

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 oktober 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij wordt gevraagd dat België de
doelstelling waarmaakt om 0,7 % van het BNI
te besteden aan ontwikkelingssamenwerking**

(ingediend door
de heer Christophe Lacroix c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 octobre 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à l'atteinte effective par la Belgique
de l'objectif des 0,7 % du RNB consacrés à
la Coopération au développement**

(déposée par
M. Christophe Lacroix et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het is bekend dat we in een almaar sterker verweven wereld leven en we, waar we ook wonen, worden geconfronteerd met gemeenschappelijke uitdagingen zoals duurzame ontwikkeling, de verdediging van de mensenrechten en sociale rechten en de strijd tegen de klimaatopwarming.

Billijke ontwikkeling is een illusie in een wereld die niet alleen te lijden heeft onder de gevolgen van de klimaatopwarming, conflicten en oorlog, maar tevens kreunt onder de steeds schrijnendere ongelijkheden, meer bepaald tussen het noordelijk en het zuidelijk halfrond.

Om een wereld uit te bouwen waarin duurzame vrede heerst, moeten onder meer de wereldwijde uitdagingen alomvattend worden aangepakt. Een dergelijke benadering impliceert uiteraard een toekomstgerichte ontwikkelingssamenwerking die over de vereiste financiële middelen beschikt om de zowel op nationaal, Europees als internationaal niveau vooropgestelde ambitieuze doelstellingen te bereiken.

In de huidige mondiale context, waarin bijvoorbeeld het aantal vluchtelingen een recordhoogte heeft bereikt en de klimaatverandering het ergste doet vrezen, blijft officiële ontwikkelingshulp zeer zinvol en is zij het meest betrouwbare kanaal om de armste en meest kwetsbare bevolkingsgroepen te bereiken.

De officiële ontwikkelingshulp heeft aangetoond dat ze doeltreffend is ter ondersteuning van de economische en sociale ontwikkeling in de arme en kwetsbare landen.

Ontwikkelingshulp wordt niet louter toegekend in het belang van de partnerlanden; ook de donorlanden varen er wel bij. Aangezien ontwikkelingshulp stabiliteit en vrede bewerkstelligt, helpt ze om de “boomerangeffecten” tegen te gaan die voortvloeien uit de armoede en de conflicten in de periferie van de zogenaamde “ontwikkelde” landen.

De heropbouw van kwetsbare landen en/of landen in een post-conflictsituatie, de financiering van de aanpassing aan de klimaatopwarming en de uitroeiing van grootschalige pandemieën zijn grote problemen die de ontwikkelingshulp kan helpen wegwerken. In die zin participeert die steun aan de uitbanning van extreme armoede en van ongelijkheden, aan het wegwerken van wereldwijde milieuproblemen, alsook, meer algemeen,

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous le savons, nous vivons dans un monde toujours plus interconnecté et non devons faire face, quelle que soit notre localisation sur le globe, à des défis communs que sont le développement durable, la défense des droits humains et sociaux ou la lutte contre le réchauffement climatique.

Aucun développement juste n'est possible dans un monde en proie non seulement aux conséquences du réchauffement climatique, aux conflits et à la guerre, mais aussi aux inégalités toujours plus criantes, notamment à l'échelle des continents du Nord et du Sud.

La construction d'un monde de paix de façon durable passe notamment par une approche globale des enjeux mondiaux. Cette approche globale implique évidemment une Coopération au développement tournée vers l'avenir et ayant les moyens d'atteindre les objectifs ambitieux fixés tant au niveau belge qu'aux niveaux européen et international.

Dans le contexte mondial que nous connaissons où, par exemple, le nombre de réfugiés a atteint des sommets et où l'évolution climatique nous fait craindre le pire, l'aide publique au développement garde tout son sens et constitue le canal le plus fiable pour atteindre les populations les plus pauvres et vulnérables.

L'aide publique au développement est un moyen qui démontré son efficacité pour soutenir le développement économique et social dans les pays les plus fragiles.

La Coopération au développement n'est pas seulement allouée dans l'intérêt des pays partenaires mais aussi dans celui des pays donateurs. Facteur de stabilité et de paix, l'aide au développement contribue à enrayer les “effets boomerang” engendrés par la pauvreté et les conflits dans le voisinage des pays dits “développés”.

