

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

15 september 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de herstelwet
van 22 januari 1985 houdende
sociale bepalingen met het oog
op een betere inkomensbescherming en
een flexibelere opname in weken
van het palliatief verlof**

(ingediend door
de dames Funda Oru en Anja Vanrobaeys)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

15 septembre 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi de redressement
du 22 janvier 1985 contenant des dispositions
sociales en vue d'assurer une meilleure
protection des revenus des bénéficiaires
du congé palliatif et de permettre
son fractionnement en semaines**

(déposée par
Mmes Funda Oru et Anja Vanrobaeys)

SAMENVATTING

Het wetsvoorstel wil palliatief verlof flexibeler maken door het per week opneembaar te maken (in plaats van enkel per maand) en de uitkeringen te verhogen, zodat mantelzorg beter haalbaar en betaalbaar wordt.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à assouplir le régime du congé palliatif en permettant son fractionnement en semaines (plutôt que seulement en mois) et à augmenter les allocations afin de lever certains obstacles pratiques et financiers qui entravent les aidants proches.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zorg dragen voor een dierbare in de laatste fase van het leven is voor velen een vanzelfsprekende keuze, maar tegelijk ook een ingrijpende beslissing. Wie palliatief verlof opneemt, doet dat vaak uit liefde, menselijkheid en uit respect voor de wens van de zieke om thuis te kunnen sterven. Maar zoals het systeem vandaag is ingericht, maakt het die keuze zowel financieel als praktisch bijzonder moeilijk. Veel mantelzorgers botsen op een systeem dat niet aansluit bij de realiteit van de zorg aan huis.

Palliatief verlof opnemen moet momenteel verplicht voor minstens een maand, tot een maximumduur van drie maanden, terwijl de zorgnoden net erg wisselend zijn. Wie slechts tijdelijk ondersteuning wil bieden – bijvoorbeeld één of twee weken bij een plotse achteruitgang – vindt geen passend kader. In de praktijk blijkt deze rigide maandstructuur niet altijd afgestemd op de realiteit van palliatieve zorg, die vaak met schommelende intensiteit en wisselende noden gepaard gaat.

Tegelijk bestaat voor het verlof wegens medische bijstand wél de mogelijkheid om dit per week of een veelvoud ervan op te nemen, mits er een akkoord is met de werkgever. Die flexibiliteit laat mantelzorgers toe om hun werk en zorgverantwoordelijkheden beter op elkaar af te stemmen.

Dit wetsvoorstel beoogt dan om ook om het palliatief verlof in weken opneembaar te maken, in plaats van uitsluitend per volledige maand, op voorwaarde dat er een akkoord is met de werkgever. Op die manier wordt het palliatief verlof afgestemd op het systeem van medische bijstand, wat zorgt voor meer convergentie en coherentie tussen beide stelsels. Daarnaast laat die flexibiliteit mantelzorgers toe om beter in te spelen op de noden van hun naasten én hun eigen draagkracht.

Deze wijziging beoogt een administratief eenvoudiger en beter aanpasbare regeling die rekening houdt met de zorgpraktijk, zonder aan de bestaande maximumduur of voorwaarden te raken.

Naast de restricties met betrekking tot flexibiliteit, zijn de bedragen die momenteel gelden voor palliatief verlof aan de lage kant. Zo heeft iemand die een volledige loopbaanonderbreking opneemt maximaal recht op

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'accompagnement d'un proche en fin de vie découle souvent d'une décision évidente mais lourde de conséquences. Le congé palliatif est souvent motivé par l'amour, l'humanité et le respect de la volonté de la personne malade de pouvoir finir ses jours chez elle, mais l'organisation actuelle de ce congé complique sérieusement cette décision sur les plans financier et pratique. De nombreux aidants proches se heurtent en effet à des règles qui ne correspondent pas à la réalité des soins à domicile.

Actuellement, le congé palliatif doit être pris pour une durée minimale d'un mois et il ne peut pas excéder trois mois bien que les besoins de soins puissent fortement varier dans le temps. Le cadre légal n'est pas adapté aux personnes qui ne souhaitent apporter leur aide que temporairement, par exemple en cas de dégradation soudaine de l'état de santé de la personne malade. Et en pratique, ce régime mensuel rigide n'est pas toujours adapté à la réalité des soins palliatifs, qui sont souvent d'une intensité variable et répondent à des besoins fluctuants.

À l'inverse, le congé pour assistance médicale peut être pris par périodes d'une semaine ou de plusieurs semaines avec l'accord de l'employeur, et cette flexibilité permet aux aidants proches de mieux concilier leurs activités professionnelles et leurs responsabilités familiales.

La présente proposition de loi vise dès lors à permettre de fractionner également le congé palliatif en périodes d'une semaine, et non plus seulement en périodes d'un mois complet, avec l'accord de l'employeur. Le régime du congé palliatif sera ainsi aligné sur le régime du congé pour assistance médicale, ce qui renforcera la convergence et la cohérence entre ces deux régimes. En outre, cette flexibilité permettra aux aidants proches de mieux répondre aux besoins de leurs proches en fonction de leurs capacités.

Cette modification vise à mettre en place un régime qui sera à la fois plus simple et plus flexible sur le plan administratif, qui tiendra compte des usages en matière de soins, mais qui ne modifiera ni la durée maximale ni les conditions actuellement prévues.

Outre les restrictions évoquées plus haut en matière de flexibilité, les montants actuellement alloués en cas de congé palliatif sont relativement peu élevés. En effet, en cas d'interruption de carrière complète, le bénéficiaire

een maandelijks nettobedrag van 932,95 euro. Gegeven deze lage uitkeringen betekent dit in de praktijk dat sommigen hun verlof niet kunnen opnemen of op zoek moeten gaan naar een andere uitkering (zoals een ziekte-uitkering). Nochtans bestaat er in het kader van het verlof met een kind als begunstigde een aangepaste regeling met verhoogde bedragen.

Dit wetsvoorstel zal daarom deze regeling uitbreiden en de onderbrekingsuitkeringen verhogen voor recht-hebbenden die palliatieve zorg willen verlenen. Op deze manier maken we het mogelijk dat iedereen de waarde-volle keuze kan maken om voor hun dierbaren te zorgen in de laatste levensfase, zodat het verlof daadwerkelijk kan dienen waarvoor het is bedoeld.

Het wetsvoorstel sluit ook aan bij de intenties van de regering waarover de minister van Werk op de plenaire vergadering van 17 juli 2025 op mondelingen vragen (56000916P en 56000923P) antwoordde:

“Beste collega’s, vooreerst wil ik mijn diepe medeleven betuigen aan iedereen die een dierbare in de terminale fase begeleidt. Werknemers worden inderdaad met moeilijkheden geconfronteerd wanneer ze palliatief verlof willen opnemen. Elke vorm van menselijke en financiële steun is van belang. In het regeerakkoord wordt het behoud van de thematische verloven bevestigd, uitdrukkelij k met inbegrip van het palliatief verlof. Het recht op palliatief verlof is voor veel werknemers essentieel en het is onze ambitie om dat volledig te behouden. In het kader van de administratieve vereenvoudiging van de thematische verloven zal bijzondere aandacht worden besteed aan een waardige vergoeding bij opname van palliatief verlof, zodat onaanvaardbare financiële verliezen voor de betrokken families worden vermeden. Dames, u kunt rekenen op mijn vastberadenheid in het dossier. Ik zal erop toezien dat het financiële aspect geen obstakel vormt voor de families die geconfronteerd worden met bijzonder moeilijke privésituaties.”

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel maakt het mogelijk voor een rechthebbende die op voltijdse basis palliatief verlof opneemt, om toegang te krijgen tot de verhoogde bedragen die van toepassing zijn op een loopbaanonderbreking van een alleenwonende die een kind als begunstigde heeft.

peut prétendre, au maximum, à une allocation nette mensuelle de 932,95 euros. Les allocations prévues étant peu élevées, certains ne peuvent pas prendre ce congé ou doivent chercher à bénéficier d’une autre allocation (par exemple de maladie). Un régime adapté, assorti de montants majorés, s’applique en revanche lorsque le congé est pris au bénéfice d’un enfant.

