

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 september 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het optimaliseren
van het beleid inzake legeraankopen**

(ingediend door
de dames Kristien Verbelen en Annick Ponthier)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 septembre 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'optimisation de la politique
en matière d'achats militaires**

(déposée par
Mmes Kristien Verbelen et Annick Ponthier)

02077

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2018 sloot de Belgische Defensie onder toenmalig minister Steven Vandeput een contract met Frankrijk voor de wederuitrusting van de gemotoriseerde capaciteit van de landmacht (*Capacité Motorisée* ofwel CaMo). De bestelling was goed voor zo'n 382 gepantserde Griffon- en 60 Jaguar-voertuigen en kaderde in een strategische partnerschap met de Fransen.

Aanvankelijk raamde men deze aankoop op 1,58 miljard euro. Zo werd de aankoop destijds ook voorgesteld aan regering en parlement, dat in die periode vooral focuste op het F-35-dossier.

Een recent rapport van het Rekenhof maakte echter brandhout van die toenmalige financiële kostenraming. Kosten voor levensduur waren niet of slordig opgenomen, waaronder de kost voor munitie, onderhoud, garages, werkingskosten, personeelskosten en renovatiekosten voor kazernes. Samen met het aankoopbedrag had men enkel de kosten voor opleiding en training voorzien. Het totaalkostenplaatje liep hierdoor op tot minstens 14,7 miljard euro, dus bijna 10 keer zo duur als het aankoopbedrag.

Het Rekenhof was uiteraard vernietigend voor de manier waarop regering-Michel en Defensie het aankoopdossier destijds aangepakt had. Het Hof voorzag door deze misrekening grote budgettaire problemen voor de defensiebegroting. De enorme meerkosten voor de investering in de nieuwe legervoertuigen zouden ten koste gaan van investeringen in de marine en de luchtmacht.

Defensie verdedigde zich na het rapport met de stelling dat er "geen lijk van miljarden" uit de kast viel. De meerkosten die oplopen tot 14,7 miljard euro en in 2024 becijferd werden, zouden niet vergeleken kunnen worden met de aankoopbeslissing in 2018. Omdat de voertuigen nog niet geproduceerd waren, zou het moeilijk zijn geweest om alle technische gegevens rond de levenscycluskosten op voorhand te berekenen.

Het Rekenhof weerlegt deze argumentatie in zijn rapport. Het stelt duidelijk dat die extra investeringen intrinsiek verbonden zijn met de aankoopbeslissing van 2018, omdat ze nodig zijn om een operationele gemotoriseerde brigade uit te rusten in overeenstemming met de NAVO-vereisten en om de interoperabiliteit tussen de Franse en Belgische landstrijdkrachten te verzekeren.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2018, la Défense belge a, durant le mandat du ministre Steven Vandeput, conclu un contrat avec la France pour le rééquipement de la capacité motorisée de la Défense (CaMo). La commande portait sur l'acquisition de 382 véhicules blindés Griffon et de 60 blindés Jaguar, et s'inscrivait dans un partenariat stratégique avec la France.

Cette acquisition avait été initialement estimée à 1,58 milliard d'euros. C'est ainsi qu'elle a été soumise au gouvernement et au Parlement, qui, à l'époque, se concentraient surtout sur le dossier des avions F-35.

Dans un rapport publié récemment, la Cour des comptes a cependant descendu en flammes cette estimation des coûts. Les coûts du cycle de vie, qui comprennent notamment les coûts liés aux munitions, à la maintenance, aux hangars, au fonctionnement, au personnel et à la rénovation des casernes, n'ont pas été intégrés ou pas assez minutieusement. Outre le montant de l'acquisition, seuls les frais liés à la formation et aux entraînements avaient été pris en compte. De ce fait, le coût total a été porté à au moins 14,7 milliards d'euros, soit près de dix fois le montant d'acquisition.

