

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2025

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE  
VAN DE NAVO – BELGISCHE DELEGATIE**

**Ljubljana (Slovenië), 10-13 oktober 2025**

**Verslag**

namens de Belgische delegatie  
bij de parlementaire assemblée  
van de NAVO  
uitgebracht door  
mevrouw **Darya Safai**

Inhoud	Blz.
I. Algemeen .....	3
II. Jaarvergadering .....	4
Bijlagen: Aangenomen verklaringen (FR) .....	17
Policy recommendations (ENG) .....	39

Zie:

Doc 56 **0565/ (2024/2025):**  
001 tot 004: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

5 décembre 2025

**ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE  
DE L'OTAN – DÉLÉGATION BELGE**

**Ljubljana (Slovénie), 10-13 octobre 2025**

**Rapport**

fait au nom de la délégation belge  
auprès de l'assemblée parlementaire  
de l'OTAN  
par  
Mme **Darya Safai**

Sommaire	Pages
I. Généralités .....	3
II. La session annuelle.....	4
Annexes: Déclarations adoptées (FR).....	17
Policy recommendations (ANG) .....	39

Voir:

Doc 56 **0565/ (2024/2025):**  
001 à 004: Rapports.

02583

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Darya Safai
VB	Annick Ponthier
MR	Daniel Bacquelaine
PS	Philippe Courard
Les Engagés	
Vooruit	

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Koen Metsu
Luc Frank
Axel Weydts

<i>N-VA</i>	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
<i>VB</i>	: Vlaams Belang
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>PS</i>	: Parti Socialiste
<i>PVDA-PTB</i>	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
<i>Les Engagés</i>	: Les Engagés
<i>Vooruit</i>	: Vooruit
<i>cd&amp;v</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>Ecolo-Groen</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
<i>Open Vld</i>	: Open Vlaamse liberalen en democraten
<i>DéFI</i>	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
<i>ONAFH/INDÉP</i>	: Onafhankelijk-Indépendant

*Afkorting bij de nummering van de publicaties:*

<i>DOC 56 0000/000</i>	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i>	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i>	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
<i>CRABV</i>	Beknopt Verslag
<i>CRIV</i>	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
<i>PLEN</i>	Plenum
<i>COM</i>	Commissievergadering
<i>MOT</i>	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

<i>DOC 56 0000/000</i>	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
<i>QRVA</i>	Questions et Réponses écrites
<i>CRIV</i>	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
<i>CRABV</i>	Compte Rendu Analytique
<i>CRIV</i>	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
<i>PLEN</i>	Séance plénière
<i>COM</i>	Réunion de commission
<i>MOT</i>	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

## I. — ALGEMEEN

De Parlementaire Assemblee van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO PA) werd in 1955 opgericht als een consultatieve interparlementaire organisatie van de NAVO.

De NAVO PA telt 281 afgevaardigden uit de 32 NAVO-lidstaten. Aan de werkzaamheden van de NAVO PA wordt eveneens deelgenomen door de afgevaardigden van acht geassocieerde landen, van drie landen die kandidaat-NAVO-lid zijn, van het Europees Parlement, van vier regionale partnerlanden en van geassocieerde landen uit het Middellandse Zeegebied. Ook zeven parlementaire waarnemers van twee interparlementaire assemblees zijn aanwezig.

Aangezien in de NAVO PA parlementsleden uit alle regio's van het bondgenootschap zitting hebben, vormt de Assemblee een essentiële schakel tussen de NAVO en de parlementen van haar lidstaten. Aldus draagt de NAVO PA bij tot een parlementaire en publieke consensus inzake het beleid van het bondgenootschap.

Tezelfdertijd zorgt de NAVO PA voor een transparanter NAVO-beleid en maakt ze parlementaire kringen bewust over heel gewichtige veiligheidswesties, via een beter begrip van die vraagstukken. De NAVO PA speelt voorts een cruciale rol in het behoud en de consolidatie van de trans-Atlantische relatie die aan de basis van het bondgenootschap ligt.

Hoewel de NAVO PA niet institutioneel bij het Noord-Atlantisch Verdrag werd opgericht en is ontstaan op initiatief van parlementsleden uit de diverse lidstaten, wordt ze zowel door de NAVO-Raad als door het gros van de lidstaten als een representatief orgaan beschouwd.

België heeft aan de NAVO PA een bijzonder statuut verleend via de wet van 14 augustus 1974 betreffende het statuut in België van de Noord-Atlantische Vergadering; het internationaal secretariaat van de NAVO PA is trouwens in Brussel gevestigd.

Het centrale orgaan in de NAVO PA, dat instaat voor het bestuur van de Assemblee en uitstippelt welke richting ze wil uitgaan, is de vaste commissie (*Standing Committee*).

Daarnaast heeft de NAVO PA nog de volgende gespecialiseerde commissies, met elk een of meer subcommissies:

- de politieke commissie (*Political Committee – PC*);

## I. — GÉNÉRALITÉS

L'Assemblée parlementaire de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (AP-OTAN) a été créée en 1955 en tant qu'organisation interparlementaire consultative de l'OTAN.

L'AP-OTAN compte 281 délégués des 32 pays membres de l'OTAN. Participant également à ses travaux, les délégués de huit pays associés, trois pays candidats à l'OTAN, du Parlement européen, de quatre pays partenaires régionaux et membres associés méditerranéens, ainsi que de sept observateurs parlementaires de deux assemblées interparlementaires.

Parce qu'elle rassemble des parlementaires venus des quatre coins de l'Alliance, l'AP-OTAN forme un lien essentiel entre l'OTAN et les parlements de ses pays membres, contribuant à l'édition d'un consensus parlementaire et public autour des politiques alliées.

En même temps, l'AP-OTAN introduit plus de transparence dans la politique de l'OTAN et aide à sensibiliser les milieux parlementaires aux questions de sécurité d'une importance majeure et à les comprendre. Par ailleurs, elle joue un rôle crucial dans la préservation et la consolidation de la relation transatlantique qui sous-tend l'Alliance.

Bien qu'elle ne soit pas prévue institutionnellement dans le Traité de l'Atlantique Nord et qu'elle soit issue d'une initiative de parlementaires des différents États membres, l'AP-OTAN est actuellement considérée comme un organe représentatif tant par le Conseil de l'OTAN que par la majorité des États membres.

La Belgique a conféré à l'AP-OTAN un statut particulier en adoptant la loi du 14 août 1974 relative au statut en Belgique de l'Assemblée de l'Atlantique Nord, dès lors que le secrétariat international de l'AP-OTAN est établi à Bruxelles.

Au sein de l'AP-OTAN, la commission permanente (*standing committee*) est l'organe central chargé de diriger l'Assemblée et de définir l'orientation qu'elle souhaite suivre.

L'AP-OTAN est en outre composée des commissions spécialisées suivantes, comptant chacune une ou plusieurs sous-commissions:

- commission politique ou *Political Committee (PC)*;

- de commissie voor democratie en veiligheid (*Committee on Democracy and Security – CDS*);
- de commissie voor economie en veiligheid (*Economics and Security Committee – ESC*);
- de commissie voor defensie en veiligheid (*Defence and Security Committee – DSC*);
- de commissie voor wetenschap en technologie (*Science and Technology Committee – STC*).

Jaarlijks zijn er twee plenaire vergaderingen: een lentezitting en een herfstzitting (de jaarvergadering). De commissies vergaderen tijdens de lente- en herfstzittingen, maar kunnen ook meermaals per jaar afzonderlijk bijeenkomen. Elk jaar wordt in februari te Brussel een gemeenschappelijke vergadering gehouden van een aantal commissies.

## II. — JAARVERGADERING

### 1. Inleiding

De 71<sup>e</sup> jaarvergadering van de NAVO PA vond plaats in Ljubljana (Slovenië), van 10 tot 13 oktober 2025.

De lentezitting bracht meer dan 245 parlementsleden uit de 32 landen van het bondgenootschap samen, alsook leden van het uitgebreide partnernetwerk.

De Belgische delegatie in Ljubljana bestond voor de Kamer uit mevrouw Darya Safai, hoofd van de delegatie, mevrouw Annick Ponthier, de heer Daniel Bacquelaine en de heer Philippe Courard, effectieve leden. Namens de Senaat namen de dames Viviane Teitelbaum en Ine Tombeur alsook de heren Johan Deckmyn, Karl Vanlouwe en Vincent Blondel deel.

In Ljubljana heeft de Assemblee belangrijke beleidsaanbevelingen aangenomen, waarin de regeringen van de bondgenoten met aandrang worden aangespoord hun defensie-uitgaven tegen 2035 te verhogen tot 5 % van hun bbp, de afschrikking op de oostflank te versterken en hun steun aan Oekraïne op te voeren. De Assemblee heeft opgeroepen tot een substantiële versterking van de lucht- en raketafweer, tot de aanneming van strengere sancties tegen Rusland, tot meer investeringen in opkomende technologieën, met name in drones, en tot meer inspanningen om weerstand te bieden aan hybride dreigingen. De Assemblee heeft het vitale belang benadrukt van de veiligheid van Oekraïne voor het hele bondgenootschap en erop aangedrongen de

- commission sur la Démocratie et la Sécurité ou *Committee on Democracy and Security (CDS)*;
- commission de l'Économie et de la Sécurité ou *Economics and Security Committee (ESC)*;
- commission de la Défense et de la Sécurité ou *Defence and Security Committee (DSC)*;
- commission des Sciences et des Technologies ou *Science and Technology Committee (STC)*.

Deux sessions plénaires se tiennent chaque année: la session de printemps et la session d'automne (session annuelle). Les commissions se réunissent au cours des sessions de printemps et d'automne mais peuvent également se réunir séparément à différentes reprises durant l'année. Chaque année, en février, Bruxelles accueille une réunion commune de plusieurs commissions.

## II. — LA SESSION ANNUELLE

### 1. Introduction

La 71<sup>e</sup> session annuelle de l'AP-OTAN a eu lieu à Ljubljana (Slovénie), du 10 au 13 octobre 2025.

La session de printemps a réuni plus de 245 parlementaires venus des 32 pays de l'Alliance et de membres de son vaste réseau de partenaires.

La délégation belge présente à Ljubljana était composée, pour la Chambre, de Mme Darya Safat, cheffe de la délégation, Mme Annick Ponthier, M. Daniel Bacquelaine et de M. Philippe Courard, membres effectifs, de et pour le Sénat, de Mmes Viviane Teitelbaum et Ine Tombeur et de MM. Johan Deckmyn, Karl Vanlouwe et Vincent Blondel.

À Ljubljana, l'Assemblée a adopté des recommandations de politique essentielles invitant instamment les gouvernements des pays Alliés à augmenter leurs dépenses en matière de défense à hauteur de 5 % de leur PIB d'ici 2035, à renforcer la dissuasion sur le flanc est et à accroître leur soutien à l'Ukraine. L'Assemblée a appelé à augmenter de manière substantielle la défense aérienne et antimissile et à adopter des sanctions plus strictes à l'encontre de la Russie, à investir davantage dans les technologies émergentes, notamment les drones, et à déployer plus d'efforts pour contrer les menaces hybrides. L'Assemblée a insisté sur le caractère vital de la sécurité de l'Ukraine pour l'Alliance tout entière et a vivement recommandé le maintien de

levering van luchtafweersystemen en kritieke militaire hulp te handhaven.

Bij wijze van beleidsaanbevelingen aan de regeringen van de NAVO-lidstaten werden zes resoluties aangenomen: versterking van de democratische weerbaarheid van de Euro-Atlantische samenlevingen tegen buitenlandse inmenging; voldoen aan de eisen van afschrikking en defensie ingevolge de NAVO-top in Den Haag; versterking van het trans-Atlantische partnerschap en de trans-Atlantische veiligheid op economisch vlak naar aanleiding van de NAVO-top in Den Haag; bevordering van stabiliteit en verzoening in de Westelijke Balkan; solidariteit met Oekraïne; de dringende noodzaak van een rechtvaardige en duurzame vrede; en voorbereiding van de NAVO op een toekomst met onbemande oorlogsvoering.

De parlementsleden hebben verschillende verslagen aangenomen in de vijf commissies van de Assemblee. Die gingen over belangrijke veiligheidsuitdagingen, zoals cyberdreigingen in de context van democratische verkiezingen, Chinese desinformatie, de evolutie van de NAVO-strategie ten aanzien van Rusland en samenwerking inzake defensie in de Indo-Pacificische regio. Ook aan de orde kwamen de veerkracht van de Oekraïense democratie, de waarborging van een rechtvaardige en duurzame vrede, de erven van de Dayton-akkoorden en het 25-jarige bestaan van het programma Vrouwen, Vrede en Veiligheid (WPS). Andere verslagen gingen over de gevolgen van geo-economische fragmentatie, de vorming van een blok van autoritaire landen en de bedreiging die Iran vormt voor de regionale veiligheid, maar ook over een toekomst met oorlogsvoering in de ruimte en in het Noordpoolgebied, onbemande systemen en de ontwikkeling van de Euro-Atlantische defensiemarkten.

Tijdens de vergadering konden de leden luisteren naar toespraken van Sloveense vertegenwoordigers zoals eerste minister Robert Golob; de heer Danijel Krivec, vicevoorzitter van de Nationale Assemblee; mevrouw Tanja Fajon, minister van Buitenlandse Zaken; de heer Borut Sajovic, minister van Defensie; de heer Janez Zakelj, hoofd van de Sloveense delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de NAVO; mevrouw Tanja Permozer, hoofd van het Sloveense Ruimtevaartbureau; de heer Boštjan Skalar, directeur van de Sloveense cluster voor defensie-industrie; en de heer Aleksander Mervar, voorzitter en algemeen directeur van het overheidsbedrijf ELES Ltd., dat het netwerk voor elektriciteitstransmissie van de Republiek Slovenië beheert.

l'approvisionnement en systèmes de défense aérienne et en aide militaire critique.

Six textes de résolutions ont été adoptés en guise de recommandations de politique à l'intention des gouvernements des pays membres de l'OTAN: Renforcer la résilience démocratique des sociétés euro-atlantiques face aux ingérences étrangères; Répondre présent face aux impératifs liés à la dissuasion et à la défense après le sommet de l'OTAN à La Haye; Renforcer le partenariat et la sécurité transatlantiques sur le plan économique dans le sillage du sommet de l'OTAN à La Haye; Favoriser la stabilité et la réconciliation dans les Balkans occidentaux; Solidarité avec l'Ukraine: l'impérieuse nécessité d'une paix juste et durable; et Préparer l'OTAN à l'avenir des guerres sans équipage.

Les parlementaires ont adopté plusieurs rapports dans les cinq commissions de l'Assemblée. Ces rapports traitaient de défis sécuritaires de prime importance tels que les menaces cyber dans le contexte des élections démocratiques, la désinformation chinoise, l'évolution de la stratégie de l'OTAN vis-à-vis de la Russie, et la coopération en matière de défense dans la région indo-pacifique. Ont également été abordés la résilience de la démocratie ukrainienne, la garantie d'une paix juste et durable, l'héritage des accords de Dayton et les 25 ans du programme Femmes, paix et sécurité (FPS). D'autres rapports encore se sont attachés aux implications d'une fragmentation géo-économique, à la constitution d'un bloc entre pays autoritaires et à la menace posée par l'Iran à la sécurité régionale, mais aussi à l'avenir de la guerre dans l'espace et dans l'Arctique, aux systèmes sans équipage et à l'évolution des marchés de la défense euro-atlantiques.

Au cours de la session, les membres ont pu entendre des interventions de représentants slovènes tels que le premier ministre Robert Golob; Danijel Krivec, vice-président de l'Assemblée nationale; Tanja Fajon, ministre des affaires étrangères; Borut Sajovic, ministre de la défense; Janez Zakelj, chef de la délégation slovène auprès de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN; Tanja Permozer, cheffe du Bureau spatial slovène; Boštjan Skalar, directeur du cluster de l'industrie de la défense slovène; et Aleksander Mervar, président-directeur général de la société publique ELES, Ltd., gestionnaire du réseau de transport d'électricité de la République de Slovénie.

Tot de vooraanstaande sprekers behoorden ook:

- de heer Volodymyr Zelensky, president van Oekraïne;
- de heer Mark Rutte, secretaris-generaal van de NAVO;
- de heer Robert De Groot, vicevoorzitter van de Europese Investeringsbank;
- en mevrouw Vjosa Osmani-Sadriu, presidente van Kosovo.

Mevrouw Benedetta Berti (Italië) werd benoemd tot secretaris-generaal van de Parlementaire Assemblee van de NAVO. Er werd hulde gebracht aan mevrouw Ruxandra Popa, de uitstredende secretaris-generaal.

Mevrouw Vjosa Osmani-Sadriu van Kosovo ontving van de Assemblee de prijs 2025 "Vrouwen voor Vrede en Veiligheid" (WPS).

## **2. Vergaderingen van de themacommissies – besprekking en aanname van de resoluties**

### *2.1. Commissie voor democratie en veiligheid (CDS)*

De desinformatiecampagnes van China, die erop gericht zijn de bondgenoten te destabiliseren, in diskrediet te brengen en te verzwakken en die in intensiteit zijn toegenomen, behoren volgens de Belgische senator en rapportrice Viviane Teitelbaum (MR) tot de belangrijkste bedreigingen voor de veiligheid van de NAVO-lidstaten.

"Door snelle technologische innovaties, infiltratie in het lokale medialandschap en de groeiende synergieën met Rusland verspreidt de desinformatie vanuit de Volksrepubliek China zich steeds verder en sneller", waarschuwt ze in een door de commissie voor democratie en veiligheid (CDS) aangenomen verslag.

Om een en ander tegen te gaan, zouden de bondgenoten Chinese entiteiten en personen moeten blokkeren en sanctioneeren die betrokken zijn bij de verspreiding van foute informatie. Daarnaast zouden de lidstaten moeten zorgen voor sterker media-educatiecampagnes voor hun burgers, moeten investeren in de veerkracht van hun instellingen en moeten samenwerken met partnerlanden die met dezelfde dreiging worden geconfronteerd.

De heer Kairidis roept in zijn ontwerp van resolutie de bondgenoten op buitenlandse inmenging te zien als een strategische bedreiging, meer middelen uit te

Ont également figuré au nombre des prestigieux intervenants:

- Volodymyr Zelensky, président de l'Ukraine;
- Mark Rutte, secrétaire général de l'OTAN;
- Robert De Groot, vice-président de la Banque européenne d'investissement;
- et Vjosa Osmani-Sadriu Présidente du Kosovo.

Mme Benedetta Berti (Italie) a été nommée secrétaire générale de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN. Un hommage a été rendu à Mme Ruxandra Popa, secrétaire générale sortante.

Mme Vjosa Osmani-Sadriu, du Kosovo, a reçu le prix 2025 des femmes pour la paix et la sécurité (FPS) de l'Assemblée.

## **2. Réunions des commissions spécialisées – discussion et adoption des résolutions**

### *2.1. Commission sur la démocratie et la sécurité (CDS)*

Parmi les menaces qui pèsent sur la sécurité des pays membres de l'OTAN, la sénatrice belge et rapporteur Viviane Teitelbaum (MR) épingle les campagnes de désinformation menées par la Chine pour déstabiliser, discréder et affaiblir les pays alliés, campagnes qui se sont intensifiées.

"Entre innovations technologiques rapides, infiltration des écosystèmes médiatiques locaux et synergies croissantes avec la Russie, la désinformation émanant de la République populaire de Chine se propage de plus en plus loin et de plus en plus rapidement", prévient-elle dans un rapport adopté par la commission sur la démocratie et la sécurité (CDS).

Pour y faire face, les Alliés devraient bloquer et sanctionner les entités et les individus chinois impliqués dans la diffusion de fausses informations, renforcer les campagnes d'éducation aux médias à destination des citoyens des pays de l'Alliance, investir dans la résilience de leurs institutions et coopérer avec les pays partenaires confrontés à la même menace.

Dans son projet de résolution, M. Kairidis invite instamment les Alliés à considérer que les ingérences étrangères posent une menace stratégique, à consacrer

trekken voor een betere weerbaarheid, een *whole of society*-aanpak te hanteren en de partnerschappen te versterken. Hij pleit ook voor strenge sancties tegen de verantwoordelijken van de verspreiding van desinformatie en voor duidelijke diplomatieke gevolgen voor de betrokken staten.

In een bij dit ontwerp van resolutie gevoegd verslag van de CDS wordt onderzocht hoe cyberaanvallen door vijandige actoren verkiezingen verstören, het vertrouwen in de democratische instellingen ondermijnen en politieke instabiliteit in de hand werken.

“Verkiezingen, waarmee uiting wordt gegeven aan de wil van het volk en die de hoeksteen van de democratie vormen, steunen steeds meer op informatie- en communicatietechnologieën. Samen met de onmiskenbare vooruitgang op dat vlak ontstaan echter ook nieuwe kwetsbaarheden, die kwaadwillende actoren kunnen misbruiken”, benadrukt de heer Kairidis.

De Assemblee vierde ook de 25<sup>e</sup> verjaardag van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad en van het bijbehorende programma *Vrouwen, Vrede en Veiligheid* (WPS), eraan herinnerend dat beide documenten nog steeds hoekstenen vormen voor veiligheid en democratische weerbaarheid.