La reconstruction des États fragiles et/ou dans des situations de post-conflit, le financement de l'adaptation au changement climatique ou l'éradication des grandes pandémies représentent des enjeux majeurs auxquels l'aide au développement peut contribuer. En ce sens, elle participe à l'éradication de l'extrême pauvreté et des inégalités, à la résolution des enjeux environnementaux planétaires et, plus généralement, à la réalisation de

aan de verwezenlijking van de VN-Agenda 2030 inzake de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (*Sustainable Development Goals, SDG's*).

Men kan echter niet om de vaststelling heen dat België momenteel slechts 0,45 % besteedt aan internationale solidariteit, ondanks het groeipad dat de vivaldiregering en de socialistische ministers van Ontwikkelingssamenwerking hebben uitgestippeld en hoewel de OESO-norm en de doelstelling van de Verenigde Naties op 0,7 % van het BNI liggen.

In 2022 steeg de officiële ontwikkelingshulp wereldwijd aanzienlijk. Dat is voornamelijk te danken aan de toename van de hulp aan Oekraïne. Toch is de bilaterale officiële ontwikkelingshulp aan de 46 landen met de laagste menselijke ontwikkelingsindex ter wereld met 0,7 % gedaald ten opzichte van 2021. Hoewel de internationale steun van de donorlanden aan Oekraïne toe te juichen valt, is het oppassen dat die steun niet ten koste gaat van de armste landen ter wereld.

De socialisten achten het essentieel om een begrotingstraject te volgen dat ons land op termijn in staat stelt om 0,7 % van het bruto nationaal inkomen te besteden aan officiële ontwikkelingshulp. Het budget voor beleidsmaatregelen inzake ontwikkelingshulp is relatief stabiel gebleven gedurende de 55^e zittingsperiode (2019-2024), met een gemiddelde van 0,45 % van het bni, wat gelijk is aan het gemiddelde van de vorige zittingsperiode.

België mag de huidige mondiale uitdagingen (zoals pandemieën, de oorlog in Oekraïne en de klimaatopwarming, die het Afrikaanse continent onevenredig hard treffen) en het migratiebeheer niet aangrijpen om zijn ontwikkelingshulp te verminderen. Integendeel, het percentage moet omhoog. Officiële ontwikkelingshulp mag geen begrotingsvariabele worden. Dat zou leiden tot een vermindering van de middelen die nodig zijn om de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen in de partnerlanden te financieren, en volledig in strijd zijn met de huidige prioriteiten. De opeenvolgende crises van de voorbije jaren hebben de extreme armoede in de wereld aanzienlijk vergroot.

Daarnaast is het belangrijk op te merken dat “spookhulp”, namelijk andere financieringen die worden meegerekend als officiële ontwikkelingshulp maar niet worden beheerd door de Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) en niet beschikbaar zijn om projecten in de partnerlanden te financieren, tijdens de zittingsperiode algemeen

l'agenda 2030 des Nations Unies en faveur des Objectifs de développement durable (ODD).

Force est cependant de constater que, malgré une trajectoire de croissance mise en place par le gouvernement Vivaldi et les ministres de la coopération socialistes et alors que la norme de l'OCDE et l'objectif fixé par les Nations Unies est de consacrer 0,7 % de notre RNB à la solidarité internationale, la Belgique n'en consacre actuellement que 0,45 %.

En 2022, l'aide publique au développement a substantiellement augmenté à travers le monde. Cela s'explique essentiellement par l'augmentation de l'aide envoyée à l'Ukraine. Cela étant, l'aide publique au développement bilatérale vers les 46 pays dont les indices de développement humain sont les plus faibles au monde a diminué de 0,7 % par rapport à 2021. Si nous pouvons saluer le soutien international déployé par les pays donateurs à l'Ukraine, nous devons néanmoins rester attentifs à ce que ce dernier ne se fasse pas au détriment des pays les plus pauvres du monde.

Pour nous, socialistes, il est essentiel de poursuivre une trajectoire budgétaire qui permettra, à terme, de consacrer 0,7 % du revenu national brut à l'aide publique au développement. Le budget alloué aux politiques de développement est resté relativement stable sur l'ensemble de la législature 55 (2019-2024), avec une moyenne de 0,45 % du RNB, ce qui est identique à la moyenne de la législature précédente.

