulière, mais à poser des questions et à identifier les mesures nécessaires pour prévenir de tels événements à l'avenir.

Le député fait observer que, lors de l'examen effectué la veille dans le stade, des moyens pyrotechniques auraient été découverts. Comment ces objets ont-ils pu être introduits avant la rencontre? Comment les contrôles ont-ils été effectués et pourquoi n'ont-ils pas permis d'empêcher l'entrée de ces moyens pyrotechniques le jour du match?

Concernant l'équipe de *spotters*, le membre relève que quinze *spotters* brugeois lui paraissent peu face à des centaines de supporters. Quelles sont les normes applicables et quelle autorité détermine le nombre de *spotters* nécessaires? Au moment où le métro s'est arrêté et où les supporters ont quitté la rame, combien de *spotters* les ont accompagnés? Le membre demande également des précisions sur la formation des *spotters*, les moyens dont ils disposent et les consignes qui leur sont données.

Het lid vraagt zich af hoeveel tijd er nodig was om de verschillende teams bij te sturen zodra de feiten bekend waren. Hij merkt op dat er drones werden ingezet om de toestand te overschouwen en vraagt waarom het 20 tot 30 minuten geduurd heeft om ondersteuning te mobiliseren voor de politiezone Brussel-West.

Het lid kijkt op van uitspraken als zouden identiteitscontroles aan de ingang van het stadion omslachtig en moeilijk uitvoerbaar zijn. Hij wijst erop dat er 40.000 supporters aanwezig waren bij de bekerfinale, terwijl dergelijke controles bij wedstrijden in Engeland met 80.000 supporters vlot verlopen. Hoe komt het dat België niet in staat is een doeltreffende controle te organiseren voor een voorzienbaar jaarlijks evenement?

Wat de *gold commander* betreft, vraagt de spreker of er een specifieke persoon was aangewezen. Hij gaat ook in op de kwestie van de personen die met een bivakmuts op rondliepen op de openbare weg. Werden zij staande gehouden en werden er processen-verbaal opgesteld? Over het algemeen lijkt het aantal processen-verbaal laag in verhouding tot de vastgestelde gewelddaden. Is er aanvullend onderzoek aan de gang, met name via camerabeelden, ook die van de MIVB, teneinde de daders te vervolgen?

De heer Niels Tas (Vooruit) wil graag vernemen waarom er voor een risicowedstrijd van deze omvang geen suprazonale *gold commander* was aangesteld. Welke concrete lessen worden daaruit getrokken en welke stappen worden ondernomen om dit in de toekomst te voorkomen bij evenementen die de politiezones overschrijden?

Met betrekking tot de communicatie en coördinatie tussen de betrokken politiezones en de federale politie, met name toen de situatie escaleerde in Sint-Jans-Molenbeek, zou de spreker willen vernemen of er voldoende capaciteit was ingezet en of de initiële risicoanalyse al dan niet toereikend was. Welke specifieke informatie was er vóór de wedstrijd beschikbaar over de risicoprofielen van de supportersgroepen en hoe is deze informatie meegenomen in de planning van de politie-inzet? Wat hield de begeleidende rol van de spotters van de politiezone Brugge juist in en waarom leek hun aanwezigheid onvoldoende?

De heer Tas vraagt afsluitend nog een gedetailleerde tijdlijn van de interventies van de politie op de locaties waar het geweld plaatsvond, inclusief de responstijden en de ingezette middelen.

Le député s'interroge sur le temps requis pour réorienter les différentes équipes à partir du moment où les faits étaient connus. Il note que des drones ont été évoqués pour vérifier la situation et demande pourquoi il a fallu vingt à trente minutes pour mobiliser un soutien vers la zone de police Bruxelles-Ouest.

Le membre se dit interpellé par certaines affirmations selon lesquelles les contrôles d'identité à l'entrée des stades seraient lourds et difficiles à mettre en place. Il rappelle que 40.000 supporters étaient présents à la finale de la Coupe de Belgique, alors que des matchs en Angleterre, accueillant 80.000 supporters, voient ces contrôles se dérouler efficacement. Comment expliquer que la Belgique ne parvient pas à organiser un contrôle efficace pour un événement annuel prévisible?

S'agissant du *gold commander*, l'intervenant demande si une personne précise a été désignée. Il évoque également la problématique des individus cagoulés sur la voie publique. Ont-ils été interceptés et des procès-verbaux ont-ils été dressés? De manière générale, le nombre de procès-verbaux dressés semble faible au regard des violences observées. Des enquêtes complémentaires sont-elles en cours, notamment par l'exploitation des caméras, y compris celles de la STIB, afin de poursuivre les auteurs de ces actes?

M. Niels Tas (Vooruit) demande pourquoi aucun *gold commander* n'a été désigné au niveau suprazonal pour un match à risque de cette ampleur. Quels enseignements concrets peut-on en tirer et quelles mesures seront prises pour éviter que ce scénario ne se reproduise à l'avenir lors d'événements dépassant les limites des zones de police?

En ce qui concerne la communication et la coordination entre les zones de police concernées et la police fédérale, notamment lorsque la situation a dégénéré à Molenbeek-Saint-Jean, l'intervenant souhaiterait savoir si les effectifs mobilisés étaient suffisants et si l'analyse des risques réalisée en amont a été correctement menée. De quelles informations spécifiques disposait-on avant le match sur les profils de risque des groupes de supporters et comment ces informations ont-elles été intégrées dans le plan de déploiement des forces de police? En quoi le rôle d'encadrement des *spotters* de la zone de police de Bruges consistait-il exactement et pourquoi leur présence a-t-elle semblé insuffisante?

M. Tas conclut en demandant la chronologie détaillée des interventions de la police sur les lieux où les violences ont été commises, y compris les délais d'intervention et les moyens déployés.

De heer Franky Demon (cd&v) herinnert er vooreerst aan dat de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken in zijn antwoord over de gebeurtenissen tijdens de plenaire vergadering van 15 mei 2025 heeft gesteld dat men zich kan afvragen hoe een en ander verlopen zou zijn als er een suprazonale *gold commander* was geweest (CRIV 56 PLEN 042, blz. 89). Waarom was die niet aangesteld, gezien de beschikbare inlichtingen, en hoe wordt die keuze geëvalueerd? Welke maatregelen werden getroffen toen een groep hooligans besloot om vanuit het metrostation Sint-Katelijne de weg verder te voet af te leggen?

De spreker geeft aan zich gestoord te hebben aan bepaalde denigrerende opmerkingen vanuit Franstalige hoek over het stadsbestuur en de politie van Brugge. Hoe evalueert de Brusselse politie de samenwerking met de Brugse collega's? Heeft de politiezone Brugge voldoende ondersteuning geboden en zijn er mogelijkheden om de samenwerking te versterken?

Met betrekking tot de discussie omtrent de betaalpolitie, die onlangs opnieuw door de minister geopend werd, zou de spreker de mening van de sprekers willen vernemen. Zou het vragen van een bijdrage responsabiliserend kunnen werken en hoe kan in dat geval een gelijke toegang tot veiligheid gegarandeerd worden?

Tot slot peilt de spreker naar de mening van de politie over de voetbalwet en de samenwerking met de Dienst Voetbalveiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken. Kan men daar concrete aanbevelingen voor doen, ook met betrekking tot de organisatie en maatregelen om voor en na risicowedstrijden de veiligheid te verbeteren?

De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) wenst van de heer Smits te vernemen wat de job van spotter juist inhoudt en wat spotters ondernemen als zij vaststellen dat de supporters die zij begeleiden, strafbare feiten plegen. Bij de voetbalclub waarvoor hij supportert, weet hij immers wie er racistische liederen inzet en pyrotechnisch materiaal binnensmokkelt. Waarom lijkt er toch niets te gebeuren?

Met betrekking tot het stadionverbod zou de spreker willen vernemen of dat enkel betrekking heeft op het stadion zelf of ook tot de ruimere omgeving. De harde supporterskern van Club Brugge zou immers verzamelen in een cafetaria tegenover het stadion. Naar verluidt zou de stedelijke overheid dat weten maar niet ingrijpen, hoewel ook sprake zou zijn van criminele feiten zoals druggebruik en -handel. Waarom wordt er niet ingegrepen?

M. Franky Demon (cd&v) tient tout d'abord à rappeler que le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur a déclaré au sujet de ces événements, dans la réponse qu'il a apportée lors de la séance plénière du 15 mai 2025, qu'on peut légitimement se demander comment cela se serait passé si un *gold commander* suprazonal avait été en place (CRIV 56 PLEN 042, p. 89). Pourquoi n'en a-t-on pas désigné compte tenu des informations dont on disposait, et comment ce choix est-il évalué? Quelles mesures ont été prises lorsqu'un groupe de hooligans a décidé de poursuivre sa route à pied depuis la station de métro Sainte-Catherine?

L'intervenant se dit ensuite consterné par certains commentaires désobligeants formulés du côté francophone sur l'administration de la ville de Bruges et la police de Bruges. Comment la police bruxelloise évalue-t-elle la collaboration avec ses collègues brugeois? La zone de police de Bruges lui a-t-elle suffisamment prêté main-forte et cette collaboration pourrait-elle être renforcée?

En ce qui concerne la discussion sur la proposition visant à rendre la police payante, récemment relancée par le ministre, l'intervenant souhaiterait connaître l'avis des orateurs. Le fait de demander une contribution financière pourrait-il responsabiliser les clubs et comment pourrait-on garantir dans ce cas un accès égal à la sécurité?

Enfin, l'intervenant s'enquiert de l'avis de la police sur la loi football et la collaboration avec le Service de la Sécurité du football du SPF Intérieur. Pourrait-on formuler des recommandations concrètes à ce sujet, y compris en ce qui concerne l'organisation et les mesures visant à améliorer la sécurité avant et après les matchs à risque?

M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) demande à M. Smits en quoi consiste exactement le rôle des *spotters* et quelles actions ils entreprennent lorsqu'ils constatent que les supporters qu'ils encadrent commettent des infractions. Au sein du club de football dont il est supporter, il sait en effet qui lance des chants racistes et qui introduit clandestinement du matériel pyrotechnique. Pourquoi rien ne semble avoir été fait?

En ce qui concerne les interdictions de stade, l'intervenant souhaiterait savoir si celles-ci se limitent au stade en tant que tel ou si elles s'appliquent également à ses alentours. En effet, les supporters du noyau dur du Club de Bruges se rassembleraient dans une cafétéria située en face du stade. Les autorités communales seraient au courant des faits, mais n'interviendraient pas, alors qu'il serait également question d'actes criminels, notamment des faits de consommation et de trafic de drogue. Pourquoi les autorités n'interviennent-elles pas?

Nog aldus de heer Vandemaele hebben de supporters van de harde kern van Club Brugge een racistische reputatie, al erkent hij dat de meeste supporters bonafide zijn. Toch waren er reeds incidenten zoals de Kühnengroet. Hoeveel racistische incidenten hebben er zich dit seizoen voorgedaan? Het door de Dienst Voetbalveiligheid vermelde totaal van 28 processen-verbaal lijkt de spreker immers verbijsterend laag. Wat onderneemt de Brugse politie ten aanzien van de supporters naar aanleiding van dergelijke incidenten?

De heer Ortwin Depoortere (VB) sluit zich aan bij de eerder gestelde vragen over het al dan niet aanstellen van een *gold commander*. Hoe verloopt de informatie-uitwisseling ter zake, aangezien er toch veel coördinatie vereist is tussen de verschillende betrokken korpsen en de federale politie? De spreker merkt tevens op dat tijdens de ochtendvergadering vermeld werd dat artikel 11 van de wet op het politieambt erin voorziet dat de minister van Binnenlandse Zaken en de gouverneur de bevoegdheden van de burgemeester of van de gemeentelijke instellingen in subsidiaire orde uitvoeren wanneer de verstoring van de openbare orde zich uitstrekt over het grondgebied van verscheidene gemeenten. Wat is de visie van de sprekers daarop?

Met betrekking tot gelaatsbedekking of druggebruik zou de spreker willen vernemen of er niet preventief kan worden opgetreden. Net als de heer Vandemaele heeft hij opgevangen dat de plaatsen waar hooligans of ultra's verzamelen, bekend zijn, al meent hij dat er bewust voor wordt gekozen om hun aanwezigheid tot die plaatsen te beperken. Klopt dat?

De heer De Smet herinnerde er tijdens de ochtendvergadering aan dat er indertijd een specifieke voetbalprocureur was aangesteld. Zou een dergelijke procureur een hulpmiddel kunnen zijn om recidiverende hooligans krachtdadig aan te pakken? De heer Depoortere beklemtoont dat hijzelf en zijn partij steeds hebben gepleit voor een goed functionerend justitieel sluitstuk.

Kan de heer Goovaerts verduidelijken waarom de aftrap van de bekerfinale problematisch was? Bestaan er ter zake onderzoeken en hoe wordt dit in het buitenland aangepakt? Het zou immers interessant kunnen zijn om een en ander meer te spreiden. Inzake het voorstel van de heer Goovaerts om ofwel stewards te laten fouilleren in de stadions of fouilleringen te laten uitvoeren door privébeveiliging of beveiligingsfirma's, zou de spreker willen vernemen of beide opties nodig zijn en wat het

Selon M. Vandemaele, les supporters du noyau dur du Club de Bruges sont réputés être racistes, même s'il reconnaît que la plupart des supporters n'ont rien à se reprocher. Il y a pourtant déjà eu des incidents, notamment des supporters ayant effectué le salut de Kühnen. Combien d'incidents racistes sont survenus cette saison? Le nombre total de procès-verbaux (28) évoqué par le Service de la Sécurité du football semble en effet extrêmement bas selon l'intervenant. Quelles mesures la police de Bruges prend-elle à l'encontre des supporters concernés à la suite de tels incidents?

M. Ortwin Depoortere (VB) se joint aux questions précédemment posées concernant la désignation ou non d'un *gold commander*. Comment l'échange d'informations est-il organisé, dans la mesure où des matchs d'une telle ampleur exigent malgré tout une coordination importante entre les différents corps concernés et la police fédérale? L'intervenant fait en outre observer que lors de la réunion de la matinée, il a été question de l'article 11 de la loi sur la fonction de police, qui dispose que le ministre de l'Intérieur et le gouverneur exercent à titre subsidiaire les attributions du bourgmestre ou des institutions communales lorsque les troubles à l'ordre public s'étendent au territoire de plusieurs communes. Quelle est la position des orateurs à ce sujet?

En ce qui concerne le port de cagoules ou la consommation de drogues, l'intervenant souhaiterait savoir s'il n'est pas possible d'intervenir de manière préventive. Tout comme M. Vandemaele, il a cru comprendre que les lieux de rassemblement des hooligans ou des ultras sont bien connus même si, selon lui, les autorités ont délibérément choisi de contenir leur présence à ces lieux. Est-ce exact?

Au cours de la réunion de la matinée, M. De Smet a rappelé que par le passé, un procureur chargé spécifiquement du football avait été désigné. Ce procureur pourrait-il contribuer à lutter efficacement contre les hooligans récidivistes? M. Depoortere souligne qu'il a toujours plaidé aux côtés de son parti en faveur d'un système judiciaire efficace.

M. Goovaerts pourrait-il expliquer pourquoi l'heure du coup d'envoi de la finale de la Coupe a posé des problèmes? Des analyses ont-elles été réalisées à ce sujet et comment ces matchs sont-ils organisés à l'étranger? Il pourrait en effet être intéressant de prévoir une meilleure heure dans la journée. En ce qui concerne la proposition de M. Goovaerts de permettre aux stewards de procéder à des fouilles dans les stades ou de confier cette responsabilité à des agents de sécurité privés ou

meest haalbaar lijkt om de bewaking in voetbalstadions te garanderen.

Met betrekking tot de aanvallen op vreedzaam huiswaarts kerende Bruggesupporters in de trein en in de Brusselse metro vraagt de spreker aan de heer Smits of dergelijke aanvallen te voorkomen waren. Was hij tijdens die aanvallen nog actief als spotter en viel het optreden tegen die feiten onder zijn bevoegdheden?

C. Antwoorden en replieken

De heer Michel Goovaerts, korpschef van de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene, verduidelijkt dat de leiding en de coördinatie van de ordediensten overeenkomstig artikel 7 van de wet op het politieambt toekomen aan de korpschef of de directeur-coördinator, die onder de autoriteit staan van de betrokken burgemeester en procureur des Konings. In Brussel bepaalt de traditie dat alle ordediensten onder de leiding vallen van de korpschef van de politiezone waar het belangrijkste evenement zich afspeelt. Dat is in de meeste gevallen de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene, die jaarlijks 4500 evenementen, 1000 betogingen en zes à zeven Europese toppen beheert.

Een *gold commander* is een andere term voor commandant ordedienst, een rol die de heer Smits ook vaak uitoefent tijdens de thuiswedstrijden van Club Brugge, zoals hij in zijn inleidende uiteenzetting vermeldde. Bij niet-geplande evenementen is de korpschef van de zone waar het evenement plaatsvindt automatisch *gold commander*. Wanneer men echter op voorhand over informatie beschikt dat alle politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betrokken zijn, kan deze bevoegdheid in overleg met de burgemeesters worden uitgebreid en kan er één overkoepelende *gold commander* aangeduid worden.

In het concrete geval van de bekerfinale was er geen indicatie dat er zich incidenten zouden voordoen buiten de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene. Als betrokken korpschef was de heer Goovaerts dan ook *gold commander*. Hij beschikte daarbij over officieren in de toren in het voetbalstadion, over officieren in het Regionaal Crisiscentrum en over de zogenaamde *gold minors* die instonden voor de coördinatie op het terrein.

Met betrekking tot de metro wijst de spreker erop dat het protocol bepaalt dat de *gold commander* ook de leiding neemt wanneer het incident zich uitbreidt naar andere politiezones. In die zin was de heer Goovaerts ook verantwoordelijk met betrekking tot de incidenten die zich

à des sociétés de gardiennage, l'intervenant souhaiterait savoir s'il est nécessaire de concrétiser ces deux propositions et laquelle semble la plus réalisable pour garantir la sécurité dans les stades de football.

En ce qui concerne les agressions dont ont été victimes certains supporters de Bruges dans le train et dans le métro bruxellois alors qu'ils rentraient tranquillement chez eux, l'intervenant demande à M. Smits si ces agressions auraient pu être évitées. Pouvait-il encore intervenir en qualité de spotter au moment de ces agressions et ce type d'intervention relevait-il de ses compétences?

C. Réponses et répliques

M. Michel Goovaerts, chef de corps de la zone de police de Bruxelles CAPITALE Ixelles, précise que, conformément à l'article 7 de la loi sur la fonction de police, la direction et la coordination des services de l'ordre incombent au chef de corps ou au directeur coordinateur, qui relève de l'autorité du bourgmestre et du procureur du Roi concernés. À Bruxelles, il est d'usage que tous les services d'ordre soient placés sous la direction du chef de corps de la zone de police où se déroule l'événement le plus important. Dans la plupart des cas, il s'agit de la zone de police de Bruxelles CAPITALE Ixelles, qui gère chaque année 4500 événements, 1000 manifestations et 6 à 7 sommets européens.

Le terme *gold commander* est un autre terme qui sert à désigner le commandant du service d'ordre, une fonction que M. Smits exerce souvent lors des matches à domicile du Club de Bruges, comme il l'a mentionné dans son exposé introductif. Lors d'événements non planifiés, le chef de corps de la zone qui accueille l'événement devient automatiquement le commandant du service d'ordre. Si des informations préalables indiquent toutefois que toutes les zones de police de la Région de Bruxelles-Capitale seront concernées, cette compétence peut être étendue, en concertation avec les bourgmestres, et un seul *gold commander* peut être désigné.

Dans le cas concret de la finale de la Coupe, rien n'indiquait que des incidents se produiraient en dehors de la zone de police de Bruxelles CAPITALE Ixelles. En tant que chef de corps concerné, M. Goovaerts assumait donc la fonction de *gold commander*. Il disposait à cet effet d'officiers dans la tour du stade de football, d'officiers au sein du Centre de crise régional et de *gold minors* chargés de la coordination sur le terrain.

En ce qui concerne le métro, l'orateur souligne que le protocole prévoit que le *gold commander* assure également la direction lorsque l'incident s'étend à d'autres zones de police. En ce sens, M. Goovaerts était également responsable dans le cadre des incidents qui se

afspeelden op het gebied van politiezone Brussel-West. Die werd om 15.06 uur daarvan op de hoogte gebracht.

Waar vroeger supporters steevast aan de Beurs verzamelden, was dat de afgelopen jaren niet meer het geval. Dit jaar bleek dat er opnieuw in het centrum verzamelen werd geblazen. In antwoord op de vraag van de heer Van der Donckt deelt de heer Goovaerts mee dat al jaren alles in het werk wordt gesteld om supporters vanuit het centrum van Brussel met speciale, voor voetbalsupporters voorbehouden metrostellen naar het Koning Boudewijnstadion te vervoeren. Op basis van risicoanalyses werd de operationele keuze gemaakt om, buiten de spotters, geen politie in uniform mee te laten rijden met die metrostellen.

De supporters hebben een van de metrostellen ter hoogte van metrostation Sint-Katelijne beschadigd, waardoor het tot stilstand is gekomen. Het duurde 45 minuten voordat de MIVB een nieuw metrostel kon inschakelen. De spreker merkt op dat op het moment van de stilstand, rond 14.15 en 15 uur, niet alle vijftien betrokken metrostations beveiligd konden worden, gezien de sluiting van de supportersdorpen om 16 uur.

