

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juli 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de aanscherping van
de Belgische en Europese wetgeving
inzake traceerbaarheid van mineralen,
teneinde te voorkomen dat
ze bijdragen tot gewapende conflicten
en mensenrechtenschendingen**

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
de dames **Rajae Maouane** en
Annick Lambrecht

Inhoud

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	4
III. Hoorzitting van 11 maart 2026	5
IV. Hoorzitting van 15 april 2026	52
V. Voorstelling en bespreking van alomvattend amendement nr. 5 (DOC 56 0931/003)	81
VI. Stemming over de consideransen en het verzoekend gedeelte van alomvattend amendement nr. 5 (DOC 56 0931/003)	103

Zie:

Doc 56 **0931/ (2025/2026)**:

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Mutyebele Ngoi c.s.
002 tot 004: Amendementen.

Zie ook:

006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 juillet 2026

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à renforcer
la législation belge et européenne
sur la traçabilité des minerais
afin de prévenir leur contribution
aux conflits armés et
aux violations des droits humains**

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mmes **Rajae Maouane** et
Annick Lambrecht

Sommaire

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	4
III. Audition du 11 mars 2026	5
IV. Audition du 15 avril 2026	52
V. Présentation et discussion de l'amendement global N° 5 (DOC 56 0931/003)	81
VI. Vote des considérants et points du dispositif de l'amendement global N° 5 (DOC 56 0931/003)	103

Voir:

Doc 56 **0931/ (2025/2026)**:

001: Proposition de résolution de Mme Mutyebele Ngoi et consorts.
002 à 004: Amendements.

Voir aussi:

006: Texte adopté par la commission.

04160

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Els Van Hoof

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Katrijn van Riet, Kathleen Depoorter, Darya Safai
VB	Britt Huybrechts, Ellen Samyn
MR	Charlotte Deborsu, Mathieu Michel
PS	Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Ayse Yigit
Les Engagés	Michel De Maegd, Pierre Kompany
Vooruit	Annick Lambrecht
cd&v	Els Van Hoof
Ecolo-Groen	Rajae Maouane
Anders.	Sandro Di Nunzio

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Eva Demesmaeker, Michael Freilich, Koen Metsu, Wim Van der Donckt
Annick Ponthier, Werner Somers, Wouter Vermeersch
Daniel Bacquellaine, Hervé Cornillie, Youssef Handichi
Hugues Bayet, Philippe Courard, Ludivine Dedonder
Kemal Bilmez, Peter Mertens, Robin Tonniau
Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Benoît Lutgen
Achraf El Yakhoulfi, Fatima Lamarti
Leentje Grillaert, Sammy Mahdi
Staf Aerts, Meyrem Almaci
Arthur Orlans, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 3 december 2025 en van 11 maart, 15 en 28 april, en 16 en 24 juni 2026.

Tijdens haar vergadering van 3 december 2025 heeft de commissie beslist om overeenkomstig artikel 28 van het Reglement van de Kamer hoorzittingen te organiseren. Een eerste hoorzitting heeft plaatsgevonden op 11 maart 2026, in aanwezigheid van:

— de heer Ken Matthysen, onderzoeker aan de International Peace Information Service (IPIS);

— mevrouw Romane Dideberg, *junior researcher* van het Afrika-programma bij Chatham House;

— de heer Danny Singoma, uitvoerend secretaris van het *Réseau de promotion de la démocratie et des droits économiques et sociaux* (PRODDDES);

— de heer Christian Ngoy Wa Ngoy, voorzitter van de toezichtcommissie van het coöperatief netwerk ATRAM;

— de heer Robin Roels, *policy officer for Raw Materials* bij het European Environmental Bureau (EEB).

Een tweede hoorzitting heeft plaatsgevonden op 15 april 2026, in aanwezigheid van:

— de heer Geert Muylle, speciale gezant voor Kritieke Grondstoffen en Energiebevoorradingszekerheid;

— Mevrouw Julie Lamsens, experte strategische coördinatie bij de Algemene Directie voor Economische Analyses en Internationale Economie - FOD Economie.

Ten slotte werd een advies bezorgd door de heer Benedikt Madl, Unit C4, DG Trade and Economic Security van de Europese Commissie.

Tijdens de vergadering van 16 juni werd het alomvattend amendement nr. 5 (DOC 56 931/003) ingediend door mevrouw Katrijn van Riet, de heren Mathieu Michel en Pierre Kompany, en de dames Annick Lambrecht, Els Van Hoof en Lydia Mutyebele Ngoi.

De commissie heeft dan beslist zich voor de bespreking op dat alomvattend amendement te baseren. De

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions du 3 décembre 2025 et des 11 mars, 15 et 28 avril, et 16 et 24 juin 2026.

Lors de sa réunion du 3 décembre 2025, la commission a décidé d'organiser des auditions, conformément à l'article 28 du Règlement de la Chambre. Une première audition s'est tenue le 11 mars 2026, en présence de:

— M. Ken Matthysen, chercheur à l'International Peace Information Service (IPIS);

— Mme Romane Dideberg, *junior researcher* du programme Afrique à la Chatham House;

— M. Danny Singoma, secrétaire exécutif du Réseau de promotion de la démocratie et des droits économiques et sociaux (PRODDDES);

— M. Christian Ngoy Wa Ngoy, président de la commission de contrôle du réseau coopératif ATRAM;

— M. Robin Roels, *policy officer for Raw Materials* au European Environmental Bureau (EEB).

Une deuxième audition s'est tenue le 15 avril 2026, en présence de:

— M. Geert Muylle, envoyé spécial pour les Matières premières critiques et la Sécurité de l'approvisionnement énergétique ;

— Mme Julie Lamsens, experte coordination stratégique à la Direction générale des Analyses économiques et de l'Economie internationale - SPF Économie.

Enfin, un avis écrit a été fourni par M. Benedikt Madl, Unit C4, DG Trade and Economic Security de la Commission européenne.

Au cours de sa réunion du 16 juin, un amendement global n° 5 (DOC 56 931/003) a été déposé par Mme Katrijn van Riet, MM. Mathieu Michel et Pierre Kompany, et Mmes Annick Lambrecht, Els Van Hoof et Lydia Mutyebele Ngoi.

La commission a dès lors décidé de prendre cet amendement global comme texte de base pour la discussion.

amendementen nrs. 1 tot 4 (DOC 56 931/002) komen daarmee te vervallen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS), mede-indienster van het voorstel van resolutie, brengt vooreerst het drama dat op 15 november 2025 heeft plaatsgevonden, in herinnering. Een illegale mijn in de buurt van Kolwezi is toen ingestort, waarbij 70 artisanale mijndelvers het leven lieten. Dat drama is volgens haar geen alleenstaand geval, maar is tekenend voor een oorlog die al decennialang in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DR Congo) woedt. Dat conflict wordt gevoed door de honger naar strategische mineralen (coltan, kobalt en goud) die de basis vormen voor de productie van onze smartphones, batterijen en groene technologieën.

Het is duidelijk dat het conflict met onze digitale economieën verband houdt; het feit dat Apple onlangs voor de rechtbank werd gedaagd voor wantoestanden die het in de DR Congo in stand houdt, is daar een bewijs van. De multinationals kunnen hun verantwoordelijkheid ter zake niet langer ontlopen.¹

Die ramp reikt echter verder dan alleen de DR Congo. Van de Sahel tot de Centraal-Afrikaanse Republiek, van Soedan tot Guinee zorgt de ontginning van delfstoffen voor conflicten, is het een geopolitieke hefboom en voor miljoenen burgers tevens een stille vloek.

Als reactie daartegen heeft de Europese Unie Verordening (EU) 2017/821 aangenomen, die sinds januari 2021 van toepassing is. Die verordening legt importeurs van tin, tantaal, wolfram en goud ("3TG") verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid op, wat inhoudt dat ze:

- beheersystemen dienen in te voeren teneinde de risico's in de toeleveringsketen op te sporen;
- de risico's die inherent zijn aan de conflict- en hoogerisicogebieden, dienen te evalueren en te beperken;
- een onafhankelijke audit door derden dienen te doen uitvoeren;
- transparantieverslagen dienen te publiceren.

¹ De klacht die de Amerikaanse ngo International Rights Advocates (IRA) op 25 november 2025 heeft neergelegd, is raadpleegbaar via https://static1.squarespace.com/static/608276df0e35bd790e38eff3/t/69271357042aad5e42509919/1764168535814/IRA+v.+Apple_Cmpl_final.pdf

Par conséquent, les amendements nos 1 à 4 (DOC 56 931/002) deviennent sans objet.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS), coauteure de la proposition de résolution, évoque, pour commencer, le drame du 15 novembre 2025 où une mine illégale située près de Kolwezi s'est effondrée, entraînant la mort de 70 creuseurs artisanaux. Elle affirme que ce drame n'est pas isolé et qu'il est le symbole d'une guerre qui dure depuis plusieurs dizaines d'années à l'Est de la République démocratique du Congo (RD Congo). Ce conflit est alimenté par la convoitise des minerais stratégiques – coltan, cobalt et or – indispensables à nos smartphones, nos batteries et nos technologies vertes.

Le lien avec nos économies numériques ne fait aucun doute; pour preuve, Apple vient d'être visée par une action en justice pour ses pratiques liées aux conditions minières en RD Congo.¹ La responsabilité des multinationales ne peut plus être éludée.

Mais cette catastrophe dépasse également les frontières congolaises. Du Sahel à la République centrafricaine, du Soudan à la Guinée, l'exploitation des ressources minières est devenue un moteur de conflits, un levier géopolitique et une malédiction silencieuse pour des millions de civils.

Face à cela, l'Union européenne (UE) a adopté le Règlement (UE) 2017/821, applicable depuis janvier 2021. Il impose aux importateurs d'étain, de tantaal, de tungstène et d'or – également appelés 3TG – un devoir de diligence, qui implique de:

- mettre en place des systèmes de gestion pour identifier les risques dans la chaîne d'approvisionnement;
- évaluer et atténuer les risques liés aux zones de conflit ou à haut risque;
- faire réaliser un audit indépendant par des tiers;
- publier des rapports de transparence.

¹ Plainte déposée le 25 novembre 2025 par l'ONG américaine International Rights Advocates (IRA), cfr. https://static1.squarespace.com/static/608276df0e35bd790e38eff3/t/69271357042aad5e42509919/1764168535814/IRA+v.+Apple_Cmpl_final.pdf

Die verplichtingen zijn geïnspireerd op de OESO-richtlijnen en strekken ertoe de ontginning van mineralen los te koppelen van gewapende conflicten, schendingen van de mensenrechten en corruptie. De recente schandalen waarbij grote techbedrijven betrokken zijn, tonen echter aan dat die regels dienen te worden geflankeerd door een effectief toezicht erop en door ontradende straffen. De voormelde regels zijn dus ontoereikend.

Bovendien zijn ze niet van toepassing op kobalt en lithium, grondstoffen die nochtans centraal staan bij de energietransitie. Ze verhelfen evenmin de militarisering van de ketens dicht bij de bron. Zonder een strikt toezicht zullen die mooie beginselen dode letter blijven.

De voormelde Apple-rechtszaak toont dat risico perfect aan: bij ontstentenis van een uitgebreide traceerbaarheidsverplichting en van dwingende audits kunnen multinationals de menselijke en ecologische kosten van hun activiteiten van zich afschuiven.

Er moet dus meer gebeuren. De verplichte traceerbaarheid dient te worden uitgebreid tot alle strategische mineralen, dus ook tot kobalt en lithium. Er dient een openbaar, door de consument raadpleegbaar register van de toeleveringsketens te worden aangelegd. Er is behoefte aan meer toezicht vanuit de FOD Economie en er dienen ontradende sancties te worden opgelegd, ook aan bedrijven die hun ogen sluiten voor mensenrechtenschendingen. Tot slot dient België diplomatiek op te treden opdat de ontwikkelingssamenwerking in de regio niet als rookgordijn dient, maar als een instrument voor het bewerkstelligen van vrede.

Mevrouw Mutyebele Ngoi vat de situatie samen door er nogmaals op te wijzen dat achter elke smartphone, elke batterij en elk juweel levens schuilgaan. Deze commissie heeft volgens haar dan ook als taak ervoor te zorgen dat met die levens rekening wordt gehouden.

III. — HOORZITTING VAN 11 MAART 2026

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Inleidende uiteenzetting van de heer Ken Matthysen*

De heer Ken Matthysen, onderzoeker aan de International Peace Information Service (IPIS), bedankt voor de uitnodiging omdat het een problematiek betreft die zowel hem persoonlijk als zijn organisatie, IPIS, zeer nauw aan het hart ligt. IPIS doet al jarenlang onderzoek

Ces obligations s'inspirent des lignes directrices de l'OCDE et visent à briser le lien entre minerais et conflits armés, violations des droits humains et corruption. Or les récents scandales impliquant des géants technologiques montrent que ces règles doivent s'accompagner d'un contrôle effectif et de sanctions dissuasives. Ces règles sont donc insuffisantes.

De plus, elles ne couvrent pas le cobalt et le lithium, qui sont pourtant au cœur de la transition énergétique. Elles ne s'attaquent pas non plus à la militarisation des filières en amont. Et sans contrôle strict, ces beaux principes resteront lettre morte.

L'affaire Apple évoquée plus tôt illustre parfaitement ce risque: sans obligation de traçabilité étendue et sans audits contraignants, les multinationales peuvent continuer à externaliser les coûts humains et environnementaux de leurs activités.

Il y a donc lieu d'aller plus loin. La traçabilité obligatoire doit être étendue à tous les minerais stratégiques, y compris le cobalt et le lithium. Un registre public des chaînes d'approvisionnement, accessible aux consommateurs, doit être créé. Les contrôles du SPF Économie doivent être renforcés et des sanctions dissuasives doivent être imposées, y compris aux entreprises qui ferment les yeux sur les violations des droits humains. Enfin, la Belgique doit agir diplomatiquement pour que la coopération régionale ne soit pas un écran de fumée mais un outil de paix.

Mme Mutyebele Ngoi résume la situation en soulignant que derrière chaque smartphone, chaque batterie, chaque bijou, il y a des vies, et que le rôle de cette commission est de faire en sorte que ces vies comptent.

III. — AUDITION DU 11 MARS 2026

A. Exposés introductifs

1. *Exposé introductif de M. Ken Matthysen*

M. Ken Matthysen, chercheur à l'International Peace Information Service (IPIS), remercie les organisateurs de l'avoir invité, car il s'agit d'une problématique qui lui tient particulièrement à cœur, tant à titre personnel qu'au nom de son organisation (IPIS). L'IPIS effectue

hierover, met name in de Democratische Republiek Congo (DR Congo).

Hij veronderstelt dat andere sprekers meer uitleg zullen geven over de context en de uitdagingen met betrekking tot de bevoorradingsketen in de producerende landen, en ook dieper zullen ingaan op problemen zoals mensenrechtenschendingen of slechte werkomstandigheden. De spreker is van mening dat het voorstel van resolutie de problematiek rond de bevoorradingsketen van mineralen in deze landen al goed documenteert. Hij benadrukt dat de problematiek bekend is en dat er de afgelopen tien tot vijftien jaar al veel stappen zijn ondernomen om deze aan te pakken. Op regulerend vlak is er al veel gebeurd, zoals de *Conflict Minerals Regulation*, de *Critical Raw Materials Act* en de *Corporate Sustainability Due Diligence Directive* (CSDDD). Deze regelgevingen bestaan al, maar er zijn nog steeds problemen met de implementatie ervan. Daarnaast zijn er de afgelopen jaren ook tal van pilootprojecten geïmplementeerd, met name in de DR Congo. Hij verwijst naar *responsible sourcing*-projecten, die proberen de werkomstandigheden en de mensenrechtensituatie aan het begin van de keten (upstream) te verbeteren. Er zijn ook veel traceerbaarheidsmechanismen geïmplementeerd, die in het voorstel van resolutie veel aandacht krijgen.

Het voorstel van resolutie stelt ook dat de technische middelen om de toeleveringsketens te traceren al bestaan, maar dat de politieke wil om ze te implementeren ontbreekt. De spreker wil hier verder op ingaan en vooral nuanceren. Er zijn inderdaad al veel initiatieven geïmplementeerd, onder andere in de DR Congo, maar tot nu toe hebben deze weinig duurzame impact gehad op het terrein. De situatie is nauwelijks verbeterd maar voor de heer Matthysen is dit niet enkel het gevolg van een gebrek aan politieke wil om ze te implementeren.

Voor de spreker blijken traceerbaarheidsmechanismen op zichzelf redelijk dysfunctioneel te zijn en er is nog veel werk nodig om ze te verbeteren. Hij ziet verschillende belangrijke redenen waarom deze traceerbaarheidsmechanismen niet goed werken.

Ten eerste is er veel verwarring tussen *due diligence* – ook *devoir de vigilance* of zorgvuldigheidsplicht genoemd – en traceerbaarheid. Traceerbaarheidsmechanismen zijn een beperkt technisch hulpmiddel dat kan helpen bij de implementatie van *due diligence*. *Due diligence* zelf is echter veel breder: het gaat erom dat bedrijven de risico's in hun keten, zoals fraude of mensenrechtenschendingen,

des recherches sur cette problématique depuis plusieurs années, notamment en République démocratique du Congo (RD Congo).

Il présume que d'autres orateurs exposeront plus en détail le contexte et les défis relatifs à la chaîne d'approvisionnement dans les pays producteurs, et qu'ils approfondiront également les questions problématiques des violations des droits humains ou des mauvaises conditions de travail. L'orateur estime que la proposition de résolution décrit déjà bien la problématique de la chaîne d'approvisionnement en minerais dans ces pays. Il souligne que cette problématique est connue et que de nombreuses mesures ont déjà été prises ces dix à quinze dernières années pour y remédier. L'Union européenne a déjà pris de nombreuses initiatives législatives, par exemple en adoptant le règlement sur les minerais de conflits, la législation sur les matières premières critiques et la directive sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité (CSDDD). Ces réglementations existent, mais leur mise en œuvre pose encore certains problèmes. Par ailleurs, de nombreux projets pilotes ont été lancés ces dernières années, notamment en RD Congo. Il évoque les projets d'approvisionnement responsable (*responsible sourcing*), qui s'efforcent d'améliorer les conditions de travail et la situation des droits humains en amont de la chaîne d'approvisionnement. De nombreux mécanismes de traçabilité ont également été mis en place. La proposition de résolution à l'examen y accorde une attention particulière.

La proposition de résolution à l'examen indique également que les moyens techniques permettant de retracer les chaînes d'approvisionnement existent déjà, mais que la volonté politique manque pour les mettre en œuvre. L'orateur souhaite approfondir cette question, et surtout la nuancer. De nombreuses initiatives ont en effet déjà été mises en œuvre, notamment en RD Congo, mais leur incidence n'a guère été durable sur le terrain jusqu'à présent. La situation ne s'est guère améliorée, mais M. Matthysen estime que ce n'est pas seulement dû au manque de volonté politique de les mettre en œuvre.

Selon l'orateur, les mécanismes de traçabilité sont eux-mêmes assez inefficaces et des améliorations substantielles demeurent nécessaires. Il mentionne plusieurs causes importantes des dysfonctionnements de ces mécanismes de traçabilité.

Il mentionne d'abord une grande confusion entre le devoir de vigilance (*due diligence*) et la traçabilité. Les mécanismes de traçabilité sont un outil technique limité qui peut faciliter l'exercice du devoir de vigilance. Le devoir de vigilance est quant à lui nettement plus large: il impose aux entreprises d'identifier les risques présents dans leur chaîne d'approvisionnement, par exemple

identificeren en inspanningen leveren om deze geleidelijk af te bouwen. Traceerbaarheid is slechts een technisch hulpmiddel om de keten in kaart te brengen, maar is op zichzelf beperkt.

Ten tweede is het belangrijk om te realiseren dat traceerbaarheid niet het einddoel mag zijn, maar slechts een middel is. *Due diligence* streeft naar geleidelijke verbetering, terwijl traceerbaarheidstools vaak rigide zijn en hoge eisen stellen vanaf het begin. Dit legt een zware administratieve en financiële last op kleinschalige mijnbouwers aan het begin van de keten, die vaak niet de capaciteit hebben om aan deze eisen te voldoen, waardoor zij buiten de boot vallen.

Bovendien maken veel traceerbaarheidssystemen een te rigide onderscheid tussen conflictmineralen en conflictvrije mineralen. De spreker pleit echter voor een ambitieuzere en genuanceerdere aanpak van *due diligence*. Het huidige systeem leidt ertoe dat bedrijven zich terugtrekken uit de meest kwetsbare regio's, en enkel nog mineralen betrekken uit gebieden waar het eenvoudig is om conflictvrijheid te garanderen. Dit gaat in tegen de oorspronkelijke doelstellingen van deze initiatieven, die juist de situatie ter plaatse willen verbeteren. Hij stelt voor dat het voorstel van resolutie wordt aangepast om de kleinschalige mijnbouw als prioriteit in de regelgeving te beschouwen en om ervoor te zorgen dat deze mijnwerkers niet uit de boot vallen.

Een ander probleem dat de spreker aankaart in traceerbaarheidssystemen betreft de kwaliteit van de gegevens. Hoewel er veel verschillende systemen bestaan, die vaak gebruikmaken van geavanceerde technologieën zoals blockchain, is de kwaliteit van de data meestal onvoldoende. Traceerbaarheid leidt daardoor zelden tot echte verbeteringen in de *due diligence*-praktijk. De heer Matthysen benadrukt dat er meer moet worden geïnvesteerd in capaciteitsversterking voor lokale actoren, zoals overheidsambtenaren, ngo's en belangengroepen, zodat de data die in deze systemen wordt ingevoerd van betere kwaliteit is en daadwerkelijk verandering teweeg kan brengen aan het begin van de keten. Het is niet voldoende om enkel te focussen op technische systemen en internationale initiatieven.

Als laatste belangrijke opmerking wijst de spreker erop dat veel traceerbaarheidssystemen vooral gericht zijn op de behoeften en prioriteiten van de afnemende landen, en niet op die van de producerende landen. In deze producerende landen bestaan vaak al veel lokale regelgevingen en institutionele kaders voor de mijnbouwsector, maar deze worden meestal genegeerd. Hij pleit ervoor dat toekomstige initiatieven flexibeler

la fraude ou les violations des droits humains, et de s'efforcer de les réduire progressivement. La traçabilité n'est qu'un outil technique qui permet de visualiser la chaîne d'approvisionnement, mais cet outil est limité.

Deuxièmement, il importe de prendre en compte que la traçabilité ne peut pas être une fin en soi, mais n'est qu'un moyen. Le devoir de vigilance vise une amélioration progressive, alors que les outils de traçabilité sont souvent rigides et imposent d'emblée de lourdes exigences. Ils imposent en effet de lourdes charges administratives et financières aux petits exploitants miniers situés en amont de la chaîne d'approvisionnement, qui n'ont souvent pas les moyens de satisfaire à ces exigences, ce qui entraîne leur exclusion.

Qui plus est, de nombreux systèmes de traçabilité opèrent une distinction trop rigide entre les minerais selon qu'ils proviennent ou non de zones de conflit. L'orateur préconise toutefois une approche plus ambitieuse et plus nuancée du devoir de diligence. Le système actuel conduit les entreprises à se retirer des régions les plus vulnérables et à ne plus s'approvisionner en minerais que dans des zones où il est facile de garantir l'absence de conflit. Cette évolution va à l'encontre des objectifs initiaux de ces initiatives qui visent précisément à améliorer la situation sur place. L'orateur propose que la proposition de résolution soit modifiée afin de considérer l'exploitation minière à petite échelle comme une priorité dans la réglementation et de veiller à ce que ces mineurs ne soient pas laissés pour compte.

Un autre problème évoqué par l'orateur au sujet des systèmes de traçabilité concerne la qualité des données. Bien qu'il existe de nombreux systèmes différents qui utilisent souvent des technologies avancées, telles que la *blockchain*, la qualité des données est généralement insuffisante. Il s'ensuit que la traçabilité apporte rarement de réelles améliorations dans la pratique du devoir de diligence. M. Matthysen souligne qu'il faut investir davantage dans le renforcement des capacités des acteurs locaux, tels que les fonctionnaires, les ONG et les groupes d'intérêts, afin que les données introduites dans ces systèmes soient de meilleure qualité et puissent réellement générer un changement au début de la chaîne. Il ne suffit pas de se concentrer uniquement sur des systèmes techniques et des initiatives internationales.

L'orateur formule une dernière observation majeure en soulignant que de nombreux systèmes de traçabilité sont principalement axés sur les besoins et les priorités des pays importateurs de minerais, et non sur ceux des pays producteurs. Dans ces derniers, il existe déjà souvent nombre de réglementations locales et de cadres institutionnels pour le secteur minier, mais ceux-ci sont généralement ignorés. Il préconise que les futures

zijn en meer rekening houden met lokale regelgeving en institutionele structuren.

Voor de spreker moet men inzetten op ambitieuzere *due diligence*, in plaats van enkel op traceerbaarheid die zich beperkt tot het “sourcen” van conflictvrije gebieden. Een ambitieuzere implementatie van *due diligence* vereist ook andere inspanningen naast traceerbaarheid. Bijvoorbeeld moeten kwalitatieve audits worden uitgevoerd om te evalueren hoe effectief de *due diligence*-inspanningen van bedrijven zijn. Hiervoor is meer transparantie nodig, zowel in de afnemende landen als aan het begin van de keten in de producerende landen.

Het voorstel van resolutie roept op tot het opzetten van een transparant Europees register van toeleveringsketens voor mineralen. De spreker wijst er echter op dat er momenteel weinig kennis is over welke bedrijven deze mineralen importeren en op wie de bestaande regelgeving, zoals de *Conflict Minerals Regulation*, van toepassing is. Meer transparantie stelt overheden en andere actoren in staat om in dialoog te gaan met deze bedrijven en betere audits uit te voeren.

Maar transparantie aan het begin van de keten, in de producerende landen, is ook van groot belang. Het voorstel van resolutie pleit terecht voor ondersteuning van journalisten, onderzoekers en ngo's die risico's en mensenrechtenschendingen aan het begin van de keten documenteren. Deze actoren spelen een cruciale rol bij het ter verantwoording roepen van bedrijven en overheden. De heer Matthysen wijst erop dat de financiering voor deze actoren onder druk staat, met name door de aangekondigde besparingen van 25 % op ontwikkelingssamenwerking door de Belgische overheid. Juist deze middelen ondersteunen vaak de monitoring van de mensenrechtensituatie en de naleving van *due diligence*-voorwaarden in de keten.

De spreker vat zijn kritiek samen door te stellen dat er te veel focus ligt op technische traceerbaarheid van mineralen, terwijl er te weinig aandacht is voor de ondersteuning van lokale actoren aan het begin van de keten. Hij pleit voor meer ondersteuning van lokale overheidsambtenaren, overheden, belangengroepen en ngo's, zodat zij kunnen werken aan het verbeteren van werkomstandigheden en de mensenrechtensituatie in dat deel van de keten.

initiatives soient plus souples et tiennent davantage compte de la réglementation locale et des structures institutionnelles.

L'orateur considère qu'il faut miser sur un devoir de diligence plus ambitieux, plutôt que de se limiter à une simple traçabilité centrée sur l'approvisionnement en provenance de zones exemptes de conflits. Une mise en œuvre plus volontariste du devoir de diligence nécessite également de déployer d'autres efforts que la seule traçabilité. Il est ainsi nécessaire de procéder à des audits de qualité pour évaluer l'efficacité des efforts des entreprises en matière de devoir de diligence. À cet effet, une transparence accrue est nécessaire, tant dans les pays importateurs qu'en amont de la chaîne, dans les pays producteurs.

La proposition de résolution appelle à la mise en place d'un registre européen transparent concernant les chaînes d'approvisionnement en minerais. L'orateur relève toutefois qu'il existe actuellement peu d'informations sur les entreprises qui importent ces minerais et sur celles auxquelles s'applique la réglementation existante, telle que le règlement européen sur les minerais de conflit. Une plus grande transparence permettrait aux pouvoirs publics et aux autres acteurs d'engager un dialogue avec ces entreprises et de réaliser des audits de meilleure qualité.

Or, la transparence en amont de la chaîne, dans les pays producteurs, est également essentielle. La proposition de résolution préconise à juste titre de soutenir les journalistes, chercheurs et ONG qui documentent les risques et les violations des droits de l'homme en amont de la chaîne. Ces acteurs jouent un rôle crucial pour demander des comptes aux entreprises et aux pouvoirs publics. M. Matthysen souligne que le financement de ces acteurs est menacé, notamment en raison des coupes budgétaires de 25 % annoncées par le gouvernement belge dans le domaine de la coopération au développement. Ce sont précisément ces moyens qui permettent souvent de soutenir le contrôle de la situation des droits humains et du respect des conditions relatives au devoir de diligence dans la chaîne d'approvisionnement.

L'orateur résume sa critique en indiquant qu'une attention excessive est accordée à la traçabilité technique des minerais, au détriment du soutien des acteurs locaux en amont de la chaîne. Il préconise de renforcer le soutien apporté aux fonctionnaires locaux, aux pouvoirs publics, aux groupes d'intérêts et aux ONG, afin qu'ils puissent œuvrer à l'amélioration des conditions de travail et de la situation des droits humains dans cette partie de la chaîne.

2. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Romane Dideberg

Mevrouw Romane Dideberg, junior researcher van het Afrikaprogramma bij Chatham House, is van mening dat het, om de positieve impact van wetgeving inzake traceerbaarheid op de naleving van de mensenrechten wereldwijd te optimaliseren, van cruciaal belang is een genuanceerd inzicht te ontwikkelen in wat traceerbaarheid precies inhoudt, in de stand van zaken met betrekking tot de instrumenten en de betrouwbaarheid ervan, en tot slot in de doelstellingen die met traceerbaarheid kunnen worden bereikt.

Traceerbaarheid is van toepassing op allerlei producten, van de textielindustrie tot de voedingssector. Het is de capaciteit van een entiteit, publiek dan wel privaat, om met een hoge mate van betrouwbaarheid bepaalde informatie over een grondstof te traceren. Wat de mijnbouwsector betreft, gaat het gewoonlijk om vier zaken: de mijn van herkomst, de geografische route die de mineralen hebben afgelegd, de identiteit van de tussenhandelaren en alle fysieke verwerkingen die de mineralen hebben ondergaan. Aan die basistraceerbaarheid kunnen gegevens over de koolstofvoetafdruk en over de sociale of milieuprestaties worden toegevoegd.

De spreekster benadrukt vervolgens, net als de heer Matthysen, dat een volledig traceerbare bevoorradingsketen niet automatisch inhoudt dat die ook ethisch en verantwoord is. De traceerbaarheid is een instrument binnen een meer omvattende *due diligence*-inspanning.

Als reactie op de toenemende wetgeving die bedrijven verplicht een beter inzicht te hebben in de herkomst van hun grondstoffen, is er een wirwar van initiatieven vanuit de privésector ontstaan, die vaak door de industrie zelf worden aangestuurd. Die initiatieven strekken ertoe de bedrijven te helpen de ethische en verantwoorde herkomst van hun materialen te bewijzen en te certificeren. In die programma's maakt traceerbaarheid deel uit van een reeks verschillende instrumenten voor verantwoorde bevoorrading, maar het is niet per se de geprefereerde methode.

Meerdere proefprogramma's inzake traceerbaarheid hebben tot goede resultaten geleid, maar ze spitsen zich vaak toe op specifieke mineralen of bepaalde onderdelen van de waardeketens, alsook op bepaalde geografische gebieden, zoals het Grote Merengebied, waar ook de heer Matthysen naar verwees. Sommige programma's focussen op ambachtelijke mijnbouw, andere op grootschalige industriële mijnbouw.

De spreekster merkt op dat de wetgeving inzake verantwoorde bevoorrading (*responsible sourcing*) en

2. Exposé introductif de Mme Romane Dideberg

Mme Romane Dideberg, junior researcher du programme Afrique à la Chatham House, estime que pour optimiser l'impact positif des législations liées à la traçabilité en matière de respect des droits humains à travers le monde, il est primordial de développer une compréhension nuancée de ce en quoi consiste la traçabilité, de l'avancée des dispositifs et de leur fiabilité, et enfin, des objectifs que la traçabilité permet d'atteindre.

La traçabilité s'applique à de nombreux types de produits, allant de l'industrie textile à l'agroalimentaire. Elle se définit par la capacité d'une entité, qu'elle soit publique ou privée, à retracer certaines informations sur une matière première avec un haut degré de confiance. Au niveau du secteur minier, il s'agit typiquement de quatre choses: la mine d'origine, le chemin géographique emprunté par les minerais, l'identité des intermédiaires et l'ensemble des transformations physiques qui ont été subies. À cette traçabilité de base peuvent s'ajouter des données sur l'empreinte carbone et sur la performance sociale ou environnementale.

L'oratrice souligne ensuite, comme l'a fait M. Matthysen, que le fait qu'une chaîne d'approvisionnement soit entièrement traçable ne signifie pas automatiquement qu'elle soit éthique et responsable. La traçabilité constitue un outil dans un effort plus global de diligence raisonnable.

En réponse à la législation qui a proliféré pour exiger des entreprises qu'elles aient une meilleure connaissance de la provenance de leurs intrants, une nébuleuse d'initiatives du secteur privé, souvent menées par l'industrie, s'est développée. Elle a pour but d'aider les entreprises à prouver et certifier l'origine éthique et responsable de leurs matériaux. Dans ces programmes, la traçabilité fait partie d'un arsenal d'outils différents d'approvisionnement responsable mais n'est pas forcément le moyen de prédilection.

Plusieurs programmes pilotes de traçabilité ont donné de bons résultats, mais ils se concentrent la plupart du temps sur des minerais spécifiques ou sur certaines parties des chaînes de valeur, mais aussi sur des zones géographiques précises, comme la région des Grands Lacs, citée par M. Matthysen. Certains programmes sont centrés sur l'artisanat minier, d'autres sur les exploitations minières industrielles à grande échelle.

L'oratrice fait remarquer que la plupart du temps, la législation en matière d'approvisionnement responsable

de ter zake ontwikkelde programma's meestal geen verplichte traceerbaarheid opleggen. Bovendien is volledige traceerbaarheid van begin tot eind, van mijn tot eindproduct, nog steeds uiterst zeldzaam en moeilijk te realiseren. Mevrouw Dideberg haalt het voorbeeld aan van het Copper Mark, een initiatief van de industrie dat de ethische productie van koper certificeert. Die onafhankelijke instantie heeft onlangs bekendgemaakt dat ongeveer een derde van de wereldwijde koperproductie gecertificeerd is en dat 80 % van de Chileense kopermijnen door dat programma voor verantwoorde bevoorrading is gecertificeerd. Dat gaat echter om een certificering die van toepassing is op grootschalige industrie, veeleer dan op kleine, moeilijker te bereiken actoren.

Er bestaan verschillende benaderingen om de traceerbaarheid te bewerkstelligen, wat leidt tot verschillende modellen van de traceerbaarheidsketen (ook *chain of custody* of *chain of possession* genoemd). Die modellen stemmen overeen met verschillende opvattingen over verantwoorde bevoorrading. Sommige zijn heel strikt, zoals de benadering waarnaar wordt verwezen in het voorstel van resolutie. Die schrijft voor dat de mineralen en de hoeveelheden die afkomstig zijn uit een bepaalde mijn in een volledig afgescheiden kanaal moeten worden gehouden, van de mijn tot aan de eindproducten. Een dergelijke benadering garandeert een volledig behoud van de identiteit, maar is logistiek moeilijker te verwezenlijken en dus duurder. Andere systemen zijn gebaseerd op een scheiding waarbij verschillende mijnen hun gecertificeerde productie samenvoegen en die gescheiden houden van de niet-gecertificeerde productie.

Nog andere modellen zijn flexibeler en toegankelijker, maar dreigen volgens de spreker minder betrouwbaar te zijn. Ze noemt in het bijzonder het *mass balance*-model, waarbij ethische en niet-gecertificeerde productie wordt vermengd, maar het eindproduct een bepaald percentage vermeldt dat als gerecycled of afkomstig uit gecertificeerde mijnen wordt aangemerkt. Het minst strikte model, ten slotte, is het *book and claim*-model, dat vergelijkbaar is met de markt voor koolstofquota. Volgens die benadering nemen fabrieken, die honderden of duizenden verschillende leveranciers hebben, niet de moeite om aan het einde van de keten de herkomst van elk van de door hen gebruikte productiemiddelen te achterhalen. Daarom kopen ze certificaten aan die kleine mijnbouwbedrijven aan het begin van de keten ondersteunen, zonder zich ervan te vergewissen dat ethische productie een rol speelt in het eindproduct. In dat geval is traceerbaarheid niet mogelijk, maar is de ondersteuning van goede praktijken in de upstreamketen direct. Mevrouw Dideberg vat een en ander als volgt

(*responsible sourcing*) et les programmes développés à ce sujet n'imposent pas de traçabilité obligatoire. Par ailleurs, une traçabilité complète de bout en bout, de la mine au produit fini, reste extrêmement rare et difficile à obtenir. Mme Dideberg cite l'exemple de the Copper Mark, une initiative industrielle qui certifie la production éthique du cuivre. Cette entité indépendante a récemment annoncé qu'à peu près un tiers de la production mondiale de cuivre était certifiée et que 80 % des mines chiliennes de cuivre étaient certifiées par ce programme d'approvisionnement responsable. Cependant, il est question d'une certification que s'applique plutôt à l'industrie à grande échelle qu'aux petits acteurs, plus difficiles à atteindre.

Différentes approches existent pour établir la traçabilité, qui donnent lieu à différents modèles de chaîne de traçabilité (aussi appelée *chain of custody* ou *chain of possession*). Ces modèles correspondent à différentes philosophies d'approvisionnement responsable. Certaines sont très strictes, comme celle qui est évoquée dans la proposition de résolution. Celle-ci prévoit que les minerais et les volumes qui sont issus d'une mine particulière soient complètement maintenus dans un pipeline séparé, de la mine aux produits finis. Une telle approche garantit une préservation d'identité complète, mais est plus chère, car plus compliquée à mettre en place sur le plan logistique. D'autres systèmes envisagent une ségrégation où plusieurs mines différentes mélangent leurs productions certifiées, en les gardant séparées des autres productions non certifiées.

D'autres modèles sont plus flexibles et plus accessibles, mais selon l'oratrice, ils risquent aussi d'être moins fiables. Elle cite notamment le modèle de *mass balance*, où les productions éthiques et les productions non certifiées sont mélangées, mais le produit fini affiche un certain pourcentage qui est déclaré recyclé ou provenant de mines certifiées. Enfin, le moins strict est le modèle *book and claim*, qui est similaire au marché des quotas carbone. Selon cette approche, les industriels, qui ont des centaines, voire des milliers de fournisseurs différents, ne prennent pas la peine de resituer, en fin de chaîne, l'origine de chacun des intrants qu'ils utilisent. Dès lors, ils achètent des certificats qui contribuent à aider des exploitations minières de petite taille en début de chaîne, sans s'assurer que la production éthique entre en ligne de compte dans le produit final. Dans ce cas, la traçabilité n'est pas possible, mais le soutien à des pratiques vertueuses au niveau *upstream* est plus direct. Mme Dideberg résume en affirmant que le modèle utilisé dépend des minéraux concernés, des conditions

samen: het gebruikte model hangt af van de betrokken mineralen, de omstandigheden waaronder ze worden gewonnen en of er al dan niet een conflict in de regio heerst.

Die modellen lijken prima in theorie, maar de traceerbaarheid botst op de realiteiten van de internationale mijnbouwsector, die een bijzonder versnipperde industrie is. Eén bedrijf kan tot 1000 verschillende leveranciers hebben. Bovendien bestaat er in die industrie veel wantrouwen. Veel producenten, zowel artisanale als industriële, zijn terughoudend om gegevens te delen die commercieel gevoelig liggen. De meeste handelaars en tussenpersonen vrezen buitenspel te worden gezet als ze hun bronnen prijsgeven. Bovendien komen er mengsels van mineralen uit alle hoeken van de wereld.

China neemt een centrale plaats in op de mineralenmarkt, zoals blijkt uit een grafiek die de spreekster toont. Bij die speler kan de traceerbaarheid meestal in de eerste fase van de keten worden vastgesteld, maar daarna verliest men het spoor, omdat Chinese exploitanten uiterst zelden meewerken op het vlak van traceerbaarheid. Bovendien is er veel *trading* op de spotmarkt, waardoor de keten moeilijker te volgen is omdat de band tussen de eigenaar van het product en het product zelf vervaagt.

Niet alleen binnen de sector maar ook tussen de grootmachten heerst wantrouwen, aangezien zij niet samenwerken op het gebied van traceerbaarheid. Eind 2025 waarschuwde de VN dat de Verenigde Staten, China en de EU elk afzonderlijk digitale paspoorten voor batterijen ontwikkelen, die volledig los van elkaar staan en niet interoperabel zijn, wat volkomen contra-intuïtief is gezien de onderlinge afhankelijkheid van de toeleveringsketens. Ten slotte zijn de wetten inzake vertrouwelijkheid en opslag van gegevens helemaal niet op elkaar afgestemd, wat de uitwisseling van traceerbaarheidsgegevens belemmert.

Daarenboven zijn er betrouwbaarheidsproblemen, die uitgebreid zijn gedocumenteerd. Mevrouw Dideberg wijst erop dat het verband tussen mijnbouw en het aanslepen van conflicten al lang is aangetoond. Er gaat dan ook al meer dan twintig jaar veel aandacht naar het oosten van de Democratische Republiek Congo (DR Congo) om de traceerbaarheid daar te verbeteren. In 2022 wees de vereniging voor onderzoeksjournalistiek Global Witness echter op het bestaan van een systeem voor het witwassen van conflictmineralen via het ITSCI-systeem, een traceerbaarheidsmechanisme dat werd ontwikkeld voor tin, tantaal en wolfram in het Grote Merengebied. Dat traceerbaarheidssysteem berust op de certificering van mijnproducten door externe auditeurs, door middel van

de leur exploitation et de l'existence ou non d'un conflit dans la région.

Toutefois, ces modèles semblent adéquats en théorie, mais la traçabilité se heurte aux réalités du secteur minier international, qui est une industrie extrêmement fragmentée. Un seul industriel peut faire intervenir jusqu'à 1000 fournisseurs différents. Par ailleurs, c'est une industrie qui se caractérise par une grande méfiance. Beaucoup de producteurs, artisanaux comme industriels, sont assez réticents à partager des données qui sont commercialement sensibles. La plupart des négociants et des intermédiaires craignent d'être mis hors-jeu s'ils révèlent leurs sources. Par ailleurs, des mélanges de minerais viennent de partout dans le monde.

La Chine occupe une place centrale sur le marché des minerais, comme l'illustre un graphique présenté par l'oratrice. Avec cet acteur, le plus souvent, la traçabilité peut être établie au premier stade de la chaîne, puis on perd le fil car les exploitants chinois collaborent très rarement en matière de traçabilité. De plus, les marchés *spot market* font l'objet de beaucoup de *trading*, ce qui rend la chaîne plus compliquée à suivre car le lien entre celui qui possède la commodité et ladite commodité est dématérialisé.

Au-delà de la méfiance au sein de l'industrie, existe aussi une méfiance entre grandes puissances, qui ne collaborent pas sur la traçabilité. Fin 2025, l'ONU alertait que les États-Unis, la Chine et l'UE développaient, chacun de leur côté, des systèmes de passeports numériques pour leurs batteries, complètement séparés et non interopérables, ce qui est complètement contre-intuitif quand on connaît l'interdépendance des chaînes d'approvisionnement. Enfin, les lois de confidentialité et de stockage des données ne sont pas du tout harmonisées, ce qui complique la communication de données de traçabilité.

À cela s'ajoutent des problèmes de fiabilité, qui ont été largement documentés. Mme Dideberg rappelle que le lien entre extraction minière et perpétuation des conflits est établi depuis longtemps. Dès lors, l'Est de la République démocratique du Congo (RD Congo) est la cible de beaucoup d'efforts de traçabilité depuis plus de 20 ans. Mais en 2022, l'association d'investigation journalistique Global Witness révélait l'existence d'un système de blanchiment des minerais qui sont associés aux conflits par le biais du système ITSCI, un système de traçabilité qui a été conçu pour l'étain, le tantale et le tungstène de la zone des Grands Lacs. Ce système de traçabilité opère la certification des productions de mines par des auditeurs externes, moyennant un étiquetage

een aparte etikettering en een volledige scheiding van de gecertificeerde mineralen. De Congolese functionarissen die toezicht zouden moeten houden op dat systeem, worden echter hetzij niet altijd, hetzij met vertraging betaald door ITSCI. Dat werkt corruptie in de hand en ondermijnt de betrouwbaarheid van de systemen. Ook de kwaliteit van de informatie in de verwervingsketen blijft problematisch.

Er zijn technologieën ontwikkeld om die knelpunten op te lossen. De technieken gaan van geochemische analyses in het laboratorium tot kunstmatige tracers die in de mijnen worden toegevoegd en die aan het einde van de keten terug te vinden zijn, mits ze niet verloren gaan tijdens het raffinageproces. Het probleem is dat daarbij de kleinste producenten vaak worden uitgesloten. In Afrika speelt artisanale mijnbouw immers een cruciale rol in de aanvoer van kritieke mineralen. Op dit moment wordt een kwart van het kobalt, tin en tantaal op artisanale wijze ontgonnen. Voornoemde geavanceerde en dure oplossingen dreigen die kleinere producenten aan de kant te schuiven.

Voorlopig zal de rol van artisanale mijnbouw in mondiale toeleveringsketens niet verdwijnen en zal die, voor sommige mineralen, zelfs toenemen door de stijgende vraag. De hoge aankoop prijs van de mineralen trekt immers veel artisanale mijnwerkers aan. In Sub-Saharisch Afrika is mijnbouw na landbouw de tweede bron van werkgelegenheid op het platteland. Volgens mevrouw Dideberg is het dan ook duidelijk dat die centrale spelers niet mogen worden uitgesloten bij inspanningen op het gebied van traceerbaarheid. Het is eveneens belangrijk de artisanale mijnbouw niet automatisch als onwettig of onrechtmatig te bestempelen.

Het vergt tijd en energie om te voldoen aan traceerbaarheidseisen. Het brengt ook administratieve kosten met zich mee voor de kleine producenten. Dat leidt ertoe dat ze uiteindelijk de ketens proberen te omzeilen die het Westen om ethische redenen wil opleggen. Zo heeft het ITSCI-model een monopolie gecreëerd dat de economische macht van sommige artisanale mijnwerkers beperkt. Daarnaast zijn er administratieve belemmeringen, die kleine mijnwerkers ertoe aanzetten hun mineralen eerder via Rwanda te verkopen. De spreker verwijst ook naar de Amerikaanse *Dodd-Frank Act* (2010). Die wet leidde tot een boycot van de productie van de Congolese artisanale mijnwerkers, met negatieve gevolgen voor hun levensstandaard, terwijl dergelijke wetgeving net was bedoeld om die mensen te helpen.

Tot slot benadrukt mevrouw Dideberg dat traceerbaarheid een krachtig instrument kan zijn, op voorwaarde dat het op een realistische, interoperabele en inclusieve

distinct et une séparation complète des minerais certifiés. Or les fonctionnaires congolais censés superviser ce système ne sont pas toujours rémunérés par ITSCI, ou le sont avec du retard. Cette situation encourage la corruption et porte atteinte à la fiabilité des systèmes. La qualité des informations enregistrées dans la chaîne de possession continue de poser un problème.

Certaines technologies visent à résoudre ces difficultés. Les techniques adoptées vont des analyses géochimiques en laboratoire aux traceurs artificiels, ajoutés au niveau de la mine et qu'on retrouve en bout de chaîne, s'ils n'ont pas été disloqués par le raffinage. Le problème, c'est qu'elles ont tendance à exclure les plus petits producteurs. La réalité de l'artisanat minier en Afrique implique que les producteurs artisanaux occupent une place primordiale dans l'approvisionnement en minéraux critiques. À l'heure actuelle, un quart du cobalt, de l'étain et du tantaal sont produits de manière artisanale. Les solutions sophistiquées et coûteuses comme celles-là risquent de marginaliser ces petits exploitants.

À l'heure actuelle, le rôle de l'artisanat dans les chaînes d'approvisionnement mondiales ne risque pas de disparaître et est même voué à augmenter avec la demande globale, dans le cas de certains minerais. Il faut dire que le prix d'achat élevé de ces matériaux attire beaucoup de mineurs artisanaux. En Afrique subsaharienne, les mines constituent la deuxième source d'emploi rural, après l'agriculture. Pour Mme Dideberg, il ne fait dès lors aucun doute que les efforts de traçabilité ne peuvent pas exclure ces acteurs centraux. Il est également important de ne pas stigmatiser automatiquement l'artisanat minier comme illégal ou illicite.

Remplir les exigences de traçabilité demande du temps et de l'énergie, et occasionne des coûts administratifs qui retombent sur les petits producteurs. Cette situation, en définitive, les incite à contourner les chaînes que l'Occident essaie d'imposer pour des motivations éthiques. Le modèle ITSCI, par exemple, a créé un monopole qui réduit le pouvoir économique de certains mineurs artisanaux. À cela s'ajoutent des barrières administratives, ce qui pousse les petits exploitants à passer plutôt par le Rwanda pour la vente des minerais. L'oratrice cite également l'exemple de la loi américaine *Dodd-Frank* (2010) qui, au lieu d'aider les mineurs artisanaux congolais, a provoqué un boycott de leurs productions, mettant en péril le niveau de vie des personnes qu'on essaie précisément d'aider avec l'adoption de telles législations.

En conclusion, Mme Dideberg souligne que la traçabilité peut être un outil puissant s'il est conçu pour être réaliste, interoperable et inclusif. Il est important que la

manier wordt opgezet. Het is belangrijk dat België over de grenzen heen meewerkt aan verschillende initiatieven, met name het transparantieprotocol van de VN. De volledige uitrol ervan op grote schaal blijft echter een grote uitdaging. Er moet een inclusieve strategie worden gevolgd. Traceerbaarheid mag niet leiden tot het criminaliseren van artisanale mijnbouw. Inspanningen op dat vlak moeten worden geleverd in overleg met de producerende landen, waarbij een diplomatieke rol is weggelegd ten aanzien van de knooppunten in bepaalde toeleveringsketens.²

Ook de inherente beperkingen van traceerbaarheid moeten worden erkend en in aanmerking genomen. Traceerbaarheid noch *due diligence* kan de diepgewortelde sociaal-economische problemen in bepaalde ontginningscontexten oplossen. Die contexten kunnen niet worden gedepolitiseerd.

Mevrouw Dideberg wijst erop dat ze in haar toelichting een aantal aanbevelingen heeft opgesomd en verzoekt de leden die grondig te bekijken.

3. Inleidende uiteenzetting van de heer Danny Singoma

De heer Danny Singoma, uitvoerend secretaris van het Réseau de promotion de la démocratie et des droits économiques et sociaux (PRODDDES), verwelkomt het voorliggende voorstel van resolutie, dat ertoe oproept de Belgische en Europese wetgeving inzake traceerbaarheid van mineralen aan te scherpen.

Het betreft volgens de spreker een lovenswaardig initiatief, dat heel wat Congolese organisaties toejuichen. Het komt ook bijzonder gelegen, nu de DR Congo een meerledige veiligheids crisis doormaakt. Die crisis wordt grotendeels aangejaagd door de toenemende vraag naar strategische mineralen voor de elektronica-industrie, de energietransitie en defensie. De DR Congo kan dan ook rekenen op aandachtige en begerige blikken van over de hele wereld. Heel wat grote industriebedrijven, veelal multinationals, hebben er de toestemming gekregen om de Congolese grondstoffenmijnen te exploiteren, met name in Noord- en Zuid-Kivu, Lualaba, Opper-Katanga, Ituri, Kasai en Opper-Uele.

De spreker bevestigt dat de mijnbouw in het land nog grotendeels artisanaal verloopt. Die vorm van ontginning is wettelijk toegelaten in de DR Congo en trekt heel wat mensen aan op zoek naar werk en naar een inkomen om hun gezin te voeden, daarbij aangemoedigd door de vrij hoge grondstoffenprijzen. De Congolese bodem

Belgique coopère au-delà de ses frontières sur différentes initiatives, notamment le protocole de transparence de l'ONU.² Son déploiement de bout en bout à l'échelle reste un défi majeur. Une stratégie d'inclusion doit être adoptée. La traçabilité ne peut pas servir à criminaliser l'artisanat minier. Les efforts de traçabilité doivent être déployés en concertation avec les pays producteurs, en jouant un rôle diplomatique avec les plaques tournantes de certaines chaînes d'approvisionnement.

Les limitations inhérentes de la traçabilité doivent aussi être reconnues et prises en compte. Ni la traçabilité, ni la diligence raisonnable ne peuvent résoudre les problématiques socioéconomiques profondes de certains contextes d'extraction. On ne peut pas dépolitiser ces contextes.

Mme Dideberg signale qu'elle a listé plusieurs recommandations dans sa présentation et invite les membres à les consulter en détail.

3. Exposé introductif de M. Danny Singoma

M. Danny Singoma, secrétaire exécutif du Réseau de promotion de la démocratie et des droits économiques et sociaux (PRODDDES), se réjouit de l'existence de la proposition de résolution à l'examen, qui vise à renforcer les législations belge et européenne sur la traçabilité des minerais.

L'initiative est louable à ses yeux et beaucoup d'organisations congolaises la saluent. Elle tombe à point nommé, au moment où la RD Congo vit une crise multidimensionnelle et sécuritaire. Cette crise est alimentée en grande partie par la demande croissante en minerais stratégiques pour l'industrie électronique, la transition énergétique et la défense. Elle place la RD Congo au centre de l'attention et de la convoitise mondiale; un grand nombre d'entreprises industrielles, pour la plupart multinationales, y ont été autorisées à exploiter les ressources minières sur l'ensemble du territoire national, en particulier au Nord- et Sud-Kivu, au Lualaba, au Haut-Katanga, en Ituri, au Kasai et au Haut-Uele.

À son tour, l'intervenant insiste sur le fait qu'une grande partie de l'exploitation minière du pays est artisanale. Ce type d'exploitation est légalement autorisée en RD Congo et attire beaucoup de personnes en recherche d'emploi et d'un revenu pour nourrir leur famille, et qui sont encouragées par les prix relativement élevés des

² <https://untp.unece.org/un-transparency-protocol.pdf>

² <https://untp.unece.org/un-transparency-protocol.pdf>

barst van de zogeheten strategische delfstoffen, die onmisbaar zijn voor de mondiale energietransitie.

Dat maakt de DR Congo begeerd om haar 3TG-mineralen (tin, tantaal, wolfram en goud), en net die begeerte is een voedingsbodemp voor de instabiliteit in het land. De industriële en de artisanale mijnbouw worden er geregeld door de *Code minier*, de mijnbouwwet. In de DR Congo zijn allerhande verordeningen en wetten van kracht, maar vooral de *Code minier* en het *Règlement minier* zijn van tel. Het land is ook partij bij tal van internationale traceerbaarheids- en transparantienormen en -standaarden.

De mineralen worden vooral artisaanaal gedolven door mijnwerkers. In dat verband wijst de heer Singoma op een gangbare misvatting: wanneer het over artisanale winning gaat, denkt men aan coöperaties zonder echt te weten wie daar juist deel van uitmaakt. Ook de mijnwerkers, die de spil vormen van de mijnbouw, zijn soms aangesloten bij dergelijke coöperaties.

Volgens het DELVE-platform, dat data over de artisanale mijnbouw verzamelt, telde de DR Congo in 2019 twee miljoen artisanale mijnwerkers. Vandaag zouden ze naar schatting al met vier miljoen zijn. Om toegang te krijgen tot artisanale mijnbouwsites moeten ze aangesloten zijn bij een mijnbouwcoöperatie. De meeste coöperaties nemen het echter niet zo nauw met de normen voor waardig werk. Mijnwerkers die hun eigen coöperatie trachten op te richten, stuiten op complexe administratie en corruptie.

De heer Singoma wijst er bovendien op dat het afhankelijk van de regio soms bijzonder complex is om aan artisanale mijnbouw te doen in de DR Congo. Zo wordt Oost-Congo bijvoorbeeld verscheurd door conflicten en worden de mijnbouwgebieden er geteisterd door gewapende groeperingen. Niet alleen die realiteit, maar ook de grondstoffenroof door buurlanden zoals Rwanda zet de winning van mineralen in de regio onder druk. Ondanks de invoering van het ICLGR-certificaat voor 3TG zijn landen zoals Rwanda niet verplicht hun winningslocaties te certificeren en daarenboven worden bij de inkooppunten alle sporen van conflictherkomst en smokkel van de mineralen weggewassen.

In Ituri, in Neder- en Noord-Uele, in een deel van Noord-Kivu en in Ubangi rijst niet alleen het probleem van artisanale exploitanten die smokkel organiseren naar buurlanden zoals Oeganda, de Centraal-Afrikaanse Republiek en Soedan, maar ook dat van lokale gewapende groeperingen en islamistische terroristen van de ADF-Nalu die grote hoeveelheden goud wegkopen en

matières premières. Les sols de la RD Congo regorgent de minerais dits “stratégiques”, qui sont indispensables à la transition énergétique mondiale.

La RD Congo est au cœur de l'attention pour les minerais 3TG (étain, tantale, tungstène et or), qui alimentent l'instabilité que connaît le pays. L'activité minière, aussi bien industrielle qu'artisanale, y est régie par le Code minier. Plusieurs règlements et législations sont en vigueur en RD Congo mais il est surtout question du Code minier et du Règlement minier. La RD Congo est aussi partie prenante à plusieurs normes et standards internationaux de traçabilité et de transparence.

Une partie importante de ces minerais est exploitée par des creuseurs miniers artisanaux. M. Singoma souligne à ce sujet une confusion courante: quand on parle d'exploitation artisanale, on imagine des coopératives, mais on ne sait pas identifier qui fait partie de ces coopératives. Les creuseurs, qui sont au cœur de l'exploitation, sont même parfois inscrits eux-mêmes dans ces coopératives.

En 2019, la plateforme DELVE de données sur l'artisanat estimait que le nombre de creuseurs en RD Congo s'élevait à 2 millions. Mais aujourd'hui, ils seraient plus de 4 millions de creuseurs miniers et artisanaux. Ces derniers, pour accéder aux zones d'exploitation artisanale, doivent être couverts par des coopératives minières, dont la plupart ne respectent pas les normes du travail décent. Les creuseurs qui essaient de créer leur propre coopérative sont confrontés à la complexité administrative et à la corruption.

L'intervenant insiste en outre sur la complexité de l'exploitation minière artisanale selon les zones géographiques de la RD Congo. L'Est de la RD Congo est marqué par les conflits et la présence de groupes armés dans les zones d'exploitation. La production de minerais dans cette région doit composer avec cette réalité, en plus du pillage au profit des pays voisins, comme le Rwanda. Malgré l'existence du certificat de la CIRGL pour les minerais 3TG, les pays comme le Rwanda ne sont pas soumis à la qualification de leurs sites d'exploitation, et au niveau des comptoirs d'achat, ils blanchissent les minerais issus de zones de conflit et de la contrebande.

En Ituri, au Bas- et au Nord-Uélé, dans une partie du Nord-Kivu et en Ubangi, quand ce ne sont pas les exploitants artisanaux qui organisent la fraude vers des pays voisins comme l'Ouganda, la République centrafricaine et le Soudan, ce sont les groupes armés locaux et les terroristes islamistes des ADF-Nalu qui accaparent des quantités importantes d'or et les injectent dans les circuits

binnenbrengen in de internationale circuits. In Katanga en andere provincies zoals Kasai is de artisanale ontginning doordrenkt van corruptie door niet-conforme coöperaties en handelaars die de mijnwerkers onder onmenselijke omstandigheden laten werken.

De meeste kopers zijn verwerkingsbedrijven die zonder controle de mijnbouwproducten kopen van artisanale mijnwerkers, van wie sommige zelfstandig en individueel werken en andere in opdracht van coöperaties. Die mijnwerkers werken onder erbarmelijke veiligheidsomstandigheden en krijgen een schamele bezoldiging. De verwerkingsbedrijven kopen de mineralen “ruw” in. Ze verwerken ze en zetten ze vervolgens “gemengd” op de internationale markten af, wat het onmogelijk maakt te achterhalen waar ze vandaan komen.

