

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

17 november 2025

WETSVOORSTEL**tot invoering van een stelsel
van arbeidsintegratiejobs****Advies van de Raad van State
Nr. 78.370/16 van 14 november 2025**

*Zie:*Doc 56 **0729/ (2024/2025)**:
001: Wetsvoorstel van de heer Ronse c.s.**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

17 novembre 2025

PROPOSITION DE LOI**instaurant un régime d'emplois
d'intégration professionnelle****Avis du Conseil d'État
N° 78.370/16 du 14 novembre 2025**

*Voir:*Doc 56 **0729/ (2024/2025)**:
001: Proposition de loi de M. Ronse et consorts.

02447

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Op 24 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot invoering van een stelsel van arbeidsintegratiejobs' (*Parl. St. Kamer* 2024-25, nr. 56-729/1).

Het voorstel is door de zestiende kamer onderzocht op 6 november 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D'ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D'ESPALLIER, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 november 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORSTEL

2. Het om advies voorgelegde voorstel van wet bevat een kader voor arbeidsintegratiejobs. Deze houden een bijkomende vorm van toegelaten arbeid in voor langdurig zieke of invalide werknemers, zelfstandigen en ambtenaren, in aanvulling op een inkomensvervangende uitkering.

VOORAFGAANDE OPMERKING

3. Het voorstel is nagenoeg identiek aan het wetsvoorstel 'tot invoering van een stelsel van arbeidsintegratiejobs' (*Parl. St. Kamer* 2019-20, nr. 55-588/1). Dit wetsvoorstel stemde op zijn beurt grotendeels overeen met een eerder wetsvoorstel 'tot invoering van een stelsel van arbeidsintegratiejobs' (*Parl. St. Kamer* 2016-17, nr. 54-2375/1), maar werd op een aantal punten aangepast om rekening te houden met de opmerkingen die de Raad van State, afdeling Wetgeving, maakte in zijn advies 65.663/1 van 6 mei 2019².

¹ Aangezien het om een voorstel van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² *Parl. St. Kamer* 2018-19, nr. 54-2375/2.

Le 24 octobre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'instaurant un régime d'emplois d'intégration professionnelle' (*Doc. parl.*, Chambre, 2024-2025, n° 56-729/1).

La proposition a été examinée par la seizième chambre le 6 novembre 2025. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Annelies D'ESPALLIER, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurens LAVRYSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D'ESPALLIER, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 novembre 2025.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE LA PROPOSITION

2. La proposition de loi soumise pour avis définit un cadre pour des emplois d'intégration professionnelle. Ceux-ci constituent une forme supplémentaire d'activité autorisée pour les travailleurs salariés, les indépendants et les fonctionnaires malades ou invalides de longue durée, en complément d'une allocation de remplacement de revenus.

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

3. La proposition est quasi identique à la proposition de loi 'instaurant un régime d'emplois d'intégration professionnelle' (*Doc. parl.*, Chambre, 2019-2020, n° 55-588/1). Cette proposition de loi correspondait elle-même en grande partie à une proposition de loi antérieure 'instaurant un régime d'emplois d'intégration professionnelle' (*Doc. parl.*, Chambre, 2016-2017, n° 54-2375/1), mais a été modifiée sur un certain nombre de points afin de tenir compte des observations formulées par le Conseil d'État, section de législation, dans son avis 65.663/1 du 6 mai 2019².

¹ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

² *Doc. parl.*, Chambre, 2018-2019, n° 54-2375/2.

In het voorliggende voorstel wijken enkel artikel 4, tweede lid, 2°, artikel 14 (aanpassing van de bedragen en invoeging van een nieuw vijfde lid) en artikel 19 (eerste lid van de in te voegen paragraaf 3^{unvicies}) af van het eerdere wetsvoorstel om redenen die niet voortvloeien uit de in advies 65.663/1 geformuleerde opmerkingen.

De Raad van State verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar dat advies.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4. In artikel 4, tweede lid, 2°, van het voorstel dient in de Nederlandse tekst verwezen te worden naar het volledige opschrift van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Artikel 11

5. In artikel 11, eerste lid, van het voorstel wordt verwezen naar artikel 8, § 1, derde lid, van de wet van 24 juli 1987 'betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers'. Deze bepaling werd echter opgeheven door de wet van 30 augustus 2016.³ Wellicht is het de bedoeling om te verwijzen naar het huidige artikel 7, 2°, van de wet van 24 juli 1987.⁴

Artikel 14

6. Teneinde de toepasbaarheid te verzekeren van het indexeringsmechanisme dat is opgenomen in artikel 14, vijfde lid, van het voorstel, dient te worden bepaald aan welk aanvangsindexcijfer dit mechanisme wordt gekoppeld.

7. In hetzelfde lid van dit artikel dient te worden verwezen naar het volledige opschrift van de wet van 2 augustus 1971 'houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid

³ De wet van 30 augustus 2016 'tot wijziging van artikel 8 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, met het oog op de afschaffing van de 48-urenregel en de verruiming van de mogelijkheid om een beroep te doen op elektronische arbeidsovereenkomsten voor uitzendarbeid'.

⁴ Zoals het geval is het gelijkaardige artikel 7, eerste lid, van de wet van 16 november 2015 'houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken'.

Dans la proposition à l'examen, seuls l'article 4, alinéa 2, 2°, l'article 14 (adaptation des montants et insertion d'un nouvel alinéa 5) et l'article 19 (alinéa 1^{er} du paragraphe 3^{unvicies} à insérer) diffèrent de la proposition de loi antérieure pour des raisons qui ne découlent pas des observations formulées dans l'avis 65.663/1.

Sauf en cas de modification du contexte juridique, le Conseil d'État ne donne en principe pas de nouvel avis sur des dispositions qui ont déjà été examinées précédemment ou qui ont été modifiées à la suite d'observations formulées dans des avis précédents. En ce qui concerne ces dispositions, il est renvoyé à cet avis.

EXAMEN DU TEXTE

Article 4

4. Dans le texte néerlandais de l'article 4, alinéa 2, 2°, de la proposition, il convient de renvoyer à l'intitulé complet de la loi 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994' (loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994').

Article 11

5. L'article 11, alinéa 1^{er}, de la proposition, renvoie à l'article 8, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 24 juillet 1987 'sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs'. Cette disposition a toutefois été abrogée par la loi du 30 août 2016³. Il s'agit probablement de faire référence à l'article 7, 2°, actuel de la loi du 24 juillet 1987⁴.

Article 14

6. Afin d'assurer l'applicabilité du mécanisme d'indexation figurant à l'article 14, alinéa 5, de la proposition, il convient de déterminer l'indice de départ auquel ce mécanisme sera lié.

7. Dans le même alinéa de cet article, il convient de faire référence à l'intitulé complet de la loi du 2 août 1971 'organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des

³ La loi du 30 août 2016 'modifiant l'article 8 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, aux fins de supprimer la règle des 48 heures et d'élargir la possibilité de recourir à des contrats de travail intérimaire électroniques'.

⁴ Comme c'est le cas pour l'article 7, alinéa 1^{er}, analogue, de la loi du 16 novembre 2015 'portant des dispositions diverses en matière sociale'.

der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld'.

Artikel 18

8. Artikel 18 van het voorstel voorziet in de invoering van een nieuw artikel *1quater* in de wet van 27 juni 1969 'tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders'. Een artikel *1quater* werd intussen al in deze wet ingevoegd door de programmawet van 27 december 2021. Daarom moet de bepaling in de huidige stand van het recht worden genummerd als artikel *1quinquies*.⁵

Artikel 19

9. Artikel 19 van het voorstel voorziet in de invoering van een nieuwe paragraaf *3unvicies* in artikel 38 van de wet van 29 juni 1981 'houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers'. Een paragraaf *3unvicies* werd intussen al in deze bepaling ingevoegd door de wet van 18 juli 2021.⁶ Daarom moet deze paragraaf in de huidige stand van het recht worden genummerd als *3duovicies*.⁷ Ook in artikel 21 van het voorstel moet de verwijzing naar deze bepaling worden aangepast.

De griffier,

Greet VERBERCKMOES

De voorzitter,

Wouter PAS

travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants'.

Article 18

8. L'article 18 de la proposition prévoit l'insertion d'un nouvel article *1quater* dans la loi du 27 juin 1969 'révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs'. Dans l'intervalle, un article *1quater* a déjà été inséré dans cette loi par la loi-programme du 27 décembre 2021. Dès lors, la disposition doit, dans l'état actuel de la législation, être numérotée article *1quinquies*.⁵

Article 19

9. L'article 19 de la proposition insère un nouveau paragraphe *3unvicies* dans l'article 38 de la loi du 29 juin 1981 'établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés'. Entre-temps, un paragraphe *3unvicies* a déjà été inséré dans cette disposition par la loi du 18 juillet 2021.⁶ Dès lors, ce paragraphe doit, dans l'état actuel de la législation, être numéroté *3duovicies*.⁷ La référence à cette disposition sera également adaptée à l'article 21 de la proposition.

Le greffier,

Greet VERBERCKMOES

Le président,

Wouter PAS

⁵ Dit dient desgevallend weliswaar te worden afgestemd op het wetsvoorstel 'betreffende de invoering van een algemeen stelsel van gelegenheidswerk' (*Parl. St. Kamer 2024-25, nr. 56-731/1*), dat reeds in de invoering van een artikel *1quinquies* voorziet.

⁶ De wet van 18 juli 2021 'houdende tijdelijke ondersteuningsmaatregelen ten gevolge van de COVID-19-pandemie'.

⁷ Dit dient desgevallend weliswaar te worden afgestemd op het wetsvoorstel 'betreffende de invoering van een algemeen stelsel van gelegenheidswerk' (*Parl. St. Kamer 2024-25, nr. 56-731/1*), dat reeds in de invoering van een paragraaf *3duovicies* voorziet.

⁵ Le cas échéant, il faudra évidemment s'aligner sur la proposition de loi 'instaurant un régime général du travail occasionnel' (*Doc. parl., Chambre, 2024-2025, n° 56-731/1*), qui prévoit déjà l'insertion d'un article *1quinquies*.

⁶ La loi du 18 juillet 2021 'portant des mesures de soutien temporaires en raison de la pandémie du COVID-19'.

⁷ Le cas échéant, il faudra évidemment s'aligner sur la proposition de loi 'instaurant un régime général du travail occasionnel' (*Doc. parl., Chambre, 2024-2025, n° 56-731/1*), qui prévoit déjà l'insertion d'un paragraphe *3duovicies*.