La présente proposition de loi vise dès lors à étendre ce régime et à majorer les allocations d’interruption pour les ayants droit qui souhaitent prodiguer des soins palliatifs. Cela permettra à tout travailleur de faire le choix méritoire de prendre soin de ses proches en fin de vie, le congé palliatif pouvant ainsi remplir effectivement la fonction pour laquelle il a été prévu.

La présente proposition de loi est par ailleurs conforme aux intentions du gouvernement, dont le ministre de l’Emploi a fait part au cours de la séance plénière du 17 juillet 2025, lorsqu’il a répondu comme suit à deux questions orales (56000916P et 56000923P):

“Chers collègues, je tiens d’abord à exprimer toute ma sympathie à toute personne qui accompagne un proche en fin de vie. Les travailleurs sont effectivement confrontés à des difficultés lorsqu’ils souhaitent prendre un congé palliatif. Toute forme de soutien humain et financier importe à cet égard. L’accord de gouvernement confirme le maintien des congés thématiques, y compris du congé palliatif, qu’il mentionne explicitement. Le droit au congé palliatif est essentiel pour de nombreux travailleurs et nous entendons le préserver intégralement. Lors de la simplification administrative des congés thématiques, une attention particulière sera accordée à l’indemnisation des personnes qui prennent un congé palliatif, indemnisation qui doit être digne pour éviter que les familles ainsi éprouvées subissent un préjudice financier intolérable. Mesdames, vous pourrez compter sur ma détermination à cet égard. Je veillerai à ce que l’aspect financier ne soit pas un obstacle pour les familles confrontées à des situations particulièrement difficiles dans leur vie privée”.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article permettra à tout ayant droit qui prendra un congé palliatif à temps plein, de bénéficier des montants majorés prévus pour l’interruption de carrière des travailleurs isolés lorsque le bénéficiaire est un enfant.

Art. 3

Dit artikel maakt het mogelijk om de schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst alsook de vermindering van de arbeidsprestaties voor palliatief verlof op te nemen in periodes van volledige weken, of een veelvoud daarvan, mits akkoord tussen de werknemer en de werkgever, door een toevoeging aan artikel 100*bis* van de herstellwet van 22 januari 1985. Die toevoeging volstaat ook voor de vermindering van arbeidsprestaties, aangezien de eerste paragraaf van artikel 102*bis* voor de opnamevoorwaarden verwijst naar de paragrafen 2 tot en met 4 van genoemd artikel 100*bis*. Op die manier krijgen mantelzorgers meer flexibiliteit om zorg op maat te organiseren voor de persoon die palliatieve zorg nodig heeft.

Art. 4

Dit artikel maakt het mogelijk voor een rechthabende die op deeltijdse basis palliatief verlof opneemt, om toegang te krijgen tot de verhoogde bedragen die van toepassing zijn op een loopbaanonderbreking van een alleenwonende die een kind als begunstigde heeft.

Art. 5

De flexibele opnamemogelijkheid wordt eveneens toegevoegd in het derde lid van artikel 102*bis* van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, waarin wordt voorzien dat een werknemer die palliatief verlof opneemt zijn vermindering van arbeidsprestaties, in overeenstemming met de werkgever, kan spreiden over zijn periode van loopbaanvermindering, voor zover het gemiddelde van de verminderde arbeidsprestaties overeenkomt met de door de wetgeving en uitvoeringsbesluiten toegestane vermindering van het normaal aantal arbeidsuren van een voltijdse betrekking.