Het Turkse parlementslid Süreyya Önes Derici stelt in haar verslag dat de uitvoering van het WPS-programma een prioriteit voor de NAVO moet blijven, ondanks de opkomst van een beweging die gekant is tegen gendergelijkheid en ondanks de lagere nationale budgetten:

“Het WPS-programma helpt de bondgenoten om hun nationale veiligheidsprioriteiten te verwezenlijken en tegelijk de kerntaken van de NAVO uit te voeren. Op het vlak van ontrading en verdediging kan het WPS-programma helpen een strategisch voordeel te behalen op potentiële tegenstanders”, geeft het lid aan.

In het verslag wordt aanbevolen van het WPS-programma een strategische veiligheidsdoelstelling te maken, de financiering ervan te waarborgen, betere methoden voor follow-up en evaluatie uit te werken en bredere maatschappelijke veranderingen te bevorderen met het oog op meer gendergelijkheid.

## 2.2. Commissie voor defensie en veiligheid (DSC)

De NAVO-lidstaten moeten zich ook meer richten op de dreigingen die uitgaan van Iran en het Midden-Oosten en op de uitdagingen voor de Euro-Atlantische veiligheid, zoals aangegeven in een verslag van het Turkse parlementslid Utku Cakirözer. Daarin wordt onderzocht

davantage de ressources au renforcement de la résilience, à adopter des approches pansociétales et à approfondir les partenariats. Il préconise également que soient imposées des sanctions sévères à l'encontre de leurs auteurs ainsi que des conséquences diplomatiques significatives aux États concernés.

Un rapport de la CDS accompagnant ce projet de résolution étudie la façon dont les cyberattaques menées par des acteurs hostiles portent atteinte aux élections, entament la confiance à l'égard des institutions démocratiques et alimentent l'instabilité politique.

“Les élections, incarnation de la volonté du peuple et pierre angulaire de la démocratie, reposent de plus en plus sur les technologies de l'information et de la communication. Or, avec les progrès indéniables de ces dernières apparaissent de nouvelles vulnérabilités, que des acteurs malveillants peuvent exploiter”, souligne M. Kairidis.

L’Assemblée a également célébré le 25<sup>e</sup> anniversaire de la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l’Organisation des Nations Unies et du programme “Femmes, paix et sécurité” (FPS) qui s’y rattache, rappelant qu’ils restent une pièce maîtresse de la sécurité et de la résilience démocratique.

Dans le rapport qu’elle a présenté, la législatrice turque Süreyya Önes Derici fait valoir que la mise en œuvre du programme FPS doit rester une priorité pour l’OTAN malgré la montée en puissance d’un mouvement hostile au principe d’égalité des genres et la réduction des budgets nationaux:

“le programme FPS aide les Alliés à répondre à leurs priorités de sécurité nationale tout en accomplissant les tâches essentielles de l’OTAN. S’agissant de la dissuasion et de la défense, le programme FPS peut aider à dégager un avantage stratégique sur des adversaires potentiels”, souligne la parlementaire.

Le rapport recommande de transformer le programme FPS en un objectif stratégique de sécurité, d’en garantir le financement, d’élaborer de meilleures méthodes de suivi et d’évaluation et de promouvoir des changements sociétaux plus vastes pour faire progresser l’égalité des genres.

## 2.2. Commission de la défense et de la sécurité (DSC)

Les pays membres de l’OTAN doivent aussi se concentrer davantage sur les menaces émanant de l’Iran au Moyen-Orient et sur les défis pour la sécurité euro-atlantique, comme l’indique un rapport du parlementaire turc Utku Cakirözer. Ce rapport examine comment les

hoe de dreigingen van het Iraanse nucleaire programma, de steun van Iran aan het terrorisme, de militaire samenwerking van het land met Rusland in het kader van de aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de nauwe banden van Iran met Noord-Korea en China een rechtstreekse invloed hebben op de Euro-Atlantische veiligheid.

In zijn verslag pleit de heer Cakirözer voor een eengezind en krachtig diplomatiek antwoord. “De bondgenoten moeten voorrang geven aan maatregelen die de heimelijke methoden van de leden van die revisionistische as kunnen tegengaan door de gevolgen van de verstoringen die uit hun samenwerking voortvloeien te verzachten en te verhinderen dat ze de wereldwijde orde destabiliseren”, aldus de heer Cakirözer.

Die mondiale uitdagingen die de op regels gebaseerde internationale orde bedreigen, benadrukken het toenemende strategische belang van de partnerschappen die de NAVO is aangegaan en nog steeds aangaat met belangrijke actoren in de regio, evenals de noodzaak om te werken aan stabiliteit in de regio ten zuiden van het bondgenootschap.

Nu China en Noord-Korea Rusland steunen in de oorlog tegen Oekraïne, worden de regeringen van het bondgenootschap in een rapport van het Griekse parlementslid Spyridon Kyriakis met aandrang opgeroepen om de industriële samenwerking op het gebied van defensie met Australië, Japan, Nieuw-Zeeland en Zuid-Korea te versterken en de samenwerking op het gebied van veiligheid uit te breiden naar de hele Indo-Pacificische regio.

“Men moet zich bewust zijn van de toenemende verstengeling van de Europese veiligheid en de veiligheid in de Indo-Pacificische regio”, schrijft de heer Kyriakis in dat voor de DSC opgestelde verslag. De NAVO-leden zijn zich terdege bewust van de hoge gezamenlijke economische en veiligheidskosten van een mogelijke plotse verslechtering van de veiligheid op het Koreaanse schiereiland, om het nog niet te hebben over de kwestie van de onafhankelijkheid van Taiwan.

“Rusland vormt de grootste en meest directe bedreiging voor de veiligheid van de bondgenoten, die een onmiddellijke en krachtige reactie vereist.” Dat staat te lezen in een resolutie die door de Canadese senator Rebecca Patterson werd ingediend en die tijdens de jaarlijkse zitting kon rekenen op ruime steun van de commissies van de Assemblee.

“Alle bondgenoten, vooral die aan de oostelijke flank, zijn blootgesteld aan bijna onophoudelijke bedreigingen door Rusland, dat ook voortdurend aftast hoever het kan gaan.” De resolutie beveelt de regeringen van het

menaces que constituent le programme nucléaire iranien, le soutien de Téhéran au terrorisme, sa coopération dans le domaine militaire avec la Russie dans le cadre de la guerre d'agression que cette dernière mène contre l'Ukraine, et les liens étroits que l'Iran entretient avec la Corée du Nord et la Chine, pèsent directement sur la sécurité euro-atlantique.

Il préconise une réponse diplomatique unifiée et ferme. “Les Alliés doivent donner la priorité aux mesures susceptibles de contrer les agissements des membres de cet axe révisionniste en atténuant les répercussions des perturbations causées par leur coopération et en les empêchant de déstabiliser le système mondial”, écrit M. Cakirözer.

Ces défis planétaires qui menacent l'ordre international fondé sur des règles soulignent l'importance stratégique croissante des partenariats que l'OTAN a forgés ou forge avec les acteurs clés de la région, et la nécessité de déployer des efforts en faveur de la stabilité du voisinage méridional de l'Alliance.

Alors que la Chine et la Corée du Nord appuient la Russie dans la guerre qu'elle mène contre l'Ukraine, un rapport du parlementaire grec Spyridon Kyriakis invite instamment les gouvernements des pays membres de l'Alliance à renforcer leur coopération industrielle de défense avec l'Australie, le Japon, la Nouvelle-Zélande et la Corée du Sud et à étendre la coopération en matière de sécurité à la région indo-pacifique dans son ensemble.

“Nous devons être conscients de l'imbrication croissante entre sécurité européenne et sécurité dans l'Indo-Pacifique”, écrit M. Kyriakis dans ce rapport rédigé pour la DSC. Les membres de l'OTAN sont bien conscients des coûts économiques et sécuritaires communs élevés qu'entraînerait une dégradation soudaine de la sécurité dans la péninsule coréenne, sans parler de la question de l'indépendance de Taïwan.

La Russie représente la menace la plus importante et la plus directe pour la sécurité des Alliés, laquelle exige une réponse immédiate et ferme”, est-il indiqué dans une résolution qu'a présentée la sénatrice Rebecca Patterson (Canada) et qui a bénéficié du large soutien des commissions de l'Assemblée lors de la session annuelle.

“Tous les Alliés, et en particulier ceux qui sont situés sur le flanc est, se voient exposés à des menaces et coups de sonde quasi incessants de la part de la Russie”. Elle recommande aux gouvernements alliés d'honorer

bondgenootschap aan om de in Den Haag gedane toezaggingen na te komen: 3,5 % van het bruto binnenlands product (bbp) moet worden besteed aan behoeften die te maken hebben met defensie zelf en een extra 1,5 % aan investeringen in de defensie- en veiligheidssector.

Daarnaast veroordeelt de resolutie het recente overvliegen van Polen en andere landen van het bondgenootschap door Russische militaire drones en luchtvaartuigen. Die vluchten bestempelt de resolutie als "de ernstigste schending van het luchtruim" in de hele geschiedenis van de NAVO en een uiting van "een steeds verregander en onverantwoord beleid van Rusland ten aanzien van het grondgebied, de bevolking, de infrastructuur en de belangen van de bondgenoten".

Luitenant-generaal Piotr Błazeusz, strategisch adviseur van de stafchef van de Poolse strijdkrachten en commandant van het Eurokorps voor de periode 2024-2025, geeft een stand van zaken van de inspanningen om het geallieerde apparaat voor luchtverdediging en ontrading langs de oostflank te consolideren. "De dreiging is ernstig. De Russen kiezen bewust voor escalatie, maar ontkennen tegelijk de bewijzen daarvan. Ze zijn begonnen aan een werk van lange adem: ze zullen de procedures en tactieken van de NAVO alsook de reactie van het bondgenootschap op hun gedrag blijven testen; indien niet wordt gereageerd, zullen ze een stap verder gaan."

De parlementsleden zijn het erover eens dat de defensie-uitgaven ten goede moeten komen aan sectoren met onmiddellijke prioriteit, zoals luchtverdediging, geavanceerde pantservoertuigen, munitie, precisiewapens voor de lange afstand en droneplatforms. "De bondgenoten moeten hun lucht- en raketafweersystemen minstens vervijfoudigen om elk zwak punt op de oostflank van de NAVO te dekken."

### 2.3. Politieke commissie (PC)

De parlementsleden hebben erop gewezen dat het bereiken van een rechtvaardige en duurzame vrede in Oekraïne essentieel is voor de veiligheid en de stabiliteit in het hele Euro-Atlantische gebied. De politieke commissie (PC) heeft een resolutie aangenomen betreffende de toezagging om Oekraïne bij te staan totdat een dergelijke vrede wordt bereikt.

Er wordt aanbevolen dat de bondgenoten "zorgen voor de voortdurende en tijdige levering" van luchtafweersystemen, precisiewapens voor de lange afstand, munitie en andere uitrusting die van cruciaal belang is voor Oekraïne, dat ze de sancties tegen Rusland uitbreiden en aanscherpen en dat ze opnieuw bevestigen dat

l'engagement pris à La Haye, à savoir, consacrer 3,5 % de leur produit intérieur brut (PIB) aux besoins touchant à la défense proprement dite et 1,5 % supplémentaire aux investissements dans le secteur de la défense et de la sécurité.

Par ailleurs, elle condamne les récents survols de la Pologne et d'autres pays alliés par des drones et des aéronefs militaires russes, survols qu'elle qualifie de "violation la plus grave de l'espace aérien" de toute l'histoire de l'OTAN et de manifestation de "la politique de la corde raide toujours plus poussée et irresponsable pratiquée par la Russie à l'encontre du territoire, des populations, des infrastructures et des intérêts des pays alliés".

Le général de corps d'armée Piotr Błazeusz, conseiller stratégique auprès du chef de l'état-major général des forces armées polonaises et commandant de l'Euro-corps pour la période 2024-2025, a fait le point sur les efforts consentis pour consolider le dispositif allié de défense aérienne et de dissuasion le long du flanc est: "La menace est sérieuse. Les Russes se livrent délibérément à l'escalade tout en niant l'évidence. Ils se sont lancés dans une entreprise de longue haleine: ils vont continuer à tester nos procédures, nos tactiques et nos réactions à leur comportement; si nous ne réagissons pas, ils passeront à l'étape suivante".

Les parlementaires ont souscrit à l'idée que les dépenses de défense devaient profiter à des secteurs présentant une priorité immédiate tels que la défense aérienne, les véhicules blindés évolués, les munitions, les armes de précision à longue portée et les plateformes de drones: "Les Alliés doivent s'engager à multiplier par cinq au moins leurs systèmes de défense aérienne et antimissile de manière à éliminer tout point de défaillance situé sur le flanc est de l'Alliance".

### 2.3. Commission politique (PC)

L'instauration d'une paix juste et durable en Ukraine est indispensable à la sécurité et à la stabilité dans l'ensemble de la zone euro-atlantique, ont fait observer les parlementaires. Une résolution adoptée par la commission politique (PC) porte sur l'engagement à se tenir au côté de l'Ukraine jusqu'à l'avènement d'une paix de cette nature.

Elle recommande aux pays alliés d'"assurer en temps voulu la livraison continue" de systèmes de défense aérienne, d'armes de précision à longue portée, de munitions et d'autres matériels d'une importance cruciale pour l'Ukraine, d'élargir et de durcir les sanctions contre la Russie et de réaffirmer que l'annexion de parties du

de poging van Rusland om delen van het Oekraïense grondgebied te annexeren nooit zal worden erkend.”

“Solide veiligheidsgaranties zijn essentieel. Of het nu gaat om NAVO-lidmaatschap, bilaterale verbintenis van de inzet van een multinationale herverzekeringsmacht, Oekraïne mag nooit meer worden blootgesteld aan agressie”, aldus senator Simona Malpezzi (Italië), de indienster van de resolutie.

De parlementsleden hebben gewaarschuwd dat de dreiging die Rusland vormt voor de westerse democratieën wordt versterkt door de toenemende samenwerking van Rusland met andere autoritaire regimes, waaronder China, Noord-Korea, Iran en Wit-Rusland.

“Daarom moeten de bondgenoten deze as van autoritaire regimes die Rusland steunen, zien als een onmidellijke bedreiging voor de Euro-Atlantische veiligheid en als een langetermijnuitdaging voor de integriteit van de op regels gebaseerde internationale orde”, staat in een verslag van Rick Larsen (Congreslid, Verenigde Staten).

Geconfronteerd met de “ongekende en meervoudige dreiging” die uitgaat van de opkomst van dit autoritaire blok, stelt parlementslied en voormalig minister van Buitenlandse Zaken Audronius Ažubalis (Litouwen) in een verslag dat de bondgenoten een strategie moeten bedenken “om afschrikking te versterken, hybride dreigingen tegen te gaan, economische kwetsbaarheid te verminderen en partnerschappen over de hele wereld te verdiepen [...] teneinde hun samenlevingen te beschermen, de stabiliteit te bewaren en de op regels gebaseerde internationale orde veilig te stellen”.

De NAVO moet bijzondere aandacht besteden aan het tegengaan van pogingen tot destabilisatie van de Westelijke Balkan, een regio van groot strategisch belang, heeft Tomáš Valášek (Slowakije) gesteld in een door de PC aangenomen resolutie. De heer Valášek heeft gewaarschuwd voor “toenemende inmenging, met name door de Russische Federatie, die probeert onopgeloste politieke verschillen uit te buiten, polarisatie aan te wakkeren en democratische instellingen en het vertrouwen van de burgers van de Westelijke Balkan te ondermijnen”.

De resolutie voegt eraan toe dat “de inzet van de NAVO” in de regio essentieel is “voor vrede, veiligheid en stabiliteit in het Euro-Atlantische gebied” en dat “de inspanningen om kwaadaardige buitenlandse invloeden en hybride dreigingen tegen te gaan, moeten worden opgevoerd”.

territoire ukrainien que ce pays tente d'opérer ne sera jamais reconnue.

“De solides garanties de sécurité sont indispensables. Que ce soit grâce à une adhésion à l'OTAN, à des engagements bilatéraux ou au déploiement d'une force multinationale de réassurance, l'Ukraine ne doit plus jamais être exposée à une nouvelle agression”, a indiqué la sénatrice Simona Malpezzi (Italie), auteur de la résolution.

Les parlementaires ont lancé une mise en garde: la menace que la Russie fait peser sur les démocraties occidentales est aggravée par l'amplification de la collaboration que ce pays entretient avec d'autres régimes autoritaires, dont la Chine, la Corée du Nord, l'Iran et le Bélarus.

“Par conséquent, les Alliés doivent considérer cet axe de régimes autoritaires soutenant la Russie à la fois comme une menace immédiate pour la sécurité euro-atlantique et comme une remise en cause à long terme de l'intégrité de l'ordre international fondé sur des règles”, est-il indiqué dans un rapport de Rick Larsen (Membre du Congrès, États-Unis).

Face à la “menace inédite et multiple” que constitue l'apparition de ce bloc autoritaire, le parlementaire et ancien ministre des affaires étrangères Audronius Ažubalis (Lituanie) soutient dans un rapport que les Alliés doivent concevoir une stratégie “permettant de renforcer la dissuasion, de contrer les menaces hybrides, de diminuer les vulnérabilités économiques et d'approfondir les partenariats à travers le monde [...] dans le but de protéger ses sociétés, de préserver la stabilité et de sauvegarder l'ordre international fondé sur des règles”.

L'OTAN doit veiller tout particulièrement à faire pièce aux tentatives de déstabilisation des Balkans occidentaux, région d'une grande importance stratégique, a affirmé Tomáš Valášek (Slovaquie) dans une résolution adoptée par la PC. M. Valášek a émis un avertissement au sujet des “ingérences croissantes commises notamment par la Fédération de Russie, qui cherche à exploiter les différends politiques non résolus, à alimenter la polarisation et à fragiliser les institutions démocratiques et la confiance du public au sein des Balkans occidentaux”.

La résolution ajoute que “l'engagement de l'OTAN” dans la région est indispensable “au regard de la paix, la sécurité et la stabilité dans la zone euro-atlantique” et qu'il convient d’“intensifier les efforts visant à lutter contre les influences étrangères malveillantes et les menaces hybrides”.

#### *2.4. Commissie voor economie en veiligheid (ESC)*

De wetgevers van de NAVO-landen hebben hun steun uitgesproken voor het engagement van de leiders van de bondgenoten om tegen 2035 het aandeel van het bruto binnenlands product (bbp) dat jaarlijks wordt besteed aan de financiering van de eigenlijke defensiebehoeften en andere uitgaven in verband met defensie en veiligheid, op te trekken tot 5 %.

De bondgenoten moeten hun militaire en economische kracht bundelen om een sterk afschrikmiddel tot stand te brengen tegen alles wat een bedreiging vormt voor de vrede, de onafhankelijkheid en de stabiliteit van de NAVO-leden. Economische samenwerking blijft een essentieel onderdeel van het trans-Atlantische partnerschap. Solide economische veiligheidsinstrumenten kunnen een sleutelrol spelen als aanvulling op de militaire en politieke middelen die gewoonlijk worden ingezet om de veiligheidsdoelstellingen van de bondgenoten te verwezenlijken.

De door de Nederlandse senator Bart Kroon opgestelde ontwerpresolutie van de ESC bevat meerdere algemene beleidsaanbevelingen waarin de regeringen van de NAVO-lidstaten er nadrukkelijk toe worden opgeroepen de trans-Atlantische industriële samenwerking op defensiegebied uit te breiden en te werken aan het wegnemen van de belemmeringen voor de handel in militair materieel tussen de bondgenoten. Tevens moeten particuliere middelen worden gemobiliseerd voor de defensiesector, moet er meer samenwerking komen bij de toepassing van sancties jegens Rusland en moet men zich onthouden van beleid dat het multilaterale handels- en investeringsstelsel ondermijnt.

In een ander door de ESC aangenomen verslag wijst de heer Neal Patrick Dunn, lid van het Amerikaanse Congres, erop dat “de illegale oorlog van Rusland tegen Oekraïne kwetsbaarheden voor het voetlicht heeft gebracht in de industriële defensiebasis van zowel Europa als Noord-Amerika. Aan beide zijden van de Atlantische Oceaan moeten de bondgenoten hun procedures voor de toewijzing van opdrachten op dit gebied moderniseren, voorrang geven aan innovatie en de coördinatie tussen hun respectieve defensie-industrieën aanscherpen. Nu Rusland zijn defensieproductie snel opvoert, moeten de bondgenoten hun conventionele strijdkrachten aanzienlijk uitbreiden om een geloofwaardige defensie te behouden en investeren in basisinfrastructuur om de algehele defensieparaatheid te versterken en de doeltreffende inzet van middelen te waarborgen.”

De regeringen van de bondgenoten zouden moeten zorgen voor een “snelle en gecoördineerde uitvoering” van hun verbintenissen tot uitgaven om de aankopen

#### *2.4. Commission de l'économie et de la sécurité (ESC)*

Les législateurs des pays de l'Alliance de l'Atlantique Nord ont soutenu l'engagement des dirigeants alliés de porter à 5 %, pour 2035, la part du produit intérieur brut (PIB) consacrée chaque année au financement des besoins ayant trait à la défense proprement dite et aux autres dépenses liées à la défense et à la sécurité.

Les Alliés doivent coordonner leur force militaire et économique pour générer un élément de dissuasion puissant à l'encontre de tout ce qui présente une menace à la paix, à l'indépendance et à la stabilité des membres de l'OTAN. La coopération économique demeure une composante essentielle du partenariat transatlantique. Des instruments de sécurité économique solides peuvent jouer un rôle clé en complétant les moyens militaires et politiques qui permettent traditionnellement d'atteindre les objectifs de sécurité des Alliés.

