

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 juni 2020
betreffende de berekeningswijze
van het pensioensupplement
van de ondergrondse mijnwerkers
voor wat betreft de toepassing
van de wettelijke rentevoet in sociale zaken
op de achterstallen
voortvloeiend uit deze wet**

(ingediend door mevrouw Nawal Farih en
de heer Steven Matheï)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 juin 2020
relative au mode de calcul
du supplément de pension
des mineurs de fond,
en ce qui concerne l'application
du taux d'intérêt légal
en matière sociale aux arrérages
découlant de cette loi**

(déposée par Mme Nawal Farih et
M. Steven Matheï)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wil aan alle voormalige mijnwerkers, die in 2020 een eenmalig pensioensupplement hebben verkregen, ook de achterstallige intresten op dit bedrag uitbetalen. Het voorstel bepaalt expliciet dat de wettelijke rentevoet inzake sociale zaken, die 7 % bedraagt, van toepassing is op deze éénmalige uitkeringen van de achterstallige pensioensupplementen.

Deze interesten zijn overeenkomstig de administratieve commentaar op het WIB92 niet belastbaar.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à faire en sorte que tous les anciens mineurs qui ont reçu un supplément de pension unique en 2020 obtiennent également les arriérés d'intérêts sur ce montant. La proposition prévoit expressément que le taux d'intérêt légal en matière sociale, qui s'élève à 7 %, s'applique à ces versements uniques des arriérés de suppléments de pension.

Conformément au commentaire administratif du CIR92, ces intérêts ne sont pas imposables.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De rol van de mijnbouw in de economische ontwikkeling van België is van zeer groot belang geweest. Ondertussen zijn alle mijnen gesloten en wordt er geen steenkool meer uit de grond gehaald. De meeste mijnsites hebben via een geslaagde reconversie een nieuwe leven gekregen.

Overzicht pensioenregeling mijnwerkers

Het pensioen van ondergrondse mijnwerkers maakt sinds vele jaren het voorwerp uit van bijzondere bepalingen. De bijzondere en voordelige behandeling van ondergronds mijnwerkers is gerechtvaardigd door de zwaarte en het gevaar van hun beroep. Men moet zich de arbeidsomstandigheden van de ondergrondse mijnwerkers goed voor ogen houden. Met gevaar voor eigen leven hebben ze hun taak volbracht. Daarom werden in de loop der jaren diverse maatregelen genomen ter bescherming van het pensioen van de mijnwerkers.

De eerste bepaling dateert uit 1967 toen werd bepaald dat een mijnwerker, ongeacht zijn leeftijd, recht heeft op een rustpensioen na 30 jaren dienst. De regeling werd vastgelegd in het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers¹.

Later werd het vereiste aantal jaren voor het toekennen van een rustpensioen teruggebracht naar 25 jaar. Dit gebeurde met de wet van 26 juni 1972 houdende vermindering van het vereiste aantal dienstjaren in de ondergrondse steenkolenmijnen voor het toekennen van een volledig rustpensioen² en de wet van 28 maart 1975 houdende vermindering van het vereiste aantal dienstjaren in de ondergrondse steenkolenmijnen voor het toekennen van een volledig rustpensioen³.

In 1990 werd het pensioensupplement ingevoerd met de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van

¹ Koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 27 oktober 1967.

² Wet van 26 juni 1972 houdende vermindering van het vereiste aantal dienstjaren in de ondergrondse steenkolenmijnen voor het toekennen van een volledig rustpensioen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 30 juni 1972.

³ Wet van 28 maart 1975 houdende vermindering van het vereiste aantal dienstjaren in de ondergrondse steenkolenmijnen voor het toekennen van een volledig rustpensioen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 8 april 1975.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

S'il est vrai que l'exploitation minière a joué un rôle très important dans le développement économique de la Belgique, toutes les mines sont aujourd'hui fermées et on n'extrait plus de houille de notre sol. De plus, la plupart des sites miniers ont aujourd'hui fait peau neuve grâce à une reconversion réussie.

Aperçu du régime de pension des mineurs

La pension des mineurs de fond fait l'objet de dispositions particulières depuis de nombreuses années. Le traitement spécial et favorable accordé à ces mineurs a été justifié par la pénibilité et par les dangers de leur profession. On ne peut pas perdre de vue les conditions dans lesquelles ils ont exercé leur profession au péril de leur vie. C'est pourquoi diverses mesures ont été prises au fil des ans pour protéger la pension des mineurs.