In dat verband merkt de heer Singoma op dat de regio van het voormalige Katanga momenteel het grootste deel van de mijninkomsten van de DR Congo vertegenwoordigt, hoewel de internationale media vooral focussen op de 3TG-mineralen, die een rol spelen in de conflicten in het noorden en oosten van het land.

Volgens de spreker is het toezicht op de toeleverings- en afzetketen van die mineralen heel complex. Vaak richt de controle zich op de bekendere ervan, zoals kobalt, koper, goud en de 3T's (tin, tantaal, wolfram), waardoor andere producten aan malafide handelaars worden overgelaten. Hoewel industriële bedrijven worden geacht zich van productie tot exploitatie aan de transparantienormen en -procedures te houden, is een groot deel van de keten in hoge mate informeel en ondoorzichtig. Dat houdt aanzienlijke problemen en risico's in op het gebied van transparantie, traceerbaarheid en naleving.

De ondoorzichtigheid is een gezamenlijk probleem van zowel de industriële mijnbouwbedrijven als de artisanale mijnwerkers. Voor de industriële bedrijven is het heel moeilijk om de werkelijke hoeveelheid gewonnen mineralen te controleren en na te gaan of die hoeveelheid niet is vermengd met de productie van artisanale mijnbouw. De meeste mijnbouwbedrijven komen hun verplichtingen niet na, vooral met betrekking tot milieunormen, waardige werkomstandigheden voor de werknemers en de gezondheid van de omwonenden.

Het merendeel van de mineralen wordt gewonnen in zogeheten “gedooggebieden”, aangezien er geen door de Staat als conform erkende artisanale ontginningsgebieden bestaan. De verwerkingsbedrijven kopen de producten in zonder zich te bekommeren om de wijze waarop ze zijn ontgonnen of verkregen. Bovendien vindt een groot deel van de artisanale ontginning plaats op

internationaux. Au Katanga et dans d'autres provinces comme le Kasai, l'exploitation artisanale est corrompue par l'existence de coopératives non conformes, ainsi que de négociants qui font travailler les creuseurs miniers dans des conditions inhumaines.

La plupart des acheteurs sont des entités de traitement qui achètent, sans contrôle, les produits miniers des creuseurs miniers artisanaux, dont certains sont indépendants et individuels, et d'autres travaillent pour le compte de coopératives. Ces creuseurs travaillent dans des conditions de sécurité indécentes et sont payés à un prix dérisoire. Les entités de traitement qualifient les minerais qu'ils achètent de cette manière de “tout-venant”. Ils les traitent et les envoient sur les marchés internationaux en les mélangeant, et il est dès lors impossible de savoir d'où ils viennent.

À ce sujet, M. Singoma fait remarquer que la région de l'ex-Katanga concentre, à ce jour, l'essentiel des rentrées minières de la RD Congo, même si les médias internationaux s'intéressent davantage aux minerais 3TG, liés aux conflits qui sévissent dans le Nord et l'Est du pays.

Pour l'intervenant, le contrôle de la chaîne d'approvisionnement et de commercialisation de ces minerais est très complexe. Bien souvent, l'intérêt du contrôle se porte sur les minerais plus connus comme le cobalt, le cuivre, l'or et les 3T (étain, tantale, tungstène), laissant les autres produits aux trafiquants véreux. Si les entreprises industrielles sont supposées être soumises aux normes et procédures de transparence depuis la production jusqu'à l'exploitation, une part importante de cette chaîne est largement informelle et opaque. Cela pose des problèmes et risques importants en matière de transparence, de traçabilité et de conformité.

L'opacité est partagée entre les industriels et les artisans. Pour les industriels, il est très difficile de contrôler la quantité réelle de minerais produits et de savoir si cette quantité n'a pas été mélangée à la production de l'artisanat minier. La plupart des entreprises minières ne respectent pas leur cahier des charges, surtout en ce qui concerne les normes environnementales, la dignité des travailleurs et la santé des riverains.

La plupart des minerais produits le sont dans des zones d'exploitation dites “de tolérance”, car il n'y a pas de zones d'exploitation artisanale déclarées conformes par l'État. Les entités de traitement achètent les produits sans se soucier de leur mode d'exploitation ou d'acquisition. De plus, une grande partie de l'exploitation artisanale est effectuée sur des sites dangereux, dans

gevaarlijke locaties, in slecht beveiligde ondergrondse mijngangen, in vervuilde waterlopen of op locaties die onder controle staan van gewapende groeperingen of eigenaars die slavenarbeid toepassen. De mijnwerkers beschikken niet over een ziektekostenverzekering noch over een verzekering tegen ongevallen en instortingen.

Bovendien vervullen overheidsdiensten, zoals de Service d'assistance et d'encadrement de l'exploitation minière à petite échelle (SAEMAPE), hun regulerende rol niet. De heer Singoma merkt bijvoorbeeld op dat volgens de artikelen 5 en 27 van de Congolese mijncode alleen leden van een door de minister van Mijnbouw erkende mijnbouwcoöperatie toegang hebben tot een zone voor artisanale ontginning en daar activiteiten mogen uitoefenen. Een mijnbouwcoöperatie moet ten minste 20 leden tellen die in het bezit zijn van een vergunning voor artisanale ontginning. Artikel 27 van diezelfde code sluit ook bepaalde personen, zoals overheidsmedewerkers en -ambtenaren of magistraten, uit van het recht om lid te zijn van een mijnbouwcoöperatie. Helaas is het verkrijgen van een vergunning voor een mijnbouwcoöperatie een echt hindernissenparcours en zijn het juist de op grond van artikel 27 uitgesloten personen die coöperaties oprichten alsook mijnwerkers in dienst nemen en hun de toegang verlenen tot de "gedooggebieden" voor artisanale winning.

De DR Congo kent verschillende toeleveringsketens, met een zeer actieve artisanale sector en informele stromen die door de mazen van de traceerbaarheids-systemen glippen, vooral voor mineralen zoals goud, diamanten en andere gemakkelijk te vervoeren grondstoffen. In conflictgebieden of wat men "gevoelige" gebieden noemt, is de toepassing van de registers en de controle- en traceerbaarheidsmechanismen in de praktijk zeer beperkt of zelfs onbestaande. Zelfs vandaag is het in sommige mijnen in het oosten van de DR Congo niet eens mogelijk te weten te komen hoeveel werkenden er daadwerkelijk actief zijn.

De heer Singoma brengt in herinnering dat de recente instortingen in bepaalde mijnen meer dan 2000 doden hebben geëist. De aldaar gewonnen mineralen zullen echter zonder problemen hun weg vinden naar de wereldmarkt. De consumenten krijgen gecertificeerde mineralen geleverd, in overeenstemming met de internationale normen inzake transparantie en zorgvuldigheid, zonder zich bewust te zijn van de erbarmelijke omstandigheden waaronder ze werden gewonnen.

De spreker vindt het de hoogste tijd dat overheden, vertegenwoordigers van de industrie, actoren uit de mijnbouwsector en het middenveld de handen ineenslaan om een inclusief platform inzake traceerbaarheid op te zetten. Het komt erop aan orde op zaken te stellen in

des galeries souterraines mal protégées, ou encore dans des cours d'eau pollués ou sur des sites contrôlés par des groupes armés ou des propriétaires aux méthodes esclavagistes. Les creuseurs ne bénéficient pas d'une couverture santé, ni d'une assurance face aux risques d'accidents et d'éboulements.

Par ailleurs, les services de l'État, comme le Service d'assistance et d'encadrement de l'exploitation minière à petite échelle (SAEMAPE), ne jouent pas leur rôle de régulation. M. Singoma fait par exemple remarquer que selon les articles 5 et 27 du Code minier congolais, seuls les membres d'une coopérative minière, agréée par le ministre des Mines, peuvent accéder à une zone d'exploitation artisanale et y exercer une activité. Une coopérative minière doit comporter au moins 20 membres détenteurs d'une carte d'exploitation artisanale. L'article 27 de ce même Code exclut aussi à certaines personnes, telles que les agents et fonctionnaires de l'État ou les magistrats, le droit d'être membres d'une coopérative minière. Malheureusement, obtenir l'agrément d'une coopérative minière est un véritable parcours du combattant et ce sont précisément lesdites personnes, exclues en vertu de l'article 27, qui créent des coopératives et emploient des creuseurs, qu'ils couvrent pour accéder aux zones d'exploitation artisanale "de tolérance".

La RD Congo dispose de plusieurs chaînes d'approvisionnement, avec un secteur artisanal hyperactif et des flux informels qui échappent aux systèmes de traçabilité, surtout pour des minerais comme l'or, les diamants et autres minéraux faciles à transporter. Dans les zones de conflits ou les zones dites sensibles, l'application sur le terrain des registres et des mécanismes de contrôle et de traçabilité est très faible, voire inexistante. Aujourd'hui encore, dans certaines mines de l'Est de la RD Congo, il n'est même pas possible de connaître le nombre de travailleurs réellement actifs.

M. Singoma rappelle que les éboulements survenus récemment dans certaines mines ont fait plus de 2000 morts. Or, les minerais qui y sont exploités aboutiront sans problème sur le marché mondial. Les consommateurs reçoivent des minerais certifiés, conformément aux normes internationales de transparence et de diligence raisonnable, sans avoir conscience des conditions déplorables dans lesquelles ils ont été extraits.

Pour l'intervenant, il est grand temps que les gouvernements, les intervenants industriels, les artisans du secteur minier et la société civile se concertent pour mettre en place une plateforme inclusive de traçabilité. L'artisanat minier en RD Congo doit être assaini et mieux

de kleinschalige mijnbouw in de DR Congo en een en ander beter te reguleren, anders zal de toeleveringsketen voor alle mineralen van het land gekenmerkt blijven door mensenrechtenschendingen en worden aangetast door fraude en ondoorzichtigheid.

De spreker roept er tevens toe op de bepalingen van de grondstoffendeal tussen de DR Congo en de Verenigde Staten onder de loep te nemen, aangezien die de traceerbaarheid en de naleving van de zorgvuldigheidsplicht moet bevorderen. Het middenveld moet worden gesteund en klokkenluiders hebben bescherming en ondersteuning nodig. De heer Singoma vindt het in dat verband jammer dat de klokkenluiderswet niet door het Parlement werd aangenomen.

Tot slot geeft de spreker aan dat hij, als vertegenwoordiger van het Congolese middenveld, het voorstel van resolutie en de erin vervatte verzoeken volmondig steunt. Vooral de verzoeken 5, 9, 10, 11 en 12 bekoren hem.

Hij doet nog een aantal aanbevelingen:

- breid het toepassingsgebied van de zorgvuldigheidsplicht uit tot alle strategische mineralen (koper, kobalt, lithium, diamant enzovoort) en neem ook de risico's inzake corruptie en mensenrechtenschendingen in aanmerking;

- vergroot de steun aan de actoren in het veld (ngo's, klokkenluiders, journalisten) door middel van financiële, politieke en technische ondersteuning;

- ondersteun de formele ontwikkeling van coöperaties van artisanale mijnwerkers door ervoor te zorgen dat ze gemakkelijker worden erkend en toegang krijgen tot kredieten, opleidingen en markten, via voldoende steun aan het middenveld;

- eis van de buurlanden samenwerking met betrekking tot de exacte herkomst van de mineralen en de bestrijding van witwaspraktijken;

- bevorder innovatieve technologieën, zoals het digitaal mineralenpaspoort via blockchain;

- bevorder de transparantie met betrekking tot internationale grondstoffendeals (DR Congo-VS, *Global Gateway* enzovoort);

- ondersteun het Congolese middenveld bij de uitbouw van zijn capaciteiten, de bescherming van de lokale gemeenschappen en de strijd tegen illegale ontginning;

- zie toe op de bescherming van het milieu;

encadré. Sans cela, la chaîne d'approvisionnement de tous les minerais du pays continuera de violer les droits humains et d'être affectée par la fraude et l'opacité.

Il invite également à examiner les contours de l'accord sur les minerais entre la RD Congo et les États-Unis, car il doit promouvoir la traçabilité et la diligence raisonnable. La société civile doit être soutenue et les lanceurs d'alerte ont besoin de protection et de renforcement. M. Singoma regrette à ce sujet que la loi visant la protection de lanceurs d'alerte n'ait pas été adoptée par le Parlement.

Enfin, l'intervenant précise qu'il soutient, en tant que représentant de la société civile congolaise, l'ensemble de la proposition des résolutions à l'examen. Il se dit particulièrement en faveur des demandes 5, 9, 10, 11 et 12.

Il énumère un ensemble de recommandations:

- élargir le champ d'application du devoir de diligence à tous les minerais stratégiques (cuivre, cobalt, lithium, diamant, etc.), en incluant les risques de corruption et de violations des droits humains;

- renforcer l'appui aux acteurs de terrain (ONG, lanceurs d'alerte, journalistes) par un soutien financier, politique et technique;

- soutenir la formalisation des coopératives artisanales, en facilitant leur agrément et leur accès aux crédits, formations et marchés, par le biais d'un appui suffisant à la société civile;

- exiger des pays voisins une collaboration sur l'origine exacte des minerais et la lutte contre le blanchiment;

- promouvoir des technologies innovantes, comme le passeport numérique des minerais via la blockchain;

- encourager la transparence sur les accords miniers internationaux (RDC-USA, *Global Gateway*, etc.);

- soutenir la société civile congolaise dans le renforcement de ses capacités, la protection des communautés locales et la lutte contre l'exploitation illégale;

- veiller à la protection de l'environnement;

— laat de door de Europese douane in beslag genomen diamanten, eventueel na de verkoop ervan, ten goede komen aan de lokale gemeenschappen waar ze vandaan komen.

Tot slot geeft de heer Singoma aan dat het middenveld nog meerdere vragen heeft:

— Welke rol speelt het middenveld in de DR Congo, Afrika, Zuid-Amerika of waar ook daadwerkelijk in de transparantieprocessen?

— Terwijl de EU en België zich lijken te richten op hun waardeketens, beschikken de lokale organisaties over onvoldoende middelen om de nuances van de afzonderlijke maatregelen te doorgronden. Iedereen moet hetzelfde begrip hebben van wat conflictmineralen, strategische mineralen, kritieke mineralen of voor batterijen bestemde mineralen zijn. Hetzelfde geldt voor de strategieën van het *Global Gateway*-initiatief. De enige beschikbare informatie dienaangaande betreft het bestaan van een groene corridor.

— Hoe luidt het standpunt van Europa en van België met betrekking tot de grondstoffendeal met de VS om de vrede in de DR Congo te bevorderen?

— Hoe en waarom voert de EU de onder de vorige Commissie aangenomen maatregelen door via een omnibuswet? Daarmee versterkt zij haar partnerschappen met landen die zij tegelijkertijd veroordeelt en sanctioneert, zoals Rwanda. Volgens de spreker wekt de huidige aanpak van de EU de indruk dat er evenveel Europese strategieën zijn als Europese landen.

De heer Singoma roept België tot slot op een eigen, krachtige koers te varen, leiderschap te tonen binnen de EU en het wereldwijde middenveld bij zijn strategie te betrekken.

4. Inleidende uiteenzetting van de heer Christian Ngoy Wa Ngoy

De heer Christian Ngoy Wa Ngoy, voorzitter van de toezichtcommissie van het coöperatief netwerk ATRAM, licht toe dat hij de vakbond van de artisanale mijnwerkers in Lualaba coördineert. Sinds 2015 al werkt hij als artisaan mijnwerker in de mijnen van Kolwezi. Hij is lid en een van de drijvende krachten achter de netwerken van mijnwerkers en activisten die opkomen voor de erkenning van de rechten van de artisanale mijnwerkers. Hij wil vooral een beeld geven van het leven dat hij leidt als artisaan mijnwerker.

Hij stelt dat hij tegen wil en dank mijnwerker is geworden. Na het behalen van een bachelordiploma vond

— valoriser les diamants saisis par les douanes européennes au profit des communautés locales d'où ils proviennent, après leur vente éventuelle.

Pour terminer, M. Singoma explique que la société civile se pose une série de questions:

— Quelle est la place réelle de la société civile congolaise, africaine, sud-américaine ou autre dans les processus de transparence?

— Pendant que l'UE et la Belgique semblent s'intéresser à leurs chaînes de valeur, les organisations locales sont peu outillées pour comprendre les nuances liées à chacune des mesures prises. Les concepts de minerais de conflits, minerais stratégiques, minerais critiques ou minerais de batterie doivent être bien assimilés. Il en va de même pour les stratégies de l'initiative *Global Gateway*. La seule information disponible à ce sujet est l'existence d'un corridor vert.

— Quelle est la position de l'Europe et de la Belgique vis-à-vis de l'accord des États-Unis pour promouvoir la paix en RD Congo?

— Comment et pourquoi l'UE reporte-t-elle les mesures adoptées sous l'ancienne commission à travers une loi omnibus? Ce faisant, elle accentue ses partenariats avec des pays, qu'elle condamne et sanctionne dans le même temps, comme le Rwanda. Pour l'intervenant, l'approche actuelle de l'UE donne l'impression qu'il y a autant de stratégies européennes qu'il y a de pays européens.

M. Singoma conclut en encourageant la Belgique à adopter une voie propre et forte, à faire preuve de leadership au sein de l'UE et à inclure la société civile du monde entier dans sa stratégie.

4. Exposé introductif de M. Christian Ngoy Wa Ngoy

M. Christian Ngoy Wa Ngoy, président de la commission de contrôle du réseau coopératif ATRAM, explique qu'il coordonne le syndicat des mineurs du secteur artisanal du Lualaba. Il travaille à Kolwezi comme creuseur minier artisanal depuis 2015. Il est membre et acteur principal des réseaux de creuseurs et de militants qui réclament la reconnaissance des droits des exploitants miniers artisanaux. Il souhaite principalement témoigner de la vie qu'il mène en tant que creuseur artisanal.

Il affirme être devenu creuseur malgré lui. Après avoir obtenu un diplôme de graduat, il n'a pas trouvé

hij, zoals veel jonge Congolese afgestudeerden, geen baan. Bij gebrek aan andere mogelijkheden heeft hij zich op de artisanale mijnbouw gericht, een sector waar fysieke fitheid volstaat.

Kolwezi is een van de belangrijkste mijnbouwcentra van het land. Elk jaar komen duizenden mensen naar die regio, op zoek naar een manier om in hun levensonderhoud te voorzien. Aangezien de industriële bedrijven niet alle beschikbare arbeidskrachten in dienst kunnen nemen, vormt de artisanale mijnbouw de bron van inkomsten voor duizenden gezinnen.

Jammer genoeg levert dat werk niet meer op dan een overlevingsinkomen. De aankoopprijs van kobalt of koper volgt die van de wereldmarkten, wat een directe invloed heeft op de inkomsten van de mijnwerkers. Nu eens, zoals vandaag, levert kobalt iets meer op, dan weer koper.

De artisanale mijnwerkers dalen zonder enige veiligheidsuitrusting af in ambachtelijk gegraven mijngangen die meer dan 60 meter diep kunnen zijn. De mijngangen zijn vaak slecht onderhouden en onstabiel; ze kunnen te allen tijde instorten. Er is weinig lucht en zuurstof, waardoor ademen moeilijk is. Voordat ze de koper- of kobaltaders bereiken, moeten de mijnwerkers met hun blote handen honderden kilo's gesteente weggraven, dat vervolgens dagenlang in zakken wordt afgevoerd, zonder extra vergoeding.

Andere problemen waarmee de artisanale mijnwerkers te maken krijgen, houden verband met het ontbreken van legale, toegankelijke en rendabele gebieden voor artisanale mijnbouw in de regio Katanga. Die situatie dwingt hen ertoe illegaal op of dicht bij industriële concessies te werken. Dat leidt niet zelden tot conflicten, gewelddadige uitzettingen en een criminalisering van de activiteiten van de artisanale mijnwerkers. Meer dan 250 artisanale mijnwerkers zitten vast in de gevangenis van Dilala omdat ze de industriële mijnen zijn binnengedrongen op zoek naar mineralen. Onlangs zijn bij een confrontatie met het leger op een mijnsite in de buurt van Mulondo bijna 50 artisanale mijnwerkers om het leven gekomen.

De arbeidsomstandigheden zijn uiterst onzeker. Het gebrek aan toezicht op de mijnbouwbedrijven staat elke echte formele ontwikkeling van de sector in de weg. Er zijn voortdurend risico's. De veelvuldige aardverschuivingen leiden tot verwondingen en zelfs dodelijke ongevallen. De artisanale mijnwerkers worden ook blootgesteld aan zware metalen en stof, wat longziekten veroorzaakt. Daarnaast worden tal van belastingen geheven op de locaties zelf en op de wegen naar de handelscentra,

d'emploi, comme c'est le cas de beaucoup de jeunes diplômés congolais. Faute d'opportunités, il s'est tourné vers l'artisanat minier, un secteur où il suffit d'être apte physiquement.

Kolwezi constitue l'un des principaux pôles miniers du pays. Chaque année, des milliers de personnes arrivent dans la région à la recherche de moyens de subsistance. Comme les entreprises industrielles ne peuvent pas absorber toute la main-d'œuvre disponible, l'exploitation minière artisanale devient la source de revenus de milliers de familles.

Malheureusement, ce travail ne rapporte pas plus qu'un revenu de survie. Le prix d'achat du cobalt ou du cuivre s'aligne sur celui des marchés mondiaux, ce qui impacte directement les revenus des creuseurs. Parfois, le cobalt rapporte davantage, comme c'est le cas actuellement. Parfois, c'est le cuivre qui rapporte le plus.

Le travail de creuseur artisanal implique de descendre dans des galeries artisanales pouvant dépasser 60 mètres de profondeur, sans aucun équipement de sécurité. Les galeries sont souvent mal entretenues et instables; elles risquent de s'effondrer à tout moment. L'air y est rare et pauvre en oxygène, ce qui rend la respiration difficile. Avant d'atteindre les filons de cuivre ou de cobalt, les creuseurs doivent extraire à mains nues des centaines de kilos de roches, qui sont ensuite transportés dans des sacs pendant plusieurs jours, sans rémunération supplémentaire.

Les autres difficultés auxquelles sont confrontés les creuseurs artisanaux sont liées à l'absence, dans la région du Katanga, de zones légales, accessibles et viables pour l'exploitation minière artisanale. Cette situation les pousse à travailler illégalement sur ou près des concessions industrielles. Il en résulte des conflits, des expulsions violentes et une criminalisation de l'activité des creuseurs. Plus de 250 creuseurs sont incarcérés à la prison de Dilala parce qu'ils se sont infiltrés dans les mines industrielles pour aller chercher des minerais. Récemment, sur le site de Mulondo, un affrontement avec l'armée a coûté la vie à près de cinquante creuseurs.

Les conditions de travail sont extrêmement précaires. Le manque d'encadrement des exploitations minières empêche toute véritable formalisation du secteur. Les risques sont permanents. Les éboulements de terrain fréquents causent des blessures, voire des accidents mortels. Les creuseurs sont aussi exposés aux métaux lourds et à la poussière, ce qui provoque des maladies pulmonaires. À cela s'ajoute la multiplicité de taxes perçues sur les sites et sur les routes vers les centres de

zonder dat zulks enige positieve impact heeft op de levens- of arbeidsomstandigheden.

De inkomsten zijn heel laag en uiterst onrechtvaardig. Ze ondervinden de druk van de aankoopmonopolies die worden opgelegd door buitenlandse, voornamelijk Chinese, spelers; zij bepalen de aankooprijzen. Ook worden de weegschalen en meettoestellen bij de in- en verkooppunten gemanipuleerd om de werkelijk verkochte hoeveelheden te vervalsen. Bij de verkoop van mineralen door de mijnwerkers worden bovendien alleen koper en kobalt in aanmerking genomen, terwijl ze meestal ook goud, zink of mangaan bevatten. Tot slot leiden de wildgroei van politiek aangestuurde coöperaties en de wijdverspreide corruptie ertoe dat de belangen van de artisanale mijnwerkers nog meer naar de achtergrond verdwijnen.

De heer Ngoy Wa Ngoy is zich ervan bewust dat het door hem ontgonnen kobalt wordt gebruikt voor de productie van batterijen voor elektrische auto's. In Kolwezi ziet hij echter geen elektrische auto's. Waar hij woont, hebben die auto's een impact op het lichaam, de gezondheid en het milieu. Op dit moment worden sommige plattelandsgebieden getroffen door cholera-epidemieën. Door de watervervuiling, veroorzaakt zowel artisanale als industriële mijnbouwactiviteiten, is de vis uit de rivieren niet geschikt voor consumptie. In sommige dorpen moet flessenwater worden gedronken. Vrouwen bevallen van doodgeboren baby's. Zowel kinderen als volwassenen worden ziek. Sommige dorpen liggen nu vlak bij de mijnen en andere werden zonder compensatie verplaatst.

In die situatie trachten de artisanale mijnwerkers zich te organiseren om de arbeids- en levensomstandigheden van zichzelf en hun gezinnen blijvend te verbeteren. Daarom is de spreker voorstander van dit voorstel van resolutie, dat tot doel heeft de Belgische en Europese wetgeving inzake traceerbaarheid van mineralen aan te scherpen. Het doel is te voorkomen dat die mineralen bijdragen tot gewapende conflicten en mensenrechtenschendingen.

Artisanale mijnwerkers hebben een legale en haalbare toegang nodig tot artisanale mijnbouwgebieden, evenals een doeltreffende veiligheidsuitrusting om er onder goede omstandigheden te kunnen werken. Ze zouden ook opleidingen en aangepaste technische en sociale begeleiding moeten kunnen krijgen. Om hun levensomstandigheden te verbeteren, zouden ze toegang moeten krijgen tot gezondheidszorg, drinkwater en elektriciteit. Bovendien hebben de kinderen recht op onderwijs.

Bij wijze van voorbeeld licht de spreker toe dat de Busanga-dam in 2020 werd gebouwd om de mijnen van

commercialisation, sans aucun impact sur les conditions de vie ou de travail.

Les revenus sont très faibles et profondément injustes. Ils sont affectés, d'une part, par les monopoles d'achat imposés par des acteurs étrangers, principalement chinois; ce sont eux qui fixent les prix d'achat. D'autre part, les balances et les appareils de mesure dans les comptoirs sont truqués pour fausser les quantités réellement vendues. De plus, seul le cuivre et le cobalt sont pris en compte lors de la vente de minerais par les creuseurs, alors que la plupart du temps, ils contiennent aussi de l'or, du zinc ou du manganèse. Enfin, la prolifération de forces coopératives instrumentalisées à des fins politiques et la corruption généralisée empêchent encore davantage la prise en compte des intérêts des creuseurs artisanaux.

M. Ngoy Wa Ngoy se dit conscient du fait que le cobalt qu'il extrait sert à fabriquer des batteries de véhicules électriques. Or il ne voit pas de voitures électriques à Kolwezi. Chez lui, ces voitures ont un impact sur les corps, la santé et l'environnement. En ce moment, certaines zones rurales sont touchées par des épidémies de choléra. En raison de la pollution de l'eau par les activités minières, tant artisanales qu'industrielles, le poisson des rivières n'est pas propre à la consommation. Dans certains villages, il faut boire de l'eau en bouteille. Des femmes accouchent de bébés mort-nés. Les enfants et les adultes développent des maladies. Certains villages sont maintenant très proches des mines et d'autres ont été déplacés sans compensation.

Face à cette situation, les creuseurs s'organisent pour essayer d'améliorer durablement les conditions de travail et de vie des exploitants miniers artisanaux et de leurs familles. C'est la raison pour laquelle l'intervenant est en faveur de cette proposition de résolution, qui vise à renforcer la législation belge et européenne sur la traçabilité des minerais. L'objectif est de prévenir la contribution de ces minerais aux conflits armés et aux violations des droits humains.

Les creuseurs ont besoin d'un accès légal et viable aux zones d'exploitation minière artisanale, ainsi que d'équipements de sécurité efficaces pour y travailler dans de bonnes conditions. Ils devraient aussi pouvoir bénéficier de formations et d'un encadrement technique et social adapté. Pour améliorer leurs conditions de vie, il faudrait leur donner accès à des soins de santé, à de l'eau potable et à l'électricité. Les enfants ont aussi droit à l'éducation.

L'intervenant explique, à titre d'exemple, que le barrage de Busanga a été construit en 2020 pour alimenter les

stroom te voorzien. Daartoe werden verschillende dorpen gedwongen verplaatst. Sindsdien kunnen de dorpsbewoners zelfs geen gebruikmaken van de elektriciteit die wordt opgewekt door de sinds 2022 operationele waterkrachtcentrale.

Volgens gegevens van het middenveld is de artisanale mijnbouw goed voor maar liefst 20 % van de nationale mineralenproductie. Toch staan de artisanale mijnwerkers nog steeds onderaan de ladder en blijven hun levens- en arbeidsomstandigheden erbarmelijk. De heer Ngoy Wa Ngoy steunt het voorstel van resolutie, omdat het zou moeten bijdragen tot meer sociaal-economisch welzijn voor de Congolese burgers die werken in de toeleveringsketens voor kobalt en andere mineralen die in de DR Congo worden ontgonnen.

5. Inleidende uiteenzetting van de heer Robin Roels

De heer Robin Roels, policy officer for Raw Materials bij het European Environmental Bureau (EEB), wil zich focussen op de bredere context van de traceerbaarheid van mineralen, metalen en kritieke grondstoffen op Europees niveau.

De spreker geeft zijn visie op het voorstel van resolutie en stelt vast dat dit zich richt op conflictfinanciering, mensenrechten en ketentransparantie. Het voorstel wijst ook op bepaalde lacunes in de regelgeving rond conflictmineralen, met name het feit dat de reikwijdte ervan beperkt is tot specifiek aangewezen mineralen.

Op Europees niveau is er sinds de aanname van de conflictmineralenverordening al veel gebeurd. In 2023 werd de verordening inzake kritieke grondstoffen aangenomen. Daarnaast kwam er de zorgplichtwetgeving, die niet alleen grondstoffen, maar ook toeleveringsketens van andere consumptiegoederen omvat. Sinds december 2025 is er ook het ResourceEU-plan, dat het speelveld verder verandert. Dit plan gaat niet enkel over traceerbaarheid, maar vooral over de toegang tot schaarse grondstoffen, wie daar prioriteit voor krijgt en onder welke voorwaarden.

De redenen hiervoor zijn voornamelijk geopolitiek van aard. Zo komt 98 % van de zeldzame aardmetalen uit China en 71 % van de wereldwijd geproduceerde kobalt uit de DR Congo. De spreker verwijst naar grafieken van de European Court of Auditors, die inzicht geven in de herkomst van bepaalde metalen. Dit speelt ook een rol in de veiligheid van de voorziening van kritieke grondstoffen.

mines en électricité. À cette fin, plusieurs villages ont été déplacés de force et relocaliser. Depuis lors, les villageois ne bénéficient même pas de l'électricité produite par la centrale hydroélectrique, en service depuis 2022.

Selon les données de la société civile, l'exploitation minière artisanale fournit pas moins de 20 % de la production nationale de minerais. Pourtant, les creuseurs demeurent au bas de l'échelle et leurs conditions de vie et de travail restent déplorables. M. Ngoy Wa Ngoy soutient la proposition de résolution, qui devrait contribuer à améliorer le niveau socioéconomique des citoyens congolais impliqués dans les chaînes d'approvisionnement du cobalt et des autres minerais exploités en RD Congo.

5. Exposé introductif de M. Robin Roels

M. Robin Roels, policy officer for Raw Materials au European Environmental Bureau (EEB), souhaite axer son exposé sur le contexte plus large de la traçabilité des minerais, des métaux et des matières premières critiques au niveau européen.

L'orateur donne son point de vue sur la proposition de résolution et observe qu'elle aborde le financement des conflits, les droits humains et la transparence de la chaîne d'approvisionnement. La proposition pointe aussi certaines lacunes de la réglementation relative aux minerais de conflit, notamment le fait que son champ d'application se limite à quelques minerais spécifiques.

Il s'est passé beaucoup de choses au niveau européen depuis l'adoption du règlement sur les minerais de conflit. L'orateur évoque, tout d'abord, le règlement relatif aux matières premières critiques qui a été adopté en 2023. Il fait référence ensuite à la législation sur le devoir de vigilance, qui concerne non seulement les matières premières, mais aussi les chaînes d'approvisionnement d'autres biens de consommation. Enfin, il mentionne le plan ResourceEU, adopté en décembre 2025, qui étend encore le champ d'application. Ce plan se rapporte non seulement à la traçabilité, mais aussi et surtout à l'accès aux matières premières rares en définissant des priorités et des conditions concernant cet accès.

Ces dispositions ont été élaborées principalement pour des raisons géopolitiques. 98 % des terres rares proviennent de Chine et 71 % de la production mondiale de kobalt est issue de la RD Congo. L'orateur renvoie aux graphiques de la Cour des comptes européenne, qui présentent l'origine de certains métaux. Cet aspect joue aussi un rôle dans la sécurité de la fourniture de matières premières critiques.

Kritieke grondstoffen, strategische grondstoffen, energiematerialen en conflictmaterialen zijn allemaal termen die soms anders worden geïnterpreteerd. De spreker toont een grafiek die inzicht geeft in hoe de Europese Commissie deze categorieën indeelt. Kritieke grondstoffen vormen een grotere groep, waarin strategische grondstoffen vallen. Deze strategische grondstoffen zijn specifiek gericht op wat met de kritieke grondstoffenverordening wordt bedoeld voor strategische projecten, om de Europese Unie te laten diversifiëren in haar invoer en te werken aan zelfvoorzienendheid binnen de EU door grondstofwinning binnen de Unie.

Traceerbaarheid is echter slechts één deel van de puzzel. Het moet ook gaan over toewijzing en prioritering. De Europese Commissie zal in 2026 een European Critical Raw Materials Centre oprichten. Dit centrum zal marktinformatie, investeringen, voorraden en gezamenlijke aankopen van grondstoffen bespreken. Het zal alle sectoren met een strategisch belang omvatten, zoals energiegerelateerde toepassingen, luchtvaart en defensie.

De heer Roels benadrukt dat traceerbare mineralen nog steeds in ondoorzichtige toewijzingssystemen kunnen belanden. Hij vraagt zich af wanneer deze systemen zullen worden opgezet door het centrum. Hij vindt het belangrijk om duidelijk te maken dat als de toeleveringsketen wordt verlengd of uitgebreid door een systeem van de Europese Unie om in haar zelfvoorzienendheid te voorzien, daar ook duidelijke regelgeving voor moet zijn, alsook parlementair en publiek toezicht. Belangrijke principes hierbij zouden een non-discriminatiebeginsel bij schaarste moeten zijn, evenals duidelijke bepalingen over hoe de toewijzing van grondstoffen concreet zal verlopen, gebaseerd op essentiële civiele noden en publiek belang. Transparantie rond criteria, volumes en parlementaire rapportering is hierbij essentieel.

De spreker benadrukt dat we ons momenteel in een crisismodus bevinden als het gaat om kritieke grondstoffen. Binnen de context van de EU worden grondstofvoorzieningen steeds vaker als handelswapen ingezet, terwijl de toegang tot grondstoffen onder druk komt te staan. Dit vereist meer controle, niet minder, om transparantie en zorgplicht te waarborgen. Hij waarschuwt dat de geheimhouding die gepaard gaat met nieuwe initiatieven, zoals de kritieke grondstoffenverordening en Resource-EU, in strijd is met de principes van traceerbaarheid en zorgplicht. In plaats van een bredere

Les notions de matières premières critiques, de matières premières stratégiques, de minerais énergétiques et de minerais de conflit ne sont pas toujours interprétées de la même façon. L'orateur présente un graphique qui illustre la manière dont la Commission européenne définit ces catégories. Les matières premières critiques forment un grand ensemble qui inclut les matières premières stratégiques. Ces matières premières stratégiques désignent spécifiquement ce que le règlement relatif aux matières premières critiques entend dans le cadre des projets stratégiques, le but étant de permettre à l'Union européenne de diversifier ses importations et de tendre vers l'autosuffisance grâce à l'extraction de matières premières sur le territoire de l'UE.

La traçabilité n'est toutefois qu'une pièce du puzzle. L'attribution et la priorisation jouent également un rôle en l'espèce. La Commission européenne va créer un centre européen dédié aux matières premières critiques en 2026. Ce centre étudiera les informations sur le marché, les investissements, les stocks et les achats communs de matières premières. Il rassemblera tous les secteurs ayant une importance stratégique, tels que ceux des applications liées à l'énergie, de la navigation aérienne et de la défense.

M. Roels souligne que des minerais traçables peuvent malgré tout aboutir dans des systèmes d'attribution opaques. Il se demande quand ces systèmes seront mis sur pied par le centre. Il juge important de préciser que si la chaîne d'approvisionnement est allongée ou étendue par un système de l'Union européenne destiné à assurer son autosuffisance, il faudra aussi prévoir une réglementation claire, ainsi qu'un contrôle parlementaire et public. Les éléments essentiels à cet égard devraient être le respect du principe de non-discrimination en cas de pénurie, ainsi que l'élaboration de dispositions claires sur la manière dont les matières premières seront concrètement attribuées en fonction des besoins civils cruciaux et de l'intérêt public. La transparence des critères, des volumes et du rapportage parlementaire est un élément clé à cet égard.

L'orateur souligne que nous sommes actuellement en situation de crise en ce qui concerne les matières premières critiques. Dans le contexte de l'UE, les fournitures de matières premières sont de plus en plus souvent utilisées comme des armes commerciales, alors que l'accès aux matières premières est compromis. Cette situation nécessite de renforcer le contrôle au lieu de le réduire, afin de garantir la transparence et l'obligation de vigilance. L'orateur prévient que la confidentialité qui est liée aux nouvelles initiatives, telles que le règlement relatif aux matières premières critiques et le plan

scope en meer ambitie leidt versnelling vaak tot minder transparantie, wat zorgen baart.

Een groot deel van het Europese debat over de toewijzing van kritieke grondstoffen draait om het militaire gebruik ervan. Hoewel nationale en Europese belangen hierbij een rol spelen, mag dit niet leiden tot minder transparantie in de private industrie en de toeleveringsketen. Zorgplicht moet verder gaan dan enkel traceren. Traceerbaarheid is nuttig, maar zorgt niet automatisch voor aansprakelijkheid. De zorgplichtwetgeving moet nog steeds worden toegepast, maar de drempels zijn verhoogd van 1000 werknemers en 450 miljoen euro omzet naar 5000 werknemers en 1,5 miljard euro omzet. Dit lijkt hoog, maar veel bedrijven in de mijnbouwsector vallen hieronder door hun complexe structuren en doorverkooppraktijken, waardoor ze vaak onder deze drempels blijven.

De spreker vraagt zich af wat de in het voorstel van resolutie vermelde “hoge ambitie” concreet inhoudt. Hij benadrukt dat toewijzing en het aanleggen van voorraden onder democratische controle moeten blijven. Het is een kans om meer gewicht te leggen op traceerbaarheid van metalen en mineralen, maar men moet voorzichtig zijn met defensieargumenten die transparantie kunnen ondermijnen. Veel zeldzame aardmetalen en kritieke grondstoffen worden gebruikt voor defensietoepassingen, maar dit mag niet betekenen dat geheimhouding al van toepassing is bij de winning van deze grondstoffen. De technologie die als kritiek of van nationaal belang wordt beschouwd, is nog lang niet beschikbaar.

Hij wijst erop dat bij het versnellen van de voorziening van kritieke grondstoffen binnen de EU het probleem vaak ligt bij de capaciteit van bevoegde autoriteiten. Zij moeten milieueffectrapportages en andere vergunningsprocedures grondig kunnen opvolgen, in dialoog gaan met bedrijven en hen ondersteunen om aan duurzaamheidsstandaarden te voldoen. Het terugdraaien of heropenen van de *Water Framework Directive* op Europees niveau zou risico's met zich meebrengen, zoals het toestaan van mijnbouwpraktijken die niet duurzaam zijn, wat gevolgen kan hebben voor de gezondheid, het water en de economie.

Publieke steun voor dergelijke projecten mag enkel onder strikte voorwaarden worden verleend. Dit biedt de kans om te pleiten voor open data, zorgplicht en betrokkenheid van lokale gemeenschappen. De getuigenissen

RESsource-EU, est contraire aux principes de traçabilité et d'obligation de vigilance. Au lieu d'élargir le champ d'application et d'accroître l'ambition, l'accélération a souvent pour effet de réduire la transparence, ce qui est inquiétant.

Le débat européen sur l'attribution des matières premières critiques tourne en grande partie autour de leur utilisation à des fins militaires. Bien que des intérêts nationaux et européens entrent en ligne de compte à ce propos, il faut éviter que cela mène à un affaiblissement de la transparence dans l'industrie privée et la chaîne d'approvisionnement. L'obligation de vigilance ne doit pas se limiter à la traçabilité. La traçabilité est utile, mais elle n'entraîne pas automatiquement une responsabilité. Il faut veiller à ce que la législation sur l'obligation de vigilance reste appliquée, alors que les seuils ont été relevés pour passer de 1000 travailleurs et 450 millions d'euros de chiffre d'affaires à 5000 travailleurs et 1,5 milliard d'euros de chiffre d'affaires. Ces seuils semblent élevés. De nombreuses entreprises dans le secteur minier ne les atteignent pas, en raison de leurs structures complexes et de leurs pratiques de revente.

L'orateur se demande en quoi consiste concrètement l'ambition élevée qui est évoquée dans la résolution. Il souligne que l'attribution et la constitution de stocks doivent rester soumis à un contrôle démocratique. C'est l'occasion de mettre davantage l'accent sur la traçabilité des métaux et des minerais, mais il faut se méfier des arguments liés à la défense, susceptibles de porter atteinte à la transparence. Beaucoup de terres rares et de matières premières critiques sont utilisées pour des applications en matière de défense, mais cela ne signifie pas que la confidentialité doit s'appliquer dès l'extraction de ces matières premières. Le chemin est encore long avant que l'on développe une technologie considérée comme critique ou d'importance nationale.

Il indique que pour accélérer la fourniture de matières premières critiques au sein de l'UE, le problème réside souvent dans la capacité des autorités compétentes. Ces dernières doivent pouvoir suivre minutieusement les rapports d'incidence environnementale et autres procédures d'autorisation, discuter avec les entreprises et les aider à satisfaire aux normes de durabilité. La révision ou la réouverture de la directive établissant un cadre dans le domaine de l'eau au niveau européen entraînerait des risques, comme l'autorisation de pratiques minières non durables, qui pourraient avoir des répercussions sur la santé, sur l'eau et sur l'économie.

Un soutien public à de tels projets ne peut être accordé que dans des conditions strictes. Cela offre l'opportunité de plaider en faveur de données ouvertes, du devoir de vigilance et de l'implication des communautés

van andere sprekers hebben aangetoond dat er meer dialoog nodig is om de situatie ter plaatse te begrijpen.

Tot slot benadrukt de heer Roels het belang van circulariteit, herstelbaarheid en modulariteit van consumptienelektronica, in mobiliteit of in andere sectoren die metalen en mineralen gebruiken. Binnen de context van planetaire grenzen is het cruciaal om efficiënter om te gaan met grondstoffen. De EU heeft een grondstofenvoetafdruk die zeven keer hoger ligt dan het wereldwijde gemiddelde. Het gaat niet alleen om milieu en klimaat, maar ook om een rechtvaardige verdeling van grondstoffen. Als Europa alle grondstoffen opeist voor zijn eigen decarbonisatie en technologie, lopen we het risico dat andere landen deze technologieën niet kunnen betalen. Daarom is een holistische benadering van traceerbaarheid en duurzaamheid essentieel.

B. Vragen van de leden

De heer Hervé Cornillie (MR) vraagt zich vooreerst af hoe de EU en de lidstaten tegen deze kwestie aankijken. Zo heeft een spreker aangegeven dat de lidstaten de zaken in verspreide slagorde en heel uiteenlopend aanpakken, terwijl in een andere getuigenis te horen was dat de desbetreffende Europese wetgeving goed vordert. Wat is het nu?

Wat China betreft, vraagt de spreker zich af of het mogelijk is de precieze omvang van de Chinese invloed te meten en na te gaan hoe het land die uitoefent, aangezien het op meerdere niveaus opereert in de mijnbouwsector. Hoe kan men daar een exact beeld van krijgen?

De heer Cornillie brengt ook de betrokkenheid van de Verenigde Naties ter sprake. VN-secretaris-generaal António Guterres heeft zich fel uitgesproken door erop te hameren dat de exploderende vraag naar mineralen er niet toe mag leiden dat de mensenrechtensituatie verslechtert of dat de ongelijkheden uit het verleden weer opduiken. Welke concrete resultaten heeft de VN tot dusver geboekt?

Voor de heer Cornillie is traceerbaarheid vooral een meet- en informatiemiddel. Ter zake is beterschap onontbeerlijk, maar dat aspect mag niet worden losgekoppeld van andere wetgeving die eveneens moet worden bijgeschaafd. Die wetgeving is essentieel om waardige arbeidsomstandigheden te waarborgen voor de mijnwerkers, zowel op milieuvlak als op gezondheidsgebied.

locales. Les témoignages d'autres orateurs ont prouvé la nécessité de renforcer le dialogue pour comprendre la situation sur place.

Enfin, M. Roels insiste sur l'importance du caractère circulaire, réparable et modulaire de l'électronique grand public, dans le domaine de la mobilité ou dans d'autres secteurs utilisant des métaux et des minerais. Il est crucial d'utiliser les matières premières plus efficacement pour respecter les limites de la planète. L'UE a une empreinte en matières premières sept fois plus élevée que la moyenne mondiale. Il ne s'agit pas seulement d'environnement et de climat, mais aussi d'une répartition équitable des matières premières. Si l'Europe fait main basse sur toutes les matières premières pour sa propre décarbonation et pour le développement de technologies, ces technologies risquent de devenir impayables pour d'autres pays. Une approche holistique de la traçabilité et de la durabilité est dès lors essentielle.

B. Questions des membres

M. Hervé Cornillie (MR) se demande tout d'abord où en est l'UE et ses États membres sur cette question. Il a entendu un intervenant affirmer que les États membres agissaient en rang dispersé, avec des approches très différentes et un autre témoignage précisait que la législation européenne avançait bien à ce sujet. Qu'en est-il?

Concernant la Chine, le membre se demande s'il est possible de mesurer précisément l'ampleur de l'emprise de la Chine et de la manière dont elle s'exerce, étant donné que ce pays intervient à plusieurs niveaux dans le secteur des minerais. Comment établir un bilan exact de cette emprise?

Il mentionne également l'implication des Nations Unies à ce sujet. Le secrétaire général, Antonio Guterres, a pris une position ferme, en soulignant la nécessité d'éviter que l'explosion de la demande en minéraux n'aggrave les violations des droits humains et ne reproduise les inégalités passées. Quels sont les résultats concrets obtenus jusqu'à présent à l'échelle des Nations Unies?

Pour M. Cornillie, la traçabilité est avant tout un outil de mesure et d'information. Il est indispensable de l'améliorer, mais elle ne peut être dissociée d'autres législations qui doivent également progresser. Ces législations sont essentielles pour garantir des conditions de travail décentes aux travailleurs des mines, tant sur le plan environnemental que sanitaire.

Tot slot vraagt het lid naar de bestaande juridische instrumenten om traceerbaarheidsgeschillen te beslechten. Hoe worden dergelijke kwesties op dat niveau geregeld?

Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS) benadrukt dat de gepresenteerde analyses helpen het voorstel van resolutie bij te schaven en aan te scherpen, opdat het echt bijdraagt tot vrede, internationale rechtvaardigheid en de eerbiediging van de mensenrechten. Wegens haar Congolese roots – ze is afkomstig van Lubumbashi – was ze bijzonder geëmotioneerd door de beelden die de heer Christian Ngoy Wa Ngoy heeft getoond. Haar vader was als metaalingenieur actief in de monitoring van de koper-, goud- en diamantproductie, wat ervoor heeft gezorgd dat haar familie naar België is verhuisd. Die persoonlijke voorgeschiedenis sterkt haar in haar vastberadenheid om een optimale traceerbaarheid van de mineralen te helpen bewerkstelligen. Ze dankt de sprekers voor hun betrokkenheid.

Voor de spreekster zijn dit essentiële besprekingen. Achter de mineralen die noodzakelijk zijn voor onze smartphones, elektrische auto's en zonnepanelen gaat immers vaak een droeve werkelijkheid schuil van oorlog, seksueel geweld, slachtpartijen, uitbuiting van kinderen, plundering van gebieden, verzwakte economieën en in de steek gelaten gemeenschappen. De bevolking betaalt een torenhoge tol om te trachten de onverzadigbare honger van gewetenloze individuen, bedrijven of staten te stillen. Ook dragen de parlementsleden de verantwoordelijkheid erover te waken dat de energie- en digitale transitie geen nieuwe sociale ongelijkheden in de hand werken.

In voorliggend voorstel van resolutie wordt opgeroepen tot een aanscherping van de Belgische en Europese wetgeving, teneinde mineralen te kunnen traceren van a tot z, lokale spelers, artisanale mijnwerkers en het middenveld te ondersteunen en onze economie in lijn te brengen met onze waarden.

Mevrouw Mutyebele Ngoi richt zich allereerst tot de heer Matthysen. Ze vraagt hem of er, voor zover hij weet, naast de 3TG (tin, tantaal, wolfram en goud) nog andere mineralen zijn die een rol spelen in de financiering van gewapende groeperingen.

Hoe zou België zijn controlemechanismen kunnen versterken om te voorkomen dat niet-traceerbare mineralen het land binnenkomen, ondanks de Europese regelgeving? Welke instrumenten voor het in kaart brengen of traceren van mineralen zouden verplicht moeten worden voor ondernemingen die in België gevestigd zijn?

Enfin, le membre s'interroge sur les outils juridiques disponibles pour résoudre les litiges liés à la traçabilité. Comment ces questions sont-elles réglées à cette échelle?

Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS) souligne que les analyses présentées permettront d'affiner et de renforcer le texte de la proposition de résolution, afin de garantir qu'il contribue effectivement à la paix, à la justice internationale et au respect des droits humains. Émue par les images projetées par M. Christian Ngoy Wa Ngoy, elle rappelle ses origines congolaises, étant native de Lubumbashi. Son père, ingénieur métallurgiste, travaillait dans le suivi de la production de cuivre, d'or et de diamant, ce qui a conduit sa famille à s'installer en Belgique. Cette histoire personnelle renforce sa détermination à assurer une traçabilité optimale des minerais. Elle remercie les intervenants pour leur engagement.

Il s'agit pour la membre d'un cycle de discussions essentiel, car il est question des minerais présents dans nos smartphones, voitures électriques et panneaux solaires, et qui cachent souvent des réalités sombres: guerres, violences sexuelles, massacres, exploitation des enfants, pillage des territoires, économies fragilisées et communautés abandonnées. Ces populations paient le prix fort pour satisfaire les besoins insatiables d'individus, d'entreprises ou d'États sans scrupules. Elle estime que les parlementaires ont aussi la responsabilité d'assurer que la transition énergétique et numérique ne devienne pas un nouveau terrain d'injustices sociales.

La proposition de résolution à l'examen vise à renforcer la législation belge et européenne pour garantir une traçabilité intégrale des minerais, soutenir les acteurs locaux, les creuseurs et la société civile, et rendre notre économie cohérente avec nos valeurs.

Mme Mutyebele Ngoi s'adresse tout d'abord à M. Matthysen. Elle lui demande s'il existe, à sa connaissance, d'autres minerais, au-delà des 3TG (étain, tantale, tungstène et or), qui posent problème aujourd'hui en termes de financement de groupes armés.

Comment la Belgique pourrait-elle renforcer ses mécanismes de contrôle pour éviter l'entrée de minerais non traçables, malgré la réglementation européenne? Quels outils de cartographie ou de traçabilité devraient devenir obligatoires pour les entreprises établies en Belgique?

Zou een transparant Europees register van toeleveringsketens een antwoord kunnen bieden op het gebrek aan een duidelijk en samenhangend overzicht van de stromen van kritieke grondstoffen?

Welke concrete maatregelen zouden kunnen worden genomen om het maatschappelijk middenveld doeltreffend te ondersteunen, en met welk doel?

Hoe kan worden voorkomen dat strengere Europese eisen niet veeleer tot de uitsluiting van artisanale mijnwerkers leiden dan tot hun formele ontwikkeling? Is formalisering de beste oplossing?

Ze stelt zich ook vragen over de betrokkenheid van de landen waarop de maatregelen inzake *due diligence* of traceerbaarheid van toepassing zijn. Hoe kunnen de EU en België die landen beter bij die mechanismen betrekken?

Welke inspanningen moeten worden geleverd om een imperialistische of paternalistische aanpak te voorkomen en te zorgen voor positieve effecten op het terrein?

Welke concrete mechanismen zouden het mogelijk maken het lokale middenveld effectief te betrekken bij traceerbaarheidssystemen en klachtenprocedures?

Ze vraagt zich af of het structureel werken met mijnbouwcoöperaties daadwerkelijk de traceerbaarheid en de arbeidsomstandigheden verbetert en mensenrechtenschendingen terugdringt.

Ze vraagt zich ook af welke rol traceerbaarheid speelt in de geopolitieke concurrentiestrijd. Kan traceerbaarheid een instrument worden voor Europese normatieve macht ten opzichte van China en de Verenigde Staten?

Is China actief op het gebied van traceerbaarheid? Betreft het een bekommerning, dan wel een diplomatieke strategie?

Hoe kunnen de traceerbaarheidsvereisten worden verzoend met de noodzaak om de strategische bevoorradingsnel veilig te stellen? Ontbreken er in de huidige strategische partnerschappen bindende eisen op het gebied van governance?

Vervolgens vraagt ze aan de heer Singoma welke menselijke impact volgens hem vandaag het grootst is: kinderarbeid, ontheemding, seksueel geweld of de onveiligheid van artisanale mijnwerkers?

Un registre européen transparent des chaînes d'approvisionnement pourrait-il combler le manque de vision claire et consolidée des flux de matières premières critiques?

Quelles actions concrètes pourraient être mises en place pour soutenir efficacement la société civile, et dans quel but?

Comment éviter qu'un renforcement des exigences européennes ne conduise à l'exclusion économique des mineurs artisanaux plutôt qu'à leur formalisation? La formalisation est-elle la solution à privilégier?

Elle s'interroge également sur l'inclusion des pays concernés par les mesures de due diligence ou de traçabilité. Comment l'UE et la Belgique peuvent-elles mieux intégrer ces pays dans ces mécanismes?

Quel travail doit être mené pour éviter une approche impérialiste ou paternaliste, et pour que les effets sur le terrain soient positifs?

Quels mécanismes concrets permettraient d'intégrer efficacement la société civile locale dans les systèmes de traçabilité et les mécanismes de plaintes?

Elle demande si la structuration en coopérations minières améliore réellement la traçabilité, les conditions de travail et réduit les violations des droits humains.

Elle s'interroge aussi sur le rôle de la traçabilité dans la compétition géopolitique. Peut-elle devenir un instrument de puissance normative européenne face à la Chine et aux États-Unis?

La Chine est-elle active sur les questions de traçabilité? Est-ce une préoccupation ou une stratégie diplomatique pour elle?

Comment concilier les exigences de traçabilité avec les impératifs de sécurisation rapide des approvisionnements stratégiques? Les partenariats stratégiques actuels manquent-ils d'exigences contraignantes en matière de gouvernance?

Elle pose s'adresse ensuite à M. Singoma, et lui demande quels sont pour lui les impacts humains les plus graves aujourd'hui: travail des enfants, déplacements de populations, violences sexuelles ou sécurité des mineurs artisanaux?

Welke concrete maatregelen zou België kunnen nemen om lokale gemeenschappen te beschermen, met name via internationale samenwerking?

Welke vormen van ondersteuning en bescherming zijn nodig voor klokkenluiders, journalisten en mensenrechtenactivisten?

Hoe kunnen lokale ngo's beter worden ondersteund, met name door middel van financiering of bescherming voor klokkenluiders?

Zijn Belgische of Europese bedrijven direct of indirect betrokken bij ondoorzichtige toeleveringsketens?

Ten slotte richt ze zich tot de heer Christian Ngoy Wa Ngoy. Zijn getuigenis heeft een beeld geschetst van de sociale realiteit waarmee de mijnwerkers dagelijks worden geconfronteerd. Ze wil weten of hij denkt dat de huidige traceerbaarheidssystemen de arbeidsomstandigheden van de mijnwerkers daadwerkelijk hebben verbeterd. Hoeveel legale ambachtelijke mijnbouwlocaties zijn er in Kolwezi? Ze wil ook graag weten of de heer Ngoy Wa Ngoy daar toegang toe heeft.

Wie zijn de kopers van de gewonnen mineralen, en hoe gebeuren de transacties?

Ten slotte verwijst ze naar de instorting van de mijn in Kolwezi twee maanden geleden. Ze vraagt of hij slachtoffers kent. Wat was de aanpak van de lokale autoriteiten ten aanzien van de moeilijke omstandigheden waarin de mijnwerkers zijn omgekomen?

Mevrouw Ayse Yigit (PVDA-PTB) dankt de sprekers voor hun bijdragen en met name de heer Ngoy Wa Ngoy voor zijn pakkende getuigenis over de arbeidsomstandigheden in de artisanale mijnen. Uit die getuigenis blijkt dat er sprake is van onmenselijke uitbuiting die winsten blijft genereren voor de bedrijven.

Ze richt zich eerst tot de heer Matthysen. Hij sprak over een bezuiniging van 25 % op het budget voor ontwikkelingssamenwerking en benadrukte de sleutelrol die deze sector kan spelen bij het waarborgen van transparantie aan het begin van bevoorradingsketens. Ze vraagt hem of hij die informatie kan bevestigen en of hij een concreet voorbeeld kan geven over hoe de ontwikkelingssamenwerking bijdraagt tot die transparantie.

Mevrouw Yigit stelt vervolgens een meer algemene vraag. De meest dringende maatregel lijkt de internationale harmonisatie van de wetgeving te zijn, eventueel via een raamwerk of een organisatie op het niveau van de Verenigde Naties. Ze vraagt alle sprekers wat

Quelles mesures concrètes la Belgique pourrait-elle prendre pour protéger les communautés locales, notamment via la coopération internationale?

Quels types d'accompagnement et de protection sont nécessaires pour les lanceurs d'alerte, les journalistes et les défenseurs des droits humains?

Comment les ONG locales pourraient-elles être mieux soutenues, notamment par des financements ou des protections pour les lanceurs d'alerte?

Les entreprises belges ou européennes sont-elles impliquées, directement ou indirectement, dans des chaînes d'approvisionnement opaques?

Enfin, elle s'adresse à M. Christian Ngoy Wa Ngoy, dont le témoignage a montré la réalité sociale que vivent les creuseurs au quotidien. Elle lui demande tout d'abord s'il estime que les systèmes de traçabilité actuels ont réellement amélioré les conditions de travail des creuseurs. Combien y a-t-il de sites artisanaux opérationnels et légaux à Kolwezi? Elle aimerait aussi savoir si M. Ngoy Wa Ngoy y a accès.

Qui sont les acheteurs des minerais extraits, et comment se font les transactions?

Enfin, elle évoque l'éboulement de la mine de Kolwezi il y a deux mois, et demande à l'intervenant s'il connaît certaines des victimes. Quelle a été la prise en charge des autorités locales pour les mineurs décédés dans ces conditions difficiles?

Mme Ayse Yigit (PVDA-PTB) remercie les intervenants pour leurs contributions, et en particulier M. Ngoy Wa Ngoy pour son témoignage poignant concernant les conditions de travail dans les mines artisanales. Son intervention met en lumière une exploitation inhumaine qui continue de générer des profits pour les entreprises.

Elle s'adresse tout d'abord à M. Matthysen. Il a évoqué une réduction de 25 % du budget de la coopération au développement et souligné le rôle clé que ce secteur peut jouer pour garantir la transparence en amont des chaînes d'approvisionnement. Elle lui demande de confirmer cette information et s'il peut fournir un exemple concret de la manière dont la coopération au développement contribue à cette transparence.

Mme Yigit pose ensuite une question plus générale. La mesure la plus urgente semble être l'harmonisation internationale des législations, éventuellement par le biais d'un cadre ou d'une organisation au niveau des Nations Unies. Elle demande à l'ensemble des intervenants ce

zij daarvan denken en wat het huidige standpunt van België ter zake is.

Speelt België een actieve rol ten gunste van een dergelijke internationale harmonisatie?