Établi par le sénateur néerlandais Bart Kroon, le projet de résolution de l'ESC formule une série de recommandations de politique générale invitant instamment les gouvernements des pays membres de l'OTAN à étendre la coopération industrielle transatlantique dans le domaine de la défense et à œuvrer à l'élimination des obstacles au commerce de matériel militaire entre les Alliés, à mobiliser des fonds privés au profit du secteur de la défense, à accroître la coopération aux fins d'appliquer les sanctions à l'encontre de la Russie, et à s'efforcer de ne pas mener de politiques qui portent atteinte au système multilatéral de commerce et d'investissement.

Dans un autre rapport adopté par l'ESC, Neal Patrick Dunn, membre du Congrès des États-Unis, rappelle que “la guerre illégale menée par la Russie contre l'Ukraine a révélé des vulnérabilités au niveau des bases industrielles de défense de l'Europe comme de l'Amérique du Nord. Des deux côtés de l'Atlantique, les Alliés doivent moderniser leurs procédures de passation de marché en la matière, prioriser l'innovation et renforcer la coordination entre leurs industries de défense respectives”, indique le rapport. À l'heure où la Russie augmente rapidement sa production de défense, les Alliés doivent augmenter considérablement leurs forces conventionnelles pour maintenir une défense crédible et investir dans l'infrastructure de base pour renforcer la préparation globale à la défense et garantir le déploiement efficace des ressources”.

Les gouvernements alliés devraient garantir une “mise en œuvre rapide et coordonnée” des engagements de dépenses afin d'accélérer les achats dans le domaine

op defensiegebied te bespoedigen, de innovatie te stimuleren en de industriële productie te verhogen, aldus Liam Benham, voorzitter van Boeing voor de Europese Unie, de NAVO en overhedszaken in Europa en voorzitter van de Amerikaanse Kamer van Koophandel bij de Europese Unie (AmCham EU), die de Amerikaanse bedrijven in Europa vertegenwoordigt: "Alleen een sterke trans-Atlantische militaire industriële basis zal qua snelheid, omvang en innovatie realiseren wat geen enkel land of landengroepje op zichzelf kan. De kracht van de NAVO berust al evenveel op de industriële interoperabiliteit als op het aantal troepen. Trans-Atlantische samenwerking is dus essentieel, niet optioneel."

## 2. 5. Commissie voor wetenschap en technologie (STC)

De commissie voor wetenschap en technologie wordt voorgezeten door de heer *Vincent Blondel (Les Engagés)*, voorzitter van de Belgische Senaat.

In een van de drie voorliggende ontwerpresoluties vraagt Luxemburgs wetgever Sven Clement de NAVO met klem om voorop te gaan in de ontwikkeling van dronesystemen, teneinde haar technologische en militaire voorsprong te handhaven. Hij wijst op de duidelijke asymmetrie tussen de kostprijs van aanvalsdrone en van interceptiedrones, een unieke uitdaging voor het bondgenootschap vanwege de toenemende dreiging die Russische drones vormen voor het luchtruim en de soevereiniteit van de bondgenoten.

De heer Clement roept de landen van het bondgenootschap ertoe op in te zetten op de integratie van hun onbemande uitrusting en te blijven samenwerken, zonder de civiele controle, interoperabiliteit en complementariteit met de strijdkrachten op de grond uit het oog te verliezen.

Die aanbevelingen onderstrepen het belang van onbemande systemen, gelet op de toenemende NAVO-aandacht voor meerdomeinoperaties en voor de ruimte en cyberspace, waarbinnen dergelijke systemen evolueren: "Onbemande systemen bieden grondtroepen een waaier aan mogelijkheden en stellen partijen die niet over klassiekere bemande systemen of hoogwaardige capaciteit beschikken, in staat schade toe te brengen aan tegenstanders met een conventioneel wapenarsenaal dat nochtans superieur is", voegt de heer Clement er nog aan toe.

Ook in het Noordpoolgebied en binnen de ruimtevaart verscherpt de geopolitieke concurrentie.

de la défense, de stimuler l'innovation et d'augmenter la production industrielle, a déclaré Liam Benham, président de Boeing pour l'Union européenne, l'OTAN et les affaires gouvernementales en Europe, et président de la chambre de commerce étatsunienne auprès de l'Union européenne (AmCham EU), qui représente les entreprises américaines en Europe: "seule une base industrielle militaire transatlantique solide permettra d'atteindre la rapidité, l'ampleur et l'innovation qu'aucun pays ni aucun petit groupe de pays ne peut générer à lui seul. La force de l'OTAN repose autant sur l'interopérabilité industrielle que sur le nombre de troupes. La coopération transatlantique est donc essentielle à la mission, et non facultative".

## 2. 5. Commission des sciences et des technologies (STC)

La commission des sciences et des technologies, est présidée par *M. Vincent Blondel (Les Engagés)*, président du Sénat de Belgique.

Dans un des trois projets de résolution en discussion, le législateur luxembourgeois Sven Clement invite instamment l'OTAN à jouer un rôle de premier plan dans le développement des systèmes de drones pour préserver son avance technologique et son avantage militaire. Il met en lumière l'asymétrie évidente entre le coût engendré par les drones d'attaque et celui de leurs intercepteurs, un défi unique pour l'Alliance en raison de la menace croissante que les drones russes présentent pour l'espace aérien et la souveraineté des Alliés.

M. Clement engage les pays de l'Alliance à accroître l'innovation, à mettre l'accent sur l'intégration des systèmes sans équipage et à poursuivre la coopération, tout en garantissant un contrôle civil, une interopérabilité et une complémentarité avec les forces présentes sur le terrain.

Ces recommandations soulignent le rôle des systèmes sans équipage eu égard à l'intérêt croissant que l'OTAN accorde aux opérations multimilieux, et qui prend en considération l'importance de l'espace et du cyberspace pour de tels systèmes: "les systèmes sans équipage offrent toutes sortes d'opportunités pour les forces armées au sol et [...] permettent aux acteurs ne disposant pas de systèmes plus traditionnels avec équipage ou de capacités du haut du spectre d'infliger des dégâts aux adversaires dotés d'une supériorité conventionnelle", ajoute M. Clement.

La concurrence géopolitique s'intensifie également dans l'Arctique et le domaine spatial.

Door het smeltende Noordpoolijs kunnen nieuwe scheepvaartroutes worden ontsloten die toegang bieden tot hulpbronnen die tot dusver onbereikbaar waren, op een moment dat Rusland zijn militaire aanwezigheid in de regio opschroeft en er sinds de inval in Oekraïne zijn soevereiniteit doet gelden.

In zijn door de STC aangenomen verslag adviseert IJslands wetgever Njall Trausti Fridbertsson de bondgenoten hun kennis van de situatie, hun technologie-investeringen en de coördinatie van hun Noordpoolstrategie te intensiveren.

“Dit document heeft tot doel ervoor te waken dat het bondgenootschap niet alleen gewapend is tegen opkomende dreigingen, maar ook in staat is de veiligheidstoekomst van het Noordpoolgebied vorm te geven, met oog voor de eigen waarden en belangen en voor de internationale rechtsstaat”, zo stelt het verslag.

In een derde verslag van de STC hamert Sloveens parlementslid Zan Mahnic op de sleutelrol van ruimtevaartinfrastructuur voor de geallieerde samenlevingen en op de immer toenemende veiligheidsdreiging: “Er zijn niet alleen meer partijen, hun onderlinge banden zijn ook almaar meer onderhevig aan strategische concurrentie. Bovendien volstaan de huidige hefbomen niet langer om ruimteactiviteiten doeltreffend te besturen en maken steeds meer actoren zich klaar voor militair optreden in de ruimte”, aldus de heer Mahnic.

In zijn verslag beveelt de Sloveense wetgever aan te erkennen dat ruimteactiva tot de kritieke infrastructuur behoren en adviseert hij om binnen het hele bondgenootschap sterker in te zetten op publiek-private samenwerking, de ruimtecapaciteit uit te breiden, samenwerkingsverbanden te bestendigen en de rechtskaders en governanceregelingen verder uit te bouwen.

### **3. Plenaire slotzitting**

“Als parlementsleden moeten we bij onze medeburgers pleiten voor meer investeringen in defensie”, heeft Marcos Perestrello, voorzitter van de NAVO PA, verklaard tijdens de plenaire slotzitting van de Assemblée. “We moeten blijven investeren in de krachten en capaciteiten die nodig zijn om ons collectief te verdedigen, oorlog te voorkomen, onze vrijheid te beschermen en onze levenswijze in stand te houden.”

Na afloop van haar vierdaagse zitting in Ljubljana (Slovenië) heeft de Assemblée meerdere aan de regeringen van de NAVO-landen gerichte algemene beleidsaanbevelingen aangenomen. Ze dringt er bij de

La fonte des glaces en Arctique, qui a ouvert de nouvelles voies maritimes, permet d'accéder à des ressources jusqu'ici inexploitées, au moment où la Russie étend sa présence militaire dans la région et y affirme sa souveraineté depuis son invasion de l'Ukraine.

Dans son rapport adopté par la STC, le législateur islandais Njall Trausti Fridbertsson préconise que les Alliés renforcent leur connaissance de la situation, leurs investissements technologiques et la coordination de leur stratégie dans l'Arctique.

“L'objectif de ce document est de veiller à ce que l'Alliance soit non seulement préparée à faire face aux menaces émergentes, mais aussi en mesure de façonner l'avenir de la sécurité dans l'Arctique tout en protégeant ses valeurs, ses intérêts et l'état de droit international”, souligne le rapport.

Dans un troisième rapport de la STC, le parlementaire slovène Zan Mahnic souligne le rôle essentiel des infrastructures spatiales pour les sociétés alliées ainsi que les menaces de plus en plus nombreuses qui pèsent sur leur sécurité: “non seulement le nombre d'acteurs a augmenté, mais leurs relations sont de plus en plus caractérisées par une concurrence stratégique. De plus, les mécanismes en place ne sont plus suffisants pour régir efficacement les activités extra-atmosphériques, et un nombre croissant d'acteurs se prépare à mener des activités militaires dans l'espace”, insiste M. Mahnic.

Dans son rapport, le législateur slovène recommande de reconnaître que les moyens spatiaux font partie des infrastructures critiques et préconise d'encourager la coopération public-privé dans toute l'Alliance, de renforcer les capacités dans le domaine spatial, de consolider les partenariats et de faire progresser les cadres juridiques et les mécanismes de gouvernance.

### **3. Séance plénière de clôture**

En tant que parlementaires, nous devons plaider auprès de nos concitoyens en faveur d'une augmentation des investissements en matière de défense”, a indiqué devant l'Assemblée réunie en plénière, lors de la cérémonie de clôture, le président de l'AP-OTAN, Marcos Perestrello. “Il nous faut continuer à investir dans les forces et les capacités nécessaires à notre défense collective. Pour éviter la guerre, pour protéger notre liberté et préserver notre mode de vie.”

À l'issue de sa session de quatre jours tenue à Ljubljana (Slovénie), l'Assemblée a adopté toute une série de recommandations de politique générale destinées aux gouvernements des pays de l'OTAN. Elle a

bondgenoten nadrukkelijk op aan dat ze hun toezegging nakomen om tegen 2035 jaarlijks 5 % van hun bruto binnenlands product te besteden aan defensie- en andere veiligheidsuitgaven, om de afschrikkings- en defensiepositie van de NAVO voort te versterken gezien de schendingen van het luchtruim van NAVO-landen en andere vijandige handelingen van Rusland, en om “niet-aflatende” steun te verlenen om een rechtvaardige en duurzame vrede in Oekraïne te bereiken: “Door te investeren in de veiligheid van Oekraïne op lange termijn, investeren we ook in onze eigen veiligheid”, aldus de heer Perestrello.

“De uitkomst van deze oorlog zal niet alleen bepalend zijn voor de toekomst van Oekraïne, maar zal tevens de veiligheid in Europa en ongetwijfeld ook de wereldorde vormgeven.”

De Oekraïense president Volodymyr Zelensky heeft de Assemblée toegesproken via een videoverbinding vanuit Kyiv. Hij heeft de bondgenoten verzocht de luchtverdediging van Oekraïne dringend te versterken opdat het land het hoofd kan bieden aan de steeds talrijkere drone- en raketaanvallen van Rusland op de stedelijke centra en de energie-infrastructuur. Die aanvallen hebben tot doel het leed van de burgerbevolking te vergroten nu de winter nadert: “Om zijn mislukkingen op het slagveld te verdoezelen, heeft Rusland een nieuwe golf van luchtaanvallen op Oekraïne gelanceerd, op onze steden en onze civiele infrastructuur, om daar terreur te zaaien”, heeft hij voor de Assemblée verklaard.

“De belangrijkste doelwitten voor Rusland zijn onze energiesystemen. Elke nacht worden elektriciteitscentrales en elektriciteitstransportleidingen getroffen door Russische raketten en drones. Die brutale aanvallen maken een normaal leven onmogelijk. Om die af te weren, hebben we luchtverdedigingssystemen en raketten nodig, verdedigingssystemen die we niet volledig in Oekraïne kunnen produceren.”

In haar resolutie betreffende Oekraïne beveelt de Assemblée aan “te zorgen voor een tijdige en continue levering van essentiële capaciteiten”, met name luchtverdedigingsmaterieel, precisiewapens met een groot bereik en munitie die het land nodig heeft. Ze dringt er bij de regeringen van de bondgenoten op aan de sancties jegens Rusland uit te breiden en te verscherpen en te herbevestigen dat de pogingen van Rusland om Oekraïense gebieden te annexeren nooit zullen worden aanvaard.

“De veiligheid van ons Atlantisch gebied hangt af van onze bereidheid om onze doelstellingen op het gebied van capaciteit te verwezenlijken, met name wat luchtverdediging en het voortzetten van onze steun aan

demandé instamment aux Alliés d'honorer l'engagement qu'ils ont pris de consacrer chaque année, d'ici 2035, 5 % de leur produit intérieur brut aux dépenses de défense et autres dépenses liées à la sécurité, de poursuivre le renforcement de la posture de dissuasion et de défense de l'OTAN vu les violations de l'espace aérien de pays de l'Alliance et les autres actes hostiles perpétrés par la Russie, et de fournir un appui "sans faille" pour obtenir une paix juste et durable en Ukraine: "en investissant dans la sécurité à long terme de l'Ukraine, nous investissons aussi dans notre propre sécurité", a déclaré M. Perestrello.

“L'issue de cette guerre non seulement conditionnera l'avenir de l'Ukraine, mais elle façonnera également la sécurité européenne et, à n'en point douter, l'ordre mondial.”

Le président ukrainien Volodymyr Zelensky s'est adressé à l'Assemblée par liaison vidéo, depuis Kyiv. Il a demandé aux Alliés de renforcer de toute urgence les moyens de défense aérienne de l'Ukraine afin qu'elle puisse contrer les attaques de drones et de missiles toujours plus nombreuses menées par la Russie contre les centres urbains et les infrastructures énergétiques, attaques qui visent à accroître les souffrances de la population civile alors que s'approche l'hiver: “pour dissimuler ses échecs sur le terrain, la Russie a lancé une nouvelle vague d'attaques aériennes contre l'Ukraine, contre nos villes et nos infrastructures civiles, pour y semer la terreur”, a-t-il indiqué à l'Assemblée.

“Leurs cibles principales sont nos systèmes énergétiques. Chaque nuit, des missiles et des drones russes frappent les centrales électriques et les lignes de transport d'électricité. Ces attaques brutales empêchent toute vie normale. Pour les repousser, nous avons besoin de systèmes de défense aérienne et de missiles, des systèmes de défense que nous ne sommes pas en mesure de produire entièrement en Ukraine.”

Dans sa résolution sur l'Ukraine, l'Assemblée recommande d’assurer en temps voulu la livraison continue des capacités essentielles, en particulier du matériel de défense aérienne, des armes de précision à longue portée et des munitions dont le pays a besoin. Elle invite instamment les gouvernements des pays de l'Alliance à élargir et à durcir les sanctions à l'encontre de la Russie et à réaffirmer que les tentatives de cette dernière d'annexer des territoires ukrainiens ne seront jamais acceptées.

“La sécurité de notre zone atlantique dépend de notre volonté de remplir nos objectifs en matière de capacités, surtout eu égard à la défense aérienne et pour ce qui est de continuer à apporter notre appui à

Oekraïne betreft”, heeft de Sloveense eerste minister Robert Golob verklaard aan de Assemblee. “De beste investering voor onze collectieve veiligheid is die in steun voor de Oekraïense defensie.”

In het raam van de in Ljubljana goedgekeurde aanbevelingen hebben de wetgevers erop aangedrongen dat de bondgenoten zich zouden verbinden tot een “vervijfoudiging” van hun lucht- en raketafweersystemen aan de oostflank van het bondgenootschap, tot krachtigere maatregelen tegen kwaadwillige buitenlandse invloeden die erop uit zijn de stabiliteit in de Westelijke Balkan te ondermijnen, tot investeringen in maatschappelijke veerkracht om ons te beschermen tegen hybride dreigingen, tot trans-Atlantische economische coördinatie om de impact van defensie-uitgaven te optimaliseren en tot meer innovatie om de technologische voorsprong van de NAVO op het gebied van oorlogsvoering met drones te behouden.

Secretaris-generaal Mark Rutte heeft er van zijn kant voor gewaarschuwd dat de NAVO-bondgenoten de dreiging vanuit Rusland niet mogen onderschatten, ondanks de Russische mislukkingen op het Oekraïense slagveld. Hij heeft de parlementsleden ertoe opgeroepen er mee over te waken dat hun nationale overheden de doelstellingen inzake defensie-uitgaven halen, met het argument dat een nieuwe generatie Russische hypersonische raketten een bedreiging vormt voor de geallieerde landen, waar ze ook liggen. “We liggen vandaag allemaal op de oostflank”, zo luidde zijn waarschuwing.

“We moeten het tempo aanhouden. Ik reken op u, parlementsleden, om de gegrondheid van die doelstellingen bij uw medeburgers te bepleiten en om uw regeringen ertoe aan te moedigen hun verbintenissen na te leven. U speelt allen een essentiële rol in de bescherming van het miljard inwoners van het NAVO-grondgebied.”

De Assemblee heeft Benedetta Berti aangewezen als nieuwe secretaris-generaal en hulde gebracht aan haar voorganger, mevrouw Ruxandra Popa, die de functie van 2020 tot 2025 uitoefende: “Ruxandra heeft een duurzame en grondige bijdrage geleverd aan de werkzaamheden van de NAVO PA. Ze heeft erover gewaakt dat de stem van de Assemblee werd gehoord – binnen onze parlementen, onze regeringen én de NAVO – waardoor de afgelopen jaren vooruitgang werd geboekt.”

Tot slot werd de Prijs voor Vrouwen, Vrede en Veiligheid 2025 uitgereikt aan Vjosa Osmani Sadriu, de president van Kosovo. De heer Marcos Perestrello, de voorzitter van de Assemblee, had de laureate voorgedragen wegens

l’Ukraine”, a déclaré le premier ministre slovène Robert Golob à l’Assemblée. “Le meilleur investissement que nous puissions faire pour notre sécurité collective est d’investir dans le soutien à apporter en faveur de la défense ukrainienne.”

Dans le cadre des recommandations approuvées à Ljubljana, les législateurs ont insisté pour que les Alliés s’engagent à “multiplier par cinq” leurs systèmes de défense aérienne et antimissile sur le flanc est de l’Alliance, pour que des mesures plus fortes soient prises pour lutter contre les influences étrangères malveillantes qui cherchent à saper la stabilité dans les Balkans occidentaux, pour qu’il soit procédé à des investissements dans la résilience sociétale afin de nous protéger contre les menaces hybrides, pour que la coordination économique transatlantique optimise l’impact des dépenses de défense et que le renforcement de l’innovation permette de préserver l’avance technologique de l’OTAN en matière de guerre par drones.

Pour sa part, le secrétaire général Mark Rutte a prévenu que les Alliés ne devaient pas sous-estimer la menace que la Russie constitue, malgré ses échecs sur les champs de bataille ukrainiens. Il a fait appel à l’appui des parlementaires pour veiller à ce que les autorités nationales remplissent les objectifs en matière de dépenses de défense, faisant valoir qu’une nouvelle génération de missiles hypersoniques russes menace les Alliés, quelle que soit leur localisation. “Nous nous trouvons tous sur le flanc est maintenant”, a-t-il averti.

“Nous devons maintenir la cadence. Je compte sur vous en tant que parlementaires pour démontrer à vos concitoyens le bien-fondé de ces objectifs et pour encourager vos gouvernements à respecter leurs engagements”, a-t-il ajouté. “Vous jouez tous un rôle fondamental afin que le milliard de personnes vivant sur le territoire de l’Alliance puisse être protégé.”

L’Assemblée a désigné Benedetta Berti comme nouvelle secrétaire générale, et a rendu hommage à sa prédécesseure, Ruxandra Popa, qui a occupé ce poste de 2020 à 2025: “Ruxandra a apporté une contribution durable et profonde aux travaux de l’AP-OTAN”, a indiqué M. Perestrello. “Elle a veillé à ce que la voix de l’Assemblée soit écoutée – au sein de nos parlements, de nos gouvernements ainsi qu’à l’OTAN – pour que nous fassions avancer les choses au cours de ces dernières années”.