La première disposition, qui remonte à 1967, dispose que tout mineur, quel que soit son âge, a droit à une pension de retraite après 30 années de service. Ce régime a été fixé par l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés¹.

Le nombre d'années de services requis pour l'octroi d'une pension de retraite a ensuite été ramené à 25 ans par la loi du 26 juin 1972 portant réduction du nombre d'années de services requis au fond des mines de houille pour l'octroi d'une pension de retraite complète² et par la loi du 28 mars 1975 portant réduction du nombre d'années de services requis au fond des mines de houille pour l'octroi d'une pension de retraite complète³.

En 1990, le supplément de pension a été ajouté par la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être

¹ Arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, publié au *Moniteur belge* du 27 octobre 1967.

² Loi du 26 juin 1972 portant réduction du nombre d'années de services requis au fond des mines de houille pour l'octroi d'une pension de retraite complète, publiée au *Moniteur belge* du 30 juin 1972.

³ Loi du 28 mars 1975 portant réduction du nombre d'années de services requis au fond des mines de houille pour l'octroi d'une pension de retraite complète, publiée au *Moniteur belge* du 8 avril 1975.

het algemeen welzijn.⁴ De “fictieve” jaren in de pensioenberekening ten belope van maximaal 5/30 werden vervangen door het pensioensupplement. Dit supplement wordt toegekend aan de mijnwerker die minstens 25 jaar heeft gewerkt. Het wordt betaald bovenop een pensioen dat nog steeds in dertigsten wordt berekend.

Het koninklijk besluit van 4 december 1990 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evaluatie van het algemeen welzijn⁵ (hierna “KB van 4 december 1990”) bepaalde verder de berekeningswijze van het referentiepensioen. Later is gebleken dat het KB van 4 december 1990 hiermee de wet van 20 juli 1990 op een verkeerder manier uitvoerde.

Wet 2020

Om de verkeerdelijk berekening alsnog recht te zetten, werd in 2020 een wettelijk initiatief genomen.

Met de wet van 15 juni 2020 betreffende de berekeningswijze van het pensioensupplement van de ondergrondse mijnwerkers⁶ (hierna “wet van 15 juni 2020”) werd voor een periode van tien jaar een herberekening ingevoerd. Dit betekende dat voortaan het pensioensupplement correct zou worden berekend en uitbetaald als een verhoogd wettelijk pensioen. Tegelijk werd voor de periode van 1 januari 2011 tot 29 juni 2020 een éénmalige uitkering van de “achterstallige” pensioensupplementen toegekend.

Ten gevolge van de nieuwe wet heeft in 2020 de overheid de pensioenen voor een periode van tien jaar dus herberekend en het verschil in één keer uitbetaald. Gemiddeld ging het over ongeveer 200 euro bruto per maand per mijnwerker. Het jaar daarop moesten de mijnwerkers wel belastingen betalen op dat bedrag. De Federale Overheidsdienst Financiën (hierna: FOD Financiën) oordeelde dat de éénmalige uitkering van het pensioensupplement belastbaar was. Aangezien er geen wettelijke afwijkingen bestonden, was deze interpretatie correct. Het eenmalig pensioensupplement moest ook fiscaal als een gewone pensioenuitkering worden beschouwd. Elke burger moet door de belastingdiensten

général⁴. Dans le calcul de la pension, les années “fictives”, prises en compte à raison de 5/30^e au maximum, ont été remplacées par le supplément de pension. Ce supplément est accordé à tout mineur qui a travaillé durant au moins 25 ans et il s'ajoute à la pension toujours calculée en trentièmes.

Le mode de calcul de la pension de référence a ensuite été fixé par l'arrêté royal du 4 décembre 1990 portant exécution de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général⁵ (ci-après: “arrêté royal du 4 décembre 1990”), puis il est apparu que ledit arrêté royal du 4 décembre 1990 n'avait pas exécuté correctement la loi du 20 juillet 1990.

Loi de 2020

Pour rectifier cette erreur dans le mode de calcul, une initiative législative a été prise en 2020.

La loi du 15 juin 2020 relative au mode de calcul du supplément de pension des mineurs de fond⁶ (ci-après: “loi du 15 juin 2020”) a instauré un recalcul sur une période de 10 ans. Cette loi a permis de calculer et de payer correctement le supplément de pension sous la forme d'une pension légale majorée. Un versement unique des arriérés de suppléments de pension a été accordé par la même loi pour la période allant du 1^{er} janvier 2011 au 29 juin 2020.

En application de cette nouvelle loi, l'administration a donc recalculé, en 2020, les pensions accordées sur une période de 10 ans et elle a alloué la différence en une seule opération. Cette différence s'élevait en moyenne à plus ou moins 200 euros bruts par mois et par mineur. L'année suivante, les mineurs ont toutefois dû payer des impôts sur ce montant. Le Service public fédéral Finances (ci-après: “SPF Finances”) a en effet estimé que le versement unique des suppléments de pension était imposable. Aucune dérogation n'ayant été prévue légalement, cette interprétation était correcte. Le supplément de pension unique a également dû être considéré comme une pension ordinaire sur le plan fiscal

⁴ Wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 15 augustus 1990.

⁵ Koninklijk besluit van 4 december 1990 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evaluatie van het algemeen welzijn, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 20 december 1990.

⁶ Wet van 15 juni 2020 betreffende de berekeningswijze van het pensioensupplement van de ondergrondse mijnwerkers, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 19 juni 2020.

⁴ Loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général, publiée au *Moniteur belge* du 15 août 1990.

⁵ Arrêté royal du 4 décembre 1990 portant exécution de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général, publié au *Moniteur belge* du 20 décembre 1990.

⁶ Loi du 15 juin 2020 relative au mode de calcul du supplément de pension des mineurs de fond, publiée au *Moniteur belge* du 19 juin 2020.

op dezelfde wijze worden behandeld en correct zijn belastingen betalen, ook al wordt in dit geval het inkomen vele jaren later pas ontvangen.

Intrestbetaling nodig

Wij stellen de belastbaarheid van het eenmalig pensioensupplement niet ter discussie, wel menen wij dat er intresten moeten worden uitbetaald op het pensioensupplement dat werd uitbetaald.

De wet van 2020 heeft de foutieve berekening rechtgezet maar al de voorbije jaren hebben de betrokken mijnwerkers dit bedrag niet ter hunne beschikking gehad. De overheid moet deze tekortkoming vergoeden. Mijnwerkers hebben al die jaren geen beroep kunnen doen op de kapitalen. Ze hebben deze dus niet kunnen gebruiken voor hun dagelijks leven, de aankoop van een woning of voor andere investeringen. Concreet heeft een mijnwerker in die periode hogere leningen moeten afsluiten om zijn woning aan te schaffen of te behouden.

Alhoewel het gemeen recht van toepassing kan zijn, wensen wij een wettelijk initiatief te nemen teneinde een maximale rechtszekerheid en duidelijkheid voor de betrokken mijnwerkers te bieden. Met dit voorstel willen wij aan alle voormalige mijnwerkers, die in 2020 een eenmalig pensioensupplement hebben verkregen, ook de achterstallige intresten op dit bedrag uitbetalen. Wij stellen voor om expliciet vast te leggen dat de wettelijke rentevoet inzake sociale zaken, die 7 % bedraagt, van toepassing is op de éénmalige uitkeringen van de achterstallige pensioensupplementen. Het wetsvoorstel heeft tot doel om maximale rechtszekerheid en duidelijkheid te creëren voor de betrokken mijnwerkers.

Niet-belastbaarheid van interesten

De FOD Financiën oordeelde dat de éénmalige uitkering van het pensioensupplement belastbaar was in de personenbelasting. Het eenmalig pensioensupplement, ter correctie van de jarenlange foutieve berekening, werd door de fiscus als gewoon pensioen beschouwd waarop dus personenbelasting moest worden betaald. Wij onderschrijven deze interpretatie.

Hoewel het eenmalig pensioensupplement als belastbaar kan worden beschouwd, is dit geenszins het geval voor de achterstallige intresten die moeten worden uitbetaald. Artikel 19, § 1, 1°, WIB 1992 bepaalt dat als interest belastbaar is: "interest, premies en alle andere opbrengsten van leningen, daaronder begrepen zakelijk

en vertu du principe selon lequel tout citoyen doit être traité équitablement par l'administration fiscale et payer correctement ses impôts, même lorsque, comme dans ce cas, le revenu visé n'est alloué qu'après plusieurs années.

Nécessité de payer des intérêts

Nous ne remettons pas en cause le caractère imposable du supplément de pension unique. Nous estimons en revanche que des intérêts doivent être payés sur le supplément de pension qui a été versé.

