DOC 56 **0861/003 (Kamer)**
8-227/1 (Senaat)

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN SENAAT

4 november 2026

Hoorzittingen met vertegenwoordigers van de Europese instellingen

Gedachtewisseling met de Europees commissaris voor Gelijkheid, Paraatheid en Crisisbeheer

Verslag

namens het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden uitgebracht door de heren **Peter De Roover** (K.) en **Vincent Blondel** (S.)

Inhoud Blz.

I. Inleiding door de voorzitter van de Kamer 3
II. Uiteenzetting van de Europees commissaris voor Gelijkheid, Paraatheid en Crisisbeheer 3
III. Gedachtewisseling 9
A. Vragen en opmerkingen van de leden 9
B. Antwoorden van de Europees commissaris voor Gelijkheid, Paraatheid en Crisisbeheer 14
C. Replieken 23
D. Bijkomende antwoorden van de Europees commissaris voor Gelijkheid, Paraatheid en Crisisbeheer 25

Zie:

Doc 56 **0861/ (2024/2025)**:
001 en 002: Verslagen.

TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE STUK

DOC 56 **0861/003 (Chambre)**
8-227/1 (Sénat)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT DE BELGIQUE

4 novembre 2026

Auditions de représentants des institutions européennes

Échange de vues avec la commissaire européenne à l'égalité, l'état de préparation et la gestion des crises

Rapport

fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes par MM. **Peter De Roover** (Ch.) et **Vincent Blondel** (S.)

Sommaire Pages

I. Exposé introductif du président de la Chambre 3
II. Exposé de la commissaire européenne à l'égalité, l'état de préparation et la gestion des crises 3
III. Échange de vues 9
A. Questions et observations des membres 9
B. Réponses de la commissaire européenne à l'égalité, l'état de préparation et la gestion des crises 14
C. Répliques 23
D. Réponses complémentaires de la commissaire européenne à l'égalité, l'état de préparation et la gestion des crises 25

Voir:

Doc 56 **0861/ (2024/2025)**:
001 et 002: Rapports.

EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ PRÉCÉDEMMENT

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES

Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport
Voorzitters/Présidents: Peter De Roover (K/Ch), Vincent Blondel (S)

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs		**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**
N-VA:	Peter De Roover, Katrijn van Riet	Kathleen Depoorter, Koen Metsu, Darya Safai
VB:	Britt Huybrechts, Werner Somers	Kurt Moons, Barbara Pas, Ellen Samyn
MR:	Benoît Piedboeuf	Mathieu Michel, Denis Ducarme
PS:	Paul Magnette	Hugues Bayet, Christophe Lacroix
PVDA-PTB:	Raoul Hedebouw	Nabil Boukili, Ayse Yigit
Les Engagés:	Benoît Lutgen	Michel De Maegd, Luc Frank
Vooruit:	Annick Lambrecht	Fatima Lamarti, Alain Yzermans
cd&v:	Phaedra Van Keymolen	Nathalie Muylle, Els Van Hoof

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

VB:	Gerolf Annemans, Tom Vandendriessche
N-VA:	Kris Van Dijck, Johan Van Overtveldt
MR:	Sophie Wilmès
cd&v:	Wouter Beke
Vooruit:	Bruno Tobback
PS:	Estelle Ceulemans
PVDA-PTB:	Marc Botenga
Ecolo-Groen:	Sara Matthieu

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs		**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**
N-VA:	Allessia Claes, Karl Vanlouwe	Andries Gryffroy, Griet Vanryckegem
MR:	Valérie De Bue, Viviane Teitelbaum	Anne-Charlotte d'Ursel, Gaëtan Van Goidsenhoven
VB:	Johan Deckmyn, Anke Van dermeersch	Bob De Brabandere, Wim Verheyden
PVDA-PTB:	Alice Bernard	Antonio Cocciolo
PS:	Fatima Ahallouch	Anne Lambelin
cd&v:	Peter Van Rompuy	Katrien Partyka
Les Engagés:	Vincent Blondel	Elhadj Moussa Diallo

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

DAMES EN HEREN,

Op 29 september 2026 heeft het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden een gedachtewisseling georganiseerd met mevrouw Hadja Lahbib, Europees commissaris voor Gelijkheid, Paraatheid en Crisisbeheer.

De leden van het Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie en de Commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken werden eveneens uitgenodigd op deze vergadering.

I. — **INLEIDING DOOR DE VOORZITTER VAN DE KAMER**

De heer Peter De Roover, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, verwelkomt mevrouw Lahbib in het Federaal Parlement, waar ze in het verleden regelmatig langskwam als minister van Buitenlandse Zaken.

Europees commissaris Lahbib is in de tweede Commissie-von der Leyen bevoegd voor gelijkheid, paraatheid en crisisbeheer. Dit gaat van natuurrampen en gezondheidsdreigingen tot humanitaire noodsituaties. Haar portefeuille en opdrachten weerspiegelen dan ook twee belangrijke uitdagingen voor Europa: streven naar rechtvaardige samenlevingen in Europa en een veerkrachtigere Europese Unie opbouwen die beter voorbereid is op crises.

II. — **UITEENZETTING VAN DE EUROPEES COMMISSARIS VOOR GELIJKHEID, PARAATHEID EN CRISISBEHEER**

Mevrouw Hadja Lahbib, Europees commissaris voor Gelijkheid, Paraatheid en Crisisbeheer, is ermee ingenomen opnieuw het Belgisch Federaal Parlement te mogen toespreken, een plek waar volgens haar bijzonder verrijkende gedachtewisselingen plaatsvinden. Ze herinnert eraan dat België bijna twee jaar geleden binnen de Europese Commissie een geheel nieuwe portefeuille heeft gekregen, waarin crisisbeheer en crisispreventie worden gecombineerd. Die nieuwe aanpak speelt in op de toename van het aantal bedreigingen en crises, of het nu gaat om de oorlog in Oekraïne, rampen als gevolg van klimaatveranderingen of hybride bedreigingen. Het civiele-beschermingsluik strekt zich ook uit

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 29 septembre 2026, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes a organisé un échange de vues avec Mme Hadja Lahbib, commissaire européenne à l'égalité, l'état de préparation et la gestion des crises.

Les membres du Comité d'avis pour l'Émancipation sociale et de la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives ont également été invités à cette réunion.

I. — **EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PRÉSIDENT DE LA CHAMBRE**

M. Peter De Roover, président de la Chambre des représentants et coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, souhaite la bienvenue à Mme Lahbib au Parlement fédéral, où elle s'est régulièrement rendue par le passé en tant que ministre des Affaires étrangères.

Au sein de la deuxième Commission von der Leyen, la commissaire européenne est en charge de l'égalité, l'état de préparation et la gestion des crises. Ses responsabilités couvrent de nombreux domaines allant des catastrophes naturelles aux menaces sanitaires, en passant par les situations d'urgence humanitaire. Son portefeuille et ses missions reflètent ainsi deux défis importants pour l'Europe: œuvrer pour des sociétés équitables en Europe et construire une Union européenne plus résiliente et mieux préparée face aux crises.

II. — **EXPOSÉ DE LA COMMISSAIRE EUROPÉENNE À L'ÉGALITÉ, L'ÉTAT DE PRÉPARATION ET LA GESTION DES CRISES**

Mme Hadja Lahbib, commissaire européenne à l'égalité, l'état de préparation et la gestion des crises, se réjouit de revenir au Parlement fédéral belge, qu'elle considère comme un lieu d'échanges particulièrement enrichissants. Elle rappelle qu'il y a près de deux ans, la Belgique s'est vu confier un portefeuille inédit au sein de la Commission européenne, associant la gestion des crises à leur anticipation. Cette nouvelle approche répond à la multiplication des menaces et des crises, qu'il s'agisse de la guerre en Ukraine, des catastrophes provoquées par les bouleversements climatiques ou encore des menaces hybrides. Le volet Protection civile couvre également les crises mondiales et l'aide humanitaire,

tot de crisissen in de wereld en tot de humanitaire hulp, waar de Europese Unie (hierna: EU of Unie) als grote donor actief is.

Beide dimensies worden aangevuld met een derde pijler, betreffende gelijkheid. De meest kwetsbare mensen zijn altijd de eerste slachtoffers van crises; zij verdienen dan ook bijzondere aandacht. Het gaat met name om vrouwen, kinderen, ouderen, lgbtqia+-personen en etnische minderheden. Iedereen moet zich volledig opgenomen kunnen voelen in de samenleving.

Mevrouw Lahbib stelt vast dat, in een tijd waarin waarden steeds meer ter discussie worden gesteld en discriminatie toeneemt, de Europese Unie vasthoudt aan haar inzet voor de grondrechten, met name voor vrouwenrechten. Volgens haar is de rode draad in haar portefeuille de bescherming van de burgers, hun veiligheid, hun welzijn en hun toekomst. De Europese solidariteit is een concrete realiteit die tot uiting komt telkens wanneer een lidstaat te maken krijgt met een situatie die zijn eigen draagkracht te boven gaat.

De Europees commissaris illustreert die solidariteit aan de hand van de natuurbrand die deze zomer in de Belgische Hoge Venen heeft gewoed. Na de oproep aan het Europees crisisbeheersingscentrum is het Europees mechanisme voor civiele bescherming in werking gesteld. Dankzij de Copernicus-satellietdienst kon de schade snel worden ingeschat, waarna Nederlandse helikopters werden ingezet. Vervolgens werden blusvliegtuigen uit de Europese strategische reserve, gestationeerd in Zweden, alsook Duitse en Noorse versterking ingezet. Daarnaast werden Nederlandse en Spaanse deskundigen ter plaatse gestuurd.

De spreekster merkt op dat enkele dagen eerder een tiental Europese luchtmiddelen de branden in de Gironde in Frankrijk bestreden. De Europese teams waren ook actief in Griekenland, Spanje en Portugal. Ondanks het feit dat de branden gelijktijdig plaatsvonden, is de EU erin geslaagd aan alle verzoeken van de lidstaten tegemoet te komen en daarenboven steun te verlenen aan derde landen zoals Tunesië en Chili. Die interventiecapaciteit is het resultaat van een voorafgaande voorbereiding, met de stationering van zo'n achthonderd Europese brandweerlieden in zes risicolanden, de opening van een nieuw luchtverkeersknooppunt op Cyprus en de voortdurende versterking van de Europese strategische reserve.

Mevrouw Lahbib herinnert eraan dat de Europese Commissie in 2025 een "EU-strategie voor een

domaines dans lesquels l'Union européenne (ci-après: l'UE ou l'Union) intervient en tant que donateur majeur.

Elle indique que ces deux dimensions sont complétées par un troisième pilier consacré à l'égalité. Les personnes les plus vulnérables sont toujours les premières victimes des crises; elles doivent dès lors faire l'objet d'une attention particulière. Il s'agit notamment des femmes, des enfants, des personnes âgées, des personnes LGBTQIA+ et des minorités ethniques. Chacun doit pouvoir se sentir pleinement inclus dans la société.

Mme Lahbib constate qu'à l'heure où les valeurs sont de plus en plus contestées et où les discriminations progressent, l'Union européenne maintient son engagement en faveur des droits fondamentaux, notamment des droits des femmes. Selon elle, le fil conducteur de son portefeuille est la protection des citoyens, de leur sécurité, de leur bien-être et de leur avenir. La solidarité européenne est une réalité concrète qui se manifeste chaque fois qu'un État membre fait face à une situation qui le dépasse.

La commissaire illustre cette solidarité par les incendies qui ont touché les Fagnes en Belgique durant l'été. Après l'appel adressé au centre européen de gestion des crises, le mécanisme européen de protection civile a été activé. Le service satellitaire Copernicus a permis d'évaluer rapidement les dégâts, avant le déploiement d'hélicoptères néerlandais. Des avions bombardiers d'eau de la réserve stratégique européenne, basés en Suède, ainsi que des renforts allemands et norvégiens ont ensuite été mobilisés. Des experts néerlandais et espagnols ont également été dépêchés sur place.

L'oratrice fait observer que, quelques jours auparavant, une dizaine d'appareils aériens européens avaient lutté contre les incendies en Gironde, en France. Les équipes européennes sont également intervenues en Grèce, en Espagne et au Portugal. Malgré la simultanéité des incendies, l'UE a pu répondre à toutes les demandes des États membres et apporter également son soutien à des pays tiers tels que la Tunisie et le Chili. Cette capacité d'intervention est le résultat d'une préparation préalable comprenant le prépositionnement de quelque huit cents pompiers européens dans six pays à risque, l'ouverture d'un nouveau hub aérien à Chypre et le renforcement continu de la réserve stratégique européenne.

Mme Lahbib rappelle qu'en 2025, la Commission européenne a présenté une "Stratégie de l'UE pour une

paraatheidsunie" heeft gepresenteerd[1]. In het raam daarvan slaan alle bestuursniveaus, de burgers, de privésector en de civiel-militaire samenwerking de handen ineen. De strategie dekt een breed scala aan risico's, waaronder overstromingen, pandemieën, hybride aanvallen, bacteriologische of nucleaire dreigingen en risico's in verband met drones.

Teneinde het reactievermogen van de Unie te verbeteren, stelt de spreekster voor het Europese mechanisme voor civiele bescherming te versterken door middel van een beter uitgebouwd crisiscentrum en een knooppunt waar alle cruciale informatie kan worden gebundeld. Ze benadrukt eveneens het belang van toeleveringsketens in tijden van crisis en gaat in op de werkzaamheden die werden aangevat op het gebied van strategische voorraden, medische tegenmaatregelen, waterveerkracht en het alomvattende beheer van brandrisico's. Al deze strategieën versterken de effectiviteit van het Europese mechanisme: coördinatie en communicatie zijn even essentieel als solidariteit, die altijd van twee kanten komt. Zo heeft België deze zomer Europese steun ontvangen, maar het heeft ook meermaals steun verleend aan andere landen, met name aan Moldavië, Libanon en Frankrijk.

In verband met de gevolgen van de klimaatverandering wijst mevrouw Lahbib erop dat Europa het continent is dat wereldwijd het snelst opwarmt. Bosbranden en hittegolven behoren tot de voornaamste aandachtspunten van de Europese Commissie en zijn aan bod gekomen in de State of the Union van Europees Commissievoorzitter Ursula von der Leyen. Ter zake kan worden gewezen op het plan voor een toekomstige Europese brandbestrijdingsvloot. Bovendien hebben nieuwe bedreigingen, zoals het hantavirus, reizigers uit heel Europa getroffen. Ook hier maakte het Europese mechanisme voor civiele bescherming het mogelijk om snel te handelen: het coördineerde evacuaties, repatriëringen, tests en de toegang tot mogelijke behandelingen.

Europees commissaris Lahbib herinnert voorts aan de steun die aan de Democratische Republiek Congo werd verleend tijdens de ebola-epidemie. Om de actoren die zich inzetten bij de bestrijding van de epidemie te steunen en om het vertrouwen van de lokale bevolking te vergroten, is ze persoonlijk naar Bunia gereisd met een eerste lading humanitaire hulp.

Volgens haar zijn informatie en communicatie essentieel in elke crisissituatie. In dat verband bieden technologische ontwikkelingen, zoals artificiële intelligentie,

union de la préparation"[1]. Celle-ci associe l'ensemble des niveaux de pouvoir, les citoyens, le secteur privé et la coopération civile-militaire. Elle couvre un large éventail de risques, parmi lesquels les inondations, les pandémies, les attaques hybrides, les menaces bactériologiques ou nucléaires ainsi que les risques liés aux drones.