Enfin, le prix 2025 des femmes pour la paix et la sécurité a été attribué à Vjosa Osmani Sadriu, du Kosovo. La lauréate avait été nommée par le président de l’Assemblée, Marcos Perestrello, en raison de ses

haar uitzonderlijke verwezenlijkingen op het vlak van de empowerment van vrouwen.

Bij de uitreiking van de prijs benadrukte de heer Perestrello de rol van mevrouw Osmani Sadriu in de grotere deelname van vrouwen aan leiderschaps- en besluitvormingsfuncties, met name in de vredes- en veiligheidssector: "Deze prijs erkent het uitzonderlijke leiderschap van mevrouw Osmani en haar niet-aflatende inzet in het empoweren van vrouwen, zodat ze een volwaardige en rechtmatige rol kunnen spelen in de uitbouw van stabiele, democratische en vreedzame samenlevingen. Ze is een inspiratiebron voor vrouwen en meisjes in Kosovo, in heel de Westelijke Balkan en ver daarbuiten."

Mevrouw Osmani Sadriu was de eerste vrouwelijke voorzitter van het Kosovaarse parlement, een functie die ze tot 2021 bekleedde. In 2021 werd ze tot president van Kosovo verkozen. Bij de inontvangstneming van de prijs verklaarde ze voor de plenaire assemblee dat ze die opdraagt aan de vrouwen van Kosovo, aan de moeders en dochters die nog steeds op gerechtigheid voor hun geliefden wachten en aan de jonge vrouwen die zich met visie van hun leiderschap kwijten. "Een visie voor Kosovo waarin gelijkheid niet enkel een verre droom is, maar een dagelijks streven."

Voordat ze haar huidige functie opnam, vervulde Osmani Sadriu vijf opeenvolgende mandaten in het Kosovaarse parlement, waar ze onder andere voorzitster van de parlementaire commissie Buitenlandse Zaken en van de commissie voor Europese Integratie was. De laureate van de prijs werd gekozen door een selectiecomité bestaande uit leden van het NAVO PA-bureau en de speciale vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de NAVO voor vrouwen, vrede en veiligheid, Irene Fellin.

#### **4. Volgende vergadering**

De volgende vergadering zal plaatsvinden van 29 mei tot 1 juni 2026 in Vilnius, Litouwen.

*De rapportrice,*

Darya Safai

Bijlagen: Aangenomen verklaringen

accomplissements exceptionnels pour l'autonomisation des femmes.

Lors de la remise du prix, M. Perestrello a souligné la contribution de Mme Osmani Sadriu pour l'inclusion de davantage de femmes dans des rôles de dirigeantes et de décisionnaires, notamment dans le secteur de la paix et de la sécurité: "ce prix reconnaît le leadership exceptionnel de Mme Osmani et son engagement sans relâche pour donner les moyens aux femmes de jouer leur juste et pleine part dans la construction de sociétés stables, démocratiques et ancrées dans la paix. Elle est une inspiration pour les femmes et jeunes filles au Kosovo, dans les Balkans occidentaux et bien au-delà."

Première femme à accéder à la présidence de l'Assemblée du Kosovo, Mme Osmani Sadriu a été élue à cette fonction en 2021, à l'issue de son mandat parlementaire. Devant l'assemblée plénière, elle a déclaré "qu'elle dédiait ce prix aux femmes du Kosovo, aux mères et aux filles qui attendent toujours que justice soit rendue à ceux qui leurs sont chers, et aux jeunes femmes qui mènent avec une vision. Une vision du Kosovo où l'égalité n'est pas juste un rêve distant mais une quête au quotidien".

Avant d'accéder à ses fonctions actuelles, Mme Osmani Sadriu a servi cinq mandats consécutifs à l'Assemblée du Kosovo et a présidé la commission parlementaire des affaires étrangères et la commission pour l'intégration européenne. La lauréate du prix a été choisie par un comité de sélection composé de membres du Bureau de l'AP-OTAN et de la représentante spéciale du secrétaire général de l'OTAN pour les femmes, la paix et la sécurité, Irene Fellin.

#### **4. Prochaine session**

La prochaine session se tiendra à Vilnius, en Lituanie, du 29 au 1<sup>er</sup> juin 2026.

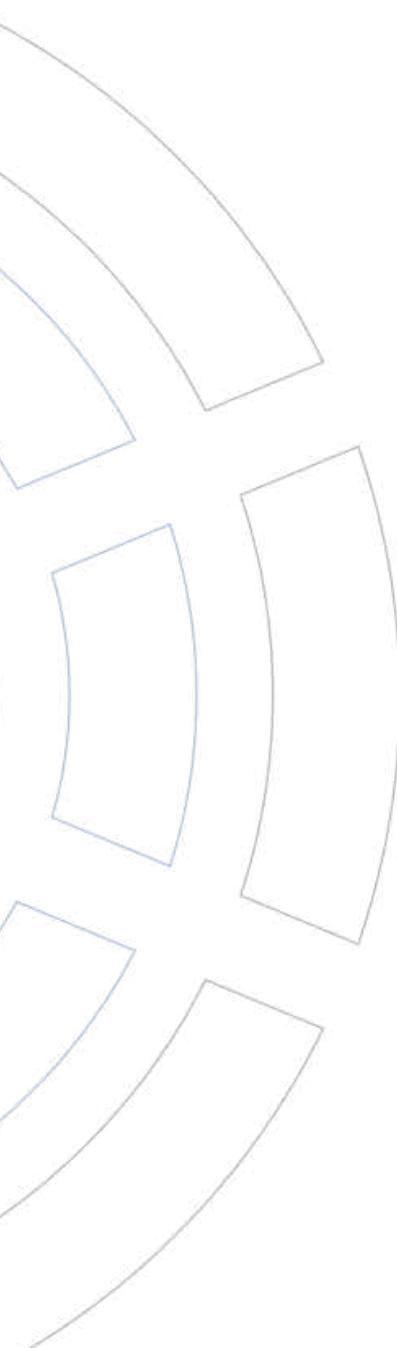
*La rapporteure,*

Darya Safai

Annexes: Déclarations adoptées



ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE DE L'OTAN



## RECOMMANDATIONS DE POLITIQUE GÉNÉRALE

ADOPTÉES À LA 71<sup>e</sup> SESSION  
ANNUELLE DE L'ASSEMBLÉE  
PARLEMENTAIRE DE L'OTAN  
(Ljubljana, Slovénie)

le lundi 13 octobre 2025

## TABLE DES MATIÈRES

---

REFORCER LA RÉSILIENCE DÉMOCRATIQUE DES SOCIÉTÉS EURO-ATLANTIQUES FACE AUX INGÉRENCES ÉTRANGÈRES	1
RÉSOLUTION 498	
RÉPONDRE PRÉSENT FACE AUX IMPÉRATIFS LIÉS À LA DISSUASION ET À LA DÉFENSE APRÈS LE SOMMET DE L'OTAN À LA HAYE	4
RÉSOLUTION 499	
REFORCER LE PARTENARIAT ET LA SÉCURITÉ TRANSATLANTIQUES SUR LE PLAN ÉCONOMIQUE DANS LE SILLAGE DU SOMMET DE L'OTAN À LA HAYE	9
RÉSOLUTION 500	
FAVORISER LA STABILITÉ ET LA RÉCONCILIATION DANS LES BALKANS OCCIDENTAUX	13
RÉSOLUTION 501	
SOLIDARITÉ AVEC L'UKRAINE : L'IMPÉRIEUSE NÉCESSITÉ D'UNE PAIX JUSTE ET DURABLE	15
RÉSOLUTION 502	15
PRÉPARER L'OTAN À L'AVENIR DES GUERRES SANS ÉQUIPAGE	
RÉSOLUTION 503	19

## REFORCER LA RÉSILIENCE DÉMOCRATIQUE DES SOCIÉTÉS EURO-ATLANTIQUES FACE AUX INGÉRENCES ÉTRANGÈRES

### RÉSOLUTION 498\*

L'Assemblée,

1. **Rappelant** que la défense de la démocratie, des libertés individuelles et de l'État de droit est consacrée par le Traité de l'Atlantique Nord et que la résilience démocratique constitue un pilier de notre sécurité collective ;
2. **Soulignant** que les ingérences étrangères visent la stabilité, la cohésion et le fonctionnement démocratique des sociétés alliées et que la dissuasion et la défense euro-atlantiques sont intrinsèquement liées à la résilience démocratique ;
3. **Déplorant** que la Fédération de Russie intensifie ses agressions hybrides contre les Alliés, de manière directe et au travers de son réseau de soutiens, dans l'ensemble de la région euro-atlantique ;
4. **Alertant** sur le fait que les autres États autoritaires, notamment la République populaire de Chine, l'Iran, la Corée du Nord, ainsi que leurs agents non-étatiques, ont aussi de plus en plus souvent recours à des tactiques hybrides similaires, comme la désinformation, les cyberattaques, et les ingérences électorales, pour manipuler le débat public et déstabiliser les institutions démocratiques des Alliés ;
5. **Soulignant** que les régimes autoritaires ciblent également des pays démocratiques hors Alliance par des manœuvres d'ingérence visant à imposer leurs propres modèles répressifs de gouvernance, en répandant des rhétoriques malveillantes et en sapant la souveraineté de ces pays, en témoignent les opérations menées par la Russie avant et pendant son invasion à grande échelle de l'Ukraine ;
6. **Inquiète** par la tendance toujours plus marquée des régimes autoritaires à se faire l'écho de leurs récits mensongers respectifs et à les renforcer, à abuser des technologies émergentes, notamment de l'intelligence artificielle et des réseaux sociaux, aux fins d'amplifier la portée, la rapidité d'exécution et l'impact de leurs actes d'ingérence ;
7. **Soulignant** que des groupes terroristes utilisent également des tactiques de guerre hybrides, notamment la désinformation et les moyens cybersociaux, pour propager la peur, radicaliser et déstabiliser les sociétés ;
8. **Réaffirmant** que toute mesure engagée pour lutter contre les ingérences étrangères se doit de respecter les principes d'ouverture, de transparence et de liberté d'expression qui définissent les démocraties alliées ;
9. **Saluant** les initiatives déjà prises par certains pays membres et par l'OTAN, comme sa stratégie actualisée de lutte contre les menaces hybrides, aux fins de parer toutes attaques, et notamment les ingérences étrangères et **insistant** sur la nécessité d'élaborer des initiatives et des cadres, à la fois nationaux et collectifs, pour les détecter, les dénoncer et les combattre ;
10. **Se félicitant** de l'insertion, dans le dernier plan d'investissement en matière de défense adopté au sommet de La Haye, d'un engagement des Alliés à consacrer 1,5 % de leur PIB aux

---

\* Présentée par la commission sur la démocratie et la sécurité et adoptée en séance plénière de la 71<sup>e</sup> session annuelle de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN à Ljubljana (Slovénie), le lundi 13 octobre 2025.

investissements relatifs à la défense et à la sécurité, y compris au renforcement de la résilience, tant nationale que collective ;

11. **Reconnaissant** le rôle essentiel joué par les parlementaires dans le maintien et la promotion de la résilience démocratique face aux ingérences étrangères par la législation, l'exercice de contrôle et leur engagement public ;

12. **Rappelant** que combattre les ingérences étrangères est une tâche qui incombe à la société tout entière, qui exige des institutions fortes et indépendantes, une société civile dynamique, des médias libres et pluralistes, une culture numérique et des systèmes politiques et électoraux transparents ;

13. **Réaffirmant** le rôle important de l'OTAN au niveau de l'appui et de la coordination des efforts entrepris aux fins de renforcer la résilience contre les ingérences étrangères, tout en **convenant** que ces domaines restent avant tout une prérogative nationale ;

14. **Soulignant** la nécessité d'une coopération accrue avec l'Union européenne, et d'échanges réguliers et adaptés avec les partenaires et les institutions internationales de même sensibilité, afin de décourager et de déjouer de façon efficace toute tentative d'ingérence étrangère ou d'en atténuer les conséquences ;

15. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance et, le cas échéant, les organismes OTAN :

- a. à considérer que les ingérences étrangères posent une menace stratégique à la sécurité nationale et collective, ainsi qu'à la gouvernance démocratique, et à renforcer les politiques visant à les prévenir, à les détecter et à y répondre de manière efficace ;
- b. à consacrer, comme convenu au sommet de La Haye, une partie de ce 1,5 % du PIB dévolu aux investissements relatifs à la défense et à la sécurité au renforcement de la résilience des sociétés alliées face à ces ingérences ;
- c. à adopter des approches pansociétales pour faire face aux ingérences étrangères en impliquant les institutions nationales de sécurité, la société civile, les médias, les milieux universitaires et le secteur privé ;
- d. à renforcer les capacités d'alerte rapide et permettant d'attribuer l'origine des attaques, et à imposer des sanctions sévères ainsi que des mesures aux conséquences diplomatiques significatives à l'encontre de leurs auteurs ;
- e. à développer les cadres juridiques et à allouer les ressources qui s'imposent pour contrecarrer l'influence étrangère et la désinformation et à renforcer les défenses institutionnelles et électORALES, en particulier face aux cyberattaques ;
- f. à encourager l'établissement de partenariats avec les fournisseurs de technologie, les universitaires, les vérificateurs de faits et la société civile pour rendre le secteur de l'information et son environnement plus résilients, pour promouvoir la littératie numérique et médiatique et encourager une prise de conscience par les citoyens ;
- g. à encadrer l'utilisation des technologies classiques et des technologies émergentes, notamment des plateformes de réseaux sociaux et de l'intelligence artificielle, pour qu'elles ne soient pas exploités à mauvais escient dans le cadre d'opérations d'information hostiles, tout en protégeant la liberté d'expression de manière adéquate et en encourageant les pratiques transparentes et responsables ;
- h. à renforcer les dispositifs de transparence pour ce qui est du financement étranger des partis politiques, des médias, des pôles universitaires et des organisations de la société civile, afin de réduire les risques d'influence occulte ;

- i. à envisager, au niveau collectif, d'intégrer la notion de résilience démocratique dans les exigences de base de l'OTAN relatives à la résilience nationale, et, au niveau national, de faire figurer les institutions et les processus démocratiques fondamentaux au rang d'infrastructures critiques ;
  - j. à approfondir la coopération avec l'Union européenne, et échanger au cas par cas avec les pays et organisations internationales de même sensibilité, qui sont confrontés aux mêmes tentatives d'ingérences, et à continuer à appuyer l'Ukraine afin qu'elle puisse renforcer ses capacités de cyberdéfense et de lutte contre la désinformation ainsi que sa résilience démocratique au sens large ;
  - k. à établir un centre pour la résilience démocratique au siège de l'OTAN pour partager les meilleures pratiques et soutenir les Alliés et leurs partenaires dans leur lutte contre les ingérences étrangères ;
  - l. à promouvoir des programmes complets et durables d'éducation aux médias et au numérique, notamment par le biais de l'enseignement formel et de l'apprentissage tout au long de la vie, afin de doter les citoyens de tous âges des compétences nécessaires pour reconnaître et résister à la manipulation et à la désinformation.
-

## RÉPONDRE PRÉSENT FACE AUX IMPÉRATIFS LIÉS À LA DISSUASION ET À LA DÉFENSE APRÈS LE SOMMET DE L'OTAN À LA HAYE RÉSOLUTION 499\*

L'Assemblée,

1. **Constatant** que la Russie représente la menace la plus importante et la plus directe pour la sécurité des Alliés, laquelle exige une réponse ferme et immédiate ;
2. **Consciente** que les récentes incursions russes dans les espaces aériens de la Pologne, de la Lituanie et de l'Estonie, qui constituent les violations les plus graves de l'espace aérien de l'OTAN dans l'histoire de cette dernière, s'inscrivent dans la logique de la politique de la corde raide toujours plus poussée et irresponsable pratiquée par la Russie à l'encontre du territoire, des populations, des infrastructures et des intérêts des pays alliés, et qui englobe des actes de sabotage, des assassinats ciblés, des brouillages des transmissions, des campagnes de désinformation, le recours à une rhétorique nucléaire dangereuse ainsi que d'autres agissements répréhensibles destinés à saper l'unité des Alliés et à affaiblir leur soutien à l'Ukraine ;
3. **Constatant** que tous les Alliés, et en particulier ceux qui sont situés sur le flanc est, se voient exposés à des menaces et coups de sonde quasi incessants de la part de la Russie, qui peuvent être considérés comme du terrorisme d'État, et que ses politiques agressives, préjudiciables à la paix et à la stabilité dans la zone euro-atlantique, ne s'arrêteront pas, même en cas de cessez-le-feu ou de finalisation d'un accord de paix structuré en Ukraine ;
4. **Se réjouissant** des engagements pris par l'Union européenne et les États membres dans le but d'ériger un mur anti-drones le long du flanc oriental ;
5. **Se félicitant** de la décision prise sans tarder par les Alliés de lancer l'opération *Eastern Sentry*, une initiative multi-domaines destinée à renforcer plus avant les défenses alliées le long du flanc est visant à faire écran et à protéger le territoire et les populations alliés contre toutes nouvelles tentatives d'incursion ;
6. **Lucide** sur le fait que la guerre brutale d'agression, menée à grande échelle, en toute illégalité et en l'absence de provocation par la Russie en Ukraine constitue la première cause de transformation radicale de l'environnement sécuritaire euro-atlantique en bouleversant les principes et normes établis de longue date et en remettant directement en question l'ordre international fondé sur des règles instauré au sortir de la seconde guerre mondiale, lequel est garanti et défendu par les membres de l'OTAN et leurs partenaires ;
7. **Condamnant** avec la plus grande fermeté le ciblage systématique et intentionnel, par la Russie, des populations et infrastructures civiles en Ukraine par des frappes quotidiennes, au moyen de missiles et de drones dirigées, entre autres, contre des hôpitaux, des écoles, des centrales électriques et des terminaux céréaliers et ce, en violation flagrante des Conventions de Genève et du droit humanitaire international ;
8. **Consciente** qu'une paix juste et durable pour l'Ukraine, fondée sur la souveraineté, l'indépendance et l'intégrité territoriale de cette dernière, est indispensable à la sécurité en Europe et dans la zone euro-atlantique et qu'un dénouement inique porterait gravement atteinte aux principes de souveraineté et de primauté du droit qui sous-tendent la stabilité et la sécurité mondiales ;

\* Présentée par la commission de la défense et de la sécurité et adoptée en séance plénière de la 71<sup>e</sup> session annuelle de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN à Ljubljana (Slovénie), le lundi 13 octobre 2025.

