

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

9 oktober 2025

**INTERPARLEMENTAIRE
CONFERENTIE
IN HET KADER VAN ARTIKEL 13
VAN HET VERDRAG
INZAKE STABILITEIT, COÖRDINATIE
EN BESTUUR
IN DE ECONOMISCHE EN
MONETAIRE UNIE**

**INTERPARLEMENTAIRE
VERGADERING OVER DE EUROPESE
SEMESTERCYCLUS 2025**

Europese parlementaire week 2025

Verslag

namens het Adviescomité
voor Europese Aangelegenheden,
de commissie voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen en de commissie voor
de Transversale Aangelegenheden –
Gewestbevoegdheden (Senaat)
uitgebracht door
mevrouw **Isabelle Hansez** (K.) en
de heer **Hans Verreyt** (S.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

9 octobre 2025

**CONFÉRENCE
INTERPARLEMENTAIRE
DANS LE CADRE DE L'ARTICLE 13
DU TRAITÉ SUR LA STABILITÉ,
LA COORDINATION
ET LA GOUVERNANCE
AU SEIN DE L'UNION
ÉCONOMIQUE ET MONÉTAIRE**

**RÉUNION INTERPARLEMENTAIRE
CONSACRÉE AU CYCLE 2025
DU SEMESTRE EUROPÉEN**

Semaine parlementaire européenne 2025

Rapport

fait au nom du comité d'avis
pour les Questions européennes,
de la commission des Affaires sociales,
de l'Emploi et des Pensions et
de la commission des Matières transversales –
Compétences régionales (Sénat)
par
Mme **Isabelle Hansez** (Ch.) et
M. **Hans Verreyt** (S.)

ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ DAVIS POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /**
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitters/Présidents: Peter De Roover

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Peter De Roover, Katrijn van Riet
 VB: Britt Huybrechts, Werner Somers
 MR: Michel De Maegd
 PS: Paul Magnette
 PVDA-PTB: Raoul Hedebouw
 Les Engagés: Benoît Lutgen
 Vooruit: Annick Lambrecht
 cd&v: Phaedra Van Keymolen

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Kathleen Depoorter, Koen Metsu, Darya Safai
 Kurt Moons, Barbara Pas, Ellen Samyn
 Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
 Hugues Bayet, Christophe Lacroix
 Nabil Boukili, Ayse Yigit
 Luc Frank, Anne Pirson
 Fatima Lamarti, Alain Yzermans
 Nathalie Muylle, Els Van Hoof

COMMISSIE VOOR DE TRANSVERSALE AANGELEGENHEDEN – GEWESTBEVOEGDHEDEN /
COMMISSION DES MATIÈRES TRANSVERSALES – COMPÉTENCES RÉGIONALES (S.):

Voorzitster / Présidente: Durenne Véronique
 Eerste Ondervoorzitter/Premier Vice-Président: Cocciolo Antonio
 Tweede Ondervoorzitter/Deuxième Vice-Président: De Roo Stijn

N-VA: Diericx Manu, Gryffroy Andries, Pieters Andy, Tombeur Ine
 VB: De Brabandere Bob, Verheyden Wim, Verreyt Hans
 MR: Dodrimont Philippe, Durenne Véronique, d'Ursel Anne-Charlotte
 PS: Koyuncu Hassan, Witsel Thierry
 PVDA-PTB: Cocciolo Antonio, Van Gestel Raf
 Les Engagés: Diallo Elhadj Moussa
 Vooruit: Segers Katia, Van Tendeloo Kelly
 cd&v: Dalle Benjamin, De Roo Stijn
 Ecolo-Groen: Platteau Eva
 Open Vld: Pillen Jasper

Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA: Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse
 VB: Kurt Moons, Ellen Samyn
 MR: Denis Ducarme, Florence Reuter
 PS: Caroline Désir, Marie Meunier
 PVDA-PTB: Nadia Moscufo, Robin Tonniau
 Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson
 Vooruit: Anja Vanrobaeys
 cd&v: Nathalie Muylle
 Ecolo-Groen: Sarah Schlitz
 Open Vld: Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
 Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
 Daniel Bacquelaine, Christophe Bombled, Victoria Vandeborg
 Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
 Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
 Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
 Fatima Lamarti, Funda Oru
 Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
 Jeroen Van Lysebettens, Dieter Vanbesien
 Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
 VB : *Vlaams Belang*
 MR : *Mouvement Réformateur*
 PS : *Parti Socialiste*
 PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
 Les Engagés : *Les Engagés*
 Vooruit : *Vooruit*
 cd&v : *Christen-Democratisch en Vlaams*
 Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
 Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
 DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
 ONAFH/INDÉP : *Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:
 DOC 56 0000/000 Parlementair document van de 56^e zittingsperiode +
 basisnummer en volgnummer
 QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV Beknopt Verslag
 CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal
 verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de
 toezpraken (met de bijlagen)
 PLEN Plenum
 COM Commissievergadering
 MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:
 DOC 56 0000/000 Document de la 56^e législature, suivi du numéro de
 base et numéro de suivi
 QRVA Questions et Réponses écrites
 CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
 CRABV Compte Rendu Analytique
 CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte
 rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique
 traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN Séance plénière
 COM Réunion de commission
 MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations
 (papier beige)

Inhoud	Blz.	Sommaire	Pages
I. Openingsvergadering (17 februari 2025).....	4	I. Séance d'ouverture (17 février 2025)	4
II. Interparlementaire commissievergaderingen (17 februari 2025).....	6	II. Réunions interparlementaires de commissions (17 février 2025).....	6
A. Commissie Begroting (BUDG).....	6	A. Commission des budgets (BUDG)	6
B. Commissie Economische en Monetaire Zaken (ECON)	8	B. Commission des affaires économiques et monétaires (ECON)	8
C. Commissie Werkgelegenheid en Sociale Zaken (EMPL)	12	C. Commission de l'emploi et des affaires sociales (EMPL)	12
III. Plenaire vergadering (18 februari 2025)	19	III. Séance plénière (18 février 2025)	19
A. Plenaire vergadering I.....	19	A. Séance plénière I.....	19
B. Plenaire vergadering II.....	22	B. Séance plénière II.....	22

Zie:

Doc 56 **0702/ (2024/2025):**
001: Verslag.

Voir:

Doc 56 **0702/ (2024/2025):**
001: Rapport.

DAMES EN HEREN,

De voorjaarseditie van de Interparlementaire Conferentie in het kader van artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie en de Interparlementaire vergadering over de Europese Semestercyclus 2030, beter gekend als de Europese Parlementaire Week, werd op 17 en 18 februari 2025 georganiseerd in het Europees Parlement.

Namen deel voor België: de dames Isabelle Hansez, Marie Meunier en Sarah Schlitz (Kamer), de heer Hans Verreyt (Senaat), mevrouw Patricia Creutz-Vilvoye (Parlement van de Duitstalige Gemeenschap), de heer Peter Van Rompuy en mevrouw Hiba Faraji (Vlaams Parlement).

I. — OPENINGSVERGADERING (17 FEBRUARI 2025)

Mevrouw Metsola, voorzitter van het Europees Parlement, verwelkomt de leden van de nationale parlementen en van het Europees Parlement op de voorjaarseditie van de Interparlementaire Conferentie in het kader van artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie en de Interparlementaire vergadering over de Europese Semestercyclus 2030, beter gekend als de Europese Parlementaire Week.

Spreekster wijst erop dat de burgers duidelijke signalen naar de politici uitzenden dat zij bezorgd zijn over de levensduurte, hun jobs en de veiligheid. Ze verwachten dat de beleidsverantwoordelijken getuigen van besluitvaardigheid, hun politieke tegenstellingen overbruggen en de richting aangeven.

De Europese Unie is een wereldwijde economische grootmacht, met een hoogopgeleide beroepsbevolking en een hoge levensverwachting. Hierbij mag de EU niet op zijn lauweren rusten. De EU dient deze verworvenheden veilig te stellen voor de toekomst.

De heren Mario Draghi en Enrico Letta hebben de recepten uitgereikt om te bouwen aan de interne markt. De Europese beleidsverantwoordelijken moeten deze plannen nu omzetten in actie en een voorspoedig klimaat creëren voor bedrijven en innovatie. Te complexe regelgeving is vaak nadelig voor de mensen en bedrijven. De Europese Unie heeft eenvoudigweg te veel wetten aangenomen. Het vereenvoudigingspakket dat er binnenkort aankomt zal de bureaucratie verminderen. Het

MESDAMES, MESSIEURS,

L'édition de début d'année de la Conférence interparlementaire prévue par l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire et de la Réunion interparlementaire consacrée au cycle du Semestre européen 2030, mieux connue sous la dénomination "Semaine parlementaire européenne", s'est tenue les 17 et 18 février 2025 au Parlement européen.

Y ont participé au nom de la Belgique: Mmes Isabelle Hansez, Marie Meunier et Sarah Schlitz (Chambre), M. Hans Verreyt (Sénat), Mme Patricia Creutz-Vilvoye (Parlement de la Communauté germanophone), M. Peter Van Rompuy et Mme Hiba Faraji (Parlement flamand).

I. — SÉANCE D'OUVERTURE (17 FÉVRIER 2025)

Mme Metsola, présidente du Parlement européen, accueille les membres des parlements nationaux et du Parlement européen à l'édition de début d'année de la Conférence interparlementaire dans le cadre de l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire et de la réunion interparlementaire consacrée au cycle du Semestre européen 2030, mieux connue sous le nom de Semaine parlementaire européenne

L'oratrice rappelle que les citoyens font clairement part aux responsables politiques de leur inquiétude quant au coût de la vie, à leur emploi et à la sécurité. Ils attendent de ces responsables politiques qu'ils se montrent capables de prendre des décisions, qu'ils surmontent leurs divergences politiques et qu'ils donnent une orientation.

L'Union européenne est une grande puissance économique mondiale dont la population active est hautement qualifiée et où l'espérance de vie est élevée. L'UE ne doit cependant pas se reposer sur ses lauriers. Elle doit préserver ces acquis pour l'avenir.

MM. Mario Draghi et Enrico Letta ont donné les recettes du renforcement du marché intérieur. Il revient maintenant aux responsables politiques européens de traduire ces projets en actions et de créer un climat favorable aux entreprises et à l'innovation. Une réglementation trop complexe est souvent néfaste aux personnes et aux entreprises. L'Union européenne a tout simplement adopté trop de lois. Le "paquet de simplification", attendu prochainement, réduira la bureaucratie. La Boussole

Kompas voor het concurrentievermogen en het komende meerjarig financieel kader geven Europa de kans om de economie impulsen te geven, kwaliteitsbanen te scheppen en het leven van mensen te vergemakkelijken.

Groei betekent ook dat de banden met de naaste buurlanden worden versterkt. Elke uitbreiding van de Europese Unie heeft, naast uitdagingen, economische groei met zich meegebracht.

De Europese Unie is een open economie en handel is een belangrijke motor van de welvaart. Hoewel niemand baat heeft bij handelsoorlogen, moet Europa op elk scenario voorbereid zijn en zijn mondiale gewicht gebruiken om nieuwe handelsovereenkomsten te sluiten die de markten uitbreiden en kansen creëren.

De voorzitter besluit met een oproep voor actie, besluitvaardigheid, dialoog en bereidheid tot compromis. Hierdoor werkt men aan een betere toekomst.

De heer Szymon Hołownia, voorzitter van de Sejm van de Republiek Polen, wijst op de uitdagingen voor Europa op het gebied van competitiviteit. Europa moet opboksen tegen de concurrentie van andere grote wereldeconomieën, waar de energieprijzen veel lager zijn. Europa is niet langer een hoofdrolspeler onder de grote technologiebedrijven. Europa moet zijn kracht tonen als grote marktspeeler, als creatieve innovator en als waardengemeenschap. Hoop is belangrijker dan angst. De voorzitter spreekt de hoop uit dat onder Poolse voorzitterschap en leiderschap het pad wordt geëffend voor Europese oplossingen.

Mevrouw Małgorzata Kidawa-Błońska, voorzitter van de Senaat van de Republiek Polen, plaatst in haar tussenkomst de bescherming en de versterking van de Europese veiligheid centraal. Hierbij zijn van belang de eensgezindheid onder de Europese partners en het scheppen van een bedrijfsklimaat dat instaat voor het leveren van betere, efficiëntere en innovatievere goederen, diensten en slimme oplossingen. Spreekster pleit voor een verdieping van de interne markt en een uitbreiding van de Europese Unie. Europa moet opnieuw het bolwerk worden van de digitale innovatie. Om een veilige toekomst voor Europa te garanderen, moet men werk maken van een krachtige Europese economie.

pour la compétitivité et le prochain Cadre financier pluriannuel donneront à l'Europe l'occasion de dynamiser l'économie, de créer des emplois convenables et de faciliter la vie des gens.

La croissance implique aussi de resserrer les liens avec les proches voisins de l'UE. Chaque élargissement de l'Union européenne a été synonyme non seulement de défis, mais aussi de croissance économique.

L'Union européenne est une économie ouverte où le commerce est un puissant moteur de prospérité. Bien que nul ne sorte gagnant de guerres commerciales, l'Europe doit se préparer à tous les scénarios et tirer parti de son importance mondiale pour conclure de nouveaux accords commerciaux qui offrent de nouveaux marchés et des perspectives.

La présidente conclut par un appel à l'action, à la détermination, au dialogue et à la volonté de compromis. Ce sont les outils d'un avenir meilleur.

M. Szymon Hołownia, président de la Diète de la République de Pologne, met en exergue les défis que doit relever l'Europe en ce qui concerne la compétitivité. L'Europe doit faire face à la concurrence d'autres grandes économies mondiales, où les prix de l'énergie sont très bas. En ce qui concerne les grandes entreprises technologiques, L'Europe n'est plus à la pointe. C'est en tant qu'acteur majeur du marché, innovateur créatif et communauté de valeurs qu'elle doit affirmer sa puissance. L'espoir vaut mieux que l'angoisse. Le président exprime l'espoir que la présidence et le leadership polonais ouvrent la voie à des solutions européennes.

Mme Małgorzata Kidawa-Błońska, présidente du Sénat de la République de Pologne, place la protection et le renforcement de la sécurité européenne au centre de son intervention. L'harmonie entre les partenaires européens et la création d'un climat d'entreprise propice à la production de biens et services de meilleure qualité, efficaces et innovants et à des solutions intelligentes, sont essentielles à cette fin. L'intervenante plaide en faveur d'un approfondissement du marché intérieur et d'un élargissement de l'Union européenne. L'Europe doit redevenir le bastion de l'innovation numérique. Afin de garantir un avenir sûr à l'Europe, il est nécessaire d'œuvrer au renforcement de l'économie européenne.

II. — INTERPARLEMENTAIRE COMMISSIE- VERGADERINGEN (17 FEBRUARI 2025)

A. Commissie Begroting (BUDG)

Mevrouw Krystyna Skowrońska, ondervoorzitter van de Commissie Openbare Financiën van de Sejm van de Republiek Polen, benadrukt dat de EU competitiever moet worden.

Daarnaast is het ook van belang dat er meer wordt geïnvesteerd in Europese publieke goederen zoals defensie, het indammen van migratie en investeringen in veiligheid.

De heer Kazimierz Kleina, voorzitter van de Commissie Begroting en Openbare Financiën van de Senaat van de Republiek Polen, wijst op het belang van het verkleinen van de concurrentiekloof tussen de EU en de rest van de wereld.

Daarvoor heeft de EU een plan klaar om investeringen te ondersteunen via een speciaal Europees fonds. Ook zal in het nieuwe Meerjarig Financieel Kader (MFK) de focus worden gelegd op investeringen die de noodzakelijke hervormingen mogelijk maken.

Sessie I: De concurrentiekloof overbruggen: hoe kan de synergie tussen de nationale begrotingen en het meerjarig financieel kader voor de periode na 2027 worden vergroot?

De heer Piotr Serafin, Europees commissaris voor Begroting, fraudebestrijding en openbaar bestuur, geeft aan dat het volgende MFK rekening dient te houden met de moeilijke geopolitieke situatie in Europa. Echter kunnen de bijkomende defensie-investeringen niet wachten tot wanneer het nieuwe MFK aanvang neemt in 2027.

Daarnaast is het van belang dat er bij de uitwerking van het nieuwe MFK een evaluatie wordt gemaakt van de bestaande regels en werk wordt gemaakt van een vereenvoudiging van de regelgeving en minder administratieve lasten (zoals rapportageverplichtingen). Daarbij dient het nieuwe MFK zich toe te spitsen op strategische sectoren zoals defensie en energiebevoorrading.

De heer Serafin wijst er ook op dat vanaf 2025 de terugbetalingen starten van de leningen in het kader van het Europees herstellfonds. Het vinden van de voldoende financiële middelen voor het nieuwe MFK zal dus voor de nodige uitdagingen zorgen.

De spreker roept ook op om maatregelen te treffen om het vele private spaargeld dat op spaarrekeningen

II. — RÉUNIONS INTERPARLEMENTAIRES DE COMMISSIONS (17 FÉVRIER 2025)

A. Commission des budgets (BUDG)

Mme Krystyna Skowrońska, vice-présidente de la commission des Finances publiques de la Diète de la République de Pologne, souligne que l'Europe doit devenir plus compétitive.

Il importe par ailleurs d'investir davantage dans les biens publics européens, tels que la défense, la maîtrise de la migration et la sécurité.

M. Kazimierz Kleina, président de la commission des Finances publiques de la Diète de la République de Pologne, souligne l'importance de réduire l'écart de compétitivité entre l'Europe et le reste du monde.

L'Europe a élaboré, à cette fin, un plan destiné à soutenir les investissements à travers un fonds européen spécial. Le nouveau Cadre financier pluriannuel (CFP) mettra par ailleurs l'accent sur les investissements qui permettent de mener à bien les réformes nécessaires.

Séance I: Combler l'écart de compétitivité: comment accroître les synergies entre les budgets nationaux et le cadre financier pluriannuel (CFP) pour l'après-2027?

M. Piotr Serafin, commissaire européen au budget, à la lutte antifraude et à l'administration publique, indique que le prochain CFP doit tenir compte de la situation géopolitique difficile en Europe. On ne saurait toutefois attendre l'entrée en vigueur du nouveau CFP en 2027 pour procéder aux investissements supplémentaires en matière de défense.

Lors de l'élaboration du nouveau CFP, il faudra aussi évaluer les règles existantes, simplifier la réglementation et alléger les formalités administratives (comme les obligations de rapportage). Le nouveau CFP devra être axé prioritairement sur des secteurs stratégiques comme la défense et l'approvisionnement en énergie.

M. Serafin indique aussi que les remboursements des emprunts dans le cadre du Fonds de relance européen débiteront en 2025. Il ne sera donc pas aisé de trouver les ressources financières suffisantes pour le nouveau CFP.

L'intervenant appelle aussi à la mise en œuvre de mesures visant à mobiliser l'important volume d'épargne

staat aan te wenden om de Europese economie te stimuleren. Dit kan door onder meer bijkomend te investeren in infrastructuur voor transport en economie om zo de cohesie en de concurrentiekracht van de EU te kunnen versterken.

Om te komen tot meer competitiviteit is het ook primordiaal om de samenwerking tussen het centrale en regionale niveau te verbeteren en een nauw partnerschap af te sluiten met de lokale besturen om een betere integratie van het EU-beleid te kunnen bewerkstelligen.

*
* *

Tijdens de gedachtewisseling staan vele leden stil bij de nood aan meer eigen middelen op Europees niveau en een beter geïntegreerde kapitaalmarkt zodat meer privékapitaal naar de Europese economie kan vloeien.

Verschillende lidstaten pleiten voor meer flexibiliteit in het volgende MFK met minder administratieve lasten, meer gestroomlijnde regelgeving en een betere coördinatie tussen de EU en de individuele lidstaten.

Er wordt gewezen op de aanzienlijke foutenmarge die het Europees Rekenhof elk jaar vaststelt bij de aanwending van de Europese fondsen. Dit blijkt ook het geval te zijn bij de recente projecten gefinancierd door het Europees herstellfonds. Verschillende lidstaten roepen daarom op om de toekenning van de fondsen transparanter te maken zodat corruptie zo veel mogelijk kan worden voorkomen.

Sessie II: Europese openbare goederen: hoe ze te identificeren en hoe ze te financieren?

De heer Armin Steinbach, professor Jean Monnet in recht en economie, HEC Parijs, wijst erop dat er geen definitie bestaat voor Europese openbare goederen. Europese openbare goederen bevinden zich op de breuklijn van wat best op Europees niveau wordt geregeld en wat best op het niveau van de deelstaten wordt geregeld.

Volgens de heer Steinbach gelden er drie criteria voor Europese openbare goederen:

1) Schaalvoordelen: soms is het efficiënter om een bepaalde bevoegdheid op Europees niveau te regelen omwille van de schaalvoordelen. Voorbeelden daarvan zijn defensie en onderzoek en ontwikkeling;

sur les comptes de particuliers au profit de l'économie européenne. On pourrait utiliser cet argent pour réaliser par exemple des investissements supplémentaires dans les infrastructures de transport et dans l'économie afin de renforcer la cohésion et la compétitivité de l'UE.

Pour doper la compétitivité, il faut aussi renforcer la collaboration entre les niveaux central et régional et conclure un partenariat étroit avec les pouvoirs locaux en vue de parvenir à une meilleure intégration des politiques de l'UE.

*
* *

Au cours de l'échange de vues, un grand nombre de membres soulignent la nécessité d'augmenter les ressources propres au niveau européen et de favoriser une meilleure intégration du marché des capitaux afin que davantage de capitaux privés puissent être injectés dans l'économie européenne.

Plusieurs États membres préconisent une plus grande flexibilité dans le prochain CFP, avec moins de formalités administratives, une réglementation plus ciblée et une meilleure coordination entre l'UE et les différents États membres.

On souligne l'importante marge d'erreur que la Cour des comptes européenne observe chaque année dans l'utilisation des fonds européens. On le voit aussi dans les récents projets financés par le Fonds de relance européen. Plusieurs États membres demandent donc que l'on garantisse une plus grande transparence dans l'attribution des fonds afin de prévenir au maximum la corruption.

Séance II: Biens publics européens: comment les caractériser et les financer?

M. Armin Steinbach, Professeur Jean Monnet de droit et d'économie à HEC Paris, indique qu'il n'existe pas de définition des biens publics européens. Ceux-ci se situent à l'interface entre ce qu'il est préférable de réglementer au niveau européen et ce qu'il vaut mieux réglementer au niveau des entités fédérées.

Selon M. Steinbach, trois critères s'appliquent aux biens publics européens:

1) Les économies d'échelle: parfois, il est plus efficace de réglementer une compétence donnée au niveau européen en raison des économies d'échelle. La défense ainsi que la recherche et le développement en sont des exemples;

2) Externaliteiten: als er spill-overeffecten zijn voor andere lidstaten als een lidstaat een bevoegdheid niet goed uitvoert. Voorbeelden daarvan zijn bewaking van de buitengrenzen en netwerken voor elektriciteit en gas;

3) Homogeniteit in prioriteiten en preferenties.

Als er voldaan is aan één of meerdere van deze criteria, kan men spreken van Europese openbare goederen. Voorbeelden daarvan zijn voedselveiligheid, defensie, onderzoek en ontwikkeling, bewaking van de EU-buitengrenzen en gas- en elektriciteitsnetwerken.

Daarnaast gaat de heer Steinbach ook in op de financiering van deze Europese openbare goederen. Naast de bijdragen van de lidstaten ontvangt de EU ook financiering van de eigen middelen namelijk de inkomsten uit btw, douanerechten, ETS en CBAM. Verder bestaat er ook de mogelijkheid tot schuldfinanciering dat voor een eerste maal werd toegepast voor het Europees herstellfonds. De spreker stelt de vraag of schuldfinanciering ook zou kunnen worden aangewend voor een Europees defensiefonds of voor de klimaattransitie.

*
* *

Tijdens de gedachtewisseling roepen heel wat lidstaten op om de gezamenlijke Europese investeringen in defensie en veiligheid op te drijven en de eigen Europese defensie-industrie verder uit te bouwen. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van de *dual use*-methode: het ontwikkelen van technologie dat zowel voor civiel als militair gebruik kan dienen.

Daarnaast werd door sommige lidstaten gewezen op het belang van een verdere integratie van het Europees migratiebeleid, een verdere uitbouw van de Europese markt als instrument om de Europese competitiviteit te versterken en een versterking van het Europees klimaat- en energiebeleid.

B. Commissie economische en monetaire zaken (ECON)

Sessie I: De toekomst van de Bankenunie en de Kapitaalmarktenunie

De voorzitter van de Commissie economische en monetaire zaken van het Europees Parlement, mevrouw

2) Les externalités: lorsqu'un État membre n'exerce pas correctement une compétence et que cela a des répercussions pour d'autres États membres. Citons, à titre d'exemples, la surveillance des frontières extérieures et les réseaux d'électricité et de gaz;

3) L'homogénéité des priorités et des préférences.

Si un ou plusieurs de ces critères sont remplis, on peut parler de biens publics européens. Citons, à titre d'exemples, la sécurité alimentaire, la défense, la recherche et le développement, la surveillance des frontières extérieures de l'UE et les réseaux de gaz et d'électricité.

M. Steinbach aborde également la question du financement de ces biens publics européens. L'UE se finance non seulement par les contributions des États membres mais aussi par ses ressources propres, à savoir les recettes de la TVA, des droits de douane, du système d'échange de quotas d'émission et du mécanisme d'ajustement carbone aux frontières (CBAM). Elle peut se financer aussi par l'emprunt, un procédé qui a été appliqué pour la première fois pour le Fonds de relance européen. L'intervenant demande si l'on pourrait recourir au financement par l'emprunt pour des fonds européens qui seraient dédiés à la défense ou à la transition climatique.

*
* *

Au cours de l'échange de vues, de nombreux États membres ont appelé à une amplification des investissements européens communs dans la défense et la sécurité et à un développement accru de l'industrie européenne de la défense. On pourrait appliquer à cet égard la méthode du double usage, ce qui consisterait en l'espèce à développer des technologies pouvant servir à des fins tant civiles que militaires.

Plusieurs États membres ont souligné l'importance d'une intégration plus poussée des politiques européennes en matière de migration, d'un développement accru du marché européen en tant qu'instrument de renforcement de la compétitivité européenne et d'un renforcement de la politique européenne en matière de climat et d'énergie.

B. Commission des affaires économiques et monétaires (ECON)

Séance I: l'avenir de l'union bancaire et de l'union des marchés des capitaux

Mme Aurore Lalucq, présidente de la commission des Affaires économiques et monétaires du Parlement

Aurore Lalucq, en mevrouw Maria Małgorzata Janyska, lid van de Commissie economie en ontwikkeling van de Sejm, en senator Waldemar Pawlak, voorzitter van de Commissie nationale economie en innovatie van de Poolse Senaat, modereren de vergadering.

De voorzitter van de Commissie economische en monetaire zaken van het Europees Parlement, mevrouw Aurore Lalucq, beklemtoont dat de strategische autonomie slechts werkelijkheid kan worden als het rapport Draghi volledig wordt ten uitvoer gelegd.

De heer Waldemar Pawlak, voorzitter van de Commissie nationale economie en innovatie van de Poolse Senaat, vult aan dat de kapitaalmarktunie en de bankenunie een antwoord waren op de financiële crisis, maar dat er nu nood is aan meer regulering die de bestaande versnippering op de kapitaalmarkt tegengaat.

Mevrouw Maria Małgorzata Janyska, lid van de Commissie economie en ontwikkeling van de Sejm, stelt dat veiligheid de overkoepelende doelstelling is geworden. Economische en financiële veiligheid zijn een noodzaak.

*
* *

Mevrouw Julia Symon, Head of Research and Advocacy at Finance Watch, pleit voor fundamentele hervormingen, een sterk banktoezicht dat financiële systemen robuust maakt en een consistente implementatie van standaarden zoals Basel III. Klimaat-gerelateerde risico's moeten gekwantificeerd worden om de financiële stabiliteit te beschermen tegen klimaatuitdagingen. De Banken- en Kapitaalmarktunie is niet het ultieme antwoord. Er is ook nood aan middelen van particuliere beleggers en stimuli die aanzetten tot investeringen in innovatieve projecten.

De heer Édouard Fernandez Bollo, voormalig lid van de Toezichtsraad van de Europese Centrale Bank, heeft het over de nood aan een versterking van het crisisbeheersingskader bij de banken. Er is behoefte aan een meer Europese, in plaats van een gefragmenteerde aanpak. De risico's zijn immers globaal.

Mevrouw Anastasia Kotovskaia, Head of Department, Financial Markets and Information Technology, Centre for European Policy, betreurt eveneens het gefragmenteerde landschap van de kapitaalmarkt. Dit zorgt voor onevenwichtigheden en kan Europa bloot stellen aan bepaalde

européen, Mme Maria Małgorzata Janyska, membre de la commission de l'Économie et du Développement de la Diète polonaise, et M. Waldemar Pawlak, sénateur et président de la commission de l'Économie nationale et de l'Innovation du Sénat polonais, sont les modérateurs de cette réunion.

Mme Aurore Lalucq, présidente de la commission des Affaires économiques et monétaires du Parlement européen, insiste sur le fait que l'autonomie stratégique ne pourra devenir réalité que si le rapport Draghi est intégralement mis en œuvre.

M. Waldemar Pawlak, président de la commission de l'Économie nationale et de l'Innovation du Sénat polonais, ajoute que l'union des marchés des capitaux et l'union bancaire constituaient une réponse à la crise financière, mais qu'une plus forte régulation est aujourd'hui nécessaire pour lutter contre la fragmentation du marché des capitaux.

Mme Maria Małgorzata Janyska, membre de la commission de l'Économie et du Développement de la Diète polonaise, déclare que la sécurité est devenue l'objectif transversal majeur. La sécurité économique et financière est une nécessité.

*
* *

Mme Julia Symon, directrice de la recherche et du plaidoyer à l'association Finance Watch, plaide en faveur de réformes fondamentales, d'une supervision bancaire forte, gage de la robustesse des systèmes financiers, et d'une mise en œuvre cohérente de standards, tels que ceux de Bâle III. Il convient, pour protéger la stabilité financière face aux défis climatiques, de quantifier les risques liés au dérèglement climatique. L'union bancaire et l'union des marchés des capitaux ne sont pas la réponse ultime. Des capitaux d'investisseurs privés et des incitants en faveur des investissements dans des projets novateurs sont également nécessaires.

M. Édouard Fernandez Bollo, ancien membre du Conseil de surveillance prudentielle de la Banque centrale européenne, aborde la question du nécessaire renforcement du cadre de la gestion de crises au sein des banques. Il faut développer une approche plus européenne, au lieu d'une approche fragmentée. Les risques sont en effet globaux.

Mme Anastasia Kotovskaia, cheffe du département des marchés financiers et des technologies de l'information, Centre de politique européenne, déplore elle aussi le paysage fragmenté du marché des capitaux. Il est la cause de déséquilibres et peut exposer l'Europe

risico's. De kleine en middelgrote ondernemingen, die de ruggengraat zijn van de Europese economie zijn hiermee evenmin gediend. Ook op het gebied van de bankenunie blijven nationale obstakels bestaan die het grensoverschrijdende geldverkeer bemoeilijken. Kleine banken genieten niet altijd van een gelijk speelveld in de EU. Spreekster roept op meer vertrouwenwekkende maatregelen in te voeren die het grensoverschrijdend bankieren stimuleren.

*
* *

Tijdens de gedachtewisseling staan vele leden stil bij de onvoltooide kapitaalmarktunie en bankenunie. Er vertrekken burgers en jonge bedrijven uit Europa omdat ze moeilijk financiering kunnen vinden buiten de banken om. Vergroening en innovatie moeten de toekomstige groeimotoren van de Europese economie worden en daarvoor zijn jaarlijks tot 800 miljard euro extra investeringen nodig. Er is genoeg Europees spaargeld en dit particuliere spaargeld zou moeten toevloeien naar Europese projecten. Versterking van de kapitaalmarkt is cruciaal en hiervoor is een sterker Europees toezicht op de kapitaalmarkt noodzakelijk. Op politiek vlak is het noodzakelijk dat de regeringen het eens worden over meer integratie, deregulering waar nodig en een overkoepelende regeling waardoor de innovatieve kleine ondernemingen beter toegang krijgen tot de interne markt.

In hun repliek stellen de keynotesprekers dat vereenvoudiging van de reglementering weliswaar een optie is voor bepaalde regelgeving, maar men zou zich ook mogen afvragen hoe de beleidsverantwoordelijken tot deze complexe regels zijn gekomen. Deze regels moeten ook de stabiliteit garanderen en de weerbaarheid niet beschadigen. De voltooiing van de kapitaalmarktunie en bankenunie is een noodzaak, net zoals de harmonisatie van de wetgeving en de versterking van het bankentoezicht. Deze paneuropese reflex zal ons vooruithelpen. Opdat Europees geld wordt geïnvesteerd in Europese ondernemingen, moet men kijken naar de aanbodzijde en ondernemingen kansen geven om te groeien.

Sessie II: Het creëren van een ecosysteem voor Europese investeringen

In de volgende sessie komen de volgende keynotesprekers aan het woord: *mevrouw Hélène Bussières, Afdelingshoofd in de DG FISMA van de Europese Commissie, mevrouw Roxana de Carvalho, Hoofd van*

à certains risques. Les petites et moyennes entreprises, qui constituent la colonne vertébrale de l'économie européenne, en pâtissent également. L'union bancaire se heurte elle aussi à des obstacles nationaux qui entravent la circulation transfrontalière des capitaux. Les petites banques ne bénéficient pas toujours de conditions de concurrence équitables dans l'ensemble de l'UE. L'oratrice appelle à prendre des mesures pour restaurer la confiance et stimuler les opérations bancaires transfrontalières.

*
* *

Au cours de l'échange de vues, plusieurs intervenants reviennent sur le caractère inachevé de l'union des marchés des capitaux et de l'union bancaire. Certains citoyens et jeunes entreprises quittent l'Europe en raison de la difficulté de trouver un financement en dehors du système bancaire. Le verdissement et l'innovation doivent devenir les futurs moteurs de la croissance de l'économie européenne, ce qui nécessite jusqu'à 800 milliards d'investissements supplémentaires chaque année. L'épargne est suffisante en Europe et l'argent mis de côté par les particuliers devrait être affecté à des projets européens. Il est fondamental de consolider le marché des capitaux, ce qui passe par un renforcement du contrôle européen de ce marché. Sur le plan politique, il est impératif que les gouvernements s'accordent sur une plus grande intégration, sur une dérégulation là où cela est nécessaire et sur un cadre général facilitant l'accès des petites entreprises innovantes au marché intérieur.

Dans leur réplique, les principaux intervenants déclarent qu'une simplification de la réglementation est certes une option dans certains cas, mais qu'il faut aussi se demander comment les responsables politiques en sont arrivés à des règles si complexes. Ces règles doivent aussi garantir la stabilité et ne pas nuire à la résilience. La réalisation de l'union des marchés des capitaux et de l'union bancaire est une nécessité, tout comme l'harmonisation de la législation et le renforcement de la supervision bancaire. C'est ce réflexe paneuropéen qui nous aidera à avancer. Pour que les capitaux européens soient investis dans des entreprises européennes, il faut s'intéresser à l'offre et donner des perspectives de croissance aux entreprises.

Séance II: Créer un écosystème pour les investissements européens

Les principaux intervenants de la séance suivante sont: *Mme Hélène Bussières, cheffe de l'unité Gestion d'actifs, DG FISMA de la Commission européenne, et Mme Roxana de Carvalho, cheffe du département*

het Governance and External Affairs Department van de European Securities and Markets Authority (ESMA).

Hierbij stellen de keynotesprekers de initiatieven voor om de EU-regels te vereenvoudigen, het concurrentievermogen te stimuleren en extra investeringscapaciteit aan te boren. De Europese Commissie wil hierbij werk maken van een gunstiger ondernemingsklimaat om de ondernemingen te helpen bij de groei, de innovatie en het scheppen van hoogwaardige banen. Investerings zijn de hoeksteen van een competitief Europa. Er is het competitiviteitskompas van de Europese Commissie, maar er worden ook hefboomen voor de interne markt gerealiseerd en er wordt werk gemaakt van de implementatie van het rapport Draghi. In de “omnibuspakketten” brengt de Europese Commissie voorstellen samen op een aantal verwante wetgevingsgebieden. Waar de Europese Unie minder bevoegdheden heeft, zal de Europese Commissie nagaan hoe met de lidstaten kan worden samengewerkt om deze doelstellingen te realiseren, onder meer op het gebied van fiscaliteit. De Europese Commissie werkt aan voorstellen die de complexiteit van de EU-vereisten voor de bedrijven verminderen, met name kmo's en kleine midcapondernemingen (SMC).

De Europese investerings- en pensioenfondsen moeten evenzeer worden aangemoedigd om een rol te spelen in het bieden van impulsen aan noodzakelijke investeringen in strategische sectoren, op een wijze die gelijkaardig is aan de input van dergelijke fondsen in andere jurisdicties.

*
* *

Tijdens de gedachtewisseling en de replieken van de keynotesprekers komen nagenoeg dezelfde thema's aan bod als tijdens de eerste sessie.

“Opschalen” is een sleutelwoord in de discussie: Het opschalen van het potentieel van de kleine en middelgrote ondernemingen, het opschalen van de investeringscapaciteit en het opschalen van de veiligheid.

In plaats van te spreken van “vereenvoudiging”, past het eerder te spreken over het “stroomlijnen van de regelgeving”. Het vereenvoudigen van regelgeving veronderstelt eveneens het scheppen van nieuwe regelgeving, die de financiële stabiliteit ten goede komt.

Men moet de expertise of het niveau van de EU en de lidstaten bundelen om de Europese kapitaalmarkt terug op het goede spoor te krijgen. De barrières die het vrije kapitaalverkeer belemmeren moeten worden weggewerkt.

“Governance and External Affairs” de l'Autorité européenne des marchés financiers (AEMF).

Les principales intervenantes présentent les initiatives visant à simplifier les règles européennes, à renforcer la compétitivité et à trouver de nouvelles capacités d'investissement. La Commission européenne entend à cette fin développer un climat entrepreneurial plus favorable afin de soutenir les entreprises dans leur croissance, dans l'innovation et dans la création d'emplois de qualité. Les investissements sont la pierre angulaire d'une Europe compétitive. En plus de la boussole pour la compétitivité de la Commission européenne, différents leviers sont mis en place pour le marché intérieur et l'on s'emploie à mettre en œuvre le rapport Draghi. Dans les paquets “omnibus”, la Commission européenne rassemble les propositions qui ont trait à quelques domaines législatifs connexes. Dans les domaines où l'Union européenne détient moins de compétences, la Commission européenne étudiera la manière de collaborer avec les États membres afin d'atteindre les objectifs, notamment dans le domaine de la fiscalité. La Commission européenne élabore des propositions visant à simplifier les normes européennes pour les entreprises, entre autres les PME et les petites entreprises à capitalisation boursière moyenne (midcap).

Il faut par ailleurs encourager les fonds d'investissement et de pension européens à jouer un rôle dans la stimulation des investissements nécessaires dans les secteurs stratégiques, comme ils le font dans d'autres secteurs.

*
* *

L'échange de vues et les répliques des principales intervenantes ont porté à peu près sur les mêmes thèmes que ceux de la première séance.

“Renforcement” est un mot clé de la discussion: renforcement du potentiel des petites et moyennes entreprises, renforcement de la capacité d'investissement et renforcement de la sécurité.

Au lieu de parler de “simplification”, il convient plutôt de parler de “rationalisation de la réglementation”. La simplification de la réglementation suppose également la création d'une nouvelle réglementation bénéfique à la stabilité financière.

Il convient d'unir l'expertise de l'UE à celle des États membres afin de remettre sur les rails le marché européen des capitaux. Les barrières qui entravent la libre circulation des capitaux doivent être levées.

Er is een sense of urgency om te werken aan een goed regelgevend kader met een adequaat toezicht.

Enkel investeringen kunnen financiële en economische veiligheid garanderen.

De voorzitter van de Commissie economische en monetaire zaken van het Europees Parlement, mevrouw Aurore Lalucq, roept op tot het volledig toepassen van het Draghi-rapport, en tegelijkertijd oog te hebben voor “vereenvoudiging”, “investeringen” en “industriële beleid”. De Europese instellingen en de lidstaten moeten hiervoor de handen in elkaar slaan. Zij moeten trots zijn op wat Europa gezamenlijk kan verwezenlijken.

*
* *

De commissievergadering is te volgen op volgende videolink: https://multimedia.europarl.europa.eu/en/webstreaming/committee-on-economic-and-monetary-affairs-with-mep-european-parliamentary-week-2025-interparliament_20250217-1620-COMMITTEE-ECON

C. Commissie Werkgelegenheid en Sociale Zaken (EMPL)

Sessie I: AI en de arbeidsmarkt – Evolutie van de arbeidsomstandigheden

a. Sprekers tijdens de openingsronde

De heer Maarten Goos, hoogleraar aan de Universiteit Utrecht, stelt dat artificiële intelligentie (AI) de arbeidsmarkt ingrijpend verandert, met name door de automatisering van de taken en het algoritmisch beheer.

AI zorgt voor meer werkgelegenheid in sommige bedrijven. Aan de andere kant kan AI leiden tot een inkrimping van de personeelsbezetting in andere bedrijven.

De spreker benadrukt dan ook het belang van bijscholing van werknemers en van het aanscherpen van hun vaardigheden.

De heer Goos stipt voorts aan dat de sociale dialoog belangrijk is om de productiviteit te verbeteren.

Bedrijven die AI gebruiken en een praktijk van sociale dialoog hebben, presteren beter.

Tous s'accordent sur l'urgence de s'atteler à l'élaboration d'un cadre réglementaire satisfaisant, assorti d'un contrôle adéquat.

Seuls les investissements peuvent garantir la sécurité financière et économique.

Mme Aurore Lalucq, présidente de la commission des Affaires économiques et monétaires du Parlement européen, exhorte à mettre intégralement en œuvre le rapport Draghi, tout en étant attentif à la “simplification”, aux “investissements” et à la “politique industrielle”. Les institutions européennes et les États membres doivent unir leurs forces pour y parvenir. Ils doivent être fiers de ce que l'Europe est capable de réaliser en unissant les forces.

*
* *

La réunion de la commission peut être suivie via ce lien: https://multimedia.europarl.europa.eu/en/webstreaming/committee-on-economic-and-monetary-affairs-with-mep-european-parliamentary-week-2025-interparliament_20250217-1620-COMMITTEE-ECON

C. Commission de l'emploi et des affaires sociales (EMPL)

Séance I: L'IA et le marché du travail – Évolution des conditions de travail

a. Intervenants de la table ronde d'ouverture

M. Maarten Goos, professeur à l'Université d'Utrecht, souligne que l'intelligence artificielle (IA) transforme profondément le marché du travail, notamment par l'automatisation des tâches et la gestion algorithmique.

L'IA augmente l'emploi dans certaines entreprises. A *contrario*, l'IA peut également avoir pour conséquence de réduire les effectifs dans d'autres entreprises.

L'intervenant souligne donc l'importance de la formation continue des travailleurs ainsi que le renforcement des compétences.

M. Goos pointe également l'importance d'utiliser le dialogue social comme instrument pour améliorer la productivité.

Les entreprises qui utilisent l'IA et ont un “dialogue social” ont de meilleures performances.

Mevrouw Roxana Minzatu, uitvoerend vicevoorzitter voor sociale rechten, vaardigheden, hoogwaardige banen en paraatheid, is benieuwd hoe AI de toekomst van werk in Europa zal beïnvloeden.

Volgens de spreekster is het niet zozeer de vraag of AI de arbeidsomstandigheden zal veranderen, als wel hoe we ons aan dat nieuwe paradigma kunnen aanpassen.

We moeten ons afvragen in welk soort Europa we willen leven.

Als AI op de juiste manier wordt gebruikt, kan het de arbeidsomstandigheden en het leven van de werknemers verbeteren.

De mens moet daarbij centraal staan en er moet massaal worden geïnvesteerd in opleiding. Zonder investering in de mens zal de digitalisering van de samenleving een gemiste kans zijn.

De spreekster concludeert dat AI op de arbeidsmarkt zal worden wat de samenleving besluit ervan te maken; het is bovenal een politieke beslissing.

De heer Alberto Mayoral de Lamo, lid van de commissie voor werk, sociale economie, inclusie, sociale zekerheid en migratie van het Spaanse Parlement, stelt dat de wereld in verandering is. AI is inmiddels een realiteit op de arbeidsmarkt. Het is belangrijk die veranderingen niet gewoon gade te slaan maar ze te ondersteunen opdat ze leiden tot verbeteringen in de arbeidsomstandigheden.

Volgens de spreker moet technologie ten dienste staan van de mens en niet omgekeerd.

Als AI de productiviteit moet verbeteren, moet zulks zijn terugslag hebben op de arbeidsomstandigheden.

De heer Mayoral de Lamo wijst op het gebrek aan vrouwen in AI-sectoren en de noodzaak die trend tegen te gaan.

De spreker onderstreept dat AI zal leiden tot jobverlies: het is raadzaam ons daar zo goed mogelijk op voor te bereiden en alvast de eerste schikkingen te treffen voor de omscholing van bepaalde werknemers.

De spreker benadrukt daarnaast het belang van het respecteren van de mensenrechten bij het gebruik van AI.

Mme Roxana Minzatu, vice-présidente exécutive chargée des droits sociaux et des compétences, des emplois de qualité et de la préparation, s'intéresse à la manière dont l'IA va impacter le futur du travail en Europe.

Pour l'intervenante, il ne s'agit pas tant de savoir si l'IA va changer les conditions de travail mais plutôt de s'interroger sur la manière de s'adapter à ce nouveau paradigme.

Il convient de se poser la question suivante: dans quelle Europe souhaite-t-on vivre?

Si elle est utilisée correctement, l'IA peut être bénéfique pour améliorer les conditions de travail et la vie des travailleurs.

Il convient de mettre l'humain au centre de la réflexion et d'investir massivement dans la formation. Sans investissement dans l'humain, la digitalisation de la société sera une occasion manquée.

En conclusion, l'oratrice souligne que l'IA au sein du marché du travail sera ce que la société décide d'en faire; il s'agit, avant tout, d'une décision politique.

M. Alberto Mayoral de Lamo, membre de la commission du travail, de l'économie sociale, de l'inclusion, de la sécurité sociale et des migrations du Parlement espagnol, souligne que le monde est en train de changer. L'IA est devenue une réalité dans le marché du travail. Il convient de ne pas rester observateur de ces changements mais d'accompagner ces changements afin qu'ils apportent des améliorations dans les conditions de travail.

Pour l'intervenant, la technologie doit être au service de l'humain et non l'inverse.

Si l'IA améliore la productivité, il faut que cela se répercute sur les conditions de travail.

M. Mayoral de Lamo pointe le manque de femmes dans les secteurs liés à l'IA et la nécessité de contrer cette tendance.

L'intervenant souligne que l'IA va amener des pertes d'emploi: il convient de s'y préparer au mieux et préparer la reconversion de certains travailleurs.

En outre, l'orateur souligne l'importance du respect des droits humains dans l'utilisation de l'IA.

We bevinden ons vandaag op een kruispunt. Er moeten duidelijke en bindende criteria worden opgesteld opdat AI een bron van sociale vooruitgang zou zijn.

b. Gedachtewisseling

Veel leden benadrukken dat AI een instrument voor emancipatie moet zijn en daarom zo goed mogelijk moet worden gereguleerd.

Ook is het belangrijk dat AI de sociale rechten in Europa niet ondermijnt. Daarom moet worden nagedacht over de bescherming van de werknemers (recht op deconnectie enzovoort).

Over het algemeen zal AI leiden tot productievere werknemers. Men dient zich dus de vraag te stellen of die productiviteitsstijging een vermindering van de arbeidstijd mogelijk zal maken of daarentegen zal leiden tot meer werkuren.

Sommige leden hadden het over de noodzaak om AI te reguleren en over het belang om over nieuwe instrumenten te beschikken.

Vrijwel alle leden hebben benadrukt dat alle werknemers over digitale basisvaardigheden moeten beschikken. AI mag er immers niet toe leiden dat de digitale kloof bij bepaalde werknemers groter wordt.

Mevrouw Isabelle Hansez (Kamer, Les Engagés) wijst op de schadelijke gevolgen van AI: er wordt steeds meer flexibiliteit verwacht van de werknemers, het werk wordt almaar intensiever, er rijzen vragen in verband met de sociale bescherming enzovoort.

De spreekster benadrukt dat de moeilijkheid ligt in het transversale karakter van AI. Ze stelt zich de vraag hoe het probleem van AI kan worden aangepakt rekening houdend met het transversale karakter ervan en roept haar collega's op hierover na te denken.

Tot slot hebben de leden opgeroepen om de ondernemingen meer verantwoordelijkheidszin bij te brengen.

Er moet werk worden gemaakt van een toekomst die ethischer, samenhangender en menselijker is.

De kracht van Europa ligt in haar cultuur van sociaal overleg. Meer regels uitvaardigen hoeft niet per se. Men kan alvast uitgaan van de huidige regels en die handhaven.

Aujourd'hui, on se trouve à la croisée des chemins. Il convient de mettre en place des critères clairs et contraignants afin que l'IA soit source de progrès sociaux.

b. Échange de vues

De nombreux membres soulignent l'importance que l'IA soit un outil d'émancipation. Il convient, dès lors, de réguler l'IA au mieux.

Il convient également que l'IA ne remette pas en cause les droits sociaux en Europe. Pour ce faire, il faut penser à protéger les travailleurs (droit à la déconnexion, ...).

De manière générale, l'IA a tendance à augmenter la productivité des travailleurs. Il convient donc de s'interroger: cette augmentation de la productivité va-t-elle permettre de réduire le temps de travail? Ou, au contraire, va-t-elle augmenter le temps de travail?

Certains membres ont évoqué la nécessité d'une régulation de l'IA et l'importance de se doter de nouveaux instruments.

La quasi-totalité des membres a souligné l'importance de doter les travailleurs des compétences numériques de base. En effet, il convient que l'IA n'augmente pas la fracture numérique auprès de certains travailleurs.

Mme Isabelle Hansez (Chambre, Les Engagés) pointe les effets néfastes de l'IA: la flexibilité accrue demandée aux travailleurs, l'intensification du travail, les questions liées à la protection sociale, ...

L'intervenante souligne que la difficulté réside dans le caractère transversal de l'IA. Elle s'interroge et lance un appel à ses collègues: comment régler la problématique de l'IA, en considérant son caractère transversal?

En conclusion, les membres ont lancé un appel en faveur de la responsabilisation des entreprises.

Il convient de créer un avenir plus éthique, plus cohérent et plus humain.

La force de l'Europe réside dans sa culture de la concertation sociale. Il ne convient pas nécessairement d'édicter davantage de règles. On peut déjà se fonder sur les règles existantes afin de les faire respecter.

Sessie II: De rol van sociaal en werkgelegenheidsbeleid in het herziene kader voor economische governance van de EU

De voorzitter van de Commissie voor EU-Zaken van de Senaat van de Republiek Polen, de heer Tomasz Grodzki, de heer Marek Krzakala, ondervoorzitter van de Commissie voor Europese Unie-aangelegenheden van de Sejm van de Republiek Polen, en mevrouw Li Andersson, voorzitter van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken van het Europees Parlement, modereren de vergadering.

In hun inleiding geven ze aan dat de sessie gewijd is aan de rol van sociaal en werkgelegenheidsbeleid in het kader van economische governance. De nieuwe manier van toezicht op de overheidsfinanciën van de lidstaten moet de duurzaamheid ervan op de middellange termijn bevorderen, met als doel meer banen, groei, investeringen, sociale rechtvaardigheid en macro-economische stabiliteit te realiseren.

De uitdagingen voor specifieke lidstaten en de risico's voor de effectieve implementatie en onbedoelde neveneffecten van een algemene opwaartse beweging in sociale standaarden binnen de EU moeten geanalyseerd worden, om tot een evenwicht te komen tussen sociale vooruitgang en economische stabiliteit en duurzaamheid.

De stemming over de eerste verslagen zal determinerend zijn voor het bepalen van de prioriteiten voor de komende jaren. Er zal tevens ook aandacht besteed worden aan een intensievere betrokkenheid van de nationale parlementen bij het proces en de vraag of het herziene governance-kader voldoende ruimte biedt voor investeringen in sociaal en werkgelegenheidsbeleid.

a. Sprekers van het openingspanel

De heer Mario Nava, directeur-generaal van het DG Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Inclusie van de Europese Commissie, stelt dat het nieuwe economische governance kader de Unie in staat zal stellen om concurrerender te worden en beter voorbereid te zijn op de toekomst.

Het nieuwe raamwerk beoogt arbeidsmarkthervormingen te ondersteunen door op de middellange termijn meer samenhang te creëren tussen het begrotings- en het structureel beleid. De lidstaten krijgen de mogelijkheid te kiezen voor een aanpassingsperiode van vier of zeven jaar, mits hun plannen gekoppeld zijn aan investeringen en hervormingen die gericht zijn op duurzame en inclusieve groei.

Séance II: Le rôle des politiques sociales et de l'emploi dans la gouvernance économique révisée de l'Union européenne

M. Tomasz Grodzki, président de la commission des affaires européennes du Sénat de la République de Pologne, M. Marek Krzakala, vice-président de la commission des affaires européennes de la Diète de la République de Pologne et Mme Li Andersson, présidente de la commission de l'emploi et des affaires sociales du Parlement européen, sont les modérateurs de la réunion.

Dans leur introduction, ils indiquent que la séance est consacrée au rôle des politiques sociales et de l'emploi dans la gouvernance économique. La nouvelle procédure de surveillance des finances publiques des États membres doit favoriser la durabilité de celles-ci à moyen terme, dans le but de doper la création d'emplois, la croissance et les investissements et d'accroître la justice sociale et la stabilité macroéconomique.

Il faut analyser les défis auxquels certains États membres sont confrontés, les risques pour la mise en œuvre effective et les effets secondaires non désirés d'un relèvement général des normes sociales au sein de l'UE, et ce, afin de parvenir à un équilibre entre, d'une part, le progrès social et, d'autre part, la stabilité et la durabilité économiques.

Le vote sur les premiers rapports sera déterminant pour la fixation des priorités des années à venir. On s'efforcera aussi d'impliquer davantage les parlements nationaux dans le processus et de veiller à ce que le cadre de gouvernance révisé offre suffisamment de marge pour des investissements dans les politiques sociales et de l'emploi.

a. Intervenants du panel d'ouverture

M. Mario Nava, directeur général de la DG Emploi, Affaires sociales et Inclusion de la Commission européenne, indique que le nouveau cadre de gouvernance économique permettra à l'Union d'être plus compétitive et mieux préparée pour le futur.

Le nouveau cadre de référence vise à soutenir les réformes du marché du travail en créant davantage de cohérence à moyen terme entre la politique budgétaire et la politique structurelle. Les États membres ont la possibilité d'opter pour une période d'adaptation de quatre ou sept ans, à condition que leurs plans soient couplés à des investissements et à des réformes axés sur une croissance durable et inclusive.

De heer Nava benadrukt dat de Europese Commissie vooraf de potentiële risico's van een opwaartse sociale convergentie moet analyseren. Hij merkt op dat diverse landen zich richten op een actief werkgelegenheidsbeleid, het bieden van stimulansen en het versterken van vaardigheden, waarbij thema's als sociaal beleid, armoedebestrijding, sociale inclusie, gezondheid en huisvesting in de plannen worden opgenomen.

Het feit dat het aspect van sociale convergentie wordt geïntegreerd in de analyses betekent een significante vernieuwing. De eerste analyse wijst onder meer op een tendens van opwaartse convergentie op het vlak van vaardigheden, bedrijfsstabiliteit, inclusie en sociale bescherming, maar wijst de lidstaten tegelijkertijd op mogelijke risico's. De tweede analysefase is van groot belang voor de landspecifieke aanbevelingen en voor het vastleggen van prioriteiten.

Mevrouw Hele Everaus, lid van de commissie voor sociale zaken van het Riigikogu (Ests Parlement), staat stil bij de analyse van sociale convergentie voor Estland. De eerste fase in 2024 wees op mogelijke risico's op basis van indicatoren zoals armoede, sociale uitsluiting, onvervulde medische behoeften en schooluitval. De tweede fase bevestigde uitdagingen op het gebied van sociale bescherming, inclusie en onderwijs, met hoge armoedecijfers, inkomensongelijkheid en een lage impact van sociale transfers.

Estland waardeert de toegenomen sociale dimensie in het Europees Semester, maar mevrouw Everaus benadrukt dat de toegevoegde waarde van het nieuwe proces nog moet blijken. Ze pleit voor een sterkere, multidimensionale analyse om de beleidsrisico's beter te identificeren, wijzend op tekortkomingen in de huidige methodologie en het *Social Scoreboard*.

Ze stelt voor om het analytisch kader te versterken, de beoordelingsmethodologie periodiek te herzien en doet een oproep om de democratische aansprakelijkheid van de nationale parlementen te bevorderen bij de bespreking van de verslagen.

Mevrouw Sonia Ramos, lid van de commissie voor arbeid, sociale zekerheid en inclusie van het Portugees Parlement, erkent dat er ongelijkheden blijven bestaan mede omwille van geografische factoren. Ze benadrukt dat Europa de rechten en plichten van burgers moet verdedigen en het Europees burgerschap moet versterken.

M. Nava souligne que la Commission européenne doit analyser préalablement les risques d'une convergence sociale vers le haut. Il fait remarquer que plusieurs pays déploient des politiques actives de l'emploi, accordent des incitants et veillent à renforcer les compétences, tout en incluant dans leurs plans des thèmes comme la politique sociale, la lutte contre la pauvreté, l'inclusion sociale, la santé et le logement.

Le fait que l'aspect de la convergence sociale soit intégré dans les analyses constitue une nouveauté significative. La première analyse met notamment en évidence une tendance à la convergence vers le haut en ce qui concerne les compétences, la stabilité des entreprises, l'inclusion et la protection sociale, mais elle indique aussi aux États membres où se situent les risques. La deuxième phase de l'analyse est très importante pour les recommandations spécifiques à chaque pays et pour la fixation de priorités.

Mme Hele Everaus, membre de la commission des Affaires sociales du Riigikogu (Parlement estonien) s'attarde sur l'analyse de la convergence sociale pour l'Estonie. La première phase en 2024 a mis en évidence les risques sur la base d'indicateurs tels que la pauvreté, l'exclusion sociale, les besoins médicaux non satisfaits et le décrochage scolaire. La deuxième phase a confirmé les défis en ce qui concerne la protection sociale, l'inclusion et l'enseignement, avec des chiffres de pauvreté élevés, des inégalités de revenus et une faible incidence de transferts sociaux.

L'Estonie se réjouit que la dimension sociale ait été renforcée dans le Semester européen, mais Mme Everaus souligne que la valeur ajoutée du nouveau processus reste à démontrer. Pointant les lacunes de la méthodologie actuelle et du *Social Scoreboard*, l'intervenante plaide pour une analyse multidimensionnelle plus solide qui permette une meilleure identification des risques politiques.

Elle propose de renforcer le cadre analytique, de revoir périodiquement la méthodologie d'évaluation et appelle à promouvoir la responsabilité démocratique des parlements nationaux lors de la discussion des rapports.

Mme Sonia Ramos, membre de la commission de l'emploi, de la sécurité sociale et de l'inclusion de l'Assemblée de la République (Portugal), reconnaît que des inégalités subsistent en raison, notamment, de facteurs géographiques. Elle indique que l'Europe doit défendre les droits et les devoirs des citoyens et renforcer la citoyenneté européenne.

Ze wijst op het belang van de principes van de Europese pijler van sociale rechten, maar merkt op dat de niet-bindende aard ervan leidt tot ongelijkheid in de sociale modellen van de lidstaten. Ze pleit voor meer sociaal beleid op Europees niveau en benadrukt de noodzaak om sociale partners, werknemers en vakbonden te betrekken bij het formuleren van gemeenschappelijke doelen en het verbeteren van arbeidsvoorwaarden.

Tot slot benadrukt mevrouw Ramos de noodzaak om armoede te verminderen en wijst ze op de actuele uitdagingen van de vergrijzing en het belang van een aanwezigheid van zowel laag- als hoogopgeleide jongeren om de leegloop van landelijke gebieden tegen te gaan en de sociale cohesie te versterken.

De heer Bart Vanhercke, directeur van de afdeling onderzoek van het Europees Vakbondsinstituut (ETUI), benadrukt de noodzaak om sociale en economische kwesties samen te behandelen, aangezien het Europese Semester voortaan gelinkt is aan het werkgelegenheids- en sociaal beleid van de lidstaten.

Hij acht de structurele begrotingsplannen op middellange termijn, waarin lidstaten hun begrotingskoers en geplande sociale investeringen voor de komende vijf jaar vastleggen, van groot belang. Hoewel dit een culturele verschuiving zou kunnen inluiden, aangezien de EU traditioneel minder sterk is in het bevorderen van sociale investeringen, benadrukt hij dat de resultaten tot dusver niet erg hoopvol zijn. De Europese Commissie heeft weinig middelen om lidstaten tot sociale investeringen aan te zetten, in tegenstelling tot de maatregelen die genomen worden in de context van de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit (RRF). Toch ziet hij een lichtpunt in het feit dat lidstaten voortaan worden aangemoedigd om de opbrengsten en tekortkomingen van sociale investeringen te evalueren, mogelijk leidend tot toekomstige verbeteringen.

Tenslotte uit de heer Vanhercke zijn bezorgdheid over de rol van de sociale actoren. Hij stelt vast dat werkgelegenheids- en sociale actoren grotendeels buiten de discussie worden gehouden. Hij herinnert aan de gezamenlijke oproep van het Europees Vakbondsinstituut en BusinessEurope om richtlijnen op te stellen betreffende de betrokkenheid van sociale partners in het gehele Europese Semester-proces.

Elle souligne l'importance des principes du pilier européen de droits sociaux, mais fait remarquer que son caractère non contraignant conduit à des inégalités dans les modèles sociaux des États membres. Elle plaide pour une politique sociale plus ambitieuse au niveau européen et souligne la nécessité d'impliquer les partenaires sociaux, les travailleurs et les syndicats dans la définition d'objectifs communs et l'amélioration des conditions de travail.

Enfin, Mme Ramos insiste sur la nécessité de réduire la pauvreté et souligne les défis actuels que pose le vieillissement de la population et l'importance de la présence aussi bien de jeunes peu qualifiés que de jeunes hautement qualifiés pour lutter contre le dépeuplement des zones rurales et renforcer la cohésion sociale.

M. Bart Vanhercke, directeur du département de recherche de l'Institut syndical européen (ETUI), souligne la nécessité de traiter conjointement les questions sociales et économiques, le Semester européen étant lié désormais aux politiques sociales et de l'emploi des États membres.

Il considère que les plans budgétaires structurels à moyen terme, dans lesquels les États membres fixent leur trajectoire budgétaire et les investissements sociaux prévus pour les cinq années suivantes, sont essentiels. Même si cela peut annoncer un changement culturel – l'UE étant par tradition moins forte dans la promotion des investissements sociaux – l'intervenant souligne que jusqu'à présent, les résultats ne sont pas très encourageants. La Commission européenne ne dispose guère de moyens pour inciter les États membres à réaliser des investissements sociaux, contrairement à ce qui est le cas pour les mesures prises dans le cadre de la facilité européenne pour la reprise et la résilience (FRR). Il voit quand même un point positif dans le fait que les États membres seront encouragés à évaluer les rendements et les manquements des investissements sociaux, ce qui pourrait conduire à des améliorations futures.

Enfin, M. Vanhercke se dit préoccupé au sujet du rôle des acteurs sociaux. Il constate que les acteurs de l'emploi et les acteurs sociaux sont en grande partie tenus à l'écart de la discussion. Il rappelle l'appel conjoint de l'Institut syndical européen et de BusinessEurope en faveur de l'établissement de directives concernant l'implication des partenaires sociaux dans l'ensemble du processus du Semester européen.

b. *Gedachtewisseling*

De parlementsleden wijzen op de volgende aandachtspunten:

- De noodzaak aan homogene criteria om een gecoördineerd beeld van de sociale situatie in de lidstaten te krijgen;

- Investerings in sociale bescherming en werkgelegenheid zijn cruciaal, waarbij een sterkere sociale pijler gelijkheid en toegang tot essentiële diensten bevordert;

- Technologische ontwikkelingen kunnen arbeidskrachtekorten oplossen en werk efficiënter en kwaliteitsvoller maken wat essentieel is voor economische governance; toekomstige actieplannen moeten dit benadrukken, rekening houdend met de verschillen tussen lidstaten;

- Het toekennen van een grote rol aan het *Social Scoreboard* bij de opmaak van het Europees Semester kan nuttig zijn in de strijd tegen ongelijkheid; vertrekkend vanuit de gedachte dat sociale uitgaven in feite investeringen zijn, moeten progressievere belastingen aangemoedigd worden;

- Rechtstreekse fiscale bevoegdheid van de Europese Unie en artificiële intelligentie kunnen stapstenen zijn om de sociale dimensie van het beleid te versterken;

- De nood aan een holistische aanpak: het belang van de sociale dialoog in dit kader is heel erg belangrijk;

- Het herziene economische kader integreert al sterker sociale en werkgelegenheidsprioriteiten; desalniettemin moet er gezocht worden naar manieren om voldoende investeringen te waarborgen en het maatschappelijk middenveld te betrekken;

- In tijden waarin defensie-investeringen lijken te overheersen, betekent investeren in veiligheid ook investeren in sociale bescherming.

In reactie op de inbreng van de parlementsleden benadrukt de heer Nava drie thema's: het belang van betrouwbare data voor sociaal beleid, de noodzaak van sociale investeringen in de groene en digitale transitie, en de geboekte vooruitgang op het gebied van sociale convergentie, ook al is er nog veel werk te verzetten.

Mevrouw Ramos concludeert door te benadrukken dat sociaal beleid en werkgelegenheid essentieel zijn voor

b. *Échange de vues*

Les parlementaires soulignent les points d'attention suivants:

- La nécessité de disposer de critères homogènes permettant d'avoir une vision coordonnée de la situation sociale dans les États membres;

- Les investissements dans la protection sociale et l'emploi sont cruciaux, un pilier social plus solide permettant de promouvoir l'égalité et l'accès à des services essentiels;

- Les évolutions technologiques peuvent résoudre les pénuries de main-d'œuvre, améliorer la qualité du travail et rendre celui-ci plus efficace, ce qui est essentiel pour la gouvernance économique; les plans d'action futurs doivent mettre l'accent sur ce point, en tenant compte des différences entre les États membres;

- L'attribution d'un rôle important au *Social Scoreboard* lors de la préparation du Semestre européen peut être utile dans la lutte contre les inégalités; dans l'optique selon laquelle les dépenses sociales sont en fait des investissements, une fiscalité plus progressive doit être encouragée;

- Une compétence fiscale directe de l'Union européenne et l'intelligence artificielle peuvent être des leviers pour renforcer la dimension sociale des politiques;

- La nécessité d'une approche holistique: le dialogue social est essentiel à cet égard;

- Le cadre économique révisé comporte déjà des priorités plus marquées sur le plan social et de l'emploi, mais il faudra rechercher des moyens de garantir des investissements suffisants et d'impliquer la société civile;

- À l'heure où la priorité semble aller aux investissements dans la défense, le fait d'investir dans la sécurité revient à investir dans la protection sociale.

En réponse aux interventions des parlementaires, M. Nava met l'accent sur trois thèmes: l'importance de données fiables pour la politique sociale, la nécessité de réaliser des investissements sociaux dans les transitions verte et numérique et les progrès réalisés en matière de convergence sociale, même s'il reste encore beaucoup à faire.

Mme Ramos conclut en soulignant que la politique sociale et l'emploi sont essentiels pour le développement

de persoonlijke ontwikkeling van werknemers, waarbij onderwijs en opleiding een centrale en gezamenlijke focus moeten vormen.

Mevrouw Everaus stelt dat de belangrijkste hulpbron van een land gezonde en gelukkige burgers zijn, en dat het de taak van parlementen is om hieraan bij te dragen door actiever te zijn en de behoeften van de bevolking te begrijpen.

De heer Vanhercke benadrukt dat, hoewel sociale partners in het verleden geen actieve rol speelden in het Europees Semester, hun samenwerking met nationale parlementen en het maatschappelijk middenveld cruciaal is en moet worden gewaarborgd.

III. — PLENAIRE VERGADERING (18 FEBRUARI 2025)

A. Plenaire vergadering I: De verbetering van het concurrentievermogen van de EU door middel van de interne markt, innovatiebeleid, betere regelgeving en banen van hoge kwaliteit

Europa wordt geconfronteerd met ingrijpende uitdagingen. De verminderde concurrentiekracht, de hoge energieprijzen, de noodzaak om de veiligheid van de Europeanen te waarborgen en de versnelde geopolitieke verschuivingen onderstrepen de noodzaak om snel en ingrijpend te hervormen, door meer te investeren in nieuwe technologieën en in de defensie-industrie en door regelgeving te vereenvoudigen of te verminderen.

*
* *

Voormalig voorzitter van de Europese Centrale Bank, de heer Mario Draghi, stelt aan de plenaire vergadering de krachtlijnen voor van zijn rapport over “de toekomst van het Europese concurrentievermogen”.

De heer Draghi roept op tot een gezamenlijke Europese aanpak, met voldoende financiële middelen en snelle actie van lidstaten, om de economische groei te stimuleren, de veiligheid te waarborgen en de Europese belangen te verdedigen. De Europese Commissie en het Europees Parlement moeten snel schakelen en overgaan tot actie in nauwe samenwerking met nationale regeringen en parlementen.

personnel des travailleurs, l'enseignement et la formation devant constituer un socle central commun.

Mme Everaus indique que la principale richesse dont un pays puisse disposer est une population heureuse et en bonne santé et que c'est aux parlements d'y veiller en jouant un rôle plus actif et en comprenant les besoins des citoyens.

M. Vanhercke souligne qu'en dépit du fait que les partenaires sociaux n'aient pas joué de rôle actif par le passé dans le cadre du Semester européen, leur collaboration avec les parlements nationaux et la société civile est cruciale et doit être garantie.

III. — SÉANCE PLÉNIÈRE (18 FÉVRIER 2025)

A. Séance plénière I: Amélioration de la compétitivité de l'Union grâce au marché unique, à la politique d'innovation, à une meilleure réglementation et à des emplois de qualité

L'Europe est confrontée à d'importants défis. La baisse de la compétitivité, la hausse des prix de l'énergie, la nécessité de garantir la sécurité des Européens et l'accélération des changements géopolitiques montrent qu'il est nécessaire de procéder à une réforme rapide et profonde, en investissant davantage dans les nouvelles technologies et dans l'industrie de la défense et en simplifiant ou réduisant les réglementations.

*
* *

L'ancien président de la Banque centrale européenne, M. Mario Draghi, présente à l'assemblée plénière les lignes de force de son rapport sur l'avenir de la compétitivité européenne.

M. Draghi préconise une approche européenne commune, fondée sur des moyens financiers suffisants et une action rapide des États membres, afin de stimuler la croissance économique, de garantir la sécurité et de défendre les intérêts européens. La Commission européenne et le Parlement européen doivent être très réactifs et agir en étroite collaboration avec les gouvernements et les parlements nationaux.

De heer Draghi staat stil bij volgende pijnpunten:

- De meeste vooruitgang op het gebied van kunstmatige intelligentie situeert zich buiten de Europese Unie;
- De bedreiging van de kritieke infrastructuur bewijst hoe belangrijk de beveiliging is van onze netwerken;
- De Amerikaanse handelstarieven bemoeilijken de toegang tot de exportmarkt. Er wordt meer industriële capaciteit ontwikkeld in de Verenigde Staten;
- De Europese regelgeving zet in op voorzichtigheid, wat de kosten opdrijft. Dit merken we in de GDPR-regelgeving. Bankleningen zwengelen niet altijd op gepaste wijze de investeringsmogelijkheden aan. Investeringsmoeten meer gericht zijn op digitale netwerken om de innovatiekloof te dichten;
- Er is nood aan afstemming van de decarbonisatie op het industrieel concurrentievermogen en de hoge energiekosten. De energieprijzen moeten naar beneden. Datacentra in Europa zullen tegen het einde van het decennium twee keer meer stroom verbruiken. De energiemarkt moet worden hervormd. Er is nood aan een betere interconnectiviteit;
- Het defensiesysteem in de Europese Unie is te gefragmenteerd. De nationale defensiesystemen zijn niet gestandaardiseerd;
- De Europese Unie moet ook de transitie garanderen voor de traditionele industrieën.

Als Europa schaalvoordelen nastreeft voor de eigen markt, dalen de productiekosten, is er meer privékapitaal die de groei van de Europese industrie aanstuurt en is er meer capaciteit om projecten te steunen die aanvankelijk niet door de privésector worden gesteund.

Flexibele inzet van staatssubsidies is nodig. Het succes zal afhangen van de lidstaten die bereid moeten zijn om binnen een Europees kader te handelen.

De heer Draghi benadrukt dat tijd dringt en dat Europa zich moet verenigen om de uitdagingen het hoofd te bieden en hoop te geven aan haar bevolking. Hij pleit voor een krachtadige aanpak van het concurrentievermogen. De Europese Unie moet handelen alsof het één Staat was. Dit vergt coördinatie, concentratie op de sectoren die de groei aansturen, vereenvoudiging van nationale regelgeving en een betere kapitaalmarkt. De Europese

M. Draghi pointe un certain nombre de faiblesses en l'espère:

- En matière d'intelligence artificielle, les progrès ont lieu pour l'essentiel en dehors de l'Union européenne;
- La menace qui pèse sur les infrastructures critiques montre à quel point il est important de sécuriser nos réseaux;
- Les tarifs douaniers américains compliquent l'accès aux marchés d'exportation. Le développement de capacités industrielles est plus soutenu aux États-Unis;
- La réglementation européenne incite à la prudence, ce qui entraîne les coûts à la hausse. On le constate dans la réglementation RGPD. Les prêts bancaires ne favorisent pas toujours de manière adéquate les opportunités d'investissement. Les investissements doivent se concentrer davantage sur les réseaux numériques pour pouvoir combler le fossé de l'innovation;
- Le processus de décarbonation doit tenir compte de la compétitivité industrielle et des coûts énergétiques élevés. Les prix de l'énergie doivent baisser. Les centres de données en Europe consommeront deux fois plus d'énergie d'ici la fin de la décennie. Il faut réformer le marché de l'énergie et améliorer l'interconnectivité;
- En matière de défense, les choses sont trop morcelées au sein de l'Union européenne. Les systèmes de défense nationaux ne sont pas standardisés;
- L'Union européenne doit garantir aussi la transition pour les industries traditionnelles.

Si l'Europe s'emploie à réaliser des économies d'échelle pour son propre marché, les coûts de production baisseront, il y aura davantage de capitaux privés pour stimuler la croissance de l'industrie européenne et une plus grande capacité pour soutenir des projets qui, à l'origine, ne sont pas soutenus par le secteur privé.

L'affectation des subventions d'État doit se faire de manière flexible. Le succès dépendra de la volonté des États membres d'agir dans un cadre européen.

M. Draghi souligne que le temps presse et que l'Europe doit s'unir pour relever les défis et donner de l'espoir à ses citoyens. Il plaide pour une approche énergique en matière de compétitivité. L'Union européenne doit agir comme si elle était un État. Cela nécessite de la coordination, une approche centrée sur les secteurs porteurs de croissance, une simplification des réglementations nationales et un marché des capitaux plus performant.

Commissie kan niet alleen handelen en de nationale parlementen hebben een fundamentele rol te spelen bij snelle besluitvorming in hun land. De parlementen kunnen de hoeder zijn van het hervormingsproces.

*
* *

De parlementsleden dringen erop aan dat Europa op versnelde wijze het hoofd biedt aan de komende veranderingen zodat men de huidige levensstandaard kan handhaven.

Volgens *senator Tomasz Grodzki (Polen)* moeten we krachtige maatregelen nemen om bedrijfsactiviteiten te vergemakkelijken, administratieve lasten te verminderen, de interne markt te verdiepen, onderzoek te versterken en een plan voor concurrentievermogen en gestage groei van de EU in te voeren.

Senator Waldemar Pawlak, de voorzitter van de Commissie Nationale Economie en Innovatie (Polen), vestigt de aandacht van de leden op het probleem van de effectiviteit van de regelgeving.

Mevrouw Patricia Creutz, voorzitter van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, dringt erop aan om de regio's in Europa een stem te geven bij het opzetten van vormingsmogelijkheden en het aanzwengelen van het concurrentievermogen. Regio's moeten rechtstreeks toegang hebben tot de cohesiefondsen.

*
* *

In zijn repliek dankt de heer Mario Draghi de leden voor hun vragen.

Het is duidelijk dat we in een tijd van grote veranderingen en uitdagingen leven. De richtsnoeren van het rapport Draghi kunnen inspelen op de nood aan samenwerking en innovatie.

NextGenerationEU biedt de nodige impulsen om de Europese economie te versterken. De financieringsbehoeften voor het klimaat zijn zeer hoog. Het is belangrijk de juiste instrumenten te vinden om de innovatie te financieren, vooral nu banken hier niet altijd geschikt voor zijn. De verwezenlijking van de kapitaalmarktunie is essentieel.

Het feit dat spaargeld naar de Verenigde Staten stroomt ingevolge hogere rendementen onderstreept de noodzaak om in Europa meer te investeren in de eigen economie. Daarnaast is het versnellen van de

La Commission européenne ne peut pas agir seule et les parlements nationaux ont un rôle fondamental à jouer pour favoriser un processus décisionnel rapide dans leur pays. Les parlements peuvent être les gardiens du processus de réforme.

*
* *

Les parlementaires insistent pour que l'Europe agisse au plus vite face aux changements à venir afin de préserver le niveau de vie actuel.

Selon le *sénateur Tomasz Grodzki (Pologne)*, il faut prendre des mesures fortes pour faciliter les activités des entreprises, alléger les formalités administratives, approfondir le marché interne, renforcer la recherche et mettre un plan en œuvre en vue de stimuler la compétitivité et la croissance continue de l'UE.

Le *sénateur Waldemar Pawlak, président de la Commission Économie nationale et Innovation (Pologne)*, attire l'attention des membres sur le problème de l'efficacité de la réglementation.

Mme Patricia Creutz, présidente du Parlement de la Communauté germanophone, insiste pour que l'on donne une voix aux régions d'Europe en ce qui concerne la mise en place de dispositifs de formation et le renforcement de la compétitivité. Les régions doivent avoir un accès direct aux fonds de cohésion.

*
* *

Dans sa réplique, M. Mario Draghi remercie les membres pour leurs questions.

Il est clair que nous vivons une époque de grands changements et de grands défis. Les orientations du rapport Draghi permettent de répondre au besoin de collaboration et d'innovation.

NextGenerationEU donne les impulsions nécessaires pour renforcer l'économie européenne. Les besoins de financement pour le climat sont considérables. Il est important de trouver les bons instruments pour financer l'innovation, d'autant que les banques ne sont pas toujours les mieux placées pour le faire. La concrétisation de l'union des marchés de capitaux est essentielle.

Le fait que l'épargne parte vers les États-Unis car les rendements y sont plus élevés montre la nécessité pour l'Europe d'investir davantage dans son économie. En outre, l'accélération de la transition énergétique et de

energietransitie en decarbonisatie cruciaal voor de toekomst van de Europese Unie.

De heer Draghi pleit voor het versterken van de cohesie, de vaardigheden op de arbeidsmarkt en het investeren in levenslang leren.

Vanuit institutioneel oogpunt zijn kritische kanttekeningen te plaatsen bij de unanimiteitsvereiste die voor veel Europese aangelegenheden geldt. Besluitvorming via gekwalificeerde meerderheid is de weg die men moet volgen. De versterkte samenwerking onder lidstaten kan de Europese Unie veel sterker maken. Het vereenvoudigen van regelgeving is een belangrijke stap om de kosten voor bedrijven te verlagen en de efficiëntie te verhogen. De Europese commissie heeft een vice-voorzitter aangesteld om hier werk van te maken, want de prijs voor bedrijven is hoog.

Door gezamenlijk te handelen en slimme keuzes te maken, wordt Europa sterker en veerkrachtiger. Eensgezind kan Europa de uitdagingen van deze tijd het hoofd bieden en de toekomst veiligstellen.

B. Plenaire vergadering II: De eerste nationale plannen conform het herziene kader voor economische governance – Opgedane inzichten

1. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Katarina Barley, ondervoorzitter van het Europees Parlement, de heer Thomas Grodzki, voorzitter van de Commissie Europese Zaken van de Senaat van de republiek Polen en mevrouw Zofia Czernow, ondervoorzitter van de Parlementscommissie Openbare Financiën van de Seim van de Republiek Polen, zitten deze sessie van de plenaire vergadering voor.

Mevrouw Barley benadrukt dat het nieuwe economische *governance* kader een cruciale verandering is richting landenspecifieke begrotingsverantwoordelijkheid en flexibiliteit, essentieel voor investeringen. Ze merkt op dat 22 lidstaten plannen indienden, waarvan 21 zijn goedgekeurd, maar wijst kritisch op het gebrek aan parlementair toezicht bij veel landen. De heer Grodzki legt uit dat het herziene kader middellange termijn-begrotingsplannen vereist en ziet dit als een doorlopend leerproces. Mevrouw Czernow stelt dat het Poolse voorzitterschap prioriteit geeft aan betere wetgeving en vereenvoudiging om de concurrentiekracht van de Unie te versterken, geïnspireerd door de flexibiliteit van de Herstel- en Veerkrachtfaciliteit (RRF).

la décarbonation est cruciale pour l'avenir de l'Union européenne.

M. Draghi plaide pour le renforcement de la cohésion, des compétences sur le marché du travail et pour l'investissement dans l'apprentissage tout au long de la vie.

Du point de vue institutionnel, on peut s'interroger sur le bien-fondé de la règle de l'unanimité qui s'applique à un grand nombre de matières européennes. Un processus décisionnel fondé sur la règle de la majorité qualifiée est la voie à suivre. Le renforcement de la collaboration entre les États membres peut rendre l'Union européenne beaucoup plus forte. La simplification de la réglementation est une étape importante pour réduire les coûts des entreprises et accroître l'efficacité. La Commission européenne a désigné un vice-président pour s'atteler à cette tâche, car le prix à payer par les entreprises est élevé.

Par une action collective et des choix judicieux, l'Europe sera plus forte et plus résiliente. Unie, l'Europe peut relever les défis de notre temps et assurer son avenir.

B. Séance plénière II: Premiers plans nationaux au titre du cadre de gouvernance économique révisé – Enseignements tirés

1. Exposés introductifs

Mme Katarina Barley, vice-présidente du Parlement européen, M. Tomasz Grodzki, président de la commission des Affaires européennes du Sénat de la République de Pologne, et Mme Zofia Czernow, vice-présidente de la commission des Finances publiques de la Diète de la République de Pologne, président cette session de la séance plénière.

Mme Barley souligne que le nouveau cadre de gouvernance économique constitue un changement crucial vers une responsabilité et une flexibilité budgétaires propres à chaque pays, ce qui est essentiel pour l'investissement. Elle fait remarquer que 22 États membres ont introduit des plans, dont 21 ont été approuvés, mais elle pointe l'absence de contrôle parlementaire dans de nombreux pays. M. Grodzki explique que le cadre révisé exige des plans budgétaires à moyen terme et considère qu'il s'agit d'un processus d'apprentissage continu. Mme Czernow indique que la présidence polonaise donne la priorité à l'amélioration de la législation et à la simplification afin de renforcer la compétitivité de l'Union, et ce, sur la base de la flexibilité de la facilité pour la reprise et la résilience (FRR).

Vervolgens komen de vier sprekers van het panel aan het woord.

De heer Alberto Fonseca, lid van de Commissie Begroting, Financiën en Openbaar bestuur van het Portugese Parlement, spreekt over het Portugese voorbeeld, waar er grote uitdagingen zijn door de wijzigingen in het EU-begrotingstoezicht en de recente verkiezingen. Portugal won het advies in van de nationale Raad voor Overheidsfinanciën en heeft het plan besproken in het parlement, al zorgden de nieuwe regels voor onduidelijkheid: er was verwarring over de concepten en dat bemoeilijkte het openbaar debat. Hij verwacht dat de toekomstige parlementaire debatten meer vruchten zullen afwerpen. De regelgeving rond de begrotingsopmaak wordt op dit moment herzien in Portugal. Er wordt onder meer voorzien dat de plannen voortaan eerst worden voorgelegd aan het Parlement vooraleer ze worden voorgelegd aan de Europese Commissie. Dit was in de huidige begrotingsoefening nog niet mogelijk.

Er kunnen al drie lessen getrokken worden uit de eerste ervaring: ten eerste is de heer Fonseca positief over de geboden flexibiliteit voor de lidstaten, hij vindt dat die in alle geval moet behouden blijven. Ten tweede is de vereenvoudiging via één indicator, de netto primaire uitgaven, positief, maar brengt dit ook de nodige uitdagingen met zich mee omdat je niet alle doelstellingen onder één indicator kan vatten zonder afbreuk te doen aan het eindresultaat. Ten derde staat hij positief tegenover de constructieve technologische dialoog met de Commissie. Flexibiliteit en dialoog primeren volgens hem wel op het idee van vereenvoudiging.

Hij ziet ook al verbeterpunten: groeiramingen moeten realistischer zijn en moeten rekening houden met de reële economische dynamiek van elke lidstaat, zoals bijvoorbeeld veranderingen op de arbeidsmarkt, recente migratiestromen en productiviteitsgroei. Als men al deze factoren niet in rekening brengt, dan is de marge die ingezet kan worden op groei niet volledig gebruikt, en dat heeft een impact op de toegelaten ruimte voor overheidsinvesteringen bijvoorbeeld op vlak van defensie-uitgaven. Globaal bekeken is hij positief over het vernieuwde proces. Flexibiliteit en dialoog zijn wel fundamenteel waren voor het welslagen ervan.

De heer Adam Reuterskiöld, lid van de Commissie voor industrie en handel van het Zweedse Parlement, presenteert het Zweedse parlementaire perspectief op het nieuw kader op basis van de bestaande procedure voor de opmaak van het nationale begrotingskader die al jaren succesvol wordt toegepast in Zweden. Hij benadrukt de

Ensuite, les quatre orateurs du panel prennent la parole.

M. Alberto Fonseca, membre de la Commission Budget, Finances et Administration publique du Parlement portugais, prend l'exemple de son pays qui fait face à d'importants défis en raison des modifications intervenues dans le processus de surveillance budgétaire de l'UE et des récentes élections. Le Portugal a recueilli l'avis du Conseil national des Finances publiques et a débattu du plan au parlement, bien que les nouvelles règles compliquent un peu les choses: il y avait une certaine confusion au sujet des concepts, ce qui n'a pas facilité le débat public. Il s'attend à ce que les prochains débats parlementaires soient plus fructueux. La réglementation relative à la confection du budget est en cours de révision au Portugal. L'un des objectifs est de faire en sorte que désormais, les plans soient soumis au Parlement avant d'être présentés à la Commission européenne. Ce n'était pas encore possible de le faire dans le cadre de l'exercice budgétaire actuel.

Trois enseignements peuvent déjà être tirés de cette première expérience: M. Fonseca se réjouit tout d'abord de la flexibilité qui est offerte aux États membres et pense qu'il faudrait dans tous les cas la maintenir. Le deuxième point positif est la simplification par le biais d'un indicateur unique, à savoir les dépenses primaires nettes, même si cela pose aussi des défis car il est impossible de résumer tous les objectifs en un seul indicateur sans compromettre le résultat final. Enfin, le troisième point positif, selon M. Fonseca, est le dialogue technologique constructif avec la Commission. Il pense toutefois que la flexibilité et le dialogue doivent prévaloir sur l'idée de simplification.

Il y a aussi, selon lui, des points d'amélioration: les prévisions de croissance doivent être plus réalistes et tenir compte de la dynamique économique réelle de chaque État membre, par exemple les changements sur le marché du travail, les flux migratoires récents et la croissance de la productivité. Si tous ces facteurs ne sont pas pris en compte, la marge potentielle de croissance n'est pas exploitée à son maximum, ce qui a une incidence sur la marge autorisée d'investissements publics, par exemple en matière de défense. Globalement, M. Fonseca trouve que ce processus modifié est une bonne chose mais indique que celui-ci ne peut réussir sans flexibilité et dialogue.

M. Adam Reuterskiöld, membre de la commission de l'Industrie et du Commerce du Parlement suédois, présente la vision du Parlement suédois en ce qui concerne le nouveau cadre sur la base de la procédure existante pour la confection du cadre budgétaire national, appliquée avec succès en Suède depuis de nombreuses années.

noodzaak van eenheid en een stabiel financieel kader, gezien de mondiale handelsproblemen die er zitten aan te komen en de groeiende veiligheidsproblemen in en rond Europa.

Zweden, gekenmerkt door sterke overheidsfinanciën, steunt het idee van nationale controle maar gelooft ook in het gemeenschappelijke EU-kader voor duurzaamheid, met duidelijke, voorspelbare regels én de nodige flexibiliteit.

De heer Reuterskiöld legt uit dat Zweden een vast nationaal begrotingskader volgt dat mikt op overschot, een plafond op de uitgaven en een schuldenanker. Zweden heeft sinds 2007 een onafhankelijke raad voor begrotingsbeleid die moet evalueren in hoeverre de economische beleidsdoelstellingen, voorgesteld door de regering en bekrachtigd door het parlement, worden gehaald. Jaarlijks wordt er een hoorzitting georganiseerd in het Parlement waaraan vertegenwoordigers van de raad en de minister van Financiën deelnemen.

In Zweden is er sprake van een vruchtbare communicatie tussen de regering en het Parlement. Deze transparante dialoog was een garantie voor de politieke steun voor het nieuwe EU-kader.

De heer Reuterskiöld verklaart dat Zweden het idee steunt van een gemeenschappelijk Europees kader vanuit een langetermijnvisie, vergelijkbaar met de mentaliteit van een landbouwer die zijn land in betere staat wil achterlaten voor toekomstige generaties. Eenheid is hierin de sleutel, want daardoor kunnen we de huidige en toekomstige uitdagingen, zoals energievoorziening en productiviteit, gezamenlijk aanpakken en oplossen. Alle lidstaten profiteren hiervan door vrede en gemeenschappelijkheid te bevorderen in plaats van verdeeldheid, dit sterkt Europa als geheel.

Hij somt tenslotte de vier succesfactoren op van Zwedens begrotingskader: een breed politiek draagvlak, transparantie en duidelijke processen met een onafhankelijke raad, een strikte follow-up en het realiseren van lange termijn doelstellingen.

De heer Massimo Suardi, directeur in het Directoraat-Generaal Economische en Financiële Zaken van de Europese Commissie, stelt dat het nieuwe kader de belangrijkste herziening van economisch bestuur uitmaakt en als einddoel gezonde overheidsfinanciën en duurzame groei vooropstelt. Hij noemt het een collectief succes dat 22 van de 27 middellange termijnplannen reeds zijn ingediend en geëvalueerd door de Commissie en de Raad, wat een vacuüm in toezicht heeft voorkomen.

Il souligne la nécessité de l'unité et d'un cadre financier stable, au vu des problèmes du commerce mondial qui se profilent et des problèmes de sécurité grandissants en Europe et dans ses environs.

La Suède, qui a des finances publiques solides, soutient l'idée d'un contrôle national, mais est convaincue aussi de l'utilité d'un cadre commun de l'UE pour la durabilité, avec des règles claires et prévisibles et la flexibilité nécessaire.

M. Reuterskiöld explique que le système suédois repose sur un cadre budgétaire national fixe qui vise l'excédent, un plafond de dépenses et un ancrage de la dette. En 2007, la Suède s'est dotée d'un conseil pour la politique budgétaire indépendant, chargé d'évaluer dans quelle mesure les objectifs de politique économique, proposés par le gouvernement et ratifiés par le parlement, sont atteints. Une audition rassemblant des représentants de ce conseil et le ministre des Finances est organisée chaque année au Parlement.

En Suède, il y a une communication fructueuse entre le gouvernement et le Parlement. Ce dialogue transparent était une garantie pour le soutien politique au nouveau cadre européen.

M. Reuterskiöld déclare que la Suède soutient l'idée d'un cadre européen commun à partir d'une vision à long terme, comparable à celle d'un agriculteur désireux de laisser sa terre en meilleur état pour les générations futures. En l'espèce, l'unité est la clé, car elle nous permet d'aborder et de résoudre ensemble les défis actuels et futurs, tels que l'approvisionnement en énergie et la productivité. Tous les États membres en bénéficient en promouvant la paix et l'esprit de communauté plutôt que la division, ce qui renforce l'Europe en tant qu'entité.

Enfin, il énumère les quatre facteurs de réussite du cadre budgétaire suédois: une large assise politique, la transparence et des processus clairs avec un conseil indépendant, un suivi rigoureux et la réalisation d'objectifs à long terme.

M. Massimo Suardi, directeur de la Direction générale des affaires économiques et financières (ECFIN) de la Commission européenne, déclare que le nouveau cadre constitue la révision la plus importante du cadre de gouvernance économique, avec pour objectif ultime des finances publiques saines et une croissance durable. Le fait que 22 des 27 plans nationaux à moyen terme aient déjà été déposés et évalués par la Commission et le Conseil constitue, selon lui, une réussite collective, et a permis d'éviter un hiatus dans la surveillance.

De heer Suardi stelt dat het nieuwe begrotingskader als geloofwaardig wordt gezien, zowel door het publiek als door nationale overheden en financiële markten. Hij benadrukt dat de overstap naar een meer risico-gebaseerde, middellangetermijnaanpak met sterkere anticyclische eigenschappen positief is ontvangen, en dat dit een effectievere manier is om begrotingstoezicht uit te oefenen, met betere bijsturingsmogelijkheden.

Verder meldt de heer Suardi dat de hervormingen gericht zijn op het verbeteren van de kwaliteit van overheidsfinanciën, door te vermijden dat bezuinigingen ten koste gaan van investeringen in cruciale prioriteiten. De cijfers en prognoses voor 2025 bevestigen dit, waarbij investeringen naar verwachting hoger zullen liggen, mede dankzij EU-fondsen zoals de Herstel- en Veerkrachtfaciliteit (RRF).

Een derde belangrijk punt is de toe-eigening van de hervorming door de lidstaten zelf. Hoewel het kader meer risico-gebaseerd is en van nationale overheden een grotere rol vraagt, blijft een sterke gezamenlijke aanpak essentieel voor gelijke behandeling. Er is gestreefd naar een evenwicht, al konden niet alle verzoeken voor specifieke nationale behandelingen worden ingewilligd. Tot slot onderstreept de heer Suardi het belang van politieke toe-eigening en de belangrijke rol van de nationale parlementen en de onafhankelijke begrotingsinstellingen. De Europese Commissie steunt dit ten volle, omdat het cruciaal is voor het langetermijnsucces van het kader.

De heer Roel Beetsma, voormalig lid van het Europees Begrotingscomité, stelt dat het herziene begrotingskader een verbetering is ten opzichte van het vorige. Het legt duidelijke doelen vast voor schuldduurzaamheid, investeringen en hervormingen. Hij prijst de introductie van één meetbare en controleerbare indicator (netto primaire uitgaven) en de mogelijkheid tot differentiatie tussen landen, wat realistischer is.

Hoewel het systeem niet perfect is, zijn de eerste tekenen bemoedigend, maar hij benadrukt dat de Europese Commissie en de Raad vanaf dag één streng moeten zijn voor de geloofwaardigheid en handhaving van het systeem.

Hij ziet echter gemiste kansen: de rol van onafhankelijke begrotingsinstanties is onvoldoende versterkt en een centrale fiscale capaciteit voor Europese publieke goederen, zoals defensie, ontbreekt. Hij twijfelt of het nieuwe systeem eenvoudiger is en twijfelt of het ver genoeg gaat in het aanpakken van de enorme collectieve investeringsnoden.

M. Suardi ajoute que le nouveau cadre budgétaire est jugé crédible, tant par le public que par les autorités nationales et les marchés financiers. Il souligne que la transition vers une approche à moyen terme davantage basée sur les risques et présentant des caractéristiques anticycliques plus fortes, est accueillie positivement et qu'il s'agit là d'une façon plus efficace d'exercer la surveillance budgétaire, avec de meilleures possibilités d'ajustement.

Par ailleurs, M. Suardi signale que les réformes visent à améliorer la qualité des finances publiques, en évitant que les économies se fassent au détriment des investissements dans des priorités cruciales. Les chiffres et prévisions pour 2025 le confirment et, selon les prévisions, les investissements seront supérieurs, grâce entre autres aux fonds européens, comme la Facilité pour la reprise et la résilience (FRR).

Un troisième élément important est l'appropriation de la réforme par les États membres eux-mêmes. Bien que le cadre soit davantage basé sur les risques et que l'on attende des autorités nationales qu'elles jouent un rôle accru, une approche commune forte reste essentielle à l'égalité de traitement. On recherche un équilibre, même si toutes les demandes de traitements nationaux spécifiques n'ont pas pu être honorées. Enfin, M. Suardi souligne l'importance de l'appropriation politique et le rôle majeur des parlements nationaux et des institutions budgétaires indépendantes. La Commission européenne soutient pleinement ce rôle, car il est déterminant pour la réussite du cadre à long terme.

M. Roel Beetsma, ancien membre du Conseil budgétaire européen, déclare que le cadre budgétaire révisé est une amélioration par rapport au cadre précédent. Il fixe des objectifs clairs en ce qui concerne la soutenabilité de la dette, les investissements et les réformes. Il salue l'instauration d'un indicateur unique, mesurable et contrôlable (dépenses primaires nettes) et la possibilité de différenciation entre les pays, ce qui est plus réaliste.

Bien que le système ne soit pas parfait, les premiers signes sont encourageants. M. Beetsma souligne que la Commission européenne et le Conseil devront être stricts dès le premier jour si l'on veut que le système soit crédible et applicable.

L'intervenant déplore cependant des occasions manquées: le rôle des instances budgétaires indépendantes n'est pas assez renforcé et il manque toujours une capacité fiscale centralisée qui permettrait de financer des biens publics européens, comme la défense. Il doute que le système soit plus simple et qu'il aille assez loin pour pouvoir répondre aux énormes besoins d'investissements collectifs.

Tot slot wijst hij op de mogelijke neerwaartse druk op de vraag als landen hun schuld afbouwen en benadrukt het belang van nauw toezicht op de vooraf vastgelegde nominale uitgavenpaden.

2. Debat

De deelnemende nationale parlementsleden wijzen op de volgende aandachtspunten:

- Voor wat betreft het nieuwe *governance* kader, wordt er gewezen op de cruciale verandering richting landen-specifieke aanpak, gericht op schuldduurzaamheid en inclusieve, duurzame groei. Er is algemeen waardering voor de flexibiliteit en de vereenvoudiging via één indicator, maar de noodzaak van strikte handhaving door de Commissie en Raad wordt ook benadrukt;

- Het nieuwe kader moet op vlak van investeringen en concurrentiekracht ervoor zorgen dat de dringende behoefte aan investeringen in klimaatverandering, AI, groene en digitale transitie, sociale veerkracht en defensie gewaarborgd zijn;

- Er wordt een oproep gedaan tot verhoogde defensie-uitgaven en militaire paraatheid, met speciale aandacht voor landen aan de grens met Rusland. De vraag wordt gesteld of defensie-uitgaven als uitzondering moeten gelden op de 3 %-regel en als Europees belang moeten worden gezien;

- Er wordt gewezen op het belang van aandacht voor de sociale dimensie, werkgelegenheid en sociale ongelijkheid, met een oproep tot gemeenschappelijke normen en criteria op EU-niveau;

- Er wordt een pleidooi gehouden voor het verminderen van bureaucratische rompslomp en het vervangen van binnenlandse bureaucratie door meer algemene geharmoniseerde EU-regels;

- Eenheid en samenwerking als cruciale kracht in uitdagende tijden wordt benadrukt. Er wordt gewezen op de noodzaak om te focussen op de juiste dingen in plaats van enkel op regelgeving, en het belang van het delen van ervaringen en beste praktijken tussen lidstaten.

Voor wat betreft de nationale processen en uitdagingen bij het nieuwe EU-kader worden volgende zaken opgeworpen:

- Er is kritiek op het feit dat veel lidstaten de EU-plannen niet bij nationale parlementen indienen;

Enfin, il attire l'attention sur le risque de pression à la baisse sur la demande si les pays réduisent leur dette, et insiste sur l'importance d'un contrôle strict des trajectoires de dépenses nominales préétablies.

2. Débat

Les membres des parlements nationaux présents mettent en évidence les priorités suivantes:

- Quant au nouveau cadre de gouvernance, ils soulignent le changement fondamental d'orientation en faveur d'une approche spécifique par pays, axée sur la soutenabilité de la dette et sur une croissance inclusive et durable. Ils apprécient tous la flexibilité et la simplification que représente l'indicateur unique, tout en insistant sur la nécessité d'un contrôle coercitif strict par la Commission et le Conseil;

- Quant aux investissements et à la compétitivité, le nouveau cadre doit faire en sorte de satisfaire le besoin urgent d'investissements dans les réponses au dérèglement climatique, dans l'IA, dans les transitions verte et numérique, dans la résilience sociale et la défense;

- Un appel est lancé en faveur d'une augmentation des dépenses de défense et de la préparation militaire, avec une attention particulière pour les pays situés à la frontière russe. D'aucuns se demandent si les dépenses de défense doivent être considérées comme une exception à la règle des 3 % et comme servant l'intérêt européen;

- L'importance d'être attentif à la dimension sociale, à l'emploi et aux inégalités sociales est soulignée et un appel est lancé pour que des normes et critères communs soient définis à l'échelon de l'UE;

- On plaide en faveur de la réduction des tracasseries bureaucratiques et du remplacement de la bureaucratie intérieure par des règles européennes plus générales et harmonisées;

- L'unité et la collaboration sont mises en évidence pour leurs effets catalyseurs en ces temps de défis. On insiste sur la nécessité de mettre l'accent sur les choses qui le méritent plutôt que sur la seule réglementation et de partager les expériences et les bonnes pratiques entre États membres.

Quant aux processus et défis nationaux liés au nouveau cadre, les éléments suivants sont mis en évidence:

- Le fait que beaucoup d'États membres ne déposent pas les projets de l'UE dans les parlements nationaux est critiqué;

- De kalender voor het indienen van plannen is veel-eisend, zeker bij onverwachte wijzigingen in de referentiebasis zoals bbp-gegevens: er wordt gevraagd naar meer voorbereidingstijd en workshops voor bijvoorbeeld kleine lidstaten;

- De belangrijke rol van onafhankelijke begrotingsinstellingen en nationale rekenkamers wordt benadrukt inclusief de oproep om hun rol te versterken.

Hierop formuleren de vier sprekers van het openingspanel beknopte bedenkingen.

De heer Fonseca verklaart dat iedereen één gemeenschappelijk doel heeft: eensgezindheid in de Europese Unie en meer zijn dan de som der delen.

De heer Reuterskiöld stelt dat het begrotingskader een belangrijk onderwerp is voor alle landen, aangezien iedereen prioriteiten moet aanduiden. Hij betreurt wel dat er reeds bij aanvang van de operationalisering van het nieuwe systeem gegrepen wordt naar de noodclausule, maar begrijpt dat uitzonderingen in de huidige situatie misschien noodzakelijk zijn. Ten slotte benadrukt hij dat de houdbaarheid van de schuldgraad niet alleen geldt voor elk land afzonderlijk, maar ook voor de Europese Unie als geheel, en dat een hoge schuldsituatie voor iedereen vermeden moet worden.

De heer Suardi benadrukt het belang van een sterk nationaal begrotingskader als onderdeel van de goed-gekeurde hervormingen, aangezien goed fiscaal beleid op nationaal niveau begint. Ten tweede stelt hij dat de Europese Commissie de flexibiliteit voor defensie en andere nijpende investeringsprioriteiten ten volle zal benutten in deze uitzonderlijke tijden, en verwacht dat nationale begrotingen zich hieraan zullen aanpassen. Tot slot benadrukt hij dat de Europese Commissie volledige handhaving van het kader wenst. Het werken met één operationele indicator, de netto primaire uitgaven, vereenvoudigt de monitoring aanzienlijk.

De heer Beetsma stelt dat de herziening van het fiscale kader een stap vooruit is, maar dat men er nog niet is. Hij en het Europees Begrotingscomité vinden dat een deel van de defensie-uitgaven beter op EU-niveau kan plaatsvinden, vanwege schaalvoordelen en om de voordelige effecten van individuele uitgaven te internaliseren. Hij suggereert een opvolger voor *NextGenerationEU* of het aanwenden van onbestede middelen van bijvoorbeeld

- Le calendrier fixé pour le dépôt des plans nationaux est exigeant, en particulier en cas de modifications imprévues de la base de référence, comme les données du PIB: on demande un délai de préparation plus long et des ateliers, par exemple pour les petits États membres;

- On souligne le rôle majeur des institutions budgétaires indépendantes et des Cours des comptes nationales et appelle à un renforcement de ce rôle.

Les quatre orateurs du panel d'ouverture formulent de brèves réponses à ces remarques.

M. Fonseca explique que tout le monde a un objectif commun: l'unité au sein de l'Union européenne et la volonté qu'elle soit plus que la somme de ses parties.

M. Reuterskiöld déclare que le cadre budgétaire constitue un sujet important pour tous les pays, puisque chacun doit définir des priorités. Il regrette toutefois que dès le début de l'opérationnalisation du nouveau système, certains aient invoqué la clause d'urgence, mais il comprend que des exceptions soient peut-être nécessaires dans la situation actuelle. Enfin, il souligne que la soutenabilité du taux d'endettement ne vaut pas seulement pour chaque pays séparément, mais aussi pour l'Union européenne dans son ensemble et qu'un endettement élevé doit être évité par tous.

M. Suardi insiste sur l'importance d'un cadre budgétaire national fort, faisant partie intégrante des réformes adoptées, dès lors qu'une politique fiscale efficace commence au niveau national. En outre, il explique que la Commission européenne tirera pleinement parti de la flexibilité offerte en matière de défense et pour d'autres impératifs d'investissement en ces temps exceptionnels et s'attend à ce que les budgets nationaux en tiennent compte. Enfin, il souligne que la Commission européenne souhaite que le cadre soit intégralement respecté. L'application d'un indicateur unique, à savoir les dépenses primaires nettes, simplifie considérablement le contrôle.

M. Beetsma déclare que la révision du cadre fiscal est un pas en avant, mais que la ligne d'arrivée est encore loin. Le Conseil budgétaire européen et lui-même pensent qu'il vaudrait mieux réaliser une partie des dépenses de défense à l'échelon européen pour profiter d'avantages d'échelle et internaliser les effets positifs des dépenses individuelles. Il suggère de trouver un successeur à l'instrument de relance *NextGenerationEU* ou d'affecter les

het Europees Stabiliteitsmechanisme of de Europese Investeringsbank om dergelijke uitgaven te doen.

fonds non utilisés du Mécanisme européen de stabilité ou de la Banque européenne d'investissement, par exemple, au financement de telles dépenses.

De rapporteurs,

Isabelle Hansez (K.)
Hans Verreyt (S.)

De voorzitters,

Peter De Roover (K.)
Denis Ducarme (K.)
Véronique Durenne (S.)

Les rapporteurs,

Isabelle Hansez (Ch.)
Hans Verreyt (S.)

Les présidents,

Peter De Roover (Ch.)
Denis Ducarme (Ch.)
Véronique Durenne (S.)