Afin d'améliorer la capacité de réaction de l'Union, l'oratrice propose de renforcer le mécanisme européen de protection civile au moyen d'un centre de crise plus développé et d'un hub capable de centraliser toutes les informations critiques. Elle insiste également sur l'importance des chaînes d'approvisionnement en période de crise et évoque les travaux engagés en matière de stocks stratégiques, de contre-mesures médicales, de résilience hydrique et de gestion globale des risques d'incendie. Toutes ces stratégies renforcent l'efficacité du mécanisme européen: la coordination et la communication sont toutes deux essentielles en tant qu'instrument de solidarité, et cette solidarité est toujours réciproque. Ainsi, la Belgique a bénéficié de l'aide européenne durant l'été, mais elle a également apporté son soutien à plusieurs reprises à d'autres pays, notamment à la Moldavie, au Liban et à la France.

Évoquant les conséquences du changement climatique, Mme Lahbib rappelle que l'Europe est le continent qui se réchauffe le plus rapidement au monde. Les incendies de forêt et les vagues de chaleur figurent parmi les préoccupations majeures de la Commission européenne et ont été mis en évidence dans le discours sur l'état de l'Union de la présidente de la Commission européenne, Mme von der Leyen. Il s'agit notamment du projet de constitution d'une flotte aérienne propre à l'Union européenne. De plus, de nouvelles menaces, telles que le hantavirus, ont touché des voyageurs venus de toute l'Europe. Dans ce domaine aussi, le mécanisme européen de protection civile a permis d'agir rapidement: la coordination des évacuations, des rapatriements, des tests et de l'accès aux traitements possibles a ainsi pu être assurée.

La commissaire européenne Lahbib rappelle en outre le soutien apporté à la République démocratique du Congo lors de l'épidémie d'Ebola. Elle s'est rendue personnellement à Bunia avec un premier cargo d'aide humanitaire afin de soutenir les acteurs engagés dans la lutte contre l'épidémie et de renforcer la confiance des populations locales.

Selon elle, l'information et la communication sont essentielles dans toute situation de crise. À cet égard, les avancées technologiques, telles que l'intelligence

[1] Zie JOIN (2025) 130 final van 26 maart 2025.

[1] Voir JOIN (2025) 130 final du 26 mars 2025.

kwantumcomputers en biotechnologie aanzienlijke kansen, maar ze geven ook aanleiding tot nieuwe risico's. De Europese Commissie ontwikkelt momenteel dan ook een eerste alomvattende risico- en dreigingsevaluatie voor de Europese Unie, teneinde een geïntegreerd beeld te krijgen van alle veiligheidsuitdagingen. De EU-lidstaten versterken ook de samenwerking tussen hun civiele partners en hun strijdkrachten, in aanvulling op de NAVO. Tijdens COVID werd duidelijk hoe het leger de civiele autoriteiten kon ondersteunen op het moment dat dat het meest nodig was. Mevrouw Lahbib kondigt voorts aan dat weldra een bijeenkomst zal plaatsvinden met de NAVO-ambassadeurs, teneinde die samenwerking nog te versterken.

De Europees commissaris herinnert ook aan de cruciale rol van burgers in crisissituaties. Burgers die goed voorbereid zijn, kunnen zichzelf beter beschermen en anderen helpen. Vanuit dat oogpunt werd het initiatief "72 uur zelfredzaamheid" ontwikkeld. Voor het einde van het jaar zullen praktische aanbevelingen voor gezinnen worden gepubliceerd om 72 uur zelfredzaam te zijn.

Inzake het humanitaire onderdeel van haar portefeuille wijst mevrouw Lahbib erop dat de EU nog steeds een van de belangrijkste donoren van humanitaire hulp ter wereld is. Ze bevestigt nogmaals de Europese steun aan de Verenigde Naties, aan de verdediging van het internationaal humanitair recht en aan de eerbiediging van de beginselen van neutraliteit, onafhankelijkheid en onpartijdigheid van humanitaire hulp.

Ze verduidelijkt dat ze tijdens de jongste Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in New York drie belangrijke boodschappen heeft overgebracht: de verdediging van het internationaal humanitair recht, de bescherming van burgers en humanitaire hulpverleners, alsook de versterking van de humanitaire diplomatie. Ze is van mening dat humanitaire diplomatie volledig in het buitenlands beleid van de Unie moet worden geïntegreerd, aangezien deze Europese waarden omzet in concrete resultaten: het openen van routes, het garanderen van toegang tot bevolkingsgroepen en hun bescherming ook daar waar de politieke dialoog is verbroken. De spreekster geeft aan dat ze zelf de doeltreffendheid van die aanpak heeft kunnen vaststellen tijdens missies in het gebied van de Grote Meren, waar ze in gesprek is gegaan met de M23-rebellen om vooruitgang ten behoeve van de burgerbevolking te verkrijgen.

Vastgesteld wordt dat het aantal gewapende conflicten (meer dan 130) in vijftien jaar tijd meer dan verdubbeld is. Derhalve wijst de Europees commissaris op de toenemende druk op het wereldwijde humanitaire systeem. Ze benadrukt dat de beschikbare middelen ontoereikend

artificielle, l'informatique quantique et les biotechnologies, offrent des opportunités considérables mais créent également de nouveaux risques. La Commission européenne travaille dès lors à une première évaluation globale des risques et des menaces afin de disposer d'une vision intégrée de l'ensemble des défis sécuritaires auxquels elle est confrontée. Les États membres de l'UE renforcent également la coopération entre leurs partenaires civils et leurs forces armées, en complémentarité avec l'OTAN. La pandémie de COVID a notamment mis en évidence le rôle que l'armée pouvait jouer en appui aux autorités civiles lorsque les circonstances l'exigent. Mme Lahbib annonce par ailleurs une rencontre prochaine avec les ambassadeurs de l'OTAN destinée à renforcer encore cette coopération.

La commissaire européenne rappelle également le rôle essentiel des citoyens en situation de crise. Des citoyens préparés sont en mesure de mieux se protéger eux-mêmes et d'aider les autres. C'est dans cette perspective qu'a été élaborée l'initiative des "72 heures de résilience". Des recommandations pratiques à destination des familles seront publiées avant la fin de l'année.

Abordant le volet humanitaire de son portefeuille, Mme Lahbib rappelle que l'UE demeure l'un des principaux donateurs mondiaux d'aide humanitaire. Elle réaffirme le soutien européen aux Nations Unies, à la défense du droit international humanitaire et au respect des principes de neutralité, d'indépendance et d'impartialité de l'aide humanitaire.

Elle précise qu'à l'occasion de la dernière Assemblée générale des Nations Unies à New York, elle a porté trois messages principaux: la défense du droit international humanitaire, la protection des civils et des travailleurs humanitaires, ainsi que le renforcement de la diplomatie humanitaire. Elle estime que la diplomatie humanitaire doit être pleinement intégrée à la politique étrangère de l'Union européenne, dès lors qu'elle permet de traduire les valeurs européennes en résultats concrets, notamment par l'ouverture de voies d'accès et en garantissant l'accès aux populations ainsi que leur protection, y compris dans les contextes où le dialogue politique est rompu. L'oratrice affirme avoir constaté elle-même l'efficacité de cette approche lors de missions menées dans la région des Grands Lacs, où elle a pu dialoguer avec les rebelles du M23 afin d'obtenir des avancées au bénéfice des populations civiles

Constatant que le nombre de conflits armés (plus de 130) a plus que doublé en quinze ans, la commissaire relève la pression croissante qui pèse sur le système humanitaire mondial et l'insuffisance des ressources disponibles au regard des besoins. Face à cette situation,

zijn om aan de behoeften te voldoen. Meerdere Europese initiatieven werden gelanceerd om de humanitaire hulp doeltreffender te maken, waaronder de oprichting van een groep op hoog niveau die zich bezighoudt met de strategische toeleveringsketens, teneinde de coördinatie tussen humanitaire organisaties te verbeteren, dubbel werk te voorkomen en verspilling tegen te gaan.

Humanitaire hulp zou ook moeten bijdragen aan het voorkomen van toekomstige crises. Volgens mevrouw Lahbib leiden kwetsbare situaties tot instabiliteit, onveiligheid, radicalisering, volksverhuizingen, illegale migratie, het instorten van markten en gezondheidsrisico's. Daarom heeft de Europese Commissie een nieuwe Europese aanpak ontwikkeld om kwetsbaarheid aan te pakken. Het is de bedoeling humanitaire hulp beter te koppelen aan ontwikkelings- en vredesinspanningen.

Die aanpak berust op een beter inzicht in de lokale risico's, op grotere investeringen in veerkracht en op een efficiënter gebruik van financiële middelen om tegemoet te komen aan zowel de onmiddellijke behoeften als de structurele uitdagingen op lange termijn. Bovendien tracht de Europese Commissie meer donoren te vinden, door de bank-, de private en de filantropische sector nauwer bij humanitaire projecten te betrekken. Zo hebben de Europese Commissie, de Europese Investeringsbank en het Ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties onlangs een overeenkomst ondertekend om efficiëntere hulpverlening te bevorderen, gericht op duurzaamheid en de circulaire economie.

Wat het thema gelijkheid betreft, is mevrouw Lahbib van mening dat crises, geopolitieke spanningen, technologische ontwikkelingen en economische onzekerheden in het bijzonder vrouwen en meisjes treffen, onder meer op het stuk van hun veiligheid, vrijheid, gezondheid en economische onafhankelijkheid. Ze benadrukt de vooruitgang die op Europees niveau is geboekt op het vlak van loontransparantie, gendergelijkheid in raden van bestuur, de strijd tegen geweld tegen vrouwen en de combinatie van werk en gezin.

Volgens haar is gelijkheid zowel een kwestie van grondrechten als een factor voor economische welvaart. Het verkleinen van de kloof tussen vrouwen en mannen zou een bredere arbeidsparticipatie, een afname van arbeidskrachtentekort en een versterking van het Europees concurrentievermogen mogelijk maken.

Terwijl sommige delen van de wereld terugkomen op de rechten van vrouwen, hebben de 27 Europese lid

plusieurs initiatives européennes ont été lancées afin d'accroître l'efficacité de l'aide humanitaire, dont la création d'un groupe de haut niveau consacré aux chaînes d'approvisionnement stratégiques, avec pour objectif d'améliorer la coordination entre les organisations humanitaires, d'éviter les doublons et de réduire le gaspillage.

L'aide humanitaire devrait également contribuer à prévenir les crises futures. Selon Mme Lahbib, les situations de fragilité alimentent l'instabilité, l'insécurité, la radicalisation, les déplacements de population, la migration illégale, l'effondrement des marchés et les menaces sanitaires. C'est pourquoi la Commission européenne a élaboré une nouvelle approche européenne de la fragilité visant à mieux relier l'action humanitaire aux efforts de développement et de paix.

Cette approche repose sur une meilleure compréhension des risques locaux, sur des investissements renforcés dans la résilience et sur une utilisation plus efficace des financements afin de répondre à la fois aux besoins immédiats et aux défis structurels de long terme. De plus, la Commission travaille à élargir la base des donateurs en associant davantage les secteurs bancaire, privé et philanthropique. Ainsi, la Commission européenne, la Banque européenne d'investissement et le Programme des Nations Unies pour le développement ont signé récemment un accord afin de favoriser une aide plus efficace, axée sur la durabilité et l'économie circulaire.

Abordant la question de l'égalité, Mme Lahbib estime que les crises, les tensions géopolitiques, les mutations technologiques et les incertitudes économiques affectent particulièrement les femmes et les filles, notamment leur sécurité, leur liberté, leur santé et leur indépendance économique. Elle souligne les progrès réalisés au niveau européen en matière de transparence salariale, d'équilibre entre les femmes et les hommes dans les conseils d'administration, de lutte contre les violences faites aux femmes et de conciliation entre vie professionnelle et vie familiale.

Selon elle, l'égalité constitue à la fois une question de droits fondamentaux et un facteur de prospérité économique. La réduction des écarts entre les femmes et les hommes permettrait une participation accrue au marché du travail, une diminution des pénuries de main-d'œuvre et un renforcement de la compétitivité européenne.

Alors que les droits des femmes sont en recul dans certaines régions du monde, les 27 États membres de

staten de roadmap voor vrouwenrechten[2] goedgekeurd. Die roadmap werd omgezet in een nieuwe Europese strategie ter bevordering van gendergelijkheid, die alle aspecten van het leven omvat, zowel online als offline. De strategie richt zich met name op de strijd tegen geweld tegen vrouwen, de gezondheid van vrouwen, het terugdringen van economische ongelijkheid en de bescherming tegen online geweld.

Europees commissaris Lahbib is van mening dat mannen en jongens ten volle bij dat proces moeten worden betrokken en dat onderwijs vanaf zeer jonge leeftijd een essentiële rol speelt. Ze benadrukt ook dat België tot de meest gelijkwaardige landen van Europa behoort en dat die realiteit haar eigen visie op gelijkheid sterk heeft beïnvloed.

Mevrouw Lahbib somt voorts nog andere maatregelen op: de strategie ten bate van lgbtqia+-personen (voor 2026-2030), de Europese strategie ter bestrijding van racisme, de maatregelen ten behoeve van de Roma-bevolking en de maatregelen ter verbetering van de inclusie van personen met een handicap. Ze stelt dat de Unie geleidelijk een samenleving opbouwt waarin eenieder in waardigheid kan leven en ten volle kan deelnemen aan het maatschappelijk leven.

Ze gaat ook in op de follow-up van het Europees burgerinitiatief *My Voice, My Choic*e en op acties inzake conversiepraktijken. Wat het eerste punt betreft, geeft ze aan dat de Unie onveilige abortus heeft erkend als een volksgezondheidsvraagstuk en het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) heeft opengesteld voor lidstaten die de kosten in verband met abortus willen dekken. Met betrekking tot het tweede punt geeft zij aan dat samen met belangenverenigingen, professionals en deskundigen wordt gewerkt aan een aanbeveling aan de lidstaten, met als doel om, met inachtneming van de nationale bevoegdheden, lgbtqia+-personen beter te beschermen tegen dergelijke schadelijke en traumatiserende praktijken.

Tot slot benadrukt mevrouw Lahbib de essentiële rol van nationale parlementsleden bij de tenuitvoerlegging van het Europees beleid. Zij is van mening dat crisisvoorbereiding, humanitaire hulp en gelijkheid de verschillende facetten vormen van één en hetzelfde Europees engagement. De Europese Unie moet in staat zijn burgers te beschermen bij crises, eenieders waardigheid te verdedigen en concrete solidariteit tussen de volkeren tot stand te brengen. Diversiteit is een rijkdom en het Europees project blijft een krachtige belofte, die

[2] Zie COM (2025) 97 final van 7 maart 2025.

l'Union européenne ont adopté la Feuille de route pour les droits des femmes[2]. Cette feuille de route a été traduite en une nouvelle stratégie européenne en faveur de l'égalité entre les hommes et les femmes couvrant l'ensemble des aspects de la vie, en ligne comme hors ligne. Cette stratégie porte notamment sur la lutte contre les violences faites aux femmes, la santé des femmes, la réduction des inégalités économiques et la protection contre les violences en ligne.

La commissaire européenne Lahbib considère que les hommes et les garçons doivent pleinement participer à cette démarche et que l'éducation joue un rôle essentiel dès le plus jeune âge. Elle souligne également que la Belgique figure parmi les pays les plus égalitaires d'Europe et que cette réalité a profondément influencé sa propre vision de l'égalité.

Mme Lahbib énumère ensuite d'autres actions: la stratégie en faveur des personnes LGBTQIA+ (pour 2026-2030), la stratégie européenne de lutte contre le racisme, les mesures destinées aux populations roms et celles visant à améliorer l'inclusion des personnes handicapées. Elle affirme que l'Union construit progressivement une société dans laquelle chacun peut vivre dans la dignité et participer pleinement à la vie collective.

Elle évoque également le suivi donné à l'initiative citoyenne européenne *My Voice, My Choice* et relative aux pratiques de conversion. Concernant la première, elle indique que l'Union a reconnu l'avortement non sécurisé comme une question de santé publique et a ouvert le Fonds social européen plus (FSE+) aux États membres qui souhaitent couvrir les frais liés à l'avortement. Concernant la seconde, elle précise que des travaux sont menés avec les associations représentatives, les professionnels et les experts afin de formuler une recommandation aux États membres, dans le respect des compétences nationales, en vue de mieux protéger les personnes LGBTQIA+ contre ces pratiques néfastes et traumatisantes.