9. **Constatant** que les niveaux importants de soutien militaire, financier et politique apportés sans discontinuer par les membres de l'OTAN à l'Ukraine restent cruciaux dans ses efforts légitimes d'autodéfense et constituent un impératif de sécurité fondamental pour les Alliés ; et **se félicitant** de l'aide militaire déjà apportée pour un montant dépassant les 170 milliards de dollars américains ;
10. **Profondément préoccupée** au vu de la suspension, par la Russie, de sa participation au nouveau traité START ainsi que par son application sélective, si ce n'est son mépris total, des obligations qui lui incombent en matière de maîtrise des armements ; et **pleinement consciente** du fait que l'érosion des cadres et normes de maîtrise des armements, de désarmement et de non-prolifération déstabilisent plus avant l'environnement stratégique mondial ;
11. **Profondément troublée** par le rôle croissant joué par la Chine comme facilitateur stratégique de la guerre d'agression menée par la Russie contre l'Ukraine, tant par la fourniture de technologies à double usage, de composants microélectroniques et d'imageries satellitaires que par l'augmentation de ses importations en provenance de Russie, qui compromettent dans une large mesure les retombées et l'efficacité des sanctions internationales ;
12. **Condamnant fermement** le transfert massif, par la Corée du Nord, d'obus d'artillerie, de missiles balistiques de courte portée et d'autres munitions vers la Russie, en violation flagrante des résolutions du conseil de sécurité des Nations unies, ainsi que le déploiement d'effectifs militaires nord-coréens à l'appui des opérations russes, venant renforcer de manière significative la capacité de Moscou à poursuivre sa guerre d'agression contre l'Ukraine ;
13. **Condamnant tout aussi fermement** la livraison par l'Iran de milliers de drones d'attaque Shahed-136 et de missiles balistiques de courte portée ainsi que le détachement de conseillers militaires en vue d'appuyer l'effort de guerre de la Russie – tous ces moyens jouant un rôle démesuré dans les attaques indiscriminées de la Russie contre la population civile et les infrastructures vitales ;
14. **Clairement consciente** que l'alignement stratégique entre la Russie, la Chine, l'Iran, le Bélarus et la Corée du Nord se confirme, et que ce rapprochement de plus en plus marqué représente un défi systémique, coordonné et pernicieux pour la sécurité, les intérêts et les valeurs des Alliés ;
15. **Relevant par ailleurs** que la contribution facilitatrice et le soutien matériel apportés par la Chine et la Corée du Nord à la guerre de la Russie contre l'Ukraine constituent la manifestation la plus claire à ce jour d'une imbrication de plus en plus étroite entre la sécurité de la zone euro-atlantique et celle de la région indo-pacifique ;
16. **Soulignant** que le terrorisme sous toutes ses formes et manifestations constitue à ce jour la menace asymétrique la plus directe pesant sur les populations des Alliés ainsi que sur la paix et la prospérité internationales ;
17. **Prenant acte** des efforts conséquents et soutenus déployés par les Alliés depuis 2014 en vue de consolider la posture de dissuasion et de défense de l'OTAN, par un renforcement de sa présence avancée, ses déploiements en rotations ou l'amélioration de la préparation de ses capacités de renforcement rapide ;
18. **Rappelant** les décisions ambitieuses et historiques prises lors des sommets de Madrid et de Vilnius en 2022 et 2023 respectivement, comme l'adoption du nouveau modèle de forces, le redimensionnement des groupements tactiques multinationaux au niveau brigade et le renforcement significatif de la structure des forces, qui marquent une nouvelle évolution fondamentale de la posture de dissuasion et de défense de l'OTAN ;
19. **Insistant** sur l'importance de la présence avancée de l'OTAN le long du flanc est et **se félicitant** des progrès accomplis dans le renforcement de sa présence et de ses capacités ; tout en **soulignant** son approche de sécurité à 360 degrés et la présence d'un tissu de menaces sur les flancs est et sud, où la série de défis confirme la nécessité d'un renforcement en continu ;

20. **Soulignant** que la dissuasion nucléaire reste au cœur de la défense collective de l'OTAN et qu'aussi longtemps que les armes nucléaires existent, l'OTAN restera une alliance nucléaire et les Alliés continueront de prendre toutes les mesures nécessaires pour préserver la sûreté, la sécurité et l'efficacité de sa dissuasion nucléaire ;

21. **Se réjouissant** des augmentations significatives des dépenses de défense des Alliés au cours des deux dernières années – dont 187 milliards de dollars supplémentaires mobilisés par les membres européens de l'OTAN et le Canada –, qui représentent une avancée significative pour garantir la sécurité future de l'OTAN, et **reconnaissante** envers les chefs d'État et de gouvernement des pays alliés d'avoir pris les mesures nécessaires et audacieuses, au sommet de La Haye, pour s'accorder à promouvoir les besoins les plus ambitieux en matière de dépenses et d'investissements de défense depuis toute une génération ;

22. **Se félicitant** de l'adoption en 2024 d'un engagement en faveur d'un renforcement des capacités industrielles des pays de l'OTAN ainsi que du plan d'action actualisé de 2025 sur la production pour la défense, qui se traduisent d'ores et déjà par une production industrielle de défense notamment renforcée au travers de toute l'Alliance, des mesures visant à éliminer les barrières commerciales en matière de défense et une diminution des obstacles freinant la production conjointe, et ouvrent la voie à une nouvelle dynamique de coopération industrielle transatlantique et entre partenaires dans le domaine de la défense ;

23. **Consciente** des potentialités offertes par des initiatives comme le DIANA (l'Accélérateur d'innovation de défense pour l'Atlantique Nord) et le fonds OTAN pour l'innovation, qui doivent permettre d'ouvrir de nouvelles pistes pour l'innovation en matière de défense et de maintenir l'avance technologique des Alliés ;

24. **Favorable** à une coopération plus poussée et à tous égards complémentaire entre l'OTAN et l'Union européenne, favorisant un essor des investissements, de la coopération et de la production dans le secteur de la défense au sein de l'UE et avec les partenaires de cette dernière ; et **encouragée** par des initiatives récentes de l'UE comme l'instrument Agir pour la sécurité en Europe (SAFE) et le plan ReArm Europe/Préparation à l'horizon 2030 destinés à accélérer le réarmement, à renforcer la base industrielle de défense européenne et à assurer l'interopérabilité transatlantique ;

25. **Prenant acte** des efforts déployés par les Alliés pour promouvoir une coopération plus étroite avec les partenaires de l'Indo-Pacifique grâce à des instruments comme le programme 2024 axé sur la réponse aux défis de sécurité communs et à de nouveaux programmes de partenariat individuel sur mesure, ainsi qu'au travers de la multiplication d'exercices militaires conjoints, d'un élargissement de la coopération industrielle dans le domaine de la défense et de la participation des dirigeants des IP4 aux sommets et aux réunions ministérielles de l'OTAN ;

26. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et parlements des pays membres de l'Alliance de l'Atlantique Nord :

- a. à afficher une volonté politique et une force de caractère aussi pérennes qu'inaltérables pour faire face aux menaces et défis importants et complexes liés à l'environnement de sécurité actuel et ce faisant, à assumer les engagements pris au titre de l'article 5, qui constituent la pierre angulaire de l'Alliance d'aujourd'hui et de demain ;
- b. à se saisir de cette occasion unique sur toute une génération de porter les investissements de défense à 5 % du PIB comme décidé lors du sommet de La Haye, en affectant 3,5 % au moins du PIB aux besoins de défense à proprement parler de manière à satisfaire aux objectifs de capacité de l'OTAN, et en présentant les plans annuels nécessaires pour fixer une trajectoire crédible en vue de la réalisation de l'objectif fixé ;

- c. à allouer le solde, soit 1,5 % du PIB, à des investissements de défense et de sécurité destinés à protéger les infrastructures critiques, à défendre les réseaux informatiques, à dynamiser la préparation et la résilience du secteur civil, à doper l'innovation et à renforcer les bases industrielles de défense ;
- d. à instaurer les cadres législatifs permettant d'envoyer des signaux de demande cohérents en vue de débloquer tous les financements à l'appui de la nouvelle dynamique des dépenses de défense, elle-même fondamentale au vu de la promesse de l'Alliance de se transformer au travers d'un nouveau cadre de référence pour la dissuasion et la défense ;
- e. à persister à éliminer les barrières commerciales en matière de défense entre pays alliés et à réduire les obstacles qui freinent la coopération entre pays alliés et avec leurs partenaires dans les domaines de l'industrie de la défense ainsi que l'innovation ;
- f. à concentrer les nouveaux investissements sur des priorités immédiates comme la défense aérienne, antimissile et anti-drones, les véhicules blindés avancés, les munitions de tous types, les capacités facilitatrices, les moyens de frappe de précision de longue portée, les drones ainsi que les navires de guerre et les aéronefs entre autres, conformément aux besoins de défense planifiés par l'OTAN pour le présent et l'avenir ;
- g. à encourager les initiatives mises en œuvre par l'Union européenne et certains Alliés dans le but d'ériger un mur anti-drones, en coopération étroite avec l'OTAN et en s'appuyant sur l'expérience en situation réelle de l'Ukraine ;
- h. à prendre conscience du fait que les Alliés doivent s'engager à multiplier par cinq au moins leurs systèmes de défense aérienne et antimissile de manière à éliminer, par des investissements individuels ou des initiatives menées en coopération, tout point de défaillance situé sur le flanc est de l'Alliance ; ainsi qu'à veiller à ce que ces systèmes soient interopérables et incorporés dans une architecture de défense aérienne et antimissile intégrée plus large, conçue pour faire face à toutes les menaces aériennes et missilières émanant de chaque axe stratégique et faisant intervenir des acteurs étatiques ou non étatiques ;
- i. à accélérer la mise en œuvre du nouveau modèle de forces et à mener à terme le redimensionnement des groupements tactiques en brigade le long du flanc est ; à renforcer l'opération *Eastern Sentry* en lui adjoignant des capacités supplémentaires, comme des moyens de défense aérienne, des matériels blindés lourds, des moyens d'artillerie positionnés à l'avant et d'autres capacités de frappe destinés à renforcer la posture de dissuasion alliée face à la multiplication des coups de sonde de la Russie ;
- j. à s'accorder sur une révision des règles d'engagement de l'OTAN, visant notamment à faire face à la menace drones ;
- k. à continuer d'améliorer la qualité et la fréquence des exercices interarmées des forces alliées de manière à affiner encore leur interopérabilité et leur état de préparation ;
- l. à maintenir et à étendre le soutien apporté à l'Ukraine de sorte que celle-ci puisse défendre et libérer son territoire et parvenir à une paix juste et durable, notamment au travers de nouveaux engagements relatifs à la fourniture d'une assistance militaire et financière vitale – et plus particulièrement en mobilisant les 35 milliards de dollars supplémentaires d'assistance à la sécurité promis et pour l'heure en suspens –, en apportant des contributions supplémentaires à la liste des besoins priorisés de l'Ukraine et en relevant le niveau des investissements effectués dans l'industrie nationale de défense ukrainienne ;
- m. à renforcer les initiatives de recrutement et de rétention du personnel dans les forces armées de toute l'Alliance, en soutien de la posture renforcée de défense collective de

l'OTAN, en s'inspirant des meilleures pratiques des pays alliés dotés de modèles efficaces de gestion des effectifs ;

- n. à poursuivre les consultations franches et constructives déjà engagées entre les membres européens de l'Alliance, les États-Unis et le Canada sur les priorités relatives à la posture des forces à l'échelle mondiale et visant à parvenir à un partage équitable des charges ;
  - o. à encourager une approche plus stratégique et davantage axée sur les résultats dans la Méditerranée et le voisinage méridional, ainsi que dans les territoires de l'OTAN situés dans le Grand Nord et dans l'Arctique ;
  - p. à élargir la coopération avec les partenaires de l'Indo-Pacifique en intensifiant les exercices conjoints, les initiatives d'ordre industriel et la présence des Alliés dans la région, de manière à préserver les intérêts de sécurité communs et à combattre les pratiques coercitives visant les intérêts des Alliés et de leurs partenaires ;
  - q. à relever les défis systémiques posés par la Russie, la Chine, l'Iran et la Corée du Nord, notamment par des efforts soutenus en matière de cyberrésilience et de résilience sociétale, en mobilisant les populations alliées autour d'une conception globale de la défense nationale.
-

## REFORCER LE PARTENARIAT ET LA SÉCURITÉ TRANSATLANTIQUES SUR LE PLAN ÉCONOMIQUE DANS LE SILLAGE DU SOMMET DE L'OTAN À LA HAYE RÉSOLUTION 500\*

---

L'Assemblée,

1. **Soulignant** que la coopération économique demeure une composante essentielle du partenariat transatlantique, et **réaffirmant** toute l'importance de la collaboration économique entre les pays membres de l'OTAN, conformément à l'article 2 du Traité de l'Atlantique Nord ;
2. **Constatant** que les Alliés doivent coordonner leurs forces militaires et économiques pour générer un élément de dissuasion puissant à l'encontre de tout ce qui présente une menace à la paix, à l'indépendance et à la stabilité des membres de l'OTAN ;
3. **Comprenant** que des instruments de sécurité économique solides peuvent jouer un rôle clé en complétant les moyens militaires et politiques qui permettent traditionnellement d'atteindre les objectifs de sécurité des Alliés ;
4. **Craignant** que la concurrence stratégique entre les plus grandes économies mondiales ainsi que les risques liés à la résilience des chaînes d'approvisionnement vitales et à l'augmentation des vols de technologies ne mènent l'économie mondiale droit vers une phase de fragmentation géo-économique ;
5. **Consciente** que les Alliés peinent à trouver le juste équilibre entre leur quête de sécurité et le maintien d'une économie ouverte ;
6. **Soulignant** que la surexposition à des chaînes logistiques mondiales trop concentrées concernant les produits stratégiques requis par la défense, l'énergie, le numérique, l'alimentation et d'autres secteurs fondamentaux pour la sécurité nationale peut rendre les armées et les économies alliées vulnérables face à des rivaux et à des ennemis ;
7. **Réitérant** sa ferme condamnation de la guerre d'agression injustifiée et à grande échelle que mène la Russie contre l'Ukraine et qui pose une menace directe à la sécurité euro-atlantique et mondiale ;
8. **Reconnaissant** que la guerre contre l'Ukraine et les campagnes hybrides qui sont menées en Europe par la Russie, comme la politique agressive qu'elle mène dans les pays du Sud, ont eu de profondes répercussions sur l'économie, l'énergie et la sécurité alimentaire à l'échelle mondiale, de même que sur les flux de migrations ;
9. **Inquiète** de voir la Chine user de sa puissance économique pour créer des dépendances stratégiques et accroître son influence, et chercher à contrôler des secteurs industriels et technologiques clés, des infrastructures critiques et des matériaux stratégiques, et notamment les matières premières essentielles et les chaînes d'approvisionnement ;
10. **Reconnaissant** que l'arsenal chinois de coercition économique est devenu plus sophistiqué, plus ciblé et plus institutionnalisé ;

---

\* Présentée par la commission de l'économie et de la sécurité et adoptée en séance plénière de la 71<sup>e</sup> session annuelle de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN à Ljubljana (Slovénie), le lundi 13 octobre 2025.

11. **Convaincue** que, pour se préparer efficacement à parer les nouveaux défis et menaces posés par la Russie et la Chine, les membres de l'OTAN doivent s'efforcer de repenser leur cohésion politique et économique, en reconnaissant que les questions économiques ont une incidence importante sur la sécurité des Alliés ;
12. **Approuvant** la décision prise par les Alliés au sommet de l'OTAN à La Haye de consacrer chaque année 5 % de leur PIB au financement des besoins ayant trait à la défense proprement dite et aux dépenses liées à la défense et à la sécurité au sens large d'ici 2035 afin d'honorer les obligations individuelles et collectives qui sont les leurs au titre de l'article 3 du traité de Washington, ainsi que la décision également prise à La Haye d'œuvrer à éliminer les obstacles qui freinent les échanges commerciaux entre Alliés dans le secteur de la défense et de s'appuyer sur nos partenariats pour promouvoir une coopération industrielle dans le secteur de la défense ;
13. **Saluant** la plus grande priorité accordée par l'OTAN à la résilience, notamment au regard de l'approvisionnement énergétique et des ressources en eau et en nourriture, et **soutenant** la décision d'affecter jusqu'à 1,5 % du PIB annuel, entre autres, à la protection des infrastructures critiques, à la préparation du secteur civil et à une meilleure résilience des Alliés, à la libération du potentiel d'innovation et au renforcement de la base industrielle de défense des membres de l'Alliance afin d'accroître la sécurité économique ;
14. **Accueillant avec satisfaction** l'accord-cadre sur des échanges réciproques, justes et équilibrés conclu entre l'Union européenne et les États-Unis ainsi que le mécanisme PURL de liste des besoins prioritaires de l'Ukraine mis en place dans le but de renforcer la défense ukrainienne, **notant** le projet de l'UE d'accroître sensiblement l'achat d'équipements militaires et de défense auprès des États-Unis, avec le soutien – et par l'entremise – de l'administration américaine, et **prenant acte** de l'engagement pris par les deux parties de coopérer pour garantir un approvisionnement énergétique sûr, fiable et diversifié, notamment en luttant contre les obstacles non tarifaires qui pourraient venir restreindre les échanges d'énergie bilatéraux, tout en constituant une base industrielle de technologie et de défense structurée et à même de répondre à la menace constituée par la Russie ;
15. **Se félicitant** de l'accord de prospérité économique conclu entre le Royaume-Uni et les États-Unis, et **notant** qu'il vise, entre autres, à renforcer les chaînes logistiques de la construction aérospatiale et aéronautique ;
16. **Constatant** les efforts déployés pour réduire la dépendance à l'énergie russe et **prenant acte** de la récente législation de l'Union européenne prévoyant de mettre un terme définitif à la dépendance de l'Europe à l'égard des importations de gaz naturel et de pétrole russes d'ici 2028, tout en privilégiant les importations auprès de nos alliés, en prenant pleinement en considération les dépendances géographiques et les contraintes structurelles propres à chaque État membre, et en garantissant que la sécurité énergétique d'aucun pays allié ne soit compromise par ce processus ;
17. **Reconnaissant** que l'avenir de l'économie numérique, des énergies durables et du secteur de la défense dépend de l'accès à tout un éventail de matières premières critiques ;
18. **Approuvant** les actions engagées par les Alliés pour réduire leur dépendance vis-à-vis de la Chine en ce qui concerne l'approvisionnement en matières premières critiques, et **souscrivant** à la feuille de route de l'OTAN pour la sécurité des chaînes d'approvisionnement essentielles à la défense ;
19. **Reconnaissant** l'importance de privilégier et de renforcer les partenariats en matière de sécurité économique, notamment avec les partenaires de la région indo-pacifique, l'Union européenne, l'Ukraine, la Géorgie, les pays du Sud et le secteur privé, et **considérant** qu'une collaboration approfondie entre les secteurs public et privé est primordiale et que les autorités publiques devraient envisager les entreprises privées comme des partenaires à part entière dans l'élaboration et la mise en œuvre de leurs politiques de sécurité économique ;

20. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique :
- a. à s'efforcer de ne pas mener de politiques économiques qui portent atteinte au système multilatéral de commerce et d'investissement fondé sur des règles, en reconnaissant que les guerres commerciales entre amis et Alliés pourraient renforcer le pouvoir d'États qui ne partagent pas les valeurs de l'Alliance ;
  - b. à veiller à ce que la hausse des dépenses de défense, telle que convenue au sommet de La Haye, renforce le partenariat économique transatlantique et les partenariats entre membres de l'Alliance, favorise la croissance économique des pays membres de l'Alliance et contribue à jeter les bases d'un renforcement technologique de leurs économies ;
  - c. à reconnaître que le pouvoir économique est un important pilier de dissuasion et une pierre angulaire de la stratégie des Alliés pour renforcer plus efficacement la sécurité transatlantique ;
  - d. à revigoriser l'approche de l'OTAN en matière de sécurité économique en réintroduisant, sur base régulière, des réunions et des consultations de haut niveau, centrées sur les questions économiques ;
  - e. à rétablir la commission pour la sécurité économique de l'OTAN de façon à traiter les questions de sécurité économique au travers d'un suivi des tendances de l'économie mondiale, d'une évaluation des menaces potentielles sur la sécurité et d'une coordination des stratégies de sécurité économique ;
  - f. à faire de la résilience économique l'un des grands axes de l'actualisation des sept exigences de base de l'OTAN en matière de résilience, prévue pour 2026 ;
  - g. à renforcer la coopération de l'OTAN avec l'Union européenne dans le domaine de la sécurité économique, notamment en ce qui concerne l'industrie de la défense, l'innovation et la technologie, la résilience, la préparation du secteur civil et la protection des infrastructures critiques, tout en s'assurant d'inclure les Alliés non membres de l'UE aux différents efforts de l'UE dans ces domaines ;
  - h. à promouvoir un alignement des politiques de l'OTAN et de l'OCDE qui soit plus institutionnalisé, notamment par le biais d'une participation active de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN au Réseau parlementaire mondial de l'OCDE, en vue d'échanger sur les questions concernant la sécurité économique, et notamment les normes ;
  - i. à créer un partenariat sur les matières premières critiques au sein même de l'OTAN pour permettre aux membres de s'entendre sur la question des matières premières stratégiques et d'aligner leurs politiques économiques, de manière à leur garantir un accès fiable à ces ressources et à accroître la résilience de leurs chaînes d'approvisionnement ;
  - j. à élaborer une stratégie cohérente pour lutter contre la fragmentation géo-économique dans les relations entre les Alliés et les pays du Sud, afin de stimuler la croissance et de réduire la pression liée aux migrations pour des raisons économiques ;
  - k. à renforcer les mécanismes de contrôle aux exportations et à en tirer pleinement parti en veillant à ce que des mesures incitent les opérateurs commerciaux à se conformer aux règles établies et en prévoyant des poursuites pénales à l'encontre de ceux qui les enfreignent ;

- I. à accroître la coopération en matière de coercition et à s'efforcer d'harmoniser les sanctions et les mesures commerciales existantes et futures visant la Russie afin de faciliter leur mise en œuvre et de rendre leur contournement beaucoup plus difficile ;
- m. à étendre rapidement la coopération industrielle transatlantique dans le domaine de la défense et à œuvrer à l'élimination des obstacles au commerce de matériel militaire ;
- n. à mobiliser des fonds privés au profit du secteur de la défense et à encourager les investissements répartis au niveau régional pour reconstituer la capacité industrielle de l'Alliance, de sorte à créer des écosystèmes technologiques et industriels transnationaux au sein de celle-ci ;
- o. à reconnaître que la sécurité économique nécessite d'opérer un virage culturel et que les secteurs public et privé se doivent d'adapter leurs postulats, pratiques et procédures opérationnelles en vigueur de longue date afin de tenir compte de l'environnement sécuritaire davantage contesté à ce jour ;
- p. à encourager le secteur privé à se départir de sa logique opportuniste pour évoluer vers une meilleure perception des risques géopolitiques, de la planification de la résilience et des investissements dans la sécurité ;
- q. à profiter de l'élan donné à la sécurité économique pour synchroniser les instruments du pouvoir, militaires ou autres, pour mieux intégrer les moyens du secteur privé dans tous les domaines, pour étendre les capacités de leur base industrielle et pour protéger leurs infrastructures critiques contre les attaques cinétiques et non cinétiques ;
- r. à veiller en priorité à ce que les échanges de produits alimentaires puissent s'effectuer sans entraves sur les marchés internationaux, même en période de fragmentation géo-économique, et à reconnaître la valeur stratégique de la production alimentaire et des produits alimentaires de base ;
- s. à continuer à œuvrer sur la question de la sécurité alimentaire au sein de l'OTAN dans le cadre du groupe de planification Ravitaillement et agriculture et à entretenir une coopération étroite avec l'Ukraine dans ce domaine, aux fins de garantir la résilience des systèmes alimentaires dans tous les pays de l'Alliance et de protéger ceux-ci contre tout nouveau choc ou perturbation.