La Cour des comptes a naturellement fustigé la manière dont le gouvernement Michel et la Défense avaient géré le dossier d'achat à l'époque. Elle prédit de gros problèmes budgétaires pour la Défense à la suite de cette erreur de calcul et estime que le surcoût énorme de l'investissement dans les nouveaux véhicules militaires aura une incidence néfaste sur les investissements dans la marine et l'armée de l'air.

Après la publication du rapport, la Défense s'est défendue en affirmant qu'il n'y avait "pas de cadavre de plusieurs milliards sorti du placard". Selon elle, les surcoûts évalués en 2024, qui atteignent 14,7 milliards d'euros, ne peuvent pas être comparés avec la décision d'acquisition prise en 2018. Étant donné que les véhicules n'avaient pas encore été produits, il aurait été difficile de calculer à l'avance toutes les données techniques concernant le coût du cycle de vie.

La Cour des comptes réfute cette argumentation dans son rapport. Elle indique clairement que ces investissements supplémentaires sont intrinsèquement liés à la décision d'acquisition de 2018, car ils sont nécessaires pour équiper une brigade motorisée opérationnelle conforme aux exigences de l'OTAN et pour assurer l'interopérabilité entre les armées française et belge.

Defensie moest ze dus wel in aanmerking nemen bij een initiële raming van de totale levenscycluskosten voor de realisatie van die NAVO-doelstellingen.

Naast de ontbrekende levensduurkosten, bleek de geringe economische *return* in dit dossier een heikel punt. Terwijl aanvankelijk 910 miljoen euro *return* beloofd was, vloeide uiteindelijk slechts 626 miljoen euro terug naar de Belgische economie. De *return* was dan ook niet in bindende contractuele bepalingen vastgesteld, maar via een vrijblijvende intentiebrief door de Franse partners voorgelegd. Het gebrek aan een representatief orgaan voor de Belgische industrie en Defensie zorgde mee voor de geringe betrokkenheid van onze bedrijven bij dit aankoopdossier. Dit alles wijst op de zwakke positie van België in dit strategisch partnerschap met Frankrijk.

Het Rekenhof formuleerde in zijn verslag over CaMo een lijst met concrete aanbevelingen om toekomstige legeraankopen zowel financieel beter in te schatten, als de nodige *return* voor onze maatschappij te verzekeren:

a) duidelijk definiëren welk ambitieniveau de regering voor ogen heeft voor de Belgische Defensie als het gaat over de capaciteitsdoelstellingen van de NAVO, alsook die keuze baseren op door Defensie uitgevoerde studies en ramingen over de benodigde investeringen en de totale kostprijs over de volledige levenscyclus ervan;

b) in de toekomst een risicoanalyse uitvoeren en in de contractuele documenten clausules opnemen om de risico's in de hand te houden, onder meer op het vlak van de prijzen (aankoop en onderhoud) en de verplichtingen qua expertiseoverdracht;

c) voor projecten met een dermate groot budget en lange looptijd voorzien in een projectbeheer dat alle fases omvat om de kosten van het project gedurende de levensduur beter in te schatten, in overeenstemming met de aanbevelingen van de NAVO, alsook die planning gedurende de hele levenscyclus van het project bijwerken op basis van feedback over het gebruik van het materieel;

d) teneinde de financiële houdbaarheid van het project te garanderen en de regering en het Parlement te informeren voordat er een investeringsbeslissing wordt genomen, een raming maken van de totale levenscycluskosten van het project, inclusief de kosten voor de aankoop, het onderhoud en de werking (behoefte aan munitie, brandstof, personeel en infrastructuur), alsook de raming van de totale levenscycluskosten baseren op

La Défense aurait donc dû les prendre en compte lors de l'estimation initiale du coût total du cycle de vie lié à la réalisation des objectifs de l'OTAN.

