

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 september 2025

Studie (F)3017 – Analyse over de verhouding tussen de kostprijs voor de verwarming met warmtepompen en andere duurzame technologieën en de kostprijs voor de verwarming met fossiele brandstoffen – en Advies (A)3051 – Advies over maatregelen om het concurrentievermogen van de ondernemingen, de koopkracht van de huishoudelijke afnemers en de rendabiliteit van duurzame verwarmingstechnologieën veilig te stellen – van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG)

Beslissing (B)2899 van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) tot wijziging van de gedragscode van 20 oktober 2022 houdende de voorwaarden voor de aansluiting op en de toegang tot het transmissienet en houdende de methoden voor het berekenen of vastleggen van de voorwaarden inzake de verstrekking van ondersteunende diensten en de toegang tot de grensoverschrijdende infrastructuur, inclusief de procedures voor de toewijzing van capaciteit en congestiebeheer

Hoorzittingen

Verslag

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heren **Steven Coenegrachts** en
Hervé Cornillie

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 septembre 2025

L'étude F 3017 – Analyse sur le rapport entre le coût du chauffage à l'aide de technologies durables (dont la pompe à chaleur) et le coût du chauffage à l'aide de combustibles fossiles – et l'Avis (a)3051 – Avis relatif à des mesures visant à sauvegarder la compétitivité des entreprises, le pouvoir d'achat des clients résidentiels et la rentabilité de technologies de chauffage plus durables – de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG)

La décision (B)2899 de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) modifiant le code de bonne conduite du 20 octobre 2022 établissant les conditions de raccordement et d'accès au réseau de transport et les méthodes pour le calcul ou la détermination des conditions en ce qui concerne la dispense de services auxiliaires et d'accès à l'infrastructure transfrontalière, en ce compris les procédures pour l'attribution de capacité et la gestion des congestions

Auditions

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
MM. **Steven Coenegrachts** et
Hervé Cornillie

02108

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jeroen Soete

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Katrijn van Riet, Lotte Peeters, Bert Wollants
VB	Kurt Ravyts, Sam Van Rooy
MR	Christophe Bombled, Hervé Cornillie
PS	Marie Meunier, Éric Thiébaud
PVDA-PTB	Roberto D'Amico, Julien Ribaud
Les Engagés	Luc Frank, Marc Lejeune
Vooruit	Jeroen Soete
cd&v	Phaedra Van Keymolen
Ecolo-Groen	Tinne Van der Straeten
Open Vld	Steven Coenegrachts

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Dorien Cuylaerts, Wouter Raskin, Lieve Truymen, Kristien Van Vaerenbergh
Dieter Keuten, Alexander Van Hoecke, Reccino Van Lommel
Michel De Maegd, Anthony Dufrane, Gilles Foret
N., Caroline Désir, Ludivine Dedonder
Greet Daems, Natalie Eggermont, Farah Jacquet
Jean-François Gatelier, Isabelle Hansez, Serge Hilgsmann
Oskar Seuntjens, Niels Tas
Tine Gielis, Koen Van den Heuvel
N., Rajae Maouane
Vincent Van Quickenborne, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versio provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Inhoud	Blz.	Sommaire	Pages
I. Hoorzitting over studie (F)3017 en advies (A)3051 van de CREG.....	5	I. Audition sur l'étude F3017 et l'avis (A)3051 de la CREG.....	5
A. Inleidende uiteenzettingen.....	5	A. Exposés introductifs	5
B. Vragen en opmerkingen van de leden.....	5	B. Questions et observations des membres.....	5
C. Antwoorden.....	17	C. Réponses.....	17
D. Replieken en aanvullen antwoorden	23	D. Répliques et réponses complémentaires	23
II. Hoorzitting over beslissing (B)2899 van de CREG	25	II. Audition sur la décision (B)2899 de la CREG	25
A. Inleidende uiteenzettingen.....	25	A. Exposés introductifs	25
B. Vragen en opmerkingen van de leden.....	25	B. Questions et observations des membres.....	25
C. Antwoorden.....	28	C. Réponses.....	28
D. Replieken en aanvullen antwoorden	30	D. Répliques et réponses complémentaires	30
Bijlage.....	33	Annexe	33

DAMES EN HEREN,

Tijdens de vergadering van 8 juli 2025 heeft uw commissie de volgende twee hoorzittingen georganiseerd:

1. Studie (F)3017 – Analyse over de verhouding tussen de kostprijs voor de verwarming met warmtepompen en andere duurzamere technologieën en de kostprijs voor de verwarming met fossiele brandstoffen – en advies (A)3051 – Advies over maatregelen om het concurrentievermogen van de ondernemingen, de koopkracht van de huishoudelijke afnemers en de rendabiliteit van duurzamere verwarmingstechnologieën veilig te stellen – van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG).

Hoorzitting met:

— de heer Koen Locquet, voorzitter van het Directiecomité van de CREG;

— mevrouw Sigrid Jourdain, directeur Controle op de prijzen en de rekeningen bij de CREG;

— de heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt bij de CREG.

2. Beslissing (B)2899 van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) tot wijziging van de gedragscode van 20 oktober 2022 houdende de voorwaarden voor de aansluiting op en de toegang tot het transmissienet en houdende de methoden voor het berekenen of vastleggen van de voorwaarden inzake de verstrekking van ondersteunende diensten en de toegang tot de grensoverschrijdende infrastructuur, inclusief de procedures voor de toewijzing van capaciteit en congestiebeheer.

Hoorzitting met:

— de heer Koen Locquet, voorzitter van het Directiecomité van de CREG;

— mevrouw Sigrid Jourdain, directeur Controle op de prijzen en de rekeningen bij de CREG;

— de heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt bij de CREG.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 8 juillet 2025, votre commission a organisé les deux auditions suivantes:

1. L'étude F3017 – Analyse sur le rapport entre le coût du chauffage à l'aide de technologies durables (dont la pompe à chaleur) et le coût du chauffage à l'aide de combustibles fossiles – et l'avis (A)3051 – Avis relatif à des mesures visant à sauvegarder la compétitivité des entreprises, le pouvoir d'achat des clients résidentiels et la rentabilité de technologies de chauffage plus durables – de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG).

Audition de:

— M. Koen Locquet, président du comité de direction de la CREG;

— Mme Sigrid Jourdain, directrice du contrôle des prix et des comptes de la CREG; et,

— M. Laurent Jacquet, directeur du fonctionnement technique du marché de l'électricité et du gaz de la CREG.

2. La décision (B)2899 de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) modifiant le code de bonne conduite du 20 octobre 2022 établissant les conditions de raccordement et d'accès au réseau de transport et les méthodes pour le calcul ou la détermination des conditions en ce qui concerne la dispense de services auxiliaires et d'accès à l'infrastructure transfrontalière, en ce compris les procédures pour l'attribution de capacité et la gestion des congestions.

Audition de:

— M. Koen Locquet, président du comité de direction de la CREG;

— Mme Sigrid Jourdain, directrice du contrôle des prix et des comptes de la CREG; et

— M. Laurent Jacquet, directeur du fonctionnement technique du marché de l'électricité et du gaz de la CREG.

I. — HOORZITTING OVER STUDIE (F)3017 EN ADVIES (A)3051 VAN DE CREG

A. Inleidende uiteenzettingen

Voor de inleidende uiteenzettingen van de heer Koen Locquet, voorzitter van het Directiecomité van de CREG, mevrouw Sigrid Jourdain, directeur Controle op de prijzen en de rekeningen bij de CREG, en de heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt bij de CREG, wordt verwezen naar de als bijlage bij dit verslag gevoegde powerpointpresentatie.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) wijst vooreerst wijst op de gekozen scenario's waarin telkens wordt uitgegaan van een volledige afname van elektriciteit via het net – hetzij via een vast, variabel of dynamisch contract. Hij merkt op dat in de studie geen rekening werd gehouden met de mogelijkheid om een warmtepomp te combineren met eigen PV-installaties, terwijl dit volgens hem een wezenlijk verschil kan maken in de uitkomst van de vergelijking met fossiele verwarming. Hoewel de elektriciteitsproductie van zonnepanelen in de winter beperkter is, was het wenselijk geweest om dit scenario mee te nemen. Een koppeling van warmtepompen aan eigen PV-capaciteit zou immers de ondersteuningsnoden kunnen verlagen.

Vervolgens gaat de spreker in op de rol van ETS2. Hij verwijst naar de conclusie uit de studie dat het systeem pas voldoende effect sorteert indien het quasi wordt verdubbeld. Hij stelt zich hierbij de vraag of dit niet leidt tot een sterke stijging van de verwarmingskosten voor alle gezinnen. Een accijnsverschuiving om elektriciteit goedkoper te maken, zal dat effect niet kunnen compenseren. De heer Wollants heeft de indruk dat men in eerste instantie vooral elektriciteit wil duurder maken voor niet-gebruikers van warmtepompen. Hij vraagt zich af hoe deze combinatie van ETS2 en accijnsverhogingen voor fossiele brandstoffen in de praktijk moet worden uitgerold. Een snelle overstap naar warmtepompen is voor veel burgers immers niet haalbaar en is technisch vooral aan te raden in woningen met een goede tot zeer goede isolatie, wat nog lang niet geldt voor de meerderheid van de Belgische woningen. Hij vraagt aan de CREG of deze beleidskeuzes zullen leiden tot een tijdelijke piek in de verwarmingskosten alvorens een positieve kentering mogelijk wordt.

I. — AUDITION SUR L'ÉTUDE F3017 ET L'AVIS (A)3051 DE LA CREG

A. Exposés introductifs

Pour les exposés introductifs de M. Koen Locquet, président du comité de direction de la CREG; Mme Sigrid Jourdain, directrice du contrôle des prix et des comptes de la CREG; et M. Laurent Jacquet, directeur du fonctionnement technique du marché de l'électricité et du gaz de la CREG, il est renvoyé à la présentation PowerPoint figurant en annexe du présent rapport.

B. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) évoque d'abord les scénarios retenus, qui tablent tous sur une consommation d'électricité prélevée intégralement sur le réseau, que ce soit dans le cadre d'un contrat fixe, variable ou dynamique. Il fait observer que l'étude ne tient pas compte de la possibilité de combiner une pompe à chaleur avec une installation photovoltaïque privée, alors que cette combinaison peut avoir, selon lui, une influence réelle sur le résultat de la comparaison avec le chauffage à l'aide de combustibles fossiles. Bien que la production d'électricité à l'aide de panneaux solaires soit plus limitée en hiver, il aurait été opportun d'inclure ce scénario. La combinaison d'une pompe à chaleur avec une installation photovoltaïque privée permettrait en effet de réduire le recours aux mécanismes de soutien.

L'intervenant aborde ensuite le rôle de l'ETS2. Il renvoie à la conclusion de l'étude selon laquelle ce système n'aura suffisamment d'effet que s'il est pratiquement doublé. Il se demande si cela n'entraînera pas une forte augmentation de la facture de chauffage de tous les ménages. Cet effet ne pourra pas être compensé en transférant des accises pour faire baisser le prix de l'électricité. M. Wollants a l'impression que l'objectif premier est de rendre l'électricité plus chère pour les clients qui ne disposent pas d'une pompe à chaleur. Il se demande comment il conviendra de combiner, en pratique, l'ETS2 et les augmentations des accises sur les combustibles fossiles. Il ne sera en effet pas possible pour de nombreux citoyens d'acquérir rapidement une pompe à chaleur. Qui plus est, sur le plan technique, ce système de chauffage est surtout recommandé dans les habitations bien, voire très bien isolées, ce qui est loin d'être le cas de la majorité des habitations belges. Le membre demande à la CREG si les choix politiques opérés entraîneront un pic temporaire de la facture de chauffage avant qu'un revirement à la baisse ne soit possible.

De heer Wollants vraagt vervolgens verduidelijking over uitspraken van de CREG met betrekking tot ondersteuning van warmtepompen. Wat hij het correct samen dat gewestelijke subsidies voor warmtepompen in slecht of matig geïsoleerde woningen volgens de regulator geen efficiënt gebruik zijn van publieke middelen? Hij wil weten hoe de isolatiegraad precies wordt meegenomen in de rendabiliteitsberekeningen en welke gewestelijke maatregelen volgens de CREG wenselijk zijn om die graad te verhogen.

De spreker verwijst naar recente Vlaamse beleidsplannen, waaronder een aangekondigde belastingvermindering op elektriciteit in het kader van het Vlaams klimaatplan. Hij vraagt een eerste reactie van de CREG op deze maatregelen en hoe zij zich verhouden tot de bevindingen in de studie.

Voorts merkt hij op dat de CREG aanbevelingen doet rond tijdsafhankelijke tarieven (*"time of use"*), wat ook een gewestelijke bevoegdheid betreft. Hij vraagt of de CREG hierover reeds overleg heeft gehad met de gewestelijke regulatoren en of die hun analyse delen. Hij herinnert zich dat de Vlaamse Nutsregulator in het verleden terughoudend stond tegenover zulke contracten. Heeft er inmiddels bijkomend overleg plaatsgevonden en is er meer openheid vanuit de gewesten om zulke maatregelen te overwegen? Heeft men alternatieve oplossingen aangereikt?

Daarnaast wijst hij op een federale accijnshervorming uit de vorige legislatuur waarbij slechts gedeeltelijk een verschuiving werd doorgevoerd van elektriciteit naar aardgas, maar waarbij huisbrandolie en propaan buiten beschouwing bleven. De heer Wollants vraagt of de CREG van mening is dat een nieuwe federale hervorming ook die brandstoffen zou moeten omvatten om effectief te zijn en wat de gevolgen zouden zijn indien dit niet gebeurt. Verwacht de CREG significante regionale verschillen qua impact indien de accijnshervorming wordt uitgebreid naar huisbrandolie en propaan?

Wat het sociaal energietarief betreft, verwijst de heer Wollants naar de invoering van de "warmtepompnorm" door het Parlement in april 2023, waarbij via een amendement uitdrukkelijk werd gevraagd om de impact op sociaal begunstigde gezinnen mee te nemen. Volgens hem blijkt uit de huidige studie dat warmtepompen voor deze doelgroep moeilijk rendabel zijn en dat bijkomende ondersteuning vereist is – niet enkel voor de installatie, maar ook voor de noodzakelijke isolatiewerken, aangezien de prijzen die zij betalen voor aardgas en elektriciteit

M. Wollants demande ensuite des précisions sur les déclarations de la CREG concernant les mesures visant à soutenir les pompes à chaleur. Les résume-t-il bien en disant que l'octroi de subventions régionales pour l'installation de pompes à chaleur dans les habitations mal ou moyennement isolées ne constitue pas une utilisation efficace de l'argent public selon le régulateur? L'intervenant demande comment le niveau d'isolation est pris en compte dans les calculs de rentabilité et quelles mesures régionales il conviendrait de prendre, selon la CREG, pour l'améliorer.

M. Wollants poursuit en évoquant les mesures récemment proposées par la Flandre, notamment une réduction annoncée de la taxation de l'électricité dans le cadre de son plan pour le climat. Il aimerait savoir quelle a été la première réaction de la CREG à l'annonce de ces mesures et demande comment elles s'articulent avec les conclusions de l'étude à l'examen.

L'intervenant fait en outre observer que la CREG émet des recommandations sur la tarification différenciée selon le moment de la consommation (*"time of use"*), qui relève également des compétences régionales. Il demande si la CREG s'est déjà concertée avec les régulateurs régionaux à ce sujet et si ceux-ci partagent son analyse. Il rappelle que, par le passé, le régulateur flamand des marchés de l'électricité et du gaz (*Vlaamse Nutsregulator*) a émis des réserves à propos de ces contrats. Une nouvelle concertation a-t-elle eu lieu depuis lors et les Régions sont-elles plus ouvertes à l'idée d'envisager de telles mesures? D'autres solutions ont-elles été proposées?

L'intervenant évoque ensuite la réforme fédérale des accises opérée sous la précédente législature et qui n'a entraîné qu'un transfert partiel de l'électricité vers le gaz naturel, sans tenir compte ni du mazout de chauffage ni du propane. M. Wollants demande si la CREG estime qu'une nouvelle réforme fédérale devrait également inclure ces combustibles pour être efficace et quelles seraient les conséquences si ce n'était pas le cas. La CREG s'attend-elle à des disparités régionales significatives en termes d'impact si la réforme des accises est étendue au mazout de chauffage et au propane?

En ce qui concerne le tarif social pour l'énergie, M. Wollants évoque la norme sur les pompes à chaleur instaurée par le Parlement en avril 2023. Un amendement a alors été présenté pour demander expressément qu'il soit tenu compte de son incidence sur les ménages bénéficiant du tarif social. Selon lui, il ressort de la situation actuelle que les pompes à chaleur sont difficilement rentables pour ce groupe cible, pour lequel un soutien supplémentaire serait nécessaire, non seulement pour leur installation, mais aussi pour les travaux d'isolation

relatief laag zijn. Hij vraagt de CREG-vertegenwoordigers in dat licht om hun standpunt over de aangekondigde hervorming van het sociaal tarief: zou een overgang naar een premiesysteem toch niet wenselijker zijn, gelet op de noodzaak om gericht te ondersteunen? In eerdere publicaties wees de CREG immers vooral op de risico's van een premiesysteem.

De heer Kurt Ravyts (VB) erkent dat het om een bijzonder delicaat dossier gaat. Hij sluit zich aan bij de genuanceerde benadering die door de heer Locquet werd voorgesteld, waarbij rekening dient te worden gehouden met verschillende parameters.

Volgens de spreker ontbreekt deze nuance in het discours van de ecologische beweging in België, daarbij verwijzend naar een interview met professor Joannes Laveyne (UGent) dat op 7 juli 2025 in *Het Laatste Nieuws* verscheen. Hij plaatst kritische kanttekeningen bij enkele uitspraken van de professor die de indruk wekken dat kiezen voor een warmtepomp in een bestaande woning met conventionele radiatoren een redelijke oplossing kan zijn. De heer Ravyts wijst erop dat de sector zelf bevestigt dat hiervoor zogenaamde hogetemperatuur-warmtepompen vereist zijn. Deze zijn echter aanzienlijk duurder in aankoop én verbruiken meer elektriciteit, waardoor ze minder interessant zijn voor huishoudens. Hij vraagt of de CREG hieromtrent bijkomend onderzoek heeft verricht.

Wat betreft isolatie herhaalt het commissielid dat een warmtepomp enkel goed functioneert in voldoende geïsoleerde woningen. In woningen met een laag isolatieniveau is de rentabiliteit beperkt. Hier raakt hij ook aan de problematiek van het sociaal energietarief, omdat sociaal begunstigde vaak in slecht geïsoleerde woningen leven. Warmtepompen bieden mogelijkheden, maar niet de universele oplossing voor de klimaatdoelstellingen van 2040 en 2050.

De heer Ravyts uit zich enigszins opgelucht over het feit dat het Vlaamse Klimaatplan van 6 juli 2025 erkent dat veel woningen nog steeds met gas worden verwarmd, zeker woningen van circa twintig jaar oud. Hij verwijst naar het voornemen om middelen uit het Europees Sociaal Klimaatfonds aan te wenden, zodra ETS2 in werking treedt, om een compensatie te voorzien voor deze groep gezinnen. Hij dringt erop aan dat dit inzicht ook federaal wordt doorgetrokken en roept op om rekening te houden met de realiteit van relatief recente bestaande woningen met hogetemperatuurradiatoren en verbrandingsinstallaties die nog probleemloos tien tot twintig jaar kunnen functioneren. Voor nieuwe woningen moet elektrificatie worden aangemoedigd, maar

nécessaires, étant donné que ces ménages paient des prix relativement bas pour le gaz naturel et l'électricité. Compte tenu de ces éléments, l'intervenant s'enquiert de l'avis de la CREG sur la réforme annoncée du tarif social: ne serait-il pas préférable de néanmoins opter pour un système de primes, compte tenu de la nécessité de mieux cibler les aides? Dans des publications antérieures, la CREG avait en effet surtout souligné les risques d'un système de primes.

M. Kurt Ravyts (VB) reconnaît qu'il s'agit d'un dossier particulièrement délicat. Il se rallie à l'analyse nuancée de M. Locquet, qui invite à tenir compte de différents paramètres.

Selon l'intervenant, cette nuance fait défaut dans le discours du mouvement écologiste en Belgique, renvoyant à cet égard à une interview du professeur Joannes Laveyne (UGent) publiée le 7 juillet 2025 dans *Het Laatste Nieuws*. L'intervenant émet certaines critiques à propos de certaines déclarations de ce professeur qui laissent entendre qu'il serait judicieux d'opter pour l'installation d'une pompe à chaleur dans une habitation existante équipée de radiateurs classiques. M. Ravyts souligne que le secteur confirme lui-même que ce système nécessite d'installer des pompes à chaleur à haute température, qui sont toutefois bien plus chères à l'achat et qui consomment plus d'électricité, ce qui les rend moins rentables pour les ménages. Il demande si la CREG a réalisé des études complémentaires à ce sujet.

En ce qui concerne l'isolation, l'intervenant répète que les pompes à chaleur ne sont efficaces que dans les logements suffisamment isolés, leur rentabilité étant limitée dans les logements peu isolés. À ce propos, il évoque également la question du tarif social pour l'énergie, car les bénéficiaires de ce tarif vivent souvent dans des logements mal isolés. Les pompes à chaleur offrent des possibilités, mais elles ne seront pas la panacée pour atteindre les objectifs climatiques de 2040 et 2050.

M. Ravyts se dit quelque peu soulagé que le plan climatique flamand du 6 juillet 2025 reconnaisse que de nombreux logements sont encore chauffés au gaz, en particulier les logements construits il y a près de vingt ans. Il évoque l'intention d'utiliser des moyens du Fonds social pour le climat de l'Union européenne, dès l'entrée en vigueur de l'ETS2, pour prévoir une compensation pour cette catégorie de ménages. Il exhorte le niveau fédéral à adopter également cette approche et demande de tenir compte de la réalité des logements relativement récents équipés de radiateurs à haute température et d'installations de combustion qui pourront encore fonctionner sans poser de problème pendant dix à vingt ans. Il convient d'encourager l'électrification dans les nouveaux

voor het bestaande patrimonium is volgens de spreker voorzichtigheid geboden.

Hij begrijpt dat de CREG beleidsvoorstellen formuleert op basis van scenario's maar vraagt aandacht voor de complexiteit die ontstaat uit de combinatie van ETS2, de aangekondigde accijnshervorming, en het feit dat veel woningen – vooral in Wallonië – nog op propaan of stookolie worden verwarmd.

De heer Ravyts waarschuwt voor een al te eenzijdige focus op de doelstellingen van de Europese Commissie inzake klimaatneutraliteit en pleit voor een meer realistische, sociaal gedragen en stapsgewijze transitie. Hij bevestigt dat zijn fractie voorstander is van elektrificatie, mits een aantal incentives, maar verzet zich tegen onrealistische premies en het idee van de warmtepomp als de enige oplossing.

De heer Christophe Bombled (MR) wijst erop dat de Mouvement Réformateur voorstander is van realistische, op wetenschap en innovatie gebaseerde klimaatoplossingen, die rekening houden met de bescherming van de koopkracht van de huishoudens.

De spreker is in het bijzonder ingenomen met de verlaging van het btw-tarief naar 6 % voor de levering en installatie van warmtepompen voor een periode van vijf jaar, zoals beslist in het regeerakkoord. Hij beschouwt die maatregel als een concrete hefboom om tegelijk de decarbonisatie te versnellen en de energiefactuur van de huishoudens te verlagen. Hij attendeert er bovendien op dat die btw-verlaging, in combinatie met de voorgestelde stimulansen, het mogelijk maakt de situatie in België beter af te stemmen op de buurlanden, en tegelijk een industriële sector te bevorderen die gekwalificeerde jobs creëert, zowel bij installateurs als fabrikanten.

De heer Bombled wijst erop dat uit studie (F)3017 blijkt dat de lucht-waterwarmtepompen in goed geïsoleerde woningen al rendabel zijn in vergelijking met stookolie en propaan, en dat ze in Vlaanderen de concurrentie met aardgas beginnen aan te kunnen. Hij pleit dan ook voor een permanent verlaagd btw-tarief van 6 %, niet enkel voor warmtepompen, maar voor alle installaties die de energietransitie bevorderen.

De spreker vestigt ook de aandacht op het potentieel van warmtenetten, vooral in dichtbevolkte wijken, waar individuele warmtepompen minder geschikt blijken te zijn. Hij wijst erop dat die netten worden ondersteund door het federale fonds en door de gemeenten.

logements, mais, selon l'intervenant, la prudence est de mise pour les bâtiments existants.

Il comprend que la CREG s'appuie sur des scénarios pour formuler des propositions de politiques, mais demande d'accorder de l'attention à la complexité liée à la combinaison de l'ETS2, de la réforme annoncée des accises et du fait que de nombreux logements – surtout en Wallonie – sont encore chauffés au propane ou au mazout.

M. Ravyts met en garde contre une focalisation trop unilatérale sur les objectifs de neutralité climatique de la Commission européenne, et préconise une transition qui soit plus réaliste, socialement acceptable et progressive. Il confirme que son groupe est favorable à l'électrification, moyennant plusieurs incitants, mais s'oppose à des primes irréalistes et à l'idée selon laquelle la pompe à chaleur serait la seule solution.

M. Christophe Bombled (MR) rappelle que le Mouvement Réformateur soutient des solutions climatiques réalistes, fondées sur la science et l'innovation, et qui tiennent compte de la protection du pouvoir d'achat des ménages.

L'orateur salue notamment la baisse de la TVA à 6 % sur la livraison et l'installation des pompes à chaleur pour une durée de cinq ans, telle que décidée dans le cadre de l'accord de gouvernement. Il considère cette mesure comme un levier concret permettant à la fois d'accélérer la décarbonation et de réduire la facture énergétique des ménages. Il souligne en outre que cet abaissement de TVA, conjugué aux incitants proposés, permet d'aligner la Belgique sur ses pays voisins, tout en stimulant une filière industrielle créatrice d'emplois qualifiés, tant chez les installateurs que chez les fabricants.

M. Bombled relève que l'étude F3017 montre que les pompes à chaleur air-eau sont déjà rentables, dans les logements bien isolés, en comparaison avec le mazout et le propane, et qu'elles deviennent concurrentielles face au gaz naturel en Flandre. Il plaide dès lors pour la pérennisation de la TVA réduite à 6 %, non seulement pour les pompes à chaleur, mais aussi pour l'ensemble des équipements favorisant la transition énergétique.

L'intervenant attire également l'attention sur le potentiel des réseaux de chaleur, en particulier dans les quartiers denses, où les pompes à chaleur individuelles s'avèrent moins adaptées. Il rappelle que ces réseaux bénéficient du soutien du Fonds fédéral et des communes.