## FAVORISER LA STABILITÉ ET LA RÉCONCILIATION DANS LES BALKANS OCCIDENTAUX

### RÉSOLUTION 501\*

---

L'Assemblée,

1. **Réaffirmant** que l'engagement déjà ancien de l'OTAN dans les Balkans occidentaux reste indispensable au regard de la paix, la sécurité et la stabilité dans la zone euro-atlantique, et **rappelant** l'importance stratégique de cette région pour l'Alliance ;
2. **Commémorant** le 30<sup>e</sup> anniversaire des accords de paix de Dayton (Ohio), qui ont mis fin à la guerre en Bosnie et permis de préserver la Bosnie-Herzégovine comme un seul et même État, et **rappelant** que la session de printemps de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN, qui s'est tenue du 23 au 26 mai 2025 dans cette même ville, a permis de rassembler les chefs d'État et de gouvernement de tous les Balkans occidentaux ainsi que les principaux dirigeants ayant pris une part active dans les négociations de ces accords de paix ;
3. **Commémorant** le 30e anniversaire du génocide de Srebrenica, honorant la mémoire des victimes et réaffirmant l'importance de la justice, de la réconciliation et de la prévention de nouvelles atrocités en Bosnie-Herzégovine et dans la région dans son ensemble ;
4. **Reconnaissant** le caractère remarquable de la transformation de l'Europe du Sud-Est ces 30 dernières années, ainsi que les contributions précieuses des Alliés que sont l'Albanie, la Croatie, la Macédoine du Nord, le Monténégro et la Slovénie aux opérations de l'OTAN et à la sécurité collective de l'Alliance, et **saluant** leurs efforts continus aux fins de promouvoir la stabilité régionale ;
5. **Profondément préoccupée** par l'actuelle crise constitutionnelle et politique que connaît la Bosnie-Herzégovine, et en particulier par les actes et la rhétorique sécessionnistes des dirigeants de la *Republika Srpska* [RS] ainsi que par les violations répétées des accords de paix de Dayton, et **réitérant** que la souveraineté, l'intégrité territoriale et la stabilité à long terme du pays ne doivent pas être remises en question, ni mises à mal, tout en **saluant** la position unie et ferme des dirigeants des pays de l'Alliance dans leur condamnation catégorique de ces comportements déstabilisateurs et dangereux ;
6. **Se félicitant** de la présence continue de la force de l'Union européenne Althea (EUFOR Althea) et de la KFOR, points d'ancrage à la stabilisation de la région, et **réaffirmant** l'importance que revêtent la coopération et la coordination entre l'OTAN et l'UE dans la région ;
7. **S'inquiétant** de l'absence de progrès et **encourageant** la poursuite des efforts visant à relancer le dialogue entre Belgrade et Pristina sous l'égide de l'UE comme voie principale vers une normalisation des relations, pour garantir les droits de toutes les communautés et faire progresser les aspirations européennes des deux parties ;
8. **Se déclarant préoccupée** par les ingérences extérieures toujours plus nombreuses, en particulier de la part de la Fédération de Russie, qui cherche à exploiter les différends politiques non résolus, à alimenter la polarisation et à fragiliser les institutions démocratiques et la confiance du public au sein des Balkans occidentaux ;
9. **Rappelant** l'engagement pris par l'OTAN s'agissant de sa politique de la porte ouverte et **soutenant** les aspirations euro-atlantiques de la Bosnie-Herzégovine ;

---

\* Présentée par la commission politique et adoptée en séance plénière de la 71<sup>e</sup> session annuelle de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN à Ljubljana (Slovénie), le lundi 13 octobre 2025.

10. **Soulignant** la nécessité de renforcer les institutions démocratiques, l'état de droit et la liberté des médias partout dans les Balkans occidentaux afin de garantir une paix durable dans la région ;

11. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique :

- a. à réaffirmer l'engagement durable de l'OTAN en faveur de la paix et de la stabilité dans les Balkans occidentaux et à soutenir la consolidation démocratique de la région et à accélérer ses processus d'intégration européenne et/ou euro-atlantique ;
  - b. à continuer de faire savoir que l'Alliance ne permettra pas qu'un vide sécuritaire se réinstalle dans la région et qu'elle prendra les mesures nécessaires pour y préserver la paix ;
  - c. à renforcer l'engagement de l'OTAN en Bosnie-Herzégovine, notamment au travers d'un appui au quartier général de l'OTAN à Sarajevo, d'un engagement politique, du paquet pour le renforcement des capacités de défense et d'autres mécanismes de coopération pratique et ce, en étroite coordination avec l'UE et son opération EUFOR Althea ;
  - d. à réaffirmer la politique de la porte ouverte de l'OTAN et leur soutien en faveur des aspirations euro-atlantiques de la Bosnie-Herzégovine, notamment en aidant le pays à mettre en œuvre son programme de réforme avec l'OTAN et en favorisant un dialogue politique inclusif ;
  - e. à condamner les actes et la rhétorique sécessionnistes incendiaires de la part des dirigeants de la RS en Bosnie-Herzégovine, tout en appuyant les efforts déployés pour apaiser les tensions, encourager la réconciliation et, le cas échéant, pour réformer les institutions du pays par la voie constitutionnelle avec le concours des trois peuples constituants du pays ;
  - f. à assurer un soutien continu à la présence et au mandat de la KFOR au Kosovo, en tant que garante de la stabilité et facteur de dissuasion contre un regain de violences, et à élargir leur soutien en faveur de toutes mesures visant à renforcer la confiance entre les communautés ;
  - g. à appuyer le dialogue mené entre Belgrade et Pristina sous l'égide de l'UE, à encourager les deux parties à s'abstenir de prendre des mesures unilatérales susceptibles d'aggraver les tensions, et à les inciter à remplir durablement tous leurs engagements au titre de l'accord de Bruxelles de 2013 et de l'accord d'Ohrid de 2023, envisagé comme une voie de normalisation des relations ;
  - h. à maintenir leur engagement envers la Serbie, en respectant les choix souverains de celle-ci tout en défendant les valeurs et les intérêts de l'Alliance en matière de sécurité ;
  - i. à continuer d'accroître la complémentarité OTAN-UE dans les Balkans occidentaux, en particulier la planification concertée, l'échange de renseignements et les mesures de renforcement coordonné des capacités destinées à leurs partenaires régionaux ;
  - j. à intensifier les efforts visant à lutter contre les influences étrangères malveillantes et les menaces hybrides dans la région, y compris par l'amélioration des communications stratégiques, de l'éducation aux médias, de la sécurité des infrastructures et par le renforcement de la résilience ;
  - k. à approfondir leur coopération avec les acteurs de la société civile, les institutions locales et les médias indépendants au travers de toute la région afin d'y renforcer la résilience démocratique, le pluralisme médiatique et les cadres de l'état de droit, et de lutter ainsi contre les influences autoritaires ;
  - l. à veiller à ce que l'OTAN demeure engagée de manière visible et substantielle dans les Balkans occidentaux par le biais de visites de haut niveau, de la diplomatie publique, du dialogue parlementaire et de consultations régulières avec les dirigeants de la région, afin d'y encourager la stabilité, d'y cultiver la confiance et d'y promouvoir une sécurité partagée.
-

## SOLIDARITÉ AVEC L'UKRAINE : L'IMPÉRIEUSE NÉCESSITÉ D'UNE PAIX JUSTE ET DURABLE RÉSOLUTION 502\*

---

L'Assemblée,

1. **S'engageant** à se tenir résolument aux côtés de l'Ukraine jusqu'à ce qu'une paix juste et durable soit instaurée, et au-delà ;
2. **Condamnant avec la plus grande fermeté** l'agression russe qui se poursuit et l'intensification des attaques contre l'Ukraine, et notamment les attaques de missiles, de drones et d'artillerie menées contre des civils et des infrastructures critiques ;
3. **Dénonçant** l'escalade inconsidérée provoquée par les violations de l'espace aérien de l'Alliance dans le cadre de l'agression russe contre l'Ukraine, **exprimant** sa pleine solidarité avec les pays alliés concernés et **se félicitant** de la décision de l'OTAN de lancer l'opération *Eastern Sentry* le long de son flanc est ;
4. **Profondément préoccupée** par la flotte fantôme russe et son impact négatif sur la sécurité, l'environnement et l'économie ;
5. **Saluant** les décisions prises par les Alliés lors des récents sommets de l'Organisation de renforcer la dissuasion et la défense, d'institutionnaliser sur le long terme leur soutien à l'Ukraine et d'inclure les aides militaires apportées à cette dernière dans le calcul des dépenses de défense nationales ainsi que des dépenses liées à la défense au sens large ;
6. **Soutenant** les initiatives diplomatiques lancées par les États-Unis, notamment à travers le processus de négociation d'Istanbul, et visant à mettre un terme à la guerre tout en cherchant à préserver la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine et à dissuader toute nouvelle agression, **se félicitant** de la coordination étroite entre les Alliés et l'Ukraine, basée sur le principe selon lequel aucune décision sur l'Ukraine ne peut être prise sans l'Ukraine, et **soulignant** le rôle des Alliés européens dans toutes les discussions menant à la paix ;
7. **Insistant** sur l'importance et l'urgence de parvenir à un cessez-le-feu immédiat, complet et vérifiable ;
8. **Soulignant** que des garanties de sécurité substantielles et applicables sont essentielles pour dissuader toute nouvelle agression ;
9. **Reconnaissant** l'importance stratégique d'œuvrer en faveur d'un partage plus équitable des charges entre tous les Alliés sur toutes les formes d'aide apportée à l'Ukraine, et **accueillant avec satisfaction** l'engagement pris par la Coalition des volontaires d'apporter à l'Ukraine des garanties de sécurité solides et, si Kyiv le demande, de déployer une force multinationale de réassurance, tout en **soulignant** le rôle indispensable d'un appui des États-Unis à cet égard ;
10. **Déplorant** le refus constant opposé par la Fédération de Russie d'accepter un cessez-le-feu, ainsi que sa détermination à poursuivre sa guerre d'agression ;
11. **Saluant** l'OTAN et ses pays membres pour l'appui politique et pratique qu'ils continuent de fournir à l'Ukraine, en particulier grâce au Conseil OTAN-Ukraine (NUC), à la Représentation de l'OTAN auprès de l'Ukraine (NRU), au programme OTAN de formation et d'assistance à la sécurité en faveur de l'Ukraine (NSATU), à l'ensemble complet de mesures d'assistance (CAP), au Centre

---

\* Présentée par la commission politique et adoptée en séance plénière de la 71<sup>e</sup> session annuelle de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN à Ljubljana (Slovénie), le lundi 13 octobre 2025.

OTAN-Ukraine d'analyse, d'entraînement et de formation (JATEC), à l'engagement à aider durablement l'Ukraine à assurer sa sécurité, à l'initiative OTAN « liste des besoins priorisés de l'Ukraine » (PURL), ainsi qu'à d'autres instruments destinés à soutenir la capacité à se défendre, la résilience et l'intégration euro-atlantique du pays ;

12. **Condamnant** le recours systématique de la Fédération de Russie à la torture, aux traitements inhumains et dégradants, à la négligence médicale et à la privation de nourriture à l'encontre des prisonniers de guerre ukrainiens, en violation du droit international humanitaire, et **exigeant** l'accès immédiat et inconditionnel des missions de surveillance internationales, notamment le Comité international de la croix rouge et les mécanismes de l'ONU, à tous les lieux de détention ;

13. **Soulignant** qu'une paix juste et durable exige d'établir pleinement les responsabilités des auteurs de tout crime d'agression, crime de guerre et autres violations graves du droit international, de procéder à l'échange de tous les prisonniers de guerre et au retour, en toute sécurité, de tous les civils ukrainiens qui ont été enlevés et expatriés en toute illégalité, à commencer par les enfants ;

14. **Rappelant** les effets disproportionnés de la guerre sur les femmes, et **soulignant** l'importance d'intégrer les programmes « femmes, paix et sécurité » et « sécurité humaine » dans tous les efforts d'assistance et de soutien à la paix ;

15. **Insistant** sur l'importance de continuer à mobiliser le soutien international en faveur du relèvement, de la reconstruction, de la réforme et de la modernisation entreprises par l'Ukraine, et **se félicitant** des progrès réalisés récemment lors de la quatrième conférence sur la reconstruction de l'Ukraine de Rome en juillet 2025, et des précédentes conférences tenues à Lugano (en 2022), à Londres (en 2023) et à Berlin (en 2024) ;

16. **Saluant** le travail considérable accompli au sein de la Plateforme de Crimée ;

17. **Soulignant** le caractère impératif d'une sûreté et d'une sécurité nucléaires, en particulier du rétablissement du contrôle total, par l'Ukraine, de la centrale de Zaporijja et d'un accès ininterrompu donné à l'AIEA ;

18. **Dénonçant** l'aide fournie par les régimes bélarusse, iranien, chinois et nord-coréen en faveur de la guerre d'agression menée par la Russie ;

19. **Reconnaissant** le rôle essentiel joué par les parlements des pays membres de l'Alliance pour emporter l'adhésion du public en faveur de l'aide à l'Ukraine, de son financement ainsi que de toutes les futures structures d'appui à la paix ;

20. **INVITE INSTAMMENT** les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique :

- a. à mettre pleinement et rapidement en œuvre les décisions prises lors du sommet de l'OTAN à La Haye et relatives aux dépenses de défense afin de renforcer la défense collective de l'Organisation, ainsi qu'à appuyer les besoins de défense de l'Ukraine dont la sécurité contribue à la propre sécurité des pays alliés ;
- b. à assurer en temps voulu la livraison continue de capacités essentielles à l'Ukraine, en particulier des systèmes de défense aérienne et antimissile multicouches, des systèmes de frappe de précision à longue portée, des systèmes et des munitions d'artillerie, des avions de combat multirôles, des véhicules blindés, des systèmes antidrones et de guerre électronique, des outils de surveillance des domaines aérien et maritime, en exploitant les mécanismes de coordination de l'OTAN (y compris son initiative « PURL ») ainsi que les installations des Alliés ;
- c. à veiller à ce que l'Ukraine, dans le cadre de son droit à se défendre tel que reconnu par le droit international, puisse utiliser les armes fournies par les Alliés pour frapper des cibles légitimes en Russie ;

- d. à coordonner étroitement – entre eux ainsi qu'avec l'Ukraine – les initiatives diplomatiques visant à mettre un terme à la guerre ;
- e. à réaffirmer que les tentatives de la Russie d'occuper et d'annexer des territoires ukrainiens reconnus par la communauté internationale ne seront jamais acceptées ;
- f. à s'acquitter, en consultation avec l'Ukraine et les partenaires qui le souhaitent, de leur engagement à créer une force de réassurance multinationale dotée d'un mandat fort pour dissuader et répondre à toute violation du cessez-le-feu, notamment en fournissant un soutien à long terme, des mécanismes de renforcement rapide, ainsi que des dispositifs de protection des forces et de dispositions de commandement bien définis ;
- g. à réaffirmer que la voie suivie par l'Ukraine vers une adhésion à l'OTAN est irréversible, et que son accession à l'Organisation relève uniquement d'une décision souveraine de l'Ukraine et des membres de l'Alliance, laquelle repose exclusivement sur la volonté de la population et des autorités ukrainiennes et sur le respect des critères d'adhésion ;
- h. à envisager d'offrir à l'Ukraine les plus fortes garanties de défense mutuelle bilatérales ou multilatérales en vue de dissuader toute nouvelle agression ;
- i. à s'engager à aider l'Ukraine à maintenir sur le long terme des forces armées solides, bien entraînées et bien équipées, y compris après la guerre, qui puissent constituer la première ligne de défense contre toute nouvelle agression ;
- j. à élargir, durcir et appliquer pleinement les sanctions et les contrôles aux exportations à l'encontre de la Russie et des pays qui lui fournissent un appui, notamment par le biais de mesures secondaires et en coupant les voies de contournement, afin de hausser le prix à payer pour cette agression persistante ;
- k. à appuyer les efforts internationaux visant à faire respecter le principe de responsabilité, en particulier les travaux du Tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine qui sera mis en place dans le cadre du Conseil de l'Europe ;
- l. à exiger la libération et l'échange de tous les prisonniers de guerre, le retour en toute sécurité des civils qui ont été enlevés, à commencer par les enfants, et à donner mandat aux missions diplomatiques pour qu'elles aident à la recherche des personnes et facilitent la réunification des familles ;
- m. à accélérer l'essor de l'industrie de défense, y compris la coproduction avec le secteur de la défense ukrainien, la sécurisation des chaînes d'approvisionnement et l'intégration aux initiatives de l'OTAN et de l'UE ;
- n. à appuyer le programme de gouvernance et de réforme de l'Ukraine, en particulier les organismes de lutte contre la corruption et la transparence des marchés publics de la défense, comme moyens clés d'assurer une assistance durable et l'intégration euro-atlantique ;
- o. à aider l'Ukraine à renforcer la résilience de ses secteurs civil et énergétique, notamment la protection de ses infrastructures critiques, sa cyberdéfense et ses communications stratégiques ;
- p. à soutenir la reconstruction de l'Ukraine par le biais de financements publics et privés de longue durée, en particulier par l'utilisation des avoirs russes gelés et des intérêts générés par ceux-ci, et à mettre en place des cadres d'investissement qui puissent attirer les capitaux privés ;
- q. à continuer d'approfondir la coopération entre l'UE et l'OTAN sur l'Ukraine, tout en veillant à ce que les Alliés non membres de l'UE y soient pleinement associés et en assurant une coordination avec les partenaires animés du même esprit partout dans le monde ;

- r. à continuer de contribuer à la sécurité de la mer Noire, à la sûreté de la navigation, en accord avec les décisions prises aux sommets de Vilnius et de Washington, à la surveillance, par l'Ukraine, du domaine maritime et à la protection du couloir céréalier.
-

## PRÉPARER L'OTAN À L'AVENIR DES GUERRES SANS ÉQUIPAGE

### RÉSOLUTION 503\*

L'Assemblée,

1. **Reconnaissant** que les systèmes sans équipage transforment les conflits armés, comme en attestent les hostilités récentes, et qu'une suprématie dans ce domaine est cruciale pour préserver l'avance technologique de l'OTAN ;
2. **Prenant acte** des avantages militaires potentiels que procure l'intégration de systèmes sans équipage dans les milieux aérien, terrestre et maritime ;
3. **Soulignant** que les systèmes sans équipage complètent, plus qu'ils ne remplacent, les systèmes avec équipage, tout en **précisant** qu'ils requièrent des innovations et des adaptations quasi-constants ;
4. **Signalant** que les attaques commises par des drones, en submergeant les systèmes de défense anti-aérienne traditionnels, constituent une forme d'attaque par déni de service à caractère financier et industriel, et que se défendre contre de tels systèmes présente des défis uniques en créant une asymétrie évidente entre le coût engendré par les drones d'attaque et celui de leurs intercepteurs ;
5. **Consciente** que les systèmes sans équipage, avec le rythme soutenu d'innovation qui leur est associé et la rapidité de déploiement qu'ils exigent, créent à la fois des opportunités et des défis pour les forces armées et qu'une vigilance particulière s'impose pour que le droit international, ainsi que les règles d'engagement éthiques et juridiquement contraignantes, ne soient nullement négligés au titre de ces exigences ;
6. **Saluant** l'Ukraine pour le développement, la production et l'utilisation de systèmes sans équipage dans son combat contre l'invasion illégale de la Russie, ainsi que pour son rôle pionnier dans les cycles d'acquisition et de production innovants, et notamment l'introduction d'une plateforme en ligne dédiée aux technologies militaires, qui permet aux soldats de commander ce dont ils ont besoin au moment où ils en ont besoin, établissant de fait le commandement et le contrôle des achats au niveau tactique ; tout en **insistant** sur la menace bien réelle que représentent les drones russes pour l'espace aérien et la souveraineté de l'OTAN ;
7. **Soutenant fermement** les efforts accomplis par l'OTAN pour promouvoir un écosystème d'innovation et une approche avant-gardiste de la guerre en matière de systèmes sans équipage, au travers du fonds OTAN pour l'innovation et de ses investissements dans des startups prometteuses œuvrant dans le domaine des systèmes aériens et des bâtiments de surface sans équipage, ainsi qu'à l'accent qui sera mis dès 2026 par le DIANA (l'Accélérateur d'innovation de défense pour l'Atlantique Nord) sur les systèmes autonomes et les systèmes sans pilote ;
8. **Encourageant** l'Alliance à organiser davantage d'exercices conjoints centrés sur les systèmes sans équipage, tels que l'exercice OTAN d'interopérabilité technique consacré à la lutte contre les systèmes aériens sans pilote ;

---

\* Présentée par la commission des sciences et des technologies et adoptée en séance plénière de la 71<sup>e</sup> session annuelle de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN à Ljubljana (Slovénie), le lundi 13 octobre 2025.