De heer Julien Matagne (Les Engagés) vraagt de sprekers allereerst welke maatregelen zij voorstellen om ervoor te zorgen dat er een einde komt aan de smokkel van mineralen uit het oosten van de DR Congo via Rwanda. Bestaan er eenvoudige maatregelen die binnen een korte tijdspanne kunnen worden aangenomen? Hij verwijst met name naar het voor onbepaalde tijd opgeschorte, zo niet vernietigde akkoord met Rwanda over mineralen.

Bestaan er voorbeelden van goede praktijken, die gemakkelijk over te nemen zijn door Belgische en Europese bedrijven, zonder dat zulks veel kosten met zich brengt? Wat zijn anderzijds slechte praktijken inzake traceerbaarheid, die vanuit goede bedoelingen zijn ontstaan, maar helaas zijn mislukt?

Voorts wil het lid weten hoe er beter rekening kan worden gehouden met de lokale actoren. Hoe kunnen zij daadwerkelijke actoren worden, die voordeel trekken uit de traceerbaarheid, in plaats van ze te moeten ondergaan?

Tot slot vraagt de heer Matagne zich af wat de impact is van geopolitieke en geo-economische spanningen op een veralgemeende invoering van traceerbaarheid. Zijn de Chinese richtsnoeren en andere Chinese teksten echt geïmplementeerd?

Hij vraagt de sprekers ook of zij een evolutie waarnemen in de houding van de Amerikaanse bedrijven.

Tot slot vraagt hij zich af wat de weerslag is van de terugkeer van Rusland, met name in Afrika.

Mevrouw Rajae Maouane (Ecolo-Groen) vindt het besproken onderwerp heel belangrijk en is ermee ingenomen dat de commissie de tijd neemt om het grondig te bespreken.

Ze richt zich eerst tot de heer Matthysen. Traceerbaarheid zou een oplossing zijn om orde op zaken te stellen in de toeleveringsketens, maar het lid vraagt of die systemen in de praktijk daadwerkelijk mensenrechtenschendingen in de mijnen voorkomen, of dat ze slechts de schijn van toezicht wekken. Ze benadrukt in dat verband dat een groot deel van de informatie die in de traceerbaarheidsmechanismen wordt gebruikt afkomstig is van de bedrijven zelf, waardoor het een systeem van zelfcontrole is geworden waarin de bedrijven zowel rechter als partij

qu'ils en pensent et quelle est la position actuelle de la Belgique à ce sujet.

La Belgique joue-t-elle un rôle actif en faveur d'une telle harmonisation internationale?

M. Julien Matagne (Les Engagés) demande tout d'abord aux intervenants quelles mesures ils préconisent pour assurer la fin du détournement des minerais de l'Est de la RD Congo par le Rwanda. Existe-t-il des mesures aisées à adopter dans un horizon proche? Il évoque notamment la suspension indéfinie, si pas l'annulation de l'accord avec le Rwanda sur les minerais.

Y a-t-il des exemples de bonnes pratiques, facilement reproductibles par les entreprises belges et européennes, sans que cela entraîne un coût trop important? À l'inverse, quelles sont les mauvaises pratiques de traçabilité, qui partaient de bonnes intentions mais ont malheureusement échoué?

Ensuite, le membre aimerait savoir comment assurer une meilleure prise en compte des acteurs locaux. Comment en faire de véritables acteurs, qui profitent de la traçabilité plutôt que de la subir?

Enfin, M. Matagne se demande quel est l'impact des tensions géopolitiques et géoéconomiques sur l'établissement plus généralisé d'une traçabilité. Les lignes directrices et autres textes chinois sont-ils réellement mis en œuvre?

Il demande également aux intervenants s'ils perçoivent une évolution dans l'attitude des entreprises américaines.

Enfin, il se demande quel est l'impact du retour de la Russie, notamment en Afrique.

Mme Rajae Maouane (Ecolo-Groen) estime que le sujet en discussion est très important et se réjouit que la commission prenne le temps de l'évoquer en profondeur.

Elle s'adresse tout d'abord à M. Matthysen. La traçabilité serait une solution pour assainir les chaînes d'approvisionnement, mais la membre se demande si, dans les faits, ces systèmes empêchent réellement les violations des droits humains dans les mines, ou s'ils ne donnent pas uniquement une impression de contrôle. Elle souligne à ce sujet qu'une grande partie des informations qui sont utilisées dans les mécanismes de traçabilité provient des entreprises elles-mêmes, ce qui en fait un système d'autocontrôle, où les entreprises sont à la fois

zijn. Hoe kan worden voorkomen dat traceerbaarheid verwordt tot louter een theoretische oefening om aan de voorschriften te voldoen?

Het lid stipt vervolgens aan dat de heer Matthysen de nadruk heeft gelegd op de risico's die zich aan het begin van de toeleveringsketen voordoen, op de mijnbouwsites. Wat zou er moeten veranderen op het gebied van EU-wetgeving om ervoor te zorgen dat er op dat niveau daadwerkelijk sprake is van transparantie en toezicht?

Vervolgens vraagt de spreker mevrouw Dideberg hoe volgens haar realistisch volledige traceerbaarheid kan worden geëist. De gastspreker heeft met name benadrukt dat de toeleveringsketens van mineralen uiterst gefragmenteerd zijn, met soms honderden tussenpersonen, wat de traceerbaarheid bemoeilijkt. Zou het in het licht daarvan zinvol zijn om die benadering, die als onhaalbaar wordt beschouwd, te herzien?

Bovendien heeft mevrouw Dideberg gesteld dat een traceerbare toelevering niet noodzakelijkerwijs gelijkstaat met een verantwoorde toeleveringsketen. Mevrouw Maouane vraagt wat er volgens haar thans ontbreekt in het overheidsbeleid om een daadwerkelijke zorgvuldigheidsplicht te waarborgen.

De EU heeft het steeds vaker over het veiligstellen van haar toegang tot kritieke grondstoffen. Hoe kan worden voorkomen dat die strategische doelstelling de overhand krijgt op de sociale en milieueisen ter zake?

Het lid verwijst vervolgens naar de getuigenis van de heer Ngoy Wa Ngoy, die een situatie heeft beschreven waarin pas afgestudeerde jongeren geen andere keuze hebben dan mijnwerker te worden en te werken onder uiterst gevaarlijke omstandigheden, soms wel 60 meter onder de grond. Ze vraagt hem wat de bedrijven en importerende landen volgens hem zouden moeten doen om de situatie ter plaatse te verbeteren.

De spreker heeft het ook gehad over de prijzen van de mineralen, die worden bepaald door monopolies, met name door buitenlandse kopers en gemanipuleerde weegsystemen in de in- en verkooppunten. In hoeverre verhinderen dergelijke praktijken dat de mijnwerkers op een waardige manier van hun werk kunnen leven?

Tot slot vraagt ze de heer Ngoy Wa Ngoy wat de EU en de internationale bedrijven zouden moeten veranderen om te voorkomen dat de energietransitie ten koste gaat van de lokale bevolking. Er gelden weliswaar eisen op Europees niveau, maar het zijn vaak de Afrikaanse bevolkingsgroepen die daarvoor de prijs betalen en te lijden hebben onder de vervuiling, de ziekten en de gedwongen ontheemding die het gevolg zijn van de

juges et parties. Comment éviter que la traçabilité ne devienne un simple exercice de conformité théorique?

La membre souligne ensuite que M. Matthysen a insisté sur les risques qui se présentent au début de la chaîne d'approvisionnement, au niveau des sites miniers. Que devrait changer l'UE dans sa législation pour que la transparence et le contrôle s'opèrent réellement à ce niveau-là?

Elle se tourne ensuite vers Mme Dideberg et lui demande comment, selon elle, exiger une traçabilité complète de manière réaliste. L'oratrice a notamment souligné que les chaînes d'approvisionnement des minerais étaient extrêmement fragmentées, avec parfois des centaines d'intermédiaires, ce qui complique la traçabilité. Est-il dès lors préférable de repenser cette approche, jugée impossible à atteindre?

De plus, Mme Dideberg affirme qu'un approvisionnement traçable n'est pas forcément une chaîne d'approvisionnement responsable. Mme Maouane lui demande ce qui, selon elle, manque aujourd'hui dans les politiques publiques pour garantir un véritable devoir de diligence.

L'UE parle de plus en plus de sécuriser son accès aux matières premières critiques. Comment éviter que cet objectif stratégique ne prenne le dessus sur les exigences sociales et environnementales qui la concernent?

La membre se réfère ensuite au témoignage de M. Ngoy Wa Ngoy, qui a décrit une situation où les jeunes diplômés n'ont d'autre choix que de devenir des creuseurs et d'affronter des conditions de travail extrêmement dangereuses, parfois à 60 mètres sous terre. Elle lui demande ce que devraient faire, selon lui, les entreprises et les pays importateurs pour améliorer la situation sur le terrain.

L'orateur a aussi évoqué les prix d'achat des minerais, qui sont imposés par des monopoles, notamment par des acheteurs étrangers et des systèmes de balances manipulées dans les comptoirs. Dans quelle mesure ces pratiques empêchent-elles les creuseurs de vivre dignement de leur travail?

Elle demande enfin à M. Ngoy Wa Ngoy ce que l'UE et les entreprises internationales devraient changer pour que la transition énergétique ne se fasse pas au détriment des populations locales. Les exigences existent au niveau européen mais ce sont souvent les populations africaines qui paient le prix fort et subissent la pollution, les maladies et les déplacements forcés qui résultent des priorités adoptées chez nous. Comment

prioriteiten die bij ons worden gesteld. Hoe kan ervoor worden gezorgd dat de maatregelen ter bevordering van de transitie beter samengaan met het welzijn van de lokale bevolking?

Mevrouw Maouane benadrukt vervolgens dat de heer Singoma van oordeel is dat de artisanale mijnbouw miljoenen mensen in de DR Congo van een inkomen voorziet, maar dat die arbeiders vaak in de meest kwetsbare positie verkeren en het meest blootgesteld worden aan de gevolgen voor het milieu. Ze vraagt hem of hij ideeën heeft om de arbeidsomstandigheden van de mijnwerkers te verbeteren en de ecosystemen te beschermen, zonder die arbeiders uit te sluiten van de internationale toeleveringsketens.

De heer Singoma heeft ook gewezen op een gebrek aan transparantie en goed bestuur in de ambachtelijke mijnbouwsector. Wat zijn thans de voornaamste knelpunten die een betere regulering van die sector in de weg staan, met het oog op het vrijwaren van zowel de sociale rechten als het milieu?

Voorts is mevrouw Maouane van oordeel dat, zo Europa echt verantwoorde toeleveringsketens wil, de lokale gemeenschappen een grotere rol moeten spelen, met name op het gebied van toezicht. Hoe kan de EU het middenveld en de getroffen gemeenschappen doeltreffend ondersteunen, opdat zij toezicht kunnen houden op de sociale en milieugevolgen van de mijnbouw?

Tot slot richt het lid zich tot de heer Roels. De EU wil haar toegang tot kritieke grondstoffen veiligstellen. Bestaat er geen risico dat die strategische prioriteit voorrang krijgt op de sociale en milieueisen?

Er is wereldwijd een sterke tendens om de mijnbouw op te voeren, ook in Europa. Hoe kan worden voorkomen dat die grondstoffenwedloop nog meer milieu- en sociale schade veroorzaakt dan die welke reeds aan de kaak wordt gesteld in andere delen van de wereld?

Concluderend gaat de spreekster nog in op de diversificatie van de toelevering. Het lid is van oordeel dat het ook een goede aanpak zou kunnen zijn om onze afhankelijkheid te verminderen, bijvoorbeeld door de vraag te temperen en in te zetten op recycling en de circulaire economie. Ze verneemt graag wat de heer Roels daarvan vindt.

De heer Sandro Di Nunzio (Anders.) drukt zijn waardering uit voor de interessante toelichtingen die werden verstrekt.

allier les mesures en faveur de la transition au bien-être des populations locales?

Mme Maouane souligne ensuite que M. Singoma considère que l'exploitation minière artisanale fait vivre des millions de personnes en RD Congo, mais que ces travailleurs restent souvent les plus précaires et les plus exposés aux impacts environnementaux. Elle lui demande s'il dispose de pistes pour améliorer les conditions de travail des creuseurs et protéger les écosystèmes, sans exclure ces travailleurs des chaînes d'approvisionnement internationales?

Il a également évoqué un manque de transparence et de gouvernance dans le secteur minier artisanal. Où se situent aujourd'hui les principaux blocages qui empêchent de mieux encadrer ce secteur, en vue de garantir à la fois le respect des droits sociaux et celui de l'environnement?

Ensuite, si l'Europe veut des chaînes d'approvisionnement réellement responsables, Mme Maouane est d'avis que les communautés locales doivent jouer un rôle plus important, notamment en matière de contrôle. Comment l'UE peut-elle soutenir efficacement la société civile et les communautés affectées pour qu'elles puissent surveiller les impacts sociaux et environnementaux de l'exploitation minière?

La membre s'adresse enfin à M. Roels. L'UE veut sécuriser son accès aux matières premières critiques. N'y a-t-il pas un risque que cette priorité stratégique passe avant les exigences sociales et environnementales?

Au niveau mondial émerge une volonté d'accélérer l'exploitation minière, y compris en Europe. Comment éviter que cette course aux matières premières ne produise encore davantage de dégâts environnementaux et sociaux que ceux qui sont déjà dénoncés dans d'autres régions du monde?

Enfin, pour ce qui est de la diversification des approvisionnements. La membre est d'avis qu'une approche valable pourrait être aussi de réduire nos dépendances, par exemple en réduisant la demande et en misant sur le recyclage et l'économie circulaire. Elle aimerait savoir ce qu'en pense M. Roels.

M. Sandro Di Nunzio (Anders.) salue les exposés intéressants qui ont été présentés.

De heer Di Nunzio geeft aan dat hij geen uitgebreide detailvragen zal stellen, maar een algemene bedenking wil formuleren. Hij stelt dat het essentieel is om te vermijden dat de illegale mijnbouw verder wordt versterkt, zodat ondernemingen en consumenten niet het gevoel krijgen “bloed aan de handen” te hebben. De spreker stipt aan dat de doelstelling van dit voorstel van resolutie nobel is, maar tegelijk een concrete invulling vergt.

Hij richt zich vervolgens tot de sprekers en legt hun een algemene vraag voor. In het voorstel van resolutie worden immers verschillende verzoeken aan de regering geformuleerd om de nationale wetgeving aan te passen. De spreker vraagt zich echter af of het niet aangewezen is om het zwaartepunt te leggen op het niveau van de Europese Unie, zodat de regelgeving voor de volledige Europese Unie op een coherente wijze wordt georganiseerd. Voorts wil hij graag vernemen in welke mate het verstandig is om daarnaast ook op nationaal niveau bijkomende verplichtingen op te leggen. Hij meent dat dergelijke verplichtingen weliswaar een positieve impact kunnen hebben op de traceerbaarheid, maar zij brengen tegelijk administratieve lasten mee voor ondernemingen.

De heer Di Nunzio verzoekt de sprekers daarom hun inzichten te delen over de vraag of de nadruk beter op Europees niveau ligt, dan wel of het wenselijk is dat België bijkomende nationale regelgeving overweegt. Hij besluit dat het Parlement steeds vergadert om wetgevende initiatieven op nationaal niveau te nemen, wat deze vraag des te relevanter maakt.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) wijst erop dat smelterijen en raffinaderijen vaak mineralen uit verschillende bronnen mengen, waardoor de oorsprong van het eindproduct niet meer tot een specifieke mijn in een conflictgebied kan worden herleid. Zij vraagt of er desondanks methoden bestaan om in dergelijke omstandigheden toch traceerbaarheid te realiseren.

De spreekster verwijst vervolgens naar bestaande best practices waarbij traceerbaarheid heeft bijgedragen aan het verminderen van de financiering van gewapende conflicten of van mensenrechtenschendingen. Zij verzoekt de sprekers om aan te geven welke voorbeelden volgens hen relevant zijn.

Mevrouw Van Hoof gaat daarna in op de verschillende traceersystemen die reeds werden genoemd, waaronder het ITSCI-systeem. Zij stelt vast dat dit systeem door de industrie wordt aangestuurd en traceerbaarheid biedt voor de 3T-mineralen, maar dat er ook kritiek op bestaat, onder meer van mevrouw Dideberg. De spreekster vraagt

L'intervenant indique qu'il ne posera pas de questions détaillées, mais qu'il souhaite partager une réflexion générale en soulignant qu'il est essentiel d'éviter de continuer à renforcer l'exploitation minière illégale, pour que les entreprises et les consommateurs n'aient pas le sentiment d'avoir “du sang sur les mains”. L'intervenant indique que l'objectif de la proposition de résolution à l'examen est noble, mais demande aussi à être concrétisé.

Le membre poursuit en posant une question d'ordre général aux orateurs. La proposition de résolution à l'examen formule plusieurs demandes de modification de la législation nationale à l'attention du gouvernement. L'intervenant se demande toutefois s'il ne serait pas plus judicieux de concentrer les actions en ce sens au niveau européen, pour que la réglementation soit élaborée de manière cohérente pour l'ensemble de l'Union européenne. Il souhaiterait par ailleurs savoir dans quelle mesure il serait judicieux d'imposer également des obligations additionnelles au niveau national. Il estime que ces obligations pourraient avoir une incidence positive sur la traçabilité, mais qu'elles pourraient dans le même temps créer des charges administratives additionnelles pour les entreprises.

M. Di Nunzio invite donc les orateurs à exprimer leur point de vue sur la question de savoir s'il ne serait pas préférable de concentrer les actions en ce sens au niveau européen, ou bien s'il serait souhaitable que la Belgique envisage une réglementation nationale complémentaire. Il conclut son intervention en précisant que le Parlement se réunit toujours pour prendre des initiatives législatives au niveau national, ce qui rend cette question d'autant plus pertinente.

Mme Els Van Hoof (cd&v) souligne que les fonderies et les affineries mélangent souvent des minerais provenant de différentes sources, ce qui empêche de relier l'origine du produit final à une mine spécifiquement située dans une zone de conflit. Elle demande s'il existe néanmoins des méthodes permettant d'assurer la traçabilité dans de telles circonstances.

L'intervenante évoque ensuite les meilleures pratiques existantes, dans le cadre desquelles la traçabilité a contribué à réduire le financement des conflits armés ou les violations des droits humains. Elle invite les orateurs à indiquer quels exemples leur semblent pertinents.

Mme Van Hoof poursuit en évoquant les différents systèmes de traçabilité déjà mentionnés, dont le système ITSCI. Elle constate que ce système est piloté par l'industrie et permet la traçabilité des minerais 3T, mais qu'il fait aussi l'objet de critiques, notamment de la part de Mme Dideberg. L'intervenante demande si

of dit systeem sluitend is en of het als voorbeeld kan dienen voor andere grondstoffen uit conflictgebieden. Zij verwijst naar de opmerking dat het systeem in de praktijk tot omzeiling via Rwanda zou hebben geleid en vraagt de andere sprekers hoe zij de betrouwbaarheid en effectiviteit van het ITSCI-systeem beoordelen.

Vervolgens richt mevrouw Van Hoof zich op de artisanale mijnbouw, een element dat volgens haar in dit voorstel van resolutie niet mag worden genegeerd. Zij wijst op de mogelijke neveneffecten van traceerbaarheidssystemen, onder meer voor artisanale *creuseurs* die hierdoor hun inkomen kunnen verliezen. De spreekster vraagt of men zo sterk moet inzetten op dergelijke systemen, of dat het beter is, zoals door mevrouw Dideberg werd gesuggereerd, om deze mijnwerkers toegang te geven tot legale mijnbouw en legale markten. Zij vraagt of de sprekers deze visie delen en hoe eventuele negatieve neveneffecten kunnen worden opgevangen.

Tot slot verwijst mevrouw Van Hoof naar de Europese verordening van 2017 inzake conflictmineralen. Zij merkt op dat de controle wordt uitgevoerd door de lidstaten en dat de aanpak sterk verschilt. De spreekster vraagt hoe deze controles kunnen worden geharmoniseerd. Daarnaast vraagt zij of België voldoende uitgerust is om deze controles uit te voeren en welke concrete verbeteringen volgens de aanwezige sprekers noodzakelijk zijn.

De heer Christophe Lacroix (PS) komt terug op de implicaties van de zorgvuldigheidsplicht of *due diligence*. Hij stelt dat er meerdere teksten bestaan: de verordening inzake conflictmineralen, de richtlijn van 2024 betreffende de openbaarmaking van duurzaamheidsinformatie door ondernemingen, de richtlijn van 2024 inzake de zorgplicht van ondernemingen op het gebied van duurzaamheid en de in 2023 aangenomen Europese verordening inzake batterijen. De heer Lacroix stelt dat die instrumenten allemaal verplichten tot een betere kennis van de oorsprong of de herkomst van materialen.

De spreker vraagt zich af hoe die verschillende teksten elkaar aanvullen, met name in verband met de algemene zorgvuldigheidsplicht. Hij wijst erop dat België binnenkort de richtlijn inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid (CSDDD) zal moeten omzetten en vraagt wat de sprekers in dat verband aanbevelen.

De heer Lacroix wijst er voorts op dat de nationale belangen moeten worden verzoend met de eisen van soevereiniteit, waarnaar meerdere sprekers hebben verwezen, met als doel een ruimere en meer respectvolle

ce système est efficace et s'il pourrait servir d'exemple pour d'autres matières premières provenant de zones de conflit. Elle renvoie à l'observation selon laquelle ce système aurait permis en pratique de contourner les règles via le Rwanda et demande aux autres orateurs comment ils évaluent sa fiabilité et son efficacité.

Mme Van Hoof aborde ensuite la question de l'exploitation minière artisanale, un élément qui, à ses yeux, ne doit pas être ignoré dans la proposition de résolution à l'examen. Elle souligne les effets pervers potentiels des systèmes de traçabilité, notamment pour les creuseurs artisanaux, qui risquent ainsi de perdre leurs revenus. L'intervenante demande s'il faut recourir aussi largement à des systèmes de cette nature, ou bien s'il ne serait pas préférable, comme l'a suggéré Mme Dideberg, de permettre à ces mineurs d'accéder à l'exploitation minière légale et aux marchés légaux. Elle demande si les orateurs partagent cette vision et comment il pourrait être remédié à d'éventuels effets pervers.

Mme Van Hoof conclut son intervention en renvoyant au règlement européen de 2017 sur les minerais de conflit. Elle fait observer que, dès lors que les contrôles sont effectués par les États membres, ils varient considérablement. L'intervenante demande comment ces contrôles pourraient être harmonisés. Elle demande aussi aux orateurs si la Belgique est suffisamment équipée pour effectuer ces contrôles, et quelles améliorations concrètes seraient nécessaires en la matière.

M. Christophe Lacroix (PS) souhaite revenir sur les implications liées au devoir de vigilance, ou devoir de diligence, comme certains l'appellent en utilisant un terme anglophone francisé. Il rappelle l'existence de plusieurs textes: le règlement sur les minerais de conflit, la directive de 2024 relative à la publication d'informations en matière de durabilité des entreprises, la directive de 2024 sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité, ainsi que le règlement européen sur les batteries adopté en 2023. M. Lacroix souligne que ces instruments imposent tous une meilleure connaissance de l'origine ou de la provenance des matériaux.

L'intervenant s'interroge sur la manière dont ces différents textes se complètent, notamment en lien avec le devoir de vigilance globale. Il rappelle que la Belgique devra transposer prochainement la *Corporate Sustainability Due Diligence Directive* (CSDDD) et souhaite connaître les recommandations des intervenants à ce sujet.

M. Lacroix évoque ensuite la nécessité de concilier les intérêts nationaux et les impératifs de souveraineté, rappelés par plusieurs intervenants, avec l'objectif d'un devoir de vigilance plus large et plus respectueux. Il

zorgvuldigheidsplicht. Hij benadrukt het belang van de naleving van sociale en milieuregelgeving, alsook van de verantwoordelijkheid die van bij het begin van de bevoorradingsketen aanwezig moet zijn.

De spreker richt zich in het bijzonder tot mevrouw Dideberg met betrekking tot de omvattende zorgvuldigheidsplicht. Hij vraagt haar of het wenselijk is voor alle sectoren en alle bedrijfsgroottes dezelfde eisen te stellen, dan wel een aanpak te hanteren die is afgestemd op de risico's. Hij wil ook weten hoe kan worden gegarandeerd dat de inspanningen inzake zorgvuldigheid en traceerbaarheid concrete gevolgen hebben in het veld.

De heer Lacroix stelt dat zijn collega mevrouw Mutyebele Ngoi de heer Ngoy Wa Ngoy heeft gevraagd naar de levensomstandigheden van de mijnwerkers, de mijndelvers en hun gezinnen. De heer Lacroix was enorm getroffen door de beelden van moeders die werken met een kind op hun rug. Die beelden zijn spectaculair, maar vooral heel hard en wreed.

De spreker richt zich vervolgens tot de heer Roels, die hij dankt voor de kwaliteit van zijn uiteenzetting. Hij vraagt hem naar de mogelijke gevolgen van de omnibusrichtlijn voor de richtlijn inzake de zorgvuldigheidsplicht, en naar het risico dat deze de werkingssfeer ervan zou verzwakken. Hij verwijst ook naar het stop-de-klokmechanisme van de Europese Unie en de komst van de omnibusrichtlijn, die hij tegenstrijdig acht: enerzijds wil de Europese Unie nieuwe partnerschappen aangaan, anderzijds stelt zij bepaalde toezeggingen uit.

De heer Lacroix plaatst vraagtekens bij dat schommelende beleid, dat hij omschrijft als een slingerbeleid. Volgens hem probeert de Europese Unie, volgens geopolitieke en geostrategische imperatieven, de achterstand uit het verleden in te halen aan de hand van simplistische, niet-duurzame oplossingen die weinig acht slaan op de aangegane toezeggingen. Sommige sprekers hebben gewezen op de gevoeligheid van nationale belangen, met name wanneer mineralen worden gebruikt voor militaire doeleinden. De spreker vraagt zich af of het wel logisch is privébedrijven dergelijke voordelen te laten toekennen, terwijl er duidelijk soevereiniteitkwesies op het spel staan.

Hij gaat vervolgens in op de Europese mechanismen die echte sancties mogelijk maken in geval van schending van de zorgvuldigheidsplicht. De heer Lacroix wil weten welke mechanismen vandaag ontbreken en hoe België, ondanks zijn bescheiden omvang, zou kunnen wegen op een eventuele uitbreiding van Verordening 2017/821 tot andere kritieke mineralen.

insiste sur l'importance du respect des réglementations sociales et environnementales, ainsi que sur la responsabilité qui doit s'exercer dès le début de la chaîne d'approvisionnement.

L'intervenant s'adresse plus particulièrement à Mme Dideberg concernant le devoir de vigilance global. Il l'interroge sur l'opportunité d'appliquer un niveau d'exigence identique à tous les secteurs et à toutes les tailles d'entreprise, ou d'adopter une approche graduée en fonction des risques. Il souhaite également savoir comment garantir que les efforts en matière de vigilance et de traçabilité produisent des effets concrets sur le terrain.

M. Lacroix rappelle que sa collègue Mme Mutyebele Ngoi a interrogé M. Ngoy Wa Ngoy sur les conditions de vie des mineurs, des creuseurs et de leurs familles. Il indique avoir été profondément marqué par les images montrant des mères travaillant avec leurs enfants sur le dos, des scènes qu'il qualifie de spectaculaires mais surtout de très dures et cruelles.

L'intervenant se tourne ensuite vers M. Roels, qu'il remercie pour la qualité de son exposé. Il l'interroge sur l'impact potentiel de la directive "omnibus" sur la directive relative au devoir de vigilance, et sur le risque qu'elle en affaiblisse la portée. Il évoque également l'initiative "stop the clock" de l'Union européenne et l'arrivée de la directive omnibus, qu'il juge contradictoires: d'un côté, l'Union européenne cherche à établir de nouveaux partenariats, tandis que de l'autre, elle reporte certains engagements.

M. Lacroix s'interroge sur cette politique oscillante, qu'il qualifie de politique du balancier. Il estime que, selon les impératifs géopolitiques ou géostratégiques, l'Union européenne tente de rattraper des retards du passé en appliquant des solutions simplistes, non durables et peu respectueuses des engagements pris. Il rappelle que certains intervenants ont souligné la sensibilité des intérêts nationaux, notamment lorsque des minerais sont utilisés à des fins militaires. L'intervenant questionne la cohérence qu'il y a à laisser des entreprises privées accorder de tels avantages alors que des enjeux de souveraineté sont manifestement en jeu.

Il aborde ensuite les mécanismes européens permettant d'assurer de véritables sanctions en cas de violation du devoir de vigilance. M. Lacroix souhaite savoir quels mécanismes font défaut aujourd'hui et comment la Belgique, malgré sa taille modeste, pourrait peser dans un éventuel élargissement du règlement 2017/821 à d'autres minerais critiques.

Tot slot vraagt de spreker welke prioritaire hervorming zou moeten worden overwogen om traceerbaarheid echt transformatief en niet louter declaratief te maken. Hij stelt vast dat de huidige regels geen impact hebben op het leven van de lokale bevolking en dat het bestaan van regels soms verplaatsingen naar gemakkelijker toegankelijke ontginningsgebieden in de hand werkt, wat negatieve gevolgen heeft voor de inheemse gemeenschappen. Hij wijst erop dat die mechanismen geen verschil maken voor het lokale sociaal recht of milieurecht.

C. Antwoorden van de sprekers

De heer Ken Matthysen, onderzoeker aan de International Peace Information Service (IPIS), dankt de commissieleden voor de talrijke vragen. Dit toont duidelijk aan dat er opnieuw veel interesse bestaat voor het onderwerp. Hij geeft aan dat hij de vragen in zijn antwoord zal structureren, aangezien verschillende tussenkomsten betrekking hebben op gelijkaardige problematieken.

De spreker gaat eerst in op de vraag over de zogenoemde 3T-mineralen en andere mineralen die een rol spelen in de financiering van conflicten. Deze vraag raakt aan een fundamenteel punt, namelijk de reikwijdte van de verschillende regelgevingen. Hij merkt op dat de scope van die regelgevingen onderling verschilt. Wanneer men spreekt over conflictmineralen, gaat het doorgaans over de 3T-mineralen, maar in de praktijk vooral over goud. Goud is volgens de heer Matthysen bij uitstek het belangrijkste conflictmineraal.

Hij merkt op dat veel van de traceerbaarheidsmechanismen die vandaag bestaan en de vermeende successen die daarbij worden vermeld, voornamelijk betrekking hebben op de 3T-mineralen. Voor goud is tot op heden nauwelijks een grootschalig traceerbaarheidssysteem geïmplementeerd. Dat heeft onder meer te maken met de specifieke kenmerken van goud. Door de verhouding tussen volume en waarde kan goud bijzonder gemakkelijk worden gesmokkeld en is het moeilijk te controleren. Bovendien speelt goud op het terrein vaak een rol als betaalmiddel. In contexten waar de lokale munt instabiel is, wordt het geregeld gebruikt in ruilhandel, wat de traceerbaarheid nog complexer maakt.

De heer Matthysen gaat vervolgens in op de situatie in het zuiden van de DR Congo, waar vooral koper en kobalt worden ontgonnen. Deze mineralen situeren zich in een andere context en brengen andere uitdagingen met zich mee. Hij vraagt daarom voorzichtigheid wanneer men verschillende Europese regelgevingen naast elkaar legt. Op lokaal niveau bestaat er immers een grote vrees dat koper en kobalt internationaal eveneens als conflictmineralen zullen worden beschouwd. De spreker

Enfin, l'intervenant demande quelle réforme prioritaire devrait être envisagée pour rendre la traçabilité réellement transformatrice et non simplement déclarative. Il constate que les dispositifs actuels ne transforment pas la vie des populations locales et que, parfois, l'existence de règles entraîne des déplacements vers des zones d'exploitation plus accessibles, avec des conséquences négatives pour les communautés indigènes. Il souligne que ces mécanismes ne modifient ni le droit social ni le droit environnemental sur place.

C. Réponses des orateurs

M. Ken Matthysen, chercheur à l'International Peace Information Service (IPIS), remercie les membres de la commission pour leurs nombreuses questions, qui témoignent clairement du net regain d'intérêt pour ce sujet. Il indique qu'il structurera ses réponses aux questions, car plusieurs interventions ont porté sur des problématiques similaires.

L'orateur évoque d'abord la question des minerais dits "3T" et des autres minerais qui jouent un rôle dans le financement des conflits. Cette question concerne un point fondamental, à savoir la portée des différentes réglementations qui, selon lui, varie d'une réglementation à l'autre. La notion de "minerai de conflit" désigne généralement les minerais 3T, mais, en pratique, elle vise surtout l'or. M. Matthysen estime que l'or est, par excellence, le minerai de conflit le plus important.

Il fait observer qu'un grand nombre de mécanismes de traçabilité qui existent aujourd'hui et les effets positifs qui leur sont attribués concernent principalement les minerais 3T. À l'heure actuelle, il n'existe pratiquement aucun système de traçabilité à grande échelle pour l'or. Cela s'explique notamment par les caractéristiques spécifiques de l'or. En raison du rapport entre son volume et sa valeur, l'or peut être très facilement introduit clandestinement. Sur le terrain, l'or est en outre souvent utilisé comme moyen de paiement. Dans des pays où la monnaie locale est instable, l'or est régulièrement utilisé dans le troc, ce qui complique encore la traçabilité.

M. Matthysen évoque ensuite la situation dans le Sud de la RD Congo, où sont essentiellement extraits du cuivre et du cobalt. Ces minerais relèvent d'un autre contexte et présentent d'autres défis. L'orateur exhorte donc à faire preuve de prudence lorsque l'on compare les différentes réglementations européennes. Le niveau local redoute en effet fortement que le cuivre et le cobalt soient également considérés comme des minerais de conflit au niveau international. L'orateur

herinnert eraan dat er nog steeds angst bestaat voor een nieuw *de facto* embargo op deze mineralen. Vooral bij de introductie van de Europese regelgeving leefde er onder lokale stakeholders in Katanga grote bezorgdheid over een mogelijke uitbreiding van de scope.

Dat betekent echter niet dat men zich verzet tegen meer *due diligence* in de ketens van koper en kobalt. Integendeel, ook daar bestaan tal van uitdagingen. Hij verwijst naar slechte arbeidsomstandigheden, het ontbreken van sociale bescherming voor artisanale mijnwerkers, problemen rond milieu-impact en gedwongen verplaatsingen, evenals het beperkte effect van de mijnbouw op de lokale ontwikkeling. Om die redenen is het belangrijk dat ook voor deze mineralen vormen van *due diligence* worden ontwikkeld. Tegelijk acht hij het noodzakelijk om een duidelijk onderscheid te blijven maken tussen de verschillende mineraalketens.

De spreker gaat daarna in op de rol van China. Het heeft lang geduurd vooraleer dit onderwerp in de bespreking aan bod kwam, hoewel het in feite de “olifant in de kamer” is. Wanneer men kijkt naar de toeleveringsketens in het zuiden van de DR Congo, vooral voor koper en kobalt, stelt de heer Matthysen vast dat de export grotendeels wordt gecontroleerd door Chinese actoren. Dat vormt een belangrijk strategisch element, waar de laatste jaren steeds meer aandacht voor bestaat.

Tegelijk staat deze geopolitieke dimensie los van de doelstellingen van *due diligence* met betrekking tot lokale ontwikkeling, arbeidsomstandigheden en mensenrechten. Voor *due diligence* is het in de eerste plaats van belang dat mineralen op lokaal niveau op een verantwoorde manier worden ontgonnen, eerder dan de vraag wie ze exporteert.

Wanneer men het vraagstuk strategischer bekijkt, acht de heer Matthysen een nauwe samenwerking met de Congolese overheid essentieel. Er bestaat binnen de Congolese overheid een sterke wil om de toeleveringsketen te diversifiëren. Op dit moment is de export grotendeels in handen van China, waardoor dat land mee de prijs op de lokale markt kan bepalen. Dat vormt een belangrijke bron van frustratie voor de Congolese overheid. De lage kobaltprijs heeft immers geleid tot een sterke daling van de belastinginkomsten. Daarom is de Congolese overheid zelf voorstander van een grotere diversificatie van exporteurs.

De heer Matthysen pleit er dan ook voor om op een strategische en constructieve manier samen te werken met de Congolese overheid. Hij merkt op dat de huidige

rappelle que la crainte d'un nouvel embargo *de facto* sur ces minerais n'a pas disparu. C'est surtout lors de l'introduction de la réglementation européenne que les parties prenantes locales du Katanga ont manifesté de vives inquiétudes à l'égard d'un éventuel élargissement du champ d'application.

Cela ne signifie toutefois pas qu'il faille s'opposer à un renforcement du devoir de vigilance dans les filières du cuivre et du cobalt. Au contraire, de nombreux défis se posent également dans ces domaines. Il évoque les mauvaises conditions de travail, l'absence de protection sociale pour les mineurs artisanaux, les problèmes liés à l'incidence environnementale et aux déplacements forcés, ainsi que l'incidence limitée de l'exploitation minière sur le développement local. C'est pour ces raisons qu'il importe de mettre également en place des formes de devoir de vigilance pour ces minerais. Il estime par ailleurs qu'il convient de continuer à faire une distinction claire entre les différentes chaînes de minerais.

L'orateur évoque ensuite le rôle de la Chine. Il a fallu longtemps avant que ce sujet soit évoqué, alors qu'il s'agit, en fait, d'un acteur majeur. Lorsqu'il examine les chaînes d'approvisionnement dans le Sud de la RD Congo, surtout pour le cuivre et le cobalt, M. Matthysen constate que les exportations sont largement contrôlées par des acteurs chinois. Il s'agit d'un enjeu stratégique important qui a suscité un intérêt croissant ces dernières années.

Cette dimension géopolitique est cependant distincte des objectifs du devoir de vigilance à l'égard du développement local, des conditions de travail et des droits humains. En ce qui concerne le devoir de vigilance, il importe d'abord que les minerais soient extraits d'une manière responsable au niveau local au lieu de s'interroger sur l'identité de l'exportateur.

Selon M. Matthysen, sous un angle plus stratégique, une coopération étroite avec les pouvoirs publics congolais apparaît essentielle. Les pouvoirs publics congolais souhaitent vivement diversifier la chaîne d'approvisionnement. À l'heure actuelle, les exportations sont largement gérées par la Chine, et cela lui permet de participer à la fixation des prix sur le marché local. Cette situation est une source importante de frustrations pour les pouvoirs publics congolais. En effet, la faiblesse du prix du cobalt a entraîné une forte baisse des recettes fiscales. C'est pourquoi les pouvoirs publics congolais sont eux-mêmes favorables à une plus grande diversification des exportateurs.

M. Matthysen préconise dès lors une coopération stratégique et constructive avec les pouvoirs publics congolais. Il fait observer que le contexte géopolitique

geopolitieke context sterk transactioneel is. Dat kan men betreuren, maar creëert deze situatie ook opportuniteiten om die samenwerking te versterken. Hij verwijst naar de contacten die de DR Congo momenteel ontwikkelt met de Verenigde Staten. Tegelijk bestaat er ook duidelijke interesse om samen te werken met de Europese Unie, onder meer in het kader van de *Global Gateway*-strategie en het strategisch partnerschap dat in dat verband werd afgesloten.

Dergelijke initiatieven moeten echter op een conflict-sensitieve manier worden uitgewerkt. Hij verwijst naar het strategisch partnerschap met Rwanda, dat in de DR Congo op aanzienlijke weerstand stuit en reeds tot moeilijkheden heeft geleid.

De heer Matthysen gaat vervolgens in op de vragen over traceerbaarheid. Hij erkent dat de implementatie van traceerbaarheidssystemen tot op vandaag met tal van problemen gepaard gaat. Dat betekent echter niet dat traceerbaarheid per definitie onwerkbaar is. Wel moeten de verwachtingen worden getemperd. Het idee dat men de oorsprong van elk individueel mineraal tot op het niveau van de mijnsite kan bepalen, noemt hij waarschijnlijk een illusie. Door de aard van de artisanale mijnbouwsector, die zeer verspreid en gefragmenteerd is, is het economisch bijzonder moeilijk om de herkomst van elk mineraal exact te traceren.

De spreker meent dat er daarom moet worden gekeken naar meer innovatieve benaderingen. Hij verwijst bijvoorbeeld naar de zogenaamde *mass balance*-benadering, waarbij men niet tracht de oorsprong van elke gram tin of tantaal afzonderlijk te identificeren, maar waarbij men de mineralenstromen op een ruimer niveau analyseert.

Op de vraag of er reeds succesvolle initiatieven bestaan, antwoordt de heer Matthysen dat geen enkel traceerbaarheidsinitiatief het Grote Merengebied er tot op heden volledig in geslaagd is zijn oorspronkelijke doelstellingen te realiseren. De situatie op het terrein is nauwelijks verbeterd in vergelijking met tien of vijftien jaar geleden. Tegelijk pleit hij ervoor om niet fatalistisch te zijn. Verschillende initiatieven hebben wel degelijk kleinere successen geboekt waarop kan worden voortgebouwd. Zo is er vandaag aanzienlijk meer aandacht en controle voor de mineraalketens dan vijftien jaar geleden.

De spreker wijst er ook op dat op lokaal niveau meer toezicht is ontstaan. Met steun van internationale initiatieven zijn dialoogplatformen opgericht waar lokale overheden en organisaties uit het middenveld samenkomen om problemen in de mineraalketen te bespreken. De spreker meent dat dergelijke initiatieven meer steun verdienen. Ze bestaan momenteel nog op beperkte

actuel est très transactionnel. On peut le déplorer, mais cela offre également des opportunités à l'égard du renforcement de cette coopération. Il évoque les contacts que la RD Congo est en train de nouer avec les États-Unis. Parallèlement, il a également exprimé un intérêt manifeste pour une coopération avec l'Union européenne, notamment dans le cadre de la stratégie *Global Gateway* et du partenariat stratégique conclu à cet égard.

Ces initiatives doivent toutefois être élaborées en tenant compte des conflits. Il renvoie au partenariat stratégique conclu avec le Rwanda, qui se heurte à une résistance considérable en RD Congo et qui a déjà posé certains problèmes.

M. Matthysen aborde ensuite les questions relatives à la traçabilité. L'orateur reconnaît que la mise en œuvre de systèmes de traçabilité se heurte encore aujourd'hui à de nombreuses difficultés. Cela ne signifie toutefois pas que la traçabilité soit, par définition, irréalisable. Il convient plutôt de tempérer les attentes en la matière. Selon lui, il est sans doute illusoire de penser pouvoir déterminer l'origine de chaque minerai jusqu'au site minier. En raison du caractère très dispersé et fragmenté du secteur minier artisanal, il est en effet particulièrement difficile, d'un point de vue économique, de retracer avec exactitude l'origine de chaque minerai.

L'orateur estime qu'il convient donc d'envisager des approches plus innovantes. Il fait par exemple référence à l'approche de l'équilibre des masses (*mass balance*), dont l'objectif n'est pas d'identifier séparément l'origine de chaque gramme d'étain ou de tantaal, mais d'analyser les flux de minerais à un niveau plus global.

À la question de savoir s'il existe déjà des initiatives fructueuses, l'orateur répond qu'aucune initiative de traçabilité dans la région des Grands Lacs n'a, jusqu'à présent, pleinement réussi à atteindre ses objectifs initiaux. La situation sur le terrain ne s'est pratiquement pas améliorée par rapport à celle qui prévalait il y a dix ou quinze ans. Il invite toutefois à ne pas céder au fatalisme. Plusieurs initiatives ont, en effet, enregistré des succès modestes sur lesquels il est possible de s'appuyer. Ainsi, les chaînes minières font aujourd'hui l'objet d'une attention et d'un contrôle nettement plus importants qu'il y a quinze ans.

L'orateur souligne en outre que la surveillance s'est renforcée au niveau local. Avec le soutien d'initiatives internationales, des plateformes de dialogue ont été créées, réunissant les autorités locales et des organisations de la société civile autour de problèmes rencontrés dans la chaîne minière. Il estime que de telles initiatives méritent davantage de soutien. Elles restent actuellement

schaal, maar kunnen worden versterkt om een grotere impact te bereiken.

Met betrekking tot specifieke systemen gaat hij in op een vraag over ITSCI. De heer Matthysen erkent dat dit systeem verre van sluitend is. Tegelijk merkt hij op dat het systeem na de invoering van de Amerikaanse *Dodd-Frank Act* wel heeft bijgedragen tot het herstel van vertrouwen in de sector, nadat er in de praktijk een *de facto* embargo op Congolese mineralen was ontstaan. Daardoor kon de export opnieuw worden hervat.

De spreker merkt vervolgens op dat het systeem nadien echter een minder gunstige evolutie is ingegaan. Een belangrijk probleem is dat ITSCI zichzelf als volledig waterdicht heeft voorgesteld, terwijl dat in deze context onmogelijk is. *Due diligence* vereist niet dat systemen perfect sluitend zijn. Wat nodig is, is transparantie over de bestaande risico's en inspanningen om die risico's te verminderen. Wanneer een systeem beweert volledig waterdicht te zijn, schept men een verkeerd beeld voor consumenten. Hij pleit daarom voor open rapportering over risico's en tekortkomingen.

De heer Matthysen merkt op dat de meest succesvolle initiatieven inzake *responsible sourcing* vaak net diegenen zijn die het meest transparant communiceren over hun uitdagingen. Tegelijk begrijpt hij dat dit voor bedrijven moeilijk ligt, omdat dergelijke transparantie reputatierisico's kan meebrengen tegenover consumenten.

De spreker stelt verder dat het problematisch kan zijn wanneer traceerbaarheidssystemen volledig door de industrie worden beheerd. Er zou meer ruimte moeten zijn voor de betrokkenheid van lokale overheden. Wanneer zij mede een rol spelen in dergelijke systemen, kan men mogelijke belangenconflicten beter vermijden.

Vervolgens gaat de heer Matthysen in op het belang van de formalisering van de artisanale mijnbouwsector. Zowel hijzelf als zijn organisatie IPIS beschouwen formalisering als een essentieel onderdeel van een duurzame aanpak. Het versterken van lokale overheden zodat zij de sector beter kunnen reguleren, speelt daarbij een centrale rol.

Hij waarschuwt er evenwel voor dat formalisering niet uitsluitend top-down mag worden opgelegd via rigide regels die beantwoorden aan internationale marktnormen. Het proces moet vertrekken van de bestaande realiteit op het terrein. Het doel moet zijn om die situatie geleidelijk beter te kanaliseren en de arbeidsomstandigheden te verbeteren. Dat vereist een intensieve dialoog met lokale overheden en met het middenveld, zodat het proces niet paternalistisch wordt.

limitées, mais pourraient être renforcées afin d'avoir un impact plus important.

En ce qui concerne les systèmes spécifiques, M. Matthysen répond à une question relative à l'ITSCI. Il reconnaît que ce système est loin d'être infaillible. Il note toutefois qu'à la suite de l'adoption du *Dodd-Frank Act* américain, ce système a contribué à rétablir la confiance dans le secteur, après qu'un embargo de fait sur les minerais congolais s'était instauré dans la pratique. Cela a permis la reprise des exportations.

L'orateur souligne que le système a connu par la suite une évolution moins favorable. Un problème majeur réside dans le fait que l'ITSCI s'est présenté comme totalement étanche, ce qui est irréaliste dans ce contexte. Le devoir de diligence n'exige pas que les systèmes soient parfaitement infaillibles; il implique que ces systèmes assurent la transparence sur les risques existants et les efforts déployés pour les réduire. Lorsqu'on affirme qu'un système est parfaitement étanche, on donne une image trompeuse aux consommateurs. L'orateur plaide dès lors pour une communication transparente sur les risques et les lacunes.

Il note que les initiatives les plus réussies en matière d'approvisionnement responsable sont souvent celles qui sont les plus transparentes sur leurs défis. Toutefois, il reconnaît que cela peut être difficile pour les entreprises, car une telle transparence peut nuire à leur réputation auprès des consommateurs.

L'orateur indique ensuite qu'il peut être problématique que les systèmes de traçabilité soient entièrement gérés par l'industrie. Il conviendrait de laisser davantage de place à l'implication des autorités locales. Si celles-ci jouaient un rôle dans ces systèmes, il serait plus facile d'éviter d'éventuels conflits d'intérêts.

M. Matthysen aborde ensuite l'importance de la formalisation du secteur minier artisanal. Tant lui-même que son organisation, IPIS, considèrent que cette formalisation constitue un élément essentiel d'une approche durable. Le renforcement des autorités locales de façon à ce qu'elles puissent mieux réguler le secteur joue un rôle central à cet égard.

Il met toutefois en garde contre une formalisation imposée uniquement de manière descendante (*top-down*), à travers des règles rigides répondant aux normes des marchés internationaux. Le processus doit partir de la réalité du terrain, avec pour objectif de mieux canaliser progressivement la situation et d'améliorer les conditions de travail. Cela suppose un dialogue approfondi avec les autorités locales et la société civile, afin d'éviter toute approche paternaliste.

De spreker gaat daarna in op de rol van coöperatieven. Deze maken integraal deel uit van de formalisering van de sector. In de huidige wetgeving is voorzien dat artisanale mijnwerkers binnen het kader van coöperatieven moeten werken. In theorie kunnen dergelijke structuren een belangrijke rol spelen bij het verbeteren van arbeidsomstandigheden en het beschermen van mensenrechten.

In de praktijk gebeurt dat volgens de heer Matthysen nog zelden. Veel coöperatieven functioneren momenteel als elite-structuren. Hij ziet hier een belangrijke rol voor Europese overheden en voor het maatschappelijk middenveld, die initiatieven kunnen ondersteunen om deze coöperatieven beter te laten functioneren en artisanale mijnwerkers sterker bij hun werking te betrekken.

Tot slot onderstreept de spreker dat het debat niet uitsluitend mag draaien rond conflictmineralen en traceerbaarheid. Voor de lokale bevolking zijn sociale bescherming en arbeidsomstandigheden veel relevanter. Net deze elementen kunnen artisanale mijnwerkers overtuigen om deel te nemen aan formaliseringstrajecten.

De heer Matthysen merkt daarbij op dat ook de inkomens van artisanale mijnwerkers moeten worden verhoogd. Traceerbaarheidssystemen zijn vaak duur en de kosten worden uiteindelijk doorgerekend aan de producenten zelf. Dat ondermijnt hun bereidheid om deel te nemen aan dergelijke initiatieven. Hij pleit daarom voor goedkopere systemen die meer in handen zijn van lokale organisaties, zodat ook lokaal meerwaarde ontstaat.

Tot slot gaat hij in op de positie van vrouwen in de artisanale mijnbouwketens. De spreker stipt hierbij aan dat vrouwen in deze sector vaak gediscrimineerd worden en bevinden zij zich dikwijls in een zwakkere sociaal-economische positie. Daardoor beschikken zij niet altijd over de middelen om aan alle administratieve vereisten voor legale arbeid te voldoen. Veel formalisering- en traceerbaarheidsmechanismen leiden daardoor onbedoeld tot indirecte discriminatie van vrouwen, waardoor genderongelijkheid kan toenemen.

Hij pleit ervoor om hier expliciet aandacht aan te besteden en kwetsbare groepen actief te ondersteunen bij de implementatie van deze initiatieven.

L'orateur évoque ensuite le rôle des coopératives. Celles-ci font partie intégrante du processus de formalisation du secteur. La législation actuelle prévoit que les creuseurs miniers artisanaux doivent travailler dans le cadre de coopératives. En théorie, de telles structures devraient pouvoir jouer un rôle important dans l'amélioration des conditions de travail et la protection des droits humains.

Mais M. Matthysen souligne que c'est encore rarement le cas en pratique. De nombreuses coopératives fonctionnent actuellement comme des structures d'élite. Il estime que les autorités européennes et la société civile ont un rôle important à jouer dans ce contexte, en soutenant des initiatives visant à améliorer le fonctionnement de ces coopératives et à y associer davantage les creuseurs miniers artisanaux.

Enfin, l'orateur souligne que le débat ne peut se limiter aux seules questions des minerais de conflit et de la traçabilité. Pour la population locale, la protection sociale et les conditions de travail sont nettement plus importantes. Ce sont précisément ces éléments qui pourront convaincre les creuseurs miniers artisanaux de participer à des processus de formalisation.

À ce propos, M. Matthysen fait observer que les revenus des creuseurs miniers artisanaux devraient également être augmentés. Les systèmes de traçabilité sont souvent onéreux et leurs coûts sont finalement répercutés sur les producteurs eux-mêmes. Ces derniers sont donc peu enclins à participer à de telles initiatives. C'est pourquoi l'orateur préconise des systèmes moins coûteux, davantage gérés par des organisations locales, afin de créer également une valeur ajoutée au niveau local.

Enfin, il évoque la question de la place des femmes dans les chaînes minières artisanales. L'orateur souligne à ce propos que les femmes sont souvent victimes de discrimination dans ce secteur et se trouvent généralement dans une situation socio-économique plus précaire. Elles ne disposent donc pas toujours des moyens nécessaires pour satisfaire à toutes les exigences administratives liées au travail légal. La mise en place de nombreux mécanismes de formalisation et de traçabilité conduit ainsi involontairement à une discrimination indirecte à l'égard des femmes, ce qui peut aggraver les inégalités de genre.

Il plaide pour que cette question soit explicitement abordée et pour que les groupes vulnérables soient activement soutenus dans la mise en œuvre de ces initiatives.

Als voorbeeld verwijst de heer Matthysen naar lokale projecten waarbij, met steun van ontwikkelingssamenwerking, spaargroepen voor vrouwelijke mijnwerkers worden opgericht. In dergelijke groepen sparen vrouwen gezamenlijk om te investeren in mechanisatie en betere arbeidsomstandigheden. Dit zijn positieve initiatieven die bijdragen aan een duurzamere sector. Tegelijk merkt de spreker op dat dergelijke projecten voorlopig nog zeer lokaal blijven en dat hun impact op grotere schaal nog beperkt is.

Mevrouw Romane Dideberg, junior researcher van het Africa Programme aan het Chatham House, bedankt de sprekers voor hun gedegen vragen over de presentaties.

Ze komt terug op de vraag van mevrouw Rajae Maouane, die wou weten welk element ontbreekt in de inspanningen op het vlak van *due diligence*. Volgens mevrouw Dideberg dienen naast de wetgevende aanpak, waarop de Europese Unie ten eerste inzet, ook diplomatieke instrumenten en investeringen te worden gemobiliseerd. Op het diplomatieke vlak zou het beleid zich moeten toespitsen op de draaischijven voor de mineralen en op de rol van goud in Afrikaanse conflicten, zoals de heer Matthysen heeft aangegeven. Ze merkt op dat de Verenigde Arabische Emiraten een centrale rol spelen in de smokkel van Afrikaans goud en zodoende conflicten voeden, vooral in Soedan. Bij die gang van zaken hebben zowel de snelle-interventietroepen als het Soedanese leger baat.

Volgens mevrouw Dideberg is het contra-intuïtief dat de Europese Unie de Verenigde Arabische Emiraten in juni 2024 heeft geschrapt uit de grijze lijst met Wwft-risicolanden (Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme) en aldus het standpunt van de *Financial Action Task Force* (FATF) heeft gevolgd. Ze vindt dat een contraproductieve beslissing, aangezien die staat slechts oppervlakkige inspanningen onderneemt inzake *due diligence*. Ze suggereert om de Verenigde Arabische Emiraten opnieuw in de grijze lijst op te nemen en om ook het uit Oeganda afkomstige goud en de uit Rwanda afkomstige 3T-mineralen te vermelden.

Ze is blij met de vragen over de rol die België multilateraal en inzonderheid in de schoot van de VN speelt. Mevrouw Dideberg verduidelijkt dat België een actieve rol opneemt in het panel van de VN-Secretaris-Generaal dat gewijd is aan mineralen die essentieel zijn voor de energietransitie. Dat panel beveelt aan werk te maken van een wereldwijd kader voor traceerbaarheid.

À titre d'exemple, M. Matthysen cite des projets locaux dans le cadre desquels, avec le soutien de la coopération au développement, des groupes d'épargne sont mis en place pour les femmes qui travaillent dans les mines. Au sein de ces groupes, les femmes organisent une épargne collective afin d'investir ces fonds dans la mécanisation et l'amélioration des conditions de travail. Il s'agit d'initiatives positives qui contribuent à rendre le secteur plus durable. L'orateur fait toutefois observer que ces projets restent pour l'instant très locaux et que leur impact à plus grande échelle reste encore limité.

Mme Romane Dideberg, junior researcher du programme Afrique à la Chatham House, remercie les intervenants pour la rigueur de leurs questions relatives aux présentations.

Elle revient sur la question portant sur l'élément manquant dans les efforts de vigilance raisonnable évoqués par Mme Rajae Maouane. Mme Dideberg estime qu'au-delà de l'approche législative largement investie par l'Union européenne, il convient également de mobiliser des outils diplomatiques et des outils d'investissement. L'oratrice précise que, sur le plan diplomatique, l'attention politique devrait se concentrer sur les plaques tournantes des minerais, ainsi que sur le rôle de l'or dans les conflits africains, tel que souligné par M. Matthysen. Elle observe que le rôle des Émirats arabes unis est central dans la contrebande de l'or africain alimentant des conflits, notamment au Soudan, au bénéfice tant des forces de soutien rapide que de l'armée soudanaise.

Mme Dideberg souligne qu'il est contre-intuitif que l'Union européenne ait retiré les Émirats arabes unis de sa liste grise en matière de blanchiment d'argent en juin 2024, suivant en cela la position du Groupe d'action financière. Elle considère cette décision comme contre-productive, dès lors que les efforts de diligence raisonnable de cet État demeurent superficiels. Elle suggère de replacer les Émirats arabes unis sur la liste grise, ainsi que d'inclure l'or provenant de l'Ouganda et les minerais dits "3T" issus du Rwanda.

Elle se félicite des questions relatives au rôle de la Belgique au niveau multilatéral, notamment au sein de l'Organisation des Nations Unies. Mme Dideberg précise que la Belgique est activement engagée dans le panel du Secrétaire général des Nations Unies consacré aux minerais essentiels à la transition énergétique, lequel recommande la mise en place d'un cadre mondial de traçabilité.

De spreekster benadrukt hoe belangrijk het is dat België de inspanningen van de VN inzake het opstellen van een transparantieprotocol blijft onderschrijven. Ze legt uit dat dat instrument de informatie-uitwisseling moet vergemakkelijken en de juridische en technische obstakels die verband houden met de digitale infrastructuur moet helpen wegwerken in een context van rechtstelsels met uiteenlopende vereisten en multinationals die in meer dan één omgeving actief zijn. Volgens haar zou een dergelijk protocol de complexiteit en de verwarring kunnen helpen verminderen. Ze beklemtoont dan ook dat België zijn diplomatieke verbintenissen ter zake gestand moet blijven doen.

Betreffende de vraag over de rol van Rusland op het Afrikaanse continent merkt mevrouw Dideberg op dat Rusland gebruikmaakt van zijn militaire aanwezigheid in sommige landen, meer bepaald via de Wagner-groep, intussen verveld tot het "Africa Corps". Ze geeft mee dat er wordt geïnvesteerd in goud- en diamantmijnen, vooral in de Centraal-Afrikaanse Republiek. Dit levert Rusland ongeveer twee miljard dollar aan inkomsten op, die waarschijnlijk mede worden gebruikt om de oorlog in Oekraïne te financieren.

Mevrouw Dideberg antwoordt vervolgens op de vraag over de methodes om mineralen die in verschillende stadia met elkaar werden vermengd te onderscheiden. Daartoe worden vooral geochemische methoden gebruikt. Ze verwijst in dat verband tevens naar de activiteiten van Scandinavische labo's, vooral binnen de Noorse en Finse geologische diensten, waarbij al in de mijnen zelf kunstmatige trackers aan de mineralen worden toegevoegd. Dankzij die uiterst fijne partikels kunnen de mineralen doorheen de verscheidene raffinage- en mengfasen worden gevolgd. Ze onderstreept evenwel dat die oplossingen in het voordeel zouden kunnen spelen van de grote multinationals, die dergelijke methodes kunnen betalen, zonder een antwoord te bieden op de moeilijkheden van de artisanale mijnwerkers.

