

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 januari 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 11 april 1994
betreffende de openbaarheid
van bestuur teneinde
ontvankelijkheidsvoorwaarden
in te voeren voor de indiening van
verzoeken om advies bij de Commissie
voor de toegang tot en het hergebruik van
bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid**

(ingediend door de heer Franky Demon c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 janvier 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 11 avril 1994
relative à la publicité de l'administration
en ce qui concerne l'instauration
de conditions de recevabilité
pour les demandes d'avis adressées
à la Commission d'accès aux et
de réutilisation des documents administratifs,
section publicité de l'administration**

(déposée par M. Franky Demon et consorts)

SAMENVATTING

De Commissie Openbaarheid van Bestuur adviseert onder andere over toegang tot bestuursdocumenten en wijst in haar jaarverslag 2023 op problemen met onvolledige aanvragen terzake. Ze stelt voor om, naar analogie met het Vlaams Bestuursdecreet, wettelijke voorwaarden toe te voegen aan artikel 8 van de federale wet inzake openbaarheid van bestuur om onvolledige administratieve beroepen te voorkomen en de vragen om advies efficiënter te kunnen behandelen. Dit wetsvoorstel beoogt tegemoet te komen aan deze vraag van de Commissie Openbaarheid van Bestuur.

RÉSUMÉ

La Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs, section publicité de l'administration, émet des avis concernant, notamment, l'accessibilité des documents administratifs. Dans son rapport annuel 2023, elle évoque les difficultés liées aux demandes incomplètes. Elle propose, par analogie avec le décret de gouvernance flamand, d'insérer des conditions légales dans l'article 8 de la loi fédérale sur la publicité de l'administration, afin d'éviter les recours administratifs incomplets et de pouvoir traiter les demandes d'avis plus efficacement. Cette proposition de loi vise à répondre à cette demande de la Commission précitée.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna: de Commissie) vindt haar wettelijke grondslag in artikel 8 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: wet openbaarheid bestuur)¹. De afdeling openbaarheid van de Commissie beschikt overeenkomstig paragraaf 2 van dit artikel over een drievoudige adviesbevoegdheid:

1° advies verstrekken in het kader van een administratief beroep dat is ingesteld wanneer de verzoeker moeilijkheden ondervindt om de raadpleging of de verbetering van een bestuursdocument te verkrijgen;

2° advies verstrekken over de algemene interpretatie van de federale openbaarheidswetgeving wanneer een administratieve overheid daarom verzoekt;

3° op eigen initiatief advies verstrekken over de algemene toepassing van de wet openbaarheid van bestuur en aan de wetgevende macht voorstellen formuleren met betrekking tot de toepassing en de eventuele herziening van de federale openbaarheidswetgeving.

Artikel 8, § 2, van de wet openbaarheid bestuur, dat handelt over het administratief beroep, bepaalt momenteel weliswaar geen ontvankelijkheidsvoorwaarden voor het verzoek tot advies bij het instellen van een administratief beroep. In het jaarverslag 2023 van de Commissie wordt erop gewezen dat de Commissie vaststelt dat een aantal aanvragers nalaat om aan de Commissie de nodige documenten te bezorgen die haar in staat moeten stellen om dergelijk verzoek in behandeling te nemen. Bijgevolg brengt dit voor het secretariaat van de Commissie extra taken met zich mee inzake de opvolging van het verzoek. De Commissie verwijst in haar jaarverslag naar soortgelijke problemen die de gewestelijke- en gemeenschapscommissies voor de toegang tot bestuursdocumenten in dit verband ondervonden en de daaraan in het Vlaams Bestuursdecreet geboden decretale oplossing. De Commissie stelt aan de federale wetgever voor om een soortgelijke oplossing te overwegen en om die te verankeren in de federale openbaarheidswetgeving.

¹ Wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 30 juni 1994.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs, section publicité de l'administration, (ci-après: la Commission) trouve son fondement légal dans l'article 8 de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration (ci-après: la loi sur la publicité de l'administration)¹. En application du § 2 de cet article, la section publicité de l'administration de cette Commission dispose d'une triple compétence d'avis:

1° elle émet des avis dans le cadre des recours administratifs introduits lorsque le demandeur rencontre des difficultés pour obtenir la consultation ou la correction d'un document administratif;

2° elle émet des avis sur l'interprétation générale de la législation fédérale sur la publicité de l'administration lorsqu'une instance administrative en fait la demande;

3° elle émet des avis d'initiative sur l'application générale de la loi sur la publicité de l'administration, et formule, à l'intention du pouvoir législatif, des propositions relatives à l'application de la législation fédérale sur la publicité de l'administration et à sa révision éventuelle.

Il est vrai que l'article 8, § 2, de la loi sur la publicité de l'administration, qui concerne le recours administratif, ne prévoit aujourd'hui aucune condition de recevabilité pour les demandes d'avis en cas d'introduction d'un recours administratif. Dans son rapport annuel 2023, la Commission constate que certains demandeurs omettent de lui fournir les documents nécessaires pour prendre ces demandes en considération. Pour le secrétariat de la Commission, cela implique dès lors une charge de travail supplémentaire en matière de suivi desdites demandes. Dans son rapport annuel, la Commission évoque aussi des problèmes similaires rencontrés à cet égard par les commissions régionales et communautaires d'accès aux documents administratifs, ainsi que la solution qui y a été apportée par le décret de gouvernance flamand. La Commission propose au législateur fédéral d'envisager une solution similaire et de l'inscrire dans la législation fédérale sur la publicité de l'administration.

¹ Loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration, publiée au *Moniteur belge* du 30 juin 1994.

Het betreffende artikel II.48, § 2 van het Vlaams Bestuursdecreet² luidt meer bepaald als volgt:

“§ 2.

Het beroep bevat al de volgende informatie:

1° de voor- en achternaam van de indiener;

2° het adres van de indiener;

3° een afschrift van de oorspronkelijke aanvraag;

4° een afschrift van de beslissing van de betrokken overheidsinstantie waartegen beroep wordt ingesteld, als er een beslissing is genomen.

Als het beroep onvolledig is, wordt de behandelings-termijn, vermeld in artikel II.50, § 1, opgeschort tot de beroepsinstantie in het bezit is van de vereiste informatie.”

Wij stellen voor om in artikel 8 van de wet openbaar-hed van bestuur een soortgelijke bepaling in te voeren.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

In artikel 8 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur wordt een paragraaf 2/1 inge-voegd om te voorzien in de ontvankelijkheidsvoorwaarden waaraan een verzoek om advies aan de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumen-ten, afdeling openbaarheid van bestuur in het kader van een administratief beroep moet voldoen.

In deze paragraaf wordt bepaald dat, om ontvankelijk te zijn, het verzoek de voor- en achternaam van de indiener, diens adres, een afschrift van de oorspronkelijke aanvraag tot inzage, uitleg of mededeling of tot verbetering bij de betreffende administratieve instantie en, voor zover de administratieve instantie een beslissing met betrekking tot deze aanvraag nam, een afschrift van de beslissing van de betrokken administratieve instantie waarvan een heroverweging wordt gevraagd en waarover advies aan de Commissie wordt gevraagd, dient te bevatten. Indien deze informatie ontbreekt, wordt bepaald dat de behandelingstermijn van 30 dagen zoals voorzien in artikel 8, § 2, van de wet openbaarheid bestuur wordt opgeschort tot het moment dat de Commissie in het bezit wordt gesteld van de vereiste informatie. Wanneer

² Vlaams Bestuursdecreet van 7 december 2018, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 19 december 2018.

L'article II.48, § 2, du décret de gouvernance flamand² est rédigé comme suit:

“§ 2.

Le recours comprend toutes les informations suivantes:

1° les prénom et nom de l'auteur;

2° l'adresse de l'auteur;

3° une copie de la demande originale;

4° une copie de la décision de l'instance publique concernée contre laquelle un recours est formé, si une décision a été prise.

Si le recours est incomplet, le délai de traitement visé à l'article II.50, § 1, est suspendu jusqu'à ce que l'instance de recours soit en possession des informa-tions requises.”

Nous proposons d'insérer une disposition similaire dans l'article 8 de la loi sur la publicité de l'administration.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Dans l'article 8 de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration, il est inséré un paragraphe 2/1 prévoyant les conditions de recevabilité que doit remplir toute demande d'avis adressée à la Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs, section publicité de l'administration, dans le cadre d'un recours administratif.

Il est prévu dans ce paragraphe que, pour être rece-vable, toute demande doit contenir les prénom et nom du demandeur, son adresse, une copie de la demande originale de consultation, d'explications, de communication ou de rectification adressée à l'instance administrative compétente et, pour autant que l'instance administrative ait pris une décision concernant cette demande, une copie de la décision de l'instance administrative concernée dont une reconsidération est demandée et à propos de laquelle un avis est demandé à la Commission. En l'absence de ces informations, il est prévu que le délai de traitement de trente jours prévu à l'article 8, § 2, de la loi sur la publicité de l'administration est suspendu jusqu'à ce que la Commission soit en possession des informations requises. Lorsque la Commission dispose

² Décret de gouvernance flamand du 7 décembre 2018, publié au *Moniteur belge* du 19 décembre 2018.

de Commissie over alle vereiste informatie beschikt, stelt ze de aanvrager er onverwijld van in kennis dat de behandelingstermijn opnieuw loopt.

Franky Demon (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)
Koen Van den Heuvel (cd&v)

de l'ensemble des informations requises, elle informe immédiatement le demandeur que le délai de traitement reprend son cours.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Dit wetsvoorstel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 8 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 12 mei 2024, wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, luidende:

“§ 2/1. Het verzoek om advies van de Commissie bedoeld in paragraaf 2, eerste lid, bevat de volgende informatie:

1° de voor- en achternaam van de indiener;

2° het adres van de indiener;

3° een afschrift van de oorspronkelijke aanvraag respectievelijk tot inzage, uitleg of mededeling bedoeld in artikel 5 of tot verbetering bedoeld in artikel 7;

4° voor zover een beslissing met betrekking tot de oorspronkelijke aanvraag wordt genomen, een afschrift van de beslissing van de betrokken administratieve instantie waartegen een verzoek om heroverweging wordt ingediend bij de administratieve instantie en waarover een advies van de Commissie wordt verzocht.

Als het verzoek om advies onvolledig is, wordt de behandelingstermijn vermeld in § 2, opgeschort tot de Commissie in het bezit is van de vereiste informatie. Wanneer de Commissie vervolgens in het bezit is gesteld van de vereiste informatie, stelt zij de aanvrager er onverwijld van in kennis dat de behandelingstermijn vermeld in § 2 opnieuw loopt.”

Franky Demon (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)
Koen Van den Heuvel (cd&v)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 8 de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration, modifié en dernier lieu par la loi du 12 mai 2024, il est inséré un paragraphe 2/1 rédigé comme suit:

“§ 2/1. La demande d'avis adressée à la Commission, visée au § 2, alinéa 1^{er}, comprend les informations suivantes:

1° les prénom et nom du demandeur;

2° l'adresse du demandeur;

3° une copie, selon le cas, de la demande originale de consultation, d'explications ou de communication visée à l'article 5 ou de la demande de rectification visée à l'article 7;

4° pour autant qu'une décision ait été prise concernant la demande originale, une copie de la décision de l'instance administrative concernée à l'encontre de laquelle une demande de reconsidération est introduite auprès de l'instance administrative et à propos de laquelle un avis est demandé à la Commission.

Si la demande d'avis est incomplète, le délai de traitement visé au § 2 est suspendu jusqu'à ce que la Commission soit en possession des informations requises. Lorsque la Commission est en possession des informations requises, elle informe immédiatement le demandeur que le délai de traitement visé au § 2 reprend son cours.”