**9. INVITE INSTAMMENT les gouvernements et les parlements des pays membres de l'Alliance atlantique :**

- a. à poursuivre leurs efforts conjoints dans le domaine des systèmes sans équipage pour s'assurer que l'OTAN préserve son avance technologique et que ses forces armées puissent en tirer tous les avantages, tout en ayant conscience des défis opérationnels, éthiques et juridiques, notamment eu égard à la surveillance civile de ces systèmes ;
  - b. à continuer à développer et à rationaliser, au sein de l'Alliance, la pensée conceptuelle des systèmes sans équipage, ainsi qu'à évaluer et à garantir en permanence leur interopérabilité, de manière à pouvoir coordonner leur utilisation dans un espace de combat partagé, tout en s'assurant qu'ils soient également compatibles pour opérer dans l'espace aérien civil en temps de paix ;
  - c. à élaborer et faire appliquer des normes opérationnelles et tactiques communes relatives à l'intégration des systèmes sans équipage dans les arsenaux existants afin de renforcer la défense collective et d'écartier tous futurs problèmes d'interopérabilité potentiels, en les intégrant dans tous les exercices des Alliés ;
  - d. à continuer de garantir et de renforcer la capacité de l'Alliance à s'adapter aux environnements instables en mettant en place des structures qui la préparent à des cycles rapides de mesures, contre-mesures et contre-contre-mesures ainsi qu'à l'innovation, au développement et à la production, et qui puissent permettre aux troupes au sol de collaborer directement avec des concepteurs et des fabricants de systèmes sans équipage, ayant la capacité d'accroître rapidement la production de systèmes nouveaux et adaptés, notamment au moyen d'imprimantes 3D déployées à l'avant, dans le but de faciliter la fabrication des matériaux requis à proximité du niveau tactique ;
  - e. à continuer d'œuvrer à l'élimination des obstacles commerciaux entre Alliés dans le domaine de la défense et de tirer parti des partenariats avec des acteurs comme l'Ukraine pour promouvoir une coopération accrue entre industries de défense, comme réitéré dans la déclaration du sommet de La Haye ;
  - f. à œuvrer en faveur d'un cadre stratégique proactif et cohérent, ainsi qu'à des actions coordonnées à travers les organes de l'OTAN et entre ses pays membres, qui permettront à la gouvernance de suivre le rythme des progrès techniques et de l'innovation et de garantir l'application effective de lignes directrices éthiques et juridiques sur le terrain ;
  - g. à veiller à ce que la conception et l'acquisition de systèmes sans équipage au niveau national soient en adéquation avec le processus OTAN de planification de défense (NDPP) ;
  - h. à poursuivre l'intégration et la rationalisation de systèmes sans équipage dans tous les aspects de la planification de la défense, tout en assurant leur complémentarité avec les systèmes avec équipage embarqué, en veillant à ce que les Alliés considèrent les systèmes sans équipage comme partie intégrante de toute opération multi-milieux et non pas comme une option possible, aux fins de s'assurer que leur potentiel soit pleinement exploité en vue de préparer l'Alliance à l'avenir de la guerre sans équipage.
-



NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

## POLICY RECOMMENDATIONS

ADOPTED AT THE  
71<sup>ST</sup> NATO PA ANNUAL  
SESSION (Ljubljana, Slovenia)

on Monday 13 October 2025

## TABLE OF CONTENTS

---

BOLSTERING THE DEMOCRATIC RESILIENCE OF EURO-ATLANTIC SOCIETIES TO FOREIGN INTERFERENCE RESOLUTION 498	1
MEETING THE MOMENT: NATO'S DETERRENCE AND DEFENCE IMPERATIVES AFTER THE HAGUE SUMMIT RESOLUTION 499	3
STRENGTHENING TRANSATLANTIC ECONOMIC PARTNERSHIP AND SECURITY AFTER THE NATO SUMMIT IN THE HAGUE RESOLUTION 500	7
FOSTERING STABILITY AND RECONCILIATION IN THE WESTERN BALKANS RESOLUTION 501	10
SOLIDARITY WITH UKRAINE AND THE IMPERATIVE OF A JUST AND LASTING PEACE RESOLUTION 502	12
PREPARING NATO FOR THE FUTURE OF UNCREWED WARFARE RESOLUTION 503	15

## BOLSTERING THE DEMOCRATIC RESILIENCE OF EURO-ATLANTIC SOCIETIES TO FOREIGN INTERFERENCE

### RESOLUTION 498\*

The Assembly,

1. **Recalling** that the defence of democracy, individual liberty and the rule of law is enshrined in the North Atlantic Treaty, and that democratic resilience is a pillar of collective security;
2. **Highlighting** that foreign interference aims to threaten the stability, cohesion and democratic functioning of Allied societies, and that Euro-Atlantic deterrence and defence are intrinsically linked to democratic resilience;
3. **Deplored** that the Russian Federation has intensified its campaign of aggressive hybrid actions against Allies, directly and through proxies, across the Euro-Atlantic area;
4. **Warning** that other authoritarian states, including the People's Republic of China, Iran, and North Korea, as well as their non-state proxies, are also increasingly resorting to similar hybrid tactics, including disinformation, cyberattacks, and election interference, to manipulate public debate and erode democratic institutions in Allied nations;
5. **Stressing** that authoritarian regimes also target democratic countries outside the Alliance with foreign interference operations aimed at imposing their repressive models of governance, disseminating their malevolent narratives and eroding sovereignty, as exemplified by Russia's actions before and during its full-scale invasion of Ukraine;
6. **Concerned** by the way authoritarian regimes increasingly echo and reinforce one another's false narratives, and misuse emerging technologies, including artificial intelligence, and social media platforms to amplify the scale, speed and impact of their interference efforts;
7. **Noting** that terrorist groups also exploit elements of hybrid warfare, notably disinformation and cyber means, to spread fear, radicalise, and destabilise societies;
8. **Reaffirming** that the response to foreign interference must uphold the openness, transparency and freedom of expression that define Allied democracies;
9. **Applauding** already existing initiatives by individual Allies and NATO to counter hybrid attacks, including foreign interference, such as the updated NATO Strategy for countering hybrid threats, and **underlining** the need to develop national and collective frameworks and initiatives to identify, expose, and respond to such efforts;
10. **Welcoming** the inclusion in the Defence Investment Plan adopted at The Hague Summit of a commitment by Allies to spend 1.5% of GDP on defence and security-related investments, including the strengthening of national and collective resilience;
11. **Recognising** the vital role of parliamentarians in upholding and promoting democratic resilience to foreign interference through legislation, oversight and public engagement;

---

\* Presented by the Committee on Democracy and Security and adopted by the Plenary Assembly at the 71<sup>st</sup> Annual Session of the NATO Parliamentary Assembly held in Ljubljana, Slovenia, on Monday 13 October 2025.

12. **Emphasising** that addressing foreign interference is a whole-of-society endeavour, requiring strong and independent institutions, vibrant civil society, free and pluralistic media, digital literacy, and transparency in political and electoral systems;

13. **Reaffirming** the importance of NATO in supporting and coordinating resilience-building efforts against foreign interference, while **recognising** that these areas remain primarily national prerogatives;

14. **Underscoring** the need for increased cooperation with the European Union, as well as regular and appropriate exchange with like-minded partners and international institutions, to effectively deter, address and mitigate foreign interference attempts;

15. **URGES** Allied Governments and Parliaments and, where appropriate, NATO institutions:

- a. to treat foreign interference as a strategic threat to national and collective security and to democratic governance, and to bolster policies to detect, prevent and respond effectively;
- b. to allocate a portion of the 1.5% of GDP in defence and security-related investments agreed on at The Hague Summit to strengthening the resilience of their societies to foreign interference;
- c. to adopt whole-of-society approaches to countering foreign interference involving national security institutions, civil society, media, academia, and the private sector;
- d. to enhance early-warning and attribution capabilities, and impose meaningful sanctions and diplomatic consequences on perpetrators;
- e. to reinforce legal frameworks and allocate sufficient resources to counter foreign influence and disinformation and to strengthen electoral and institutional defences, particularly to cyberattacks;
- f. to foster partnerships with technology providers, academia, fact-checkers and civil society to make information and environments more resilient, and to promote public education in digital and media literacy, as well as civic awareness;
- g. to regulate established and emerging technologies, particularly social media platforms and artificial intelligence, to prevent their misuse in hostile information operations, while adequately protecting freedom of speech and promoting transparency and accountability;
- h. to strengthen transparency frameworks regarding foreign funding of political parties, media outlets, academic institutions and civil society, to reduce the risk of covert influence;
- i. to consider integrating democratic resilience into NATO's baseline requirements for national resilience, at the collective level, and including core democratic institutions and processes among critical infrastructure, at the national level;
- j. to deepen cooperation with the European Union, and to exchange on a case-by-case basis with like-minded countries and international organisations facing similar foreign interference risks; and continue to support Ukraine in building its cyber defence and counter-disinformation capabilities as well as broader democratic resilience;
- k. to establish a Centre for Democratic Resilience at NATO HQ to share best practices and support Allies and partners in countering foreign interference;
- l. to promote comprehensive and sustained media and digital literacy programmes, including through formal education and lifelong learning, in order to equip citizens of all ages with the skills to recognise and resist manipulation and disinformation.

## MEETING THE MOMENT: NATO'S DETERRENCE AND DEFENCE IMPERATIVES AFTER THE HAGUE SUMMIT RESOLUTION 499\*

---

The Assembly,

1. **Recognising** that Russia is the most significant and direct threat to Allied security demanding an immediate and strong response;
2. **Aware** that Russia's recent airspace incursions of Poland, Lithuania and Estonia, the most consequential violations of NATO airspace in its history, are in line with Russia's escalating and reckless brinkmanship against Allies' territory, populations, infrastructure, and interests, which includes sabotage, targeted assassinations, signals jamming, disinformation campaigns, and dangerous nuclear rhetoric, among other nefarious actions designed to undermine Allied unity and weaken support for Ukraine;
3. **Recognising** that all Allies, particularly those along the Eastern Flank, are exposed to near constant Russian threats and probing, that could be classified as state terrorism, and that Russia's aggressive policies, hostile to peace and stability in the Euro-Atlantic, will not stop even in the event of a ceasefire or eventual structured peace agreement in Ukraine;
4. **Welcoming** the European Union and national commitments to build a drone wall along the Eastern Flank;
5. **Welcoming** Allies' swift decision to launch operation *Eastern Sentry*, a multi-domain effort to further enhance Allied defences along the Eastern Flank to shield and protect Allied territory and populations against any further incursion attempts;
6. **Remaining clear eyed** that Russia's unprovoked, brutal, and illegal full-scale war of aggression against Ukraine is the principal driver of the sea change in the Euro-Atlantic security environment that has upended longstanding principles and norms and constitutes a direct challenge to the post-WWII rules-based international order underwritten and defended by NATO Allies and their partners;
7. **Condemning** in the strongest possible terms Russia's systematic and deliberate targeting of civilians and civilian infrastructure in Ukraine via daily missile and drone strikes – including on hospitals, schools, power plants, and grain export facilities – in flagrant violation of the Geneva Conventions and international humanitarian law;
8. **Knowing** that a just and lasting peace for Ukraine, based on its sovereignty, independence, and territorial integrity is indispensable for the security of Europe and the Euro-Atlantic area, and that any unjust settlement would deeply damage the principles of sovereignty and rule of law underpinning global stability and security;
9. **Understanding** that NATO Allies' continued high levels of military, financial, and political support to Ukraine remain vital for its legitimate self-defence efforts, and a core security imperative for Allies; and **applauding** the over USD 170 billion in military aid already delivered;
10. **Deeply concerned** by Russia's suspension of its participation in New START, and its continued selective implementation, or total disregard, of its arms control obligations; and

---

\* Presented by the Defence and Security Committee and adopted by the Plenary Assembly at the 71<sup>st</sup> Annual Session of the NATO Parliamentary Assembly held in Ljubljana, Slovenia, on Monday 13 October 2025.

**fully aware** that the erosion of arms control, disarmament, and non-proliferation frameworks and norms further destabilises the global strategic environment;

11. **Deeply troubled** by the growing role of China as a strategic enabler of Russia's war of aggression against Ukraine through the supply of dual-use technologies, microelectronics, and satellite imagery, alongside its growing imports from Russia that significantly undermine the impact and effectiveness of international sanctions;
12. **Strongly condemning** North Korea's large-scale transfer of artillery shells, short-range ballistic missiles, and other munitions to Russia in blatant violation of UN Security Council resolutions, as well as the deployment of North Korean military personnel to support Russian operations, materially extending Moscow's capacity to continue its war of aggression on Ukraine;
13. **Also strongly condemning** Iran's supply of thousands of Shahed-136 attack drones, short-range ballistic missiles, and military advisers to aid Russia's war effort, which have had an outsized role on Russia's indiscriminate attacks on civilians and vital-to-life infrastructure;
14. **Understanding clearly** the deepening strategic alignment between Russia, China, Iran, Belarus, and North Korea, whose growing convergence presents a systemic, coordinated, and pernicious challenge to Allied security, interests, and values;
15. **Noting further** that China and North Korea's enablement of and material support to Russia's war on Ukraine is the clearest manifestation to date of the increasing interlinkages of Euro-Atlantic and Asia-Pacific security;
16. **Underlining** that terrorism in all its forms and manifestations remains the most direct asymmetric threat to Allied populations and international peace and prosperity;
17. **Acknowledging** Allies' substantial and sustained efforts since 2014 to strengthen NATO's deterrence and defence posture, including enhanced forward presence, rotational deployments, and improved rapid reinforcement readiness;
18. **Recalling** the ambitious and historic decisions taken at the 2022 Madrid and 2023 Vilnius Summits, including the adoption of the New Force Model, the scaling up of battlegroups to the brigade level, and significant enhancements in force structure, which mark another fundamental shift in NATO's deterrence and defence posture;
19. **Highlighting** the importance of NATO's forward presence along the Eastern Flank and **commending** the progress achieved in scaling up presence and capabilities, while **underlining** the Alliance's 360-degree approach to security and the interlinkage of threats across the Eastern and Southern Flanks, where a range of threats recall the need for continued reinforcement;
20. **Underscoring** that nuclear deterrence remains at the core of NATO's collective defence, and that as long as nuclear weapons exist, NATO will remain a nuclear Alliance and Allies will continue to take all steps necessary to ensure NATO's nuclear deterrent remains safe, secure, and effective;
21. **Welcoming** the significant increases in Allied defence spending over the last two years, including an additional USD 187 billion by NATO Europe and Canada, which represent a meaningful step forward to guaranteeing NATO's future security, and **applauding** Allied heads of state and government for taking the necessary and bold steps at The Hague Summit to agree to push for the most ambitious defence spending and investment requirements in a generation;
22. **Appreciating** the adoption of the 2024 NATO Industrial Capacity Expansion Pledge and the updated 2025 Defence Production Action Plan resulting in already significantly expanded defence industrial production across the Alliance, steps to eliminate defence trade barriers among Allies, and

lower barriers to joint production, and paving the way for a new dynamism in transatlantic and cross-partner defence industrial cooperation;

23. **Acknowledging** the potential of innovation initiatives such as the Defence Innovation Accelerator for the North Atlantic (DIANA) and the NATO Innovation Fund to push new avenues for defence innovation and to sustain Allies' technological edge;

24. **Supporting** deeper and fully complimentary NATO-EU cooperation fostering stronger defence industrial investment, cooperation and production in the EU and with EU partners; and **encouraged** by recent EU initiatives, including Security Action for Europe (SAFE), and the ReArm Europe Plan/Readiness 2030 to accelerate rearmament, strengthen the European defence industrial base, and ensure transatlantic interoperability;

25. **Recognising** Allies' efforts to promote closer cooperation with Indo-Pacific partners through instruments such as the 2024 Agenda for Tackling Shared Security Challenges and new Individually Tailored Partnership Programmes, and via increased joint military exercising, expanded defence industrial cooperation, and the participation of the IP4 leaders at NATO summits and ministerials;

26. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

- a. to demonstrate an ironclad and enduring political will and strength of character to tackle the significant and complex threats and challenges of the current security environment, thereby underwriting Article 5 commitments as the cornerstone of the Alliance of today and for tomorrow;
- b. to meet the moment of a generation by raising defence investments to 5% of GDP, as agreed to at The Hague Summit, with at least 3.5% of GDP allocated to core defence requirements to meet NATO's Capability Targets, and to submit the annual plans needed to demonstrate a credible path to reach the established target;
- c. to allocate the further 1.5% of GDP to defence- and security-related investments to protect critical infrastructure, defend cyber networks, boost civil preparedness and resilience, jumpstart innovation, and strengthen defence industrial bases;
- d. to implement the legislative frameworks needed to send consistent demand signals to unlock new funding to sustain the new defence spending momentum, vital to the Alliance's transformational promise of a new baseline for deterrence and defence;
- e. to continue to work to eliminate inter-Allied defence trade barriers and lower barriers to inter-Allied and partner defence industrial cooperation and innovation;
- f. to channel new investments into immediate priorities such as air, missile, and drone defences, advanced armoured vehicles, all forms of ammunition, enabling capabilities, long-range precision strikes, uncrewed platforms, and warships and aircraft, and more according to NATO's defence planning requirements for today and tomorrow;
- g. to support the initiatives of the European Union and individual Allies to build a drone wall, in close cooperation with NATO and drawing on Ukrainian practical expertise;
- h. to understand that Allies must commit to at least a five-fold increase in air and missile defence systems to eliminate, either through individual investment or cooperative initiatives, all single points of failure across the Alliance's Eastern Flank, and to ensure these systems are interoperable and integrated within a wider integrated air and missile defence architecture that is tailored to address all air and missile threats emanating from all strategic directions from state and non-state actors;

- i. to accelerate the implementation of the New Force Model and complete the scale-up of the battlegroups into brigades along the Eastern Flank, and to reinforce operation *Eastern Sentry*, providing them with additional capabilities such as air defence, heavy armour and forward positioned artillery and other strike capabilities to further strengthen Allied deterrence posture against increased Russian probing;
- j. to agree on a revision of NATO's rules of engagement, notably to combat the threat of drones;
- k. to continue to increase the quality and quantity of Allied joint-force exercising to further hone interoperability and readiness;
- l. to sustain and expand support for Ukraine to ensure it can defend as well as liberate territory, and achieve just and durable peace, including via new pledges of vital military and financial assistance, particularly the delivery of the additional USD 35 billion of outstanding pledged security assistance, additional contributions to the Prioritised Ukraine Requirements List, and increased investment in Ukraine's domestic defence industry;
- m. to strengthen recruitment and retention efforts across the Alliance's armed forces to sustain NATO's enhanced collective defence posture, drawing on best practices from Allies with effective personnel models;
- n. to pursue frank and constructive consultations already underway between European Allies, the United States, and Canada on global force-posture priorities and equitable burden sharing;
- o. to support a more strategic and results-oriented approach towards the Mediterranean and the Southern Neighbourhood, as well as NATO's High North and Arctic;
- p. to broaden cooperation with Indo-Pacific partners through expanded joint exercises, industrial initiatives, and increased Allied presence in the region to secure common security interests and counter coercive practices targeting Allied and partner interests;
- q. to address systemic challenges posed by Russia, China, Iran and North Korea, including through robust cyber and societal resilience efforts by engaging Allied populations in a whole-of-nation defence concept.

## STRENGTHENING TRANSATLANTIC ECONOMIC PARTNERSHIP AND SECURITY AFTER THE NATO SUMMIT IN THE HAGUE RESOLUTION 500\*

---

The Assembly,

1. **Stressing** that economic cooperation remains an essential element of the transatlantic partnership and **reaffirming** the importance of economic collaboration among NATO members in line with Article 2 of the NATO Treaty;
2. **Observing** that NATO Allies must coordinate military and economic strength to create a powerful deterrent against any threats to the peace, independence and stability of NATO members;
3. **Understanding** that robust economic security instruments can play a key role in complementing military and political means of achieving traditional Allied security objectives;
4. **Concerned** that strategic competition among the world's largest economies, challenges to the resilience of vital supply chains and a growing risk of technology theft move the world economy into a phase of geo-economic fragmentation;
5. **Cognisant** that Allies face challenges in striking the right balance between achieving security and remaining economically open;
6. **Stressing** that overexposure to overly concentrated international supply chains for strategic commodities needed in the defence industrial, energy, digital, food and other sectors critical to national security can leave Allies' militaries and economies vulnerable to enemies and competitors;
7. **Reiterating** its firm condemnation of Russia's unprovoked, full-scale war of aggression against Ukraine which poses a direct threat to Euro-Atlantic and global security;
8. **Recognising** that Russia's war against Ukraine as well as Russia's hybrid campaigns in Europe and assertiveness in the Global South has had a profound impact on the global economy, energy and food security as well as migration;
9. **Concerned** that China uses its economic leverage to create strategic dependencies and enhance its influence as well as seeks to control key technological and industrial sectors, critical infrastructure and strategic materials, including critical raw materials and supply chains;
10. **Recognising** that China's toolbox for economic coercion has become more sophisticated, targeted and institutionalised;
11. **Convinced** that to effectively prepare for the new threats and challenges posed by Russia and China, NATO Allies should work to build a renewed sense of political and economic cohesion, recognising that economic issues have important bearing on Allied security;
12. **Endorsing** Allies' decision at the NATO Summit in The Hague, committing to invest 5% of GDP annually on core defence requirements as well as defence- and security-related spending by 2035 to ensure Allies' individual and collective obligations, in accordance with Article 3 of the NATO Treaty, as well as The Hague Summit decision to work to eliminate defence trade barriers among Allies and leverage our partnerships to promote defence industrial cooperation;

---

\* Presented by the Economics and Security Committee and adopted by the Plenary Assembly at the 71<sup>st</sup> Annual Session of the NATO Parliamentary Assembly held in Ljubljana, Slovenia, on Monday 13 October 2025.

13. **Welcoming** NATO's increased focus on resilience, including resilient energy supplies as well as food and water resources, and **supporting** the decision to spend up to 1.5% of GDP annually on *inter alia* protecting critical infrastructure, ensuring Allied civil preparedness and resilience, unleashing innovation, and strengthening the Allied defence industrial base which will strengthen economic security;
14. **Welcoming** the Framework on an Agreement on Reciprocal, Fair, and Balanced Trade between the European Union and the United States, and the Priority Ukraine Requirements List (PURL) mechanism established to bolster Ukrainian defence, **noting** the European Union's plans to substantially increase procurement of military and defence equipment from the United States, with the support and facilitation of the US government, and **acknowledging** that both parties commit to cooperate on ensuring secure, reliable, and diversified energy supplies, including by addressing non-tariff barriers that might restrict bilateral energy trade, while constituting a structured defence and technology industrial base capable of responding to the Russian threat;
15. **Welcoming** the Economic Prosperity Deal between the United Kingdom and the United States and **noting** that it aims at strengthening among others aerospace and aircraft manufacturing supply chains;
16. **Acknowledging** efforts to decrease dependence on Russian energy and **noting** the recent European Union legislation to completely phase out Europe's dependency on imported Russian natural gas and oil by 2028, while prioritising imports from our allies and fully respecting the specific geographical dependencies and structural constraints of individual member states, and ensuring that no Allied nation's energy security is compromised in the process;
17. **Acknowledging** that the future of the digital economy, sustainable energy industries and the defence sector depend on access to a range of critical raw materials;
18. **Endorsing** Allied actions to reduce their dependence on China for the supply of critical raw materials and **supporting** NATO's Defence-Critical Supply Chain Security Roadmap;
19. **Recognising** the importance of prioritising and strengthening economic security partnerships, including with Indo-Pacific partners, the European Union, Ukraine, Georgia, Global South countries and the private sector as well as **acknowledging** that deep public-private collaboration is essential and governments should treat private sector businesses as full partners in shaping and implementing economic security policies;
20. **URGES** the governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:
  - a. to avoid economic policies that undermine the rules-based multilateral trade and investment system, recognising that trade wars among friends and Allies could empower states that do not share the Alliance's values;
  - b. to ensure that the defence spending increase agreed at The Hague Summit solidifies the transatlantic economic partnership and the partnerships between Alliance members, ensures economic growth in Alliance nations, and helps lay the foundation for the technological strengths of their economies;
  - c. to recognise economic power as an important pillar of deterrence and a cornerstone of Allied strategy to enhance transatlantic security more effectively;
  - d. to revitalise NATO's approach to economic security by reintroducing regular high-level meetings and consultations focused on economic matters;
  - e. to reestablish the NATO Economic Security Committee to handle economic security issues through monitoring global economic trends, assessing potential security threats, and coordinating economic security strategies among Allies;

- f. to include economic resilience as a critical part of the update of the seven NATO baseline requirements for resilience planned for 2026;
- g. to strengthen NATO cooperation with the European Union on the economic security agenda, including defence industry, innovation and technology, resilience, civil preparedness and critical infrastructure protection, while ensuring inclusion of non-EU Allies in the EU's respective efforts in these fields;
- h. to foster a more institutionalised NATO-OECD policy alignment, including by the NATO Parliamentary Assembly's active participation in the OECD Global Parliamentary Network, to discuss economic security issues, such as standards;
- i. to create a NATO Partnership for Essential Raw Materials to build a common understanding among Allies on strategic raw materials and align their economic policies to secure reliable access to them and enhance supply chain resilience;
- j. to develop a coherent strategy to counter geo-economic fragmentation in relations between Allies and countries in the Global South to stimulate economic growth and reduce pressure of economic migration;
- k. to reinforce and make full use of export control mechanisms by ensuring that incentives are in place for commercial operators to comply with the rules, including criminal statutes aimed at those violating these export controls;
- l. to deepen enforcement cooperation and work to harmonise existing and future sanctions and trade measures on Russia to facilitate enforcement and make circumvention far more difficult;
- m. to rapidly expand transatlantic defence industrial cooperation and work to eliminate defence trade barriers;
- n. to mobilise private capital engagement in the defence sector and stimulate regionally dispersed investment to rebuild Allied industrial capacity that should lead to building cross-national technological and industrial Allied ecosystems;
- o. to recognise that economic security requires a cultural shift and both private and public sectors must adapt long-standing assumptions, practices and operating procedures to reflect today's more contested security environment;
- p. to encourage the private sector to move from an opportunity-first mindset to one that prioritises geopolitical risk awareness, resilience planning and investment in security;
- q. to leverage the economic security agenda to synchronise military and non-military instruments of power in order to better integrate private-sector capabilities across domains, expand industrial base capacity and protect critical infrastructure from kinetic and non-kinetic attacks;
- r. to prioritise moving food to international markets in an unhindered manner, even in a time of geo-economic fragmentation and recognise the strategic value of food production and food commodities;
- s. continue to work on food security in NATO in the framework of the Food and Agriculture Planning Group and maintain close cooperation with Ukraine in this regard to ensure the resilience of food systems across the Alliance, and future-proofing them against disruption and shocks.

## FOSTERING STABILITY AND RECONCILIATION IN THE WESTERN BALKANS

### RESOLUTION 501\*

---

The Assembly,

1. **Reaffirming** NATO's long-standing engagement in the Western Balkans as essential to safeguarding peace, security, and stability in the Euro-Atlantic area, and **underscoring** the region's strategic importance to the Alliance;
2. **Commemorating** the 30<sup>th</sup> anniversary of the Dayton Peace Accords that ended the Bosnian War and preserved Bosnia and Herzegovina (BiH) as a single state, and **recalling** the Spring Session of the NATO Parliamentary Assembly hosted by the City of Dayton, Ohio, from 23-26 May 2025, attended by Heads of State and Government from across the Western Balkans as well as key leaders who were instrumental in the negotiations of the Dayton Peace Accords;
3. **Commemorating** the 30<sup>th</sup> anniversary of the Srebrenica genocide, honouring the memory of the victims, and reaffirming the significance of justice, reconciliation, and the prevention of future atrocities in BiH and the wider region;
4. **Recognising** the remarkable transformation of Southeastern Europe over the past 30 years and the valuable contributions of NATO Allies Albania, Croatia, Montenegro, North Macedonia, and Slovenia to NATO operations and to the collective security of the Alliance, and **welcoming** their continued efforts to promote regional stability;
5. **Expressing deep concern** about the political and constitutional crisis in BiH, particularly the secessionist rhetoric and actions of the *Republika Srpska*'s leadership and repeated violations of the Dayton Peace Accords, **reiterating** that the country's sovereignty, territorial integrity, and long-term stability must not be questioned or undermined while **commending** the strong and united stance of Allied leaders in unequivocally condemning this dangerous and destabilising behaviour;
6. **Welcoming** the continued presence of EUFOR Operation Althea and KFOR as stabilising anchors in the region, and **reaffirming** the importance of coordination and cooperation between NATO and the EU in the region;
7. **Expressing concern** about the lack of progress and **encouraging** further efforts to revitalise the EU-facilitated Belgrade-Pristina Dialogue as the principal avenue to normalise relations, ensure the rights of all communities, and advance both parties' European aspirations;
8. **Expressing concern** over increasing external interference, especially from the Russian Federation, which seeks to exploit unresolved political disputes, fuel polarisation, and undermine democratic institutions and public trust in the Western Balkans;
9. **Recalling** NATO's commitment to the Open Door Policy and **supporting** the Euro-Atlantic aspirations of BiH;
10. **Emphasising** the need to strengthen democratic institutions, the rule of law, and media freedom across the Western Balkans in order to ensure sustainable peace in the region;

---

\* Presented by the Political Committee and adopted by the Plenary Assembly at the 71<sup>st</sup> Annual Session of the NATO Parliamentary Assembly held in Ljubljana, Slovenia, on Monday 13 October 2025.

11. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

- a. to reaffirm NATO's enduring commitment to peace and stability in the Western Balkans, to support the region's democratic consolidation, and to accelerate its European and/or Euro-Atlantic integration processes;
- b. to continue signalling that the Alliance will not allow a security vacuum to return to the region and will take action, if necessary, to safeguard peace;
- c. to strengthen NATO's engagement in Bosnia and Herzegovina, including through support for NATO Headquarters Sarajevo, political engagement, the Defence Capacity Building Package, and other mechanisms of practical cooperation, in close coordination with the EU and its EUFOR Operation Althea;
- d. to reaffirm NATO's Open Door Policy and support BiH's Euro-Atlantic aspirations, including assistance in implementing its Reform Programme with NATO and fostering inclusive political dialogue;
- e. to condemn inflammatory secessionist rhetoric and actions by RS leadership in BiH, while supporting efforts to de-escalate tensions, foster reconciliation and, if necessary, to reform BiH institutions through the constitutional process with the consent of the country's three constituent peoples;
- f. to ensure continued support for KFOR's presence and mandate in Kosovo as a guarantor of stability and deterrent against renewed violence, and to expand support for confidence-building measures between communities;
- g. to support the EU-facilitated Belgrade-Pristina Dialogue and encourage both parties to refrain from unilateral steps that risk escalating tensions and to seek full and sustainable implementation of their commitments under the 2013 Brussels Agreement and the 2023 Agreement on the Path to Normalisation (Ohrid Agreement);
- h. to maintain their engagement with Serbia, respecting Serbia's sovereign choices, while upholding the values and security interests of the Alliance;
- i. to further increase NATO-EU complementarity in the Western Balkans, including joint planning, intelligence-sharing, and coordinated capacity-building for regional partners;
- j. to increase efforts to counter malign foreign influence and hybrid threats in the region, including through enhanced strategic communications, media literacy, infrastructure security, and resilience-building;
- k. to deepen cooperation with civil society actors, local institutions, and independent media across the region to strengthen democratic resilience, media pluralism, and rule-of-law frameworks in the face of authoritarian influence;
- l. to ensure NATO remains visibly and substantively engaged in the Western Balkans through high-level visits, public diplomacy, parliamentary outreach, and regular consultations with regional leaders to foster stability, trust, and shared security.

## SOLIDARITY WITH UKRAINE AND THE IMPERATIVE OF A JUST AND LASTING PEACE RESOLUTION 502\*

---

The Assembly,

1. **Pledging** to stand firmly with Ukraine until and beyond the achievement of a just and lasting peace;
2. **Condemning in the strongest terms** Russia's ongoing aggression and intensifying attacks against Ukraine, including missile, drone and artillery attacks against civilians and critical infrastructure;
3. **Denouncing** Russia's reckless and escalatory violations of the airspace of Allied nations in connection with its aggression against Ukraine, **expressing** its full solidarity with the Allies concerned, and **welcoming** NATO's decision to execute Eastern Sentry along NATO's Eastern flank;
4. **Deeply concerned** about the Russian shadow fleet and its negative impact on security, the environment and the economy;
5. **Welcoming** Allies' decisions at recent NATO Summits to strengthen deterrence and defence, institutionalise long-term support to Ukraine, and include direct military support to Ukraine in national defence and defence-related spending targets;
6. **Backing** the diplomatic initiatives of the United States, including through the Istanbul negotiation process, to bring the war to an end while preserving Ukraine's sovereignty and territorial integrity and deterring future aggression, **commending** the close coordination between the Allies and Ukraine, based on the principle that nothing about Ukraine should be decided without Ukraine, and **emphasising** the role of European Allies in all discussions on the path towards peace;
7. **Emphasising** the importance and urgency of an immediate, comprehensive and verifiable ceasefire;
8. **Stressing** that meaningful and enforceable security guarantees are essential to deter renewed aggression;
9. **Recognising** the strategic importance of working towards fairer burden sharing among all Allies across all types of assistance to Ukraine, and **welcoming** the commitment of the Coalition of the Willing to provide robust security guarantees to Ukraine and, if requested by Ukraine, a multinational reassurance force, while **underscoring** the indispensable role of the United States' support in these efforts;
10. **Deplored** the consistent refusal of the Russian Federation to accept a ceasefire and its determination to persist in its war of aggression;
11. **Saluting** the political and practical support that NATO and individual Allies continue to provide to Ukraine, particularly through the NATO-Ukraine Council (NUC), the NATO Representation in Ukraine (NRU), the NATO Security Assistance and Training for Ukraine (NSATU), the Comprehensive Assistance Package (CAP), the Pledge of Long-Term Security Assistance for Ukraine, the Joint Analysis, Training and Education Centre (JATEC), NATO Prioritised Ukraine

---

\* Presented by the Political Committee and adopted by the Plenary Assembly at the 71<sup>st</sup> Annual Session of the NATO Parliamentary Assembly held in Ljubljana, Slovenia, on Monday 13 October 2025.

Requirements List (PURL) initiative and other instruments to support Ukraine's ability to defend itself, its resilience and its Euro-Atlantic integration;

12. **Condemning** the Russian Federation's systematic use of torture, inhuman and degrading treatment, medical neglect and starvation against Ukrainian prisoners of war, in violation of international humanitarian law, and **demanding** immediate and unconditional access for international monitoring missions, including the International Committee of the Red Cross and UN mechanisms, to all places of detention;
13. **Stressing** that a just and durable peace requires full accountability for the crime of aggression, war crimes, and other grave violations of international law, the full exchange of prisoners of war, and the safe return of all abducted and unlawfully transferred Ukrainian civilians, especially children;
14. **Recalling** the disproportionate impact of the war on women, and **underscoring** the importance of mainstreaming the Women, Peace and Security and Human Security agendas in all assistance and peace support efforts;
15. **Highlighting** the importance of continuing to mobilise international support for Ukraine's recovery, reconstruction, reform and modernisation, and **welcoming** the progress achieved in the recent fourth Ukraine Recovery Conference in Rome in July 2025, as well as the previous conferences held in Lugano (2022), London (2023), and Berlin (2024);
16. **Supporting** the important work of the Crimea Platform;
17. **Emphasising** the imperative of nuclear safety and security, including the restoration of full Ukrainian control over the Zaporizhzhia nuclear power plant and uninterrupted IAEA access;
18. **Denouncing** the assistance provided by the Belarusian, Iranian, Chinese and North Korean regimes to Russia's war of aggression;
19. **Acknowledging** the vital role of Allied parliaments in sustaining public support and funding for assistance to Ukraine and for any future peace-support arrangements;
20. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:
  - a. to implement fully and promptly the decisions of the NATO Summit in The Hague on defence spending in order to strengthen NATO's collective defence, as well as to support Ukraine's defence needs as Ukraine's security contributes to Allies' own security;
  - b. to ensure the timely and continuous delivery of critical capabilities to Ukraine, including layered air and missile defence, long-range precision strike, artillery systems and ammunition, multi-role fighter aircraft, armoured vehicles, counter-UAS and electronic warfare systems, maritime and air domain awareness tools, leveraging NATO coordination mechanisms, including PURL, and Allied facilities;
  - c. to ensure that Ukraine, in its international right to defend itself, can use weapons provided by NATO Allies to strike legitimate targets in Russia;
  - d. to coordinate closely – among themselves and with Ukraine – diplomatic initiatives to end the war;
  - e. to reaffirm that Russia's attempts to occupy and annex internationally recognised Ukrainian territory will never be recognised;
  - f. to deliver, in consultation with Ukraine and interested partners, on the commitments to establish a multinational reassurance force with a robust mandate to deter and respond to ceasefire violations, including over-the-horizon support and rapid-reinforcement mechanisms, as well as clear command and force protection arrangements;

- g. to reaffirm that Ukraine's path to NATO membership is irreversible, and that Ukraine's future NATO membership is a sovereign decision of Ukraine and NATO Allies alone, based solely on the will of the Ukrainian people and authorities and the fulfilment of membership criteria;
- h. to consider the strongest bilateral or multi-lateral mutual defence guarantees to Ukraine, to deter future aggression;
- i. to commit to assisting Ukraine in sustaining robust, well-trained and well-equipped armed forces over the long term, including after the war, to serve as Ukraine's first line of defence against future aggression;
- j. to expand, tighten, and fully enforce sanctions and export controls on Russia and its enablers, including through secondary measures and by closing evasion channels, to raise the cost of continued aggression;
- k. to support international accountability efforts, including the work of the Special Tribunal for the Crime of Aggression against Ukraine within the framework of the Council of Europe;
- l. to require the full release and exchange of prisoners of war, the safe return of abducted civilians, particularly children, and to mandate diplomatic missions to assist tracing and family reunification efforts;
- m. to accelerate defence-industrial expansion, including co-production with Ukraine's defence sector, secure supply chains, and integration with NATO and EU initiatives;
- n. to support Ukraine's governance and reform agenda, including anti-corruption institutions and transparent defence procurement, as key enablers for sustained assistance and Euro-Atlantic integration;
- o. to assist Ukraine in reinforcing civilian and energy resilience, including critical infrastructure protection, cyber defence, and strategic communications;
- p. to support Ukraine's reconstruction through sustained public and private financing, including the use of frozen Russian assets and windfall proceeds, and to develop investment frameworks to attract private capital;
- q. to continue deepening EU-NATO cooperation on Ukraine, while ensuring full inclusion of non-EU Allies and coordination with like-minded partners around the world;
- r. to continue contributing to Black Sea security, safety of navigation in line with the Vilnius and Washington Summit decisions, Ukraine's maritime domain awareness and grain corridor protection.

## PREPARING NATO FOR THE FUTURE OF UNCREWED WARFARE

### RESOLUTION 503\*

---

The Assembly,

1. **Recognising** that uncrewed systems are transforming armed conflict, as demonstrated in recent conflicts, and that leadership in this field is crucial to maintaining NATO's technological edge;
2. **Acknowledging** the potential military benefits that integration of uncrewed systems offers in the air, on the ground and at sea;
3. **Stressing** that uncrewed systems complement, rather than replace, crewed systems, and **underlining** that uncrewed systems necessitate near-constant innovation and adaptation;
4. **Highlighting** that attacks by drones can represent a form of financial and industrial denial-of-service attack aiming to overwhelm traditional air defence systems, and that defending against uncrewed systems poses unique challenges, creating a clear cost asymmetry between attack drones and interceptors;
5. **Observing** that uncrewed systems, and their associated pace of innovation and rapid deployment demand, present opportunities and challenges for armed forces, warranting caution that international law and ethical and legally binding rules of engagement not be overlooked to meet demands of rapid deployment;
6. **Applauding** Ukraine for its development, production, and use of uncrewed systems in its fight against Russia's illegal invasion and its pioneering in innovative procurement and production cycles through the introduction of an online marketplace for military technology, thereby empowering soldiers to order what they need when they need it and pushing procurement command and control down to the tactical level; while also **emphasising** the clear threat posed by Russian uncrewed systems to NATO airspace and sovereignty;
7. **Strongly supporting** NATO's efforts to foster an innovative ecosystem and forward-looking approach to uncrewed systems and warfare through the NATO Innovation Fund, its investments in promising start-ups working on uncrewed aerial systems and uncrewed surface vessels, and the NATO Defence Innovation Accelerator for the North Atlantic's (DIANA) 2026 focus on autonomy and unmanned systems;
8. **Encouraging** the Alliance to do more joint exercises focusing on uncrewed systems, like NATO's Counter Unmanned Aircraft System Technical Interoperability Exercise;
9. **URGES** member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:
  - a. to advance joint efforts on uncrewed systems to ensure that NATO maintains its technological edge and that its armed forces can leverage the technology's benefits while being cognisant of the operational, ethical, and legal challenges, including civilian oversight, of uncrewed systems;
  - b. to continue advancing and streamlining the Alliance's conceptual thinking on uncrewed systems, and to continuously assess and ensure their interoperability to deconflict their utilisation in a shared warfighting space, while also ensuring that these systems are compatible with civilian airspace use during peacetime;

---

\* Presented by the Science and Technology Committee and adopted by the Plenary Assembly at the 71st Annual Session of the NATO Parliamentary Assembly held in Ljubljana, Slovenia, on Monday 13 October 2025.

- c. to develop and enforce joint operational and tactical standards on the integration of uncrewed systems to legacy systems to strengthen collective defence, and to address future interoperability challenges by incorporating uncrewed systems in all Allied exercises;
  - d. to continue ensuring and enhancing the Alliance's ability to adapt to volatile environments by putting in place structures that prepare the Alliance for the rapid cycles of measures, counter-measures and counter-counter-measures, and innovation, development and production, while allowing soldiers on the ground to directly engage with developers and producers of uncrewed systems and a rapid ramp up in production of new and adapted systems, including through forward-deployed 3D printers that facilitate production of required materials close to the tactical level;
  - e. to actively continue delivering on the goal of eliminating defence trade barriers among Allies and leveraging partnerships with actors like Ukraine to promote further defence industrial cooperation, as reaffirmed by the Summit Declaration issued in The Hague;
  - f. to work towards a proactive and coherent strategic framework and activities across NATO bodies and member countries, enabling governance to keep pace with technical developments and innovation and ensuring that ethical and legal guidelines are effectively implemented on the ground;
  - g. to ensure that the development and acquisition of uncrewed systems at the national level is coherent with the NATO Defence Planning Process (NDPP);
  - h. to further advance the inclusion and streamlining of uncrewed systems in all aspects of defence planning while ensuring their complementarity with crewed systems, making sure that Allies consider uncrewed systems as fully part of multi-domain operations, and not as an either/or, to ensure that their potential is fully leveraged to prepare the Alliance for the future of uncrewed warfare.
-