

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 januari 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de bewapening van de politie
bij het genegotieerd beheer
van de publieke ruimte**

(ingediend door de heer Theo Francken c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 janvier 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'armement de la police
pour la gestion négociée
de l'espace public**

(déposée par M. Theo Francken et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Context

Dit jaar waren er tijdens oudejaarsnacht op verschillende plaatsen in ons land opnieuw incidenten en rellen. De rellen in de hoofdstad spanden de kroon. De jaarwisselingen verlopen er al jaren niet zonder slag of stoot. Bij interventies worden de hulpdiensten al langer bekogeld met projectielen en vuurwerk. Het kaliber van het vuurwerk wordt wel steeds groter. De gepleegde feiten dit jaar bleken veel ernstiger dan voorgaande jaren.

Er werden auto's in brand gestoken, de brandweer werd bestookt met molotovcocktails, voertuigen van de Maatschappij voor het Intercommunale Vervoer te Brussel (MIVB) werden beschadigd en de hulpdiensten werden in hinderlagen gelokt. Het vuurwerk zorgde opnieuw voor ongevallen. De Brusselse hulpdiensten meldden aanvankelijk 159 arrestaties (140 bestuurlijke en 19 gerechtelijke). Maar dat was niet de eindbalans. Op 1 januari 2025 werden bijvoorbeeld nog eens dertien reischoppers gearresteerd in de politiezone Brussel-Zuid. De geweldplegers kwamen hoofdzakelijk uit de hoofdstad¹. De minister van Binnenlandse Zaken hield het op woensdag 15 januari echter op 153 aanhoudingen².

Vorig jaar werden 206 amokmakers opgepakt (170 bestuurlijke en 36 gerechtelijke). Dat waren er 46 meer dan het jaar ervoor. Toen werden 160 personen opgepakt. De Brusselse brandweer werd ook vorig jaar opgeroepen voor brandende auto's (19) en branden van elektrische scooters en fietsen, in heggen, bomen en vuilnisbakken (35). Het aantal interventies bedroeg 663 (251 brandweerinterventies en 412 ziekenwageninterventies). Dat is zowat dubbel zoveel als in een normale wacht³.

De stadsrellen blijven niet beperkt tot oudejaar. De afgelopen jaren vonden vaker rellen plaats. Ze starten

¹ Pieter Van Maele, *Balans van oudejaarsavond: minder incidenten, maar ze waren heviger*, Het Nieuwsblad – Brussel-Noordrand, 10 januari 2025, pag. 4.

² CRIV 56 COM 072, pag. 12.

³ Emmanuel Vanbrussel, *Definitieve balans oudejaarsnacht: 206 arrestaties, 36 gerechtelijke aanhoudingen*, 2 januari 2024, <https://www.bruzz.be/samenleving/balans-oudjaar-veel-volk-voor-vuurwerk-grote-rellen-blijven-uit-2024-01-01> en <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2023/12/31/liveblog-oudjaar-nieuwjaar/>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Contexte

Cette année, des incidents et des émeutes ont à nouveau éclaté à plusieurs endroits, dans notre pays, au cours de la nuit de la Saint-Sylvestre. Les émeutes qui ont eu lieu dans la capitale ont battu un record. Depuis de nombreuses années, les célébrations du Nouvel An sont marquées par des heurts. Depuis longtemps, lors de leurs interventions, les services d'urgence sont la cible de projectiles et de feux d'artifice. Cependant, le calibre des feux d'artifice est de plus en plus grand et les actes commis cette année se sont révélés bien plus graves qu'au cours des années précédentes.

Des voitures ont été incendiées, les pompiers ont été visés par des cocktails Molotov, des véhicules de la Société des Transports intercommunaux de Bruxelles (STIB) ont été endommagés et les services de secours ont été attirés dans des embuscades. Les feux d'artifice ont de nouveau provoqué des accidents. Les services de secours bruxellois ont initialement fait état de 159 arrestations (140 administratives et 19 judiciaires) mais le bilan définitif ne s'arrête pas là. Par exemple, le 1^{er} janvier 2025, treize émeutiers ont encore été arrêtés dans la zone de police de Bruxelles-Midi. Les auteurs de ces violences étaient principalement originaires de la capitale¹. Et le mercredi 15 janvier, la ministre de l'Intérieur a quant à elle évoqué 153 arrestations².

L'année passée, 206 émeutiers avaient été arrêtés (170 arrestations administratives et 36 arrestations judiciaires), soit 46 de plus que l'année précédente. À l'époque, 160 personnes avaient été arrêtées. L'année passée, les pompiers avaient également été appelés pour des voitures incendiées (19), des scooters et des vélos électriques incendiés, des feux dans des haies, des arbres et des poubelles (35). On a alors dénombré 663 interventions (251 interventions des pompiers et 412 interventions ambulancières), soit environ le double du nombre enregistré durant une garde normale³.

Les émeutes urbaines ne se limitent pas à la nuit de la Saint-Sylvestre. Depuis quelques années, elles sont

¹ Pieter Van Maele, *Balans van oudejaarsavond: minder incidenten, maar ze waren heviger*, Het Nieuwsblad – Brussel-Noordrand, 10 janvier 2025, p. 4.

² CRIV 56 COM 072, p. 12.

³ Emmanuel Vanbrussel, *Definitieve balans oudejaarsnacht: 206 arrestaties, 36 gerechtelijke aanhoudingen*, 2 janvier 2024, <https://www.bruzz.be/samenleving/balans-oudjaar-veel-volk-voor-vuurwerk-grote-rellen-blijven-uit-2024-01-01> et <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2023/12/31/liveblog-oudjaar-nieuwjaar/>

vaak na een betoging of manifestatie. De oproepen tot rellen gebeuren meestal via sociale media. Heel snel kunnen de relschoppers zich groeperen om amok te maken en de rellen aan te sturen. Het resultaat zijn vernielingen en geweld waarbij de politie vaak wordt gevisieerd. Een gepast antwoord van de veiligheidsdiensten op dit toenemend geweld is dus heel belangrijk.

Genegotieerd beheer openbare ruimte (hierna: GBOR)

De rondzendbrief CP4 zet het politioneel beheer van gebeurtenissen in het domein van de openbare orde uit. De politiemiddelen worden daarbij gradueel ingezet⁴. Bijna 15 jaar geleden merkte de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken al op dat spontane rellen buiten het pacificatieproces vielen.

De ministeriële omzendbrief OOP41 operationaliseert de rondzendbrief CP4⁵. In de meeste gevallen is de handhaving van de openbare orde een lokale aangelegenheid. Maar de hogere overheden hebben evenzeer verantwoordelijkheden. Zo regelt artikel 11 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (hierna: WPA)⁶ de situatie waarbij de minister van Binnenlandse Zaken de bevoegdheden van de burgemeesters uitoefent wanneer deze hun verantwoordelijkheid niet nakomen. De minister van Binnenlandse Zaken oefent ook het gezag uit over de federale politie en kan de nodige bevelen, onderrichtingen en richtlijnen geven. De minister kan tevens dwingende richtlijnen geven aan de lokale politie.

De politiediensten zijn belast met het uiteendrijven van gewapende samenscholingen rekening houdend met de basisprincipes vervat in artikel 1, derde lid, en de artikelen 37 en 37bis van de WPA. Zowel de bestuurlijke als de gerechtelijke politie dragen bij tot de handhaving van de openbare orde. Het genegotieerd beheer veronderstelt de capaciteit om normoverschrijdend gedrag te reguleren of te reprimen. De politiemaatregelen worden aangepast aan het risiconiveau.

de plus en plus nombreuses. Elles débutent souvent après une manifestation ou un rassemblement. Les appels aux émeutes sont généralement lancés sur les réseaux sociaux. Les émeutiers peuvent très rapidement se regrouper pour semer la pagaille et piloter des émeutes qui débouchent sur des destructions et des actes de violence qui visent souvent la police. Il importe donc que les services de sécurité puissent apporter une réponse adéquate à cette augmentation de la violence.

Gestion négociée de l'espace public (ci-après: GNEP)

La circulaire CP4 encadre la gestion policière lors d'événements dans le domaine de l'ordre public. En l'espèce, la mise en œuvre de moyens policiers se fait graduellement⁴. Il y a près de 15 ans, la ministre de l'Intérieur de l'époque avait déjà remarqué que certaines émeutes spontanées échappaient au processus de pacification.

La circulaire ministérielle OOP41 opérationnalise la circulaire CP4⁵. Dans la plupart des cas, le maintien de l'ordre public relève du niveau local. Les instances supérieures ont néanmoins également des responsabilités. L'article 11 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police (ci-après: LFP)⁶ règle ainsi la situation où le ministre de l'Intérieur exerce les attributions du bourgmestre lorsqu'il manque à ses responsabilités. Le ministre de l'Intérieur a également autorité sur la police fédérale et peut donner les ordres, les instructions et les directives nécessaires. Le ministre peut aussi donner des directives contraignantes à la police locale.

Les services de police sont chargés de la dispersion de rassemblements armés, conformément aux principes de base énoncés à l'article 1^{er}, alinéa 3, et aux articles 37 et 37bis de la LFP. Tant la police administrative que la police judiciaire contribuent au maintien de l'ordre public. La gestion négociée présuppose la capacité de réguler ou de réprimer les comportements qui outrepassent les normes. Les mesures de police sont adaptées au niveau de risque.

⁴ FOD Binnenlandse Zaken, *Rondzendbrief CP4 betreffende het genegotieerd beheer van de publieke ruimte voor de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus*, 11 mei 2011, *Belgisch Staatsblad* van 14 juni 2011, pag. 34.544-34544.

⁵ FOD Binnenlandse Zaken, *Ministeriële omzendbrief OOP 41 betreffende de operationalisering van het referentiekader CP 4 over het genegotieerd beheer van de publieke ruimte n.a.v. gebeurtenissen die de openbare orde aanbelangen*, 31 maart 2014, *Belgisch Staatsblad* van 15 mei 2014, pag. 39.542-39561.

⁶ Wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 22 december 1992.

⁴ SPF Intérieur, *Circulaire CP4 concernant la gestion négociée de l'espace public pour la police intégrée, structurée à deux niveaux*, 11 mai 2011, *Moniteur belge* du 14 juin 2011, p. 34.544-34544.

⁵ SPF Intérieur, *Circulaire ministérielle OOP 41 concernant l'opérationnalisation du cadre de référence CP 4 relative à la gestion négociée de l'espace public relativement aux événements touchant à l'ordre public*, 31 mars 2014, *Moniteur belge* du 15 mai 2014, p. 39.542-39561.

⁶ Loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, publiée au *Moniteur belge* le 22 décembre 1992.

Onze samenleving wordt geconfronteerd met latente spanningen en terugkerende gewelddadige ordeverstoringen zoals stadsrellen. Van de politie wordt niet alleen verwacht dat ze helpt om de conflicten te de-escaleren en om de orde te handhaven en te herstellen. Ze moeten ook gericht repressief optreden (zerotolerantie, lik-op-stukbeleid) voor gewelddadige ordeverstoorers en relschoppers. De harde kerngebonden aanpak kan worden versterkt met dwangmaatregelen van bestuurlijke politie om groepsgerelateerde overlast en straatcriminaliteit adequaat aan te pakken. Bijkomend aan het preventieve luik dient een gericht en consequent lik-op-stukbeleid te worden gevoerd. Dit moet ervoor zorgen dat gewelddadig en crimineel gedrag niet meer aantrekkelijk, niet anoniem en niet ongestraft blijven. Die gerichte repressieve aanpak blijft een belangrijke factor bij de de-escalatie van geweld en bij het herstellen van de openbare orde. Bij harde kernen met geweldsintenties en/of -antecedenten die mogelijk uit zijn op collectieve confrontatie, schade, geweld, al dan niet georganiseerd, kunnen ook geconstitueerde interventie-eenheden worden voorzien.

Er kunnen heel wat bijzondere middelen worden ingezet in het kader van het GBOR. Die keuze is afhankelijk van de situatie, de risico's en de toets aan de legitimiteit, de opportuniteit, de subsidiariteit, de effectiviteit en de evenredigheid. Mobiele en vaste camerabewaking zijn krachtige instrumenten. Andere mogelijke middelen zijn bijzondere teams (arrestatieteams, lock-onteam, sproeiwagenteams, ...), de politie te paard, patrouillehonden en de collectieve spray. Traangasgranaten worden beschouwd als bijzondere bewapening op basis van artikel 6 van het koninklijk besluit betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie. Deze bijzondere bewapening wordt vastgelegd door de minister van Binnenlandse Zaken. Het betreft een "*non lethal*" wapen. Anno 2025, tien jaar na de publicatie van de omzendbrief, bestaan er nog verschillende soorten "*less lethal*" wapens (zie verder).

Tot slot regelt de omzendbrief het gebruik van dwang en geweld. Dat moet worden aangewend binnen de aangegeven tolerantiegrenzen van de bestuurlijke overheden. Politiemensen hebben de bevoegdheid om dwang en geweld te gebruiken. Ze hebben zelf de plicht om op de meest doeltreffende wijze een einde te maken aan geweld of geweld te voorkomen. Zoals reeds gezegd is deze bevoegdheid onderworpen aan de beperkingen voorzien in het artikel 1, derde lid, en de artikelen 37, 37bis en 38 WPA. De geweldsinstructies kunnen voorafgaandelijk worden meegedeeld in een geschreven order.

Notre société est confrontée à des tensions latentes et à des perturbations de l'ordre public violentes et récurrentes, telles que les émeutes urbaines. On attend de la police non seulement qu'elle contribue à une désescalade des conflits mais également qu'elle assure le maintien et le rétablissement de l'ordre. Elle doit en outre intervenir de manière répressive et ciblée (tolérance zéro, politique de sanction immédiate) à l'encontre des auteurs de troubles violents et des émeutiers. L'approche liée aux noyaux durs peut être renforcée par des mesures de contrainte de la police administrative afin de combattre de manière adéquate les nuisances publiques et la criminalité de rue liées à des activités de groupe. En plus du volet préventif, une politique répressive immédiate ciblée et cohérente doit être mise en place. Celle-ci doit permettre de faire en sorte que le comportement violent et criminel ne soit plus attractif et ne puisse plus s'exprimer de façon anonyme et impunie. Cette approche répressive ciblée est considérée comme un facteur important de désescalade de la violence et de rétablissement de l'ordre public. En présence de noyaux durs qui auraient des intentions violentes et/ou des antécédents violents, et qui pourraient rechercher la confrontation, la commission collective de dégradations et de violence, de façon organisée ou non, des unités constituées peuvent également être prévues.

Un grand nombre de moyens spéciaux peuvent être mobilisés dans le cadre de la GNEP. Ce choix dépend de la situation, des risques et des principes de légitimité, d'opportunité, de subsidiarité, d'efficacité et de proportionnalité. Les caméras de surveillance mobiles et fixes constituent de puissants instruments. Parmi les autres moyens possibles, citons les équipes spéciales (teams arrestation, teams lock-on, teams arroseuses, etc.), la police à cheval, les chiens de patrouille et le spray collectif. Les grenades lacrymogènes sont considérées comme un armement particulier conformément à l'article 6 de l'arrêté royal relatif à l'armement de la police intégrée. Cet armement particulier est déterminé par le ministre de l'Intérieur. Il s'agit d'une arme "*non létale*". En cette année 2025, dix ans après la publication de la circulaire, il existe encore différents types d'armes à létalité réduite (voir ci-dessous).

Enfin, ladite circulaire règle le recours à la contrainte et à la force. Ce recours s'effectue conformément aux seuils de tolérance fixés par les autorités administratives. Les policiers disposent de la compétence de recourir à la contrainte et à la force. Ils sont tenus de mettre fin à la violence ou de l'empêcher de la manière la plus efficace possible. Ainsi qu'il a déjà été indiqué, l'exercice de cette compétence est subordonné aux restrictions énoncées à l'article 1^{er}, alinéa 3, et aux articles 37, 37bis et 38 de la LFP. Ces instructions peuvent également être communiquées préalablement au moyen d'un ordre écrit.

Bewapening van de politie

Het koninklijk besluit van 3 juni 2007 en de omzendbrief GPI 62 bepalen de bewapening van de geïntegreerde politie⁷. Dat koninklijk besluit onderscheidt verschillende soorten bewapening: de individuele, de collectieve, de bijzondere bewapening alsook de neutraliserende middelen. De individuele (korte vuurwapens van het type halfautomatisch pistool met maximaal kaliber 9 mm, de rechte uitschuifbare slagwapens en de neutraliserende middelen) en collectieve (lange halfautomatische vuurwapens met een kaliber van maximaal 9 mm, de rechte onbuigzame of buigzame slagwapens, de neutraliserende middelen en het stroomstootwapen⁸) bewapening worden verschaft aan alle operationele politieambtenaren. Hun basisopleiding en training wordt voldoende geacht als garantie voor het beschikken over de vereiste competenties hiervoor. De operationele medewerkers van de lokale en de federale politie die aan eerstelijns politie zorg doen beschikken over deze wapens.

De bijzondere bewapening wordt, conform artikel 6, vastgelegd door de minister. Volgens artikel 10 kan de politie voor specifieke opdrachten specifieke wapens aankopen, die als “bijzondere bewapening” worden gekwalificeerd. De politieambtenaren kunnen, mits een door de minister verleende machtiging, over bijzondere bewapening beschikken. Het gebruik van de bijzondere bewapening is aan de voorwaarden verbonden die vermeld staan in de machtiging van de minister. De minister bepaalt ook de opleidings- en trainingsvoorwaarden betreffende het gebruik van de bewapening (art. 18). Voor de bijzondere bewapening is vereist dat de gebruikers een specifieke opleiding krijgen en deelnemen aan de voorgeschreven trainingen.

Less than lethal weapons

Zoals reeds opgemerkt bestaan er heden ten dage diverse tussenwapens die hun nut bewijzen als subsidiair middel voor een vuurwapen.

De politie ervaart dat de intensiteit en gerichtheid van het tegen hen gebruikte geweld sterk is toegenomen. Het huidige politieoptreden vindt dus in een andere context

⁷ FOD Binnenlandse Zaken, *koninklijk besluit van 3 juni 2007 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, alsook de bewapening van de leden van de Diensten Enquêtes bij de Vaste Comités P en I en van het personeel van de Algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie*, Belgisch Staatsblad van 22 juni 2007, pag. 34.599-34603 en FOD Binnenlandse Zaken, *Omsendbrief GPI 62 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus*, Belgisch Staatsblad van 29 februari 2008, pag. 12.615-12627.

⁸ LOD, *Meer agenten mogen stroomstootwapen gebruiken*, Belga, 8 januari 2025.

Armement de la police

L'arrêté royal du 3 juin 2007 et la circulaire GPI 62 définissent l'armement de la police intégrée⁷. L'arrêté royal distingue différents types d'armement: l'armement individuel, l'armement collectif, l'armement particulier, ainsi que les moyens incapacitants. L'armement individuel (les armes à feu courtes, de type pistolet semi-automatique, de calibre n'excédant pas 9 mm, les armes de frappe droites rétractables et les moyens incapacitants) et l'armement collectif (les armes à feu longues semi-automatiques, de calibre n'excédant pas 9 mm, les armes de frappes droites rigides ou souples, les moyens incapacitants et l'arme à impulsion électrique⁸) sont fournis à tous les fonctionnaires de police opérationnels. Leur formation de base et leur entraînement sont réputés suffisants pour garantir qu'ils disposent des compétences requises à cette fin. Les collaborateurs opérationnels de la police locale et de la police fédérale qui relèvent de la fonction de police de première ligne disposent de ces armes.

Conformément à l'article 6, l'armement particulier est déterminé par le ministre. Aux termes de l'article 10, la police peut, dans le cadre de missions spéciales, acquérir des armes spécifiques qui sont qualifiées “d'armement particulier”. Les fonctionnaires de police peuvent, moyennant autorisation accordée par le ministre, disposer d'un armement particulier. L'emploi de l'armement particulier est assorti de conditions qui sont mentionnées dans l'autorisation du ministre. Ce dernier définit également les conditions relatives à la formation et à l'entraînement en matière d'emploi de cet armement (art. 18). L'armement particulier requiert que les utilisateurs aient reçu une formation spécifique et participent aux entraînements prescrits.

Armes à létalité réduite

Ainsi qu'il a été précisé ci-dessus, il existe actuellement différentes armes intermédiaires qui peuvent être utilisées efficacement à titre subsidiaire, en tant qu'alternative à une arme à feu.

Les policiers ont le sentiment que les violences dirigées à leur encontre se sont fortement intensifiées et qu'elles sont de plus en plus ciblées. Le contexte dans lequel les

⁷ SPF Intérieur, *arrêté royal du 3 juin 2007 relatif à l'armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux, ainsi qu'à l'armement des membres des Services d'Enquêtes des Comités permanents P et R et du personnel de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale*, Moniteur belge du 22 juin 2007, p. 34.599-34603 et SPF Intérieur, *Circulaire GPI 62 relative à l'armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux*, Moniteur belge du 29 février 2008, p. 12.615-12627.

⁸ LOD, *Meer agenten mogen stroomstootwapen gebruiken*, Belga, 8 janvier 2025.

plaats dan tien tot twintig jaar geleden. Daardoor moeten extra *less than lethal weapons* worden toegevoegd aan de bewapening van de politie. Ze moeten die ook mogen gebruiken in het kader van het GBOR en in het bijzonder bij rellen.

Er bestaan vijf verschillende typen *less than lethal weapons*, namelijk kinetische, elektrische, chemische, akoestische en mechanische. Ze hebben allemaal hun eigen eigenschappen. De concrete context of geweldsituatie bepaalt welk type *less than lethal weapon* het best kan worden ingezet.

Kinetische wapens kunnen worden ingezet om het gedrag van een gewelddadig individu te laten stoppen. Voorbeelden van dergelijke wapens zijn de FN303 en de HK69. Hun gebruik kan voorkomen dat een individu ontsnapt aan een aanhouding en vervolging en/of een psychologisch stopeffect hebben richting de rest van de groep omdat duidelijk wordt dat gewelddadig gedrag niet zonder consequenties blijft. Ze kunnen er ook voor zorgen dat een groep niet dichterbij komt of zelfs weggaat, waarbij een gewelddadige escalatie jegens politiemensen wordt voorkomen.

Chemische wapens hebben tot doel een individu of groep af te schrikken, te desoriënteren of tijdelijk uit te schakelen. Ze kunnen ook worden ingezet om een menigte uiteen te drijven. Voorbeelden zijn pepperspray en traangas. Verschillende soorten chemicaliën kunnen worden gebruikt.

Akoestische wapens zijn wapens die over een lange afstand zeer harde geluiden kunnen produceren. Een voorbeeld is de *Long Range Acoustic Device* (LRAD). Die wordt onder andere gemonteerd op politievoertuigen om een menigte mensen uit elkaar te drijven. Bij de G20 bijeenkomst in Pittsburgh in september 2009 werd het apparaat succesvol ingezet om de menigte uiteen te drijven. De flash bang combineert geluid en licht. Met mechanische wapens wordt getracht een persoon te immobiliseren door hem of haar te desoriënteren. Andere hebben juist het doel om een menigte in beweging te krijgen. Een voorbeeld hiervan is het *Active Denial System* (ADS). ADS wordt ingezet voor toepassingen zoals *crowd control*. Systemen die een menigte kunnen verspreiden zonder fysiek contact, worden door de politie als positief ervaren mits het voldoet aan de voorwaarde dat er geen (blijvende) lichamelijke schade wordt toegebracht aan het gehoor of lichaam. Belangrijk is dat deze systemen gericht kunnen worden ingezet,

interventions policières sont réalisées à l'heure actuelle diffère donc de celui d'il y a dix ou vingt ans. C'est la raison pour laquelle il convient d'ajouter d'autres armes à létalité réduite à l'armement de la police. Cette dernière doit également être autorisée à les utiliser dans le cadre de la GNEP et en particulier en cas d'affrontements.

Il existe cinq types d'armes à létalité réduite, à savoir les armes cinétiques, les armes électriques, les armes chimiques, les armes acoustiques et les armes mécaniques. Celles-ci présentent toutes leurs propres caractéristiques. Le type d'arme à létalité réduite utilisé est choisi en fonction du contexte concret ou de la situation de violence à gérer.

Les armes cinétiques peuvent être employées pour mettre fin aux agissements d'un individu violent. Le FN303 et le HK69 font notamment partie de cette catégorie. L'utilisation de ces armes permet d'éviter qu'un individu échappe à une arrestation et à des poursuites et/ou de faire comprendre au reste du groupe que les comportements violents ont des conséquences, ce qui a un effet dissuasif. Elles peuvent également maintenir un groupe à distance ou le contraindre à quitter les lieux. On évite ainsi une escalade de la violence envers les policiers.

Les armes chimiques visent à intimider, à désorienter ou à neutraliser temporairement un individu ou un groupe. Elles peuvent également être employées pour disperser une foule. On peut notamment citer à cet égard le spray au poivre et le gaz lacrymogène. Différents types de produits chimiques peuvent être utilisés dans ce cadre.

Les armes acoustiques sont capables de produire des sons d'une intensité très élevée sur une longue distance. Il s'agit par exemple du dispositif acoustique à longue portée (LRAD ou *Long Range Acoustic Device*), qui peut entre autres être monté sur des véhicules de police dans le but de disperser une foule. Lors du sommet du G20 qui s'est tenu à Pittsburgh en septembre 2009, ce dispositif a été employé avec succès pour disperser la foule. Les grenades pyrotechniques éblouissantes et assourdissantes, dites "*flash bang*", combinent le son et la lumière. Les armes mécaniques ont quant à elles pour but d'immobiliser une personne en la désorientant. D'autres visent encore à mettre une foule en mouvement. Il s'agit par exemple de l'ADS (*Active Denial System*). L'ADS est employé pour des applications telles que le contrôle des foules. La police est favorable aux systèmes susceptibles de disperser une foule sans contact physique, à condition qu'ils ne provoquent pas de dommages auditifs ou corporels (permanents). Il est important

zodat alleen de onruststokers worden geviseerd en niet onbedoeld omstanders worden getroffen.

Door het combineren van ADS met akoestische en optische systeemplatforms kunnen meerdere doelen worden bereikt. Het systeem kan worden gebruikt om effectief te communiceren, te waarschuwen voor de escalatie van geweld en optische en auditieve afschrikmiddelen in te zetten. Dit helpt de escalatie van geweld te beheersen, terwijl menigten effectief kunnen worden verspreid of ertoe kunnen worden aangezet een gebied te verlaten. Deze aanpak minimaliseert de kans op schade aan het personeel, de onbetrokken burgers, de nabijgelegen gebouwen en het milieu, terwijl verdwaalde kogels en andere ongewenste gevolgen worden voorkomen.

Het toevoegen van *less than lethal weapons* aan de bewapening van de politie, zeker in het kader van het GBOR, kan het gat tussen het dienstpistool en de andere vormen van bewapening opvullen tijdens geweldsituaties. De kans op ernstigere verwondingen bij de politie is namelijk groter wanneer ze enkel beschikken over gewelddadige middelen die minder geschikt zijn om zwaardere weerstand het hoofd te bieden. *Less than lethal weapons* kunnen ervoor zorgen dat bij (grootschalige) ordeverstoringen meer “op afstand” kan worden opgetreden waardoor minder fysieke contactmomenten zullen plaatsvinden. Politieagenten zullen dan minder in geweldsituaties terechtkomen met fysiek geweld waardoor de risico's op letsels verminderen. Gewelddadige burgers kunnen sneller onder controle worden gebracht waardoor langdurige gewelddaanwending niet nodig is. Er zullen dan ook minder (ernstig) gewonden vallen onder burgers.

Ze hebben ook een economisch voordeel. Door de inzet van *less than lethal weapons* tijdens evenementen is minder politie-inzet nodig om geweldsescalaties de kop in te drukken. De de-escalerende werking van *less than lethal weapons* zorgt ervoor dat rellen minder snel uit de hand lopen en minder vaak leiden tot plunderingen en vernielingen. Wanneer de rellen toch escaleren, kunnen ze ervoor zorgen dat de relschoppers (achteraf) worden aangehouden. De samenleving zal het waarderen wanneer de politie hard optreedt tegen de relschoppers.

De FN303 is in België al vaker gebruikt. Dat bleef beperkt tot crisissituaties en interventies waarin een gevaarlijk – en vaak bewapend – persoon moest worden geneutraliseerd. Maar niet in het kader grote openbare ordeverstoringen. De FN303 werd bijvoorbeeld gebruikt toen een geesteszieke man met een bijl aan het gooien was. De burgermeester van Antwerpen merkte

de relever que ces systèmes peuvent être utilisés de manière ciblée, ce qui permet de viser uniquement les auteurs de troubles sans atteindre involontairement d'autres personnes.

Plusieurs objectifs peuvent être atteints lorsqu'on combine l'ADS à des plateformes de systèmes acoustiques et optiques. Le système peut être utilisé pour communiquer efficacement, pour mettre en garde contre l'escalade de la violence et pour déployer des moyens de dissuasion optiques et auditifs. Cette façon de procéder aide à maîtriser l'escalade de la violence, tout en permettant de disperser efficacement des foules ou de les pousser à quitter un lieu. Elle réduit au maximum le risque de dommages pour le personnel, les citoyens non impliqués, les bâtiments voisins et l'environnement, tout en évitant les balles perdues et autres effets indésirables.

L'ajout d'armes à létalité réduite à l'armement de la police, en particulier dans le cadre de la GNEP, permettrait de combler le vide entre le pistolet de service et les autres types d'armes utilisées dans les situations de violence. En effet, la police est plus susceptible de subir des blessures majeures lorsqu'elle ne dispose pas de moyens de contrainte adaptés pour faire face à une résistance accrue. Les armes à létalité réduite permettent d'agir davantage “à distance” en cas de troubles à l'ordre public (de grande ampleur), ce qui réduit les contacts physiques sur le terrain. Les policiers sont alors confrontés à moins de situations de violence physique, ce qui réduit les risques de blessures. Les civils violents pourront être maîtrisés plus rapidement, si bien qu'il ne sera pas nécessaire de recourir à la violence de manière prolongée. Par conséquent, le nombre de civils (gravement) blessés diminuera également.

Ces armes présentent également un avantage économique. L'utilisation d'armes à létalité réduite lors de certains événements permet de réduire les déploiements de la police pour contrer l'escalade de la violence. L'effet de désescalade lié à l'usage de ces armes réduit le risque que les émeutes dégénèrent et s'accompagnent d'actes de pillage et de vandalisme. Lorsque les émeutes dégénèrent néanmoins, ces armes peuvent permettre d'arrêter les émeutiers (après les faits). La société appréciera le dévouement de la police si elle s'oppose avec force aux émeutiers.

Le FN303 a été utilisé à maintes reprises en Belgique, mais seulement dans certaines situations de crise et pour des interventions au cours desquelles un individu dangereux – souvent armé – devait être neutralisé. Il n'a pas été utilisé lors de troubles majeurs à l'ordre public. Le FN303 a par exemple été utilisé pour neutraliser un déséquilibré armé d'une hache. Le bourgmestre d'Anvers

daarbij op dat criticasters vonden dat de aankoop van de FN303 onverantwoord was. Maar hier werd aangetoond dat zo'n wapen bijzonder nuttig is. Het wapen beschermt namelijk de agenten en maakt moeilijke arrestaties mogelijk, zonder dat er slachtoffers vallen.

Een tweede voorbeeld is de arrestatie van een agressieve motordief in het najaar van 2021. De man dreigde met een schaar en werd uiteindelijk uitgeschakeld door met de FN303 een rubberen kogel op het been van de man te schieten. Daarna kon hij worden ingerekend door de aanwezige agenten. De betreffende commissaris van de Politiezone Gent legde uit dat ze een wapen van het type FN303 enkel gebruiken bij interventies waarbij een verdachte zelf een potentieel gevaarlijk wapen heeft. Zo kunnen de politiemensen de persoon neutraliseren zonder dat die gewond raakt. Het gebruik van een FN303 komt niet vaak voor, maar kan handig zijn in crisissituaties⁹.

Omdat onze politiediensten in uitzonderlijke situaties worden geconfronteerd met extreem geweld, waardoor ingrijpen nodig is op een manier waarbij de risico's naar de tussenkomende politieambtenaren beperkt blijven, kan de FN303 of een gelijkaardig wapen een plaats hebben in het arsenaal om te kunnen ingrijpen naar deze personen toe van op enige afstand. Eerder dan het wapen te beoordelen dient het inzetkader te worden beoordeeld.

Het gebruik van vuurwapens is in bepaalde situaties een te zwaar gewelddmiddel. Andere wapens (zoals de wapenstok, pepperspray, traangas en waterkanonnen) zijn ook niet toereikend. Dat gat kan worden opgevuld door *less than lethal weapons* toe te voegen aan de bewapening van de politie, in het bijzonder bij het GBOR.

In 2022 beviel de Algemene Inspectie van de Federale Politie en Lokale Politie (AIG) in haar rapport over het genegotieerd beheer van de openbare ruimte en het concept van *New Way of Protesting* aan om de *rules of engagement* voor de inzet van *less lethal* wapens die behoren tot de categorie bijzondere bewapening te bepalen en verduidelijken. Naast de formele instemming van de bevoegde overheid, kon het debat over de bewapening van de politie tijdens opdrachten van openbare orde worden verruimd¹⁰.

a observé à ce propos que ses détracteurs estimaient que l'achat de cette arme ne se justifiait pas. Or, il a été démontré qu'elle était extrêmement utile. En effet, elle permet de protéger les agents et de procéder à des arrestations difficiles tout en évitant de faire des victimes.

Par ailleurs, cette arme a également permis d'arrêter un voleur de moto agressif à l'automne 2021. Ce dernier avait menacé la police à l'aide d'une paire de ciseaux et il a finalement été neutralisé par une balle en caoutchouc dans la jambe grâce au FN303. Il a ensuite pu être arrêté par les agents sur place. Le commissaire compétent de la zone de police de Gand a expliqué que ses policiers n'utilisaient cette arme que pour intervenir face à un suspect qui possède lui-même une arme potentiellement dangereuse. Le FN303 permet alors aux policiers de neutraliser l'intéressé sans le blesser. L'utilisation d'un FN303 n'est pas courante, mais elle peut être utile dans certaines situations de crise⁹.

Étant donné que nos forces de l'ordre sont confrontées à une extrême violence dans certaines situations exceptionnelles, et qu'elles doivent alors agir en limitant les risques pour les policiers sur le terrain, le FN303 ou une arme similaire peut avoir sa place dans l'arsenal qui leur permet d'intervenir depuis une certaine distance dans ces situations. Au lieu de se prononcer sur cette arme, il convient d'évaluer le cadre dans lequel elle peut être utilisée.

Dans certains cas, l'utilisation d'armes à feu est un moyen de contrainte excessif. D'autres armes (telles que la matraque, le spray au poivre, le gaz lacrymogène et les canons à eau) ne conviennent pas non plus. Cette lacune peut être comblée en ajoutant des armes à létalité réduite à l'armement de la police, en particulier dans le cadre de la GNEP.

En 2022, l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale (AIG) a recommandé, dans son rapport intitulé "La Gestion Négociée de l'Espace Public et le Concept de *New Way of Protesting*", de fixer et de préciser les règles d'engagement pour le déploiement d'armes à létalité réduite appartenant à la catégorie de l'armement spécial. Au-delà de la question du consentement formel de l'autorité compétente, il y a lieu d'élargir le débat sur l'armement de la police lors des missions de maintien de l'ordre public¹⁰.

⁹ Jaap Timmer e.a., *Less than lethal weapons voor de Mobiele Eenheid onderzocht, Een onderzoek naar vraag, (nieuw) aanbod en maatschappelijke acceptatie*, Bureau Beke, 2022, pag. 21-52.

¹⁰ AIG, *Genegotieerd Beheer van de Openbare Ruimte en het concept van New Way of Protesting, Een terugblik als voorbereiding naar de toekomst*, 2022, pag. 14.

⁹ Jaap Timmer e.a., *Less than lethal weapons voor de Mobiele Eenheid onderzocht, Een onderzoek naar vraag, (nieuw) aanbod en maatschappelijke acceptatie*, Bureau Beke, 2022, p. 21-52.

¹⁰ AIG, *La Gestion Négociée de l'Espace Public et le Concept de New Way of Protesting, Un regard rétrospectif pour préparer le futur*, 2022, p. 14.

Het is vervolgens belangrijk dat de politiemensen worden beschermd wanneer zij gebruikmaken van geweld. Ook wanneer ze gebruikmaken van *less lethal* wapens. Daarom moet er in een bijzondere juridische bescherming worden voorzien bij bijzondere interventieprocedures.

Theo Francken (N-VA)
Maaïke De Vreese (N-VA)
Eva Demesmaeker (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)
Darya Safai (N-VA)

Par ailleurs, il est important de veiller à la protection des policiers lorsqu'ils ont recours à la force, y compris lorsqu'ils utilisent des armes à létalité réduite. Une protection juridique particulière devrait donc être prévue pour les procédures d'intervention spéciales.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat onze samenleving wordt geconfronteerd met latente spanningen en terugkerende gewelddadige ordeverstoringen zoals stadsrellen;

B. overwegende dat (stads)rellen zorgen voor vernielingen en geweld waarbij de politie wordt geïntegreerd en de gepleegde feiten steeds ernstiger worden;

C. overwegende dat het huidige politieoptreden plaatsvindt in een andere context waarbij een gepast antwoord van de veiligheidsdiensten op het toenemende geweld heel belangrijk is;

D. gelet op rondzendbrief CP4 betreffende het genegotieerd beheer van de publieke ruimte voor de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus;

E. gelet op omzendbrief OOP41 betreffende de operationalisering van het referentiekader CP 4 over het genegotieerd beheer van de publieke ruimte n.a.v. gebeurtenissen die de openbare orde aanbelangen;

F. overwegende dat het genegotieerd beheer de capaciteit veronderstelt om normoverschrijdend gedrag te reguleren of te reprimen, dat politiemaatregelen worden aangepast aan het risiconiveau en dat een gerichte repressieve aanpak een belangrijke factor blijft bij de de-escalatie van geweld en bij het herstellen van de openbare orde;

G. gelet op artikel 1, derde lid, en de artikelen 37, 37bis en 38 van de wet op het politieambt;

H. gelet op koninklijk besluit van 3 juni 2007 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, alsook de bewapening van de leden van de Diensten Enquêtes bij de Vaste Comités P en I en van het personeel van de Algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie;

I. gelet op omzendbrief GPI 62 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 29 februari 2008;

J. vaststellend dat er heden ten dage nog tussenwapens bestaan die hun nut bewijzen als subsidair middel voor een vuurwapen;

K. erkennende dat het toevoegen van *less than lethal weapons* aan de bewapening van de politie, in het

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

A. considérant que notre société est confrontée à des tensions latentes et à des perturbations de l'ordre public récurrentes et violentes telles que les émeutes urbaines;

B. considérant que les émeutes (urbaines) engendrent des destructions et de la violence envers la police et que les faits perpétrés sont de plus en plus graves;

C. considérant que l'intervention policière actuelle se déroule dans un autre contexte, dans le cadre duquel il est très important que les services de sécurité fournissent une réponse adéquate à la violence croissante;

D. vu la circulaire CP4 concernant la gestion négociée de l'espace public pour la police intégrée, structurée à deux niveaux;

E. vu la circulaire ministérielle OOP41 concernant l'opérationnalisation du cadre de référence CP4 relative à la gestion négociée de l'espace public relativement aux événements touchant à l'ordre public;

F. considérant que la gestion négociée présuppose la capacité de réguler et de réprimer les comportements qui outrepassent les normes, que les mesures de police sont adaptées au niveau de risque et qu'une approche répressive ciblée est considérée comme un facteur important de désescalade de la violence et de rétablissement de l'ordre public;

G. vu l'article 1^{er}, alinéa 3, et les articles 37, 37bis et 38 de la loi sur la fonction de police;

H. vu l'arrêté royal du 3 juin 2007 relatif à l'armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux, ainsi qu'à l'armement des membres des Services d'Enquêtes des Comités permanents P et R et du personnel de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale;

I. vu la circulaire GPI 62 relative à l'armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux, publiée au *Moniteur belge* du 29 février 2008;

J. constatant qu'il existe encore actuellement des armes intermédiaires qui peuvent être utilisées efficacement à titre subsidiaire, en tant qu'alternative à une arme à feu;

K. reconnaissant que l'ajout d'armes à létalité réduite à l'armement de la police, plus particulièrement dans le

bijzonder in het kader van het GBOR, het gat tussen het dienstpistool en de andere vormen van bewapening kan opvullen tijdens geweldsituaties;

L. gevolg gevend aan de aanbeveling van de Algemene Inspectie van de Federale Politie en Lokale Politie in haar rapport over het genegotieerd beheer van de openbare ruimte en het concept van *New Way of Protesting*;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de richtlijnen betreffende het genegotieerd beheer van de publieke ruimte voor de geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus aan te scherpen betreffend het gebruik van dwang en geweld door de politie;

2. *less than lethal weapons* toe te voegen aan de bewapening van de politie, in het bijzonder in het kader van het GBOR, om het gat tussen het dienstpistool en de andere vormen van bewapening op te vullen tijdens geweldsituaties;

3. de *rules of engagement* voor de inzet van *less lethal* wapens die behoren tot de categorie bijzondere bewapening te bepalen en verduidelijken;

4. te voorzien in een bijzondere juridische bescherming voor de politie bij bijzondere interventieprocedures.

20 januari 2025

Theo Francken (N-VA)
Maaïke De Vreese (N-VA)
Eva Demesmaeker (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)
Darya Safai (N-VA)

cadre de la GNEP, permettrait de combler le vide entre le pistolet de service et d'autres formes d'armement au cours de situations violentes;

L. donnant suite à la recommandation formulée par l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale dans son rapport sur la gestion négociée de l'espace public et le concept de *New Way of Protesting*;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de renforcer les directives relatives à la gestion négociée de l'espace public pour la police intégrée, structurée à deux niveaux en ce qui concerne le recours à la contrainte et à la force par la police;

2. d'ajouter les armes à létalité réduite à l'armement de la police, plus particulièrement dans le cadre de la GNEP, pour combler le vide entre le pistolet de service et d'autres formes d'armement au cours de situations violentes;

3. de déterminer et de préciser les règles d'engagement pour le recours aux armes à létalité réduite qui relèvent de la catégorie de l'armement spécifique;

4. de prévoir une protection juridique spécifique pour la police lors de procédures d'intervention particulière.

20 janvier 2025