En conclusion, Mme Lahbib souligne le rôle essentiel des parlementaires nationaux dans la mise en œuvre des politiques européennes. Elle estime que la préparation aux crises, l'aide humanitaire et l'égalité représentent les différentes facettes d'un même engagement européen. Selon elle, l'Union européenne doit être capable de protéger les citoyens lorsque surviennent les crises, de défendre la dignité de chacun et de faire vivre une solidarité concrète entre les peuples. La diversité constitue une richesse et le projet européen demeure une

[2] Voir COM (2025) 97 final du 7 mars 2025.

burgers kan verenigen rond een gemeenschappelijke toekomst.

III. — **GEDACHTEWISSELING**

A. **Vragen en opmerkingen van de leden**

Bevoegdheden, subsidiariteit en maatschappelijk draagvlak

De heer Peter De Roover (Kamer, N-VA) wijst erop dat bij de bestrijding van rampen verschillende bestuursniveaus betrokken zijn. Is mevrouw Lahbib van oordeel dat de rol die de Europese Unie daarbij vervult voldoende wordt belicht en wordt het belang van die Europese bijdrage voldoende duidelijk gecommuniceerd?

De heer De Roover stelt voorts vast dat de Europees commissaris als lid van de Europese Commissie de taak heeft het belang van Europa, de Europese Unie en de Europese Commissie uit te dragen. Hij wenst te vernemen hoe zij aankijkt tegen het gevoel dat bij een deel van de publieke opinie leeft dat Europa boven de hoofden van de burgers handelt. De spreker verwijst naar de perceptie dat burgers zich onvoldoende vertegenwoordigd voelen en dat beslissingen soms worden genomen zonder voldoende democratisch draagvlak.

De spreker verwijst tenslotte naar de toelichting waarin mevrouw Lahbib voor één van de aangehaalde thema's heeft aangegeven dat het om een exclusieve bevoegdheid van de lidstaten gaat. Hij vraagt hoe zij omgaat met de begrenzing van haar bevoegdheden, de afbakening tussen de Europese en nationale bevoegdheidsniveaus en de soms complexe verhouding met de lidstaten.

Internationale humanitaire hulp

De heer Benoît Piedboeuf (Kamer, MR) merkt op dat er nauwelijks aandacht is besteed aan de situatie in Gaza. Hij vraagt zich af in hoeverre de Europese Unie meer kan bijdragen aan de levering van humanitaire hulp, met name door de toegang tot de bevolking te vergemakkelijken, brandstof te leveren, de bescherming van humanitaire hulpverleners te waarborgen en de zorg voor burgers te garanderen. Hij vraagt of de EU momenteel over de nodige middelen beschikt om tegemoet te komen aan de omvangrijke humanitaire behoeften ter plaatse.

De spreker merkt ook op dat de terugtrekking van USAID een aanzienlijk tekort heeft veroorzaakt in de

promesse puissante, capable de rassembler les citoyens autour d'un destin commun.

III. — **ÉCHANGE DE VUES**

A. **Questions et observations des membres**

Compétences, subsidiarité et adhésion sociale

M. Peter De Roover (Chambre, N-VA) souligne que la lutte contre les catastrophes implique différents niveaux de pouvoir. Mme Lahbib estime-t-elle que le rôle joué par l'Union européenne dans ce domaine est suffisamment mis en avant et que l'importance de cette contribution européenne est communiquée de manière suffisamment claire?

M. De Roover constate en outre qu'en tant que membre de la Commission européenne, la commissaire européenne a pour mission de défendre les intérêts de l'Europe, de l'Union européenne et de la Commission européenne. Il souhaiterait savoir quel regard elle porte sur le sentiment, répandu dans une partie de l'opinion publique, selon lequel l'Europe agit sans tenir compte des citoyens. L'intervenant explique que certains citoyens ont le sentiment qu'ils ne sont pas suffisamment représentés et que les décisions sont parfois prises sans soutien démocratique suffisant.

L'intervenant fait référence, enfin, à l'exposé de Mme Lahbib lors duquel elle a indiqué, à propos de l'un des thèmes évoqués, qu'il s'agissait d'une compétence exclusive des États membres. Il lui demande comment elle gère les limites de ses compétences, la délimitation entre les niveaux de compétence européen et nationaux, ainsi que les relations parfois complexes avec les États membres.

Action humanitaire internationale

M. Benoît Piedboeuf (Chambre, MR) constate que la situation à Gaza n'a été que peu évoquée. Il s'interroge sur la capacité de l'Union européenne à contribuer davantage à l'acheminement de l'aide humanitaire, notamment en facilitant l'accès aux populations, en fournissant du carburant, en garantissant la protection des travailleurs humanitaires et en assurant les soins aux civils. Il demande si l'UE dispose aujourd'hui des moyens nécessaires pour répondre à l'ampleur des besoins humanitaires sur place.

L'intervenant constate également que le désengagement de l'USAID a créé un manque important dans

financiering van de wereldwijde humanitaire hulp, aangezien de Verenigde Staten van oudsher een aanzienlijk deel daarvan voor hun rekening namen. Hij vraagt of de EU in staat is een grotere rol op zich te nemen en de terugtrekking van die belangrijke speler op het gebied van internationale humanitaire hulp ten minste gedeeltelijk te compenseren.

Financiering van de crisisvoorbereiding, veerkracht en crisisbeheer

De heer Benoît Piedboeuf (Kamer, MR) vraagt zich af of de EU in staat is alle genoemde prioriteiten te financieren, ongeacht of het gaat om defensie, humanitaire hulp, brandbestrijding dan wel crisisbeheer. Beschikt de Unie momenteel over de nodige begrotingsmiddelen om die talrijke uitdagingen het hoofd te bieden? Wat is het huidige standpunt van de lidstaten ten aanzien van een verhoging van het Europese budget en hoe zal dat standpunt naar verwachting in de toekomst evolueren?

Mevrouw Fatima Ahallouch (Senaat, PS) is van mening dat de veerkracht van de samenleving berust op omvangrijke overheidsinvesteringen in civiele bescherming, het aanleggen van strategische voorraden, de voorbereiding op gezondheidscrises en de aanpassing aan de klimaatverandering. Die uitgaven mogen niet als facultatief worden beschouwd, maar vormen een essentiële voorwaarde voor de collectieve veiligheid.

Inclusie en gelijkheid, financiering van het gelijkheidsbeleid

Mevrouw Caroline Désir (Kamer, PS) wijst erop dat het Europees burgerinitiatief *My Voice, My Choice*, dat door meer dan 1,2 miljoen burgers werd gesteund, niet louter tot doel had een politiek standpunt in te nemen. Het beoogde namelijk de creatie van een specifiek Europees mechanisme om de toegang tot veilige vrijwillige zwangerschapsafbreking concreet te ondersteunen voor vrouwen die daar in hun eigen land geen toegang toe hebben. Het Europees Parlement had dat verzoek gesteund en opgeroepen tot de invoering van een dergelijk instrument.

Na de bezorgdheid die was ontstaan over de mogelijkheid dat het initiatief zou worden verworpen, heeft de Europese Commissie uiteindelijk het belang van toegang tot veilige en legale abortus erkend en de mogelijkheid gecreëerd om het Europees Sociaal Fonds daartoe in te zetten.

Het antwoord van de Europese Commissie blijft echter onder de verwachtingen van de ondertekenaars van het burgerinitiatief. Zij vroegen om een specifieke financiële

le financement de l'aide humanitaire mondiale, les États-Unis ayant historiquement contribué à une part substantielle de celle-ci. Il s'interroge sur la capacité de l'Union à assumer un rôle plus important et à compenser, au moins partiellement, le retrait de cet acteur majeur de l'aide humanitaire internationale.

Financement de la préparation, de la résilience et de la gestion des crises

M. Benoît Piedboeuf (Chambre, MR) s'interroge sur la capacité de l'Union européenne à financer l'ensemble des priorités évoquées, qu'il s'agisse de la défense, de l'aide humanitaire, de la lutte contre les incendies ou de la gestion des crises. L'Union dispose-t-elle aujourd'hui des moyens budgétaires nécessaires pour répondre à ces multiples enjeux? Quelle est la position actuelle des États membres à l'égard d'un renforcement du budget européen et quelles sont les perspectives d'évolution de cette position à l'avenir?

Mme Fatima Ahallouch (Sénat, PS) estime que la résilience de la société repose sur des investissements publics conséquents dans la protection civile, la constitution de stocks stratégiques, la préparation aux crises sanitaires et l'adaptation aux changements climatiques. Elle considère que ces dépenses ne peuvent être perçues comme facultatives, mais qu'elles constituent une condition essentielle de la sécurité collective.

Inclusion et égalité, financement des politiques d'égalité

Mme Caroline Désir (Chambre, PS) rappelle que l'initiative citoyenne européenne *My Voice, My Choice*, soutenue par plus de 1,2 million de citoyens, ne visait pas une simple prise de position politique, mais la création d'un mécanisme européen spécifique permettant de soutenir concrètement l'accès à une interruption volontaire de grossesse (IVG) sûre pour les femmes qui en sont privées dans leur pays. Le Parlement européen avait lui-même soutenu cette demande et appelé à la mise en place d'un tel instrument.

Après les inquiétudes suscitées par l'éventualité d'un rejet de l'initiative, la Commission a finalement reconnu l'importance de l'accès à l'avortement sûr et légal et a ouvert la possibilité de mobiliser le Fonds social européen à cette fin.

Toutefois, la réponse apportée par la Commission reste en deçà des attentes exprimées par les signataires de l'initiative citoyenne. Ceux-ci demandaient

toezegging en een nieuw Europees solidariteitsinstrument, terwijl de Europese Commissie zich ertoe heeft beperkt de lidstaten te wijzen op de bestaande begrotingsenveloppes. Er werden geen specifieke programma's, geen nieuwe financiële middelen en geen aanvullende financiering gepland.

Bovendien wijzen verschillende middenveldorganisaties er nu al op dat er in de toekomstige begrotingsvooruitzichten van de Unie geen duidelijk omschreven financiering is voorbehouden voor seksuele en reproductieve rechten. Tegen die achtergrond vraagt mevrouw Désir zich af met welke middelen de geformuleerde ambities concreet kunnen worden gefinancierd.

Welke lidstaten hebben sinds de beslissing van de Europese Commissie daadwerkelijk middelen uit het Europees Sociaal Fonds vrijgemaakt of herbestemd teneinde de doelstellingen van het *My Voice, My Choice*-initiatief te verwezenlijken? Kan het Parlement een overzicht krijgen met cijfers over de bestede bedragen, het aantal betrokken programma's en het aantal begunstigden?

Is de Europees commissaris van plan om tijdens de onderhandelingen over het volgende meerjarig financieel kader te pleiten voor de toewijzing van specifieke financiële middelen, opdat seksuele en reproductieve rechten niet langer uitsluitend afhankelijk zijn van nationale begrotingsafwegingen, maar worden erkend als een volwaardige Europese prioriteit?

Mevrouw Fatima Ahallouch (Senaat, PS) bevestigt nogmaals haar gehechtheid aan een Europese Unie die haar burgers beschermt, die in staat is in te grijpen wanneer de omstandigheden dat vereisen en die niemand in de kou laat staan. In dat verband benadrukt ze dat men meer oog zou mogen hebben voor personen met een handicap. Zij worden vaak stiefmoederlijk behandeld in het overheidsbeleid, terwijl ze in tijden van crisis tot de meest kwetsbaren behoren.

Civiele bescherming en rampenbeheer

De heer Luc Frank (Kamer, Les Engagés) komt terug op de brand op de Hoge Venen. Hoewel de Europese hulp daarbij essentieel was, heeft die ervaring ook het belang van snelle responstermijnen aangetoond alsook de noodzaak om daar rekening mee te houden in de nationale paraatheid. De natuurbrand op de Hoge Venen heeft geleerd dat de Europese solidariteit weliswaar werkt, maar ook dat ze sneller in werking moet treden, beter planbaar moet zijn en beter moet worden afgestemd op de veranderende risico's.

un engagement financier spécifique et un nouvel outil européen de solidarité, alors que la Commission s'est limitée à orienter les États membres vers des enveloppes budgétaires existantes. Aucun programme dédié, aucune nouvelle enveloppe financière ni aucun financement supplémentaire n'ont été prévus.

En outre, plusieurs organisations de la société civile alertent déjà sur l'absence de financements clairement identifiés pour les droits sexuels et reproductifs dans les futures perspectives budgétaires de l'Union. Dans ce contexte, Mme Désir s'interroge sur les moyens qui permettront concrètement de financer les ambitions affichées.

Elle demande dès lors quels États membres ont effectivement mobilisé ou réaffecté des moyens du Fonds social européen depuis la décision de la Commission afin de répondre aux objectifs de l'initiative *My Voice, My Choice*. Y a-t-il moyen de disposer d'un état des lieux chiffré des montants engagés, du nombre de programmes concernés et du nombre de bénéficiaires?

Est-ce que la commissaire européenne entend défendre, dans le cadre des négociations du prochain cadre financier pluriannuel, la création de moyens financiers dédiés afin que les droits sexuels et reproductifs ne dépendent plus uniquement des arbitrages budgétaires nationaux, mais soient reconnus comme une priorité européenne à part entière?

Mme Fatima Ahallouch (Sénat, PS) réaffirme son soutien à une Union européenne protectrice, capable d'intervenir lorsque les circonstances l'exigent, tout en veillant à ne laisser personne de côté. Elle insiste à cet égard sur la prise en compte des personnes en situation de handicap, souvent insuffisamment intégrées dans les politiques publiques alors qu'elles figurent parmi les groupes les plus vulnérables en période de crise.

Protection civile et gestion des catastrophes

M. Luc Frank (Chambre, Les Engagés) revient sur l'incendie survenu dans les Hautes Fagnes. Si l'assistance européenne a joué un rôle essentiel, l'expérience a également mis en évidence l'importance des délais de mobilisation et la nécessité d'en tenir compte dans la préparation nationale. L'expérience des Hautes Fagnes a démontré l'efficacité de la solidarité européenne, tout en mettant en évidence la nécessité de la rendre plus rapide, plus prévisible et mieux adaptée à l'évolution des risques.

In dat verband vraagt de heer Frank hoe het zit met de verantwoordelijkheidsverdeling tussen de nationale en de Europese capaciteit. Moet volgens de Europese Commissie elke lidstaat over minimale eerste-interventie-capaciteiten beschikken alvorens op Europese versterking te kunnen rekenen? De behoeften betreffen niet alleen het aantal beschikbare toestellen, maar ook het type, de operationele capaciteiten, de nachtelijke inzetbaarheid en de compatibiliteit met de grondoperaties.

Zal in de uitbouw van de toekomstige Europese vloot rekening worden gehouden met die parameters? Zal de vloot zijn aangepast aan de realiteit van de Noord- en West-Europese landen, waar het risico op bosbranden ook toeneemt?

Welke maatregelen heeft men voor ogen om de snelheid en planbaarheid van de Europese inzet te verbeteren? Is het mogelijk om meer middelen paraat te houden, vooraf operationele afspraken te maken of grensoverschrijdende oefeningen te houden, teneinde de tijdspanne tussen een hulpverzoek en de daadwerkelijke aankomst van noodhulp te verkorten?

Zijn er meer details voorhanden over de toekomst van de voormelde Europese vloot, met name over het tijdpad voor de uitbouw ervan, alsook over de omvang en de werking? Gaat het vooral om een laatste redmiddel of om echte Europese capaciteit die kan worden ingepland en geposteerd op basis van vastgestelde risico's?

