

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het oud Burgerlijk Wetboek,
teneinde het recht van het kind
op een geweldloze opvoeding te verankeren
en iedere vorm van geweld tegen kinderen
te verbieden**

(ingediend door mevrouw Funda Oru)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'ancien Code civil
afin d'ancrer le droit de l'enfant
à une éducation sans violence et
d'interdire toute forme de violence
à l'égard des enfants**

(déposée par Mme Funda Oru)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt er toe het principe te verankeren in het Burgerlijk Wetboek dat elk kind recht heeft op een geweldloze opvoeding, wat de verantwoordelijkheid impliceert voor het geestelijk en lichamelijk welzijn en de veiligheid van het kind en dus zonder gebruik van geestelijk of lichamelijk geweld.

RÉSUMÉ

La présente proposition vise à ancrer, dans le Code civil, le principe selon lequel chaque enfant a droit à une éducation exempte de violence, ce qui implique une responsabilité à l'égard de son bien-être psychique et physique et de sa sécurité, et donc l'absence de violence morale ou physique envers l'enfant.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel is een actualisatie van de tekst van het wetsvoorstel DOC 55 1840/001 op basis van de hoorzittingen (DOC 55 1840/003) en het advies van de Raad van State (DOC 55 1840/002).

Dit wetsvoorstel strekt er toe het principe te verankeren in het Burgerlijk Wetboek dat elk kind recht heeft op een geweldloze opvoeding, wat de verantwoordelijkheid impliceert voor het geestelijk en lichamelijk welzijn en de veiligheid van het kind en dus zonder gebruik van geestelijk of lichamelijk geweld.

Het doel is het categorisch duidelijk maken dat een kind slaan of psychisch leed toebrengen even onaanvaardbaar en ongeoorloofd is als gelijk wie te slaan of psychisch leed toe te brengen. De formulering benadrukt een positieve en constructieve filosofie, waarvan het belang door meerdere experts werd benadrukt. Het komt er vooral op aan de mentaliteit en de gedragingen te wijzigen om geweld terug te dringen op alle niveaus. De boodschap van de wetgever met deze wet is duidelijk: geweld is géén opvoedingsmethode. Integendeel, in onze opvoeding wensen we kinderen een aantal waarden mee te geven en één van deze waarden betreft het belang van geweldloosheid.

Reeds 63 andere landen, waaronder 23 lidstaten van de Europese Unie, namen eerder al een gelijkaardige bepaling op in hun wetgeving. Ook het Verdrag inzake de Rechten van het Kind roept daartoe op en bepaalt in artikel 19: “De Staten die partij zijn, nemen alle passende wettelijke en bestuurlijke maatregelen en maatregelen op sociaal en opvoedkundig gebied om het kind te beschermen tegen alle vormen van lichamelijk of geestelijk geweld, letsel of misbruik, lichamelijke of geestelijke verwaarlozing of nalatige behandeling, mishandeling of exploitatie, met inbegrip van seksueel misbruik, zolang het kind onder de hoede is van de ouder(s), wettige voogd(en) of iemand anders die de zorg voor het kind heeft.”

Belangrijk is er op te wijzen dat in de adviezen van de Raad van State wordt verwezen naar een advies van april 2018 van het Adviesorgaan van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind waarin wordt bepaald dat een dergelijk verbod “niet de bedoeling heeft ouders te vervolgen, te straffen of te stigmatiseren”.

De uitoefening van de ouderrol en de zorg voor kinderen, meer bepaald baby's en jonge kinderen, gaan

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition est une actualisation du texte de la proposition DOC 55 1840/001, basée sur les auditions (DOC 55 1840/003) et sur l'avis du Conseil d'État (DOC 55 1840/002).

Elle vise à ancrer, dans le Code civil, le principe selon lequel chaque enfant a droit à une éducation exempte de violence, ce qui implique une responsabilité à l'égard de son bien-être psychique et physique et de sa sécurité, et donc l'absence de violence morale ou physique envers l'enfant.