La loi de 2020 a rectifié le calcul erroné. Il n'en demeure pas moins que les mineurs concernés n'ont pas eu ce montant à leur disposition durant toutes les années qui ont précédé. Les pouvoirs publics doivent compenser ce manque à gagner. Les mineurs n'ont pas pu utiliser ce capital au cours de toutes ces années. Ils n'ont donc pas pu s'en servir dans leur vie quotidienne, pour l'achat d'une habitation ou pour d'autres investissements. Concrètement, les mineurs ont dû contracter des emprunts plus élevés durant cette période pour acheter une habitation ou pour l'entretenir.

Bien que le droit commun puisse s'appliquer, nous souhaitons prendre une initiative législative afin d'offrir une sécurité juridique et une clarté maximales aux mineurs concernés. Par le biais de la présente proposition, nous entendons faire en sorte que tous les anciens mineurs qui ont reçu un supplément de pension unique en 2020 obtiennent également les arriérés d'intérêts sur ce montant. Nous proposons de prévoir expressément que le taux d'intérêt légal en matière sociale, qui s'élève à 7 %, s'applique aux versements uniques des arriérés de suppléments de pension. La présente proposition de loi vise à offrir une sécurité juridique et une clarté maximales aux mineurs concernés.

Non-imposabilité des intérêts

Le SPF Finances a jugé que le versement unique du supplément de pension est imposable à l'impôt des personnes physiques. Le supplément de pension unique, versé en vue de remédier au calcul erroné qui a produit ses effets durant des années, a été considéré par le fisc comme une pension ordinaire qui devait dès lors être soumise à l'impôt des personnes physiques. Nous souscrivons à cette interprétation.

Bien que le supplément de pension unique puisse être considéré comme imposable, ce n'est nullement le cas des arriérés d'intérêts qui doivent être versés. L'article 19, § 1^{er}, 1°, CIR 1992 prévoit que sont considérés comme intérêts imposables "les intérêts, primes et tous autres produits de prêts, y compris de conventions constitutives

zekerheidsovereenkomsten met betrekking tot financiële instrumenten, van gelddeposito's en van elke andere schuldvordering."

De administratieve commentaar bevestigt dat gerechtelijke interesten niet worden beoogd door artikel 19, § 1, 1°, WIB 1992 (Com.IB 19/29). In dezelfde geest wordt bevestigd dat ook moratoriuminteresten verkregen door een particulier niet belastbaar zijn en dus niet kunnen gekwalificeerd worden als belastbare roerende inkomsten. De administratieve commentaar bepaalt immers dat moratoriuminteresten aan natuurlijke personen toegekend ingevolge terugbetaling van belastingen niet de aard hebben van belastbare inkomsten (Com. IB 23/411 en Com.IB 19/29).

Naar analogie met het bepaalde in verband met gerechtelijke interesten en moratoriuminteresten moet men aannemen dat de interest toegekend wegens laattijdige betaling van pensioensupplementen niet als belastbare roerende inkomsten kunnen worden gekwalificeerd.

Nawal Farih (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)

de sûreté réelle portant sur des instruments financiers, de dépôts d'argent et de toute autre créance;"

Le commentaire administratif confirme que les intérêts judiciaires ne sont pas visés par l'article 19, § 1^{er}, 1°, CIR 1992 (Com.IR 19/29). Dans le même esprit, il confirme que les intérêts moratoires perçus par un particulier ne sont pas imposables non plus et partant ne peuvent être qualifiés de revenus mobiliers imposables. Le commentaire administratif indique en effet que les intérêts moratoires perçus par une personne physique ensuite d'un remboursement d'impôts n'ont pas le caractère de revenus imposables (Com.IR 23/411 et Com.IR 19/29).

Par analogie avec ce qui est prévu concernant les intérêts judiciaires et les intérêts moratoires, il convient de considérer que les intérêts alloués en raison du paiement tardif des suppléments de pension ne peuvent pas être qualifiés de revenus mobiliers imposables.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 15 juni 2020 betreffende de berekeningswijze van het pensioensupplement van de ondergrondse mijnwerkers wordt een artikel 5/1 ingevoegd, luidende:

“Artikel 5/1.

Op de uit de toepassing van deze wet voortvloeiende achterstallen betreffende het pensioensupplement wordt de wettelijke rentevoet inzake sociale zaken toegepast.”

24 september 2024

Nawal Farih (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 15 juin 2020 relative au mode de calcul du supplément de pension des mineurs de fond, il est inséré un article 5/1 rédigé comme suit:

“Article 5/1.

Le taux d'intérêt légal en matière sociale est appliqué aux arrérages afférents au supplément de pension qui résultent de l'application de la présente loi.”

24 septembre 2024