Mevrouw Fatima Ahallouch (Senaat, PS) is van mening dat België niet langer over voldoende federale capaciteiten beschikt om rampen van een dergelijke omvang het hoofd te bieden. Ze schrijft die situatie toe aan de hervorming van de civiele bescherming in 2017, die zij als bijzonder schadelijk beschouwt. Ze wijst met name op de problemen met de luchtcapaciteit die nodig is om bosbranden te bestrijden in complexe gebieden zoals de Hoge Venen. Ze herinnert er ook aan dat, volgens de ramingen van de Europese Commissie, de aanpassing van België aan de gevolgen van de klimaatontregeling een investering van 1,6 miljard euro zou vergen, terwijl de kosten van nietsdoen zouden kunnen oplopen tot 30 miljard euro.

Ze pleit ervoor de preventie- en paraatheidsmaatregelen op te voeren, aangezien de aandacht al te vaak uitgaat naar het beheersen van de gevolgen in plaats van naar het anticiperen op de risico's.

Mevrouw Ahallouch wijst er nogmaals op dat de gevolgen van de klimaatontregeling niet langer een theoretisch risico vormen, maar een tastbare realiteit

Dans ce contexte, M. Frank s'interroge sur la répartition des responsabilités entre les capacités nationales et les capacités européennes. La Commission considère-t-elle que chaque État membre devrait disposer d'un niveau minimal de capacités de première intervention avant l'arrivée des renforts européens? Les besoins ne concernent pas seulement le nombre d'appareils disponibles, mais aussi leur type, leur capacité opérationnelle, leur disponibilité de nuit et leur compatibilité avec les opérations au sol.

Dès lors, la future flotte européenne tiendra-t-elle compte de ces différents paramètres et sera-t-elle adaptée aux réalités des pays d'Europe du Nord et de l'Ouest, également confrontés à une augmentation du risque d'incendies?

Quelles sont les mesures envisagées afin d'améliorer la rapidité et la prévisibilité des déploiements européens? Peut-on envisager la possibilité d'un prépositionnement accru des moyens, d'accords opérationnels préétablis ou d'exercices transfrontaliers destinés à réduire les délais entre une demande d'assistance et l'arrivée effective des secours?

Y a-t-il moyen d'avoir plus de précisions sur la future flotte européenne évoquée, notamment en ce qui concerne son calendrier de mise en œuvre, son volume et son mode de fonctionnement? S'agira-t-il principalement d'une réserve mobilisable en dernier recours ou d'une capacité européenne pouvant être planifiée et prépositionnée en fonction des risques identifiés?

Mme Fatima Ahallouch (Sénat, PS) estime que la Belgique ne dispose plus de capacités fédérales suffisantes pour faire face à des catastrophes d'une telle ampleur. Elle attribue cette situation à la réforme de la Protection civile de 2017, qu'elle juge particulièrement préjudiciable. Elle évoque notamment les difficultés liées à la capacité aérienne nécessaire pour lutter contre des incendies dans des zones complexes telles que les Hautes Fagnes. Elle rappelle également que, selon les évaluations de la Commission européenne, l'adaptation de la Belgique aux conséquences du dérèglement climatique nécessiterait des investissements de l'ordre de 1,6 milliard d'euros, tandis que le coût de l'inaction pourrait atteindre 30 milliards d'euros.

Elle plaide pour un renforcement des mesures de prévention et de préparation, estimant que l'attention est trop souvent portée sur la gestion des conséquences plutôt que sur l'anticipation des risques.

Mme Ahallouch rappelle encore que les effets du dérèglement climatique ne relèvent plus d'un risque théorique mais d'une réalité tangible pour les populations

zijn voor de Europese bevolking. In dat verband noemt ze de brand in de Hoge Venen als concreet voorbeeld van de gevolgen van die verschijnselen. Ze spreekt haar waardering uit voor de snelle reactie van de civiele en militaire hulpdiensten, de inzet van de burgers, de landbouwers en het Waalse Département de la Nature et des Forêts. Ze benadrukt ook de bijdrage van de buurlanden en het belang van Europese solidariteit bij het beheersen van die crisis.

Senatrice Ahallouch vraagt zich af welke coördinatiemechanismen op Europees niveau werden ingesteld om gezamenlijke actieplannen uit te werken, de solidariteit tussen de lidstaten te vergroten en de maatregelen in het veld efficiënter te maken. Werden er coördinatievergaderingen gehouden om gezamenlijke strategieën te ontwikkelen, synergieën op het vlak van opleiding te bevorderen en de aankoop van apparatuur gezamenlijk te regelen?

Combinatie van voorbereiding en veerkracht

Verwijzend naar de communicatie van de EU over veerkracht en naar de tenuitvoerlegging van het Niinistörapport, wil *de heer Luc Frank (Kamer, Les Engagés)* vernemen hoe ver de werkzaamheden inzake civiele paraatheid binnen de Unie zijn gevorderd. Er zijn aanzienlijke verschillen waarneembaar tussen de lidstaten, vooral tussen de Scandinavische landen en verschillende West-Europese landen, waaronder België, waar de crisisvoorbereidingscultuur minder ontwikkeld lijkt te zijn. Hoe kan men de bevolking meer verantwoordelijkheidsgevoel bijbrengen en het bewustzijn over individuele voorbereidingsmaatregelen, zoals het samenstellen van een noodpakket, vergroten?

De heer Frank vraagt zich ook af hoe het staat met de uitvoering van de in 2025 voorgestelde Europese defensiestrategie om de EU beter te wapenen tegen dreigingen, in het bijzonder hybride dreigingen. In hoeverre zijn de lidstaten zich bewust van de urgentie van die uitdagingen?

De spreker gaat in op het initiatief van Polen en Litouwen om een grensoverschrijdend evacuatieplan op te stellen voor burgers uit de Baltische staten via de Suwałki-corridor. In hoeverre steunt de Europese Commissie die aanpak of is zij erbij betrokken? Hoe wil de Europese Unie de coördinatie van de nationale en bilaterale plannen waarborgen om te zorgen voor een gecoördineerde aanpak op Europees niveau?

Mevrouw Fatima Ahallouch (Senaat, PS) vraagt wat het standpunt van de Europese Commissie is ten aanzien van de toename van extreme weersomstandigheden en natuurrampen. Welke initiatieven worden overwogen

européennes. À cet égard, elle cite l'incendie survenu dans les Hautes Fagnes comme une illustration concrète des conséquences de ces phénomènes. Elle salue la réactivité des services de secours civils et militaires, l'engagement des citoyens, des agriculteurs ainsi que du Département de la Nature et des Forêts. Elle souligne également la contribution des pays voisins et l'importance de la solidarité européenne dans la gestion de cette crise.

La sénatrice Ahallouch s'interroge sur les mécanismes de coordination mis en place au niveau européen afin d'élaborer des plans d'action communs, de renforcer la solidarité entre les États membres et d'améliorer l'efficacité des interventions sur le terrain. Elle demande en particulier si des réunions de coordination ont été organisées afin de développer des stratégies communes, de favoriser les synergies en matière de formation et de mutualiser les achats d'équipements.

Union de la préparation et résilience

Se référant à la communication européenne sur la résilience ainsi qu'à la mise en œuvre du rapport Niinistö, *M. Luc Frank (Chambre, Les Engagés)* souhaite connaître l'état d'avancement des travaux en matière de préparation civile au sein de l'Union. Des différences importantes peuvent être constatées entre les États membres, en particulier entre les pays nordiques et plusieurs pays d'Europe occidentale, dont la Belgique, où la culture de la préparation aux crises semble moins développée. Comment encourager une plus grande responsabilisation de la population et renforcer la sensibilisation aux mesures de préparation individuelle, notamment à travers la constitution de kits d'urgence?

M. Frank s'interroge également sur l'état de mise en œuvre de la stratégie européenne de défense présentée en 2025 afin de renforcer la préparation de l'Union face aux menaces, en particulier les menaces hybrides, et souhaite savoir dans quelle mesure les États membres ont pris la mesure de l'urgence de ces enjeux.

L'intervenant évoque l'initiative menée par la Pologne et la Lituanie visant à élaborer un plan d'évacuation transfrontalier pour les civils des États baltes via le corridor de Suwałki. Dans quelle mesure la Commission soutient-elle cette démarche ou y est-elle impliquée? Comment l'Union européenne entend-elle garantir la coordination des plans nationaux et bilatéraux afin d'assurer une approche coordonnée à l'échelle européenne?

Mme Fatima Ahallouch (Sénat, PS) demande quelle est la position de la Commission face à la multiplication des phénomènes climatiques extrêmes et des catastrophes naturelles. Quelles initiatives sont envisagées

om de civiele en militaire solidariteit binnen de EU te vergroten, de collectieve paraatheid te verbeteren en de preventiecapaciteiten uit te bouwen?

Prioriteiten inzake klimaatadaptatie

Mevrouw Fatima Ahallouch (Senaat, PS) wil vernemen welke prioriteiten de Europese Unie heeft vastgesteld om de lidstaten beter voor te bereiden op de gevolgen van de klimaatontregeling voor de ecosystemen en de bevolking. Bij wijze van voorbeeld herinnert ze eraan dat België om en bij de 3000 extra sterfgevallen heeft geregistreerd in de periodes van extreme hitte, wat de reeds zeer concrete gevolgen van de klimaatverandering duidelijk maakt.

B. **Antwoorden van de Europees commissaris voor Gelijkheid, Paraatheid en Crisisbeheer**

Mevrouw Hadja Lahbib, Europees commissaris voor Gelijkheid, Paraatheid en Crisisbeheer, antwoordt als volgt op de vragen van de leden.

Een Europa van groeiende risico's en nood aan paraatheid

Met ongeveer 130 actieve conflicten wereldwijd en een afnemende Amerikaanse betrokkenheid bij humanitaire hulp neemt de internationale onzekerheid toe. Voor Europa ligt de uitdaging erin de overstap te maken van crisisrespons naar crisisanticipatie, en de nodige financiële en operationele middelen vrij te maken om eerder ontwikkelde strategieën effectief uit te voeren.

Verwachtingen van burgers versus bevoegdheden van de EU

Burgers verwachten van de Europese Unie een beschermende rol die de nationale grenzen overstijgt en extra zekerheid biedt in tijden van crisis. Dat is geen uiting van paternalisme, maar van een reële behoefte: uit Eurobarometer-onderzoek blijkt dat veel burgers zich onvoldoende geïnformeerd of voorbereid voelen op noodsituaties. Meer dan 90 % van de burgers wenst een actieve Europese bijdrage aan crisisbeheer. Die verwachting verandert niets aan de bevoegdheidsverdeling. De verantwoordelijkheid berust in de eerste plaats bij de lidstaten, terwijl de Europese Unie ondersteunt, coördineert en waar nodig aanvult. De uitdaging bestaat er dan ook in helder uit te leggen welke rol Europa binnen de verdragen en met respect voor het subsidiariteitsbeginsel daadwerkelijk kan opnemen.

pour renforcer la solidarité civile et militaire au sein de l'UE, améliorer la préparation collective et développer les capacités de prévention?

Priorités en matière d'adaptation au climat

Mme Fatima Ahallouch (Sénat, PS) souhaite connaître les priorités définies par l'Union européenne pour mieux préparer les États membres aux conséquences du dérèglement climatique sur les écosystèmes et les populations. À titre d'exemple, elle rappelle que la Belgique a enregistré quelque 3000 décès surnuméraires liés aux épisodes de chaleur extrême, ce qui illustre selon elle les effets déjà très concrets du changement climatique.

B. **Réponses de la commissaire européenne à l'égalité, l'état de préparation et la gestion des crises**

Mme Hadja Lahbib, commissaire européenne à l'égalité, l'état de préparation et la gestion des crises, répond comme suit aux questions posées.

Une Europe en proie à des risques toujours plus nombreux et la nécessité de l'état de préparation

Compte tenu des quelque 130 conflits en cours dans le monde et de la baisse de la contribution américaine à l'aide humanitaire, l'incertitude internationale grandit. Pour l'Europe, le défi consiste à anticiper les crises au lieu d'y réagir, et à prévoir les moyens financiers et opérationnels nécessaires pour mettre effectivement en œuvre les stratégies élaborées précédemment.

Les attentes des citoyens face aux compétences de l'Union européenne

Les citoyens attendent de l'Union européenne qu'elle joue un rôle protecteur transnational, et qu'elle offre plus de sécurité en temps de crise. Ce n'est pas l'expression d'un paternalisme, mais d'un besoin réel: les études menées dans le cadre de l'Eurobaromètre indiquent que de nombreux citoyens ne se sentent ni suffisamment informés au sujet des situations de crise, ni suffisamment préparés à ces situations. Plus de 90 % d'entre eux souhaitent une contribution européenne active à la gestion de crise. Ces attentes ne changent rien à la répartition des compétences. En effet, la responsabilité en la matière incombe d'abord aux États membres, alors que l'Union européenne apporte un soutien, joue un rôle de coordination et, au besoin, vient en renfort. Le défi consiste donc à expliquer clairement quel rôle l'Europe peut réellement assumer dans le cadre des traités et dans le respect du principe de subsidiarité.

Het Europese mechanisme voor civiele bescherming als concrete meerwaarde

Volgens de Europese Commissie blijft de betrokken lidstaat in elke crisis de eerste verantwoordelijke. De Europese Unie kan slechts optreden wanneer een lidstaat formeel een beroep doet op het Europees mechanisme voor civiele bescherming. Dat bleek recent nog toen België het mechanisme activeerde voor de bestrijding van bosbranden, waardoor snel ondersteuning uit Nederland kon worden ingezet, onder meer met Chinook-helikopters. Zonder een dergelijke aanvraag kan de Europese Unie niet tussenkomen.

Dit illustreert de spanning tussen de verwachtingen van burgers en de feitelijke mogelijkheden van de Europese Unie om tussen te komen. Tegelijk stelt de Europese Commissie vast dat het mechanisme voor civiele bescherming de voorbije jaren steeds sneller en frequenter wordt ingezet. Waar vroeger regelmatig de vraag werd gesteld waarom Europa niet reageerde op overstromingen of andere rampen, lag de verklaring vaak in het feit dat de betrokken lidstaat geen beroep had gedaan op het mechanisme.

Die mentaliteitsverandering is een positieve evolutie. Lidstaten beschouwen het vragen van Europese steun steeds minder als een teken van zwakte en schakelen vaker al in een vroeg stadium hulp in, soms zelfs preventief, nog voordat een crisis volledig uit de hand loopt.

Daarnaast beschikt de Europese Unie over de capaciteit om wereldwijd noodhulp te bieden, zoals recent in Nepal. De Commissie zoekt daarbij steeds vaker proactief contact met landen die worden getroffen door zware aardbevingen of andere natuurrampen. De Europese meerwaarde werd afgelopen zomer nog aangetoond toen, ondanks acht gelijktijdige Europese interventies, ook Chili en Tunesië ondersteuning kregen bij de bestrijding van bosbranden.

Tegen deze achtergrond benadrukt de Commissie het belang van heldere communicatie over de Europese rol in crisisbeheer. Een grotere bekendheid van het mechanisme voor civiele bescherming moet niet alleen het gebruik ervan bevorderen, maar ook het draagvlak versterken voor de noodzakelijke investeringen.

Daarom heeft de Europese Commissie voorgesteld om in het volgende meerjarig financieel kader het budget voor crisisbeheer op te trekken tot 10,7 miljard euro, een

La plus-value concrète du mécanisme européen de protection civile

La Commission européenne considère que, dans chaque crise, la responsabilité principale incombe à l'État membre concerné. L'Union européenne ne pourra intervenir que si un État membre fait formellement appel au mécanisme européen de protection civile. Cela a encore eu lieu récemment lorsque la Belgique a activé ce mécanisme dans le cadre de la lutte contre les feux de forêts, ce qui a permis de mobiliser rapidement de l'aide en provenance des Pays-Bas, notamment des hélicoptères Chinook. Sans cette demande formelle, l'Union européenne ne peut pas intervenir.

Cela illustre l'écart entre les attentes des citoyens et les capacités d'intervention réelles de l'Union européenne. Dans le même temps, la Commission constate que le mécanisme de protection civile a été activé toujours plus rapidement et fréquemment ces dernières années. Quand, par le passé, d'aucuns se demandaient pourquoi l'Europe n'avait pas réagi lors d'inondations ou d'autres catastrophes, la réponse étaient souvent que l'État membre touché par la catastrophe n'avait pas fait appel au mécanisme précité.

Ce changement de mentalité constitue une évolution positive. Les États membres considèrent de moins en moins le recours à l'aide européenne comme un signe de faiblesse, et ils y recourent plus souvent précocement, parfois même de manière préventive, juste avant qu'une crise devienne hors de contrôle.

Par ailleurs, l'Union européenne dispose de la capacité d'offrir une aide d'urgence à l'échelle mondiale, comme cela a récemment été le cas au Népal. À cet égard, la Commission cherche de plus en plus souvent à contacter proactivement les pays frappés par de puissants séismes ou d'autres catastrophes naturelles. La plus-value de cette aide européenne a encore été démontrée l'été dernier lorsque, malgré huit opérations européennes d'intervention simultanées, le Chili et la Tunisie en ont également bénéficié pour lutter contre des feux de forêts.

Dans ce contexte, la Commission souligne l'importance de communiquer clairement à propos du rôle de l'Union européenne dans le cadre de la gestion de crise. Mieux faire connaître le mécanisme de protection civile doit non seulement en favoriser le recours, mais aussi renforcer l'adhésion aux investissements nécessaires dans ce cadre.

C'est pourquoi la Commission européenne a proposé de porter à 10,7 milliards d'euros le budget alloué à la gestion de crise dans le prochain cadre financier

verdrievoudiging ten opzichte van de vorige begrotingsperiode. Daarbij wordt niet alleen rekening gehouden met natuurrampen, maar ook met gezondheidscrises en andere grensoverschrijdende risico's.

Gezondheidsveiligheid en lessen uit de COVID-19-pandemie

Volgens de Europese Commissie heeft de COVID-19-pandemie duidelijk gemaakt dat Europa sterker moet worden op het vlak van paraatheid en crisisrespons. Daarom werd HERA opgericht, de Europese autoriteit voor paraatheid en respons bij gezondheidscrisissen. HERA, dat destijds onder hoge tijdsdruk tot stand kwam, moet nu duurzaam worden verankerd in het Europese crisisbeheer. Tegen die achtergrond worden het mechanisme voor civiele bescherming en de structuren voor gezondheidscrisissen nauwer op elkaar afgestemd.

Hoewel gezondheidszorg in de eerste plaats een bevoegdheid van de lidstaten blijft, bieden de Europese verdragen ruimte voor samenwerking wanneer gezamenlijke actie een duidelijke meerwaarde oplevert. De Europese Commissie stelt vast dat steeds meer lidstaten erkennen dat geen enkele lidstaat, hoe goed voorbereid ook, alleen het hoofd kan bieden aan de opeenstapeling van risico's waarmee Europa wordt geconfronteerd, gaande van klimaatgerelateerde rampen en hybride dreigingen tot epidemieën.

De recente uitbraak van de Bundibugyo-variant van ebola in de Democratische Republiek Congo illustreert het belang van die samenwerking. Om verdere verspreiding te voorkomen en het risico voor Europa te beperken, moesten onmiddellijk maatregelen worden genomen op het vlak van grensbewaking, contactopsporing en laboratoriumanalyse. Ook hier speelt de Europese Unie een ondersteunende en coördinerende rol.

De Europese samenwerking was bovendien van belang bij de identificatie en analyse van de nieuwe virusstam. Dat is cruciaal, omdat bestaande vaccins wel bescherming bieden tegen bepaalde ebolavarianten, maar niet noodzakelijk tegen nieuwe stammen.

Humanitaire hulp, Gaza en de rol van Europa in de wereld

De humanitaire situatie in Gaza blijft uiterst zorgwekkend. De Europese Unie is de grootste humanitaire donor voor de Palestijnse bevolking en heeft sinds 2002 meer dan 1,25 miljard euro aan humanitaire hulp verstrekt. Alleen al in 2026 werd meer dan 124 miljoen

pluriannuel, ce qui reviendrait à quadrupler ce budget par rapport au cadre financier précédent. À cet égard, il n'est pas seulement tenu compte des catastrophes naturelles, mais aussi des crises sanitaires et d'autres risques transfrontaliers.

Sécurité sanitaire et enseignements tirés de la pandémie de COVID-19

Selon la Commission européenne, la pandémie de COVID-19 a clairement montré que l'Europe devait améliorer sa préparation et sa réponse aux crises. C'est la raison pour laquelle HERA, l'Autorité européenne de préparation et de réaction en cas d'urgence sanitaire, a été créée. HERA, qui a vu le jour à l'époque dans l'urgence, doit à présent être ancrée de manière durable dans la gestion européenne des crises. Dans ce contexte, le mécanisme de protection civile et les structures de gestion des crises sanitaires sont désormais mieux coordonnés.

Bien que les soins de santé restent avant tout une compétence des États membres, les traités européens prévoient des possibilités de coopération lorsque l'action commune génère indéniablement une valeur ajoutée. La Commission européenne constate que de plus en plus d'États membres reconnaissent qu'aucun d'entre eux, aussi bien préparé soit-il, ne peut faire face seul à l'accumulation des risques auxquels l'Europe est confrontée, qu'il s'agisse de catastrophes liées au climat, de menaces hybrides ou d'épidémies.

La récente épidémie du variant Bundibugyo du virus Ebola en République démocratique du Congo illustre l'importance de cette coopération. Afin d'empêcher toute propagation et de limiter le risque pour l'Europe, des mesures ont dû être prises immédiatement en matière de surveillance des frontières, de recherche des contacts et d'analyses en laboratoire. Là encore, l'Union européenne joue un rôle de soutien et de coordination.

La coopération européenne a par ailleurs joué un rôle important dans l'identification et l'analyse de cette nouvelle souche virale. Cette étape est cruciale, car si les vaccins existants offrent une protection contre certaines variantes du virus Ebola, ce n'est pas nécessairement le cas contre les nouvelles souches.

L'aide humanitaire, Gaza et le rôle de l'Europe dans le monde

La situation humanitaire à Gaza reste extrêmement préoccupante. L'Union européenne est le principal bailleur de fonds de l'aide humanitaire destinée à la population palestinienne et a fourni, depuis 2002, plus de 1,25 milliard d'euros d'aide humanitaire. Rien qu'en

euro vrijgemaakt voor noodhulp aan de bevolking van Gaza, de Westelijke Jordaanoever en Oost-Jeruzalem.

Hetzelfde Europese crisiscentrum dat bijvoorbeeld noodhulp bij bosbranden coördineert, organiseert ook medische evacuaties uit Gaza. Tot nu toe werden 481 patiënten, voornamelijk kinderen, en 1346 begeleiders geëvacueerd naar dertien lidstaten. Ook hier speelt het Europese mechanisme voor civiele bescherming een centrale rol.

De Europese Commissie blijft zich ook diplomatiek inzetten om de humanitaire hulpverlening te ondersteunen. Recent nam Europees commissaris Hadja Lahbib in New York deel aan een internationale conferentie over hulp aan de kinderen van Gaza, die samen met Jordanië werd georganiseerd. Jordanië vervult daarbij een cruciale rol als logistieke draaischijf voor humanitaire hulp en medische evacuaties. Eerder bezocht mevrouw Lahbib de grensovergang van Rafah om het belang te onderstrepen van een ongehinderde toegang van hulpgoederen tot de getroffen bevolking.

Vandaag vormt niet een gebrek aan middelen de grootste uitdaging, maar wel de beperkte toegang voor hulporganisaties. Daarom dringt de Europese Unie voortdurend aan op de naleving van het internationaal humanitair recht. De Commissie heeft herhaaldelijk kritiek geuit op de blokkering van humanitaire hulp en van goederen met een vermeend dubbel gebruikskarakter, omdat dergelijke belemmeringen de humanitaire situatie verder verergeren en strijdig zijn met fundamentele humanitaire principes.

Het wegvallen van een deel van de Amerikaanse financiering kan de Europese Unie niet volledig compenseren. De Verenigde Staten stonden traditioneel in voor ongeveer 40 % van de humanitaire financiering. Dat neemt niet weg dat de Amerikaanse bijdragen recent opnieuw zijn toegenomen. De Europese Unie onderscheidt zich van de Verenigde Staten vooral door haar voorspelbaarheid en continuïteit. Humanitaire organisaties kunnen rekenen op een stabiele Europese ondersteuning, ook op langere termijn, terwijl de Amerikaanse inzet vaker schommelt en sterker reageert op acute crisissen.

Dit verschil in benadering blijkt ook uit eerdere gezondheids- en veiligheidscrisissen. Bij het begin van de ebola-uitbraak in de Democratische Republiek Congo drongen de Verenigde Staten aan op grenssluitingen (wat volgens wetenschappers de hulpverlening zou hebben bemoeilijkt en de bestrijding van de ziekte zou hebben vertraagd), terwijl de Europese Commissie pleitte voor

2026, plus de 124 millions d'euros ont été débloqués pour l'aide d'urgence à la population de Gaza, de la Cisjordanie et de Jérusalem-Est.

Le centre européen de gestion des crises qui coordonne, par exemple, l'aide d'urgence en cas d'incendies de forêt, organise également des évacuations médicales depuis Gaza. À ce jour, 481 patients, principalement des enfants, et 1346 accompagnateurs ont été évacués vers treize États membres. Une fois de plus, le Mécanisme européen de protection civile joue un rôle central dans ces opérations.

La Commission européenne continue également à se mobiliser sur la scène diplomatique pour soutenir l'aide humanitaire. Récemment, la commissaire européenne Hadja Lahbib a ainsi participé à New York à une conférence internationale sur l'aide aux enfants de Gaza, organisée en collaboration avec la Jordanie. Cette dernière joue un rôle essentiel en tant que plaque tournante logistique de l'aide humanitaire et des évacuations médicales. Auparavant, Mme Lahbib s'était rendue au poste-frontière de Rafah afin de rappeler la nécessité de garantir l'acheminement sans entrave de l'aide humanitaire aux populations touchées.

Aujourd'hui, le principal défi ne réside pas dans le manque de ressources, mais dans l'accès limité dont disposent les organisations humanitaires. C'est pourquoi l'Union européenne insiste sans relâche sur le respect du droit international humanitaire. La Commission a critiqué à plusieurs reprises le blocage de l'aide humanitaire et des biens ayant soi-disant un double usage, car les entraves de ce type aggravent encore la situation humanitaire et sont contraires aux principes humanitaires fondamentaux.

La diminution du financement américain ne peut pas être intégralement compensée par l'Union européenne. Les États-Unis ont traditionnellement assuré environ 40 % du financement humanitaire. Cela dit, les contributions américaines ont récemment augmenté à nouveau. L'Union européenne se distingue toutefois des États-Unis principalement par la prévisibilité et la continuité de son engagement. Les organisations humanitaires peuvent compter sur un soutien européen stable, y compris à long terme, tandis que l'engagement américain varie plus souvent et réagit davantage aux crises aiguës.

Cette différence d'approche ressort également de précédentes crises sanitaires et sécuritaires. Au début de l'épidémie d'Ebola en République démocratique du Congo, les États-Unis ont plaidé en faveur de fermetures de frontières, ce qui, selon les scientifiques, aurait entravé l'acheminement de l'aide et ralenti la lutte contre la maladie. La Commission européenne défendait quant à elle

een aanpak die grensoverschrijdende samenwerking, tracering en informatie-uitwisseling centraal stelde. Europese experts ondersteunden de betrokken buurlanden om de verspreiding van de ziekte beter in kaart te brengen en de respons te versterken.

Hetzelfde patroon geldt bij natuurrampen, onder andere in het Caribisch gebied. De Amerikaanse reactie is vaak omvangrijk en zichtbaar, maar meestal pas nadat een crisis zich heeft voorgedaan. Europa zet in op preventie, voorbereiding en crisisbeheer vóór de ramp escaleert.

De preventieve rol van de Europese Unie blijft vaak minder zichtbaar voor het brede publiek dan grootschalige noodinterventies. De Europese Unie levert dagelijks cruciale ondersteuning via instrumenten zoals het Copernicus-satellietsysteem, dat overal ter wereld snel kaarten en analyses beschikbaar stelt zodra een crisis uitbreekt. Juist deze continue en structurele ondersteuning is een essentieel onderdeel van een doeltreffende humanitaire respons.

De Europese humanitaire hulp blijft bovendien gebaseerd op de beginselen van neutraliteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid. Ook waar de Verenigde Staten zich uit bepaalde VN-programma's hebben teruggetrokken, blijft de Europese Unie initiatieven ondersteunen die gericht zijn op gendergelijkheid, reproductieve gezondheid en de bescherming van vrouwen en andere kwetsbare groepen.

Europese waarden en sociale rechten: het dossier My Voice, My Choice

Het Europees burgerinitiatief *My Voice, My Choice* heeft het debat geopend over de vraag hoe de toegang tot veilige en legale zwangerschapsafbreking binnen de Europese Unie kan worden ondersteund, met volledige eerbiediging van de nationale bevoegdheden op het vlak van gezondheidszorg. Een essentieel uitgangspunt van het initiatief was dat lidstaten op vrijwillige basis zouden kunnen bijdragen tot een betere toegang tot deze zorg.

De Europese Commissie heeft het burgerinitiatief gesteund en het Europees Parlement heeft zich daar via een resolutie achter geschaard. Na een juridische analyse concludeerde de Europese Commissie dat lidstaten bestaande middelen uit het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) kunnen inzetten of herschikken om de toegang tot legale, veilige en betaalbare abortuszorg te ondersteunen. Dat is een belangrijke ontwikkeling,

une approche fondée sur la coopération transfrontalière, le traçage des contacts et l'échange d'informations. Des experts européens ont soutenu les pays voisins concernés afin de mieux suivre la propagation de la maladie et de renforcer leur capacité de réaction.

On observe le même phénomène lors des catastrophes naturelles, notamment dans les Caraïbes. La réaction américaine est souvent de grande ampleur et visible, mais elle intervient généralement après le déclenchement d'une crise. L'Union européenne privilégie quant à elle la prévention, la préparation et la gestion des crises avant que la situation dégénère.

Le rôle préventif de l'Union européenne est souvent moins visible pour le grand public que les interventions d'urgence de grande envergure. L'Union européenne apporte pourtant quotidiennement un soutien essentiel grâce à des instruments tels que le système satellitaire Copernicus, qui met rapidement à disposition, partout dans le monde, des cartes et des analyses dès qu'une crise survient. Ce soutien continu et structurel constitue précisément l'un des fondements d'une réponse humanitaire efficace.

L'aide humanitaire européenne demeure en outre fondée sur les principes de neutralité, d'impartialité et d'indépendance. Là où les États-Unis se sont retirés de certains programmes des Nations Unies, l'Union européenne a continué à soutenir des initiatives visant l'égalité entre les femmes et les hommes, la santé reproductive et la protection des femmes et d'autres groupes vulnérables.

Valeurs européennes et droits sociaux: le dossier My Voice, My Choice

L'initiative citoyenne européenne *My Voice, My Choice* a ouvert le débat sur les moyens de soutenir l'accès à une interruption volontaire de grossesse sûre et légale au sein de l'Union européenne, dans le plein respect des compétences nationales en matière de soins de santé. L'un des principes fondamentaux de cette initiative consistait à permettre aux États membres de contribuer, sur une base volontaire, à améliorer l'accès à ces soins.

La Commission européenne a soutenu l'initiative citoyenne, de même que le Parlement européen, qui a adopté une résolution à ce sujet. À l'issue d'une analyse juridique, la Commission a conclu que les États membres pouvaient mobiliser ou réaffecter des ressources existantes du Fonds social européen plus (FSE+) afin de soutenir l'accès à des services d'avortement légaux, sûrs et abordables financièrement. Il

omdat voor het eerst expliciet werd bevestigd dat deze Europese fondsen hiervoor kunnen worden ingezet.

De Commissie koos bewust voor deze pragmatische aanpak. De oprichting van een nieuw Europees financieringsinstrument zou immers jarenlange onderhandelingen en unanimiteit tussen de lidstaten hebben vereist. Door bestaande fondsen te benutten, kon sneller een concrete oplossing worden aangereikt binnen het huidige Europese kader.

Bij de uitwerking daarvan heeft mevrouw Lahbib samen met vicevoorzitter Roxana Mînzatu onderzocht welke bestaande Europese middelen beschikbaar waren en hoe die zo doeltreffend mogelijk konden worden ingezet. Uit die oefening bleek dat er binnen de bestaande fondsen voldoende ruimte aanwezig is en dat lidstaten deze middelen relatief eenvoudig kunnen heroriënteren. De Europese Commissie heeft zich bereid verklaard om lidstaten technisch te begeleiden wanneer zij van deze mogelijkheid gebruik willen maken.

Tot op heden heeft nog geen enkele lidstaat beslist om deze optie daadwerkelijk toe te passen. Ook de elf lidstaten die het burgerinitiatief steunden, hebben voorlopig enkel om bijkomende informatie gevraagd. Daarmee is de rol van de Europese Commissie in belangrijke mate vervuld: het juridische en financiële kader is gecreëerd en de beschikbare middelen zijn geïdentificeerd, maar de uiteindelijke beslissing om deze instrumenten in te zetten ligt bij de lidstaten zelf. In dat verband zou België eventueel ervoor kunnen kiezen een voortrekkersrol op te nemen.

Klimaatverandering, bosbranden en Europese weerbaarheid

Bosbranden vormen steeds vaker een grensoverschrijdende uitdaging voor de Europese Unie. Daarom werd het Europese mechanisme voor civiele bescherming dit jaar opnieuw snel geactiveerd, onder meer voor de bosbranden in de Hoge Venen. Naast operationele bijstand werd ook ondersteuning verleend bij het onderzoek naar de oorzaken van de branden.

Via het mechanisme voor civiele bescherming worden regelmatig grensoverschrijdende oefeningen georganiseerd, waarbij brandweer- en hulpdiensten uit verschillende lidstaten samen trainen en ervaringen uitwisselen. Die samenwerking wint aan belang. Het traditionele bosbrandenseizoen was vroeger vooral

s'agit d'une évolution importante, dans la mesure où il a été explicitement reconnu, pour la première fois, que ces fonds européens pouvaient être utilisés à cette fin.

La Commission a délibérément opté pour cette approche pragmatique. La création d'un nouvel instrument européen de financement aurait en effet nécessité des années de négociations ainsi que l'unanimité des États membres. Le recours à des fonds existants permettait dès lors de proposer plus rapidement une solution concrète dans le cadre européen actuel.

Dans ce contexte, Mme Lahbib a examiné, avec la vice-présidente Roxana Mînzatu, quelles ressources européennes étaient déjà disponibles et de quelle manière elles pouvaient être mobilisées le plus efficacement possible. Cet examen a montré que les fonds existants offraient une marge de manœuvre suffisante et que les États membres pouvaient en réorienter l'affectation de manière relativement simple. La Commission européenne s'est déclarée prête à fournir une assistance technique aux États membres qui souhaiteraient recourir à cette possibilité.

À ce jour, aucun État membre n'a encore décidé de mettre effectivement en œuvre cette option. Même les onze États membres ayant soutenu l'initiative citoyenne se sont jusqu'à présent limités à solliciter des informations complémentaires. La mission de la Commission européenne a donc en grande partie été remplie: le cadre juridique et financier a été mis en place et les ressources disponibles ont été identifiées, mais la décision finale d'utiliser ces instruments appartient désormais aux États membres. La Belgique pourrait éventuellement choisir de jouer un rôle de pionnier à cet égard.

Changement climatique, incendies de forêt et résilience européenne

Les incendies de forêt constituent de plus en plus souvent un défi transfrontalier pour l'Union européenne. C'est pourquoi le Mécanisme européen de protection civile a de nouveau été rapidement activé cette année, notamment lors des incendies de forêt dans les Hautes Fagnes. Outre l'aide opérationnelle, un soutien a également été accordé dans le cadre de l'enquête sur les causes des incendies.

Dans le cadre du Mécanisme de protection civile, des exercices transfrontaliers sont régulièrement organisés, au cours desquels les services d'incendie et de secours de différents États membres s'entraînent conjointement et échangent leurs expériences. Cette coopération revêt de plus en plus d'importance. L'habituelle saison des

een risico tijdens de zomermaanden maar strekt zich inmiddels uit van april tot eind september.

Opmerkelijk is dat Nederland dit jaar reeds eind april het Europese beschermingsmechanisme activeerde. Dit is een primeur binnen de Europese Unie. Tegelijkertijd kon een grote bosbrand in de Franse regio Gironde pas na lange tijd volledig onder controle worden gebracht.

Om beter voorbereid te zijn op deze nieuwe realiteit heeft de Europese Unie een expertengroep opgericht met vertegenwoordigers van alle lidstaten. Deze groep analyseert de lessen uit recente crisissen en werkt aanbevelingen uit om de Europese weerbaarheid tegen de gevolgen van klimaatverandering en extreme hittegolven verder te versterken.

De hittegolven hebben dit jaar naar schatting 30.000 mensenlevens gekost in de Europese Unie. Niet alleen kwetsbare groepen worden getroffen, maar ook gezonde burgers, omdat de infrastructuur en de woningen vaak niet ontworpen zijn om gedurende een lange periode temperaturen boven 40 graden te doorstaan.

Kennisdeling tussen de lidstaten is essentieel. Zo werden Sloveense brandweerlieden ingezet in Griekenland om ervaring op te doen met nieuwe vormen van bosbranden, zoals vuurstormen en zelfversterkende brandhaarden. Fenomenen die vroeger vooral in Zuid-Europa voorkwamen, doen zich vandaag steeds vaker ook in andere delen van Europa voor.

Daarnaast investeert de Europese Unie in eigen operationele capaciteiten. De eerste volledig door de EU gefinancierde blushelikopter is inmiddels operationeel in Roemenië, terwijl twaalf nieuwe Canadair-blustoestellen zijn besteld. Het eerste toestel wordt naar verwachting in 2028 geleverd. De Europees commissaris wijst erop dat de huidige afhankelijkheid van niet-Europese producenten aantoont hoe belangrijk het is dat Europa ook voor strategische crisis- en veiligheidsmiddelen meer eigen capaciteiten ontwikkelt, wat de Europese strategische autonomie zal versterken.

feux de forêt, qui autrefois représentait surtout un risque pendant les mois d'été, s'étend désormais d'avril à fin septembre.

Il est frappant de constater que cette année, les Pays-Bas ont déjà activé le Mécanisme de protection civile de l'Union européenne dès la fin avril. Il s'agit d'une première au sein de l'Union européenne. Parallèlement, un incendie de forêt de grande ampleur dans la région française de la Gironde n'a été maîtrisé que tardivement.

Afin d'être mieux préparée à cette nouvelle réalité, l'Union européenne a mis en place un groupe d'experts composé de représentants de tous les États membres. Ce groupe analyse les enseignements tirés des crises récentes et élabore des recommandations en vue de continuer à renforcer la résilience européenne face aux conséquences du changement climatique et des vagues de chaleur extrêmes.

Selon les estimations, les vagues de chaleur ont coûté la vie à 30.000 personnes cette année au sein de l'Union européenne. Elles touchent non seulement les groupes vulnérables, mais également des citoyens en bonne santé, car les infrastructures et les habitations ne sont souvent pas conçues pour des températures supérieures à 40 degrés pendant une longue période.

Le partage des connaissances entre les États membres est essentiel. Des pompiers slovènes ont ainsi été déployés en Grèce afin d'acquérir de l'expérience face à de nouvelles formes d'incendies de forêt, telles que les tempêtes de feu et les foyers d'incendie qui s'auto-alimentent. Des phénomènes qui, autrefois, se produisaient principalement dans le Sud de l'Europe, se manifestent aujourd'hui aussi de plus en plus souvent dans d'autres parties d'Europe.

L'Union européenne investit en outre dans ses propres capacités opérationnelles. Dans l'intervalle, le premier hélicoptère de lutte contre les incendies entièrement financé par l'Union européenne est opérationnel en Roumanie, tandis que douze nouveaux Canadair, à savoir des avions bombardiers d'eau, ont été commandés. La livraison du premier appareil serait prévue pour 2028. La commissaire européenne souligne que la dépendance actuelle à l'égard de constructeurs non européens montre à quel point il est crucial que l'Europe développe davantage de capacités propres, et ce, également en termes de moyens stratégiques de gestion des crises et de sécurité, ce qui renforcera l'autonomie stratégique européenne.

Een Europese paraatheidsstrategie voor de toekomst

De Europese strategie voor paraatheid en weerbaarheid is gebaseerd op de aanbevelingen van het Niinistö-rapport van maart 2025 en vertrekt vanuit drie basisprincipes: een geïntegreerde benadering van alle risico's, een nauwe samenwerking tussen alle bestuursniveaus en een sterke betrokkenheid van lokale actoren. Daarom beperkt de Europese Commissie haar overleg niet tot nationale regeringen, maar zal zij ook regionale en lokale overheden, parlementsleden, landbouworganisaties, de civiele bescherming en het Rode Kruis raadplegen.

Een belangrijke uitdaging blijft de communicatie naar de burgers. Europa beschikt vandaag over een steeds meer geïntegreerde strategie voor onder meer landbouw, waterbeheer, crisisvoorbereiding en weerbaarheid, maar die inspanningen blijven onvoldoende zichtbaar. Hoewel er maatregelen bestaan, zijn ze bij het brede publiek nog onvoldoende bekend.

In dat kader lanceerde de Europese Commissie de campagne rond de zogenaamde "72 uur zelfredzaamheid". Hoewel de campagne aanvankelijk aanleiding gaf tot discussie, ziet de Commissie de ruime publieke aandacht als een succes: het onderwerp kwam op de maatschappelijke agenda en maakte burgers meer bewust van hun eigen verantwoordelijkheid bij crisissituaties. Een video van commissaris Lahbib over het onderwerp werd meer dan vier miljoen keer bekeken en droeg ertoe bij dat de boodschap een breed publiek bereikte.

De Europese Commissie krijgt geregeld de vraag waarom er geen uniforme Europese noodkit bestaat. Daarop luidt het antwoord dat crisisvoorbereiding een nationale bevoegdheid blijft. De Europese Unie kan richtsnoeren en aanbevelingen formuleren, maar de concrete invulling berust bij de lidstaten. Vanuit die logica stelt commissaris Lahbib voor om, naar aanleiding van het 25-jarig bestaan van het Europese mechanisme voor civiele bescherming, nationale noodkits en lokale goede praktijken extra in de kijker te zetten, met inbegrip van een wedstrijd voor de meest originele nationale noodkits.

Daarnaast zet de Europese Commissie sterk in op de ontwikkeling van een Europese paraatheidscultuur. Zo werd voor het eerst een soort "Erasmus voor civiele bescherming" opgezet, waarbij risicobeheer, crisisvoorbereiding en noodrespons geïntegreerd worden in uitwisselingsprogramma's voor jongeren. Ook bracht de Europese Commissie deze zomer in Warschau voor het eerst jonge vrijwillige brandweerlieden uit heel Europa samen. Het was een eerste editie, maar - wie

Une stratégie européenne de préparation pour l'avenir

La stratégie européenne en matière de préparation et de résilience repose sur les recommandations du rapport Niinistö de mars 2025 et s'articule autour de trois principes de base: une approche intégrée de l'ensemble des risques, une coopération étroite entre tous les niveaux de gouvernance et une forte implication des acteurs locaux. La Commission européenne consultera donc non seulement les gouvernements nationaux, mais aussi les autorités régionales et locales, les parlementaires, les organisations agricoles, la protection civile et la Croix-Rouge.

La communication à destination des citoyens reste un défi majeur. L'Europe dispose aujourd'hui d'une stratégie de plus en plus intégrée dans des domaines tels que l'agriculture, la gestion de l'eau, la préparation aux crises et la résilience, mais ces efforts restent trop peu visibles. Si les mesures existent, leur notoriété auprès du grand public demeure insuffisante.

Dans ce contexte, la Commission européenne a lancé une campagne autour de l'objectif des "72 heures d'autosuffisance". Malgré les débats initialement suscités par cette campagne, la Commission considère le vif intérêt manifesté par le public comme une réussite: le sujet s'est imposé dans le débat public et les citoyens ont pris davantage conscience de leur propre responsabilité en situation de crise. Une vidéo de la commissaire Lahbib sur cette initiative a été visionnée plus de quatre millions de fois, contribuant ainsi à faire connaître le message à un large public.

La Commission est régulièrement interrogée sur l'absence de kit d'urgence européen uniforme. Elle rappelle que la préparation aux crises reste une compétence nationale. L'Union européenne peut formuler des lignes directrices et des recommandations, mais leur mise en œuvre concrète relève des États membres. Dans cette logique, Mme Lahbib propose de profiter du 25e anniversaire du Mécanisme européen de protection civile pour mettre davantage en avant les kits d'urgence nationaux et les bonnes pratiques locales, notamment en organisant un concours récompensant les kits nationaux les plus originaux.

Par ailleurs, la Commission européenne mise fortement sur le développement d'une culture européenne de la préparation. Ainsi, une sorte d'"Erasmus de la protection civile" a été mis en place pour la première fois afin d'intégrer la gestion des risques, la préparation aux crises et la réponse aux situations d'urgence dans des programmes d'échange destinés aux jeunes. La Commission européenne a également réuni pour la première fois, cet été, à Varsovie, de jeunes pompiers

weet - vindt de volgende bijeenkomst in België plaats. Deze samenwerking draagt bij tot sterkere netwerken tussen hulpdiensten.

Op het gebied van de hybride dreigingen werkt de Europese Commissie momenteel aan een gemeenschappelijke Europese risicokaart. Deze kaart moet een overzicht bieden van de uiteenlopende bedreigingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd. Uit Europese bevragingen blijkt dat de perceptie van risico's sterk verschilt van lidstaat tot lidstaat, naargelang de ligging of context. In Noord-Europa ligt de focus vaak op hybride aanvallen en de Russische dreiging, terwijl Zuid-Europese lidstaten eerder aandacht besteden aan bosbranden en andere klimaatgerelateerde risico's. In landen zoals Italië staan aardbevingen hoog op de agenda. Deze gezamenlijke analyse is noodzakelijk om tot een gemeenschappelijke respons te komen.

De nieuwe risicokaart zou tegen november 2026 beschikbaar zijn en moet helpen om een versnipperde benadering te overstijgen. Klimaatgerelateerde rampen, militaire dreigingen, hybride aanvallen en gezondheidscrisissen worden daarbij beschouwd als onderdelen van één en hetzelfde Europese veiligheidslandschap.

Vanuit dat perspectief is het volgens de Europese Commissie logisch dat bepaalde lidstaten vandaag evacuatieplannen voorbereiden. In lidstaten zoals Polen en Roemenië, waar de gevolgen van de oorlog in Oekraïne dagelijks voelbaar zijn, is dit een concrete veiligheidsdreiging. Ook elders vinden oefeningen plaats, al wordt daar om veiligheidsredenen vaak beperkt over gecommuniceerd. Transparantie is belangrijk, maar sommige aspecten van crisisvoorbereiding blijven gevoelig per definitie.