Hij verwijst ook naar de recente uitspraken van de minister van Energie, die stelde dat de gewestelijke premies met voorrang moeten worden bestemd voor de meest doeltreffende technologieën, zoals hybride warmtepompen, die bij uitstek geschikt zijn voor slecht geïsoleerde woningen. De spreker benadrukt ook de rol van koolstofarme elektriciteit, ondersteund door de verlenging van de levensduur en de vernieuwing van de kerninstallaties, alsook door de bredere inzet van groene waterstof, met het oog op een concurrerende prijs voor de kmo's met warmtepompen.

De heer Bombled acht de door de CREG verstrekte gegevens betrouwbaar en benadrukt dat de rentabiliteit van duurzame technologieën grotendeels voortvloeit uit een samenhangend fiscaal en tariefkader. De spreker bedankt de CREG voor haar aanbevelingen, zowel op het gebied van de gewestbevoegdheden (met betrekking tot de isolatie van gebouwen en stimulerende tarieven) als op het vlak van de federale bevoegdheden (met name in verband met de toepassing van het emissiehandelssysteem ETS2 en de hervorming van de energieaccijnzen, die in het regeerakkoord is opgenomen).

Vervolgens richt hij meerdere vragen tot de vertegenwoordigers van de CREG, betreffende verschillende aspecten.

Methodologisch kader

De spreker vraagt hoe de CREG de gebouwmodellen (de combinatie van verschillende verdiepingen met een woon- dan wel handelsfunctie) valideert die worden gebruikt om de verwarmingsprofielen te simuleren en wat de foutmarge is van de prestatiefactoren COP en SCOP, die als realistischer worden beschouwd omdat ze de werkelijke klimaatomstandigheden weerspiegelen.

Hij vraagt de CREG waarom de methodologische keuze werd gemaakt om zich te beperken tot eengezinswoningen en wil weten wat de gevolgen zouden zijn voor de resultaten van de studie mochten ook appartementen of sociale woningen in het onderzoek worden opgenomen.

De spreker vraagt of de toekomstige kosten voor de versterking van het elektriciteitsnet om tegemoet te komen aan de toename van het aantal warmtepompen, in aanmerking werden genomen in de analyse. Zo niet, dan verneemt hij graag hoe de CREG die kosten beoogt te kwantificeren.

Par ailleurs, il évoque les propos récents du ministre de l'Énergie, selon lesquels les primes régionales doivent être réorientées en priorité vers les technologies les plus efficaces, comme les pompes à chaleur hybrides, particulièrement adaptées aux maisons mal isolées. L'orateur insiste également sur le rôle de l'électricité bas-carbone, soutenue par la prolongation et le renouveau du nucléaire, et le développement de l'hydrogène vert, pour garantir un prix compétitif à destination des PME équipées de pompes à chaleur.

M. Bombled estime que les données fournies par la CREG sont solides, et souligne que la rentabilité des technologies durables dépend largement d'un cadre fiscal et tarifaire cohérent. Il remercie la CREG pour ses recommandations, tant au niveau des compétences régionales (concernant l'isolation des bâtiments et les tarifs incitatifs) qu'au niveau des compétences fédérales (en lien notamment avec l'application du système d'échange de quotas d'émission ETS2 et la réforme des accises sur l'énergie, inscrite dans l'accord de gouvernement).

Il formule ensuite une série de questions à l'attention des représentants de la CREG, portant sur plusieurs volets:

Cadre méthodologique

Il souhaite connaître la manière dont la CREG valide les modèles de bâtiments (combinant différents étages résidentiels et commerciaux) utilisés pour simuler les profils de chauffage, ainsi que la marge d'erreur associée aux coefficients de performance (COP) et aux SCOP, jugés plus réalistes car reflétant les conditions climatiques réelles.

Il interroge la CREG sur le choix méthodologique de se limiter aux maisons unifamiliales, et s'enquiert des effets potentiels qu'aurait l'inclusion d'appartements ou de logements sociaux sur les résultats de l'étude.

Il demande si les coûts futurs liés au renforcement du réseau électrique, en raison de la multiplication des pompes à chaleur, sont intégrés à l'analyse. À défaut, il souhaite savoir comment la CREG envisage de les quantifier.

Prijs en fiscaliteit

De spreker verzoekt de CREG om de concrete maatregelen te verduidelijken die zij aanbeveelt om een duurzaam prijsverschil tussen koolstofarme elektriciteit en aardgas te waarborgen.

Hij heeft vragen over de rentabiliteitsscenario's mocht het verlaagd btw-tarief van 6 % permanent worden, of juist niet worden verlengd.

Hij vraagt naar het standpunt van de CREG betreffende de verhoging van het btw-tarief voor nieuwe fossiele verwarmingsketels naar 21 %. Volstaat die maatregel om de installatie ervan te ontmoedigen, of moet er een aanvullende CO₂-malus worden overwogen?

Gewestbevoegdheden

De spreker vraagt of de tarieven voor elektriciteitsdistributie tussen de gewesten op elkaar zouden kunnen worden afgestemd dan wel het Vlaams capaciteitsmodel zou kunnen worden uitgebreid naar de twee andere gewesten.

Bescherming van de kwetsbare huishoudens

De spreker wijst erop dat voor beschermde klanten het sociaal tarief voor gas het economisch voordeel van warmtepompen tenietdoet. Derhalve vraagt hij welke pistes de CREG overweegt om een specifiek sociaal tarief voor warmtepompen in te voeren, zonder dat zulks de factuur van de andere consumenten opdrijft.

Hij verzoekt om toelichting over de begrotingssimulaties van de CREG met betrekking tot een eenmalige premie die zowel de extra investeringskosten als de aanpassingswerken aan de woning (isolatie, vervanging van de verwarmingselementen) dekt.

Woningtypologie en energie-efficiëntie

De spreker vraagt of de CREG voor slecht geïsoleerde woningen de installatie van hybride warmtepompen aanbeveelt dan wel een gefaseerde aanpak voorstaat, te beginnen met isolatiewerkzaamheden. Hij vraagt ook welke U-waardedrempels werden gehanteerd om de rentabiliteit van de technologieën in te schatten.

Zo wijst hij erop dat radiatoren op hoge temperatuur een negatieve invloed hebben op de energie-efficiëntie. Hij vraagt welke betaalbare technische oplossingen de voorkeur genieten van de CREG (ventilatorconvectoren, overgedimensioneerde radiatoren op lage temperatuur).

Prix et fiscalité

Il invite la CREG à préciser les mesures concrètes qu'elle recommande pour garantir un différentiel de prix durable entre électricité bas-carbone et gaz naturel.

Il l'interroge sur les hypothèses de rentabilité dans le cas où la réduction de TVA à 6 % deviendrait permanente, ou au contraire ne serait pas prolongée.

Il souhaite connaître la position de la CREG sur l'augmentation de la TVA à 21 % sur les chaudières fossiles neuves: cette mesure est-elle suffisante pour décourager leur installation, ou faut-il envisager un malus CO₂ complémentaire?

Compétences régionales

Il se demande s'il serait envisageable d'harmoniser les tarifs de distribution de l'électricité entre régions, ou d'étendre le modèle capacitaire flamand aux deux autres régions.

Protection des ménages vulnérables

Il note que le tarif social gaz annule l'avantage économique des pompes à chaleur pour les clients protégés. Il demande dès lors quelles pistes la CREG envisage pour introduire un tarif social spécifique aux pompes à chaleur, sans alourdir la facture des autres consommateurs.

Il s'enquiert des simulations budgétaires réalisées par la CREG concernant une prime unique couvrant à la fois le surcoût d'investissement et les travaux d'adaptation du logement (isolation, remplacement des émetteurs).

Typologie des logements et efficacité énergétique

Il demande si, pour les habitations peu isolées, la CREG recommande l'installation de pompes à chaleur hybrides ou préconise un phasage commençant par des travaux d'isolation. Il souhaite également connaître les seuils de valeur U retenus pour estimer la rentabilité des technologies.

Il relève que les radiateurs haute température affectent négativement les performances, et souhaite connaître les solutions techniques abordables privilégiées par la CREG (ventilo-convecteurs, surdimensionnement de la basse température).

De spreker brengt in herinnering dat uit de studie blijkt dat een dynamisch contract de rentabiliteit van warmtepompen aanzienlijk verbetert. Derhalve vraagt hij welke maatregelen worden voorgesteld om de invoering ervan te versnellen.

Hij vraagt hoe de CREG de impact van het capaciteitstarief op de pieken in het winterverbruik beoogt te monitoren, aangezien er honderdduizenden warmtepompen op het net aangesloten zullen zijn.

Warmtenetten

De spreker wijst erop dat de studie de investering in een warmtenet slechts zinvol acht wanneer de minimale dichtheid 1,5 MWh per strekkende meter netwerk per jaar bedraagt. Hij vraagt welke stedelijke gebieden door de CREG als prioritair werden aangemerkt en welke rol de CREG ziet weggelegd voor de federale staat op het gebied van financiering en fiscaliteit.

Tot slot bevraagt hij de CREG over de koppeling tussen individuele warmtepompen en netwerken op lage temperatuur die zij voorstaat, teneinde dubbele investeringen te voorkomen en de terugwinning van restwarmte te optimaliseren.

Mevrouw Marie Meunier (PS) vraagt de vertegenwoordigers van de CREG waarom zonnepanelen niet ruimer aan bod komen in deze studie. Voor het overige maakt ook zij zich zorgen over de sociale gevolgen van de scenario's waarin ETS2 en de door de regering beoogde aanpassing van de accijnzen in aanmerking worden genomen. Hoe zullen mensen die in amper of slecht geïsoleerde woningen wonen en/of zich geen warmtepomp kunnen veroorloven die context het hoofd kunnen bieden? Welk systeem zou kunnen worden ingevoerd om ervoor te zorgen dat niemand aan zijn lot wordt overgelaten?

De heer Luc Frank (Les Engagés) gaat allereerst in op een van de vier pijlers die in de studie aan bod komen: de isolatie van gebouwen. Hij vindt dat een essentiële pijler. De spreker benadrukt dat dit een gewestbevoegdheid betreft en dat dus structureel overleg tussen de verschillende bestuursniveaus nodig is. Hij benadrukt dat het erop aankomt gemeenschappelijke doelstellingen op Belgisch niveau vast te stellen, om aldus de alomvattende samenhang van het klimaatbeleid te waarborgen.

Als lokaal verkozen heeft hij in zijn gemeente het volgende vastgesteld: het aantal oude woningen dat naar behoren geïsoleerd is, blijft heel gering. Daarnaast vestigt hij de aandacht op de stedenbouwkundige belemmeringen op lokaal niveau, met name in verband met de

Il rappelle que l'étude montre qu'un contrat dynamique améliore sensiblement la rentabilité des pompes à chaleur, et demande quelles mesures sont proposées pour en accélérer l'adoption.

Il s'interroge sur la manière dont la CREG prévoit de monitorer l'impact du tarif capacitaire sur les pics de consommation hivernaux, à mesure que plusieurs centaines de milliers de pompes à chaleur seront raccordées au réseau.

Réseaux de chaleur

Il relève que l'étude identifie un seuil de densité minimal de 1,5 MWh par mètre linéaire de réseau et par an pour garantir la viabilité des réseaux de chaleur. Il souhaite connaître les zones urbaines prioritaires identifiées par la CREG, ainsi que le rôle que celle-ci attribue à l'État fédéral en matière de financement et de fiscalité.

Enfin, il interroge la CREG sur l'articulation qu'elle préconise entre les pompes à chaleur individuelles et les réseaux basse température, dans l'optique d'éviter les doubles investissements et d'optimiser la récupération de chaleur fatale.

Mme Marie Meunier (PS) interroge les représentants de la CREG sur l'intégration des panneaux solaires dans cette étude. Pour reste, elle s'inquiète aussi des conséquences sociales des scénarios incluant l'ETS2 et la modification des accises envisagée par le gouvernement. Comment les personnes qui vivent dans des habitations peu ou mal isolées et/ou qui n'ont pas les moyens d'acheter une pompe à chaleur vont-elles y faire face? Quel système pourrait-il être mis en place afin de ne laisser personne au bord du chemin?

M. Luc Frank (Les Engagés) revient d'abord sur l'un des quatre piliers identifiés dans l'étude, à savoir l'isolation des bâtiments, qu'il qualifie de pilier essentiel. Il souligne que cette compétence relève des régions et qu'elle nécessite donc une concertation structurelle entre niveaux de pouvoir. Il insiste sur l'importance de fixer des objectifs communs à l'échelle belge afin d'assurer une cohérence globale de la politique climatique.

À partir de son expérience en tant qu'élu local, il partage une observation issue de sa commune: le nombre d'anciennes habitations effectivement isolées reste très limité. Il évoque également les freins urbanistiques rencontrés au niveau local, notamment en lien avec le choix

keuze van isolatiematerialen. Hij stelt vast dat burgers vaak de voorkeur geven aan de goedkoopste oplossingen, vanuit een logica van onmiddellijke rentabiliteit, waardoor ze bijvoorbeeld kiezen voor een isolerende pleisterlaag. Zulks kan het architecturale uitzicht van straten of wijken echter helemaal wijzigen.

In dat verband maakt hij erop attent dat zijn gemeente een reglement heeft aangenomen dat gevelpleister verbiedt en het gebruik van andere materialen oplegt. Die vereiste jaagt de prijs van werken echter de hoogte in en kan ertoe leiden dat sommige burgers ervan afzien hun woning te isoleren. Derhalve vraagt de spreker de CREG welke opties er zijn om de klimaatdoelstellingen, stedenbouwkundige overwegingen, de economische haalbaarheid van werken en de duurzaamheid van de gebruikte materialen met elkaar te verzoenen. Hij vestigt ook de aandacht op de herkomst en de productiemethode van isolatiematerialen en hamert erop dat hun volledige ecologische voetafdruk in rekening moet worden gebracht.

De heer Frank vraagt of de CREG er een idee van heeft wat het renovatiegedeelte van de energietransitie ongeveer zal kosten, en vooral dan de steunregelingen voor de meest kwetsbare doelgroepen. Hij wijst erop dat die huishoudens vaak kiezen voor goedkope, niet-duurzame verwarmingsoplossingen waarvan de milieu-impact en de kosten op langere termijn hoger uitvallen. De spreker vraagt zich dan ook af welke weerslag extra overheidssteun op de begroting zal hebben, gelet op de doelstelling om tegen 2050 koolstofneutraal te zijn.

Breder genomen uit hij ook een maatschappelijke bezorgdheid, met name dat een overhaaste, pover afgestemde of slecht uitgelegde transitie op tegenkanting van de bevolking zou kunnen stuiten. Volgens hem komt het erop aan een evenwicht te vinden tussen de overheidsuitgaven voor de energietransitie en voor andere prioriteiten, bijvoorbeeld defensie.

Vervolgens gaat de spreker dieper in op het principe van technologische diversificatie. Hij benadrukt dat men niet alle pijlen op één oplossing – in dit geval de warmtepomp – mag richten, ten koste van andere opkomende technologieën. Zo noemt hij waterstof als een veelbelovende oplossing, naar aanleiding van een gesprek dat hij had met een speler uit de gassector. De heer Frank vraagt zich af hoe het aardgasnet en de bestaande infrastructuur kunnen worden aangepast aan dergelijke nieuwe technologieën.

In dat verband waarschuwt hij voor al te restrictieve benaderingen of starre regelgevende eisen, die averechts kunnen werken. De spreker haalt in dat opzicht

des matériaux d'isolation. Il constate que les citoyens privilégient souvent les solutions les moins chères, dans une logique de rentabilité immédiate, ce qui les conduit à opter pour des matériaux tels que le crépi. Or, celui-ci peut dénaturer l'aspect architectural de certaines rues ou de certains quartiers.

Dans ce contexte, il indique qu'un règlement communal interdisant le recours au crépi a été adopté dans sa commune, imposant l'utilisation d'autres matériaux. Cette exigence a toutefois un impact sur le coût des travaux, et peut dissuader certains citoyens de procéder à l'isolation de leur logement. Dès lors, il interroge la CREG sur les moyens d'atteindre un équilibre entre les objectifs climatiques, les considérations urbanistiques, la faisabilité économique des travaux, et la durabilité des matériaux. Il attire également l'attention sur la provenance et le mode de production des matériaux d'isolation, soulignant l'importance d'en évaluer l'empreinte écologique globale.

M. Frank demande si la CREG dispose d'estimations chiffrées concernant le coût global de la transition en matière de rénovation énergétique, notamment en ce qui concerne les dispositifs de soutien à destination des publics les plus vulnérables. Il insiste sur le fait que ces ménages se tournent souvent vers des solutions de chauffage peu coûteuses à court terme, mais dont le coût environnemental et économique s'avère plus élevé à long terme. Il s'interroge ainsi sur les implications budgétaires d'un soutien public renforcé, dans la perspective de l'objectif de neutralité carbone à l'horizon 2050.

Dans un registre plus large, il exprime également une inquiétude sociale: à ses yeux, une transition précipitée, mal calibrée ou mal expliquée pourrait provoquer un rejet populaire. Il rappelle qu'un équilibre doit être trouvé entre les dépenses publiques nécessaires à la transition énergétique et d'autres priorités, comme la défense nationale.

L'orateur évoque ensuite le principe de diversification technologique. Il rappelle l'importance de ne pas concentrer tous les efforts sur une seule solution – en l'occurrence, la pompe à chaleur – au détriment d'autres technologies émergentes. Il cite notamment l'hydrogène comme piste d'avenir, sur base d'un échange passé avec un acteur du secteur gazier. Il s'interroge sur l'évolution possible du réseau gazier et des infrastructures existantes, en lien avec ces nouvelles opportunités.

À ce titre, il met en garde contre les approches trop contraignantes ou les logiques d'obligation réglementaire rigide, qui pourraient provoquer des effets contreproductifs.

de Duitse “*Heizungsgesetz*” aan, een wet die men er inderhaast heeft doorgejaagd, maar die op fel publiek verzet is gestoten. Volgens hem is het dan ook zaak de burgers te overtuigen in plaats van ze te dwingen, zodat ze zich vrijwillig achter de klimaatdoelstellingen scharen.

De heer Marc Lejeune (Les Engagés) vindt deze studie zeker relevant. Ze mag dan geen volledigheid pretenderen, maar ze geeft de parlementsleden wel heel wat stof tot nadenken. De spreker is van mening dat de huidige klimaattoestand – vooral gekenmerkt door de recente extreme temperaturen – beleidsmakers dwingt om op zoek te gaan naar concrete oplossingen om de impact van België op de klimaatopwarming en de CO₂-uitstoot terug te dringen.

Hij formuleert een eerste reeks vragen over de staat van de bestaande gebouwen, meer bepaald in Wallonië. Allereerst wijst hij erop dat het gros van de Waalse woningen dateert van vóór 1970 en dat bijna een kwart wordt bestempeld als “energiezeef”. De heer Lejeune hamert erop dat isolatie een onontbeerlijke voorwaarde is – zoals de studie ook aangeeft –, maar dat de verouderde staat van de huidige verwarmingsoplossingen, met name radiatorsystemen, een aanzienlijk obstakel vormt. Daarom vraagt hij de CREG welke oplossingen er bestaan om warmtepompen efficiënt aan te sluiten op de bestaande radiatoren zonder in duizenden oude woningen het volledige verwarmingssysteem te moeten vervangen.

De heer Lejeune benadrukt dat de transitie geleidelijk moet verlopen en wijst erop dat nogal wat huishoudens nog steeds afhankelijk zijn van brandstoffen zoals stookolie, ondanks hun bereidheid om over te stappen op een duurzamer alternatief. De snelheid van de transformatie moet rekening houden met de financiële draagkracht van de burgers, teneinde te voorkomen dat ze te abrupte of onbetaalbare maatregelen in de maag gesplitst krijgen.

De spreker vestigt ook de aandacht op het potentieel van zonnepanelen en energiegemeenschappen, die volgens hem interessante hefboomen kunnen zijn voor bepaalde wijken. In Wallonië zijn er echter maar weinig van die energiegemeenschappen te vinden, wat volgens hem deels te wijten is aan een gebrek aan informatie en begrip van de werking ervan bij de bevolking. De spreker roept dan ook op de burgers beter in te lichten over dergelijke systemen en hen te ondersteunen bij de uitvoering ervan. Hij benadrukt bovendien dat de verzaaging van het elektriciteitsnet de verdere ontwikkeling van zonne-energie zou kunnen afremmen, aangezien het net opwekkingspieken nu al niet altijd aankan.

Il cite, à cet égard, l'exemple du “*Heizungsgesetz*” en Allemagne, dont la mise en œuvre précipitée a suscité une opposition sociale importante. Il appelle à convaincre la population plutôt qu'à la contraindre, et à privilégier l'adhésion volontaire aux objectifs climatiques.

M. Marc Lejeune (Les Engagés) salue la pertinence de l'étude, qui, bien que ne prétendant pas à l'exhaustivité, alimente utilement la réflexion des parlementaires. Il estime que la situation climatique actuelle – marquée notamment par les températures extrêmes observées récemment – contraint les responsables politiques à chercher des solutions concrètes afin de réduire l'impact du pays sur le réchauffement climatique et les émissions de CO₂.

L'orateur formule une première série de questions portant sur l'état du bâti existant, en particulier en Wallonie. Il rappelle que la majorité du parc immobilier wallon est antérieure à 1970, et que près d'un logement sur quatre est considéré comme une passoire énergétique. Il insiste sur le fait que l'isolation constitue un préalable incontournable, comme l'indique également l'étude, mais qu'un autre obstacle important réside dans la vétusté des systèmes de chauffage existants, notamment des radiateurs. Il interroge dès lors la CREG sur les solutions envisageables pour connecter efficacement des pompes à chaleur aux radiateurs actuels, sans devoir remplacer l'ensemble des systèmes de chauffage dans des centaines de milliers de logements anciens.

M. Lejeune insiste sur la nécessité d'une transition progressive, soulignant que certains ménages restent encore aujourd'hui dépendants de combustibles comme le mazout, malgré leur volonté d'évoluer vers des alternatives plus durables. Il estime que le rythme de transformation doit tenir compte des capacités financières réelles des citoyens afin d'éviter des mesures trop brutales ou inabordables.

L'orateur attire également l'attention sur le potentiel des panneaux solaires et des communautés d'énergie, qu'il considère comme des leviers intéressants pour certains quartiers. Il observe cependant qu'en Wallonie, les communautés d'énergie restent peu développées, ce qu'il attribue en partie à un manque d'information et de compréhension de la population quant à leur fonctionnement. Il appelle dès lors à renforcer la communication sur ces dispositifs et à accompagner les citoyens dans leur mise en œuvre. Par ailleurs, il souligne que la saturation du réseau électrique peut constituer un frein au développement du photovoltaïque, dès lors que celui-ci est parfois dans l'incapacité d'absorber les pics de production.

De heer Lejeune pleit voor een gediversifieerde en heel praktijkgerichte aanpak die rekening houdt met de verscheidenheid aan situaties en met de ouderdom van het gebouwenpatrimonium. Zo kan een btw-verlaging een nuttige maatregel zijn, maar dan wel op voorwaarde dat ze wordt ingebed in een breder scala aan oplossingen, opdat de energietransitie voor iedereen behapbaar blijft.

Tot besluit gaat hij nog even dieper in op een van de tabellen die tijdens de vergadering aan bod kwamen en die toont dat de opbrengst van duurzame technologieën merkkelijk verschilt tussen Wallonië en Vlaanderen. Terwijl Wallonië vooral rood en oranje kleurt, lijkt Vlaanderen er algemeen genomen beter aan toe te zijn en vaker groen te scoren. Hij vraagt zich af waar die discrepantie vandaan komt. Heeft ze te maken met het oudere gebouwenpark? Met een gebrek aan investeringen? Met minder gewestelijke steun voor isolatiewerken? Hij vraagt de CREG om een vergelijkende analyse op te maken, teneinde een beter inzicht te krijgen in die verschillen, alsook om aangepaste actiemiddelen voor te stellen om de kloof te dichten.

De heer Steven Coenegrachts (Open Vld) merkt op dat hijzelf de hoorzitting heeft voorgesteld omdat in de eerste gelijkaardige vergelijkende studie (F)2786 uit mei 2024 de impact van ETS 2 nog weinig aan bod kwam. Hij stelt tevreden vast dat in de huidige studie duidelijk wordt aangegeven hoe en waarom dit intussen wél is geïntegreerd in de aanbevelingen.

Het commissielid benadrukt dat warmtepompen niet als een mirakeloplossing moeten worden beschouwd. Om de CO₂-uitstoot drastisch terug te dringen moeten meerdere maatregelen worden genomen, maar elektrificatie, ook van de residentiële verwarming, is wel de te volgen weg. Over de snelheid van die transitie en de bijbehorende inspanningen voor burgers kan volgens hem wel worden gediscussieerd.

De heer Coenegrachts vindt het interessant dat in de studie een onderscheid wordt gemaakt tussen “goedkoper” en “rendabel”. Hoewel verwarmen met een warmtepomp goedkoper is dan andere vormen, betekent dit niet automatisch dat het systeem rendabel is. De centrale vraag is dan ook hoe warmtepompen wél rendabel kunnen worden gemaakt.

Hij stelt vast dat het beleid momenteel vooral inzet op het duurder maken van alternatieven. De spreker wijst er echter op dat ook elektriciteit duurder wordt. Dat wordt mee veroorzaakt door de nettarieven die fors zullen toenemen, onder meer door de noodzakelijke investeringen in het hoogspanningsnet en de decentralisatie ervan. Dat zal de elektriciteitsfactuur zwaar belasten, ondanks de aangekondigde accijnsverschuiving. In dat

M. Lejeune plaide pour des approches diversifiées et pratico-pratiques, tenant compte de la diversité des situations et de la vétusté du parc bâti. Il estime que la baisse de la TVA constitue une piste utile, mais qu'elle devra s'inscrire dans une palette plus large de solutions, susceptibles de garantir l'abordabilité de la transition énergétique pour tous.

Enfin, il réagit à l'un des tableaux présentés lors de la réunion, qui fait apparaître une différence notable entre la Wallonie et la Flandre en termes de rentabilité des technologies durables. Il relève que la Wallonie est majoritairement représentée en rouge et orange, alors que la Flandre semble globalement mieux classée, avec des résultats davantage orientés vers le vert. Il s'interroge sur les causes de cette disparité: s'agit-il d'un parc immobilier plus ancien? D'un manque d'investissement? D'un soutien régional moins important en matière d'isolation? Il invite la CREG à formuler une analyse comparative permettant de mieux comprendre ces écarts, et à suggérer des moyens d'action adaptés pour combler ce retard.