L'objectif est de proclamer de manière claire et catégorique que frapper un enfant ou lui infliger des souffrances psychologiques est tout aussi inacceptable et illicite que de frapper ou d'infliger des souffrances psychologiques à n'importe quelle autre personne. La formulation met en évidence une philosophie positive et constructive, dont l'importance a été soulignée par plusieurs experts. Il s'agit avant tout de changer les mentalités et les comportements afin de réfréner la violence, à tous les niveaux. En publiant cette loi, le législateur envoie un message clair: la violence n'est pas une méthode éducative. Au contraire, en éduquant nos enfants, nous souhaitons leur inculquer une série de valeurs, parmi lesquelles figure l'importance de la non-violence.

Soixante-trois pays, dont vingt-trois États membres de l'Union européenne, ont déjà inscrit une disposition analogue dans leur législation. La Convention internationale des droits de l'enfant les y invite également et énonce, dans son article 19: “Les États parties prennent toutes les mesures législatives, administratives, sociales et éducatives appropriées pour protéger l'enfant contre toute forme de violence, d'atteinte ou de brutalités physiques ou mentales, d'abandon ou de négligence, de mauvais traitements ou d'exploitation, y compris la violence sexuelle, pendant qu'il est sous la garde de ses parents ou de l'un d'eux, de son ou ses représentants légaux ou de toute autre personne à qui il est confié.”

Il est important de relever que, dans les avis du Conseil d'État, il est renvoyé à un avis d'avril 2018 de l'Organe d'avis de la Commission nationale pour les droits de l'enfant qui précise qu'une telle interdiction “n'a pas comme finalité de poursuivre, punir ou de stigmatiser les parents”.

L'exercice des fonctions parentales et l'administration de soins aux enfants, en particulier aux bébés et aux

onvermijdelijk gepaard met lichamelijke handelingen en interventies om hen te beschermen, maar die laatste hebben niets vandoen met het opzettelijke gebruik van geweld dat ertoe strekt als straf een zekere mate van pijn, ongemak of psychisch leed op te leggen: ze moeten daarom niet worden verward met geweld.

Bovendien is de essentie van deze wet om een sensibiliserende boodschap uit te dragen dat geweld geen opvoedingsmethode is en zo een mentaliteitswijziging na te streven. Daartoe wordt dan ook het begrip “geweldloze opvoeding” toegevoegd in het opschrift van deze wet en wordt in die zin ook een nieuwe titel toegevoegd in het oud Burgerlijk Wetboek. Deze nieuwe titel is ook een uitvoering van het advies van het College van Procureurs-Generaal dat schreef: *“Le Collège recommande que le droit à l’éducation non violente, pour viser l’ensemble des situations de gardes d’enfants, fasse l’objet d’une disposition légale autonome distincte de l’article 371 du code civil consacré à la seule autorité parentale et que cette disposition fasse l’objet d’un titre spécifique intitulé ‘De l’éducation non violente’.”*

Die nieuwe titel is dus ook nodig omdat het recht op geweldloze opvoeding niet mag beperkt worden tot geweld tussen ouders en kinderen. Dat bleek ook duidelijk uit de hoorzittingen en de gevraagde adviezen. Zo lezen we in randnummer 7 van het advies nr. 70.506/2 van de Raad van State van 15 december 2021 bij het wetsvoorstel DOC 55 1840/001: “Met de voorgestelde bepaling worden dus alleen de verhoudingen tussen de ouders en het kind geregeld. Teneinde gevolg te geven aan de adviezen van de voormelde organen, dient evenwel eveneens uitdrukkelijk bepaald te worden dat geweld jegens een kind, gepleegd door eenieder die de zorg voor het kind heeft, verboden is. Het voorstel moet in die zin worden aangevuld. Bijgevolg rijst de vraag of het relevant is aan artikel 371 van het oud Burgerlijk Wetboek een tweede lid toe te voegen dat uitsluitend handelt over de verhouding tussen het kind en zijn ouders en of het niet meer aangewezen is om er een autonoom dispositief van te maken, in zoverre het een ruimer toepassingsgebied zou hebben.”

Heel concreet suggereerde de Raad van State in randnummer 10 van het advies nr. 69.866/2 van 9 november 2021 bij het wetsvoorstel DOC 55 1956/001 daarom het volgende: “Daarentegen zou ondubbelzinnig bepaald moeten worden dat de personen die het recht van het kind op een geweldloze opvoeding moeten garanderen, vanzelfsprekend, de ouders of de voogden van het kind zijn, maar ook, meer in het algemeen, iedere persoon aan wie het kind toevertrouwd wordt.”