Toen in het metrostation Sint-Katelijne een deel van de supporters uitbrak, waren de spotters van Brugge en de politieambtenaren-cicerones van Brussel, die de bezoekende spotters begeleidden, aanwezig. Het Regionaal Crisiscentrum en de toren van het stadion werden geopend, en de politiezone beschikte over de informatie van die locaties, de MIVB en de Spoorwepolitie. De politiezone Brussel-West werd in kennis gesteld en manschappen van die zone werden ingezet in de Vanderstichelenstraat. Twintig minuten later konden er politieambtenaren vanuit de omgeving rond het station IJzer hen te hulp schieten. De spreker benadrukt dat er ook heel wat capaciteit moest worden ingezet op de Keizerin Charlottelaan en de Houba De Strooperlaan en dat het, gezien de afstand, enige tijd vergde om manschappen vanuit daar in de Vanderstichelenstraat in te zetten.

De heer Goovaerts meent dat de metro de enige manier is om supporters vanuit het centrum naar de Heizelvlakte te verplaatsen. Hij pleit voor het organiseren van supportersdorpen op de Heizelvlakte. Al zouden volgens de heer Smits bepaalde jongere ultra's daar niet voor te vinden zijn, de heer Goovaerts meent dat de politie, de clubs en de Pro League daar harder op moeten inzetten. Hij onderlijnt dat het de eerste keer in 25 jaar tijd is dat hij meemaakt dat een metrostel wordt afgebroken door supporters bij een bekerfinale.

sont produits dans la zone de police de Bruxelles-Ouest. Il en a été informé à 15 h 06.

Alors que par le passé, les supporters avaient l'habitude de se rassembler à la Bourse, cette pratique a changé ces dernières années. Cette année, ils se sont cependant à nouveau rassemblés dans le centre. En réponse à la question de M. Van der Donckt, M. Goovaerts indique que tout est mis en œuvre depuis des années pour transporter les supporters du centre de Bruxelles au stade Roi Baudouin dans des rames de métro spécialement réservées aux supporters de football. En se fondant sur des analyses de risques, il a été décidé, sur le plan opérationnel, de ne pas faire voyager de policiers en uniforme dans ces rames de métro, à l'exception des *spotters*.

Les supporters ont endommagé l'une des rames de métro à hauteur de la station Sainte-Catherine, ce qui a provoqué son immobilisation. Il a fallu 45 minutes avant que la STIB puisse mettre en service une nouvelle rame. L'orateur fait observer qu'au moment de l'immobilisation, vers 14 h 15 et 15 h 00, les quinze stations de métro concernées n'ont pas toutes pu être sécurisées, dès lors que les villages de supporters fermaient à 16 h 00.

Lorsqu'une partie des supporters a causé des incidents dans la station de métro Sainte-Catherine, les *spotters* de Bruges et les fonctionnaires de police-cicérones de Bruxelles qui accompagnaient ces *spotters* étaient présents. Le Centre de crise régional et la tour du stade ont été ouverts, et la zone de police disposait des informations provenant de ces endroits, de la STIB et de la police des chemins de fer. La zone de police de Bruxelles-Ouest a été informée et des agents de cette zone ont été déployés dans la rue Vanderstichelen. Vingt minutes plus tard, des fonctionnaires de police déployés dans les environs de la station Yser ont pu leur prêter main-forte. L'orateur souligne qu'une capacité importante a également dû être déployée sur l'avenue Impératrice Charlotte et l'avenue Houba de Strooper et que, compte tenu de la distance, il a fallu un certain temps pour déplacer des effectifs présents à ces endroits dans la rue Vanderstichelen.

M. Goovaerts estime que le métro est le seul moyen permettant de transporter les supporters du centre-ville jusqu'au Heysel. Il préconise d'organiser des villages de supporters sur le plateau du Heysel. Même si, selon M. Smits, certains jeunes ultras seraient réticents à cette idée, M. Goovaerts estime que la police, les clubs et la Pro League doivent intensifier leurs efforts en ce sens. Il souligne qu'il s'agit de la première fois en 25 ans qu'il assiste à la dégradation d'une rame de métro par des supporters lors d'une finale de la Coupe.

De heer Goovaerts is vragende partij voor een BAM-wetgeving die de mogelijkheden van de bestuurlijke politie moet uitbreiden. Het Vast Comité P vestigt hier ook al jaren de aandacht op. Een dergelijke uitbreiding zou een oplossing vormen voor de ontoereikende informatie waarover de politiezone kan beschikken. Wat betreft sociale media moet zij zich immers beperken tot openbare bronnen. Indien men verder wil gaan, moet de korpschef de procureur des Konings informeren, een onderzoeksrechter aanspreken en toelatingen vragen aan de voor voetbal bevoegde magistraat die bij het Brussels parket is aangesteld. Het is de facto onmogelijk om proactief in te grijpen ten aanzien van hooligans of ultra's, of om bepaalde netwerken zoals Telegram of Signal te volgen.

Aangaande de evaluatie geeft de spreker aan dat die aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken werd bezorgd. De inhoud ervan is gelijklopend met de inleidende uiteenzetting van de spreker.

Wat de capaciteit betreft, erkent de spreker dat de gevraagde capaciteit verkregen werd én dat er bijkomend versterking werd verkregen vanuit de FERES. Op basis van de gemaakte risicoanalyse werd ingeschat dat het niet aangewezen was om in elk van de vijftien betrokken metrostations manschappen in te zetten. Wil men dat wel, dan zal de factuur hoger oplopen. Er dient ook te worden vastgesteld dat er capaciteit in het centrum behouden moet blijven.

Overigens is het aan de *gold commander* om de risicoanalyse op te stellen, en niet aan elke aanpalende politiezone, zoals Brussel-West, om dat op zijn niveau te doen.

Betreffende een uitbreiding van de voetbalwet verwijst de spreker naar de heer Smits, die deel uitmaakt van verschillende werkgroepen.

Op het vlak van pyrotechniek merkt de spreker op dat bij een voorafgaande *sweeping* door politieambtenaren pyrotechnisch materiaal werd aangetroffen in een pvc-buis in de wc's, die daar werd verborgen door supportersclubs van Brugge en Anderlecht die toestemming hadden gekregen om een tifo te plaatsen in hun tribunes. Hij stelt zich dan ook de vraag of het normaal is dat de betrokkenen, die nochtans het vertrouwen hadden gekregen van de politie, vervolgens pyrotechnisch materiaal verbergen. De politie heeft de buis geledigd en opnieuw in de wc's achtergelaten om te verzekeren dat er geen andere middelen verborgen zouden worden.

M. Goovaerts est demandeur d'une législation MPA qui devrait élargir les possibilités offertes à la police administrative. Le Comité permanent P attire également l'attention sur ce point depuis des années. Cet élargissement permettrait de résoudre le problème de l'insuffisance des informations mises à la disposition de la zone de police. En effet, en ce qui concerne les réseaux sociaux, elle doit se limiter aux sources publiques. Si la zone de police souhaite obtenir des informations plus précises, le chef de corps doit informer le procureur du Roi, saisir un juge d'instruction et demander des autorisations au magistrat compétent en matière de football désigné auprès du parquet de Bruxelles. En pratique, il est impossible d'intervenir de manière proactive à l'égard des hooligans ou des ultras, ou de suivre certains réseaux comme Telegram ou Signal.

En ce qui concerne l'évaluation, l'orateur indique que celle-ci a été transmise au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur. Son contenu est semblable à celui de l'exposé introductif de l'orateur.

En ce qui concerne la capacité, l'orateur reconnaît que la capacité demandée a été obtenue et qu'un renfort complémentaire a été fourni par la réserve fédérale d'intervention (FERES). Le déploiement d'effectifs dans chacune des quinze stations de métro concernées n'a pas semblé opportun au terme de l'analyse des risques qui a été réalisée. Cette manière de procéder engendrerait d'ailleurs des coûts supplémentaires. De plus, force est de constater qu'il est nécessaire de maintenir une certaine capacité dans le centre-ville.

C'est en outre au *gold commander* qu'il appartient de procéder à une analyse des risques. Il ne revient pas à chaque zone de police limitrophe, telle que Bruxelles-Ouest, de le faire à son niveau.

Pour ce qui est du renforcement de la loi football, l'intervenant renvoie à M. Smits, qui fait partie de plusieurs groupes de travail.

S'agissant de la pyrotechnie, l'intervenant relève qu'un *sweeping* préalable a permis aux fonctionnaires de police de découvrir, dans les toilettes, du matériel pyrotechnique dissimulé dans un tube en PVC par des clubs de supporters de Bruges et d'Anderlecht qui avaient été autorisés à placer un tifo dans leurs tribunes. Il se demande dès lors s'il est normal que les intéressés aient agi de la sorte, alors que la police leur faisait confiance. La police a retiré le matériel du tube et a remplacé celui-ci dans les toilettes, en s'assurant qu'aucun autre moyen pyrotechnique n'y soit dissimulé.

Inzake fouilleringen en controles merkt de spreker op dat er op concerten of festivals zoals Rock Werchter meer controles plaatsvinden dan bij voetbalwedstrijden. Als supporter van Anderlecht heeft hij persoonlijk nog nooit zijn identiteitskaart moeten laten zien. Hij meent dat er een beroep moet worden gedaan op privébevakingsfirma's, waarvan de medewerkers beter zijn opgeleid dan de – vrijwillige – voetbalstewards. Dat zal meer kosten met zich meebrengen voor de clubs, maar het zal wel professioneler gebeuren.

Op het stuk van de voorbereiding ontkracht de spreker dat die niet zou hebben volstaan. Er heeft heel wat voorbereidend overleg plaatsgevonden. De stilstand van de metro in Sint-Katelijne door vandalisme en het feit dat het 45 minuten heeft geduurd voordat de MIVB een ander speciaal voor supporters bestemd metrostel ter beschikking kon stellen, hebben geleid tot een ongelukkige samenloop van omstandigheden. Een specifiek metrostel voor supporters is overigens noodzakelijk om eventuele andere incidenten te voorkomen.

De heer Goovaerts prijst het werk van de spotters en de *cicerones*, die een zeer complexe taak uitvoeren waarbij ze vertrouwen moeten winnen. Zij zijn het best geplaatst om in te schatten wanneer men kan onderhandelen met supporters of wanneer men moet ingrijpen. Een *gold commander* of *gold minor* zal nooit ingrijpen zonder hun advies.

Met betrekking tot de communicatie bij risicowedstrijden herinnert de spreker eraan dat de politiezone de aanslag op Zweedse voetbal supporters goed heeft afgehandeld en daarvoor geloofd werd. In het geval van de bekerfinale erkent de spreker dat er zich incidenten hebben voorgedaan en dat daaruit lessen zullen worden getrokken. Hij wijst erop dat het Regionaal Crisiscentrum en de toren in het voetbalstadion geopend werden.

De discussie over een betaalpolitie gaat al twintig jaar mee. Het thema werd ook opgenomen in het regeerakkoord. De spreker meent dat dit een politieke keuze is. Persoonlijk betwijfelt hij dat een betaalpolitie de feiten in het metrostation Sint-Katelijne en de Vanderstichelenstraat zou hebben kunnen voorkomen.

Inzake de aftrap tijd meent de spreker dat hoe later een voetbalwedstrijd begint, hoe dronkener de supporters zijn. Het gros van de politieambtenaren zal liever een wedstrijd om 15 uur hebben dan om 18 uur.

Tot slot gaat de spreker in op de incidenten tussen lokale jongeren en voetbal supporters die zich hebben

En ce qui concerne les fouilles et les contrôles, l'orateur relève que ceux-ci sont plus nombreux lors de concerts ou de festivals comme Rock Werchter que lors de matchs de football. Il est lui-même supporter d'Anderlecht et n'a jamais été invité à présenter sa carte d'identité. Il conviendrait, selon lui, de faire appel à des sociétés de gardiennage privées, dont les agents sont mieux formés que les stewards de football, qui sont des bénévoles. Des coûts supplémentaires en découleraient pour les clubs, mais les opérations se dérouleraient de manière plus professionnelle.

L'orateur réfute l'idée que la préparation n'aurait pas été suffisante. De nombreuses concertations préparatoires ont eu lieu. L'arrêt du métro à Sainte-Catherine dû à des actes de vandalisme, puis les quarante-cinq minutes qui se sont écoulées avant que la STIB puisse mettre à disposition une rame spécialement destinée aux supporters, ont engendré un malheureux concours de circonstances. Il serait d'ailleurs nécessaire de prévoir une rame de métro spécifique pour les supporters, de manière à éviter la survenance d'éventuels autres incidents.

M. Goovaerts salue le travail des spotters et des *cicérones*, qui accomplissent une tâche particulièrement complexe nécessitant de gagner la confiance des supporters. Ils sont les mieux placés pour évaluer s'il convient de négocier avec les intéressés ou s'il est nécessaire d'intervenir. Un *gold commander* ou un *gold minor* n'interviendra jamais sans leur avis.

En ce qui concerne la communication lors des matchs à risque, l'orateur rappelle que la zone de police a bien géré l'attentat perpétré contre des supporters de football suédois et a été saluée pour son intervention. En ce qui concerne la finale de la Coupe, l'orateur reconnaît que des incidents se sont produits et que des enseignements en seront tirés. Il souligne que le Centre de crise régional et la tour du stade de football ont été ouverts.

Une police payante fait déjà débat depuis vingt ans. Ce sujet a également été inscrit dans l'accord de gouvernement. L'orateur estime qu'il s'agit d'un choix politique. À titre personnel, il doute qu'une police payante aurait pu empêcher les faits survenus dans la station de métro Sainte-Catherine et dans la rue Vanderstichelen.

En ce qui concerne l'heure du coup d'envoi, l'orateur estime qu'un coup d'envoi tardif augmente le risque que les supporters soient en état d'ébriété. La majorité des fonctionnaires de police préféreront qu'un match débute à 15 heures plutôt qu'à 18 heures.

Enfin, l'orateur évoque les incidents opposant des jeunes du quartier et des supporters de football qui

afgespeeld ter hoogte van het station Brussel-Zuid. Hij herhaalt dat het niet mogelijk was om alle vijftien metro-stations tussen de Heizelvlakte en het station Brussel-Centraal te beveiligen en verduidelijkt dat de collega's van Brugge om 22.30 uur mochten beschikken, te meer daar zij al sinds 7 uur 's ochtends van dienst waren.

De heer Xavier Legrand, algemeen directeur operaties van de politiezone Brussel-West, bevestigt dat zijn zone voor een normale situatie over voldoende mankracht beschikte om interventie- en veiligheidsopdrachten uit te voeren, maar dat de mankracht ontoereikend is gebleken toen er zich een onvoorzienbare situatie ontvouwde.

De heer Carlo Smits, spotter bij de politiezone Brugge, beaamt dat de politie kan optreden tegen supporters die hun gezicht bedekken, en dit op grond van het wettelijk kader en het politiereglement van de betrokken stad en gemeente. De Pro League vroeg tijdens een vergadering over haar vijfjarenplan, waarop alle korpschefs waren uitgenodigd, om supporters die bivakmutsen dragen of pyrotechnische middelen afsteken, *manu militari* uit het stadion te verwijderen. Men moet echter steeds de afweging maken wat de gevolgen kunnen zijn voor de ordediensten en voor de gewone supporters. Bovendien zijn de betrokken politieagenten uiterst zichtbaar door hun beschermende uniform, waardoor de betrokken supporters ruimschoots de tijd hebben om hun bivakmuts af te doen en zich onder de gewone supporters te mengen. De spreker meent dan ook dat een dergelijke aanpak zal leiden tot gewonden bij zowel de politie als de daders. Om die reden pleitten heel wat van de aanwezige korpschefs op de voormelde vergadering voor een uitgestelde bestraffing door middel van identificatie achteraf.

De spreker erkent dat de spotters de meeste daders kennen en achteraf een proces-verbaal opstellen voor inbreuken op de voetbalwet. De Dienst Voetbalveiligheid kan de betrokken overtreders vervolgens administratief bestraffen.

Strafrechtelijke vervolging is moeilijk omdat men de individuele verantwoordelijkheid van een dader moet kunnen aantonen, waarbij rechtbanken soms voorbijgaan aan beëdigde verklaringen van spotters of camerabeelden niet als bewijs beschouwen omdat ze te onduidelijk zijn. De spreker staft dit met een voorbeeld van vernielingen in het kader van een Europese wedstrijd tegen Turijn.

Wat betreft de politionele aanpak van racisme in de voetbalstadions verwijst de heer Smits naar een incident tegen Vincent Kompany enkele jaren geleden, waarbij het niet gelukt is om tot strafrechtelijke vervolging te komen.

sont survenus à hauteur de la gare de Bruxelles-Midi. Il répète qu'il était impossible de sécuriser les quinze stations de métro situées entre le plateau du Heysel et la gare de Bruxelles-Central et précise que les collègues de Bruges ont pu disposer à 22 h 30, d'autant qu'ils étaient en service depuis 7 heures du matin.

M. Xavier Legrand, directeur général des opérations de la zone de police Bruxelles-Ouest, confirme que sa zone disposait d'un effectif suffisant pour une situation normale, permettant d'assurer les missions d'intervention et de sécurisation, mais que celui-ci s'est révélé insuffisant face à une situation imprévisible.

M. Carlo Smits, spotter auprès de la zone de police de Bruges, confirme que la police peut intervenir contre les supporters qui se couvrent le visage, en vertu du cadre légal et du règlement de police de la ville et de la commune concernées. Lors d'une réunion consacrée à son plan quinquennal, à laquelle tous les chefs de corps avaient été invités, la Pro League a demandé l'expulsion du stade, *manu militari*, de tout supporter portant une cagoule ou utilisant des engins pyrotechniques. Il convient toutefois de toujours évaluer les conséquences de ces expulsions pour les services d'ordre et les supporters ordinaires. Les agents de police concernés sont en outre très visibles en raison de leur uniforme de protection, ce qui laisse largement le temps aux supporters visés d'enlever leur cagoule et de se mêler aux supporters ordinaires. L'orateur estime donc qu'une approche de ce type fera des blessés tant parmi les policiers que parmi les auteurs des faits. C'est pourquoi de nombreux chefs de corps présents à la réunion précitée ont préconisé d'infliger une sanction différée en identifiant les auteurs *a posteriori*.

L'orateur reconnaît que les *spotters* connaissent la plupart des auteurs et qu'ils dressent *a posteriori* des procès-verbaux pour infraction à la loi football. Le Service de la Sécurité du football peut ensuite sanctionner administrativement les contrevenants concernés.

Il est toutefois difficile de les poursuivre pénalement, dès lors qu'il faut pouvoir établir la responsabilité individuelle des auteurs, les tribunaux ne tenant pas toujours compte des déclarations sous serment des *spotters* ou ne retenant pas les images de vidéosurveillance comme preuves, car elles ne sont pas suffisamment claires. L'orateur illustre son propos en citant comme exemple les dégâts occasionnés dans le cadre d'un match européen contre Turin.

En ce qui concerne la répression policière du racisme dans les stades de football, M. Smits évoque un incident visant Vincent Kompany survenu il y a quelques années, pour lequel aucune poursuite pénale n'a pu être engagée.

Daarnaast was er het incident aan het begin van dit voetbalseizoen, waarbij de supportersclub North Fanatics 2013 van Club Brugge de racistische Kühnengroet uitbracht. De club heeft toen zelf een burgerrechtelijk stadionverbod uitgesproken ten aanzien van 43 overtreders, onder wie één werknemer van de club, die op staande voet werd ontslagen. De politie heeft op basis van camerabeelden 28 van de 43 overtreders in aanmerking genomen. Het is duidelijk dat drie van hen de aanzet gaven. Voor de overige overtreders stelde zich de vraag of kon worden aangetoond dat bij hen het moreel bestanddeel van het misdrijf bestond. De politiezone heeft er dan ook voor geopteerd om, in samenspraak met de voetbalprocureur, die overigens in de meeste provincies bestaat, de administratieve procedure te volgen bij de Dienst Voetbalveiligheid. Op die manier kon binnen een relatief korte periode van zes maanden een signaal gegeven worden in plaats van een langzame strafrechtelijke procedure af te wachten. Overigens kan de voetbalprocureur ook zaken naar zich trekken indien hij het er niet mee eens is dat een zaak door een administratief rechtscollege wordt afgehandeld.

De Union of European Football Associations (UEFA) beschikt over een protocol om racisme in de voetbalstadions te bestrijden, dat ook de Pro League moet volgen. Negentig minuten voor het begin van een voetbalwedstrijd vindt er een vergadering van de betrokken veiligheidsverantwoordelijk plaats, waarop de drie stappen tegen racisme worden overlopen. Een eerste stap is dat de scheidsrechter in het stadion laat omroepen dat de racistische spreekkoren moeten worden stilgelegd. In een tweede stap kan de scheidsrechter de match gedurende enkele minuten stilleggen en de omroeper de boodschap laten herhalen. In een derde fase kan de scheidsrechter de match stopzetten. De spreker stelt voor dat de leden aan de Voetbalbond en de Pro League vragen hoe vaak dat al is voorgekomen.

De heer Smits verduidelijkt hoe de taakverdeling voor de ordehandhaving in elkaar zit bij de Brugse ploegen. Op vraag van de politie, en als onderdeel van een gentlemen's agreement zijn niet enkel de stewards verantwoordelijk voor fouilleringen, maar schakelen de clubs ook privébewakingsfirma's in.

De spreker wijst erop dat een organisator van een voetbalwedstrijd of een festival in de eerste plaats de verantwoordelijkheid draagt en dat de politie ondersteunend optreedt. Aangezien stewards, die een beperkte vergoeding ontvangen, worden geconfronteerd met agressie en bedreigingen, vereist de politiezone dat fouilleringen op risicoplatsen, zoals de toegang van bezoekende supporters of van de harde kern, worden uitgevoerd door private bewakingsdiensten. De politiezone

L'orateur évoque ensuite l'incident survenu en début de saison, au cours duquel le club de supporters North Fanatics 2013 du Club de Bruges a effectué le salut raciste de Kühnen. Le club a alors prononcé lui-même une interdiction civile de stade à l'encontre de 43 contrevenants, dont un employé du club, qui a été licencié sur-le-champ. Sur la base des images de vidéosurveillance, la police a retenu 28 des 43 contrevenants. Il apparaît clairement que trois d'entre eux ont été les instigateurs. Pour les autres contrevenants, il restait à démontrer si l'élément moral de l'infraction pouvait leur être imputé. La zone de police a donc décidé, en concertation avec le procureur en charge du football, une fonction qui existe d'ailleurs dans la plupart des provinces, de suivre la procédure administrative auprès du Service de la Sécurité du football. Cette procédure a permis d'envoyer un signal dans un délai relativement court de six mois, au lieu d'attendre une procédure pénale de longue haleine. Par ailleurs, le procureur en charge du football peut également se saisir d'une affaire s'il estime qu'elle ne peut être traitée par une juridiction administrative.

L'Union des associations européennes de football (UEFA) a établi un protocole pour lutter contre le racisme dans les stades de football, que la Pro League doit également suivre. Nonante minutes avant le coup d'envoi d'un match de football, une réunion des responsables de la sécurité concernés est organisée, au cours de laquelle les trois mesures de lutte contre le racisme sont passées en revue. La première mesure consiste pour l'arbitre à demander au speaker du stade de diffuser un message demandant l'arrêt des chants racistes. Dans un deuxième temps, l'arbitre peut interrompre le match pendant quelques minutes et demander au speaker de répéter le message. Enfin, l'arbitre peut arrêter le match. L'orateur propose que les membres demandent à l'Union belge de football et à la Pro League combien de fois ces mesures ont déjà été prises.

M. Smits explique la répartition des tâches de maintien de l'ordre entre les équipes brugeoises. À la demande de la police et dans le cadre d'un *gentlemen's agreement*, les fouilles ne relèvent pas uniquement de la responsabilité des stewards, les clubs recourant également à des sociétés de gardiennage privées.

L'orateur souligne que la responsabilité incombe d'abord à l'organisateur d'un match de football ou d'un festival et que la police intervient en appui. Dès lors que les stewards, qui perçoivent une rémunération limitée, sont confrontés à des agressions et à des menaces, la zone de police exige que les fouilles effectuées aux endroits à risque, par exemple l'accès des supporters visiteurs ou des supporters radicaux, soient réalisées par des services de gardiennage privés. La zone de police

heeft dit middels een gentlemen's agreement opgelegd aan Club Brugge en Cercle Brugge.

Met betrekking tot de rol van een spotter schetst de spreker vooreerst dat politiezones die een grote voetbalploeg op hun grondgebied hebben, over een voetbalcel beschikken. In Brugge werken er vier mensen permanent in die cel. Drie daarvan treden ook op als spotters en stellen soms processen-verbaal op. Andere spotters beoefenen ook andere functies binnen het politiekorps. Hijzelf neemt die taak soms ook op zich. Ter illustratie verwijst hij naar de bekerfinale tegen Antwerp kort voor de coronaperiode, waarbij via informatievergaring werd vastgesteld dat de harde kern een rivierboot zou huren om zich al feestend naar het stadion te begeven. Hij nam daarop zelf contact op met de verhuurfirma's, die besloten niet in te gaan op de aanvraag. Volgens de spreker illustreert dit hoe een spotter preventief kan optreden, maar ook hoe risicovol die functie is, aangezien hij sindsdien persoonlijk gevisieerd wordt binnen de harde kern.

Spotters hebben doorgaans een andere hoofdfunctie bij de politie. Het profiel van een spotter vereist specifieke vaardigheden: sociale vaardigheden, stressbestendigheid, autonomie en het vermogen om in dialoog te gaan met supporters om escalatie te voorkomen. Spotters begeleiden zowel thuis- als uitwedstrijden, met als doel de eigen supporters te begeleiden en confrontaties met de geüniformeerde politie te vermijden.

Daarnaast bouwen spotters contacten op binnen de harde kern om informatie te verzamelen. Gelet op het ontbreken van een wettelijk kader met betrekking tot zogenaamde BAM-methoden worden in de politiezone Brugge daarbij de regels gevolgd die gelden voor gerechtelijke informanten: contacten worden geregistreerd, maar er zijn geen betalingen of tegenprestaties. De spreker wijst er wel op dat informatie steeds moet worden afgewogen en dubbel gecontroleerd, aangezien supporters ook bewust misleidende signalen kunnen verspreiden om de politie op het verkeerde been te zetten. Voor de bekerfinale werd informatie over mogelijke confrontaties bijna dagelijks afgetoetst met de collega's van de politiezone Zuid van Brussel om het meest plausibele scenario te achterhalen.

Met betrekking tot het stadionverbod erkent de spreker dat de politie de harde kern toelaat om zich in café Eendracht te verzamelen, binnen de perimeter van vijf kilometer die de voetbalwet vastlegt. Dit wordt bewust toegelaten als een vorm van containment. Met spotters en drones worden de betrokkenen gemonitord. Deze

a imposé cette mesure au Club de Bruges et au Cercle de Bruges au travers d'un *gentlemen's agreement*.

En ce qui concerne le rôle de *spotter*, l'orateur indique d'abord que les zones de police qui hébergent une équipe de football importante sur leur territoire disposent d'une Cellule football. À Bruges, quatre personnes travaillent en permanence au sein de cette cellule. Trois d'entre elles interviennent également en tant que *spotters* et dressent parfois des procès-verbaux. Certains *spotters* exercent également d'autres fonctions au sein du corps de police. L'orateur lui-même assume parfois cette tâche. Il cite l'exemple de la finale de la Coupe contre l'Antwerp, peu avant la période du coronavirus, où les informations recueillies avaient permis d'établir que le noyau dur des supporters comptait louer un bateau fluvial pour se rendre au stade de manière festive. Après avoir pris connaissance de ces informations, il a lui-même contacté les sociétés de location, qui ont décidé de ne pas donner suite à la demande. Selon l'orateur, cet exemple montre comment un *spotter* peut agir de manière préventive, mais il montre aussi que cette fonction est risquée, puisqu'il est depuis lors personnellement pris pour cible par le noyau dur des supporters.

Les *spotters* ont généralement une autre fonction principale au sein de la police. Le profil d'un *spotter* requiert des compétences spécifiques: aptitudes sociales, résistance au stress, autonomie et capacité à dialoguer avec les supporters afin d'éviter toute escalade. Les *spotters* encadrent les matchs à domicile et à l'extérieur, en vue d'accompagner leurs propres supporters et d'éviter les confrontations avec les agents de police en uniforme.

Les *spotters* nouent par ailleurs des contacts au sein du noyau dur afin de recueillir des informations. Compte tenu de l'absence de cadre légal régissant des méthodes dits MPA, la zone de police de Bruges applique en la matière les règles en vigueur pour les informateurs judiciaires: les contacts sont enregistrés, mais aucun paiement ni contrepartie n'est alloué. L'orateur souligne toutefois que les informations doivent toujours être évaluées et vérifiées, car les supporters peuvent également fournir délibérément des indications trompeuses afin d'induire la police en erreur. Avant la finale de la Coupe, les informations relatives à d'éventuelles confrontations ont été vérifiées presque chaque jour avec les collègues de Bruxelles relevant de la zone de police Midi, afin de déterminer le scénario le plus plausible.

En ce qui concerne l'interdiction de stade, l'orateur reconnaît que la police autorise le noyau dur à se rassembler au café Eendracht, dans le périmètre de cinq kilomètres fixé par la loi football. Ce rassemblement est délibérément autorisé afin de maintenir ces supporters dans un espace confiné. Les personnes concernées sont

locatie is momenteel de minst slechte optie. Binnen de perimeter van het stadion worden stadionverboden bovendien strikt gehandhaafd: wie daar toch opduikt, krijgt een proces-verbaal en een bijkomend verbod. Tegelijk merkt hij op dat sommige stadionverboden lopen tot 2042, waardoor een bijkomend verbod voor de betrokkenen nauwelijks afschrikwekkend werkt. Daarenboven is de voetbalprocureur van West-Vlaanderen tijdens risicowedstrijden meestal aanwezig in de commandopost, zodat bij incidenten onmiddellijk overleg kan plaatsvinden. Volgens de spreker wordt op dit vlak alles gedaan wat mogelijk is.

De spreker stelt dat het onmogelijk is om alle pyrotechnische middelen volledig uit de stadions te weren, aangezien de betrokkenen contacten hebben om materiaal vooraf binnen te brengen. Zelfs indien men elke supporter volledig zou fouilleren, zou dat systeem nog niet waterdicht zijn. De creativiteit van de Anderlecht-supporters, die voor de bekerfinale pyrotechnische middelen in een pvc-buis verstopten, illustreert dat dit voor hen ook een spel is.

Met betrekking tot identiteitscontroles in andere landen merkt de spreker op dat hij als hoofd van de Belgische delegatie van *spotters* tijdens het EK in de Duitse stadions minder heeft geleerd dan verwacht. De Pro League past het – grotendeels door de UEFA bepaalde – ticketsysteem toe, maar de zwarte markt blijft bestaan, ook al worden tickets pas drie uur voor de wedstrijd gevalideerd binnen een vastgestelde perimeter rond het stadion. De FOD Binnenlandse Zaken verzocht in 2024 om controles uit te voeren om tickets aan identiteiten te koppelen, maar de spreker verkreeg geen duidelijkheid over de sancties die desgevallend getroffen moesten worden en vreest voor een logistieke nachtmerrie. Technologie zal noodzakelijk zijn om dergelijke controles te kunnen uitvoeren.

Op de dag van de bekerfinale begeleidden twee *spottersploegen*, in aanwezigheid van politieambtenaren van de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene, de supporters op de metro van het Centraal Station naar de Heizel. Andere *spottersploegen* waren met de auto onderweg vanuit Leuven en nog andere in Brussel aanwezige *spottersploegen* zijn met de auto naar de Heizel vertrokken, maar helaas heeft het incident zich onderweg met de metro voorgedaan. Een 300-tal van de 900 in de metro aanwezige supporters heeft daarop het metrostation Sint-Katelijne verlaten. Op basis van de informatie van de politiezone Brussel HOOFDSTAD Elsene, volgens welke er binnen een twintigtal minuten

surveillées par des *spotters* et des drones. Ce lieu est actuellement l'option la moins mauvaise. De plus, les interdictions de stade sont strictement appliquées dans le périmètre du stade: toute personne interdite qui s'y présente est verbalisée et se voit infliger une interdiction supplémentaire. L'orateur fait toutefois observer que certaines interdictions de stade sont valables jusqu'en 2042 et qu'une interdiction supplémentaire n'a dès lors guère d'effet dissuasif sur les personnes concernées. De plus, le procureur en charge du football de Flandre occidentale est généralement présent au poste de commandement lors des matchs à risque, afin de pouvoir organiser immédiatement une concertation en cas d'incident. Selon l'orateur, on ne peut rien faire de plus sur ce plan.

L'orateur affirme qu'il est impossible d'empêcher totalement la présence d'engins pyrotechniques dans les stades, car les personnes concernées ont des contacts qui leur permettent d'introduire du matériel avant le match. Même si l'on fouillait minutieusement chaque supporter, ce système ne serait pas infaillible. La créativité des supporters d'Anderlecht, qui, avant la finale de la Coupe, ont caché des engins pyrotechniques dans un tuyau en PVC, montre bien que pour eux, l'introduction de ce type d'engins est aussi un jeu.

En ce qui concerne les contrôles d'identité dans d'autres pays, l'orateur fait observer qu'en tant que chef de la délégation belge des *spotters* lors du championnat d'Europe, il a appris moins que prévu dans les stades allemands. La Pro League applique le système de billetterie – largement déterminé par l'UEFA –, mais le marché noir continue d'exister, même si les billets ne sont validés que trois heures avant le match dans un périmètre défini autour du stade. En 2024, le SPF Intérieur a demandé que des contrôles soient effectués afin d'associer une identité aux billets, mais l'orateur n'a pas obtenu de précisions sur les sanctions à appliquer le cas échéant et craint un cauchemar logistique. La technologie sera nécessaire pour effectuer ce type de contrôles.

Le jour de la finale de la Coupe, deux équipes de *spotters* ont, en présence d'agents de police de la zone de police Bruxelles CAPITALE Ixelles, accompagné les supporters dans le métro depuis la gare centrale jusqu'au Heysel. D'autres équipes de *spotters* étaient parties en voiture depuis Louvain et d'autres encore, présentes à Bruxelles, se sont dirigées en voiture vers le Heysel, mais malheureusement, l'incident s'est produit dans le métro. Environ 300 des 900 supporters présents dans le métro ont alors quitté la station Sainte-Catherine. Sur la base des informations fournies par la zone de police Bruxelles CAPITALE Ixelles, selon lesquelles une nouvelle rame de métro serait disponible dans une vingtaine de

een nieuw metrostel beschikbaar zou zijn, kon het merendeel van hen ervan overtuigd worden om terug het metrostation binnen te gaan.

Een deel besloot echter niet langer te wachten, waarna in overleg met de Brusselse politie besloten werd hen te laten gaan, zonder begeleiding van de spotters. Dat verklaart waarom er bij incidenten in Molenbeek geen Brugse spotters aanwezig waren. Op de Keizerin Charlottelaan en de Houba De Strooperlaan waren wel spotters aanwezig, onder wie de spreker, om interne conflicten tussen de oude en de jonge garde binnen de harde kern te beheersen. De terugdrijving werd door de Brusselse politie uitgevoerd.

De samenwerking met de politiezones Zuid, Brussel HOOFDSTAD Elsene en de cel Sport van de DAO binnen de federale politie verliep positief. Aangezien alle betrokkenen tot de politie behoren, hebben zij dezelfde opdracht en wordt alle informatie vlot gedeeld.

Wat betreft de risicosupporters is het niet mogelijk hen op voorhand te verhinderen om naar Brussel te komen. Slechts een deel reist via de supportersbussen. De doelgroep betrof de 900 supporters die in het station Brussel-Centraal aankwamen. Zij zijn bekend bij de politie en werden goed omkaderd. Stadionverboden en meldingsplicht worden nageleefd, maar er bestaat geen wettelijke basis om verplaatsingen te verbieden. Men kan ook niet aan alle politiezones in het hele land vragen om stadionverboden te controleren. De politie voert het wetgevende kader uit en kan de wetgever slechts voorstellen aanpassingen te doen.

De heer Laurent Coucke, waarnemend directeur van de Gedeconcentreerde coördinatie- en steundirectie Brussel, wijst erop dat alle door de korpschef van de PolBru-zone gevraagde middelen ter beschikking waren gesteld en volstonden om de ordedienst te verzekeren, al valt bijkomende versterking steeds te overwegen. Hij benadrukt dat het moeilijk is alle vijftien metrohaltes tussen het station Brussel-Centraal en de Heizel helemaal te beveiligen.

Wat de hervorming van de voetbalwet betreft, kan hij bevestigen dat de federale politie wordt betrokken en geraadpleegd, vooral via de cel Sport van de DAO.

Wat de coördinatie tussen de Brusselse zones betreft, wijst de heer Coucke erop dat de rol van *gold commander* altijd door een korpschef wordt opgenomen, zulks krachtens de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst en de overeenkomst tussen de zes zones. In de praktijk is dat doorgaans

minutes, la plupart d'entre eux ont pu être convaincus de retourner dans la station de métro.

Une partie des supporters a toutefois décidé de ne pas attendre, après quoi il a été décidé, en concertation avec la police bruxelloise, de les laisser partir sans être accompagnés par des *spotters*. Cela explique pourquoi aucun *spotter* brugeois n'était présent lors des incidents à Molenbeek. Des *spotters*, dont l'orateur, étaient toutefois présents sur l'avenue Impératrice Charlotte et l'avenue Houba de Strooper, afin de contrôler les conflits internes entre l'ancienne et la nouvelle garde du noyau dur. C'est la police bruxelloise qui a fait refluer les supporters.

La collaboration a été menée de manière constructive avec les zones de police Midi, Bruxelles CAPITALE Ixelles et la cellule Sport de la DAO au sein de la police fédérale. Étant donné que toutes ces entités font partie de la police, elles poursuivent la même mission et toutes les informations sont facilement échangées.

Pour ce qui est des supporters à risque, il n'est pas possible de les empêcher préalablement de se rendre à Bruxelles. Seulement une partie d'entre eux empruntent les bus réservés aux supporters. Le groupe cible se composait des 900 supporters ayant rallié la gare de Bruxelles-Central. Ils étaient connus de la police et ont été bien encadrés. Les interdictions de stade et les obligations de se présenter ont été respectées, mais aucune base légale n'interdit les déplacements. Il n'est pas non plus envisageable de demander à toutes les zones de police du pays de contrôler les interdictions de stade. La police applique le cadre législatif et ne peut que proposer au législateur d'apporter des modifications.

M. Laurent Coucke, directeur f.f. de la Direction de Coordination et d'Appui Déconcentré de Bruxelles, rappelle que tous les moyens demandés par le chef de corps de la zone PolBru avaient été fournis et que ceux-ci étaient suffisants pour assurer le service d'ordre, même si un renfort supplémentaire reste toujours envisageable. Il souligne la difficulté de couvrir entièrement les quinze stations de métro entre la gare de Bruxelles-Central et le Heizel.

Concernant la réforme de la loi football, l'orateur confirme l'implication et la consultation de la police fédérale, notamment à travers la cellule Sport de la DAO.

S'agissant de la coordination entre les zones bruxelloises, M. Coucke rappelle qu'en vertu de la loi du 7 décembre 1998 sur la police intégrée et de la convention entre les six zones, le rôle de *gold commander* est toujours assuré par un chef de corps. Dans la pratique, c'est principalement celui de la zone PolBru. Il estime

de korpschef van de PolBru-zone. Volgens hem is de coördinatie voor dat soort evenementen toereikend, met name dankzij de teksten die door alle betrokken partijen zijn goedgekeurd en de talrijke voorbereidende vergaderingen waaraan de federale politie systematisch heeft deelgenomen.

Hij verduidelijkt dat er op de respectieve parkings voor de supporters van Anderlecht en Brugge een verbindingsofficier aanwezig was en dat er een andere permanent in het regionaal crisiscentrum zat om met het veld in contact te blijven en de gevraagde extra middelen in goede banen te leiden, zoals de interventie van de federale reserve en meer bepaald de vierde sproeiwagen.

Tot slot treedt hij de heer Smits bij wat de moeilijkheden met betrekking tot het verbeteren van de veiligheid in stadions betreft.

De heer Axel Baerts, adjunct-directeur en adviseur Operaties van de directie Openbare Veiligheid (DAS) van de Algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA), wijst erop dat het team EVIDENCE processen-verbaal opstelt op basis van de beelden die het verzamelt. Wat de voetbalwet betreft, zou een verlenging van de onderzoekstermijn het volgens hem gemakkelijker maken de daders van misdrijven te identificeren en ook de inzet van nieuwe technologieën zou daarbij kunnen helpen.

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) onthoudt vooral dat er op de dag van de bekerfinale voldoende capaciteit was, maar dat er sprake was van een ongelukkige samenloop van omstandigheden nadat zich een incident met de metro voordeed.

Het lid stelt dat het probleem enkel goed kan worden aangepakt door de harde kernen beter te controleren. De invoering van een BAM-wetgeving lijkt hem een goede manier om de spotters daartoe meer armslag te geven.

De heer Ridouane Chahid (PS) herinnert aan de aanleiding voor deze hoorzittingen, namelijk een regelrecht racistische aanval waarbij geweld werd gepleegd tegen een winkelier en zijn zoon die niet eens wisten dat er een wedstrijd plaatsvond. Hij beaamt dat er voldoende interventiecapaciteit aanwezig was en dat er een samenloop van omstandigheden gespeeld heeft, maar wil daar geen enkele specifieke politiezone voor verantwoordelijk stellen. Zijn opzet is elementen te verzamelen die voor de hervorming van de voetbalwet nuttig kunnen zijn.

De heer Chahid herinnert zich nog andere evenementen, met name de wedstrijd Brugge-Manchester City, waarbij een 63-jarige man ernstig gewond raakte en vijf personen werden aangehouden. Volgens hem

que la coordination est satisfaisante pour ce type d'événements, grâce aux textes approuvés par toutes les parties prenantes et aux nombreuses réunions préparatoires, auxquelles la police fédérale a systématiquement participé.

L'orateur précise qu'un officier de liaison était présent sur les parkings des supporters d'Anderlecht et de Bruges, tandis qu'un autre se trouvait en permanence au centre régional de crise afin d'assurer le lien avec le terrain et de gérer les moyens supplémentaires demandés, tels que l'intervention du FERES avec la quatrième arroseuse.

Enfin, l'orateur confirme les difficultés relevées par M. Smits en ce qui concerne l'amélioration de la sécurité dans les stades.

M. Axel Baerts, directeur adjoint et conseiller Opérations de la Direction de sécurité publique (DAS) de la Direction générale de la police administrative (DGA), indique que la Team Evidence établit des procès-verbaux sur la base des images collectées. S'agissant de la loi football, il considère qu'un allongement des délais d'enquête faciliterait l'identification des auteurs d'infractions et que l'apport de nouvelles technologies pourrait également améliorer ce processus.

M. Wim Van der Donckt (N-VA) retient avant tout que la capacité était suffisante le jour de la finale de la Coupe, mais qu'il y a eu un malheureux concours de circonstances après l'incident survenu dans le métro.

Le membre indique que le seul moyen efficace de résoudre ce problème serait de mieux contrôler les noyaux durs de supporters. Selon lui, une législation instaurant des MPA serait un bon moyen pour les *spotters* de bénéficier d'une plus grande marge de manœuvre.

M. Ridouane Chahid (PS) rappelle que ces auditions trouvent leur origine dans une ratonnade raciste au cours de laquelle un commerçant et son fils ont été violemment agressés alors qu'ils ignoraient même qu'un match se déroulait. Il admet que la capacité d'intervention était présente et qu'un concours de circonstances a joué un rôle, mais précise qu'il ne souhaite pas attribuer la responsabilité à une zone de police particulière. Son objectif est de recueillir des éléments d'information pour alimenter la réforme de la loi football.