M. Steven Coenegrachts (Open Vld) fait observer qu'il a proposé d'organiser cette audition parce que la première étude comparative similaire (F) 2786 de mai 2024 ne mentionne guère l'incidence de l'ETS2. Il se réjouit de constater que l'étude à l'examen indique clairement comment et pourquoi cette incidence a été intégrée depuis lors dans les recommandations.

L'intervenant souligne qu'il ne faut pas considérer les pompes à chaleur comme la panacée. Pour réduire significativement les émissions de CO₂, il faudra prendre toute une série de mesures. Cependant, l'électrification, y compris du chauffage résidentiel, est toutefois la voie à suivre. L'intervenant ajoute que la rapidité de cette transition et les efforts qu'elle exigera de la part des citoyens peuvent néanmoins être débattus.

M. Coenegrachts estime qu'il est intéressant que cette étude établisse une distinction entre le prix (“moins cher”) et la “rentabilité”. Bien qu'il soit moins cher que d'autres formes de chauffage, le chauffage au moyen d'une pompe à chaleur n'est pas toujours rentable. La question centrale est donc de savoir comment les pompes à chaleur pourraient devenir rentables.

L'intervenant constate que la politique actuelle vise principalement à augmenter les prix des autres systèmes de chauffage. L'intervenant souligne que le prix de l'électricité est toutefois également en hausse et que cette hausse est partiellement due à la forte augmentation des tarifs de réseau, qui découle notamment des investissements nécessaires dans le réseau à haute tension et dans sa décentralisation. Cette hausse pèsera lourdement sur

verband uit hij zijn kritiek op de communicatie van de Vlaamse regering, die volgens hem foutief suggereert dat elektriciteit goedkoper wordt omdat er honderd euro uit de factuur wordt gehaald.

Wat ETS2 betreft, begrijpt de heer Coenegrachts het standpunt van de CREG dat het aandeel ervan in de energiefactuur momenteel nog te laag is om een significante impact te hebben. Toch merkt hij op dat sommige studies, zoals die van Energyville, verwachten dat de impact ETS2 op de energiefactuur tegen 2030 zal oplopen tot 180 euro – driemaal hoger dan het niveau van 2027. Hij vraagt of de CREG daar andere inschattingen over heeft.

Daarnaast uit de spreker zijn bezorgdheid over de sociale component van de energietransitie. Maatregelen die verwarmen duurder maken, vooral met fossiele brandstoffen, treffen volgens hem in het bijzonder burgers die hun woning niet zelf energiezuinig kunnen maken – bijvoorbeeld huurders of mensen zonder financiële middelen om renovaties uit te voeren. Hij waarschuwt dat het draagvlak voor zulke maatregelen onder druk kan komen te staan indien ze te snel worden genomen, zeker omdat sommige burgers nog niet zo lang geleden subsidies hebben ontvangen voor de plaatsing van condensatieketels die nu, amper enkele jaren later, worden ontmoedigd. Beleidsmakers moeten daar voorzichtiger mee omgaan, wil men de bevolking blijven overtuigen van de noodzaak van de energietransitie.

Over de tijdsafhankelijke tarieven heeft de heer Coenegrachts weinig twijfel over het feit dat zij een impact hebben op prijs en verbruiksprogrammatie, maar hij merkt op dat veel mensen voornamelijk thuis zijn, en dus verbruiken, tijdens de piekmomenten – wanneer elektriciteit dus het duurst is. Hij vraagt hoe men kan vermijden dat zulke systemen alleen voordelig zijn voor mensen die thuis zijn tijdens de dag, zoals gepensioneerden of thuiswerkers. De bedoeling moet toch zijn dat iedereen warmtepompen rendabel kan gebruiken, niet enkel wie toevallig op de juiste momenten stroom verbruikt.

De heer Coenegrachts wenst te vernemen welk type warmtepompen de CREG in de studie heeft gebruikt. Werd er ook rekening gehouden met hybride warmtepompen, aangezien niet elke woning geschikt is voor een volledig elektrische installatie? Zou een hybride systeem

la facture d'électricité en dépit du transfert d'accises annoncé. À cet égard, il critique la communication du gouvernement flamand qui, selon lui, suggère, à tort, que le prix de l'électricité diminuera grâce à l'allègement de la facture à concurrence de cent euros.

En ce qui concerne l'ETS2, M. Coenegrachts comprend la position de la CREG selon laquelle la part de ce système dans la facture énergétique est encore trop faible, pour l'instant, pour avoir une incidence significative. Il fait toutefois observer que plusieurs études, par exemple celle d'Energyville, prévoient que l'incidence de l'ETS2 sur la facture énergétique atteindra 180 euros en 2030, soit un montant trois fois plus élevé qu'en 2027. Il demande si les estimations de la CREG diffèrent à ce sujet.

Par ailleurs, l'intervenant s'inquiète de la composante sociale de la transition énergétique. Selon lui, les mesures qui entraînent une augmentation du prix du chauffage, en particulier au moyen de combustibles fossiles, toucheront surtout les citoyens qui ne sont pas en mesure d'améliorer l'efficacité énergétique de leur logement, par exemple les locataires ou les ménages qui n'ont pas les moyens de financer des rénovations. Il met en garde contre le risque que l'adhésion à ces mesures soit compromise si elles sont mises en œuvre trop rapidement, d'autant plus que certains ont récemment bénéficié de subventions pour le placement d'une chaudière à condensation, placement qui est aujourd'hui découragé, soit seulement quelques années plus tard. Les responsables politiques doivent être plus prudents à cet égard s'ils souhaitent continuer à convaincre la population de la nécessité de la transition énergétique.

En ce qui concerne la tarification variable en fonction d'une plage horaire, M. Coenegrachts ne doute guère de son incidence sur les prix et sur la programmation de la consommation, mais il fait observer que de nombreuses personnes sont surtout chez elles, et consomment donc surtout pendant les heures de pointe, et donc lorsque l'électricité coûte le plus cher. Il se demande comment on pourrait éviter que ces mesures ne profitent qu'aux personnes qui sont chez elles pendant la journée, par exemple les retraités ou les télétravailleurs. En effet, l'objectif devrait être que l'usage des pompes à chaleur soit rentable pour tous, et pas seulement pour les consommateurs qui consomment de l'électricité au bon moment.

M. Coenegrachts demande sur quel type de pompe à chaleur la CREG a basé son étude. La CREG a-t-elle également tenu compte des pompes à chaleur hybrides, étant donné que tous les logements ne sont pas conçus pour accueillir une installation entièrement électrique?

volgens de regulator een geschikte overgangsmaatregel kunnen zijn? En beschikt de CREG over cijfers over de rendabiliteit, prijs en het rendement van zulke hybride systemen?

Tot slot vraagt de spreker hoe de CREG kijkt naar de stijging van de nettarieven. Hoeveel extra moet aardgas nog in prijs stijgen om de rendabiliteit van warmtepompen te blijven garanderen? En hij vraagt of er wat dieper kan worden ingaan op het zogenaamde “aanmoedigingstarief” voor elektriciteitsdistributiekosten, waar hij tijdens de toelichting onvoldoende inzicht in heeft gekregen.

De heer Jeroen Soete (Vooruit) vraagt vooreerst of de federale regulator de impact van de aangekondigde taxshift in het Vlaams Gewest op de verhouding tussen de prijs van aardgas en elektriciteit, en de gevolgen daarvan voor de rentabiliteit van warmtepompen kan duiden.

Daarnaast verwijst de spreker naar de informatie uit de presentatie over het sociaal energietarief. Volgens de CREG bedraagt het verschil voor elektriciteit 15 % (goedkoper) en voor gas 40 %. Hij vraagt of dit verschil in korting het gevolg is van het aandeel van taksen en distributietarieven dat hoger ligt bij elektriciteit dan bij gas. Hij had de indruk dat het sociaal tarief wordt berekend op basis van de naakte energieprijzen. Klopt zijn redenering dat het lagere aandeel van heffingen bij gas inderdaad leidt tot een groter voordeel voor sociaal tariefgebruikers?

Verder merkt de heer Soete op dat in het debat rond warmtepompen vaak een ideale prijsverhouding tussen gas en elektriciteit van 2,5 wordt vooropgesteld, terwijl die in België momenteel eerder tussen de 4 en 4,5 ligt. Hij vraagt of de CREG op basis van de combinatie van investeringskosten (Capex), die gedeeltelijk gecompenseerd worden via premies, en operationele kosten (Opex) een richtprijsverhouding hanteert die als evenwichtig of wenselijk wordt beschouwd. Daarbij wil hij weten in welke mate federale maatregelen, zoals de aangekondigde accijnsverschuivingen, en Europese beleidsmaatregelen zoals ETS2, kunnen bijdragen tot een gunstiger verhouding en dus tot een verbeterde rentabiliteit van warmtepompen voor eindgebruikers.

Un système hybride pourrait-il constituer une solution transitoire appropriée selon le régulateur? Et la CREG dispose-t-elle de chiffres sur la rentabilité, le prix et le rendement des systèmes hybrides?

Enfin, l'intervenant demande comment la CREG analyse la hausse des tarifs de réseau. De quel montant le prix du gaz naturel devrait-il encore augmenter pour continuer à garantir la rentabilité des pompes à chaleur? Il demande également des précisions à propos du “tarif incitatif” pour les coûts de distribution de l'électricité, car il n'a pas obtenu suffisamment d'explications à ce sujet au cours de l'exposé.

M. Jeroen Soete (Vooruit) demande d'abord si le régulateur fédéral peut préciser l'incidence du *tax shift* annoncé en Région flamande sur le rapport entre le prix du gaz naturel et le prix de l'électricité, ainsi que les conséquences de celui-ci sur la rentabilité des pompes à chaleur.

L'intervenant évoque ensuite les éléments de la présentation concernant le tarif social pour l'énergie. Selon la CREG, la différence atteint 15 % (moins cher) pour l'électricité et 40 % pour le gaz. Il demande si cette différence entre les taux de réduction est liée aux taxes et aux tarifs de distribution, qui sont plus élevés pour l'électricité que pour le gaz. Il avait l'impression que le tarif social était calculé à partir du prix brut de l'énergie. A-t-il raison de penser que les taxes moins élevées sur le gaz se traduisent effectivement par un avantage plus important pour les bénéficiaires du tarif social?

M. Soete fait en outre observer que les débats sur les pompes à chaleur s'appuient souvent sur l'hypothèse d'un rapport idéal de 2,5 entre le prix du gaz et le prix de l'électricité, alors qu'en Belgique, ce rapport se situe plutôt entre 4 et 4,5 à l'heure actuelle. Il demande si la CREG applique un rapport de prix indicatif considéré comme équilibré ou souhaitable sur la base de la combinaison des dépenses d'investissement (CAPEX), partiellement compensées par des primes, et des dépenses d'exploitation (OPEX). Il souhaiterait également savoir dans quelle mesure les politiques fédérales, notamment les transferts d'accises annoncés, et les mesures européennes, comme l'ETS2, peuvent contribuer à l'émergence d'un rapport plus favorable et, partant, d'une meilleure rentabilité des pompes à chaleur pour les consommateurs finaux.

C. Antwoorden

De heer Koen Locquet, voorzitter van het directiecomité van de CREG, wijst erop dat het thema van de hoorzitting bijzonder actueel is. De vele vragen die gesteld zijn, zijn volgens hem dan ook stuk voor stuk pertinent en de antwoorden zitten reeds deels vervat in de gepubliceerde studie.

Sommige vragen vallen echter buiten de scope van de studie, maar zullen mogelijk aan bod komen in een volgende, meer verfijnde versie. De oorspronkelijke opdracht aan de CREG was immers om een poging te doen tot een vergelijkende analyse van de kostprijs van verwarmen met warmtepompen versus verwarming op basis van fossiele brandstoffen. De huidige analyse is een tweede iteratie, waarin reeds een aantal bijkomende elementen zijn meegenomen ten opzichte van de studie uit 2024. Deze verfijningen zijn ook het resultaat van overleg met de gewestelijke energieregulators.

De heer Locquet onderstreept dat de gehanteerde scenario's en methodologie toelaten om een zekere verduidelijking te brengen in de complexe materie. Wel gaat het om veralgemenende inzichten, en wordt er niet ingegaan op elk mogelijk specifiek geval.

Wat betreft de vraag van de heer Wollants over gewestelijke subsidies voor warmtepompen in slecht geïsoleerde woningen, wijst hij erop dat dit uiteindelijk een beleidskeuze is. De studie toont wel aan welke factoren bepalend zijn voor de rendabiliteit van warmtepompen. Hij benadrukt dat het om langetermijnoefeningen gaat, die vragen om duidelijke beleidsprioriteiten en eventueel een stappenplan.

Met betrekking tot het recente Vlaams Klimaatplan merkt de heer Locquet op dat dit plan niet is meegenomen in de studie, aangezien deze reeds in mei 2025 werd afgerond. De CREG stelt wel vast dat de uitgangspunten van het Vlaams klimaatplan in lijn lijken te liggen met de aanbevelingen van de studie. Net zoals de CREG op federaal niveau pleit voor een verschuiving van accijnzen op elektriciteit naar gas, bevat ook het Vlaamse plan een soortgelijke logica. Hij laat in het midden of het plan al dan niet goed is, maar stelt vast dat de voorgestelde maatregelen in dezelfde richting gaan.

Wat betreft stookolie en propaangas, stelt de spreker dat warmtepompen reeds voordeliger zijn dan deze brandstoffen voor verwarming, zoals ook blijkt uit de studie. De accijnsverschuiving is dan ook vooral van

C. Réponses

M. Koen Locquet, président du comité de direction de la CREG, souligne que l'objet de cette audition est particulièrement d'actualité. Selon lui, les nombreuses questions posées sont donc toutes pertinentes et l'étude publiée y répond déjà en partie.

Certaines questions sortent toutefois du périmètre de l'étude, mais pourraient être abordées dans une version ultérieure plus affinée. La mission initiale de la CREG était en effet de tenter de réaliser une analyse comparative du coût du chauffage à l'aide d'une pompe à chaleur par rapport au chauffage à l'aide de combustibles fossiles. L'analyse actuelle en est une deuxième version, qui intègre déjà plusieurs éléments complémentaires par rapport à l'étude de 2024. Ces améliorations découlent également de la concertation menée avec les régulateurs régionaux de l'énergie.

M. Locquet souligne que les scénarios et la méthodologie retenus permettent de clarifier cette matière complexe dans une certaine mesure. Il s'agit toutefois de principes généralisants, et tous les cas spécifiques n'ont pas été examinés.

En réponse à la question de M. Wollants sur l'octroi de subventions régionales pour l'installation de pompes à chaleur dans les habitations mal isolées, l'orateur souligne qu'il s'agit en définitive d'un choix politique. L'étude identifie toutefois les facteurs déterminants pour la rentabilité des pompes à chaleur. Il ajoute qu'il s'agit d'exercices de longue haleine qui nécessiteront, selon lui, des priorités politiques claires et, éventuellement, une feuille de route.

En ce qui concerne le plan pour le climat récemment adopté par la Flandre, M. Locquet fait observer que ce plan n'a pas été pris en compte dans l'étude, celle-ci ayant été finalisée en mai 2025. La CREG constate cependant que les principes énoncés dans ce plan semblent correspondre aux recommandations formulées dans l'étude à l'examen. De même que la CREG plaide en faveur d'un glissement des accises sur l'électricité vers le gaz au niveau fédéral, le plan flamand suit une logique similaire. L'orateur ne se prononce pas sur la qualité de ce plan, mais constate que les mesures proposées vont dans le même sens.

Pour ce qui est du mazout de chauffage et du propane, l'orateur indique que les pompes à chaleur sont déjà plus rentables pour le chauffage que ces combustibles, et que l'étude le montre également. Le transfert des

belang ten opzichte van aardgas, aangezien daar de rentabiliteit van warmtepompen het meest onder druk staat.

Over het sociaal energietarief benadrukt de heer Locquet het belang om een onderscheid te maken tussen sociale maatregelen en klimaatmaatregelen. Beide kunnen elkaar versterken, maar dienen afzonderlijke doelen. Verder wil hij erop wijzen dat de CREG in eerdere analyses heeft gewezen op het risico dat mensen met een sociaal tarief, wanneer de overheid zou kiezen voor een premiestelsel, geen weloverwogen keuze voor een commercieel energiecontract zullen maken. Hierdoor komen zij vaak terecht bij duurdere leveranciers, wat hun totale energiefactuur doet stijgen. Minder beschikbare middelen voor energiefacturen betekent volgens hem ook minder ruimte voor investeringen in isolatie of warmtepompen.

Wat betreft de harmonisering van distributienettarieven verwijst hij naar de bevoegdheid van de gewestelijke regulatoren. Hij merkt wel op dat in het kader van *time of use*-tarieven, het doel is om op momenten van laag verbruik goedkopere distributietarieven te hanteren. Bovendien is het niet noodzakelijk dat warmtepompen uitsluitend tijdens piekmomenten functioneren, wat ruimte biedt om hun werking deels af te stemmen op goedkopere uren.

Tot slot herhaalt de heer Locquet dat veel van de interessante vragen die zijn gesteld het waard zijn om verder te onderzoeken. Deze zullen mogelijk worden meegenomen in een volgende actualisering van de studie.

De heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt bij de CREG, herinnert er bij wijze van inleiding aan dat de CREG pas twee jaar geleden de expliciete wettelijke opdracht kreeg om de rentabiliteit van duurzame verwarmingstechnologieën te analyseren. De berekeningen in deze studie volgen een model dat binnen de CREG door twee ingenieurs werd ontwikkeld en dat werd verbeterd ten opzichte van de eerste studie, die vorig jaar werd gepubliceerd. Nieuwe elementen, zoals de integratie van zonne-energie, de inaanmerkingneming van appartementsgebouwen of specifieke stedelijke kenmerken, kunnen geleidelijk worden opgenomen in toekomstige studies, rekening houdend met de complexiteit van het model en met de jaarlijks door de CREG bepaalde prioriteiten.

accises est donc surtout important par rapport au gaz naturel, car c'est sous cet angle que la rentabilité des pompes à chaleur est la moins grande.

En ce qui concerne le tarif social pour l'énergie, M. Locquet souligne l'importance d'opérer une distinction entre les mesures sociales et les mesures climatiques. Ces deux champs d'action peuvent se renforcer mutuellement, mais ils poursuivent des objectifs distincts. L'orateur tient également à souligner que, dans des analyses antérieures, la CREG a déjà mis en avant le fait que les bénéficiaires du tarif social risquaient de ne pas choisir leur contrat d'énergie commercial de manière réfléchie si les autorités optaient pour un système de primes. Ils se tourneraient alors souvent vers des fournisseurs plus chers, ce qui ferait augmenter leur facture totale. Selon l'orateur, si les consommateurs ont moins de moyens pour payer leurs factures d'énergie, ils auront également moins de possibilités d'investir dans l'isolation ou les pompes à chaleur.

Pour ce qui est de l'harmonisation des tarifs de réseaux de distribution, l'orateur renvoie aux compétences des régulateurs régionaux. Il précise toutefois que dans le cadre des tarifs *"time of use"*, l'objectif est d'appliquer des tarifs de distribution moins élevés aux plages horaires où la consommation est faible. Qui plus est, les pompes à chaleur ne doivent pas fonctionner exclusivement pendant les pics de consommation, ce qui permet de calquer en partie leur fonctionnement sur les plages horaires moins chères.

M. Locquet conclut en indiquant une nouvelle fois que bon nombre des questions intéressantes qui ont été posées méritent d'être examinées plus en profondeur. Elles pourraient être prises en considération dans une prochaine actualisation de l'étude.

M. Laurent Jacquet, directeur du fonctionnement technique du marché de l'électricité et du gaz à la CREG, rappelle, en préambule, que ça ne fait que deux ans que la CREG a reçu la mission légale explicite d'analyser la rentabilité des technologies de chauffage durables. Les calculs réalisés dans le cadre de l'étude sont effectués à l'aide d'un modèle développé en interne par la CREG. Ce modèle est le fruit du travail de deux ingénieurs et fait l'objet d'améliorations par rapport à la première étude publiée l'an passé. De nouveaux éléments, tels que l'intégration du photovoltaïque, la prise en compte des immeubles à appartements ou encore les spécificités urbanistiques, pourraient être progressivement inclus dans les études à venir, en tenant compte de la complexité du modèle et en fonction des priorités définies chaque année par la CREG.

De spreker stelt daarnaast vast dat veel vragen van de leden de strikte, bij wet bepaalde reikwijdte van de studie overstijgen, namelijk de analyse van de verhouding tussen de kosten voor verwarming met warmtepompen en andere duurzamere technologieën enerzijds en de kosten voor verwarming met fossiele brandstoffen anderzijds.

Met betrekking tot ETS2 wijst de heer Jacquet erop dat het systeem inkomsten voor de federale overheid zal genereren via de verkoop van CO₂-emissierechten. Die inkomsten kunnen dan worden gebruikt om gerichte steunmechanismen te financieren, in het bijzonder voor kwetsbare klanten.

Wanneer het gaat over de prijsverhoudingen voor gas, elektriciteit, propaan en stookolie, moet rekening worden gehouden met zowel de eenheidsprijs van de betreffende energiedrager als het verbruikte volume. Vervolgens moet een zo neutraal mogelijke impact voor de consument worden berekend, wetende dat kwetsbare mensen kunnen worden geholpen.

Wat de maatregelen betreft die in de Gewesten moeten worden geïmplementeerd, geeft de spreker nogmaals aan dat isolatie de belangrijkste voorwaarde is voor de winstgevendheid van warmtepompen. De budgettaire efficiëntie van premies voor warmtepompen hangt volgens hem af van de vraag of ze prioritair gericht zijn op reeds goed geïsoleerde woningen.

Met betrekking tot de *time-of-use*-tarifiering wijst de heer Jacquet erop dat er regelmatig overleg plaatsvindt met de gewestelijke regulatoren, de actoren van de verbruikssector, academische experts en andere belanghebbenden. Voorafgaand aan elke studie verzamelt de CREG hun opmerkingen en achteraf legt zij hun de resultaten voor ter beoordeling. Ook bij het opstellen van officiële adviezen wordt die samenwerkingsmethode toegepast. Wat het dossier van het capaciteitstarief betreft, vermeldt hij bovendien de uitstekende samenwerking met de VREG, waarvan de opmerkingen ruimschoots in aanmerking werden genomen. Voor Vlaanderen wacht de CREG op de resultaten van de studie van Fluvius, die in augustus beschikbaar zullen zijn en zullen worden besproken met de VREG. De bevindingen kunnen aldus worden meegenomen in de studie van volgend jaar.

Wat de verschillen tussen de gewesten betreft, licht de heer Jacquet toe dat de concurrentiepositie van gas sterker is in Wallonië en Brussel en dat de tarieven voor elektriciteitsdistributie in die gewesten hoger liggen dan in Vlaanderen. Beide factoren verlagen de rentabiliteit van warmtepompen. Dat is volgens hem een belangrijk aandachtspunt voor de bevoegde gewestelijke autoriteiten.

Il constate aussi que de nombreuses questions des membres dépassent du périmètre strict de l'étude, tel que fixé par la loi, à savoir l'analyse du rapport entre le coût du chauffage à l'aide de technologies durables (dont la pompe à chaleur) et le coût du chauffage à l'aide de combustibles fossiles.

Concernant l'ETS2, M. Jacquet précise qu'il engendrera des recettes pour l'État fédéral, issues de la vente des quotas d'émissions de CO₂. Ces recettes pourront ensuite servir à financer des mécanismes d'aide ciblés, en particulier en faveur des clients vulnérables.

En ce qui concerne les ratios prix du gaz, de l'électricité, du propane et du mazout, il faut tenir compte à la fois du prix unitaire du vecteur énergétique concerné et du volume consommé. Il faut ensuite faire un calcul pour essayer d'arriver à un impact le plus neutre possible pour le consommateur, tout en sachant qu'il est possible d'aider les personnes vulnérables.

Sur les mesures à mettre en œuvre dans les Régions, l'orateur réaffirme que l'isolation constitue la première condition de rentabilité des pompes à chaleur. L'efficacité budgétaire des primes destinées aux pompes à chaleur dépend, selon lui, de leur orientation prioritaire vers des logements déjà bien isolés.

S'agissant de la tarification "*time of use*", il indique que des concertations régulières ont lieu avec les régulateurs régionaux, les acteurs du secteur de la consommation, les experts universitaires et autres parties prenantes. Avant chaque étude, la CREG recueille leurs observations, puis leur soumet les résultats pour commentaires. Cette méthodologie collaborative est également appliquée à l'élaboration des avis officiels. Il mentionne, par ailleurs, l'excellente coopération avec la VREG sur la question du tarif capacitaire, dont les commentaires ont été largement pris en compte. En Flandre, la CREG attend pour le mois d'août les résultats de l'étude de Fluvius, afin d'en parler avec la VREG de manière à pouvoir intégrer ses enseignements dans l'étude qui se déroulera l'année prochaine.

Concernant les différences entre Régions, M. Jacquet explique que la compétitivité du gaz, plus forte en Wallonie et à Bruxelles, ainsi que les tarifs de distribution de l'électricité plus élevés dans ces deux Régions par rapport à la Flandre, contribuent à une rentabilité moindre des pompes à chaleur. Il estime qu'il s'agit d'un point d'attention important pour les autorités régionales compétentes.

De spreker bevestigt dat de energiebelasting (accijns) een federale hefboom blijft. Volgens hem kunnen de accijnzen begrotingsneutraal worden hervormd en kunnen tegelijk de prijsprikkels ten gunste van koolstofarme oplossingen worden versterkt. Wat propaan betreft, is hij van oordeel dat een aparte fiscale behandeling op lange termijn niet te verantwoorden is en dat corrigerende maatregelen nodig zijn.

In antwoord op de vragen over het sociaal tarief, geeft de spreker aan dat dit elk kwartaal wordt vastgesteld op basis van het laagste commerciële tarief dat onder de leveranciers wordt waargenomen. Het resultaat is een vermindering van minstens 15 % op de prijs voor elektriciteit en van 40 % op gas, vergeleken met de gemiddelde marktprijzen. Hij waarschuwt dat elke hervorming van het sociaal tarief absoluut rekening dient te houden met het advies van de CREG, zoniet dreigt een stijging van de factuur voor kwetsbare gezinnen of een buitensporige last voor de federale begroting.

De heer Jacquet wijst erop dat warmtepompen met een hoge temperatuur zowel duurder in aanschaf als minder efficiënt zijn. Hij raadt dan ook aan om financiële stimulansen voor te behouden voor systemen met lage temperatuur, op voorwaarde dat de woning goed geïsoleerd is. Hybride warmtepompen werden tot op heden nog niet opgenomen in de studies van de CREG, maar dat zou in de toekomst wel kunnen gebeuren.

De spreker bevestigt dat de modellering van appartementsgebouwen een werk in uitvoering is. De resultaten zullen worden opgenomen in een latere studie.

Wat de btw betreft, acht hij het relevant om de verlaagde btw op elektriciteit en warmtepompen te handhaven, evenals de btw van 21 % op verwarmingsketels op fossiele brandstoffen.

Het capaciteitstarief moet volgens de spreker worden gecombineerd met een *time of use*-tarifiering (gebaseerd op tijdsblokken) om de effectiviteit ervan te verbeteren. Bij wijze van voorbeeld haalt hij de schattingen voor het Waals Gewest aan: met alleen de in 2026 voorziene *time of use*-tarifiering wordt al een besparing van 10 % waargenomen, met een dynamisch contract komt daar nog eens 12 % besparing bij. Die combinatie zou huishoudens met een warmtepomp een aanzienlijke besparing kunnen opleveren.

Stedenbouwkundige beperkingen vallen volgens de spreker onder gewestelijke bevoegdheid, maar hij beaamt dat die aspecten een groot struikelblok kunnen vormen voor energierenovatie.

Il confirme que la fiscalité énergétique (accises) reste un levier fédéral. Une réforme des accises peut, selon lui, s'effectuer à budget neutre tout en renforçant les signaux-prix en faveur des solutions bas carbone. En ce qui concerne le propane, il considère qu'un traitement fiscal différencié demeure injustifié à long terme, et qu'une action corrective s'impose.

Sur la question du tarif social, M. Jacquet rappelle que celui-ci est fixé, chaque trimestre, sur la base du tarif commercial le plus bas constaté parmi les fournisseurs. Il en résulte une réduction d'au moins 15 % sur l'électricité et de 40 % sur le gaz, par rapport aux prix moyens du marché. Il avertit que toute réforme du tarif social devrait impérativement tenir compte de l'avis de la CREG, sous peine de générer une hausse de la facture des ménages précarisés ou une charge excessive pour le budget fédéral.

Il précise que les pompes à chaleur haute température sont à la fois plus coûteuses à l'achat et moins efficaces. Dès lors, il recommande de réserver les incitants financiers aux systèmes basse température, à condition que le logement soit correctement isolé. Les pompes à chaleur hybrides n'ont, à ce jour, pas encore été intégrées dans les études de la CREG, mais pourraient l'être à l'avenir.

Il confirme que la modélisation des immeubles à appartements constitue un chantier en cours, dont les résultats seront intégrés dans une étude ultérieure.

S'agissant de la TVA, il estime pertinent de maintenir une TVA réduite sur l'électricité et les pompes à chaleur, tout en maintenant une TVA à 21 % sur les chaudières à combustible fossile.

Sur le tarif capacitaire, il souligne que celui-ci devrait être combiné à une tarification "*time-of-use*" (basée sur les plages horaires) pour améliorer son efficacité. Il cite à titre d'exemple les estimations en Région wallonne: un gain de 10 % est observé avec le seul tarif "*time-of-use*" prévu en 2026, auquel s'ajoute une économie supplémentaire de 12 % avec un contrat dynamique. Cette combinaison permettrait des économies substantielles pour les ménages équipés d'une pompe à chaleur.

Concernant les contraintes urbanistiques, il rappelle qu'il s'agit de compétences régionales, mais admet que ces aspects peuvent constituer un frein important à la rénovation énergétique.

In antwoord op de vragen over technologische diversificatie pleit de heer Jacquet voor een verstandig gebruik van energiedragers: waterstof bijvoorbeeld, dat hij omschrijft als een edele molecule, moet worden voorbehouden voor industriële toepassingen met een hoge toegevoegde waarde, dus niet voor woningverwarming. Hij benadrukt het belang van de Europese energiesoevereiniteit, die onder meer wordt vergroot door de uitbouw van het binnenlandse elektriciteitspark.

Het effect van ETS2 zal volgens de heer Jacquet in eerste instantie beperkt zijn, wegens de hoge quota die worden toegewezen tegen een lage prijs. Die prijs, geschat op ongeveer vijftig euro per ton CO₂, zou echter op middellange en lange termijn moeten stijgen.

De spreker gaat ook in op de bezorgdheid over door warmtepompen veroorzaakt piekverbruik. Hij licht toe dat het typische verbruiksprofiel een piek vertoont in de ochtend, rond zes uur, op een moment dat de elektriciteitsprijzen matig zijn. 's Avonds wordt opnieuw een stijging waargenomen die echter minder intens is. Volgens de spreker kunnen dergelijke schommelingen worden opgevangen door de thermische inertie van gebouwen, wat warmtepompen compatibel maakt met een dynamische prijsstelling.

Concluderend vat de heer Jacquet de belangrijkste beschikbare hefboomen voor actie samen:

- isolatie als absolute prioriteit;
- federale maatregelen, zoals de hervorming van de accijnzen of de herverdeling van de ETS2-ontvangsten;
- gewestelijke maatregelen met lage begrotingskosten, zoals capaciteitstarieven en dynamische contracten;
- gewestelijke maatregelen met een grotere budgettaire weerslag, zoals premies.

De coördinatie tussen het federale niveau en de gewesten is volgens de spreker essentieel. Hij stelt voor dat de federale overheid eerst het raamwerk vastlegt, bijvoorbeeld inzake belastingen en ETS2, zodat de gewesten daarna hun eigen instrumenten kunnen aanpassen. De recent in Vlaanderen aangekondigde maatregel inzake accijnzen lijkt hem het federale beleid aan te vullen. Zodra de becijferde parameters beschikbaar zijn, zal de CREG ze opnemen in haar sensitiviteitsanalyses.

Mevrouw Sigrid Jourdain, directeur Controle op de prijzen en de rekeningen bij de CREG, komt terug op het verschil tussen elektriciteit en gas in het raam van het sociaal tarief, en voegt een belangrijke nuance toe:

Réagissant aux interrogations sur la diversification technologique, M. Jacquet plaide pour une utilisation judicieuse des vecteurs énergétiques: par exemple, l'hydrogène, qu'il qualifie de "molécule noble", devrait être réservé à des usages industriels à haute valeur ajoutée, et non au chauffage résidentiel. Il souligne l'importance d'une souveraineté énergétique européenne, renforcée notamment par le développement du parc électrique domestique.

Au sujet de l'ETS2, il indique que son effet sera limité dans un premier temps, en raison d'un quota élevé attribué à bas prix. Ce prix, estimé à une cinquantaine d'euros par tonne de CO₂, devrait néanmoins augmenter à moyen et long terme.

Il répond également aux préoccupations relatives aux pics de consommation induits par les pompes à chaleur. Il précise que le profil de consommation typique montre un pic en matinée, vers 6 h, à un moment où les prix de l'électricité restent modérés. En soirée, une remontée est observée, mais d'intensité inférieure. L'inertie thermique des bâtiments permet, selon lui, d'amortir ces fluctuations, rendant ainsi les pompes à chaleur compatibles avec une tarification dynamique.

En conclusion, M. Jacquet récapitule les principaux leviers d'action disponibles:

- l'isolation, priorité absolue;
- des mesures fédérales, comme la réforme des accises ou la redistribution des recettes ETS2;
- des mesures régionales à faible coût budgétaire, telles que les tarifs capacitaires et les contrats dynamiques;
- des mesures régionales à plus fort impact budgétaire, comme les primes.

Il estime que la coordination entre le niveau fédéral et les Régions est essentielle. Il suggère que le fédéral fixe d'abord le cadre, par exemple en matière de fiscalité et d'ETS2, afin que les Régions puissent adapter ensuite leurs propres instruments. La mesure récemment annoncée en Flandre en matière d'accises lui paraît complémentaire à la politique fédérale. Une fois les paramètres chiffrés disponibles, la CREG les intégrera dans ses analyses de sensibilité.

Mme Sigrid Jourdain, directrice du contrôle des prix et des comptes à la CREG, revient, quant à elle, sur la différence entre l'électricité et le gaz dans le cadre du tarif social, en apportant une nuance importante: pour

voor gas bestaat er een plafonnering die werd ingevoerd als gevolg van de COVID-19-crisis.

Ze voegt daaraan toe dat de analyse van de sociale gevolgen van het ETS2 geen deel uitmaakte van de scope van deze CREG-studie, die zich uitsluitend toespitste op de rentabiliteit van warmtepompen en -netten.

Wat dat laatste punt betreft, wijst mevrouw Jourdain erop dat de warmtenetten worden besproken in een specifiek hoofdstuk van het advies van de CREG. Die netten zijn niet enkel bedoeld voor goed geïsoleerde gebouwen, maar kunnen ook een collectieve oplossing vormen voor bepaalde soorten woningen, met name sociale woningen. De spreekster roept de gewestelijke beleidsmakers op rekening te houden met het investeringspotentieel dat die infrastructuur in het raam van de energietransitie vertegenwoordigen.

Wat het sociaal tarief betreft, herinnert zij aan de conclusies van een eerder advies van de CREG, waarin werd aanbevolen de groepen van begunstigden beter af te bakenen op basis van het inkomen, met behoud van de automatische toepassing van de regeling, teneinde niet-benutting ervan te beperken. Een dergelijke afbakening beoogt meer sociale doeltreffendheid van het systeem, dat wordt opgevat als het vermogen te voorkomen dat meer huishoudens in energiearmoede terechtkomen.

De spreekster waarschuwt er ook voor dat het systeem buitengewoon complex dreigt te worden door het aantal categorieën van sociale tarieven te vermenigvuldigen. In dat opzicht stelt de CREG voor het aantal categorieën tot twee te beperken, waardoor het systeem overzichtelijk blijft, maar er toch rekening wordt gehouden met de gedifferentieerde situaties van de huishoudens.

Mevrouw Jourdain legt de link met het thema van de warmtepompen en stelt voor te onderzoeken of de isolatiepremies – die vaak worden gemoduleerd naar gelang van het inkomen – kunnen worden gekoppeld aan de categorieën die worden gehanteerd in het raam van het sociaal tarief.

Zij benadrukt bovendien het belang van het behoud van een tarifiering per kilowattuur (kWh), wat een directe weerspiegeling van het energieverbruik mogelijk maakt. Ze heeft bedenkingen bij een systeem waarin een premie een mogelijk ongunstig markttarief zou compenseren, waardoor het systeem sociaal ondoeltreffender zou dreigen te worden.

Tot slot wil mevrouw Jourdain een punt verduidelijken: de CREG heeft geen enkele aanbeveling geformuleerd over de prijs van het ETS2. In de simulaties werden

le gaz, il existe un plafonnement qui a été mis en place suite à la crise de la COVID-19.

Elle ajoute que l'analyse des conséquences sociales de l'ETS2 ne faisait pas partie du périmètre de la présente étude de la CREG, dont l'objet portait exclusivement sur la rentabilité des pompes à chaleur et des réseaux de chaleur.

Sur ce dernier point, Mme Jourdain souligne que les réseaux de chaleur font l'objet d'un chapitre spécifique de l'avis de la CREG. Ces réseaux ne s'adressent pas uniquement à des bâtiments bien isolés: ils peuvent aussi constituer une solution collective adaptée à certains types de logements, notamment sociaux. Elle invite les décideurs régionaux à considérer le potentiel d'investissement que ces infrastructures représentent dans le cadre de la transition énergétique.

Concernant le tarif social, elle rappelle les conclusions d'un avis antérieur de la CREG, qui recommandait de mieux cibler les bénéficiaires sur base des revenus, tout en préservant l'automatisme du dispositif pour limiter le non-recours. L'objectif d'un tel ciblage est de renforcer l'efficacité sociale du système, entendue comme la capacité à éviter que davantage de ménages basculent dans la précarité énergétique.

Elle met également en garde contre un risque de complexification excessive du système via la multiplication de catégories de tarifs sociaux. À cet égard, la CREG propose de limiter le nombre de catégories à deux, ce qui permettrait de garder le système lisible tout en tenant compte des situations différenciées des ménages.

Faisant le lien avec la thématique des pompes à chaleur, Mme Jourdain suggère d'explorer l'idée de lier les primes à l'isolation – qui sont souvent modulées en fonction des revenus – aux catégories retenues dans le cadre du tarif social.

Elle insiste par ailleurs sur l'importance de maintenir une tarification par kilowattheure (kWh), qui permet de refléter directement la consommation d'énergie. Elle exprime des réserves à l'égard d'un système où une prime viendrait compenser un tarif de marché potentiellement défavorable, ce qui risquerait de réduire l'efficacité sociale du soutien.

Mme Jourdain tient enfin à clarifier un point: la CREG n'a formulé aucune recommandation sur le prix de l'ETS2. Des hypothèses de prix ont été utilisées dans

prijshypothesen gebruikt, maar er worden in geen enkel geval standpunten ingenomen. Ze wijst erop dat de ontvangsten uit het ETS2 in een sociaal klimaatfonds zullen worden gestort, dat ter beschikking staat van de lidstaten. De lidstaten zullen verantwoordelijk zijn voor het sociaal doeltreffend gebruik ervan.

De heer Koen Locquet, voorzitter van het directiecomité van de CREG, wil nog een aanvullend antwoord te geven op de vraag van de heer Wollants over de hervorming van het sociaal tarief. De spreker verwijst naar de boordtabellen die beschikbaar zijn op de website van de CREG. Enerzijds worden daar de gemiddelde tarieven voor gas en elektriciteit per gewest vergeleken met het sociaal tarief. Anderzijds zijn er tabellen die het besparingspotentieel aangeven tussen het goedkoopste en het duurste markttarief, waarop ook de heer Jacquet eerder in de hoorzitting heeft gewezen.

Het sociaal tarief is gebaseerd op het goedkoopste commerciële tarief, maar de spreker benadrukt dat de verschillen tussen de commerciële contracten aanzienlijk kunnen zijn. Vandaar de waarschuwing van mevrouw Jourdain: indien zou worden overgestapt naar een premiesysteem, bestaat het risico – zoals eerdere studies van de CREG hebben aangetoond – dat begunstigden na verloop van tijd vaak terechtkomen bij duurdere contracten. Het resultaat zou dan zijn dat zij op de eindafrekening slechter af zijn.

D. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Bert Wollants (N-VA) blijft bezorgd over algemene stijging van de verwarmingskosten voor de gezinnen. Hoewel de bocht werd ingezet om elektriciteit goedkoper te maken, vreest hij dat de rentabiliteit van warmtepompen vooral zal afhangen van het duurder maken van aardgas. Bovendien vereist de installatie van een warmtepomp, naast de hoge aanschafprijs, in vele gevallen ook investeringen in het verhogen van het isolatieniveau van de woning.

De spreker betwijfelt dat het federale beleidsniveau voldoende middelen heeft om de transitie – en de betaalbaarheid ervan – mee te sturen. De meeste middelen uit Europees Sociaal Klimaatfonds zullen immers, wegens de bevoegdheidsverdeling, naar de gewesten gaan.

De heer Kurt Ravyts (VB) stelt met voldoening vast dat ook een belangrijke meerderheidspartij zich zorgen maakt over de financiële implicaties van de energietransitie voor de bevolking. Volgens hem is dat een positieve ontwikkeling.

les simulations, mais il ne s'agit en aucun cas de prises de position. Elle rappelle que les recettes générées par l'ETS2 seront versées dans un Fonds social pour le climat, à disposition des États membres. Ces derniers auront la responsabilité de les utiliser de manière socialement efficace.

M. Koen Locquet, président du comité de direction de la CREG, tient à apporter une réponse complémentaire à la question de M. Wollants concernant la réforme du tarif social. Il renvoie aux tableaux de bord disponibles sur le site de la CREG. D'une part, les tarifs moyens du gaz et de l'électricité y sont comparés par Région avec le tarif social. D'autre part, ces tableaux indiquent l'économie pouvant potentiellement être réalisée entre le tarif le moins cher et le tarif le plus cher du marché, comme l'a également souligné M. Jacquet plus tôt au cours de cette audition.

Le tarif social est calculé sur la base du tarif commercial le moins cher, mais l'orateur ajoute que les différences de prix entre les contrats commerciaux peuvent être considérables. D'où l'avertissement adressé par Mme Jourdain: si les autorités optaient pour un système de primes, les bénéficiaires du tarif social risqueraient souvent à terme de contracter des solutions plus chères, comme la CREG l'a mis en avant dans des études antérieures. Le décompte final serait dans ce cas plus élevé pour ces bénéficiaires.

D. Répliques et réponses complémentaires

M. Bert Wollants (N-VA) demeure préoccupé par l'augmentation générale des coûts de chauffage pour les ménages. En dépit des mesures prises pour amorcer une baisse du prix de l'électricité, l'intervenant craint que la rentabilité des pompes à chaleur soit principalement tributaire de l'augmentation du prix du gaz naturel. Par ailleurs, outre son prix d'achat élevé, l'installation d'une pompe à chaleur requiert, dans de nombreux cas, de consentir des investissements en vue d'améliorer l'isolation du logement.

L'intervenant doute que le niveau fédéral dispose de moyens suffisants pour soutenir la transition – et son accessibilité financière. Compte tenu de la répartition des compétences, la majeure partie des moyens provenant du Fonds social pour le climat de l'Union européenne seront alloués aux Régions.

M. Kurt Ravyts (VB) se réjouit de constater qu'un parti important de la majorité s'inquiète également des implications financières de la transition énergétique pour la population. Il estime qu'il s'agit d'une évolution positive.

Wat betreft de middelen uit het Sociaal Klimaatfonds, afkomstig uit de opbrengsten van de EU ETS2-emissierechten, vraagt hij zich af of de recente aankondiging van de Vlaamse Regering in het kader van haar klimaatplan – waarbij men de negatieve financiële impact voor de huidige gebruikers van fossiele brandstoffen als verwarmingsbron wil beperken – wel in overeenstemming is met de voorwaarden van de Europese Commissie. De spreker betwijfelt of de voorgestelde maatregelen, die volgens hem eerder algemeen gericht lijken op alle gezinnen die met aardgas verwarmen, stroken met het Europese uitgangspunt dat deze middelen prioritair aan de meest kwetsbare groepen moeten worden besteed. Tegelijk erkent hij dat het niet aan het Vlaams Parlement, noch aan de CREG is om hierover te oordelen.

Verder wijst de heer Ravyts op het feit dat de CREG met haar vergelijkende studie en toelichting impliciet ingaat tegen de vereenvoudigde stelling van professor Joannes Laveyne dat het overstappen naar een warmtepomp in bestaande woningen relatief eenvoudig is, en dat die probleemloos kunnen worden aangesloten op bestaande radiatoren. Hij is tevreden dat dit wordt aangetoond en kijkt met belangstelling uit naar de aankondigde verdere onderzoeksresultaten van de CREG, die aangaf de studie over dit onderwerp nog verder te willen verfijnen.

De heer Marc Lejeune (Les Engagés) dankt de CREG voor haar verhelderende analyse van de cijfers en wijst op de verantwoordelijkheid van het Parlement om antwoorden te bieden op de vele vragen die daaruit voortvloeien. De energietransitie gaat gepaard met hoge kosten en het is aan de beleidsmakers om alle burgers achter deze zaak te scharen en ervoor te zorgen dat niemand wordt uitgesloten.

De heer Steven Coenegrachts (Open Vld) onthoudt uit de hoorzitting dat de focus van het beleid inzake verwarming zou moeten liggen op het isoleren van woningen. Anders zal een warmtepomp zelden een rendabele investering zijn.

En ce qui concerne les moyens du Fonds social pour le climat, qui proviennent des recettes générées par le système d'échange de quotas d'émission ETS2 de l'Union européenne, il se demande si l'annonce récemment faite par le gouvernement flamand dans le cadre de son plan climat – l'objectif étant de limiter les conséquences négatives sur le plan financier pour les ménages qui utilisent actuellement des combustibles fossiles pour se chauffer – est conforme aux conditions fixées par la Commission européenne. L'intervenant doute que les mesures proposées qui, selon lui, semblent plutôt s'adresser à tous les ménages qui se chauffent au gaz naturel, respectent le principe européen selon lequel ces moyens doivent être alloués, en priorité, aux groupes les plus vulnérables. En même temps, il reconnaît qu'il n'appartient ni au Parlement flamand ni à la CREG de se prononcer à ce sujet.

M. Ravyts souligne en outre qu'au travers de son étude comparative et de ses explications, la CREG conteste implicitement la thèse simpliste du professeur Joannes Laveyne selon laquelle l'installation d'une pompe à chaleur dans les logements existants est relativement simple et que cette pompe à chaleur peut être raccordée sans problème aux radiateurs existants. Il se réjouit que cette inexactitude ait été démontrée et attend avec intérêt les résultats des recherches plus approfondies annoncées par la CREG, qui a indiqué qu'elle souhaitait affiner son étude consacrée à ce sujet.

M. Marc Lejeune (Les Engagés) remercie la CREG pour son analyse pertinente des chiffres et souligne la responsabilité qui incombe au parlement de répondre aux nombreuses questions qui en découlent. La transition énergétique s'accompagnera de coûts élevés et il appartiendra aux responsables politiques de rallier tous les citoyens à cette cause et de veiller à n'exclure personne.

M. Steven Coenegrachts (Open Vld) retient de l'audition que la politique en matière de chauffage devrait se concentrer sur l'isolation des logements, sans quoi l'installation d'une pompe à chaleur sera rarement un investissement rentable.

II. — HOORZITTING OVER BESLISSING (B)2899 VAN DE CREG

A. Inleidende uiteenzettingen

Voor de inleidende uiteenzettingen van de heer Koen Locquet, voorzitter van het Directiecomité van de CREG, mevrouw Sigrid Jourdain, directeur Controle op de prijzen en de rekeningen bij de CREG, en de heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt bij de CREG, wordt verwezen naar de als bijlage bij dit verslag gevoegde powerpointpresentatie.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) begrijpt dat het systeem van flexibele aansluitingen een antwoord moet bieden op de congestieproblematiek op het hoogspanningsnet, die ertoe leidt dat vaste aansluitingen vaak niet kunnen worden gegarandeerd. Hij wijst erop dat dit mechanisme nu als tijdelijk wordt voorgesteld, maar vraagt zich daarbij af binnen welk tijds kader men werkt. Want hoewel de elektrificatiegolf zich nog lang niet op zijn hoogtepunt bevindt, is er toch al geruime tijd behoefte aan bijkomende flexibiliteit. De achterstand op de uitbouw van het net, die al jaren wordt voorspeld, baart hem zorgen, temeer omdat die problematiek nog nijpender zal worden wanneer de elektrificatie op volle snelheid komt. Zal Elia die achterstand wel kunnen inhalen?

Verder wijst de spreker op een mogelijk probleem van bestaande constante aansluitingen die ertoe kunnen leiden dat nieuwe constante aansluitingen worden geweigerd, ook al is er fysiek capaciteit op het hoogspanningsnet beschikbaar. Hij vraagt zich af of netbeheerder dergelijke onderbenutte aansluitingen moet blijven garanderen. Daarnaast informeert hij of er bedrijven zijn die bewust zouden kiezen voor een flexibele aansluiting, bijvoorbeeld naar Nederlands voorbeeld, en of de CREG verwacht dat dit in de toekomst vaker de norm wordt in plaats van een tijdelijke maatregel.

De heer Wollants gaat ook in op de relatie met het capaciteitsremuneratiemechanisme (CRM). Aangezien niet zeker is of flexibele aansluitingen op momenten van schaarste wel volledig benut kunnen worden, wil hij weten of ondernemingen met een dergelijke aansluiting nog in aanmerking komen voor capaciteitssteun.

II. — AUDITION SUR LA DÉCISION (B)2899 DE LA CREG

A. Exposés introductifs

Pour les exposés introductifs de M. Koen Locquet, président du comité de direction de la CREG, Mme Sigrid Jourdain, directrice du contrôle des prix et des comptes de la CREG, et M. Laurent Jacquet, directeur du fonctionnement technique du marché de l'électricité et du gaz de la CREG, il est renvoyé à la présentation PowerPoint figurant en annexe du présent rapport.

B. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) comprend que le système des raccordements flexibles vise à remédier au problème de la congestion sur le réseau à haute tension, en raison duquel il arrive souvent que des raccordements fermes ne puissent pas être garantis. Il indique que ce mécanisme est présenté aujourd'hui comme une solution temporaire, mais il se demande quel est le calendrier envisagé. En effet, bien que le pic de la vague d'électrification ne soit pas près d'être atteint, le besoin de flexibilité supplémentaire se fait déjà ressentir depuis longtemps. L'intervenant est préoccupé par le retard du développement du réseau, qui est prédit depuis des années, d'autant plus que ce problème sera encore plus critique lorsque l'électrification atteindra sa vitesse de croisière. Elia sera-t-il en mesure de rattraper ce retard?

Par ailleurs, l'intervenant fait observer que la présence de certains raccordements fermes sous-utilisés pourrait entraîner un refus des demandes de nouveaux raccordements fermes, en dépit de la disponibilité d'une capacité physique suffisante sur le réseau à haute tension. Il se demande dès lors si le gestionnaire du réseau doit continuer à garantir ces raccordements sous-utilisés. Il voudrait également savoir si certaines entreprises opteraient délibérément pour un raccordement flexible, à l'instar de ce qui se fait aux Pays-Bas par exemple, et si la CREG s'attend à ce que ce système devienne plus souvent la norme plutôt qu'une mesure temporaire.

M. Wollants évoque aussi la corrélation avec le mécanisme de rémunération de la capacité (MRC). Étant donné qu'il n'est pas certain que les raccordements flexibles puissent être pleinement utilisés en période de pénurie, l'intervenant voudrait savoir si les entreprises disposant d'un raccordement de ce type entrent encore en ligne de compte dans la rémunération de la capacité.

Wat het Federaal Ontwikkelingsplan betreft, merkt het commissielid op dat de rol van de CREG daarin beperkt is. Volgens hem biedt dit plan vandaag onvoldoende snelheid en slagkracht om het hoogspanningsnet tijdig aan te passen aan de behoeften. Hij vraagt zich af of flexibele aansluitingen niet een symptoom zijn van een dieperliggend capaciteitsprobleem dat met ingrijpende en dringende structurele maatregelen moet worden aangepakt om te vermijden dat de situatie in de komende jaren volledig ontspoord. De vraag naar flexibele aansluitingen dreigt dan exponentieel toe te nemen. De wijze waarop het Federaal Ontwikkelingsplan tot stand komt, zou daartoe moeten worden herzien.

Tot slot benadrukt de heer Wollants dat flexibele aansluitingen in sommige gevallen een nuttige oplossing kunnen zijn, maar dat ze tegelijk ook investeringen kunnen afremmen, bij gebrek aan capaciteit. Terwijl het Belgische hoogspanningsnet in het verleden vaak als relatief robuust werd voorgesteld, vreest hij dat de situatie snel kan kantelen. Cijfers in de studies van Elia lijken dat aan te geven. Hij vraagt de CREG of er volgens de CREG-vertegenwoordigers voldoende urgentiebesef heerst bij de netbeheerder om de uitdagingen van de elektrificatiegolf adequaat aan te pakken.

De heer Hervé Cornillie (MR) onderstreept dat de regering deze regelgevende evolutie ten volle steunt, daar ze aansluit bij de Belgische energietransitiestrategie, maar ook moet toezien op de betrouwbaarheid en kostenhoudbaarheid van de elektriciteitsvoorziening. Hij benadrukt dat flexibele aansluitingen de bevoorradingszekerheid niet in het gedrang brengen. Meer nog, ze helpen zelfs om het systeem te stroomlijnen, door ervoor te zorgen dat hernieuwbare capaciteit beter kan worden geïntegreerd zonder de stabiliteit van het stroomnet op het spel te zetten. Dankzij dit nieuwe regelgevende kader kan het gebruik van de bestaande infrastructuur namelijk worden geoptimaliseerd en kunnen bepaalde prijzige investeringen worden uitgesteld zonder dat het billijke recht op aansluiting van gebruikers wordt aangetast.

Volgens de spreker werpt België zich zo op als een Europese voortrekker in de regelgeving voor flexibele aansluitingen, wat ons land aantrekkelijker maakt voor investeringen in hernieuwbare energiebronnen.

Met dat uitgangspunt wil hij de CREG-vertegenwoordigers enkele vragen stellen. Ten eerste: kan men garanderen dat de algemene invoering van flexibele aansluitingen de bevoorradingszekerheid niet in gevaar brengt, vooral tijdens de verbruikspieken in de winter? Ten tweede: welke systemen voor realtime monitoring heeft men voor ogen om zich ervan te vergewissen dat Elia het vermogen van flexibele aansluitingen alleen

Le membre insiste sur le rôle limité de la CREG dans le cadre du Plan de développement fédéral. Selon lui, ce plan n'offre pas une rapidité et une force suffisantes pour adapter le réseau à haute tension aux besoins en temps voulu. Il se demande si les raccordements flexibles ne seraient pas le symptôme d'un problème de capacité plus profond, auquel il faudrait s'attaquer au moyen de mesures structurelles drastiques et urgentes afin d'éviter que la situation ne dégénère totalement dans les prochaines années. La demande de raccordements flexibles risquera alors de grimper en flèche. Il s'agirait dès lors de revoir la manière dont le Plan de développement fédéral est élaboré.

Enfin, M. Wollants souligne que les raccordements flexibles peuvent représenter une solution dans certains cas, mais qu'ils peuvent aussi freiner des investissements par manque de capacité. Alors que le réseau à haute tension belge était considéré comme relativement robuste dans le passé, l'intervenant craint que la situation bascule rapidement. Les chiffres des études réalisées par Elia semblent indiquer cette évolution. Il demande à la CREG si, selon elle, le gestionnaire du réseau est suffisamment déterminé à relever les défis de la vague d'électrification de manière adéquate.

M. Hervé Cornillie (MR) souligne que le gouvernement soutient pleinement cette évolution réglementaire, qui s'inscrit dans la stratégie de transition énergétique de la Belgique, tout en veillant à préserver la fiabilité et la maîtrise des coûts du système électrique. Il insiste sur le fait que les raccordements flexibles ne compromettent pas la sécurité d'approvisionnement; au contraire, ils constituent un outil d'optimisation du système, en permettant une meilleure intégration des capacités renouvelables, sans affecter la stabilité du réseau. Ce nouveau cadre réglementaire permet en effet d'optimiser l'utilisation des infrastructures existantes et de différer certains investissements réseau particulièrement coûteux, tout en garantissant aux utilisateurs un droit équitable au raccordement.

Selon lui, la Belgique se positionne comme un des pays pionniers en Europe dans l'encadrement des raccordements flexibles, ce qui renforce l'attractivité du territoire pour les investissements dans les énergies renouvelables.

Sur cette base, il souhaite interroger les représentants de la CREG sur un certain nombre de points. Premièrement, peut-on garantir que l'introduction généralisée des raccordements flexibles ne compromettra pas la sécurité d'approvisionnement, en particulier lors des pics de consommation hivernaux? Deuxièmement, quels sont les mécanismes de surveillance en temps réel prévus pour s'assurer qu'Elia n'active les réductions de

terugschroeft wanneer het net kennelijk overbelast is? Ten derde: hoe ziet de CREG erop toe dat de technische drempels die Elia in haar methode hanteert, objectief zijn en bepaalde marktspelers niet uitsluiten?

Vervolgens vraagt de spreker de CREG naar de economische aspecten. Wat is de geraamde budgettaire weerslag van de ingebouwde financiële compensaties bij reducties van flexibel vermogen, en wie draait er uiteindelijk op voor de kosten? Hoe kan worden voorkomen dat flexibele aansluitingen stelselmatig worden gebruikt als vervangingsoplossing, waardoor de vereiste structurele investeringen in het net onterecht vertraging oplopen? Beschermt de berekeningsmethode voor de compensaties investeerders voldoende tegen potentieel inkomstenverlies door vermogensreducties? Is men van oordeel dat de bevoegdheden van de CREG om toe te zien op de methoden van Elia volstaan, of is een formele goedkeuringsprocedure wenselijk?

Vervolgens staat de spreker stil bij de garanties op billijke toegang tot het net. Hoe zorgt men ervoor dat iedereen die een aansluiting aanvraagt, ongeacht zijn gewicht, gelijk wordt behandeld? De spreker vindt de termijn van 20 werkdagen voor de technische goedkeuring van flexibele aansluitingen bijzonder krap, gelet op de technische complexiteit van dergelijke dossiers. Acht de CREG die termijn realistisch?

Tot slot gaat de heer Cornillie dieper in op de uitvoering en evaluatie van de hervorming. Welke prestatieparameters heeft de CREG voor ogen om de komende jaren na te gaan of de hervorming succesvol is? Welke evolutie voorziet men in de verdeling tussen flexibele en constante aansluitingen binnen de Belgische energiemix? Is het voorgestelde regelgevende kader wendbaar genoeg om in te spelen op technologische ontwikkelingen, met name op het vlak van energieopslag en intelligente netten?

Tot besluit brengt de spreker de bijdrage van deze hervorming aan de uitbouw van offshore-windenergie in de Prinses Elisabethzone ter sprake. In hoeverre zal de nieuwe regeling die uitbouw bevorderen en op welke specifieke risico's moet worden geanticipeerd? Hoe sluit dit raamwerk aan bij de steunregelingen voor hernieuwbare energie en de Belgische klimaatdoelstellingen?

De heer Marc Lejeune (*Les Engagés*) stelt vast dat het almaar lastiger wordt om woonwijken of operatoren aan te sluiten. Vooral de termijnen zijn een probleem. Gelet op de verwachte explosie van de elektriciteitsbehoefte bij talloze toepassingen, zoals de verdere ontwikkeling

puissance flexibles qu'en cas de congestion réellement avérée? Troisièmement, comment la CREG contrôle-t-elle que les seuils techniques définis dans la méthodologie d'Elia sont objectifs et non discriminatoires entre les différents types d'acteurs du marché?

Il interroge ensuite la CREG sur les aspects économiques. Quel est l'impact budgétaire estimé des compensations financières prévues en cas de réduction de puissance flexible, et qui supporte finalement ces coûts? Comment éviter que ces raccordements flexibles ne deviennent une solution de substitution systématique, retardant indûment les investissements structurels nécessaires dans le réseau? Est-ce que la méthodologie de calcul des compensations protège suffisamment les investisseurs contre les pertes de revenus potentiellement engendrées par les réductions de puissance? Estime-t-on enfin que les pouvoirs de contrôle de la CREG sur la méthodologie d'Elia sont suffisants, ou conviendrait-il de prévoir une procédure d'approbation formelle?

Il poursuit en abordant les garanties d'équité dans l'accès au réseau. Comment s'assurer que tous les demandeurs de raccordement, petits et grands, bénéficient d'un traitement équitable? Le délai de 20 jours ouvrables prévu pour l'approbation technique des raccordements flexibles lui paraît particulièrement court, eu égard à la complexité technique des dossiers: ce délai est-il réaliste selon la CREG?

Enfin, M. Cornillie se penche sur la mise en œuvre et l'évaluation de la réforme. Quels sont les indicateurs de performance que la CREG prévoit de suivre pour évaluer le succès de cette réforme dans les années à venir? Quelle évolution anticipe-t-on dans la répartition entre raccordements flexibles et raccordements fermes dans le mix énergétique belge? Le cadre réglementaire proposé est-il suffisamment souple pour s'adapter aux évolutions technologiques, notamment en matière de stockage d'énergie et de réseaux intelligents?

Il conclut en évoquant la contribution de cette réforme au déploiement de l'éolien offshore dans la zone Princesse Elisabeth. Dans quelle mesure ce nouveau régime facilite-t-il ce développement, et quels sont les risques spécifiques à anticiper? Comment enfin ce régime s'articule-t-il avec les mécanismes de soutien aux énergies renouvelables et les objectifs climatiques belges?

M. Marc Lejeune (*Les Engagés*) constate, pour sa part, des difficultés croissantes pour le raccordement de lotissements ou d'opérateurs, en particulier en ce qui concerne les délais. Vu l'augmentation exponentielle attendue des besoins en raison de l'électrification de

van artificiële intelligentie, wordt het een onmogelijke klus om iedereen, altijd, overal en tegelijkertijd aan te sluiten. Het is dus aan de CREG om erop toe te zien dat de procedures objectief en transparant verlopen.

C. Antwoorden

De heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt bij de CREG, wijst er allereerst op dat de capaciteit van het transportnetwerk, de omvang ervan en de locatie van nieuwe aansluitingsaanvragen, met name van projecten voor batterijopslag, datacenters en grote industriële verbruikers, in toenemende mate minder op elkaar afgestemd zijn. Hij is van oordeel dat die situatie er niet toe noopt uit te zoeken wie daarvoor de individuele verantwoordelijkheid draagt, maar net de aanzet moet vormen om constructief en gecoördineerd samen te werken met alle betrokkenen, met name Elia en de netgebruikers.

Hervorming van de gedragscode

De hervorming van de gedragscode werd goedgekeurd in april 2025 en maakt deel uit van een evolutief proces. Een tweede reeks wijzigingen wordt thans voorbereid en verwacht wordt dat die in de zomer zal kunnen worden voorgelegd ter overleg, met het oog op de goedkeuring ervan in het najaar. Die tweede hervorming zal verschillende aspecten met betrekking tot de aansluiting betreffen en strekt ertoe het systeem voort te verbeteren.

Netcapaciteitskaart

Om projecten beter in de richting van de meest geschikte zones van het netwerk te kunnen leiden, heeft de CREG de publicatie van een netcapaciteitskaart door Elia ondersteund. Die tool geeft bepaalde zaken heel duidelijk aan, met name wat installaties voor batterijopslag of datacenters betreft, die geografisch flexibeler zijn. Omgekeerd geeft de heer Jacquet toe dat industriële verbruikers in beperktere mate kunnen kiezen waar ze zich kunnen vestigen.

Toegang tot het netwerk: constant of flexibel

Gelet op de verzadiging van het netwerk stelt de heer Jacquet twee mogelijke toegangsmodellen voor:

— constante toegang, die aanzienlijke investeringen in de versterking van het netwerk veronderstelt, alsook duur is en bovendien soms moeilijk haalbaar op korte termijn;

— flexibele toegang met compensatie, waardoor bepaalde projecten sneller en tegen lagere kosten kunnen

nombreux usages, par exemple avec le développement de l'intelligence artificielle, il ne sera pas possible d'équiper tout le monde, tout de suite, partout et en même temps. La CREG a donc un rôle à jouer afin que les procédures se passent de manière objective et transparente.

C. Réponses

M. Laurent Jacquet, directeur du fonctionnement technique du marché de l'électricité et du gaz à la CREG, débute son intervention en pointant une inadéquation croissante entre la capacité d'accueil du réseau de transport et l'ampleur ainsi que la localisation des nouvelles demandes de raccordement, émanant notamment de projets de stockage par batterie, de centre de données ou encore de grands consommateurs industriels. Il estime que cette situation appelle non pas à rechercher des responsabilités individuelles, mais à travailler de manière constructive et coordonnée avec l'ensemble des acteurs, notamment Elia et les utilisateurs de réseau.

Réforme du code de bonne conduite

La réforme du code de conduite, approuvée en avril 2025, s'inscrit dans une démarche évolutive. Une deuxième vague de modifications est en cours de préparation et devrait être mise en consultation durant l'été, en vue d'une adoption à l'automne. Cette deuxième réforme portera sur divers aspects liés au raccordement et vise à poursuivre l'amélioration du système.

Cartographie de la capacité d'accueil du réseau

Pour mieux orienter les projets vers les zones du réseau les plus appropriées, la CREG a soutenu la publication par Elia d'une carte de la capacité d'accueil du réseau. Cet outil fournit des signaux clairs, en particulier pour des installations comme les batteries ou les centres de données, qui bénéficient d'une plus grande flexibilité géographique. À l'inverse, M. Jacquet reconnaît que les consommateurs industriels sont plus contraints dans leur implantation.

Accès au réseau: ferme ou flexible

Face à la saturation du réseau, M. Jacquet expose deux modèles possibles d'accès:

— Un accès ferme, supposant d'importants investissements dans le renforcement du réseau, mais coûteux et parfois difficilement réalisables à court terme;

— Un accès flexible avec compensation, qui permet de raccorder plus rapidement certains projets et à un

worden aangesloten, maar met een weerslag op de beschikbaarheid van de capaciteit.

Verduidelijking van de regels voor flexibele aansluitingen

De spreker benadrukt dat dankzij de in april 2025 goedgekeurde hervorming van de gedragscode de regels voor flexibele aansluiting, die voorheen weinig transparant waren en grotendeels onder controle stonden van Elia, voortaan duidelijker worden geregeld door de CREG, wat de voorspelbaarheid en rechtvaardigheid voor de gebruikers ten goede komt.

Capaciteitsremuneratiemechanisme

Uit de studies betreffende de werking van het capaciteitsremuneratiemechanisme blijkt dat tijdelijke capaciteitsverminderingen doorgaans negatief gecorreleerd zijn met periodes van schaarste, wat betekent dat ze de bevoorradingszekerheid niet in het gedrang brengen. Op grond van die vaststelling heeft de CREG besloten om die flexibele capaciteiten op te nemen in de capaciteitsbalans voor de veilingen van 2025, ook al zijn ze niet formeel gecontracteerd via het capaciteitsremuneratiemechanisme.

Prinses Elisabethzone

De heer Jacquet gaat in op de situatie betreffende de Prinses Elisabethzone, waarvoor het oorspronkelijk voorstel van Elia voorzag in 0 MW constante capaciteit en 700 MW flexibele capaciteit. Dankzij het optreden van de CREG werd die verdeling herzien naar 255 MW constante capaciteit en 445 MW flexibele capaciteit, wat een aanzienlijke stap vooruit betekent voor de gebruikers van het net.

Federaal ontwikkelingsplan

De hervorming van de gedragscode maakt deel uit van een breder traject, met daarin ook de onlangs door Elia uitgebrachte adequacy- en flexibiliteitsstudie, het capaciteitsremuneratiemechanisme, het federale ontwikkelingsplan alsook de werkzaamheden van de Hoge Raad voor energiebevoorrading. Van daaruit zullen politieke keuzes moeten worden gemaakt inzake prioriteiten voor de netwerktoegang. Er zullen prioriteiten moeten worden gesteld, aangezien niet alle verzoeken zullen kunnen worden ingewilligd.

coût réduit, mais avec un impact sur la disponibilité de la capacité.

Clarification des règles pour les raccordements flexibles

Il souligne que, grâce à la réforme du code de bonne conduite approuvée en avril 2025, les règles de raccordement flexible, auparavant peu transparentes et largement sous le contrôle d'Elia, sont désormais encadrées plus clairement par la CREG, ce qui renforce la prévisibilité et l'équité pour les utilisateurs.

Mécanisme de rémunération de la capacité

Les études sur le fonctionnement du mécanisme de rémunération de la capacité montre que les réductions de capacité temporaires sont généralement corrélées négativement aux périodes de pénurie, ce qui signifie qu'elles ne compromettent pas la sécurité d'approvisionnement. Fort de cette constatation, la CREG a décidé d'intégrer ces capacités flexibles dans le bilan de capacité pour les enchères 2025, même si elles ne sont pas formellement contractées via le mécanisme de rémunération de la capacité.

Zone Princesse Élisabeth

M. Jacquet revient sur le cas de la zone Princesse Élisabeth, pour laquelle la proposition initiale d'Elia prévoyait 0 MW de capacité ferme et 700 MW de capacité flexible. Grâce à l'intervention de la CREG, cette répartition a été révisée pour atteindre 255 MW de capacité ferme et 445 MW de capacité flexible, ce qui marque une avancée significative pour les utilisateurs du réseau.

Plan de développement fédéral

Cette réforme du code de bonne conduite s'inscrit dans un trajet plus large: étude sur l'adéquation et la flexibilité récemment publiée par Elia, mécanisme de rémunération de la capacité, plan de développement fédéral, et travaux du Haut Conseil pour l'approvisionnement énergétique. Sur cette base des choix politiques devront être posés sur les priorités d'accès au réseau. Il faudra fixer des priorités, car toutes les demandes ne pourront pas être satisfaites.

Overvloed aan projecten en speculatief risico

De heer Jacquet verwijst naar de massale toestroom van aanvragen, onder meer voor batterijprojecten, die sterk wordt aangemoedigd door de gunstige economische context (tariefvrijstellingen, arbitragemogelijkheden op verschillende markten). Hij waarschuwt voor speculaties over batterijprojecten en herinnert eraan dat die niet allemaal zullen worden uitgevoerd. Hij acht het onrealistisch te verwachten dat België 15 GW aan batterijopslagprojecten zal ontwikkelen, terwijl de nationale vraagpiek nog onder dat niveau ligt.

Methodologie van Elia

De methodologie van Elia wordt steeds transparanter. Het gaat om zeer technische studies die veel middelen zouden vereisen indien ze op het niveau van de regulator zouden worden uitgevoerd. Om die reden werd geopteerd voor de aanpak waarbij de methodologie eerst door Elia wordt bekendgemaakt via een openbare raadpleging, en vervolgens door de CREG wordt geanalyseerd, eventueel aangepast en gevalideerd.

Termijnen

De behandelingstermijnen van de aansluitingsaanvragen (oriënterende studies, gedetailleerde studies, ondertekening van contracten enzovoort) worden momenteel grondig onderzocht door de CREG. Aanpassingen in de regelgeving zullen worden opgenomen in de toekomstige wijziging van de gedragscode.

Flexibele aansluitingen als overgangsoptlossing

De heer Jacquet herinnert er tot slot aan dat flexibele aansluitingen een overgangsoptlossing zijn in afwachting van de noodzakelijke investeringen in het netwerk. Dat is helaas de prijs die moet worden betaald voor de wanverhouding tussen het aantal aansluitingsaanvragen en de onthaalcapaciteit van het netwerk. De langetermijndoelstelling is en blijft om meer constante capaciteit aan te bieden. De onthaalcapaciteit van het net hangt echter af van de investeringen van Elia en van het federale ontwikkelingsplan, waarvan de goedkeuringsprocedure voor verbetering vatbaar is.

D. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Bert Wollants (N-VA) bedankt de CREG voor de gegeven antwoorden. Toch blijft hij met een bedenking zitten omtrent de tijdelijke flexibele aansluitingen, die bedoeld zijn als overbrugging in afwachting van bijkomende netcapaciteit. Hij betwijfelt of die even snel zal groeien dan de vraag en hij heeft eerder de indruk

Surabondance de projets et risque spéculatif

M. Jacquet évoque l'afflux massif de demandes, notamment dans le domaine des batteries, largement encouragé par un cadre économique favorable (exonérations tarifaires, possibilités d'arbitrage sur plusieurs marchés). Il met en garde contre une forme de spéculation sur les projets de batteries et rappelle que tous ne se concrétiseront pas. Il juge irréaliste de penser que la Belgique développera 15 GW de projets de stockage par batteries, alors que la pointe de demande nationale est encore inférieure à ce niveau.

Méthodologie d'Elia

La méthodologie d'Elia est de plus en plus transparente. Il s'agit d'études très techniques qui nécessiteraient beaucoup de moyens si elles étaient réalisées au niveau du régulateur. C'est pourquoi, l'approche qui a été choisie est la suivante: Elia publie sa méthodologie, la met en consultation publique, et la CREG la valide après analyse et adaptation si nécessaire.

Délais

Les délais de traitement des demandes de raccordement (études d'orientation, études de détail, signature de contrat, etc.) font actuellement l'objet d'un examen approfondi par la CREG. Des ajustements réglementaires seront inclus dans la future modification du code de bonne conduite.

Raccordements flexibles comme solution transitoire

M. Jacquet conclut en rappelant que les raccordements flexibles constituent une solution transitoire, en attendant la réalisation des investissements nécessaires dans le réseau. Il s'agit malheureusement du prix à payer pour l'inadéquation entre, d'une part, les demandes de raccordement au réseau et, d'autre part, la capacité d'accueil de ce réseau. Le but reste à terme d'offrir davantage de capacités fermes, mais la capacité d'accueil du réseau dépend des investissements d'Elia et du plan de développement fédéral dont la procédure d'adoption gagnerait à être améliorée.

D. Répliques et réponses complémentaires

M. Bert Wollants (N-VA) remercie la CREG pour ses réponses. Il reste toutefois perplexe par rapport aux raccordements flexibles temporaires, qui sont destinés à servir de solution transitoire en attendant un renforcement de la capacité du réseau. Il doute que celle-ci augmente aussi rapidement que la demande et a plutôt l'impression

bestaat dat er extra achterstand wordt opgebouwd. Dit zou op zijn beurt opnieuw aanleiding kunnen geven tot bijkomende flexibele aansluitingen, waardoor een sneeuwbaaleffect dreigt te ontstaan.

De spreker begrijpt dat het creëren van capaciteit voor alle mogelijke of denkbare toekomstige installaties een zeer hoge kost met zich mee zou brengen en dat er dus een evenwicht moet worden gezocht. Niettemin vreest hij dat de flexibele aansluitingen in de praktijk weleens minder tijdelijk zouden kunnen blijken dan verhoopt.

De heer Hervé Cornillie (MR) dankt de leden van het directiecomité van de CREG voor de vele verduidelijkingen. Hij betreurt dat veel leden van de fracties die aandrongen op een hoorzitting uiteindelijk niet zijn komen opdagen.

De heer Koen Locquet, voorzitter van het directiecomité van de CREG, erkent dat de bedenking van de heer Wollants terecht is, maar wijst erop dat verschillende factoren in rekening moeten worden gebracht. De energietransitie confronteert ons met ontwikkelingen die moeilijk voorspelbaar zijn. Zo lagen de batterijprojecten vijf à zes jaar geleden nog op een schaal van 10 tot 15 megawatt, terwijl er vandaag projecten tot 150 megawatt of meer worden ingediend. Dat deze evolutie zo snel zou verlopen, was moeilijk te voorzien.

Bij aanvragen voor flexibele aansluitingen wordt steeds gemotiveerd waarom een dergelijke aansluiting nodig is. Investeerders geven daarbij systematisch aan dat dit slechts geldt in afwachting van de uitvoering van investeringswerken in de betrokken regio. Voor de CREG is het echter moeilijk in te schatten of alle aanvragen even concreet zijn; sommige projecten zullen mogelijk nooit worden gerealiseerd. Daarom is afstemming met het Federaal Ontwikkelingsplan essentieel.

Het gaat bovendien om een efficiëntieafweging: is het zinvoller om onmiddellijk in het net te investeren of om tijdelijk een flexibele aansluiting te voorzien? De verwachtingen van de investeerder spelen daarbij uiteraard mee. Om die afweging te objectiveren, dringt de CREG voortaan aan op een grondige kosten-batenanalyse.

De spreker wijst er voorts op dat de CREG in het kader van de gedragscode het belang van *third-party access* heeft benadrukt. Zo geeft Elia onder impuls van de CREG toegang tot haar netkaart met beschikbare onthaalcapaciteit. Deze kaart moet investeerders helpen om bewuster te kiezen voor locaties waar meer capaciteit

qu'un décalage supplémentaire sera créé. Cette situation pourrait donner lieu à de nouveaux raccordements flexibles, ce qui risque de créer un effet boule de neige.

L'intervenant comprend que fournir une capacité pour toutes les installations futures possibles ou envisageables entraînerait un coût très élevé et qu'il faut donc trouver un équilibre. Il craint néanmoins que les raccordements flexibles se révèlent en pratique une solution moins temporaire qu'espéré.

M. Hervé Cornillie (MR) remercie les membres du comité de direction de la CREG pour leurs nombreuses précisions. Il déplore cependant que de nombreux membres des groupes qui avaient insisté sur la tenue d'une audition ne soient finalement pas présents.

M. Koen Locquet, président du comité de direction de la CREG, reconnaît que la réflexion de M. Wollants est justifiée, mais il souligne que plusieurs facteurs doivent être pris en compte. La transition énergétique nous confronte à des évolutions difficiles à prévoir. Ainsi, il y a cinq ou six ans, les projets de batteries se situaient encore à une échelle de 10 à 15 mégawatts, alors qu'aujourd'hui, des projets de 150 mégawatts voire plus sont sur la table. Il était difficile de prévoir que cette évolution serait aussi rapide.

Les demandes de raccordements flexibles sont toujours accompagnées des raisons pour lesquelles ces raccordements sont nécessaires. Les investisseurs y indiquent systématiquement que ces raccordements ne s'appliquent qu'en attendant la réalisation de travaux d'investissement dans la région concernée. Il est toutefois difficile pour la CREG d'évaluer si les demandes sont aussi concrètes les unes que les autres; certains projets ne seront peut-être jamais concrétisés. C'est pourquoi une coordination avec le Plan de développement fédéral est essentielle.

Il s'agit en outre de mettre en balance les gains d'efficacité: est-il plus judicieux d'investir immédiatement dans le réseau ou de prévoir temporairement un raccordement flexible? Les attentes de l'investisseur pèsent bien entendu également dans la balance. Pour objectiver cette réflexion, la CREG insiste désormais sur la nécessité de procéder à une analyse approfondie des coûts/bénéfices.

L'orateur souligne en outre que la CREG a insisté sur l'importance de l'accès des tiers au réseau dans le cadre du code de bonne conduite. Sous l'impulsion de la CREG, Elia donne ainsi accès à sa carte du réseau indiquant les capacités d'accueil disponibles. Cette carte doit aider les investisseurs à choisir plus consciemment

beschikbaar is, in plaats van projecten te plannen op plaatsen waar de netcapaciteit al onder druk staat.