Funda Oru (Vooruit)

jeunes enfants, exigent nécessairement des actes et des interventions physiques destinés à les protéger, mais qui se démarquent du recours délibéré à la force en vue d’infliger un certain degré de douleur, d’inconfort ou de souffrance psychologique: ils ne doivent donc pas être confondus avec de la violence.

En outre, la loi proposée vise essentiellement à diffuser un message de sensibilisation selon lequel la violence n’est pas une méthode éducative et, partant, à changer les mentalités. À cette fin, la notion d’“éducation sans violence” est ajoutée à l’intitulé de la loi proposée et un nouveau titre est également inséré en ce sens dans l’ancien Code civil. Ce nouveau titre met en outre en œuvre l’avis du Collège des procureurs généraux qui indique: *“Le Collège recommande que le droit à l’éducation non violente, pour viser l’ensemble des situations de gardes d’enfants, fasse l’objet d’une disposition légale autonome distincte de l’article 371 du Code civil consacré à la seule autorité parentale et que cette disposition fasse l’objet d’un titre spécifique intitulé ‘De l’éducation non violente’.”*

Ce nouveau titre est donc également nécessaire car le droit à une éducation sans violence ne peut se limiter à la violence entre parents et enfants. Cela ressort également des auditions et des avis demandés. On lit ainsi au point 7 de l’avis n° 70.506/2 du Conseil d’État du 15 décembre 2021 concernant la proposition de loi DOC 55 1840/001: “La disposition proposée ne règle donc que les relations entre les parents et l’enfant. Afin de se conformer aux avis des organes précités, il convient toutefois de prohiber explicitement également la violence faite à l’enfant par toute personne à qui il est confié. La proposition sera complétée en ce sens. Il y aura lieu de s’interroger en conséquence sur la pertinence d’ajouter un alinéa 2 à l’article 371 de l’ancien Code civil, qui ne concerne que la relation entre l’enfant et ses père et mère, ou s’il n’est pas plus approprié d’en faire un dispositif autonome dans la mesure où son champ d’application serait plus large.”

Plus concrètement, le Conseil d’État a suggéré, au point 10 de son avis n° 69.866/2 du 9 novembre 2021 sur la proposition de loi DOC 55 1956/001, ce qui suit: “Par contre, il s’imposerait de préciser, sans ambiguïté, que les débiteurs du droit de l’enfant à une éducation non violente sont, évidemment, ses parents ou tuteurs mais aussi, de façon plus générale, toute personne à laquelle l’enfant est confié.”

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In boek I van het oud Burgerlijk Wetboek wordt een nieuwe titel VIII/2 ingevoegd, luidende:

“Titel VIII/2. Geweldloze opvoeding”.

Art. 3

In titel VIII/2 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij artikel 2, wordt een artikel 370/10 ingevoegd, luidende:

“Art. 370/10, Elk kind heeft recht op een geweldloze opvoeding. Hieronder wordt verstaan de verantwoordelijkheid voor het geestelijk en lichamelijk welzijn en de veiligheid van het kind, zonder gebruik van geestelijk of lichamelijk geweld.”

Art. 4

In dezelfde titel van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij artikel 2, wordt een artikel 370/11 ingevoegd, luidende:

“Art. 370/11. Artikel 370/10 is van toepassing zowel op degene die het ouderlijk gezag heeft en de voogd als op iedere persoon aan wie het kind wordt toevertrouwd.”

22 november 2024

Funda Oru (Vooruit)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le livre I^{er} de l'ancien Code civil, il est inséré un titre VIII/2 intitulé:

“Titre VIII/2. De l'éducation sans violence”.

Art. 3

Dans le titre VIII/2 du même Code, inséré par l'article 2, il est inséré un article 370/10 rédigé comme suit:

“Art. 370/10. Chaque enfant a droit à une éducation sans violence. On entend par là la responsabilité du bien-être psychique et physique et de la sécurité de l'enfant, sans recours à la violence morale ou physique.”

Art. 4

Dans le même titre du même Code, inséré par l'article 2, il est inséré un article 370/11 rédigé comme suit:

“Art. 370/11. L'article 370/10 s'applique aussi bien à celui qui détient l'autorité parentale et aux tuteurs qu'à toute personne à laquelle l'enfant est confié.”

22 novembre 2024