Vervolgens beantwoordt ze de vraag van de Ecolo-Groen-fractie over de volledige traceerbaarheid. Ze stelt zich vragen bij de wenselijkheid van een dergelijke traceerbaarheid en waarschuwt voor het risico dat daardoor aanzienlijke middelen zouden worden gemobiliseerd om aan formele vereisten te voldoen, ten koste van rechtstreekse investeringen in de betrokken gemeenschappen. Ze merkt op dat uit onderzoek in het domein van de sociale wetenschappen blijkt dat traceerbaarheidsinstrumenten niet altijd bovenaan op de prioriteitenlijst staan van de bevolkingsgroepen die bij de artisanale mijnbouw betrokken zijn. Volgens haar zou het nuttig zijn de heer Ngoy Wa Ngoy ter zake om zijn mening te vragen.

L'oratrice souligne l'importance de maintenir l'engagement belge dans les efforts de l'Organisation des Nations Unies visant à établir un protocole de transparence. Elle indique que cet instrument a pour objectif de faciliter l'échange d'informations et de surmonter les obstacles juridiques et techniques liés aux infrastructures numériques, dans un contexte où les juridictions présentent des exigences divergentes et où les entreprises multinationales opèrent dans des environnements multiples. Elle estime qu'un tel protocole permettrait de réduire la complexité et la confusion, et insiste sur la nécessité d'un engagement diplomatique continu de la Belgique à cet égard.

Abordant la question du rôle de la Russie sur le continent africain, Mme Dideberg observe que celle-ci utilise sa présence militaire dans certains pays, notamment à travers le groupe Wagner, puis sous l'appellation Afrika Corps. Elle indique que des investissements sont réalisés dans les mines d'or et de diamants, en particulier en République centrafricaine, générant des revenus estimés à environ deux milliards de dollars et contribuant probablement à l'effort de guerre en Ukraine.

Elle répond ensuite à la question relative aux méthodes d'identification des minerais mélangés à différents stades. Elle précise qu'il existe diverses méthodes, notamment géochimiques. Mme Dideberg mentionne également les travaux de laboratoires en Scandinavie, en particulier au sein des services géologiques norvégiens et finlandais, où des traceurs artificiels sont ajoutés au niveau de la mine. Elle explique que ces particules, extrêmement fines, permettent de suivre les minerais à travers les différentes étapes de raffinage et de mélange. Elle souligne toutefois que ces solutions risquent de favoriser les grandes entreprises multinationales capables d'en supporter les coûts, sans résoudre les difficultés rencontrées par les mineurs artisanaux.

Elle aborde la question de la traçabilité complète, soulevée notamment par le groupe Ecolo. L'oratrice s'interroge sur le caractère souhaitable d'une telle traçabilité et met en garde contre le risque de mobiliser des ressources importantes pour satisfaire à des exigences formelles, au détriment d'investissements directs dans les communautés concernées. Elle relève que des recherches en sciences sociales montrent que les dispositifs de traçabilité ne correspondent pas toujours aux priorités des populations impliquées dans l'extraction artisanale. Elle estime qu'il serait utile de recueillir l'avis de M. Ngoy Wa Ngoy sur ce point.

Mevrouw Dideberg pleit voor een flexibele benadering van traceerbaarheid en van *due diligence*, waarbij een gedeeltelijk verlies van de fysieke traceerbaarheid aanvaardbaar kan zijn mits een substantieel deel van de vereiste informatie beschikbaar is, veeleer dan gegevens te eisen die moeilijk te verkrijgen zijn.

Ze benadrukt bovendien dat verschillende producerende landen, zoals Colombia, Indonesië, de DR Congo en Tanzania, over wetgeving inzake traceerbaarheid beschikken. De spreekster is van mening dat in het kader van de memoranda van overeenstemming van de Europese Unie met die staten een actieve diplomatie moet worden uitgebouwd teneinde die mechanismen gezamenlijk in te voeren, in plaats van ze extraterritoriaal op te leggen via privéleveranciers.

Tot slot vestigt ze de aandacht op de initiatieven en programma's voor *responsible sourcing*, die tot doel hebben ambachtelijke mijnbouwbedrijven rechtstreeks te ondersteunen. Zij haalt onder meer *Better Mining*, *Fair Cobalt Alliance* en *Just Gold* aan. Mevrouw Dideberg merkt op dat de terugtrekking van de ontwikkelingshulp van de Verenigde Staten, met name via USAID, een impact heeft op programma's zoals *Just Gold* in de oostelijke provincies van de DR Congo. Ze suggereert dat België die terugtrekking gedeeltelijk zou kunnen compenseren.

De spreekster vermeldt daarnaast het bestaan van regionale traceerbaarheidsmechanismen, zoals de certificeringssystemen in het Grote Merengebied. Ze geeft aan dat de Europese Unie en Duitsland die initiatieven ondersteunen. Geochemische technieken worden gericht ingezet, onder meer in geval van twijfel over de herkomst van de mineralen, als aanvulling op andere traceerbaarheidsinstrumenten. De spreekster is van mening dat België er goed aan zou doen inspiratie te putten uit de Duitse aanpak, namelijk regelingen ondersteunen die nauw verbonden zijn met de lokale gemeenschappen en de rechtscolleges van de producerende landen.

De heer Danny Singoma, uitvoerend secretaris van het Réseau de promotion de la démocratie et des droits économiques et sociaux (PRODDDES), stelt dat het moeilijk is een hiërarchie aan te brengen in de belangrijkste gevolgen voor de mens, aangezien de aspecten die aan bod zijn gekomen stuk voor stuk een afspiegeling zijn van de reële situatie, onder meer met betrekking tot vrouwen, kinderarbeid en de veiligheid van de mijnwerkers.

De voornaamste impact is de aantasting van de menselijke waardigheid in de ambachtelijke mijnbouw, aangezien de grondrechten niet worden gerespecteerd. De heer Singoma benadrukt dat dat gebrek aan respect zowel veiligheidskwesties als vrouwen- en kinderrechten

Mme Dideberg préconise une approche flexible de la traçabilité ou de la diligence raisonnable, admettant qu'une perte partielle du lien de traçabilité physique puisse être acceptable, dès lors qu'une proportion substantielle des informations requises est disponible, plutôt que d'exiger des données difficiles à obtenir.

Elle souligne également que plusieurs pays producteurs, tels que la Colombie, l'Indonésie, la RD Congo et la Tanzanie, disposent de législations en matière de traçabilité. L'oratrice estime qu'il convient de développer une diplomatie active avec ces États dans le cadre des mémorandums d'entente de l'Union européenne, afin de mettre en œuvre conjointement ces mécanismes, plutôt que de les imposer de manière extraterritoriale via des fournisseurs privés.

Enfin, elle attire l'attention sur l'existence d'initiatives et de programmes de *responsible sourcing* visant à soutenir directement les exploitations minières artisanales. Elle cite notamment *Better Mining*, *Fair Cobalt Alliance* et *Just Gold*. Mme Dideberg observe que la fin de l'aide au développement des États-Unis, notamment via USAID, affecte des programmes tels que *Just Gold* dans les provinces orientales de la RD Congo. Elle suggère que la Belgique pourrait partiellement compenser ce retrait.

Elle mentionne également l'existence de mécanismes régionaux de traçabilité, tels que les dispositifs de certification de la région des Grands Lacs. Elle indique que l'Union européenne et l'Allemagne soutiennent ces initiatives. Mme Dideberg précise que des techniques géochimiques sont utilisées de manière ciblée, notamment en cas de doute sur l'origine des minerais, en complément d'autres outils de traçabilité. L'oratrice considère que la Belgique gagnerait à s'inspirer de l'approche allemande, en soutenant des dispositifs proches des communautés locales et des juridictions des pays producteurs.

M. Danny Singoma, secrétaire exécutif du Réseau de promotion de la démocratie et des droits économiques et sociaux (PRODDDES), indique que, s'agissant des impacts humains les plus significatifs, il est difficile de les hiérarchiser dès lors que l'ensemble des éléments évoqués reflète la réalité de la situation, notamment en ce qui concerne les femmes, le travail des enfants et la sécurité des creuseurs.

Il précise que l'impact principal réside dans l'atteinte à la dignité humaine dans l'exploitation artisanale, les droits fondamentaux n'étant pas respectés. M. Singoma souligne que cette absence de respect concerne tant les questions sécuritaires que les droits des femmes et

betreft en dat meer in het algemeen de waardigheid van mensen ernstig in het gedrang komt.

De spreker benadrukt dat die problematiek centraal moet staan. Hij merkt op dat de huidige definities van conflictmineralen leemten vertonen, met name omdat zij onvoldoende rekening houden met de mensenrechtendimensie. Hij wijst erop dat die discrepantie een terugkerend spanningspunt vormt tussen de staten en het middenveld in internationale gesprekken. Hij herinnert in dat verband aan de moeilijkheden tijdens het Kimberleyproces, waar de door het middenveld voorgestelde definities niet volledig in aanmerking werden genomen bij gebrek aan overeenstemming tussen de staten. Hij wijst ook op de noodzaak om de Verenigde Naties meer bij die aanpak te betrekken.

De heer Singoma benadrukt dat de arbeidsomstandigheden in de ambachtelijke mijnbouw soms grenzen aan slavernij. Hij wijst op de veiligheidsproblemen, de preciaire arbeidsomstandigheden en de uitbuitingsverhoudingen. Hij licht toe dat veel delvers vaak illegaal werkzaam zijn in verlaten mijngangen en dat bepaalde overheidsdiensten die situatie gedogen en tegelijk informele betalingen opstrijken, zonder hun regulerende taak uit te voeren. Hij vindt het hoogst noodzakelijk die praktijken voor het voetlicht te brengen en de maatregelen aan te scherpen teneinde de veiligheid en waardigheid van de werknemers te waarborgen.

Met betrekking tot ontwikkelingssamenwerking geeft hij aan dat het middenveld de verzoeken 9 en 10 van het voorstel van resolutie onderschrijft, aangezien zij financiële en politieke steun voor het middenveld beogen. De spreker benadrukt dat het middenveld een actieve rol wil spelen in de begeleiding van de artisanale mijnwerkers. Hij herinnert eraan dat de mijnbouwcodes coöperaties erkennen als structuren die toegang verlenen tot mijnbouwlocaties, maar merkt op dat veel van die coöperaties slechts op papier bestaan en niet voldoen aan de wettelijke vereisten. Het is noodzakelijk die coöperaties te structureren, de daadwerkelijke participatie van de ambachtelijke mijnwerkers te garanderen en de capaciteiten van de coöperaties uit te bouwen, onder meer op het gebied van opleiding en toegang tot de markt.

Hij stipt aan dat de ambachtelijke mijnbouw nog steeds uiterst primitief is. De heer Singoma wijst erop dat de mijnbouwcodes een overgang naar kleinschalige ontginning beogen, wat vereist dat de coöperaties goed gereguleerd zijn en over voldoende middelen beschikken. Hij benadrukt dat de toegang tot hulpbronnen een groot obstakel vormt voor die structuren en wijst op het belang van de structurering daarvan als prioritaire hefboom.

des enfants, et que, de manière générale, la dignité des personnes est gravement compromise.

L'orateur insiste sur le fait que cette problématique doit être au centre des préoccupations. Il observe que les définitions actuelles des minerais de conflit présentent des lacunes, en particulier en ce qu'elles n'intègrent pas suffisamment la dimension des droits de l'homme. Il indique que cette divergence constitue un point de tension récurrent entre les États et la société civile dans les discussions internationales. Il rappelle, à cet égard, les difficultés rencontrées dans le cadre du Processus de Kimberley, où les définitions proposées par la société civile ne sont pas pleinement prises en compte, faute d'accord entre les États. Il mentionne également la nécessité d'impliquer davantage l'Organisation des Nations Unies dans cette approche.

M. Singoma souligne que les conditions de travail dans l'exploitation artisanale atteignent parfois un niveau proche de l'exploitation esclavagiste. Il met en évidence les problèmes de sécurité, les conditions de travail précaires et les relations d'exploitation. Il explique que de nombreux creuseurs opèrent dans des galeries abandonnées, souvent en situation illégale, et que certains services de l'État tolèrent cette situation tout en prélevant des paiements informels, sans assurer leur mission d'encadrement. Il estime qu'il est indispensable de mettre en lumière ces pratiques et de renforcer les mesures visant à garantir la sécurité et la dignité des travailleurs.

Abordant la question de la coopération, il indique que la société civile soutient les points 9 et 10 de la proposition de résolution, qui prévoient un appui financier et politique en sa faveur. L'orateur précise que la société civile entend jouer un rôle actif dans l'accompagnement des creuseurs artisanaux. Il rappelle que les codes miniers reconnaissent les coopératives comme structures d'accès aux sites miniers, mais observe que nombre d'entre elles ne sont que nominales et ne répondent pas aux exigences légales. Il souligne la nécessité de structurer ces coopératives, de garantir la participation effective des creuseurs artisanaux et de renforcer leurs capacités, notamment en matière de formation et d'accès au marché.

Il relève que l'exploitation minière artisanale demeure extrêmement rudimentaire. M. Singoma précise que les codes miniers prévoient une transition vers l'exploitation à petite échelle, laquelle suppose des coopératives bien encadrées et dotées de moyens adéquats. Il souligne que l'accès aux ressources constitue un obstacle majeur pour ces structures et insiste sur l'importance de leur structuration comme levier prioritaire.

Vervolgens brengt de heer Singoma de samenwerking tussen België en de DR Congo ter sprake. Hij hamert op de noodzaak om de bevoegde diensten te ondersteunen, met name het CMAP en de mijn- en geografiediensten. De spreker wijst ook op de aanzienlijke hiaten in de cartografie van de mijnbouw in de DR Congo. Volgens hem kan samenwerking helpen om artisanale winningslocaties te bepalen, ter vervanging van de huidige gedoogzones. Die laatste zouden overigens zelf ook baat hebben bij een betere regulering.

Aangaande de klokkenluiders wijst hij erop dat het grote probleem het ontbreken is van een passend rechtskader voor hun bescherming. Het middenveld heeft meegewerkt aan een wetsontwerp omtrent de bescherming van mensenrechtenactivisten en klokkenluiders, maar die tweede groep is alsnog uit dat wetsontwerp gehaald. De situatie van de klokkenluiders is prangend en toont het belang aan van de institutionele dialoog tussen de parlementen om de regelgeving bij te stellen.

Klokkenluiders hebben dringend behoefte aan een betere beveiliging en bescherming. De spreker benadrukt tevens dat de doeltreffendheid van het meldsysteem afhangt van de ingebouwde responsmechanismen. Hij vraagt zich af waar de meldingen toekomen en hoe ze worden verwerkt. Als eerste bestemmingen kunnen nationale overheden de veiligheid van klokkenluiders immers soms in het gedrang brengen. Hij wijst ook op de stokkende behandeling en follow-up wanneer meldingen worden doorgegeven aan internationale instanties.

Het middenveld moet kunnen beschikken over geschikte instrumenten, zoals meldplatforms waar informatie kan worden doorgegeven en behandeld en waar de veiligheid van de betrokkenen is gewaarborgd. Voor de heer Singoma is dat essentieel.

Over de Europese Unie zegt hij dat die de institutionele dialoog met de DR Congo moet intensiveren. In sommige Europese beleidskeuzes schort het evenwel aan samenhang. In dat verband verwijst de spreker naar de besprekingen omtrent de memoranda van overeenstemming met Rwanda, die door het Europees Parlement breed worden gedragen maar niet leiden tot concrete actie van de Europese Commissie. Dat creëert dubbelzinnigheid, denk bijvoorbeeld aan de steun die Rwanda krijgt in bepaalde operaties, met name in Mozambique.

Het middenveld en bepaalde landen eisen sancties, in het zog van de initiatieven van de Verenigde Naties. Ook de Europese Unie zou maatregelen moeten nemen

M. Singoma évoque ensuite la coopération entre la Belgique et la RD Congo. Il mentionne la nécessité d'un appui aux services compétents, notamment le CIMAP ainsi que les services des mines et de géographie. Il souligne l'existence de lacunes importantes en matière de cartographie minière en RD Congo. Il estime que la coopération pourrait contribuer à l'identification et à la délimitation de zones d'exploitation artisanale, en remplacement des actuelles zones de tolérance, qui nécessitent elles-mêmes un encadrement.

S'agissant des lanceurs d'alerte, il indique que la question centrale réside dans l'absence d'un cadre juridique adéquat pour leur protection. Il précise que la société civile a contribué à l'élaboration d'un projet de loi relatif à la protection des défenseurs des droits de l'homme et des lanceurs d'alerte, mais que cette dernière composante a été écartée. Il considère que cette situation pose un problème majeur et souligne l'importance du dialogue institutionnel entre les parlements pour faire évoluer ce cadre.

Il met en évidence les besoins en matière de sécurité et de protection des lanceurs d'alerte. L'orateur souligne également que l'efficacité du système d'alerte dépend des mécanismes de réponse. Il s'interroge sur les destinataires des alertes et sur les modalités de traitement de celles-ci, en indiquant que les autorités nationales, premières destinataires, peuvent parfois compromettre la sécurité des lanceurs d'alerte. Il relève en outre des difficultés lorsque les alertes sont transmises aux instances internationales, notamment en termes de traitement et de suivi.

Il insiste sur la nécessité de doter la société civile d'outils adéquats, incluant des plateformes d'alerte permettant à la fois la transmission des informations, leur traitement et la protection des personnes concernées. M. Singoma considère cette question comme essentielle.

Abordant le rôle de l'Union européenne, il estime que celle-ci devrait renforcer son action dans le cadre du dialogue institutionnel avec la RD Congo. Il souligne toutefois un manque de cohérence dans certaines politiques européennes. Il cite, à titre d'exemple, les discussions relatives aux mémorandums d'entente avec le Rwanda, largement soutenues au niveau parlementaire, mais qui ne se traduisent pas par des actions concrètes de la Commission européenne. Il estime que cette situation engendre une incohérence, notamment au regard du soutien apporté au Rwanda dans certaines opérations, notamment au Mozambique.

Il indique que des sanctions sont demandées par la société civile et certains États, dans le sillage des initiatives de l'Organisation des Nations Unies. L'orateur

tegen landen die de toeleveringsketens verstoren. In dat verband verwijst de spreker naar recente mijnincidenten in Rwanda, waarbij heel wat slachtoffers vielen. Naar de werkelijke tol is het evenwel gissen. Ondanks dat soort drama's moeten mijnwerkers in hachelijke omstandigheden en zonder gepaste bescherming mineralen blijven delven, die bovendien veelal in internationale circuits terechtkomen.

Er zou meer steun moeten gaan naar het middenveld en sterker moeten worden ingezet op dialoog. De heer Singoma stelt vast dat er vooral in Europa en met name in België overleg wordt gepleegd, maar dat zou ook in de betrokken landen zelf moeten gebeuren. Hij verwijst daarbij naar de bestaande OESO-initiatieven inzake traceerbaarheid van 3T-mineralen, maar voegt eraan toe dat die maar moeilijk het lokale middenveld bereiken. Terwijl sommige grotere ngo's er wel aan meewerken, valt de vertegenwoordiging van de betrokkenen in het veld, met name de ambachtelijke mijnwerkers, veeleer pover uit.

De spreker benadrukt ook dat de ngo's niet de plek mogen innemen van de actoren die ze bijstaan. Er is behoefte aan een transparantieplatform dat wordt gedragen door het Congolese middenveld en een dubbel doel moet dienen: de betrokkenen verenigen rond de uitdagingen op het vlak van transparantie en aan de hand van digitale tools gegevens verzamelen en uitwisselen.

Congolese middenveldorganisaties houden nationale fora rond artisanale mijnbouw. Die zijn bedoeld om het debat over de uitdagingen van de sector nieuw leven in te blazen, de ware problemen in kaart te brengen en ambachtelijke mijnwerkers samen te brengen om oplossingen te bedenken, onder meer omtrent het opzetten van coöperaties. Er moet ook een nationale commissie voor artisanale mijnbouw komen, als overlegkader voor de verschillende stakeholders.

Tot besluit bedankt de heer Singoma de indieners van het voorstel van resolutie voor deze hoorzitting en benadrukt hij hoe belangrijk het is dat het voorstel wordt aangenomen. Gezien het duidelijke actiekader dat het behelst, zou dat een belangrijke stap vooruit zijn. Hij spreekt de wens uit dat België zich voor de Congolese zaak blijft inzetten en brengt in dat verband de aloude vredesrol van ons land in herinnering. Volgens de heer Singoma kan België tevens een drijvende kracht zijn in het streven naar meer transparantie.

De heer Christian Ngoy Wa Ngoy, voorzitter van de toezichtscommissie van het coöperatief netwerk ATRAM,

estime que l'Union européenne devrait également recourir à de telles mesures à l'encontre des pays contribuant à la perturbation des chaînes d'approvisionnement. Il évoque des incidents miniers récents au Rwanda, marqués par un nombre élevé de victimes, tout en soulignant l'incertitude quant au bilan réel. Il relève que, malgré ces situations, l'exploitation minière se poursuit dans des conditions précaires, sans protection adéquate des travailleurs, et que les minerais continuent d'alimenter les circuits internationaux.

Il insiste sur la nécessité de renforcer le soutien à la société civile et de garantir sa participation effective aux cadres de dialogue. M. Singoma observe que ces dialogues se tiennent principalement en Europe, notamment en Belgique, et estime qu'ils devraient également être organisés dans les pays concernés. Il mentionne les initiatives existantes en matière de traçabilité des minerais "3T" au sein de l'OCDE, tout en soulignant les difficultés d'accès pour les acteurs de la société civile locale. Il relève que, si certaines grandes ONG participent à ces mécanismes, les acteurs de terrain, notamment les creuseurs artisanaux, y sont peu représentés.

Il souligne également que les ONG ne doivent pas se substituer aux acteurs qu'elles accompagnent. L'orateur insiste sur la nécessité de mettre en place une plateforme de transparence, portée par la société civile congolaise, à double vocation: structurer les acteurs autour des enjeux de transparence et intégrer des outils numériques permettant la collecte et le partage de données.

Il indique que la société civile en RD Congo travaille à l'organisation de forums nationaux sur l'artisanat minier. Il précise que ces forums visent à relancer le débat sur les enjeux du secteur, à identifier les problématiques réelles et à associer les creuseurs artisanaux à la définition des solutions, notamment en matière de structuration des coopératives. Il souligne également la nécessité de créer une commission nationale dédiée à l'artisanat minier, afin d'offrir un cadre de dialogue entre les différentes parties prenantes.

En conclusion, M. Singoma remercie les auteurs pour l'organisation de cette audition et souligne l'importance de l'adoption de cette proposition de résolution. Il estime que celle-ci constituerait une avancée significative, en fournissant un cadre d'action clair. Il exprime le souhait que la Belgique poursuive son engagement, en rappelant son rôle historique dans le soutien à la paix en RD Congo, et en considérant qu'elle peut également jouer un rôle moteur dans le domaine de la transparence.

M. Christian Ngoy Wa Ngoy, président de la commission de contrôle du réseau coopératif ATRAM, remercie

dankt alle leden voor de relevante vragen en dankt ook de andere sprekers, die volgens hem de belangrijkste punten die hij wilde toelichten al hebben aangekaart en op enkele vragen zijn ingegaan. De spreker wil echter nader ingaan op enkele vragen van mevrouw Mutyebele Ngoi. Hij bevestigt de realiteit van de ambachtelijke sector, met name in de DR Congo.

De spreker geeft aan dat verschillende initiatieven zijn genomen om de traceerbaarheid te verbeteren. Hij herinnert eraan dat de Congolese regering, nadat Congolees kobalt als “bloederts” werd aangemerkt, maatregelen heeft genomen via de oprichting van de Entreprise générale du cobalt (EGC). De heer Ngoy Wa Ngoy licht toe dat die onderneming tot taak heeft alle mijnproducten uit de ambachtelijke sector te centraliseren, lokaal te verwerken en aan de eindgebruikers te leveren. Dat initiatief kreeg concreet vorm door de oprichting en financiering van de onderneming en de opening van bijkantoren. Hij vermeldt ook de oprichting van een handelscentrum, het Musompo-centrum, dat volgens hem niet functioneert doordat er minder wordt samengewerkt en er vanuit de Europese Unie en andere partners druk wordt uitgeoefend.

Hij stelt vast dat die verminderde samenwerking directe gevolgen heeft gehad voor de traceerbaarheid, aangezien kobalt en koper zonder strengere eisen werden aanvaard. De spreker vindt die initiatieven voor meer traceerbaarheid een goede evolutie, maar waarschuwt tegelijkertijd dat elke stigmatisering van die mineralen aanzienlijke economische gevolgen zou hebben. De heer Ngoy Wa Ngoy legt uit dat lokale kopers kunnen weigeren die producten te kopen vanwege hun herkomst, wat directe gevolgen heeft voor de lokale gemeenschappen en de economie verzwakt.

Hij stipt aan dat de beoogde maatregelen, met name in het kader van het voorstel van resolutie, soepel en flexibel moeten blijven, om te voorkomen dat de aanpak als streng of betuttelend wordt beschouwd. De heer Ngoy Wa Ngoy dringt er echter op aan dat, in het kader van de samenwerking tussen het Belgische parlement, het Europees Parlement en het Congolese Parlement, het toezicht op de EGC wordt versterkt. Hij herinnert eraan dat het bedrijf grotendeels in handen is van Gécamines en tot doel heeft de mineralen uit de ambachtelijke mijnbouw te verzamelen en op de markt te brengen.

In antwoord op de vraag over de kopers van mineralen geeft hij aan dat het voor 90 % gaat om Chinese handelaars die beschikken over in- en verkooppunten en aanzienlijke financiële middelen. De spreker benadrukt

l'ensemble des parlementaires pour la pertinence de leurs questions et exprime également sa reconnaissance à l'égard de ses prédécesseurs, qui ont, selon lui, déjà abordé l'essentiel des éléments qu'il souhaitait expliciter et ont effleuré certaines interrogations. L'orateur indique néanmoins vouloir apporter des précisions en réponse à certaines questions de Mme Mutyebele Ngoi, en soulignant qu'il témoigne de la réalité du secteur artisanal, en particulier en RD Congo.

L'orateur précise que, s'agissant de la traçabilité, plusieurs initiatives ont été entreprises afin de l'améliorer. Il rappelle qu'à la suite de la qualification des cobalts congolais comme “minerais de sang”, le gouvernement congolais a pris des mesures en créant l'Entreprise générale du cobalt (EGC). M. Ngoy Wa Ngoy précise que cette entreprise a pour mission de centraliser l'ensemble des produits miniers issus du secteur artisanal, de les transformer localement et de les livrer aux consommateurs finaux. Il observe que cette initiative a été concrétisée par la création et le financement de l'entreprise, ainsi que par l'installation de bureaux. Il mentionne également la mise en place d'un centre de négociation, dénommé centre de Musompo, qui, selon lui, ne fonctionne pas en raison d'un relâchement de la collaboration et de la pression exercée au niveau de l'Union européenne et des autres partenaires.

Il remarque que ce relâchement a eu des conséquences directes sur la traçabilité, dans la mesure où les cobalts et les cuivres ont été acceptés sans exigences accrues. L'orateur considère cette évolution comme positive, tout en soulignant que toute stigmatisation de ces minerais aurait des répercussions économiques importantes. M. Ngoy Wa Ngoy explique que les acheteurs locaux peuvent refuser d'acquiescer ces produits, invoquant leur origine, ce qui affecte directement les communautés locales et fragilise l'économie.

Il souligne que les mesures envisagées, notamment dans le cadre de la proposition de résolution, doivent demeurer souples et flexibles, afin d'éviter toute approche jugée trop dure ou paternaliste. M. Ngoy Wa Ngoy demande toutefois que, dans le cadre de la collaboration entre le Parlement belge, le Parlement européen et le Parlement congolais, un renforcement du suivi de l'EGC soit assuré. Il rappelle que cette entreprise, majoritairement détenue par la Gécamines, a vocation à regrouper les minerais issus de l'exploitation artisanale et à les commercialiser.

Il répond à la question relative aux acheteurs de minerais en indiquant que ceux-ci sont, à hauteur de 90 %, des opérateurs chinois disposant de comptoirs et de liquidités importantes. L'orateur insiste sur le fait que,

dat, als die operatoren hun aankopen stopzetten, hele regio's zoals Kolwezi, Lubumbashi en Katanga zwaar worden getroffen vanwege de economische afhankelijkheid van die geldstromen.

De heer Ngoy Wa Ngoy pleit voor een diversificatie van de afnemers en moedigt de aanwezigheid van Belgische en Europese economische spelers op de lokale markt aan, met name in het begin van de toeleveringsketen. Hij stipt aan dat de mineralen, bij gebrek aan concurrentie, naar China worden geëxporteerd, daar worden verwerkt en vervolgens doorverkocht aan de eindgebruikers, zonder dat er transparantie is over hun herkomst. De spreker is van mening dat meer concurrentie zou zorgen voor een beter evenwicht op de markt.

Hij stelt vast dat de Congolese regering moeilijkheden ondervindt bij het beheer van de mijnbouwsites. De heer Ngoy Wa Ngoy geeft aan dat er in Kolwezi slechts één legale site bestaat, namelijk die van Kasulo (CDM), die is opgezet als proefsite. De spreker merkt op dat de overige sites zich bevinden in industriële concessies, waar bepaalde zones worden gedoogd voor ambachtelijke ontginning om sociale spanningen te voorkomen.

Hij hekelt de inmenging van bepaalde politieke figuren, die, hoewel zij wettelijk geen coöperaties mogen bezitten of oprichten, via tussenpersonen handelen, onder meer via vrienden of familieleden. De spreker stelt vast dat dat leidt tot een concentratie van de opbrengsten bij een beperkt aantal personen, ten nadele van duizenden mijnwerkers.

De heer Ngoy Wa Ngoy beschrijft de praktijken in het veld en stelt dat ambachtelijke mijnwerkers sites kunnen ontginnen tot aanzienlijke diepten en kwaliteitsvolle mineralen kunnen ontdekken. Hij legt uit dat kopers bij de verkoop de vindplaatsen van herkomst identificeren en de politie inschakelen om de mijnwerkers te verdrijven onder het voorwendsel van illegale exploitatie. Die verdrijvingen gebeuren zonder gerechtelijke procedure, ondanks de investeringen waartoe de mijnwerkers hebben toegezegd.

De spreker merkt op dat die situatie leidt tot kwetsbaarheid van de ambachtelijke coöperatieën, die moeilijk formeel te verankeren zijn wegens de beperkte toegang tot de mijnsites. De heer Ngoy Wa Ngoy voegt daaraan toe dat de gedoogde locaties vaak worden geclaimd door politieke actoren, die vooraf worden gefinancierd door – voornamelijk Chinese – exploitanten, die vervolgens de verkoopvoorwaarden en de kopers dicteren.

De spreker geeft meer toelichting over de nadere verkoopregels voor mineralen. Hij stelt dat de kopers zelf stalen afnemen, ze laten onderzoeken in laboratoria

si ces opérateurs cessent leurs achats, l'ensemble de régions telles que Kolwezi, Lubumbashi et le Katanga sera gravement affecté, en raison de la dépendance économique à ces flux financiers.

M. Ngoy Wa Ngoy plaide pour une diversification des acheteurs et encourage la présence d'opérateurs économiques belges et européens sur le marché local, notamment en amont de la chaîne d'approvisionnement. Il souligne que, en l'absence de concurrence, les minerais sont exportés vers la Chine, transformés, puis revendus aux consommateurs finaux, sans transparence sur leur origine. L'orateur estime qu'une concurrence accrue permettrait un meilleur équilibre du marché.

Il observe que le gouvernement congolais rencontre des difficultés dans la gestion des sites miniers. M. Ngoy Wa Ngoy précise qu'à Kolwezi, un seul site légal existe, à savoir le site de Kasulo (CDM), conçu comme site expérimental. L'orateur indique que les autres sites se situent dans des concessions industrielles, où des portions sont tolérées pour l'exploitation artisanale afin de prévenir les tensions sociales.

Il dénonce l'ingérence de certains acteurs politiques, qui, bien que légalement empêchés de détenir ou de créer des coopératives, agissent par intermédiaires, notamment par le biais de proches ou de membres de leur famille. L'orateur constate que cette situation conduit à une concentration des bénéfices au profit d'un nombre restreint d'individus, au détriment de milliers de creuseurs.

M. Ngoy Wa Ngoy décrit les pratiques observées sur le terrain, en indiquant que les creuseurs artisanaux peuvent exploiter des sites jusqu'à des profondeurs importantes et découvrir des minerais de qualité. Il explique que, lors de la commercialisation, les acheteurs identifient les sites d'origine et mobilisent les forces de l'ordre pour évincer les creuseurs au motif d'une exploitation illégale. L'orateur souligne que ces évictions se produisent sans procédure judiciaire, malgré les investissements consentis par les creuseurs.

Il remarque que cette situation fragilise les coopératives artisanales, dont la formalisation reste difficile en raison de l'accès limité aux sites miniers. M. Ngoy Wa Ngoy ajoute que les sites tolérés sont souvent accaparés par des acteurs politiques, financés en amont par des opérateurs, principalement chinois, qui imposent ensuite les conditions de vente et les acheteurs.

L'orateur détaille les modalités de vente des minerais. Il explique que les acheteurs prélèvent eux-mêmes les échantillons, réalisent les analyses en laboratoire et

en zelf de inhoud bepalen. De heer Ngoy Wa Ngoy stelt dat mijnwerkers niet beschikken over onafhankelijke verificatiemiddelen en worden gedwongen keuzes te maken inzake het te verkopen mineraal (koper of kobalt), terwijl de overige componenten zonder compensatie worden overgenomen.

Hij benadrukt dat een daadwerkelijke inwerkingtreding van de EGC, met name via het centrum in Musompo, de levensomstandigheden van de mijnwerkers zou verbeteren en een eerlijke verkoop van de mineralen zou garanderen. De spreker stelt dat de centralisatie via de EGC ook zou zorgen voor een betere traceerbaarheid.

De heer Ngoy Wa Ngoy stelt vast dat in de huidige circuits ambachtelijke en industriële mineralen worden vermengd, met name bij de verwerking ervan in China, wat de precieze identificatie van hun herkomst onmogelijk maakt. Hij hekelt ook de praktijken bij het wegen van mineralen en wijst erop dat de weegschalen die door de kopers worden gebruikt, de hoeveelheden ten nadele van de mijnwerkers kunnen vertekenen.

Hij stelt dat de mijnwerkers, die economisch kwetsbaar zijn, die voorwaarden aanvaarden teneinde in de behoeften van hun gezinnen te kunnen voorzien. De spreker acht het gebrek aan financiering een groot probleem, en stelt dat mijnwerkers geen kapitaal hebben indien er geen productie is, wat hen dwingt tot een verkoop aan lage prijzen.

De heer Ngoy Wa Ngoy pleit voor de invoering van financieringsmechanismen, met name via Europese of internationale agentschappen, teneinde de activiteiten van de mijnwerkers te ondersteunen. Hij benadrukt dat, zelfs wanneer er gebieden voor ambachtelijke mijnbouw worden toegewezen, de mijnwerkers niet over voldoende middelen beschikken om de onderzoeks- en exploitatiewerkzaamheden te financieren, waardoor ze afhankelijk zijn van externe financiering, met name uit China.

De spreker beschrijft ook de rol van de verwerkingscentra, die vaak worden gecontroleerd door Chinese operatoren, waar de mineralen worden bewerkt tot halffabricaten. Hij stipt aan dat ook de tussenpersonen hoofdzakelijk buitenlanders zijn, waardoor de toegang van Congolese actoren tot de circuits wordt beperkt. De heer Ngoy Wa Ngoy stelt dat de delvers geen invloed hebben op de onderhandelingen en de prijsbepaling, waardoor zij zich moeten neerleggen bij de genomen beslissingen.

Hij herhaalt zijn oproep tot een grotere betrokkenheid van Europese marktdeelnemers ter plaatse, teneinde eerlijke concurrentie te bevorderen en economische return te garanderen voor zowel de Congolese bevolking

déterminent la teneur. M. Ngoy Wa Ngoy indique que les creuseurs ne disposent pas de moyens de vérification indépendants et se voient imposer des choix quant au minerai vendu (cuivre ou cobalt), les autres composantes étant absorbées sans compensation.

Il souligne que la mise en œuvre effective de l'EGC, notamment via le centre de Musompo, permettrait d'améliorer les conditions de vie des creuseurs et de garantir une vente équitable des minerais. L'orateur insiste sur le fait que la centralisation via l'EGC assurerait également une meilleure traçabilité.

M. Ngoy Wa Ngoy observe que, dans les circuits actuels, les minerais issus de l'artisanat et de l'industrie sont mélangés, notamment lors de leur transformation en Chine, ce qui empêche toute identification précise de leur origine. Il dénonce également les pratiques liées à la pesée des minerais, indiquant que les balances utilisées par les acheteurs peuvent fausser les quantités au détriment des creuseurs.

Il explique que les creuseurs, en situation de vulnérabilité économique, acceptent ces conditions afin de subvenir aux besoins de leurs familles. L'orateur identifie le manque de financement comme une problématique majeure, précisant que les creuseurs ne disposent pas de capital en l'absence de production, ce qui les contraint à vendre à bas prix.

M. Ngoy Wa Ngoy plaide pour la mise en place de mécanismes de financement, notamment via des agences européennes ou internationales, afin de soutenir les activités des creuseurs. Il souligne que, même lorsque des zones d'exploitation artisanale sont attribuées, les creuseurs manquent de moyens pour financer les travaux de recherche et d'exploitation, ce qui les rend dépendants des financements extérieurs, en particulier chinois.

L'orateur décrit également le rôle des centres de traitement, souvent contrôlés par des opérateurs chinois, où les minerais sont transformés en produits semi-finis. Il précise que les intermédiaires sont également majoritairement étrangers, ce qui limite l'accès des acteurs congolais à ces circuits. M. Ngoy Wa Ngoy indique que les négociations et la fixation des prix échappent aux creuseurs, qui doivent se conformer aux décisions prises.

Il réitère son appel à une implication accrue des opérateurs économiques européens sur le terrain, afin de favoriser une concurrence loyale et de garantir des retombées économiques tant pour les populations

als de Europese consumenten. De spreker wijst op het belang van een eerlijke toegang tot de bronnen, en stelt dat de lokale bevolking er ook naar verlangt voordeel te trekken van de technologische vooruitgang, met name inzake elektrische voertuigen.

De heer Ngoy Wa Ngoy benadrukt de noodzaak van een eerlijke prijs voor mineralen, gebaseerd op de prijzen van de wereldmarkt. Hij verwijst naar incidenten op bepaalde mijnsites, met name in Mulondo, waar bij confrontaties 28 mijnwerkers om het leven zijn gekomen. Die gebeurtenissen zijn het gevolg van conflicten in verband met het beheer van de sites, waarbij politieke actoren en ordediensten betrokken zijn.

Hij geeft aan dat voor de begrafenis van de slachtoffers de provinciale overheid een deel van de begrafenis-kosten op zich heeft genomen, terwijl sommige families financiële steun hebben ontvangen. Nadien is er echter onvoldoende nazorg geweest voor de gezinnen van de slachtoffers, die na de begrafenis zonder steun komen te zitten.

De heer Ngoy Wa Ngoy pleit tot slot voor meer begeleiding door Europese niet-gouvernementele organisaties, in samenwerking met lokale ngo's, met name op het gebied van opleiding, sensibilisering en bewustmaking. Hij spreekt de wens uit dat de inspanningen van de mijnwerkers bijdragen aan een betere toekomst voor hun kinderen, als erkenning voor hun bijdrage aan de algemene ontwikkeling.

De heer Robin Roels, policy officer for Raw Materials bij het European Environmental Bureau (EEB), stipt aan dat op het Europees en internationaal vlak meerdere wetgevende kaders op elkaar inspelen, onder meer als gevolg van het subsidiariteitsbeginsel dat van toepassing is op milieu- en industriewetgeving. De heer Roels merkt op dat in België het merendeel van de wetgeving inzake mijnbouw een bevoegdheid van de gewesten betreft. De spreker voegt daaraan toe dat dit eveneens geldt voor Duitsland, terwijl het in andere landen een nationale aangelegenheid is.

De spreker wijst erop dat een groot aantal Europese instrumenten, waaronder de kritieke grondstoffenverordening, de zorgplichtwetgeving, de rapportagewetgeving, de batterijverordening en de richtlijnen inzake mijnbouwafval (*Extractive Waste Directive*), samen een complex en gefragmenteerd geheel vormen. Hij stelt dat deze regelgeving in de praktijk een lappendeken van maatregelen vormt met een directe impact op het concrete mijnbouwbeleid. De heer Roels merkt op dat de publicatie van ResourceEU kan worden beschouwd als een poging om deze verschillende elementen op Europees niveau samen te brengen. Hij benadrukt dat,

congolaises que pour les consommateurs européens. L'orateur souligne l'importance d'un accès équitable aux ressources, en rappelant que les populations locales aspirent également à bénéficier des avancées technologiques, notamment en matière de véhicules électriques.

M. Ngoy Wa Ngoy insiste sur la nécessité d'une rémunération juste des minerais, basée sur les prix du marché mondial. Il évoque des incidents survenus sur certains sites miniers, notamment à Moulomba, où des affrontements ont entraîné la mort de 28 creuseurs. L'orateur explique que ces événements résultent de conflits liés à la gestion des sites, impliquant des acteurs politiques et des forces de sécurité.

Il précise les modalités d'inhumation des victimes, indiquant que le gouvernement provincial a pris en charge une partie des enterrements, tandis que certaines familles ont reçu une aide financière. L'orateur souligne toutefois l'absence de suivi pour les familles des victimes, qui se retrouvent sans soutien après les obsèques.

M. Ngoy Wa Ngoy plaide enfin pour un accompagnement renforcé des organisations non gouvernementales européennes en collaboration avec les ONG locales, notamment dans les domaines de la formation, de la sensibilisation et de la conscientisation. Il exprime le souhait que les efforts des creuseurs contribuent à un avenir meilleur pour leurs enfants, en reconnaissance de leur contribution au développement global.

M. Robin Roels, policy officer for Raw Materials auprès du European Environmental Bureau (EEB), souligne qu'au niveau européen et international, plusieurs cadres législatifs s'articulent entre eux, notamment en raison du principe de subsidiarité qui s'applique à la législation environnementale et industrielle. M. Roels fait observer qu'en Belgique, la majeure partie des législations minières relève de la compétence des Régions, à l'instar de la situation en Allemagne, alors que dans d'autres pays, il s'agit d'une compétence nationale.

Par ailleurs, l'orateur signale qu'un grand nombre d'instruments européens, parmi lesquels le règlement sur les matières premières critiques, la législation sur le devoir de diligence, la législation relative à l'obligation de déclaration, le règlement Batterie et la directive sur les déchets de l'industrie extractive (*Extractive Waste Directive*), forment ensemble une réglementation complexe et fragmentée. En pratique, cette réglementation constitue un patchwork de mesures ayant un impact direct sur la politique minière concrète. À ce propos, M. Roels fait observer que la publication dans le cadre du plan d'action ResourceEU peut être considérée

hoewel dit initiatief niet als een omnibus wordt aangeduid, er duidelijk een tendens bestaat richting een meer omvattende Europese mijnbouwstrategie.

Hij onderstreept dat deze evolutie ook betrekking heeft op de interne mijnbouw binnen de Europese Unie. De spreker merkt op dat vele lidstaten hun mijnbouw-wetgeving reeds geruime tijd niet meer grondig hebben geactualiseerd. De heer Roels stelt vast dat deze regelgeving in de praktijk vaak minder strikt is of minder sterk afgestemd op duurzaamheidscriteria dan in bepaalde landen waar mijnbouw veelvuldig voorkomt, zoals in Latijns-Amerika, Afrika en delen van Azië.

De spreker geeft aan dat de Europese initiatieven tot op heden voornamelijk focussen op afzonderlijke aspecten van mijnbouw. Hij merkt op dat zelfs de regelgeving inzake kritieke grondstoffen eerder fungeert als een aanvulling op bestaande nationale mijnbouw-wetgeving. De heer Roels licht toe dat deze regelgeving zich richt op het ontwikkelen van strategische projecten en partnerschappen, met het oog op het versterken van de binnenlandse productie en het diversifiëren van de invoer van kritieke grondstoffen.

Wat verdere harmonisatie betreft, merkt hij op dat initiatieven zoals Resource.eu potentieel in die richting kunnen evolueren. De spreker benadrukt evenwel dat versnelling, het inhalen van achterstand en het streven naar strategische autonomie niet mogen worden verward met vereenvoudiging die leidt tot deregulering. De heer Roels stelt dat de nadruk moet liggen op het versterken van de capaciteit om duurzaamheidscriteria correct toe te passen. Hij voegt toe dat ondernemingen in staat moeten worden gesteld deze criteria toe te passen, onder meer in het kader van milieueffectrapportages, wat in sommige lidstaten nog onvoldoende het geval is.

Op internationaal vlak verwijst de spreker naar ontwikkelingen binnen de Verenigde Naties en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO). Hij merkt op dat binnen de Verenigde Naties verschillende initiatieven zijn genomen, waaronder het Critical Energy Transition Minerals Panel, dat op initiatief van de VN-secretaris-generaal experten samenbrengt om de noden inzake internationale samenwerking rond kritieke grondstoffen in kaart te brengen.

De heer Roels stelt dat hieruit verschillende vervolginiciatieven voortvloeien, waaronder besprekingen over

comme une tentative de rassembler ces différents éléments au niveau européen. Il souligne que, bien que cette initiative ne soit pas à proprement parler une directive Omnibus, une tendance claire se dessine en faveur d'une stratégie européenne plus globale dans le secteur minier.

Cette évolution concerne également l'exploitation minière au sein de l'Union européenne. L'orateur signale que de nombreux États membres n'ont plus révisé en profondeur leur législation minière depuis un certain temps. Il renvoie au constat qu'en pratique, cette réglementation est souvent moins stricte ou moins alignée sur les critères de durabilité que dans certains pays où l'exploitation minière est très répandue, comme en Amérique latine, en Afrique et dans certaines régions d'Asie.

M. Roels fait ensuite valoir que jusqu'à présent, les initiatives européennes se sont essentiellement concentrées sur des aspects isolés de l'exploitation minière. Ainsi, même la réglementation relative aux matières premières critiques vise plutôt à compléter la législation minière nationale existante. Son objectif est en effet de développer des projets et des partenariats stratégiques, en vue du renforcement de la production nationale et de la diversification des importations de matières premières critiques.

En ce qui concerne la poursuite de l'harmonisation, l'orateur fait observer que des initiatives telles que Resource.eu pourraient évoluer dans cette direction. Il souligne toutefois qu'il ne faut pas confondre l'accélération, le rattrapage du retard et la recherche d'une autonomie stratégique avec une simplification conduisant à une déréglementation. M. Roels estime qu'il convient de mettre l'accent sur le renforcement de la capacité à appliquer correctement les critères de durabilité. Il ajoute que les entreprises doivent être en mesure d'appliquer ces critères, notamment dans le cadre des études d'incidence sur l'environnement, ce qui n'est pas encore suffisamment le cas dans certains États membres.

Au niveau international, l'orateur évoque les développements au sein des Nations Unies et de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). Il souligne que plusieurs initiatives ont été prises au sein des Nations Unies, notamment la création du groupe d'experts sur les minerais essentiels à la transition énergétique qui, à l'initiative du secrétaire général, rassemble des experts afin d'identifier les besoins en matière de coopération internationale concernant les matières premières critiques.

M. Roels indique que cette démarche a donné lieu à diverses autres initiatives, notamment des discussions

een clause inzake kritieke grondstoffen binnen de klimaatconferenties (COP), evenals resoluties van de VN-Milieuraad. Hij geeft aan dat deze discussies echter vaak vastlopen. De spreker wijst erop dat de huidige geopolitieke context wordt gekenmerkt door aanzienlijke verschuivingen, waarbij verschillende machtsblokken vasthouden aan hun eigen strategieën om toegang tot kritieke grondstoffen te verzekeren en hun marktaandeel te behouden. Hij merkt op dat internationale samenwerking daardoor niet steeds als prioriteit wordt beschouwd, wat wijst op een bijzonder gespannen globale context.

Met betrekking tot de Omnibus-initiatieven en de zogenaamde “*stop the clock*” in het kader van de CSDDD en de *Corporate Sustainability Reporting Directive* (CSRD) merkt de heer Roels op dat er eerder sprake is van een achteruitgang binnen de Europese instellingen. Hij legt uit dat deze maatregel ertoe strekt om middelgrote ondernemingen en kmo's bijkomende tijd te geven, en indirect ook grote ondernemingen, om te voldoen aan de rapportageverplichtingen onder de CSRD. De spreker voegt toe dat hiermee tevens tijd wordt gecreëerd in functie van een mogelijke herziening van de zorgplichtwetgeving, die zou kunnen leiden tot een uitsluiting van bepaalde categorieën ondernemingen.

Hij wijst erop dat deze evolutie problematisch is, aangezien bepaalde mijnbouwbedrijven gebruikmaken van dochterondernemingen of kleinere “*junior mining companies*”. De heer Roels legt uit dat deze entiteiten vaak projecten opstarten of administratieve verplichtingen vervullen waarop de regelgeving normaal van toepassing is, om deze vervolgens door te verkopen. De spreker merkt op dat dit ertoe kan leiden dat zorgplichtverplichtingen in de praktijk worden omzeild.

Wat duurzaamheidscriteria en circulariteit binnen Europa betreft, merkt hij op dat de historische rol van mijnbouw in landen zoals België sterk is afgenomen. De heer Roels verwijst naar de steenkoolindustrie die tot in de jaren zeventig en tachtig dominant was, evenals naar beperkte ontginning van ijzererts en zink. Hij stelt dat primaire mijnbouw vandaag een beperkte rol speelt, terwijl recyclage – onder meer in en rond Antwerpen – een belangrijke economische activiteit vormt.

De spreker verwijst naar strategische mijnbouwprojecten die door de Europese Commissie worden opgelijst, zowel binnen de Europese Unie als in partnerlanden. Hij merkt op dat de bevoegdheid van de Europese Unie buiten haar grondgebied beperkter is, maar dat er ook

sur une clause relative aux matières premières critiques dans le cadre des conférences sur le climat (COP), ainsi que des résolutions de l'Assemblée des Nations Unies pour l'environnement. Il indique toutefois que ces discussions aboutissent souvent à une impasse. L'orateur souligne que le contexte géopolitique actuel est marqué par des changements considérables, les différents blocs de pouvoir s'en tenant à leurs propres stratégies pour s'assurer l'accès aux matières premières critiques et conserver leur part de marché. Il fait observer que la coopération internationale n'est donc pas toujours considérée comme une priorité, ce qui témoigne d'un contexte mondial particulièrement tendu.

En ce qui concerne les initiatives “Omnibus” et la directive “*stop the clock*” liée aux directives CSDDD (devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité) et CSRD (publication d'informations en matière de durabilité par les entreprises), M. Roels fait observer que le sentiment qui prévaut au sein des institutions européennes est qu'il s'agit plutôt d'un recul. Il explique que cette mesure vise à accorder un délai supplémentaire aux entreprises de taille intermédiaire et aux PME, ainsi qu'indirectement aux grandes entreprises, pour se conformer aux obligations de rapport prévues par la CSRD. L'orateur ajoute que cela permet également de gagner du temps en vue d'une éventuelle révision de la législation sur le devoir de vigilance, qui pourrait conduire à l'exclusion de certaines catégories d'entreprises.

Il estime que cette évolution est problématique, dès lors que certaines sociétés minières ont recours à des filiales ou à des petites sociétés dites “*junior mining companies*”. M. Roels explique que ces entités lancent souvent des projets ou s'acquittent d'obligations administratives auxquelles la réglementation s'applique normalement, pour ensuite les revendre. L'orateur indique que cela peut conduire, en pratique, à un contournement des obligations relatives au devoir de vigilance.

En ce qui concerne les critères de durabilité et la circularité en Europe, l'orateur fait observer que le rôle historique de l'industrie minière dans des pays comme la Belgique a fortement diminué. M. Roels évoque l'industrie charbonnière, qui était dominante jusque dans les années 70 et 80, ainsi que l'exploitation limitée du minerai de fer et du zinc. Il indique que l'industrie minière primaire joue aujourd'hui un rôle limité, tandis que le recyclage – notamment à Anvers et dans ses environs – représente une activité économique importante.

L'orateur renvoie aux projets miniers stratégiques répertoriés par la Commission européenne, tant au sein de l'Union européenne que dans les pays partenaires. Il fait observer que la compétence de l'Union européenne est plus limitée en dehors de son territoire, mais que

binnen de Europese Unie bezorgdheid bestaat over de versnelling en de politieke druk die met deze projecten gepaard gaan. De heer Roels stelt dat deze druk kan leiden tot een beperking van de betrokkenheid van lokale gemeenschappen en, in voorkomend geval, inheemse bevolkingsgroepen.

Hij illustreert dit met het voorbeeld van mijnbouwprojecten in het noorden van Zweden, in de regio rond Kiruna. De spreker merkt op dat de ontginning van ijzererts en zeldzame aardmetalen daar een aanzienlijke impact heeft op de traditionele levenswijze van de Sami-gemeenschap. De heer Roels stelt vast dat er sterke politieke druk wordt uitgeoefend door zowel nationale overheden als de Europese Unie en dat er nood is aan meer dialoog. Hij benadrukt dat dergelijke dialoog momenteel vaak ontbreekt, zowel op Europees als op internationaal niveau.

De spreker verwijst voorts naar het initiatief “*EU Raw Materials Diplomacy*”, dat een overzicht biedt van de strategische partnerschappen van de Europese Unie. Hij merkt op dat de beschikbare informatie zich beperkt tot algemene beschrijvingen, terwijl de concrete invulling gebeurt via zogenaamde roadmaps met partnerlanden. De heer Roels stelt dat deze documenten in de meeste gevallen niet toegankelijk zijn voor het maatschappelijk middenveld, waardoor publieke inspraak ontbreekt.

Tot slot merkt hij op dat een gelijkaardige problematiek zich voordoet bij vrijhandelsakkoorden waarbij de Europese Unie betrokken is. De spreker stelt dat er sprake is van een aanzienlijk democratisch deficit dat aandacht verdient. De heer Roels geeft aan dat ook verschillende leden van het Europees Parlement hierover bezorgd zijn en dat dit element desgevallend in een resolutie kan worden opgenomen.

l'accélération et les pressions politiques liées à ces projets suscitent également des inquiétudes au sein même de l'Union européenne. M. Roels indique que ces pressions peuvent freiner l'adhésion des communautés locales et, le cas échéant, des populations autochtones.

L'orateur illustre ses propos en citant l'exemple des projets miniers dans le nord de la Suède, dans la région de Kiruna. Il souligne que l'exploitation du minerai de fer et des métaux des terres rares dans cette région affecte considérablement le mode de vie traditionnel de la communauté sami. M. Roels constate que de fortes pressions politiques sont exercées tant par les gouvernements nationaux que par l'Union européenne et qu'il convient de renforcer le dialogue. Il souligne que ce dialogue fait souvent défaut à l'heure actuelle, au niveau européen comme au niveau international.

L'orateur évoque également l'initiative “*EU Raw Materials Diplomacy*”, qui offre un aperçu des partenariats stratégiques de l'Union européenne. Il indique que les informations disponibles se limitent à des descriptions générales, tandis que la mise en œuvre concrète passe par l'élaboration de “feuilles de route” avec les pays partenaires. M. Roels ajoute que, dans la plupart des cas, ces documents ne sont pas accessibles à la société civile, ce qui empêche toute participation publique.

L'orateur conclut en indiquant qu'une problématique similaire se pose dans le cadre des accords de libre échange conclus par l'Union européenne. Il estime qu'il existe un déficit démocratique considérable, qui mérite notre attention. M. Roels indique que plusieurs députés européens partagent cette préoccupation et que ce point pourrait, le cas échéant, être intégré dans une résolution.

IV. — HOORZITTING VAN 15 APRIL 2026

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Inleidende uiteenzetting van de heer Geert Muylle

De heer Geert Muylle, speciaal gezant voor Kritieke Grondstoffen en Energiebevoorradingsszekerheid, merkt op dat hij sinds november 2024 binnen de FOD Buitenlandse Zaken de functie uitoefent van Speciaal Gezant voor bevoorradingsszekerheid inzake energie en kritieke grondstoffen. Het betreft een nieuwe functie, die werd gecreëerd omdat België, net als zijn Europese partners, steeds vaker geconfronteerd wordt met risicovolle afhankelijkheden van derde landen, die bewust worden ingezet als geopolitiek drukmiddel. Ook al ligt de focus op bevoorradingsszekerheid, het is evident dat dit gebeurt met grote aandacht voor en respect van het Belgische en Europese ESG-kader.

De spreker geeft aan dat hij zich tijdens zijn uiteenzetting uitsluitend zal richten op kritieke grondstoffen.

Geopolitieke realiteit

De context waarin België vandaag opereert is structureel moeilijk. Zoals de leden van deze commissie weten, zijn CRM's (*critical raw materials*) cruciaal voor de Belgische en Europese competitiviteit, voor de dubbele, met name de groene en de digitale, transitie, voor de defensie- en luchtvaartindustrie maar ook voor sectoren als voeding, farma en chemie.

China heeft in sommige van die CRM's, die belangrijk zijn voor de vermelde industriële sectoren, een dominante positie uitgebouwd en België en Europa in een situatie van afhankelijkheid gebracht, die het niet aarzelt uit te buiten. China streeft ernaar om volledige waardeketens voor toekomstgerichte industriële sectoren onder zijn controle te brengen.

Dit gebeurt niet alleen via niet-marktconforme mechanismen zoals subsidiëring of gedwongen technologie-transfers, maar ook via mechanismen zoals exportrestricties, vergunningsvereisten en allerlei administratieve belemmeringen, die het voor Europese bedrijven steeds moeilijker maken om toegang te krijgen tot cruciale inputs en hen verplichten om bedrijfsgegevens bloot te leggen naar de Chinese overheid toe.

China staat hierin overigens niet alleen. Ook andere landen, zoals de Democratische Republiek Congo, Indonesië en Maleisië, hanteren exportbeperkingen of

IV. — AUDITION DU 15 AVRIL 2026

A. Exposés introductifs

1. Exposé introductif de M. Geert Muylle

M. Geert Muylle, envoyé spécial pour les matières premières critiques et la sécurité de l'approvisionnement énergétique, indique qu'il exerce cette fonction au sein du SPF Affaires étrangères depuis novembre 2024. Il s'agit d'une nouvelle fonction, qui a été créée au motif que la Belgique, comme ses partenaires européens, est de plus en plus souvent confrontée à des dépendances à risque à l'égard de pays tiers, qui sont délibérément utilisées comme moyens de pression géopolitiques. Bien que l'essentiel de sa fonction concerne la sécurité de l'approvisionnement, il va sans dire qu'il veille également au respect du cadre ESG belge et européen.

L'orateur indique que son exposé portera exclusivement sur les matières premières critiques.

La réalité géopolitique

Le contexte dans lequel la Belgique évolue aujourd'hui est structurellement difficile. Comme le savent les membres de cette commission, les matières premières critiques (*critical raw materials* – CRM) sont cruciales pour la compétitivité belge et européenne, pour la double transition – écologique et numérique –, pour l'industrie de la défense et de l'aéronautique, mais aussi pour des secteurs tels que les industries alimentaire, pharmaceutique et chimique.

En ce qui concerne certaines matières premières qui revêtent une importance particulière pour les secteurs industriels précités, la Chine a acquis une position dominante et a placé la Belgique et l'Europe dans une situation de dépendance qu'elle n'hésite pas à exploiter. Elle s'efforce de placer sous son contrôle l'ensemble des chaînes de valeur des secteurs industriels d'avenir.

À cette fin, la Chine recourt non seulement à des mécanismes non conformes aux règles du marché, tels que les subventions ou les transferts de technologie forcés, mais aussi à des pratiques telles que les restrictions à l'exportation, les obligations d'autorisation et divers obstacles administratifs, qui entravent de plus en plus l'accès des entreprises européennes à des intrants essentiels et les obligent à divulguer des secrets d'affaire aux autorités chinoises.

La Chine n'est d'ailleurs pas la seule à mettre en œuvre ce type de stratégies. D'autres pays, comme la République démocratique du Congo, l'Indonésie et la

lokale verwerkingsverplichtingen die in de praktijk leiden tot verstoring van mondiale waardeketens.