Bij de uitwerking van paraatheidsmaatregelen wordt bijzondere aandacht besteed aan ouderen, personen met een handicap en andere kwetsbare groepen. De overstromingen in Spanje in 2024 maakten duidelijk dat het best is om evacuatieplannen op hun specifieke behoeften af te stemmen. Bij plotselinge overstromingen bleken vooral ouderen op het gelijkvloers van de appartementen bijzonder kwetsbaar. De lessen uit die crisis zijn daarom opgenomen in de Europese aanbevelingen inzake crisisbeheer en weerbaarheid.

volontaires venus de toute l'Europe. Il s'agissait d'une première édition, et, qui sait, la prochaine rencontre pourrait bien avoir lieu en Belgique. Cette coopération contribue à renforcer les réseaux entre les services de secours.

En matière de menaces hybrides, la Commission européenne élabore actuellement une carte européenne commune des risques, qui donnera un aperçu des différentes menaces auxquelles les États membres sont confrontés. Des sondages européens révèlent que la perception des risques varie fortement d'un État membre à l'autre, en fonction de la situation géographique ou du contexte. En Europe du Nord, l'accent est souvent mis sur les attaques hybrides et la menace russe, tandis que les États membres d'Europe du Sud accordent davantage d'attention aux feux de forêt et à d'autres risques climatiques. En Italie, par exemple, les tremblements de terre figurent en tête des préoccupations. Une analyse conjointe est dès lors nécessaire pour parvenir à une réponse commune.

La nouvelle cartographie des risques, qui devrait être disponible d'ici novembre 2026, permettra de sortir d'une approche fragmentée. Les catastrophes liées au climat, les menaces militaires, les attaques hybrides et les crises sanitaires sont considérées dans ce cadre comme des éléments d'un seul et même environnement sécuritaire européen.

Dans cette perspective, il est logique, selon la Commission européenne, que certains États membres préparent actuellement des plans d'évacuation. Dans des États membres tels que la Pologne et la Roumanie, où les conséquences de la guerre en Ukraine se font sentir au quotidien, la menace pour la sécurité est concrète. Des exercices ont également lieu ailleurs, même si, pour des raisons de sécurité, on communique souvent peu à ce sujet. Si la transparence est importante, certains aspects de la préparation aux crises restent, par définition, sensibles.

Lors de l'élaboration des mesures de préparation, une attention particulière est accordée aux personnes âgées, aux personnes en situation de handicap et aux autres groupes vulnérables. Les inondations survenues en Espagne en 2024 ont clairement montré qu'il est préférable d'adapter les plans d'évacuation aux besoins spécifiques. En cas d'inondations soudaines, ce sont surtout les personnes âgées résidant au rez-de-chaussée des immeubles qui se sont révélées particulièrement vulnérables. Les enseignements tirés de cette crise ont donc été intégrés dans les recommandations européennes en matière de gestion de crise et de résilience.

Voor België beveelt de Europese Unie investeringen van ongeveer 1,6 miljard euro aan in crisisvoorbereiding en weerbaarheid. De uiteindelijke beslissing hierover blijft een nationale bevoegdheid. Investeren in preventie kost op lange termijn minder dan het beheersen van crisissen nadat zij zich hebben voorgedaan. Deze les kwam tijdens de COVID-19-pandemie duidelijk naar voor.

Ook op Europees niveau trekt men die redenering door. Daarom stelt de Europese Commissie voor om voor de volgende meerjarige begrotingsperiode 10,7 miljard euro vrij te maken voor paraatheid en crisisbeheer. Die verhoging moet ervoor zorgen dat Europa beter voorbereid is en minder afhankelijk wordt van ad-hocmaatregelen wanneer zich nieuwe crisissen voordoen.

De Europese Commissie onderkent het belang van een nauwe samenwerking tussen civiele en militaire actoren. De ervaringen van de voorbije jaren tonen aan dat strijdkrachten bij rampenbeheer en crisisrespons een cruciale ondersteunende rol kunnen spelen. In dat verband zal mevrouw Lahbib de Europese paraatheidsstrategie aan de NAVO-ambassadeurs voorstellen en hen uitnodigen actief bij te dragen aan de uitvoering ervan.

De Europees commissaris vergelijkt doeltreffend crisisbeheer met een orkest: alle betrokken actoren moeten hun rol kennen, weten wanneer zij moeten optreden en nauw op elkaar afgestemd zijn. Juist omdat civiele en militaire structuren volgens hun eigen logica functioneren, zijn duidelijke afspraken, gedeelde verantwoordelijkheden en een gemeenschappelijk begrip van de risico's essentieel voor een effectieve Europese respons.

C. **Replieken**

De heer Peter De Roover (Kamer, N-VA) dankt mevrouw Lahbib voor haar uitgebreide antwoorden. Hij merkt op dat niemand betwist dat afzonderlijke landen grootschalige crises niet alleen kunnen aanpakken en dat veel burgers een rol voor Europa in dat verband ondersteunen. Volgens hem moet echter een onderscheid worden gemaakt tussen de verwachting dat Europa zich bezighoudt met grote crises en grensoverschrijdende uitdagingen enerzijds en de perceptie van kleinere ingrepen die rechtstreeks impact hebben op het dagelijkse leven anderzijds. Een deel van de publieke opinie ervaart dergelijke interventies immers als te verregaande bemoeienis. Een grotere focus op de grote uitdagingen en meer terughoudendheid op andere domeinen zou bijgevolg de geloofwaardigheid van de Europese instellingen kunnen versterken. De spreker benadrukt tot slot dat het bestaande ongenoegen bij een deel van de bevolking niet noodzakelijk gericht is tegen Europese

Pour la Belgique, l'Union européenne recommande des investissements d'environ 1,6 milliard d'euros dans la préparation aux crises et la résilience. La décision finale à ce sujet reste une compétence nationale. Investir dans la prévention coûte moins cher à long terme que de gérer les crises une fois qu'elles se sont produites, comme l'a clairement démontré la pandémie de COVID.

Ce raisonnement s'applique également au niveau européen. C'est pourquoi la Commission propose de dégager 10,7 milliards d'euros pour la préparation et la gestion de crise au cours de la prochaine période budgétaire pluriannuelle. Cette augmentation doit permettre à l'Europe d'être mieux préparée et de réduire sa dépendance aux mesures d'urgence lorsque de nouvelles crises surviennent.

La Commission européenne reconnaît l'importance d'une coopération étroite entre les acteurs civils et militaires. L'expérience de ces dernières années montre que les forces armées peuvent jouer un rôle d'appui crucial dans la gestion des catastrophes et la réponse aux crises. Dans ce contexte, Mme Lahbib présentera la stratégie européenne de préparation aux ambassadeurs de l'OTAN et les invitera à contribuer activement à sa mise en œuvre.

La commissaire européenne compare la gestion de crise efficace à un orchestre: tous les acteurs concernés doivent connaître leur rôle, savoir quand intervenir et être parfaitement coordonnés. Les structures civiles et militaires fonctionnant selon des logiques différentes, une réponse européenne efficace exige des accords clairs, des responsabilités partagées et une évaluation commune des risques.

C. **Répliques**

M. Peter De Roover (Chambre, N-VA) remercie Mme Lahbib pour ses réponses détaillées. Il fait observer que personne ne conteste que les pays ne peuvent, à eux seuls, faire face à des crises de grande ampleur et que de nombreux citoyens sont favorables à l'idée que l'Europe joue un rôle à cet égard. Selon lui, il convient toutefois de faire la distinction entre, d'une part, l'attente que l'Europe s'occupe des crises majeures et des défis transfrontaliers et, d'autre part, la perception d'interventions de moindre envergure qui ont une incidence directe sur la vie quotidienne. Une partie de l'opinion publique considère en effet ces interventions comme une ingérence excessive. Par conséquent, une attention accrue portée aux grands défis et une plus grande retenue dans d'autres domaines pourraient renforcer la crédibilité des institutions européennes. L'intervenant souligne enfin que le mécontentement actuel d'une partie de la population n'est pas nécessairement dirigé contre la coopération

samenwerking op zich, maar eerder tegen bepaalde vormen van Europese inmenging.

De heer Benoît Piedboeuf (Kamer, MR) komt terug op zijn vraag, die volgens hem niet aan bod is gekomen in het antwoord van de commissaris. Hij vraagt zich af of de Europese Unie over de nodige financiële middelen beschikt om haar ambities te verwezenlijken en vraagt in hoeverre de lidstaten bereid zullen zijn het verwachte begrotingsaandeel bij te dragen.

Mevrouw Caroline Désir (Kamer, PS) benadrukt dat het Europees burgerinitiatief inzake het recht op abortus 1,2 miljoen handtekeningen heeft verzameld en dat het de steun geniet van het Europees Parlement en van elf lidstaten. Volgens haar tonen die elementen aan dat de bezorgdheid over de rechten van vrouwen gegrond is en dat het recht op vrijwillige zwangerschapsafbreking in Europa nog steeds onder druk staat. Ze verwijst met name naar een anti-abortustentoonstelling in het Europees Parlement te Straatsburg, evenals naar soortgelijke acties in België.

De spreekster heeft er begrip voor dat de Europese Commissie ter zake op de grenzen van haar bevoegdheden stoot en neemt nota van de mogelijkheid die de lidstaten wordt geboden om de middelen van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) anders in te zetten teneinde de toegang tot legale en veilige zwangerschapsafbreking te vergemakkelijken. Vooralsnog heeft evenwel geen enkele lidstaat gebruikgemaakt van die mogelijkheid. Aangezien veel vrouwen nog steeds moeilijk toegang krijgen tot abortus, ook in België, pleit mevrouw Désir er nadrukkelijk voor dat in het volgende meerjarig financieel kader middelen worden uitgetrokken die specifiek bestemd zijn voor seksuele en reproductieve rechten, opdat die een echte Europese prioriteit worden.

Mevrouw Fatima Ahallouch (Senaat, PS) stelt dat de antwoorden van de Europees commissaris de indruk wekken dat veel instrumenten die bedoeld zijn om beter te kunnen anticiperen op risico's en zich daarop voor te bereiden, nog volop worden ontwikkeld. Verschillende aangekondigde initiatieven zullen echter pas de komende jaren effect sorteren, terwijl bepaalde risico's, met name op het gebied van het klimaat, al lang geleden in kaart zijn gebracht.

De senatrice vraagt zich dan ook af hoe de uitrol van het preventiebeleid op Europees niveau kan worden versneld. Bovendien blijkt uit de moeilijkheden bij het verspreiden van bepaalde crisisvoorbereidingsaanbevelingen voor het grote publiek hoe veel werk er op het gebied van communicatie nog moet gebeuren. Mevrouw Ahallouch vindt het verrassend dat bepaalde instrumenten,

européenne en soi, mais plutôt contre certaines formes d'ingérence européenne.

M. Benoît Piedboeuf (Chambre, MR) revient sur sa question qui, selon lui, n'a pas été abordée dans la réponse de la commissaire. Il s'interroge sur la capacité de l'Union européenne à disposer des moyens financiers nécessaires pour concrétiser ses ambitions et demande dans quelle mesure les États membres seront disposés à contribuer au niveau budgétaire attendu.

Mme Caroline Désir (Chambre, PS) souligne que l'initiative citoyenne européenne relative au droit à l'avortement a recueilli 1,2 million de signatures et qu'elle bénéficie du soutien du Parlement européen ainsi que de onze États membres. Selon elle, ces éléments démontrent que les inquiétudes relatives aux droits des femmes sont fondées et que le droit à l'interruption volontaire de grossesse (IVG) reste menacé en Europe. Elle évoque notamment une exposition anti-IVG organisée au Parlement européen à Strasbourg ainsi que des actions similaires menées en Belgique.

L'intervenante reconnaît les limites des compétences de la Commission européenne dans ce domaine et prend acte de la possibilité offerte aux États membres de réorienter les ressources du Fonds social européen plus (FSE+) afin de faciliter l'accès à une IVG légale et sûre. Aucun État membre n'a toutefois, à ce jour, fait usage de cette possibilité. Estimant que de nombreuses femmes rencontrent encore des difficultés d'accès à l'IVG, y compris en Belgique, Mme Désir plaide avec insistance pour que le prochain cadre financier pluriannuel prévoie des moyens spécifiquement dédiés aux droits sexuels et reproductifs afin qu'ils deviennent une véritable priorité européenne.

Mme Fatima Ahallouch (Sénat, PS) indique que les réponses de la commissaire donnent l'impression que de nombreux instruments destinés à améliorer l'anticipation et la préparation aux risques sont encore en cours de développement. Or, plusieurs initiatives annoncées ne produiront leurs effets que dans les prochaines années alors que certains risques, notamment climatiques, sont identifiés depuis longtemps.

La sénatrice s'interroge dès lors sur la manière d'accélérer la mise en œuvre des politiques de prévention à l'échelle européenne. De plus, les difficultés rencontrées pour diffuser certaines recommandations de préparation auprès du public démontrent l'ampleur du travail restant à accomplir en matière de communication. Mme Ahallouch juge surprenant que certains outils, tels

zoals een gezamenlijke risicokaart op Europees niveau, niet eerder zijn ontwikkeld.

Met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling tussen de Europese Unie en de lidstaten acht de spreekster het van essentieel belang dat de verantwoordelijkheden van elk bestuursniveau duidelijker in kaart worden gebracht.

Tot slot vraagt mevrouw Ahallouch met betrekking tot de situatie in Gaza of de Europese humanitaire hulp daadwerkelijk de getroffen burgerbevolking bereikt.

Mevrouw Anne Pirson (Kamer, Les Engagés) wijst erop dat in de EU-roadmap voor vrouwenrechten, die in maart 2025 werd voorgesteld en die acht hoofddoelstellingen bevat, de jaarlijkse kosten van ongelijkheid werden geraamd op 370 miljard euro. Zij wil weten welke concrete resultaten er anderhalf jaar later zijn behaald, met name op het gebied van de bestrijding van gendergerelateerd geweld.

Zij wijst erop dat de op toestemming gebaseerde definitie van verkrachting uit de Europese richtlijn werd weggelaten wegens gebrek aan overeenstemming tussen de lidstaten. In het licht van de recente gebeurtenissen rond seksueel geweld binnen de Kerk vraagt mevrouw Pirson of de Europese Commissie van plan is die kwestie opnieuw aan de orde te stellen en welke initiatieven zij wil nemen om de slachtoffers beter te ondersteunen.

Vervolgens gaat de spreekster in op de rechten van lgbtqia+-personen en herinnert zij aan de goedkeuring van de Europese strategie 2026-2030 ter bevordering van hun rechten. De strategie voorziet er met name in deze beginselen ook uit te dragen in het externe optreden van de Unie. Toch verscherpen verschillende derde landen, zoals Senegal, hun wetgeving ten aanzien van de betrokkenen. Welke standpunten en maatregelen is de Europese Commissie van plan te bevorderen ten aanzien van landen buiten de Europese Unie waar lgbtqia+-personen nog steeds worden geconfronteerd met sancties of toenemende discriminatie?

D. **Bijkomende antwoorden van de Europees commissaris voor Gelijkheid, Paraatheid en Crisisbeheer**

Mevrouw Hadja Lahbib, Europees commissaris voor Gelijkheid, Paraatheid en Crisisbeheer, antwoordt als volgt op de bijkomende vragen.

qu'une cartographie commune des risques à l'échelle européenne, n'aient pas été développés plus tôt.

Concernant la répartition des compétences entre l'Union européenne et les États membres, l'intervenante considère essentiel d'identifier plus clairement les responsabilités de chaque niveau de pouvoir.

Enfin, revenant sur la situation à Gaza, Mme Ahallouch demande si l'aide humanitaire européenne parvient effectivement à atteindre les populations civiles concernées.

Mme Anne Pirson (Chambre, Les Engagés) rappelle que la feuille de route européenne pour les droits des femmes, présentée en mars 2025 et contenant huit objectifs principaux, évaluait le coût annuel des inégalités à 370 milliards d'euros. Dix-huit mois plus tard, elle souhaite connaître les résultats concrets obtenus, notamment en matière de lutte contre les violences fondées sur le genre.