Funda Oru (Vooruit)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)

Art. 3

Cet article prévoit de permettre de fractionner la suspension de l'exécution du contrat de travail et la réduction des prestations de travail pour congé palliatif en périodes d'une semaine complète ou de plusieurs semaines complètes, d'un commun accord entre le travailleur et l'employeur, en complétant l'article 100*bis* de la loi de redressement du 22 janvier 1985. Cet ajout englobera également la réduction des prestations de travail, car, en ce qui concerne les conditions d'octroi, l'article 102*bis*, § 1^{er}, renvoie aux §§ 2 à 4 inclus de l'article 100*bis* précité. Ce régime offrira aux aidants proches une plus grande souplesse dans l'organisation des soins personnalisés pour les personnes en soins palliatifs.

Art. 4

Cet article permettra à tout ayant droit qui prendra un congé palliatif à temps partiel, de bénéficier des montants majorés prévus pour l'interruption de carrière des travailleurs isolés lorsque le bénéficiaire est un enfant.

Art. 5

L'assouplissement des conditions d'octroi est également inscrit à l'article 102*bis*, alinéa 3, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, qui dispose que le travailleur qui prend un congé palliatif peut choisir, en accord avec son employeur, de répartir la réduction de ses prestations de travail sur la période de réduction de ses prestations, pour autant que la moyenne des prestations de travail réduites corresponde à la réduction du nombre normal d'heures de travail d'un emploi à temps plein autorisée par la législation et les arrêtés d'exécution.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 100, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 30 december 2001, wordt aangevuld met een vierde lid, luidende:

“Bij het vastleggen van de bedragen van de onderbrekingsuitkering voor de werknemers bedoeld in artikel 100*bis* van de herstellwet respecteert de Koning volgende bepaling:

Voor een volledige loopbaanonderbreking geldt minimaal 1768,56 euro bruto per maand als basisbedrag.”

Art. 3

Artikel 100*bis*, § 3, van dezelfde wet, vervangen bij wet van 5 maart 2017, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“De schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst kan in periodes van weken of een veelvoud hiervan worden toegepast, mits overeenstemming tussen de werknemer en de werkgever.”

Art. 4

Artikel 102, § 1, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 2 september 2018, wordt aangevuld met de volgende zinnen, luidende:

“Bij het vastleggen van de bedragen van de onderbrekingsuitkering voor de werknemers bedoeld in artikel 102*bis* van de herstellwet respecteert de Koning de volgende bepaling:

Voor een vermindering van de arbeidsprestaties met de helft geldt minimaal 884,28 euro bruto per maand als basisbedrag. Voor een vermindering van de arbeidsprestaties met een vijfde geldt minimaal 353,70 euro bruto als basisbedrag.”

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 100 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, modifié en dernier lieu par la loi du 30 décembre 2001, est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“Lors de la fixation des montants de l'allocation d'interruption octroyée aux travailleurs visés à l'article 100*bis* de la loi de redressement, le Roi applique la disposition suivante:

En cas d'interruption de carrière complète, le montant de base est fixé à 1768,56 euros bruts par mois au minimum.”

Art. 3

L'article 100*bis*, § 3, de la même loi, remplacé par la loi du 5 mars 2017, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“La suspension de l'exécution du contrat de travail peut être fractionnée en périodes d'une semaine ou de plusieurs semaines d'un commun accord entre le travailleur et l'employeur.”

Art. 4

L'article 102, § 1^{er}, de la même loi, modifiée en dernier lieu par la loi du 2 septembre 2018, est complété par les phrases suivantes:

“Lors de la fixation des montants de l'allocation d'interruption pour les travailleurs visés à l'article 102*bis*, le Roi respecte la disposition suivante:

Pour une réduction de moitié des prestations de travail, le montant de base est de 884,28 euros bruts par mois au minimum. Pour une réduction d'un cinquième des prestations de travail, le montant de base est de 353,70 euros bruts au minimum.”

Art. 5

In artikel 102*bis*, derde lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij wet van 2 september 2018, wordt de eerste zin aangevuld met de woorden “of één week”.

4 september 2025

Funda Oru (Vooruit)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)

Art. 5

Dans l'article 102*bis*, alinéa 3, de la même loi, inséré par la loi du 2 septembre 2018, la première phrase est complétée par les mots “ou d'une semaine”.

4 septembre 2025