Outre l'absence du coût du cycle de vie, le faible retour en faveur de l'économie apparaît comme un point épineux dans ce dossier. Alors qu'initialement, un retour de 910 millions d'euros avait été promis, seuls 626 millions d'euros ont finalement été réinjectés dans l'économie belge. Le montant de ce retour n'avait en effet pas été fixé dans des dispositions contractuelles contraignantes, mais présenté par les partenaires français dans une lettre d'intention sans engagement. En l'absence d'un organe représentatif de l'industrie et de la Défense belges, nos entreprises n'ont guère été associées à ce dossier d'achat. Tous ces éléments témoignent de la position fragile de la Belgique dans ce partenariat stratégique avec la France.

Dans son rapport sur la capacité motorisée, la Cour des comptes a formulé une série de recommandations concrètes visant à mieux évaluer financièrement les futurs achats militaires et à garantir le retour nécessaire en faveur de notre société:

a) définir clairement le niveau d'ambition visé par le gouvernement pour la Défense belge en ce qui concerne les objectifs de l'OTAN en termes de capacité; fonder ce choix sur des études et des estimations réalisées par la Défense concernant les investissements nécessaires et leur coût total sur leur cycle de vie;

b) à l'avenir, procéder à une analyse des risques et insérer des clauses visant à maîtriser les risques dans les documents contractuels, notamment pour les prix (acquisition et maintenance) et les obligations en matière de transfert d'expertise;

c) pour des projets d'une telle importance budgétaire et d'une durée aussi longue, prévoir une gestion de projet prenant en compte toutes les phases du projet en vue de mieux estimer les coûts du projet sur sa durée de vie, conformément aux recommandations de l'OTAN; actualiser cette planification tout au long du cycle de vie du projet sur la base des retours d'expérience liés à l'utilisation du matériel;

d) pour assurer la soutenabilité financière du projet et éclairer le gouvernement et le Parlement avant toute décision d'investissement, estimer le coût total du cycle de vie du projet, en ce compris les coûts liés à l'acquisition, à la maintenance et au fonctionnement (munitions, carburant, personnel et infrastructure nécessaires); fonder l'estimation du coût total du cycle de vie sur une analyse des besoins qui dépend du niveau d'ambition fixé par

een behoeftanalyse die afhankelijk is van het ambitieniveau dat de regering heeft vastgesteld (gedeeltelijke of volledige naleving van de NAVO-vereisten);

e) voor grote investeringsprogramma's, met inbegrip van de wederuitrusting van de gemotoriseerde capaciteit, onderzoeken of in de militaire programmeringswet de werkings-, onderhouds- en personeelsaspecten kunnen worden opgenomen, evenals de begrotingsmiddelen die nodig zijn voor een optimaal gebruik van de capaciteiten;

f) voor de toekomstige investeringen in de wederuitrusting van de gemotoriseerde capaciteit of voor elk ander investeringsprogramma, de comités van de *Defence, Industry and Research Strategy* (DIRS) betrekken van bij de voorbereiding van een project om nieuwe capaciteit te verwerven of bestaande capaciteit uit te breiden, alsook die betrokkenheid tot stand brengen met inachtneming van de beginselen van transparantie en gelijke behandeling van de ondernemers;

g) ervoor zorgen dat de verwachte return wordt uitgedrukt in toegevoegde waarde voor de Belgische economie en die return koppelen aan bindende contractuele bepalingen die bovendien follow-up ter zake mogelijk maken.

Wij wensen uitdrukkelijk nog één aanbeveling toe te voegen. Wij roepen de regering op om een onafhankelijke, externe controlecommissie voor legeraankopen op te richten. Deze moet losstaan van regering, leger-top en industrie. Op die manier kan ze het Parlement correct, tijdig en volledig informeren vooraleer men overgaat tot legeraankopen die enorme budgettaire implicaties kunnen hebben. Uit het CaMo-dossier is namelijk gebleken dat regering en Parlement destijds onvoldoende informatie hadden en instemden met een beslissing waarvan ze de financiële gevolgen op termijn niet kenden. Aldus moeten we het primaat van de politiek op legeraankopen dringend herstellen. Zeker nu de regering zich voorneemt structureel 2 % van het bbp aan defensie uit te geven en naar een groei toe te werken van 5 % van het tegen 2035, zoals op de NAVO-top in Den Haag is beslist.