Elle rappelle que la définition du viol fondée sur le consentement avait été retirée de la directive européenne en raison de l'absence d'accord entre les États membres. À la lumière de l'actualité récente relative aux violences sexuelles au sein de l'Église, Mme Pirson demande si la Commission envisage de relancer cette question et quelles initiatives elle entend prendre pour renforcer le soutien aux victimes.

Abordant ensuite les droits des personnes LGBTQIA+, l'intervenante rappelle l'adoption de la stratégie européenne 2026-2030 en leur faveur. La stratégie prévoit notamment de porter ces principes dans l'action extérieure de l'Union. Pourtant, plusieurs pays tiers, tels que le Sénégal, durcissent leur législation à l'égard des personnes concernées. Quelles positions et actions la Commission européenne entend-elle promouvoir à l'égard des pays extérieurs à l'Union européenne où les personnes LGBTQIA+ font toujours l'objet de sanctions ou de discriminations accrues?

D. **Réponses complémentaires de la commissaire européenne à l'égalité, l'état de préparation et la gestion des crises**

Mme Hadja Lahbib, commissaire européenne à l'égalité, l'état de préparation et la gestion des crises, répond ensuite aux questions complémentaires.

De bevoegdheden van de Europese Unie

De bevoegdheden van de Europese Unie zijn subsidiair van aard. Bij gebrek aan unanimiteit of gekwalificeerde meerderheid, beperkt de Europese Unie zich vaak tot aanbevelingen. In dit opzicht kan men moeilijk spreken over een directe inmenging in het leven van de burgers.

Wanneer de Europese Unie wel rechtstreeks impact heeft op het dagelijks leven van burgers, gebeurt dat omdat de lidstaten daar in de Raad unaniem of met een gekwalificeerde meerderheid mee hebben ingestemd. Soms heerst de indruk dat “Brussel beslist” of “Brussel zaken oplegt”. In werkelijkheid neemt de Europese Unie geen beslissingen zonder de instemming van de lidstaten.

Het burgerinitiatief My Voice, My Choice

Mevrouw Lahbib deelt de bezorgdheid van mevrouw Désir. De Europese Commissie heeft zich sterk ingezet om dit initiatief zo ver mogelijk vooruit te helpen.

Het is gemakkelijk om een initiatief te steunen. Iets anders is het om daadwerkelijk actie te ondernemen en politieke wil te tonen op nationaal niveau. Net daar ligt het probleem. Daar begint de verantwoordelijkheid van de lidstaten en eindigt die van de Europese Unie.

Het Europees Sociaal Fonds is één van de oudste en belangrijkste fondsen. Die financiële middelen kunnen worden ingezet om vrouwen toegang te geven tot veilige en legale abortuszorg, en zo drama’s, trauma’s, sterfgevallen en onvruchtbaarheid als gevolg van clandestiene abortussen te voorkomen.

De Europees commissaris heeft verschillende lidstaten gecontacteerd en hen erop gewezen dat dat lidstaten toegang hebben tot deze middelen en hierin het voortouw kunnen nemen. Tot op vandaag heeft nog geen enkel land deze politieke wil getoond.

Gaza

Wat Gaza betreft, bereikt de humanitaire hulp de bevolking slechts mondjesmaat. Aangezien ongeveer 2,1 miljoen inwoners opeengepakt leven op een uiterst klein grondgebied en Gaza van een aanzienlijk deel van dat grondgebied is afgesneden, moet humanitaire hulp dringend, ononderbroken en zonder belemmeringen kunnen worden aangevoerd. De noden zijn enorm. Naar schatting is ongeveer 90 % van de gebouwen en scholen beschadigd of vernield. Daarom ondersteunt de Europese Commissie noodprogramma’s voor onderwijs, zodat kinderen en jongeren ondanks de oorlog toegang

Compétences de l’Union européenne

Les compétences visées sont des compétences subsidiaires de l’Union européenne. En l’absence d’unanimité ou de majorité qualifiée, l’Union européenne se borne souvent à formuler des recommandations. Dans ce domaine, elle n’intervient donc pas directement dans la vie des citoyens.

Pour qu’elle puisse agir directement, il faut un accord obtenu à l’unanimité ou à la majorité qualifiée au sein du Conseil. Les citoyens ont parfois l’impression que “Bruxelles décide” ou que “Bruxelles impose”. Or, en réalité, Bruxelles ne décide rien sans l’accord des États membres.

Initiative citoyenne My Voice, My Choice

Mme Lahbib partage les craintes exprimées par Mme Désir. La Commission européenne a tout mis en œuvre pour porter cette initiative le plus loin possible.

S’il est facile de soutenir une initiative, il est en revanche bien plus compliqué d’agir réellement et de faire preuve de volonté politique au niveau national. C’est précisément là que le bât blesse et c’est là que le travail des États membres doit commencer et que celui de l’Union européenne doit s’arrêter.

Le Fonds social européen est l’un des fonds les plus anciens et les plus importants de l’Union européenne. Il permet d’aider les femmes à avoir un accès sécurisé et légalisé à l’avortement, et d’éviter ainsi des catastrophes, des traumatismes, des morts, et aussi des cas d’infertilité résultant d’avortements clandestins.

La commissaire européenne s’est entretenue avec plusieurs États membres et leur a rappelé qu’ils avaient accès à ce fonds et qu’ils pouvaient prendre l’initiative dans ce domaine. Pour l’instant, aucun pays n’a toutefois affiché cette volonté politique.

Gaza

Pour ce qui est de Gaza, l’aide humanitaire ne parvient à la population qu’au compte-gouttes. Alors qu’environ 2,1 millions d’habitants sont entassés dans un territoire extrêmement restreint, et que Gaza a été coupée d’une partie considérable de ce territoire, l’aide humanitaire doit pouvoir être acheminée d’urgence, de manière continue et sans entrave. Les besoins sont immenses. Selon les estimations, environ 90 % des bâtiments et des écoles ont été endommagés ou détruits. C’est la raison pour laquelle la Commission européenne soutient des programmes de scolarité d’urgence pour permettre

tot onderwijs blijven krijgen. Dit gebeurt onder uiterst moeilijke omstandigheden, in tijdelijke voorzieningen en tenten. Hoewel deze noodhulp essentieel blijft, zal op termijn moeten worden overgegaan tot een duurzame wederopbouw.

De Europese Unie heeft daarvoor aanzienlijke financiele middelen vrijgemaakt. Maar zolang humanitaire hulp de bevolking slechts in zeer beperkte mate bereikt, blijft ook de voorbereiding van een grootschalige wederopbouw bijzonder moeilijk. De situatie is uiterst urgent. De financiële middelen zijn aanwezig; de grootste uitdaging blijft het waarborgen van een ongehinderde toegang tot humanitaire hulp. In dat verband rust een belangrijke verantwoordelijkheid op de Israëlische autoriteiten om de snelle en veilige doorvoer van hulpgoederen mogelijk te maken.

De kost van ongelijkheid

Mevrouw Lahbib dankt mevrouw Pierson om te herinneren aan het cijfer over de kost van ongelijkheid. Volgens ramingen bedraagt de jaarlijkse economische kost van ongelijkheid in al haar vormen ongeveer 370 miljard euro. Die kost vloeit onder meer voort uit de ondervertegenwoordiging van vrouwen op de arbeidsmarkt, maar ook uit discriminatie waarmee personen met een handicap en andere groepen nog steeds worden geconfronteerd.

Zo blijkt dat ongeveer één op de twee personen van Afrikaanse afkomst op de Europese arbeidsmarkt werkzaam is onder zijn of haar kwalificatieniveau. Daarom heeft de Europese Commissie strategieën ontwikkeld en uitgevoerd op het vlak van gendergelijkheid, lgbtqia+-rechten en de inclusie van personen met een handicap.

Een belangrijke prioriteit is de versterking van de zelfredzaamheid van personen met een handicap en hun overgang naar een zelfstandig leven binnen de samenleving. Dat omvat niet alleen toegang tot huisvesting en dienstverlening, maar ook tot werk en een eigen inkomen. De ervaring leert bovendien dat integratie op de arbeidsmarkt vaak haalbaar is met relatief beperkte aanpassingen, zoals aangepaste digitale hulpmiddelen, een toegankelijke werkomgeving of een ergonomisch ingerichte werkplek.

De notie "toestemming"

Het begrip "toestemming" is een onderwerp dat binnen de Europese Unie nog steeds aanleiding geeft tot

aux enfants et aux jeunes de continuer à avoir accès à l'enseignement malgré la guerre. Cet enseignement est toutefois dispensé dans des conditions extrêmement difficiles, dans des installations de fortune et sous des tentes. Bien que cette aide d'urgence demeure essentielle, il faudra passer, à terme, à la reconstruction durable.

L'Union européenne a débloqué des moyens financiers considérables à cette fin. Mais tant que l'aide humanitaire ne parvient que très partiellement à la population, il est particulièrement compliqué de préparer une reconstruction à grande échelle. La situation est extrêmement urgente. Les moyens financiers sont disponibles, mais le principal défi reste de garantir un accès sans entrave à l'aide humanitaire. À cet égard, une grande responsabilité pèse sur les épaules des autorités israéliennes, qui doivent permettre l'acheminement rapide et sûr de l'aide humanitaire.

Coût des inégalités

Mme Lahbib remercie Mme Pierson d'avoir rappelé le coût annuel des inégalités, qui s'élèverait, toutes formes confondues, à environ 370 milliards d'euros. Ce coût résulte notamment de la sous-représentation des femmes sur le marché du travail, mais aussi de la discrimination à laquelle sont encore confrontés les personnes handicapées et d'autres groupes.

Il apparaît ainsi qu'environ une personne sur deux d'origine africaine travaille en dessous de ses qualifications sur le marché du travail européen. C'est pourquoi la Commission européenne a élaboré et mis en œuvre des stratégies visant à promouvoir l'égalité des genres, les droits des personnes LGBTQIA+ et l'inclusion des personnes handicapées.

À cet égard, l'une des grandes priorités est de renforcer l'autonomie des personnes handicapées et d'œuvrer à leur désinstitutionnalisation pour leur permettre de vivre de façon autonome dans la société. Pour ce faire, elles doivent avoir accès non seulement au logement et aux différents services, mais aussi à l'emploi et à un revenu propre. L'expérience montre en outre qu'il est souvent possible de les intégrer au marché du travail moyennant des aménagements relativement limités, notamment grâce à des outils numériques adaptés, un environnement de travail accessible ou un poste de travail ergonomique.

La notion de consentement

La notion de "consentement" continue de faire l'objet d'intenses débats au sein de l'Union européenne.

intens debat. Bij de onderhandelingen over de richtlijn inzake de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, die in 2024 werd aangenomen, bleek het onmogelijk voldoende steun te verkrijgen voor de opname van een gemeenschappelijke Europese definitie van "toestemming". Het ontbreken van consensus tussen de lidstaten vormde daarbij de belangrijkste hinderpaal.

Hoewel sommige standpunten sindsdien zijn geëvolueerd, blijft bij verschillende lidstaten terughoudendheid bestaan om verder te gaan op dit vlak. Politieke verhoudingen veranderen bovendien voortdurend als gevolg van nationale verkiezingen, waardoor standpunten en eerder bereikte compromissen opnieuw ter discussie kunnen worden gesteld.

Voor de Europese Commissie is de kwestie van toestemming een belangrijk dossier binnen het bredere beleid ter bestrijding van geweld tegen vrouwen. Daarom wordt momenteel een analyse gemaakt van de verschillende nationale benaderingen van dit begrip, met als doel te beoordelen of in de toekomst voldoende steun kan worden opgebouwd voor een gemeenschappelijke Europese benadering.

De richtlijn inzake de bestrijding van geweld tegen vrouwen moet tegen juni 2027 volledig zijn omgezet. Een wijziging van de tekst zou vereisen dat het wetgevingsproces opnieuw wordt geopend. De situatie blijft complex.

De achteruitgang van lgbtqia+-rechten

Wat de situatie van lgbtqia+-rechten in bepaalde delen van Europa betreft, blijft de Europese Commissie consequent opkomen voor de naleving van de fundamentele rechten die zijn verankerd in de Europese verdragen.

In dat kader heeft mevrouw Lahbib deelgenomen aan initiatieven ter ondersteuning van deze fundamentele vrijheden in Hongarije. Toen de organisatie van de Pride-mars ter discussie stond en beperkingen werden opgelegd, heeft de Europese Commissie eraan herinnerd dat dergelijke rechten moeten worden gerespecteerd. Ook nadat de mars opnieuw kon plaatsvinden, was mevrouw Lahbib aanwezig bij de Pride in Boedapest, als uiting van de voortdurende steun van de Europese Unie voor de bescherming van fundamentele rechten en vrijheden.

Senegal

Wat Senegal betreft, situeert het dossier zich in de eerste plaats binnen het externe optreden van de Europese Unie en het gemeenschappelijk buitenlands

Les négociations préalables à l'adoption, en 2024, de la directive sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, n'ont pas permis d'y inclure une définition européenne commune de ladite notion, faute de soutien suffisant. L'absence de consensus entre les États membres à ce sujet a constitué le principal obstacle à cet égard.

Certaines positions ont évolué depuis lors, mais plusieurs États membres ne souhaitent pas encore aller plus loin dans ce domaine. Les équilibres politiques restent par ailleurs mouvants en raison des élections nationales, qui peuvent entraîner une remise en question des positions adoptées et des compromis précédemment dégagés.

Pour la Commission européenne, la question du consentement constitue un élément important dans le cadre plus large de la lutte contre les violences faites aux femmes. C'est pourquoi une analyse des différentes approches nationales est menée pour déterminer les possibilités d'obtenir, à l'avenir, un soutien suffisant en faveur d'une approche commune au niveau européen.

La directive sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes doit être intégralement transposée pour mars 2027. Toute modification de ce texte nécessiterait la réouverture du processus législatif. La situation demeure dès lors complexe.

Recul des droits des personnes LGBTQIA+

S'agissant de la situation des droits des personnes LGBTQIA+ dans certaines régions d'Europe, la Commission européenne continue de défendre systématiquement le respect des droits fondamentaux inscrits dans les traités européens.

Dans ce contexte, Mme Lahbib a participé à plusieurs initiatives visant à soutenir ces libertés fondamentales en Hongrie. Lorsque l'organisation de la marche des fiertés a été remise en question et soumise à certaines restrictions, la Commission européenne a rappelé avec fermeté que ces droits devaient être respectés. La marche a finalement pu avoir lieu, puis Mme Lahbib a participé à la *Pride* de Budapest afin de témoigner du soutien constant de l'Union européenne à la protection des droits et libertés fondamentaux.

Sénégal

S'agissant du Sénégal, le dossier relève avant tout de l'action extérieure de l'Union européenne et de la politique étrangère et de sécurité commune. Dans ce

en veiligheidsbeleid. In dat kader ligt de verantwoordelijkheid bij de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en vicevoorzitter van de Europese Commissie, Kaja Kallas, die het EU-standpunt ten aanzien van derde landen coördineert en uitdraagt. De bevoegdheid van mevrouw Lahbib ligt hoofdzakelijk bij humanitaire hulp, terwijl het hier vooral gaat om diplomatieke belangenbehartiging. Dat geldt des te meer wanneer de Europese Unie partnerschappen aangaat met landen waar een zorgwekkende achteruitgang van de mensenrechten wordt vastgesteld.

De voorzitters-rapporteurs,

Peter De Roover (K.)
Vincent Blondel (S.)

cadre, la responsabilité incombe à Mme Kaja Kallas, haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité et vice-présidente de la Commission européenne, qui coordonne et exprime la position de l'Union européenne à l'égard des pays tiers. Les compétences de Mme Lahbib concernent principalement l'aide humanitaire, alors qu'il est ici essentiellement question de représentation et d'action diplomatiques. C'est d'autant plus vrai lorsque l'Union européenne conclut des partenariats avec des pays où une dégradation préoccupante des droits humains est constatée.

Les présidents-rapporteurs,

Peter De Roover (Ch.)
Vincent Blondel (S.)

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale