

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

20 november 2025

LXXIII^e COSAC

Warschau, 8 – 10 juni 2025

Verslag

namens het Federaal Adviescomité
voor Europese Aangelegenheden
uitgebracht door mevrouw **Katrijn van Riet** (K.)
en de heer **Vincent Blondel** (S.)

Inhoud Blz.

I. Inleiding	3
II. Opening van de LXXIII ^e COSAC	3
III. Sessie I – Programma en resultaten van het Poolse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie.....	5
IV. Sessie II – De werkprogramma's van de Europese Commissie en het Europees Parlement in de nieuwe institutionele cyclus – Strategische agenda van de Europese Unie.....	9
V. Sessie III – Het nieuwe meerjarig financieel kader van de Europese Unie – Een overzicht van de uitdagingen van de Europese Unie	15
VI. Vergadering van de voorzitters	18
VII. Sessie IV – Het uitbreidingsbeleid van de Europese Unie	19
VIII. Sessie V – Naar de uitbreiding van de collectieve inspanningen van de Europese Unie om de cyber veerkracht te verbeteren en desinformatie aan te pakken	25
IX. Goedkeuring van de bijdrage en van de conclusies van de LXXIII ^e COSAC	28
X. Slotzitting	29
XI. Bijlagen.....	30

Zie:

Doc 56 **0593/ (2025/2026):**
001: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

20 novembre 2025

LXXIII^e COSAC

Varsovie, 8 – 10 juin 2025

Rapport

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes
par Mme **Katrijn van Riet** (Ch.) et
M. **Vincent Blondel** (S.)

Sommaire Pages

I. Introduction.....	3
II. Ouverture de la LXXIII ^e réunion de la COSAC.....	3
III. Session I – Programme et résultats de la présidence polonaise du Conseil de l'Union européenne	5
IV. Session II – Les programmes de travail de la Commission européenne et du Parlement européen dans le nouveau cycle institutionnel – L'agenda stratégique de l'Union européenne	9
V. Session III – Le nouveau cadre financier pluriannuel de l'Union européenne – Une revue des défis de l'Union européenne	15
VI. Réunion des présidents.....	18
VII. Session IV – Politique d'élargissement de l'Union européenne	19
VIII. Session V – Vers un renforcement de l'effort collectif de l'Union européenne pour améliorer la cyber- résilience et lutter contre la désinformation	25
IX. Approbation de la contribution et des conclusions de la LXXIII ^e COSAC	28
X. Séance de clôture.....	29
XI. Annexes.....	30

Voir:

Doc 56 **0593/ (2025/2026):**
001: Rapport.

02431

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /****Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitters/Présidents: Peter De Roover (K/Ch), Vincent Blondel (S)

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Peter De Roover, Katrijn van Riet
 VB: Britt Huybrechts, Werner Somers
 MR: Michel De Maegd
 PS: Paul Magnette
 PVDA-PTB: Raoul Hedebouw
 Les Engagés: Benoît Lutgen
 Vooruit: Annick Lambrecht
 cd&v: Phaedra Van Keymolen

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Kathleen Depoorter, Koen Metsu, Darya Safai
 Kurt Moons, Barbara Pas, Ellen Samyn
 Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
 Hugues Bayet, Christophe Lacroix
 Nabil Boukili, Ayse Yigit
 Luc Frank, Anne Pirson
 Fatima Lamarti, Alain Yzermans
 Nathalie Muylle, Els Van Hoof

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Kris Van Dijck, Johan Van Overtveldt
 Ecolo-Groen: Sara Matthieu
 PS: Estelle Ceulemans
 MR: Sophie Wilmès
 Vooruit: Bruno Tobback
 cd&v: Wouter Beke
 PVDA-PTB: Marc Botenga

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Alessia Claes, Karl Vanlouwe
 MR: Valérie De Bue, Viviane Teitelbaum
 VB: Johan Deckmyn, Anke Van dermeersch
 PVDA-PTB: Alice Bernard
 PS: Fatima Ahallouch
 cd&v: Peter Van Rompuy
 Les Engagés: Vincent Blondel

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Andries Gryffroy, Griet Vanryckegem
 Anne-Charlotte d'Ursel, Gaëtan Van Goidsenhoven
 Bob De Brabandere, Wim Verheyden
 Antonio Coccio
 Anne Lambelin
 Katrien Partyka
 Elhadj Moussa Diallo

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

I. — INLEIDING

De LXXIII^e COSAC (Conferentie van Commissies voor de Communautaire aangelegenheden) heeft plaatsgevonden in Warschau van 8 tot 10 juni 2025.

Deze conferentie wordt telkens georganiseerd door het Parlement van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (hierna tevens “EU” of “Unie”) waarneemt.

De LXXIII^e COSAC werd voorbereid tijdens de vergadering van de voorzitters die op 27 januari 2025 in Warschau heeft plaatsgevonden en waarvan het verslag is terug te vinden in bijlage 1.

Aan de COSAC nemen de delegaties van de parlementaire commissies voor Europese zaken van de verschillende EU-lidstaten deel, alsook een delegatie van het Europees Parlement. Ook de kandidaat-lidstaten en de geassocieerde partners worden uitgenodigd.

De conferentie heeft tot doel de informatieoverdracht en -uitwisseling tussen de verschillende parlementen van de EU te verbeteren met het oog op een scherper parlementair toezicht op het Europese besluitvormingsproces.

De Kamer van volksvertegenwoordigers werd vertegenwoordigd door mevrouw Katrijn van Riet, lid van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

De Senaat werd vertegenwoordigd door de heer Vincent Blondel, voorzitter van de Senaat en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden. De senatoren Johan Deckmyn en Elhadj Moussa Diallo, leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, namen eveneens deel aan de conferentie.

II. — OPENING VAN DE LXXIII^e COSAC

A. Openingszitting

Mevrouw Agnieszka Pomaska en de heer Tomasz Grodzki, voorzitters van de commissie Europese Unie-aangelegenheden van respectievelijk de Sejm en de Senaat van de Republiek Polen, openen de LXXIII^e COSAC en heten de delegaties welkom.

Vervolgens neemt de voorzitter van de Sejm, de heer Szymon Hołownia, het woord. Hij stipt aan dat tijdens het Poolse voorzitterschap het internationale landschap ingrijpende veranderingen heeft gekend. Als we stilstaan

I. — INTRODUCTION

La LXXIII^e COSAC (Conférence des organes spécialisés dans les affaires communautaires) s’est tenue à Varsovie du 8 au 10 juin 2025.

Cette conférence est systématiquement organisée par le Parlement de l’État membre qui assure la présidence du Conseil de l’Union européenne (ci-après également dénommée “l’UE” ou “l’Union”).

Elle a été préparée au cours de la réunion des présidents qui s’est tenue le 27 janvier 2025 à Varsovie. Le rapport de cette réunion préparatoire figure à l’annexe 1.

La conférence réunit les délégations des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires européennes des États membres de l’Union, ainsi qu’une délégation du Parlement européen. Les États candidats à l’adhésion et partenaires associés y sont également invités.

La conférence a pour but d’améliorer la transmission et l’échange d’informations entre les parlements de l’UE afin de renforcer le contrôle parlementaire dans le processus de décision européen.

La Chambre des représentants y était représentée par Mme Katrijn van Riet, membre du Comité d’avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le Sénat était représenté à la conférence par M. Blondel, président du Sénat et co-président du Comité d’avis fédéral chargé des Questions européennes. Les sénateurs Johan Deckmyn et Elhadj Moussa Diallo, membres du Comité d’avis fédéral chargé des Questions européennes, ont également participé à cette réunion.

II. — OUVERTURE DE LA LXXII^e RÉUNION DE LA COSAC

A. Séance d’ouverture

Mme Agnieszka Pomaska et M. Tomasz Grodzki, présidents de la commission des Affaires de l’Union européenne, respectivement du Sejm et du Sénat de la République de Pologne, ouvrent la LXXIII^e COSAC et souhaitent la bienvenue aux délégations.

M. Szymon Hołownia, président du Sejm, prend ensuite la parole. Il souligne que, durant la présidence polonaise, le contexte international a radicalement changé. S’interroger sur la direction que doit prendre

bij de vraag welke richting de EU moet inslaan, past het weer aan te knopen bij de basisprincipes van de EU, die is opgezet als een ruimte die veiligheid, vrijheid en welvaart nastreeft. De spreker beklemtoont dat de EU meer verantwoordelijkheid moet opnemen voor veiligheid. Veiligheid is de leidraad voor het Poolse voorzitterschap en zit in alle beleidsgebieden verweven. In deze context is de EU geen concurrent van de NAVO, maar vult het eerder de NAVO aan als project dat gericht is op veiligheid voor de EU-burgers. Defensie-uitgaven moeten als investeringen worden beschouwd. De EU is niet alleen een vrije markt, maar ook een gemeenschap van waarden, waarbij de veiligheid centraal staat.

De heer Hołownia pleit voor mechanismen om Rusland, dat aan de basis ligt van de aanvalsoorlog, te dwingen tot betaling voor de schade in Oekraïne. Wat vrijheid betreft, nodigt hij uit tot zelfreflectie. De EU wordt vaak gezien als een bureaucratische machine die beperkende regels oplegt. Deze perceptie ondergraaft de publieke steun voor het Europese project. Hij pleit voor minder regelgeving en meer vereenvoudiging om de aantrekkingskracht voor het Europese project te herstellen.

De heer Hołownia nodigt uit tot een mentaliteitsverandering, meer besluitvaardigheid en proactief optreden. De EU moet haar waarden duidelijk definiëren, zodat mensen het project begrijpen. Ondanks de moeilijkheden van de afgelopen tien jaar is het de verantwoordelijkheid van Europa om weer het juiste pad te bewandelen.

Hierna stelt mevrouw Agnieszka Pomaska, voorzitter van de commissie Europese Unie-aangelegenheden van de Sejm, dat Europa momenteel de gevolgen draagt van het gebrek aan samenwerking en veiligheid. Europa is niet enkel op economische samenwerking gericht, maar ook op veiligheid en vrede. De Europese Unie is opgericht om motieven die niet enkel met economie te maken hadden, maar ook met vrede en veiligheid. Individuele staten kunnen veiligheidsuitdagingen zoals economische instabiliteit, migratie, desinformatie en cyberaanvallen niet meer alleen aan. Samenwerking op deze gebieden is meer dan ooit belangrijk. Zij spreekt de hoop uit dat deze conferentie een kans biedt om de parlementsleden op deze terreinen dichter bij elkaar te brengen.

De heer Tomasz Grodzki, voorzitter van de commissie Europese Unie-aangelegenheden van de Senaat, merkt op dat het voor Polen een grote eer was om in deze uitdagende tijden het voorzitterschap van de Raad te mogen uitoefenen. Polen is trots op zijn rol in het bevorderen van eenheid, het versterken van concurrentievermogen en veiligheid, en het beschermen van gedeelde waarden. COSAC is een platform waar

l'UE requiert d'en revenir aux principes fondamentaux de l'UE, conçue comme un espace visant la sécurité, la liberté et la prospérité. L'orateur souligne que l'UE doit prendre davantage ses responsabilités en matière de sécurité. La sécurité est le fil conducteur de la présidence polonaise et s'intègre dans tous les domaines politiques. Dans ce contexte, l'UE n'est pas un concurrent de l'OTAN, mais, en tant que projet axé sur la sécurité de ses citoyens, elle vient plutôt l'épauler. Les dépenses en matière de défense doivent être considérées comme des investissements. L'UE n'est pas seulement un marché libre, mais aussi une communauté de valeurs dans laquelle la sécurité occupe une place centrale.

M. Hołownia préconise de recourir à des mécanismes visant à contraindre la Russie, à l'origine de la guerre d'agression, à indemniser les dommages causés en Ukraine. En ce qui concerne la liberté, il invite à se livrer à une autocritique. L'UE est souvent perçue comme une machine bureaucratique imposant des restrictions. Cette perception mine le soutien du public au projet européen. L'orateur plaide pour une réglementation moindre et une simplification accrue, afin de restaurer l'attrait du projet européen.

M. Hołownia appelle à un changement de mentalité, à davantage de détermination et à une action proactive. L'UE doit définir clairement ses valeurs afin que les citoyens comprennent le projet. Malgré les difficultés des dix dernières années, il est de la responsabilité de l'UE de se remettre sur la bonne voie.

Mme Agnieszka Pomaska, présidente de la commission des Affaires de l'Union européenne du Sejm, poursuit en indiquant que l'Europe subit actuellement les conséquences du manque de coopération et de sécurité. L'Europe ne se limite pas à la coopération économique, elle vise également la sécurité et la paix. L'Union européenne a été fondée sur des motivations qui ne relevaient pas uniquement de l'économie, mais aussi de la paix et de la sécurité. Les États individuels ne peuvent plus faire face seuls aux défis relatifs à la sécurité tels que l'instabilité économique, la migration, la désinformation et les cyberattaques. La coopération dans ces domaines est plus importante que jamais. L'oratrice espère que cette conférence sera l'occasion de rapprocher les parlementaires sur ces questions.

M. Tomasz Grodzki, président de la commission des Affaires de l'Union européenne du Sénat, souligne que c'est un grand honneur pour la Pologne d'avoir assuré la présidence du Conseil en cette période difficile. La Pologne est fière de son rôle dans la promotion de l'unité, le renforcement de la compétitivité et de la sécurité, ainsi que dans la défense des valeurs communes. La COSAC est une plateforme permettant aux parlementaires

parlementsleden ervaringen uitwisselen en de toekomst van de EU bespreken. De samenwerking tussen nationale parlementen en de EU-instellingen is essentieel voor de opbouw van een veerkrachtig, rechtvaardig en daadkrachtig Europa.

B. Procedureaangelegenheden

Mevrouw Agnieszka Pomaska, voorzitter van de commissie Europese Unie-aangelegenheden van de Sejm, verwijst naar het ontwerpprogramma van de plenaire vergadering van de LXXIII^e COSAC, dat zonder amendementen wordt aangenomen.

Vervolgens geeft zij een korte rapportage van de trojkavergadering van zondag 8 juni 2025.

Het Poolse voorzitterschap neemt er akte van dat alle 39 nationale parlementen hun intentie tot cofinanciering van de COSAC voor de periode van 1 januari 2026 tot 31 december 2027 hebben vernieuwd.

Amendementen op de bijdragen van de LXXIII^e COSAC kunnen nog tot 12.00 uur worden ingediend, waarna deze teksten tegen het einde van de vergadering worden besproken.

Voorts geeft zij een kort overzicht van de aanvragen tot deelname die door het voorzitterschap zijn ontvangen en die beschikbaar zijn op IPEX.

Vervolgens geeft de heer Jakob Sjövall, permanent vertegenwoordiger van het COSAC-secretariaat, een toelichting bij het drieënveertigste halfjaarlijkse COSAC-verslag dat uit drie hoofdstukken bestaat: de agenda van de Europese Commissie en het Europees Parlement, het Meerjarig Financieel Kader, en het versterken van de EU-inspanningen om cyberweerbaarheid te verbeteren en desinformatie aan te pakken.

III. — SESSIE I – PROGRAMMA EN RESULTATEN VAN HET POOLSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

De zitting wordt voorgezeten door mevrouw Pomaska en de heer Grodzki, voorzitters van de commissie EU-aangelegenheden van respectievelijk de *Sejm* en de Senaat van de Republiek Polen.

In haar inleidende toespraak benadrukt mevrouw Pomaska dat Polen het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie op zich neemt in een context van geopolitieke onzekerheid, met name als gevolg van de agressie van Rusland jegens Oekraïne. Het Poolse

d'échanger leurs expériences et de discuter de l'avenir de l'UE. La coopération entre les parlements nationaux et les institutions de l'UE est essentielle pour bâtir une Europe résiliente, juste et efficace.

B. Questions de procédure

Mme Agnieszka Pomaska, présidente de la commission des Affaires de l'Union européenne du Sejm, se réfère au projet de programme de la réunion plénière de la LXXIII^e COSAC, qui est adopté sans amendement.

Elle présente ensuite un bref rapport sur la réunion de la troïka du dimanche 8 juin 2025.

La présidence polonaise prend acte du fait que les 39 parlements nationaux ont renouvelé leur intention de cofinancer la COSAC pour la période allant du 1^{er} janvier 2026 au 31 décembre 2027.

Les amendements concernant la contribution de la LXXIII^e COSAC peuvent être déposés jusqu'à midi, après quoi ces textes seront examinés en fin de séance.

Elle donne également un aperçu des demandes de participation reçues par la présidence, qui ont été mises à disposition sur IPEX.

Ensuite, M. Jakob Sjövall, représentant permanent du secrétariat de la COSAC, présente le quarante-troisième rapport semestriel de la COSAC, qui se compose de trois chapitres: le programme de la Commission européenne et du Parlement européen, le cadre financier pluriannuel, et le renforcement de l'effort collectif de l'UE pour améliorer la cyberrésilience et lutter contre la désinformation.

III. — SESSION I – PROGRAMME ET RÉSULTATS DE LA PRÉSIDENTIE POLONAISE DU CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE

La session est présidée par Mme Pomaska et M. Grodzki, présidents des commissions des Affaires de l'Union européenne respectivement de la Diète et du Sénat polonais.

Dans son allocution liminaire, Mme Pomaska souligne que la Pologne assume la présidence du Conseil de l'Union européenne dans un contexte d'incertitude géopolitique, notamment en raison de l'agression de la Russie contre l'Ukraine. La présidence polonaise met

voorzitterschap legt de nadruk op het versterken van de defensiecapaciteiten van de EU en het bestrijden van toenemende hybride dreigingen. De eenheid van de EU en de bevordering van de samenwerking met de partners die de Europese waarden delen, staan centraal. Voorts steunt het Poolse voorzitterschap de initiatieven die zijn gericht op meer Europese veiligheid op alle gebieden: buitenland, binnenland, economie, energie, voedsel en gezondheid.

De *Sejm* en de Senaat van de Republiek Polen spelen een actieve rol in de bevordering van de dialoog tussen de parlementsleden over die essentiële vraagstukken en het Poolse voorzitterschap hoopt dat die inspanningen de veiligheid, de eenheid, de concurrentiekracht en het bedrijfsleven van de EU zullen versterken.

A. Uiteenzetting van de heer Szapka

De heer Szapka, minister van Europese Zaken van de Republiek Polen, benadrukt allereerst dat de Europese Unie voor geheel nieuwe uitdagingen staat. Meer dan drie jaar na de Russische invasie in Oekraïne krijgt Europa te maken met tal van hybride aanvallen, toenemende migratie aan zijn oostgrens, een wereldwijde concurrentie die harder is dan ooit en het verlies van zijn leidende positie op economisch gebied.

Sinds het begin van zijn voorzitterschap heeft Polen doortastend opgetreden om die problemen aan te pakken en het thema veiligheid te integreren in de beleidsdomeinen van de EU, ook voor de komende jaren. De spreker vermeldt ter zake de voornaamste verwezenlijkingen op zeven gebieden: buitenlandse veiligheid en defensie, binnenlandse veiligheid, informatieveiligheid, cyberveiligheid, economische veiligheid, energiezekerheid en gezondheidsveiligheid.

Inzake buitenlandse veiligheid en defensie werden het witboek over de paraatheid van de Europese defensie tegen 2030 en het *ReArm Europe*-plan (met het SAFE-instrument) tot stand gebracht. Het Poolse voorzitterschap is er trots op dat het de verdediging van de buitengrenzen tot zijn prioriteit heeft gemaakt. Voorts werden twee reeksen sancties tegen Rusland aangenomen. Polen hecht ook veel belang aan de uitbreiding van de EU, want dat zal Europa veiliger en stabiel maken.

Inzake binnenlandse veiligheid benadrukt de heer Szapka dat het Poolse voorzitterschap zich heeft ingezet voor een betere controle op de migratiestromen en de werkzaamheden heeft aangevat rond het besluit betreffende de terugkeer en het concept van veilige derde landen.

l'accent sur le renforcement des capacités de défense de l'UE et la lutte contre les menaces hybrides croissantes. L'unité de l'UE et la promotion de la coopération avec les partenaires qui partagent les valeurs européennes sont au centre des préoccupations. De plus, la présidence polonaise soutient les initiatives visant à renforcer la sécurité européenne dans tous les domaines: extérieur, intérieur, économique, énergétique, alimentaire et sanitaire.

La Diète et le Sénat polonais jouent un rôle actif dans la promotion du dialogue entre les parlementaires sur ces questions essentielles et la présidence polonaise espère que ces efforts renforceront la sécurité, l'unité, la compétitivité et les sociétés de l'UE.

A. Exposé de M. Szapka

M. Szapka, ministre des Affaires européennes de Pologne, souligne tout d'abord que l'Union européenne est confrontée à des défis totalement nouveaux. Plus de trois ans après le début de l'invasion russe en Ukraine, l'Europe est confrontée à de nombreuses attaques hybrides, à une migration accrue à sa frontière orientale, à une concurrence mondiale plus rude que jamais et à la perte de sa position de leader dans le domaine économique.

Depuis le début de sa présidence, la Pologne a agi avec audace pour s'attaquer à ces problèmes et intégrer la sécurité dans les domaines politiques de l'UE, y compris pour les années à venir. L'orateur évoque les principales réalisations à cet égard dans sept domaines: la sécurité extérieure et la défense, la sécurité intérieure, la sécurité de l'information, la cybersécurité, la sécurité économique, la sécurité énergétique et la sécurité sanitaire.

En ce qui concerne la sécurité extérieure et la défense, le Livre blanc sur la préparation de la défense européenne à l'horizon 2030 et le plan "Réarmer l'Europe" (*ReArm Europe*) avec son instrument SAFE ont été introduits. La présidence polonaise est fière d'avoir fait de la défense des frontières extérieures sa priorité. En outre, deux séries de sanctions ont été adoptées à l'encontre de la Russie. La Pologne accorde également beaucoup d'importance à l'élargissement de l'UE, qui permet de renforcer la sécurité et la stabilité de l'Europe.

En matière de sécurité intérieure, M. Szapka souligne que la présidence polonaise s'est efforcée de renforcer le contrôle des flux migratoires et a entamé des travaux sur la décision relative aux retours et au concept de pays tiers sûr.

Inzake informatieveiligheid heeft het Poolse voorzitterschap zich gericht op de democratische veerkracht en de bestrijding van desinformatie en werd het niveau van cyberveiligheid in de EU opgetrokken.

Inzake economische veiligheid brengt de spreker het verbeterd concurrentievermogen voor het voetlicht. Hij vermeldt deregulering als centraal element om het concurrentievermogen te bevorderen, aangezien het Poolse voorzitterschap zich tot prioriteit had gesteld de bureaucratie te vereenvoudigen. Als voorbeeld verwijst hij naar de stop-de-klokrichtlijn, die in minder dan twee maanden werd aangenomen, alsook naar het SAFE-instrument, dat waarschijnlijk een van de snelst tot stand gekomen EU-initiatieven in de geschiedenis is.

Inzake energiezekerheid benadrukt de heer Szapka de noodzaak om volledig onafhankelijk te worden van Russische energiebronnen, evenals de geslaagde integratie van Litouwen, Letland en Estland in het Europese energiesysteem in februari, waardoor die landen volledig zijn losgekoppeld van het Russische energienet.

Inzake voedselzekerheid heeft het Poolse voorzitterschap zich gericht op de toekomst van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en de begroting daarvoor, alsook op de mechanismen die landbouwers ertoe moeten aanzetten het milieu te beschermen.

Inzake gezondheidsveiligheid en de toegang tot geneesmiddelen verwijst de minister naar de moeizame onderhandelingen over het farmaceutisch pakket en het succesvol bereikte compromis.

Tot slot benadrukt de heer Szapka dat de EU haar burgers ongekende rijkdom en welvaart heeft gebracht, maar dat dit niet als vanzelfsprekend mag worden beschouwd. De toekomstige voorzitterschappen moeten daarom de geleverde inspanningen voortzetten om de veiligheid en het concurrentievermogen te verbeteren.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het daaropvolgende debat worden verschillende onderwerpen besproken.

De meeste sprekers focussen op de veiligheidsuitdagingen waar Europa voor staat en benadrukken de fundamentele beginselen die het Poolse voorzitterschap als prioriteiten heeft gekozen.

De deelnemers zijn het er unaniem over eens dat het geopolitieke landschap de voorbije jaren radicaal is veranderd en roepen herhaaldelijk op tot eendrachtige

En ce qui concerne la sécurité de l'information, la présidence polonaise s'est concentrée sur la résilience démocratique et la lutte contre la désinformation, et a renforcé le niveau de cybersécurité dans l'UE.

En matière de sécurité économique, l'orateur met en avant le renforcement de la compétitivité. À cet égard, il mentionne la déréglementation comme élément central pour stimuler la compétitivité, la présidence polonaise s'étant fixé comme priorité de simplifier la bureaucratie. À titre d'exemple, il cite la directive "Stop-the-Clock", qui a été adoptée en moins de deux mois, ainsi que l'instrument SAFE, qui est probablement l'un des projets de l'UE les plus rapidement menés à bien de l'histoire.

En matière de sécurité énergétique, M. Szapka souligne la nécessité de se libérer complètement de la dépendance à l'égard des sources d'énergie russes, ainsi que le succès de l'intégration de la Lituanie, de la Lettonie et de l'Estonie au système énergétique européen en février, qui les a complètement déconnectées du réseau énergétique russe.

En matière de sécurité alimentaire, la présidence polonaise s'est concentrée sur l'avenir de la politique agricole commune et son budget, ainsi que sur les mécanismes qui encouragent les agriculteurs à protéger l'environnement.

En matière de sécurité sanitaire et d'accès aux médicaments, le ministre évoque les négociations difficiles sur le paquet pharmaceutique et le succès de l'adoption du compromis.

Dans ses conclusions, M. Szapka souligne que l'UE a apporté une richesse et un bien-être sans précédent à ses citoyens, mais que cela ne doit pas être considéré comme acquis: les futures présidences devront poursuivre leurs efforts pour renforcer la sécurité et la compétitivité.

B. Échange de vues

Lors du débat qui suit, plusieurs thèmes sont abordés.

La plupart des intervenants mettent l'accent sur les défis sécuritaires auxquels l'Europe est confrontée, soulignant les principes fondamentaux que la présidence polonaise a choisi comme priorités.

Tous les participants conviennent à l'unanimité que le paysage géopolitique a radicalement changé au cours des dernières années et appellent à plusieurs reprises

en gecoördineerde samenwerking om de kracht en veiligheid van Europa te bestendigen.

Verschillende sprekers, waaronder *mevrouw Jerkel (Denemarken)*, *de heer Satta (Italië, Senaat)* en *mevrouw Tanus (Finland)*, benadrukken de dreiging die uitgaat van Rusland en het belang van een krachtig Europees antwoord op de oorlog tegen Oekraïne, met name via onwrikbare steun voor Oekraïne, het aannemen van sancties tegen Rusland en het gebruik van de bevroren Russische tegoeden om Oekraïne te verdedigen en weer op te bouwen. *Mevrouw Klympush-Tsintsadze (Oekraïne)* dankt haar collega's voor hun steun aan haar land.

Tal van sprekers geven aan dat moet worden ingezet op de defensiecapaciteit en -industrie alsook op financiële investeringen in die sector. Anderen benadrukken dat veiligheid in bredere zin moet worden opgevat en stellen vragen over hybride bedreigingen, informatiebeveiliging en de veerkracht van de democratie. *De heer Georgiades (Cyprus)* is van mening dat het programma *ReArm Europe* ambitieuzer zou moeten zijn.

De heer Blondel (België, Senaat) focust eveneens op het aspect defensie. Hij wil weten of er plannen zijn voor een coördinatie op Europees niveau met het oog op de besprekingen over een verhoging van het percentage van het bbp van de lidstaten dat in defensie moet worden geïnvesteerd. Hoe ziet het Poolse voorzitterschap voorts een mogelijke militaire samenwerking met de Verenigde Staten indien dat land zich uit de NAVO zou terugtrekken? Hoe denkt het Poolse voorzitterschap tot slot de 27 EU-lidstaten op één lijn te krijgen tijdens de onderhandelingen over het toekomstige programma voor de Europese defensie-industrie (EDIP)?

Heel wat sprekers, onder wie *de heer Zammit Lewis (Malta)*, wijzen er bovendien op dat veiligheid niet alleen betrekking heeft op Rusland en de oostgrens, maar ook op het Middellandse Zeegebied en alle buitengrenzen van Europa. De noodzaak van een geloofwaardig, holistisch en doeltreffend veiligheidsbeleid in de brede zin van het woord wordt benadrukt. In dat verband herinneren sommigen aan het belang van gedeelde waarden en respect voor de rechtsstaat.

Daarnaast vinden veel sprekers dat het concurrentievermogen en de onafhankelijkheid ten opzichte van in derde landen gevestigde grote bedrijven moet worden vergroot. In dat verband herinneren ze eraan dat economische en sociale veiligheid net zo belangrijk is als militaire veiligheid. *De heer Conde López (Spanje, Congreso de los Diputados)* herinnert aan het belang van het Draghi-rapport, waarin eveneens wordt gewezen op de domeinen die cruciaal zijn inzake defensie,

à une coopération unifiée et conjointe afin de préserver la force et la sécurité de l'Europe.

Plusieurs intervenants, dont *Mme Jerkel (Danemark)*, *M. Satta (Italie, Sénat)* et *Mme Tanus (Finlande)*, soulignent la menace que représente la Russie et l'importance d'une réponse européenne forte à la guerre contre l'Ukraine, notamment par un soutien sans faille à l'Ukraine, l'adoption de sanctions contre la Russie et l'utilisation des avoirs russes gelés pour défendre et reconstruire l'Ukraine. *Mme Klympush-Tsintsadze (Ukraine)* remercie ses collègues pour leur soutien à son pays.

De nombreux intervenants mettent l'accent sur l'importance du renforcement des capacités de défense et de l'industrie de la défense, ainsi que des investissements financiers dans ce secteur. D'autres soulignent que la sécurité doit être comprise dans un sens plus large et soulèvent des questions concernant les menaces hybrides, la sécurité de l'information et la résilience de la démocratie. *M. Georgiades (Chypre)* estime que le programme *ReArm Europe* devrait être plus ambitieux.

M. Blondel (Belgique, Sénat) se concentre également sur la dimension de la défense. Il souhaite savoir si une coordination est prévue au niveau européen pour discuter d'une augmentation du pourcentage des PIB nationaux qui devraient être investis en défense. De plus, comment la présidence polonaise perçoit-elle une possible coopération militaire avec les États-Unis si ce pays se retirait de l'OTAN? Enfin, comment la présidence polonaise compte-t-elle aligner les vingt-sept États membres de l'UE lors des négociations sur le futur programme de l'industrie de la défense européenne (IDE)?

Un grand nombre d'intervenants, dont *M. Zammit Lewis (Malte)*, soulignent également que la sécurité ne concerne pas uniquement la Russie et la frontière orientale, mais aussi la Méditerranée et toutes les frontières extérieures de l'Europe. La nécessité d'une politique de sécurité crédible, holistique et efficace au sens large est soulignée. À cet égard, certains rappellent l'importance des valeurs communes et du respect de l'état de droit.

En outre, de nombreux intervenants évoquent l'importance d'accroître la compétitivité et l'indépendance vis-à-vis des grandes entreprises de pays tiers, rappelant que la sécurité économique et sociale est tout aussi importante que la sécurité militaire. *M. Conde López (Espagne, Congrès des députés)* rappelle l'importance du rapport Draghi, qui met également en avant les domaines cruciaux en matière de défense, à savoir l'industrie et la sécurité énergétique. De son côté, *M. Anglade*

namelijk industrie en energiezekerheid. *De heer Anglade (Frankrijk, Assemblée nationale)* benadrukt dan weer dat de handelsoorlog van de Verenigde Staten een rechtstreekse bedreiging vormt voor de soevereiniteit van de EU.

De sprekers dringen er tevens op aan het uitbreidingsproces voort te zetten, wat essentieel is, niet alleen om de veiligheid in Europa te garanderen, maar ook om te voorkomen dat derde landen zich tot Rusland zouden wenden. *De heer Tessely (Hongarije)* waarschuwt evenwel voor beloften aan bepaalde kandidaat-lidstaten.

Tot slot wijzen enkele deelnemers, onder wie *mevrouw Jerkel (Denemarken)*, op het belang van een krachtig klimaatbeleid in de strijd tegen de klimaatverandering, die in heel Europa tot natuurrampen leidt. *Zowel de heer Tessely (Hongarije) als de heer Gerchev (Bulgarije)* herinneren eraan dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) een prioriteit blijft voor hun landen.

In zijn reactie benadrukt *de heer Szlapka* dat veiligheid en verantwoordelijkheid hand in hand gaan. De Europese Unie, van oorsprong een groot vredesproject, moet verantwoordelijkheid nemen voor haar eigen veiligheid en toekomst. Daarom heeft Polen veiligheid in al haar dimensies tot prioriteit gemaakt van zijn voorzitterschap.

Inzake defensie benadrukt de minister het belang van solidariteit. Er moet meer worden uitgegeven aan de gemeenschappelijke veiligheid van de EU. Bovendien moet worden geïnvesteerd in de Europese defensie-industrie opdat de sector competitief zou blijven.

IV. — SESSIE II – DE WERKPROGRAMMA'S VAN DE EUROPESE COMMISSIE EN HET EUROPEES PARLEMENT IN DE NIEUWE INSTITUTIONELE CYCLUS – STRATEGISCHE AGENDA VAN DE EUROPESE UNIE

A. Uiteenzetting van de heer Šefčovič

In een videoboodschap staat *de heer Maroš Šefčovič, Europees Commissaris voor Handel en Economische Veiligheid*, stil bij de prioriteiten van de Europese Commissie voor de komende vijf jaar, met name het waarborgen van welvaart, het versterken van concurrentievermogen, het beschermen van mensen en het verdedigen van de democratie.

Het werkprogramma van de Europese Commissie bevat belangrijke initiatieven en er komt een voorstel

(*France, Assemblée nationale*) souligne que la guerre commerciale des États-Unis menace directement la souveraineté de l'UE.

Les intervenants insistent aussi sur la nécessité de poursuivre le processus d'élargissement, qui est essentiel non seulement pour garantir la sécurité en Europe, mais aussi pour empêcher les pays tiers de se tourner vers la Russie. *M. Tessely (Hongrie)* met toutefois en garde contre les promesses faites à certains pays candidats.

Enfin, certains participants, dont *Mme Jerkel (Danemark)*, soulignent l'importance de maintenir une politique climatique forte afin de lutter contre les changements climatiques qui provoquent des catastrophes naturelles dans toute l'Europe. *Tant M. Tessely (Hongrie) que M. Gerchev (Bulgarie)* rappellent que la politique agricole commune (PAC) reste une priorité pour leurs pays respectifs.

Dans sa réaction, *M. Szlapka* insiste sur le fait que sécurité et responsabilité vont de pair. L'Union européenne, à l'origine un grand projet de paix, doit être responsable de sa propre sécurité et de son avenir. C'est la raison pour laquelle la Pologne a choisi la sécurité dans toutes ses dimensions comme priorité de sa présidence.

Pour ce qui est de la défense, le ministre souligne l'importance de la solidarité. Nous devons dépenser plus pour la sécurité commune de l'UE. De plus, il est nécessaire d'investir dans l'industrie de la défense européenne, ce qui nous oblige à rester compétitifs.

IV. — SESSION II – LES PROGRAMMES DE TRAVAIL DE LA COMMISSION EUROPÉENNE ET DU PARLEMENT EUROPÉEN DANS LE NOUVEAU CYCLE INSTITUTIONNEL – L'AGENDA STRATÉGIQUE DE L'UNION EUROPÉENNE

A. Exposé de M. Šefčovič

Dans un message vidéo, *M. Maroš Šefčovič, commissaire européen au Commerce et à la Sécurité économique*, revient sur les priorités de la Commission européenne pour les cinq prochaines années: garantir la prospérité, renforcer la compétitivité, protéger les citoyens et défendre la démocratie.

Le programme de travail de la Commission européenne comporte d'importantes initiatives et prévoit

voor een hervormd langetermijnbudget voor de EU. De eurocommissaris beklemtoont de noodzaak voor de EU om een sterke rol op het wereldtoneel te spelen. Dit omvat eveneens de steun aan Oekraïne. Hij stipt het belang aan van eerlijke handelsakkoorden, in het licht van de ongerechtvaardigde tarieven op Europese goederen door de VS en de noodzaak van een herschikking van de EU-China-relaties.

B. Uiteenzetting van de heer González Pons

De heer Esteban González Pons, vicevoorzitter van het Europees Parlement, bedankt in zijn keynote speech de eurocommissaris, maar is eerder ontevreden over de afwezigheid van de eurocommissarissen op deze plenaire vergadering van de COSAC.

De spreker merkt dat de nationale parlementen zich in een geopolitieke context bevinden waar de Europese democratische waarden onder vuur liggen. Hij licht drie hoofddoelen van de Strategische Agenda 2024-2029 toe:

1. een vrij en democratisch Europa: bescherming van vrijheid, rechtsstaat en fundamentele waarden;
2. een veilig en sterk Europa: Europa moet verantwoordelijk zijn voor zijn eigen veiligheid en defensievermogen ontwikkelen ter aanvulling van de NAVO;
3. een welvarend en concurrerend Europa: stimulering van groei, ondernemerschap en innovatie, in lijn met milieuvriendelijke en digitale transformaties.

De heer González Pons vindt dat het Europees Parlement en de nationale parlementen een rol te spelen hebben in het toezicht op de uitvoering van de Strategische Agenda. Er zijn enkele mechanismen die hierbij kunnen helpen, met name gestructureerde dialogen met eurocommissarissen en de procedure van de "groene kaart".

*
* *

C. Gedachtenwisseling

Tijdens het debat met 30 sprekers komen drie thema's telkens terug: defensie en steun aan Oekraïne, klimaat en milieu, en concurrentievermogen en innovatie.

Op het gebied van defensie is er brede steun voor Oekraïne en verklaren de sprekers hoe gehecht zij zijn aan solidariteit, de rechtsstaat en een geïntegreerd veiligheidsbeleid. De oorlog in Oekraïne is cruciaal voor de

une réforme du budget à long terme de l'UE. Le commissaire souligne la nécessité pour l'Union européenne d'affirmer sa présence sur la scène internationale, ce qui inclut notamment le soutien à l'Ukraine. Il met en avant l'importance d'accords commerciaux équitables, au regard des droits de douane injustifiés imposés par les États-Unis sur les marchandises européennes, et de la nécessité de réorganiser les relations entre l'UE et la Chine.

B. Uiteenzetting van de heer González Pons

Dans son discours d'ouverture, *M. Esteban González Pons, vice-président du Parlement européen*, remercie le commissaire mais exprime son mécontentement face à l'absence des commissaires européens lors de cette réunion plénière de la COSAC.

Il note que les parlements nationaux évoluent dans un contexte géopolitique marqué par une fragilisation des valeurs démocratiques européennes et expose les trois grands objectifs de l'Agenda stratégique 2024-2029:

1. une Europe libre et démocratique: l'Europe doit protéger la liberté, l'état de droit et les valeurs fondamentales;
2. une Europe forte et sûre: l'Europe doit assumer la responsabilité de sa propre sécurité et développer ses capacités de défense en complément de l'OTAN;
3. une Europe prospère et compétitive: l'Europe doit stimuler la croissance, l'entrepreneuriat et l'innovation, en cohérence avec les transitions écologique et numérique.

M. González Pons estime que le Parlement européen et les parlements nationaux ont un rôle à jouer dans le suivi de la mise en œuvre de l'Agenda stratégique. Certains mécanismes peuvent y contribuer, notamment les dialogues structurés avec les commissaires européens et la procédure du "carton vert".

*
* *

C. Échange de vues

Lors du débat réunissant 30 orateurs, trois thèmes reviennent systématiquement: la défense et le soutien à l'Ukraine, le climat et l'environnement, ainsi que la compétitivité et l'innovation.

Dans le domaine de la défense, un large soutien à l'Ukraine s'est manifesté et les orateurs soulignent leur attachement à la solidarité, à l'état de droit et à une politique de sécurité intégrée. La guerre en Ukraine est

Europese defensie en veiligheid. Er wordt opgeroepen tot snelle sancties tegen Rusland en een duurzame vrede. Defensie wordt in verband gebracht met de bescherming van democratische waarden.

Op het gebied van klimaat en milieu koppelen een aantal sprekers de natuurrampen aan de aanpak van de klimaatcrisis. Zij houden een pleidooi voor groenere oplossingen en concurrentievermogen zonder milieuschade. Rusland moet verantwoording afleggen voor de milieuschade die het heeft veroorzaakt. De lidstaten moeten investeren in klimaatbestendigheid.

Wanneer de sprekers het hebben over concurrentievermogen en innovatie, leggen zij de nadruk op het aanzwengelen van het industrieel concurrentievermogen, het aanmoedigen van innovatie en technologische eigendom (bijvoorbeeld AI en *quantum computing*) en het uitbouwen van een sterke interne markt ter ondersteuning van werkgelegenheid en vaardigheden. De uitbreiding van de EU wordt genoemd als middel om veiligheid en concurrentievermogen te versterken.

*
* *

Hierna worden per thema enkele tussenkomsten besproken:

Concurrentievermogen en veiligheid

De heer Vicente Montàvez Guillaume (Spanje, Cortes Generales) pleit voor een strategische mentaliteit bij de versterking van het Europees concurrentievermogen. Ofwel slaagt Europa hierin, ofwel faalt het. Dit vergt een omvattende aanpak met een gemeenschappelijk industriebeleid, een gemeenschappelijk defensiebeleid en een gemeenschappelijk buitenlands beleid.

Mevrouw Katrijn van Riet (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) vindt het belangrijk dat het industriële concurrentievermogen is opgenomen in de strategische agenda van de EU. Een veerkrachtige industriële basis vormt het fundament van onze economische welvaart. Tijdens het Belgische voorzitterschap werd in Antwerpen de Europese industrietop georganiseerd. In Antwerpen werd duidelijk gepleit voor een hernieuwd ambitieus Europees industriebeleid en voor een beleid dat innovatie en duurzaamheid centraal stelt. Om dit te bereiken mag open strategische autonomie geen synoniem worden voor protectionisme. Het moet Europa juist in staat stellen om zijn technologische en economische toekomst in eigen handen te nemen en tegelijkertijd open te blijven staan voor mondiale samenwerking. Kleine en

cruciale voor de verdediging en de veiligheid van Europa. De sprekers roepen op tot snelle sancties tegen Rusland en tot een duurzame vrede, en benadrukken het belang van de verdediging voor de bescherming van democratische waarden.

En matière de climat et d'environnement, certains orateurs associent les catastrophes naturelles à la lutte contre la crise climatique. Ils plaident pour des solutions plus écologiques et une compétitivité respectueuse de l'environnement. La Russie doit rendre des comptes pour les dommages environnementaux qu'elle a causés. Les États membres doivent investir dans la résilience climatique.

Lorsque les orateurs évoquent la compétitivité et l'innovation, ils mettent l'accent sur la stimulation de la compétitivité industrielle, l'encouragement de l'innovation et de la propriété technologique (par exemple l'IA et l'informatique quantique) ainsi que sur le développement d'un marché intérieur solide pour soutenir l'emploi et les compétences. L'élargissement de l'UE est mentionné comme un moyen de renforcer la sécurité et la compétitivité.

*
* *

Quelques interventions sont ensuite examinées thème par thème:

Compétitivité et sécurité

M. Vicente Montàvez Guillaume (Espagne, Cortes Generales) préconise une approche stratégique dans le renforcement de la compétitivité européenne. Sur ce plan, l'Europe réussira, ou elle échouera: il n'y a pas d'entre-deux. Cette démarche exige une approche globale, comprenant une politique industrielle, une politique de défense et une politique étrangère communes.

Mme Katrijn van Riet (Belgique, Chambre des représentants) estime qu'il est important que la compétitivité industrielle soit intégrée dans l'agenda stratégique de l'Union européenne. Une base industrielle résiliente constitue le fondement de notre prospérité économique. Sous la présidence belge, le sommet européen de l'industrie a été organisé à Anvers, où un appel clair a été lancé en faveur d'une nouvelle politique industrielle européenne ambitieuse et d'une politique principalement axée sur l'innovation et la durabilité. Pour atteindre cet objectif, l'autonomie stratégique ouverte ne peut pas être synonyme de protectionnisme, mais doit, au contraire, permettre à l'Europe de prendre son avenir technologique et économique en main tout en restant ouverte à la coopération internationale. Les petites

middelgrote ondernemingen spelen een centrale rol bij het bereiken van dit doel. De verslagen van Draghi en Letta bevestigen wat velen van ons al aanvoelen. Europa moet meer doen om innovatie te bevorderen en de regeldruk te verminderen waar zij vooruitgang in de weg staat. Een veilig en zeker Europa vereist dat we onze aanpak van defensie en veiligheid heroverwegen. We moeten de ontwikkeling van een Europese defensie-industrie versnellen in nauwe samenwerking met Europese bedrijven en de bredere veiligheidssector. Op 11 maart 2025 hebben de premiers van de Benelux-landen aangekondigd dat zij zich zullen inzetten voor een meer intensieve defensiesamenwerking door middel van gezamenlijke aankoop en ontwikkeling van militaire capaciteiten. Vandaag streven we ernaar om deze integratie uit te breiden naar alle defensiedomeinen binnen de Benelux en daarbuiten, in samenwerking met gelijkgestemde partners.

De heer Mika Lintila (Finland) vindt de versterking van het concurrentievermogen cruciaal voor de Europese defensie en veiligheid. Veiligheid betekent ook de eigendom en het gebruik van gegevens. We moeten het ownership van de technologie nastreven en investeren in technologieën op het gebied van kunstmatige intelligentie, kwantumcomputers, gigafactoren, enzovoort. Concurrentievermogen zorgt voor veiligheid. Alleen als Europa competitief is, is ook de veiligheid gewaarborgd.

De heer Didier Marie (Frankrijk, Senaat) schaaft zich achter de steun voor Oekraïne en het investeren in een sterke Europese veiligheid en defensie. Een strategische agenda moet oog hebben voor de vereenvoudiging van de Europese regelgeving en voortbouwen op het kompas voor het concurrentievermogen, zonder hierbij de klimaatambities en het respect voor de rechtsstaat uit het oog te verliezen.

Mevrouw Beáta Jurík (Slovakije, Národná rada) maant Europa aan tot actie op het gebied van defensie en handel, in plaats van constant te komen aandraven met strategische agenda's, witboeken en beloften. We moeten beseffen dat Oekraïne de komende drie jaar niet als ons schild kan blijven dienen.

De heer Kristo Enn Vaga (Estland, Riigikogu) pleit voor het terugdringen van de bureaucratie op het gebied van defensie. Er is nood aan een vlot militair mobiliteitsnetwerk en aan een kader waarbinnen militaire goederen en capaciteiten naadloos kunnen worden verplaatst. Als defensietroepen dagen of zelfs weken worden opgehouden aan de binnengrenzen, dan is er een ernstig probleem.

et moyennes entreprises ont un rôle central à jouer à cet égard. Les rapports Draghi et Letta confirment ce que beaucoup pensaient déjà. L'Europe doit en faire davantage pour encourager l'innovation et réduire la pression réglementaire là où elle entrave le progrès. Pour bâtir une Europe sûre et sécurisée, nous devons reconsidérer notre approche de la défense et de la sécurité. Nous devons accélérer le développement d'une industrie européenne de la défense, en étroite collaboration avec les entreprises européennes et le secteur de la sécurité au sens large. Le 11 mars 2025, les premiers ministres des pays du Benelux ont annoncé leur intention d'intensifier leur collaboration en matière de défense au travers d'achats groupés et du développement commun de capacités militaires. Aujourd'hui, nous ambitionnons d'étendre cette intégration à tous les domaines de la défense, au sein du Benelux et à plus grande échelle, en collaboration avec des partenaires animés des mêmes intentions.

M. Mika Lintila (Finlande) estime que le renforcement de la compétitivité est essentiel pour la défense et la sécurité européennes. La sécurité suppose aussi la propriété et l'utilisation des données. Nous devons aspirer à la propriété technologique et investir dans des technologies en matière d'intelligence artificielle, d'ordinateurs quantiques, d'usines géantes, etc. La compétitivité procure la sécurité. La sécurité européenne ne sera assurée que si l'Europe est compétitive.

M. Didier Marie (France, Sénat) approuve le soutien à l'Ukraine, ainsi que l'investissement dans une sécurité et une défense européennes fortes. L'agenda stratégique doit prévoir la simplification de la réglementation européenne et la poursuite de l'élaboration de la boussole pour la compétitivité, sans perdre de vue les ambitions climatiques et le respect de l'état de droit.

Mme Beáta Jurík (Slovaquie, Národná rada) exhorte l'Europe à agir dans le domaine de la défense et du commerce, au lieu d'étaler constamment des agendas stratégiques, des livres blancs et des promesses. Nous devons prendre conscience que l'Ukraine ne pourra pas continuer à nous servir de bouclier pour les trois prochaines années.

M. Kristo Enn Vaga (Estonie, Riigikogu) préconise d'alléger la bureaucratie dans le domaine de la défense. Il convient d'élaborer un réseau de mobilité militaire fluide et un cadre permettant le déplacement souple des équipements et des capacités militaires. Si les forces de défense sont retenues pendant des jours, voire des semaines, aux frontières intérieures, cela pose un grave problème.

Mevrouw Ina Coșeru (Moldavië, Parlamentul Republicii) stipt aan dat Moldavië bereid is om deel uit te maken van de Europese veiligheidsstrategie en de Europese constructie. 60 % van de wetgeving is reeds afgestemd op het communautair acquis. Het hervormingstempo zorgt ervoor dat het land beter de risico's en uitdagingen kan beheersen. Moldavië heeft zich ontkoppeld van de Russische energienetten en rekent op verdere Europese steun om de democratische transformatie voort te zetten als een toegewijde partner.

Ook voor *mevrouw Olena Vintonyak (Oekraïne, Verkhovna Rada)* moet Oekraïne het pad naar Europese integratie verder bewandelen. Oekraïne vecht niet alleen om zijn soevereiniteit, maar doet er alles aan om te hervormen en de strategische agenda van de EU in te passen in het beleid. De veiligheid vormt de allergrootste prioriteit en Oekraïne verwelkomt de Europese stappen om de defensiecapaciteit te versterken. De rechtsstaat blijft het fundament van het integratieproces. Ondanks de oorlog gaan de hervormingen van het gerechtelijk apparaat en de uitbouw van anticorruptiebestrijding gewoon door.

*
* *

De strategische agenda en de klimaatverandering

De heer Vicente Montàvez Guillaume (Spanje, Cortes Generales) waarschuwt ervoor dat wanneer Europa geen werk maakt van de bescherming van het klimaat, van hernieuwbare energiebronnen en van het herstel van het sociale evenwicht, het in een impasse terechtkomt.

Ook *de heer Anton Hofreiter (Duitsland, Bundestag)* vraagt aandacht voor de uitdagingen van de klimaatverandering die de veiligheid van de burgers bedreigen in gebieden die gevoelig zijn voor de risico's van branden en overstromingen. De strategische agenda moet vooral oog hebben voor de autonomie op het gebied van energievoorziening en energievoorzieningszekerheid.

De oorlog in Oekraïne heeft volgens *mevrouw Rebecka Le Moine (Zweden, Riksdag)* aangetoond dat de vernietiging van het leefmilieu deel uitmaakt van de Russische oorlogsstrategie. Rusland moet verantwoordelijk worden gehouden voor de schade die wordt geraamd op 55 miljard euro. Deze Ecocide zou als misdrijf aan het Statuut van Rome moeten worden toegevoegd zodat de grootschalige milieuvernietiging onder de jurisdictie van het Internationaal Strafhof zou vallen.

In de strategische agenda zelf mist mevrouw Le Moine het verband tussen natuur en veerkracht. Jaarlijks verliest Europa 40 miljard euro door milieurampen. Wanneer we

Mme Ina Coșeru (Moldavië, Parlamentul Republicii) signaleert dat de Moldavië is bereid te participeren in de strategie van de Europese veiligheid en de Europese constructie. 60 % van de wetgeving is reeds afgestemd op het communautair acquis. Het tempo van de hervormingen zorgt ervoor dat het land beter de risico's en de uitdagingen kan beheersen. De Moldavië heeft zich ontkoppeld van de Russische energienetten en rekent op verdere Europese steun om de democratische transformatie voort te zetten als een toegewijde partner.

Mme Olena Vintonyak (Oekraïne, Verkhovna Rada) estimeert, ook, dat Oekraïne moet blijven werken aan de Europese integratie. Oekraïne vecht niet alleen om zijn soevereiniteit, maar doet er alles aan om te hervormen en de strategische agenda van de EU in te passen in het beleid. De veiligheid vormt de allergrootste prioriteit en Oekraïne verwelkomt de Europese stappen om de defensiecapaciteit te versterken. De rechtsstaat blijft het fundament van het integratieproces. Ondanks de oorlog gaan de hervormingen van het gerechtelijk apparaat en de uitbouw van anticorruptiebestrijding gewoon door.

*
* *

L'agenda stratégique et le changement climatique

M. Vicente Montàvez Guillaume (Espagne, Cortes Generales) avertit que si l'Europe n'investit pas dans la protection du climat, les sources d'énergie renouvelables et la restauration de l'équilibre social, elle court à sa perte.

M. Anton Hofreiter (Allemagne, Bundestag) demande également que l'on soit attentif aux défis posés par le changement climatique, qui menacent la sécurité des citoyens dans les zones exposées aux risques d'incendies et d'inondations. L'agenda stratégique doit accorder une attention prioritaire à l'autonomie et à la sécurité de l'approvisionnement énergétique.

Mme Rebecka Le Moine (Suède, Riksdag) estime que la guerre en Ukraine a montré que la destruction de l'environnement est l'un des éléments de la stratégie de guerre russe. La Russie devrait être tenue responsable de ces dommages, estimés à 55 milliards d'euros. L'écocide devrait être ajouté au Statut de Rome en tant que crime afin que la destruction de l'environnement à grande échelle relève de la juridiction de la Cour pénale internationale.

Dans l'agenda stratégique proprement dit, Mme Le Moine regrette l'absence de lien entre la nature et la résilience. L'Europe perd chaque année 40 milliards

in de natuur investeren, krijgen we vier euro terug voor elke euro die erin werd geïnvesteerd. Dit element zou moeten worden meegenomen in de discussies over de toekomstige meerjarenbegroting en de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

Voor de heer *Pieyre-Alexandre Anglade* (Frankrijk, *Assemblée nationale*) zijn niet alleen concurrentievermogen en veiligheid van cruciaal belang, maar ook klimaat. Alle lidstaten ondervinden de gevolgen van de klimaatverandering en van het verlies aan biodiversiteit. Het verminderen van de budgetten voor onderzoek en ontwikkeling op dit gebied zou een grote fout zijn. Tijdens de conferentie van Nice, een conferentie over zeeën en oceanen, is duidelijk geworden dat Europa een voortrekkersrol moet spelen in de strijd voor het behoud van de biodiversiteit en in het mobiliseren van de internationale gemeenschap om meer middelen te investeren in de bescherming van bossen en oceanen, in de geest van de Overeenkomst van Parijs.

*
* *

De strategische agenda en de rechtsstaat

De heer *Bastiaan Van Apeldoorn* (Nederland, *Eerste Kamer*) pleit voor een Europees industriebeleid dat in dienst staat van de behoeften van de Europese economie en de burgers. De strategische agenda en het belang van de fundamentele waarden, zoals vastgelegd in artikel 2 van het verdrag, zijn nauw met elkaar verbonden. Deze waarden worden in toenemende mate bedreigd, zowel van buitenaf, als van binnenuit. Dit ondermijnt onze unie als unie van waarden. Strikte handhaving van de regelgeving inzake de rechtsstaat blijft van cruciaal belang, zeker met het oog op een mogelijke toekomstige uitbreiding.

Mevrouw *Beáta Jurík* (Slovakije, *Národná rada*) wijst erop dat Donald Trump de Europese Unie niet als een partner maar als een concurrent beschouwt. Er rest ons niet veel tijd en we moeten onze waarden, vrijheden en democratie van binnenuit beschermen. De spreekster vraagt oog te hebben voor gendergelijkheid en de bescherming van kwetsbare groepen. De Europese Unie moet haar media koesteren en de strijd aanbinden met desinformatie en manipulatie.

*
* *

d'euros à cause de catastrophes environnementales. Lorsque nous investissons dans la nature, nous récupérons quatre euros pour chaque euro investi. Cet élément devrait être pris en considération lors des discussions concernant le futur budget pluriannuel et la réforme de la politique agricole commune.

M. *Pieyre-Alexandre Anglade* (France, *Assemblée nationale*) estime que ce sont non seulement la compétitivité et la sécurité, mais aussi le climat qui revêtent une importance cruciale. Tous les États membres subissent les conséquences du changement climatique et de la perte de biodiversité. Réduire les budgets alloués à la recherche et au développement dans ce domaine constituerait une erreur majeure. Au cours de la conférence de Nice consacrée aux mers et aux océans, il est clairement apparu que l'Europe doit jouer un rôle de premier plan dans la lutte pour la préservation de la biodiversité et dans la mobilisation de la communauté internationale afin qu'elle investisse davantage dans la protection des forêts et des océans, dans l'esprit de l'accord de Paris.

*
* *

L'agenda stratégique et l'état de droit

M. *Bastiaan Van Apeldoorn* (Pays-Bas, *Eerste Kamer*) préconise une politique industrielle européenne au service des besoins de l'économie et des citoyens européens. L'agenda stratégique et l'importance des valeurs fondamentales, inscrites à l'article 2 du Traité sur l'Union européenne, sont étroitement liés. Ces valeurs sont de plus en plus exposées à des menaces qui proviennent tant de l'extérieur que de l'intérieur, ce qui sape l'Union européenne en tant qu'union de valeurs. Le contrôle strict du respect de la réglementation relative à l'état de droit reste crucial, *a fortiori* dans la perspective d'un éventuel futur élargissement.

Mme *Beáta Jurík* (Slovaquie, *Národná rada*) souligne que Donald Trump ne considère pas l'Union européenne comme un partenaire, mais comme un concurrent. Il ne nous reste pas beaucoup de temps et il faut protéger nos valeurs, nos libertés et notre démocratie depuis l'intérieur. L'oratrice demande que l'on soit attentif à l'égalité des genres et à la protection des groupes vulnérables. L'Union européenne doit prendre soin de ses médias et lutter contre la désinformation et la manipulation.

*
* *

Concurrentievermogen, deregulering en het sociale Europa

De heer Robert O' Donoghue (Ierland, Dáil Éireann) pleit voor een versterking van het concurrentievermogen en de economische veerkracht. Vereenvoudiging lijkt hiertoe het sleutelwoord, maar mag niet enkel deregulering omvatten. Europa zou baat hebben bij één uniforme regelgevende instantie voor digitale diensten om Europese technologiebedrijven te laten groeien. Dit moet echter in evenwicht worden gebracht met het behoud van de hoge normen op het gebied van werknemersrechten. Concurrentievermogen moet omvattend benaderd worden. Laat ons economische groei verzoenen met sociale cohesie, met het aanpakken van ongelijkheden en het bevorderen van werkzekerheid. Een sterker en socialer Europa levert echte strategische autonomie op.

De heer Kristo Enn Vaga (Estland, Riigikogu) merkt op dat de Estse regering een raad voor efficiëntie en economische groei heeft opgericht, samengesteld uit ondernemers die achterhaalde of overbodige regelgeving in kaart brengen en praktische hervormingen voorstellen. Dit model werkt en kan toepassing vinden in de hele Unie, want overregulering belet de Europese verzoeking om zich te ontwikkelen tot het meest innovatieve continent ter wereld.

V. — SESSIE III – HET NIEUWE MEERJARIG FINANCIËEL KADER VAN DE EUROPESE UNIE – EEN OVERZICHT VAN DE UITDAGINGEN VAN DE EUROPESE UNIE

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van de heer Szlapka

De heer Szlapka, Pools minister van Europese Zaken, wijst erop dat het nieuwe meerjarig financieel kader (MFK) voor de periode na 2027, waarvan het ontwerpvoorstel van de Europese Commissie medio juli 2025 zou moeten worden voorgesteld, de lidstaten stabiliteit en zekerheid zou moeten bieden. Hij voegt daaraan toe dat het Poolse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie reeds de besprekingen over het volgende MFK wil aanvatten en daartoe een aantal evenementen heeft georganiseerd waaraan de regeringen van de lidstaten en de regionale actoren hebben deelgenomen. De minister vindt dat de regio's in de toekomst centraal moeten staan in het cohesiebeleid.

Compétitivité, dérégulation et Europe sociale

M. Robert O' Donoghue (Irlande, Dáil Éireann) plaide en faveur du renforcement de la compétitivité et de la résilience économique. La simplification semble être le mot-clé à cet effet, mais elle doit aller au-delà de la déréglementation. L'Europe aurait tout intérêt à disposer d'une autorité de régulation unique et uniforme pour les services numériques afin de permettre aux entreprises technologiques européennes de croître. Il faut toutefois trouver un équilibre avec le maintien de normes élevées dans le domaine des droits des travailleurs. La compétitivité doit être envisagée de manière globale. L'orateur appelle à concilier la croissance économique et la cohésion sociale, en luttant contre les inégalités et en promouvant la sécurité de l'emploi. Une Europe plus forte et plus sociale apportera une véritable autonomie stratégique.

M. Kristo Enn Vaga (Estonie, Riigikogu) fait observer que le gouvernement estonien a mis en place un conseil pour l'efficacité et la croissance économique et que ce conseil est composé d'entrepreneurs qui identifient les réglementations dépassées ou inutiles et proposent des réformes pratiques. Ce modèle fonctionne bien et pourrait être appliqué dans toute l'Union, car la surréglementation empêche l'Europe de réaliser son aspiration à devenir le continent le plus innovant du monde.

V. — SESSION III – LE NOUVEAU CADRE FINANCIER PLURIANNUEL DE L'UNION EUROPÉENNE – UNE REVUE DES DÉFIS DE L'UNION EUROPÉENNE

A. Exposés introductifs

1. Exposé de M. Szlapka

M. Szlapka, ministre des Affaires européennes de Pologne, souligne que le nouveau cadre financier pluriannuel (CFP) pour l'après-2027, dont le projet de proposition de la Commission européenne devrait être dévoilé à la mi-juillet 2025, devrait apporter stabilité et sécurité aux États membres. Il ajoute que la présidence polonaise du Conseil de l'Union européenne souhaite déjà entamer le débat sur le prochain CFP et a organisé à cette fin une série d'événements auxquels participaient les gouvernements des États membres et les acteurs régionaux. Le ministre est d'avis que les régions devraient être au cœur de la politique de cohésion à l'avenir.

2. Uiteenzetting van de heer Karbownik

De heer Karbownik, vicestaatssecretaris bij het ministerie van Financiën van de Republiek Polen, stipt aan dat de begroting van de Europese Unie in haar huidige vorm niet is aangepast aan de uitdagingen waarmee de Unie wordt geconfronteerd. Hij pleit voor de invoering van Europese overheidsmiddelen, bijvoorbeeld binnen gemeenschappelijke initiatieven ter versterking van defensie. De spreker is daarnaast voorstander van de inzet van private middelen om de kloof tussen de investeringsbehoeften en de huidige omvang van de EU-begroting te overbruggen. Hij besluit zijn betoog met de stelling dat indien Europa de uitdagingen waar het voor staat niet aangaat, het slechts een passieve toeschouwer van de wereldgebeurtenissen zal worden.

3. Uiteenzetting van de heer Simon

De heer Simon, voorzitter van de Commissie constitutionele zaken van het Europees Parlement, wijst erop dat het nieuwe MFK ambitieuzer, eenvoudiger en transparanter zou moeten zijn. Hij roept op tot de inzet van nieuwe eigen middelen om de begroting van de EU aan te vullen, aangezien volgens hem de huidige EU-begroting, die 1 % van het bni vertegenwoordigt, ontoereikend is. Hij betreurt bovendien dat de Europese Commissie afwezig is op de LXXIII^e plenaire vergadering van de COSAC.

De spreker verklaart voorts dat het Europees Parlement gekant is tegen de mogelijke invoering van individuele nationale plannen tijdens het volgende MFK, aangezien dat de wetgevings- en kwijtingsbevoegdheden van het Europees Parlement zou belemmeren. Ook uit hij kritiek op de Europese Commissie, omdat die herhaaldelijk artikel 122 van het VEU gebruikt als rechtsgrond voor haar wetgevingsvoorstellen.

Tot slot benadrukt de heer Simon de fundamentele rol van Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting in het volgende MFK. Hij stelt voor een algemeen transparantiemechanisme op te zetten op basis van het recente verslag van de Europese Rekenkamer.

B. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling staan meerdere deelnemers stil bij het thema en stippen ze verschillende prioriteiten aan.

De heer Blondel (België, Senaat) benadrukt dat de huidige geopolitieke context de Europese Unie en haar lidstaten ertoe dwingt hun prioriteiten grondig bij

2. Exposé de M. Karbownik

M. Karbownik, sous-secrétaire d'État au ministère des Finances de la République de Pologne, souligne que le budget de l'Union européenne dans sa forme actuelle n'est pas adapté pour relever les défis auxquels l'Union est confrontée. Il plaide en faveur de la mise en place de biens publics européens, comme des initiatives communes visant à renforcer la défense. L'orateur appelle également à la mobilisation de fonds privés afin de combler l'écart entre les besoins d'investissement et la taille actuelle du budget de l'UE. Il conclut en déclarant que si l'Europe ne relève pas les défis auxquels elle est confrontée, elle deviendra un simple spectateur passif des événements mondiaux.

3. Exposé de M. Simon

M. Simon, président de la commission des affaires constitutionnelles du Parlement européen, souligne que le nouveau CFP devrait être plus ambitieux, plus simple et plus transparent. Il appelle à l'introduction de nouvelles ressources propres pour compléter le budget de l'UE, estimant que le budget actuel de l'UE, qui représente 1 % du RNB, est insuffisant. Il déplore par ailleurs l'absence de la Commission européenne à la LXXIII^e réunion plénière de la COSAC.

L'orateur exprime également l'opposition du Parlement européen à l'introduction éventuelle de plans nationaux individuels au cours du prochain CFP, car cela entraverait les compétences législatives et de décharge du Parlement européen. De même, il critique aussi la Commission européenne pour son utilisation récurrente de l'article 122 du TUE comme base juridique pour ses propositions législatives.

Enfin, M. Simon souligne le rôle fondamental du règlement (UE, Euratom) 2020/2092 relatif à un régime général de conditionnalité pour la protection du budget de l'Union dans le prochain CFP. Il propose de mettre en place un mécanisme général de transparence sur la base du récent rapport de la Cour des comptes européenne.

B. Échange de vues

De nombreux participants interviennent pendant l'échange de vues sur ce thème et mettent l'accent sur différentes priorités.

M. Blondel (Belgique, Sénat) souligne que la situation géopolitique actuelle impose à l'Union européenne et à ses États membres une profonde remise en question de

te stellen, niet het minst op het gebied van veiligheid en defensie. Extra investeringen in beide domeinen lijken dan ook onontbeerlijk. Het toekomstige financieel kader moet voorzien in stabiele en voorspelbare investeringen om Oekraïne te ondersteunen, om instrumenten zoals het Europees Defensiefonds te bestendigen en bij te sturen, alsook om te investeren in de weerbaarheid van onze strategische infrastructuur.

Dat kader moet eveneens wendbaar zijn, opdat de Europese Unie paraat staat voor crisissituaties, of het nu gaat om gewapende conflicten dan wel om klimaat- of energierampen. Kortom, de EU heeft nood aan een ambitieus financieel kader, niet alleen om het hoofd te kunnen bieden aan de wereldwijde instabiliteit, maar ook om de maatschappelijke, economische en ecologische uitdagingen aan te gaan.

Meerdere sprekers, met name *de heer Cotet (Roemenië, Senaat)*, *de heer Rapin (Frankrijk, Senaat)*, *de heer Tali (Estland)* en *mevrouw Hegedűs (Hongarije)*, breken vervolgens een lans voor de traditionele beleidsstrategieën van de EU, zoals het cohesiebeleid en het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB), die volgens hen zeker moeten worden behouden in het volgende MFK. *Mevrouw Murelli (Italië, Senaat)* is zelfs van mening dat het cohesiebeleid moet worden uitgebreid teneinde de regio's meer te ontwikkelen.

Mevrouw van Riet (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) beklemtoont dat het komende MFK een keerpunt betekent voor de Europese Unie. De aandacht voor nieuwe beleidsterreinen zoals defensie, concurrentievermogen en rampenbestrijding nodigt uit tot een reflectie over de financieringswijze van deze ambities. Het volstaat niet om prioriteiten te verschuiven. We moeten dit doen zonder afbreuk te doen aan de doeltreffendheid van het beleid dat van oudsher ten grondslag ligt aan de Europese solidariteit en integratie. *Mevrouw van Riet* toont zich een uitgesproken voorstander van een meer flexibel begrotingskader dat in staat is om crises te voorkomen en erop te reageren en dat zich kan aanpassen aan geopolitieke spanningen en een groeiende vraag naar technologische en strategische autonomie. Instrumenten zoals het Europees Defensiefonds, het Europees Concurrentievermogensfonds en het Solidariteitsfonds van de EU hebben een aantal interessante mogelijkheden. Nieuwe financiële verbintenissen moeten echter worden afgewogen tegen hervormingen van onze traditionele begrotingslijnen, met name die welke betrekking hebben op landbouw en cohesie. De spreker wenst te benadrukken dat investeren in nieuwe prioriteiten niet in strijd is met cohesie. Integendeel, goed gerichte investeringen kunnen de territoriale, economische en sociale cohesie versterken, mits we ons bij het opstellen van het volgende MFK duidelijk blijven richten

leurs prioriteiten, in particulier in matière de sécurité et de défense. Il apparaît donc indispensable d'augmenter les investissements dans la défense et la sécurité. Le futur cadre financier devra garantir des financements stables et prévisibles pour soutenir l'Ukraine, consolider et adapter des instruments tels que le Fonds européen de la défense et investir dans la résilience de nos infrastructures stratégiques.

Le futur cadre financier devra également être flexible afin de permettre à l'Union européenne de répondre aux situations de crise, qu'il s'agisse de conflits armés ou de catastrophes climatiques ou énergétique. En conclusion, l'UE a besoin d'un cadre financier ambitieux, capable non seulement de faire face à l'instabilité mondiale, mais aussi de relever les défis sociaux, économiques et environnementaux auxquels elle est confrontée.

Un grand nombre d'intervenants défendent, quant à eux, les politiques traditionnelles de l'UE, à savoir la politique de cohésion et la politique agricole commune (PAC), qu'ils jugent essentiels de préserver dans le prochain CFP. C'est notamment le cas de *M. Cotet (Roumanie, Sénat)*, *de M. Rapin (France, Sénat)*, *de M. Tali (Estonie)* et *de Mme Hegedűs (Hongrie)*. *Mme Murelli (Italie, Sénat)* estime même qu'il faut renforcer la politique de cohésion afin de développer davantage les régions.

Mme van Riet (Belgique, Chambre des représentants) souligne que le prochain CFP marquera un tournant pour l'Union européenne. L'attention accordée à de nouveaux domaines stratégiques comme la défense, la compétitivité et la lutte contre les catastrophes nous invite à réfléchir au mode de financement de ces ambitions. Il ne suffira pas d'intervertir les priorités. Nous devons élaborer le CFP sans nuire à l'efficacité de la politique qui a toujours constitué le fondement de la solidarité et de l'intégration européennes. *Mme van Riet* préconise explicitement un cadre budgétaire plus flexible permettant de prévenir les crises et d'y réagir, capable de s'adapter aux tensions géopolitiques et à la demande croissante d'autonomie technologique et stratégique. Des instruments comme le Fonds européen de la Défense, le Fonds européen pour la compétitivité et le Fonds de solidarité de l'Union européenne offrent plusieurs pistes intéressantes. Tout nouvel engagement financier devra toutefois être mis en balance avec les réformes de nos lignes budgétaires traditionnelles, à savoir celles concernant l'agriculture et la cohésion. L'intervenante souhaite souligner que des investissements dans de nouvelles priorités ne sont pas incompatibles avec la cohésion. Au contraire, des investissements bien ciblés pourront renforcer la cohésion territoriale, économique et sociale, à condition que, dans le cadre de l'élaboration du prochain CFP, nous continuions à viser clairement une harmonisation

op strategische afstemming op de doelstellingen van de EU. Laten we dat doen met een visie die ambitieus maar ook realistisch, innovatief en inclusief is.

Dat er een shift moet komen in de prioriteiten en dat het MFK flexibeler en meer crisisbestendig moet worden, is ook de mening van *de heer Hofreiter (Duitsland, Bundestag)*, die ook meent dat bepaalde budgetlijnen moeten worden herzien.

Andere sprekers adviseren om nieuwe prioriteiten op te nemen in de begroting, in het bijzonder defensie en de steun aan Oekraïne.

Meerdere deelnemers zijn van oordeel dat het klimaatbeleid, klimaatgerelateerde natuurrampen, sociale cohesie, migratie, verdediging van de buitengrenzen van de EU en steun aan de landbouwers de hoekstenen moeten vormen van het nieuwe MFK. *Mevrouw Rapti (Griekenland)* suggereert om geld vrij te maken in de vorm van leningen aan de lidstaten die door natuurrampen worden getroffen.

De leden van het Europees Parlement pleiten er veeleer voor de EU-begroting op te trekken, wat op verzet stuit bij bepaalde nationale parlementen, zoals dat van Estland.

Tot slot hameren veel sprekers, onder wie *de heer Zammit Lewis (Malta)*, op de noodzaak om de vereenvoudiging verder te zetten, de administratieve rompslomp terug te dringen en de begroting te versoepelen.

VI. — VERGADERING VAN DE VOorzITTERS

De zitting wordt voorgezeten door mevrouw Pomaska. Aangezien op het ontwerp van conclusies geen amendementen worden ingediend, wordt tijdens de vergadering van de voorzitters alleen het ontwerp van bijdrage van de LXXIII^e COSAC besproken.

Nadat verschillende stemmen worden uitgebracht over de voorgestelde amendementen, wordt een geamendeerd ontwerp van bijdrage aangenomen.

De aangenomen tekst wordt tijdens de slotzitting ter goedkeuring voorgelegd aan de LXXIII^e COSAC (zie hierna).

stratégique avec les objectifs de l'Union européenne. Il convient de le faire en s'appuyant sur une vision ambitieuse mais réaliste, innovante et inclusive.

M. Hofreiter (Allemagne, Bundestag) considère aussi qu'il faut intervertir les priorités et que le CFP devrait être plus flexible et davantage à la hauteur des crises. Il estime également que certaines lignes budgétaires devraient être révisées.

D'autres préconisent l'ajout de nouvelles priorités au budget, à savoir la défense et le soutien à l'Ukraine.

De nombreux participants considèrent que la politique climatique, les catastrophes naturelles liées au climat, la cohésion sociale, les migrations, la défense des frontières extérieures de l'UE et le soutien aux agriculteurs constituent les pierres angulaires du futur CFP. *Mme Rapti (Grèce)* propose de mettre à disposition des fonds sous forme de prêts aux États membres touchés par des catastrophes naturelles.

Les membres du Parlement européen plaident plutôt en faveur d'une augmentation du budget de l'UE, ce qui suscite l'opposition de certains parlements nationaux, tels que l'Estonie.

Enfin, plusieurs intervenants, dont *M. Zammit Lewis (Malte)*, soulignent la nécessité de poursuivre la simplification, de réduire les formalités administratives et d'assouplir le budget.

VI. — RÉUNION DES PRÉSIDENTS

La séance est présidée par Mme Pomaska. Le projet de conclusions n'ayant pas suscité d'amendements, seul le projet de contribution de la LXXIII^e COSAC est discuté lors de la réunion des présidents.

Après plusieurs votes sur les amendements proposés, un projet de contribution amendé est adopté.

Le texte adopté est soumis à l'approbation de la LXXIII^e COSAC lors de la séance de clôture (voir ci-dessous).

VII. — SESSIE IV – HET UITBREIDINGSBELEID VAN DE EUROPESE UNIE

Voor de heer Marek Prawda, staatssecretaris van Buitenlandse Zaken van Polen, is Polen een voorbeeld van een succesvolle uitbreiding. Polen is steeds een sterk voorstander geweest van EU-uitbreiding, vooral wanneer kandidaat-lidstaten voldoen aan de criteria van Kopenhagen. Door de recente geopolitieke ontwikkelingen en de Russische invasie in Oekraïne ziet hij de uitbreiding als een noodzaak voor de vrede, stabiliteit en welvaart in de regio. De EU moet een gemeenschap zijn die naar de toekomst kijkt, in plaats van alleen een gemeenschap van regels. De heer Prawda spreekt ook zijn teleurstelling uit over het feit dat tijdens het Poolse voorzitterschap de doelstelling om het eerste hoofdstuk van de onderhandelingen met Oekraïne en Moldavië te openen, niet werd gehaald, voornamelijk door bezwaren uit Hongarije.

Als aanvulling op deze keynotespeech deelt de heer Jan Trzeczyński, voormalig ambassadeur bij de EU en hoofdonderhandelaar voor de toetreding van Polen tot de EU, zijn inzichten uit de eerdere uitbreidingsrondes. Hij vermeldt vijf sleutels tot een succesvol uitbreidingsproces:

1. De EU-uitbreiding moet altijd bovenaan op de politieke agenda staan;
2. Er moet een duidelijk programma zijn voor wetswijzigingen door de kandidaat-lidstaten en er moet contact zijn met de civiele maatschappij;
3. Het overwinnen van bilaterale geschillen is cruciaal voor een vlotte voortgang;
4. Kandidaat-lidstaten moeten gefaseerd integreren, met een waarnemersstatus in de Raad voor gebieden waar de toetredingshoofdstukken zijn afgesloten;
5. Er zijn onderbenutte instrumenten voor capaciteitsopbouw, zoals technische bijstand en twinningprogramma's. Het zijn efficiënte instrumenten in de begeleiding van de kandidaat-lidstaten naar het lidmaatschap.

Deze inzichten benadrukken de noodzaak van een gestructureerde en gezamenlijke aanpak voor de

VII. — SESSION IV – POLITIQUE D'ÉLARGISSEMENT DE L'UNION EUROPÉENNE

M. Marek Prawda, secrétaire d'État polonais aux Affaires étrangères, estime que la Pologne est un exemple d'élargissement réussi. La Pologne a toujours été une fervente partisante de l'élargissement de l'Union européenne, surtout lorsque les candidats-États membres satisfont aux critères de Copenhague. Compte tenu des récents développements géopolitiques et de l'invasion russe en Ukraine, l'orateur considère cet élargissement comme une nécessité pour la paix, la stabilité et la prospérité dans la région. L'Union européenne doit être une communauté tournée vers l'avenir, plutôt qu'une simple communauté de règles. M. Prawda déplore également l'absence de concrétisation, pendant la présidence polonaise, de l'objectif d'ouvrir le premier chapitre des négociations avec l'Ukraine et la Moldavie, principalement en raison d'objections formulées par la Hongrie.

En complément de ce discours liminaire, M. Jan Trzeczyński, ancien ambassadeur auprès de l'Union européenne et négociateur en chef de l'adhésion de la Pologne à l'UE, partage ses réflexions sur les précédents cycles d'élargissement. Il mentionne cinq éléments clés pour un processus d'élargissement réussi:

1. L'élargissement de l'Union européenne doit toujours figurer au sommet de l'ordre du jour politique;
2. Il faut élaborer un programme clair des modifications législatives que les pays candidats doivent apporter, et il faut entretenir des contacts avec la société civile de ces pays;
3. Il est essentiel de surmonter les différends bilatéraux pour garantir un processus harmonieux;
4. Les pays candidats doivent s'intégrer progressivement, en bénéficiant d'un statut d'observateur au Conseil pour les domaines où les chapitres d'adhésion ont été bouclés;
5. Il existe des instruments sous-utilisés pour le renforcement des capacités, comme l'assistance technique et les programmes de jumelage. Ces instruments sont efficaces pour accompagner les pays candidats vers le statut d'État membre.

Ces réflexions soulignent la nécessité d'une approche structurée et commune de l'élargissement de l'Union

EU-uitbreiding, wat essentieel is voor de toekomst van de Europese Unie en de betrokken landen.

*
* *

Tijdens het debat komen 37 sprekers tussen waarbij volgende thema's aan bod komen: de geopolitieke noodzaak van uitbreiding, de strikte naleving van de Kopenhagencriteria, het ondersteunen van hervormingen in de kandidaat-lidstaten en de interne hervormingen binnen de EU. Er zijn enkele kritische kanttekeningen bij de verdere uitbreiding. Enkele sprekers pleiten voor versterking van de huidige EU-structuur. De sprekers uit kandidaat-lidstaten verwelkomen het momentum voor uitbreiding en beklemtonen de Europese ambities van hun land.

1. Geopolitieke noodzaak van uitbreiding

EU-uitbreiding wordt gezien als essentieel voor vrede en stabiliteit, vooral in de context van instabiliteit in Oost-Europa en de Westelijke Balkan.

Voor de heer Edward Zammit Lewis (*Malta, Kamra tad-Deputati*) is de uitbreiding een geostrategische investering in vrede, stabiliteit en veiligheid. De uitbreiding schept impulsen voor de economie en vermindert de sociale ongelijkheid. Het uitbreidingsproces mag intenser worden aangepakt, met meer gestructureerde doelstellingen. Een traag uitbreidingsproces omvat risico's, omdat kandidaat-lidstaten mogelijk elders steun zullen zoeken. Hij vindt dat de veiligheid van Europa en haar burgers prioriteit moet krijgen in dit proces.

Ook voor de heer Laurent Mazaury (*Frankrijk, Assemblée nationale*) is uitbreiding een strategische noodzaak. De EU zal beter weerstand kunnen bieden aan druk van buitenaf.

De heer Anton Hofreiter (*Duitsland, Bundestag*) benadrukt het strategische belang van de uitbreiding, en wijst op de "grijze zones". Er is de Russische agressie in Oekraïne en de hybride oorlogsvoering, gericht op de EU-lidstaten en de buurlanden. De Russische inlichtingendiensten hebben in een aantal landen het verkiezingsproces beïnvloed. Als blijkt dat er tijdens het uitbreidingsproces landen bilaterale geschillen hebben, dan zouden deze geschillen de uitbreiding niet mogen belemmeren. Hij noemt de problemen tussen Griekenland en Noord-Macedonië als voorbeeld. Hij pleit ervoor om landen die het toetredingsproces ondermijnen, actief onder druk te zetten.

européenne, qui est essentielle pour son avenir et pour celui des pays concernés.

*
* *

Au cours du débat, 37 orateurs interviennent et évoquent les thématiques suivantes: la nécessité géopolitique de l'élargissement, le strict respect des critères de Copenhague, le soutien aux réformes dans les pays candidats et les réformes internes au sein de l'Union européenne. La poursuite de l'élargissement fait l'objet de quelques critiques. Plusieurs orateurs préconisent un renforcement de la structure actuelle de l'UE. Les orateurs des pays candidats saluent la dynamique en faveur de l'élargissement et insistent sur les ambitions européennes de leur pays.

1. Nécessité géopolitique de l'élargissement

L'élargissement de l'UE est perçu comme essentiel pour la paix et la stabilité, en particulier dans le contexte d'instabilité qui règne en Europe orientale et dans les Balkans occidentaux.

Pour M. Edward Zammit Lewis (*Malte, Kamra tad-Deputati*), l'élargissement est un investissement géostratégique dans la paix, la stabilité et la sécurité. Il permet de stimuler l'économie et de réduire les inégalités sociales. Le processus d'élargissement devrait être abordé de manière plus intensive, avec des objectifs plus structurés. Un processus d'élargissement lent comporte des risques, car les pays candidats pourraient rechercher un soutien ailleurs. Il estime que la sécurité de l'Europe et de ses citoyens doit être une priorité dans ce processus.

M. Laurent Mazaury (*France, Assemblée nationale*) considère lui aussi l'élargissement comme une nécessité stratégique. L'UE sera mieux à même de résister aux pressions extérieures.

M. Anton Hofreiter (*Allemagne, Bundestag*) souligne l'importance stratégique de l'élargissement et attire l'attention sur les "zones grises". Il évoque l'agression russe en Ukraine et la guerre hybride menée contre les États membres de l'UE et les pays voisins. Les services de renseignement russes ont influencé le processus électoral dans plusieurs pays. S'il s'avère que des pays ont des différends bilatéraux pendant le processus d'élargissement, ces différends ne devraient pas entraver l'élargissement. Il cite comme exemple les problèmes entre la Grèce et la Macédoine du Nord. Il préconise de faire activement pression sur les pays qui sapent le processus d'adhésion.

2. Strikte naleving van de Kopenhagencriteria en de op verdiensten gebaseerde aanpak

Hoewel er urgentie is voor uitbreiding, moet dit proces op verdiensten gebaseerd blijven en voldoen aan de Kopenhagencriteria, zonder versnelde procedures.

Mevrouw Katrijn van Riet (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) is van mening dat geleidelijke toetreding van de Westelijke Balkanlanden ook inspanningen vereist op het gebied van democratie, rechtsstaat en grondrechten. Lidmaatschap is niet automatisch; het moet verdiend worden door middel van zinvolle en duurzame hervormingen, omdat uitbreiding gebaseerd is op verdiensten.

Voor de heer Van Apeldoorn (Nederland, Eerste Kamer) is toetreding enkel mogelijk bij strikte naleving van de Kopenhagencriteria.

De heer Erik Ottoson (Zweden, Riksdag) onderstreept dat de uitbreiding niet alleen relevant is voor de huidige leden, maar ook voor de democratie op mondiaal niveau. De op verdiensten gebaseerde aanpak is cruciaal en er is geen alternatief voor deze koers.

De heer David Klobasa (Slovenië, Državni svet) nodigt de Europese Unie uit tot vastberadenheid om de landen van de Westelijke Balkan, Oekraïne en Georgië een Europees perspectief te bieden. Het uitbreidingsproces is op twee belangrijke beginselen gebaseerd: de mate waarin de kandidaat-lidstaten klaar zijn voor toetreding en hun bereidheid om de rechtsstaat en de democratische structuren te implementeren. Dit vergt een consistente, geloofwaardige en consequente aanpak. Het gaat niet alleen over het versterken van de buitengrenzen van de Europese Unie, maar ook over het vertrouwen in het Europese project. Dat vertrouwen wordt niet alleen met woorden opgebouwd, maar vooral met daden.

De heer Milan Radin (Servië, Narodna skupština) gaat akkoord met de EU-commissaris voor Uitbreiding, die stelt dat het toetredingsproces op verdiensten moet gebaseerd zijn. Hij gelooft dat toekomstige uitbreidingen de EU kunnen versterken, mits ze gepaard gaan met fundamentele hervormingen.

Verschillende sprekers achten het toezicht op de rechtsstaat ook na toetreding van primordiaal belang om te voorkomen dat deze landen terugvallen.

2. Respect strict des critères de Copenhague et de l'approche fondée sur le mérite

Malgré l'urgence de l'élargissement, ce processus doit rester fondé sur le mérite et respecter les critères de Copenhague, sans accélérer les procédures.

Mme Katrijn van Riet (Belgique, Chambre des représentants) estime que l'adhésion progressive des pays des Balkans occidentaux nécessite également des efforts en matière de démocratie, d'état de droit et de droits fondamentaux. L'adhésion n'est pas automatique; elle doit être méritée grâce à des réformes significatives et durables, car l'élargissement est fondé sur le mérite.

Pour M. Van Apeldoorn (Pays-Bas, Eerste Kamer), l'adhésion n'est possible que si les critères de Copenhague sont strictement respectés.

M. Erik Ottoson (Suède, Riksdag) souligne que l'élargissement est important non seulement pour les membres actuels, mais aussi pour la démocratie au niveau mondial. L'approche fondée sur le mérite est cruciale et il n'y a pas d'alternative à cette voie.

M. David Klobasa (Slovénie, Državni svet) invite l'Union européenne à faire preuve de détermination pour offrir une perspective européenne aux pays des Balkans occidentaux, à l'Ukraine et à la Géorgie. Le processus d'élargissement repose sur deux principes fondamentaux: la mesure dans laquelle les pays candidats sont prêts pour l'adhésion et leur volonté d'instaurer un état de droit et des structures démocratiques. Cela nécessite une approche cohérente, crédible et conséquente. Il s'agit non seulement de renforcer les frontières extérieures de l'Union européenne, mais aussi de renforcer la confiance dans le projet européen. Cette confiance ne se construit pas seulement avec des mots, mais surtout avec des actes.

M. Milan Radin (Serbie, Narodna skupština) partage l'avis du commissaire européen chargé de l'élargissement, selon lequel le processus d'adhésion doit être fondé sur le mérite. Il estime que les futurs élargissements peuvent renforcer l'UE, à condition qu'ils s'accompagnent de réformes fondamentales.

Plusieurs orateurs estiment que le suivi du respect de l'état de droit reste primordiale après l'adhésion afin d'éviter que ces pays ne retombent dans leurs anciens travers.

3. Onderzoek van de gevolgen van toetreding en het steunen van hervormingen in de kandidaat-lidstaten

Mevrouw Katrijn van Riet (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) vindt het belangrijk dat we openlijk discussiëren over de gevolgen van toekomstige uitbreidingen, zoals die van de Westelijke Balkan en Oekraïne, voor belangrijke beleidsterreinen van de EU, zoals landbouw.

De heer Laurent Mazaury (Frankrijk, Assemblée nationale) legt uit dat Servië, Albanië, Noord-Macedonië en Oekraïne, ondanks hun moeilijkheden, erin geslaagd zijn vooruitgang te boeken. Deze landen moeten ondersteuning krijgen om toe te treden tot Europa. Uit het verleden vallen lessen te trekken. Sommige landen trekken immers de primauté van het Europees recht in twijfel en hebben problemen om de Europese wetgeving in de interne rechtsorde om te zetten.

De heer Jani Kokko (Finland, Eduskunta) is van mening dat de Europese Unie voor de kandidaat-lidstaten de toegang tot de interne markt kan faciliteren.

Mevrouw Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė (Litouwen, Seimas) merkt op dat Litouwen nu, zonder de uitbreiding van 22 jaar geleden, zich in een situatie als Moldavië of Oekraïne zou bevinden. Ondanks de oorlog laat Oekraïne indrukwekkende hervormingen zien. Zijn aspiraties naar EU-lidmaatschap moeten worden voortgezet. De spreekster pleit voor een duidelijke doelstelling: 2025 voor het openen van onderhandelingsclusters en 2030 voor uitbreiding.

Meerdere sprekers stippen aan dat de Europese Unie de hervormingen in kandidaat-lidstaten moet ondersteunen met adequate financiering en dat deze moet blijven toezien op de ontwikkelingen in de rechtsstaat na toetreding.

4. Hervormingen binnen de EU

Er is behoefte aan belangrijke hervormingen binnen de EU om de functionaliteit van haar instellingen te verbeteren, vooral op het gebied van het toekomstige budget en de besluitvormingsprocessen.

Mevrouw Katrijn van Riet (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) stelt dat het uitbreidingsbeleid van de Europese Unie hand in hand moet gaan met een proces van interne verdieping en hervorming. Het is cruciaal dat nieuwe toetredingen het Europese project versterken. Van een verzwakking van het Europese project kan geen sprake zijn. Als men nieuwe leden wil verwelkomen, vraagt dit om aanpassingen op verschillende niveaus: politiek, institutioneel, financieel

3. Analyse des conséquences d'une adhésion et soutien des réformes menées par les pays candidats

Mme Katrijn van Riet (Belgique, Chambre des représentants) trouve qu'il est important de mener une discussion ouverte quant aux conséquences des prochains élargissements, notamment au profit d'États des Balkans occidentaux et de l'Ukraine, pour des domaines politiques importants de l'Union européenne, tels que l'agriculture.

M. Laurent Mazaury (France, Assemblée nationale) explique que la Serbie, l'Albanie, la Macédoine du Nord et l'Ukraine sont parvenus, malgré leurs difficultés, à enregistrer des avancées. Ces pays doivent bénéficier d'un soutien dans leur processus d'adhésion à l'Europe. Des leçons peuvent être tirées du passé. En effet, certains pays remettent en doute la primauté du droit européen et ont des difficultés à transposer la législation européenne dans leur ordre juridique national.

M. Jani Kokko (Finlande, Eduskunta) est d'avis que l'Union européenne peut faciliter l'accès au marché interne pour les pays candidats.

Mme Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė (Lituanie, Seimas) fait observer que, sans l'élargissement d'il y a 22 ans, la Lituanie connaîtrait aujourd'hui un sort similaire à celui de la Moldavie ou de l'Ukraine. Malgré la guerre, l'Ukraine parvient à mener à bien des réformes impressionnantes. Ses efforts en vue de l'adhésion à l'Union européenne doivent être encouragés. L'intervenante plaide pour un objectif clair: 2025 pour l'ouverture de clusters de négociation et 2030, pour l'élargissement.

Plusieurs intervenants indiquent que l'Union européenne doit soutenir les réformes conduites par les pays candidats à l'aide d'un financement adéquat et continuer à surveiller l'évolution de l'état de droit après l'adhésion.

4. Réformes au sein de l'UE

L'Union européenne doit se réformer en profondeur pour accroître l'efficacité de ses institutions, en particulier en ce qui concerne le budget à venir et les processus décisionnels.

Mme Katrijn van Riet (Belgique, Chambre des représentants) indique que la politique d'élargissement de l'Union européenne doit aller de pair avec un processus d'approfondissement et de réforme internes. Il est capital que les nouvelles adhésions renforcent le projet européen: tout affaiblissement doit être exclu. L'accueil de nouveaux membres requiert des modifications sur différents plans: politique, institutionnel, financier et administratif. Faute de quoi, une Union élargie risque

en administratief. Zonder deze hervormingen kan een uitgebreide EU moeite hebben om effectief te blijven, vooral op het gebied van wetgevingsefficiëntie, begrotingsplanning en projectfinanciering.

Volgens de heer Erik Ottoson (Zweden, Riksdag) moet de Europese Unie werk maken van interne hervormingen die de slagkracht van de organisatie vergroten. Institutionele hervormingen, voorafgaand aan de uitbreiding, zijn van belang, zodat de Unie kan blijven functioneren, zelfs met meer leden. Hij pleit voor een kritische zelfreflectie van de Unie om deze hervormingen door te voeren.

Ook de heer Edward Zammit Lewis (Malta, Kamra tad-Deputati) roept op tot een herziening van interne structuren. In dit geval moet de EU garanderen dat ook kleinere, soevereine landen, zoals Malta, hun stem behouden in de onderhandelingen en de besluitvorming, ook al hebben ze op bepaalde punten afstand gedaan van soevereiniteit.

Interne hervormingen in de EU kunnen nodig zijn, aldus de heer Bastiaan Van Apeldoorn (Nederland, Eerste Kamer), maar uitbreiding moet ook onder EU-burgers op een voldoende draagvlak kunnen rekenen.

5. Modernisering van besluitvormingsmechanismen

Mevrouw Katrijn van Riet (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) stipt aan dat de Unie haar besluitvormingsprocessen moet moderniseren om effectief te functioneren in een groter en meer divers geheel. Als uitbreiding een geloofwaardig strategisch beleid voor vrede en welvaart wil blijven, moet dit hand in hand gaan met hervormingen. Samen zijn ze de sleutel tot een sterkere, meer verenigde en toekomstbestendige Europese Unie.

Enkele sprekers merken op dat het afstappen van unanimiteitsbesluitvorming kan helpen om stagnatie binnen de EU te voorkomen.

6. Kritische stemmen en reserves bij de uitbreiding

Sommige sprekers pleiten tegen verdere uitbreiding en zetten in op de versterking van de huidige EU-structuur.

De heer Johan Deckmyn (België, Senaat) nodigt Europa uit na te denken over zijn toekomst. Men zou president Trump dankbaar moeten zijn voor de *wake-upcall*

de rencontrer des difficultés, essentiellement en matière d'efficacité législative, de planification budgétaire et de financement des projets.

D'après M. Erik Ottoson (Suède, Riksdag), l'Union européenne doit mettre en œuvre des réformes internes pour accroître la capacité d'action de l'organisation. Il est important de mener à bien des réformes institutionnelles avant de procéder à des élargissements, de manière à ce que, même avec davantage de membres, l'Union puisse continuer à fonctionner. Il préconise que l'Union se livre à un exercice d'autocritique dans la perspective de ces réformes.

M. Edward Zammit Lewis (Malte, Kamra tad-Deputati) en appelle, lui aussi, à une révision des structures internes. Dans cette optique, l'Union européenne doit garantir que les États souverains de taille plus modeste, comme Malte, conservent leur voix au chapitre dans les négociations et les décisions, même s'ils ont renoncé à leur souveraineté à certains égards.

M. Bastiaan Van Apeldoorn (Pays-Bas, Eerste Kamer) estime que des réformes internes peuvent certes être nécessaires, mais que les élargissements doivent également bénéficier d'un soutien suffisant parmi les citoyens de l'Union européenne.

5. Modernisation des mécanismes décisionnels

Mme Katrijn van Riet (Belgique, Chambre des représentants) souligne que l'Union doit moderniser ses processus décisionnels pour fonctionner efficacement dans un ensemble plus vaste et plus diversifié. Si l'élargissement entend rester une politique stratégique crédible pour la paix et la prospérité, il doit s'accompagner de réformes. L'association de ces deux éléments permettra de renforcer et d'unifier davantage l'Union européenne, tout en assurant sa pérennité.

Plusieurs intervenants font observer que l'abandon du principe d'unanimité dans le processus décisionnel pourrait contribuer à éviter la stagnation au sein de l'Union européenne.

6. Voix critiques et réserves concernant l'élargissement

Certains intervenants s'opposent à tout nouvel élargissement et préconisent le renforcement de la structure actuelle de l'Union européenne.

M. Johan Deckmyn (Belgique, Sénat) invite l'Europe à réfléchir à son avenir. Il faudrait remercier le président Trump d'avoir réveillé l'Europe. L'Europe doit se

aan het adres van Europa. Europa moet zichzelf opnieuw uitvinden. De huidige supranationale structuren vormen hiertoe een obstakel. Er is nood aan een sterk Europees partnerschap dat de absolute soevereiniteit van de lidstaten respecteert. De spreker vindt dat men beter eerst het eigen huis op orde brengt in plaats van beloftes te doen over toetreding. Veel kandidaat-lidstaten kampen met corruptie en een gebrek aan stabiliteit. Het is te begrijpen dat men bepaalde landen perspectief wil bieden, maar in sommige gevallen is dat twijfelachtig. Een kandidaat-lidstaat heeft sociaal en cultureel trouwens geen banden met Europa en zit zelfs achter de bezetting van het grondgebied van een andere lidstaat. De heer Deckmyn pleit voor het versterken van Europa zelf met een betere interne organisatie en minder bemoeienis van bovenaf. Hij vindt de slogan “*Make Europe great again*” nog steeds zeer relevant, want dit Europa kan zeker beter.

De heer Evangelos Syrigos (Griekenland, Vouli ton Ellinon) steunt de integratieambities van zijn bureaus in de Balkan, maar in enkele buurlanden, in het bijzonder Albanië, zijn er grote witwasoperaties en is er een intense drugsmokkel. De georganiseerde misdaad wint aan belang. De spreker pleit voor actie en steun van de EU in de bestrijding van deze criminaliteit.

7. Steun vanuit de kandidaat-lidstaten

Vertegenwoordigers uit kandidaat-lidstaten verwelkomen de voortgang in het uitbreidingsproces en benadrukken het belang van de Europese waarden voor hun landen.

Mevrouw Ivanna Klymush-Tsintsadze (Oekraïne, Verkhovna Rada) stelt vast dat de dynamiek voor uitbreiding nieuwe impulsen heeft gekregen na de Russische invasie van Oekraïne in 2022. Deze dynamiek lijkt nu af te nemen. Oekraïne, Moldavië en de Westelijke Balkan mogen niet in onzekerheid worden gelaten. Een duidelijke routekaart voor kandidaat-lidstaten kan de geopolitieke en economische waarde van de EU versterken. De toetreding van Oekraïne zal de invloed van de EU in het Oosten versterken. De politieke tegenstand van bepaalde lidstaten tegen het uitbreidingsproces is onaanvaardbaar. Er is een aanpassing van de besluitvorming binnen de EU nodig om aan de nieuwe geopolitieke realiteit te voldoen.

De heer Ismail Emrah Karayel (Turkije, Büyük Millet Meclisi) verwelkomt de nieuwe ontwikkelingen van het uitbreidingsbeleid, waarbij Oekraïne, Moldavië en Bosnië en Herzegovina het statuut van kandidaat-lidstaat

reïnventer, mais les structures supranationales actuelles l'en empêchent. Il convient de mettre en place un partenariat européen fort qui respecte la pleine souveraineté des États membres. L'intervenant estime qu'il est préférable de remettre de l'ordre en interne avant de faire des promesses d'adhésion. De nombreux pays candidats à l'adhésion sont en proie à la corruption et à un manque de stabilité. On peut comprendre la volonté d'offrir des perspectives à plusieurs pays, mais on peut tout de même s'interroger dans certains cas. Par exemple, un pays candidat à l'adhésion n'a aucun lien social ni culturel avec l'Europe, et il est même à l'origine de l'occupation du territoire d'un autre État membre. M. Deckmyn préconise de renforcer l'Europe elle-même, en améliorant son organisation interne et en réduisant les interventions des échelons supérieurs. Il estime que le slogan *Make Europe great again* (rendre sa grandeur à l'Europe) est toujours d'actualité, car cette Europe peut certainement faire mieux.

M. Evangelos Syrigos (Grèce, Vouli ton Ellinon) soutient les ambitions d'intégration de ses voisins des Balkans, mais certains pays voisins, en particulier l'Albanie, sont le théâtre d'importantes opérations de blanchiment et d'un intense trafic de drogues. La criminalité organisée gagne en importance. L'intervenant exhorte l'Union européenne à agir et à apporter son aide dans la lutte contre cette criminalité.

7. Soutien apporté par les pays candidats à l'adhésion

Les représentants des pays candidats à l'adhésion saluent les avancées réalisées dans le processus d'élargissement et soulignent l'importance des valeurs européennes pour leurs pays.

Mme Ivanna Klymush-Tsintsadze (Ukraine, Verkhovna Rada) constate que l'invasion de l'Ukraine par la Russie en 2022 a donné un nouveau souffle au processus d'élargissement. Toutefois, cette dynamique semble aujourd'hui faiblir. Il convient de ne pas laisser l'Ukraine, la Moldavie et les Balkans occidentaux dans l'incertitude. Une feuille de route claire pour les pays candidats pourrait renforcer la valeur géopolitique et économique de l'Union européenne. L'adhésion de l'Ukraine renforcerait l'influence de l'Union européenne à l'Est. L'opposition politique de certains États membres au processus d'élargissement est inacceptable. Une modification du processus décisionnel de l'Union européenne s'impose afin de répondre à la nouvelle réalité géopolitique.

M. Ismail Emrah Karayel (Turquie, Büyük Millet Meclisi) se félicite des nouveaux développements en matière de politique d'élargissement, qui ont permis à l'Ukraine, à la Moldavie et à la Bosnie-Herzégovine d'obtenir le statut

hebben gekregen, en met Albanië en Noord-Macedonië de toetredingsonderhandelingen zijn opgestart. Deze stappen zijn belangrijk voor de verdere integratie van deze landen in de EU. De spreker pleit ervoor om Turkije niet uit te sluiten. Dit zou de invloed van de EU in de regio verzwakken. Turkije heeft een lange geschiedenis met de EU. Eerlijke, transparante onderhandelingen zijn cruciaal voor de geloofwaardigheid van de Unie. Dit zou de binnenlandse hervormingen in Turkije bevorderen en bijdragen aan een gezamenlijke Europese toekomst.

**VIII. — SESSIE V – NAAR DE UITBREIDING
VAN DE COLLECTIEVE INSPANNINGEN
VAN DE EUROPESE UNIE
OM DE CYBERVEERKRACHT TE VERBETEREN
EN DESINFORMATIE AAN TE PAKKEN**

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van de heer Rosiński

De heer Rosiński, vicestaatssecretaris bij het Poolse ministerie van Digitale Zaken, benadrukt dat cyberveiligheid en cyberveerkracht essentiële prioriteiten zijn voor de Europese Unie, met name gezien de toenemende geopolitieke spanningen, technologische ontwikkelingen en groeiende dreiging. Tijdens zijn voorzitterschap van de Europese Raad heeft Polen veel belang gehecht aan dat onderwerp. De spreker noemt enkele verwezenlijkingen tijdens het voorzitterschap, namelijk de goedkeuring van het EU-actieplan inzake cyberveiligheid met het oog op een gecoördineerde reactie op crises, de conclusies over veerkrachtige connectiviteit en de oproep van Warschau, een informele gezamenlijke verklaring over samenwerking op het gebied van cyberveiligheid. Er is een nauwere samenwerking tussen de EU-lidstaten nodig, met name door een betere uitwisseling van informatie, gezamenlijke aanpak van bedreigingen en nauwere banden tussen civiele en militaire actoren op het gebied van cyberveiligheid.

De heer Rosiński roept op tot betere risicobeoordelingen, vooruitgang op het vlak van cyberdiplomatie en een doeltreffende en uniforme uitrol van de NIS 2-richtlijn. Hij pleit ook voor de ondersteuning van regelgeving die innovatie bevordert, voor meer investeringen in cybertechnologieën zoals postkwantumcryptografie en voor de opleiding van in cyberveiligheid geschoolde arbeidskrachten. De bescherming van onderzeese kabels en andere kritieke infrastructuur is een andere essentiële prioriteit. Aangaande de strijd tegen desinformatie benadrukt de spreker het belang van de bescherming van de vrijheid van meningsuiting en de gewaarborgde

de pays candidats, et à l'Albanie et à la Macédoine du Nord d'entamer des négociations d'adhésion. Ces étapes sont importantes pour la poursuite de l'intégration de ces pays au sein de l'Union européenne. L'intervenant préconise de ne pas exclure la Turquie dès lors que cette exclusion affaiblirait l'influence de l'Union européenne dans la région. La Turquie partage une longue histoire avec l'Union européenne. Des négociations équitables et transparentes sont essentielles pour la crédibilité de l'Union. Cela favoriserait les réformes internes en Turquie et contribuerait à un avenir européen commun.

**VIII. — SESSION V – VERS UN RENFORCEMENT
DE L'EFFORT COLLECTIF DE L'UNION
EUROPÉENNE POUR AMÉLIORER LA CYBER-
RÉSILIENCE ET LUTTER
CONTRE LA DÉSINFORMATION**

A. Exposés introductifs

1. Exposé de M. Rosiński

M. Rosiński, sous-secrétaire d'État au ministère des Affaires numériques de Pologne, souligne que la cybersécurité et la cyberrésilience constituent des priorités essentielles pour l'Union européenne, en particulier compte tenu des tensions géopolitiques croissantes, des évolutions technologiques et de la menace grandissante. Pendant sa présidence du Conseil de l'UE, la Pologne a accordé une grande importance à ce domaine. Parmi les réalisations de la présidence, l'orateur met en avant l'adoption du plan d'action de l'UE en matière de cybersécurité pour une réponse coordonnée aux crises, les conclusions sur la connectivité résiliente et l'appel de Varsovie, une déclaration informelle conjointe sur la coopération en matière de cybersécurité. Une collaboration plus étroite entre les États membres de l'UE est nécessaire, notamment par un meilleur partage des informations, des réponses conjointes aux menaces et des liens plus étroits entre les acteurs civils et militaires de la cybersécurité.

M. Rosiński appelle à améliorer les évaluations des risques, à faire progresser la cyberdiplomatie et à mettre en œuvre la directive NIS 2 de manière efficace et uniforme. Il encourage également à soutenir une réglementation favorable à l'innovation, à accroître les investissements dans les technologies cybernétiques telles que la cryptographie post-quantique et à développer une main-d'œuvre qualifiée dans le domaine de la cybersécurité. La protection des câbles sous-marins et d'autres infrastructures critiques est identifiée comme une autre priorité essentielle. Pour lutter contre la désinformation, l'orateur souligne l'importance de protéger la liberté

toegang tot betrouwbare informatie. In dat kader speelt de wet inzake digitale diensten een essentiële rol bij de verantwoordelijkheidstoedeling van platforms en ter bescherming van de democratische waarden. De spreker stelt tot besluit dat een veilige en veerkrachtige digitale omgeving, gebaseerd op eerbiediging van de mensenrechten en de rechtsstaat, essentieel is voor de democratische en economische toekomst van Europa.

2. Uiteenzetting van mevrouw Bildziukiewicz

Mevrouw Bildziukiewicz, adjunct-hoofd van de afdeling *Strategic Communication Regional Teams and Coordination of Task Forces* bij de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), vestigt eerst de aandacht op de toenemende dreiging van buitenlandse manipulatie en inmenging op het gebied van informatie (*foreign information manipulation and interference – FIMI*). Ze beschrijft hoe recente gebeurtenissen, zoals de groot-schalige stroomstoring in Spanje en Portugal, snel werden uitgebuit door aan Rusland gelinkte netwerken om desinformatie te verspreiden.

FIMI is echter niet louter een kwestie van verschillende betogen die tegenover elkaar staan. Het is een systematische en strategische poging om de fundamenteën van de democratie, zoals vertrouwen, het delen van feiten en burgerparticipatie onderuit te halen door het monddood maken veeleer dan door het overtuigen van mensen. Het gaat gepaard met een heel ecosysteem, bestaande uit staatsmedia, tussenplatforms, nepdeskundigen, robots en wijdverspreide content in meerdere talen en op meerdere platforms. Dankzij de inspanningen van de EU zijn meer dan 1000 gevallen van desinformatie en meer dan 300 manipulatietechnieken in kaart gebracht.

Vervolgens presenteert mevrouw Bildziukiewicz de vier pijlers van de Europese aanpak van FIMI:

- a) kennis van de situatie: *realtime*-monitoring en -analyse van informatieomgevingen door middel van partnerschappen en systemen zoals het *rapid alert system*;
- b) een grotere weerbaarheid: investeringen in fact-checkers, journalisten en strategische communicatoren, alsook bevordering van efficiënte en geloofwaardige boodschappen;
- c) verstoring: inzet van instrumenten zoals de wetgeving inzake digitale diensten en sancties, met als doel de kosten van manipulatie te verhogen;

d'expression et de garantir l'accès à des informations fiables. Dans ce cadre, la loi sur les services numériques joue un rôle essentiel dans la responsabilisation des plateformes tout en préservant les valeurs démocratiques. L'orateur conclut qu'un environnement numérique sûr et résilient, fondé sur le respect des droits de l'homme et de l'état de droit est essentiel pour l'avenir démocratique et économique de l'Europe.

2. Exposé de Mme Bildziukiewicz

Mme Bildziukiewicz, cheffe adjointe de la division "Équipes régionales de communication stratégique et coordination des groupes de travail" au sein du Service européen pour l'action extérieure (SEAE), commence par attirer l'attention sur la menace croissante que représentent la manipulation et l'ingérence étrangères en matière d'information (FIMI). Elle décrit comment des événements récents, tels que la panne d'électricité à grande échelle en Espagne et au Portugal, ont été rapidement exploités par des réseaux liés à la Russie pour diffuser de la désinformation.

La FIMI ne se résume toutefois pas à une simple concurrence entre différents discours, mais il s'agit d'un effort systémique et stratégique visant à saper les fondements de la démocratie, tels que la confiance, le partage des faits et la participation civique, en paralysant plutôt qu'en persuadant. Elle implique un écosystème composé de médias d'État, de plateformes intermédiaires, de faux experts, de robots et de contenus amplifiés dans plusieurs langues et sur plusieurs plateformes. Plus de 1000 cas de désinformation et plus de 300 techniques de manipulation ont été recensés grâce aux efforts de l'UE.

Mme Bildziukiewicz présente ensuite les quatre piliers de la réponse de l'UE à la FIMI:

- a) connaissance de la situation: surveillance et analyse en temps réel des environnements informationnels grâce à des partenariats et à des systèmes tels que le système d'alerte rapide;
- b) renforcement de la résilience: investir dans les vérificateurs de faits, les journalistes et les communicateurs stratégiques, et promouvoir des messages efficaces et crédibles;
- c) perturbation: utiliser des outils tels que la loi sur les services numériques et les sanctions pour augmenter le coût de la manipulation;

d) externe samenwerking met de NAVO, de G7, Oekraïne en andere partners, teneinde de reacties te coördineren en de weerbaarheid van de partners te versterken.

Tot besluit roept mevrouw Bildziukiewicz wetgevers op om FIMI op alle beleidsdomeinen prioriteit te geven, institutionele teksten voor te bereiden, onafhankelijke media en media-educatie te ondersteunen, alsook verantwoordelijk openbaar debat te bevorderen. Ze stipt aan dat de instrumenten en kaders weliswaar bestaan, maar dat politiek leiderschap en coördinatie nu van cruciaal belang zijn.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het debat wordt de strijd tegen desinformatie vrijwel unaniem voorgesteld als de verdediging van de democratie zelf, die een gecoördineerde en multidimensionale aanpak vereist op basis van weerbaarheid, toezicht en sociale cohesie. Volgens *de heer Yurkovskiy (Zweden)* wordt de strijd tegen desinformatie soms gebruikt om de oppositie het zwijgen op te leggen.

De heer Tali (Estland), mevrouw Langšádlová (Tsjechische Republiek, Kamer van volksvertegenwoordigers) en de heer Hofreiter (Duitsland, Bundestag), waarschuwen voor de toename van cyberdreigingen, desinformatie en het misbruik van digitale technologie, vooral in de context van hybride oorlogvoering en buitenlandse beïnvloeding, hoofdzakelijk door Rusland en China. Die staatsactoren maken gebruik van cyberaanvallen, manipulatie van sociale media en een vertekend discours om democratieën te destabiliseren, waarbij hoofdzakelijk lidstaten en landen als Oekraïne als doelwit worden gekozen.

Daarom roepen bepaalde deelnemers, onder wie *mevrouw Geieregger (Oostenrijk, Bundesrat) en de heer Klobasa (Slovenië, Državni svet)*, op tot meer samenwerking op het gebied van cyberveiligheid op Europees niveau, meer bepaald via de tenuitvoerlegging van de NIS 2-richtlijn en van de digitaaldienstenwetgeving, alsook via investeringen in cyberveerkracht, via AI-regelgeving en via digitale cultuur.

De heer Diallo (België, Senaat) wijst op de groeiende dreiging tegen digitale infrastructuur en op de toenemende desinformatiecampagnes. De EU moet gezamenlijk actie ondernemen tegen die bedreigingen. Hoewel de NIS 2-richtlijn en de digitaaldienstenwetgeving al zijn geïmplementeerd, blijven de acties binnen de EU versnipperd. De normen inzake cyberveiligheid moeten worden geharmoniseerd en de beste praktijken moeten op EU-niveau worden uitgewisseld. FIMI vergt een alomvattende strategie.

d) coopération externe avec l'OTAN, le G7, l'Ukraine et d'autres pour coordonner les réponses et renforcer la résilience des partenaires.

En conclusion, Mme Bildziukiewicz appelle les législateurs à donner la priorité à la FIMI dans tous les domaines politiques, à garantir la préparation institutionnelle, à soutenir les médias indépendants et l'éducation aux médias, et à promouvoir un discours public responsable. Elle souligne que si les outils et les cadres existent, le leadership politique et la coordination sont désormais essentiels.

B. Échange de vues

Pendant le débat, la lutte contre la désinformation est présentée quasi unanimement comme une défense de la démocratie elle-même, nécessitant une approche coordonnée et multidimensionnelle fondée sur la résilience, la surveillance et la cohésion sociale. Selon *M. Yurkovskiy (Suède)*, la lutte contre la désinformation est parfois utilisée pour réduire au silence l'opposition.

Ainsi, *M. Tali (Estonie), Mme Langšádlová (Tchéquie, Chambre des Députés) et M. Hofreiter (Allemagne, Bundestag)*, mettent en garde contre la montée des cybermenaces, la désinformation et l'utilisation abusive des technologies numériques, en particulier dans le contexte de la guerre hybride et de l'influence étrangère, principalement de la Russie et de la Chine. Ces acteurs étatiques recourent à des cyberattaques, à la manipulation des réseaux sociaux et à des discours déformés pour déstabiliser les démocraties, en ciblant particulièrement les États membres et des pays comme l'Ukraine.

Par conséquent, certains participants, dont *Mme Geieregger (Autriche, Bundesrat) et M. Klobasa (Slovénie, Conseil national)*, appellent à une coopération renforcée en matière de cybersécurité à l'échelle de l'UE, notamment par la mise en œuvre de la directive NIS 2, de la loi sur les services numériques et par des investissements dans la cyberrésilience, la réglementation de l'IA et la culture numérique.

M. Diallo (Belgique, Sénat) rappelle que les menaces contre les infrastructures numériques et les campagnes de désinformation se multiplient. Face à ces menaces, l'UE doit prendre des actions communes. Bien que la directive NIS 2 et la loi sur les services numériques aient déjà été mis en œuvre, nos actions sont dispersées. Il faut harmoniser les standards pour la cybersécurité et échanger les meilleures pratiques au niveau de l'UE. La FIMI a besoin d'une stratégie globale.

Artificiële intelligentie wordt gezien als een hulpmiddel voor vooruitgang, maar ook als een risico voor het verspreiden van deepfakes en voor het manipuleren van de publieke opinie. *De heer Tali (Estland) en de heer Montávez Guillaume (Spanje, Congreso de los Diputados)* zijn van oordeel dat meer aandacht moet gaan naar het vraagstuk van de algoritmen.

Veel sprekers benadrukken dat het belangrijk is de democratische waarden te vrijwaren in de strijd tegen desinformatie en waarschuwen voor excessen die de vrijheid van meningsuiting zouden kunnen ondermijnen. Daarom is men van oordeel dat gerechtelijk toezicht, transparantie en steun voor journalisten van wezenlijk belang zijn.

Daarnaast is er behoefte aan een strategische stimulans voor de digitale soevereiniteit van de EU, alsook aan innovatie in de opkomende technologieën en aan minder afhankelijkheid van buitenlandse leveranciers.

In zijn reactie benadrukt *de heer Rosiński* het belang van digitale vaardigheden, aangezien de mens de zwakste schakel is in de strijd tegen desinformatie.

Mevrouw Bildziukiewicz benadrukt dat de definitie van “desinformatie” heel duidelijk is voor de Europese Commissie. Ze wijst er ook op dat sancties tegen bepaalde Russische acties al lang voor de Russische oorlog in Oekraïne waren ingesteld. Het Russische staatsapparaat is immers tegen alles waar de Europese Unie voor staat. Tot slot benadrukt de spreker dat niemand in de Europese Unie de vrijheid van meningsuiting, een van de kernwaarden van de EU, in twijfel trekt.

IX. — GOEDKEURING VAN DE BIJDRAGE EN VAN DE CONCLUSIES VAN DE LXXIII^e COSAC

Mevrouw Agnieszka Pomaska, voorzitter van de Commissie Europese Unie-aangelegenheden van de Sejm, merkt op dat de delegaties de ontwerpconclusies van de LXXIII^e COSAC vóór de vergadering hebben ontvangen en er geen voorstellen tot wijziging zijn ontvangen. Daarnaast is het bijgewerkte ontwerp van de bijdrage van de LXXIII^e COSAC, na de vergadering van de voorzitters van de COSAC, aan de delegaties bezorgd. Voor wat de “bevroren tegoeden” betreft, heeft de Belgische delegatie een verzoek tot verduidelijking in de vorm van een voetnoot aan de delegaties rondgedeeld. De verduidelijking heeft betrekking op paragraaf 17 van de bijdrage. Volgens de Belgische delegatie dient de

L'intelligence artificielle est considérée à la fois comme un outil de progrès et comme un risque de propagation de deepfakes et de manipulation de l'opinion publique. *M. Tali (Estonie) et M. Montávez Guillaume (Espagne, Congrès des Députés)* estiment qu'il faut accorder plus d'importance à la questions des algorithmes.

De nombreux intervenants soulignent l'importance de préserver les valeurs démocratiques tout en luttant contre la désinformation et mettent en garde contre les excès qui pourraient nuire à la liberté d'expression. Le contrôle judiciaire, la transparence et le soutien aux journalistes sont donc jugés essentiels.

En outre, une impulsion stratégique en faveur de la souveraineté numérique de l'UE, de l'innovation dans les technologies émergentes et de la réduction de la dépendance vis-à-vis des fournisseurs étrangers est demandée.

Dans sa réaction, *M. Rosiński* souligne l'importance des compétences numériques, car l'être humain est le maillon le plus faible dans la lutte contre la désinformation.

Mme Bildziukiewicz, quant à elle, souligne que la définition de “désinformation” est très claire pour la Commission européenne. Elle rappelle également que les sanctions contre certaines actions de la Russie avaient été mis en place bien avant la guerre russe en Ukraine. L'appareil d'État russe est en effet contre tout ce que représente l'Union européenne. Enfin, elle insiste sur le fait que personne au sein de l'Union ne met en question la liberté d'expression, une des principales valeurs de l'UE.

IX. — APPROBATION DE LA CONTRIBUTION ET DES CONCLUSIONS DE LA LXXIII^e COSAC

Mme Agnieszka Pomaska, présidente de la commission des Affaires européennes de la Diète, fait observer que les délégations ont reçu le projet de conclusions de la LXXIII^e COSAC avant la réunion et qu'aucune proposition de modification n'a été soumise. Par ailleurs, le projet de mise à jour de la contribution de la LXXIII^e COSAC a été remis aux délégations à la suite de la réunion des présidents de la COSAC. En ce qui concerne les avoirs russes gelés, la délégation belge a distribué aux délégations une demande de clarification, présentée sous la forme d'une note de bas de page, concernant le paragraphe 17 de la contribution. Selon la délégation belge, la formulation de ce paragraphe devrait être

formulering van deze paragraaf in overeenstemming te zijn met de bijdrage van de LXXII^e COSAC, zoals aangenomen in Boedapest in oktober 2024.

De tekst van de bijdrage van de LXXXII^e COSAC te Boedapest luidt als volgt: *“It calls on the EU institutions and Member States to accelerate efforts to use revenues of the frozen Russian assets to support Ukraine’s recovery and reconstruction.”*

De interpretatieve verklaring bij de bijdrage van de LXXIII^e COSAC, voorgesteld door de Belgische delegatie, luidt als volgt: *“The Belgian delegation declares that the last sentence of paragraph 17 should be read in the same sense as the last sentence of paragraph 31, of the contribution, as adopted at the plenary COSAC on 29 October 2024 in Budapest.”*

Mevrouw Katrijn Van Riet (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) benadrukt dat de opname van deze voetnoot van belang is voor de Belgische delegatie. Zij vraagt zich af waarom de bewoordingen over de bevroren Russische tegoeden werden gewijzigd, aangezien de bijdrage van Boedapest pas zeer onlangs is gestemd. Voor de Belgische delegatie is het van groot belang dat de formulering “inkomsten”/“*revenues*” wordt opgenomen bij de vermelding van de bevroren tegoeden, evenals de bewoording dat dit “overeenkomstig het internationaal recht” dient te geschieden.

Na deze opmerkingen worden de conclusies en de bijdrage eenparig aangenomen.

X. — SLOTZITTING

Tot slot bedankt de heer Grodzki iedereen die heeft bijgedragen tot het succes van de plenaire vergadering van de COSAC, waarbij tal van onderwerpen werden besproken die bepalend zullen zijn voor de toekomst van de Europese Unie.

Aan het einde van de zitting vermeldt mevrouw Klitskov Jerkel, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van het Deense Parlement, kort dat tijdens het aanstaande Deense voorzitterschap de voorzittersvergadering van de COSAC zal plaatsvinden op 3 en 4 juli 2025, en de LXXIV^e COSAC van 30 november tot 2 december 2025 in Kopenhagen.

conforme à celle de la contribution de la LXXII^e COSAC, telle qu’adoptée à Budapest en octobre 2024.

Le texte de la contribution de la LXXII^e COSAC à Budapest est rédigé comme suit: “Elle invite les institutions de l’UE et les États membres à accélérer les efforts visant à utiliser les revenus des avoirs russes gelés pour soutenir le redressement et la reconstruction de l’Ukraine.”

La déclaration interprétative concernant la contribution de la LXXIII^e COSAC, proposée par la délégation belge, est rédigée comme suit: “La délégation belge déclare que la dernière phrase du paragraphe 17 doit être lue dans le même sens que la dernière phrase du paragraphe 31 de la Contribution telle qu’elle a été adoptée par la COSAC plénière le 29 octobre 2024 à Budapest”

Mme Katrijn Van Riet (Belgique, Chambre des représentants de Belgique) souligne que l’insertion de cette note de bas de page revêt une importance particulière pour la délégation belge. La membre s’interroge sur les raisons qui ont conduit à la modification de la formulation concernant les avoirs russes gelés, alors que la contribution de Budapest n’a été adoptée que tout récemment. Par conséquent, la délégation belge considère qu’il est essentiel que la formulation “*revenues*” ainsi que les termes “conformément au droit international” soient repris dans la mention des avoirs gelés.

À la suite de ces observations, les conclusions et la contribution sont approuvées à l’unanimité.

X. — SÉANCE DE CLÔTURE

Enfin, M. Grodzki remercie toutes celles et ceux qui ont contribué au succès de la réunion plénière de la COSAC, au cours de laquelle ont été abordés de nombreux sujets déterminants pour l’avenir de l’Union européenne.

À la fin de la session, Mme Klitskov Jerkel, présidente de la commission des affaires européennes du Parlement danois, mentionne brièvement qu’au cours de la prochaine présidence danoise, la réunion des présidents de la COSAC se tiendra les 3 et 4 juillet 2025, et la LXXIV^e COSAC du 30 novembre au 2 décembre 2025 à Copenhague.

XI. — BIJLAGEN

1. Verslag van de vergadering van de voorzitters van de LXXIII^e COSAC, Warschau, januari 2025.
2. Bijdrage van de LXXIII^e COSAC, Warschau, 10 juni 2025 (in het Nederlands en het Frans).
3. Conclusies van de LXXIII^e COSAC, Warschau, 10 juni oktober 2025 (in het Engels en het Frans).
4. Antwoorden van de Europese Commissie op de bijdrage (in het Engels).

XI. — ANNEXES

1. Rapport de la réunion des présidents de la LXXIII^e COSAC, Varsovie, janvier 2025.
2. Contribution de la LXXIII^e COSAC, Varsovie, 10 juin 2025 (en néerlandais et en français).
3. Conclusions de la LXXIII^e COSAC, Varsovie, 10 juin 2025 (en anglais et en français).
4. Réponses de la Commission européenne à la contribution (en anglais).

BIJLAGE 1

LXXIII^e COSAC

VOORZITTERSVERGADERING

Warschau, 27 januari 2025

**Verslag namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door de heer Blondel (S.) en
de heer De Roover (K.)**

I. INLEIDING

De voorzittersvergadering ter voorbereiding van de LXXIII^e COSAC vond plaats op 27 januari 2025 in Warschau.

Deze vergadering wordt telkens georganiseerd door het parlement van het land dat zes maanden voorzitter is van de Raad van de Europese Unie (EU of Unie). Zij wordt bijgewoond door de voorzitters van de commissies voor Europese Aangelegenheden van de parlementen van de EU-lidstaten of hun plaatsvervangers en een delegatie van het Europees Parlement.

Het doel van de voorzittersvergadering is het voorbereiden van de plenaire vergadering van de COSAC, die later in het semester wordt gehouden.

Het Belgisch Federaal Parlement was vertegenwoordigd door de heer De Roover, Kamervoorzitter en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, en de heer Blondel, senator en lid van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

II. OPENING VAN DE LXXIII^e VOORZITTERS- VERGADERING VAN DE COSAC

A. Openingstoespraak

De voorzittersvergadering van de COSAC wordt geopend door de voorzitter van de Poolse Senaat, mevrouw Kidawa-Błońska. Zij verwijst allereerst naar de recente toespraak van de Poolse premier, de heer Tusk, in Straatsburg, waarin hij benadrukte dat Europa altijd groots is geweest en dat ook zal blijven. Europa is een plek waar het goed leven is, gedragen door democratie en de rechtsstaat. Spreekster benadrukt dat parlementsleden een bijzondere verantwoordelijkheid dragen voor de toekomst van Europa. Het is hun plicht om te luisteren en uit te leggen, maar ook om doortastend te zijn als het over de toekomst van het Europese beleid gaat.

ANNEXE 1

LXXIII^e COSAC

RÉUNION DES PRÉSIDENTS

Varsovie, le 27 janvier 2025

**Rapport fait au nom
du Comité d'avis fédéral chargé des questions
européennes par M. Blondel (S.) et
M. De Roover (Ch.)**

I. INTRODUCTION

La réunion des présidents en vue de la LXXIII^e COSAC s'est déroulée à Varsovie le 27 janvier 2025.

Cette réunion est organisée à chaque fois par le parlement du pays qui assure durant un semestre la présidence du Conseil de l'Union européenne (UE ou Union). Elle se tient en présence des présidents des commissions des Affaires européennes des parlements des États membres de l'UE ou de leurs suppléants et d'une délégation du Parlement européen.

La réunion des présidents a pour but de préparer la réunion plénière de la COSAC, qui se tient plus tard au cours du semestre.

Le Parlement fédéral était représenté par M. De Roover, président de la Chambre des représentants et co-président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, et M. Blondel, sénateur et membre du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

II. OUVERTURE DE LA LXXIII^e RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC

A. Allocution de bienvenue

La réunion des présidents de la COSAC est ouverte par la présidente du Sénat de Pologne, Mme Kidawa-Błońska, qui commence par rappeler le récent discours à Strasbourg du premier ministre polonais, M. Tusk, dans lequel il a souligné que l'Europe est et restera grande. L'Europe est un endroit où il fait bon vivre et qui est défini par la démocratie et l'état de droit. L'oratrice souligne que les parlementaires ont une responsabilité particulière pour l'avenir de l'Europe. Il est de leur devoir d'écouter, d'expliquer, mais aussi d'être audacieux quant à l'avenir de la politique européenne.

De voorzitter beklemtoont verder dat de Europese Unie enkel macht heeft wanneer ze met één stem spreekt; alleen onder die voorwaarde kan Europa solidair zijn en zijn belangen effectief verdedigen. De wereld van vandaag zit vol gevaren en burgers verwachten een doortastend optreden op diverse veiligheidsdomeinen. Zo moet de EU in staat zijn haar defensie-industrieën en legers voldoende te versterken, zodat niemand op het idee komt om Europa aan te vallen. Bovendien is economische veiligheid – in het bijzonder die van de interne markt – momenteel van cruciaal belang.

Spreekster vestigt de aandacht op het feit dat het Poolse voorzitterschap veiligheid tot zijn belangrijkste prioriteit heeft gemaakt, in verschillende sectoren. Veiligheid houdt immers ook in dat de Unie beter bestand moet zijn tegen natuurrampen. Daarom is het tweede deel van de COSAC-vergadering gewijd aan de gevolgen van klimaatverandering vanuit het oogpunt van de EU-begroting. Aangezien het Poolse voorzitterschap samenvalt met een nieuwe wetgevingscyclus, zal het bovendien de voorbereidingen voor het nieuwe meerjarig financieel kader op gang moeten brengen.

Mevrouw Kidawa-Błońska besluit dat er geen ruimte is voor zwakte of stilstand. Europa staat immers voor een dubbele uitdaging: enerzijds antwoorden vinden op de wereldwijde turbulentie en anderzijds het vertrouwen van de burgers winnen voor een ambitieus plan om een veilig Europa op te bouwen.

B. Procedurele kwesties

De heer Grodzki, voorzitter van de commissie Europese Zaken van de Poolse Senaat, overloopt de agenda van de voorzittersvergadering van de COSAC, die zonder opmerkingen eenparig door de deelnemers wordt goedgekeurd.

Hierna brengt de heer Grodzki verslag uit over de vergadering van de voorzitterstrojka van de COSAC. Tijdens deze vergadering werd de voorlopige ontwerpagenda voor de plenaire vergadering van de LXXIII^e COSAC, die plaatsvindt van 8 tot 10 juni 2025 in Warschau, goedgekeurd.

Vervolgens deelt de heer Grodzki de delegaties mee dat het eerste jaarverslag over de activiteiten van het secretariaat van de COSAC beschikbaar is op IPEX. Dit verslag is een gezamenlijk initiatief van het Poolse voorzitterschap en het huidige permanente lid van het secretariaat van de COSAC, de heer Sjövall, met als doel de transparantie van het werk van het secretariaat te vergroten. Dit verslag zal jaarlijks worden uitgebracht.

La présidente poursuit en soulignant que l'Union européenne n'est puissante que lorsqu'elle parle d'une seule voix; ce n'est qu'à cette condition que l'Europe est capable de présenter ses intérêts avec solidarité. Le monde d'aujourd'hui est plein de dangers et les citoyens attendent des actions décisives dans plusieurs domaines sécuritaires. Ainsi, l'UE doit être capable de rendre ses industries de défense et ses armées suffisamment fortes pour que personne ne songe à attaquer l'Europe. De plus, la sécurité économique – en particulier du marché commun – est également particulièrement importante à l'heure actuelle.

L'oratrice attire l'attention sur le fait que la présidence polonaise a fait de la sécurité sa principale priorité, dans plusieurs secteurs. En effet, la sécurité implique également le renforcement de la résilience de l'Union face aux catastrophes naturelles, raison pour laquelle la deuxième partie de la réunion de la COSAC est consacrée à l'impact du changement climatique du point de vue du budget de l'UE. En outre, la présidence polonaise coïncidant avec un nouveau cycle législatif, elle devra entamer les préparatifs du nouveau cadre financier pluriannuel.

Mme Kidawa-Błońska conclut qu'il n'y a pas de temps pour la faiblesse ou le manque d'action face à un double défi: trouver des réponses aux turbulences mondiales et gagner le soutien des citoyens pour le plan audacieux de construction d'une Europe sûre.

B. Questions de procédure

M. Grodzki, président de la commission des Affaires de l'Union européenne du Sénat polonais, parcourt l'ordre du jour de la réunion des présidents de la COSAC, qui est adopté sans observation, à l'unanimité des participants.

Ensuite, M. Grodzki fait rapport sur la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC. Lors de cette réunion, le projet d'ordre du jour provisoire de la séance plénière de la LXXIII^e COSAC, qui aura lieu du 8 au 10 juin 2025 à Varsovie, a été adopté.

Ensuite, M. Grodzki informe les délégations que le premier rapport annuel sur les activités du secrétariat de la COSAC est disponible sur IPEX. Le rapport a été développé comme une initiative conjointe entre la présidence polonaise et le membre permanent actuel du Secrétariat de la COSAC, M. Sjövall, dans le but d'augmenter la transparence du travail du secrétariat. Ce rapport est destiné à apparaître chaque année.

Spreker licht ook de inhoud van het 43^e halfjaarlijkse rapport van de COSAC¹ toe. De vragenlijst hiervoor wordt op 4 februari 2025 naar de delegaties gestuurd en de antwoorden worden uiterlijk op 17 maart 2025 verwacht.

Daarna behandelt spreker de correspondentie die de Poolse Senaat en de *Sejm* hebben ontvangen in het kader van hun deelname aan de COSAC-vergaderingen. De heer Grodzki informeert de delegaties tevens over de correspondentie met het parlement van Georgië. Na overleg met de Trojka heeft het Poolse voorzitterschap een brief gestuurd naar het Georgische parlement waarin het voorzitterschap zijn diepe bezorgdheid uit over de situatie in Georgië en verklaart dat het de uitnodiging aan Georgië om deel te nemen aan de voorzittersvergadering van de COSAC niet langer steunt.²

Over deze procedurele kwesties worden geen opmerkingen gemaakt.

Tot slot informeert de heer Grodzki de delegaties over de procedure voor de medefinanciering van het permanente lid van het secretariaat van de COSAC en de werkingskosten van het bureau van de COSAC, die zal worden opgestart voor de komende twee jaar (2026-2027), overeenkomstig artikel 9.5 van het huishoudelijk reglement van de COSAC. De huidige periode van medefinanciering, waaraan alle nationale parlementen van de EU deelnemen, loopt af op 31 december 2025. Om de continuïteit van de functie van permanent lid van het secretariaat van de COSAC te waarborgen, zal het Poolse voorzitterschap de procedure starten voor de verlenging van de huidige medefinancieringsovereenkomst voor de periode van 1 januari 2026 tot 31 december 2027. Parlementen/Kamers die willen bijdragen, wordt verzocht de intentieverklaring uiterlijk op 12 mei 2025 terug te sturen.

III. SESSIE I: PRIORITEITEN VAN HET POOLSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Szłapka

De heer Szłapka, Pools minister van Europese Zaken, begint zijn presentatie met een persoonlijke opmerking. Sinds Polen in 2004 is toegetreden tot de Europese Unie heeft de wereld ingrijpende veranderingen ondergaan. Bovendien wordt de Unie geconfronteerd met eurosceptische stemmen en het in twijfel trekken van de rechtsstaat. De minister is van mening dat we moeten

¹ Zie: https://ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a8945e0af901945f23aeef0016/3_EN_20Dec_COSAC_Chairs_Outline_draft.pdf

² De correspondentie is terug te vinden op de IPEX-website: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/home>

L'intervenant explique également la teneur du 43^e rapport semestriel de la COSAC¹. Le questionnaire sera transmis aux délégations le 4 février 2025 et les réponses sont attendues pour le 17 mars 2025 au plus tard.

L'orateur passe ensuite en revue la correspondance reçue par le Sénat et la Diète polonais dans le cadre de la participation aux réunions de la COSAC. M. Grodzki informe également les délégations de la correspondance avec le Parlement de Géorgie. Après consultation de la Troïka, la présidence polonaise avait envoyé une lettre au Parlement de Géorgie exprimant sa profonde préoccupation au sujet de la situation en Géorgie et expliquant que la présidence ne soutenait plus l'invitation faite à la Géorgie de participer à la réunion des Présidents de la COSAC.²

Ces questions de procédure ne donnent lieu à aucune observation.

Enfin, M. Grodzki informe les délégations de la procédure de cofinancement du membre permanent du secrétariat de la COSAC et des frais de fonctionnement du bureau de la COSAC, qui sera initiée pour les deux années à venir (2026-2027) conformément à l'article 9.5 du Règlement intérieur de la COSAC. La période de cofinancement actuelle, à laquelle participent tous les parlements nationaux de l'UE, prendra fin le 31 décembre 2025. Pour assurer la continuité du poste de membre permanent du secrétariat de la COSAC, la présidence polonaise lancera la procédure de renouvellement de l'accord de cofinancement actuel pour la période allant du 1^{er} janvier 2026 au 31 décembre 2027. Les Parlements/Chambres souhaitant contribuer sont priés de renvoyer la lettre d'intention au plus tard le 12 mai 2025.

III. SESSION I: PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENTIE POLONAISE DU CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE

A. Exposé introductif de M. Szłapka

M. Szłapka, ministre polonais des affaires de l'Union européenne, commence son exposé par un commentaire à titre personnel. Depuis que la Pologne a rejoint l'Union européenne en 2004, le monde a connu des bouleversements profonds. De plus, l'Union se trouve confrontée à des voix eurosceptiques et une remise en cause de l'état de droit. Le ministre est d'avis qu'il faut

¹ Voir: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a8945e0af901945f2422380017/3_FR_20Dec_COSAC_Chairs_Outline_draft.pdf

² La correspondance est disponible sur le site IPEX: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/home>

terugkeren naar de wortels van de EU om vrede en welvaart te garanderen. Vandaag de dag zijn we geneigd de Europese verworvenheden te vergeten, maar vrede is niet vanzelfsprekend.

De heer Szłapka schetst vervolgens kort de prioriteiten van het Poolse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, onder het motto “Veiligheid, Europa!”. Deze prioriteiten weerspiegelen het engagement van Polen om de Europese veiligheid op verschillende punten te versterken:

— externe veiligheid: er is gezamenlijke actie nodig om dit te garanderen;

— interne veiligheid: we moeten hybride dreigingen en natuurrampen bestrijden;

— informatiebeveiliging: de Europese Commissie is van plan een nieuw Europees democratisch schild voor te stellen om manipulatie van informatie en online buitenlandse inmenging tegen te gaan;

— economische veiligheid: de nadruk ligt op het Europese concurrentievermogen;

— energiezekerheid: we moeten ons loskoppelen van gevaarlijke energieleveranciers zoals Rusland;

— voedselzekerheid: de Europese Unie heeft een concurrerentiële landbouw nodig; en

— gezondheidsbeveiliging: de nadruk ligt op geestelijke gezondheid, met name voor jongeren.

De minister benadrukt dat het belangrijk is al deze veiligheidsaspecten aan te pakken om te zorgen voor een alomvattende aanpak van de uitdagingen waarmee de Europese Unie momenteel wordt geconfronteerd. Hij benadrukt ook het grote belang van collectieve verantwoordelijkheid voor de veiligheid van Europa. Het is noodzakelijk Oekraïne te steunen, de sancties tegen Rusland aan te scherpen en de defensiecapaciteit van de EU te verbeteren.

Tot slot herinnert de heer Szłapka alle deelnemers eraan dat Europa voor veel landen nog steeds een droom is en dat de huidige realiteit voortdurende actie en inzet vereist. Parlementsleden kunnen het debat sturen en zo het Europese project consolideren.

revenir aux racines de l’UE, afin de garantir la paix et la prospérité. Aujourd’hui, nous avons tendance à oublier ses acquis européens, mais la paix n’est pas acquise une fois pour toutes.

Ensuite, M. Szłapka expose brièvement les priorités de la présidence polonaise du Conseil de l’Union européenne, qui a pris pour slogan “Sécurité, l’Europe!”. Ces priorités reflètent l’engagement de la Pologne à renforcer la sécurité européenne à travers différentes dimensions:

— la sécurité extérieure: une action commune est nécessaire pour la garantir;

— la sécurité interne: il faut lutter contre les menaces hybrides et les catastrophes naturelles;

— la sécurité de l’information: la Commission européenne a l’intention de proposer un nouveau bouclier européen de la démocratie pour lutter contre la manipulation de l’information et l’ingérence étrangère en ligne;

— la sécurité économique: l’accent est mis sur la compétitivité européenne;

— la sécurité énergétique: il faut se découpler des fournisseurs d’énergie dangereux, tels que la Russie;

— la sécurité de l’alimentation: l’Union européenne a besoin d’une agriculture compétitive; et

— la sécurité sanitaire: il est notamment question d’attirer l’attention sur la santé mentale, notamment des jeunes.

Le ministre souligne l’importance d’aborder tous ces aspects de la sécurité afin de garantir une approche globale des défis auxquels l’Union européenne est actuellement confrontée. Il insiste également sur l’importance primordiale de la responsabilité collective pour la sécurité de l’Europe. Il est nécessaire de soutenir l’Ukraine, de renforcer les sanctions contre la Russie et d’améliorer les capacités de défense de l’UE.

Enfin, M. Szłapka rappelle à tous les participants que l’Europe est encore un rêve pour de nombreux pays et que la réalité actuelle exige une action et un engagement continus. Les parlementaires peuvent façonner le débat et ainsi consolider le projet européen.

B. Gedachtewisseling

De nadruk die het Poolse voorzitterschap legt op veiligheid als centrale en horizontale prioriteit van de EU wordt unaniem gesteund door de deelnemers aan de bijeenkomst, onder wie de heer Blondel (België, Senaat). Verschillende sprekers, onder wie de heer Ottoson (Zweden), de heer Anglade (Frankrijk, *Assemblée Nationale*) en de heer Rapin (Frankrijk, Senaat), benadrukken dat politiek leiderschap en eenheid binnen de EU noodzakelijk zijn om deze prioritaire doelstelling te verwezenlijken.

De meeste sprekers verwijzen naar militaire veiligheid en de noodzaak om de defensiecapaciteit van de EU te versterken. Hiervoor zijn extra middelen nodig, die sommige sprekers willen halen uit een verhoging van het deel van het bbp dat de lidstaten aan defensie uitgeven, terwijl anderen ook initiatieven als een EU-defensiefonds noemden.

De heer Blondel komt terug op een maatregel die Polen voorstelde om de Europese defensie te versterken, namelijk een actie als aanvulling op de inspanningen van de NAVO. Hij wil weten of er coördinatie op Europees niveau gepland (of gewenst) is om te praten over het verhogen van het percentage van het nationaal bbp dat in defensie moet worden geïnvesteerd. Wat is het standpunt ten aanzien van landen die nog niet de door de NAVO gevraagde 2 % hebben bereikt?

Vervolgens verwijst de senator naar de terugtrekking van de Verenigde Staten uit de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO). Het is mogelijk dat het daar niet bij blijft. Hoe ziet het Poolse voorzitterschap de militaire samenwerking met de Verenigde Staten als deze zich terugtrekken uit de NAVO of als de Amerikaanse troepen zich terugtrekken uit de EU?

Tot slot, om de Europese defensie te versterken, steunt Polen een gecoördineerd en ambitieus Europees optreden. Welke maatregelen denkt het Poolse voorzitterschap te nemen om alle 27 landen te overtuigen en vooral op één lijn te krijgen tijdens de onderhandelingen over het toekomstige Programma voor de Europese defensie-industrie (EDIP)?

Voortgezette steun voor Oekraïne, dat de Russische aanvalsoorlog heeft doorstaan, wordt als essentieel voor de veiligheid van de EU beschreven, met name door mevrouw Budbergytė (Litouwen), de heer Hofreiter (Duitsland, *Bundestag*) en de heer Autto (Finland). Mevrouw Budbergytė en de heer Autto benadrukken ook de noodzaak om hybride bedreigingen tegen te gaan, waaronder recente aanvallen op onderzeese

B. Échange de vues

L'accent mis par la présidence polonaise sur la sécurité en tant que priorité centrale et transversale de l'UE est unanimement soutenu par les participants à la réunion, dont M. Blondel (Belgique, Sénat). Pour promouvoir efficacement cette priorité, plusieurs intervenants, dont M. Ottoson (Suède), M. Anglade (France, *Assemblée nationale*) et M. Rapin (France, Sénat), soulignent qu'il faut un leadership politique et une unité au sein de l'UE.

La majorité des intervenants évoquent la sécurité militaire et la nécessité de renforcer les capacités de défense de l'UE. Cela nécessiterait des ressources supplémentaires, que certains orateurs associent à l'augmentation de la part du PIB que les États membres consacrent à la défense, tandis que d'autres mentionnent également des initiatives telles qu'un fonds de défense de l'UE.

Pour sa part, M. Blondel revient sur une mesure que propose la Pologne pour renforcer la défense européenne, à savoir une action en complément des efforts de l'OTAN. Il souhaite savoir si une coordination au niveau européen est prévue (ou souhaitée) pour discuter d'une augmentation du pourcentage des PIB nationaux qui devraient être investis en défense. Quelle est la position vis-à-vis des pays qui n'atteignent toujours pas les 2 % demandés actuellement par l'OTAN?

Ensuite, le sénateur se réfère au fait que les États-Unis se sont retirés de l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS). Ce désengagement pourrait ne pas s'arrêter là. Comment la présidence polonaise perçoit-elle la coopération militaire à envisager avec les États-Unis s'ils devaient se retirer de l'OTAN ou s'ils devaient désengager les troupes américaines de l'UE?

Enfin, pour renforcer la défense européenne, la Pologne soutient une action européenne coordonnée et ambitieuse. Quelles mesures la présidence polonaise compte-t-elle mettre en place pour tenter de convaincre et surtout d'aligner l'ensemble des 27 pays lors des négociations sur le futur programme européen de l'industrie de la défense (PEID)?

Le soutien continu à l'Ukraine, qui a résisté à la guerre d'agression de la Russie, est qualifié d'essentiel pour la sécurité de l'UE, notamment par Mme Budbergytė (Lituanie), M. Hofreiter (Allemagne, *Bundestag*) et M. Autto (Finlande). Mme Budbergytė et M. Autto soulignent également la nécessité de contrer les menaces hybrides, y compris les récentes attaques contre l'infrastructure de connectivité sous-marine dans la mer Baltique. Ils sont

communicatiekabels in de Oostzee. Zij worden gesteund door sprekers uit Polen, Nederland en Letland.

Desinformatie en buitenlandse inmenging worden ook aangemerkt als belangrijke bedreigingen voor de EU.

De heer De Roover (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) wijst erop dat desinformatie een belangrijk probleem is, maar zeker geen nieuwe uitdaging vormt. Mensen proberen overtuigen met valse argumenten heeft altijd bestaan. Toch gaat met dit onderwerp een zeker gevaar gepaard, namelijk dat de regering denkt de waarheid in pacht te hebben. Een “ministerie van de waarheid” kan echter nooit een oplossing zijn.

Sprekers uit Polen, Nederland, Kroatië en Oostenrijk merken op dat deze bedreigingen niet alleen komen van Staten zoals Rusland, maar in toenemende mate ook van machtige individuen zoals de heer Musk. Er wordt ook gesproken over de dreiging die uitgaat van de verkiezing van een Amerikaanse president die de multilaterale orde openlijk uitdaagt en NAVO-bondgenoten bedreigt, zoals Denemarken in verband met Groenland. Volgens verschillende sprekers zou dit een test zijn voor de vastberaden en eensgezinde wil van de EU om haar eigen veiligheid te garanderen.

Sprekers uit Hongarije, Spanje, Slovenië, Roemenië, Oostenrijk en Malta benadrukken dat een groter economisch concurrentievermogen van de EU ook essentieel is voor de veiligheid van de EU. In dit verband noemen zij de noodzaak om de interne markt te versterken, de toegang tot gezamenlijke investeringen te vergemakkelijken en de administratieve lasten voor de particuliere sector te verminderen. Veerkracht en paraatheid behoren tot de elementen die nodig zijn om de veiligheid van de EU in verschillende sectorale gebieden te bevorderen.

De deelnemers van de kandidaat-lidstaten benadrukken in het bijzonder het belang van investeringen in defensie (Oekraïne, Turkije) en versterking van de veiligheid van de EU (Moldavië), de noodzaak om weerstand te bieden aan de Russische invloed in de regio (Albanië) en de wens om vooruitgang te boeken in de toetredingsonderhandelingen (Montenegro, Servië, Noord-Macedonië, Albanië).

In zijn reactie bedankt minister Szłapka allereerst de Deense en Cypriotische partners voor hun constructieve samenwerking binnen het trojkavoorzitterschap. Deze samenwerking is nodig omdat de periode van zes maanden van een voorzitterschap te kort is om de veiligheid van de Europese Unie te versterken. Er is meer tijd nodig om deze uitdaging aan te gaan, maar Polen

soutenus pas des orateurs de Pologne, des Pays-Bas et de Lettonie.

La désinformation et l'ingérence étrangère sont également identifiées comme des menaces importantes pour l'UE.

M. De Roover (Belgique, Chambre des représentants) souligne que si elle constitue un problème majeur, la désinformation n'est certainement pas un défi nouveau. De tout temps, certains ont tenté de convaincre les gens à l'aide de faux arguments. Il n'empêche que le risque existe en l'occurrence que le gouvernement soit convaincu de détenir la vérité. Or un “ministère de la Vérité” ne saurait être une solution.

Des orateurs de Pologne, des Pays-Bas, de Croatie et d'Autriche mentionnent que ces menaces ne proviennent pas seulement d'États tels que la Russie, mais aussi de plus en plus d'individus puissants tels que M. Musk. Il est également question de la menace représentée par l'élection d'un président américain qui remet ouvertement en cause l'ordre multilatéral et menace les alliés de l'OTAN, comme ce fut le cas pour le Danemark en ce qui concerne le Groenland. Selon plusieurs orateurs, il s'agirait d'un test de la détermination et de l'unité de l'UE à garantir sa propre sécurité.

Des intervenants de Hongrie, d'Espagne, de Slovénie, de Roumanie, d'Autriche et de Malte soulignent que le renforcement de la compétitivité économique de l'UE est également essentiel pour la sécurité de l'UE. À cet égard, ils mentionnent la nécessité de renforcer le marché unique, de faciliter l'accès aux investissements communs et de réduire la charge administrative qui pèse sur le secteur privé. La résilience et la préparation font partie des éléments nécessaires pour promouvoir la sécurité de l'UE dans différents domaines sectoriels.

Les participants des pays candidats à l'adhésion soulignent notamment l'importance d'investir dans la défense (Ukraine, Turquie) et de renforcer la sécurité de l'UE (Moldavie), la nécessité de résister face aux influences russes dans la région (Albanie) et la volonté d'avancer dans les négociations d'adhésion (Monténégro, Serbie, Macédoine du Nord, Albanie).

Dans sa réaction, le ministre Szłapka commence par remercier les partenaires danois et chypriotes pour la coopération constructive au sein du trio de présidences. Cette coopération est nécessaire vu que la période de six mois d'une présidence est trop courte pour renforcer la sécurité de l'Union européenne. Il faudra plus de temps pour relever ce défi, mais la Pologne doit préparer les

moet de oplossingen voorbereiden. Hij voegt eraan toe dat twee andere concepten belangrijk zijn voor de Unie, met name solidariteit en eenheid.

IV. SESSIE II: EEN BELEIDSGERICHTE BEGROTING DIE EEN ANTWOORD BIEDT OP DE GEVOLGEN VAN DE KLIMAATVERANDERING

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Lewandowski

In zijn openingstoespraak beklemtoont de heer Lewandowski, vicevoorzitter van de Begrotingscommissie van het Europees Parlement en voormalig Europees Commissaris (2009-2014), het belang van een beleidsgerichte begroting die een antwoord biedt op de klimaatuitdagingen. Een beleidsgerichte begroting dringt zich op, zeker nu ernstige natuurrampen, zoals overstromingen, branden en droogte, het continent teisteren.

De voorbije maanden hebben natuurrampen delen van het Verenigd Koninkrijk, Ierland, Valencia en Californië getroffen. Ook in het zuidwesten van Polen waren er verwoestende overstromingen. Het Europees Milieuagentschap (EMA) voorspelt in de toekomst nog meer extreme weersomstandigheden in Centraal-Europa. Er is nood aan een toolbox om Europa weerbaarder te maken bij soortgelijke crisissituaties.

De heer Lewandowski preciseert dat de lidstaten bevoegd blijven voor de paraatheid en de respons in crisissituaties. Europese acties moeten aanvullend zijn en de actieradius van de lidstaten niet vervangen.

De besprekingen voor het volgende meerjarig financieel kader (MFK) 2028-2034 zijn nu reeds opgestart. Spreker wijst op de uitdagingen, met name op een gat van 500 miljard euro in de defensie-uitgaven en hij plaatst kanttekeningen bij plannen omtrent de toekomst van het cohesiebeleid. De voorzitter van de Europese Commissie wenst het cohesiebeleid te wijzigen, waardoor het via de faciliteit voor herstel en veerkracht (RRF – *Recovery and Resilience Facility*) zou worden gefinancierd en gecentraliseerd per lidstaat. Zelf is de heer Lewandowski hier geen voorstander van. Men moet zich voorbereiden op de uitbreiding van de EU via pre-toetredingsfondsen. Er moet ook werk gemaakt worden van de terugbetaling van de leningen ter financiering van *NextGenerationEU*, rekening houdend met de inflatiepercentages bij terugbetaling. In dit breder geheel is er ruimte nodig voor het bestrijden van klimaatcatastrofes.

solutions. L'orateur ajoute que deux autres notions sont importantes pour l'Union, à savoir la solidarité et l'unicité.

IV. SESSION II: UN BUDGET DE L'UNION EUROPÉENNE BASÉ SUR LES POLITIQUES PERMETTANT DE RÉPONDRE AUX CONSÉQUENCES DES CHANGEMENTS CLIMATIQUES

A. Exposé introductif de M. Lewandowski

Dans son discours d'ouverture, M. Lewandowski, vice-président de la Commission des budgets du Parlement européen et ancien commissaire européen (2009-2014), souligne l'importance d'un budget stratégique qui apporte une réponse aux défis climatiques. Un budget stratégique s'impose d'autant plus que le continent est aujourd'hui ravagé par de graves catastrophes naturelles, comme des inondations, des incendies et de la sécheresse.

Ces derniers mois, les catastrophes naturelles ont frappé des parties du Royaume-Uni, l'Irlande, Valence et la Californie. Le sud-ouest de la Pologne a aussi été touché par des inondations destructrices. L'Agence européenne pour l'environnement (AEE) prévoit pour l'avenir des conditions climatiques encore plus extrêmes en Europe centrale. Il faut développer une boîte à outils afin de rendre l'Europe plus résiliente face à de telles situations de crise.

M. Lewandowski précise que la réactivité et la réponse aux situations de crise demeurent de la compétence des États membres. Les actions européennes ne peuvent être que suppléatives et ne peuvent se substituer au rayon d'action des États membres.

Les discussions en vue de l'élaboration du prochain cadre financier pluriannuel (CFP) 2028-2034 ont déjà commencé. L'orateur met en exergue les défis, entre autres le déficit de 500 milliards d'euros dans les dépenses de défense, et émet des réserves quant aux projets relatifs à l'avenir de la politique de cohésion. La présidente de la Commission européenne souhaite modifier la politique de cohésion de sorte qu'elle soit financée par le biais de la facilité pour la reprise et la résilience et centralisée par État membre. Personnellement, M. Lewandowski n'y est pas favorable. Il faut se préparer à l'élargissement de l'UE au moyen de fonds de préadhésion. Il faut également veiller à rembourser les emprunts destinés à financer le plan de relance *NextGenerationEU*, en tenant compte des taux d'inflation au moment du remboursement. Il convient de prévoir dans ce cadre plus large les moyens nécessaires à la lutte contre les catastrophes climatiques.

De heer Lewandowski pleit voor een flexibele meerjarenbegroting na 2027, zodat de EU effectiever kan reageren op onvoorziene natuurrampen. Er zijn reeds relanceplannen rond de klimaatverandering. Er is eveneens behoefte aan maatregelen die natuurrampen voorkomen, zoals het beheer van zones die vatbaar zijn voor overstroming en het opzetten van mechanismen voor vroegtijdige waarschuwing. Het Solidariteitsfonds van de Europese Unie biedt financiële steun voor rampenbestrijding, maar het zou sneller en effectiever moeten worden ingezet. Het EU-mechanisme voor civiele bescherming ondersteunt sinds 2020 de EU-landen en de partnerlanden door tot 75 % van de operationele kosten te dekken. Er is verder de regionale noodsteun voor wederopbouw van de infrastructuur (*"Restore"*), waarbij lidstaten middelen uit het cohesiefonds kunnen gebruiken.

Spreker pleit ten slotte voor een herziening van de toewijzingen in het MFK en een grotere beschikbaarheid van middelen uit het cohesiebeleid. De fondsen zouden sneller moeten worden gemobiliseerd. Het lange besluitvormingsproces strookt niet met de hoogdringendheid die geboden is bij noodsituaties.

B. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling beklemtonen meerdere leden het belang van een toekomstige begroting die oog heeft voor zowel de gevolgen als de oorzaken van de klimaatverandering. Zij wijzen eveneens op andere budgettaire overwegingen die op het spel staan, zoals de noodzaak tot verhoging van de defensie-uitgaven en het belang van een efficiënt cohesiebeleid.

Meerdere sprekers vinden dat het volgende MFK de nodige flexibiliteit zou omvatten voor de aanpak van grote rampen. Klimaatverandering is onvoorspelbaar en overschrijdt nationale grenzen. In dit verband is het noodzakelijk om middelen toe te wijzen voor preventie en bestrijding van natuurrampen.

Tijdens de gedachtewisseling blijkt hoezeer deze kwestie nauw verbonden is met menselijke veiligheid, gezondheidskwesties en voedselveiligheid.

Enkele voorzitters pleiten voor de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

De heer Simon (Europees Parlement) merkt op dat ondernemingen – ingevolge de Europese regelgeving – reeds ruim hebben bijgedragen in de strijd tegen klimaatverandering. Dit heeft zijn impact op de productiviteit.

M. Lewandowski plaide pour un budget pluriannuel flexible après 2027 afin que l'UE soit en mesure de réagir plus efficacement aux catastrophes naturelles imprévues. Il existe déjà différents plans de relance concernant les bouleversements climatiques. Il est cependant nécessaire de prendre des mesures permettant de prévenir les catastrophes naturelles, comme la gestion de zones inondables et la mise en place de mécanismes d'alerte précoce. Le Fonds de solidarité de l'Union européenne apporte une aide pour la lutte contre les catastrophes naturelles, mais il devrait intervenir plus rapidement et plus efficacement. Le mécanisme de l'UE pour la protection civile soutient, depuis 2020, les pays de l'UE et les pays partenaires en couvrant jusqu'à 75 % des coûts opérationnels. Il existe en outre le soutien régional d'urgence à la reconstruction (*"Restore"*), qui permet aux États membres de recourir aux moyens du Fonds de cohésion.

L'orateur préconise enfin de revoir les allocations du CFP et d'améliorer la disponibilité des moyens prévus dans le cadre de la politique de cohésion. Les fonds devraient pouvoir être mobilisés plus rapidement. La longueur du processus décisionnel empêche d'intervenir avec l'extrême rapidité requise dans des situations d'urgence.

B. Échange de vues

Au cours de l'échange de vues, plusieurs membres soulignent que le futur budget devrait accorder l'attention nécessaire aux conséquences comme aux causes des bouleversements climatiques. Ils rappellent en outre d'autres enjeux budgétaires, comme la nécessité d'accroître les dépenses de défense et l'importance d'une politique de cohésion efficace.

Plusieurs intervenants estiment que le prochain CFP devrait être suffisamment flexible pour permettre de faire face à de grandes catastrophes. Les bouleversements climatiques sont imprévisibles et ne s'arrêtent pas aux frontières nationales. Il est indispensable à cet égard d'affecter des moyens à la prévention des catastrophes naturelles et à la lutte contre celles-ci.

L'échange de vues révèle combien cette question est étroitement liée à celles de la sécurité des personnes, de la santé et de la sécurité alimentaire.

Certains participants plaident en faveur d'une réforme de la politique agricole commune.

M. Simon (Parlement européen) observe que les entreprises – à la suite de la réglementation européenne – ont déjà largement contribué à la lutte contre les bouleversements climatiques, ce qui a une incidence

Daarom moet men zich de vraag stellen welke doelstellingen realistisch zijn en welke rol de Europese Unie dient te spelen in het terugdringen van de gevolgen van klimaatverandering. Spreker pleit voor globale en gezamenlijke acties, eerder dan voor unilaterale acties die voor de Europese economie nadelig kunnen uitvallen. Een klimaatbeleid moet zowel een impact hebben, als realistisch zijn.

De heer Włosowicz (Polen, Senaat) zegt dat er overeenstemming is over de focus op de veiligheidsaspecten. Natuurrampen kennen geen nationale grenzen. De lidstaten moeten deze catastrofes goed beheeren. Het financieringsluik verdient de nodige aandacht.

De heer De Roover (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) acht het een goede zaak dat het Poolse voorzitterschap de landbouwsector wil aanmoedigen door middel van klimaatbestendige maatregelen die de risico's, zoals overstromingen en droogte, kunnen voorkomen of bestrijden. In de bijdrage³ die de plenaire vergadering van de COSAC te Boedapest heeft gestemd (29 oktober 2024), werd benadrukt dat de recente natuurrampen duidelijk aantonen dat de Europese Unie beter voorbereid moet zijn om te reageren op dergelijke rampen en dat samenwerking tussen de crisiscentra van de EU-landen essentieel is om het hoofd te bieden aan een breed scala van potentiële risico's en crisissituaties. Laat de verdere ontwikkeling van de samenwerking tussen de nationale crisiscentra van de EU-lidstaten een prioriteit zijn voor het Poolse voorzitterschap. Ook de nucleaire energie dient te worden opgenomen in deze oefening.

Voorts stelt de heer De Roover dat het Solidariteitsfonds van de EU, dat de regio's ondersteunt die getroffen zijn door grote rampen, een nuttig en noodzakelijk noodinstrument is. Als hiervoor extra middelen worden aangewend in het kader van het toekomstige meerjarig financieel kader, zou deze (moeilijke) discussie ook het best gepaard gaan met de ontwikkeling van een duurzame landbouw en een hervorming van het huidige landbouw- en cohesiebeleid dat meer dan twee derde van de Europese begroting in beslag neemt.

De heer Hofreiter (Duitsland, *Bundestag*) raadt aan om vooral te investeren in maatregelen die de klimaatcrisis voorkomen. Deze investeringen vergen minder middelen in vergelijking met maatregelen die de reeds geleden schade van de klimaatcrisis beogen te herstellen.

Mevrouw Van der Plas (Nederland, Tweede Kamer) merkt op dat de Europese Unie zich altijd bekommerd

sur leur productivité. C'est pourquoi il convient de se demander quels objectifs sont réalistes et quel rôle l'Union européenne doit jouer dans la réduction des effets des bouleversements climatiques. L'orateur plaide en faveur d'actions globales et communes, plutôt que pour des actions unilatérales pouvant être néfastes à l'économie européenne. Une politique climatique doit à la fois produire des effets et être réaliste.

M. Włosowicz (Pologne, Sénat) déclare que la nécessité de se focaliser sur les aspects sécuritaires fait consensus. Les catastrophes naturelles ne s'arrêtent pas aux frontières nationales. Les États membres doivent bien gérer ces catastrophes. Le volet financier mérite de retenir l'attention nécessaire.

M. De Roover (Belgique, Chambre des représentants) se réjouit que la présidence polonaise veuille encourager le secteur agricole à l'aide de mesures résilientes au changement climatique qui permettent de prévenir les risques tels que les inondations et la sécheresse, ou de lutter contre ceux-ci. La contribution³ que la réunion plénière de la COSAC a adoptée à Budapest (le 29 octobre 2024) souligne que les récentes catastrophes naturelles démontrent clairement que l'Union européenne doit être mieux préparée à réagir à de telles catastrophes et qu'il est essentiel que les centres de crise des pays de l'UE collaborent pour faire face à un large éventail de risques et situations de crise potentiels. Faisons de la future consolidation de la collaboration entre les centres de crise nationaux des États membres de l'UE une priorité de la présidence polonaise. L'énergie nucléaire devra elle aussi être intégrée dans cet exercice.

M. De Roover affirme par ailleurs que le Fonds de solidarité de l'UE, qui soutient les régions touchées par des catastrophes majeures, est un instrument d'urgence utile et indispensable. S'il nécessite des ressources supplémentaires dans le cadre du futur cadre financier pluriannuel, il vaudrait également mieux combiner ce débat (ardu) avec celui portant sur le développement d'une agriculture plus durable et sur une réforme de la politique agricole et de cohésion actuelle, qui absorbe plus de deux tiers du budget européen.

M. Hofreiter (Allemagne, *Bundestag*) recommande d'investir avant tout dans des mesures permettant de prévenir la crise climatique. Ces investissements sont moins coûteux que les mesures qui visent à réparer les dommages déjà engendrés par la crise climatique.

Mme Van der Plas (Pays-Bas, Seconde Chambre) fait remarquer que l'Union européenne s'est toujours

³ Zie: <https://ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a8930500d90193061cc8e70006/LXXII%20COSAC%20Contribution%20EN.pdf>

³ Voir: <https://ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a892dbce060192dd19924c0007/LXXII%20COSAC%20Contribution%20FR.pdf>

heeft om de landbouwers. Europa moet waken over een evenwichtige voedselbevoorrading en ervoor zorgen dat de Europese landbouw competitief blijft op de wereldmarkt. Spreekster dringt erop aan om de voedselzekerheid in de Europese Unie te garanderen en te vermijden dat Europa afhankelijk raakt van de import uit derde landen. De landbouwers worden geconfronteerd met de natuurrampen en Europa moet er in dit opzicht over waken dat de voedselvoorraad niet in het gedrang komt. Tot slot vraagt mevrouw Van der Plas op welke wijze het Poolse voorzitterschap de aandacht voor een beter watermanagement wenst vorm te geven.

De heer Terzi Di Sant'Agata (Italië, Senaat) wijst erop dat de groene transitie rekening moet houden met de sociale dimensie. De groene maatregelen mogen geenszins ertoe leiden dat de Europese Unie wordt herschapen in een industriële woestijn.

De heer Conde Lopez (Spanje, *Cortes Generales*) meent dat de groene transitie verenigbaar moet zijn met de competitiviteit en de economische ontwikkeling. Dit vergt investeringen die inzetten op de circulaire economie. Het Europa van de regio's is een instrument om deze ontwikkeling te versnellen. Als we terugkijken op de overstromingen in Valencia, is het Solidariteitsfonds zeer belangrijk gebleken. Het illustreert de cruciale rol van het regionale management en in welke mate met de opinie van de regionale overheden moet rekening worden gehouden.

De heer Rapin (Frankrijk, Senaat) pleit voor de versterking van de civiele bescherming en civiele defensie. De EU-hulp bij natuurrampen biedt cruciale ondersteuning bij natuurrampen, maar ondervindt vertragingen in de procedures. Hij pleit voor een versnelling van de procedures.

Enkele leden merken op dat de middelen voor de regionale noodsteun voor wederopbouw van de infrastructuur ("*Restore*") niet volstaan. Het volgende MFK moet in een meer flexibele procedure voorzien.

De heer Pons (Spanje, Senaat) is voorstander van een toekomstgerichte ontwikkelingsstrategie als antwoord op de veiligheidsverwachtingen. Er is geen mondiale veiligheid zonder klimaatveiligheid.

De heer Anglade (Frankrijk, *Assemblée Nationale*) merkt op dat, nu president Trump aankondigt dat de Verenigde Staten zich voor de tweede keer terugtrekken uit het klimaatakkoord van Parijs, Europa zich verder dient te engageren om de verplichtingen in het kader van het klimaatakkoord na te komen. Het komt erop aan de regelgeving verder te implementeren. Spreker pleit voor meer investeringen in groene technologie, innovatie

préoccupée du sort des agriculteurs. L'Europe doit garantir un approvisionnement alimentaire équilibré et veiller à ce que l'agriculture européenne reste compétitive sur le marché mondial. L'intervenante insiste sur la nécessité de garantir la sécurité alimentaire dans l'Union européenne et d'éviter que l'Europe dépende des importations en provenance de pays tiers. Les agriculteurs sont confrontés à des catastrophes naturelles et l'Europe doit veiller à ce que celles-ci ne compromettent pas l'approvisionnement alimentaire. Enfin, Mme Van der Plas demande comment la présidence polonaise entend promouvoir l'amélioration de la gestion de l'eau.

M. Terzi Di Sant'Agata (Italie, Sénat) souligne que la transition écologique doit tenir compte de la dimension sociale. Les mesures vertes ne peuvent en aucun cas aboutir à transformer l'Union européenne en un désert industriel.

Pour M. Conde Lopez (Espagne, *Cortes Generales*), la transition écologique doit être compatible avec la compétitivité et le développement économique. Cela nécessite des investissements misant sur l'économie circulaire. L'Europe des régions est un outil susceptible d'accélérer ce développement. Le Fonds de solidarité a révélé toute son importance lors des inondations de Valence. Il démontre le rôle crucial de la gestion régionale et l'importance de prendre en compte l'avis des autorités régionales.

M. Rapin (France, Sénat) plaide pour le renforcement de la protection civile et de la défense civile. L'aide de l'UE lors de catastrophes naturelles apporte un soutien crucial, mais les procédures prennent trop de temps. Il appelle à l'accélération des procédures.

Certains membres soulignent que les fonds destinés à l'aide régionale d'urgence pour la reconstruction des infrastructures ("*Restore*") ne sont pas suffisants. Le prochain CFP devra prévoir une procédure plus souple.

M. Pons (Espagne, Sénat) défend une stratégie de développement tournée vers l'avenir, pour répondre aux attentes en matière de sécurité. Sans sécurité climatique, nous ne pourrions garantir la sécurité mondiale.

Selon M. Anglade (France, *Assemblée Nationale*), puisque le président Trump a annoncé que les États-Unis se retirent pour la deuxième fois de l'Accord de Paris sur le climat, l'Europe doit prendre de nouveaux engagements pour respecter ses obligations dans le cadre de cet accord. Il importe de poursuivre la mise en œuvre de la réglementation. L'intervenant plaide en faveur d'investissements accrus dans les technologies

en nucleaire energie, met andere woorden in alles wat onze Europese soevereiniteit en autonomie bevordert.

De heer Blondel (België, Senaat) is het er met de vorige sprekers over eens dat de Europese Unie in de komende jaren de bestaande mechanismen in de strijd tegen klimaatverandering zou versterken. Spreker vestigt de aandacht op een recent rapport waaruit blijkt dat de kosten voor het EU-adaptatiebeleid worden onderschat. In het rapport werd vastgesteld dat de lidstaten soms verouderde wetenschappelijke gegevens gebruiken voor hun documenten met betrekking tot de nationale aanpassingsstrategie. Er is onvoldoende coördinatie tussen de nationale en de sectorale strategie. Er gaapt een grote kloof tussen de ambities en de realiteit, aldus de Europese Rekenkamer. Spreker vraagt aan het Poolse voorzitterschap om rekening te houden met deze bevindingen en spreekt de hoop uit dat het volgende rapport van de Europese Rekenkamer van meer optimisme zal getuigen.

De heer Robra (Duitsland, *Bundesrat*) uit zijn bezorgdheid over de plannen tot hervorming van het MFK. De Duitse *Länder* hebben resoluut het idee verworpen van één enkel plan dat per lidstaat alle financieringsprogramma's van het cohesiebeleid zou omvatten. Dit is in flagrante tegenspraak met het bestaande gedecentraliseerde regionale en structurele beleid van de EU, dat op specifieke locaties en regio's is gericht. De deelstaten beklemtonen dat een hervorming van de EU-begroting de beginselen van subsidiariteit zou respecteren. Wat de link met crisismaatregelen betreft, is spreker van oordeel dat het niet de taak is van het cohesiebeleid om snel te reageren op ongedefinieerde en onvoorspelbare gebeurtenissen.

De heer Tali (Estland) herinnert zijn collega's aan de hybride oorlogsvoering van Rusland die heel Europa treft. Hij roept op de kritieke infrastructuur in de Oostzee te beschermen en de activiteiten van Ruslands schaduww vloot in te dammen.

De heer Subotič (Montenegro) vindt dat het crisisbeheer moet samengaan met het versterken van de economie op basis van hernieuwbare energiebronnen.

Mevrouw Klympush-Tsyntsadze (Oekraïne) merkt op dat Oekraïne de doelstellingen van het cohesiebeleid steunt. Spreekster vraagt dat het toekomstige MFK ermee rekening houdt dat de oorlog in Oekraïne een impact heeft op het klimaat en dit investeringen in hernieuwbare energie rechtvaardigt. Bij de heropbouw van Oekraïne als gevolg van de Russische agressie zou men rekening moeten houden met de principes van duurzaamheid.

vertes, l'innovation et l'énergie nucléaire, c'est-à-dire dans tout ce qui favorise la souveraineté et l'autonomie de l'Europe.

M. Blondel (Belgique, Sénat) partage l'avis des intervenants précédents, selon lesquels l'Union européenne devrait renforcer les mécanismes existants de lutte contre les changements climatiques dans les prochaines années. Il se réfère à un rapport récent de la Cour des comptes européenne, dont il ressort que les coûts de la politique d'adaptation de l'UE sont sous-estimés. Les auteurs du rapport ont constaté que les États membres se basaient parfois sur des données scientifiques obsolètes pour élaborer leurs documents relatifs à la stratégie nationale d'adaptation. De plus, la coordination entre les stratégies nationales et sectorielles est insuffisante. Selon la Cour des comptes européenne, il y a un gouffre entre les ambitions et la réalité. L'intervenant demande à la présidence polonaise de tenir compte de ces constatations et espère que le prochain rapport de la Cour des comptes européenne témoignera d'un plus grand optimisme.

M. Robra (Allemagne, *Bundesrat*) exprime son inquiétude quant aux projets de réforme du CFP. Les *Länder* allemands ont résolument rejeté l'idée d'un plan unique par État membre qui contiendrait tous les programmes de financement de la politique de cohésion. Cela est en contradiction flagrante avec la politique régionale et structurelle décentralisée de l'UE, qui est actuellement axée sur des zones et régions spécifiques. Les *Länder* insistent sur le fait qu'une réforme du budget de l'UE devrait respecter les principes de subsidiarité. En ce qui concerne le lien avec les mesures de crise, l'intervenant estime que ce n'est pas le rôle de la politique de cohésion de réagir rapidement à des événements indéfinis et imprévisibles.

M. Tali (Estonie) rappelle à ses collègues que la Russie mène une guerre hybride qui touche toute l'Europe. Il appelle à protéger l'infrastructure critique en mer Baltique et à endiguer les activités de la flotte fantôme russe.

M. Subotič (Monténégro) estime que la gestion de crise doit aller de pair avec le renforcement de l'économie fondé sur les sources d'énergie renouvelable.

Mme Klympush-Tsyntsadze (Ukraine) indique que l'Ukraine soutient les objectifs de la politique de cohésion. Elle demande que le futur CFP tienne compte du fait que la guerre en Ukraine a une incidence sur le climat, ce qui justifie des investissements dans les énergies renouvelables. Lors de la reconstruction de l'Ukraine à la suite de l'agression russe, il s'agira de respecter les principes de durabilité. L'intervenante exprime l'espoir

Spreekster spreekt de hoop uit dat het cohesiebeleid zich blijft richten tot de ontwikkeling van de meest arme en kwetsbare regio's.

In zijn reactie merkt de heer Lewandowski, vicevoorzitter van de Begrotingscommissie van het Europees Parlement, op dat de uitbraak van COVID-19 en de oorlog in Oekraïne ertoe geleid hebben dat onderdelen van de *Green Deal* werden uitgesteld. Het Poolse voorzitterschap wil inzetten op meer prikkels om de *Green Deal* te implementeren. Hij hecht veel belang aan de "*Clean Industrial Deal*", het nieuwe wetgevingspakket dat de transitie naar een duurzame industrie wenst te ondersteunen. Naast een verdere decarbonisering moet werk worden gemaakt van groene, duurzame jobs in de industrie.

Het Poolse voorzitterschap plaatst de veiligheidskwesties centraal in al haar dimensies.

Spreeker sluit zich aan bij de Duitse steun aan het cohesiebeleid. Cohesiebeleid staat voor Europese zichtbaarheid in elke uithoek van Europa, waarbij de regio's in aanmerking komen voor steun, afhankelijk van hun structurele ontwikkeling en de behoefte aan ontwikkeling. Meer flexibiliteit staat voorop in deze onzekere tijden.

V. SLOTSessie

De heer Grodzki, voorzitter van de commissie voor Europese aangelegenheden van de Poolse Senaat, dankt de voorzitters voor hun actieve deelname aan de discussie. Hij stelt dat Europa een partner in de wereld is, geen dienaar of armere broeder. De actuele gebeurtenissen zetten de Europese Unie ertoe aan om de uitdagingen van deze tijd aan te gaan. Parlementsleden kunnen Europa naar een optimistische toekomst loodsen. Zijn collega-voorzitster van de Poolse *Sejm*, mevrouw Pomaska, nodigt de delegaties uit om deel te nemen aan de plenaire vergadering van de LXXIII^e COSAC in Warschau van 8 tot en met 10 juni 2025.

De rapporteurs,

Vincent Blondel (S.)
Peter De Roover (K.)

De voorzitters,

Valérie De Bue (S.)
Peter De Roover (K.)

que la politique de cohésion reste axée sur le développement des régions les plus pauvres et vulnérables.

M. Lewandowski, vice-président de la Commission des budgets du Parlement européen, répond que le déclenchement de la pandémie de COVID-19 et la guerre en Ukraine ont entraîné le report de certains volets du Pacte vert. La présidence polonaise entend miser sur un plus grand nombre d'incitants afin d'encourager la mise en œuvre du Pacte vert. L'intervenant attache beaucoup d'importance au Pacte pour une industrie propre, le nouveau paquet législatif destiné à soutenir la transition vers une industrie durable. Outre la poursuite de la décarbonation, il faut œuvrer à la création d'emplois verts et durables dans l'industrie.

La présidence polonaise place la sécurité sous tous ses aspects au centre des préoccupations.

L'intervenant se rallie au soutien allemand de la politique de cohésion. La politique de cohésion est synonyme de visibilité européenne dans chaque recoin de l'Europe, où les régions sont éligibles à un soutien en fonction de leur développement structurel et de leur besoin de développement. En ces temps incertains, une plus grande flexibilité est primordiale.

V. SESSION DE CLÔTURE

M. Grodzki, président de la commission des Affaires européennes du Sénat polonais, remercie les présidents pour leur participation active à la discussion. Il indique que l'Europe est un partenaire dans le monde, pas un serviteur ni un parent pauvre. L'actualité incite l'Union européenne à relever les défis de notre époque. Les parlementaires peuvent guider l'Europe vers un avenir meilleur. Sa collègue présidente de la Diète polonaise, Mme Pomaska, invite les délégations à participer à la séance plénière de la LXXIII^e COSAC, qui se tiendra à Varsovie du 8 au 10 juin 2025.

Les rapporteurs,

Vincent Blondel (S.)
Peter De Roover (Ch.)

Les présidents,

Valérie De Bue (S.)
Peter De Roover (Ch.)

BIJLAGE 2



Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2025/4071

18.7.2025

Bijdrage van de 73e Cosac
Warschau, 8-10 juni 2025

(C/2025/4071)

Veiligheid

- 1) De Cosac benadrukt dat Europa zijn veiligheid meer in eigen handen moet nemen, en moet zorgen voor sterkere Europese defensievermogens in volledige complementariteit met de NAVO en in overeenstemming met de overeengekomen leidende beginselen, teneinde kritieke lacunes aan te pakken en een robuuste Europese industriële defensiebasis te bevorderen, waarbij weliswaar rekening wordt gehouden met de defensiebelangen en het defensiebeleid van alle lidstaten.
- 2) De Cosac wijst er in het licht van de dynamische geopolitieke situatie op dat de trans-Atlantische samenwerking met de NAVO een hoeksteen van de veiligheid van een geïntegreerd Europa blijft. De Cosac moedigt de EU en de NAVO aan om samen te werken met het oog op veiligheid en stabiliteit in het Euro-Atlantische gebied. Voorts herhaalt de Cosac dat Europa de nodige inspanningen moet leveren om meer verantwoordelijkheid te nemen voor zijn eigen defensie en te zorgen voor een eerlijkere trans-Atlantische lastenverdeling.
- 3) De Cosac roept op tot meer defensie-investeringen en onderstreept hoe belangrijk het is dat de lidstaten hun huidige en toekomstige investeringen in militaire vermogens veiligstellen en versterken in het kader van hun inzet voor Europese en trans-Atlantische veiligheid, in overeenstemming met de vermogensdoelstellingen van de NAVO.
- 4) De Cosac is ingenomen met de initiatieven van de Europese Commissie ter versterking van de defensievermogens en de Europese technologische en industriële defensiebasis, met inbegrip van het ReArm Europe-plan en het Witboek over de gereedheid van de Europese defensie 2030. Wanneer de EU op het gebied van veiligheid en defensie samenwerkt, zal zij het veiligheids- en defensiebeleid van de lidstaten en de bevoegdheden van de lidstaten, overeenkomstig de Verdragen, volledig eerbiedigen. De Cosac onderstreept dat bij elk besluit over EU-samenwerking met derde landen rekening zal worden gehouden met de existentiële belangen van alle lidstaten, hun soevereine rechten en hun territoriale integriteit.
- 5) De Cosac neemt nota van de lopende besprekingen over de rechtsgrondslag van het voorgestelde instrument Optreden voor de veiligheid van Europa (SAFE) en wijst erop dat het institutionele evenwicht en de rol van het Europees Parlement in belangrijke wetgevingsinitiatieven volledig geëerbiedigd moeten worden.
- 6) De Cosac stelt dat de bescherming van de land-, lucht- en zee grenzen van de EU bijdraagt tot de versterking van de veiligheid van de hele Unie. De Cosac benadrukt dat het van het grootste belang is dat de veiligheid gewaarborgd wordt van de regio's die het meest worden blootgesteld aan directe dreigingen van Rusland en Belarus, en is in dit verband ingenomen met de erkenning van onder meer het East Shield en de Baltische verdedigingslinie als vlaggenschipprojecten van de EU om dreigingen vanuit het oosten te ontmoedigen en te bestrijden. Zij onderstreept dat de buitengrenzen van de EU doeltreffend moeten worden beschermd, in overeenstemming met het Unierecht en het internationaal recht.
- 7) De Cosac is ingenomen met de gezamenlijke mededeling van de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger over de versterking van de veiligheid in het Zwarte-Zeegebied en kijkt uit naar de uitvoering van de strategische aanpak van de EU voor het Zwarte-Zeegebied.
- 8) De Cosac onderstreept dat de veiligheid aan de zuidelijke grens van Europa moet worden versterkt, aangezien dit gebied wordt bedreigd door terrorisme, georganiseerde misdaad en een massale toestroom van irreguliere migranten.
- 9) De Cosac onderstreept hoe belangrijk het is dat de coördinatie-inspanningen opgevoerd en verbeterd worden teneinde de veerkracht van kritieke infrastructuur te versterken, in het bijzonder in de energie- en telecommunicatiesector, onder meer wat onderzeese kabels betreft. In dit verband wijst de Cosac op het belang van samenwerking tussen meerdere lidstaten om onderzeese kabelnetwerken te beveiligen, met inbegrip van gezamenlijke toepasselijke weerbaarheidsmaatregelen voor grensoverschrijdende kritieke infrastructuur. De Cosac onderstreept ook dat alle als "risicogebieden" ingedeelde sectoren beschermd moeten worden. Daarnaast hamert de Cosac op het belang van de integratie van realtime mechanismen voor de uitwisseling van inlichtingen over dreigingen tussen de lidstaten om de vroegtijdige opsporing en beperking van risico's gericht op onderzeese kabels en andere kritieke infrastructuur te verbeteren. Ook beveelt de Cosac aan gebruik te maken van door AI aangestuurde instrumenten voor het opsporen van anomalieën om de capaciteiten van systemen voor vroegtijdige waarschuwing te versterken en een proactieve respons bij incidenten te ondersteunen.

NL

PB C van 18.7.2025

- 10) De Cosac roept op tot meer inspanningen om hybride dreigingen tegen te gaan, met inbegrip van bedreigingen voor kritieke infrastructuur, informatiemaniipulatie en de instrumentalisering van migratie als destabiliseringsinstrument. Er moet meer aandacht worden besteed aan de vroegtijdige opsporing van hybride dreigingen. De Cosac bevestigt opnieuw haar inzet voor het waarborgen van de integriteit en functionaliteit van het Schengengebied, maar stelt ook voor een pan-Europees fusiecentrum voor hybride dreigingen op te zetten om de respons te coördineren en inzichten uit te wisselen over opkomende tactieken, technieken en procedures (TTP's) die door tegenstanders worden gebruikt.
- 11) De Cosac onderschrijft het belang van samenwerking tussen de lidstaten en de Unie op het gebied van crisisbeheersing, civiele bescherming en weerbaarheid van de democratie, ook wat buitenlandse informatiemaniipulatie, inmenging, media- en cybergeletterdheid en humanitaire bijstand betreft, en erkent dat deze gebieden van fundamenteel belang zijn voor het opbouwen van de weerbaarheid van de Europese samenleving. De Cosac onderstreept ook het belang van een overheidsbrede en maatschappijbrede aanpak bij deze inspanningen.
- 12) De Cosac is voorstander van een betere coördinatie tussen inlichtingengemeenschappen en hybride responsteams om de paraatheid en collectieve respons te verbeteren. Ook beveelt zij aan de responscapaciteit voor cyberincidenten op te nemen in de kaders voor civiele bescherming, met inbegrip van grensoverschrijdende cyberoefeningen en gezamenlijke simulatieoefeningen.
- 13) De Cosac is ingenomen met de afronding van het ontwerp vredesverdrag tussen Armenië en Azerbeidzjan en ziet dit als een historische kans om duurzame vrede en stabiliteit in de zuidelijke Kaukasus te waarborgen. Zij dringt er bij beide partijen op aan de overeenkomst spoedig te ondertekenen.

Oekraïne

- 14) De Cosac veroordeelt ondubbelzinnig de ongerechtvaardigde en illegale Russische agressie tegen Oekraïne en roept de Russische Federatie op haar troepen en militair materieel onmiddellijk en onvoorwaardelijk terug te trekken uit het gehele grondgebied van Oekraïne binnen de internationaal erkende grenzen.
- 15) De Cosac dringt er bij de internationale gemeenschap op aan de alomvattende steun aan Oekraïne op te voeren totdat een rechtvaardige en duurzame vredesovereenkomst is gesloten. Het gezamenlijke optreden is een investering in de Europese veiligheid en vormt een cruciale stap om de dreiging van toekomstige Russische agressie tegen te gaan. De EU biedt militaire steun met volledige inachtneming van het veiligheids- en defensiebeleid van de lidstaten.
- 16) De Cosac steunt de sluiting van een rechtvaardig en duurzaam vredesakkoord, in volledige overeenstemming met de beginselen van het VN-Handvest en het internationaal recht, waarin de soevereiniteit van Oekraïne moet worden gewaarborgd, evenals de territoriale integriteit van het land binnen internationaal erkende grenzen, het recht om zijn grondgebied te verdedigen, de vrijheid om zijn allianties te kiezen en het recht om zijn toekomst op grond van democratische beginselen op te bouwen. De Cosac stelt dat rechtvaardige en duurzame vrede pas kan worden bereikt als Oekraïne of Europese landen bij het onderhandelingsproces worden betrokken.
- 17) De Cosac benadrukt dat de druk op Rusland moet aanhouden totdat het land zijn agressie stopzet. De Cosac herhaalt dat vertegenwoordigers van de Russische autoriteiten en alle verantwoordelijken voor internationale misdrijven die in of tegen Oekraïne zijn gepleegd, moeten worden vervolgd en berecht overeenkomstig het internationaal recht. Rusland moet de schade die het aan Oekraïne heeft toegebracht, volledig vergoeden, onder meer door gebruik te maken van geïmmobiliseerde Russische soevereine activa ⁽¹⁾.
- 18) De Cosac roept op om door middel van sancties druk op Rusland te blijven uitoefenen totdat de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne zijn hersteld. De Cosac is ingenomen met de vaststelling van het 17e sanctiepakket tegen Rusland, dat onder meer maatregelen tegen de Russische schaduwvloot omvat. Zij roept op tot een volledige en doeltreffende handhaving van de sancties en tot verdere middelen en maatregelen om de omzeiling van sancties tegen te gaan, ook wanneer de omzeiling via derde landen gebeurt.
- 19) De Cosac herhaalt haar eerdere verklaringen waarin zij de illegale deportatie van Oekraïense kinderen door Rusland in de krachtigste bewoordingen veroordeelt. Er wordt geschat dat reeds 20 000 kinderen naar Rusland werden gedeporteerd. De deportatie is nog steeds aan de gang. Er zijn gecoördineerde inspanningen nodig, en er moet een routekaart voor de terugkeer van deze kinderen worden opgesteld. De EU moet druk uitoefenen op Rusland en moet mechanismen ondersteunen om de kinderen en hun terugkeer te volgen.

⁽¹⁾ De Belgische delegatie verklaart dat de laatste zin van punt 17 op dezelfde manier moet worden opgevat als de laatste zin van punt 31 van de bijdrage zoals aangenomen tijdens de plenaire vergadering van de Cosac op 29 oktober 2024 in Boedapest.

- 20) De Cosac merkt op dat de oorlog in Oekraïne aanzienlijke grensoverschrijdende milieuschade heeft veroorzaakt, wat een groot punt van zorg is. De Cosac dringt erop aan dat het optreden van Rusland wordt onderzocht in het kader van ecocide, en wordt aangemerkt als een milieudelict in de zin van het Statuut van Rome.
- 21) De Cosac herhaalt dat alle vertegenwoordigers van de Russische autoriteiten, alsook personen en entiteiten die verantwoordelijk zijn voor oorlogsmisdaden, misdaden tegen de menselijkheid en schendingen van het internationaal humanitair recht in Oekraïne, ter verantwoording moeten worden geroepen via robuuste internationale juridische mechanismen, zoals het Internationaal Strafhof en speciale tribunalen.

Strategische agenda van de EU voor 2024-2029

- 22) De Cosac is ingenomen met de prioriteiten van de EU en de strategische richtsnoeren voor de institutionele cyclus 2024-2029, die opgebouwd zijn rond drie pijlers: een vrij en democratisch Europa, een sterk en veilig Europa en een welvarend en concurrerend Europa.
- 23) De Cosac benadrukt dat de in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie verankerde fundamentele waarden beschermd en bevorderd moeten worden, zowel binnen de EU als internationaal.
- 24) De Cosac onderstreept dat doeltreffende parlementaire controle op de uitvoerende macht, door zowel het Europees Parlement als de nationale parlementen, onder meer door middel van onderzoeksmechanismen, essentieel is om de democratische legitimiteit en verantwoordingsplicht te waarborgen.
- 25) De Cosac ondersteunt inspanningen om zowel de externe als de interne veiligheid te waarborgen door het optreden van de EU aan te passen aan de huidige geopolitieke situatie.
- 26) De Cosac neemt met belangstelling kennis van de verslagen van Letta en Draghi en is ingenomen met het door de Europese Commissie voorgestelde kompas voor concurrentievermogen, waarin de uitdagingen worden onderkend die voortvloeien uit een instabiel mondiaal ondernemingsklimaat, en waarmee ernaar wordt gestreefd de innovatie- en groei-kloof in de Europese economie te dichten.
- 27) De Cosac onderstreept de cruciale rol van de interne markt voor de ontwikkeling en welvaart van de EU-lidstaten en benadrukt dat er minder administratieve rompslomp moet zijn en dat belemmeringen moeten worden weggenomen, met name in de dienstensector, waar de bureaucratische en regelgevingslasten teruggebracht moeten worden.
- 28) De Cosac onderstreept dat het concurrentievermogen van de EU gewaarborgd moet worden en dat de EU een energie- en klimaatbeleid moet uitstippelen dat rekening houdt met het maatschappelijk draagvlak en het solidariteitsbeginsel, zodat de EU het eerste klimaatneutrale continent wordt dat een geslaagde klimaat- en digitale transitie doorloopt waarbij niemand aan zijn lot wordt overgelaten. De Cosac is van mening dat al deze beginselen belangrijk zijn bij de invoering van hervormingen in het kader van de groene transitie.
- 29) De Cosac roept de EU-lidstaten op dringend maatregelen toe te passen om betaalbare energieprijzen te waarborgen, de energie-unie te voltooien en de initiatieven van de Europese Commissie inzake nettonulenergiebronnen te overwegen, alsook zo snel mogelijk een einde te maken aan de invoer van Russische energie om onze energiezekerheid te verbeteren, de energiekosten te verlagen en ons concurrentievermogen en onze inspanningen op het gebied van decarbonisatie te stimuleren.
- 30) De Cosac is ingenomen met het concept van de vaardigheidsunie, dat tot doel heeft onderwijs, opleiding en een leven lang leren van hoge kwaliteit te waarborgen als respons op de uitdagingen op het gebied van onderwijs en de arbeidsmarkt.
- 31) De Cosac is ingenomen met het actieplan voor het AI-continent en erkent dat dit plan het potentieel heeft om de mondiale positie van de EU te versterken. De Cosac benadrukt voorts dat de EU gunstige voorwaarden voor onderzoek op het gebied van innovatie en nieuwe technologieën moet bevorderen, onder meer om de onderzoeksveiligheid te waarborgen bij samenwerkingen met minder betrouwbare of potentieel gevoelige internationale partners.
- 32) De Cosac onderstreept dat een solide gemeenschappelijk landbouwbeleid met ambitieuze hulpbronnen in stand moet worden gehouden en dat een concurrerende, duurzame en veerkrachtige landbouwsector tot stand moet worden gebracht, die toegang heeft tot natuurlijke hulpbronnen, die de voedselzekerheid waarborgt, en die een toereikende levensstandaard voor landbouwers, hun positie in toeleveringsketens en de ontwikkeling van plattelandsgebieden waarborgt.

NL

PB C van 18.7.2025

Meerjarig financieel kader van de EU

- 33) De Cosac blijft erbij dat het financiële kader van de EU moet worden afgestemd op de omvang van de uitdagingen waarmee zij wordt geconfronteerd. De Cosac benadrukt dat nieuwe eigen middelen moeten worden vastgesteld en dat het meerjarig financieel kader van de EU flexibeler moet worden gemaakt om beter te kunnen reageren op noodsituaties, zoals gewapende conflicten, klimaatrampen, energiecrises en gezondheidsbedreigingen, rekening houdend met de prerogatieven en rollen van de instellingen zoals vastgelegd in het Verdrag.
- 34) De Cosac erkent dat er een evenwicht moet worden gevonden tussen nieuwe strategische prioriteiten — zoals concurrentievermogen, veiligheid, defensie, uitbreiding en innovatie van de EU — en het beleid van de EU krachtens de Verdragen, zoals het cohesiebeleid, het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het gemeenschappelijk visserijbeleid. De Cosac onderstreept het belang van een billijke ontwikkeling van de regio's: er moet steun worden verleend aan plattelandsgebieden en minder ontwikkelde gebieden. Er moet ten volle rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van ultraperifere gebieden, met inbegrip van de regio's aan de oostelijke grens van de EU die rechtstreeks door de Russische agressie worden getroffen.
- 35) De Cosac benadrukt dat de conditionaliteitsverordening een belangrijk instrument is om het vertrouwen van de burgers in de EU te behouden. De eerbiediging van de rechtsstaat moet altijd een fundamentele voorwaarde zijn voor de uitbetaling van EU-middelen.
- 36) De Cosac benadrukt dat aanzienlijke middelen moeten worden uitgetrokken voor militaire mobiliteitsprojecten in de EU en voor contramobiliteit aan de oostelijke grens.
- 37) De Cosac is van mening dat het idee van een overkoepelend Europees Fonds voor concurrentievermogen waarin bestaande programma's worden samengevoegd, zoals beoogd door de Commissie, niet geschikt is voor het beoogde doel. De COSAC dringt aan op toereikende financiering voor onderzoek, ontwikkeling, digitale en groene transformatie, waarbij moet worden gezorgd voor vereenvoudigde toegang tot financiering voor kmo's.
- 38) De Cosac roept op tot een grotere betrokkenheid van nationale parlementen, burgers en regio's bij het vormgeven van toekomstige financiële kaders door de mechanismen voor openbare raadpleging te versterken en lokale betrokkenheid te bevorderen.
- 39) De Cosac erkent dat de procedures voor de uitvoering en afwikkeling van EU-middelen eenvoudiger moeten. De Cosac neemt nota van het voorstel om de subsidiariteitsperioden voor uitgaven te verlengen, de bureaucratische lasten te verminderen en de regio's meer autonomie te geven bij het beheer van de middelen. In dit verband verwijst de Cosac naar de verslagen van de Europese Rekenkamer.

Uitbreiding van de Europese Unie

- 40) De Cosac bevestigt nogmaals dat de uitbreiding van de EU een geopolitieke en strategische prioriteit blijft. Uitbreiding moet een op verdiensten gebaseerd, evenwichtig en geloofwaardig proces zijn dat in overeenstemming is met de criteria van Kopenhagen en op gelijke en objectieve wijze wordt toegepast op alle uitbreidingslanden. De Cosac pleit voor aanhoudende financiële en politieke steun om de effectieve integratie van uitbreidingslanden in de EU te vergemakkelijken.
- 41) De Cosac erkent de vooruitgang die de landen van de Westelijke Balkan, Oekraïne en Moldavië hebben geboekt met betrekking tot de criteria van Kopenhagen en onderstreept de noodzaak van verdere hervormingen op gebieden als de rechtsstaat, corruptiebestrijding, onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, eerbiediging van de mensenrechten en bescherming van de rechten van minderheden. De Cosac roept op tot doeltreffende EU-steun om de bijstand aan uitbreidingslanden op deze gebieden te versterken.
- 42) De Cosac benadrukt dat de EU-steun aan uitbreidingslanden voor de bestrijding van georganiseerde criminaliteit moet worden opgevoerd en benadrukt het belang van nauwere samenwerking met Eurojust en andere EU-agentschappen om grensoverschrijdende criminele activiteiten doeltreffend aan te pakken.
- 43) De Cosac is ingenomen met de steun aan de bevolking van Georgië met betrekking tot het Europese traject van het land. Zij herhaalt echter haar ernstige bezorgdheid over het optreden van de Georgische regering, dat in strijd is met de waarden en beginselen waarop de Europese Unie is gegrondvest. De Cosac roept Georgië daarom op democratische, alomvattende en duurzame hervormingen door te voeren, in overeenstemming met de kernbeginselen van de Europese integratie.

- 44) De Cosac acht het van essentieel belang dat de lidstaten zelf ook strikt de normen naleven die vereist zijn voor nieuwe landen die tot de Europese Unie willen toetreden, waaronder de scheiding der machten, de toepassing van de Europese wetgeving en de onafhankelijkheid van de media.

Cyberweerbaarheid en bestrijding van desinformatie

- 45) De Cosac roept ertoe op het crisismanagement te versterken door de blauwdruk voor cyberbeveiliging zo snel mogelijk aan te nemen, oefeningen uit te voeren om de doeltreffendheid ervan te testen, en aanvullende systemen te ontwikkelen om de veilige en efficiënte werking van de lidstaten en de coördinatie tussen alle relevante actoren te waarborgen. Om dit nog meer te stimuleren, pleit de Cosac er ook voor om de lessen die zijn getrokken uit recente cyberincidenten (bv. uit ransomware-aanvallen op de gezondheids- of energiesector) in de blauwdruk op te nemen. Daarnaast is zij ook voorstander van publiek-private partnerschappen om de reikwijdte van cyberoefeningen te vergroten en deze realistischer te maken.
- 46) De Cosac hamert op nauwere civiel-militaire samenwerking op het gebied van cyberbeveiliging, met inbegrip van nauwere samenwerking tussen de EU en de NAVO. De Cosac erkent dat de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten een belangrijke pijler van deze samenwerking is.
- 47) De Cosac benadrukt dat de EU-instellingen beter in staat moeten worden gesteld om desinformatie, manipulatie van informatie en inmenging in democratische processen door derde landen op te sporen, te analyseren en aan het licht te brengen. De Cosac roept op tot gecoördineerde inspanningen van de lidstaten, EU-instellingen, onlineplatforms, het maatschappelijk middenveld en nieuwsmedia op dit gebied. De Cosac beveelt aan gebruik te maken van dreigings-inlichtingenplatforms om desinformatiecampagnes op te sporen en hun herkomst te achterhalen, en taalverwerkings-instrumenten te integreren om gecoördineerd niet-authentiek onlinegedrag op te sporen. De Cosac dringt er bij de EU-instellingen op aan de bestaande EU-activiteiten ter bestrijding van desinformatie en strategische communicatie volledig in kaart te brengen om een efficiënt gebruik van middelen en coördinatie te waarborgen, en mogelijke blinde vlekken in onze aanpak van de bestrijding van desinformatie te identificeren. De Cosac verzoekt de Commissie ten volle gebruik te maken van de bestaande instrumenten tegen platforms die het rechtskader van de EU niet eerbiedigen.
- 48) De Cosac erkent dat artificiële intelligentie (AI) zowel kansen als uitdagingen met zich meebrengt in de context van cyberweerbaarheid en de bestrijding van desinformatie. De Cosac dringt er bij de lidstaten en de EU-instellingen op aan de positieve en negatieve gevolgen van AI voor de ontwikkeling van strategieën en initiatieven op deze gebieden grondig te onderzoeken en aan te pakken.
- 49) De Cosac benadrukt dat AI kan bijdragen tot een betere opsporing en analyse van desinformatie door gebruik te maken van geavanceerde algoritmen. Tegelijkertijd brengt AI potentiële risico's met zich mee, zoals de verspreiding van desinformatie via deepfakes en geautomatiseerde nepaccounts. De Cosac pleit ervoor richtsnoeren en regelgeving te ontwikkelen die een evenwichtige benadering van AI bevorderen, rekening houdend met zowel de voordelen als de risico's.
- 50) De Cosac spreekt zijn diepe bezorgdheid uit over buitenlandse inmengingscampagnes die gericht zijn op het ondermijnen van democratische processen, de sociale cohesie en het vertrouwen in de instellingen binnen de Europese Unie. Zij verzoekt alle landen van de Unie dringend de Europese mediaregelgeving in hun eigen bewoordingen na te leven, en de vrijheid en pluriformiteit van de media, zonder inmenging van de overheid, te waarborgen.
- 51) De Cosac steunt de initiatieven van de Europese Commissie ter bestrijding van desinformatie en cyberdreigingen, met name door middel van projecten zoals het Europees schild voor de democratie en het programma Digitaal Europa (2025-2027). De Cosac dringt aan op versterking van de systemen voor vroegtijdige waarschuwing en monitoring. De Cosac wijst er ook op dat interoperabiliteitsnormen nodig zijn voor de cyberbeveiligingsinstrumenten en -platforms van de lidstaten, en dat opleidingsprogramma's op het gebied van inlichtingen over cyberdreigingen moeten worden opgenomen in het programma Digitaal Europa. Gezien het bovenstaande benadrukt de Cosac ook dat voor de verwezenlijking van deze doelstellingen adequate financiering, de ontwikkeling van personele middelen en toegang tot doeltreffende digitale instrumenten nodig zijn.
- 52) De Cosac roept op tot versterking van het Europees kaderprogramma voor onderzoek en innovatie "Horizon Europa".
- 53) De Cosac benadrukt het belang van onderwijs- en bewustmakingsinitiatieven om EU-burgers uit te rusten met de vaardigheden die nodig zijn om desinformatie te herkennen en tegen te gaan. De Cosac benadrukt dat het van essentieel belang is de digitale geletterdheid te verbeteren, kritisch denken in de cybersfeer te bevorderen en burgers beter in staat te stellen informatiebronnen doeltreffend te controleren. Daarnaast is de Cosac voorstander van de ontwikkeling van bewustmakingsplatforms voor cyberbeveiliging op basis van games en interactieve simulatie-instrumenten voor dreigingen voor burgers, met name gericht op jongeren en kwetsbare bevolkingsgroepen.

NL

PB C van 18.7.2025

Midden-Oosten

- 54) De Cosac veroordeelt in de krachtigste bewoordingen de terroristische aanslag van Hamas op 7 oktober 2023 en benadrukt dat een verdere escalatie van het conflict tot een regionale oorlog met alle mogelijke middelen moet worden voorkomen.
- 55) De Cosac merkt op dat de situatie in Gaza en het Midden-Oosten tot een ramp van ongeziene omvang is uitgegroeid, en dringend aandacht vereist. De Cosac roept alle verantwoordelijke partijen op passende maatregelen te nemen om de verwoestende humanitaire situatie aan te pakken, in de eerste plaats om een einde te maken aan de blokkade van humanitaire hulp in Gaza.
- 56) De Cosac roept op tot een onmiddellijke terugkeer naar de volledige uitvoering van het akkoord over het staakt-het-vuren en de vrijlating van de gijzelaars.
- 57) De Cosac pleit ondubbelzinnig voor een tweestatenoplossing die alle burgers in de regio een veilige toekomst garandeert en tegelijkertijd hun mensenrechten en burgerlijke vrijheden, zoals gedefinieerd in het VN-Handvest en de desbetreffende verdragen, volledig eerbiedigt. De Cosac pleit ervoor dat de EU in dit verband samenwerkingen ontwikkelt met regionale en internationale partners. De Cosac veroordeelt met klem alle vormen van antisemitisme.
-

ANNEXE 2



Journal officiel
de l'Union européenne

FR
Série C

C/2025/4071

18.7.2025

Contribution de la LXXIIIe COSAC

Varsovie, 8-10 juin 2025

(C/2025/4071)

Sécurité

- 1) La COSAC souligne la nécessité pour l'Europe de prendre davantage la responsabilité de sa propre sécurité et de renforcer le potentiel de défense européen en pleine complémentarité avec l'OTAN et conformément aux principes directeurs convenus, de combler les lacunes critiques et de construire une base industrielle européenne solide dans le secteur de la défense, en tenant compte des intérêts de défense et des politiques de tous les États membres.
- 2) La COSAC souligne que, compte tenu de l'évolution dynamique de la situation géopolitique, la coopération transatlantique avec l'OTAN demeure un pilier de la sécurité de l'Europe intégrée. La COSAC encourage la coopération entre l'UE et l'OTAN en faveur de la sécurité et de la stabilité dans la région euro-atlantique. La COSAC réitère que l'Europe doit faire les efforts nécessaires pour assumer une plus grande responsabilité de sa propre défense et assurer un partage transatlantique plus équitable des charges.
- 3) La COSAC appelle à une augmentation des investissements dans la défense et souligne l'importance pour les États membres de garantir et de renforcer leurs investissements actuels et futurs dans les capacités militaires, dans le cadre de leur engagement en faveur de la sécurité européenne et transatlantique, en cohérence avec les objectifs de capacité de l'OTAN.
- 4) La COSAC salue les activités de la Commission européenne en matière de renforcement de la défense et de la base industrielle et technologique de défense européenne, y compris la mise en place du programme ReArm Europe et l'élaboration du Livre blanc pour une défense européenne - Préparation à l'horizon 2030. La coopération de l'Union européenne en matière de sécurité et de défense s'exercera dans le plein respect des politiques de sécurité et de défense et des compétences des États membres, conformément aux traités. La COSAC souligne que toute décision relative à la coopération de l'UE avec un pays tiers prendra en compte les intérêts existentiels de tous les États membres, de leurs droits souverains et de leur intégrité territoriale.
- 5) La COSAC prend acte des discussions en cours concernant la base juridique de l'instrument proposé Action de sécurité pour l'Europe (SAFE) et souligne l'importance d'assurer le plein respect de l'équilibre institutionnel ainsi que du rôle du Parlement européen dans les grandes initiatives législatives.
- 6) La COSAC considère que la protection des frontières terrestres, aériennes et maritimes de l'UE contribue à renforcer la sécurité de l'UE dans son ensemble. La COSAC souligne l'importance d'assurer la sécurité des régions les plus exposées aux menaces directes venant de la Russie et de la Biélorussie, et, dans cette optique, se félicite de la reconnaissance, entre autres du Bouclier oriental et de la Ligne de défense balte en tant que projets phares de l'UE pour dissuader et surmonter les menaces potentielles venant de l'Est. Elle souligne la nécessité de protéger efficacement les frontières extérieures de l'UE, dans le respect des règles du droit de l'Union et du droit international.
- 7) La COSAC se félicite de la communication conjointe de la Commission européenne et du Haut Représentant sur le renforcement de la sécurité dans la région de la mer Noire et attend avec intérêt la mise en œuvre de l'approche stratégique de l'UE pour cette région.
- 8) La COSAC attire particulièrement l'attention sur la nécessité de renforcer la sécurité à la frontière sud de l'Europe, menacée par le terrorisme, la criminalité organisée et l'afflux massif de migrants.
- 9) La COSAC souligne l'importance d'accroître et de mieux coordonner les efforts pour renforcer la résilience des infrastructures critiques, en particulier dans le domaine de l'énergie et des télécommunications, y compris les câbles sous-marins. Dans ce contexte, la COSAC souligne l'importance de la collaboration entre plusieurs États membres pour sécuriser les réseaux de câbles sous-marins, notamment par la mise en œuvre conjointe de mesures de résilience applicables aux infrastructures critiques transfrontalières. La COSAC souligne également la nécessité de protéger tous les secteurs classés comme «zones à risque». Par ailleurs, la COSAC insiste sur l'importance d'instaurer entre les États membres des mécanismes de partage des renseignements sur les menaces en temps réel, afin de renforcer la détection précoce et la gestion proactive des risques pesant sur les câbles sous-marins et autres infrastructures critiques. Elle recommande également l'utilisation d'outils de détection d'anomalies basés sur l'IA pour renforcer les capacités des systèmes d'alerte précoce et soutenir une réponse proactive aux incidents.

FR

JO C du 18.7.2025

- 10) La COSAC appelle à intensifier les efforts pour contrer les menaces hybrides, y compris les menaces sur les infrastructures critiques, la manipulation des informations, l'instrumentalisation des migrations comme outil de déstabilisation. Une attention accrue doit être accordée à l'identification précoce des menaces hybrides. La COSAC, tout en réaffirmant son engagement à maintenir l'intégrité et la fonctionnalité de l'espace Schengen, propose également de développer un centre paneuropéen de fusion du renseignement sur les menaces hybrides, afin de coordonner les réponses et de partager les connaissances sur les tactiques, techniques et procédures (TTP) émergentes utilisées par les adversaires.
- 11) La COSAC soutient l'importance pour les États membres et l'Union de coopérer en matière de gestion de crise, de protection civile, de résilience démocratique, y compris concernant la formation militaire initiale et continue (FIMI), l'éducation aux médias et à la cybercriminalité et l'aide humanitaire, considérant ces domaines comme essentiels pour renforcer la résilience de la société européenne. Elle souligne également l'importance d'une approche globale mobilisant l'ensemble des pouvoirs publics et de la société dans ces efforts.
- 12) La COSAC soutient une coordination accrue entre les services de renseignement et les équipes chargées de répondre aux menaces hybrides, afin d'améliorer la préparation et la réponse collective. Elle recommande en outre l'intégration des capacités de réponse aux cyberincidents dans les dispositifs de protection civile, notamment au moyen d'exercices transfrontaliers et de simulations conjointes en matière de cybersécurité.
- 13) La COSAC se félicite de la finalisation du projet de traité de paix entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan, qu'elle considère comme une occasion historique d'assurer une paix et une stabilité durables dans le Caucase du Sud. Elle appelle les deux parties à procéder à la signature rapide de l'accord.

Ukraine

- 14) La COSAC condamne sans équivoque l'agression russe injustifiée et illégale contre l'Ukraine et appelle la Fédération de Russie à retirer immédiatement et sans condition ses troupes et ses moyens militaires de l'ensemble du territoire de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues.
- 15) La COSAC appelle la communauté internationale à renforcer son soutien global à l'Ukraine jusqu'à la conclusion d'un accord de paix juste et durable. Les actions conjointes représentent un investissement dans la sécurité européenne et contribuent de manière significative à réduire la menace d'une agression russe à l'avenir. Le soutien militaire de l'UE sera apporté dans le plein respect des politiques de sécurité et de défense des États membres.
- 16) La COSAC soutient la conclusion d'un accord de paix juste et durable, pleinement conforme aux principes de la Charte des Nations Unies et au droit international qui garantira la souveraineté de l'Ukraine, son intégrité territoriale à l'intérieur de frontières internationalement reconnues, son droit à défendre son territoire, la liberté de choisir ses alliances ainsi que son droit à construire son avenir sur des principes démocratiques. La COSAC est d'avis qu'une paix durable et juste ne peut être obtenue sans la participation de l'Ukraine et des pays européens aux négociations.
- 17) La COSAC souligne la nécessité de maintenir la pression sur la Russie jusqu'à ce qu'elle mette fin à son agression. La COSAC rappelle que les représentants des autorités russes et tous les responsables des crimes commis en ou contre l'Ukraine doivent être poursuivis et jugés conformément aux règles du droit international. La Russie est tenue de réparer complètement les dommages causés à l'Ukraine, y compris par l'utilisation des avoirs souverains russes gelés ⁽¹⁾.
- 18) La COSAC appelle à maintenir la pression des sanctions sur la Russie jusqu'à ce que l'intégrité territoriale, la souveraineté et l'indépendance de l'Ukraine soient restaurées. La COSAC se félicite de l'adoption du 17e paquet de sanctions contre la Russie, y compris les mesures contre la «flotte fantôme». Elle appelle à une application pleine et effective des sanctions ainsi qu'à la mise en place de moyens et de mesures supplémentaires pour en empêcher le contournement, y compris par l'intermédiaire de pays tiers.
- 19) La COSAC réitère ses précédentes déclarations condamnant la déportation illégale d'enfants ukrainiens par la Russie. Il est établi qu'environ 20 000 enfants ont été déportés vers la Russie et que ces déportations se poursuivent. Une action coordonnée s'impose et une feuille de route pour le retour de ces enfants doit être élaborée. L'UE doit faire pression sur la Russie et soutenir les mécanismes de suivi des enfants et de leur retour.

⁽¹⁾ La délégation belge déclare que la dernière phrase du paragraphe 17 doit être lue dans le même sens que la dernière phrase du paragraphe 31 de la Contribution telle qu'elle a été adoptée par la COSAC plénière le 29 octobre 2024 à Budapest.

JO C du 18.7.2025

FR

- 20) La COSAC note que la guerre en Ukraine a causé des dommages environnementaux transfrontaliers considérables, ce qui est très préoccupant. La COSAC demande que les actions de la Russie soient examinées sous l'angle de l'écocide et classées comme un crime environnemental en vertu du Statut de Rome.
- 21) La COSAC réitère que tous les représentants des autorités russes, ainsi que les personnes et les entités responsables de crimes de guerre, de crimes contre l'humanité et de violations du droit international humanitaire commis en Ukraine, doivent rendre des comptes par le biais de mécanismes juridiques internationaux solides, y compris la Cour pénale internationale et les tribunaux spéciaux.

Programme stratégique de l'UE 2024-2029

- 22) La COSAC se félicite des priorités de l'UE et des orientations stratégiques pour le cycle institutionnel 2024-2029, articulées autour de trois piliers: une Europe libre et démocratique, une Europe forte et sûre, une Europe prospère et compétitive.
- 23) La COSAC souligne l'importance de protéger et de promouvoir les valeurs fondamentales inscrites à l'article 2 du TUE, tant au sein de l'UE qu'au niveau international.
- 24) La COSAC souligne l'importance d'un contrôle parlementaire effectif du pouvoir exécutif, exercé tant par le Parlement européen que par les parlements nationaux, notamment par le biais de mécanismes d'enquête, comme élément essentiel pour garantir la légitimité démocratique et la responsabilité.
- 25) La COSAC soutient les efforts visant à assurer la sécurité, extérieure et intérieure, en adaptant les actions de l'UE à la situation géopolitique actuelle.
- 26) La COSAC accueille avec intérêt les conclusions des rapports de Letta et Draghi et la Boussole de la compétitivité proposée par la Commission européenne, reconnaissant les défis posés par un environnement commercial mondial instable et pour combler les lacunes en matière d'innovation et de croissance dans l'économie européenne.
- 27) La COSAC souligne le rôle vital du marché unique dans le développement et la prospérité des États membres de l'UE et insiste sur la nécessité de réduire la bureaucratie et d'éliminer les obstacles, notamment dans le secteur des services, en réduisant les charges bureaucratiques et réglementaires.
- 28) La COSAC souligne l'importance d'assurer la compétitivité de l'Union européenne et d'élaborer la politique énergétique et climatique de l'UE en veillant à ce qu'elle soit acceptée par le public et en respectant le principe de solidarité, pour faire de l'Europe le premier continent neutre pour le climat, en assurant la réussite des transitions climatique et numérique, sans laisser personne de côté. La COSAC considère que ces principes sont fondamentaux lors de la mise en œuvre des réformes de la transition écologique.
- 29) La COSAC appelle les États membres de l'UE à accélérer d'urgence la mise en œuvre du plan d'action pour une énergie abordable, à achever l'union de l'énergie et à examiner les stratégies de mix énergétique propre proposées par la Commission européenne, ainsi que l'objectif de mettre fin dès que possible aux importations d'énergie en provenance de Russie pour renforcer notre sécurité énergétique, réduire les coûts de l'énergie, accroître notre compétitivité et soutenir les efforts de décarbonation.
- 30) La COSAC se félicite du concept d'union des compétences, qui vise à garantir une éducation, une formation et un apprentissage tout au long de la vie de haute qualité face aux défis dans les domaines de l'éducation et du marché du travail.
- 31) La COSAC apprécie le Plan d'action pour le continent de l'IA et reconnaît son potentiel pour renforcer la position de l'UE dans le monde. Dans le même temps, la COSAC met en avant la nécessité pour l'UE de créer des conditions favorables à la recherche dans le domaine de l'innovation et des nouvelles technologies, y compris le besoin de garantir la sécurité de la recherche dans le cadre de coopérations avec des partenaires internationaux moins fiables ou potentiellement sensibles.
- 32) La COSAC souligne la nécessité de préserver une politique agricole commune solide, dotée de ressources ambitieuses, et de construire un secteur agricole compétitif, durable et résilient ayant accès aux ressources naturelles, assurant la sécurité alimentaire et un niveau de vie adéquat pour les agriculteurs, leur position dans les chaînes d'approvisionnement et le développement rural.

ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/4071/oj>

3/6

FR

JO C du 18.7.2025

Cadre financier pluriannuel de l'UE

- 33) La COSAC est d'avis que le cadre financier de l'UE doit répondre aux défis auxquels l'Union est confrontée. La COSAC souligne la nécessité d'adopter de nouvelles ressources propres et d'accroître la flexibilité du cadre financier pluriannuel de l'UE afin de mieux répondre aux situations de crise, y compris les conflits armés, les catastrophes climatiques, les crises énergétiques ou les urgences sanitaires, tout en respectant les prérogatives et les rôles des institutions tels qu'établis par le Traité.
- 34) La COSAC reconnaît la nécessité de maintenir un équilibre entre les priorités stratégiques émergentes telles que la compétitivité, la sécurité, la défense, l'élargissement de l'UE ou l'innovation, et les politiques de l'UE fondées sur les traités, y compris la politique de cohésion, la politique agricole commune et la politique commune de la pêche. La COSAC insiste sur l'importance d'assurer un développement équilibré des régions ainsi que le soutien aux zones rurales et aux régions moins développées. Elle appelle à ce que les spécificités des régions ultrapériphériques soient pleinement prises en compte, y compris les régions situées à la frontière orientale de l'UE directement touchées par l'agression de la Russie.
- 35) La COSAC souligne que le règlement sur la conditionnalité est un instrument clé pour maintenir la confiance des citoyens dans l'UE. Le respect de l'état de droit doit constituer une condition préalable au déboursement des fonds de l'UE.
- 36) La COSAC souligne la nécessité d'allouer des financements substantiels aux projets de mobilité militaire au sein de l'Union européenne, ainsi qu'aux capacités de contre-mobilité à la frontière orientale.
- 37) La COSAC considère que l'idée d'un Fonds général européen pour la compétitivité fusionnant les programmes existants, tel qu'envisagé par la Commission, n'est pas adaptée à l'objectif visé. La COSAC appelle à garantir un financement adéquat pour la recherche, le développement, la transition numérique et écologique, tout en simplifiant l'accès aux fonds pour les PME.
- 38) La COSAC appelle à une participation accrue des parlements nationaux, des citoyens et des régions dans le processus de conception du futur cadre financier en renforçant les mécanismes de consultations publiques et la participation locale.
- 39) La COSAC reconnaît la nécessité de simplifier les procédures de mise en œuvre et de règlement des fonds de l'UE. La COSAC prend note de la demande d'allongement des périodes d'éligibilité des dépenses, de réduction de la bureaucratie et de renforcement de l'autonomie des régions en matière de gestion des fonds. À cet égard, la COSAC se réfère aux rapports de la Cour des comptes européenne.

Élargissement de l'Union européenne

- 40) La COSAC réaffirme que l'élargissement de l'UE demeure une priorité géopolitique et stratégique. L'élargissement doit être un processus fondé sur le mérite, équilibré et crédible, conformément aux critères de Copenhague, appliqué de manière égale et objective à tous les pays de l'élargissement. La COSAC appelle à la poursuite du soutien financier et politique afin de permettre une intégration efficace à l'UE des pays de l'élargissement.
- 41) La COSAC constate les progrès effectués par les pays des Balkans occidentaux ainsi que par l'Ukraine et la Moldavie dans la réalisation des critères de Copenhague, tout en soulignant la nécessité de poursuivre les réformes dans des domaines tels que l'état de droit, la lutte contre la corruption, l'indépendance de la justice, le respect des droits de l'homme et la protection des droits des minorités. La COSAC appelle à un soutien efficace de l'UE aux pays de l'élargissement à cet égard.
- 42) La COSAC insiste sur l'importance de renforcer le soutien de l'Union aux pays de l'élargissement dans la lutte contre la criminalité organisée et met en avant la nécessité d'une coopération approfondie avec Eurojust ainsi qu'avec d'autres agences de l'UE pour combattre les activités criminelles transfrontalières.
- 43) La COSAC réaffirme son soutien au peuple géorgien dans son cheminement vers l'Europe. Parallèlement, elle redit sa vive préoccupation concernant la voie empruntée par le gouvernement géorgien, qui va à l'encontre des valeurs et des principes sur lesquels l'Union européenne est fondée. En outre, la COSAC appelle la Géorgie à adopter des réformes démocratiques, globales et durables, conformément aux principes fondamentaux de l'intégration européenne.

JO C du 18.7.2025

FR

- 44) La COSAC considère qu'il est essentiel que les États membres assurent le strict respect des standards de droit exigés des nouveaux pays souhaitant adhérer à l'Union européenne, y compris la séparation des pouvoirs, l'application de la législation européenne et l'indépendance des médias.

Cyberbêsilience et lutte contre la désinformation

- 45) La COSAC appelle à renforcer la gestion de crise par l'adoption rapide du Schéma directeur de cybersécurité et la réalisation d'exercices visant à en tester l'efficacité, ainsi qu'au développement d'autres systèmes essentiels pour un fonctionnement efficace et sécurisé des États membres et la coordination entre tous les acteurs concernés. Pour renforcer cet objectif, la COSAC soutient l'intégration des enseignements tirés des récents incidents cybernétiques (par ex. les attaques par ransomware dans les secteurs de la santé ou de l'énergie) dans le schéma directeur. Par ailleurs, elle préconise également des partenariats public-privé afin d'élargir la portée et le réalisme des exercices de cybersécurité.
- 46) La COSAC plaide tout le temps en faveur du renforcement de la coopération civile et militaire dans le domaine de la cybersécurité, y compris la coopération UE-OTAN. La COSAC reconnaît que l'un des éléments les plus importants de cette coopération est l'échange d'informations entre les États membres.
- 47) La COSAC souligne l'importance de renforcer la capacité des institutions de l'UE à détecter, analyser et dénoncer la désinformation, la manipulation de l'information et l'ingérence dans les processus démocratiques par des pays tiers. La COSAC appelle à une coordination entre les États membres, les institutions de l'UE, les plateformes en ligne, la société civile et les médias d'information dans ce domaine. La COSAC recommande l'utilisation de plateformes d'intelligence sur les menaces pour tracer et attribuer les campagnes de désinformation, ainsi que l'intégration d'outils de traitement automatique du langage naturel (TALN) afin de détecter les comportements coordonnés et inauthentiques en ligne. La COSAC presse les institutions de l'UE de finaliser la cartographie des activités existantes de l'UE en matière de lutte contre la désinformation et de communication stratégique, afin de garantir une utilisation efficace des ressources et une meilleure coordination, ainsi que d'identifier les éventuelles lacunes dans notre approche pour contrer la désinformation. La COSAC demande à la Commission d'utiliser pleinement les instruments existants contre les plateformes qui ne respectent pas le cadre juridique de l'UE.
- 48) La COSAC reconnaît que l'intelligence artificielle (IA) présente à la fois des opportunités et des défis dans le cadre de la cyber-résilience et de la lutte contre la désinformation. Elle appelle les États membres et les institutions de l'UE à examiner attentivement et à prendre en compte les implications positives et négatives de l'IA lors de l'élaboration de stratégies et d'initiatives dans ces domaines.
- 49) La COSAC souligne que l'IA peut contribuer à améliorer la détection et l'analyse de la désinformation grâce à l'utilisation d'algorithmes avancés. Cependant, l'IA présente également des risques potentiels, tels que la diffusion de désinformation via les deepfakes et les comptes automatisés frauduleux. La COSAC préconise l'élaboration de lignes directrices et de réglementations favorisant une approche équilibrée de l'IA, tenant compte à la fois des avantages et des risques.
- 50) La COSAC exprime sa profonde préoccupation face aux campagnes d'ingérence étrangère visant à saper les processus démocratiques, la cohésion sociale et la confiance dans les institutions au sein de l'Union européenne. Elle considère qu'il est urgent que tous les pays de l'Union assurent le respect du Règlement européen sur les médias, selon leurs propres modalités, la liberté et la pluralité des médias, sans ingérence gouvernementale.
- 51) La COSAC soutient les actions de la Commission européenne pour lutter contre les menaces informationnelles et cybernétiques, en particulier des initiatives telles que la création du Bouclier européen de la démocratie et la mise en œuvre du programme Europe numérique pour la période 2025-2027. La COSAC appelle au renforcement des systèmes d'alerte précoce et de surveillance. La COSAC souligne également la nécessité de normes d'interopérabilité entre les outils et plateformes de cybersécurité des États membres, et l'inclusion de programmes de formation au renseignement sur les cybermenaces dans le cadre du programme pour une Europe numérique. Dans le même temps, compte tenu de ce qui précède, la COSAC rappelle qu'atteindre ces objectifs nécessite un niveau adéquat de financement, le développement des ressources humaines et l'accès à des outils numériques efficaces.
- 52) La COSAC appelle à renforcer le programme-cadre européen pour la recherche et l'innovation, «Horizon Europe».
- 53) La COSAC souligne l'importance des initiatives d'éducation et de sensibilisation pour doter les citoyens de l'UE des compétences nécessaires pour identifier et contrer la désinformation. La COSAC insiste sur la nécessité de renforcer la culture numérique, de favoriser l'esprit critique dans la cybersphère et d'améliorer la capacité des citoyens à vérifier efficacement leurs sources d'information. Par ailleurs, la COSAC privilégie le développement de plateformes ludiques de sensibilisation à la cybersécurité et d'outils interactifs de simulation de menaces destinés aux citoyens, ciblant particulièrement les jeunes et les populations vulnérables.

ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/4071/oj>

5/6

FR

JO C du 18.7.2025

Moyen-Orient

- 54) La COSAC condamne dans les termes les plus forts l'attaque terroriste du Hamas du 7 octobre 2023 et souligne qu'une nouvelle escalade du conflit vers une guerre régionale doit être évitée par tous les moyens.
- 55) La COSAC note que la situation à Gaza et au Moyen-Orient a atteint un niveau de catastrophe sans précédent qui nécessite une attention urgente. La COSAC appelle toutes les parties responsables à prendre les mesures appropriées pour faire face à la situation humanitaire dévastatrice, en particulier pour mettre fin au blocus de l'aide humanitaire à Gaza.
- 56) La COSAC appelle à un retour immédiat à la pleine mise en œuvre de l'accord de cessez-le-feu et de libération des otages.
- 57) La COSAC plaide sans équivoque pour une solution à deux États qui garantisse à tous les citoyens de la région un avenir sûr et sécurisé, tout en respectant pleinement leurs droits humains et leurs libertés civiques tels que définis par la Charte des Nations unies et les conventions pertinentes. La COSAC soutient le développement de la coopération de l'UE avec les partenaires régionaux et internationaux à cette fin. La COSAC condamne avec la plus grande fermeté toute forme d'antisémitisme.
-

ANNEXE 3



Conclusions de la LXXIIIe COSAC
Varsovie, 8-10 juin 2025

1. 43e rapport semestriel de la COSAC

1.1. La COSAC remercie le secrétariat de la COSAC pour son excellent travail de préparation du 43e rapport semestriel, qui couvre le programme de travail de la Commission européenne et du Parlement européen dans le nouveau cycle institutionnel ainsi que l'Agenda stratégique de l'Union européenne ainsi que le cadre financier pluriannuel, et examine les moyens de renforcer l'action commune de l'UE en faveur de l'amélioration de la résilience cybernétique et de la lutte contre la désinformation.

1.2. La COSAC encourage tous les parlements à partager activement les exemples de bonnes pratiques identifiés dans le 43e rapport semestriel de la COSAC, tant au sein de leurs propres parlements qu'auprès d'un public plus large.

2. Membre permanent du secrétariat de la COSAC

2.1. La COSAC rappelle que le cofinancement du membre permanent actuel du secrétariat de la COSAC prend fin le 31 décembre 2025. La présidence polonaise a encouragé tous les parlements nationaux à renouveler leur engagement en faveur d'un accord de cofinancement courant du 1er janvier 2026 au 31 décembre 2027.

2.2. La COSAC se félicite du fait que les 39 sur 39 parlements/chambres nationaux ont renvoyé des lettres d'intention signées, exprimant leur volonté de participer au cofinancement du membre permanent du secrétariat de la COSAC pour la période du 1^{er} janvier 2026 au 31 décembre 2027 ; en conséquence, ce cofinancement sera poursuivi.

3. Secrétariat de la COSAC

3.1. La COSAC apprécie le soutien apporté par son secrétariat à la préparation des réunions, ainsi que les échanges intensifs de vues et d'informations avec les fonctionnaires des parlements nationaux lors des visites d'étude du secrétariat effectuées avant le début de la dimension parlementaire de la présidence.

3.2. La COSAC remercie le Parlement européen d'accueillir son secrétariat dans ses locaux à Bruxelles et de lui fournir des bureaux et un soutien administratif adéquats.

3.3. La COSAC remercie le membre permanent du secrétariat de la COSAC, M. Jakob Sjövall, pour son initiative et la préparation du premier rapport annuel du membre permanent du secrétariat de la COSAC, qui vise à accroître la transparence du travail de ce secrétariat.

3.4. La COSAC note que le rapport susmentionné sera établi périodiquement et publié en janvier de chaque année sur la plateforme IPEX.

BIJLAGE 4 – ANNEXE 4

Reply of the European Commission to the Contribution of the LXXIII Conference of Parliamentary Committees for Union Affairs of Parliaments of the European Union (COSAC) plenary meeting, held in Warsaw from 8 to 10 June 2025**Security**

The Commission agrees with COSAC's emphasis on the need for Europe to take greater responsibility for its own security and strengthen European defence capabilities. As stressed in European Council conclusions of 6 March and 26 June 2025, Europe must become more sovereign, more responsible for its own defence, and better equipped to act and deal autonomously and in a coordinated way with immediate and future challenges and threats. In March, the European Council agreed to accelerate work on all strands to decisively ramp up Europe's defence readiness within the next five years. The White Paper on European Defence - Readiness 2030 has set out a roadmap of further actions to enhance collective security.

The Commission welcomes COSAC's call for increased defence investment. The Readiness 2030 initiatives are facilitating additional investment of up to EUR 800 billion by Member States over the next four years. The swift adoption of the Security Action for Europe (SAFE) Regulation that launched a EUR 150 billion loan instrument, with 19 initial Member States having expressed interest in accessing the loans, as well as the coordinated activation of the National Escape Clause by 15 Member States, show the EU's common determination to deliver. Interinstitutional negotiations are also ongoing on the European Defence Industry Programme (EDIP). Furthermore, the Commission, with its Defence Readiness Omnibus, has proposed measures to help Member States and EU industry to scale up defence capabilities and infrastructure to reach the levels of readiness required to prepare for and thereby deter a high intensity conflict. The measures will reduce red tape, facilitate investments in defence capabilities, provide greater predictability to industry and make it easier to access EU funding.

The Commission takes note of the concerns expressed by COSAC regarding the security challenges at the EU's external borders. The EU is building the most advanced border management and security architecture, by upgrading existing EU centralised information systems and developing new ones, such as the Entry/Exit System (EES), the European Travel Information and Authorisation System (ETIAS) and the Interoperability framework. This enhanced security framework is further complemented by the Screening Regulation, introducing the screening of third-country nationals at the external borders, as foreseen under the Pact on Migration and Asylum. In parallel, as announced in ProtectEU – the new European Internal Security Strategy – the Commission will present a new EU Agenda on Preventing and Countering Terrorism and Violent Extremism in 2025 to set the strategic direction to address the evolving threats posed by terrorism and violent extremism in the EU.

The Commission fully agrees with the importance of strengthening the resilience of critical infrastructure and of the critical entities operating that infrastructure. The EU has reinforced its legal framework, both from a physical and cyber resilience perspective, with the entry into application of the Directive on the Resilience of Critical Entities and the Directive on measures for a high common level of cybersecurity across the Union. The European Internal Security Strategy ProtectEU stresses the importance of timely transposition and correct implementation

by all Member States of these Directives. The Commission will continue to support national efforts with advice, guidance, implementing legislation, and by promoting the exchange of information and best practices. As outlined in the EU Action Plan on Cable Security, the Commission, alongside the High Representative, will collaborate with Member States, EU agencies, and partners like NATO to prevent, detect, respond to, and deter threats to submarine cables. These efforts are complemented by the European Preparedness Union Strategy which provides specific actions to strengthen the resilience of vital societal functions, population preparedness, public-private cooperation, civil-military cooperation, crisis response coordination and resilience through external partnerships.

Democratic resilience and the fight against foreign information manipulation and interference (FIMI) are essential to protecting European societies. The Commission is strengthening resilience and prevention efforts through a whole-of-society approach, supported by the EU Knowledge Hub on Prevention of Radicalisation launched in 2024 and the EU Internet Forum to address online harms in collaboration with online service providers.

When taking action, the Commission is particularly vigilant in ensuring the respect of the allocation of competences, as enshrined in the Treaties. The Commission gives full consideration to Member States' interests, sovereign rights and territorial integrity when concluding partnership agreements. The Commission emphasises that for certain instruments, such as Security Action for Europe (SAFE) or the package of new amendments to EU funding programmes streamlining access to EU funds for defence-related projects, their use by Member States is voluntary.

Ukraine

The EU remains steadfast in its commitment to a comprehensive, just and lasting peace in Ukraine, grounded in the principles of the UN Charter and international law, and welcomes all efforts towards achieving such peace. Together with Ukraine and international partners, including the United States, the EU calls for a full and unconditional ceasefire.

The EU remains committed to providing enhanced political, financial, economic, humanitarian, military and diplomatic support to Ukraine and its people. In total, EU support to Ukraine since the beginning of Russia's war of aggression amounts to EUR 173.5 billion, with EUR 63.2 billion in military support. The EU is also committed to step up pressure on Russia, including through further sanctions and by strengthening the enforcement of existing measures, in order to weaken its ability to continue waging its war of aggression. The EU continues its unwavering support to Ukraine in ensuring that Russia is held accountable for the international crimes it has committed in and against Ukraine. The EU is playing an active role in establishing the international compensation mechanism for Ukraine through its strong support to the Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine and engagement in the discussions on the setting up of the future Claims Commission. The EU has spearheaded the efforts aiming at accountability for the crime of aggression, including through embedding the International Centre for the Prosecution of the Crime of Aggression at Eurojust, as well as through driving forward the international discussions on the future Special Tribunal

for the Crime of Aggression. In June 2025, Ukraine and the Council of Europe signed an agreement to establish the Special Tribunal within the Council of Europe. Following this, the EU is preparing to become a Member to the Enlarged Partial Agreement of the Special Tribunal's Management Committee. The EU has been encouraging interested States to do the same.

Together with international partners, the EU is also building up the capacities of Ukrainian institutions to process the high amount of alleged international crime cases and supporting the victims and witnesses of such crimes and civil society in pursuit of justice.

The Commission agrees with COSAC in its strongest possible condemnation of Russia's deportation and forcible transfer of Ukrainian children. In September 2025, the EU became a full member of the International Coalition for the Return of Ukrainian Children. As announced by the President in the 2025 State of the Union, the EU will host a high-level Summit of the International Coalition for the Return of Ukrainian Children to put the fate of these children at the top of global agenda. In parallel, the EU is engaged in the Group of Friends on Children and Armed Conflict in Ukraine coordinating diplomatic efforts in Kyiv. The EU supported the Bring Kids Back UA campaign in March 2025, marking the second anniversary of the International Criminal Court arrest warrants against President PUTIN and Maria LVOVA-BELOVA. The EU also supports Ukraine in its endeavour to return Ukraine's children in coordination with civil society organisations, facilitating dialogue platforms in Brussels and global outreach via EU Delegations. On 17 September, the Register of Damage introduced a new claims category for the forcible transfer or deportation of children. This allows affected persons to file claims regarding children taken from within Ukraine's internationally recognised borders (including temporarily occupied areas) or being deported outside Ukraine, especially to Russia or other countries.

Through Eurojust, the EU supports the coordination of national investigations on international crimes, including those which may concern damages to the environment. The Commission condemns the environmental damage caused by Russia's unprovoked and unjustified aggression against Ukraine and acknowledges its negative cross-border impacts. Commission services and agencies are conducting targeted tracking to help assess damage, including support to Ukraine-based initiatives on the ground, like pollution testing labs after the Kakhovka disaster or the EcoZagroza tracking platform. Improving the quality of environmental monitoring and reporting in line with the EU requirements continues to be a priority, together with registration of environmental damages of the war.

EU Strategic Agenda for 2024-2029

Against the backdrop of ongoing geopolitical tensions and increasing challenges, Europe must be more pragmatic, more focused, and more determined to deliver where it matters the most. In this context, the Commission launched the Competitiveness Compass to drive EU productivity by closing the innovation gap, implementing a joint roadmap for decarbonisation and competitiveness, and reducing excessive dependencies and increasing security. The Single Market Strategy will make the single market simpler, seamless and strong and deepen

integration in services, energy, defence, and digital sectors. The Clean Industrial Deal will drive decarbonisation while ensuring industrial competitiveness, boosting innovation and strengthening skills, aligning with COSAC's call for a socially accepted green transition. The European Savings and Investments Union will unlock EUR 470 billion in private investment annually, supporting SMEs and fostering innovation. With six Omnibus proposals, the Commission kicked off its commitment to deliver on simplification and burden reduction with over EUR 8 billion in savings. The Commission will further pursue rigorous stress tests of the EU acquis to lower administrative burden for businesses by 25% in general and 35% for SMEs.

The Commission shares COSAC's commitment to safeguarding and promoting the values enshrined in Article 2 of the Treaty on European Union, both within the EU and internationally. A key instrument in this respect is the annual Rule of Law Report, through which the Commission monitors and assesses developments related to the rule of law in all Member States and addresses specific recommendations to them. Since 2024, the Report also includes four enlargement countries. Their inclusion supports these countries' reform efforts to achieve irreversible progress on democracy and the rule of law ahead of accession, and to guarantee that high standards will continue after accession. This year's annual Rule of Law Report, adopted in July, incorporated for a first time a Single Market dimension to address barriers faced by companies, particularly SMEs, operating across borders. In addition, in its Strategy to strengthen the application of the Charter of Fundamental Rights in the EU, the Commission committed to adopting annual reports on the application of the Charter in a thematic area of importance. The Charter reports provide an overview of the challenges and developments at the EU level and in the Member States regarding the application of the fundamental rights they cover. In December 2025, the Commission will adopt the mid-term review of the Charter strategy to define further policy measures for 2026 to 2030. Moreover, the new EU spending tools in the proposed next multiannual financial framework will require adherence to the rule of law to protect the Union's budget and will support investments and reforms that strengthen the rule of law. Europe's quality of life depends on having a secure and affordable supply of quality local food. In this context, the Vision for Agriculture and Food sets the stage for an attractive, resilient, future-oriented and fair agri-food system. The protection of our natural world also remains a priority for the Commission. The European Oceans Pact will create a single reference framework for all ocean-related policies. Furthermore, with the Water Resilience Strategy will ensure the proper management of water.

The Commission welcomes COSAC's support to the Union of Skills and the AI Continent Action Plan. The Commission is focused on propelling productivity and competitiveness and on putting research and innovation at the heart of our economy. With the Union of Skills, the Commission will tackle skills and labour gaps, while with the AI Continent Action Plan, the Commission reflects its commitment to boost productivity through tech diffusion.

The Commission acknowledges that effective parliamentary scrutiny, including the European Parliament's right of inquiry, as outlined in Article 226 of the Treaty on the Functioning of the European Union, are crucial for addressing citizens' concerns and safeguarding democratic legitimacy and accountability. The Commission will continue to engage with national Parliaments, ensuring their effective involvement in shaping European policies.

EU Multiannual Financial Framework

The Commission presented its packages for an ambitious and dynamic multiannual financial framework on 16 July and 3 September 2025, reflecting the systemic geopolitical and economic shifts that require a strong and forward-looking response.

The Commission proposes a fundamental redesign of the EU budget, which will be more streamlined, flexible and impactful. It will significantly enhance the EU's capacity to deliver on core policies while addressing new and emerging priorities. At the same time, the next long-term budget will continue to support people, business, Member States, regions, partners, and - above all - the EU's collective future.

The proposal is built on the lessons learned from the current long-term budget, in which 90% is pre-allocated from the start, while our Union has to respond continuously to evolving challenges. More flexibility across the budget will ensure that Europe has the capacity to act and react fast when circumstances change unexpectedly or when new policy priorities need to be addressed.

The new long-term budget will bring together EU funds implemented by Member States and regions under one coherent strategy, with cohesion and agricultural policy at its core. This strategy will be implemented through national and regional partnership plans, simpler and more tailored, to maximise the impact of every euro. Having one single plan per Member State integrating all relevant support measures - whether for workers, farmers or fishermen, cities or rural areas, regions or the national level - ensures a much stronger impact, and a much more efficient use of European funding. It is the most effective way to support the Union's territories and communities. It brings genuine simplification, both for public authorities and for direct beneficiaries.

The proposal also includes a European Competitiveness Fund, which takes into consideration COSAC's contribution. It will provide together with the research framework programme Horizon Europe seamless support to European innovators from research to deployment, from start-up to scale-up. Thereby, it will pull together investment power at EU level in strategic sectors, from artificial intelligence to space, from clean and biotechnologies to defence. Stronger defence readiness, including through space assets, and military mobility is necessary both as a deterrent against future aggression and to support Ukraine towards peace.

The Commission strongly agrees with COSAC on the need for new own resources. Modernising the financing of the EU budget is an essential part of the Commission's proposal and will allow for stable national contributions despite the increase in the size of the budget. An ambitious budget focused on European priorities should be based on a more modern and European system of revenues. To this end, the Commission proposed an enhanced new own resources package, which includes adjustments to the 2023 proposal on new own resources and additional candidates. The revenue it generates will allow for an EU budget in line with ambitions while meeting the Union's obligations to repay NextGenerationEU borrowing.

The Commission is also aligned with COSAC when it comes to the respect for the rule of law, which is a must for all funds. The Conditionality Regulation will continue to protect the entire EU budget from breaches of the principles of the rule of law. The national and regional partnership plans will contain further safeguards to ensure that Member States respect the principles of the rule of law and the Charter of Fundamental Rights. The EU budget will also support reforms that strengthen the rule of law in Member States, in line with the recommendations in the annual Rule of Law Report and the European Semester. This will allow Member States to strengthen their capabilities to uphold the rule of law.

The Commission is committed to involving national Parliaments and regions in shaping and negotiating the future multiannual financial framework. It has organised a dedicated Citizens' Panel and broad public consultation and will engage also during the negotiation phase with all stakeholders.

Enlargement of the European Union

The Commission welcomes COSAC's recognition of the progress made by the enlargement partners and welcomes the advocacy for sustained financial and political support to facilitate the effective integration of enlargement countries into the EU. The Commission has made significant advancements in implementing the Reform and Growth Facility for the Western Balkans in the first half of 2025, including the swift release of the 7% loan pre-financing to North Macedonia, Albania, Montenegro, and Serbia, along with a Commission Implementing Decision for the release of the Western Balkans Investment Framework grant part of the pre-financing adopted in April 2025. Additional pre-financing funding, in the form of loans, will also be channelled through the Western Balkans Investment Framework to enhance infrastructures. Kosovo must still fulfil the same procedural conditions to also receive prefinancing, including the ratification of the Facility and Loans Agreements, while Bosnia and Herzegovina has yet to submit a final Reform Agenda. Following requests for payments submitted by the beneficiaries in the first round, the Commission has taken decisions on 30 July to disburse funds to Montenegro and North Macedonia on the basis of the steps assessed achieved. Serbia's first request for payment is still under assessment.

The Commission recalls that progress within the Fundamental Cluster determines the pace of accession negotiations overall, with enlargement partners' track records in addressing serious and organised crime serving as a critical factor in assessing such progress. To support these efforts, cooperation with Eurojust and EU agencies – including Europol and the European Public Prosecutor's office (EPPO) – will be strengthened. In parallel, a new round of case-based peer-reviews on corruption, organised crime and money laundering is currently being deployed in all Western Balkan partners, Ukraine and Moldova to identify bottlenecks across the criminal justice chain and provide enlargement partners with concrete recommendations.

The Commission echoes COSAC's support for the Georgian people on their European path while expressing concerns over actions by the Georgian government. Its policy of repression is contrary to EU values and principles, which are non-negotiable.

Cyber Resilience and Combating Disinformation

The Commission agrees with COSAC about Artificial intelligence serving as both a powerful ally in detecting and countering disinformation and a significant threat by enabling its rapid creation and spread. The human-centric and risk-based approach promoted in the AI Act aims to address the challenges brought by AI, while maximizing its opportunities. Under the AI Act, certain uses of AI such as chatbots or deepfakes are subject to transparency obligations, so that users exposed to those systems are aware that they are confronted with a machine and can take informed decisions. AI systems able to influence the outcome of an election or people's voting behaviour will also have to comply with stringent requirements before they are put on the market and will be subject to regular assessments.

The Commission agrees with COSAC on the importance of improving the EU's capacity to detect, analyse, and expose disinformation, manipulation of information, and foreign interference in democratic processes.

Under the Digital Services Act, providers of designated Very Large Online Platforms and Very Large Online Search Engines are required to assess systemic risks stemming from the design and functioning of their services—this includes risks related to the dissemination of disinformation with potential negative effects on fundamental rights. These obligations must be implemented with full respect for fundamental rights, including freedom of expression.

The Digital Services Act also plays a crucial role in protecting our democracy by safeguarding the integrity of electoral processes online. It has already improved cooperation between platforms, civil society organisations, and national authorities in the run-up to elections. The European Board for Digital Services, composed of the Digital Service Coordinators, compiled an Elections Toolkit aiming to support the Digital Service Coordinators in this task. In this context, the major step forward was also the recognition in February 2025 of the Code of Practice on Disinformation as a voluntary Code of Conduct under the Digital Services Act. The Code constitutes a comprehensive multi-stakeholder framework established through consensus among online platforms, fact-checkers, researchers, civil society organisations, advertisers and other specialised players. It addresses disinformation from key angles: demonetisation, transparency of political advertising, integrity of services, empowering users, researchers, and fact checkers. As part of the broader EU strategy to counter disinformation, the European Digital Media Observatory (EDMO) plays a key role in monitoring the EU's information space and exposing disinformation campaigns, including in the context of elections. For example, EDMO's Task Force on the European Parliamentary Elections provided daily briefs, early warnings, and targeted investigations throughout the electoral period, and ran a dedicated EU-wide media literacy campaign, 'Be election smart'. The European Cooperation Network on Elections convenes Member States' electoral authorities in efforts to build national capacities around protecting the information environment and fighting disinformation, in close collaboration with the Rapid Alert System organised by the European External Action Service. Cooperation with independent fact-checkers offers users reliable contextual information, supports more informed engagement, and helps platforms address systemic risks more

effectively. This is directly aligned with the Digital Services Act's objective to ensure a trusted and safe online environment.

The Commission welcomes COSAC's endorsement of EU initiatives such as the upcoming European Democracy Shield. Through the Shield, the Commission aims to further enhance situational awareness and our collective capacity to detect, analyse, and counter disinformation, information manipulation, and foreign interference. The overarching goal is to strengthen the resilience of our democratic systems. As part of this effort, the Shield will also contribute to mapping existing EU actions in the area of disinformation and strategic communication, helping to identify potential blind spots and ensure better coordination and resource use. As announced in the 2025 State of the Union, a new European Centre for Democratic Resilience will bring together all the expertise and capacity across Member States and neighbouring countries.

In parallel, the Commission will intensify efforts to increase societal resilience to information manipulation and malicious disinformation campaigns through enhanced media literacy initiatives. These efforts will build on existing structures, such as the Media Literacy Expert Group, which facilitates the exchange of best practices among Member States, while also supporting innovative approaches grounded in cutting-edge research and technological developments. The upcoming Democracy Shield will also take into account the crucial role played by free and independent media. The new Media Resilience Programme announced in the State of the Union underlines the need to continue supporting independent journalism and media literacy actions.

The Commission agrees with COSAC that equipping EU citizens with the basic digital skills is essential to identify and counter disinformation. This is why it supports the development and promotion of cyber awareness platforms while taking advantage of what has been developed already at national and EU level.

Lastly, in the next multiannual financial framework, the Commission has proposed for Horizon Europe to be a stand-alone programme closely interlinked with the European Competitiveness Fund. Together the two programmes will provide seamless support to European innovators from research to deployment and will power the Competitiveness Compass and help the EU build competitive edge in strategic sectors.

Middle East

On 26 June 2025, the European Council called for an immediate ceasefire in Gaza and the unconditional release of all hostages, leading to a permanent end to hostilities. The EU has continuously supported and will continue to support the efforts by the mediators.

The EU deplores the dire humanitarian situation in Gaza, the unacceptable number of civilian casualties and the levels of starvation. Israel's right to security and self-defence should be in compliance with humanitarian and international law.

Furthermore, the European Council has called on Israel to allow immediate, unimpeded access and sustained distribution of humanitarian assistance at scale into and throughout Gaza. The

EU recalls the role of the UN in distributing humanitarian assistance and reiterates the importance of ensuring the protection of all civilians, including humanitarian workers, at all times, as well as civilian infrastructures, including medical facilities, schools and UN premises. Israel must fully comply with its obligations under international law, including international humanitarian law.

On 10 July 2025, the EU and Israel agreed on a set of measures to improve the delivery of humanitarian aid into Gaza, including by the substantial increase of daily trucks for food and non-food items to enter Gaza, the opening of several other crossing points in both the northern and southern areas; the reopening of the Jordanian and Egyptian aid routes; enabling the distribution of food supplies through bakeries and public kitchens throughout the Gaza strip; the resumption of fuel deliveries for use by humanitarian facilities, up to an operational level; the protection of aid workers; the repair and facilitation of works on vital infrastructure like the resumption of the power supply to the water desalination facility. The EU is urging Israel to implement their commitments immediately, without further delay.

Given the absence of progress on the ground, the Commission is introducing a package of measures. First, it has proposed to suspend bilateral support to Israel, without affecting its work with Israeli civil society or Yad Vashem and sanctions have been proposed on extremist ministers and violent settlers. The Commission has also proposed the partial suspension of the Association Agreement on trade-related matters. In October, the Commission will set up a Palestine Donor Group, including a dedicated instrument for Gaza reconstruction. Recalling its conclusions of 17 October 2024, the European Council reiterated on 26 June 2025 its strong condemnation of the escalation in the West Bank, including East Jerusalem, following increased settler violence, the expansion of illegal settlements and Israel's military operation. The settler violence, intimidation, and the destruction of homes and property must come to an end.

The EU reiterates its commitment to international law and to a comprehensive, just and lasting peace based on the two-state solution in accordance with relevant United Nations Security Council Resolutions. The High Representative/Vice-President spares no effort to help revive the political process towards the two-state solution, including through the Global Alliance launched in 2024. The European Union will continue supporting the Palestinian Authority and its reform agenda, including to this end.

At the EU-Palestinian Authority High-Level Political Dialogue on 14 April 2025, the EU announced a Multiannual and Comprehensive Programme for Palestine's Recovery and Resilience (2025-2027) worth up to EUR 1.6 billion in total. It will support: 1) the Palestinian Authority with direct financial assistance to address the most urgent needs of the public administration, deliver services to its people and support progress on key reforms; 2) the socio-economic recovery and stabilisation of the West Bank and in Gaza (when conditions allow) including via United Nations relief and Works Agency for Palestine (UNRWA); and 3) the Palestinian private sector with loans from the European Investment Bank (EIB). In 2025, EUR 172 million has already been disbursed.