Tot slot vragen wij expliciete aandacht voor economische return voor onze Vlaamse defensie-industrie. Onze Vlaamse defensie- en veiligheidsbedrijven zijn hoogtechnologisch en bieden heel wat potentieel inzake gespecialiseerde uitrusting, maar ook wat cyber en IT-toepassingen betreft. Ook op het vlak van drones, zowel voor civiel als militair gebruik, bieden bedrijven

le gouvernement (conformité partielle ou complète aux exigences de l'OTAN);

e) pour les programmes d'investissements majeurs, y compris le rééquipement de la capacité motorisée, examiner la possibilité d'inclure dans la loi de programmation militaire les volets "fonctionnement", "maintenance" et "personnel" ainsi que les moyens budgétaires nécessaires pour assurer une utilisation optimale des capacités;

f) pour les prochains investissements de rééquipement de la capacité motorisée ou tout autre programme d'investissement, associer les comités de la *Defence, Industry and Research Strategy* (DIRS) dès la préparation d'un projet d'acquisition de nouvelles capacités ou d'extension de capacités existantes; mener cette association dans le respect des principes de transparence et d'égalité de traitement des opérateurs économiques;

g) s'assurer que les retours prévus soient formulés en valeur ajoutée pour l'économie belge et qu'ils fassent l'objet de dispositions contractuelles contraignantes permettant d'en suivre la réalisation.

Nous tenons à formuler expressément une dernière recommandation. Nous exhortons le gouvernement à créer une commission de contrôle indépendante et externe chargée des achats militaires. Cette commission devra fonctionner en toute autonomie à l'égard du gouvernement, du haut commandement de l'armée et de l'industrie. Elle pourra ainsi informer le Parlement en temps utile, de manière adéquate et exhaustive, avant qu'il ne procède à des achats militaires ayant potentiellement des répercussions budgétaires très lourdes. En effet, il est ressorti du dossier CaMo que le gouvernement et le Parlement ne disposaient pas, à l'époque, de suffisamment d'informations et qu'ils avaient approuvé une décision sans en connaître les conséquences financières à long terme. Il convient dès lors de rétablir, de toute urgence, la primauté de la politique en matière d'achats militaires, d'autant que le gouvernement s'est désormais engagé à consacrer structurellement 2 % du PIB à la défense et à atteindre 5 % du PIB d'ici 2035, conformément à la décision prise lors du sommet de l'OTAN qui s'est tenu à La Haye.

Enfin, nous demandons d'accorder une attention particulière aux retombées économiques pour notre industrie flamande de la défense. Nos entreprises flamandes de défense et de sécurité disposent d'un savoir-faire technologique de pointe et offrent un potentiel considérable en matière d'équipements spécialisés, mais également dans le domaine de la cybersécurité et

als DronePort in Sint-Truiden veel kansen. Zij blijven echter vaak onderbelicht wanneer het gaat om grote defensie-aankopen.

We roepen ook nadrukkelijk op om in alle overheidsopdrachten voor defensie de deelstaten maximaal te betrekken, met respect voor hun respectievelijke bevoegdheden op het vlak van economie, technologische innovatie en kennis.

Kristien Verbelen (VB)
Annick Ponthier (VB)

des applications informatiques. En ce qui concerne les drones, à usage civil comme militaire, des entreprises telles que DronePort à Saint-Trond offrent également de nombreuses opportunités. Or, ces entreprises continuent souvent à être ignorées dans le cadre des achats de défense importants.

Nous demandons également instamment que les entités fédérées soient associées autant que possible à tous les marchés publics dans le domaine de la défense, dans le respect de leurs compétences respectives en matière d'économie, d'innovation technologique et de connaissances.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het verslag Wederuitrusting van de gemotoriseerde capaciteit van Defensie – Vervanging van de pantservoertuigen en de verwante systemen dat op 28 mei door het Rekenhof aangenomen is, op de aanbevelingen van het Rekenhof en op de gehouden hoorzittingen in de commissie voor Landsverdediging van 11 juni en 1 juli 2025;

B. gelet op het feit dat de totale levenscycluskosten niet geraamd waren van bij aanvang van het CaMo-dossier en dit verregaande budgettaire implicaties kan hebben volgens het Rekenhof;

C. overwegende dat de economische *return* voor de Belgische industrie lager uitviel dan aanvankelijk ingeschat;

D. gelet op het feit dat regering en Parlement instemden met een zeer gewichtig aankoopdossier waarbij ze niet afdoende geïnformeerd werden over de omvang van de kosten op langere termijn en het gebrek aan *return*;

E. overwegende dat in dit verband enorme militaire investeringen gepland zijn en de algemene defensie-inspanning structureel 2 % van het bbp zal bedragen, met een groeipad vanaf 2029 naar 5 % van het bbp;

F. gelet op het belang van een gedegen economische *return* voor onze Belgische industrie én een herwaardering van onze Vlaamse bedrijven in dit proces;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. volledig uitvoering te geven aan alle opgesomde aanbevelingen in het verslag van het Rekenhof Wederuitrusting van de gemotoriseerde capaciteit van Defensie – Vervanging van de pantservoertuigen en de verwante systemen;

2. een externe, onafhankelijke controlecommissie voor legeraankopen op te richten;

3. economische *return* voor de Belgische industrie centraal te stellen bij alle overheidsopdrachten van Defensie, met bijzondere aandacht voor een herwaardering van onze Vlaamse industrie;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le rapport “Rééquipement de la capacité motorisée de la Défense – Remplacements des blindés et des systèmes connexes” adopté le 28 mai par la Cour des comptes, les recommandations de la Cour et les auditions menées en commission de la Défense nationale en date du 11 juin et du 1^{er} juillet 2025;

B. considérant que le coût total du cycle de vie du projet n’avait pas été estimé dès le début du dossier “CaMo” et que ce manquement pourrait, d’après la Cour des comptes, avoir des répercussions budgétaires considérables;

C. considérant que le retour sur investissement pour l’industrie belge est inférieur à ce qui avait été estimé initialement;

D. vu que le gouvernement et le Parlement ont marqué leur accord sur un dossier d’achat majeur alors qu’ils n’avaient pas été suffisamment informés de l’ampleur des coûts à long terme ni du manque de retour;

E. considérant que ce dossier implique des investissements militaires considérables et que l’effort budgétaire général consenti pour la Défense atteindra structurellement 2 % du PIB avec, ensuite, une trajectoire de croissance débutant en 2029 et visant les 5 % du PIB;

F. vu l’importance d’un retour sur investissement solide pour notre industrie belge, mais aussi de la revalorisation de nos entreprises flamandes dans ce processus;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mettre en œuvre l’intégralité des recommandations formulées dans le rapport de la Cour des comptes “Rééquipement de la capacité motorisée de la Défense – Remplacements des blindés et des systèmes connexes”;

2. d’instituer une commission de contrôle externe indépendante pour les achats militaires;

3. de mettre le retour sur investissement pour l’industrie belge au centre de tous les marchés publics de la Défense, en accordant une attention particulière à la revalorisation de notre industrie flamande;

4. in alle overheidsopdrachten voor defensie de deelstaten maximaal te betrekken, met respect voor hun respectievelijke bevoegdheden op het vlak van economie, technologische innovatie en kennis.

3 juli 2025

Kristien Verbelen (VB)
Annick Ponthier (VB)

4. de veiller à l'association maximale des entités fédérées à tous les marchés publics de la Défense, eu égard à leurs compétences respectives en matière d'économie, d'innovation technologique et de connaissances.

3 juillet 2025