Tot slot benadrukt de heer Locquet dat batterijen niet enkel als onderdeel van het probleem mogen worden beschouwd, maar ook een belangrijk deel van de oplossing kunnen vormen. Volgens hem moet dit perspectief sterker worden meegenomen bij de analyse van toekomstige investeringsprojecten.

De heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt bij de CREG, geeft aan dat er prioriteiten moeten worden gesteld als het gaat om capaciteit en aansluitingsaanvragen. Die aspecten worden bijna dagelijks met Elia besproken om de krijtlijnen ter zake beter te definiëren. Hij benadrukt dat er ook politieke keuzes zullen moeten worden gemaakt, aangezien de beschikbare capaciteit niet volstaat voor alle aanvragen.

De spreker benadrukt bovendien dat de CREG de kosten van de verschillende opties nauwgezet in het oog houdt, of het nu gaat om versterking van het net, om flexibele toegang dan wel om re-dispatching of reguleringsmaatregelen. De analyse van die kosten valt onder de tariefbevoegdheid van de CREG, meer bepaald wat de impact op de consument betreft. Het doel is het technisch-economische optimum te bereiken en te zorgen voor een zo beperkt mogelijke doorrekening van de kosten, zowel aan de consument als aan het systeem.

De rapporteurs,

Steven Coenegrachts
Hervé Cornillie

De voorzitter,

Jeroen Soete

Bijlage: presentatie van de CREG

des sites où une plus grande capacité est disponible, plutôt que de planifier des projets dans des endroits où la capacité du réseau est déjà saturée.

Enfin, M. Locquet souligne que les batteries ne doivent pas être considérées uniquement comme une partie du problème, mais qu'elles peuvent constituer aussi une part importante de la solution. Selon lui, il conviendra d'en tenir davantage compte dans l'analyse des projets d'investissement futurs.

M. Laurent Jacquet, directeur du fonctionnement technique du marché de l'électricité et du gaz à la CREG, précise qu'en matière de capacité et de demande de raccordement, il conviendra de fixer des priorités. Ces aspects font l'objet de discussions quasi quotidiennes avec Elia afin de mieux en définir les contours. Il souligne que des choix politiques devront également être opérés, car la capacité disponible ne pourra pas répondre à toutes les demandes.

Il insiste par ailleurs sur le fait que la CREG est particulièrement attentive au coût des différentes options – qu'il s'agisse du renforcement du réseau, de l'accès flexible, des mesures de re-dispatching ou de réglage. L'analyse de ces coûts relève de la compétence tarifaire de la CREG, notamment en ce qui concerne leur répercussion sur le consommateur. L'objectif est de veiller à l'optimum technico-économique et d'assurer une répercussion des coûts la plus limitée possible, tant pour le consommateur que pour le système.

Les rapporteurs,

Steven Coenegrachts
Hervé Cornillie

Le président,

Jeroen Soete

Annexe: présentation de la CREG

HOORZITTING

COMMISSIE ENERGIE, LEEFMILIEU EN KLIMAAT

Directiecomité van de CREG

8 juli 2025



—CREG

Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas

Agenda

- I. Inleiding
- II. Warmtepompnorm
- III. Gedragscode elektriciteit – flexibele aansluitingen
- IV. Conclusie

—CREG—

2

I. INLEIDING

— CREG —

I. Inleiding

- Warmtepompen en flexibele aansluitingen op het netwerk vormen één van de belangrijkste thema's van de energietransitie.
- Deze elementen dragen namelijk bij aan:
 - de decarbonisatie
 - de energie-efficiëntie
 - de integratie van hernieuwbare energie
- De kwestie van flexibele aansluitingen wordt nog versterkt omdat het transmissienetwerk al aan beperkingen wordt onderworpen, waardoor de capaciteit om aan alle toegangsaanvragen te voldoen beperkt is.
- De CREG besteedt hieraan bijzondere aandacht, in overeenstemming met haar wettelijke bevoegdheden en in het kader van haar Strategisch Plan 2024-2029 en het Memorandum 2024.

—CREG—

4

I. Inleiding

▪ Wettelijke basis - Warmtepompen

Elektriciteitswet, Art. 22bis/1.

§ 1. Elk jaar, uiterlijk op 15 mei, publiceert de commissie een analyse over de verhouding tussen de kostprijs voor de verwarming met warmtepompen en andere duurzame technologieën en de kostprijs voor de verwarming met fossiele verwarmingsbronnen, met name aardgas, huisbrandolie, propaan in bulk en steenkool, als onderdeel van de studie voor de energienorm zoals vervat in artikel 22bis, § 1, van deze wet. De commissie voert deze opdracht, indien mogelijk, uit in samenwerking met de gewestelijke energieregulators en met bijzondere aandacht voor begunstigden van de maximumprijzen bedoeld in artikel 20 van deze wet.

§ 2. Onverminderd de bevoegdheden bedoeld in artikel 12 en uiterlijk op 1 juli van hetzelfde jaar, en na het inwinnen van een advies van de Adviesraad Gas en Elektriciteit en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, geeft de Commissie een advies aan de minister met aanbevelingen voor maatregelen ter vrijwaring en bevordering van de rendabiliteit van duurzame technologieën, met inbegrip van warmtepompen, waarbij die aanbevelingen slaan op de kostenccomponenten van de energiefactuur, waaronder deze die onder de federale energiebevoegdheid vallen.

Studie warmtepomp
→ Analyse van de rentabiliteit van duurzame verwarmingssystemen in de huidige situatie

Aanbevelingen ter bevordering van de rentabiliteit van duurzame verwarmingssystemen
→ Beoordeling van de impact van deze maatregelen op de rentabiliteit van duurzame verwarmingssystemen

—CREG—

I. Inleiding

- Wettelijke basis – Gedragscode elektriciteit – Flexibele aansluitingen

Artikel 11 van de Elektriciteitswet

« § 2. De commissie legt een gedragscode vast.

In die gedragscode bepaalt de commissie, op voorstel van de netbeheerder en na raadpleging van de netgebruikers, de voorwaarden inzake **de aansluiting op en toegang tot het transmissienet**.

In die gedragscode bepaalt de commissie, na raadpleging van de netgebruikers en van de netbeheerder, de methoden voor het berekenen of vastleggen van de voorwaarden inzake:

1° de **verstrekking van ondersteunende diensten**, die zo economisch mogelijk worden uitgevoerd en passende stimuleringsmaatregelen bieden voor netwerkgebruikers, om hun input en output op elkaar af te stemmen; dergelijke ondersteunende diensten worden op billijke en niet-discriminerende wijze verstrekt en zijn gebaseerd op objectieve criteria, en

2° **toegang tot grensoverschrijdende infrastructuur**, inclusief de procedures voor de toewijzing van capaciteit en congestiebeheer.» [eigen nadruk]

—CREG—

6

I. Inleiding

- Wettelijke basis – Gedragscode elektriciteit

Gedragscode CREG

Boek 1. Algemeen

Boek 2. Aansluiting op het transmissienet (aansluitingsprocedures, aansluitingsvoorwaarden en planingsgegevens)

Boek 3. Toegang tot het transmissienet (toegang sensu stricto, BRP, programamaverantwoordelijkheid, verantwoordelijkheid voor de niet-beschikbaarheidsplanning)

Boek 4. Meteropnames en metingen

Boek 5. Specifieke modaliteiten tussen de transmissienetbeheerder enerzijds en de lokale transmissienetbeheerders en publieke distributienetbeheerders anderzijds, voor wat betreft de aansluiting van het lokaal transmissienet of het publiek distributienet op en de toegang tot het transmissienet

Boek 6. Regels van toepassing op de CDS-beheerders, aangesloten op het transmissienet en op hun relaties met de transmissienetbeheerder, met betrekking tot aansluiting op en toegang tot het transmissienet

Boek 7. Registratie van gegevens

Boek 8. Ondersteunende diensten

Boek 9. Toegang tot grensoverschrijdende infrastructuur, met inbegrip van de procedures voor de toewijzing van capaciteit en congestiebeheer

Boek 10. Permanente dialoog met de marktoperatoren in het kader van de in deze gedragscode behandelde onderwerpen

Boek 11. Slotbepalingen

Op voorstel van Elia

— CREG —

II. WARMTEPOMPENORM

— CREG —

Studie

(F)3017
15 mei 2025

Analyse over de verhouding tussen de kostprijs voor de verwarming met warmtepompen en andere duurzamere technologieën en de kostprijs voor de verwarming met fossiele brandstoffen

Artikel 22 bis/1, § 1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

—CREG—

9

Rendement van de investering in een warmtepomp

- Is investeren in een warmtepomp financieel rendabel?
 - voor een consument die zijn verwarmingsketel op aardgas, propaan of stookolie moet vervangen
- Compenseren de gerealiseerde besparingen op de verwarmingskosten de bijkomende kosten voor de investering in een warmtepomp?

—CREG—

10

Rendement van de investering in een warmtepomp - Parameters

Parameters		Gevolgen
• Isolatie niveau van referentiewoningen (goed geïsoleerd, matig geïsoleerd, slecht geïsoleerd)	↑	Benodigde hoeveelheid verwarming
• Warmte distributiesysteem (vloerverwarming, radiatoren of hogetemperatuurradiatoren)	↑	Rendement warmtepomp
• Type leverings contract (vaste prijs, variabele prijs of dynamische prijs)	↑	Kosten van de <i>commodity</i> component
• Regio van de woning	↑	Kosten van netwerkcomponent en gewestelijke investeringspremies
• Status van "beschermde" of "niet-beschermde" klanten	↑	Kosten van energie
• Type warmtepomp (lucht-water of grond-water)	↑	Efficiëntie van de warmte-pomp en investeringskosten

Rendement van lucht-water-warmtepompen in combinatie met een variabel prijscontract

Regio	Vergelijkende brandstof	Wallonië					Brussel					Vlaanderen																										
		Aardgas					Propaan					Brandstof voor verwarming					Aardgas					Propaan					Verwarmings brandstof											
		1	2	3	4	5	x	1	2	3	4	5	x	1	2	3	4	5	x	1	2	3	4	5	x	1	2	3	4	5	x	1	2	3	4	5	x	
Subsidiegroep	Goed geïsoleerd																																					
	Geïsoleerd																																					
Vloerverwarming	Goed geïsoleerd																																					
	Geïsoleerd																																					
Radiator	Goed geïsoleerd																																					
	Geïsoleerd																																					
Radiator	Niet geïsoleerd																																					
	Geïsoleerd																																					
Hoge temperatuur radiator	Niet geïsoleerd																																					
	Geïsoleerd																																					

Rood: verwarmen met warmtepomp is duurder
Oranje: verwarmen met warmtepomp is goedkoper
Groen: verwarmen met een warmtepomp is rendabel

Conclusies over de rentabiliteit van warmtepompen in de huidige context

Contracten met variabele prijzen:

Moeilijk om rentabiliteit te bereiken voor slecht geïsoleerde woningen met verwarmingssystemen met hoge temperaturen

→ Renovatie nodig vóór installatie warmtepompen

Voor goed geïsoleerde of matig geïsoleerde woningen:

- Warmtepomp vs stookolie: rentabiliteit bereikt in alle gewesten
- Warmtepomp vs propaan: rentabiliteit bereikt (vereist premie in Wallonië en Brussel)
- Warmtepomp vs aardgas: niet rendabel in Wallonië en Brussel, goedkoper in Vlaanderen maar vereist subsidies om rendabel te zijn

Vaste contracten: lagere rentabiliteit vergeleken met propaan en stookolie, maar beperkt effect op rentabiliteit vergeleken met aardgas

Dynamische contracten: betere rentabiliteit in vergelijking met alle fossiele brandstoffen, maar niet genoeg om rentabiliteit te bereiken in vergelijking met aardgas

« **Beschermde » klanten:** verwarming met een warmtepomp systematisch duurder dan met aardgas omwille van het sociaal tarief, dat verhoudingsgewijs voordeliger is voor aardgas dan voor elektriciteit.

—CREG—

Duurzame alternatieven voor individuele warmtepompen

Het is niet rendabel om warmtepompen te installeren in slecht geïsoleerde gebouwen. Zelfs in bepaalde gevallen van goed geïsoleerde gebouwen waar warmtepompen rendabel zijn, kunnen er andere technische beperkingen (geluid, ruimte, enz.) zijn voor de installatie ervan.

→ In deze gevallen zijn warmtenetten in bepaalde gevallen een duurzaam alternatief. Hun rentabiliteit wordt voornamelijk bepaald door de volgende 2 factoren:

1. [Voldoende hoge dichtheid van het warmteverbruik](#)
2. [Lokaal beschikbare bronnen](#) in de nabijheid van warmteverbruikers (afvalwarmte, geothermische energie, enz.)

De gewesten voeren [verwarmingsplannen](#) en [investeringspremies](#) in om investeringen te bevorderen in projecten waar rentabiliteit haalbaar lijkt! Dergelijke investeringen blijven momenteel echter beperkt (~ 1% van de vraag naar warmte en koeling in residentiële gebouwen in België).

[Met deze investeringssteun kunnen](#) verwarmingsnetwerken in bepaalde gevallen [rendabel](#) zijn tijdens de levensduur van het netwerk!

—CREG—

14

Advies

(A)3051
27 juni 2025

Advies over maatregelen om het concurrentievermogen van de ondernemingen, de koopkracht van de huishoudelijke afnemers en de rendabiliteit van duurzamere verwarmings-technologieën veilig te stellen

Artikelen 22*bis*, § 3 en 22 *bis*/1, § 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en artikel 15/25, § 3 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

—CREG—

Maatregelen nodig om de rentabiliteit van warmtepompen te bevorderen

- Prioriteit geven aan de isolatie van gebouwen
- Een aanmoedigingstarief promoten voor elektriciteitsdistributiekosten
- ETS 2 toepassen (verplicht op Europees niveau in 2027)
- De energie-accijnzen hervormen (opgenomen in regeerakkoord)

De aanbeveling van de CREG betreft de snelle implementatie van deze laatste twee maatregelen:

- Dringende maatregelen nodig om nieuwe « *carbon lock-in* » te vermijden
- Verwarmingsinfrastructuren hebben een levensduur van 15-20 jaar. Elke nieuwe verwarmingsketel die vandaag wordt geïnstalleerd, houdt zijn emissies vast tot 2040-2045, waardoor de doelstelling van 90% emissiereductie voor 2040 en koolstofneutraliteit voor 2050 in gevaar komt.

—CREG—

16

Prioriteit geven aan gebouwisolatie

Momenteel zijn niet alle gebouwen geschikt voor een warmtepomp.

Renovatie is nodig om :

- De verwarmingsbehoefte en dus het **vereiste vermogen** van de warmtepomp te verminderen om zo de **investeringskosten** te beperken;
- De **bedrijfstemperatuur van het verwarmingssysteem te verlagen** om de **efficiëntie** van de warmtepomp **te verbeteren** en de bedrijfskosten te verlagen.

Het doel van de andere maatregelen is niet om rentabiliteit te bereiken voor alle soorten woningen, maar om een gunstig economisch kader te creëren voor woningen die geschikt zijn voor een efficiënte integratie van warmtepompen.

—CREG—

ETS 2 toepassen

- ETS 2 zal bijdragen aan een meer eerlijke concurrentie tussen verwarming met aardgas en verwarming met een warmtepomp, door de kosten van CO₂-uitstoot te integreren.
- Verwarming met een warmtepomp stoot 6 tot 8 keer minder CO₂ uit dan verwarming met fossiele brandstoffen.
- Regionale premies zijn nog steeds nodig om de rentabiliteit van warmtepompen te garanderen, zelfs met een ETS 2-prijs van €57,33/ton CO₂ (maximale prijsverhouding verwacht op korte termijn).

Type contract	Wallonië (€)	Brussel (€)	Vlaanderen (€)
Sociaal	5.877 - 8.554		
Vast	1.840*-3.866	2.892*-5.753	1.091*-2.726*
Variabel	2.399*-4.267	3.451*-6.153	1.650*-3.126*
Dynamisch	568*-1.783*	2.314*-4.022*	313*-1.174*

Vork voor goed geïsoleerde en gemiddeld geïsoleerde woningen

➤ ETS 2 garandeert op zichzelf de rentabiliteit van warmtepompen niet!

Hervorming energie-accijnzen zonder ETS 2

- **Scenario 1:** "budgetneutrale" hervorming die het gunstigst is voor elektriciteit en waarbij de accijnzen worden overgeheveld naar aardgas, stookolie en propaan (andere scenario's worden in het advies in overweging genomen).

	Niet-beschermd klant	
Accijns (€/MWh)	Niveau op 01/01/2025	Scenario 1
Elektriciteit	52,37	1,06
Aardgas	9,78	24,14
Stookolie	1,96	16,32
Propaan	0,00	14,36

- Gewestelijke premies die nodig zijn om de rentabiliteit van warmtepompen te garanderen met de accijnshervorming van scenario 1

Soort contract	Wallonië (€)	Brussel (€)	Vlaanderen (€)
Sociaal tarief	6.159-9.002		
Vast	-29*-1.296*	1.462*-2.947*	-956*-486*
Variabel	821*-1.607*	2.021*-3.348*	-106*-797*
Dynamisch	-1.647*-249*	639*-1.520*	-1.899*-350*

Vork voor goed geïsoleerde en gemiddeld geïsoleerde woningen

- **Hervorming van de accijnzen zorgt voor rentabiliteit van een warmtepomp voor niet-beschermd klanten die profiteren van een gewestelijke premie (negatieve premie is rendement op investering)**

-CREG

Hervorming energie-accijnzen met ETS 2

- Regionale bonussen die nodig zijn om de rentabiliteit van warmtepompen te garanderen met de accijnshervorming van scenario 1 en een ETS 2-prijs van €57,33/ton CO₂

Type contract	Wallonië (€)	Brussel (€)	Vlaanderen (€)
Sociaal		4.376*-5.700	
Vast	-2.904*-446*	-1.298*-613*	-3.832*-1.255*
Variabel	-2.054*-135*	-448*-923*	-2.982*-945*
Dynamisch	-4.595*-1.493*	-2.236*-221*	-5.136*-2.092*

Vork voor goed geïsoleerde en gemiddeld geïsoleerde woningen

➤ Hervorming van de accijnzen maakt het mogelijk de rentabiliteit van een warmtepomp te garanderen en vermindert de behoefte aan gewestelijke bonussen

Andere maatregelen: aanmoedigingsstarieven

De afhankelijkheid van regionale premies als aanpassingsvariabele om de rentabiliteit te garanderen, kan worden verminderd door op prikkels gebaseerde nettarieven.

Dit kan op twee complementaire manieren:

1. **Investeren aanmoedigen:** door de verwarmingskosten te verlagen via een netwerktarief dat gunstig is voor de verbruiksprofielen van warmtepompen (capaciteitstarief in Vlaanderen of "tijd van gebruik" in Wallonië)
2. **Flexibiliteit aanmoedigen:** door de proportionele component van de energiefactuur te moduleren in functie van het tijdstip van verbruik (bijvoorbeeld via een netwerktarief dat gedifferentieerd is volgens de tijdsperiodes - "*time of use*" - zoals in Wallonië)

—CREG—

Andere maatregelen: intelligente programmering van warmtepompen aanmoedigen

Intelligente programmering van warmtepompen verbetert hun rentabiliteit met een dynamisch prijsleveringscontract.

- Een vermindering van 10% op de totale factuur (d.w.z. 30% van de energiecomponent) in vergelijking met een contract met variabele prijs.

Stimulerende netwerktarieven maken dynamische contracten nog aantrekkelijker voor warmtepompverbruik.

- In Wallonië bijvoorbeeld maakt een "*time-of-use*"-tarief een vermindering van 12% van de globale kosten mogelijk voor een consument met een dynamisch contract.

Het flexibeler maken van de vraag heeft een gunstig effect op het elektriciteitssysteem.

- beter beheer van perioden van incompressibiliteit, toereikendheid van vraag en aanbod, en congestie.

—CREG—

III. CREG Beslissing (B)2899

Gedragscode elektriciteit – flexibele aansluitingen

— CREG —

ACTUELE EN TOEKOMSTIGE UITDAGINGEN

—CREG—

24

Actuele en toekomstige uitdagingen ⁽¹⁾

De energietransitie leidt tot:

- Elektrificatie van bestaande industriële processen leiden tot verhoogde vraag naar elektriciteit
- Elektrificatie van bestaande industriële processen: voormalige DNB-klienten worden Elia-klienten omwille van nood aan hogere aansluitingsvermogens
- Nieuwe technologieën met (grotere) elektriciteitsnoden (zoals datacenters en waterstofproducenten)
- Vergroening van de aanbodzijde: toename in kleine/grote wind on/offshore en solar productie, ondersteund door toename in batterijen om fluctuaties op te vangen
- Gecentraliseerde import/export langs de Noordzee (offshore wind, interconnectors)
- Grootschalige projecten (zoals batterijen met een capaciteit van 700 MW) vragen aansluitingen op het 380kV-net

Maar de (toekomstige) onthaalcapaciteit van het net is beperkt : de noden aan aansluitingscapaciteit stijgen sterker en sneller dan voorzien in het Federaal Ontwikkelingsplan

—CREG—

25

Actuele en toekomstige uitdagingen ⁽²⁾

Het aantal aansluitingsaanvragen dat een weigering van vaste aansluiting en een voorstel voor flexibele aansluiting krijgen, neemt toe:

- Meer aansluitingsaanvragen omwille van drijfveren van de energietransitie
- Meer aansluitingsaanvragen met voorspelde, structurele congestierisico's en bijgevolg flexibele aansluitingen
- In geval van flexibele aansluitingen: toenemende afregelrisico's
- Meer voorstellen voor flexibele aansluitingen zonder beperking in de tijd (inschatting congestierisico's na periode van goedgekeurd Federaal Ontwikkelingsplan)

Echter:

- Uitdagingen vragen herziening/verbetering van de methodologie wegens toenemende complexiteit en nood aan verfijning van studieresultaten
- Substantiële onzekerheid over voorspelde congestierisico's en dus noden voor flexibele aansluitingen wegens opeenstapeling van aansluitingsaanvragen terwijl niet alle aansluitingsprojecten zullen worden verwezenlijkt

—CREG—

Actuele en toekomstige uitdagingen ⁽³⁾

Risico op sub-optimaal gebruik van de onthaalcapaciteit van het net:

- Een overschatting in congestierisico's zal leiden tot een overgedimensioneerd net
- Nood aan duidelijke kostenbatenanalyse om netinvesteringen af te wegen tegenover alternatieven zoals lokale diensten voor congestiebeheer

Risico's voor systeembeheer:

- Risico op grote onbalansen omwille van afregeling in reële tijd
- Hogere nood aan snelle balanceringscapaciteit en dus verhoogde aankoop van aFRR capaciteit die echter deels onbeschikbaar kan/zal zijn omwille van flexibele aansluiting

—CREG—

27

Voorstellen flexibele aansluitingen (2024)

De CREG heeft, sinds het begin, in totaal meer dan 130 voorstellen ontvangen voor flexibele aansluiting (in het kader van een oriëntatie- of detailstudie).

In 2024 behandelde de CREG in totaal 38 oriëntatiestudies en 13 detailstudies.

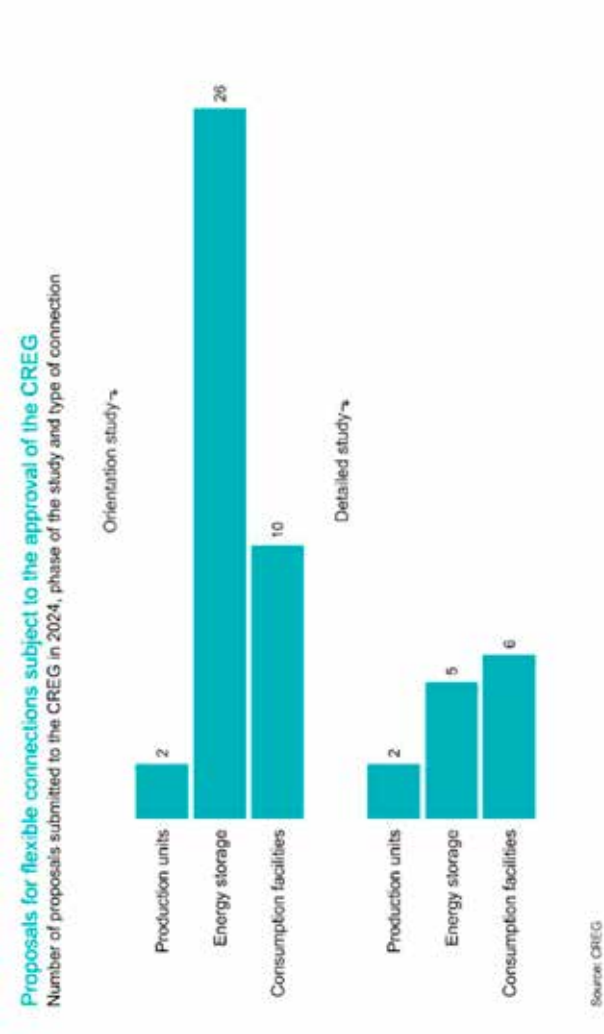


Figure 2-5 Proposals for flexible connections subject to the approval of the CREG

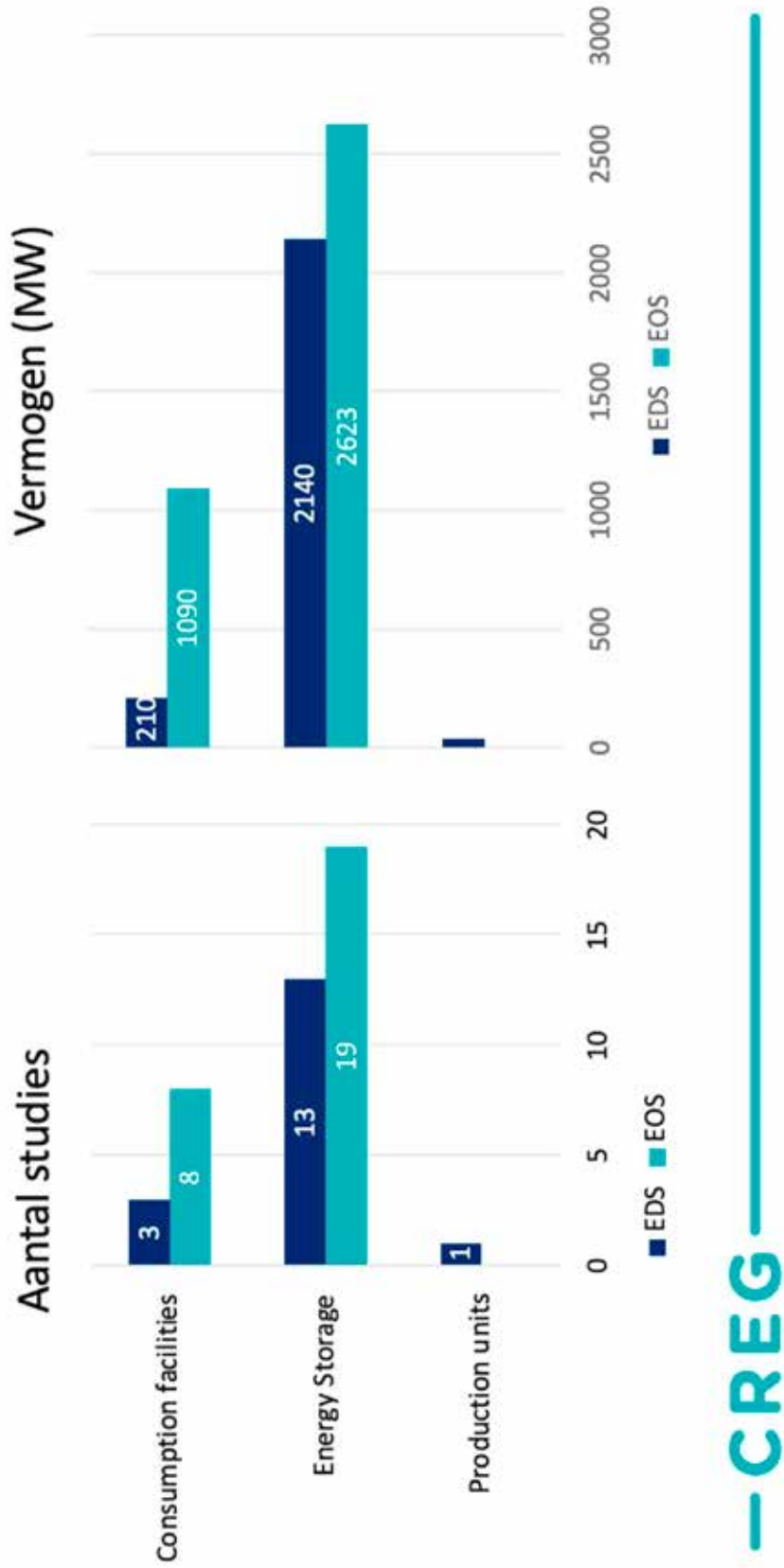
Cijfers voor 2024

Bron: Studie (F)2965 van 15 mei 2025 over de werking van en de prijsevoluties op de Belgische groothandelsmarkten voor elektriciteit - Monitoring Report 2024

<https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/F2965EN.pdf>

Voorstellen flexibele aansluitingen (2025)

Tot nu toe heeft de CREG in totaal 45 voorstellen voor flexibele aansluitingen ontvangen (in het kader van een oriëntatie- en detailstudie).