Le député évoque également d'autres événements, notamment le match de Bruges contre Manchester City, au cours duquel un homme de 63 ans a été grièvement blessé et cinq individus arrêtés. Selon lui, ces personnes

zijn de daders geen echte supporters, maar individuen die daar louter voor willen doorgaan om geweld te kunnen plegen. Hij benadrukt dat de antwoorden van de deskundigen moeten worden gebruikt ter stoffering en desgevallend bijsturing van de wet die de minister zal voorstellen.

De heer Julien Ribaud (PVDA-PTB) stelt vast dat de recente gebeurtenissen, de opgestelde plannen en de gemobiliseerde middelen ten spijt, mede het gevolg zijn van tegenslag. Hij benadrukt dat die tegenslag evenwel heeft geleid tot het eerste geval van racistisch geweld in de hoofdstad, wat een bijzonder ernstig precedent schept. Hij vindt dat de hoorzittingen zeer nuttig zijn om het systeem te verbeteren, niet zozeer om in deze of gene politiezone verantwoordelijken aan te wijzen, als wel om lessen te trekken opdat dergelijke feiten niet meer voorvallen en voetbal een feest blijft.

Aangezien de Beker van België gewoonlijk in Brussel wordt gehouden, zouden er volgens hem volgend jaar soortgelijke incidenten kunnen plaatsvinden. Hij peilt in dat verband naar eventuele contacten met de MIVB en de politiezones om nieuwe regelingen te treffen, zoals die welke gelden bij Europese topontmoetingen, wanneer bepaalde metrostations tijdelijk worden gesloten, teneinde de doortocht van de supporters te vergemakkelijken en veilig te laten verlopen.

De heer Xavier Dubois (Les Engagés) wil graag op drie punten terugkomen. Als eerste wil hij het hebben over het feit dat sommige supportersclubs pyrotechnisch materiaal binnenbrengen, onder het mom van een voor een tifo verkregen toelating. Werden tegen die supportersclubs gerechtelijke stappen ondernomen en kregen ze sancties opgelegd? Valt het te overwegen hun te verbieden tifo's uit te hangen bij de eerstvolgende wedstrijden?

Wat de controles bij de stadioningenangen betreft, is het zorgwekkend dat die vaak minder streng zijn dan bij festivals. Dat aspect zou moeten worden meegenomen bij de hervorming van de voetbalwet, met de mogelijkheid van controles die vergelijkbaar zijn met die bij andere grote publieksevenementen.

Wat de spotters betreft, merkt de heer Ribaud op dat er geen enkele te bespeuren viel toen de bewuste supporters uit de metro zijn gestapt en amok hebben gemaakt. De vraag is of vijftien spotters echt volstaan om een stroom van honderden mensen te begeleiden. In het verlengde daarvan vraagt de heer Ribaud zich ook af of de clubs niet gedeeltelijk verantwoordelijk moeten worden gesteld voor het begeleiden van hun

ne sont pas de véritables supporters mais des individus utilisant cette étiquette pour commettre des violences. Il souligne que les réponses apportées par les experts entendus doivent servir à enrichir et, le cas échéant, à amender la loi que le ministre présentera.

M. Julien Ribaud (PVDA-PTB) constate que, malgré les plans établis et les moyens mobilisés, un élément de malchance a conduit aux événements récents. Il souligne que cette malchance a toutefois eu pour conséquence les premières ratonnades racistes constatées dans la capitale, ce qui constitue un précédent particulièrement grave. Le député estime que les auditions sont essentielles pour améliorer le système, non pas pour désigner des responsables dans telle ou telle zone de police, mais afin de tirer des enseignements pour que de tels faits ne se reproduisent pas et que le football reste une source de joie.

L'intervenant souligne que la Coupe de Belgique se déroule généralement à Bruxelles et que des incidents similaires pourraient survenir l'an prochain. Dans ce cadre, il interroge sur l'existence de contacts avec la STIB et les zones de police afin de définir de nouveaux dispositifs, à l'image de ceux mis en place lors des sommets européens, où certaines stations de métro sont temporairement fermées pour faciliter et sécuriser le passage des supporters.

M. Xavier Dubois (Les Engagés) souhaite revenir sur trois points. Il évoque d'abord l'introduction de moyens pyrotechniques par certains clubs de supporters sous couvert d'autorisations accordées pour l'installation de tifos. Des poursuites ont-elles été engagées et des sanctions ont-elles été prises à l'encontre de ces clubs? Est-il envisageable de leur interdire l'installation de tifos lors des prochains matches?

S'agissant des contrôles à l'entrée des stades, il est interpellant que les vérifications y soient souvent moins strictes que lors des festivals. Cet aspect mérite d'être pris en compte dans le cadre de la réforme de la loi football, avec l'éventualité d'instaurer des contrôles comparables à ceux appliqués dans d'autres grands événements publics.

En ce qui concerne les *spotters*, le membre constate qu'aucun d'entre eux n'a accompagné les supporters qui sont sortis du métro et qui ont été impliqués dans les incidents. La question se pose de savoir si quinze *spotters* suffisent vraiment pour encadrer plusieurs centaines de personnes. Dans le prolongement, le député se demande également si les clubs ne devraient pas assumer une part de responsabilité dans l'accompagnement de leurs

supporters, ook al beschikken ze niet over dezelfde interventiemiddelen als de politie.

De heer Franky Demon (cd&v) ziet vooral wetgevend werk op de plank liggen in verband met een toekomstige BAM-wetgeving en wil daar samen met de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken werk van maken. Hij toont zich tevens opgelucht dat het discours van de week na de bekerfinale, met name dat alle Bruggesupporters racisten zouden zijn, doorprikt is.

III. — HOORZITTING TIJDENS DE AVONDVERGADERING

A. Uiteenzetting

De heer Lorin Parys, CEO van de Pro League, houdt eraan bij het begin van de gezamenlijke uiteenzetting van de Pro League en de Koninklijke Belgische Voetbalbond (hierna ook: de Voetbalbond of de KBVB) zijn respect te betuigen voor de politiediensten, de FOD Binnenlandse Zaken en de stewards van de voetbalclubs. Hij spreekt tevens zijn afschuw uit over de racistische incidenten naar aanleiding van de bekerfinale en wil graag met alle overheden samenwerken om te voorkomen dat de daders ooit nog toegang krijgen tot een voetbalstadion.

— Context

De heer Parys geeft aan dat de Voetbalbond en de Pro League reeds tweeënhalf jaar een beleid uitvoeren dat begint bij preventie en via handhaving tot sanctionering en alternatieve maatregelen gaat. In het kader van het strategisch beleidsplan *Football & Social Responsibility* vermeldt de spreker vijf pijlers. In deze context worden er in 2024-2025 161 projecten en meer dan 4251 activiteiten uitgevoerd met een focus op welzijn, inclusie en gezondheid. Daaraan namen ongeveer 120.000 personen deel.

De eerste pijler van het beleid betreft inclusie en projecten tegen discriminatie. In samenwerking met het parket wordt bekeken hoe incidenten gemeld moeten worden en hoe het publiek van de stadions diverser kan worden. Er is ook een draaiboek ontwikkeld voor clubs om met online haatspraak om te gaan, er bestaat een programma gericht op de LGBTQI+-gemeenschap en er werd een nieuwe veiligheidscommissie opgericht.

De tweede pijler is gelijkwaardigheid. Eenieder moet de kans krijgen om voetbal te spelen. Zo bestaan er 22 Younited Belgium-ploegen die kwetsbare personen

supporters, même s'ils ne disposent pas des mêmes moyens d'intervention que la police.

M. Franky Demon (cd&v) entrevoit surtout le travail législatif qu'il reste à accomplir concernant une future législation instaurant des MPA et souhaite s'y atteler avec les ministres de la Justice et de l'Intérieur. Il se dit également soulagé que le discours tenu la semaine après la finale de la Coupe, à savoir que tous les supporters de Bruges seraient racistes, ait été démenti.

III. — AUDITION DE LA RÉUNION DU SOIR

A. Exposé

M. Lorin Parys, CEO de la Pro League, tient à exprimer, au début de l'exposé commun de la Pro League et de l'Union royale belge des sociétés de football-association (également dénommée ci-après "l'Union belge de football" ou "l'URBSFA"), son respect envers les services de police, le SPF Intérieur et les stewards des clubs de football. Il est également scandalisé par les incidents racistes survenus lors de la finale de la Coupe et souhaite coopérer avec toutes les autorités afin d'interdire définitivement aux auteurs l'accès aux stades de football.

— Contexte

M. Parys indique que depuis deux ans et demi, l'Union de football et la Pro League mettent en œuvre une politique qui repose sur une approche graduelle: d'abord la prévention, ensuite le contrôle de l'application des règles et enfin les sanctions et les mesures alternatives. Dans le cadre du plan stratégique *Football & Social Responsibility*, l'orateur évoque cinq piliers. Dans ce contexte, 161 projets et plus de 4251 activités axés sur le bien-être, l'inclusion et la santé ont été mis en œuvre en 2024-2025. Près de 120.000 personnes y ont participé.

Le premier pilier de cette politique concerne l'inclusion et les projets de lutte contre la discrimination. En collaboration avec le parquet, une réflexion est menée sur la procédure de signalement des incidents et sur la manière de diversifier davantage le public des stades. Un outil a également été élaboré pour aider les clubs à faire face aux discours haineux en ligne, un programme axé sur la communauté LGBTQI+ a été créé et une nouvelle commission de sécurité a été instituée.

Le deuxième pilier porte sur l'égalité. Le football doit être accessible à tous. Il existe, par exemple, 22 équipes Younited Belgium qui accompagnent des personnes

begeleiden om opnieuw deel te nemen aan de samenleving, onder begeleiding van coaches van OCMW's of Centra Algemeen Welzijnswerk (CAW's). Daarnaast beschikt 80 % van de clubs over een G-ploeg voor personen met een beperking en biedt de helft specifieke programma's voor senioren aan.

De derde pijler betreft toegankelijkheid. Hoewel de infrastructuur niet altijd van de beste kwaliteit is, wordt ervoor gezorgd dat iedereen op een aangename wijze de wedstrijden kan bijwonen. Vanuit beleidsmatig oogpunt staat toegankelijkheid aldus centraal.

De vierde pijler heeft betrekking op welzijn en gezondheid. Bijna alle clubs hanteren een veiligheids- en beschermingsbeleid in de jeugdopleidingen. Er zijn nauwe samenwerkingsverbanden met Child Focus, de in sportethiek gespecialiseerde organisatie Sportieq en de vzw Alzheimer Liga Vlaanderen.

De vijfde pijler betreft de ecologische duurzaamheid. In dit kader worden er acties gevoerd om de ecologische voetafdruk van voetbal te verminderen.

De heer Parys benadrukt dat het beleid inzake governance verder gaat dan het louter reageren op incidenten. Ongeveer 30 voltijdse medewerkers houden zich dagelijks bezig met maatschappelijk verantwoord ondernemen. Clubs worden gestimuleerd om samen met lokale besturen 28 maatschappelijke beleidsplannen te realiseren. Die maatschappelijke impact wordt gemonitord en onder meer via tv-reportages onder de aandacht gebracht.

— Actieplan Samen voor Veilig Voetbal

Na de context te hebben geschetst, spitst de spreker zich toe op het veiligheidsaspect. De Pro League en de Voetbalbond hebben in 2022 het *Actieplan Samen voor Veilig Voetbal* opgesteld. De toename van het aantal incidenten in de nasleep van de coronaperiode noopte toen tot een gecoördineerde aanpak. Er werd immers gesteld dat er bij de start sprake was van een gebrek aan overleg tussen de betrokken actoren, dat de wet niet overal uniform werd toegepast en dat er ondanks de gekende risicopunten geen gecoördineerd plan bestond.

Die vaststellingen hebben geleid tot het voormelde actieplan met vijf krachtlijnen: communicatie en sensibilisering, infrastructuur, investeringen in het veiligheidspersoneel, handhaving en toegangscontrole. Dit plan werd opgesteld door de Pro League in samenwerking met de Voetbalbond, de FOD Binnenlandse Zaken en de politie. In dit kader werden initiatieven ontwikkeld op

vulnerables en vue de leur réinsertion dans la société, sous la supervision de coaches des CPAS ou des centres d'aide sociale (Centra Algemeen Welzijnswerk – CAW's). En outre, 80 % des clubs disposent d'une équipe G pour les personnes handicapées et la moitié des clubs propose des programmes spécifiques destinés aux seniors.

Le troisième pilier concerne l'accessibilité. Bien que la qualité des infrastructures ne soit pas toujours optimale, des efforts sont déployés pour permettre à chacun d'assister aux matchs dans des conditions agréables. L'accessibilité est donc au cœur de la politique mise en œuvre.

Le quatrième pilier porte sur le bien-être et la santé. Presque tous les clubs appliquent une politique de sécurité et de protection dans le cadre de la formation des jeunes. Des partenariats étroits ont été conclus avec Child Focus, l'organisation Sportieq, spécialisée dans l'éthique sportive, et l'ASBL Alzheimer Liga Vlaanderen.

Le cinquième pilier a trait à la durabilité écologique. Dans ce cadre, des actions sont menées en vue de réduire l'empreinte écologique du football.

M. Parys souligne que la politique en matière de gouvernance ne se limite pas à réagir simplement aux incidents. Près de trente collaborateurs à temps plein œuvrent chaque jour à la responsabilité sociale. Les clubs sont encouragés à mettre en œuvre conjointement 28 plans de politique sociale en coopération avec les pouvoirs locaux. Cet impact social est suivi et présenté, notamment dans des reportages télévisés.

— Plan d'action "Ensemble pour un football sûr"

Après avoir esquissé le contexte, l'orateur se concentre sur la dimension de la sécurité. La Pro League et l'Union belge de football ont élaboré, en 2022, le plan d'action "Ensemble pour un football sûr". L'augmentation du nombre d'incidents survenus après la période du coronavirus a imposé à l'époque une approche coordonnée. En effet, force était de constater qu'il y avait un manque de concertation entre les acteurs concernés, une application hétérogène de la loi dans les clubs et une absence de plan coordonné, malgré les risques connus.

Ces constatations ont donné lieu à l'élaboration du plan d'action précité, qui comporte cinq lignes de force: la communication et la sensibilisation, les infrastructures, les investissements consentis dans le personnel de sécurité, le contrôle de l'application des règles et le contrôle d'accès. Ce plan a été élaboré par la Pro League en collaboration avec l'Union belge de football,

het stuk van ticketing, handhaving, camerabewaking, veiligheidspersoneel, sensibilisering en communicatie.

Met betrekking tot ticketing wijst de spreker erop dat België het enige Europese land is met een uniform ticketsysteem voor alle professionele clubs. Dat in 2023 ingevoerde systeem werd gekoppeld aan de drie databanken met stadionverboden. Momenteel wordt dit systeem verder versterkt door de koppeling met de app *Itsme*, waardoor anonieme aankopen onmogelijk zullen zijn tegen eind 2025. Hoewel men nog steeds meerdere tickets of abonnementen kan kopen voor vrienden, moeten die zich eerst identificeren voordat zij de tickets kunnen downloaden. De spreker beschouwt dit als een belangrijke stap om te verhinderen dat personen met een stadionverbod wedstrijden bijwonen, aangezien zij niet als echte supporters maar als veroorzakers van overlast worden gezien.

Het sluitstuk van de veiligheidsaanpak is de identiteitsverificatie bij de stadiontoegang. Dat gebeurt nu nog nergens, maar de Pro League werkt samen met *Itsme* aan een project om identificatie via de telefoon te kunnen realiseren tegen 2027. Dat vereist wettelijke aanpassingen, onder meer om biometrische controles mogelijk te maken, aangezien manuele controles bij tienduizenden bezoekers praktisch onmogelijk zijn en bijkomende veiligheidsrisico's creëren.

Een tweede krachtlijn van het veiligheidsplan heeft betrekking op handhaving. In dat kader hebben de Pro League en de KBVB samen een Nationale Kamer in de strijd tegen Discriminatie en Racisme opgericht. Het voorbije seizoen werden ongeveer 300 zaken gemeld, waarvan een honderdtal werd doorverwezen. Slechts drie dossiers betroffen profclubs. De spreker verduidelijkt dat veel zaken via alternatieve trajecten worden afgehandeld, bijvoorbeeld in samenwerking met Kazerne Dossin. Zo werd naar aanleiding van de 25 ontvangen meldingen over racistische uitlatingen in bijna de helft van de gevallen een alternatieve maatregel in de vorm van een educatief project opgelegd. Ongeveer 64 % van die alternatieve maatregelen leverde een positief resultaat op. De zaken met een negatief resultaat werden alsnog door de Kamer beoordeeld. De spreker besluit dat de kans op een sanctie vanwege een racistische uitlating in een stadion veel hoger ligt dan bij eenzelfde uitspraak in de publieke ruimte of op het internet.

le SPF Interieur et la police. Cette démarche a abouti à des initiatives en matière de billetterie, de contrôle de l'application des règles, de vidéosurveillance, de personnel de sécurité, de sensibilisation et de communication.

En ce qui concerne la billetterie, l'orateur souligne que la Belgique est le seul pays européen à disposer d'un système de billetterie uniforme pour tous les clubs professionnels. Ce système, introduit en 2023, a été relié aux trois banques de données contenant les interdictions de stade. Pour l'instant, ce système continue d'être consolidé par son interconnexion avec l'application *Itsme*, grâce à laquelle il ne sera plus possible de procéder à des achats anonymes d'ici la fin de 2025. Même s'il y aura encore moyen d'acheter plusieurs billets ou abonnements pour des amis, ces personnes seront d'abord tenues de s'identifier avant de pouvoir télécharger les billets. L'orateur estime qu'il s'agit d'une mesure importante en vue d'empêcher les interdits de stade d'assister aux matchs, étant donné que ces personnes ne sont pas considérées comme de véritables supporters, mais comme des auteurs de troubles.

Le contrôle d'identité lors de l'accès au stade est la clé de voûte du dispositif de sécurité. Ce contrôle n'est encore réalisé nulle part à l'heure actuelle, mais la Pro League collabore avec *Itsme* pour développer un projet qui permettrait l'identification au moyen du téléphone d'ici 2027. Des modifications légales seraient nécessaires à cet effet, notamment pour autoriser des contrôles biométriques, dès lors qu'il est impossible en pratique de procéder à des contrôles manuels de dizaines de milliers de supporters et que cela créerait des risques supplémentaires en matière de sécurité.

Le deuxième grand axe du plan de sécurité se rapporte à l'application de la loi. À cet égard, la Pro League et l'Union belge de football ont créé ensemble une Chambre Nationale de la lutte contre la Discrimination et le Racisme. La saison dernière, environ 300 cas ont été signalés, dont une centaine ont fait l'objet d'un renvoi. Trois dossiers seulement concernaient des clubs professionnels. L'orateur précise que de nombreux dossiers sont réglés par des voies alternatives, par exemple en collaboration avec la Kazerne Dossin. Ainsi, dans près de la moitié des cas signalés de propos racistes, une mesure alternative a été imposée sous la forme d'un projet éducatif. Environ 64 % de ces mesures alternatives ont donné un résultat positif. Les dossiers qui ont donné lieu à un résultat négatif ont fini par être jugés par la Chambre. L'orateur conclut en indiquant que le risque de sanction est beaucoup plus élevé pour une insulte raciste proférée dans un stade que pour la même insulte lancée dans l'espace public ou sur internet.

Nog in het kader van handhaving werd tevens een Nationale Kamer voor Burgerrechtelijke Uitsluiting (NKBU) opgericht. Die Kamer treft strengere sancties dan die waarin de voetbalwet voorziet en legt deze ook sneller op, namelijk binnen twintig werkdagen. Deze NKBU biedt een alternatief voor de klassieke juridische of administratieve procedures, die vaak veel trager zijn. Een procedure voor de Dienst Voetbalveiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken kan, beroepsprocedure inbegrepen, meer dan een jaar duren, en een strafrechtelijke vervolging zelfs meer dan drie jaar, met vaak lichtere straffen tot gevolg. In de NKBU worden dossiers binnen twintig werkdagen afgehandeld, én wordt overtreders onmiddellijk de toegang tot het stadion ontzegd. De spreker pleit er dan ook voor dat elk proces-verbaal automatisch wordt voorgelegd aan de NKBU. Het systeem is strenger dan dat van de Premier League, en heeft tot op heden al meer dan 800 jaar aan stadionverboden opgeleverd in drie seizoenen. Dat is geen reden tot trots, maar vormt juist een indicatie van de ernst van het probleem. Het uiteindelijke doel blijft om incidenten volledig te voorkomen.

Met betrekking tot de volgende stappen in de komende vijf jaar, wil de Pro League op het stuk van ticketing een app ontwikkelen die toeschouwers met hun ticket en locatiegegevens automatisch detecteert wanneer zij zich in de nabijheid van het stadion bevinden. Bovendien wil men aan de hand van camerabewaking een benchmarking uitvoeren van stadioninfrastructuur om incidenten beter te monitoren. Daarnaast worden licentievoorwaarden voor clubs strenger. Elke club moet een gedetailleerd veiligheidsplan opstellen en in voldoende beveiligingspersoneel voorzien.

De spreker wijst op dit stuk echter op een knelpunt dat voortvloeit uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG): stewards mogen geen inzage krijgen in databanken of foto's van personen met een stadionverbod, terwijl ze wel verantwoordelijk zijn om hen de toegang te ontzeggen. De spreker verzoekt de commissieleden dan ook om de wetgeving op dit punt aan te passen. Een tweede obstakel werd zichtbaar in een project waaraan de FOD Binnenlandse Zaken een beperkte steun toekende. In dat project zouden, samen met een private veiligheidsfirma, specialisten worden opgeleid om personen na incidenten op beelden te identificeren. Een andere dienst van de FOD Binnenlandse Zaken verklaarde dit onwettig, aangezien een dergelijke identificatie enkel aan de hand van livebeelden mag gebeuren. De spreker benadrukt dat clubs bereid zijn meer verantwoordelijkheid op te nemen, maar vaak

Toujours dans le cadre de l'application de la loi, une Chambre Nationale des Exclusions Civiles (CNEC) a également été mise sur pied. Cette Chambre prend des sanctions plus sévères que celles prévues par la loi football et les inflige aussi plus rapidement, à savoir dans un délai de vingt jours ouvrables. La CNEC offre une solution de substitution aux procédures judiciaires ou administratives classiques, qui sont souvent bien plus lentes. Une procédure devant le Service de la Sécurité du football du SPF Intérieur peut, procédure de recours incluse, durer plus d'un an, et le traitement d'un dossier peut même prendre plus de trois ans dans le cas de poursuites pénales, avec souvent des peines plus légères à la clé. Les dossiers sont traités dans un délai de vingt jours ouvrables au sein de la CNEC et les auteurs sont immédiatement privés d'accès au stade. L'orateur voudrait donc que chaque procès-verbal soit automatiquement soumis à la CNEC. Ce système est plus strict que celui de la Premier League et a donné lieu jusqu'à présent à plus de 800 ans d'interdictions de stade en trois saisons. Ce résultat n'est pas un motif de fierté, mais donne seulement une indication de la gravité du problème. L'objectif final reste de prévenir au maximum les incidents.

En ce qui concerne les étapes suivantes pour les cinq prochaines années, la Pro League veut, en matière de billetterie, développer une application qui détecte automatiquement les spectateurs au moyen de leur billet et de leurs données de localisation lorsqu'ils se trouvent à proximité du stade. Par ailleurs, il est envisagé de réaliser une étude comparative des infrastructures des stades en se basant sur la vidéosurveillance, afin de mieux identifier les incidents. De plus, les conditions d'obtention de la licence deviennent plus strictes pour les clubs. Chaque club doit établir un plan de sécurité détaillé et prévoir suffisamment de personnel de sécurité.

À ce propos, l'orateur met toutefois l'accent sur un obstacle qui découle du Règlement général sur la protection des données (RGPD): les stewards ne sont pas autorisés à consulter les banques de données ou les photos des personnes interdites de stade, alors qu'ils sont chargés de leur refuser l'accès. L'orateur demande par conséquent aux membres de modifier la législation sur ce point. Un deuxième obstacle a été mis au jour dans le cadre d'un projet auquel le SPF Intérieur a apporté un soutien limité. Ce projet, réalisé en collaboration avec une société de sécurité privée, vise à former des spécialistes qui pourraient identifier des personnes sur des images à la suite d'incidents. Or, un autre service du SPF Intérieur a déclaré cette procédure illégale, étant donné qu'une identification de ce type ne peut être réalisée que sur la base d'images en direct. L'orateur souligne que les clubs sont prêts à assumer plus de responsabilités, mais

geconfronteerd worden met juridische beperkingen die verandering vragen.

De heer Parys benadrukt dat de clubs per seizoen al zo'n 10 miljoen euro investeren in veiligheid, met inbegrip van taksen die door lokale overheden worden geheven, bijvoorbeeld in Brussel, Luik of Mechelen. In die zin bestaat het concept betaalpolitie al. Bovendien zou de invoering van een betaalpolitie leiden tot een dubbelzinnige situatie waarbij de politie moet bepalen welke capaciteit er nodig is en de clubs vervolgens verplicht zijn om die capaciteit tegen betaling af te nemen van diezelfde politie.

— *Hervorming voetbalwet*

In het kader van de hervorming van de voetbalwet in 2023 werden sancties verscherpt, kreeg het veiligheidspersoneel nieuwe bevoegdheden met betrekking tot onder meer identiteitscontrole en werd er een verbod ingevoerd op het dragen van maskers in en rond stadions. Ondanks deze positieve evolutie acht de Pro League bijkomende maatregelen noodzakelijk.

— *Casus wedstrijdorganisatie: finale Croke Cup 2025*

De spreker verduidelijkt vooreerst dat in het geval van de bekerfinale de verantwoordelijkheid voor de veiligheid in het stadion bij de KBVB ligt. Er werden vooraf veiligheidsplannen opgesteld, fandonpen en vervoer ingericht en op de dag zelf werden meer dan 600 medewerkers ingezet, onder wie stewards, private veiligheidsagenten, vrijwilligers en personeel van clubs, de Pro League en de Voetbalbond.

— *Nieuwe stappen voor een krachtiger veiligheidsbeleid*

De heer Parys overloopt een aantal verzoeken ten aanzien van de federale en lokale overheden met het doel om de voetbalveiligheid te verhogen.

Met betrekking tot de federale overheid gaat de spreker eerst in op de invoering van een meldingsplicht voor personen met een stadionverbod. Middels een tool zouden personen met een stadionverbod zich in dat geval digitaal moeten melden wanneer er een wedstrijd plaatsvindt waarvoor hun stadionverbod geldt. In Nederland wordt hiermee reeds geëxperimenteerd. Tevens roept de Pro League op tot de invoering van een internationaal stadionverbod om te verhinderen dat buitenlandse relschoppers tijdens Belgische wedstrijden stennis trappen.

qu'ils sont souvent confrontés à des restrictions d'ordre juridique qu'il faudrait lever.

M. Parys indique que les clubs investissent déjà environ 10 millions d'euros par saison dans la sécurité, y compris les taxes prélevées par les pouvoirs locaux à Bruxelles, Liège ou Malines par exemple. En ce sens, le principe de la police payante existe donc déjà. En outre, l'introduction d'une police payante mènerait à une situation ambiguë, dans laquelle la police devrait déterminer la capacité nécessaire et les clubs seraient ensuite obligés de demander cette capacité à la police contre paiement.

— *Réforme de la loi football*

Dans le cadre de la réforme de la loi football en 2023, les sanctions ont été durcies, le personnel de sécurité a obtenu de nouvelles compétences concernant notamment le contrôle d'identité, et l'interdiction de porter une cagoule dans l'enceinte des stades et aux alentours a été instaurée. Malgré cette évolution positive, la Pro League estime que des mesures supplémentaires sont nécessaires.

— *Cas pratique: finale de la Croke Cup 2025 — organisation de la rencontre*

L'orateur précise tout d'abord que, dans le cas de la finale de la Coupe, la responsabilité de la sécurité dans le stade incombe à l'URBSFA. Des plans de sécurité ont été établis au préalable, des villages de supporters et des moyens de transport ont été mis en place et, le jour même, plus de 600 collaborateurs ont été mobilisés, parmi lesquels des stewards, des agents de sécurité privés, des bénévoles et du personnel des clubs, de la Pro League et de l'Union belge de football.

— *De nouvelles mesures pour renforcer la politique de sécurité*

M. Parys passe en revue plusieurs demandes adressées aux autorités fédérales et locales dans le but d'accroître la sécurité dans le football.

En ce qui concerne les autorités fédérales, l'orateur aborde tout d'abord la demande d'instaurer une déclaration obligatoire pour les personnes faisant l'objet d'une interdiction de stade. Les personnes interdites de stade devraient ainsi faire une déclaration numérique au moyen d'un outil lorsque se déroule une rencontre à laquelle s'applique leur interdiction de stade. Cette mesure est déjà à l'essai aux Pays-Bas. La Pro League appelle également à instaurer une interdiction de stade internationale pour empêcher que des hooligans étrangers ne viennent troubler des rencontres belges.

Op het stuk van toegangscontroles benadrukt de spreker de noodzaak van wetgevende aanpassingen om het gebruik van biometrie bij identiteitscontrole mogelijk te maken. Een studie van de Universiteit Gent naar de aan te passen wettelijke bepalingen werd afgerond. Daarnaast is het zaak dat er foto's worden toegevoegd aan de databanken met betrekking tot stadionverboden.

Wat betreft cameratoezicht moeten private beveiligingsfirma's de mogelijkheid krijgen om voetbalclubs ondersteuning te bieden voor de identificatie na incidenten.

Aangaande het statuut van veiligheidsverantwoordelijken benadrukt de spreker vooreerst dat zij relschoppers niet laten doen, maar geconfronteerd worden met obstakels. Zo zette de club Sporting Charleroi onlangs vijftig personen uit het stadion, maar oordeelde de rechtbank dat er daarvoor een onweerlegbaar bewijs per persoon moest worden voorgelegd. Dat is echter vrijwel onmogelijk. De Pro League stelt dan ook voor dat de verklaringen van opgeleide, beëdigde veiligheidsverantwoordelijken rechtsgeldig worden geacht, tenzij het tegendeel wordt bewezen.

Ook ten aanzien van de lokale overheden formuleert de Pro League enkele verzoeken. In de eerste plaats moeten de supralokale wetgeving en de voetbalwet in alle politiezones uniform worden toegepast. Dat lijkt evident, maar een conflict tussen twee politiezones in een stadion naar aanleiding van het verwijderen van supporters uit het bezoekersvak toont aan dat dat in de praktijk niet zo is. Zonder uniforme toepassing van de wetgeving blijven dergelijke incidenten onvermijdelijk, omdat onruststokers de verschillen zullen uitbuiten. Een uniforme toepassing van de wetgeving is essentieel, onder meer om gevaarlijke situaties zoals het gebruik van pyrotechnische middelen effectief te bestrijden.

Een tweede belangrijk aandachtspunt is het probleem van bivakmutsen in stadions. Hij erkent de complexiteit van het probleem en begrijpt dat heel wat politiezones niet optreden. Het dragen van een bivakmuts creëert echter een situatie van straffeloosheid. Stewards mogen niet ingrijpen, omdat fysieke dwang tot de exclusieve bevoegdheid van de politie hoort. De politie verkiest een identificatie na de wedstrijd, die maar zelden effectief is, omdat de betrokkenen zich op dezelfde manier kleden.

De Pro League treedt hierover in overleg met de korpschefs van de betrokken politiezones, met wie zij overigens een uitstekende samenwerking heeft, en stelt dan ook een uniforme handhaving voor bij zware inbreuken in de stadions die betrekking hebben op het dragen van maskers, het gebruik van pyrotechniek en het stellen van gewelddaden. Daarnaast meent de spreker dat de

Pour ce qui est du contrôle d'accès, l'orateur souligne la nécessité de modifier la législation afin de permettre le recours à la biométrie pour effectuer le contrôle d'identité. L'université de Gand a réalisé une étude sur les dispositions légales à modifier. Il serait également opportun d'ajouter des photos aux bases de données recensant les interdictions de stade.

En ce qui concerne la vidéosurveillance, les sociétés de gardiennage privées doivent avoir la possibilité d'aider les clubs de football à identifier les auteurs d'incidents.

S'agissant du statut des responsables de la sécurité, l'orateur souligne tout d'abord que ceux-ci se heurtent à des obstacles lorsqu'ils empêchent les hooligans d'agir. Ainsi, le Sporting de Charleroi a récemment interdit de stade une cinquantaine de personnes, mais le tribunal a estimé qu'il fallait présenter une preuve irréfutable pour chaque supporter. Or, c'est pratiquement impossible. La Pro League propose dès lors que les déclarations des responsables de la sécurité formés et assermentés soient considérées comme faisant foi jusqu'à preuve du contraire.

La Pro League adresse également plusieurs demandes aux autorités locales. Il convient tout d'abord d'appliquer la législation supralocale et la loi football de manière uniforme dans toutes les zones de police. Cette demande paraît évidente, mais un conflit impliquant deux zones de police dans un stade à la suite de l'expulsion de supporters de la tribune visiteurs montre que ce n'est pas le cas en pratique. Sans une application uniforme de la législation, de tels incidents resteront inévitables, car les auteurs de troubles exploiteront ces failles. Il est essentiel d'appliquer uniformément la législation, notamment pour lutter efficacement contre les situations dangereuses telles que l'utilisation d'engins pyrotechniques.

Un deuxième point d'attention important concerne le port de cagoules dans les stades. L'orateur reconnaît la complexité du problème et comprend que de nombreuses zones de police n'interviennent pas. Le port d'une cagoule crée toutefois une situation d'impunité. Les stewards ne peuvent quant à eux pas intervenir, car la contrainte physique relève de la compétence exclusive de la police. Celle-ci préfère procéder à une identification après le match, ce qui est rarement efficace, car les intéressés sont tous vêtus de la même manière.

La Pro League se concerte à ce sujet avec les chefs de corps des zones de police concernées, avec lesquels elle entretient d'ailleurs une excellente collaboration. Elle propose donc une application uniforme de la législation en cas d'infractions graves dans les stades liées au port de cagoules ou de masques, à l'utilisation d'engins pyrotechniques et à des actes de violence. Par ailleurs,

bevoegde instanties onmiddellijk GAS-boetes moeten kunnen opleggen. Er is tevens nood aan eenduidige criteria voor de combiregeling.

De heer Parys wijst tevens op een aantal maatregelen die door de Pro League werden voorgesteld en die in het federaal regeerakkoord werden opgenomen. Het betreft onder meer hogere boetebedragen, aangezien het absurd is dat de sancties van de Pro League strenger zijn dan die van de politie, de Dienst Voetbalveiligheid of het gerecht. Daarnaast is de spreker tevreden dat het overleg zal worden uitgebreid en dat er onderzoek gevoerd zal worden naar de invoering van een centrale databank voor stadionverboden met biometrische gegevens. Een andere maatregel betreft de aanpassing van de voetbalwet om, conform de AVG, een biometrische toegangscontrole van bezoekers mogelijk te maken. Ook pleidooien voor een internationaal stadionverbod, een uniforme handhaving van de voetbalwet, een diverser takenpakket voor het veiligheidspersoneel en stewards, evenals de mogelijkheid om private veiligheidsfirma's in te schakelen voor identificatie na incidenten, werden in het federaal regeerakkoord opgenomen.

— Aandachtspunten

Tot slot gaat de heer Parys in op bepaalde bemerkingen die af en toe geformuleerd worden. Zo wordt er soms beweerd dat clubs weten wie de relschoppers zijn en dan maar actie moeten ondernemen. De spreker wijst erop dat het zeer moeilijk is om per dader aan de hand van foto's een onweerlegbaar bewijs van het feit vast te stellen. Bovendien is er geen sprake van een lik-op-stukbeleid als gerechtelijke procedures drie jaar kunnen aanslepen.

Met betrekking tot maskers herhaalt de spreker dat stewards niet bevoegd zijn om op te treden en dat identificatie door de politie wordt bemoeilijkt door de inventiviteit van relschoppers.

Aangaande pyrotechnische middelen in een stadion geeft de spreker aan dat de clubs slechts een oppervlakkige fouillering mogen uitvoeren. Zelfs met de volledige fouilleringen van de politie is het onmogelijk om alle verboden materiaal te onderscheppen, tenzij men controles zou uitvoeren die even streng zijn als die in gevangenissen, wat niemand ambieert. De spreker erkent dat er bij de fouilleringen tijdens de finale van de Crocky Cup 20 kilogram aan pyrotechnisch materiaal in beslag werd genomen, maar dat niet alles werd gevonden. Aan de media werd bewust gevraagd om zo weinig mogelijk beelden te tonen van overtredingen

l'orateur estime que les autorités compétentes doivent pouvoir infliger immédiatement des amendes SAC. Il est également nécessaire de définir des critères clairs pour le système combiné.

M. Parys évoque ensuite une série de mesures proposées par la Pro League et inscrites dans l'accord de gouvernement fédéral. Il s'agit notamment d'augmenter le montant des amendes, car il est absurde que les sanctions de la Pro League soient plus sévères que celles de la police, du Service de la Sécurité du football ou de la justice. L'orateur se réjouit également que la concertation soit renforcée et qu'une étude soit menée sur la mise en place d'une base de données centrale des interdictions de stade qui contiendrait des données biométriques. Une autre mesure concerne la modification de la loi football afin de permettre, conformément au RGPD, un contrôle d'accès biométrique des visiteurs. Parmi les autres mesures proposées dans l'accord de gouvernement fédéral figurent également l'instauration d'une interdiction de stade internationale, l'application uniforme de la loi football, la diversification des tâches confiées au personnel de sécurité et aux stewards, ainsi que la possibilité de faire appel à des sociétés de gardiennage privées pour identifier les auteurs d'incidents.

— Points d'attention

En guise de conclusion, M. Parys se penche sur plusieurs observations qui sont parfois formulées. Par exemple, d'aucuns affirment parfois que les clubs connaissent l'identité des auteurs de troubles et qu'ils n'ont qu'à prendre des mesures. L'orateur souligne qu'il est très difficile d'établir, pour chaque auteur, la preuve irréfutable d'un fait en s'appuyant sur des photos. En outre, il ne peut être question de politique de sanction immédiate si les procédures judiciaires peuvent durer trois ans.

En ce qui concerne les cagoules, l'orateur répète que les stewards ne sont pas habilités à intervenir et que l'ingéniosité des auteurs de troubles complique leur identification par la police.

En ce qui concerne la présence d'engins pyrotechniques dans les stades, l'orateur indique que les clubs ne peuvent effectuer que des fouilles superficielles. Même les fouilles complètes effectuées par la police ne permettraient pas d'intercepter tous les objets interdits, à moins de mettre en place des contrôles aussi stricts que ceux effectués dans les prisons, ce qui n'est pas l'objectif poursuivi. L'orateur reconnaît que les fouilles effectuées pendant la finale de la Crocky Cup ont permis de saisir 20 kg de matériel pyrotechnique, mais que tout le matériel n'a pas été trouvé. Il a délibérément été demandé aux médias de limiter au maximum la diffusion

zonder nieuwswaarde, ter ontmoediging van publieke provocaties. De Pro League is voorstander van een pilootproject rond het gebruik van pyrotechnische middelen, geïnspireerd door de Franse aanpak, waarbij opgeleide personen, met de toestemming van politie en brandweer, op vooraf afgesproken locaties pyrotechniek hanteren. Hoewel dit niet alle problemen oplost, schept het volgens de spreker een gereguleerde context. Onwettig gebruik van pyrotechniek blijft uiteraard strafbaar.

Tot slot gaat de spreker in op de vergelijking met het Verenigd Koninkrijk. Het is niet zo dat alles daar beter gaat. Het klopt dat bestormingen van het veld niet meer voorkomen, maar er wordt nog steeds pyrotechniek gebruikt en er worden nog steeds zaken op het veld gegooid. Het grote verschil is dat in het Verenigd Koninkrijk de politie daders van overtredingen onmiddellijk oppakt. Binnen korte tijd volgt een rechtszaak en bij een veroordeling moet de opgelegde straf daadwerkelijk worden uitgezeten. De effectiviteit van de veiligheidsketen is er veel groter.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) toont zich gerustgesteld dat er reeds lang voor de bekerfinale maatregelen en voorbereidingen zijn getroffen om voetbalgeweld aan te pakken. Hij belooft zijn medewerking bij het realiseren van de door de Pro League voorgestelde maatregelen. Het is betreurenswaardig dat een bijzonder kleine groep personen het voor de rest bederft.

Het lid ziet de versnippering van het beleid als een van de werkpunten en kan zich daarbij niet van de indruk ontdoen dat er een onevenwicht zit tussen wat wordt verwacht van de clubs en wat het wettelijk kader daar rond is. Hij acht het ongepast dat de overheid faalt en de handhaving dan maar naar de private spelers doorschuift. Hij wil graag van de heer Parys vernemen of hij betrokken is bij het overleg over de diversificatie van het in de voetbalwet opgenomen globale takenpakket inzake veiligheid in de stadions en wat zijn visie daarover is.

Een tweede vraag van de heer Van der Donckt gaat over de meldingsplicht voor mensen met een stadionverbod. Dat lijkt hem moeilijk realiseerbaar, ook omdat je iemand met een stadionverbod niet kunt verbieden toevallig die dag op uitstap te gaan met zijn gezin. Kan er gewerkt worden met een systeem van whereabouts zoals gebruikt wordt bij dopingcontroles voor topsporters?

d'images d'infractions sans intérêt journalistique, afin de décourager les provocations publiques. La Pro League est favorable à un projet pilote sur l'utilisation d'engins pyrotechniques, inspiré de l'approche française, dans le cadre duquel des personnes formées utilisent, avec l'accord de la police et des pompiers, des engins pyrotechniques à des endroits convenus à l'avance. Bien que cette approche ne résolve pas tous les problèmes, elle crée, selon l'orateur, un contexte réglementé. Il est évident que l'utilisation illégale d'engins pyrotechniques continuera à être sanctionnée.

Enfin, l'orateur revient sur la comparaison avec le Royaume-Uni et nuance la vision idéalisée de la situation dans ce pays. Les invasions de terrain ont effectivement disparu, mais des engins pyrotechniques sont encore utilisés et des objets continuent d'être lancés sur la surface de jeu. La grande différence réside dans le fait qu'au Royaume-Uni, la police arrête immédiatement les auteurs d'infractions. Un procès suit rapidement et, en cas de condamnation, la peine infligée doit être effectivement purgée. La chaîne de sécurité est nettement plus efficace.

B. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) est rassuré de savoir que des dispositions ont été prises et que des préparatifs ont eu lieu bien avant la finale de la Coupe afin de lutter contre la violence liée au football. Il promet de coopérer à la mise en œuvre des mesures proposées par la Pro League. Il est regrettable qu'une poignée d'individus nuisent à tous les autres supporters.

L'intervenant estime que la fragmentation de la politique est l'un des points à améliorer et ne peut s'empêcher de penser qu'il existe un déséquilibre entre ce que l'on attend des clubs et le cadre juridique en la matière. Il estime inconvenant que les pouvoirs publics manquent à leur devoir et délèguent ensuite le contrôle l'application des règles aux acteurs privés. Il demande à M. Parys s'il est associé aux discussions sur la diversification des missions globales en matière de sécurité dans les stades prévues par la loi football et s'enquiert de sa position à ce sujet.

M. Van der Donckt s'interroge ensuite sur l'instauration d'une obligation de déclaration pour les personnes soumises à une interdiction de stade. Cette mesure lui semble difficile à mettre en œuvre, notamment parce qu'on ne peut pas empêcher les personnes interdites de stade de faire une sortie occasionnelle en famille les jours de match. Pourrait-on envisager un système de localisation (*whereabouts*) similaire à celui utilisé pour les contrôles antidopage auxquels sont soumis les sportifs de haut niveau?

De spreker wil tevens van de heer Parys vernemen hoe hij staat tegenover de piste om voetbalclubs te laten betalen voor de schade die hun supporters aanrichten. Hij signaleert zelf wel al het probleem van de individualisering van strafbare feiten.

Tot slot stelt het lid zich de vraag hoe toegangscontrole sluitend gemaakt kan worden. Is het zinvol dat het Parlement wetgevende initiatieven ontwikkelt zodat private bewakingsfirma's stewards daarbij kunnen bijstaan? Wat gaat dat de clubs kosten? Wat zou de ontwikkeling van biometrische controles de clubs kosten en zou een dergelijk systeem wel waterdicht zijn?

Mevrouw Catherine Delcourt (MR) wijst erop dat academici tijdens de ochtendvergadering hebben opgemerkt dat geweld intrinsiek verbonden lijkt met voetbal. Hoe ziet de heer Parys dat?

De spreekster staat vervolgens stil bij de daders van de feiten op 4 mei en vraagt of er tegen hen al maatregelen zijn genomen. Ze wijst erop dat de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken werkt aan de actualisering van de voetbalwet en wil graag weten welke punten nog ter discussie staan. Ze stelt vast dat de heer Parys voorstander is van het gebruik van biometrische gegevens om stadionverboden te controleren.

Tot slot zou het lid graag vernemen welke politiepraktijken de heer Parys veeleer laks vindt en welke volgens hem doeltreffend zijn om niet te rechtvaardigen gedragingen en daden te beperken. Ze vraagt zich ook af of er analyses bestaan die nagaan of de stadionverboden incidenten buiten het stadion voorkomen.

De heer Ridouane Chahid (PS) dankt de heer Parys voor zijn veroordeling van de feiten van 4 mei laatstleden. Hij vraagt welke rol de supportersverenigingen spelen binnen de Pro League en de KBVB. Hoe zullen ze worden betrokken in de geplande regelingen, gelet op de vertrouwensbreuk die is ontstaan na het gebruik van pyrotechnisch materiaal onder het mom van tifo-vergunningen?

Het lid benadrukt voorts dat het noodzakelijk is de jonge generaties te beschermen. Als hij met zijn kinderen naar sportevenementen gaat, merkt hij dat de sfeer rond voetbalstadions anders is dan bij andere sporten en dat het agressief taalgebruik aldaar een indruk kan nalaten op kinderen. Welke maatregelen kunnen worden genomen teneinde te voorkomen dat de jonge supporters van vandaag de hooligans van morgen worden?

De spreker gaat tot slot in op het pyrotechnisch materiaal. De hervorming van de voetbalwet in 2023 stelde

L'intervenant souhaiterait également connaître l'avis de M. Parys concernant l'idée de faire payer aux clubs de football les dommages causés par leurs supporters. Il pointe toutefois lui-même le problème lié à la difficulté d'identifier les responsables individuels des infractions.

Enfin, le membre se demande comment rendre le contrôle d'accès plus efficace. Est-il opportun que le Parlement élabore des initiatives législatives pour permettre aux sociétés de gardiennage privées de prêter main-forte aux stewards lors des contrôles? Quel en serait le coût pour les clubs? Combien coûterait-il aux clubs de mettre en place des contrôles biométriques et ce système serait-il infaillible?

Mme Catherine Delcourt (MR) rappelle que des académiciens ont observé, lors de la réunion du matin, que la violence semble intrinsèquement liée au football. Quel est l'avis de M. Parys à ce sujet?

L'intervenante s'intéresse ensuite aux auteurs des actes du 4 mai qui auraient été identifiés et demande si des mesures ont déjà été prises à leur encontre. Elle souligne que le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur travaille sur l'actualisation de la loi football et souhaite savoir quels points restent encore en discussion. Elle note que M. Parys est favorable à l'utilisation des données biométriques pour contrôler les interdits de stade.

Enfin, la députée souhaite identifier les pratiques policières que M. Parys juge plus laxistes et celles qui sont efficaces pour limiter les comportements et actes injustifiables. Elle s'interroge également sur l'existence d'analyses évaluant si les interdictions de stade empêchent les incidents en dehors du stade.

M. Ridouane Chahid (PS) remercie M. Parys pour sa condamnation des actes du 4 mai dernier. Il demande quel rôle les associations de supporters jouent au sein de la Pro League et de l'URBSFA. Comment seront-elles intégrées dans les dispositifs prévus, compte tenu de la rupture de confiance observée suite à l'introduction de matériel pyrotechnique sous couvert d'autorisations pour des tifos?

Le député insiste ensuite sur la nécessité de protéger les jeunes générations. Lorsqu'il accompagne ses enfants à des événements sportifs, il constate que l'ambiance autour des stades de football diffère de celle d'autres sports et que des propos agressifs peuvent marquer les enfants. Quelles mesures peuvent être prises afin d'éviter que les jeunes supporters d'aujourd'hui ne deviennent les hooligans de demain?

Enfin, l'intervenant aborde la question du matériel pyrotechnique. La réforme de la loi football de 2023

een rondzendbrief over dat onderwerp in het vooruitzicht. Is die rondzendbrief er gekomen en hoe wordt hij toegepast? Zou het nuttig zijn een dwingend wettelijk raamwerk in te voeren dat op alle clubs in het land van toepassing is?

De heer Julien Ribaud (PVDA-PTB) wijst erop dat voetbal een feest moet blijven. Het is een sport waarbij tal van mensen soortgelijke emoties ervaren, wat meteen ook de wereldwijde populariteit ervan verklaart. De spreker benadrukt dat voetbal niet gewoon iets is om naar te kijken; voetbal staat ook voor anderen ontmoeten en voor samen (be)leven.

Hij vestigt de aandacht op de collectieve verantwoordelijkheid met betrekking tot de organisatie en de veiligheid van wedstrijden. De autoriteiten, de politie, de clubs en de supporters spelen elk hun rol daarin. Coördinatie in dat verband is essentieel om voetbal veilig, open en inclusief te houden en om algemeen bekende gewelddadige en racistische groeperingen op een afstand te houden.

De spreker vindt het jammer dat die minderheids-groepen soms het beleid bepalen, ten koste van de grote meerderheid van de supporters die gewoon hun team willen aanmoedigen en hun passie willen delen. Hij roept op om omzichtig om te springen met zware en ingrijpende maatregelen (biometrie, de itsme-app, controle via vingerafdrukken), want die kunnen de gewone supporters ontmoedigen en hun ervaring veranderen in een verplichting die valt te vergelijken met de controles op de luchthaven. Zo dreigen de supporters tweemaal de dupe te worden: van de hooligans en van de buitensporige veiligheidsmaatregelen.

De heer Ribaud vraagt de heer Parys welke maatregelen de Pro League in coördinatie met de politiediensten en de clubs heeft genomen om de incidenten van 4 mei te voorkomen en of er signalen waren dat extreemrechtse groeperingen aanwezig zouden zijn. Hoe kan ervoor worden gezorgd dat de veiligheidsmaatregelen niet alle supporters bestraffen? De spreker vraagt ook hoe de Pro League beoogt op te treden tegen de toename van harde kernen van hooligans in Europa en hoe ze de clubs en supportersverenigingen beoogt te ondersteunen in het tegengaan ervan.

Tot slot vraagt hij aan de heer Sassi hoe de KBVB beoogt de veiligheid en inclusie tijdens wedstrijden te waarborgen en racisme op de tribunes tegen te gaan. Hij vraagt ook of er een procedure bestaat om de clubs aansprakelijk te stellen voor het gedrag van hun supporters tijdens uitwedstrijden.

prévoyait une circulaire en la matière. Cette circulaire a-t-elle été publiée et comment est-elle appliquée? Serait-il pertinent de mettre en place un cadre légal plus contraignant applicable à l'ensemble des clubs du pays?

M. Julien Ribaud (PVDA-PTB) rappelle que le football doit rester une fête. Ce sport est une source d'émotions partagées, ce qui explique sa popularité mondiale. Il souligne que le football n'est pas seulement un spectacle, mais aussi un espace de rencontre et de vivre-ensemble.

L'intervenant insiste sur la responsabilité collective dans l'organisation et la sécurité des matchs, impliquant autorités, police, clubs et supporters. La coordination est essentielle pour préserver un football sûr, ouvert et inclusif, en écartant les groupes violents et racistes connus de tous.

Le député déplore toutefois que ces groupes minoritaires dictent parfois la politique, au détriment de la grande majorité des supporters qui veulent simplement encourager leur équipe et partager leur passion. Il met en garde contre des mesures lourdes et intrusives – biométrie, application itsme, contrôle par empreintes digitales – qui risquent de décourager les supporters ordinaires et de transformer leur expérience en contrainte comparable aux contrôles d'aéroport. Le risque est de faire du supporter une double victime: des hooligans et des mesures de sécurité excessives.

M. Ribaud demande à M. Parys quelles mesures la Pro League a prises, en coordination avec les services de police et les clubs, pour prévenir les incidents du 4 mai, et si des signaux avaient été reçus concernant la présence de groupes d'extrême droite. Comment peut-on éviter que les dispositifs de sécurité ne pénalisent l'ensemble des supporters? Le membre souhaite également savoir comment la Pro League entend agir contre la prolifération des noyaux durs de hooligans en Europe et soutenir les clubs et les associations de supporters dans ce combat.

Enfin, s'adressant à M. Sassi, il demande comment l'Union entend garantir la sécurité et l'inclusion lors des matchs et lutter contre le racisme dans les tribunes. Il s'enquiert aussi de l'existence d'une procédure permettant de tenir les clubs responsables du comportement de leurs supporters en déplacement.

De heer Xavier Dubois (Les Engagés) wijst erop dat sommige supportersgroepen al vóór een wedstrijd het stadion binnendringen om er pyrotechnisch materiaal te verstoppert. Hij vraagt hoe de Pro League samenwerkt met de supportersclubs, hoe die kunnen worden gesensibiliseerd of bestraft en welke sancties denkbaar zijn voor clubs die hun verantwoordelijkheid niet nemen. De Pro League moet toch het goede voorbeeld geven.

Vervolgens brengt de spreker de tien miljoen euro ter sprake die wordt besteed aan beveiliging. Hij vraagt of dat geld van de Pro League komt dan wel de som is van de bedragen die de clubs uitgeven. Bestaan er vergelijkende studies met andere landen?

Aangaande de individuele sancties uit het aangehaalde voorbeeld over voetbalclub Sporting Charleroi, vraagt het lid zich af of een foto van elke supporter in overtreding echt nodig is en of er geen ander bewijsmateriaal – zoals de vaststelling door een beëdigde agent – kan worden gebruikt.

Algemeen beschouwd vindt hij het voorgestelde actieplan een goede zaak, met die kanttekening dat het alleen is gericht op de Pro League-clubs. Hij vraagt de heer Sassi naar de geplande maatregelen voor de amateurclubs, die toch ook met geweld te maken krijgen.

Ten slotte vraagt de spreker verduidelijking over de juiste rol van de Pro League tijdens de finale van de Beker van België. Hij wil weten hoe de verantwoordelijkheden zijn verdeeld tussen de Pro League en de KVBV, afhankelijk van de competitie.

De heer Brent Meuleman (Vooruit) geeft aan dat hij als burgemeester momenteel bekijkt welke voorbereidingen er getroffen moeten worden nu de club van zijn gemeente, KVV Zelzate, gepromoveerd is naar de eerste klasse. Hij vraagt aandacht voor relatief kleine gemeenten die toch een relatief grote club op hun grondgebied hebben. Daar is de vraag wie moet opdraaien voor de kosten zeer acuut. Wat is de visie van de heer Parys over het spanningsveld tussen de kosten die komen kijken bij het garanderen van ieders veiligheid, vooral rond de stadions, en de eventuele rol die de clubs daarin in de toekomst moeten spelen.

De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) merkt op dat de sprekers tijdens de ochtend- en de namiddagvergadering telkenmale hebben verwezen naar de Pro League, de Voetbalbond en de verantwoordelijkheid van de clubs, terwijl de heer Parys in zijn uiteenzetting voornamelijk de bal heeft teruggekaatst.

M. Xavier Dubois (Les Engagés) relève que certains groupes de supporters entrent dans les stades avant les matchs pour y introduire des engins pyrotechniques. Il demande quelle collaboration la Pro League entretient avec les clubs de supporters, comment ceux-ci peuvent être sensibilisés ou sanctionnés, et quelles sanctions peuvent aussi viser les clubs lorsqu'ils manquent à leurs responsabilités. La Pro League doit en effet jouer un rôle d'exemplarité.

Le député évoque ensuite les dix millions d'euros consacrés à la sécurité et demande si ce budget provient de la Pro League elle-même ou de la somme des montants dépensés par les clubs. Existe-t-il des comparaisons avec d'autres pays?

Concernant les sanctions individuelles dans l'exemple cité concernant le club de Charleroi, le membre souhaite savoir si une photo de chaque supporter fautif est réellement indispensable ou si d'autres preuves – constat d'agents assermentés, par exemple – peuvent être utilisées.

Plus largement, il juge positif le plan d'action présenté, mais constate qu'il vise uniquement les clubs de la Pro League. Il interroge M. Sassi sur les mesures prévues pour les clubs amateurs, également confrontés à la violence.

Enfin, il demande des précisions sur le rôle exact de la Pro League lors de la finale de la Coupe de Belgique et souhaite une clarification sur la répartition des responsabilités entre la Pro League et l'Union selon les compétitions.

M. Brent Meuleman (Vooruit) indique qu'en tant que bourgmestre, il examine actuellement les préparatifs à effectuer, maintenant que le club de sa commune, le KVV Zelzate, est monté en première division amateur. Il demande que l'on songe aux communes relativement petites qui hébergent néanmoins un club relativement grand. La question de savoir qui doit prendre en charge les frais est cruciale dans ce cas de figure. Que pense M. Parys des tensions qui existent entre les frais liés à la garantie de la sécurité de chacun, surtout autour des stades, et le rôle éventuel que les clubs devront jouer en la matière à l'avenir?

M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) relève que les orateurs entendus lors des réunions du matin et de l'après-midi n'ont cessé d'évoquer la Pro League, l'Union belge de football et la responsabilité des clubs, tandis que M. Parys a surtout renvoyé la balle dans son exposé.

Het verschil tussen die presentatie en de ervaringen als voetbalsupporter van de spreker is evenwel hemelsbreed. Volgens hem bedraagt het aantal gevallen van racistische spreekkoren tijdens het voorbije seizoen alleen al bij KV Kortrijk meer dan 25. Bovendien zingen daarbij jonge kinderen racistische, homofobe en antisemitische liederen mee. De club heeft echter maar tijdens één wedstrijd borden geplaatst om dergelijke spreekkoren af te raden. Met betrekking tot pyrotechnisch materiaal deelt hij mee dat zijn ervaring als supporter van KV Kortrijk is dat hij nooit een paspoortcontrole heeft moeten ondergaan of gefouilleerd werd. Het lid besluit dat de actieplannen van de Pro League in de tribune hoegenaamd niet zichtbaar zijn. Integendeel: er is een toename van laakbaar gedrag.

De vraag stelt zich dan ook hoe de clubs kunnen worden aangemaand tot actie. Waarom zou de Pro League toegang moeten krijgen tot biometrische gegevens als de clubs zelfs nog geen gebruik maken van de bestaande basismogelijkheden om toegangscontroles uit te voeren? De verhoging van de duur van het stadionverbod of van het bedrag van de boetes levert volgens de spreker evenmin resultaat op. Hij is van mening dat het verbieden van publiek als afschrikking wel kan werken totdat de clubs hun zaken op orde hebben. Hij maakt de vergelijking met grote festivals, waar meer mensen aanwezig zijn, maar er zich minder incidenten voordoen. Het lid onderlijnt evenwel dat 99 % van de supporters te goeder trouw is.

Aangaande racisme meent de spreker dat er geen preventieve acties worden gevoerd, noch in het stadion, noch online. In navolging van het voorstel van de heer Smits tijdens de namiddagvergadering, zou het lid willen vernemen hoe vaak wedstrijden overeenkomstig het UEFA-protocol werden stilgelegd of verdaagd naar aanleiding van spreekkoren. Daarnaast is hij benieuwd wat de Pro League zal ondernemen om de spreekkoren aan banden te leggen, te meer daar de aanstokers vaak perfect identificeerbaar zijn.

Met betrekking tot de handhaving van de stadionverboden herhaalt de spreker dat supporters niet gecontroleerd worden op hun identiteit en hun ticket. Hij roept de clubs op om dergelijke identiteitscontroles te organiseren, hetzij met technologische hulpmiddelen, hetzij door personeel. Indien nodig, zullen de clubs meer dan het huidige bedrag van 10 miljoen euro in veiligheid moeten investeren. Zij mogen de verantwoordelijkheid niet afschuiven op de overheid of de politie. De spreker is niet gewonnen voor de door de Pro League voorgestelde biometrische controle, aangezien 99 % van de supporters te goeder trouw is. Zal het gaan om een hit/no hit-controle op basis van een databank met de

Entre cette présentation et son expérience de supporter de football, l'intervenant voit une différence énorme. Selon lui, on a dénombré plus de 25 cas de chants racistes au cours de la saison précédente pour le seul club du KV Courtrai. De surcroît, il y a aussi de jeunes enfants qui chantent des paroles racistes, homophobes et antisémites. Le club de Courtrai n'a toutefois placé des panneaux dissuadant d'entonner de tels chants que lors d'un seul match. En ce qui concerne les engins pyrotechniques, l'intervenant précise qu'en tant que supporter du KV Courtrai, il n'a jamais été soumis à un contrôle d'identité ou à une fouille. Le membre conclut en indiquant que les plans d'action de la Pro League sont à peine visibles en tribune. Au contraire, les comportements répréhensibles sont en augmentation.

La question se pose donc de savoir comment les clubs pourraient être sommés d'agir. Pourquoi la Pro League devrait-elle avoir accès aux données biométriques, alors que les clubs n'utilisent même pas les possibilités de base à leur disposition pour effectuer les contrôles d'accès? Selon l'intervenant, augmenter la durée de l'interdiction de stade ou le montant des amendes est tout aussi inutile. Il estime en revanche qu'imposer le huis-clos jusqu'à ce que les clubs remettent de l'ordre pourrait être efficace comme mesure dissuasive. Il effectue la comparaison avec les grands festivals, où il y a plus de personnes mais moins d'incidents. Le membre fait néanmoins observer que 99 % des supporters sont honnêtes.

En matière de racisme, l'intervenant pense qu'aucune action préventive n'est menée, que ce soit au sein du stade ou sur internet. En se référant à la proposition formulée par M. Smits durant la réunion de l'après-midi, le membre voudrait connaître le nombre de fois qu'un match a été arrêté ou remis à la suite de slogans scandés en chœur, conformément au protocole de l'UEFA. En outre, il est curieux de savoir ce que la Pro League va entreprendre pour réprimer ce comportement, d'autant plus que les personnes qui en sont à l'origine sont souvent parfaitement identifiées.

En ce qui concerne le contrôle de l'application des interdictions de stade, l'intervenant répète que l'on ne vérifie pas si l'identité des supporters correspond au nom qui figure sur leur billet. Il exhorte les clubs à organiser ces contrôles d'identité, soit au moyen d'outils technologiques, soit en les confiant à des agents. Les clubs devront, si nécessaire, consacrer à la sécurité un budget supérieur aux 10 millions d'euros actuels. Ils ne peuvent pas se décharger de leur responsabilité sur les pouvoirs publics ni sur la police. L'intervenant n'est pas favorable au contrôle biométrique proposé par la Pro League, étant donné que 99 % des supporters sont de bonne foi. S'agira-t-il d'un contrôle "hit / no hit" qui

vingerafdrukken van personen met een stadionverbod of is het de bedoeling om van alle bezoekers een vingerafdruk of irisscan af te nemen?

Betreffende de door de heer Parys voorgestelde onmiddellijke inning van GAS-boetes merkt de spreker op dat er overeenkomstig de huidige GAS-wetgeving daartoe zowel een GAS-vaststeller als een sanctionerend ambtenaar moeten optreden. Zelfs indien stewards ingezet zouden worden voor GAS-vaststellingen, zal de boete alsnog moeten worden opgelegd door een sanctionerend ambtenaar en zullen de kosten alsnog afgewenteld worden op de betrokken gemeente. Eveneens opvallend acht de spreker het pleidooi voor de omkering van de individuele bewijslast, dat niet lijkt te rijmen met de principes van de rechtsstaat.

Aangaande pyrotechnisch materiaal heeft de spreker vernomen dat het proefproject in Frankrijk met betrekking tot de gecontroleerde inzet van pyrotechniek niet heeft geleid tot een afname van het aantal illegale pyrotechnische middelen. Op basis waarvan pleit de Pro League dan voor gebruik in gereguleerde zones en zal daarbij de veiligheid gegarandeerd worden?

Tot slot merkt de spreker op dat de politionele actoren tijdens de namiddagvergadering hamerden op een dialoog met de supportersverenigingen, bijvoorbeeld door een gegarandeerde vertegenwoordiging van supporters in de raad van bestuur van de clubs op te nemen als voorwaarde voor een licentie. Hoe staat de Pro League daartegenover? Daarnaast heeft de spreker vernomen dat in sommige 1A-clubs de functie van veiligheidscoördinator eerder in bijberoep wordt waargenomen. Klopt dat?

De heer Paul Van Tigchelt (Open Vld) meent dat de informatiegaring van vandaag het Parlement toestaat om onderbouwd beleid uit te stippelen. De overheid is immers verantwoordelijk voor degelijke wetgeving, zeker gelet op het maatschappelijk belang van voetbal. Die wetgeving moet gericht zijn op de enkele rotte appels, niet op de 99 % van de supporters die het goed menen. Het is wel zaak dat de wettelijke bepaling goed en uniform wordt gehandhaafd. De Pro League, die een helicopterview heeft, weet wellicht welke clubs soms een loopje nemen met veiligheidsverplichtingen. De spreker roept tevens alle actoren op om incidenten duidelijk af te keuren en hun respectieve verantwoordelijkheid op te nemen. Dat gebeurde in het verleden niet altijd even duidelijk. Het is aan het Parlement om de minister van Veiligheid en

s'appuiera sur une banque de données contenant les empreintes digitales des personnes interdites de stade ou envisage-t-on de prendre les empreintes digitales ou de scanner l'iris de tous les visiteurs?

En ce qui concerne la perception immédiate des amendes SAC proposée par M. Parys, l'intervenant fait observer que, conformément à la loi relative aux sanctions administratives communales en vigueur, cette perception requiert l'intervention d'un agent constateur et d'un fonctionnaire sanctionnateur. Même si les constats effectués dans le cadre de la réglementation SAC étaient confiés à des stewards, l'amende devrait toujours être infligée par un fonctionnaire sanctionnateur et les coûts seraient toujours répercutés sur la commune concernée. L'intervenant est également surpris par le plaidoyer en faveur du renversement de la charge de la preuve individuelle, qui semble contraire aux principes de l'état de droit.

En ce qui concerne les engins pyrotechniques, l'intervenant a été informé que le projet pilote sur l'utilisation contrôlée d'engins pyrotechniques mené en France n'avait pas permis de réduire le nombre d'engins pyrotechniques illégaux. Sur quels éléments la Pro League s'appuie-t-elle donc pour préconiser l'utilisation de ces engins dans des zones réglementées et comment la sécurité sera-t-elle garantie?

Enfin, l'intervenant fait observer qu'au cours de la réunion de l'après-midi, les représentants des services de police ont insisté sur l'importance d'instaurer un dialogue avec les associations de supporters, par exemple en subordonnant l'octroi des licences à la représentation garantie des supporters au sein du conseil d'administration des clubs. Quelle est la position de la Pro League à ce sujet? L'intervenant a également appris que dans certains clubs de division 1A, la fonction de coordinateur de sécurité est plutôt exercée à titre complémentaire. Est-ce exact?

M. Paul Van Tigchelt (Open Vld) estime que les informations recueillies aujourd'hui permettront au Parlement d'élaborer une politique solide. Il incombe en effet aux pouvoirs publics de prévoir une législation adéquate, surtout compte tenu de l'importance du football pour la société. Cette législation doit cibler les quelques éléments perturbateurs, et non les 99 % de supporters bien intentionnés. Il importe toutefois que la disposition légale soit appliquée de manière correcte et uniforme. La Pro League, qui a une vue d'ensemble, connaît probablement les clubs qui ne respectent pas systématiquement leurs obligations en matière de sécurité. L'intervenant appelle également tous les acteurs à condamner clairement les incidents et à assumer leurs responsabilités respectives. Cela n'a pas toujours été le cas dans le

Binnenlandse Zaken bij de les te houden, met name wat betreft de uniforme toepassing van het beleid.

Aangaande toegangscontroles is de spreker, net als de Dienst Voetbalveiligheid, enkel voorstander van het aanwenden van biometrie in het kader van een hit/no hit-systeem. Er moet worden verzekerd dat enkel personen met een stadionverbod, en niet de 99 % bonafide supporters, hun vingerafdrukken moeten afstaan en dat zij worden opgenomen in een lijst, zoals bijvoorbeeld ook het geval is met de EPIS-lijst (*Excluded Persons Information System*) van de Kansspelcommissie. De spreker verwijst naar de studie van de UGent en herinnert eraan dat in dat kader een zwaarwegend belang moet worden aangetoond. Vanuit zijn vorige functie van minister van Justitie en Noordzee heeft hij de inzet van biometrie mogelijk gemaakt op locaties in de Antwerpse Haven waar cocaïnesmokkel werd vermoed. Gelet op bepaalde incidenten met pyrotechnische middelen meent hij dat een zwaarwegend belang wellicht ook aangetoond zal kunnen worden in het kader van stadionverboden voor hooligans. Wat is de visie van de Pro League daarop?

Met betrekking tot pyrotechniek stelt het lid voor om de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (hierna ook: de wet van 2 oktober 2017) aan te passen, zodat private veiligheidsagenten niet enkel rugzakken kunnen controleren, maar ook een onderzoek van het lichaam kunnen uitvoeren, en tevens explosieven- en drugshonden kunnen inzetten als afschrikingsmiddel.

De heer Ortwin Depoortere (VB) meent dat de vandaag vergaarde informatie zal kunnen dienen ter ondersteuning van een grondig debat met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken.

De spreker verzoekt om een uitsplitsing van het vermelde bedrag van 10 miljoen euro dat door de voetbalclubs aan veiligheid wordt uitgegeven. Waaraan wordt dat besteed? Worden de uitgaven ter zake gedaan door de Pro League of door de clubs?

Met betrekking tot de evaluatie van de voetbalwet stelt de spreker zich de vraag hoe de minister zal omgaan met de soms tegenstrijdige aanbevelingen van de Pro League enerzijds en de politie anderzijds, vooral dan met betrekking tot de bevoegdheden van de stewards en een eventuele inzet van de private beveiligingsfirma's voor fouilleringen bij toegangscontroles. Om dat laatste mogelijk te maken, dient de wet van wet van 2 oktober

passé. Il appartient au Parlement de rappeler à l'ordre le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, notamment en ce qui concerne l'application homogène de la politique.

En ce qui concerne les contrôles d'accès, l'intervenant, comme le Service de la Sécurité du Football, n'est favorable à l'utilisation de la biométrie que dans le cadre d'un système "*hit / no hit*". Il convient de veiller à ce que seuls les personnes interdites de stade, et non les 99 % de supporters bien intentionnés, doivent fournir leurs empreintes digitales et être inscrits sur une liste, comme c'est le cas, par exemple, pour la liste du système d'information des personnes exclues (EPIS – *Excluded Persons Information System*) de la Commission des jeux de hasard. L'intervenant évoque l'étude de l'UGent et rappelle qu'il convient, dans ce cadre, de démontrer l'existence d'un intérêt prépondérant. Lorsqu'il était ministre de la Justice et de la Mer du Nord, il a autorisé le recours à la biométrie dans des zones du port d'Anvers suspectées d'être le théâtre d'un trafic de cocaïne. Compte tenu de certains incidents impliquant des engins pyrotechniques, il estime qu'un intérêt prépondérant pourrait sans doute également être démontré dans le cadre des interdictions de stade pour les hooligans. Quelle est la position de la Pro League à ce sujet?

En ce qui concerne les engins pyrotechniques, l'intervenant propose de modifier la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière (également dénommée ci-après: "la loi du 2 octobre 2017") afin d'habiliter les agents de sécurité privée non seulement à contrôler les sacs à dos, mais également à procéder à des fouilles corporelles et à utiliser, à titre dissuasif, des chiens détecteurs d'explosifs et de drogues.

M. Ortwin Depoortere (VB) estime que les informations recueillies aujourd'hui permettront d'alimenter un débat approfondi avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.

L'intervenant demande une ventilation du montant mentionné de 10 millions d'euros que les clubs de football dépensent pour la sécurité. À quoi ce montant est-il affecté? Les dépenses en la matière sont-elles réalisées par la Pro League ou par les clubs?

À propos de l'évaluation de la loi football, l'intervenant se demande comment le ministre va concilier les recommandations parfois contradictoires de la Pro League, d'une part, et de la police, d'autre part, surtout en ce qui concerne les compétences des stewards et un recours éventuel à des sociétés de sécurité privées pour effectuer les fouilles lors des contrôles d'accès. Pour que l'on puisse faire appel à ces sociétés, il est

2017 aangepast te worden, zoals de heer Van Tigchelt reeds voorstelde. Hoe staat de heer Parys daartegenover?

Tot slot gaat de spreker in op de opmerking van de heer Parys over de doeltreffendere gerechtelijke afhandeling van stadionverboden in het Verenigd Koninkrijk. Hij herhaalt zijn pleidooi voor een sterke Justitie om een sluitend repressief beleid te verwezenlijken.

C. Antwoorden en replieken

De heer Lorin Parys, CEO van de Pro League, erkent dat er een spanningsveld bestaat tussen de verantwoordelijkheid die de clubs willen opnemen en de wettelijke mogelijkheden.

Betreffende de voetbalwet meldt de spreker dat de Pro League heeft tijdens een constructief overleg met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken een aantal moeilijke punten besproken, zoals de omkering van de bewijslast. De minister zal dit najaar een rondetafelgesprek organiseren met de voetbalclubs en alle veiligheidsactoren ter voorbereiding van de wijziging van de voetbalwet. Overigens weerlegt de spreker met klem dat de Pro League de zwartepiet zou toespelen aan de politie of de FOD Binnenlandse Zaken. Het komt de minister en het Parlement toe om een beslissing te nemen over eventuele uiteenlopende standpunten van de verschillende actoren. Het zou tevens een goede zaak zijn om de evaluatie van de voetbalwetgeving in het Parlement te bespreken.

Betreffende de rondzendbrief aangaande pyrotechniek waarin de wijziging van de voetbalwet in 2023 voorzag, kan de spreker er geen uitspraken over doen.

In het kader van de diversificatie van het in de voetbalwet opgenomen globale takenpakket inzake veiligheid in de stadions meent de spreker dat de kosten voor handhaving gedrukt kunnen worden door de inzet van technologie mogelijk te maken, zoals het toevoegen van foto's aan de gegevensbank met stadionverboden of de invoering van een internationaal stadionverbod. De Pro League pleit ook voor een omgekeerde meldingsplicht, naar analogie met het stalkingsalarm. Daarbij zouden personen met een stadionverbod aan de hand van geolocatie enkel moeten aantonen dat zij zich tijdens een wedstrijd niet in de buurt van het desbetreffende stadion bevinden, wat een minder grote impact op de AVG-wetgeving zou moeten hebben. De heer Parys schaart zich verder achter de voorstellen omtrent lichaamsfoulleringen en een uniforme toepassing van de wetgeving.

nécessaire de modifier la loi du 2 octobre 2017, comme l'a déjà proposé M. Van Tigchelt. Qu'en pense M. Parys?

Enfin, l'intervenant fait référence à l'observation de M. Parys concernant le traitement judiciaire des interdictions de stade qui est plus efficace au Royaume-Uni. Il répète son plaidoyer en faveur d'une Justice forte qui permette de mener une politique répressive efficace.

C. Réponses et répliques

M. Lorin Parys, CEO de la Pro League, reconnaît qu'il existe une distorsion entre, d'une part, les responsabilités que les clubs souhaitent prendre et, d'autre part, les possibilités légales à leur disposition.

Au sujet de la loi football, l'orateur signale que la Pro League a mené une concertation constructive avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, lors de laquelle elle a abordé une série de points délicats, tels que le renversement de la charge de la preuve. Le ministre organisera, cet automne, une table ronde réunissant les clubs de football et l'ensemble des acteurs de la sécurité, afin de préparer la modification de la loi football. Par ailleurs, l'orateur réfute avec force l'affirmation selon laquelle la Pro League renverrait la balle à la police ou au SPF Intérieur. Il appartient au ministre et au Parlement de trancher entre les avis éventuellement divergents des différents acteurs. Il serait aussi opportun que le Parlement se penche sur l'évaluation de la législation sur le football.

En ce qui concerne la circulaire relative aux engins pyrotechniques qui était prévue dans le cadre de la réforme de la loi football en 2023, l'orateur ne peut pas s'exprimer à ce sujet.

S'agissant de la diversification du cadre global des tâches de sécurité dans les stadions inscrit dans la loi football, l'orateur estime qu'il serait possible de réduire les frais liés à l'application de la loi en permettant l'utilisation de la technologie, par exemple en ajoutant des photos à la banque de données des interdictions de stade ou en instaurant une interdiction de stade internationale. La Pro League plaide également en faveur d'une obligation de déclaration inversée, par analogie avec l'alarme anti-harcèlement. Dans ce système, les personnes interdites de stade devraient uniquement prouver, au moyen de la géolocalisation, qu'elles ne se trouvent pas dans les alentours du stade où se déroule un match, ce qui devrait être moins problématique au regard de la législation RGPD. Par ailleurs, M. Parys soutient les propositions relatives aux fouilles corporelles et à une application uniforme de la législation.

Aangaande het voorstel om clubs te doen betalen voor schade, wijst de spreker erop dat dit reeds gebeurt. De clubs hebben, in tegenstelling tot festivalorganisatoren, een objectieve aansprakelijkheid. De clubs zijn verantwoordelijk en verhalen boetes die aan hen worden opgelegd op de dader die de schade heeft aangericht, terwijl festivals niet verantwoordelijk worden gehouden voor het drugsgebruik van sommige bezoekers. Bovendien werd in het reglement ingeschreven dat een administratieve boete betaald moet worden om de recuperatie van de kosten mogelijk te maken.

De heer Parys ontkent categoriek dat de Pro League haar verantwoordelijkheid ontloopt, zoals de heer Vandemaele stelde. Het feit dat de heer Vandemaele nog nooit gecontroleerd werd, valt wellicht te verklaren door zijn bekendheid als federaal parlamentslid en gemeenteraadslid, waardoor hij niet als veiligheidsrisico wordt beschouwd. De spreker weerlegt tevens de bewering dat ondanks de vele projecten de situatie op het terrein enkel erger zou worden. Zo vonden er twee seizoenen geleden nog 231 incidenten met pyrotechnische middelen plaats. Vorig seizoen waren er dat nog maar 114; d.i. een daling met de helft.

In verband met de inzet van private beveiliging of de uitbreiding van de bevoegdheden van stewards, merkt de spreker op dat zulks zeker mogelijkheden biedt, maar dat het praktisch onmogelijk blijft om in een kwartier tijd een identiteitscontrole af te nemen van alle supporters. In de stadions van Anderlecht en Brugge gaat het immers over zo'n 25.000 supporters. De vertragingen die zo zouden ontstaan, zouden kunnen leiden tot gedrang of andere veiligheidsrisico's.

Om die reden pleit de Pro League voor de inzet van technologie en een klantvriendelijke oplossing. Het mag immers niet de bedoeling zijn om de toegang tot stadions voor de 99 % bonafide supporters te bemoeilijken. De spreker vindt het dan ook merkwaardig dat de heer Vandemaele enerzijds voorstander is van grondiger identiteitscontroles, maar zich anderzijds wel verzet tegen het aanwenden van biometrie. De spreker verduidelijkt ten aanzien van de heer Van Tigchelt dat het de bedoeling is om die technologie effectief in het kader van een hit/no hit-systeem in te zetten indien dat mogelijk zou blijken.

Daarnaast sluit de heer Parys zich aan bij het voorstel van de heer Van Tigchelt om wet van 2 oktober 2017 aan te passen om de inzet van explosievenhonden en lichaamsfoulleringen mogelijk te maken.

Au sujet de la proposition de faire payer les clubs pour les dommages, l'orateur souligne que c'est déjà le cas. Contrairement aux organisateurs de festivals, les clubs ont une responsabilité objective. Les clubs sont responsables et se font rembourser le montant des amendes qui leur sont infligées par l'auteur des dommages, tandis que les organisateurs de festivals ne sont pas tenus responsables de la consommation de drogue de certains festivaliers. En outre, il est prévu dans le règlement qu'une amende administrative doit être payée avant que les frais puissent être récupérés.

M. Parys conteste catégoriquement l'affirmation de M. Vandemaele selon laquelle la Pro League fuirait ses responsabilités. Le fait que M. Vandemaele soit connu en tant que député fédéral et conseiller communal, et qu'il ne soit dès lors pas considéré comme une menace pour la sécurité, explique sans doute pourquoi il n'a encore jamais été contrôlé. L'orateur réfute également l'affirmation selon laquelle la situation sur le terrain ne ferait qu'empirer malgré les nombreux projets mis en œuvre. Ainsi, il y a deux saisons, les clubs de football ont encore dénombré 231 incidents impliquant des engins pyrotechniques. La saison dernière, ce nombre ne s'élevait plus qu'à 114, soit une diminution de moitié.

En ce qui concerne le recours à des sociétés de gardiennage privées ou l'extension des pouvoirs confiés aux stewards, l'orateur souligne que cette piste est certainement intéressante, mais qu'il restera malgré tout pratiquement impossible de contrôler l'identité de tous les supporters en un quart d'heure. Les stades d'Anderlecht et de Bruges accueillent en effet quelque 25.000 supporters. Les retards provoqués par ces contrôles pourraient entraîner des bousculades ou d'autres risques pour la sécurité.

C'est pourquoi la Pro League plaide en faveur d'une solution conviviale passant par la technologie. Il ne s'agit en effet pas d'entraver l'accès au stade pour les 99 % de supporters qui se comportent correctement. L'orateur trouve dès lors étonnant que M. Vandemaele soit d'un côté favorable à des contrôles d'identité plus poussés, mais qu'il s'oppose de l'autre au recours à la biométrie. Il précise à l'attention de M. Van Tigchelt que l'objectif est d'utiliser cette technologie dans le cadre d'un système de concordance/non-concordance (*hit/ no hit*) si cette solution est exploitable.

Par ailleurs, M. Parys se rallie à la proposition de M. Van Tigchelt visant à modifier la loi du 2 octobre 2017 afin d'autoriser le recours à des chiens détecteurs d'explosifs ainsi que les fouilles corporelles.

De heer Parys weerlegt vervolgens de stelling van mevrouw Delcourt dat er een link zou bestaan tussen voetbal en geweld. Hij benadrukt dat voetbal een vermaak is dat mensen verbindt en waarvan iedereen zorgeloos moet kunnen genieten. Voetbal moet voor iedereen een feest blijven.

Met betrekking tot de eventuele identificatie van daders op de dag van de bekerfinale kan de heer Parys geen informatie verstrekken, omdat het dossier momenteel door het parket wordt onderzocht. Het parket heeft overigens nog niet om de medewerking verzocht van de Pro League, de Voetbalbond of de betrokken clubs, al zijn zij daartoe meteen bereid.

De taakverdeling voor de organisatie van de finale is anders dan tijdens de competities. Voor de wedstrijden in het kader van de reguliere competitie van de Jupiler Pro League en de Challenger Pro League zijn de clubs voor bijna 100 % verantwoordelijk. De Voetbalbond heeft bepaalde bevoegdheden inzake veiligheid. Zij verzekert opleidingen, is verantwoordelijk voor de wedstrijdafgevaardigden en voor de aanwezigheid van scheidsrechters. Twee onafhankelijke kamers van de Voetbalbond oordelen dan weer over de sancties. De organisatie van de finale wordt verdeeld tussen de Pro League, de Voetbalbond en de twee betrokken clubs.

Voor de overige vragen over de bekerfinale verwijst de spreker naar de heer Sassi, vertegenwoordiger van de Voetbalbond.

Op het stuk van de uniforme toepassing van de voetbalwet, geeft de heer Parys aan dat hij niet beschikt over cijfers die zouden aantonen dat het feit dat er meer mogelijk is in een politiezone dan in een andere, zou leiden tot meer misstanden. Aan de hand van getuigenissen van de voorzitters van de professionele voetbalclubs, van verbindingsfiguren met de supporters en van de supportersverenigingen kan de spreker evenwel vaststellen dat een niet-uniforme toepassing van de voetbalwet bepaalde groepen aanzet tot laakbaar gedrag. Het kan niet dat sommige burgemeesters reischoppers liever in het stadion zien dan ze op straat te hebben, omdat dat hen meer kost.

De spreker prijst tevens de samenwerking met de heer Van Tigchelt tijdens de vorige legislatuur in zijn toenmalige hoedanigheid als minister van Justitie, evenals de initiatieven die hij heeft genomen om de uniformiteit van het beleid te bevorderen, onder meer via overleg tussen voetbalprocureren. De Pro League is tevens voorstander voor themazittingen over sanctionering in het kader de

M. Parys réfute ensuite l'affirmation de Mme Delcourt selon laquelle il existerait un lien entre le football et la violence. Il souligne que le football est un loisir fédérateur et que tout le monde doit pouvoir en profiter en toute insouciance. Le football doit rester une fête pour tous les supporters.

En ce qui concerne l'identification éventuelle des auteurs des faits commis le jour de la finale de la Coupe, M. Parys ne peut pas fournir d'informations à ce sujet, étant donné que le dossier est en cours d'examen par le parquet. Ce dernier n'a d'ailleurs pas encore sollicité la collaboration de la Pro League, de l'Union belge de football ou des clubs concernés, même si ceux-ci sont disposés à coopérer immédiatement.

La répartition des tâches pour l'organisation de la finale est différente de celle des compétitions. Pour les matchs organisés dans le cadre de la compétition régulière de la Jupiler Pro League et de la Challenger Pro League, les clubs portent quasiment l'entière responsabilité. L'Union belge de football a été investie de certains pouvoirs en matière de sécurité. Elle assure les formations et est responsable des délégués de match ainsi que de la présence des arbitres. Deux chambres indépendantes de l'Union belge de football statuent quant à elles sur les sanctions. L'organisation de la finale est répartie entre la Pro League, l'Union belge de football et les deux clubs concernés.

S'agissant des autres questions relatives à la finale de la Coupe, l'orateur renvoie à M. Sassi, représentant de l'Union belge de football.

Pour ce qui est de l'application uniforme de la loi football, M. Parys indique qu'il ne dispose pas de chiffres qui prouveraient que l'existence d'une plus grande latitude dans une zone de police que dans une autre entraînerait davantage d'abus. À la lumière des témoignages des présidents des clubs de football professionnels, des *Supporter Liaison Officers* (responsables de l'encadrement des supporters) et des associations de supporters, l'orateur constate néanmoins qu'une application non uniforme de la loi football incite certains groupes à adopter des comportements répréhensibles. Il est inacceptable que certains bourgmestres préfèrent voir les hooligans dans un stade plutôt qu'en rue, car cela leur coûterait plus cher.

L'orateur salue également la collaboration menée sous la précédente législature avec M. Van Tigchelt, en sa qualité de ministre de la Justice, ainsi que les initiatives qu'il a prises pour encourager l'application uniforme de la politique, notamment grâce à la concertation entre les procureurs en charge du football. La Pro League est également favorable à l'organisation de réunions

voetbalwetgeving, aangezien er ruchtbaarheid gegeven moet worden aan die sancties. Net als in het Verenigd Koninkrijk is er gedegen opvolging mogelijk om een lik-op-stukbeleid te verzekeren.

De heer Parys dankt vervolgens de heer Chahid voor de waardering voor de openingswoorden van zijn inleidende uiteenzetting. De strijd tegen maatschappelijke problemen zoals racisme moet met gebundelde krachten worden aangegaan. Tegelijkertijd benadrukt hij dat dieperliggende maatschappelijke problemen niet zomaar verdwijnen wanneer men een stadion binnengaat. De lopende initiatieven mogen dan ook niet onderschat worden. Zo werden er programma's opgezet om te reageren op ongepaste uitspraken door ouders in het amateurvoetbal. De heer Sassi zal daar nader op ingaan.

De spreker laat de uitspraak van de heer Vandemaele dat er te weinig wordt opgetreden tegen racisme, homofobie en antisemitisme, voor diens rekening. Hij meent dat de kans dat racistisch gedrag in een voetbalstadion wordt bestraft honderdmaal hoger ligt dan dergelijk gedrag in de publieke ruimte. De eerste fase van het UEFA-protocol werd 18 keer toegepast, hetzij vanwege racisme, homofobie of antisemitisme, hetzij vanwege pyrotechnische middelen of het gooien met objecten. Een uitsplitsing van die cijfers is niet voorhanden. Aangezien de heer Vandemaele regelmatig laakbare uitingen hoort in het stadion, nodigt de spreker hem uit op de door de Pro League georganiseerde omstanderstraining, waarmee men supporters wil aanmoedigen om inbreuken in een stadion ook daadwerkelijk te melden.

In verband met supportersverenigingen geeft de spreker aan dat elke professionele club over een verbindingsofficier beschikt die een opleiding van minimaal drie dagen heeft gevolgd om enerzijds een vertrouwensband met de supporters op te bouwen en anderzijds snel tussen te kunnen komen bij incidenten. Een bijkomend probleem is dat men na COVID-19 heeft vastgesteld dat er kleine groepjes van nieuwe supporters zijn die zich niet integreren binnen de structuur van de supportersverenigingen. Anderzijds hebben de supportersverenigingen die het vertrouwen genieten van de club en de politie, ook bepaalde taken in het kader van de voetbalwet, zoals het verdelen van tickets voor uitwedstrijden.

Het al dan niet toelaten van supporters in de raden van bestuur van de profclubs is een beslissing die elke club autonoom moet nemen. KV Mechelen doet dat, andere clubs kiezen voor een ander model. Hij herinnert eraan dat de profclubs bedrijven zijn. Doorgaans maken

thématisques sur les sanctions applicables dans le cadre de la législation relative au football. Il convient en effet de donner un large écho à ces sanctions. Un suivi digne de ce nom est possible, tout comme au Royaume-Uni, pour garantir une politique de sanction immédiate.

M. Parys remercie ensuite M. Chahid pour avoir salué les premiers mots de son exposé introductif. Il convient de lutter contre les problèmes sociaux tels que le racisme en unissant nos forces. Parallèlement, l'orateur souligne que les problèmes sociaux sous-jacents ne disparaissent pas d'un seul coup lorsqu'on pénètre dans un stade de football. Les initiatives en cours ne doivent donc pas être sous-estimées. Des programmes ont par exemple été mis en place pour réagir aux propos inappropriés tenus par certains parents dans le cadre du football amateur. M. Sassi y reviendra plus en détail.

L'orateur laisse à M. Vandemaele la responsabilité de ses propos, selon lesquels on agirait trop peu contre le racisme, l'homophobie et l'antisémitisme. Il estime que la probabilité de sanctionner un comportement raciste est cent fois plus élevée dans un stade de football que dans l'espace public. La première phase du protocole de l'UEFA a été appliquée 18 fois, soit à la suite d'insultes racistes, homophobes ou antisémites, soit après l'utilisation d'engins pyrotechniques ou des jets d'objets. Il n'existe pas de ventilation de ces chiffres. Si M. Vandemaele entend régulièrement des propos répréhensibles quand il se rend au stade, l'orateur l'invite à suivre la formation à la gestion des comportements problématiques qui est organisée par la Pro League et qui a pour but d'inciter les supporters à signaler effectivement les infractions commises dans un stade.

À propos des associations de supporters, l'orateur indique que chaque club professionnel dispose d'un officier de liaison, qui a suivi une formation d'au moins trois jours pour, d'une part, établir une relation de confiance avec les supporters et, d'autre part, pouvoir intervenir rapidement en cas d'incidents. Un problème supplémentaire réside dans le fait que l'on a constaté, après la pandémie de COVID-19, l'émergence de petits groupes de nouveaux supporters qui ne s'intègrent pas dans la structure des associations de supporters. De plus, les associations de supporters qui ont la confiance du club et de la police exercent aussi certaines tâches dans le cadre de la loi football, comme la distribution des billets pour les matchs en déplacement.

L'admission de supporters au sein des conseils d'administration des clubs professionnels est une décision que chaque club doit prendre en toute autonomie. Le club du KV Mechelen le fait, tandis que d'autres clubs optent pour un autre modèle. L'orateur rappelle que les

in bedrijven geen klanten, maar aandeelhouders deel uit van de raden van bestuur.

In antwoord op de vraag van de heer Dubois betreffende de *sweeping* van het Koning Boudewijnstadion, deelt de heer Parys mee dat een dergelijke controle standaard door de politie en de stewards wordt uitgevoerd wanneer er op voorhand tifo's geïnstalleerd worden, maar dat er voorafgaand aan die installatie geen toegang is tot het stadion. Bovendien moet er rekening gehouden worden met de inventiviteit van de supporters, die bijvoorbeeld een buis met pyrotechnisch materiaal in de toiletten hadden verborgen. Een *sweeping* zal dan ook nooit 100 % sluitend zijn.

Nog met betrekking tot pyrotechniek deelt de spreker mee dat de Pro League al enige tijd verzoekt om een proefproject uit te voeren.

De heer Parys verduidelijkt vervolgens dat het voormelde bedrag van 10 miljoen euro betrekking heeft op het totaal van veiligheidsgerelateerde uitgaven van de clubs. Die uitgaven omvatten eventuele lokale belastingen van gemeenten, die al dan niet in infrastructuur worden geïnvesteerd. De inzet van de Pro League vertaalt zich eerder in ter beschikking gestelde personeelsmiddelen.

Een vergelijk met andere landen is moeilijk, aangezien de competities in elk land anders georganiseerd zijn. De Pro League, de Voetbalbond en de verantwoordelijken voor het amateurvoetbal hebben in het kader van hun document met aanbevelingen in de aanloop naar de federale verkiezingen van 2024 wel vastgesteld dat de overheid in Frankrijk en Nederland veel meer investeert in infrastructuur, opleiding en anti-racismecampagnes.

Hoewel de heer Parys begrip heeft voor de opmerking van de heer Meuleman betreffende het spanningsveld tussen de hoge kosten voor lokale overheden en de baten voor de clubs, is hij ervan overtuigd dat de voorstellen van de Pro League kunnen leiden tot een daling van de kosten voor zowel de private organisatoren als de overheid.

Aangaande sancties onderschrijft de heer Parys de stelling van de heer Ribaud dat het niet de bedoeling is om steeds meteen bestraffend op te treden, maar dat er wordt ingezet op alternatieve maatregelen in de vorm van individuele trajecten en bezoeken aan het AfricaMuseum in Tervuren of de Kazerne Dossin in Mechelen. Soms rest er echter geen andere mogelijkheid.

clubs professionnels sont des entreprises. En règle générale, ce ne sont pas les clients des entreprises, mais les actionnaires qui font partie de leur conseil d'administration.

En réponse à la question de M. Dubois concernant le *sweeping* du stade Roi Baudouin, M. Parys précise qu'un contrôle de ce type est réalisé automatiquement par la police et les stewards lorsque des tifos sont installés à l'avance, mais que le stade est inaccessible avant cette installation. De plus, il faut aussi compter avec l'inventivité des supporters qui, par exemple, avaient caché un tuyau rempli de matériel pyrotechnique dans les toilettes. Par conséquent, un *sweeping* ne sera jamais efficace à 100 %.

Toujours au sujet des engins pyrotechniques, l'orateur signale que la Pro League demande depuis un certain temps déjà de réaliser un projet pilote.

M. Parys précise ensuite que le montant précité de 10 millions d'euros représente le total des dépenses liées à la sécurité qui sont réalisées par les clubs. Ces dépenses comprennent éventuellement des taxes locales des communes, dont les recettes sont investies ou non dans l'infrastructure. L'intervention de la Pro League consiste plutôt à mettre des moyens humains à disposition.

Une comparaison avec d'autres pays est difficile, car les compétitions sont organisées différemment dans chaque pays. La Pro League, l'Union belge de football et les responsables du football amateur ont toutefois constaté, dans le document contenant leurs recommandations à l'approche des élections fédérales de 2024, que les pouvoirs publics en France et aux Pays-Bas investissent beaucoup plus dans l'infrastructure, la formation et les campagnes contre le racisme.

M. Parys entend bien M. Meuleman lorsqu'il évoque le décalage entre les frais élevés pris en charge par les pouvoirs locaux et les bénéfices engrangés par les clubs, mais l'orateur est persuadé que les propositions de la Pro League peuvent permettre de réduire les frais aussi bien pour les organisateurs privés que pour les autorités publiques.

En ce qui concerne les sanctions, M. Parys souscrit à la position de M. Ribaud selon laquelle l'objectif n'est pas d'intervenir systématiquement de manière répressive, mais plutôt de privilégier des mesures alternatives sous la forme de parcours individuels, ainsi que des visites au Musée royal de l'Afrique centrale à Tervuren ou à la caserne Dossin à Malines. Dans certains cas, il n'existe toutefois pas d'alternative.

De spreker verduidelijkt dat er qua bewijsmateriaal niet steeds nood is aan een foto. Inhakend op het voorstel van de heer Dubois inzake het leveren van bewijslast door een beëdigd ambtenaar, stelt de spreker dat de licentievoorwaarden voortaan bepalen dat elke professionele club een voltijdse veiligheidsverantwoordelijke telt. Met de juiste opleiding zou die in staat kunnen zijn om het noodzakelijke bewijs aan te voeren in een rechtbank.

Een omgekeerde bewijslast bestaat overigens wel degelijk in de rechtsspraak, onder andere in de productaansprakelijkheid-, antiwitwas- en antidiscriminatiewetgeving en in bepaalde mate in de wetgeving.

Het voorstel om wedstrijden achter gesloten deuren te laten plaatsvinden, werd in het vorige seizoen dan wel een aantal keer als laatste redmiddel ingezet, maar het geniet niet de voorkeur, omdat daarmee de 99 % bona fide toeschouwers worden gestraft.

De spreker herhaalt dat de Pro League pleit voor de onmiddellijke inning van GAS-boetes. In de aanbevelingen van de voetbalactoren in de aanloop naar de federale verkiezingen van 2024 werd reeds gesteld dat daarbij een politieambtenaar zou instaan voor de vaststellingen en een sanctionerend ambtenaar voor het uitsturen van de boetes.

De heer Hedeli Sassi, hoofd Public Affairs en Internationale Relaties van de Koninklijke Belgische Voetbalbond, verduidelijkt de taakverdeling van de organisatie van de bekerfinale. De Pro League is de commerciële uitbater van de finale, die in samenwerking met het eventsteam van de KBVB wordt georganiseerd. De Voetbalbond organiseert immers zo'n 15 wedstrijden per jaar van de nationale ploegen en kent het Koning Boudewijnstadion goed. De fاندورpen worden georganiseerd door een externe firma, met het advies van de veiligheidsverantwoordelijken van de KBVB, de veiligheidsverantwoordelijken en de veiligheidsdiensten.

De KBVB is verantwoordelijk voor de veiligheid. Op basis van een veiligheidsanalyse werd besloten om de finale niet op 1 mei, maar op 4 mei te laten plaatsvinden, opdat er voldoende veiligheidspersoneel beschikbaar zou zijn. Die inzet ligt hoger dan voor een normale wedstrijd. Er werden onder meer 440 stewards, 85 private veiligheidsagenten en 130 vrijwilligers ingezet. Er werden bufferzones aangelegd en dranghekken geplaatst.

L'orateur précise que les éléments de preuve ne doivent pas toujours être des photos. Dans le prolongement de la proposition de M. Dubois relative à la fourniture de preuves par un fonctionnaire assermenté, l'orateur indique que les conditions d'octroi des licences prévoient dorénavant que chaque club professionnel doit disposer d'un responsable de la sécurité à temps plein. Moyennant une formation adéquate, ce responsable devrait pouvoir produire les preuves nécessaires devant un tribunal.

La jurisprudence reconnaît d'ailleurs le principe du renversement de la charge de la preuve, notamment dans la loi relative à la responsabilité du fait des produits défectueux, la législation antiblanchiment et antidiscrimination et, dans une certaine mesure, dans l'ensemble de la législation.

La proposition consistant à organiser les matchs à huis clos a effectivement été utilisée à plusieurs reprises, en dernier recours, au cours de la saison précédente, mais cette possibilité n'est pas la solution privilégiée, car elle pénalise les 99 % de supporters bien intentionnés.

L'orateur répète que la Pro League préconise la perception immédiate des amendes SAC. Dans leurs recommandations formulées à l'approche des élections fédérales de 2024, les acteurs du monde footballistique appelaient déjà à confier les constats effectués dans le cadre de la réglementation SAC à un fonctionnaire de police et l'envoi des amendes à un fonctionnaire sanctionnateur.

M. Hedeli Sassi, chef des Affaires publiques et des Relations internationales de l'Union royale belge des sociétés de football-association, précise la répartition des tâches pour l'organisation de la finale de la Coupe. La Pro League est l'exploitant commercial de la finale, qui est organisée en collaboration avec l'équipe événementielle de l'URBSFA. L'Union belge de football organise en effet une quinzaine de matchs par an pour les équipes nationales et connaît bien le stade Roi Baudouin. Les villages de supporters sont organisés par une société externe, qui bénéficie des conseils des responsables de la sécurité de l'URBSFA, des responsables de la sécurité et des services de sécurité.

L'URBSFA est responsable de la sécurité. Sur la base d'une analyse de sécurité, il a été décidé de ne pas organiser la finale le 1^{er} mai, mais le 4 mai, afin de disposer de suffisamment d'agents de sécurité. Le dispositif de sécurité prévoyait davantage d'agents que pour un match ordinaire: 440 stewards, 85 agents de sécurité privée et 130 bénévoles ont notamment été déployés. Des zones tampons ont été créées et des barrières Nadar ont été installées.

De eigenaar van het stadion is de Stad Brussel, die ook andere evenementen in het stadion organiseert. Daardoor had men slechts twee dagen op voorhand toegang tot het stadion. De Voetbalbond bekijkt of het stadion in het vervolg voor een langere periode gehuurd kan worden.

De heer Sassi verduidelijkt de aanpak bij amateurclubs, die zijn verdeeld over een Vlaamse en Franstalige vleugel, en die elk verschillende acties organiseren om ouders van jeugdspelers te sensibiliseren.

Afsluitend bevestigt de heer Sassi dat zowel de Pro League als de KBVB contacten hebben met het kabinet van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken betreffende de analyse en op stapel staande wijzigingen aan de voetbalwet.

De heer Ridouane Chahid (PS) herinnert eraan dat deze hoorzittingen er zijn gekomen op verzoek van zijn fractie en benadrukt dat voorstellen van de oppositie een nuttige bijdrage kunnen leveren aan de collectieve denkoefening.

De heer Julien Ribaud (PVDA-PTB) licht toe dat stadions wat hem betreft niet zonder controle toegankelijk moeten blijven. Hij wil integendeel de toegang net moeilijker maken voor wie de orde komt verstoren, maar tegelijk wel garanderen dat de echte supporters welkom blijven.

De heer Xavier Dubois (Les Engagés) vindt dat de talrijke vraagstukken die vandaag aan de orde werden gesteld, een aanleiding moeten zijn om de praktijken verder te doen evolueren. Hij wil evenwel terugkomen op de kwestie van de samenwerking met de supportersclubs en vraagt of er sancties kunnen worden opgelegd aan supportersclubs die onvoldoende streng optreden tegen hun leden. Tot slot benadrukt hij het belang van de inspanningen die in het amateurvoetbal worden geleverd, in het bijzonder bij ouders en kinderen, om fair play te bevorderen en duurzame vooruitgang te garanderen.

De heer Lorin Parys, CEO van de Pro League, licht toe dat de enige sanctie die ten aanzien van supportersverenigingen kan worden genomen, inhoudt dat de vereniging geen tickets voor uitwedstrijden mag verdelen.

De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) verduidelijkt dat de situatie in de voetbalstadions hem als supporter en vader van jonge supporters na aan het hart ligt. Klachten over laakbare situaties vielen bij de club en de stad Kortrijk echter op een koude steen. De spreker laakt dat het huidige instrumentarium niet volstaat. Zo

Le stade appartient à la Ville de Bruxelles, qui y organise également d'autres événements. Du fait de ces événements, il n'a été possible d'accéder au stade que deux jours à l'avance. L'Union belge de football examine la possibilité de louer, à l'avenir, le stade pour une durée plus longue.

M. Sassi précise l'approche adoptée par les clubs amateurs, qui sont répartis entre une aile flamande et une aile francophone, et qui organisent chacun différentes actions pour sensibiliser les parents des jeunes joueurs.

En guise de conclusion, M. Sassi confirme que tant la Pro League que l'URBSFA entretiennent des contacts avec le cabinet du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à propos de l'analyse et des modifications en projet de la loi football.

M. Ridouane Chahid (PS) rappelle que l'organisation de ces auditions répond à une demande formulée par son groupe et souligne qu'il est utile que des propositions issues de l'opposition puissent nourrir la réflexion collective.

M. Julien Ribaud (PVDA-PTB) précise qu'il ne souhaite pas que les stades restent ouverts sans contrôle, mais entend au contraire compliquer l'accès aux personnes venues troubler l'ordre, tout en maintenant un accueil favorable pour les véritables supporters.

M. Xavier Dubois (Les Engagés) observe que les nombreuses questions soulevées devront alimenter l'évolution des pratiques. Il revient toutefois sur la question de la collaboration avec les clubs de supporters et demande si des sanctions sont possibles à l'égard de clubs de supporters qui manqueraient de rigueur face à leurs membres. Il insiste enfin sur l'importance du travail mené dans le football amateur, en particulier auprès des parents et des enfants, pour promouvoir le fair-play et garantir des progrès durables.

M. Lorin Parys, CEO de la Pro League, explique que la seule sanction pouvant être prise à l'encontre des associations de supporters est d'interdire à celles-ci de distribuer des billets pour les matchs en déplacement.

M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) précise qu'en tant que supporter et père de jeunes supporters, la situation dans les stades de football lui tient particulièrement à cœur. Les plaintes dénonçant des situations répréhensibles sont toutefois restées lettre morte auprès du club et de la ville de Courtrai. L'intervenant déplore que les

moet bijvoorbeeld waarlijk niemand een identiteitscontrole ondergaan.

In antwoord op een mondelinge vraag aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken stelde die laatste dat er tijdens het seizoen 2024-2025 293 incidenten gerelateerd aan pyrotechnisch materiaal geregistreerd werden in de politionele systemen (CRIV 56 COM 129, p. 39). Dat lijkt af te wijken van het door de heer Parys vermelde cijfer.

De spreker betreurt dat de heer Parys louter een omstandstraining voorstelde, aangezien de Voetbalbond en de Pro League verantwoordelijk zijn voor wat er in een stadion gebeurt. Hij roept hen op om actie te ondernemen opdat het aantal incidenten daalt.

De heer Lorin Parys, CEO van de Pro League, verduidelijkt dat het door hem aangehaalde cijfer met betrekking tot pyrotechnische incidenten het aantal disciplinaire sancties betrof, en niet het aantal incidenten. Op de andere opmerkingen van de heer Vandemaele wenst hij niet in te gaan.

De rapporteurs,

Ridouane Chahid
Wim Van der Donckt

De voorzitter,

Ortwin Depoortere

instruments actuels ne soient pas suffisants et regrette, par exemple, que vraiment personne ne doive subir de contrôle d'identité.

En réponse à une question orale, le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur a indiqué que 293 incidents impliquant du matériel pyrotechnique avaient été enregistrés dans les systèmes de la police au cours de la saison 2024-2025 (CRIV 56 COM 129, p. 39). Ce nombre ne semble pas correspondre à celui mentionné par M. Parys.

L'intervenant regrette que M. Parys ait uniquement évoqué une formation à la gestion des comportements problématiques destinée aux supporters, alors que ce sont l'Union belge de football et la Pro League qui sont responsables de ce qui se passe au stade. Il les invite à agir pour réduire le nombre d'incidents.

M. Lorin Parys, CEO de la Pro League, précise que le nombre qu'il a cité concernant les incidents pyrotechniques se rapportait au nombre de sanctions disciplinaires et non au nombre d'incidents. L'orateur ne souhaite pas réagir aux autres observations formulées par M. Vandemaele.

Les rapporteurs,

Ridouane Chahid
Wim Van der Donckt

Le président,

Ortwin Depoortere