Les défis mondiaux actuels, tels que les pandémies, la guerre en Ukraine, le réchauffement climatique, qui affectent de manière disproportionnée le continent africain ou encore la gestion migratoire ne peuvent pas pousser la Belgique à diminuer son aide au développement mais devraient, au contraire, l'inciter à l'augmenter. L'aide au développement ne peut pas devenir une variable budgétaire. Cela contribuerait à réduire les moyens nécessaires pour financer les Objectifs de développement durable dans les pays partenaires et entrerait en totale contradiction avec les priorités actuelles. En effet, les crises successives de ces dernières années ont considérablement aggravé l'extrême pauvreté dans le monde.

De plus, il est important de noter que l'aide “fantôme”, soit les autres financements comptabilisés comme de l'aide publique au développement, mais qui ne sont pas gérés par la Direction générale de la coopération au développement (DGD) et ne sont pas disponibles pour financer des projets dans les pays partenaires, a globalement diminué au cours de la législature, passant

is afgenomen tot gemiddeld 10 % van de totale officiële ontwikkelingshulp, tegenover 15 % tijdens de vorige, 55^e zittingsperiode.

Als de financiële steun moet worden geheroriënteerd, dan moet dat gebeuren door meer steun te geven aan het middenveld, innoverende samenwerkingsvormen te ontwikkelen en er de diverse actoren bij te betrekken: steden, gemeenten, ngo's, vakbonden, migranten en diaspora, ziekenfondsen, universiteiten enzovoort.

De hulp aan migranten mag niet in de ontwikkelings-samenwerkingsbegroting worden opgenomen. Het is van cruciaal belang dat een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen geld dat bestemd is voor officiële ontwikkelingshulp en geld voor hulp aan migranten, zodat de doeltreffendheid en de samenhang van het beleid inzake internationale solidariteit gegarandeerd wordt.

Voor de PS verloopt de versterking van de internationale solidariteit niet alleen via een doeltreffend ontwikkelingssamenwerkingsbeleid, maar vereist ze ook samenhang tussen alle Belgische beleidslijnen. In het bijzonder gaat het daarbij om handel, financiën, energie, milieu en veiligheid; op die vlakken mag niet tegen de ontwikkelingsdoelstellingen worden ingegaan.

De door minister Labille op de rails gezette herziening van de wet op de Belgische ontwikkelingssamenwerking, die tijdens de 53^e zittingsperiode werd aangenomen, getuigde van een moderne kijk op de internationale solidariteit. Daarbij werd uitgegaan van progressieve beginselen, zoals de strijd tegen uitsluiting en ongelijkheid, de verankering van het middenveld, de strijd tegen honger, het respect voor werknemers en het streven naar waardig werk, alsook de bevordering van de sociale bescherming. Dankzij die wet werden gendergelijkheid en milieubescherming bovendien verheven tot Belgische prioriteiten in deze aangelegenheden.

In een wereld waarin politieke en klimatologische crises en oorlogen toenemen, neemt ook de behoefte aan humanitaire hulp toe. Om daarop te reageren zijn middelen nodig.

De expertise van België in het aanpakken van mondiale uitdagingen wordt zeer gewaardeerd in Afrika, Europa en internationaal. Enabel, Bio en de Belgische ngo's zijn instrumenten van België's buitenlands beleid. Ze zijn hefboomen voor politieke dialoog in Afrika, Latijns-Amerika, het Midden-Oosten en Azië en dragen in grote

à une moyenne de 10 % de l'aide publique au développement totale, comparé à 15 % lors de la législature précédente (législature 55).

S'il faut réorienter l'aide financière, il s'agit alors de le faire en soutenant davantage la société civile, en développant des formes de coopération innovantes, en associant les différents acteurs tels que les villes, les communes, les ONG, les syndicats, les migrants et les diasporas, les mutualités, les universités, etc.

Le budget de la Coopération au développement ne peut inclure l'aide aux migrants. Il est crucial de maintenir une distinction claire entre les fonds destinés à l'aide au développement et ceux alloués à l'aide aux migrants pour garantir l'efficacité et la cohérence des politiques de solidarité internationale.

Pour le PS, le renforcement de la solidarité internationale passe non seulement par une politique de Coopération au développement efficace, mais également par une cohérence dans toutes les politiques belges, en particulier commerciale, financière, énergétique, environnementale et sécuritaire, pour s'assurer que ces dernières ne portent pas atteinte aux objectifs du développement.

La révision de la loi sur la Coopération belge au développement du ministre Labille, adoptée lors de la 53^e législature, offrait une vision moderne de la solidarité internationale, fondée sur des principes progressistes, tels que la lutte contre l'exclusion et les inégalités, la consolidation de la société civile, la lutte contre la faim, le respect des travailleurs afin d'œuvrer à du travail décent, la promotion de la protection sociale. Par ailleurs, cette loi a permis de porter l'égalité des genres et la protection de l'environnement au rang de priorité belge en la matière.

Dans un monde où les crises politiques et climatiques, ainsi que les guerres, se multiplient, le besoin d'aide humanitaire augmente lui-aussi. Il faut se doter de moyens pour y répondre.

L'expertise de la Belgique dans la lutte contre les défis mondiaux est très appréciée en Afrique, en Europe et à l'international. Enabel, Bio et les ONG belges sont des instruments de la politique étrangère belge. Ils constituent des leviers de dialogue politique en Afrique, en Amérique latine, au Proche-Orient et en Asie et

mate bij tot de zichtbaarheid en uitstraling van België in het buitenland.

contribuent grandement à la visibilité et au rayonnement de la Belgique à l'étranger.

Christophe Lacroix (PS)
Lydia Mutyebele Ngoi (PS)
Hugues Bayet (PS)
Philippe Courard (PS)
Ludivine Dedonder (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stipt aan dat de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in 1970 als norm heeft gesteld dat 0,7 % van het BNI dient te worden besteed aan officiële ontwikkelingshulp (ODA);

B. merkt op dat België zich er in 2002 bij wet toe heeft verbonden 0,7 % van zijn bruto nationaal inkomen (BNI) te besteden aan ODA en in 2010 een percentage van 0,64 % bereikte;

C. herinnert eraan dat de EU-lidstaten zich er bovendien toe hebben verbonden 0,7 % van hun BNI te besteden aan ODA in 2015 en dat België die verbintenis eveneens is aangegaan op het niveau van de OESO;

D. vestigt de aandacht op artikel 9 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, dat bepaalt dat die samenwerking bijdraagt “aan het respect voor en de uitwerking van de internationale engagementen die België heeft aangegaan, met inbegrip van de kwantitatieve doelstelling om 0,7 % van het Bruto Nationaal Inkomen (BNI) te besteden aan Officiële ontwikkelingshulp”;

E. herinnert eraan dat als België een echte alomvattende aanpak beoogt en de samenhang van de ontwikkelingsbeleidslijnen wil waarborgen, de officiële ontwikkelingshulp daartoe een kanaal bij uitstek blijft, wat inhoudt dat ze over de vereiste middelen moet beschikken om haar doelstellingen te bereiken, zoals met name:

E.1. de strijd tegen armoede en ongelijkheid;

E.2. voedselsoevereiniteit;

E.3. de seksuele en reproductieve rechten;

E.4. de toegang tot gezondheid, sociale bescherming en onderwijs;

E.5. democratie;

E.6. goed bestuur;

E.7. de ontwikkeling van de burgerschapszin en de inachtneming van de mensenrechten;

F. wijst op de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's), die België heeft beloofd tegen 2030 te verwezenlijken;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS,

A. considérant qu'en 1970 l'Assemblée générale des Nations Unies a fixé une norme de 0,7 % du RNB concernant les moyens devant être affectés à l'aide publique au développement (APD);

B. considérant que la Belgique s'est engagée légalement, en 2002, à accorder 0,7 % de son Revenu national brut (RNB) à l'APD et avait atteint 0,64 % en 2010;

C. rappelant que les États membres de l'Union européenne se sont en outre engagés à mobiliser 0,7 % de leur RNB en APD en 2015 et que la Belgique a également pris cet engagement au niveau de l'OCDE;

D. soulignant que l'article 9 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement énonce que cette coopération “contribue au respect et à la mise en œuvre des engagements internationaux de la Belgique, en ce compris l'objectif quantitatif de 0,7 % du revenu national brut (RNB) pour l'Aide publique au développement”;

E. rappelant que, afin de permettre à la Belgique de mener une véritable approche globale et d'assurer la cohérence des politiques en faveur du développement, l'aide publique au développement reste un canal privilégié impliquant qu'elle ait à sa disposition les moyens nécessaires pour atteindre ses objectifs, comme notamment:

E.1. la lutte contre la pauvreté et les inégalités;

E.2. la souveraineté alimentaire;

E.3. les droits sexuels et reproductifs;

E.4. l'accès à la santé, à la protection sociale et à l'éducation;

E.5. la démocratie;

E.6. la bonne gouvernance;

E.7. le développement de la citoyenneté et des droits humains;

F. vu les Objectifs de développement durable (ODD) que la Belgique s'est engagée à atteindre d'ici à 2030;

G. acht het belangrijk een debat te voeren over de herstructurering en de kwijtschelding van de overheids-schulden van arme landen;

H. verwijst naar de door alle actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking opgestelde open brief van 29 augustus 2024, *Veiligheid en welvaart voor België en de Belgen start in het buitenland*;¹

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een begrotingstraject uit te werken en te implementeren dat er vanuit een budgettair oogpunt zo snel mogelijk – en uiterlijk tegen 2030 – voor zorgt dat de doelstelling van 0,7 % van het BNI wordt bereikt;

2. zich te blijven inzetten om de spookhulp te verminderen en er binnen het Ontwikkelingssamenwerkingscomité van de OESO voor te pleiten dat de kosten voor de opvang van vluchtelingen, de schuldkwijtschelding, de forfaitaire kosten van buitenlandse studenten enzovoort niet worden meegeteld als officiële ontwikkelingshulp, maar in andere begrotingsrubrieken worden opgenomen;

3. de noodzakelijke bijkomende budgetten te waarborgen opdat België zijn verbintenissen inzake de internationale financiering van de strijd tegen de klimaatverandering kan nakomen, teneinde het budget voor ontwikkelingssamenwerking niet aan te tasten;

4. te garanderen dat minimaal 60 % van de Belgische officiële ontwikkelingshulp wordt beheerd door de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD);

5. de verbintenissen na te komen om 0,15 % van het BNI en 50 % van de officiële ontwikkelingshulp te besteden aan de zogenaamd “minst ontwikkelde” landen;

6. de sectoren die werken rond conflictpreventie en vredesopbouw te versterken en te herfinancieren om een antwoord te bieden op de problemen die verband houden met de heersende politieke fragiliteit en de dreigingen voor de veiligheid.

29 augustus 2024

¹ https://www.standaard.be/cnt/dmf20240828_96275004

G. considérant l'importance de mener un débat sur la restructuration et l'annulation de dettes souveraines de pays pauvres;

H. considérant la carte blanche rédigée par tous les acteurs de la coopération au développement belge, du 29 août 2024: “Sécurité et prospérité pour la Belgique et les Belges à l'étranger”¹.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FEDERAL

1. de définir et de mettre en œuvre une trajectoire budgétaire permettant d'atteindre aussi rapidement que possible, d'un point de vue budgétaire et au plus tard d'ici 2030, l'objectif de 0,7 % du RNB;

2. de poursuivre les efforts pour diminuer l'aide fantôme et de plaider, au sein du Comité d'aide au développement de l'OCDE, pour que les frais engendrés par l'accueil de réfugiés, l'allègement de la dette, les coûts forfaitairement imputés des étudiants étrangers, etc., ne soient pas comptabilisés comme de l'aide publique au développement mais soient comptabilisés dans d'autres rubriques budgétaires;

3. d'assurer les budgets additionnels nécessaires afin de respecter les engagements belges en matière de financement international de la lutte contre le changement climatique afin de ne pas porter atteinte au budget de la Coopération au développement;

4. d'assurer que 60 % minimum de l'aide publique au développement belge soient gérés par la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD);

5. de respecter les engagements de consacrer 0,15 % du RNB et 50 % de l'aide publique au développement aux pays dits “les moins avancés”;

6. de renforcer et de refinancer les secteurs de la prévention des conflits et de la consolidation de la paix pour apporter des réponses aux problèmes liés aux fragilités politiques et sécuritaires actuelles.

29 août 2024

Christophe Lacroix (PS)
Lydia Mutyebele Ngoi (PS)
Hugues Bayet (PS)
Philippe Courard (PS)
Ludivine Dedonder (PS)

¹ https://www.standaard.be/cnt/dmf20240828_96275004