Het is belangrijk te benadrukken dat dit geen hypothetische problematiek is. Belgische bedrijven ondervinden vandaag al tastbare gevolgen: vertraagde leveringen, productieonderbrekingen en in sommige gevallen het afbouwen of stilleggen van productielijnen. Bedrijven verderop in de waardeketen worden vervolgens gedwongen om alternatieve leveranciers te zoeken, die zich vaak opnieuw in China bevinden. Zo ontstaat een zichzelf versterkende afhankelijkheid, met een nefaste impact op het Belgisch industrieel ecosysteem.

Daar komt nog bij dat andere grote spelers, in het bijzonder de Verenigde Staten, maar ook landen als Japan en Zuid-Korea, uiterst proactief optreden. Zij mobiliseren aanzienlijke publieke middelen om alternatieve waardeketens uit te bouwen en de toegang tot grondstoffen veilig te stellen. Dat maakt het voor België en de Europese Unie moeilijker om in dezelfde ruimte nieuwe bevoorradingsbronnen aan te boren.

Belgische positie en specificiteit

Binnen deze context neemt België een specifieke en kwetsbare, maar tegelijk strategisch belangrijke positie in.

België beschikt immers over een internationaal opererende en zeer performante midstreamsector, gespecialiseerd in de raffinage, verwerking en recyclage van kritieke grondstoffen, een metallurgische traditie destijds ontstaan in het verlengde van de intussen verdwenen mijnbouwactiviteit. Deze midstreamsector maakt van België een belangrijke schakel in de ganse problematiek van de bevoorradingszekerheid van kritische en strategische grondstoffen.

België heeft vandaag productie- of recyclagecapaciteit voor ongeveer 18 van de 34 kritieke grondstoffen die door de Europese Unie werden geïdentificeerd. Voor sommige materialen dekt de Belgische productie zelfs een aanzienlijk deel van de Europese vraag.

Deze sector omvat een dertigtal ondernemingen, zoals Umicore, Aurubis, Campine, Nyrstar, Molymet, Prayon, Hydrometal, Solvay, en stelt bijna 10.000 personen tewerk. Het gaat om zeer kapitaalintensieve bedrijven die sterk investeren in onderzoek en ontwikkeling, nauw samenwerken met universitaire en andere

Malaisie, appliquent des restrictions à l'exportation ou prévoient des obligations de transformation locale qui, en pratique, entraînent une perturbation des chaînes de valeur mondiales.

Il convient de souligner qu'il ne s'agit pas d'une problématique hypothétique. Les entreprises belges en subissent d'ores et déjà les conséquences tangibles: retards de livraison, interruptions de production et, dans certains cas, ralentissement ou arrêt des lignes de production. Les entreprises situées plus en aval dans la chaîne de valeur sont alors contraintes de rechercher d'autres fournisseurs, qui se trouvent souvent à nouveau en Chine. Cette situation donne lieu à une dépendance qui s'autoalimente, avec une incidence négative sur l'écosystème industriel belge.

À cela s'ajoute le fait que d'autres acteurs majeurs, en particulier les États-Unis, mais aussi des pays comme le Japon et la Corée du Sud, se montrent extrêmement proactifs. Ils mobilisent des fonds publics considérables pour développer des chaînes de valeur alternatives et garantir ainsi leur accès aux matières premières. En conséquence, la Belgique et l'Union européenne éprouvent davantage de difficultés à exploiter de nouvelles sources d'approvisionnement dans ce même espace.

Position et singularité de la Belgique

Dans ce contexte, la Belgique occupe une position singulière, à la fois vulnérable et stratégique.

Notre pays dispose en effet d'un secteur intermédiaire très performant et actif à l'échelle internationale, spécialisé dans le raffinage, la transformation et le recyclage de matières premières critiques, une tradition métallurgique héritée de l'activité minière aujourd'hui disparue. Ce secteur intermédiaire fait de la Belgique un maillon essentiel dans l'ensemble de la problématique de la sécurité d'approvisionnement en matières premières critiques et stratégiques.

La Belgique dispose actuellement de capacités de production ou de recyclage pour environ 18 des 34 matières premières critiques identifiées par l'Union européenne. Pour certains matériaux, la production belge couvre même une part considérable de la demande européenne.

Ce secteur regroupe une trentaine d'entreprises telles qu'Umicore, Aurubis, Campine, Nyrstar, Molymet, Prayon, Hydrometal ou encore Solvay, et emploie près de 10.000 personnes. Il s'agit d'entreprises à forte intensité capitaliste qui investissent massivement dans la recherche et le développement, coopèrent étroitement

onderzoekscentra, en die grotendeels complementair, clusterachtig, functioneren.

De verwevenheid binnen deze sector is groot, zowel tussen de midstreambedrijven onderling als met de downstreamindustrie. Valt één schakel weg, dan ontstaan elders in de keten onmiddellijk problemen. Dit betekent dat een maatregel die gunstig kan zijn voor de ene schakel, bijvoorbeeld een prijsbodem voor een bepaald metaal, voordelig kan uitpakken voor een midstreambedrijf maar tegelijk nadelig kan uitpakken voor een downstreambedrijf. Dit maakt beleid inzake grondstoffen uiterst complex.

Die complexiteit wordt nog versterkt door het feit dat overheden, en ook de bedrijven zelf, geen zicht hebben op de volledige waardeketens. Dat is geen onwil, maar gewoon de realiteit. Volledige traceerbaarheid over meerdere landen en zelfs continenten, over verschillende verwerkingsstappen en vele tussenschakels, doorheen alle waardeketens, is vandaag in veel gevallen gewoon niet haalbaar. Met de Europese Commissie wordt nu bekeken hoe een eerste oefening voor het in kaart brengen van de waardeketen voor enkele specifieke CRM's, zou kunnen worden opgezet.

Wat de eigen ondergrond betreft, ligt de belangrijkste uitdaging niet zozeer in de kennis over het geologische potentieel van België, sommige kritieke grondstoffen lijken inderdaad aanwezig te zijn, maar meer in de businesscase, in de economische rendabiliteit van de extractie ervan. Tegelijk is er een vrij uitgesproken maatschappelijke terughoudendheid ten aanzien van nieuwe mijnbouwprojecten. Deze maakt toch dat België zich voor de aanvoer van primaire grondstoffen naar derde landen gaat moeten blijven richten, in, maar vermoedelijk vooral buiten, de Europese Unie.

Op termijn wordt recycling een steeds belangrijker en noodzakelijk alternatief voor primaire grondstoffen, en ook hierin is België een voortrekker. Maar realisme is geboden: recycling zal, althans dat leest de spreker toch in gespecialiseerde publicaties, niet volstaan om de volledige toekomstige vraag voor alle CRM's te dekken, toch zeker niet op de korte termijn, gezien enerzijds de verwachte sterke vraaggroei en anderzijds bepaalde metallurgische gegevenheden, sommige materialen, waaronder bijvoorbeeld bepaalde zeldzame aardmetalen, zijn, althans vandaag toch, technisch niet recycleerbaar.

avec les universités et d'autres centres de recherche, et qui fonctionnent largement de manière complémentaire, dans une logique de cluster.

L'interdépendance au sein de ce secteur est grande, tant entre les entreprises du secteur intermédiaire qu'avec l'industrie en aval. Si un maillon vient à manquer, des problèmes apparaissent immédiatement ailleurs dans la chaîne. Cela signifie qu'une mesure qui peut être favorable à un maillon, par exemple un prix plancher pour un métal donné, peut s'avérer avantageuse pour une entreprise du secteur intermédiaire mais, dans le même temps, désavantageuse pour une entreprise située en aval. Cette situation rend la politique des matières premières extrêmement complexe.

Cette complexité est encore accentuée par le fait que les autorités, tout comme les entreprises elles-mêmes, ne disposent pas d'une vue d'ensemble des chaînes de valeur. Ce n'est pas par manque de volonté, c'est simplement la réalité. Une traçabilité complète sur plusieurs pays, voire plusieurs continents, tenant compte des différentes étapes de transformation et des nombreux intermédiaires, tout au long de l'ensemble des chaînes de valeur, n'est tout simplement pas réalisable aujourd'hui dans de nombreux cas. En coopération avec la Commission européenne, nous préparons actuellement un premier exercice visant à cartographier la chaîne de valeur pour certaines CRM spécifiques.

En ce qui concerne nos propres ressources souterraines, le principal défi ne réside pas tant dans la connaissance du potentiel géologique de la Belgique – certaines matières premières critiques semblent en effet être présentes – que dans le modèle économique, c'est-à-dire la rentabilité de leur extraction. Parallèlement, on observe une réticence assez prononcée de la société à l'égard des nouveaux projets miniers. En conséquence, la Belgique devra continuer à se tourner vers des pays tiers pour s'approvisionner en matières premières, au sein de l'Union européenne, mais probablement surtout en dehors de celle-ci.

À terme, le recyclage deviendra une alternative de plus en plus importante et indispensable aux matières premières primaires, et là encore, la Belgique fait figure de pionnière. Il convient toutefois de faire preuve de réalisme: le recyclage, du moins selon ce que l'intervenant a pu lire dans des publications spécialisées, ne suffira pas à couvrir l'ensemble de la demande future en matières premières critiques, en tout cas pas à court terme, compte tenu, d'une part, de la forte croissance prévue de cette demande et, d'autre part, de certaines réalités métallurgiques: plusieurs matériaux, notamment

De import van primaire grondstoffen zal dus nodig blijven, minstens in de komende jaren.

Ten slotte is er de brede downstreamindustrie. België herbergt industriële bedrijven in vrijwel alle toekomstgerichte sectoren: van de dubbele groene en digitale transitie tot lucht- en ruimtevaart, defensie, chemie en farma. Al deze sectoren zijn direct of indirect zeer afhankelijk van CRM's en grondstoffen die door de midstreamsector, onder andere in België, worden geproduceerd.

Het is dus onmogelijk om *mining*, stromen van *virgin materials*, recyclingstromen, midstream- en daaropvolgende industriële activiteiten, apart te bekijken. Het is één heel ingewikkeld geheel, bovendien Europees en veelal zelfs globaal vertakt.

Europees beleidskader

Tegen deze achtergrond heeft de Europese Unie de voorbije jaren belangrijke stappen gezet, in het bijzonder met de *Critical Raw Materials Act* en initiatieven zoals ResourceEU, die inzetten op een betere kennis van de afhankelijkheden in de waardeketens, op diversificatie, op strategische projecten, op een snellere vergunningsverlening, op een versterking van de interne markt, op financiering/*derisking*, op het aanmoedigen van *Buy European*, en dergelijke meer.

Daarnaast, en met het oog op het voorstel van resolutie, beschikt de Europese Unie vandaag al over een van de strengste ESG- en due-diligencekaders ter wereld. Dat geldt ook voor de Europese instrumenten die bevoorradingszekerheid van België inzake CRM moeten veilig stellen. De *EU Critical Raw Materials Act* legt vast dat de winning, verwerking en recyclage van kritieke grondstoffen moet gebeuren volgens hoge ESG-normen, met strenge transparantie- en rapportageverplichtingen om milieu-, sociale en mensenrechtenrisico's in de waardeketen zichtbaar en beheersbaar te maken. Het ResourceEU-initiatief bouwt hierop voort door sterk in te zetten op tracing en monitoring van waardeketens (van ontginning tot eindproduct), zodat de Europese Unie strategische afhankelijkheden kan identificeren, verminderen en duurzame, verantwoorde toeleveringsketens effectief kan afdwingen.

des métaux rares, ne sont techniquement pas recyclables, du moins à l'heure actuelle. L'importation de matières premières primaires restera donc nécessaire, au moins dans les années à venir.

Enfin, l'orateur évoque le vaste secteur situé en aval. La Belgique abrite des entreprises industrielles dans pratiquement tous les secteurs d'avenir: la double transition – écologique et numérique –, l'aéronautique, l'aérospatial, la défense, la chimie et l'industrie pharmaceutique. Tous ces secteurs dépendent fortement, directement ou indirectement, des CRM et des matériaux produits par le secteur intermédiaire, notamment en Belgique.

Il est donc impossible de considérer séparément l'extraction, les flux de matières premières vierges, les flux de recyclage, ainsi que les activités industrielles intermédiaires et celles situées en aval. Il s'agit d'un seul ensemble très complexe, qui comporte en outre des ramifications à l'échelle européenne, voire souvent mondiale.

Le cadre politique européen

Dans ce contexte, l'Union européenne a pris des mesures importantes ces dernières années, notamment au travers du règlement sur les matières premières critiques (*Critical Raw Materials Act*) et d'initiatives telles que le plan d'action ResourceEU, qui misent sur une meilleure connaissance des dépendances dans les chaînes de valeur, sur la diversification, sur des projets stratégiques, sur une accélération de l'octroi des autorisations, sur un renforcement du marché intérieur, sur le financement et l'atténuation des risques, sur la promotion de l'approche "Achetez Européen", etc.

Par ailleurs, et au regard de la proposition de résolution, l'Union européenne dispose déjà aujourd'hui de l'un des cadres ESG et de devoir de diligence les plus stricts au monde. Il en va de même pour les instruments européens visant à garantir la sécurité d'approvisionnement de la Belgique en CRM. Le règlement européen sur les matières premières critiques dispose que l'extraction, la transformation et le recyclage des matières premières critiques doivent respecter des normes ESG élevées, assorties d'obligations de transparence et de déclaration strictes afin d'identifier et de maîtriser les risques environnementaux, sociaux et ceux liés aux droits de l'homme dans la chaîne de valeur. Le plan d'action ResourceEU s'appuie sur ces principes en mettant fortement l'accent sur la traçabilité et le monitoring des chaînes de valeur (de l'extraction au produit final), afin de permettre à l'Union européenne d'identifier et de réduire ses dépendances stratégiques, et d'imposer efficacement des chaînes d'approvisionnement durables et responsables.

Dat ESG- en due-diligencekader is een normatief sterktepunt dat België ook diplomatiek, een beetje zoals een *unique selling proposition*, tracht uit te spelen. Dat dit kader België in de praktijk soms minder wendbaar en minder competitief maakt dan andere in ESG-zaken minder veeleisende internationale spelers, de spreker denkt hierbij bijvoorbeeld aan een land als China, is duidelijk. Het is geen waardeoordeel over ESG maar gewoon een feitelijke vaststelling.

Omnibus I

Met Omnibus I heeft de Europese Commissie recent gekozen voor een herkalibrering van de instrumenten, niet van de beleidsdoelstellingen. De voorgestelde aanpassingen aan de CSRD (*Corporate Sustainability Reporting Directive*) en de CSDDD (*Corporate Sustainability Due Diligence Directive*) zijn in hoofdzaak gericht op vereenvoudiging en harmonisering van rapporterings- en zorgplichtvereisten, met de expliciete bedoeling daarbij zo weinig mogelijk afbreuk te doen aan de kernambities: milieubescherming, eerbiediging van mensenrechten, effectieve due diligence, transparantie en een goed functionerende interne markt.

De spreker is zich terdege bewust van de uiteenlopende visies hierover, maar voor de FOD Buitenlandse Zaken en de bevoegde minister staat vast dat dit geen dereguleringsoefening mag zijn. Integendeel: zoals eerder aangegeven tracht de FOD Buitenlandse Zaken het bestaande Europese kader inzake due diligence en ESG-normen net als een strategisch en normatief sterktepunt te positioneren. Het respect voor hoge normen en standaarden kan de Europese Unie profileren als een voorspelbare en betrouwbare partner.

De onderliggende logica van de Omnibus-oefening is wat de FOD Buitenlandse Zaken betreft echter duidelijk en legitiem, namelijk het afbouwen van excessieve administratieve lasten om de concurrentiekracht van Europese ondernemingen te versterken. Sinds het begin van haar mandaat heeft de Europese Commissie zich ertoe verbonden de administratieve lasten met 25 % te verminderen, en zelfs met 35 % voor kmo's, wat de competitiviteit ten goede moet komen en substantiële investeringscapaciteit moet vrijmaken. In de huidige context van strategische afhankelijkheden, beperkte alternatieve toeleveringsmogelijkheden en een scherp internationaal concurrentieveld is dit geen overbodige luxe.

Het is wel correct vast te stellen dat de Omnibus-voorstellen de materiële en personele reikwijdte van bepaalde verplichtingen beperken, waardoor een significant

Ce cadre ESG et de devoir de diligence constitue un atout normatif que la Belgique s'efforce également de promouvoir sur le plan diplomatique, comme une sorte d'avantage comparatif. Il est clair que ce cadre réduit parfois, en pratique, la capacité d'adaptation et la compétitivité de la Belgique par rapport à d'autres acteurs internationaux moins exigeants en matière de critères ESG. L'orateur songe, par exemple, à un pays comme la Chine. Il ne s'agit pas d'un jugement de valeur sur les critères ESG, mais simplement d'un constat factuel.

Omnibus I

En adoptant la directive Omnibus I, la Commission européenne a récemment décidé de recalibrer ses instruments, mais pas ses objectifs politiques. Les modifications proposées à la CSRD (directive sur la publication d'informations en matière de durabilité par les entreprises) et à la CSDDD (directive sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité) visent principalement à simplifier et à harmoniser les obligations de déclaration et de devoir de diligence, en affichant l'intention explicite de porter le moins possible atteinte aux ambitions fondamentales: la protection de l'environnement, le respect des droits humains, un devoir de diligence efficace, la transparence et le bon fonctionnement du marché intérieur.

L'orateur est pleinement conscient des divergences de vues à ce sujet, mais pour le SPF Affaires étrangères et le ministre compétent, il est clair qu'il ne doit pas s'agir d'un exercice de déréglementation. Au contraire, comme indiqué précédemment, le SPF Affaires étrangères s'efforce de positionner le cadre européen existant en matière de devoir de diligence et de normes ESG comme un atout stratégique et normatif. Le respect de normes élevées permettra à l'Union européenne de se présenter comme un partenaire prévisible et fiable.

Selon le SPF Affaires étrangères, la logique sous-jacente à l'exercice Omnibus est toutefois claire et légitime, à savoir réduire les charges administratives excessives afin de renforcer la compétitivité des entreprises européennes. Depuis le début de son mandat, la Commission européenne s'est engagée à réduire les charges administratives de 25 %, et même de 35 % pour les PME, ce qui devrait favoriser la compétitivité et libérer une capacité d'investissement substantielle. Dans le contexte actuel de dépendances stratégiques, qui limite les possibilités d'approvisionnement alternatives et engendre une concurrence internationale acharnée, cette capacité n'est pas un luxe superflu.

Il est toutefois exact que les propositions Omnibus limitent la portée matérielle et personnelle de certaines obligations, ce qui permet à un nombre significatif

aantal ondernemingen (voorlopig) buiten het toepassingsgebied valt. Dit betreft in belangrijke mate een uitstel en een gefaseerde toepassing, eerder dan een formele afschaffing van ambities. De bevoegde minister blijft evenwel aandachtig voor de concrete gevolgen van deze oefening, met name wat betreft het behoud van het ambitieniveau en de geloofwaardigheid van het Europese ESG- en due-diligencekader.

Wat de FOD Buitenlandse Zaken concreet doet

Binnen dit kader zet de FOD Buitenlandse Zaken in op pragmatische en gerichte actie.

Wat betreft de bevoorradingszekerheid:

— De FOD Buitenlandse Zaken tracht ad-hoc problemen van bedrijven te helpen oplossen wanneer zich exportrestricties of administratieve blokkades voordoen, onder meer in dossiers met China of de Democratische Republiek Congo.

— De FOD Buitenlandse Zaken ondersteunt bedrijven bij hun diversificatie-inspanningen, door diplomatieke contacten te leggen met grondstofrijke landen zoals Canada, Brazilië, Maleisië, Zuid-Afrika en de Democratische Republiek Congo, steeds op vraag van en in dialoog met de betrokken ondernemingen.

— Los van concrete bedrijfsgebonden situaties wil de FOD Buitenlandse Zaken de relaties met grondstofrijke landen versterken, vanuit de idee van een win-win en vaak ingebed in het Europese kader van strategische partnerships. Hier is de sterke midstreamsector zowel als de logistieke platformen een troef.

— Multilateraal is de FOD Buitenlandse Zaken actief binnen onder meer het *Minerals Security Partnership*, dat recent werd herdoopt tot *FORGE (Forum on Resource Geostategic Engagement)*, en wil de FOD Buitenlandse Zaken de banden aanhalen met het Internationaal Energieagentschap (IEA). Binnen de Europese Unie werkt België nauw samen met landen als Frankrijk, Duitsland, Nederland en Italië onder andere in een pilootproject voor *stockpiling*.

Verder ondersteunt de FOD Buitenlandse Zaken een veelheid aan initiatieven die zich specifiek richten op het tegengaan van de nefaste effecten van mijnbouw en extractieve industrieën, met name:

d'entreprises d'échapper (pour l'instant) à leur champ d'application. Il s'agit principalement d'un report et d'une application progressive, plutôt que d'une suppression formelle des ambitions. Le ministre compétent reste toutefois attentif aux conséquences concrètes de cet exercice, notamment en ce qui concerne le maintien du niveau d'ambition et la crédibilité du cadre européen en matière d'ESG et de devoir de diligence.

Actions concrètes du SPF Affaires étrangères

Dans ce cadre, le SPF Affaires étrangères mène des actions pragmatiques et ciblées.

En ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement:

— Le SPF Affaires étrangères s'efforce d'aider les entreprises à résoudre des problèmes ponctuels en cas de restrictions d'exportations ou d'obstacles administratifs, notamment dans le cadre de dossiers concernant la Chine ou la République démocratique du Congo.

— Le SPF Affaires étrangères soutient les entreprises dans leurs efforts de diversification en établissant des contacts diplomatiques avec des pays riches en matières premières tels que le Canada, le Brésil, la Malaisie, l'Afrique du Sud et la République démocratique du Congo, toujours à la demande des entreprises concernées et en concertation avec elles.

— Au-delà des situations concrètes liées aux entreprises, le SPF Affaires étrangères souhaite renforcer les relations avec les pays riches en matières premières, dans l'optique de collaborations mutuellement bénéfiques, souvent dans le cadre européen des partenariats stratégiques. Le solide secteur intermédiaire et les plateformes logistiques constituent un atout en la matière.

— Au niveau multilatéral, le SPF Affaires étrangères est notamment actif au sein du partenariat pour la sécurité des minéraux (*Minerals Security Partnership*), récemment devenu le forum sur l'engagement géostratégique en matière de ressources (*Forum on Resource Geostategic Engagement*, *FORGE*), et souhaite resserrer les liens avec l'Agence internationale de l'énergie (AIE). Au sein de l'Union européenne, la Belgique collabore étroitement avec des pays tels que la France, l'Allemagne, les Pays-Bas et l'Italie, notamment dans le cadre d'un projet pilote de constitution de stocks (*stockpiling*).

Par ailleurs, le SPF Affaires étrangères soutient une multitude d'initiatives visant spécifiquement à lutter contre les effets néfastes de l'exploitation minière et des industries extractives, notamment:

— Meerjarige bijdrage aan de algemene werking van het *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI), dat zich richt op transparantie en goed bestuur in de extractieve sectoren. In de Democratische Republiek Congo werd een project met EITI-DRC gefinancierd (2023-2025) dat in de koper- en kobaltsector de problematieken van artisanale en kleinschalige mijnbouw en de naleving van de milieu- en sociale verplichtingen van mijnbedrijven in kaart heeft gebracht, en voorstellen heeft geformuleerd voor de fiscale inkomsten uit mijnbouw.

— Meerjarige bijdrage aan het Wereldbankfonds *Extractive Global Programmatic Support* (EGPS-3), dat zich richt op het versterken van ESG-normen en lokale waardetoevoeging in minerale waardeketens in grondstofrijke ontwikkelingslanden. Daarnaast heeft België specifiek bijgedragen aan de Wereldbankstrategie met betrekking tot de formalisering van artisanale en kleinschalige mijnbouw.

— Het Belgisch ontwikkelingsagentschap Enabel richt zich in haar bilateraal programma in de Democratische Republiek Congo onder meer op professionele vorming van jongeren en vrouwen en op de versterking van de instellingen en financieel overheidsbeheer in de mijnbouwprovincies.

Daarnaast heeft Enabel recent een beleid uitgetekend in het versterken van ESG-standaarden in minerale waardeketens:

— Via het Belgische ontwikkelingsbeleid wordt een veelheid aan programma's en initiatieven van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking ondersteund, waarvan meerdere al dan niet direct werken rond goed bestuur, mensenrechten, waardig werk, milieunormen, vredesopbouw in de mijnbouwsector, zoals bijvoorbeeld de ngo IPIS die zeer actief is in de traceerbaarheid van conflictmineralen en werkomstandigheden in de CRM en mijnbouwsector.

— Ten slotte volgt de FOD Buitenlandse Zaken ook de *OESO Multistakeholder Group for the responsible minerals implementation programme* op.

— La contribution pluriannuelle au fonctionnement général de l'Initiative pour la transparence dans les industries extractives (ITIE), axée sur la transparence et la bonne gouvernance dans les secteurs extractifs. En République démocratique du Congo, un projet associant l'ITIE-RDC a été financé (2023-2025) afin d'identifier, dans le secteur du cuivre et du cobalt, les problématiques liées à l'exploitation minière artisanale et à petite échelle et au respect des obligations environnementales et sociales des entreprises minières, et de formuler des propositions concernant les recettes fiscales provenant de l'exploitation minière.

— La contribution pluriannuelle au fonds de soutien programmatique mondial aux activités Extractives (*Extractive Global Programmatic Support*, EGPS-3) de la Banque mondiale, qui vise à renforcer les normes ESG et la génération de valeur locale dans les chaînes de valeur minérales des pays en développement riches en matières premières. En outre, la Belgique a spécifiquement contribué à la stratégie de la Banque mondiale relative à la formalisation de l'exploitation minière artisanale et à petite échelle.

— Dans le cadre de son programme bilatéral en République démocratique du Congo, l'Agence belge de développement Enabel se concentre notamment sur la formation professionnelle des jeunes et des femmes, ainsi que sur le renforcement des institutions et de la gestion financière publique dans les provinces minières.

Par ailleurs, Enabel a récemment défini une politique visant à renforcer les normes ESG dans les chaînes de valeur minérales:

— La politique belge de développement soutient une multitude de programmes et d'initiatives émanant des acteurs de la coopération non gouvernementale, dont plusieurs œuvrent, directement ou indirectement, dans le domaine de la bonne gouvernance, des droits humains, du travail décent, des normes environnementales et de la consolidation de la paix dans le secteur minier, par exemple l'ONG IPIS, très active en ce qui concerne la traçabilité des minerais provenant de zones de conflit et les conditions de travail dans les secteurs des matières premières critiques (MPC) et de l'exploitation minière.

— Enfin, le SPF Affaires étrangères suit également le groupe multipartite chargé du programme de mise en œuvre de la gestion responsable des minerais (*Multistakeholder Group for the responsible minerals implementation programme*) de l'OCDE.

Enkele reflecties bij het voorliggende voorstel van resolutie

De doelstelling, het vermijden dat conflicterende of mensenrechten schendende grondstoffen de Belgische markt bereiken, is legitiem. Wel moet worden onderstreept dat het instellen van een verregaande zorgplicht en volledige traceerbaarheid voor alle ondernemingen in België, verstrekende gevolgen kan hebben voor de concurrentiekracht van de Belgische bedrijven en voor de aantrekkelijkheid van België voor investeringen.

Een level playing field behouden is belangrijk, zeker op Europees niveau. Daarom wordt dergelijke regelgeving best Europees uitgewerkt en geïmplementeerd.

Voor veel ondernemingen is het objectief zeer moeilijk om de volledige toeleveringsketen te kennen en te controleren. De recente Europese debatten tonen aan dat de discussie vandaag minder gaat over ambitie dan over effectiviteit, coherentie en uitvoerbaarheid van wat er al is. Traceerbaarheid van minerale waardeketens situeert zich daarbij als onderdeel van een ruimere aanpak van transparantie en passende zorgvuldigheid voor maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Ten slotte bedenkt de spreker dat de plannen, die de Europese Commissie ontwikkelt, om op een praktische manier en in samenwerking met bedrijven, de nationale waardeketens voor CRM's beter in kaart te brengen, vanuit een economisch veiligheidsoogpunt dus, uiteindelijk ook het doel van de traceerbaarheid en de passende zorgvuldigheid vanuit ESG-oogpunt ten goede zullen komen.

Bevoorradingszekerheid, economische weerbaarheid en ESG-ambitie zijn geen tegengestelden. Dat zeggen trouwens ook de ondernemingen zelf. Zij vergen wel zorgvuldige afwegingen, een realistisch beleid en vooral een sterke Europese coördinatie en level playing field.

Dat België zich moet blijven inzetten voor transparante, verantwoorde, duurzame en veilige waardeketens, is een open deur intrappen; dat dit moet gebeuren met een open blik voor de realiteit op het terrein, voor de noden van de Belgische industrie en met besef van de geopolitieke ontwikkelingen op de achtergrond, is dat evenzeer.

Quelques réflexions concernant la proposition de résolution à l'examen

L'objectif, qui consiste à empêcher que des matières premières provenant de zones de conflit ou obtenues au prix de violations des droits de l'homme atteignent le marché belge, est légitime. Il convient toutefois de souligner que l'instauration d'un devoir de vigilance étendu et d'une traçabilité complète qui s'appliqueraient à toutes les entreprises en Belgique pourrait avoir de lourdes conséquences sur leur compétitivité et sur l'attractivité de notre pays pour les investisseurs.

Il importe de conserver des conditions de concurrence équitables, certainement au niveau européen. C'est pourquoi il est préférable que cette réglementation soit élaborée et mise en œuvre à ce niveau.

Pour de nombreuses entreprises, il est objectivement très difficile de connaître et de contrôler toute la chaîne d'approvisionnement. Les débats récemment menés au niveau européen indiquent que la discussion porte aujourd'hui moins sur l'ambition que sur l'efficacité, la cohérence et l'applicabilité des dispositions qui existent déjà. À cet égard, la traçabilité des chaînes de valeur minérales s'inscrit dans une approche plus large de la transparence et du devoir de diligence en matière de responsabilité sociétale des entreprises.

Enfin, l'intervenant est conscient que les projets que la Commission européenne élabore afin de mieux cartographier, de manière pratique et en collaboration avec les entreprises, les chaînes de valeur nationales des matières premières critiques (MPC), c'est-à-dire sous l'angle de la sécurité économique, seront en fin de compte également bénéfiques en ce qui concerne l'objectif de traçabilité et de diligence raisonnable dans l'optique ESG.

La sécurité d'approvisionnement, la résilience économique et l'ambition ESG ne sont pas incompatibles. C'est d'ailleurs ce qu'affirment les entreprises elles-mêmes. Celles-ci exigent toutefois des évaluations minutieuses, une politique réaliste et, surtout, une forte coordination européenne et des conditions de concurrence équitables.

Il va sans dire que la Belgique doit continuer à s'engager en faveur de chaînes de valeur transparentes, responsables, durables et sûres; il est tout aussi évident qu'il faut œuvrer en ce sens en faisant preuve de lucidité face à la réalité sur le terrain, aux besoins de l'industrie belge et en étant conscient des évolutions géopolitiques en toile de fond.

2. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Julie Lamsens

Mevrouw Julie Lamsens, experte strategische coördinatie bij de Algemene Directie voor Economische Analyses en Internationale Economie – FOD Economie, geeft een uiteenzetting over het bestaande wetgevende kader inzake mineraalspecifieke EU-due-diligenciewetgeving en over de administratieve organisatie voor de implementatie ervan.

Mevrouw Lamsens haakt vervolgens in op de conflict-mineralenverordening en op de due-diligenceaspecten van de *Critical Raw Materials Act* (CRMA) en geeft zij aan wat de rol van de FOD Economie is voor zowel de mineraalspecifieke als de algemene due-diligenciewetgeving. De spreekster verduidelijkt dat de conflict-mineralenverordening ook de 3TG-verordening wordt genoemd, aangezien zij betrekking heeft op tin, tantaal, wolfram (in het Engels: tungsten) en goud; vandaar de afkorting 3TG. Zij preciseert dat de FOD Economie voor deze verordening de bevoegde autoriteit is voor de implementatie.

Mevrouw Lamsens voegt daaraan toe dat de FOD Economie ook een rol speelt bij de implementatie van de CRMA en dat het toepassingsgebied van de CRMA 34 grondstoffen omvat. De spreekster wijst er voorts op dat ook in de Europese Batterijverordening mineraalspecifieke due-diligenciewetgeving is opgenomen; de FOD Economie is daarbij niet rechtstreeks betrokken en de FOD Volksgezondheid is het federale aanspreekpunt voor die verordening.

Zij verwijst vervolgens naar de algemene wetgeving inzake due diligence, met name de CSDDD en de CSRD en vermeldt hierbij ook de Omnibus I-wetgeving, die hiermee verband houdt en verduidelijkt dat de Algemene Directie Economische Reglementering verantwoordelijk is voor de omzetting van deze wetgeving die reeds gedeeltelijk wordt toegepast en waarvan de omzetting lopende is.

De spreekster gaat vervolgens dieper in op de conflictmineralenverordening, het bestaande kader en het toepassingsgebied. Deze verordening is van toepassing sinds 1 januari 2021 en omvat vier metalen en mineralen, namelijk tin, tantaal, wolfram en goud.

Zij merkt op dat de verordening een wereldwijde scope heeft en gebaseerd is op de *OECD due diligence guidance for responsible supply chains of minerals from conflict-affected and high-risk areas*, en dat zij aansluit bij het bestaande OESO-kader. Mevrouw Lamsens

2. Exposé introductif de Mme Julie Lamsens

Mme Julie Lamsens, experte en coordination stratégique à la Direction générale des Analyses économiques et de l'Économie internationale – SPF Économie, expose le cadre législatif européen sur le devoir de diligence pour les minerais, ainsi que l'organisation administrative chargée de sa mise en œuvre.

Mme Lamsens évoque ensuite le règlement sur les minerais de conflit et les points liés au devoir de diligence de la législation européenne sur les matières premières critiques (*Critical Raw Materials Act*, CRMA), puis précise le rôle du SPF Économie tant à l'égard de la législation spécifique aux minerais qu'en ce qui concerne la législation générale sur le devoir de diligence. Elle indique que le règlement sur les minerais de conflit est également appelé "règlement 3TG", car il concerne l'étain, le tantale, le tungstène et l'or (*tin, tantalum, tungsten* et *gold* en anglais). L'oratrice précise que le SPF Économie est l'autorité compétente pour la mise en œuvre de ce règlement.

Mme Lamsens ajoute que le SPF Économie joue également un rôle dans la mise en œuvre du CRMA et que son champ d'application inclut 34 matières premières. L'intervenante souligne ensuite que le règlement européen sur les batteries contient aussi des dispositions visant le devoir de diligence pour les minerais mais que le SPF Économie n'y est pas directement associé et que le SPF Santé publique est le point de contact fédéral pour ce règlement.

Elle renvoie ensuite à la législation générale sur le devoir de diligence, c'est-à-dire aux directives CSDDD et CSRD, et mentionne par ailleurs l'initiative législative Omnibus I, qui y est liée, puis précise que la Direction générale de la Réglementation économique est responsable de la transposition de ces textes, déjà partiellement appliqués et dont la transposition est en cours.

Mme Lamsens présente ensuite plus en détail le règlement sur les minerais de conflit, c'est-à-dire le cadre en vigueur et son champ d'application. Ce règlement est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2021 et vise quatre métaux et minerais, à savoir l'étain, le tantale, le tungstène et l'or.

L'oratrice fait observer que ce règlement a une portée mondiale et qu'il s'appuie sur le guide OCDE sur le devoir de diligence pour des chaînes d'approvisionnement responsables en minerais provenant de zones de conflit ou à haut risque, s'inscrivant ainsi dans le prolongement

preciseert dat de verordening verplichtingen bevat voor Unie-importeurs, zowel upstream als downstream, boven bepaalde drempelwaarden.

De spreekster licht toe dat voor Unie-importeurs in de conflictmineralenverordening verschillende verplichtingen zijn vastgelegd, gebaseerd op de vijf stappen van het OESO-kader voor due diligence. In een eerste stap zetten Unie-importeurs bedrijfsbeheerssystemen op, met inbegrip van een traceerbaarheidssysteem. In een tweede stap identificeren en beoordelen zij de risico's in de toeleveringsketen. In een derde stap ontwerpen en voeren zij een strategie uit om de geïdentificeerde risico's te beheersen. In een vierde stap laten zij een onafhankelijke audit uitvoeren. In een vijfde stap brengen zij jaarlijks publiek verslag uit over het due-diligencebeleid en over de praktijken die zij uitvoeren.

Zij merkt op dat de conflictmineralenverordening op Europees niveau in werking trad en dat op Belgisch niveau vervolgens een uitvoeringswet werd vastgesteld, die nadien werd aangevuld met een koninklijk besluit. De wet van 1 april 2022 legt de mogelijke maatregelen vast die de bevoegde autoriteit bij inbreuken kan nemen. Mevrouw Lamsens stipt aan dat daarbij met een waarschuwingsprocedure wordt gewerkt, waarbij eveneens een actieplan kan worden opgelegd alsook een nieuwe audit kan worden voorzien. Bij de niet-naleving van de waarschuwingsprocedure of bij het verhinderen van controles kunnen administratieve sancties in de vorm van geldboetes worden opgelegd.

De spreekster stipt aan dat het koninklijk besluit van 31 augustus 2022 het wettelijke kader in België vervolledigt en de bevoegdheidsverdeling tussen de bevoegde ambtenaren vastlegt. Sinds de inwerkingtreding van dit koninklijk besluit in oktober 2022 zijn controles ook door de economische inspectie mogelijk.

Vervolgens haakt de spreekster in op de implementatie op Europees niveau in het kader van de conflictmineralenverordening. Daarbij wordt gewerkt aan de erkenning van due-diligenceregelingen: een combinatie van vrijwillige procedures, instrumenten en mechanismen voor passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen, met inbegrip van audits door onafhankelijke derden. Het doel van die regelingen is de naleving van de verordening te faciliteren.

Mevrouw Lamsens preciseert dat momenteel één due-diligenceregeling is erkend, met name het *Responsible Minerals Assurance Process*, terwijl de andere regelingen die worden onderzocht nog niet aan de erkenningscriteria voldoen. De Europese Commissie stelt online een stand

du cadre existant de l'OCDE. L'oratrice précise qu'il impose des obligations aux importateurs de l'Union, tant en amont qu'en aval, au-delà de certains seuils.

L'intervenante explique que le règlement sur les minerais de conflit prévoit, pour les importateurs de l'Union, différentes obligations fondées sur les cinq étapes du cadre de l'OCDE sur le devoir de diligence. Premièrement, ces importateurs mettent en place des systèmes de gestion de l'entreprise, y compris un système de traçabilité. Deuxièmement, ils identifient et évaluent les risques dans la chaîne d'approvisionnement. Troisièmement, ils élaborent et déploient une stratégie visant à maîtriser les risques identifiés. Quatrièmement, ils font réaliser un audit indépendant. Cinquièmement, ils publient chaque année un rapport sur leur politique en matière de devoir de diligence, ainsi que sur les pratiques mises en œuvre.

L'oratrice fait observer que le règlement sur les minerais de conflit est entré en vigueur au niveau européen et qu'au niveau belge, une loi d'exécution a ensuite été adoptée, puis complétée par un arrêté royal. La loi du 1^{er} avril 2022 définit les mesures que l'autorité compétente peut prendre en cas d'infractions. Mme Lamsens souligne qu'une procédure d'avertissement est prévue à cet effet. Dans ce cadre, un plan d'action peut également être imposé et la réalisation d'un nouvel audit peut être envisagée. En cas de non-respect de la procédure d'avertissement ou d'entrave aux contrôles, des sanctions administratives peuvent être infligées sous la forme d'amendes.

L'intervenante souligne, en outre, que l'arrêté royal du 31 août 2022 a complété le cadre légal belge et qu'il établit la répartition des compétences entre les fonctionnaires compétents. Depuis l'entrée en vigueur de cet arrêté royal en octobre 2022, l'Inspection économique est également habilitée à effectuer des contrôles.

L'oratrice aborde ensuite la question de la mise en œuvre au niveau européen du règlement sur les minéraux de conflit. Dans ce contexte, des travaux sont en cours afin de parvenir à la reconnaissance de mécanismes de diligence raisonnable: ceux-ci couvrent un ensemble de procédures, d'instruments et de mécanismes volontaires visant à garantir le devoir de diligence dans la chaîne d'approvisionnement, y compris des audits réalisés par des tiers indépendants. L'objectif de ces mécanismes est de faciliter le respect du règlement.

Mme Lamsens indique qu'à ce jour, seul un mécanisme de diligence raisonnable est reconnu, à savoir le *Responsible Minerals Assurance Process*. Les autres dispositifs à l'examen ne répondent pas encore aux critères de reconnaissance. Elle précise que la Commission

van zaken beschikbaar en erkende regelingen worden periodiek geëvalueerd om na te gaan of zij blijvend aan de erkenningscriteria voldoen.

De spreekster merkt op dat de Europese Commissie ook de opmaak plant van een EU-lijst van verantwoorde smelterijen en raffinaderijen, in de Europese teksten de zogenoemde *white list*. Die lijst kan de naleving van de verordening faciliteren; daarbij wordt rekening gehouden met de erkende due-diligenceregelingen en met de jaarlijkse rapportering van de nationale bevoegde autoriteiten.

Zij wijst erop dat de Europese Commissie in 2024 een eerste evaluatierapport over de conflictmineralenverordening aangenomen heeft. Daaruit blijkt dat de evaluatieperiode te beperkt is voor een echt grondige analyse, maar het rapport en de studie zijn publiek beschikbaar. Een volgende, diepgaandere evaluatie wordt eind 2027 verwacht, aangezien de verordening bepaalt dat om de drie jaar een evaluatierapport wordt opgesteld.

Daarnaast geeft Mevrouw Lamsens enkele bevindingen mee uit het evaluatierapport van 2024. De impact en de kosten ter plaatse blijken moeilijk te meten, omdat er meerdere globale initiatieven bestaan en het daardoor moeilijk is de impact aan één verordening toe te schrijven; er zijn evenwel graduele verbeteringen in de implementatie van de due-diligenceverplichtingen.

De spreekster merkt op dat het rapport vaststelt dat de naleving per lidstaat verschilt. Dat houdt verband met het feit dat elke lidstaat een nationale wet moet vaststellen om de controle-instrumenten te bepalen, waardoor de nationale instrumenten uiteenlopen en een ongelijke toepassing binnen de Europese Unie ontstaat.

Zij voegt daaraan toe dat de nalevingskosten ook voor kmo's zwaar wegen, maar dat due diligence steeds meer de gangbare norm wordt. In de gehele Europese Unie is er bovendien een tekort aan gekwalificeerde auditoren, wat een belangrijke uitdaging blijft.

Mevrouw Lamsens gaat vervolgens in op de CRMA. Dit betreft een wetgeving met een ruimer toepassingsgebied dat 34 kritieke grondstoffen omvat. De spreekster geeft aan dat de FOD Economie een rol speelt bij de uitvoering van de CRMA. De *high-level representative in het EU Critical Raw Materials Board* wordt door de FOD Economie geleverd, met name directeur-generaal

européenne publie un état des lieux en ligne, et que les systèmes reconnus font l'objet d'une évaluation périodique, afin d'assurer qu'ils restent conformes aux critères de reconnaissance.

L'oratrice fait ensuite référence à l'intention de la Commission européenne d'établir une liste européenne des fonderies et affineres responsables. Cette liste, dite "liste blanche" (*white list*) dans les textes européens, facilitera le respect du règlement sur les minéraux de conflit; elle sera établie en tenant compte des mécanismes de diligence raisonnable reconnus et du *reporting* annuel des autorités nationales compétentes.

Elle fait par ailleurs remarquer que la Commission européenne a adopté un premier rapport d'évaluation sur le règlement sur les minéraux de conflit en 2024. Ce rapport a fait ressortir que la période d'évaluation était trop limitée pour permettre une véritable analyse approfondie. Tant le rapport que l'étude sur ce règlement sont accessibles au public. Une prochaine évaluation plus approfondie est attendue fin 2027, le règlement prévoyant l'élaboration d'un rapport d'évaluation tous les trois ans.

Mme Lamsens présente ensuite quelques constatations tirées du rapport d'évaluation de 2024. Il ressort que l'incidence et les coûts sur le terrain sont difficilement mesurables, plusieurs initiatives ayant été prises au niveau mondial. Il s'avère dès lors délicat d'attribuer ces effets à un seul règlement; on observe toutefois des améliorations progressives dans la mise en œuvre des obligations de diligence raisonnable.

L'oratrice relève que, selon le rapport, le niveau de conformité varie d'un État membre à l'autre. Ces différences tiennent au fait que chaque État membre doit adopter une loi nationale afin de définir les instruments de contrôle. Il en résulte des divergences entre les instruments nationaux, dont l'application au sein de l'Union européenne demeure inégale.

Elle fait en outre observer que les coûts liés à la mise en œuvre de la réglementation pèsent également lourdement sur les PME. La diligence raisonnable devient néanmoins de plus en plus la norme. On observe en outre, dans l'ensemble de l'Union européenne, une pénurie d'auditeurs qualifiés, qui reste un défi important.

Mme Lamsens évoque ensuite le règlement sur les matières premières critiques (CRMA). Le champ d'application de cette législation est plus large et couvre 34 matières premières critiques. L'oratrice indique que le SPF Économie joue un rôle dans la mise en œuvre de ce règlement. Le représentant de haut niveau au comité européen des matières premières critiques provient en

Renaat Schrooten, die namens België in dat orgaan zetelt. Hij wordt bijgestaan door collega's afkomstig van het Vlaams Gewest en het Waals Gewest, zodat alle activiteiten in coördinatie met de federale en gewestelijke administraties verlopen. Zij stipt aan dat de FOD Economie eveneens instaat voor de coördinatie van de intra-Belgische werkzaamheden met betrekking tot de implementatie van de CRMA.

Mevrouw Lamsens licht toe dat de Europese werkzaamheden in zes thematische subgroepen worden opgevolgd, met name exploratie, circulariteit, *risk monitoring*, strategische voorraden, financiering en publieke acceptatie. De FOD Economie is rechtstreeks betrokken bij de werkzaamheden inzake *risk monitoring* en strategische voorraden.

De spreekster gaat in op de link met due diligence en op het voorstel van resolutie waarover vandaag een debat is gepland. Op Europees niveau bestaat er geen directe koppeling tussen de CRMA en de andere reeds bestaande wetgeving, maar er is wel een beperkte overlap in het toepassingsgebied: tantaal en wolfram, die onder de 3TG-verordening vallen, komen ook voor op de lijst van 34 kritieke grondstoffen die in de CRMA is opgenomen.

Zij voegt eraan toe dat ook nikkel, kobalt, natuurlijk grafiet en lithium, die in het toepassingsgebied van de Europese Batterijverordening zijn opgenomen, voorkomen op de lijst van 34 kritieke grondstoffen van de CRMA. Er is dus geen specifieke koppeling, maar wel een beperkte overlap in het toepassingsgebied, en de CRMA doet geen afbreuk aan de verplichtingen die reeds in het wettelijk kader van die andere wetgeving zijn opgenomen.

Mevrouw Lamsens verduidelijkt dat wat de due diligence in de CRMA betreft, de subgroep publieke acceptatie dieper ingaat op goede praktijken rond de participatie van het publiek en van stakeholders bij projecten inzake kritieke grondstoffen.

De spreekster merkt tot slot op dat due diligence ook een van de erkenningscriteria is voor strategische projecten. Die criteria zijn opgenomen in artikel 6 van de CRMA en bepalen dat projecten duurzaam moeten worden uitgevoerd, met specificaties inzake milieu-impact, sociaal verantwoorde praktijken en kwaliteitsvolle jobs. Deze evaluatie houdt, ook in derde landen, rekening met de OESO-gids voor due diligence.

effet du SPF Économie. Il s'agit de Renaat Schrooten, directeur général, qui siège ainsi au nom de la Belgique au sein de cet organe. Il est assisté par des collègues de la Région flamande et de la Région wallonne. De cette façon, toutes les activités sont organisées en coordination avec les administrations fédérales et régionales. Le SPF Économie assure également la coordination des travaux intra-belges liés à la mise en œuvre du CRMA.

Mme Lamsens explique que les travaux européens seront suivis au sein de six sous-groupes thématiques respectivement dédiés à l'exploration, à la circularité, au suivi, aux stocks stratégiques, au financement et à l'acceptation par le public. Le SPF Économie sera directement associé aux travaux liés au suivi et aux stocks stratégiques.

L'oratrice aborde ensuite le lien avec la diligence raisonnable et la proposition de résolution actuellement à l'examen. Au niveau européen, il n'existe pas de lien direct entre le CRMA et les autres législations existantes, mais il y a un léger chevauchement dans leur champ d'application: le tantale et le tungstène, qui relèvent du règlement 3TG, sont également repris dans la liste des 34 matières premières critiques incluses dans le CRMA.

L'oratrice ajoute que le nickel, le cobalt, le graphite naturel et le lithium, qui relèvent du champ d'application du règlement Batterie de l'UE, figurent aussi parmi les 34 matières premières critiques identifiées dans le CRMA. Il n'existe dès lors pas de lien spécifique entre ces législations, mais un léger chevauchement entre leurs champs d'application respectifs. Le CRMA ne porte toutefois pas atteinte aux obligations déjà prévues dans les autres cadres juridiques concernés.

En ce qui concerne la diligence raisonnable dans le CRMA, Mme Lamsens précise que le sous-groupe "acceptation par le public" approfondira les bonnes pratiques relatives à la participation du public et des parties prenantes dans les projets concernant les matières premières critiques.

L'oratrice fait enfin observer que la diligence raisonnable constitue également l'un des critères de reconnaissance des projets stratégiques. Ces critères sont mentionnés à l'article 6 du CRMA et disposent que les projets doivent être mis en œuvre de manière durable, avec des spécifications en ce qui concerne les incidences sur l'environnement, les pratiques socialement responsables et la qualité des emplois. Cette évaluation tient compte, y compris dans les pays tiers, du guide de l'OCDE sur le devoir de diligence.

B. Vragen van de leden

De heer Mathieu Michel (MR) geeft toe dat hij niet goed op de hoogte is van dit dossier en er pas onlangs kennis van heeft genomen. Hij bedankt de sprekers voor de interessante toelichting en bevestigt dat het doel van het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie hem volkomen gegrond lijkt. De traceerbaarheid van mineralen is geen morele luxe; het is een ethische vereiste. De economieën van de westerse landen zijn afhankelijk van grondstoffen die mogelijk onder onaanvaardbare omstandigheden worden gewonnen. Derhalve moet erop worden toegezien dat onze toeleveringsketens geen gewapende conflicten, dwangarbeid of ernstige schendingen van de mensenrechten financieren.

De sprekers hebben zulks benadrukt en ook het lid is van oordeel dat transparantie en verantwoordelijkheid centraal moeten staan in de waardeketens. België heeft als vooraanstaand handelscentrum ontegensprekelijk een rol te spelen op dit gebied. De heer Michel merkt echter op dat afstemming nodig is wat de ingezette middelen betreft. Die moeten in verhouding staan tot het beoogde effect. Een doelstelling delen betekent niet dat men de voorgestelde middelen om dat doel te bereiken niet grondig hoeft te evalueren. Hij roept op tot een pragmatische benadering.

Zo hebben de sprekers meerdere kwesties voor het voetlicht gebracht die moeten worden aangepakt vooraleer er nieuwe verplichtingen worden opgelegd aan alle bedrijven, ook aan de bedrijven downstream van de toeleveringsketen. Het komt er met name op aan na te gaan in hoeverre de bestaande regelingen reeds correct worden toegepast. Het lid wijst erop dat Verordening (EU) 2017/821 ³ reeds enkele jaren van kracht is en vraagt wat de balans ervan in België is. Hoeveel controles werden uitgevoerd? Hoeveel inbreuken vastgesteld? Hoeveel sancties opgelegd?

Voorts peilt hij naar de daartoe uitgetrokken middelen, alsook naar het totale aantal middelen dat daarvoor kan worden uitgetrokken. De heer Michel heeft vernomen dat het soms moeilijk is om bekwame mensen te vinden voor een aantal onderzoeken of analyses. Derhalve is hij van oordeel dat, indien de balans ontoereikend is, in de eerste plaats zou moeten worden ingezet op de toepassing van de bestaande werkingsfeer alvorens die uit te breiden.

³ Verordening (EU) 2017/821 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 tot vaststelling van verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor Unie-importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32017R0821>)

B. Questions des membres

M. Mathieu Michel (MR) admet ne pas bien connaître ce dossier et l'avoir découvert récemment. Il remercie les intervenants pour les éclairages intéressants et confirme que l'objectif poursuivi par la proposition de résolution à l'examen lui semble totalement légitime. La traçabilité des minerais n'est pas un luxe moral; c'est une exigence éthique. Les économies des pays occidentaux reposent sur des ressources qui sont susceptibles d'être extraites dans des conditions inacceptables. Il est dès lors crucial de veiller à ce que nos chaînes d'approvisionnement ne financent ni conflits armés, ni travail forcé, ni violations graves des droits humains.

Comme l'ont souligné les intervenants, le membre est d'avis que la transparence et la responsabilité doivent être au cœur des chaînes de valeur. La Belgique, en tant que place commerciale de premier plan, a sans conteste un rôle à jouer à ce titre. M. Michel constate cependant qu'un alignement est nécessaire concernant les moyens mis en œuvre, qui doivent être proportionnels à l'impact poursuivi. Partager un objectif ne dispense pas d'évaluer rigoureusement les instruments proposés pour l'atteindre. Il plaide pour une approche pragmatique.

Les intervenants ont ainsi mis en exergue un certain nombre de questions qui doivent être abordées avant d'imposer de nouvelles obligations à l'ensemble des entreprises, y compris en aval. Il est notamment important d'évaluer dans quelle mesure ce qui existe est déjà appliqué correctement. Le membre fait remarquer que le Règlement européen 2017/821 ³ est en vigueur depuis quelques années et il se demande quel est son bilan en Belgique. Combien de contrôles ont été effectués? Combien d'infractions constatées? Combien de sanctions prononcées?

Par ailleurs, il aimerait savoir quels sont les moyens qui y ont été affectés, et combien de moyens peuvent y être affectés dans l'ensemble. M. Michel a appris qu'il était parfois difficile de trouver des personnes compétentes pour un certain nombre d'enquêtes ou d'analyses. Il juge dès lors que si le bilan est insuffisant, il faut, en priorité, renforcer l'application du périmètre qui existe déjà avant de l'élargir.

³ Règlement (UE) 2017/821 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017 fixant des obligations liées au devoir de diligence à l'égard de la chaîne d'approvisionnement pour les importateurs de l'Union qui importent de l'étain, du tantaal et du tungstène, leurs minerais et de l'or provenant de zones de conflit ou à haut risque, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32017R0821>

Een tweede aspect waarbij het lid voorzichtigheid geboden acht, betreft de economische en operationele impact die de herziening van deze teksten tot gevolg kan hebben. Verkeerd afgestemde verplichtingen kunnen in fine een averechts effect hebben: ze kunnen onze kmo's kwetsbaarder maken, de ambachtelijke producenten uitsluiten van de legale circuits of zelfs de handelsstromen verleggen naar rechtsgebieden met minder strenge eisen. Dan heeft men meer regels, maar levert zulks niet per se meer positieve effecten op.

Anderzijds waarschuwt het lid voor het gevaar de status quo te handhaven. Hij is van oordeel dat het huidige kader kennelijke leemten vertoont. De meest in het oog springende tekortkoming betreft de beperking van het toepassingsgebied tot bepaalde mineralen: tin, tantaal, wolfrum en goud. Hij merkt op dat de genoemde tekst ook andere mineralen omvat. Bovendien is de digitale energietransitie afhankelijk van meer kritieke grondstoffen: kobalt, lithium, nikkel en zeldzame aardmetalen. Het komt erop aan die essentiële metalen mee te nemen in de overwegingen.

De totstandbrenging van meer Europese ambitie staat buiten kijf, maar het resultaat moet doeltreffend, uitvoerbaar en economisch haalbaar zijn. In elk geval moet worden voorkomen dat het louter bij aankondigingen blijft. Het doel is niet extra normen toe te voegen om onszelf gerust te stellen, maar daadwerkelijk gunstige gevolgen teweeg te brengen in de praktijk.

De heer Michel heeft een aantal vragen voor de aanwezige deskundigen. Vooreerst vraagt hij zich af hoe de uitbreiding van de Europese verordening naar andere kritieke mineralen in haar werk zal gaan.

Indien de EU haar vereisten eenzijdig aanscherpt, wat is dan het risico dat die via andere rechtscollages of landen worden omzeild? Wat zijn de concrete hefboomen, vooral dan op handelsvlak, om dat risico in te dijken?

Vervolgens vraagt hij wat de tenuitvoerlegging van de verordening door België sinds 2021 heeft gebracht. Om hoeveel ondernemingen gaat het? Hoeveel controles zijn er uitgevoerd? Zijn er straffen uitgesproken en zo ja, hoeveel?

Tot slot vraagt hij de gastsprekers wat volgens hen de essentiële voorwaarden zijn opdat een uitbreiding van de verplichtingen naar de hele keten werkelijk effect sorteert. Hoe ervoor zorgen dat de betrokken entiteiten niet louter met extra administratieve rompslomp worden opgezadeld?

Un deuxième aspect sur lequel le membre estime nécessaire d'être prudent est l'impact économique et opérationnel que peut représenter l'évolution de ces textes. Des obligations mal calibrées peuvent produire in fine un effet inverse de celui recherché: fragiliser nos PME, exclure les producteurs artisanaux des circuits légaux, voire déplacer les flux vers des juridictions moins exigeantes. Dans ce cas, on se retrouverait avec davantage de règles, mais pas forcément davantage d'impact positif.

D'un autre côté, le membre alerte sur le danger de défendre un statu quo. Il est d'avis que le cadre actuel présente des lacunes manifestes. La plus évidente de ces lacunes est le champ d'application limité à certains minerais: étain, tantale, tungstène et or. Il constate que le texte qui a été évoqué couvre d'autres minéraux. De plus, la transition numérique énergétique repose sur davantage de ressources critiques: cobalt, lithium, nickel et terres rares. Intégrer ces métaux essentiels dans la réflexion est indispensable.

Il est nécessaire de développer une ambition européenne renforcée, mais le résultat doit être efficace, applicable et économiquement soutenable. Il faut en tous les cas éviter les approches purement déclaratives, car l'objectif n'est pas d'ajouter des normes supplémentaires pour se rassurer, mais de générer un impact réel sur le terrain.

M. Michel a quelques questions à poser aux experts présents. Il aimerait d'abord savoir comment se déroule l'élargissement du règlement à d'autres minerais critiques au niveau européen.

Si l'UE durcit ses exigences de manière unilatérale, quel est le risque réel de contournement via d'autres juridictions ou d'autres pays? Quels sont les leviers concrets, notamment commerciaux, susceptibles de limiter ce phénomène?

Ensuite, il demande quel est le bilan concret de l'application du règlement en Belgique depuis 2021: nombre d'entreprises concernées, contrôles réalisés et nombre de sanctions éventuelles.

Enfin, il demande aux intervenants quelles sont, selon eux, les conditions indispensables pour garantir un impact réel si l'on étend les obligations à l'ensemble de la chaîne. Comment faire en sorte qu'il ne s'agira pas uniquement d'une charge administrative supplémentaire pour les entités concernées?

Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS) is van oordeel dat het debat over de traceerbaarheid van mineralen geen technische kwestie of louter economische uitdaging is, maar een zaak van mensenrechten, vrede en politieke verantwoordelijkheid.

Nog steeds worden mineralen die onontbeerlijk zijn voor de groene en digitale transitie gebruikt voor de financiering van gewapende conflicten, zijn ze aanleiding voor grootschalige mensenrechtenschendingen en leiden ze tot de vernietiging van hele gebieden. De DR Congo, Soedan en andere conflictgebieden over de hele wereld zijn daar de trieste illustraties van. Men mag zich daar niet bij neerleggen.

Ten aanzien van al die wandaden mogen bevoorradingszekerheid en de strategische autonomie van de Europese landen geen alibi worden om weg te kijken van bepaalde schendingen of om de sociale en milieu-normen uit te hollen. Dat zou niet alleen onverantwoord zijn, maar ook volkomen haaks staan op de waarden die de EU pretendeert uit te dragen. Zonder de invoering van samenhangende en doeltreffende sociale en milieunormen zullen onschuldigen blijven lijden en sterven en zullen volledige ecosystemen imploderen. Hele regio's en gemeenschappen zullen daar een torenhoge tol voor betalen.

België moet zich opwerpen als Europees voortrekker en het toepassingsgebied uitbreiden naar andere mineralen, verplichtingen opleggen aan de hele waardeketen, ook downstream, en transparante en bindende controles waarborgen. De politieke geloofwaardigheid en de internationale rechtvaardigheid staan op het spel. We mogen onze menselijkheid en onze waarden niet verloochenen om de toegang tot mineralen veilig te stellen.

De spreekster richt zich vooreerst tot de heer Muylle en vraagt hem welke impact een aanscherping van de traceerbaarheidsvereisten volgens hem zal hebben op de Belgische bevoorradingszekerheid van kritieke mineralen. Zijn die zekerheid en de eerbiediging van de mensenrechten wel voldoende op elkaar afgestemd op Europees niveau?

De gastspreker heeft ook aangegeven dat de Europese regelgeving al bij de strengste ter wereld is. Wil hij daarmee zeggen dat die niet verder hoeft te worden aangescherpt? Kan men niet nog een stap verder gaan?

Vervolgens haakt mevrouw Mutyebele Ngoi in op de reikwijdte van de huidige Europese verordening (EU) 2017/821 inzake conflictmineralen, die beperkt is tot bepaalde mineralen en bepaalde schakels in de keten. Acht de gastspreker een uitbreiding naar andere

Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS) est d'avis que la traçabilité des minerais n'est pas un débat technique, ni même un simple enjeu économique; c'est un enjeu de droits humains, de paix et de responsabilité politique.

Aujourd'hui encore, des minerais indispensables à la transition verte et numérique financent des conflits armés, alimentent des violations massives des droits humains et détruisent des territoires entiers. Cela se voit en RD Congo, au Soudan et dans plusieurs zones du monde affectées par des conflits. Mais cette situation ne peut pas être une fatalité.

Face à tous ces crimes, la sécurité d'approvisionnement et l'autonomie stratégique des pays européens ne peuvent pas devenir un alibi pour fermer les yeux sur certaines violations ou affaiblir les normes sociales et environnementales. Ce serait non seulement irresponsable, mais aussi profondément contradictoire avec les valeurs que l'UE prétend défendre. Sans l'instauration de normes sociales et environnementales cohérentes et efficaces, des innocents souffrent et meurent, des écosystèmes s'effondrent, et ce sont des régions et des communautés entières qui payent le prix fort.

La Belgique doit assumer un rôle moteur au niveau européen et élargir le champ des minerais concernés, imposer des obligations à l'ensemble de la chaîne de valeur, y compris en aval, et garantir des contrôles transparents et contraignants. C'est une question de crédibilité politique, autant que de justice internationale. Nous ne pouvons pas brader notre humanité et nos valeurs pour l'accès aux minerais.

La membre s'adresse tout d'abord à M. Muylle et lui demande comment il évalue l'impact d'un renforcement des exigences de traçabilité sur la sécurité d'approvisionnement en minerais critiques pour la Belgique. Ces deux objectifs de sécurité et de respect des droits humains sont aujourd'hui suffisamment articulés au niveau européen?

Elle souligne ensuite que l'orateur a affirmé que le cadre européen était l'un des plus rigoureux au monde. Est-ce à dire qu'il n'est pas nécessaire de le rendre encore plus contraignant? Ne peut-on pas aller plus loin?

Mme Mutyebele Ngoi aborde ensuite le champ d'application de l'actuel règlement européen sur les minerais de conflit (UE) 2017/821, qui se limite à certains minerais et à certaines étapes de la chaîne. Elle demande à l'intervenant s'il est d'avis qu'un élargissement à

strategische mineralen zoals lithium of kobalt noodzakelijk of realistisch?

Ondersteunt België de producerende landen wel voldoende om het lokale mijnbouwbeheer te verbeteren (traceerbaarheid, inspecties, formalisering van de ambachtelijke mijnbouw)?

De spreekster vraagt zich ook af hoe kan worden voorkomen dat er een Europese wedloop naar kritieke grondstoffen op gang komt of op zijn minst dat die wedloop andermaal leidt tot afhankelijkheid of uitbuiting.

Ze wil ook graag weten of België op Europees niveau volgens de heer Muylle een bijzondere rol kan spelen om aan te zetten tot een ambitieuzere aanpak inzake traceerbaarheid en zorgvuldigheidsplicht.

Vervolgens richt ze zich tot mevrouw Lamsens en vraagt ze haar allereerst hoe haar departement kijkt naar dit voorstel van resolutie.

De gastspreker haalde een reeks maatregelen van de FOD Economie aan. Mevrouw Mutyebele Ngoi hoort daar graag meer details over.

Ze wil ook weten wat volgens mevrouw Lamsens de voornaamste economische en operationele grenzen zijn van de Europese conflictmineralenverordening. Volstaan de huidige toezichts- en sanctieregelingen?

De huidige regelgeving laat de lagere schakels in de keten (verwerkers, fabrikanten, invoerders van eindproducten) nog grotendeels ongemoeid. Hoe kunnen ook voor hen de verplichtingen worden aangescherpt? Welke instrumenten kunnen ervoor zorgen dat de verantwoordelijkheid voor de traceerbaarheid niet uitsluitend bij de toeleveranciers ligt?

Het lid vraagt zich tot slot af hoe de wetgeving inzake mineralen doeltreffend kan worden afgestemd op de Europese due-diligencerichtlijn voor bedrijven op het vlak van duurzaamheid. Dreigt er versnippering of bestaat er integendeel een kans voor meer samenhang?

Beschikt België over nationale regelgevende, fiscale of overheidssteunmaatregelen om meer verantwoorde toeleveringsketens te stimuleren die verder gaan dan het Europese raamwerk?

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) stelt dat de verschillende mondiale initiatieven die er zijn een rem vormen op de traceerbaarheid, op het niveau van zowel de EU als de OESO. Tijdens de eerste hoorzitting over dit

d'autres minerais stratégiques, comme le lithium ou le cobalt, est nécessaire ou réaliste.

La Belgique soutient-elle suffisamment les pays producteurs pour améliorer la gouvernance minière locale (traçabilité, inspections, formalisation du cadre artisanal)?

Par ailleurs, la membre se demande comment éviter une course européenne aux matières premières critiques ou comment, à tout le moins, éviter que cette course reproduise des rapports de dépendance ou de prédation.

Elle aimerait aussi savoir si M. Muylle estime que la Belgique peut jouer un rôle particulier au niveau européen pour encourager une approche plus ambitieuse en matière de traçabilité et de devoir de diligence.

Elle s'adresse ensuite à Mme Lamsens et lui demande tout d'abord quel est l'avis de son département au sujet de la proposition de résolution à l'examen.

L'intervenante a parlé de certaines mesures prises par le SPF Économie et Mme Muytebele Ngoi aimerait en connaître les détails.

Ensuite, elle lui demande quels sont, selon ses analyses, les principales limites économiques et opérationnelles du règlement européen sur les minerais de conflit. Les mécanismes de contrôle et de sanctions existants sont-ils suffisants?

Comment renforcer les obligations en aval de la chaîne – transformateurs, fabricants, importateurs de produits finis – qui restent largement en dehors du champ réglementaire actuel? Quels outils permettraient d'éviter que la charge de la traçabilité repose uniquement sur l'amont?

Enfin, la membre se demande comment articuler efficacement la législation sur les minerais avec la directive européenne sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité. Existe-t-il un risque de fragmentation ou, au contraire, une opportunité de cohérence accrue?

La Belgique dispose-t-elle de leviers nationaux réglementaires, fiscaux ou de soutien public, pour encourager des chaînes d'approvisionnement plus responsables au-delà du cadre européen?

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) relève l'idée qu'un des obstacles pour assurer la traçabilité est l'existence de multiples initiatives mondiales, tant au niveau des législations de l'UE que de l'OCDE. Lors de la première

onderwerp leek er consensus te ontstaan over het feit dat een internationale harmonisatie van de wetgeving op dit gebied de meest dringende maatregel zou zijn, bijvoorbeeld via een gemeenschappelijk raamwerk of een structuur op het niveau van de Verenigde Naties. Het lid vraagt de sprekers dit idee toe te lichten en de nadere regels van een eventuele harmonisatie te verduidelijken.

In dat verband zou hij ook het huidige standpunt van België willen kennen. Neemt ons land een proactieve houding aan ten aanzien van een dergelijke harmonisatie? Speelt het een leidende rol in de besprekingen of de initiatieven die gericht zijn op het versterken van een samenhangender en meer bindend raamwerk?

De heer Pierre Kompany (Les Engagés) dankt de sprekers voor hun bijdragen, waaruit blijkt dat men niet zomaar kan doen wat men wil zonder daarvan de gevolgen te dragen. België heeft het geluk dat er binnen veel internationale fora naar ons land wordt geluisterd, maar ons land is niet alleen en moet onder andere op de EU kunnen steunen.

Het lid merkt op dat er in 2015 een keerpunt kwam in de kwestie van de “bloedmineralen”, toen het Europees Parlement stemde voor een aanscherping van de voorschriften om bepaalde mineralen in de EU binnen te brengen. Hij wil weten wat de laatste ontwikkelingen ter zake zijn en of dat beleid al resultaten heeft opgeleverd.

De heer Kompany heeft ook akte genomen van het feit dat er in Europa te weinig deskundigen zijn om een dergelijke problematiek ernstig aan te pakken. Hij wil weten wat België nog extra kan doen om een einde te maken aan het plunderen van mineralen uit het oosten van de DR Congo door Rwanda. Bestaan er diplomatieke maatregelen of stappen die binnen een korte tijdspanne kunnen worden aangenomen?

Hij verwijst met name naar de opschorting voor onbepaalde tijd of zelfs de opzegging van het akkoord tussen de EU en Rwanda. België heeft op zichzelf onvoldoende gewicht en moet zijn invloed bij de EU aanwenden. De spreker vraagt welke andere landen naast Rwanda medeplichtig zijn aan het plunderen van mineralen in die regio. Welke diplomatieke acties worden er ondernomen om te zorgen voor een betere traceerbaarheid in het raam van de VN en de OESO?

De heer Kompany vraagt de sprekers vervolgens of zij voorstander zijn van dwingende wetgeving inzake traceerbaarheid, met strenge straffen, dan wel de louter invoering van goede praktijken door bedrijven. Wellicht komt het aan op een evenwicht tussen beide benaderingen.

audition qui s’est tenue à ce sujet, un consensus semblait se dégager autour du fait que la mesure la plus urgente serait une harmonisation internationale des législations en la matière, par exemple à travers un cadre commun ou une structure portée au niveau des Nations Unies. Le membre demande aux intervenants de développer cette idée et de préciser les modalités d’une éventuelle harmonisation.

Dans ce contexte, il aimerait aussi connaître la position actuelle de la Belgique. Notre pays adopte-t-il une posture proactive en faveur d’une telle harmonisation? Joue-t-il un rôle moteur dans les discussions ou les initiatives visant à renforcer un cadre global plus cohérent et plus contraignant?

M. Pierre Kompany (Les Engagés) remercie les intervenants pour leurs contributions qui soulignent qu’on ne peut pas faire ce qu’on veut sans en tirer les conséquences. La Belgique a la chance d’être écoutée dans beaucoup d’enceintes dans le monde, mais elle n’est pas seule et doit, entre autres, s’appuyer sur l’UE.

Le membre fait remarquer que la question des “minerais de sang” a connu un tournant en 2015, lorsque le Parlement européen a voté pour un durcissement des règles d’importation de certains minerais au sein de l’UE. Il aimerait connaître les derniers développements à ce sujet et savoir si cette politique a porté ses fruits jusqu’ici.

M. Kompany a également noté qu’il manquait d’experts en Europe pour aborder ce type de problème sérieusement. Il aimerait savoir ce que la Belgique pourrait entreprendre de plus à son niveau pour mettre fin au détournement des minerais de l’Est de la RD Congo par le Rwanda. Existe-t-il des mesures ou des démarches diplomatiques aisées à adopter dans un horizon proche?

Il se réfère notamment à la suspension indéfinie, voire l’annulation de l’accord UE-Rwanda. Il convient que la Belgique à elle seule n’a pas assez de poids et doit jouer de son influence auprès de l’UE. Il demande quels autres pays, en plus du Rwanda, sont complices du détournement de minerais dans cette région. Quelles actions diplomatiques sont entreprises pour assurer une meilleure traçabilité dans le cadre de l’ONU et de l’OCDE?

M. Kompany demande ensuite aux intervenants s’ils préconisent une législation obligatoire sur la traçabilité, moyennant de fortes sanctions, ou uniquement le développement de bonnes pratiques par les entreprises. Il convient qu’un équilibre doit sans doute être trouvé entre ces deux approches.

Hij wil ook weten welke terugkerende verzoeken of problemen de actoren uit het bedrijfsleven in dit verband naar voren brengen. Hoe kan er beter rekening worden gehouden met de lokale actoren? Hoe kunnen zij volwaardige actoren worden, die voordeel trekken uit de traceerbaarheid, in plaats van ze te moeten ondergaan?

Bovendien vraagt de heer Kompany zich af wat de impact is van geopolitieke en geo-economische spanningen op een veralgemeende invoering van traceerbaarheid? Zijn de richtsnoeren en andere teksten echt geïmplementeerd? Het lid wil ook weten of de sprekers een evolutie waarnemen in de houding van Amerikaanse bedrijven. Tot slot vraagt hij zich af wat de weerslag is van de terugkeer van Rusland, met name in Afrika.

Ter afsluiting stelt de heer Kompany dat Maleisië en de DR Congo beperkende maatregelen zouden hebben ingesteld, en vraagt hij zich af of dit wel resultaat oplevert.

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit) merkt op dat Europa voor een dilemma staat, want het wil zijn strategische autonomie ten aanzien van kritieke grondstoffen vergroten, met name op industrieel niveau, maar ook voor energiebronnen en defensie. Tegelijk wil het niet bijdragen aan conflicten en onrechtvaardigheid in de wereld.

Ze richt zich allereerst tot de heer Muylle en vraagt hem hoe België en Europa volgens hem een coherent beleid kunnen voeren dat hun autonomie bevordert zonder de mensenrechten te schenden en waarbij niet-traceerbare mineralen strikt worden uitgesloten.

Ze stelt bovendien vast dat het voorstel van resolutie terecht benadrukt dat de transitie naar hernieuwbare energie het risico met zich brengt dat plundering en geweld zich verplaatsen in plaats van afnemen. Hoe kan België de bevoorradingszekerheid inzake groene energie verzoenen met strengere traceerbaarheidsvereisten, met name voor coltan, goud en tin, en verder gaan dan de huidige Europese normen?

In het voorstel van resolutie wordt gepleit voor steun aan het *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI). *Mevrouw Lambrecht* vraagt de heer Muylle in hoeverre hij dat initiatief beschouwt als een nuttig instrument om de controle van gewapende groeperingen over grondstofvoorraden, zoals fosfaten en aardolie, in het Midden-Oosten te doorbreken.

Ze wil weten hoe hij zijn eigen strategie en die van België met betrekking tot kritieke grondstoffen zou omschrijven. Hecht België daarbij doorslaggevend belang aan autonomie of aan mensenrechten? Kan het zijn dat

Il aimerait également savoir quelles sont les demandes récurrentes ou les problèmes exprimés par les acteurs du monde économique à ce sujet. Comment assurer une meilleure prise en compte des acteurs locaux? Comment faire en sorte qu'ils deviennent de véritables acteurs qui profitent de la traçabilité plutôt que de la subir?

En outre, quel est l'impact des tensions géopolitiques et géoéconomiques sur l'établissement plus généralisé d'une traçabilité? Le membre se demande si les lignes directrices et autres textes sont réellement mis en œuvre. Il aimerait aussi savoir si les intervenant ont perçu une évolution dans l'attitude des entreprises américaines. Enfin, il se demande quel est l'impact du retour de la Russie, notamment en Afrique.

Pour terminer, M. Kompany affirme que des restrictions seraient appliquées par la Malaisie et la RD Congo et il se demande si cela apporte des résultats.

Mme Annick Lambrecht (Vooruit) observe que l'Europe est confrontée à un dilemme, car elle souhaite accroître son autonomie stratégique vis-à-vis des matières premières critiques, notamment au niveau industriel, mais aussi pour les ressources énergétiques et la défense. Cependant, elle ne veut pas contribuer aux conflits et aux injustices dans le monde.

Elle s'adresse tout d'abord à M. Muylle et lui demande comment la Belgique et l'Europe peuvent, selon lui, mener une politique cohérente qui renforce leur autonomie sans porter atteinte aux droits humains, en excluant strictement les minéraux non traçables.

Par ailleurs, elle constate que la proposition de résolution à l'examen souligne à juste titre que la transition vers les énergies renouvelables risque de déplacer le pillage et la violence plutôt que de les réduire. Comment la Belgique peut-elle concilier la sécurité d'approvisionnement en énergie verte avec des exigences de traçabilité plus strictes, notamment pour le coltan, l'or et l'étain, et aller au-delà des normes européennes actuelles?

La proposition de résolution préconise de soutenir l'Initiative pour la transparence des industries extractives (*Extractive Industries Transparency Initiative* – EITI). *Mme Lambrecht* demande à M. Muylle dans quelle mesure il considère cette démarche comme un instrument utile pour briser l'emprise des groupes armés sur les gisements de matières premières, tels que les phosphates et le pétrole, au Moyen-Orient.

Elle lui demande aussi comment il décrirait sa propre stratégie et celle de la Belgique concernant les matières premières critiques. La Belgique accorde-t-elle une attention décisive à l'autonomie ou aux droits humains

momenteel onvoldoende rekening wordt gehouden met mensenrechten? Draagt België op een of andere manier bij aan de conflicten?

Vervolgens wil ze van mevrouw Lamsens weten of zij kennis heeft genomen van onder meer de conclusies van het rapport van 11 november 2011 over de grootste Belgische banken en hun lage scores op het vlak van ESG-criteria. Hoe moeten die resultaten worden beoordeeld?

In het voorstel van resolutie wordt ook kritiek geuit op het feit dat de huidige Europese regelgeving alleen van toepassing is op directe importeurs, en niet op grote elektronikamerken of autofabrikanten. Kan de FOD Economie een schatting maken van de economische gevolgen voor de Belgische industrie indien een nationale verplichting voor de gehele toeleveringsketen wordt ingevoerd? Zijn er cijfers of feiten die aantonen dat onze bedrijven perfect met die situatie kunnen omgaan met inachtneming van de mensenrechten?

Er is een ontradend sanctiemechanisme nodig om de naleving van de zorgvuldigheidsverplichtingen te waarborgen. Beschikt de FOD Economie momenteel over de nodige middelen en het juridische kader om bedrijven die mineralen gebruiken die gelinkt zijn aan kinderarbeid of massaal geweld doeltreffend te sanctioneren?

Een essentieel aspect is volgens mevrouw Lambrecht de koppeling van overheidsopdrachten aan criteria van ethische herkomst. Hoe kan de FOD Economie garanderen dat batterijen en zonnepanelen bestemd voor de Belgische Staat ecologisch en ethisch conform de normen zijn, zonder de interne markt te verstoren?

Het voorstel van resolutie pleit ook voor een jaarlijks openbaar verslag over de traceerbaarheid van ingevoerde mineralen. Is de FOD Economie momenteel in staat om die gegevens bij bedrijven op te vragen?

Ten slotte zou het lid graag willen weten in hoeverre de *Diamond Unit* van de Federale Politie of de douane in staat zijn doeltreffend de strijd aan te gaan tegen plunderpraktijken waarbij mineralen via ondoorzichtige transnationale circuits op de Belgische markt terechtkomen.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) is van mening dat we een zeer moeilijke historische periode doormaken. De beschikbaarheid van kritieke grondstoffen is essentieel voor de ecologische transitie en van cruciaal belang voor onze economie. Die grondstoffen vormen dan ook een geopolitieke uitdaging en liggen aan de basis van spanningen die leiden tot ernstige sociale

à cet égard? Se peut-il que les droits humains soient actuellement insuffisamment pris en compte? La Belgique contribue-t-elle d'une manière ou d'une autre aux conflits?

Elle s'adresse ensuite à Mme Lamsens et lui demande si elle a pris note des conclusions, entre autres, du rapport du 11 novembre 2011 concernant les principales banques belges et leurs faibles scores face aux critères ESG. Comment évaluer ces résultats?

La proposition de résolution critique également le fait que la réglementation européenne actuelle ne s'applique qu'aux importateurs directs, et non aux grandes marques d'électronique ou aux constructeurs automobiles. Le SPF Économie peut-il estimer l'impact économique sur l'industrie belge si est introduite une obligation nationale pour l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement? Existe-t-il des chiffres ou des faits démontrant que nos entreprises peuvent parfaitement gérer cette situation dans le respect des droits humains?

La mise en place d'un mécanisme de sanctions dissuasif est exigé pour garantir le respect des obligations de devoir de vigilance. Le SPF Économie dispose-t-il actuellement des moyens et du cadre juridique nécessaires pour sanctionner efficacement les entreprises qui utilisent des minéraux liés au travail des enfants ou aux violences de masse?

Par ailleurs, Mme Lambrecht est d'avis qu'un point essentiel concerne la conditionnalité des marchés publics à des critères d'origine éthique. Comment le SPF Économie peut-il garantir que les batteries et les panneaux solaires destinés à l'État belge soient écologiquement et éthiquement conformes aux normes, sans perturber le marché intérieur?

La proposition de résolution préconise aussi un rapport public annuel sur la traçabilité des minéraux importés. Le SPF Économie est-il actuellement en mesure de collecter ces données au niveau des entreprises?

Enfin, la membre aimerait savoir dans quelle mesure la *Diamond Unit* de la Police fédérale ou les douanes sont à même de lutter efficacement contre les opérations de pillage par lesquelles des minéraux pénètrent sur le marché belge via des circuits transnationaux opaques.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) est d'avis que nous traversons une période historique très difficile. La disponibilité des matières premières critiques est essentielle à la transition écologique et est cruciale pour notre économie. Dès lors, ces ressources constituent un enjeu géopolitique et sont à l'origine, sur le terrain, de tensions qui engendrent de graves injustices sociales,

onrechtvaardigheden, soms ten koste van mensenlevens. Het is dan ook van essentieel belang een krachtig beleid ter zake te voeren.

De heer Muylle verwees expliciet naar de mensenrechten en de ESG-criteria, en stelde dat het diplomatieke standpunt van België, dat een strategische aanpak combineert met aandacht voor onze economie, een belangrijke troef (*unique selling proposition*, USP) zou vormen ten opzichte van landen die de dupe zijn van geopolitieke spanningen in verband met de exploitatie van hun natuurlijke hulpbronnen. Sommige van die landen bevinden zich overigens in opmerkelijke situaties. Groenland is daarvan het meest recente voorbeeld.

De beschikbaarheid van kritieke grondstoffen is een cruciale kwestie, zowel op het vlak van onafhankelijkheid ten opzichte van machtsblokken zoals China als inzake de eerbiediging van de mensenrechten. Het lid is verheugd dat de heer Muylle de aanpak van de EU als ambitieus beschouwt. Ze stipt echter aan dat na de goedkeuring van het Omnibus I-pakket eind 2025 de regeling inzake burgerlijke aansprakelijkheid uit verschillende wetteksten is geschrapt en dat, onder het mom van vereenvoudiging, het toepassingsgebied van de zorgvuldigheidsplicht is beperkt tot ondernemingen met meer dan 5000 werknemers (in plaats van de oorspronkelijke 1000). Voorts werd gedeeltelijk afgestapt van de benadering die gericht was op de volledige toeleveringsketen – wat voor de fractie van het lid essentieel was – en werd gekozen voor een aanpak die uitsluitend gericht is op directe leveranciers. Mevrouw Almaci vindt die evoluties zorgwekkend voor het evenwicht tussen mensenrechten, strategische autonomie en economisch realisme. Zij vraagt de heer Muylle naar zijn standpunt daarover.

Ze verwijst naar de debatten over de beleidsnota's van de ministers die bevoegd zijn voor Buitenlandse Handel, Economie en Klimaat, namelijk de heren Francken, Clarinval en Crucke. Zij hebben uiteenlopende benaderingen. Zo streeft minister Francken naar een realistische en genuanceerde benadering ten aanzien van de mijnbouw in de DR Congo, terwijl minister Clarinval aangeeft dat hij absolute prioriteit wil geven aan de economie en met geen woord rept over de ESG-criteria. Minister Crucke kiest daarentegen voor een andere aanpak, waarbij hij zich inzet voor de bescherming van natuurlijke hulpbronnen via het programma Africa Belgium Climate. Mevrouw Almaci vraagt zich af hoe ze die verschillen moet interpreteren. Ze wil van de sprekers weten welke gevolgen die verschillen hebben voor hun dagelijkse werkzaamheden met de EU.

Ten tweede erkent het lid dat de EU altijd een onbetwiste koploper is geweest op het gebied van de naleving

parfois au prix de vies humaines. Il est donc impératif de mettre en œuvre une politique solide à leur sujet.

M. Muylle a explicitement évoqué les droits humains et les critères ESG, et a affirmé que la position diplomatique de la Belgique, qui combine une approche stratégique à une attention portée à notre économie, constituerait un atout majeur (*unique selling proposition* – USP) vis-à-vis des pays qui font les frais des tensions géopolitiques liées à l'exploitation de leurs ressources naturelles. Certains de ces pays connaissent d'ailleurs des situations plutôt surprenantes – le Groenland en est l'exemple le plus récent.

La disponibilité des matières premières critiques constitue un enjeu essentiel, tant en termes d'autonomie face à des blocs comme la Chine, que de respect des droits humains. La membre se réjouit que M. Muylle considère l'approche de l'UE comme ambitieuse. Cependant, elle souligne qu'à la suite de l'adoption, fin 2025, du train de mesures Omnibus I, le régime de responsabilité civile a été supprimé de plusieurs textes législatifs et que, sous prétexte de simplification, le champ d'application du devoir de vigilance a été restreint aux entreprises de plus de 5000 salariés (au lieu de 1000 initialement). Par ailleurs, l'approche axée sur l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement, jugée essentielle par le groupe de la membre, a été partiellement abandonnée, au profit d'une attention portée exclusivement aux fournisseurs directs. Mme Almaci juge ces éléments préoccupants quant à l'équilibre à trouver entre droits humains, autonomie stratégique et réalisme économique. Elle demande à M. Muylle quel est son avis à ce sujet.

Elle évoque les débats qui ont eu lieu concernant les notes de politique générale des ministres qui ont la compétence du Commerce extérieur, de l'Économie et du Climat, MM. Francken, Clarinval et Crucke. Leurs approches montrent des différences significatives, notamment si l'on compare celle du ministre Francken vis-à-vis de l'exploitation minière en RD Congo, qui se veut réaliste et nuancée, avec celle du ministre Clarinval, qui déclare notamment qu'il souhaite donner la priorité absolue à l'économie et ne dit mot des critères ESG. Le ministre Crucke, quant à lui, adopte une approche distincte, en faveur d'une protection des ressources naturelles, à travers le programme "Africa Belgium Climate". Mme Almaci se demande comment interpréter ces divergences, en tant que parlementaire. Elle demande aux intervenants quelles conséquences cela a sur leur travail quotidien en lien avec l'UE.

Deuxièmement, la membre admet que l'UE a toujours été un chef de file incontesté en matière de respect de

van normen voor de bescherming van de mensenrechten, wat ongetwijfeld een USP is. Zij wil echter graag weten waar de valkuilen liggen en hoe de EU het beter zou kunnen doen. Hoe kunnen we ambitieuzer zijn op het gebied van mensenrechten, bijvoorbeeld met betrekking tot financiële instellingen? Het feit dat de EU tot de besten behoort, betekent niet dat ze niet naar meer kan streven. Is er ruimte voor verbetering?

Bovendien bestaat er een groot aantal kritieke mineralen. Zij vraagt in hoeverre er een prioriteitenlijst is opgesteld op basis van de behoeften van Vlaanderen, België of Europa. De EU loopt voorop, maar waar moet zij haar inspanningen prioriteer op richten? Mevrouw Almaci houdt rekening met twee aspecten: de reeds bestaande industrie en de industrie waarop men in de toekomst moet focussen. Het lid verduidelijkt dat zij die vraag aan beide sprekers richt omdat zij wil nagaan in hoeverre de standpunten van de FOD Economie hierover aansluiten bij de Belgische diplomatie.

Mevrouw Almaci verwijst naar een recente publicatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) over het beleid inzake kritieke grondstoffen, vergezeld van aanbevelingen aan de Vlaamse regering.⁴ De conclusie luidt dat het wenselijk zou zijn aan te sluiten bij de Europese strategie (*EU Critical Raw Materials Act*) en tegelijk een eigen aanpak te behouden. Maar wat is de aanpak van België? Welke grondstoffen zijn strategisch belangrijk voor ons land? In welke landen of regio's worden die grondstoffen gewonnen en hoe wordt de naleving van de mensenrechten en de ESG-criteria op dat vlak verzekerd?

Het doel moet zijn die landen een USP te bieden in het licht van de geopolitieke machtsspelletjes. België kan een nieuw diplomatiek model van gelijkwaardig partnerschap voorstellen om met de producerende landen te onderhandelen. Het lid vraagt de sprekers hoe dat in zijn werk gaat en of ze een concreet voorbeeld kunnen geven dat aantoont waarom het Belgische model relevanter is dan een strategie van financiering en ontplooiing van gewapende milities. Die strategie wordt namelijk gehanteerd door China en bepaalde Golfstaten, die de mineralen monopoliseren – hetzij rechtstreeks, hetzij ten bate van andere strategische partners.

Het lid beaamt dat het moeilijk is te concurreren met dit soort gewelddadigere systemen. Ze vraagt de sprekers wat zij daarvan vinden en wat zij aanbevelen. In haar ogen is het onontbeerlijk om op voet van gelijkheid te onderhandelen met het lokale regime of de regering opdat

⁴ <https://www.serv.be/serv/publicatie/advies-en-rapport-kritieke-grondstoffenzekerheid>

normes pour la protection des droits humains, ce qui constitue sans conteste une USP. Elle aimerait néanmoins savoir où se situent les écueils et comment l'UE pourraient faire mieux. Comment être plus ambitieux en matière de droits humains – par exemple en ce qui concerne les institutions financières? Ce n'est pas parce qu'on est parmi les meilleurs qu'on ne peut pas viser mieux. Existe-t-il une marge de progression?

Par ailleurs, il existe un grand nombre de minerais critiques. Elle demande dans quelle mesure a été établie une liste de priorités parmi ceux-ci par rapport aux besoins de la Flandre, de la Belgique ou de l'Europe. L'UE est à la pointe, mais sur quoi devrait-elle concentrer ses efforts? Mme Almaci considère deux aspects: l'industrie déjà existante, et celle sur laquelle il faudra se concentrer à l'avenir. La membre précise qu'elle adresse cette question aux deux intervenants car elle souhaite évaluer dans quelle mesure les positions du SPF Économie à ce sujet sont alignées avec l'approche diplomatique belge.

Mme Almaci se réfère à une publication récente du Conseil socioéconomique de Flandre (*Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen – SERV*) sur la politique relative aux matières premières critiques, assortie de recommandations au gouvernement flamand⁴. La conclusion est qu'il serait indiqué de s'inscrire dans la stratégie européenne à ce sujet (*EU Critical Raw Materials Act*), tout en conservant une approche propre. Mais quelle est l'approche de la Belgique? Quels sont les matières premières stratégiques pour notre pays? Dans quels pays ou régions ces matières premières sont-elles exploitées, et comment assurer le respect des droits humains et des critères ESG à ce niveau?

L'optique doit être d'offrir à ces pays une USP face aux jeux de pouvoir géopolitiques. La Belgique peut proposer un nouveau modèle diplomatique de partenariat égalitaire pour négocier avec les pays producteurs. La membre demande aux intervenants comment cela fonctionne, et de donner un exemple concret pour montrer en quoi le modèle belge est plus pertinent qu'une stratégie qui vise à financer et à déployer des milices armées, comme le font certains États du Golfe ou la Chine, qui accaparent les ressources minières, soit directement, soit au profit d'autres partenaires stratégiques.

La membre reconnaît qu'il est difficile de faire concurrence à ce genre de système plus violent. Elle demande aux intervenants ce qu'ils en pensent et ce qu'ils préconisent. Elle juge indispensable de négocier d'égal à égal, avec le régime local ou le gouvernement, en

⁴ <https://www.serv.be/serv/publicatie/advies-en-rapport-kritieke-grondstoffenzekerheid>

de mensenrechten worden gerespecteerd. In de meeste gevallen is het echter quasi onmogelijk geworden fysiek aanwezig te zijn, gelet op de wreedheden die er zich afspelen, zoals in de DR Congo. De vraag is dan ook hoe de strategische benadering – welke mineralen en waar – kan worden afgestemd op een op mensenrechten gebaseerde aanpak, gezien die gewelddadige milities.

Mevrouw Katrijn van Riet (N-VA) heeft enkele vragen voor de heer Muylle. Ze wil de gemeenschappelijke doelstellingen van België en de EU niet ter discussie stellen, noch ruimte laten voor een andere interpretatie van het evenwicht tussen milieudoelstellingen en strategische economie. Ze merkt echter op dat het regeerakkoord expliciet inzet op structurele vereenvoudiging, onder meer door middel van omvattende maatregelen, alsook op duurzame belastingverlagingen, veeleer dan louter tijdelijke opschortingen of moratoria.

Bovendien verbindt België er zich in datzelfde regeerakkoord toe zijn economische weerbaarheid op korte en lange termijn te vergroten. Het argument is dat wanneer men zichzelf door overmatige regulering van de markt uitsluit, dit de rest van de wereld er niet van zal weerhouden zijn eigen koers te varen.

Tegen die achtergrond vraagt zij zich ten eerste af hoe die verbintenis tot structurele vereenvoudiging en belastingverlaging zich concreet zal vertalen in overheidsbeleid, afgezien van een louter tijdelijke opschorting.

Ten tweede vraagt ze zich af hoe een en ander concreet vorm zal krijgen in het kader van de ecologische transitie en de strategische autonomie, met als doel onze klimaat- en milieudoelstellingen te halen – wat zij van primordiaal belang acht – en tegelijk te voorkomen dat onze bedrijven van de markt worden uitgesloten. Zij benadrukt in dat verband dat talrijke actoren buiten de EU de wereldwijde norm bepalen voor de toegang tot kritieke grondstoffen. Hoe kan worden voorkomen dat onze bedrijven van de wereldmarkt worden uitgesloten?

C. Antwoorden van de sprekers

De heer Geert Muylle, speciaal gezant voor Kritieke Grondstoffen en Energiebevoorradingszekerheid, stelt dat due diligence vanuit ESG-perspectief en vanuit economische veiligheid twee zijden van dezelfde medaille zijn. In het verleden lag de focus vooral op mensenrechten, rechtsstaat en transparantie, terwijl de economische veiligheidsdimensie onvoldoende werd meegenomen,

faveur du respect des droits humains. Cependant, la plupart du temps, il est devenu quasiment impossible d'être physiquement présent en raison des atrocités qui s'y déroulent, comme c'est le cas en RD Congo. La question est dès lors de savoir comment aligner l'approche stratégique – quels minéraux et où – avec une approche fondée sur les droits humains, face à ces milices violentes.

Mme Katrijn van Riet (N-VA) a quelques questions à poser à M. Muylle. Elle ne souhaite pas remettre en cause les objectifs communs de la Belgique et de l'UE, ni réinterpréter l'équilibre entre les objectifs environnementaux et l'économie stratégique. Cependant, elle note que l'accord de coalition mise explicitement sur une simplification structurelle, notamment avec des mesures globales, et sur des réductions fiscales durables, plutôt que de simples suspensions ou moratoires temporaires.

De plus, dans ce même accord de coalition, la Belgique s'engage à renforcer sa résilience économique, à court et à long terme. L'argument est que s'exclure du marché par une régulation excessive n'empêchera pas le reste du monde de suivre sa propre voie.

Dans ce contexte, elle se demande tout d'abord comment cet engagement en faveur de la simplification structurelle et de la réduction d'impôt se traduira concrètement en politiques publiques, au-delà d'une simple suspension temporaire.

Deuxièmement, elle se demande comment cela se traduira concrètement dans le cadre de la transition écologique et de l'autonomie stratégique, de manière à atteindre simultanément nos objectifs climatiques et environnementaux – ce qu'elle juge primordial – tout en évitant que nos entreprises ne soient exclues du marché. Elle souligne à ce sujet que de nombreux acteurs hors UE définissent la norme mondiale d'accès aux matières premières critiques. Comment éviter l'exclusion de nos entreprises du marché global?

C. Réponses des orateurs

M. Geert Muylle, envoyé spécial pour les matières premières critiques et la sécurité de l'approvisionnement énergétique, indique que le devoir de diligence représente les deux faces d'une même pièce, selon qu'il est considéré du point de vue des critères ESG ou sous l'angle de la sécurité économique. Par le passé, l'accent était principalement mis sur les droits humains, l'état de

wat volgens de spreker de huidige kritiek op due diligence heeft versterkt.

Vanuit economisch veiligheidsstandpunt is het noodzakelijk eerst inzicht te krijgen in strategische afhankelijkheden. Dat vereist een systematische *mapping* van waardeketens, met prioriteiten per sector. Deze oefening staat in België nog in de kinderschoenen, onder meer wegens de terughoudendheid van bedrijven om gevoelige informatie te delen en de versnippering van bevoegdheden tussen federale en gewestelijke overheden. De Europese Commissie neemt hierin het initiatief voor kritieke grondstoffen, maar verwacht ook inzet van de lidstaten.

Op termijn zal deze aanpak meer transparantie creëren, wat eveneens de naleving en controle van ESG-verplichtingen kan versterken. Tegelijk benadrukt de spreker het belang van een gelijk speelveld: België mag niet eenzijdig vooruitlopen.

Ten slotte wijst de spreker op het belang van een sterk economisch en financieel aanbod naast het ESG-narratief. Concrete projecten, zoals samenwerking rond kritieke grondstoffen in de DRC, tonen het potentieel van een Belgische *unique selling proposition*, maar botsen op beperkingen inzake financiering en risicodeling. Zowel België als de EU moeten hier volgens de spreker meer slagkracht ontwikkelen, met respect voor het principe van het level playing field en het vermijden van *gold-plating*.

Mevrouw Julie Lamsens, experte strategische coördinatie bij de Algemene Directie voor Economische Analyses en Internationale Economie - FOD Economie, gaat vooreerst in op de vraag naar de Belgische strategie op het vlak van kritieke grondstoffen en licht toe dat deze werkzaamheden lopende zijn. In het kader van het interfederaal plan MAKE2025-2030 werd eind januari 2026 door de stuurgroep een eerste actieplan goedgekeurd.

Een van de actiepunten in dit plan betreft de uitwerking van een Belgische nationale grondstoffenstrategie, wat in twee fasen zal verlopen. Ten eerste wordt de komende maanden een inventarisatie uitgevoerd, waarbij alle relevante informatie over kritieke grondstoffen en mogelijke relevante beleidsinstrumenten verzameld wordt. In een tweede fase wordt, tegen het einde van 2026, een Belgische grondstoffenstrategie uitgewerkt. De bedoeling is deze werkzaamheden te coördineren

droit et la transparence, tandis que la dimension de la sécurité économique n'était pas suffisamment prise en compte, ce qui, selon l'orateur, a renforcé les critiques actuelles à l'encontre du devoir de diligence.

Du point de vue de la sécurité économique, il est essentiel d'identifier d'abord les dépendances stratégiques, ce qui nécessite une cartographie systématique des chaînes de valeur définissant des priorités par secteur. Cet exercice en est encore à ses débuts en Belgique, notamment en raison de la réticence des entreprises à partager des informations sensibles, ainsi que de l'éparpillement des compétences entre les autorités fédérales et régionales. Si la Commission européenne prend l'initiative à cet égard pour les matières premières critiques, elle attend aussi une contribution des États membres.

Cette approche contribuera à terme à accroître la transparence, ce qui permettra également de renforcer le respect et le contrôle des obligations ESG. Par ailleurs, l'orateur insiste sur l'importance de conditions de concurrence équitables: la Belgique ne peut pas faire cavalier seul.

Enfin, parallèlement à la question des critères ESG, l'intervenant souligne l'importance d'une offre économique et financière forte. Des projets concrets, tels que la collaboration en matière de matières premières critiques en RDC, révèlent le potentiel d'une proposition de vente unique belge, mais se heurtent à des restrictions concernant le financement et le partage des risques. Selon l'orateur, tant la Belgique que l'Union européenne doivent développer une plus grande capacité d'action à cet égard, tout en respectant le principe de conditions de concurrence équitables et en évitant la surréglementation.

Mme Julie Lamsens, experte en coordination stratégique auprès de la Direction générale Analyses économiques et Économie internationale - SPF Économie, évoque tout d'abord la question de la stratégie belge relative aux matières premières critiques en précisant que les travaux à cet égard sont en cours. Dans le cadre du plan interfédéral MAKE2025-2030, le groupe de pilotage a adopté un premier plan d'action fin janvier 2026.

L'un des points d'action définis dans ce plan concerne l'élaboration d'une stratégie nationale belge sur les matières premières, qui se déroulera en deux phases. Premièrement, un inventaire sera réalisé durant les prochains mois, afin de rassembler toutes les informations utiles sur les matières premières critiques et les éventuels instruments politiques pertinents. Dans un second temps, une stratégie belge relative aux matières premières sera élaborée d'ici la fin 2026. Le but est de

en de betrokken administraties samen te brengen om aan deze strategie te werken.

De inleidende uiteenzetting van de spreekster focuste vooral op het bestaande wetgevend kader, de implementatie op Europees en Belgisch niveau, en de organisatie van de betrokken administratie. Zij geeft aan te hopen dat deze administratieve en technische toelichting nuttig kan zijn voor de parlementaire werkzaamheden in het kader van het voorliggende voorstel van resolutie.

Met betrekking tot de vraag over openbare aanbestedingen dient opgemerkt dat dit als actiepunt in het voorstel van resolutie is opgenomen. De FOD Economie kan over deze materie echter weinig bijdragen, aangezien dit hoofdzakelijk onder de bevoegdheid van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister valt. Hetzelfde geldt voor eventuele fiscale maatregelen, die veeleer tot het domein van de FOD Financiën behoren.

Vervolgens werd een vraag gesteld over een mogelijke uitbreiding van de *mineral scope* van Verordening (EU) 2017/821 (3TG-conflictmineralenverordening). De spreekster verduidelijkt dat de FOD Economie zelf geen omvattende studie heeft uitgevoerd naar alle aspecten van een dergelijke uitbreiding. Zij verwijst wel naar het eerste evaluatierapport van de Europese Commissie, waarin deze mogelijkheid werd onderzocht. Uit dat rapport bleek dat de evaluatieperiode te kort was om reeds duidelijke conclusies te trekken over een eventuele uitbreiding van de *mineral scope*.

Een van de argumenten die de Europese Commissie daarbij naar voren schuift, is dat andere relevante wetgeving eerst in werking moet treden en een voldoende lange implementatieperiode dient te doorlopen om een grondige evaluatie mogelijk te maken. In dat verband wordt onder meer verwezen naar de Verordening (EU) 2023/1542 inzake batterijen, die eveneens due-diligence-bepalingen bevat en een andere *mineral scope* hanteert.

De spreekster geeft aan dat het evaluatierapport dat de Europese Commissie in 2027 zal publiceren naar verwachting opnieuw verschillende relevante aspecten zal behandelen die van belang zijn voor deze discussie.

Wat de vraag over nationale maatregelen betreft, werd verwezen naar de Belgische wetgeving die in 2022 is aangenomen ter uitvoering van de conflictmineralenverordening. Deze kent de controlebevoegdheid toe aan de Economische Inspectie en bevat bepalingen over de te volgen procedures bij controles, de waarschuwingsprocedure in geval van inbreuken en de daaraan verbonden gevolgen. Alle EU-lidstaten dienden

coördonneren ces travaux et de réunir les administrations concernées pour les associer à cette stratégie.

Dans son exposé introductif, l'oratrice s'est surtout concentrée sur le cadre législatif existant, la mise en œuvre aux niveaux belge et européen, et l'organisation de l'administration compétente. Elle indique espérer que ces précisions de nature administrative et technique seront utiles aux travaux parlementaires dans le cadre de la proposition de résolution à l'examen.

En ce qui concerne la question relative aux marchés publics, il convient d'observer qu'un point d'action y est consacré dans la proposition de résolution. Le SPF Économie ne peut toutefois apporter qu'une contribution limitée dans ce domaine, qui relève essentiellement de la compétence du SPF Chancellerie du Premier Ministre. Il en va de même pour d'éventuelles mesures fiscales, qui sont plutôt du ressort du SPF Finances.

Une question a ensuite été posée concernant l'extension éventuelle de la liste des minerais relevant du champ d'application du règlement (UE) 2017/821 (règlement 3TG relatif aux minerais de conflit). L'oratrice précise que le SPF Économie n'a pas lui-même réalisé d'étude globale concernant l'ensemble des aspects d'une telle extension. Elle renvoie toutefois au premier rapport d'évaluation de la Commission européenne, dans lequel cette possibilité est examinée. Il en ressort que la période d'évaluation n'était pas encore suffisamment longue pour pouvoir se prononcer clairement sur l'extension éventuelle de la portée du règlement à des minerais supplémentaires.

L'un des arguments avancés par la Commission européenne est que d'autres législations pertinentes doivent d'abord entrer en vigueur et bénéficier d'une période de mise en œuvre suffisamment longue pour permettre une évaluation approfondie. À cet égard, il est notamment fait référence au règlement (UE) 2023/1542 relatif aux batteries, qui contient également des dispositions relatives au devoir de diligence et dont le champ d'application en matière de minerais est différent.

L'oratrice indique que le rapport d'évaluation qui sera publié par la Commission européenne en 2027 devrait à nouveau aborder plusieurs aspects pertinents au regard de cette question.

La question posée concernant les mesures nationales faisait référence à la législation belge adoptée en 2022 à des fins de mise en œuvre du règlement relatif aux minerais de conflit. Celle-ci confère la compétence de contrôle à l'Inspection économique et contient des dispositions relatives aux procédures de contrôle, à la procédure d'avertissement en cas d'infraction et aux conséquences qui y sont liées. Tous les États membres

gelijkaardige maatregelen te nemen voor de toepassing van de Europese regelgeving.

Ten slotte gaat mevrouw Lamsens in op vragen over de strategische afhankelijkheden van België. De spreekster verwijst daarbij naar een studie ⁵ die eind 2025 door de FOD Economie werd gepubliceerd en waarin de strategische afhankelijkheden van België in kaart worden gebracht, met inbegrip van een analyse van kritieke grondstoffen. Zij verwijst meer bepaald naar tabel 4-1, die op basis van cijfers van 2024 een lijst bevat van grondstoffen waarvoor een aanzienlijke afhankelijkheid werd vastgesteld, waaronder koper, cokeskool, fosfaat, kobalt, antimoon, mangaan en niobium. Het in kaart brengen van volledige waardeketens voor kritieke grondstoffen blijft een hele uitdaging. Deze oefening wordt, ook in samenwerking met het Europese niveau, verder uitgewerkt in het kader van de implementatie van de *Critical Raw Materials Act* (Verordening (EU) 2024/1252).

Voor een aantal meer concrete vragen acht de spreekster de Economische Inspectie het best geplaatst om nadere toelichting te verstrekken.

De heer Olivier Loiseau, coördinator van de cel Witwaspreventie binnen de Algemene Directie Economische Inspectie van de FOD Economie, wijst erop dat de Economische Inspectie tevens bevoegd is voor de controles op de invoer van conflictmineralen (in het kader van de 3TG-verordening), waaraan jaarlijks een twintigtal ondernemingen in België worden onderworpen.

De Economische Inspectie is met die controles gestart vanaf de inwerkingtreding van de wettelijke basis en het koninklijk uitvoeringsbesluit ter zake. In 2022 en 2023 werden in een eerste fase vier controles ter plaatse uitgevoerd. De verplichtingen inzake bekendmaking en mededeling werden op afstand gecontroleerd. Uit de controles op afstand kwamen aanzienlijke en veralgemeende tekortkomingen inzake mededeling naar voren, want vaak was er geen mededeling, was ze onvolledig of werd ze vermengd met andere conformiteitsverplichtingen.

De controles ter plaatse waren op de goudhandel gericht. Op basis van de risicoanalyse werd die immers als het meest risicovol beschouwd. Ook die controles hebben tekortkomingen aan het licht gebracht doordat de gecontroleerde ondernemingen voor een groot deel steunen op de maatregelen die door hun leveranciers worden getroffen. Overeenkomstig de wet hebben die controles aanleiding gegeven tot waarschuwingen.

⁵ <https://economie.fgov.be/nl/publicaties/economische-afhankelijkheden>

de l'UE ont dû adopter des mesures similaires pour mettre en œuvre la réglementation européenne.

Enfin, Mme Lamsens répond aux questions relatives aux dépendances stratégiques de la Belgique. L'oratrice renvoie à une étude ⁵ publiée fin 2025 par le SPF Économie, qui cartographie les dépendances stratégiques de la Belgique et analyse les matières premières critiques. Elle renvoie en particulier au tableau 4-1, qui, sur la base de données de 2024, inventorie les matières premières pour lesquelles une dépendance significative a été constatée, notamment le cuivre, le charbon à coke, le phosphate, le cobalt, l'antimoine, le manganèse et le niobium. La réalisation d'une cartographie des chaînes de valeur complètes des matières premières critiques demeure un exercice complexe. Celui-ci se poursuit, en collaboration avec le niveau européen, dans le cadre de la mise en œuvre du règlement (UE) 2024/1252 relatif aux matières premières critiques.

L'oratrice estime que l'Inspection économique est la mieux placée pour répondre plus précisément à certaines questions plus concrètes.

M. Olivier Loiseau, coordinateur de la cellule Prévention du blanchiment au sein de la DG Inspection économique du SPF Économie, rappelle que l'Inspection est également compétente pour les contrôles relatifs à l'importation de minerais de conflit (règlement 3TG), lesquels concernent annuellement une vingtaine d'entreprises en Belgique.

Dès l'entrée en vigueur de la base légale et de l'arrêté royal d'exécution, l'Inspection a entamé des contrôles. En 2022 et 2023, une première phase a consisté en quatre contrôles sur place, complétés par des contrôles à distance portant sur les obligations de publication et de communication. Ces contrôles ont mis en évidence des manquements importants et généralisés en matière de communication, celle-ci étant souvent absente, partielle ou mêlée à d'autres obligations de conformité.

Les contrôles sur place ont ciblé le marché de l'or, identifié comme le plus à risque sur la base d'une analyse de risques. Ils ont également révélé des manquements, les entreprises s'appuyant largement sur les mesures prises par leurs fournisseurs. Ces contrôles ont donné lieu à des avertissements, conformément à la loi.

⁵ <https://economie.fgov.be/fr/publications/dependances-economiques-de-la>

Halverwege 2025 werd een nieuwe controlefase opgestart. Uit het onderzoek van de bekendmakingen uit 2024 blijkt er slechts een beperkte evolutie te zijn, wanneer men de reeds eerder gecontroleerde ondernemingen buiten beschouwing laat. Er werden opnieuw controles ter plaatse opgestart, waarvan er momenteel een loopt.

Tot slot beklemtoont de heer Loiseau dat de door de Europese Commissie bekend te maken lijst met verantwoordelijke smelterijen en raffinaderijen er nog niet is, wat het voor de betrokken ondernemingen moeilijker maakt de verordening toe te passen. Zolang de erkenning in kwestie uitblijft, dienen ze immers tot grondige audits over te gaan.

De heer Geert Muylle, speciaal gezant voor Kritieke Grondstoffen en Energiebeveiligingszekerheid, gaat vervolgens in op de vraag over de problemen waarmee Belgische bedrijven worden geconfronteerd.

Op basis van zijn contacten met Belgische ondernemingen stelt de spreker vast dat zij in eerste instantie zeer terughoudend zijn in het delen van informatie met de FOD Buitenlandse Zaken. Bovendien blijkt dat niet steeds een volledig beeld kan worden verkregen. Problemen situeren zich voornamelijk in de reeds eerder vermelde landen, in de eerste plaats China en in de tweede plaats de Democratische Republiek Congo.

Daarnaast wordt bij Belgische bedrijven een uitgesproken risicoaversie vastgesteld. Hierdoor zijn zij mogelijk minder actief in risicovolle regio's, wat kan verklaren waarom problemen minder zichtbaar zijn.

Deze risicoaversie kan verschillende oorzaken hebben. Naast economische overwegingen spelen volgens de heer Muylle ook due-diligenceaspecten een rol. Belgische bedrijven zien omwille van onzekerheden over de naleving van due-diligenceverplichtingen af van het opzetten van bepaalde activiteiten. Dit impliceert dat bij nieuwe beleidsinitiatieven aandacht moet worden besteed aan de mogelijke impact op concrete bedrijfsactiviteiten.

Afrika vormt overigens slechts een deel van het verhaal in het kader van een oplossing voor de strategische afhankelijkheden. Hoewel het continent rijk is aan grondstoffen, bestaan er wereldwijd ook andere grondstofrijke regio's, zoals Canada, Australië, Brazilië, Chili, Argentinië en andere landen op het westelijk halfrond. In deze landen zijn de uitdagingen op het vlak van ESG doorgaans minder uitgesproken dan in Afrika.

Vervolgens gaat de spreker in op de vraag naar de impact van het optreden van Amerikaanse bedrijven

Depuis la mi-2025, une nouvelle phase de contrôle a été lancée. L'analyse des publications effectuées en 2024 montre une évolution limitée, en dehors des entreprises déjà contrôlées précédemment. Des contrôles sur place ont été relancés, dont un est actuellement en cours.

Enfin, l'orateur souligne que l'absence, à ce stade, de la liste des fonderies et affinerie responsables que la Commission européenne doit publier complique l'application du règlement pour les entreprises concernées, celles-ci devant procéder à des audits approfondis en l'absence de cette reconnaissance.

M. Geert Muylle, envoyé spécial pour les matières premières critiques et la sécurité d'approvisionnement énergétique, aborde ensuite la question des problèmes auxquels les entreprises belges sont confrontées.

L'orateur infère de ses contacts avec les entreprises belges que celles-ci se montrent, dans un premier temps, très réticentes à partager des informations avec le SPF Affaires étrangères. En outre, il n'est pas toujours possible d'obtenir un aperçu complet de la situation. Les difficultés se situent principalement dans les pays déjà mentionnés précédemment, en premier lieu la Chine et, en second lieu, la République démocratique du Congo.

Il observe également une forte aversion au risque dans le chef des entreprises belges. Ce facteur pourrait expliquer qu'elles soient moins actives dans les régions à risque, ce qui rend les problèmes moins visibles.

Cette aversion au risque peut s'expliquer de différentes manières. Selon M. Muylle, outre les considérations économiques, certains aspects liés au devoir de diligence jouent également un rôle. En raison d'incertitudes quant au respect des obligations y afférentes, des entreprises belges renoncent à développer certaines activités. Il y a donc lieu de tenir compte des effets potentiels des nouvelles initiatives politiques sur les activités concrètes des entreprises.

L'Afrique ne constitue d'ailleurs qu'une partie de la solution pour réduire les dépendances stratégiques. Ce continent est certes riche en ressources, mais d'autres régions du monde sont, elles aussi, riches en matières premières, telles que le Canada, l'Australie, le Brésil, le Chili, l'Argentine et d'autres pays de l'hémisphère occidental. Dans ces pays, les problématiques ESG se présentent généralement de manière moins aiguë qu'en Afrique.

L'orateur aborde ensuite la question de l'impact de l'action des entreprises américaines et des États-Unis.

en van de Verenigde Staten. Deze impact is aanzienlijk. De Verenigde Staten treden zeer proactief op en proberen wereldwijd, ook in Afrika, toegang te verwerven tot minerale rijkdommen. Deze aanpak is in bepaalde gevallen succesvol gebleken, onder meer in de Democratische Republiek Congo. Dit voorbeeld illustreert dat Amerikaanse bedrijven doorgaans minder begaan zijn met ESG-overwegingen dan Europese ondernemingen.

Daarnaast werd een vraag gesteld over de strategische balans tussen economische veiligheid en ESG-ambities. De spreker verwijst hierbij naar zijn inleidende uiteenzetting en eerdere antwoorden, waarin hij beide elementen omschrijft als twee zijden van dezelfde medaille.

Tegelijk wordt erop gewezen dat het benaderen van landen of projecten uitsluitend vanuit ESG-overwegingen geen succesvolle strategie zal zijn. Naast ESG-ambities is volgens de heer Muylle een zekere risicobereidheid bij bedrijven noodzakelijk, in combinatie met voldoende financiële ondersteuning vanuit de overheden om ondernemingen daarin te begeleiden. Dit zou het meest evenwichtige scenario zijn.

De alternatieven zijn enerzijds een ESG-gebaseerde aanpak zonder financiële pendant, wat onwerkbaar is, en anderzijds voldoende inzet van financiële middelen zonder ESG-kader, wat voor Europa onaanvaardbaar is, ook al worden dergelijke modellen door andere landen soms wel succesvol toegepast.

Wat een mogelijke Belgische voortrekkersrol betreft, is de heer Muylle van oordeel dat België deze rol via zijn bedrijven reeds vervult.

Op de vraag of België ook binnen Europa een voortrekkersrol kan opnemen bij de verdere uitbouw en verfijning van ESG-transparantie en -verplichtingen, antwoordt de spreker bevestigend. Tegelijk waarschuwt hij ervoor niet te ver vooruit te lopen op de andere lidstaten. Er moet over worden gewaakt dat de gehele EU mee is en dat er op Europees niveau een gelijk speelveld wordt behouden.

De heer Reinout Van Vaerenbergh, strategisch adviseur grondstoffen bij de Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (FOD Buitenlandse Zaken), gaat vervolgens in op de impact van het Extractive Industries Transparency Initiative (EITI) in het Midden-Oosten.

Celui-ci est considérable. Les États-Unis agissent de manière très proactive et cherchent à obtenir un accès mondial — y compris en Afrique — aux richesses minérales. Cette approche s'est révélée efficace dans certains cas, notamment en République démocratique du Congo. Cet exemple illustre que les entreprises américaines accordent généralement moins d'importance aux considérations ESG que les entreprises européennes.

Une question a également été posée à propos de l'équilibre stratégique entre la sécurité économique et les ambitions ESG. L'orateur renvoie à son exposé introductif et à ses réponses précédentes, où il décrit ces deux éléments comme les deux faces d'une même médaille.

Parallèlement, il a été souligné que l'approche de pays ou de projets uniquement à travers le prisme des considérations ESG ne constituerait pas une stratégie efficace. Selon M. Muylle, outre les ambitions ESG, les entreprises doivent afficher une certaine appétence au risque, tout en bénéficiant d'un soutien financier suffisant de la part des pouvoirs publics pour les accompagner dans cette démarche. Ce scénario serait le plus équilibré.

Les alternatives sont, d'une part, une approche fondée sur les critères ESG sans contrepartie financière, ce qui est irréalisable, et, d'autre part, un engagement suffisant de moyens financiers sans cadre ESG, ce qui est inacceptable pour l'Europe, même si d'autres pays réussissent parfois à mettre en œuvre des modèles de ce type.

En ce qui concerne l'éventuel rôle de pionnier de la Belgique, M. Muylle estime que la Belgique remplit déjà ce rôle par l'intermédiaire de ses entreprises.

L'orateur répond par l'affirmative à la question de savoir si la Belgique pourra également jouer un rôle moteur au sein de l'Europe dans le renforcement et l'affinement de la transparence et des obligations ESG. Parallèlement, il met en garde contre le fait de prendre trop d'avance sur les autres États membres. Il faut veiller à ce que tous les pays de l'Union européenne suivent le mouvement et à ce que des conditions de concurrence équitables soient maintenues au niveau européen.

M. Reinout Van Vaerenbergh, conseiller stratégique en matières premières à la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (SPF Affaires étrangères), évoque ensuite l'incidence de l'Initiative pour la Transparence dans les Industries Extractives (ITIE) au Moyen-Orient.

EITI is een vrijwillige standaard die momenteel door 55 landen wordt toegepast. In het Midden-Oosten is vandaag enkel Irak een implementerend land. Daarnaast is één Saoedische mijnbouwonderneming, Maaden, aangesloten. Voor het overige is de impact van EITI in de regio beperkt.

D. Replieken

Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS) wil het nogmaals over de controles bij de Belgische ondernemingen hebben. Als antwoord op de vraag van een lid had minister Clarinval bevestigd dat in 2023 en in 2024 vier ondernemingen waren gecontroleerd, waarbij bij elk van hen tekortkomingen werden vastgesteld. Ze voelt zich dan ook gesterkt in haar overtuiging dat de op stapel staande wetgeving voor ons land noodzakelijk en belangrijk is indien België een sleutelrol in de eerbiediging van de mensenrechten wil blijven spelen. België moet binnen de EU een voortrekker blijven inzake de toepassing van sancties bij de niet-eerbiediging of veronachtzaming ervan.

Mevrouw Mutyebele Ngoi sluit haar betoog af door de sprekers opnieuw te bedanken en geeft mee dat ze zich zal blijven inzetten tot er ter zake een robuuste tekst voorligt.

De heer Pierre Kompany (Les Engagés) merkt op dat het huidige debat hem doet denken aan de Congolese bergen, die rijk zijn aan kostbare grondstoffen zoals koper. Belgische bedrijven zijn bereid die te ontginnen. Hij verwijst naar de diepzeehaven die thans in de DR Congo wordt aangelegd, waarbij het land kan rekenen op de steun van de haven van Antwerpen. Dat beschouwt hij als een goed voorbeeld van synergie tussen beide landen.

De heer Kompany verwijst naar de inventarisatie die volgens mevrouw Lamsens in twee fasen zou moeten worden uitgevoerd, met het oog op de uitwerking van een Belgische grondstoffenstrategie. Hij hoopt dat de betrokken diensten snel resultaten zullen behalen om op dit gebied concrete vooruitgang te boeken.

Voorts heeft de heer Muylle verwezen naar Enabel, dat volgens het lid een bron van trots is voor België, met name vanwege het optreden ervan in heel Afrika. Hij kan dat beamen en is van oordeel dat het agentschap een instrument is dat moet worden gekoesterd.

Tot slot benadrukt de heer Kompany dat het erop aankomt de Belgische bedrijven aan te moedigen in de DR Congo te investeren. Hij citeert voormalig eerste minister Mark Eyskens: "De toekomst van België ligt opnieuw in Congo." Dat moet ook gelden wanneer

L'ITIE est une norme volontaire actuellement appliquée par 55 pays. Au Moyen-Orient, seul l'Irak applique aujourd'hui cette norme. Par ailleurs, une seule société minière saoudienne, Maaden, y a adhéré. Pour le reste, l'incidence de l'ITIE est limitée dans cette région.

D. Répliques

Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS) évoque de nouveau la question des contrôles effectués au niveau des entreprises belges. En réponse à la question d'une membre, le ministre Clarinval avait affirmé qu'en 2023 et 2024, quatre entreprises avaient été contrôlées et que des lacunes avaient été relevées dans chacune d'entre elles. Il ne fait dès lors aucun doute pour la membre que la législation envisagée est nécessaire et importante pour notre pays, s'il souhaite continuer de jouer un rôle majeur en faveur du respect des droits humains. La Belgique doit rester un moteur au sein de l'UE pour la prise de sanctions en cas de non-respect ou de négligence.

Mme Mutyebele Ngoi clôture son intervention en remerciant de nouveau les intervenants et en s'engageant à continuer d'œuvrer en faveur d'un texte décisif en la matière.

M. Pierre Kompany (Les Engagés) observe que le débat en cours lui fait penser aux montagnes congolaises qui regorgent de ressources précieuses telles que le cuivre. Des entreprises belges sont disposées à les exploiter. Il évoque le port en eau profonde, qui est en cours de construction en RD Congo et pour lequel le pays bénéficie de l'appui du port d'Anvers. Il le voit comme un bon exemple de synergie entre les deux pays.

M. Kompany se réfère à l'inventaire qui devrait, selon Mme Lamsens, être réalisé en deux temps en vue d'élaborer une stratégie belge relative aux matières premières. Il espère que les services concernés obtiendront rapidement des résultats en vue d'engranger des avancées concrètes à ce sujet.

Par ailleurs, M. Muylle a cité Enabel, que le membre considère comme une source de fierté pour la Belgique, notamment pour son action à travers l'Afrique. Il peut en témoigner et estime que l'agence constitue un outil qu'il faut entretenir.

Enfin, M. Kompany souligne l'importance d'encourager les entreprises belges à investir en RD Congo. Il cite l'ancien premier ministre Mark Eyskens, selon lequel "l'avenir de la Belgique est à nouveau au Congo". Cette réalité doit aussi s'appliquer au moment d'aborder des

complexe structurele problemen worden aangepakt, zoals de bescherming van de mensenrechten en van het milieu in de mijnbouwsector.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) bedankt de sprekers voor hun toelichting omtrent de stand van zaken in dit dossier. Ze stipt aan dat niet zozeer de veiligheid, als wel de financiële levensvatbaarheid van de projecten bepalend zal zijn voor de ontwikkeling van een *unique selling proposition* dat daadwerkelijk deuren opent en leidt tot eerlijke partnerschappen. Het gaat hier echter om een heel ander debat, namelijk de vraag wat we werkelijk bereid zijn te betalen, en wie dat zal betalen.

De grote vraag voor België en voor Europa is hoeveel belang er aan geloofwaardigheid wordt gehecht. De situatie is voor Europa niet eenvoudig, zeker niet in vergelijking met China of andere spelers. Hoe dan ook, vereenvoudiging mag niet leiden tot uitholling. De spreker is voor vereenvoudiging, maar is van oordeel dat de eisen versoepelen om voet aan de grond te krijgen of bepaalde zaken in omvang te doen toenemen, niet de juiste weg is.

Wat wij kunnen bieden is onze unieke positie als Europa, alsook investeringen op lokaal niveau ten behoeve van de bevolking. Het komt erop aan bij te dragen aan de versterking van de infrastructuur, waarbij tegelijkertijd wordt ingezet op het middenveld en de maatschappelijke structuur.

Dat debat moet nog worden gevoerd in dit Parlement, maar mevrouw Almaci beschouwt dit als de belangrijkste les die uit deze debatten kan worden getrokken. Een en ander zal sowieso een financiële inspanning vereisen. Dus moet worden bepaald hoever we bereid zijn te gaan, gezien de vele strategische implicaties. Wie zal dit op zich nemen? Alleen de belastingbetaler? Of mogen we ook rekenen op de bijdrage van bepaalde strategische sectoren? Dat is een cruciale vraag.

problèmes structurels complexes, tels que la défense des droits humains et de l'environnement dans le secteur minier.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) remercie les intervenants pour avoir donné un état d'avancement de ce dossier. Elle estime important de noter que ce sera moins la sécurité que la viabilité financière des projets qui sera déterminante pour le développement d'une USP qui ouvre réellement des portes et donne lieu à des partenariats équitables. Il s'agit cependant d'un tout autre débat, qui consiste à se demander ce que nous sommes réellement prêts à payer, et qui va payer.

La question en suspens, pour la Belgique et pour l'Europe, est de décider quelle importance est accordée à la crédibilité. La situation n'est pas aisée pour l'Europe, par rapport à la Chine ou à d'autres acteurs. Mais quoi qu'il en soit, la simplification ne doit pas mener à l'érosion. La membre se dit favorable à l'idée de simplifier les choses, mais elle est d'avis que croire qu'il faut revoir les exigences à la baisse pour que les choses s'enracinent ou prennent de l'ampleur n'est pas la solution.

La solution réside dans le maintien de notre position unique en tant qu'Europe et dans un investissement au niveau local et en faveur de la population. Il faut contribuer au renforcement des infrastructures, tout en misant sur la société civile et la structure sociale.

Ce débat doit encore être mené au sein de ce Parlement mais Mme Almaci voit cette idée comme la leçon la plus importante à tirer de ces débats. La solution réside sans aucun doute dans un effort financier. Reste à déterminer jusqu'où nous sommes prêts à aller, compte tenu des nombreuses implications stratégiques. Qui va s'en charger? Uniquement le contribuable? Ou pouvons-nous également compter sur la contribution de certains secteurs stratégiques? C'est là une question cruciale.

**V. — VOORSTELLING EN BESPREKING
VAN ALOMVATTEND AMENDEMENT Nr. 5
(DOC 56 0931/003)**

A. Vergadering van 16 juni 2026

Allereerst herinnert *mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS)* eraan dat dit voorstel van resolutie over een initiatief gaat waarvoor haar fractie al tien jaar ijvert: ervoor zorgen dat de natuurlijke hulpbronnen en in het bijzonder strategische mineralen niet langer worden gebruikt om gewapende conflicten te financieren of zware mensenrechtenschendingen in de hand te werken.

De traceerbaarheid van mineralen kan immers helpen om paal en perk te stellen aan menselijke drama's. In de Democratische Republiek Congo bijvoorbeeld valt de bevolking al meer dan dertig jaar ten prooi aan moordpartijen, gedwongen ontheemding, geweld en gruweldaden, terwijl de ontginning van mijnbouwbronnen de conflicten blijft aanwakken. In die stille oorlog worden vrouwen en jonge meisjes nog altijd het slachtoffer van verkrachting bij wijze van heus oorlogswapen. Ook elders, bijvoorbeeld in Oekraïne, Syrië en Afghanistan, blijven dergelijke praktijken helaas schering en inslag.

De spreekster prijst het gezamenlijke werk met de meerderheid om de tekst te stofferen aan de hand van soms harde, maar steeds verhelderende en waardevolle hoorzittingen. Die hebben een realiteit blootgelegd die de leden van deze commissie niet langer kunnen negeren: achter onze toeleveringsketens, smartphones, batterijen en zonnepanelen gaan nog al te vaak conflicten, zware mensenrechtenschendingen en gebroken levens schuil.

Alle getuigenissen – van onderzoekers, ngo's en zelfs van artisanale mijnbouwers – liggen in dezelfde lijn: er is dringend actie nodig, maar dan op een weldoordachte manier.

Traceerbaarheid is noodzakelijk, maar moet bovenal ingebed zitten in een bredere strategie van redelijke, geleidelijke, inclusieve en in het veld gewortelde zorgvuldigheid.

In dat verband vindt de spreekster het belangrijk de meerderheid oprecht te bedanken voor het geleverde werk aangaande het alomvattend amendement (DOC 56 0931/003).

Dit amendement strookt duidelijk met wat haar fractie heeft gehoord. Het brengt nuance aan, is wars van simplisme en bevat essentiële onderdelen:

**V. — PRÉSENTATION ET
DISCUSSION DE L'AMENDEMENT GLOBAL N° 5
(DOC 56 0931/003)**

A. Réunion du 16 juin 2026

Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS) tient d'abord à rappeler que la proposition de résolution à l'examen est une initiative que son groupe défend depuis plus de dix ans: faire en sorte que les ressources naturelles, et en particulier les minerais stratégiques, ne servent plus à financer des conflits armés ni à alimenter de graves violations des droits humains.

Quand on parle de traçabilité des minerais, on parle aussi de réalités humaines dramatiques. Pensons notamment à la République démocratique du Congo, où, depuis près de trente ans, des populations subissent des massacres, des millions déplacements forcés, des violences et des atrocités dans un contexte où l'exploitation des ressources minières continue d'alimenter les conflits. Dans cette guerre silencieuse, des femmes et des jeunes filles sont encore aujourd'hui victimes de viols utilisés comme véritables armes de guerre. Cette réalité existe malheureusement aussi ailleurs, notamment en Ukraine, en Syrie ou encore en Afghanistan.

L'intervenante veut saluer le travail collectif qui a été mené avec la majorité afin d'enrichir le texte à la suite des auditions riches, parfois dures mais toujours éclairantes. Elles nous ont rappelé une réalité que les membres de cette commission ne peuvent plus ignorer: derrière nos chaînes d'approvisionnement, derrière nos smartphones, nos batteries, nos panneaux solaires, il y a trop souvent des conflits, des atteintes graves aux droits humains, et des vies brisées.

Les témoignages qu'elle a entendus qu'ils viennent de chercheurs, d'ONG ou directement de creuseurs artisanaux ont tous convergé vers un même constat: nous devons agir, mais nous devons le faire intelligemment.

La traçabilité est nécessaire, mais elle ne peut être qu'un outil au service d'une démarche plus large de diligence raisonnable, progressive, inclusive et ancrée dans les réalités de terrain.

C'est pourquoi l'intervenante tient aujourd'hui à remercier sincèrement la majorité pour le travail d'amendement global (DOC 56 0931/003) réalisé.

Cet amendement va clairement dans le sens de ce que son groupe a entendu. Il apporte de la nuance, il évite les réponses simplistes, et il intègre des éléments essentiels:

— een strategie die de hele toeleveringsketen bestrijkt, dus niet alleen de directe invoerders;

— de inaanmerkingneming van de situatie van de ambachtelijke mijnbouw, die niet mag worden genegeerd of gemarginaliseerd;

— de noodzaak van ondersteuning door de kmo's en de betrokkenen in het veld;

— en vooral het streven naar een nuttige en evenredige traceerbaarheid die echt leidt tot betere levensomstandigheden en minder risico's.

Dit amendement betekent een aanzienlijke verbetering van het oorspronkelijke voorstel van resolutie, dat aldus beleidsmatig makkelijker uitvoerbaar zou worden.

Mevrouw Katrijn van Riet (N-VA) stipt aan dat België zich bevindt in een geopolitieke race die bijna vergelijkbaar is met die van op het einde van de negentiende eeuw. Verschillende machten willen hun toevoer van grondstoffen verzekeren.

Niemand staat echter onverschillig tegenover de ethische component. Ontginning en handel in vele van deze kritieke grondstoffen gaan gepaard met kinderarbeid, mensenrechtenschendingen, corruptie, illegale mijnbouw en de financiering van gewapende groepen. Maar we moeten ook oog hebben voor de strategische context van deze race.

Toegang tot deze grondstoffen vormt een hefboom op het geopolitieke parcours voor Europa. We moeten ons dus geen illusies maken. Andere grootmachten handelen niet volgens dezelfde normen en waarden die wij nastreven.

Het is duidelijk. De link tussen grondstoffen, geopolitieke afhankelijkheden en internationale stabiliteit bestaat. De hoorzittingen toonden de realiteit waarmee Europa geconfronteerd wordt. En men moet nu keuzes maken om onze strategische autonomie te verzekeren. Momenteel reduceren we onszelf tot een politieke voetnoot. We geven de touwtjes uit handen aan zij die onze Europese denkwijze en moraal aan de kant schuiven.

De spreekster benadrukt dat het hier gaat om de toekomst van de defensie-industrie, de energietransitie, de digitale economie, de industriële autonomie, en dergelijke meer. De vraag is niet of er actie nodig is, wel hoe die actie vorm moet krijgen.

— une approche couvrant l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement, et pas seulement les importateurs directs;

— la prise en compte des réalités de l'artisanat minier, qui ne peut être ignoré ni marginalisé;

— la nécessité d'un accompagnement des PME et des acteurs de terrain;

— et surtout, l'objectif d'une traçabilité utile, proportionnée, qui contribue réellement à améliorer les conditions de vie et à réduire les risques.

L'amendement à l'examen tend donc à renforcer considérablement la qualité politique du texte initial déposé.

Mme Katrijn van Riet (N-VA) indique que la Belgique se retrouve aujourd'hui dans une course géopolitique quasiment comparable à celle qui eut lieu à la fin du 19^e siècle. À cette époque aussi, diverses puissances s'efforçaient de garantir leur approvisionnement en matières premières.

Personne n'est toutefois insensible à la dimension éthique de cette question. L'exploitation et le commerce de nombreuses de ces matières premières critiques sont synonymes de travail d'enfants, de violations des droits humains, de corruption, d'exploitation minière illégale et de financement de groupes armés. Mais nous devons aussi garder à l'esprit le contexte stratégique de cette course géopolitique.

En effet, l'accès aux matières premières constitue un levier sur le parcours géopolitique de l'Europe. Nous ne devons donc pas nous bercer d'illusions. D'autres grandes puissances n'agissent pas selon les valeurs et les normes qui orientent notre action.

Il existe clairement un lien entre matières premières, dépendances géopolitiques et stabilité internationale. Les auditions ont montré la réalité à laquelle se heurte l'Europe. Nous devons aujourd'hui faire des choix pour garantir notre autonomie stratégique. Pour l'instant, nous nous cantonnons à un rôle de figurant sur le plan politique en laissant la main à ceux qui ignorent notre vision et notre compas moral.

L'intervenante souligne que ce sont l'avenir de l'industrie de la défense, la transition énergétique, l'économie numérique, l'autonomie industrielle, etc. qui sont en jeu. La question n'est pas de savoir s'il est nécessaire d'agir, mais comment agir.

Bij de bespreking van de oorspronkelijke tekst heeft haar fractie belangrijke bezorgdheden geuit. Zo hielden de voorgestelde maatregelen onvoldoende rekening met de Europese bevoegdheidsverdeling, de impact op ondernemingen of het risico op administratieve lasten zonder garanties op effectiviteit. De tekst die vandaag voorligt, pakt een aantal van die cruciale punten aan. Met als leidraad de controle op de oorsprong van deze grondstoffen, zodat Europa zich kan verzekeren van haar toekomst zonder te vervallen in brute roofbouw.

Het globale amendement nr. 5 (DOC 56 0931/003) dat de meerderheidsfracties hebben ingediend, sluit aan op dat Europese kader. Het gaat hier om een Europese en mondiale markt, geen Belgische markt. Dat is voor haar fractie essentieel.

De Europese Unie beschikt over regelgeving rond conflictmineralen, met onder meer de *Critical Raw Materials Act* en *due diligence*-verplichtingen. Het is logisch dat bijkomende initiatieven binnen dat kader worden ontwikkeld, zonder aan *gold-plating* te doen zodat men de handel in grondstoffen niet onmogelijk gaat maken.

Daarnaast verschuift dit globaal amendement de focus naar risicogebieden, risicostromen en de gerichte versterking van traceerbaarheid. Zoals ook de experts vaststelden, laat een risicogebaseerde aanpak toe om middelen net daar in te zetten waar de problemen het grootst zijn.

Even belangrijk is dat de gewijzigde tekst meer aandacht heeft voor samenwerking met de Europese partners en voor een gecoördineerde aanpak om zo de achterpoortjes aan te pakken en het speelveld gelijk te trekken. Europa moet zijn economische belangen, zijn strategische autonomie en zijn waardenbeleid met elkaar verzoenen. De gewijzigde tekst onderstreept dat noodzakelijke evenwicht. En ze herkent de nood aan bevoorradingszekerheid en een verantwoord ondernemen. Ze vertrekt vanuit de uitvoerbaarheid en Europese samenwerking.

In de toekomst zullen er nog bijkomende beleidsstappen nodig zijn op Europees niveau. Er zal blijvende aandacht moeten zijn voor de impact op ondernemingen, voor handhaving en voor de praktische uitvoerbaarheid van traceerbaarheidssystemen.

De spreekster meent tot slot dat de aanpassingen die worden aangebracht in de tekst een meer doeltreffend en politiek evenwichtiger beleid voorstaan waarbij de

Son groupe avait exprimé des inquiétudes fondamentales au cours de l'examen du texte initial. Les mesures proposées ne tenaient par exemple pas suffisamment compte de la répartition des compétences au niveau européen, des répercussions sur les entreprises, ni du risque découlant des charges administratives additionnelles sans garanties d'efficacité. Le texte à l'examen règle plusieurs de ces points cruciaux, tout en maintenant l'objectif fondamental de contrôler l'origine de ces matières premières, pour que l'Europe puisse garantir son avenir sans pour autant verser dans la déprédation brute.

L'amendement global n° 5 (DOC 56 0931/003) présenté par les groupes de la majorité s'inscrit dans ce cadre européen. Il se focalise sur les marchés européen et mondial, et pas sur le marché belge. Cet élément est essentiel pour son groupe.

L'Union européenne dispose de réglementations sur les minerais de conflit, notamment la réglementation européenne sur les matières premières critiques et les obligations en matière de vigilance. Il est logique que des initiatives additionnelles soient élaborées dans ce cadre, sans pour autant faire de la surréglementation, afin d'éviter de paralyser le commerce de matières premières.

De plus, l'amendement global à l'examen met l'accent sur les zones à risque, les flux à risque et le renforcement ciblé de la traçabilité. Comme l'ont également constaté les experts, une approche fondée sur les risques permet de mobiliser les moyens là où les problèmes sont précisément les plus importants.

Un élément tout aussi important est que le texte modifié accorde davantage d'attention à la coopération avec les partenaires européens et à une approche coordonnée en vue de supprimer les portes dérobées et de garantir une application uniforme des règles. L'Europe doit concilier ses intérêts économiques, son autonomie stratégique et sa politique en matière de valeurs. Le texte modifié souligne cet équilibre indispensable. Il reconnaît aussi la nécessité de la sécurité d'approvisionnement et d'un entrepreneuriat responsable. Il se fonde sur la praticabilité de la réglementation et sur la coopération européenne.

À l'avenir, des mesures politiques complémentaires seront nécessaires au niveau européen. Il faudra continuer à être attentif à l'incidence des règles sur les entreprises, au respect de ces règles et à la praticabilité des systèmes de traçabilité.

L'intervenante conclut son intervention en indiquant que les modifications apportées au texte permettront de mener une politique plus efficace et plus équilibrée.

tekst van het voorstel van resolutie rekening houdt met terechte opmerkingen, sterker wordt gemaakt en ook beter aansluit bij de realiteit. Dat is onmiskenbaar en daarom vraagt de spreekster aan de fracties om deze herziene tekst mee te steunen.

De heer Mathieu Michel (MR) licht toe dat achter de traceerbaarheid van kritieke mineralen in werkelijkheid een veel fundamentele kwestie schuilgaat: vertrouwen. Hoe kan men een duurzame, digitale en koolstofarme economie opbouwen als men niet kan achterhalen waar de daartoe benodigde grondstoffen vandaan komen?

Kritieke metalen zijn vandaag cruciaal voor onze batterijen, smartphones, energie-infrastructuur, digitale systemen en defensietechnologieën. Ze behoren tot de strategische grondstoffen van de 21^e eeuw.

Achter die bronnen gaat echter ook een menselijke, maatschappelijke, ecologische en geopolitieke realiteit schuil die niet langer mag worden genegeerd. Onder welke omstandigheden worden die minerale grondstoffen gewonnen? Worden de milieunormen nageleefd? Wordt er gewerkt in fatsoenlijke arbeidsomstandigheden? Komen de gegenereerde inkomsten daadwerkelijk ten goede aan de lokale bevolking en de producerende landen?

Die vragen zijn des te belangrijker daar de ambachtelijke mijnbouw vandaag een steeds grotere rol speelt in de wereldwijde bevoorrading in talrijke kritieke mineralen. De realiteit is simpel: het is niet langer aanvaardbaar dat dermate strategische toeleveringsketens ondoorzichtig blijven.

Tegenwoordig wordt geëist dat voedingsmiddelen, medicijnen en luxeproducten traceerbaar zijn. Waarom zou men genoeg nemen met minder transparantie ten aanzien van de grondstoffen die de basis vormen van onze economieën en technologieën?

Traceerbaarheid is geen bureaucratische verplichting, maar een instrument voor verantwoordelijkheid. Ze beschermt de consumenten, evenals de bedrijven die zich aan de regels houden. Ze behoedt de producerende landen voor fraude en smokkel. Tot slot beschermt ze de werknemers en de lokale gemeenschappen tegen misbruik.

De kwestie raakt rechtstreeks aan een aantal belangrijke strategische vraagstukken: de soevereiniteit van de staten die over die hulpbronnen beschikken, de Europese strategische autonomie, het partnerschap met het Afrikaanse continent, alsook het collectieve vermogen

Il est indéniable que le texte révisé de la proposition de résolution tient compte des observations pertinentes qui ont été formulées, a été renforcé et correspondra mieux à la réalité. C'est pourquoi l'intervenante demande aux groupes d'y apporter leur soutien.

M. Mathieu Michel (MR) explique que derrière la question de la traçabilité des minerais critiques se cache en réalité une question beaucoup plus fondamentale: celle de la confiance. Comment pouvons-nous construire une économie durable, numérique et décarbonée si nous ne sommes pas capables de savoir d'où proviennent les matières premières qui la rendent possible?

Les métaux critiques sont aujourd'hui au cœur de nos batteries, de nos smartphones, de nos infrastructures énergétiques, de nos systèmes numériques et de nos technologies de défense. Ils constituent l'une des matières premières stratégiques du XXI^e siècle.

Mais derrière ces ressources se cachent également des réalités humaines, sociales, environnementales et géopolitiques que nous ne pouvons plus ignorer. Dans quelles conditions ces minerais sont-ils extraits? Les normes environnementales sont-elles respectées? Les travailleurs bénéficient-ils de conditions de travail dignes? Les revenus générés profitent-ils réellement aux populations locales et aux États producteurs?

Ces questions sont d'autant plus importantes que l'exploitation artisanale occupe aujourd'hui une place croissante dans l'approvisionnement mondial de nombreux minerais critiques. La réalité est simple: nous ne pouvons plus accepter que des chaînes d'approvisionnement aussi stratégiques demeurent opaques.

Nous exigeons aujourd'hui la traçabilité de nos aliments, de nos médicaments ou de nos produits de luxe. Pourquoi accepterions-nous moins de transparence pour les matières premières qui alimentent nos économies et nos technologies?

La traçabilité n'est pas une contrainte bureaucratique. La traçabilité est un outil de responsabilité. Elle protège les consommateurs. Elle protège les entreprises qui respectent les règles. Elle protège les États producteurs contre la fraude et la contrebande. Elle protège enfin les travailleurs et les communautés locales contre les abus.

Cette question touche directement à plusieurs enjeux stratégiques majeurs. Elle touche à la souveraineté des États qui disposent de ces ressources. Elle touche à l'autonomie stratégique européenne. Elle touche au partenariat avec le continent africain. Elle touche enfin à

om transparantere, veerkrachtigere en rechtvaardigere waardeketens op te bouwen.

Die uitdagingen vragen om uiteenlopende antwoorden. Dat is precies de doelstelling van het alomvattend amendement dat de meerderheidsfracties vandaag indienen. Meer bepaald strekt het ertoe:

- het onderscheid tussen de industriële en de ambachtelijke sector aan te scherpen om de werkelijke herkomst van de minerale grondstoffen beter te kunnen vaststellen en te voorkomen dat ze worden vermengd, aangezien zulks de illegale handel in de hand werkt en de producerende landen belangrijke inkomsten ontnemt;

- de controlecapaciteiten uit te breiden, zowel bij de douanediens ten als in de partnerlanden;

- de Belgische bedrijven, en in het bijzonder de kmo's, te ondersteunen, opdat zij aan de toenemende traceerbaarheidseisen kunnen voldoen zonder onevenredige administratieve lasten;

- de traceerbaarheidsmechanismen geleidelijk uit te breiden naar andere kritieke mineralen die essentieel zijn geworden in de nieuwe industriële ketens;

- het in kaart brengen van de waardeketens van kritieke metalen te ondersteunen en in te zetten op initiatieven van het middenveld voor meer transparantie ten voordele van de lokale gemeenschappen;

- al die aspecten sterker te integreren in de handels- en investeringsovereenkomsten van de Europese Unie met haar partners;

- de controle- en traceerbaarheidsinstrumenten te moderniseren om gelijke tred te houden met de steeds gesofisticeerdere methodes van de fraude- en smokkelnetwerken.

Traceerbaarheid wordt soms als een beperking gezien. Voor de spreker gaat het daarentegen om een instrument van economische vrijheid gebaseerd op verantwoordelijkheid. Een moderne economie kan op lange termijn immers niet functioneren zonder vertrouwen. En dat vertrouwen is gebaseerd op het vermogen om de herkomst, het traject en de productieomstandigheden van de gebruikte grondstoffen te controleren.

Vandaag wordt een gedeelde inspanning gevraagd. Een inspanning van de overheid, de bedrijven, onze Europese partners, alsook van onze Afrikaanse partners. Want naast de minerale grondstoffen zelf staat ook ons

la capacité collective à construire des chaînes de valeur plus transparentes, plus résilientes et plus équitables.

Face à ces défis, il n'existe pas de solution unique. C'est précisément l'objectif de l'amendement global que les groupes de la majorité soumettent aujourd'hui, à savoir:

- renforcer la distinction entre les filières industrielles et artisanales afin de mieux identifier l'origine réelle des minerais et de lutter contre les mélanges qui alimentent les trafics et privent les États producteurs de ressources importantes;

- renforcer les capacités de contrôle, tant au niveau de nos administrations douanières qu'au sein des pays partenaires;

- accompagner nos entreprises, en particulier nos PME, afin qu'elles puissent répondre aux exigences croissantes de traçabilité sans subir une charge administrative disproportionnée;

- étendre progressivement les mécanismes de traçabilité à d'autres minerais critiques devenus essentiels dans les nouvelles chaînes industrielles;

- soutenir la cartographie des chaînes de valeur des métaux critiques et renforcer les initiatives de la société civile qui contribuent à la transparence au bénéfice des communautés locales;

- intégrer davantage ces questions dans les accords commerciaux et d'investissement conclus par l'Union européenne avec ses partenaires;

- moderniser les outils de contrôle et de traçabilité afin de rester à la hauteur des méthodes toujours plus sophistiquées utilisées par les réseaux de fraude et de contrebande.

La traçabilité est parfois perçue comme une contrainte. L'orateur la voit au contraire comme un instrument de liberté économique fondé sur la responsabilité. Une économie moderne ne peut fonctionner durablement sans confiance. Et la confiance repose sur la capacité à vérifier l'origine, le parcours et les conditions de production des ressources que nous utilisons.

Nous demandons aujourd'hui un effort partagé. Un effort des autorités publiques. Un effort des entreprises. Un effort de nos partenaires européens. Un effort de nos partenaires africains. Parce qu'au-delà des minerais

vermogen om transparante, verantwoorde en duurzame toeleveringsketens op te bouwen op het spel.

Tot slot dankt de spreker zijn collega, mevrouw Mutyebele Ngoi, voor haar inzet, het geleverde werk en haar overtuigingskracht.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) merkt op dat hij het alomvattend amendement te laat heeft ontvangen. Hij heeft het dus nog niet in detail kunnen analyseren om een concreet standpunt in te nemen. Als dat alomvattend amendement (DOC 56 0931/003) de geest volgt van het oorspronkelijke voorstel van resolutie (DOC 56 0931/001), dan zal zijn fractie het steunen, al wil hij de dag van de stemming weliswaar nog op een aantal elementen dieper ingaan. Daartoe zal de spreker de integrale tekst van het alomvattend amendement grondig onder de loep nemen, zodra hij er kennis van kan nemen.

De heer Pierre Kompany (Les Engagés) dankt eerst het secretariaat van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen dat het het alomvattend amendement (DOC 56 0931/003) deze namiddag heeft rondgestuurd. Hij dankt ook zijn ambtsgenoten van de PS-fractie, met name mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi en de heer Christophe Lacroix, dat zij dit thema op de agenda hebben gezet. De spreker is voorts ingenomen met de brede consensus die in deze commissie over dit thema bestaat. De leden van de meerderheid hebben allemaal gehamerd op een aantal aspecten van het alomvattend amendement dat vandaag voorligt.

In tijden van geopolitieke spanningen omtrent de toegang tot grondstoffen moet men erop toezien dat het eigen bevoorradingszekerheidsbeleid niet voorbijgaat aan fundamentele beginselen zoals de eerbieding van de mensenrechten en de naleving van de milieuregels.

Ons land kan het zichzelf immers niet veroorloven dat mineralen die in twijfelachtige omstandigheden zijn gewonnen of afkomstig zijn uit conflictgebieden, in de Belgische waardeketens terechtkomen. Dat onderscheidt ons als natie van grootmachten als China of Rusland.

Er bestaat al specifieke Europese wetgeving om welbepaalde delfstoffen zoals tin, tantaal, wolfram en goud te traceren. Daarnaast zijn in de regelgeving voor batterijen ook andere minerale hulpbronnen opgenomen. Evenzo zet de richtlijn inzake de zorgvuldigheidsplicht van het bedrijfsleven de ondernemingen ertoe aan hun

eux-mêmes, c'est notre capacité à construire des chaînes d'approvisionnement transparentes, responsables et durables qui est en jeu.

Finale­ment l'orateur tient à remercier l'énergie de sa collègue, à savoir Mme Mutyebele Ngoi, pour le travail réalisé et pour sa force de conviction.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) explique qu'il a reçu l'amendement global tardivement. Dès lors il n'a pas pu encore analyser l'ensemble de l'amendement global pour se positionner concrètement. Il indique que si cet amendement global (DOC 56 0931/003) s'inscrit dans le même esprit que le texte initial (DOC 56 0931/001), son groupe soutiendra ce texte avec des éléments supplémentaires qu'il abordera pendant le jour de vote la semaine prochaine. Dans cette optique, l'orateur va analyser de manière plus approfondie ce texte une fois qu'il aura bien pris connaissance de l'ensemble de l'amendement global.

M. Pierre Kompany (Les Engagés) explique qu'il tient d'abord à remercier le secrétariat de la commission des Relations extérieures pour l'envoi de l'amendement global (DOC 56 0931/003) cet après-midi. Il tient également à remercier ses collègues du groupe PS, à savoir Mme Lydia Mutyebele Ngoi, en binôme avec M. Christophe Lacroix, d'avoir mis ce sujet à l'agenda. L'orateur se félicite également que ce sujet soit largement rendu consensuel au sein de cette commission. Les membres de la majorité ont chacun insisté sur un certain nombre de points de l'amendement global qu'il présentent aujourd'hui.

Dans ces temps d'affrontements géopolitiques sur l'accès des matières premières, il est important de ne pas oublier que nos politiques de sécurisation des approvisionnements doivent respecter des principes fondamentaux, c'est-à-dire le respect des droits humains et des règles environnementales.

Plus spécialement, la Belgique ne peut pas se permettre que des minerais exploités dans des conditions douteuses, dans les zones de conflit, puissent se retrouver dans ses chaînes de valeurs. C'est ce qui nous différencie d'autres grandes puissances comme la Chine ou la Russie en tant que nation.

Une législation européenne spécifique existe déjà pour la traçabilité des minerais spécifiques à savoir l'étain, le tantaal, le tungstène et l'or. D'autres minerais sont envisagés dans la réglementation sur les batteries. De même, la directive dite devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité incite les entreprises à contrôler

waardekets te controleren. Dit alomvattend amendement strekt ertoe de verwijzingen naar die acties bij de tijd te brengen.

De Europese Unie heeft zeker al de nodige inspanningen geleverd om toe te zien op haar waardeketens. Dat neemt niet weg dat België en de Europese Unie ertoe moeten worden aangezet nog meer actie te ondernemen. Om de bestaande wetteksten naar behoren ten uitvoer te leggen, moeten de controle-instanties vooreerst de nodige middelen krijgen om de regels te handhaven. Ook moeten het middenveld en de economische wereld steun krijgen in al hun initiatieven om de beoogde transparantie en traceerbaarheid te waarborgen.

Tevens moet men nagaan hoe die inspanningen kunnen worden uitgebreid. Het Europese niveau lijkt daarvoor het meest aangewezen. Daar is men het meest doeltreffend en kan men wegen op de mondiale waardeketens. Traceerbaarheid opnemen als vereiste in de toekomstige en huidige handelsakkoorden kan er aldus voor zorgen dat die goede praktijk ook buiten de Europese Unie wordt uitgedragen. Door bovendien met vereende krachten actie te ondernemen, kan men de afhankelijkheid afbouwen of alternatieven vinden voor het monopolie van landen die vooruitlopen op de EU.

Voorts moeten ook alle actoren in de waardeketen worden ondersteund, van ontginning tot eindproduct. Dat moet gebeuren in samenwerking met zowel de regeringen als het middenveld en de vakbonden in de winningslanden. Ook de economische wereld moet mee in het bad worden getrokken, vooral dan de kmo's, om hen ertoe aan te zetten de beste praktijken toe te passen zonder de administratieve rompslomp te verzwaren.

In dit amendement gaat ook bijzondere aandacht uit naar innoverende oplossingen. Nieuwe technologieën kunnen inderdaad de transparantie en traceerbaarheid bevorderen, maar tegelijkertijd moet worden voorkomen dat spelers zoals kleine producenten of onafhankelijke mijnwerkers worden uitgesloten.

Tot slot kwam tijdens de hoorzittingen de situatie in de Democratische Republiek Congo nadrukkelijk aan bod. Het land herbergt een enorme bodemrijkdom. Helaas profiteert de bevolking daar nog steeds niet van zoals men zou verwachten. Erger nog, buitenlandse mogendheden steunen slinks buurlanden, zoals Rwanda, die die bodemschatten plunderen.

Een betere traceerbaarheid is een van de vele maatregelen om daar paal en perk aan te stellen. Het komt er nu op aan een positief signaal te geven aan andere regio's in de wereld, door aan te tonen dat agressie niet

leurs chaînes de valeurs. Cet amendement global met à jour les références à ces actions.

L'Union européenne ne doit pas rougir des efforts qu'elle a accomplis pour contrôler ses chaînes de valeurs. Cependant, nous devons inciter la Belgique et l'Union européenne à encore renforcer leurs actions. D'abord, dans la mise en œuvre des textes existants, il faut donner des moyens aux organes de contrôle pour que ces textes soient respectés. Il faut également soutenir toutes les initiatives de la société civile et du monde économique qui permettent d'assurer la transparence et la traçabilité demandées.

Mais il faut aussi voir comment on peut renforcer cette action. C'est principalement au niveau européen que nous devons agir. C'est là que nous serons efficaces et que nous pourrons peser sur les chaînes de valeurs mondiales. Ainsi, intégrer l'exigence de traçabilité dans les accords commerciaux futurs et actuels permettrait d'étendre les bonnes pratiques au-delà de l'Union européenne. De même, en agissant ensemble, nous pourrions aussi réduire notre dépendance ou trouver des alternatives au monopole des pays qui ont devancé l'Union européenne.

Au-delà, nous devons également soutenir tous les acteurs de la chaîne des valeurs de l'extraction à l'utilisation finale. Nous devons agir dans un esprit de partenariat avec les pays d'extraction, tant les gouvernements que la société civile et les syndicats. Et nous devons aussi agir avec le monde économique, spécialement les PME, pour les inciter à adopter les meilleures pratiques sans alourdir la bureaucratie.

Cet amendement accorde aussi une attention particulière aux solutions innovantes. En effet, les nouvelles technologies peuvent soutenir la transparence et la traçabilité, mais il faut parallèlement éviter d'exclure certains acteurs, comme les petits producteurs ou les mineurs indépendants.

Enfin, les auditions ont insisté sur la situation en République démocratique du Congo. Ce pays a un sous-sol très riche. Malheureusement, cette richesse ne profite pas encore idéalement à la population. Pire encore, des puissances étrangères soutiennent insidieusement les pays voisins, comme le Rwanda, qui s'en approprie une partie illégalement.

Renforcer la traçabilité est une des nombreuses actions à entreprendre pour lutter contre l'agression de cet État. Ici, nous pouvons donner un exemple positif à d'autres régions du monde, démontrer que l'agression

loont en dat een agressor er nooit in zal slagen de bodemrijksdommen van een land met succes te exploiteren.

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit) wenst vooreerst haar collega's van de PS-fractie van harte bedanken voor het indienen van deze sterke tekst, waar internationale solidariteit, rechtvaardigheid en bescherming van mensenlevens centraal staan.

Kritieke mineralen zoals coltan, kobalt, goud en tin vormen de onzichtbare motor van de moderne wereld. Ze zitten in de smartphones, in laptops en, cruciaal, in de batterijen en windmolens die onze noodzakelijke groene en digitale transitie moeten aandrijven.

Maar achter die blinkende schermen en de belofte van een duurzame toekomst schuilt te vaak een verborgen realiteit van uitbuiting en bloedvergieten. Vaak weten we niet waar ze vandaan komen. In conflictgebieden, zoals in het oosten van Congo en Zuid-Soedan, maar ook in het Midden-Oosten, worden deze mineralen met mensenlevens betaald. Illegale mijnbouw financiert er gewapende milities en voert massaal geweld en gedwongen ontheemding.

Tezelfdertijd zien we hoe autoritaire regimes, zoals Rusland, mazen in de internationale toeleveringsketens gebruiken om hun illegale oorlogsinspanningen te financieren. We kunnen onze ogen hier niet voor sluiten. We kunnen en mogen niet accepteren dat onze klimaattransitie in het noorden wordt gebouwd op leed, moderne slavernij en kinderarbeid in het zuiden. Een ecologische transitie is pas echt groen, als ze ook rechtvaardig is. Die transitie mag niet stoppen aan de grenzen.

Dit voorstel van resolutie vraagt om veel meer traceerbaarheid en transparantie, waarbij verantwoordelijkheid en mensenrechten doorheen de ganse productieketen gepaard gaan met effectieve sancties voor overtreders. Door de financieringsstromen van gewapende groeperingen droog te leggen, strijden we direct tegen de strafloosheid en beschermen we de lokale gemeenschappen tegen plundering.

Tezelfdertijd voert deze tekst de druk op om dit probleem gecoördineerd aan te pakken, op Europees en VN-niveau, zodat de regelgeving rond conflictmineralen eindelijk het verschil op het terrein kan maken.

Haar fractie zal op Europees niveau dan ook niet toegeven op verzwakking of uitholling van de

ne paie pas, que les richesses du sous-sol de tout pays ne peuvent pas être exploitées avec succès par un agresseur.

Mme Annick Lambrecht (Vooruit) souhaite tout d'abord remercier chaleureusement ses collègues du groupe PS d'avoir déposé ce texte fort, qui s'articule autour de la solidarité internationale, de la justice et de la protection des vies humaines.

Les minerais critiques, tels que le coltan, le cobalt, l'or et l'étain, constituent le moteur invisible du monde moderne. Ils sont présents dans les smartphones, les ordinateurs portables et – élément crucial – dans les batteries ainsi que dans les éoliennes qui doivent propulser l'indispensable transition verte et numérique.

Or, derrière ces écrans scintillants et la promesse d'un avenir durable se cache trop souvent une réalité occultée d'exploitation et d'effusions de sang. La provenance de ces minerais est souvent inconnue. Dans les zones de conflit, telles que l'Est du Congo et le Soudan du Sud, mais également le Moyen-Orient, ces minerais coûtent des vies humaines. L'exploitation minière illégale y finance des milices armées et entraîne des violences massives ainsi que des déplacements forcés.

Dans le même temps, nous voyons clairement comment des régimes autoritaires, tels que celui de la Russie, exploitent les failles dans les chaînes d'approvisionnement internationales pour financer leurs guerres illégales. Nous ne pouvons pas ignorer cette réalité. Il est inacceptable que notre transition climatique dans le Nord s'appuie sur la souffrance, l'esclavage moderne et le travail des enfants dans le Sud. Une transition écologique ne sera véritablement verte que si elle est également juste. Cette transition ne peut pas s'arrêter aux frontières.

La proposition de résolution à l'examen vise à exhorter à davantage de traçabilité et de transparence, en liant la responsabilité et le respect des droits humains tout au long de la chaîne de production à des sanctions efficaces à l'encontre des contrevenants. Couper les flux de financement des groupes armés permet de lutter directement contre l'impunité et de protéger les communautés locales contre le pillage.

Dans le même temps, ce texte renforce la volonté de combattre ce problème de manière coordonnée, tant au niveau européen qu'au niveau des Nations Unies, afin que la réglementation relative aux minerais provenant de zones de conflit puisse enfin faire la différence sur le terrain.

C'est pourquoi le groupe de l'intervenante ne cédera pas, au niveau européen, face à l'affaiblissement ou à

zorgplichtwetgeving. Handel mag nooit losstaan van onze fundamentele waarden. Bedrijven die winst willen maken op de Belgische en Europese markt moeten de garantie kunnen bieden dat hun producten vrij zijn van bloed, van dwangarbeid, van grootschalige beschadiging van woonwijken en ecosystemen. Bedrijven die weigeren te controleren of er bloed aan hun grondstoffen kleeft, horen geen oneerlijke concurrentievoordelen te krijgen ten opzichte van ondernemers die wel hun verantwoordelijkheid nemen.

En daarom is het aan de overheid duidelijk verplichtingen te creëren om transparantie te vragen zodat de regels voor iedereen hetzelfde zijn. Met deze tekst kiezen de meerderheidspartijen voor ethische handel en de bescherming van mensenrechten wereldwijd. Haar fractie steunt dit voorstel van resolutie dan ook met volle overtuiging.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) merkt op dat deze commissie interessante hoorzittingen heeft gehouden naar aanleiding van het waardevolle voorstel van de collega's van de PS-fractie.

Voor haar leveren die hoorzittingen duidelijke en ook nieuwe inzichten op. De bestaande Belgische en Europese regels volstaan niet om de problematische band tussen grondstoffenconflicten en mensenrechtenschendingen te doorbreken. Recente ontwikkelingen, zoals de evaluatie van de verordening, met name de *Critical Raw Materials Act* en het *Resource EU*-actieplan, tonen aan dat kritieke grondstoffen steeds meer deel uitmaken van geopolitieke inzet, terwijl de due diligence op Europees niveau zelfs wordt afgezwakt.

De spreekster noemt de tekst ambitieus. In de tekst wordt gevraagd dat de wetgeving inzake zorgplicht van toepassing is op de volledige keten. De verplichtingen moeten gelden voor alle ondernemingen die in België actief zijn. Zij verwijst daarbij naar verzoek 4, waarin bijzondere aandacht wordt gevraagd voor risicobeheer en geleidelijke verbetering in de hele keten, zoals ook wordt bepaald in punt 4.1.

Voor sectoren met een hoge mate van informaliteit en een gebrek aan transparantie is dat van groot belang. Daarnaast is het essentieel dat niet alleen wordt gefocust op de meest bekende mineralen, maar ook op minder gereguleerde grondstoffen. *Mevrouw Van Hoof* wijst in dat verband naar verzoek 7.1. Gerichtes controles

l'erosion de la législation relative au devoir de diligence. Le commerce ne doit jamais être dissocié de nos valeurs fondamentales. Les entreprises qui souhaitent réaliser des bénéfices sur les marchés belges et européens doivent pouvoir garantir que leurs produits ne résultent pas d'effusions de sang, du travail forcé et de la destruction à grande échelle de zones d'habitation et d'écosystèmes. Les entreprises qui refusent de contrôler si leurs matières premières sont entachées de sang ne devraient pas bénéficier d'avantages concurrentiels déloyaux par rapport aux entrepreneurs qui assument bel et bien leurs responsabilités.

Il incombe dès lors clairement aux pouvoirs publics de créer des obligations de transparence, afin que les règles soient les mêmes pour tous. Au travers du texte à l'examen, les partis de la majorité optent pour le commerce éthique et la protection des droits humains à l'échelle mondiale. C'est pourquoi le groupe de l'intervenant soutient résolument la proposition de résolution à l'examen.

Mme Els Van Hoof (cd&v) fait observer que cette commission a organisé des auditions intéressantes à la suite de la proposition de qualité déposée par les collègues du groupe PS.

Elle estime que ces auditions apportent des enseignements à la fois clairs et nouveaux. Les règles belges et européennes actuelles ne suffisent pas à rompre le lien problématique entre les conflits liés aux matières premières et les violations des droits humains. Les évolutions récentes, telles que l'évaluation du règlement, notamment la loi sur les matières premières critiques (*Critical Raw Materials Act*) et le plan d'action *Resource EU*, montrent que les matières premières critiques font de plus en plus partie des enjeux géopolitiques, tandis que la diligence raisonnable est même affaiblie au niveau européen.

L'intervenante qualifie le texte d'ambitieux. Il y est demandé que la législation relative au devoir de diligence s'applique à l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement. Les obligations doivent s'appliquer à toutes les entreprises opérant en Belgique. L'intervenante renvoie à cet égard à la demande 4 appelant à prêter une attention particulière à la gestion des risques et à l'amélioration progressive tout au long de la chaîne, comme le prévoit également le point 4.1.

Cette demande est cruciale pour les secteurs caractérisés par un haut degré d'informalité et un manque de transparence. Il est en outre essentiel de ne pas se concentrer uniquement sur les minéraux les plus connus, mais également sur les matières premières moins réglementées. *Mme Van Hoof* renvoie à cet égard

moeten worden ontwikkeld op informele en zogenaamde gedoogzones, waar nooit controle plaatsvindt en waar, volgens onderzoek, vaak de grootste risico's op misbruik en conflictfinanciering bestaan.

Een belangrijk aspect van deze tekst is dat traceerbaarheid nooit een doel op zich mag zijn, maar vooral een middel. De tekst bevestigt expliciet dat traceerbaarheid in de eerste plaats een ondersteunend instrument is binnen een bredere zorgplichtaanpak. Die bredere zorgplichtaanpak moet worden ingebed in een *whole-of-government*-benadering.

Voor de spreker is dit een belangrijk inzicht dat ze heeft meegenomen uit de hoorzittingen. Zij merkt op dat te strikte regels heel wat ongewenste neveneffecten kunnen hebben en een negatieve impact kunnen uitoefenen op de bevolking. Wanneer de regels te streng zijn, bestaat het risico dat bepaalde lokale ondernemingen uit de markt worden geprijsd. Lokale gemeenschappen kunnen daardoor in de kou blijven staan, omdat de zorgplicht te streng wordt ingevuld. Daardoor verliezen zij ook inkomsten.

Mevrouw Van Hoof wijst erop dat vertegenwoordigers van de vakbond uit de Democratische Republiek Congo ondubbelzinnig op die ongewenste neveneffecten hebben gewezen. Voor de lokale bevolking kan de situatie daardoor slechter worden in plaats van beter. Dat juiste evenwicht vinden is bijzonder belangrijk en op dat vlak hebben de hoorzittingen waardevolle inzichten opgeleverd.

Op Europees niveau wordt een duidelijke visie uiteengezet waarbij een vereenvoudiging van de regelgeving op Europees niveau niet mag leiden tot minder transparantie. De zoektocht naar strategische autonomie mag geen excuus vormen voor deregulering of verzwakte controle. Dat element wordt ook opgenomen in verzoek 11.6.

De spreker stelt dat de lat hoger moet worden gelegd door traceerbaarheid te verankeren in handels- en investeringsakkoorden, met afdwingbare mensenrechten- en milieuclausules, zoals wordt bepaald in verzoek 11.7. Ook moet worden ingezet op circulariteit en op het verminderen van de afhankelijkheid van primaire grondstoffen, zoals vermeld in verzoek 11.8.

Tot slot geeft mevrouw Van Hoof aan dat dit globaal amendement terecht bepaalt dat beleid alleen werkt wanneer het in de praktijk effectief en inclusief is. Haar fractie heeft zelf een aantal amendementen ingediend, die ook aan het einde van de tekst worden vermeld. Het gaat onder meer om de verzoeken 26, 27 en 29.

à la demande 7.1. Des contrôles spécifiques doivent être développés et axés sur les sites informels et les zones de tolérance, où aucun contrôle n'est jamais effectué et où, selon des études, les risques d'abus et de financement des conflits sont souvent les plus élevés.

Un aspect majeur de ce texte est que la traçabilité ne peut jamais être une fin en soi, mais principalement un moyen. Le texte confirme explicitement que la traçabilité constitue avant tout un instrument d'accompagnement dans le cadre d'une approche plus large du devoir de diligence, celle-ci devant être intégrée dans une approche pangouvernementale (*whole-of-government*).

L'intervenante estime qu'il s'agit d'un enseignement majeur qu'elle a tiré des auditions. Elle fait observer que des règles trop strictes peuvent produire de nombreux effets secondaires indésirables et impacter négativement la population. Certaines entreprises locales risquent en effet d'être évincées du marché. Il pourrait en résulter que des communautés locales soient laissées pour compte, en raison d'une application excessivement stricte du devoir de diligence, et se voient ainsi également priver de revenus.

Mme Van Hoof souligne que les représentants du syndicat de la République démocratique du Congo ont explicitement pointé ces effets secondaires indésirables. Pour la population locale, la situation risque ainsi de s'aggraver au lieu de s'améliorer. Il est particulièrement important de trouver le bon équilibre, et à cet égard, les auditions ont apporté de précieux enseignements.

Une vision claire est exposée au niveau européen en ce sens qu'une simplification de la réglementation à ce niveau ne peut pas conduire à un affaiblissement de la transparence. La recherche d'autonomie stratégique ne peut pas servir de prétexte à une déréglementation ou à un affaiblissement des contrôles. Cet élément figure également dans la demande 11.6.

L'intervenante indique qu'il faut placer la barre plus haut en ancrant la traçabilité dans les accords commerciaux et d'investissement, et en y insérant des clauses contraignantes en matière de droits humains et d'environnement, comme le prévoit la demande 11.7. Il convient également de miser sur la circularité et sur la réduction de la dépendance aux matières premières primaires, comme indiqué dans la demande 11.8.

Enfin, Mme Van Hoof signale que l'amendement global à l'examen indique à juste titre que la politique ne fonctionnera que si elle est efficace et inclusive dans la pratique. Son groupe a lui-même présenté une série d'amendements, lesquels figurent également à la fin du texte. Il s'agit notamment des demandes 26, 27 et 29.

De spreekster licht toe dat haar fractie eveneens wil inzetten op kleinschalige mijnbouw. Daarom wordt vermeld dat het beleid inclusief moet zijn. Daarmee wil haar fractie dat maatregelen systematisch worden geëvalueerd, zodat ook de kleinschalige mijnbouw wordt omvat. Tegelijk moet worden gewaarborgd dat traceerbaarheidssystemen betrouwbaar zijn, maar ook proportioneel blijven. Op die manier mogen zij geen buitensporige lasten opleggen die nadelig kunnen zijn voor de lokale bevolking.

In verzoek 26 pleit cd&v ook voor traceerbaarheidstechnologie die daarbij ondersteuning kan bieden. Het mineralenpaspoort kan daarbij helpen. Zij voegt daaraan toe dat dit alleen kan wanneer het wordt ingebed, zoals tijdens de hoorzittingen wordt gevraagd, in een breder kader van controle, toegankelijkheid en kwalitatieve data.

Aan de hand van de tekst van dit globaal amendement (DOC 56 0931/003) wordt gekozen voor effectiviteit. De tekst verruimt de regels, versterkt de controle en houdt tegelijk rekening met de realiteit op het terrein.

Mevrouw Van Hoof merkt tot slot op dat precies dat evenwicht nodig is om traceerbaarheid daadwerkelijk te laten bijdragen aan het doorbreken van de band tussen grondstoffen, conflict en mensenrechtenschendingen. Tegelijk moet worden voorkomen dat de mensen ter plaatse hun bron van inkomsten verliezen doordat de regels te stringent worden gemaakt.

B. Vergadering van 24 juni 2026

Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS) wijst allereerst op het lange, doch steeds constructieve proces dat tot dit voorstel van resolutie heeft geleid. Tijdens betekenisvolle en zeer intense hoorzittingen zijn deskundigen en vertegenwoordigers van het middenveld aan het woord gekomen. Daarna volgden werkzaamheden waarbij de tekst van het oorspronkelijke voorstel werd verfijnd, zodat de nu voorliggende tekst een zeer concrete impact zou kunnen hebben op het dagelijks leven van veel mensen in de producerende landen.

Mevrouw Mutyebele Ngoi denkt daarbij inzonderheid aan de DR Congo, waar de exploitatie van mineralen door het optreden van bepaalde gewetenloze multinationals nog steeds tot geweld, oorlog, gedwongen ontheemding en zelfs kinderarbeid leidt. Ze denkt aan de oorlog die het Rwanda van Kagame in Oost-Congo voert, om zich te verrijken ten koste van het leven van onschuldigen. Deze tekst zou ook gevolgen moeten hebben voor de ambachtelijke mijnwerkers, die in waardige

L'intervenante précise que son groupe souhaite également miser sur l'exploitation minière à petite échelle. C'est pourquoi il est indiqué que la politique doit être inclusive. Son groupe souhaite ainsi que les mesures soient systématiquement évaluées, de manière à inclure également ce type d'exploitation minière. Dans le même temps, il faut garantir que les systèmes de traçabilité seront fiables, mais qu'ils resteront également proportionnés. Ainsi, ils ne pourront pas imposer de charges disproportionnées susceptibles de nuire à la population locale.

Dans la demande 26, le cd&v préconise également une technologie de traçabilité en mesure d'offrir un soutien à cet égard. Le passeport minéral pourra y contribuer. L'intervenante ajoute que cette mesure ne sera possible que si elle est intégrée, comme demandé lors des auditions, dans un cadre plus large de contrôle, d'accessibilité et de données de qualité.

Le texte de l'amendement global à l'examen (DOC 56 0931/003) opte pour l'efficacité. Il élargit les règles et renforce les contrôles, tout en tenant compte de la réalité sur le terrain.

Enfin, Mme Van Hoof fait observer que c'est précisément cet équilibre qui est nécessaire pour permettre réellement à la traçabilité de contribuer à briser le lien entre les matières premières, les conflits et les violations des droits humains. Simultanément, il faut éviter que les personnes sur place perdent leur source de revenus en raison d'un durcissement excessif des règles.

B. Réunion du 24 juin 2026

Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS) tient d'abord à souligner le long processus, toujours constructif, qui a conduit à cette proposition de résolution. Des auditions lourdes de sens et très intenses ont donné la parole à des experts et à des représentants de la société civile. S'ensuivit un travail d'affinement de la proposition initiale, qui a abouti à un texte qui pourrait avoir un impact très concret sur le quotidien de nombreuses personnes dans les pays producteurs.

La membre pense en particulier à la RD Congo, où l'exploitation des minerais alimente encore la violence, la guerre, les déplacements forcés et même le travail des enfants, sous l'action de certaines multinationales sans foi ni loi. Elle pense à la guerre menée à l'Est par le Rwanda de M. Kagame, pour s'enrichir sur le sang d'innocents. Ce texte devrait aussi avoir un impact pour les mineurs artisanaux, qui doivent pouvoir travailler dans des conditions dignes, être rémunérés équitablement

omstandigheden moeten kunnen werken, billijk moeten worden vergoed niet langer de speelbal van een niet-transparante wereldmarkt mogen zijn.

Ook op de geloofwaardigheid van ons Europese beleid heeft de tekst impact, aangezien het niet kan dat de energietransitie en de digitale transitie ten koste zouden gaan van de mensenrechten. Die transitie moet rechtvaardig zijn, wil ze ook duurzaam zijn.

Mevrouw Mutyebele Ngoi is verheugd dat dit voorstel van resolutie er staat en vindt dat iets om trots op te zijn. Vooreerst volstaat de tekst niet met het formuleren van beginselen, maar stelt hij concrete hefboomen voor: stringenter zorgvuldigheidsverplichtingen, verbeterde controles, de bewerkstelling van transparantie, meer samenwerking met de producerende landen en bovenal steun aan innovatieve maar toegankelijke traceerbaarheidssystemen.

Voorts draagt de tekst de visie uit van een België en een Europa die binnen de mondiale waardeketens hun verantwoordelijkheid nemen. Tot slot blijkt uit het parlementaire werk dat tot een akkoord over de tekst heeft geleid, dat de leden van deze commissie in staat zijn om over de partijgrenzen heen ernstige antwoorden op mondiale uitdagingen te bieden.

De thans voorliggende tekst is geen doel op zich, wel een belangrijke, geloofwaardige en nuttige stap. Om al die redenen moedigt mevrouw Mutyebele Ngoi haar collega's aan dit voorstel van resolutie met overtuiging te steunen.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) zal de tekst steunen omdat die een belangrijke stap vormt naar meer transparantie in de mondiale toeleveringsketens.

Aangezien ertsen zoals kobalt, lithium, coltan of grafiet essentieel zijn voor de energietransitie en de digitale transitie, acht hij het maar normaal dat de herkomst ervan moet kunnen worden achterhaald en dat mensenrechtenschendingen, dwangarbeid of de financiering van gewapende conflicten moeten kunnen worden opgespoord en bestreden. Traceerbaarheid is een cruciaal instrument om de grondstoffenstromen beter in kaart te brengen, ondernemingen meer verantwoordelijkheid te laten opnemen en bepaalde vormen van uitbuiting tegen te gaan. Om die redenen steunt hij dit voorstel van resolutie.

Dat neemt niet weg dat de tekst grote beperkingen vertoont. In de eerste plaats moet de historische rol van België en Europa worden erkend in de organisatie van de extractieve economieën, met economische

et ne plus être la variable d'ajustement d'un marché mondial opaque.

L'impact de ce texte se situe également au niveau de la crédibilité de nos politiques européennes, car la transition énergétique et numérique ne peut pas se construire au détriment des droits humains. Elle doit être juste, sinon elle ne sera pas durable.

Mme Mutyebele Ngoi se réjouit de voir aboutir cette proposition de résolution et estime qu'il y a de quoi en être fiers. Tout d'abord, ce texte ne se contente pas d'énoncer des principes, mais propose des leviers concrets: renforcer les obligations de diligence, améliorer les contrôles, soutenir la transparence, investir dans la coopération avec les pays producteurs et, surtout, encourager des systèmes de traçabilité innovants, mais accessibles.

Par ailleurs, ce texte porte une vision, celle d'une Belgique et d'une Europe qui assument leurs responsabilités dans les chaînes de valeur mondiales. Enfin, le travail parlementaire qui a permis de trouver un accord sur ce texte montre que les membres de cette commission sont capables, au-delà des clivages, d'offrir des réponses sérieuses à des enjeux globaux.

Le texte à l'examen n'est pas une fin en soi, mais il constitue une étape importante, crédible et utile. Pour toutes ces raisons, la membre encourage ses collègues à soutenir cette proposition de résolution avec conviction.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) indique qu'il est en faveur de ce texte parce qu'il constitue un pas important vers davantage de transparence dans les chaînes d'approvisionnement mondiales.

Dans un contexte où des minerais comme le cobalt, le lithium, le coltan ou le graphite sont essentiels à la transition énergétique et numérique, il estime légitime d'exiger que leur origine soit connue et que les violations de droits humains, le travail forcé ou le financement des conflits armés puissent être identifiés et combattus. La traçabilité est un outil indispensable, qui permet de mieux suivre les flux de matières premières, de renforcer la responsabilité des entreprises et de limiter certaines formes d'exploitation. C'est pour ces raisons-là que le membre soutient cette proposition de résolution.

Cependant, soutenir ce texte ne signifie pas ignorer ses limites importantes. Premièrement, il faut reconnaître le rôle historique de la Belgique et de l'Europe dans l'organisation des économies extractives par rapport

machtsverhoudingen die ook vandaag nog bepalend zijn voor de relatie tussen het Noorden en het Zuiden.

De heer Bilmez verwijst in dat verband naar Union Minière du Haut-Katanga, het huidige Umicore. Tijdens de koloniale periode speelde die onderneming een centrale rol in de ontginning van de Congolese bodemrijdommen. Daarbij werd gebruikgemaakt van dwangarbeid, onteigening van gronden en een koloniaal systeem dat de Congolezen belette hun eigen natuurlijke rijkdommen te beheren. Die geschiedenis is geen detail uit het verleden maar heeft bijgedragen tot de economische structuren die vandaag nog steeds bestaan.

Ten tweede wijst hij op de verdeling van de meerwaarde die door de mijnbouw wordt gecreëerd. De fundamentele vraag is volgens hem niet alleen waar het kobalt vandaan komt, maar ook wie er de vruchten van plukt. Volgens het onlangs gepubliceerde rapport van Counter Balance komt ongeveer 66 % van de wereldwijde kobaltproductie uit de DR Congo. Toch zijn de Congolese bedrijven goed voor minder dan 5 % van die productie.

Het grootste deel van de winst vloeit naar buitenlandse actoren, terwijl de lokale bevolking in armoede blijft leven. Elk jaar lopen de producerende landen dus honderden miljoenen dollars en euro's mis als gevolg van belastingontwijking en optimalisatiemechanismen vanwege de multinationale mijnbouwbedrijven. Die concerns beheersen een aanzienlijk deel van de wereldwijde productie van strategische mineralen, terwijl de lokale gemeenschappen de sociale en de milieukosten dragen.

Ten derde is de Europese Unie (EU) niet alleen een regelgevende instantie, maar speelt ze ook een actieve rol in de wereldwijde strijd om grondstoffen. Naarmate de Europese Unie haar defensie- en militaire industrie versterkt, neemt haar afhankelijkheid van bepaalde grondstoffen sterk toe. De militaire sector is vandaag, na de batterijensector, de op één na grootste verbruiker van kobalt ter wereld. Voor gevechtsvliegtuigen, tanks, raketten, onderzeeërs en elektronische defensiesystemen zijn immers grote hoeveelheden van die mineralen nodig. Volgens hetzelfde rapport van Counter Balance voert de Europese Unie bovendien een beleid dat erop gericht is nieuwe mijnen te openen en exportinfrastructuur te financieren, in de eerste plaats om de Europese bevoorrading veilig te stellen.

In Tanzania wordt het Epanko-project voor de winning van grafiet in de provincie Mahenge onder meer gesteund door de Europese Investeringsbank. De lokale bevolking klaagt over intimidatie, het ontbreken van echte inspraak, politieaanwezigheid tijdens openbare bijeenkomsten, de

aux dominations économiques qui structurent encore aujourd'hui les échanges entre le Nord et le Sud.

M. Bilmez cite l'exemple de l'Union minière du Haut-Katanga, devenue aujourd'hui Umicore. Pendant la période coloniale, cette entreprise a joué un rôle central dans l'exploitation des richesses minières du Congo. Elle s'appuyait sur le travail forcé, la dépossession des terres et un système colonial qui empêchait les Congolais de contrôler leurs propres ressources. Cette histoire n'est pas un détail du passé; elle a contribué à construire les structures économiques qui perdurent encore aujourd'hui.

Deuxièmement, il est aussi question de la répartition de la valeur créée par l'extraction minière. La question fondamentale n'est pas seulement d'où vient le cobalt, elle est aussi de savoir à qui il profite. Selon le rapport de Counter Balance publié récemment, la RD Congo produit environ 66 % du cobalt mondial. Pourtant, les entreprises congolaises représentent moins de 5 % de cette production.

La majeure partie des bénéfices est captée par des acteurs étrangers, tandis que les populations locales continuent de vivre dans la pauvreté. Chaque année, les pays producteurs perdent donc des centaines de millions de dollars et d'euros à cause de l'évasion fiscale et des mécanismes d'optimisation utilisés par les multinationales minières. Ces groupes contrôlent une part considérable de la production mondiale de minéraux stratégiques, alors que les communautés locales, elles, supportent les coûts sociaux et environnementaux.

Troisièmement, l'Union européenne (UE) n'est pas simplement un acteur régulateur; elle constitue également un acteur actif dans la course mondiale aux ressources. À mesure que l'UE renforce le secteur de la défense et de l'industrie militaire, sa dépendance à certaines matières premières augmente fortement. Le secteur militaire est aujourd'hui le 2^e consommateur mondial de cobalt, après celui des batteries électriques. Les avions de chasse, les chars, les missiles, les sous-marins, ou encore les systèmes électroniques de défense nécessitent tous un accès massif à ces minerais. Le membre indique que le même rapport de Counter Balance montre aussi que l'UE met en place toute une série de politiques destinées à ouvrir de nouvelles mines et à financer des infrastructures d'exportation, avant tout dans l'objectif de sécuriser les approvisionnements européens.

En Tanzanie, le projet Epanko d'extraction de graphite dans la province de Mahenge est soutenu notamment par la Banque européenne d'investissement. Les populations locales dénoncent des intimidations, l'absence de véritables consultations, une présence policière lors des

vernietiging van landbouwgewassen en de vervuiling van waterbronnen. Volgens getuigenissen is het project geen zegen maar een vloek gebleken. De bewoners moeten hun grond afstaan, terwijl die juist de basis van hun bestaan vormt. Via kleinschalige landbouw voorzien zij immers in hun voedsel en andere basisbehoeften.

De lokale bevolking vraagt niet alleen om traceerbaarheid, maar ook om economische rechtvaardigheid, eerbiediging van haar rechten en een daadwerkelijke deelname aan de winsten die voortvloeien uit de ontginning van de plaatselijke hulpbronnen.

De heer Bilmez herhaalt dat hij dit voorstel van resolutie steunt omdat hij het van essentieel belang acht. Hij vreest evenwel dat traceerbaarheid, indien zij geen antwoord biedt op die fundamentele vragen, dreigt te verworden tot een louter certificeringsmechanisme voor de toeleveringsketen, terwijl de onderliggende ongelijkheden blijven bestaan. De door zijn fractie ingediende amendementen beogen aan die problemen tegemoet te komen.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) is tevreden met de evolutie die dit voorstel van resolutie heeft doorgebracht en dankt de PS-fractie om in deze aangelegenheid het initiatief te hebben genomen.

De spreekster vindt het namelijk essentieel dat de Belgische en de Europese wetgeving worden aangescherpt om de traceerbaarheid van conflictmineralen te verbeteren en de smokkel ervan doeltreffender te bestrijden.

De term conflictmineralen verwijst naar een veelheid aan misstanden die te maken hebben met kinderarbeid, slavernij en de informele economie, waarbij mensen het leven laten in illegale mijnen. Die aangelegenheid is des te relevanter daar de roep om een strengere rechtshandhaving aansluit bij de lopende evaluaties van de Europese verordening inzake conflictmineralen (*EU Conflict Minerals Regulation*), die sinds 2021 van kracht is, en van alle maatregelen in verband met de *Critical Raw Materials Act* (CRMA).

De situatie is schrijnend, zeker als men bedenkt dat de betreffende grondstoffen onmisbaar worden voor een nieuwe economie en voor de ecologische transitie. De omvang van kinderarbeid en slavernij is alleen maar toegenomen. Alleen al in de DR Congo gaat het om 40.000 kinderen, van wie sommigen nog maar zeven jaar oud zijn. Dat land is de grootste kobalt- en tantaalproducent ter wereld. Dit uiterst gevaarlijke werk vormt nochtans een essentiële schakel in de toeleveringsketen. Die vorm

réunions publiques, la destruction de cultures agricoles et la pollution de sources d'eau. Selon les témoignages, au lieu d'être une bénédiction, ce projet s'est transformé en une sorte de malédiction. Les habitants doivent abandonner leurs terres, alors qu'elles constituent le fondement même de leur existence, car elles assurent leur alimentation et répondent à leurs besoins essentiels, à travers une agriculture à petite échelle.

Les populations locales ne demandent pas seulement de la traçabilité. Elles réclament une justice économique, le respect de leurs droits et une véritable participation aux bénéfices générés par l'exploitation de leurs ressources.

M. Bilmez répète qu'il soutient cette proposition de résolution car il la juge essentielle. Il craint cependant que si la traçabilité ne répond pas à ces questions fondamentales, elle risque de devenir un simple mécanisme de certification de chaîne d'approvisionnement, qui demeure profondément inégalitaire. Les amendements déposés par son groupe visent à répondre à ces problèmes.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) se dit satisfaite de l'évolution de la proposition de résolution à l'examen et remercie le groupe PS pour l'initiative dont ils ont fait preuve à ce sujet.

Elle estime en effet qu'il est indispensable de renforcer la législation belge et européenne afin d'améliorer la traçabilité des minerais de conflit et de lutter plus efficacement contre leur trafic.

L'expression "minerais de conflit" fait référence à une multitude de souffrances liées au travail des enfants, à l'esclavage et à l'économie informelle, où des personnes perdent la vie dans des mines illégales. Cette question est d'autant plus pertinente que l'appel à un renforcement de l'application de la loi s'inscrit dans le cadre des évaluations en cours du règlement européen sur les minerais de conflit (*EU Conflict Minerals Regulation*), en vigueur depuis 2021, et de l'ensemble des mesures relatives au *Critical Raw Materials Act* (CRMA).

La situation est critique alors que ces matières premières deviennent indispensables à une nouvelle économie et à une transition écologique. L'ampleur du travail des enfants et de l'esclavage n'a fait que s'aggraver. Rien qu'en RD Congo, 40.000 enfants sont concernés, dont certains n'ont que sept ans. Ce pays est le premier producteur mondial de cobalt et de tantaal. Ce travail extrêmement dangereux constitue pourtant un maillon essentiel de la chaîne d'approvisionnement. Nous devons

van moderne slavernij en dwangarbeid moet dan ook worden uitgeroeid en uit het systeem worden verwijderd; dat houdt ook in dat er iets moet worden gedaan aan de extreme armoede die aan die misstanden ten grondslag ligt. Daarvoor zijn andere instrumenten nodig, zoals onze instrumenten voor ontwikkelingssamenwerking.

Tevens is het parlements lid ermee ingenomen dat dit voorstel van resolutie de geldstromen en de toegang tot de markten beoogt te reguleren; het komt er immers op aan de smokkelaars te raken waar het pijn doet. In de tekst wordt terecht gewezen op de zorgvuldigheidsplicht van de importeurs en het wegwerken van juridische leemten, op basis van de weloverwogen aanbevelingen van de talrijke gastsprekers die in het kader van de parlementaire voorbereiding werden gehoord.

Het alomvattend amendement draagt volgens mevrouw Almaci bij tot een zinvolle verbetering van het oorspronkelijke voorstel. Het debat over de strijd tegen uitbuiting, als basisprincipe, was aanvankelijk sterk op het Midden-Oosten gericht; het is nu aangevuld en verwijst expliciet naar de plundering – of het nu in de DR Congo, Oekraïne of het Midden-Oosten is – van grondstoffen zoals steenkool, ijzer en zeldzame aardmetalen in bezette gebieden, evenals naar de illegale grondstoffenhandel in het Midden-Oosten. De tekst van het voorstel van resolutie is daardoor relevanter en ruimer geworden en legt expliciet het verband met de CRMA, nog een zeer goede zaak die het lid zonder voorbehoud ondersteunt.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) stipt aan dat haar fractie erkent dat dit globaal amendement (DOC 56 0931/003) een verbetering vormt tegenover de oorspronkelijke tekst van het voorstel van resolutie (DOC 56 0931/001). Positief is dat de indieners aandacht hebben voor de problematiek van conflictmineralen, kinderarbeid, dwangarbeid en de financiering van gewapende groepen. Ook de verwijzingen naar bevoorradingszekerheid, strategische autonomie en de risico's van overmatige traceerbaarheidseisen zijn stappen in de goede richting.

Toch zal haar fractie zich onthouden. De fundamentele bezorgdheid van haar fractie bestaat erin dat dit voorstel van resolutie uiteindelijk, hoe men het ook draait of keert, toch zal neerkomen op bijkomende regelgeving, rapporteringsverplichtingen, controlemechanismen en due-diligenceverplichtingen aan Europese ondernemingen.

En dat is precies waar vandaag het schoentje wringt en waar het globaal amendement nog altijd te weinig aan tegemoetkomt. De Europese Unie kampt al met een ernstig concurrentienadeel tegenover de Verenigde

donc éradiquer cette forme d'esclavage moderne et de travail forcé, et la faire disparaître du système; cela implique également de s'attaquer à l'extrême pauvreté, qui en constitue le contexte sous-jacent. Pour ce faire, nous avons besoin d'autres instruments, tels que nos instruments de coopération au développement.

La membre se réjouit également que la proposition de résolution à l'examen vise à encadrer les flux financiers et l'accès aux marchés, car c'est là l'essentiel: frapper là où ça fait mal. Le texte évoque à juste titre le devoir de vigilance des importateurs et la suppression des lacunes juridiques, sur la base des recommandations avisées des nombreux intervenants entendus en audition dans le cadre du travail parlementaire.

Pour Mme Almaci, l'amendement global qui a été déposé contribue à améliorer la proposition initiale de manière judicieuse. Le débat sur la lutte contre l'exploitation, comme principe fondateur, était au départ fortement axé sur le Moyen-Orient; il est désormais complété et mentionne explicitement le pillage, que ce soit en RD Congo, en Ukraine ou au Moyen-Orient, de matières premières telles que le charbon, le fer et les terres rares dans les territoires occupés, ainsi que les circuits illégaux de matières premières au Moyen-Orient. Le texte de la proposition de résolution s'en trouve plus pertinent et plus large, et fait explicitement le lien avec le CRMA, ce qui est aussi une très bonne chose que la membre soutient sans réserve.

Mme Ellen Samyn (VB) indique que son groupe reconnaît que l'amendement global à l'examen (DOC 56 0931/003) améliore le texte initial de la proposition de résolution (DOC 56 0931/001). Elle se félicite que les auteurs de la proposition soient attentifs aux problématiques des minerais provenant de zones de conflit, du travail des enfants, du travail forcé et du financement des groupes armés. Les renvois à la sécurité d'approvisionnement, à l'autonomie stratégique et aux risques liés aux exigences excessives en matière de traçabilité vont également dans la bonne direction.

La membre précise toutefois que son groupe s'abstiendra. Sa principale préoccupation concerne le fait que la résolution proposée imposera *in fine*, sous l'une ou l'autre forme, des règles supplémentaires, des obligations de rapportage, des mécanismes de contrôle et des obligations de diligence raisonnable aux entreprises européennes.

Or, c'est précisément là que le bât blesse aujourd'hui et l'amendement global ne permet pas d'y remédier suffisamment. L'Union européenne a déjà un sérieux handicap concurrentiel par rapport aux États-Unis et à

Staten en China. De Europese ondernemingen betalen hogere energieprijzen, worden geconfronteerd met steeds meer administratieve lasten en verliezen marktaandeel in strategische sectoren. Het rapport-Draghi waarschuwt net dat de Europese Unie nood heeft aan vereenvoudiging, industriële slagkracht, investeringen en competitiviteit, niet aan een nieuwe laag regelgeving.

Bovendien dreigt dit voorstel van resolutie België opnieuw voorop te laten lopen inzake Europese regelgeving. Wanneer men bijkomende verplichtingen in Belgisch recht wil verankeren, ontstaat het risico op *gold-plating*: Belgische bedrijven worden dan zwaarder belast dan hun concurrenten in andere lidstaten. Dat ondermijnt de Belgische industrie zonder dat de situatie op het terrein noodzakelijk verbetert.

Dat staat ook op gespannen voet met de koers die deze regering zelf zegt te willen varen. De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, met name de heer Maxime Prévot, heeft in zijn beleidsnota benadrukt dat het Belgisch buitenlandbeleid realistischer, pragmatischer en meer gericht op Belgische strategische belangen moet worden. België moet geen moraalridder spelen, maar zijn economische en geopolitieke belangen verdedigen.

Ook de Europese *Industrial Deal* vertrekt vanuit het besef dat bedrijven binnen de Europese Unie opnieuw moeten produceren, verwerken, raffineren en innoveren. Strategische autonomie bouwt men niet op door bedrijven steeds nieuwe lasten op te leggen. Strategische autonomie bouwt men op door een sterke industrie, een sterke defensie-industrie, eigen verwerking van kritieke grondstoffen en een competitieve economie.

Haar fractie steunt dus de doelstellingen inzake transparantie en de strijd tegen uitbuiting, laat daar geen twijfel over bestaan. Dat is ook de reden waarom haar fractie niet zal tegenstemmen, aangezien mensenrechten en arbeidsrechten ook voor haar fractie fundamenteel belangrijk zijn. Haar fractie vreest echter dat de voorgestelde weg opnieuw leidt tot meer regeldruk, hogere kosten en een verdere verzwakking van de Europese concurrentiekracht. En dit kan men in de huidige geopolitieke context, waarin de Europese veiligheid, welvaart en industrie al zodanig onder druk staan, absoluut missen als tandpijn. Om die reden zal haar fractie zich onthouden.

De heer Sandro Di Nunzio (Anders.) wenst het standpunt van zijn fractie te verduidelijken en merkt op dat de strijd tegen mensenrechtenschendingen en de strijd

la Chine. Les entreprises européennes paient des prix plus élevés pour leur énergie, sont confrontées à des charges administratives toujours plus lourdes et perdent des parts de marché dans certains secteurs stratégiques. Le rapport Draghi souligne précisément que l'Union européenne a besoin de simplification, de capacités industrielles, d'investissements et de compétitivité, et non d'une nouvelle couche de réglementation.

En outre, le projet de résolution à l'examen risque de replacer la Belgique en tête du peloton européen en matière de réglementation. Ajouter de nouvelles obligations dans la législation belge présente un risque de surréglementation: les entreprises belges auront alors des contraintes plus lourdes que leurs concurrentes d'autres États membres, ce qui affaiblira l'industrie belge sans nécessairement améliorer la situation sur le terrain.

Ces nouvelles règles iraient également à l'encontre du cap que le gouvernement actuel s'est fixé. M. Maxime Prévot, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, a souligné dans sa note de politique générale que la politique étrangère belge devait être plus réaliste, plus pragmatique et plus axée sur les intérêts stratégiques de la Belgique. La Belgique ne doit pas jouer le rôle de moralisateur, mais défendre ses intérêts économiques et géopolitiques.

L'accord industriel européen part également du constat que les entreprises de l'Union européenne doivent à nouveau produire, transformer, raffiner et innover. On ne construit pas l'autonomie stratégique en imposant sans cesse de nouvelles contraintes aux entreprises. On la construit en se dotant d'une industrie forte, grâce à une industrie de la défense forte, en transformant les matières premières critiques en interne et en ayant une économie compétitive.

Le groupe de l'intervenante soutient donc les objectifs en matière de transparence et la lutte contre l'exploitation. Cela ne fait aucun doute, selon l'intervenante, et c'est pourquoi son groupe ne votera pas contre la proposition à l'examen, car les droits humains et les droits du travail revêtent aussi une importance fondamentale pour le groupe Vlaams Belang. Ce dernier craint toutefois que la voie proposée entraîne une nouvelle hausse de la pression réglementaire, une hausse des coûts, et un nouvel affaiblissement de la compétitivité européenne. Or, dans le contexte géopolitique actuel, dans lequel la sécurité, la prospérité et l'industrie européennes sont déjà sous pression, c'est bien la dernière chose dont nous avons besoin. C'est pourquoi son groupe s'abstiendra.

M. Sandro Di Nunzio (Anders.) tient à préciser la position de son groupe. Il va sans dire qu'il soutient la lutte contre les violations des droits humains et la lutte

tegen de illegale financiering van gewapende conflicten, buiten kijf staan. De beelden en getuigenissen over kinderarbeid, uitbuiting en de levensgevaarlijke omstandigheden in de mijnen laten niemand onbewogen.

De spreker waarschuwt echter dat goede bedoelingen niet altijd garant staan voor goed beleid en adequate wetgeving en stelt daarom voor om de emoties in dit debat opzij te schuiven en te luisteren naar wat de experts tijdens een eerdere vergadering hebben gezegd.

Het voorstel en de specifieke vraag om in België een dwingende nationale downstream traceerbaarheidsplicht voor alle bedrijven in te voeren, is dan ook een schoolvoorbeeld van symboolpolitiek die haar doel voorbijstreeft, aldus de heer Di Nunzio. De spreker verwijst naar vier fundamentele redenen om het standpunt van zijn fractie toe te lichten.

Ten eerste waarschuwden een aantal experts tijdens een eerdere hoorzitting in deze commissie dat men zichzelf iets wijsmaakt als men ervan overtuigd is dat een dergelijke traceerbaarheidsplicht de artisanale mijnwerker in de Democratische Republiek Congo zal redden. De heer Ken Matthysen (onderzoeker aan de International Peace Information Service (IPIS)) lichtte eerder toe dat de traceerbaarheid een beperkt technisch hulpmiddel is en niet kan worden gezien als een doel op zich. Bovendien zouden rigide traceerbaarheids-systemen leiden tot een situatie waarin bedrijven zich uit kwetsbare gebieden zouden trekken, wat zal leiden tot een de facto embargo.

Om dit te staven verwijst de spreker naar een eerdere tussenkomst van experte mevrouw Romane Dideberg (*junior researcher* van het Afrika-programma bij Chatham House) waarbij zij het voorbeeld aanhaalde van de Dodd-Frank-wetgeving in de Verenigde Staten. Het resultaat van deze wetgeving leidde echter tot een boycot van de productie van Congolese artisanale werknemers waardoor hun levensstandaard in gevaar kwam.

De spreker benadrukt dat te complexe administratieve drempels de kwetsbare arbeiders niet naar legale circuits drijven maar in de handen van smokkelaars via landen zoals onder meer Rwanda. De spreker weigert daarom om wetgeving goed te keuren en aanbevelingen te formuleren die mensen op het terrein in armoede of illegaliteit zouden duwen.

Een tweede punt heeft betrekking op de economische onhaalbaarheid. De spreker hekelt het feit dat het onmogelijke van de kmo's wordt gevraagd en verwijst naar het globale amendement (DOC 56 0931/003), meer specifiek de verzoeken 2 en 4. Deze stellen dat

contre le financement illégal des conflits armés. Les images et les témoignages sur le travail des enfants, leur exploitation et les conditions mettant leur vie en danger dans les mines ne laissent personne indifférent.

L'intervenant avertit toutefois que les bonnes intentions ne garantissent pas toujours une bonne politique ni une législation adéquate. C'est pourquoi il propose de mettre les émotions de côté dans ce débat et de tenir compte ce que les experts ont dit lors d'une réunion précédente.

La proposition à l'examen, en particulier la demande spécifique visant à imposer en Belgique une obligation nationale contraignante de traçabilité en aval pour toutes les entreprises, constitue un exemple typique de politique du symbole qui manquera son objectif, selon M. Di Nunzio. L'intervenant mentionne quatre raisons fondamentales pour expliquer la position de son groupe.

Premièrement, au cours d'une audition précédente devant cette commission, plusieurs experts ont averti qu'il était illusoire de croire que cette obligation de traçabilité permettrait de sauver les mineurs artisanaux en République démocratique du Congo. M. Ken Matthysen (chercheur à l'International Peace Information Service, IPIS) a expliqué précédemment que la traçabilité est un outil technique limité et qu'elle ne peut être considérée comme une fin en soi. De plus, des systèmes de traçabilité rigides inciteraient les entreprises à se retirer des zones vulnérables, ce qui entraînerait un embargo de fait.

Pour étayer ses propos, l'intervenant renvoie à une intervention précédente de Mme Romane Dideberg, experte (*junior researcher* du programme Afrique à la Chatham House), au cours de laquelle elle a cité l'exemple de la loi Dodd-Frank adoptée aux États-Unis, et indiqué que cette législation avait entraîné un boycott de la production des travailleurs artisanaux congolais qui avait mis leur niveau de vie en péril.

L'intervenant souligne que, lorsque les obstacles administratifs sont trop complexes, ils ne poussent pas les travailleurs vulnérables vers les circuits légaux, mais les livrent aux trafiquants via des pays comme le Rwanda. L'intervenant refuse dès lors de soutenir une législation et de formuler des recommandations qui plongeraient les personnes présentes sur le terrain dans la pauvreté ou dans l'illégalité.

Un deuxième point concerne l'inapplicabilité économique. L'intervenant déplore que l'on demande l'impossible aux PME et renvoie à l'amendement global (DOC 56 0931/003), en particulier aux demandes 2 et 4, qui prévoient que l'obligation de traçabilité devra

de traceerbaarheidsplicht van toepassing moet zijn op de gehele toeleveringsketen, downstream, van alle bedrijven in België.

Hierbij verwijst de spreker ook naar een eerdere interventie van de cd&v-fractie waarin zij stelde dat de bestaande regels ter zake op nationaal en Europees niveau vandaag de dag onvoldoende waren en waarin zij pleitte om de wetgeving inzake zorgplicht op de volledige productieketen toe te passen voor alle bedrijven die actief zijn in België.

Naast de onthouding van België bij de stemming Omnibus I, dat erop gericht is op vereenvoudiging van Europese duurzaamheidswetgeving, zoals CSRD, CSDDD en CBAM, teneinde de administratieve lasten voor bedrijven te verminderen en een gunstig ondernemingsklimaat te bevorderen, pleit deze meerderheid opnieuw voor een verstrenging en uitbreiding van de regelgeving voor alle bedrijven, inclusief voor de kmo's over de hele toeleveringsketen.

Daarenboven wijst de spreker op de versnippering van de internationale mijnbouwsector. Hij preciseert dat een industrieel bedrijf tot duizend verschillende leveranciers kan hebben en er is tevens de realiteit van de spotmarkt en het mixen van mineralen wereldwijd. Dit maakt het volgen van de volledige productieketen dan ook complex.

De heer Di Nunzio benadrukt dat een volledige end-to-endtraceerbaarheid over de verschillende continenten en werkingsstappen heen, vandaag zowel onhaalbaar als te complex is om te volgen. Het is daarom niet correct om de betrokken bedrijven als medeplichtig of onwillig te bestempelen. Het is eerder te wijten aan de moeilijke en complexe geopolitieke situatie.

De Belgische economie draait op kmo's, doordat zij 96 % uitmaken van de totale export. Hiermee onderstreept de heer Di Nunzio het belang van de haalbaarheidsfactor waarbij hij benadrukt dat de kmo's, in tegenstelling tot de multinationals, niet beschikken over voldoende juridische knowhow om aan alle administratieve eisen te voldoen.

Een derde punt heeft betrekking op de politieke kwetsbare positie waarin België zich bevindt. De import van buiten de EU, met name vanuit China, is van enorm belang voor de industriële sector. Hij merkt op dat België niet alleen een afzetmarkt is, maar ook over een strategische midstreamsector voor de raffinage en recyclage van kritieke grondstoffen beschikt.

s'appliquer à toute la chaîne d'approvisionnement, en aval, de toutes les entreprises opérant en Belgique.

À cet égard, l'intervenant renvoie également à une intervention antérieure du groupe cd&v au cours de laquelle il a indiqué que les règles en vigueur en la matière aux niveaux national et européen étaient aujourd'hui insuffisantes, et demandé que la législation relative au devoir de diligence s'applique à toute la chaîne de production de toutes les entreprises opérant en Belgique.

Outre l'abstention de la Belgique lors du vote sur l'Omnibus I visant à simplifier la législation européenne en matière de durabilité, notamment les directives CSRD et CSDDD et le mécanisme MACF, afin de réduire les charges administratives des entreprises et de favoriser un climat favorable à celles-ci, la majorité actuelle préconise à nouveau un durcissement et une extension de la réglementation pour toutes les entreprises, y compris les PME, tout au long de la chaîne d'approvisionnement.

L'intervenant évoque par ailleurs la fragmentation du secteur minier international. Il ajoute qu'une entreprise industrielle peut compter jusqu'à un millier de fournisseurs différents et qu'il faut également tenir compte de la réalité du marché au comptant et du mélange des minerais à l'échelle mondiale. Ces éléments compliquent le suivi de l'ensemble de la chaîne de production.

M. Di Nunzio souligne qu'une traçabilité complète de bout en bout qui couvrirait tous les continents et toutes les étapes du processus apparaît aujourd'hui à la fois irréalisable et trop complexe à mettre en œuvre. C'est pourquoi il n'est pas correct de dire que les entreprises concernées sont complices ou récalcitrantes. Cette situation est plutôt due à un contexte géopolitique difficile et complexe.

L'économie belge repose sur les PME, qui représentent 96 % des exportations totales. M. Di Nunzio souligne, en donnant ce chiffre, l'importance du facteur de la faisabilité, et précise que, contrairement aux multinationales, les PME ne disposent pas d'un savoir-faire juridique suffisant pour satisfaire à toutes les exigences administratives.

Un troisième point concerne la situation politique vulnérable de la Belgique. Les importations en provenance de pays extérieurs à l'Union européenne, notamment de Chine, ont une importance capitale pour le secteur industriel. Il fait observer que la Belgique n'est pas seulement un marché de destination, mais dispose également d'un secteur intermédiaire stratégique pour la raffinage et le recyclage de matières premières critiques.

Met nationale traceerbaarheidsregels zal de toelevering in het gedrang komen, waardoor de eigen farmaceutische sector alsook de chemie- en defensie-industrie worden geblokkeerd. Hierbij beklemtoont de heer Di Nunzio dat deze eenzijdige invoer van regels de bedrijven verder in de armen van Chinese monopolisten zal sturen. Daarnaast zal dit ook de import van benodigde grondstoffen bemoeilijken waardoor de groene en digitale transitie in het gedrang komt.

Ten vierde wijst de spreker op het bestaan van dergelijke traceerbaarheidsregels. Op Europees niveau is er al een wetgevend kader opgesteld zoals de *Critical Raw Materials Act*, de verordeningen inzake de conflictmineralen voor tin, tantaal, wolfram en goud, de wetgeving inzake zorgplicht via de *Corporate Sustainability Due Diligence Directive* (CSDDD) en de plicht tot rapportage via de *Corporate Sustainability Reporting Directive* (CSRD).

Heel wat bedrijven doen reeds inspanningen om hieraan te voldoen. Het probleem is eerder te wijten aan de praktische complexiteit en uitvoering ervan. Vandaar dat de heer Di Nunzio aanmaant om in te zetten op de effectieve implementatie en de handhaving van regels die nu reeds van kracht zijn.

Om de toeleveringsketens transparant te maken, moeten deze in kaart worden gebracht op Europees niveau. De spreker pleit voor het gebruik van de Europese schaalvoordelen zoals het *European Critical Raw Material Centre* dat binnenkort zal worden opgericht en dient om marktinformatie, grondstoffen en voorraden in kaart te brengen.

Vervolgens wijst hij op het belang van het bewaren van een gunstige concurrentiepositie voor de kmo's door de administratieve lasten te beperken. Het eenzijdig opleggen van een verstrenging met Belgische regels gecombineerd met het Europese kader, zal de bedrijven, kmo's en investeringen naar het buitenland verjagen.

Tot slot wil de heer Di Nunzio nogmaals benadrukken dat het stemgedrag van zijn fractie, met name een onthouding, niets verandert aan de houding van zijn fractie ten aanzien van mensenrechtenschendingen. Zijn fractie gaat echter niet akkoord met het narratief waarbij ondernemers louter bestempeld worden als medeplichtig aan de vele mensenrechtenschendingen. Daarentegen meent de spreker dat bijkomende administratieve verplichtingen de schendingen op het terrein

Des règles nationales de traçabilité menaceront l'approvisionnement, ce qui paralysera le secteur pharmaceutique national ainsi que les industries de la chimie et de la défense. M. Di Nunzio souligne à cet égard que cette imposition unilatérale de règles poussera encore davantage les entreprises dans les bras des monopolistes chinois. En outre, cela compliquera l'importation de matières premières nécessaires, ce qui compromettra la transition écologique et la transition numérique.

Quatrièmement, l'intervenant souligne que des règles de traçabilité de cette nature existent déjà. Au niveau européen, un cadre législatif a déjà été mis en place, notamment au travers de la législation sur les matières premières critiques, des règlements relatifs aux minerais provenant de zones de conflit (étain, tantaal, tungstène et or), de la législation sur le devoir de vigilance prévue par la directive sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité (CSDDD) et de l'obligation de rapportage prévue par la directive sur la publication d'informations en matière de durabilité par les entreprises (CSRD).

De nombreuses entreprises s'efforcent déjà de se conformer à ces exigences. Le problème est plutôt dû à la complexité pratique et à la mise en œuvre de ces mesures. C'est pourquoi M. Di Nunzio appelle à la mise en œuvre effective et au contrôle de l'application des règles déjà en vigueur.

Pour assurer la transparence des chaînes d'approvisionnement, il convient de les cartographier au niveau européen. L'intervenant plaide en faveur du recours aux économies d'échelle au niveau européen, notamment grâce au Centre européen des matières premières critiques, qui sera prochainement créé et servira à cartographier les informations relatives au marché, aux matières premières et aux stocks.

Il souligne ensuite qu'il convient de préserver la compétitivité des PME en limitant les charges administratives. L'imposition unilatérale d'un durcissement des règles belges qui s'ajoutera au cadre européen poussera les entreprises, les PME et les investissements vers l'étranger.

M. Di Nunzio conclut en soulignant à nouveau que le vote de son groupe, à savoir l'abstention, ne change en rien sa position à l'égard des violations des droits humains. Son groupe n'adhère toutefois pas au discours affirmant simplement que les entrepreneurs sont complices des nombreuses violations des droits humains. L'intervenant estime, au contraire, que l'ajout d'obligations administratives supplémentaires ne mettra pas fin aux violations sur le terrain et que l'obligation de traçabilité

niet zullen stoppen en dat de traceerbaarheidsplicht niet mag beschouwd worden als de magische oplossing van het probleem.

Het toevoegen van bureaucratische verplichtingen zal leiden tot een *de facto* embargo dat een impact zal hebben op de betrokken mijnwerkers en een negatieve impact zal hebben op de eigen kmo's. Vandaar dat zijn fractie voorstander is voor een effectievere bescherming via een sterk, afdwingbaar en werkbaar Europees kader. Het voorliggend globaal amendement (DOC 56 0931/003) negeert de Europese concurrentiekracht en de Europese realiteit waardoor zijn fractie besloten heeft zich te onthouden.

De heer Pierre Kompany (Les Engagés) spreekt op zijn beurt zijn tevredenheid uit over het feit dat de tekst van het voorstel van resolutie er staat na een denkproces waarvoor zeer interessante hoorzittingen de input hebben gegeven. Deze commissie is erin geslaagd de kloof tussen meerderheid en oppositie te overbruggen en initiatieven voor te stellen om de traceerbaarheid van mineralen te verbeteren en te waarborgen dat onze waardeketens de fundamentele mensenrechten en de bescherming van het milieu maximaal eerbiedigen.

Voor de heer Kompany ligt nu een evenwichtige tekst voor. Hij vindt niet dat de verantwoordelijkheid volledig mag worden gelegd bij de bedrijven, onze regeringen, de regeringen van de ontginnende landen of de lokale actoren aldaar. Er is een omvattende aanpak nodig, waarbij alle actoren worden betrokken.

Volgens de heer Kompany mogen de ontginnende landen niet worden ondersteund vanuit een neokolonialistische benadering, maar dient die ondersteuning te worden gezien als een middel waarmee kan worden gewaarborgd dat de mineralenontginning aan hun ontwikkeling bijdraagt, dat externe actoren zich de mineralen niet toe-eigenen en dat ook zichzelf raffinage-industrieën of andere industrieën kunnen ontwikkelen. Hij denkt daarbij in het bijzonder aan de DR Congo, een land met een enorm rijke bodem, maar waarvan de bevolking onvoldoende de vruchten van haar arbeid plukt, ook al wordt ter zake vooruitgang geboekt.

Zodra de voorliggende tekst is aangenomen, zal de regering op zowel het nationale als het Europese niveau actie dienen te ondernemen om de geformuleerde verzoeken ten uitvoer te leggen. De heer Kompany erkent dat dat geen gemakkelijke taak zal zijn, gezien de huidige geopolitieke uitdagingen waarvoor de mineralenontginning ons stelt. De drang van te veel landen om de waardeketens te monopoliseren en hun belangen te beschermen zorgt ervoor dat ze het belang van de grondrechten en

ne peut pas être considérée comme la solution miracle qui permettra de régler ce problème.

L'ajout d'obligations bureaucratiques aboutira à un embargo de fait qui aura des conséquences pour les mineurs concernés et une incidence négative sur les PME belges. C'est pourquoi son groupe est favorable à une protection plus efficace garantie par un cadre européen solide, contraignant et applicable. L'amendement global à l'examen (DOC 56 0931/003) ne tient compte ni de la compétitivité européenne ni de la réalité européenne. C'est pourquoi son groupe a décidé de s'abstenir.

M. Pierre Kompany (Les Engagés) exprime à son tour sa satisfaction de voir aboutir la proposition de résolution à l'examen, à la suite d'une réflexion alimentée par des auditions très intéressantes. Cette commission est parvenue à dépasser les clivages entre majorité et opposition pour proposer des initiatives visant à renforcer la traçabilité des minerais et à s'assurer que nos chaînes de valeur respectent au maximum les droits humains fondamentaux et la protection de l'environnement.

Le membre estime que ce texte est équilibré. Il ne considère pas que toute la responsabilité doit peser entièrement sur les entreprises, nos gouvernements, les gouvernements des pays extracteurs ou les acteurs locaux dans ces mêmes pays. Il est question d'une approche globale, qui implique tous les acteurs.

Pour M. Kompany, il faut non seulement soutenir les pays d'extraction, non pas dans une démarche néocolonialiste, mais pour leur permettre de s'assurer que l'extraction des minerais participe à leur développement, que les minerais ne sont pas accaparés par des acteurs externes et de développer, eux aussi, des industries de raffinage ou autres. Il pense en particulier à la RD Congo, un pays au sous-sol immensément riche, mais dont la population ne profite pas assez des retombées de son travail, même si des progrès sont en cours.

Une fois ce texte adopté, il appartiendra au gouvernement d'agir, tant au niveau national qu'européen, pour mettre en œuvre les demandes formulées. Le membre reconnaît que la tâche ne sera pas aisée, vu les enjeux géopolitiques actuels de l'extraction des minerais. La volonté de monopoliser les chaînes de valeur et de protéger leurs intérêts conduit trop de pays à oublier l'importance des droits fondamentaux et de l'environnement. De plus, la volonté de réaliser des profits est

het milieu uit het oog verliezen. Bovendien is winstbejag bij sommige actoren van doorslaggevend belang en vinden diezelfde actoren dat het niet aan hen is om inspanningen te leveren.

De heer Kompany blijft niettemin optimistisch en zegt ervan overtuigd te zijn dat andere actoren, ook uit het bedrijfsleven, dezelfde bekommelingen delen en bereid zijn actie te ondernemen ter versterking van de duurzaamheid van de waardeketens en de traceerbaarheid van de mineralen. Hij blijft zich bewust van het lijden van het Congolese volk en van het drama dat nog steeds levens verwoest in het oosten van de DR Congo, het land van zijn moeder en zijn familie. Hij zal de tekst steunen, aangezien hij een verantwoordelijke rol in de wereld wil spelen en roept ertoe op dat allen samenwerken om de situatie van de lokale bevolking te verbeteren.

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit) dankt voor eerst haar collega's van de PS-fractie voor het voorstel van resolutie dat thans voorligt. Het betreft een tekst waarin internationale solidariteit, rechtvaardigheid en bescherming van mensenlevens centraal staan. Door de financieringsstromen van gewapende groeperingen droog te leggen strijden we direct tegen de straffeloosheid en beschermen we ook de lokale gemeenschappen tegen plundering.

Tegelijkertijd voert deze tekst de druk op om dit probleem gecoördineerd aan te pakken, op Europees en VN-niveau, zodat de regelgeving rond conflictmineralen eindelijk het verschil op het terrein kan maken. En bedrijven die weigeren te controleren of er bloed aan hun grondstoffen kleeft, horen geen oneerlijk concurrentievoordeel te krijgen. En daarom is het inderdaad precies aan de overheid om duidelijke verplichtingen te creëren en om transparantie te vragen, zodat de regels voor iedereen hetzelfde zijn.

Met deze tekst kiezen de meerderheidspartijen voor ethische handel en voor de bescherming van de mensenrechten wereldwijd. En haar fractie steunt dit voorstel van resolutie dan ook met volle overtuiging.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) benadrukt dat het globaal amendement (DOC 56 0931/003) dat voorligt reeds beschikt over een evenwicht tussen de aandacht voor mensenrechtenschendingen en de strategische belangen van de nationale en Europese economie. Strategische autonomie mag geen verzwakking betekenen van de regels die vervolgens een nadelige impact zullen hebben op de lokale Congolese producenten. Europese regelgeving moet, zoals reeds vermeld staat in de verzoeken

dominante chez certains acteurs, qui estiment que ce n'est pas à eux de fournir des efforts.

M. Kompany se veut tout de même optimiste et se dit convaincu que d'autres acteurs, y compris dans le monde économique, partagent les mêmes soucis et sont prêts à agir pour renforcer le caractère durable des chaînes de valeur et la traçabilité des minerais. Il reste conscient de la souffrance du peuple congolais et du drame qui continue à ravager des vies à l'Est de la RD Congo, la terre de sa mère et des siens. Il soutiendra ce texte, car il démontre une volonté d'être un acteur responsable dans le monde, et de collaborer tous ensemble pour améliorer la situation des populations locales.

Mme Annick Lambrecht (Vooruit) remercie d'abord ses collègues du groupe PS pour la proposition de résolution à l'examen, qui accorde une place centrale à la solidarité internationale, à la justice et à la protection des vies humaines. Assécher les sources de financement des groupes armés permettra de lutter directement contre l'impunité et de protéger les communautés locales contre le pillage.

Parallèlement, le texte à l'examen accentue la pression pour que ce problème soit abordé de manière coordonnée, aux niveaux européen et onusien, afin que la réglementation relative aux minerais provenant de zones de conflit puisse enfin faire la différence sur le terrain. Les entreprises qui refusent de vérifier si leurs matières premières sont entachées de sang ne devraient pas bénéficier d'un avantage concurrentiel déloyal. C'est pourquoi il appartient précisément aux pouvoirs publics de prévoir des obligations claires et d'exiger la transparence, afin que les règles soient identiques pour tous.

En soutenant le texte à l'examen, les partis de la majorité opteront pour le commerce éthique et pour la protection des droits humains à l'échelle mondiale. Son groupe soutient dès lors pleinement la proposition de résolution à l'examen.

Mme Els Van Hoof (cd&v) estime que l'amendement global à l'examen (DOC 56 0931/003) prévoit déjà un équilibre entre l'attention qu'il accorde aux violations des droits humains et les intérêts stratégiques des économies nationale et européenne. L'autonomie stratégique ne peut pas entraîner un affaiblissement des règles qui aurait ensuite des conséquences négatives pour les producteurs congolais locaux. Comme l'indiquent déjà les demandes de l'amendement global, la réglementation européenne

van het globaal amendement, in overeenstemming zijn met het regeerakkoord en de criteria moeten door de bedrijven bepaald worden.

De spreekster verwijst naar de gelijkenissen tussen de amendementen (DOC 56 0931/004) van de PVDA-PTB-fractie en het globaal amendement. Beide documenten beogen niet nadelig te zijn ten opzichte van de lokaal producerende Congolese bevolking. Men wil vermijden dat het naleven van de strikte regels effectief zal leiden tot een situatie waar de lokale Congolese producenten uit de markt geweerd worden. Dit is een evenwicht waarmee binnen de Europese Unie rekening moet worden gehouden, aldus de spreekster. Mevrouw Van Hoof verwijst in dit kader dan ook naar de verzoeken 4.2, 8, 9, 11.7, 12, 19, 20, 21, 25, 29, 30, alsook de considerans O, die rekening houden met de artisanale mijnwerkers.

Daarnaast haakt de spreekster in op amendement nr. 9 (DOC 56 0931/004) van de PVDA-PTB-fractie waarbij ze vaststelt dat veel elementen reeds vermeld worden in de verzoeken 3 en 30 van het globaal amendement. Deze bevatten eveneens het streven naar een aanpak die op maat geschreven is van de lokale mijnwerkers alsook veel bepalingen en verwijzingen naar due diligence.

Vervolgens haalt de spreekster amendement nr. 10 (DOC 56 0931/004) van de PVDA-PTB-fractie aan en stelt zij opnieuw vast dat ook in dit geval een aantal verzoeken van het globaal amendement, met name de verzoeken 10 en 30, maar in het bijzonder verzoek 13, heel sterke gelijkenissen vertonen met de inhoud van dit amendement. Zij meent dan ook dat het globaal amendement op dat vlak tegemoet komt aan de verzuchtingen van de PVDA-PTB-fractie.

Vervolgens onderstreept mevrouw Van Hoof het belang om respect te hebben voor de belangen van de lokale Congolese bevolking en pleit ze ervoor om dit ook op Europees niveau toe te passen. Met betrekking tot de traceerbaarheidsplicht wijst de spreekster erop dat dit onderdeel een cruciaal element van het voorstel van resolutie vormt.

Tot slot wijst de spreekster op de noodzaak om op Europees niveau instrumenten te ontwikkelen die op termijn van toepassing worden op Belgische bedrijven, waarbij de criteria uit het regeerakkoord, die eveneens zijn opgenomen in verzoek 2 van het globaal amendement, in acht moeten worden genomen.

Mevrouw Katrijn van Riet (N-VA) verwijst naar haar tussenkomst tijdens de vergadering van vorige week waarin zij toelichting gaf bij de steun van haar fractie voor het globaal amendement (DOC 56 0931/003). Zij

doit être conforme à l'accord de gouvernement et les critères doivent être établis par les entreprises.

L'intervenante souligne les similitudes entre les amendements du groupe PVDA-PTB (DOC 56 0931/004) et l'amendement global. Ces deux textes visent à ne pas porter préjudice aux producteurs congolais locaux. L'objectif est d'éviter que le respect de règles strictes crée effectivement une situation dans laquelle les producteurs congolais locaux seraient exclus du marché. L'intervenante estime que l'Union européenne doit tenir compte de cet équilibre. À ce propos, Mme Van Hoof renvoie dès lors aux demandes 4.2, 8, 9, 11.7, 12, 19, 20, 21, 25, 29, 30, ainsi qu'au considérant O, qui tiennent compte de la situation des mineurs artisanaux.

Par ailleurs, l'intervenante constate que de nombreux points de l'amendement n° 9 (DOC 56 0931/004) du groupe PVDA-PTB figurent déjà dans les demandes 3 et 30 de l'amendement global. Ces demandes appellent également à l'adoption d'une approche sur mesure pour les mineurs locaux, et contiennent de nombreuses dispositions qui renvoient au principe de la diligence raisonnable.

La membre constate ensuite que l'amendement n° 10 (DOC 56 0931/004) du groupe PVDA-PTB présente également de très fortes similitudes avec plusieurs demandes de l'amendement global, à savoir avec les demandes 10 et 30, mais surtout avec la demande 13. Elle estime dès lors que l'amendement global répond aux préoccupations du groupe PVDA-PTB à ce sujet.

Mme Van Hoof souligne ensuite l'importance de respecter les intérêts de la population locale congolaise et plaide pour que ce principe soit également appliqué au niveau européen. En ce qui concerne l'obligation de traçabilité, l'intervenante souligne que ce point est un élément crucial de la proposition de résolution à l'examen.

L'intervenante conclut en soulignant la nécessité de mettre en place, au niveau européen, des instruments qui s'appliqueront à terme aux entreprises belges et qui tiendront compte des critères énoncés dans l'accord de gouvernement, qui sont également mentionnés dans la demande 2 de l'amendement global.

Mme Katrijn van Riet (N-VA) renvoie à son intervention au cours de la réunion de la semaine précédente, durant laquelle elle a expliqué pourquoi son groupe soutient l'amendement global (DOC 56 0931/003). Elle se félicite

juicht tevens de steun toe vanuit een aantal leden van de oppositie ten aanzien van het globaal amendement.

Bijgevolg kan zij de amendementen (DOC 56 0931/004) die werden ingediend door de PVDA-PTB-fractie niet goedkeuren.

**VI. — STEMMING OVER DE CONSIDERANSSEN
EN HET VERZOEKEND GEDEELTE VAN
ALOMVATTEND AMENDEMENT Nr. 5
(DOC 56 0931/003)**

A. Consideransen

Consideransen A tot C

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen A tot C worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Consideransen D en E

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen D en E worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Consideransen F tot H

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen F tot H worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans I

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans I wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Considerans J

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

par ailleurs que certains membres de l'opposition soutiennent également l'amendement global.

C'est pourquoi elle ne peut pas soutenir les amendements (DOC 56 0931/004) présentés par le groupe PVDA-PTB.

**VI. — VOTE DES CONSIDÉRANTS
ET POINTS DU DISPOSITIF
DE L'AMENDEMENT GLOBAL N° 5
(DOC 56 0931/003)**

A. Considérants

Considérants A à C

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants A à C sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérants D et E

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants D et E sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

Considérants F à H

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants F à H sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant I

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant I est adopté par 13 voix et une abstention.

Considérant J

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Considerans J wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Considerans K

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans K wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Considerans L

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans L wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Consideransen M tot N

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen M tot N worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considerans O

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans O wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Considerans P

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans P wordt eenparig aangenomen.

Consideransen Q en R

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen Q en R worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Le considérant J est adopté par 12 voix contre une et une abstention.

Considérant K

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant K est adopté par 13 voix contre une.

Considérant L

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant L est adopté par 13 voix et une abstention.

Considéranrs M à N

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants M à N sont successivement adoptés à l'unanimité.

Considérant O

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant O est adopté par 13 voix et une abstention.

Considérant P

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant P est adopté à l'unanimité.

Considéranrs Q et R

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants Q et R sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

Considerans S

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans S wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Considerans T

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans T wordt eenparig aangenomen.

Consideransen U tot X

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen U tot X worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Considerans Y (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient, als subamendement op amendement nr. 5, *amendement nr. 6* (DOC 56 0931/004) in, teneinde een considerans Y in te voegen.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) leest de verantwoording van het amendement voor.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Considerans Z (*nieuw*)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient, als subamendement op amendement nr. 5, *amendement nr. 7* (DOC 56 0931/004) in, teneinde een considerans Z in te voegen.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) leest de verantwoording van het amendement voor.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Considérant S

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant S est adopté par 12 voix contre une et une abstention.

Considérant T

Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.

Le considérant T est adopté à l'unanimité.

Considéran­ts U à X

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants U à X sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

Considérant Y (*nouveau*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'*amendement n° 6* (DOC 56 0931/004), comme sous-amendement à l'amendement n° 5, qui tend à insérer un considérant Y.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) donne lecture de la justification de l'amendement.

L'amendement n° 6 est rejeté par 11 voix contre 3.

Considérant Z (*nouveau*)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'*amendement n° 7* (DOC 56 0931/004), comme sous-amendement à l'amendement n° 5, qui tend à insérer un considérant Z.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) donne lecture de la justification de l'amendement.

L'amendement n° 7 est rejeté par 11 voix contre 3.

B. Verzoekend gedeelte**Verzoek 1**

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 1 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 2

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 2 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Verzoek 3

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 3 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Verzoek 4

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 4 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Verzoeken 4.1 en 4.2

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken 4.1 tot 4.2 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Verzoeken 5 en 6

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken 5 en 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Verzoeken 7 tot 7.3

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

B. Dispositif**Demande 1**

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 1 est adoptée à l'unanimité.

Demande 2

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 2 est adoptée avec 12 voix contre une et une abstention.

Demande 3

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 3 est adoptée avec 13 voix et une abstention.

Demande 4

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 4 est adoptée avec 12 voix contre 2.

Demandes 4.1 et 4.2

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Les demandes 4.1 et 4.2 sont successivement adoptées avec 13 voix contre 1.

Demandes 5 et 6

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Les demandes 5 et 6 sont successivement adoptées avec 13 voix et une abstention.

Demandes 7 à 7.3

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

De verzoeken 7 tot 7.3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Verzoek 8

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 8 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Verzoek 9

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 9 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Verzoek 10

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 10 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Verzoek 11

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 11 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 11.1

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 11.1 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Verzoek 11.2

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 11.2 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 11.3

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 11.3 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Les demandes 7 à 7.3 sont successivement adoptées à l'unanimité.

Demande 8

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 8 est adoptée avec 12 voix contre une et une abstention.

Demande 9

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 9 est adoptée avec 13 voix et une abstention.

Demande 10

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 10 est adoptée avec 12 voix contre une et une abstention.

Demande 11

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 11 est adoptée à l'unanimité.

Demande 11.1

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 11.1 est adoptée avec 13 voix contre une.

Demande 11.2

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 11.2 est adoptée à l'unanimité.

Demande 11.3

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 11.3 est adoptée avec 13 voix contre une.

Verzoeken 11.4 en 11.5

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken 11.4 en 11.5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Verzoek 11.6

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 11.6 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Verzoek 11.7

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 11.7 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Verzoek 11.8

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 11.8 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 12

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 12 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Verzoek 13

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 13 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Verzoeken 14 tot 16

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken 14 tot 16 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Demandes 11.4 et 11.5

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Les demandes 11.4 et 11.5 sont successivement adoptées à l'unanimité.

Demande 11.6

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 11.6 est adoptée avec 13 voix contre une.

Demande 11.7

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 11.7 est adoptée avec 12 voix contre une et une abstention.

Demande 11.8

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 11.8 est adoptée à l'unanimité.

Demande 12

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 12 est adoptée avec 13 voix et une abstention.

Demande 13

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 13 est adoptée avec 13 voix contre une.

Demandes 14 à 16

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Les demandes 14 à 16 sont successivement adoptées à l'unanimité.

Verzoeken 17 en 18

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken 17 en 18 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Verzoeken 19 en 20

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken 19 en 20 worden aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Verzoek 21

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 21 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Verzoeken 22 tot 24

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken 22 tot 24 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Verzoek 25

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 25 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Verzoek 26

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 26 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Verzoeken 27 en 28

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Demandes 17 et 18

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Les demandes 17 et 18 sont successivement adoptées avec 13 voix et une abstention.

Demandes 19 et 20

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Les demandes 19 et 20 sont adoptées avec 13 voix contre une.

Demande 21

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 21 est adoptée avec 13 voix et une abstention.

Demandes 22 à 24

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Les demandes 22 à 24 sont successivement adoptées à l'unanimité.

Demande 25

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 25 est adoptée avec 13 voix contre une.

Demande 26

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 26 est adoptée avec 13 voix et une abstention.

Demandes 27 et 28

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

De verzoeken 27 en 28 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Verzoek 29

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 29 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Verzoek 30

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 30 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 31 (nieuw)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient, als subamendement op amendement nr. 5, *amendement nr. 8* (DOC 56 0931/004) in, teneinde een verzoek 31 in te voegen.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) leest de verantwoording van het amendement voor.

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Verzoek 32 (nieuw)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient, als subamendement op amendement nr. 5, *amendement nr. 9* (DOC 56 0931/004) in, teneinde een verzoek 32 in te voegen.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) leest de verantwoording van het amendement voor.

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Verzoek 33 (nieuw)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient, als subamendement op amendement nr. 5, *amendement nr. 10* (DOC 56 0931/004) in, teneinde een verzoek 33 in te voegen.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) leest de verantwoording van het amendement voor.

Les demandes 27 et 28 sont successivement adoptées à l'unanimité.

Demande 29

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 29 est adoptée avec 13 voix et une abstention.

Demande 30

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 30 est adoptée à l'unanimité.

Demande 31 (nouvelle)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'*amendement n° 8* (DOC 56 0931/004), comme sous-amendement à l'amendement n° 5, qui tend à insérer une demande 31.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) donne lecture de la justification de l'amendement.

L'amendement n° 8 est rejeté par 10 voix contre 4.

Demande 32 (nouvelle)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'*amendement n° 9* (DOC 56 0931/004), comme sous-amendement à l'amendement n° 5, qui tend à insérer une demande 32.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) donne lecture de la justification de l'amendement.

L'amendement n° 9 est rejeté par 11 voix contre 3.

Demande 33 (nouvelle)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'*amendement n° 10* (DOC 56 0931/004), comme sous-amendement à l'amendement n° 5, qui tend à insérer une demande 33.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) donne lecture de la justification de l'amendement.

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Verzoek 34 (nieuw)

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient, als subamendement op amendement nr. 5, amendement nr. 11 (DOC 56 0931/004) in, teneinde een verzoek 34 in te voegen.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) leest de verantwoording van het amendement voor.

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het volledige, aldus geamendeerde voorstel van resolutie, met inbegrip van de technische verbeteringen, wordt bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Wim Van der Donckt, Katrijn van Riet;

MR: Catherine Delcourt, Mathieu Michel;

PS: Lydia Mutyebele Ngoi;

PVDA-PTB: Kemal Bilmez;

Les Engagés: Michel De Maegd, Pierre Kompany;

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Ecolo-Groen: Meyrem Almaci.

L'amendement n° 10 est rejeté par 11 voix contre 3.

Demande 34 (nouvelle)

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 11 (DOC 56 0931/004), comme sous-amendement à l'amendement n° 5, qui tend à insérer une demande 34.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) donne lecture de la justification de l'amendement.

L'amendement n° 11 est rejeté par 11 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été modifiée, en ce compris les corrections techniques, est adopté, par vote nominatif, avec 12 voix et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Wim Van der Donckt, Katrijn van Riet;

MR: Catherine Delcourt, Mathieu Michel;

PS: Lydia Mutyebele Ngoi;

PVDA-PTB: Kemal Bilmez;

Les Engagés: Michel De Maegd, Pierre Kompany;

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Ecolo-Groen: Meyrem Almaci.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

VB: Ellen Samyn;

Anders.: Sandro Di Nunzio.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

VB: Ellen Samyn;

Anders.: Sandro Di Nunzio.

De rapportrices,

Rajae Maouane
Annick Lambrecht

De voorzitter,

Els Van Hoof

Les rapporteures,

Rajae Maouane
Annick Lambrecht

La présidente,

Els Van Hoof