REGULATOIR KADER

—CREG— 30

Regulatorisch/contractueel kader m.b.t. (flexibele) aansluitingen op het transmissienet: GEDEELDE bevoegdheden tussen minister, CREG en Elia

- **Technisch reglement:** technische vereisten, vastgelegd door de Koning
- **Federaal Ontwikkelingsplan:** goedgekeurd door de minister, op voorstel van Elia en na advies van de CREG
- **CREG gedragscode van 20 oktober 2022:** procedures en voorwaarden voor aansluiting op het transmissienet, vastgelegd door de CREG, op voorstel van Elia
- **(flexibele) Type-aansluitingsovereenkomst:** goedgekeurd door de CREG, op voorstel van Elia
- **Individueel voorstel voor flexibele aansluiting:** beslissing van Elia na ontvangst van een aansluitingsaanvraag
- **Methodologie voor de uitvoering van netstudies in het kader van gevraagde aansluitingen:** opgesteld en gepubliceerd door Elia
- **Regels voor coördinatie en congestiebeheer:** goedgekeurd door de CREG, op voorstel van Elia

➤ De type-aansluitingsovereenkomst, de voorstellen voor flexibele aansluiting, de regels voor coördinatie en congestiebeheer en de methodologie voor netstudies dienen de bepalingen opgenomen in de CREG gedragscode na te leven.

—CREG—

CREG gedragscode: flexibele aansluiting

➤ De CREG gedragscode (voordien het federaal technisch reglement en zoals opgelegd in Europese regelgeving) voorziet reeds lang dat Elia een weigering van vaste aansluiting dient te motiveren en in dit geval een flexibele aansluiting dient voor te stellen aan de (kandidaat-)transmissienetgebruiker die een aanvraag voor een nieuwe aansluiting of voor aanpassing van een bestaande aansluiting richt aan Elia.

VASTE EN FLEXIBELE AANSLUITINGEN ZIJN MOGELIJK VOOR ELEKTRICITEITSPRODUCTIE-EENHEDEN, VERBRUIKSINSTALLATIES EN ENERGIEOPSLAGFACILITEITEN.

- **Vaste aansluiting:** de aansluiting waarbij de elektriciteitsinjectie in en/of de elektriciteitsafname van het transmissienet niet kan worden beperkt onder de in het aansluitingscontract vastgelegde capaciteit, volgens voorwaarden overeengekomen in het aansluitingscontract
- **Flexibele aansluiting:** de aansluiting onder voorwaarden, overeengekomen in het aansluitingscontract, om de elektriciteitsinjectie in en/of de elektriciteitsafname van het transmissienet te beperken en te regelen

! In geval van niet-structurele congestierisico's kan Elia redispatching activeren (neerwaarts maar ook opwaarts) op zowel vaste als flexibele aansluitingen. Dit is een aparte dienst volgens een apart regulator/contractueel kader

—CREG—

CREG BESLISSING (B)2899 VAN 10 APRIL 2025 TOT WIJZIGING VAN DE GEDRAGSCODE

—CREG—

33

CREG beslissing (B)2899 ⁽¹⁾

- De eerste CREG gedragscode van 20 oktober 2022 bevatte in artikel 61 een (te) beperkte set van bepalingen over flexibele aansluiting.
- De CREG heeft per beslissing (B)2899 van 10 april 2025 (in werking getreden op 24 april 2025), op voorstel van Elia en na openbare raadpleging, een wijziging van voornamelijk artikel 61 doorgevoerd om het kader voor flexibele aansluitingen te verduidelijken en te vervolledigen.

Samenvatting van de wijzigingen:

- Verduidelijking concept “flexibele aansluiting”
- Contractueel bindende parameters
- Drempels in geval van beperkte risico's (proportionaliteitsbeginsel)
- Alternatief voor niet/minder flexibele transmissienetgebruikers om weigering van aansluiting te voorkomen
- Verhoogde transparantie over de methodologie voor netstudies door Elia
- Focus op monitoring (en niet langer goedkeuring) door de CREG van beslissingen van Elia over individuele voorstellen voor flexibele aansluiting

—CREG—

CREG beslissing (B)2899 (2)

Voordien	Na inwerkingtreding beslissing (B)2899
Geen drempels (flexibele aansluiting bij minste voorspelde congestierisico)	Introductie van drie drempels: 0.1% van de tijd, 1 MW, en PTDF-drempel (zijnde een drempel voor impact van een aansluiting op een beperkend netelement, in detail uitgewerkt in de methodologie van Elia)
Enkel flexibele aansluiting met afregeling in reële tijd	Creatie van “ <i>regulatory sandbox</i> ”: mogelijkheid tot aanvraag van flexibele aansluiting onder afwijkende voorwaarden
Inschatting afregelrisico's: indicatieve waarden, enkel in oriëntatie- of detailstudie	Inschatting van afregelrisico's van flexibel aansluitingsvermogen wordt bindend via het aansluitingscontract: - Opsplitsing vast en flexibele aansluitingsvermogen - Ingесhat afregelrisico in termen van tijd (%tijd) - Ingесhat afregelrisico in termen van energie (MWh) => energieplafond - Gefaseerde planning met mogelijke evolutie in vast/flexibel aansluitingsvermogen - “Tijdelijke periode” op basis van de gefaseerde planning: flexibele aansluiting beschouwd als vergoede dienst na afloop van de tijdelijke periode - Omzetting van flexibele naar vaste aansluiting bij realisatie van relevante netversterking

—CREG—

CREG beslissing (B)2899 ⁽³⁾

Na inwerkingtreding beslissing (B)2899	
Voordien	
Regels en voorwaarden beslist en gecommuniceerd door Elia via oriëntatie- of detailstudie (niet-gereguleerd): - In praktijk geen onderscheid tussen vast en flexibel aansluitingsvermogen - Geen vergoeding voor afregeling - Geen correctie van de perimeter van de balanceringsverantwoordelijke	Regels en voorwaarden vastgelegd in de CREG gedragscode (gereguleerd): - Onderscheid tussen vast en flexibel aansluitingsvermogen - Geen vergoeding voor afregeling binnen de tijdelijke periode en onder het energieplafond / wel vergoeding boven energieplafond alsook na afloop tijdelijke periode - Afregeling in reële tijd: wel correctie van de perimeter van de balanceringsverantwoordelijke (BRP) voor op voorhand verhandelde energie (niet zo voor acties in reële tijd wegens geen tekort voor de BRP door de afregeling)
Beperkte en onduidelijke informatie verschaft door Elia	Uitbreiding van het technisch rapport gedeeld met de aanvrager, CREG en AD Energie, met meer informatie over de flexibele aansluiting (confidentiële en niet-confidentiële versie ten aanzien van de aanvrager)
Weinig transparantie over methodologie	Publicatie van de methodologie, met introductie van een publiek, transparant proces voor wijziging van de methodologie

—CREG—

CREG beslissing (B)2899⁽⁴⁾

Actiepunten voor Elia

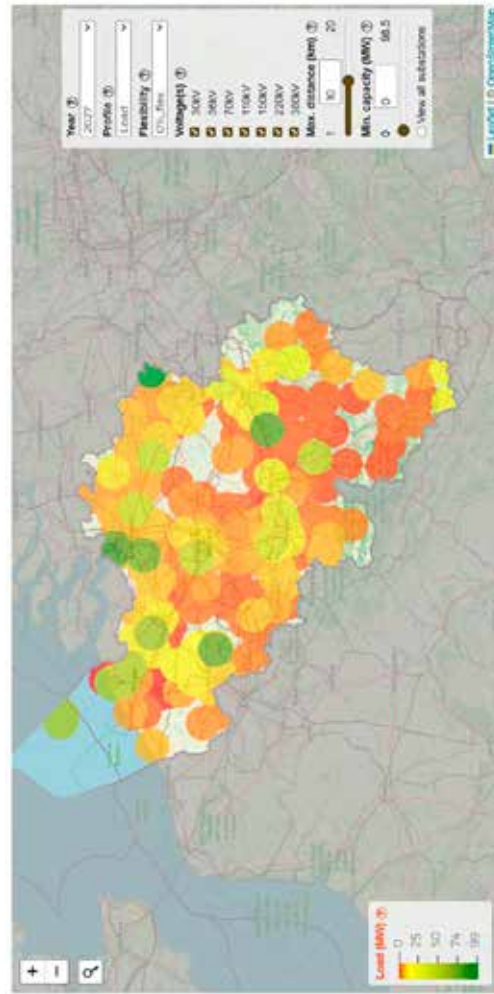
Ondanks de reeds uitgevoerde nodige, substantiële verbetering van het regulatorisch kader dienen de uitdagingen verder te worden opgevolgd en blijft er een vraag aan Elia naar verdere verduidelijking en transparantie, zoals:

- Voorwaarden om een congestie als structureel te beschouwen
- Uitgewerkte alternatieven voor afregeling in reële tijd
- Verhoogde transparantie over de studieresultaten van individuele flexibele aansluitingen als input voor een betere afweging van de business case van (kandidaat-) transmissienetgebruikers
- Harmonisering over federale en regionale netten
- Verduidelijking over de impact op tarieven en mogelijke wijziging van de tarieven
- Verduidelijking over de impact op de ondersteunende diensten en bijgevolg de kosten voor systeembeheer

—CREG—

Bredere impact: CREG stimulansen voor Elia

- Vervollediging en verduidelijking regulatorisch kader (zie vorige slides)
- Voorbereiding toekomstige evoluties, zoals de link met het Federaal Ontwikkelingsplan waarvoor Elia via een kostenbatenanalyse dient aan te tonen of een netversterking dan wel het gebruik van 'permanente' flexibele aansluitingen de meest efficiënt maatregel zijn om structurele congestierisico's te beheeren.
- Elia publicatie van de onthaalcapaciteit van het net (maandelijkse update)
- [HTTPS://WWW.ELIA.BE/NL/KLANTEN/AANSLUITING/ONTHAALCAPACITEIT-VAN-HET-NET](https://www.elia.be/nl/klanten/aansluiting/onthaalcapaciteit-van-het-net)



—CREG—

IV. CONCLUSIE

— CREG —

Conclusie – Warmtepompen

- De relatieve rentabiliteit van investeringen in warmtepompen ten opzichte van investeringen in systemen op fossiele brandstoffen **is afhankelijk van diverse factoren** (isolatiegraad, type warmtepomp, type elektriciteitscontract, regio, enz.).
- In de huidige situatie zijn warmtepompen **in de meeste gevallen concurrerend ten opzichte van propaan en stookolie**
- Daarentegen biedt hun relatieve concurrentiepositie ten opzichte van **aardgas aanzienlijke verbeteringsmogelijkheden in de drie regio's**
- Er moeten echter **vandaag** maatregelen worden genomen om dit potentieel te benutten, zodat België **tegen 2040** zijn klimaatdoelstellingen kan halen
- Deze maatregelen bestaan voornamelijk uit:
 - het verbeteren van de isolatie van gebouwen
 - het bevorderen van een aanmoedigingstarief voor de elektriciteitsnetwerkcomponent
 - de toepassing van de ETS 2-verplichting
 - de hervorming van de accijnzen op energie (overeenkomstig het regeerakkoord)

—CREG—

Conclusie – Flexibele aansluitingen

- De energietransitie leidt tot een toenemende behoefte aan elektrificatie, die botst met de beperkingen van het netwerk op gebied van onthaalcapaciteit: de behoefte aan aansluitcapaciteit **stijgt sterker en sneller dan voorzien in het federaal ontwikkelingsplan**
- **Toename van weigeringen** voor aanvragen voor vaste aansluitingen versus **toename van voorstellen voor flexibele aansluitingen**
- Op korte termijn: flexibele aansluitingen zijn **onontbeerlijk**, maar moeten wel als een **tijdelijke alternatieve oplossing** worden beschouwd
- **Herziening van de gedragscode elektriciteit noodzakelijk** om deze ontwikkelingen in het veld te kaderen, het regulatorisch kader voor de voorwaarden voor het toekennen van flexibele aansluitingen op het transmissienet te verduidelijken en aan te vullen, in overleg met alle betrokken stakeholders (Elia, regionale regulatoren, marktspelers, enz.)
- Noodzaak tot **harmonisatie van de regulatorische kaders** op federaal en regionaal niveau
- Ondanks de aanzienlijke verbeteringen die reeds aan het regulatorisch kader zijn aangebracht, moeten **de huidige en toekomstige uitdagingen nauwlettend worden gevolgd**
- In het kader van de komende netontwikkelingsplannen moet worden geanticipeerd op en nauwlettend worden gevolgd wat de **noodzakelijke afwegingen tussen de verschillende mogelijke opties** zijn

—CREG—

CREG



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas

AUDITION

COMMISSION ENERGIE, ENVIRONNEMENT ET CLIMAT

Comité de direction de la CREG
8 juillet 2025



—CREG

Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas

Ordre du jour

I. Introduction

II. Norme Pompe à Chaleur

III. Code de bonne conduite électricité - Raccordements flexibles

IV. Conclusion

—CREG—

2

I. INTRODUCTION

— CREG —

I. Introduction

- La question des pompes à chaleur et des raccordements flexibles au réseau constitue une des thématiques clés de la transition énergétique.
- En effet, ces éléments contribuent à :
 - la décarbonation
 - l'efficacité énergétique
 - l'intégration des énergies renouvelables
- La question des raccordements flexibles se pose, en outre, avec d'autant plus d'acuité que le réseau de transport est déjà soumis à des contraintes, limitant sa capacité à accueillir toutes les demandes d'accès.
- La CREG y accorde une attention toute particulière, dans le respect de ses compétences légales et dans la continuité de son plan stratégique 2024-2029 et Mémorandum 2024.

—CREG—

4

I. Introduction

- Bases légales - Pompes à chaleur

Loi électricité, Art. 22bis/1.

§ 1^{er}. Au plus tard le 15 mai de chaque année, la commission publie **une analyse sur le rapport entre le coût du chauffage à l'aide d'une pompe à chaleur et d'autres technologies plus durables et le coût du chauffage à l'aide de combustibles fossiles** (gaz naturel, mazout de chauffage, propane en vrac et charbon) **dans le cadre de l'étude sur la norme énergétique** visée à l'article 22bis, § 1^{er}, de la présente loi. La commission s'acquitte de cette tâche, si possible, **en coopération avec les régulateurs régionaux de l'énergie** et en accordant une attention particulière aux bénéficiaires des prix maximaux visés à l'article 20 de la présente loi.

§ 2. Sans préjudice de ses compétences visées à l'article 12 et au plus tard le 1^{er} juillet de la même année, et **après avoir obtenu l'avis du Conseil consultatif du gaz et de l'électricité et du Conseil central de l'économie**, la commission rend au ministre **un avis accompagné de recommandations de mesures à prendre afin de sauvegarder et de promouvoir la rentabilité des technologies plus durables, y compris les pompes à chaleur**. Ces recommandations portent sur les composantes du coût de la facture énergétique, notamment celles qui relèvent de la compétence fédérale en matière d'énergie

Étude pompe à chaleur
→ Analyse de la rentabilité des systèmes de chauffage durables dans la situation actuelle

Recommandations pour promouvoir la rentabilité des systèmes de chauffage durables
→ Évaluation de l'impact de ces mesures sur la rentabilité des systèmes de chauffage durables

—CREG—

I. Introduction

- Bases légales – Code de bonne conduite électricité - Raccordements flexibles

Loi électricité, Art 11.

« § 2. La commission établit un code de bonne conduite.

*Dans ce code de bonne conduite, la commission définit, **sur proposition du gestionnaire de réseau**, et après consultation des utilisateurs du réseau, les conditions en ce qui concerne **le raccordement et l'accès au réseau de transport**.*

Dans ce code de bonne conduite, la commission définit, après consultation des utilisateurs du réseau et du gestionnaire de réseau, les méthodes pour le calcul ou la détermination des conditions en ce qui concerne :

*1° la **dispense de services auxiliaires**, qui sont exécutés de la manière la plus économique possible et qui offrent des mesures de stimulation adéquates pour les utilisateurs du réseau afin d'harmoniser leur input et leur output ; ces services auxiliaires sont dispensés de manière équitable et non-discriminatoire et ils sont basés sur des critères objectifs, et*

*2° l'**accès à l'infrastructure transfrontalière**, en ce compris les procédures pour l'attribution de capacité et la gestion des congestions. »*

— CREG —

I. Introduction

■ Bases légales – Code de bonne conduite électrique

Code de bonne conduite CREG

Livre 1. Généralités

Livre 2. Raccordement au réseau de transport (procédures de connexion, conditions de connexion et données de planification)

Livre 3. Accès au réseau de transport (comprend l'accès stricto sensu, BRP, la responsabilité de la programmation, la responsabilité pour la planification des indisponibilités)

Livre 4. Comptages et mesures

Livre 5. Modalités spécifiques entre le gestionnaire de réseau de transport, d'une part, et les gestionnaires de réseau de transport local et les gestionnaires de réseau public de distribution, d'autre part, concernant le raccordement du réseau de transport local ou du réseau public de distribution au réseau de transport et l'accès à celui-ci

Livre 6. Règles applicables aux gestionnaires des CDS, raccordés au réseau de transport et à leurs relations avec le gestionnaire de réseau de transport concernant le raccordement et l'accès au réseau de transport

Livre 7. Enregistrement des données

Livre 8. Services auxiliaires

Livre 9. Accès aux infrastructures transfrontalières, y compris les procédures d'allocation de la capacité et de gestion de la congestion

Livre 10. Dialogue permanent avec les opérateurs du marché sur les sujets traités dans ce code de bonne conduite

Livre 11. Dispositions finales

Sur proposition d'Elia

— CREG —

II. NORME POMPE A CHALEUR

— CREG —

Etude

(F)3017
15 mai 2025

Analyse sur le rapport entre le coût du chauffage à l'aide de technologies durables (dont la pompe à chaleur) et le coût du chauffage à l'aide de combustibles fossiles

Article 22 bis/1, § 1 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

—CREG—

9

Rentabilité de l'investissement dans une pompe à chaleur

- L'investissement dans une pompe à chaleur est-il rentable d'un point de vue financier ?
 - pour un consommateur qui doit remplacer sa chaudière au gaz naturel, au propane ou au mazout de chauffage
- Est-ce que les économies réalisées sur les coûts de chauffage compensent le surcoût de l'investissement dans une pompe à chaleur ?

—CREG—

10

Rentabilité de l'investissement dans une pompe à chaleur (PaC) – Paramètres

Paramètres

Impacts

• Niveau d'isolation des habitations de référence (bien isolée, moyennement isolée, faiblement isolée)	➔	Quantité de chauffage nécessaire
• Système de diffusion de chaleur (chauffage par le sol, radiateur ou radiateur haute température)	➔	Efficacité de la PaC
• Type de contrat de fourniture (à prix fixe, variable ou dynamique)	➔	Coût de la composante commodité
• Région de l'habitation	➔	Coût de la composante réseau et primes régionales à l'investissement
• Statut clients "protégés" ou "non-protégés"	➔	Coût de l'énergie
• Type de pompe à chaleur (air-eau ou sol-eau)	➔	Efficacité de la PaC et coût d'investissement

—CREG—

Rentabilité des pompes à chaleur air-eau associées à un contrat à prix variable

Région		Wallonie					Bruxelles					Flandre																			
Alternative fossile		Gaz naturel					Propane					Mazout					Gaz naturel					Propane					Mazout				
Catégorie de subside	Chauffage sol	1	2	3	4	5	x	1	2	3	4	5	x	1	2	3	x	1	2	3	x	1	2	3	x	1	2	3	x		
Chauffage sol	Bien isolée																														
Chauffage sol	Moyenne mnt isolée																														
Radiateur	Bien isolée																														
Radiateur	Moyenne mnt isolée																														
Radiateur	Faiblemnt et isolée																														
Radiateur HT	Faiblemnt isolée																														

Rouge: chauffage avec PaC plus cher
Orange: chauffage avec PaC moins cher
Vert: chauffage avec PaC rentable

Conclusions sur la rentabilité des pompes à chaleur dans le contexte actuel

Sous contrat à prix variable :

Difficulté d'atteindre la rentabilité pour les habitations mal isolées avec des systèmes de chauffage à haute température

→ Nécessitent une rénovation avant l'installation de pompes à chaleur

Pour les habitations bien isolées ou moyennement isolées:

- PaC vs Mazout : rentabilité atteinte dans toutes les régions
- PaC vs Propane : rentabilité atteinte (nécessite prime en Wallonie et à Bruxelles)
- PaC vs Gaz naturel: pas rentable en Wallonie et à Bruxelles, moins cher à l'usage en Flandre mais nécessitent des subsides pour atteindre la rentabilité

Contrat fixe : rentabilité diminuée par rapport au propane et au mazout, mais effet limité sur la rentabilité par rapport au gaz naturel

Contrat dynamique : rentabilité améliorée par rapport à tous les combustibles fossiles mais pas suffisamment pour atteindre la rentabilité par rapport au gaz naturel

Clients « protégés » : chauffage avec une PaC systématiquement plus cher qu'au gaz naturel dû au tarif social proportionnellement plus avantageux pour le gaz naturel que pour l'électricité

—CREG—

Alternatives durables aux pompes à chaleur individuelles

L'installation de pompes à chaleur (PaC) n'est pas rentable dans les bâtiments mal isolés. Même dans certains cas de bâtiments bien isolés où les PaC sont rentables, il peut exister d'autres contraintes techniques (bruit, place, ...) pour leur installation.

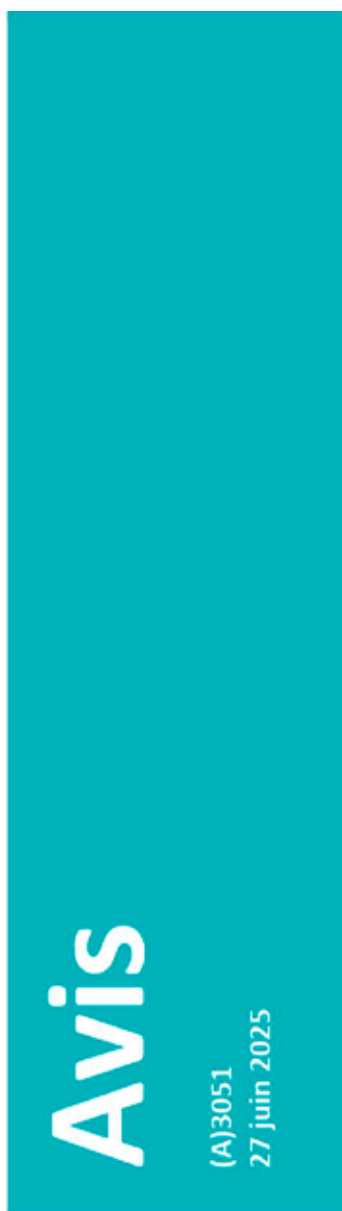
→ Les réseaux de chaleur sont alors une alternative durable dans certains cas. Leur rentabilité est déterminée principalement par les 2 facteurs suivants:

1. [Densité de consommation de chaleur suffisante](#)
2. [Ressources disponibles localement](#) à proximité des consommateurs de chaleur (chaleur fatale, géothermie, ...)

Les Régions mettent en place des [plans chaleur](#) et des [aides à l'investissement](#) pour promouvoir les investissements dans des projets où la rentabilité semble atteignable! Ces investissements restent cependant limités actuellement (~ 1% de la demande en chaleur et en froid des bâtiments résidentiels en Belgique)...

[Avec ces aides à l'investissement](#), les [réseaux de chaleur](#) peuvent être rentables dans certains cas sur la durée de vie du réseau!

—CREG—



Avis relatif à des mesures visant à sauvegarder la compétitivité des entreprises, le pouvoir d'achat des clients résidentiels et la rentabilité de technologies de chauffage plus durables

Articles 22*bis*, § 3 et 22*bis*/1, § 2 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et 15/25, § 3 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations

—CREG—

Mesures nécessaires pour promouvoir la rentabilité des pompes à chaleur

- Mettre la priorité sur l'isolation du bâti
- Promouvoir un tarif incitatif pour les coûts de distribution d'électricité
- Appliquer ETS 2 (obligatoire au niveau européen en 2027)
- Réformer les accises sur l'énergie (inclus dans l'accord de gouvernement)

La recommandation de la CREG porte sur l'implémentation rapide de ces deux dernières mesures:

- Urgence d'agir pour éviter de nouveaux « verrouillages carbone »
- Les infrastructures de chauffage ont une durée de vie de 15-20 ans. Chaque nouvelle chaudière installée aujourd'hui verrouillera ses émissions jusqu'en 2040-2045, mettant en péril les objectifs de réductions d'émissions de 90% pour 2040 et la neutralité carbone pour 2050.

—CREG—

16

Mettre la priorité sur l'isolation du bâtiment

En l'état, tous les bâtiments ne sont pas adéquats pour accueillir une pompe à chaleur.

Nécessité de rénover pour :

- **Réduire les besoins en chaleur** et ainsi la **puissance requise** de la pompe à chaleur pour **limiter les coûts d'investissement** ;
- **Abaiss**er la **température de fonctionnement du système de chauffage** pour **améliorer l'efficacité** de la pompe à chaleur et réduire les coûts d'utilisation.

L'objectif des autres mesures n'est pas d'atteindre la rentabilité pour tous les types d'habitation mais d'obtenir un cadre économique favorable pour les habitations adaptées à une intégration efficace des pompes à chaleur.

—CREG—

17

Appliquer ETS 2

- ETS 2 contribuera à rétablir une concurrence plus juste entre le chauffage au gaz naturel et à l'aide d'une pompe à chaleur, en intégrant le coût des émissions de CO₂.
- Le chauffage à l'aide d'une pompe à chaleur est 6 à 8 fois moins émetteur de CO₂ que le chauffage à l'énergie fossile
- Primes régionales restent nécessaires pour garantir la rentabilité des pompes à chaleur, même avec un prix de l'ETS 2 de 57,33 €/tonne de CO₂ (prix maximum attendu à court terme)

Type de contrat	Wallonie (€)	Bruxelles (€)	Flandre (€)
Social	5.877 — 8.554		
Fixe	1.840*—3.866	2.892*—5.753	1.091*—2.726*
Variable	2.399*—4.267	3.451*—6.153	1.650*—3.126*
Dynamique	568*—1.783*	2.314*—4.022*	313*—1.174*

Fourchette pour les habitations bien isolées et moyennement isolées

➤ ETS 2, à lui seul, ne permet pas d'assurer la rentabilité des pompes à chaleur

—CREG—

Réformer les accises sur l'énergie sans ETS 2

- Scénario 1: Réforme “budget neutre” la plus favorable à l’électricité et qui transfère les accises sur le gaz naturel, le mazout et le propane (d’autres scénarios sont considérés dans l’avis)

Accises (€/MWh)	Client non-protégé	
	Niveau au 01/01/2025	Scénario 1
Electricité	52,37	1,06
Gaz naturel	9,78	24,14
Mazout	1,96	16,32
Propane	0,00	14,36

- Primes régionales nécessaires pour assurer la rentabilité des pompes à chaleur avec la réforme des accises du scénario 1

Type contrat	Wallonie (€)	Bruxelles (€)	Flandre (€)
Tarif social	6.159—9.002		
Fixe	-29*—1.296*	1.462*—2.947*	-956*—486*
Variable	821*—1.607*	2.021*—3.348*	-106*—797*
Dynamique	-1.647*—249*	639*—1.520*	-1.899*—-350*

Fourchette pour les habitations bien isolées et moyennement isolées

- Réforme des accises permet d’assurer la rentabilité d’une pompe à chaleur pour les clients non-protégés bénéficiant d’une prime régionale (prime négative représente un retour sur investissement)

—CREG—

Réformer les accises sur l'énergie avec ETS 2

- Primes régionales nécessaires pour assurer la rentabilité des pompes à chaleur avec la réforme des accises du scenario 1 et un prix ETS 2 de 57,33 €/tonne de CO₂

Type contrat	Wallonie (€)	Bruxelles (€)	Flandre (€)
Social		4.376*—5.700	
Fixe	-2.904*—-446*	-1.298*—613*	-3.832*—-1.255*
Variable	-2.054*—-135*	-448*—923*	-2.982*—-945*
Dynamique	-4.595*—-1.493*	-2.236*—-221*	-5.136*—-2.092*

Fourchette pour les habitations bien isolées et moyennement isolées

➤ Réforme des accises permet d'assurer la rentabilité d'une pompe à chaleur et réduit la nécessité des primes régionales

Autres mesures: promouvoir un tarif incitatif

La dépendance aux primes régionales comme variable d'ajustement pour assurer la rentabilité peut être réduite grâce à des tarifs de réseau incitatifs.

Cette réflexion se décline sur deux axes complémentaires :

- 1. Incitation à l'investissement** : en réduisant les coûts de chauffage grâce à une tarification réseau favorable aux profils de consommation des pompes à chaleur (tarif de réseau capacitaire en Flandre ou "time of use" en Wallonie)
- 2. Incitation à la flexibilité** : en modulant la composante proportionnelle de la facture d'énergie selon le moment de la consommation (par exemple, via un tarif de réseau différencié selon les plages horaires – "time of use" – comme en Wallonie).

Autres mesures: favoriser la programmation intelligente des pompes à chaleur

La **programmation intelligente** des pompes à chaleur permet d'améliorer leur rentabilité avec un contrat de fourniture à prix dynamique.

- Réduction de 10% sur la facture totale (soit 30% de la composante énergie) par rapport à un contrat à prix variable.

Des tarifs de réseau incitatifs renforcent l'attractivité des contrats dynamiques pour la consommation des pompes à chaleur.

- Par exemple, en Wallonie, un tarif « time-of-use » permet une réduction de 12 % du coût global pour un consommateur disposant d'un contrat dynamique.

Flexibilisation de la demande apporte un effet bénéfique pour le système électrique.

- Meilleure gestion des périodes d'incompressibilité, de l'adéquation offre-demande (*adequacy*), et des congestions.

— CREG —

III. Décision (B)2899

Code de bonne conduite électricité - raccordements flexibles

— CREG —

DÉFIS ACTUELS ET FUTURS

—CREG—

24

Défis actuels et futurs ⁽¹⁾

La transition énergétique engendre ce qui suit :

- L'électrification de processus industriels existants entraîne une augmentation de la demande d'électricité
- Electrification de processus industriels existants : les anciens clients GRD deviennent des clients Elia en raison de la nécessité de capacités de raccordement plus élevées
- Nouvelles technologies ayant des besoins en électricité (plus importants) (telles que les *data centres* et les producteurs d'hydrogène)
- Offre plus verte : augmentation des petites et grandes éoliennes *onshore* et *offshore* et de la production solaire, soutenue par une augmentation de batteries pour absorber les fluctuations
- Importations/exportations centralisées le long de la mer du Nord (éoliennes *offshore*, interconnexions)
- Les projets à grande échelle (tels que les batteries d'une capacité de 700 MW) nécessitent des raccordements au réseau de 380 kV

Mais la capacité d'accueil (future) du réseau est limitée : les besoins en capacité de raccordement augmentent plus fortement et plus rapidement que prévu dans le plan de développement fédéral

—CREG—

25

Défis actuels et futurs ⁽²⁾

Le nombre de demandes de raccordement recevant un refus de raccordement ferme et une proposition de raccordement flexible est en augmentation :

- Davantage de demandes de raccordement en raison des ressorts de la transition énergétique
- Davantage de demandes de raccordement entraînant des risques de congestion structurelle prévus et, par conséquent, de raccordements flexibles
- En cas de raccordements flexibles : augmentation des risques de réglage
- Davantage de propositions de raccordements flexibles sans limitation dans le temps (évaluation des risques de congestion après la période du plan de développement fédéral approuvé)

Cependant :

- Les défis nécessitent une révision/amélioration de la méthodologie en raison de la complexité croissante et un affinage des résultats de l'étude
- L'incertitude substantielle quant aux risques de congestion prévus et donc aux besoins de raccordements flexibles engendre une accumulation des demandes de raccordement alors que tous les projets de raccordement ne se concrétiseront pas

— CREG —

Défis actuels et futurs ⁽³⁾

Risque d'utilisation sous-optimale de la capacité d'accueil du réseau :

- Une surestimation des risques de congestion conduira à un surdimensionnement du réseau
- Nécessité d'une analyse coûts-bénéfices claire pour comparer des investissements dans le réseau à d'autres solutions telles que des services locaux de gestion de la congestion

Risques liés à la gestion du système :

- Risque de déséquilibres importants en raison du réglage en temps réel
- Besoin accru de capacité d'équilibrage rapide et donc augmentation de l'achat de capacité aFRR qui, cependant, peut/va être partiellement indisponible en raison du raccordement flexible

—CREG—

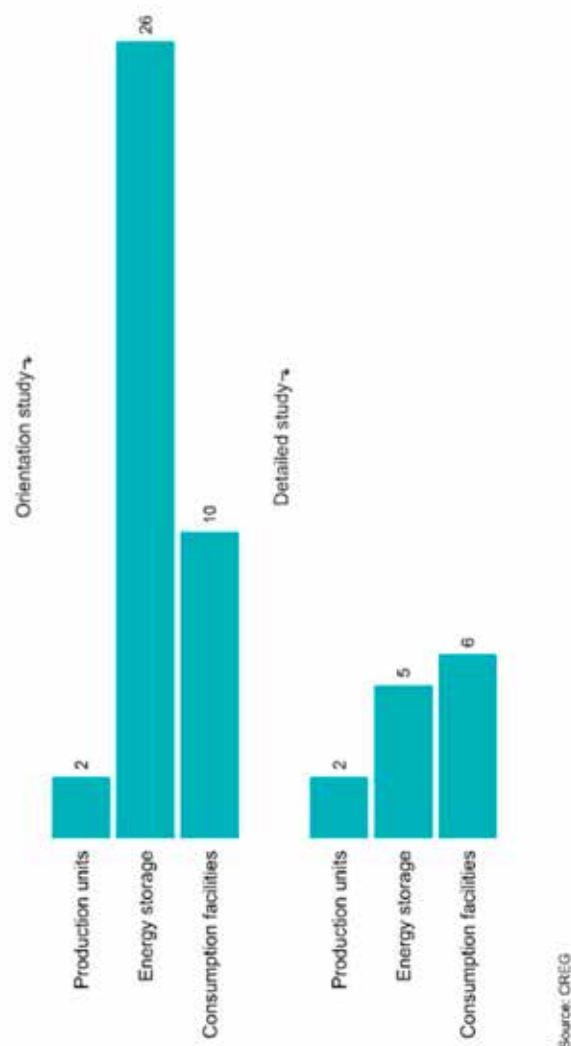
27

Propositions de raccordements flexibles en 2024

La CREG a reçu, depuis le début, un total de plus de 130 propositions de raccordement flexible (dans le cadre d'une étude d'orientation et de détail).

En 2024, la CREG a traité un total de 38 études d'orientation et 13 études de détail.

Proposals for flexible connections subject to the approval of the CREG
Number of proposals submitted to the CREG in 2024, phase of the study and type of connection



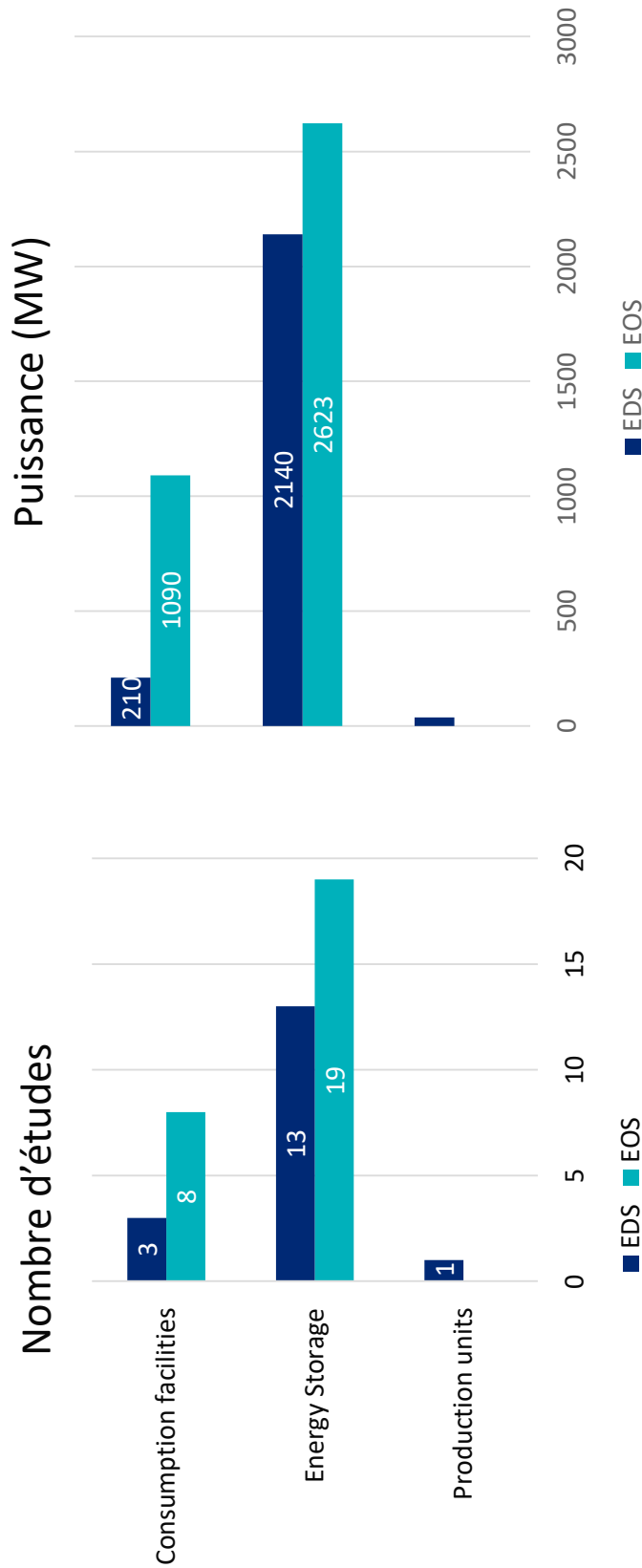
Source : Etude (F)2965 du 15 mai 2025 sur le fonctionnement et l'évolution des prix des marchés de gros belges pour l'électricité - rapport de monitoring 2024.
<https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/F2965EN.pdf>

Figure 2-5 Proposals for flexible connections subject to the approval of the CREG

—CREG—

Propositions de raccordements flexibles en 2025

La CREG a reçu pour l’instant un total 45 propositions de raccordement flexible (dans le cadre d'une étude d'orientation et de détail).



CADRE RÉGULATOIRE



Cadre réglementaire/contractuel relatif aux raccordements (flexibles) sur le réseau de transport : compétences PARTAGÉES entre le ministre, la CREG et Elia

- **Règlement technique** : exigences techniques, fixées par le Roi
- **Plan de développement fédéral** : approuvé par le ministre, sur proposition d'Elia et après avis de la CREG
- **Code de bonne conduite de la CREG du 20 octobre 2022** : procédures et conditions de raccordement au réseau de transport, établies par la CREG, sur proposition d'Elia
- **Contrat type de raccordement (flexible)** : approuvé par la CREG, sur proposition d'Elia
- **Proposition individuelle de raccordement flexible** : décision d'Elia après réception d'une demande de raccordement
- **Méthodologie pour la réalisation d'études de réseau dans le cadre de raccordements demandés** : établie et publiée par Elia
- **Règles de coordination et de gestion de la congestion** : approuvées par la CREG, sur proposition d'Elia

➤ Le contrat type de raccordement, les propositions de raccordement flexible, les règles de coordination et de gestion de la congestion et la méthodologie pour la réalisation d'études de réseau doivent être conformes aux dispositions du code de bonne conduite de la CREG.

—CREG—

Code de bonne conduite CREG: raccordement flexible

➤ Le code de bonne conduite de la CREG (anciennement règlement technique fédéral et tel qu'imposé par la réglementation européenne) prévoit depuis longtemps qu'Elia doit justifier un refus de raccordement ferme et, dans ce cas, proposer un raccordement flexible au (candidat) utilisateur du réseau de transport qui soumet à Elia une demande de nouveau raccordement ou d'adaptation d'un raccordement existant.

DES RACCORDEMENTS FERMES ET FLEXIBLES SONT POSSIBLES POUR LES UNITÉS DE PRODUCTION D'ÉLECTRICITÉ, LES INSTALLATIONS DE CONSOMMATION ET LES INSTALLATIONS DE STOCKAGE D'ÉNERGIE

- **Raccordement ferme** : un raccordement où l'injection et/ou le prélèvement d'électricité sur le réseau de transport ne peut être limité en dessous de la capacité stipulée dans le contrat de raccordement, aux conditions convenues dans le contrat de raccordement
- **Raccordement flexible** : un raccordement dans des conditions, convenues dans le contrat de raccordement, permettant de limiter et de régler l'injection et/ou le prélèvement d'électricité sur le réseau de transport

! En cas de risques de congestion non structurelle, Elia peut activer un redispatching (à la hausse, mais aussi à la baisse) sur des raccordements tant fermes que flexibles. Il s'agit d'un service distinct qui s'inscrit dans un cadre réglementaire/contractuel distinct

—CREG—

DÉCISION CREG (B)2899 DU 10 AVRIL 2025 MODIFIANT LE CODE DE BONNE CONDUITE

—CREG—

33

CREG décision (B)2899 ⁽¹⁾

- Le premier code de bonne conduite de la CREG du 20 octobre 2022 contenait à l'article 61 un ensemble (trop) limité de dispositions relatives au raccordement flexible.
- Par décision (B)2899 du 10 avril 2025 (entrée en vigueur le 24 avril 2025), sur proposition d'Elia et après consultation publique, la CREG a apporté une modification principalement à l'article 61 pour clarifier et compléter le cadre des raccordements flexibles.

Résumé des modifications :

- Clarification du concept de « raccordement flexible »
- Paramètres contractuellement contraignants
- Seuils en cas de risques limités (principe de proportionnalité)
- Alternative pour les utilisateurs du réseau de transport non ou moins flexibles afin d'éviter un refus de raccordement
- Transparence accrue sur la méthodologie pour les études de réseau par Elia
- Accent mis sur le monitoring (et plus sur l'approbation) par la CREG des décisions d'Elia concernant des propositions individuelles de raccordement flexible

—CREG—

34

CREG décision (B)2899 (2)

Avant	Après entrée en vigueur de la décision (B)2899
Pas de seuils (raccordement flexible au moindre risque de congestion prévu)	Introduction de trois seuils : 0,1% du temps, 1 MW, et seuil PTDF (seuil d'impact d'un raccordement sur un élément de réseau limitant, détaillé dans la méthodologie d'Elia)
Uniquement raccordement flexible avec réglage en temps réel	Création d'un « regulatory sandbox » : possibilité de demander un raccordement flexible dans des conditions dérogatoires
Estimation des risques de réglage : valeurs indicatives, uniquement dans l'étude d'orientation ou de détail	L'estimation des risques de réglage de la capacité de raccordement flexible est rendue obligatoire par le contrat de raccordement : - Répartition capacité de raccordement ferme et flexible - Risque de réglage estimé en termes de temps (%temps) - Risque de réglage estimé en termes d'énergie (MWh) => plafond énergétique - Planification par étape avec évolution possible de la capacité de raccordement ferme/flexible - « Période temporaire » basée sur une planification par étape : le raccordement flexible est considéré comme un service indemnisé après l'expiration de la période temporaire - Conversion d'un raccordement flexible à ferme en cas de réalisation du renforcement de réseau concerné

CREG décision (B)2899 ⁽³⁾

Avant	Après entrée en vigueur de la décision (B)2899
Règles et conditions décidées et communiquées par Elia par le biais d'une étude d'orientation ou de détail (non régulé) : - Dans la pratique, il n'y a pas de distinction entre la capacité de raccordement ferme et la capacité de raccordement flexible - Pas de compensation pour le réglage - Pas de correction du périmètre du responsable d'équilibre	Règles et conditions fixées dans le code de bonne conduite de la CREG (régulé) - Distinction entre capacité de raccordement ferme et flexible - Pas de compensation pour le réglage au cours de la période temporaire et en dessous du plafond énergétique / mais compensation au-dessus du plafond énergétique ainsi qu'après l'expiration de la période temporaire - Réglage en temps réel : correction du périmètre du responsable d'équilibre (BRP) pour l'énergie négociée à l'avance (ce qui n'est pas le cas pour les actions en temps réel car le réglage n'entraîne pas de déficit pour le BRP)
Informations limitées et peu claires fournies par Elia	Extension du rapport technique partagé avec le demandeur, la CREG et la DG Energie, avec plus d'informations sur le raccordement flexible (version confidentielle et non confidentielle vis-à-vis du demandeur)
Peu de transparence sur la méthodologie	Publication de la méthodologie, avec introduction d'un processus public et transparent pour la modifier

—CREG—

CREG décision (B)2899 ⁽⁴⁾ Points d'action pour Elia

Malgré des améliorations nécessaires et substantielles déjà apportées au cadre réglementaire, les défis doivent continuer à être suivis et une plus grande clarté/transparence sera toujours demandée à Elia, notamment sur les points suivants :

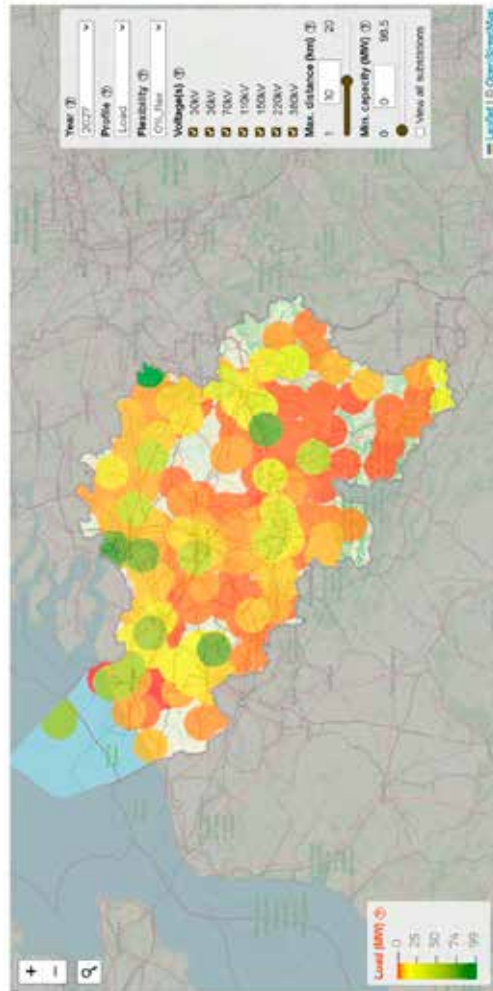
- Conditions pour qu'une congestion soit considérée comme structurelle
- Alternatives élaborées pour un réglage en temps réel
- Plus grande transparence des résultats de l'étude des raccordements flexibles individuels en vue d'une meilleure prise en compte du *business case* des (candidats) utilisateurs du réseau de transport
- Plus grande harmonisation entre les réseaux fédéral et régionaux
- Clarification de l'impact sur les tarifs et modification éventuelle des tarifs
- Clarification de l'impact sur les services auxiliaires et, par conséquent, sur les coûts de gestion du système

—CREG—

37

Impact plus large: incitants CREG pour Elia

- Cadre réglementaire complété et clarifié (voir slides précédents)
- Préparation des évolutions futures, comme le lien avec le Plan de développement fédéral pour lequel Elia doit démontrer, par une analyse coût-bénéfice, si un renforcement de réseau ou l'utilisation de raccordements flexibles « permanents » est la mesure la plus efficace pour gérer les risques de congestion structurelle.
- Publication par Elia de la capacité d'accueil du réseau (mise à jour mensuelle)
- [HTTPS://WWW.ELIA.BE/FR/CLIENTS/RACCORDEMENT/CAPACITE-D-ACCUEIL-DU-RESEAU](https://www.elia.be/fr/clients/raccordement/capacite-d-accueil-du-reseau)



—CREG—

IV. CONCLUSION

— CREG —

Conclusion – Pompes à chaleur

- La rentabilité relative des investissements dans les pompes à chaleur par rapport aux investissements dans les systèmes fonctionnant aux combustibles fossiles **dépend de nombreux facteurs** (degré d'isolation, type de pompe à chaleur, type de contrats de fourniture d'électricité, région,...)
- En l'état de la situation actuelle, **dans la majorité des cas**, les pompes à chaleur s'avèrent **compétitives par rapport au propane et au mazout**
- En revanche, leur compétitivité relative par rapport au **gaz naturel présente un potentiel d'amélioration important dans les trois régions**
- Des mesures doivent cependant être mises en oeuvre **aujourd'hui** pour exploiter ce potentiel afin de pouvoir atteindre les objectifs climatiques de la Belgique **d'ici 2040**
- Ces mesures consistent principalement en :
 - l'amélioration de l'isolation du bâti
 - la promotion d'un tarif incitatif pour la composante réseau de l'électricité
 - l'application de l'obligation ETS 2
 - la réforme des accises sur l'énergie (conformément à l'accord du gouvernement)

—CREG—

40

Conclusion – Raccordements flexibles

- La transition énergétique engendre des besoins croissants en électrification qui font face aux contraintes du réseau en termes de capacité d'accueil : les besoins en capacité de raccordement **augmentent plus fortement et plus rapidement que prévu dans le plan de développement fédéral**
- **Augmentation de refus** pour les demandes de raccordements fermes vs **augmentation de proposition de raccordements flexibles**
- A court terme : raccordements flexibles s'avèrent **incontournables** mais doivent cependant être considérés comme une **solution alternative temporaire**
- **Révision du code de bonne conduite électricité nécessaire** pour encadrer ces évolutions de terrain, clarifier et compléter le cadre réglementaire pour les conditions d'octroi de raccordements flexibles au réseau de transport, en consultation avec l'ensemble des stakeholders concernés (Elia, régulateurs régionaux, acteurs de marché,...)
- Nécessité d'**harmoniser les cadres réglementaires** fédéral et régionaux
- Malgré des améliorations substantielles déjà apportées au cadre réglementaire, **les défis actuels et futurs doivent continuer à faire l'objet d'un suivi rigoureux**
- Besoin d'anticiper et de suivre de près, dans le cadre des prochains plans de développement de réseau, le **nécessaire arbitrage entre les différentes options possibles**

— CREG —

CREG



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas