

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 februari 2025

VOORSTEL

**tot wijziging van de Deontologische code
voor de leden van de Kamer
van volksvertegenwoordigers,
wat de reizen van de parlementsleden betreft**

(ingediend door de heer François De Smet)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 février 2025

PROPOSITION

**de modification du Code de déontologie
des membres de la Chambre
des représentants, en ce qui concerne
les voyages des parlementaires**

(déposée par M. François De Smet)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Deontologische code voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers is opgesteld met toepassing van artikel 163*bis* van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, aangenomen in plenaire vergadering op 19 december 2013. Ter herinnering, dat artikel 163*bis* van het Reglement van de Kamer luidt als volgt:

“Ieder Kamerlid verbindt zich ertoe de bij dit Reglement gevoegde deontologische code van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers in acht te nemen. De Kamervoorzitter neemt bovendien de bepalingen van de code in acht die betrekking hebben op zijn ambt.

Over de inachtneming van deze Code door de Kamerleden kan de Federale Deontologische Commissie vertrouwelijke individuele adviezen uitbrengen, alsook adviezen en aanbevelingen van algemene aard.”

In haar jaarverslag 2022-2023 verwijst de Federale Deontologische Commissie naar haar antwoord in het raam van een individueel verzoek om advies over een specifieke kwestie aangaande deontologie, ethiek of belangenconflict die een openbaar mandataris (persoonlijk) betreft:

“De Commissie is van oordeel dat buitenlandse reizen uitgevoerd in het kader van het parlementair mandaat in principe gefinancierd moeten worden door de Kamer van volksvertegenwoordigers of door het parlamentslid zelf, en niet door een buitenlandse mogendheid, een onderneming, een ngo (niet-gouvernementele organisatie), een stichting of om het even welke andere openbare of private instelling.

Indien een individueel parlamentslid wenst in te gaan op een uitnodiging voor een gesponsorde reis of een reis betaald door de uitnodigende partij, kan dit enkel onder strikte voorwaarden met een voorafgaande kennisgeving aan een orgaan van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Omwille van transparantie is het aangewezen dit bij te houden in een publiek reisregister en de andere parlamentsleden verplicht in kennis te stellen van de door de uitnodigende partij betaalde reis alvorens deel te nemen aan debatten in de Kamer over aangelegenheden die verband houden met thema's die tijdens die reis aan bod zijn gekomen.”

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Code de déontologie des membres de la Chambre des représentants est établi en application de l'article 163*bis* du Règlement de la Chambre des représentants, adopté en séance plénière le 19 décembre 2013. Pour rappel, l'article 163*bis* du Règlement de la Chambre dispose que:

“Chaque membre de la Chambre s'engage à respecter le code de déontologie des membres de la Chambre des représentants annexé au présent Règlement. Le président de la Chambre respecte en outre les dispositions du code relatives à sa fonction.

Le respect de ce code par les membres de la Chambre peut faire l'objet d'avis individuels confidentiels, ainsi que d'avis et de recommandations à caractère général, par la Commission fédérale de déontologie.”

Dans son rapport annuel 2022-2023, répondant à un avis individuel sur une question particulière de déontologie, d'éthique ou de conflits d'intérêts qui concerne (personnellement) un mandataire public, la Commission fédérale de déontologie estima que:

“Les voyages à l'étranger effectués dans le cadre du mandat parlementaire doivent être financés par la Chambre des représentants ou par le parlementaire lui-même et non par une puissance étrangère, une entreprise, une ONG (organisation non gouvernementale), une fondation ou tout autre organisme public ou privé.

Si un parlementaire individuel souhaite accepter une invitation à un voyage sponsorisé ou payé par la partie invitante, il ne peut le faire que dans des conditions strictes, avec notification préalable à un organe de la Chambre des représentants.

Afin d'assurer la transparence nécessaire, il est conseillé de tenir un registre public des voyages et d'informer les autres parlementaires du voyage sponsorisé ou payé par la partie invitante avant de participer à des débats au sein de l'assemblée sur des sujets en rapport avec des thèmes évoqués lors de ce voyage.”

Die aanbeveling is dode letter gebleven: de kennisgeving aan een orgaan van de Kamer kwam er vooralsnog niet, het publieke reisregister evenmin.

De indiener van dit voorstel tot wijziging van de Deontologische code voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers vindt het van gezond verstand en transparantie getuigen dat Kamerleden de Kamer zouden inlichten over elke reis die ze maken binnen de uitoefening van hun parlementair mandaat en over de voorwaarden waaronder die reis wordt gefinancierd. Tegen het algemeen belang indruisende collusie of belangenconflicten worden aldus voorkomen.

Het is niet onredelijk, zoals de Federale Deontologische Commissie ook aanbeveelt, om aan de website van de Kamer een register toe te voegen met de reizen die de parlementsleden maken in het raam van hun activiteiten en er te vermelden welke entiteiten die reizen financieren.

Die extra transparantie brengt de naleving van de veiligheidsvoorschriften niet in het gedrang. Met andere woorden: de mededeling van die reizen op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers houdt geen veiligheidsrisico in.

Dit wetsvoorstel tot wijziging van de Deontologische code voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers zet die aanbeveling van de Federale Deontologische Commissie om in de praktijk en wijst de Conferentie van voorzitters aan als het orgaan dat alle parlementsleden moeten inlichten over elke reis die direct of indirect verband houdt met de uitoefening van hun mandaat. Het kan namelijk niet door de beugel dat een parlements lid zegt voor privédoeleinden te reizen, maar daar publiekelijk mee uitpakt en zich laat begeleiden door een parlements- of beleidsmedewerker.

De *ratio legis* van dit voorstel is geënt op de algemene beginselen van de Deontologische code voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Derhalve beoogt dit wetsvoorstel artikel 6 van die code in die zin te wijzigen.

Cette recommandation n'a pas été suivie d'effets ni en matière de notification auprès d'un organe de la Chambre ni en matière d'instauration d'un registre public des voyages.

L'auteur de la présente proposition de modification du Code de déontologie des membres de la Chambre des représentants considère qu'il est sain et transparent que la Chambre soit avertie, d'une part, de tout voyage effectué par un député dans l'exercice du mandat parlementaire et, d'autre part, des modalités de financement de tout voyage afin d'éviter toute collusion ou conflit d'intérêts contraire à l'intérêt général.

Il n'est pas déraisonnable, ainsi que le recommande la Commission fédérale de déontologie, que sur le site de la Chambre soit incorporé un registre des voyages que les parlementaires effectuent dans le cadre de leurs activités et la mention des entités qui financent ces voyages.

Ce supplément de transparence ne préjudicie pas au respect des exigences de sécurité qui pourraient être mises à mal par la communication desdits voyages sur le site de la Chambre des représentants.

La présente proposition de modification du Code de déontologie des membres de la Chambre des représentants concrétise cette recommandation de la Commission fédérale de déontologie et confère à la Conférence des présidents la capacité d'être cet organe de la Chambre, que tout parlementaire informe de tout voyage qui est en relation étroite ou indirecte avec l'exercice de son mandat (il est ainsi contestable qu'un parlementaire puisse prétendre voyager à titre privé, en faire étalage publiquement, et être accompagné d'un collaborateur parlementaire ou politique).

La *ratio legis* de la présente proposition trouve son siège dans les principes généraux du Code de déontologie des membres de la Chambre des représentants.

Par conséquent, la présente proposition vise à modifier l'article 6 en ce sens.

François De Smet (DéFI)

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 6 van de Deontologische code voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, als bijlage bij het Reglement van de Kamer gevoegd, worden tussen het eerste en het tweede lid de volgende leden ingevoegd:

“Buitenlandse reizen in het kader van het parlementair mandaat moeten worden gefinancierd door de Kamer van volksvertegenwoordigers of door het parlementslid zelf, en niet door een buitenlandse mogendheid, een onderneming, een niet-gouvernementele organisatie, een stichting of om het even welke andere openbare of private instelling.

Indien een parlementslid op individuele basis wenst in te gaan op een uitnodiging voor een gesponsorde reis of een reis betaald door de uitnodigende partij, kan dat enkel onder strikte voorwaarden met een voorafgaande schriftelijke kennisgeving aan de Conferentie van voorzitters.

Onverminderd de voorgaande leden moet het parlementslid de bestemming en de financiering aangeven van elke buitenlandse reis buiten de parlementaire recesperiodes.

De website van de Kamer van volksvertegenwoordigers bevat een publiek reisregister waarin alle gesponsorde of door een uitnodigende partij betaalde reizen worden vermeld.”

29 januari 2025

PROPOSITION

Article unique

Dans l'article 6 du Code de déontologie des membres de la Chambre des représentants, annexé au Règlement de la Chambre, des alinéas rédigés comme suit sont insérés entre les alinéas 1^{er} et 2:

“Les voyages à l'étranger effectués dans le cadre du mandat parlementaire sont financés par la Chambre des représentants ou par le parlementaire lui-même et non par une puissance étrangère, une entreprise, une organisation non gouvernementale, une fondation ou tout autre organisme public ou privé.

Si un parlementaire souhaite, à titre individuel, accepter une invitation à un voyage sponsorisé ou payé par la partie invitante, il ne peut le faire que dans des conditions strictes, avec notification préalable et écrite à la Conférence des présidents.

Sans préjudice des alinéas précédents, tout voyage à l'étranger effectué par le parlementaire, hors périodes des vacances parlementaires, devra être déclaré quant à sa destination et quant à son financement.

Un registre public des voyages figurera sur le site de la Chambre des représentants afin d'informer du voyage sponsorisé ou payé par la partie invitante.”

29 janvier 2025

François De Smet (DéFI)