

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

8 oktober 2024

WETSVOORSTEL

**tot delen van data uit authentieke bronnen  
met erkende dienstverleners  
voor elektronische identificatiemiddelen**

(ingediend door de heer Michael Freilich c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

8 octobre 2024

PROPOSITION DE LOI

**relative au partage de données provenant  
de sources authentiques avec les prestataires  
de services d'identification électronique agréés**

(déposée par M. Michael Freilich et consorts)

SAMENVATTING

*Erkende dienstverleners van elektronische identificatiemiddelen hebben vandaag nog niet de mogelijkheid om data en updates van gegevens uit het Rijksregister te ontvangen, terwijl zij wel een cruciale rol spelen in online identificatie en dus online uitwisseling van persoonsgegevens.*

*Dit wetsvoorstel laat toe dat deze erkende dienstverleners updates en aanvullingen van identiteitsgegevens kunnen ontvangen uit het Rijksregister, waarvoor een aanpassing van de wetgeving met betrekking tot het Rijksregister en de identiteitskaarten vereist is. Op die manier kunnen die actoren er onder welbepaalde voorwaarden en op een door de burger gecontroleerde manier voor zorgen dat de gegevens waarover zij beschikken altijd volledig en up-to-date zijn.*

RÉSUMÉ

*Les prestataires de services d'identification électronique agréés ne peuvent actuellement pas encore recevoir de données ni de mises à jour de données extraites du Registre national, malgré leur rôle crucial dans l'identification en ligne et, partant, dans l'échange en ligne de données à caractère personnel.*

*Cette proposition de loi vise à permettre à ces prestataires de services agréés de recevoir des mises à jour des données d'identité ainsi que des compléments y afférents extraits du Registre national, en apportant les modifications nécessaires à la législation relative au Registre national et aux cartes d'identité. Ces acteurs pourront ainsi s'assurer que les données dont ils disposent sont toujours complètes et à jour, et ce, dans des conditions bien définies et de manière contrôlée par le citoyen.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |

|                                                     |                                                                                                                                                       |                                                |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
| DOC 56 0000/000                                     | Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 56 0000/000                                | Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                |

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de digitale wereld van vandaag is toegang tot correcte en verifieerbare identificatiegegevens absoluut noodzakelijk geworden. Om een persoon correct te kunnen identificeren, moeten niet alleen initieel nauwkeurige identiteitsgegevens worden verzameld, maar moeten deze ook in de loop van de tijd worden geactualiseerd.

In 2018 heeft de Belgische wetgever deze behoefte reeds deels erkend door private actoren toegang te geven tot updates van bepaalde gegevens in het Rijksregister voor specifieke doeleinden (beheer van leveringen van producten, facturering, enz.). Door die wijziging wenste de wetgever de formaliteiten die van burgers door private instellingen worden gevraagd te vereenvoudigen.

Deze wet geeft echter vandaag nog niet de mogelijkheid aan erkende dienstverleners van elektronische identificatiemiddelen om data en updates van gegevens uit het Rijksregister te ontvangen, terwijl zij wel een cruciale rol spelen in online identificatie en dus online uitwisseling van persoonsgegevens. Dit wetvoorstel laat toe dat deze erkende dienstverleners updates en aanvullingen van identiteitsgegevens kunnen ontvangen uit het Rijksregister. Op die manier kunnen die actoren er onder welbepaalde voorwaarden en op een door de burger gecontroleerde manier voor zorgen dat de gegevens waarover zij beschikken altijd volledig en up-to-date zijn.

Aangezien een dergelijke verstrekking van gegevens via het Rijksregister vandaag niet mogelijk is, dringt een wijziging van de wetgeving met betrekking tot het Rijksregister en de identiteitskaarten zich op. Het wetvoorstel beoogt een hergebruik en een uitbreiding van de bestaande mogelijkheden voor erkende dienstverleners en de beperking van de risico's daaraan verbonden door de strikte regels en vereisten, zoals het koninklijk besluit van 22 oktober 2017 tot vaststelling van de voorwaarden, de procedure en de gevolgen van de erkenning van diensten voor elektronische identificatie voor overheidstoepassingen (hierna "eIDAS-KB") aan deze partijen oplegt. De gegevensdeling vanuit het Rijksregister wordt aan strikte voorwaarden onderworpen die door de overheid zelf kunnen worden gecontroleerd en afgedwongen. De burger behoudt de volledige controle over de gegevensdeling.

Dit wetsvoorstel is in lijn met de huidige trends en de aankomende Europese wetgeving. De gegevensdeling en de daarmee noodzakelijke wetswijzigingen brengen

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le monde numérique d'aujourd'hui, l'accès à des données d'identification correctes et vérifiables est devenu une nécessité absolue. Pour identifier correctement une personne, il ne suffit pas de collecter des données d'identité qui sont correctes au départ, mais il faut aussi mettre celles-ci à jour.

En 2018, le législateur belge a déjà reconnu en partie cette nécessité en permettant à des acteurs privés d'accéder aux mises à jour de certaines données du Registre national à des fins spécifiques (gestion des fournitures de produits, facturation, etc.). Le législateur souhaitait par le biais de cette modification simplifier les formalités que des institutions privées demandent aux citoyens d'accomplir.

Cette loi ne permet toutefois pas encore actuellement aux prestataires de services d'identification électronique agréés de recevoir des données et des mises à jour des données extraites du Registre national, malgré leur rôle crucial dans l'identification en ligne et, partant, dans l'échange en ligne de données à caractère personnel. La présente proposition de loi permet à ces prestataires de services agréés de recevoir des mises à jour des données d'identité ainsi que des compléments y afférents extraits du Registre national. Ces acteurs pourront ainsi s'assurer que les données dont ils disposent sont toujours complètes et à jour, et ce, dans des conditions bien définies et de manière contrôlée par le citoyen.

Dès lors que le Registre national ne permet actuellement pas une telle communication de données, une modification de la législation relative au Registre national et aux cartes d'identité s'impose. La présente proposition de loi vise donc à réutiliser et à étendre les options qui existent actuellement pour les prestataires de services agréés et à limiter les risques y associés grâce aux règles et exigences strictes imposées à ces parties par l'arrêté royal du 22 octobre 2017 fixant les conditions, la procédure et les conséquences de l'agrément de services d'identification électronique pour applications publiques (ci-après: "AR eIDAS"). Le partage de données provenant du Registre national est soumis à de strictes conditions pouvant être contrôlées et imposées par les autorités publiques elles-mêmes. Le citoyen conserve le plein contrôle du partage de données.

La présente proposition de loi s'inscrit dans la tendance actuelle et dans la future législation européenne. Le partage de données et les modifications législatives

verschillende opportuniteiten mee voor burgers, overheden en ondernemingen.

### **Noodzaak van het delen van gegevens uit authentieke bronnen**

Gegevens zijn vandaag alomtegenwoordig. Ze worden helaas niet goed ontsloten. Ondernemingen en overheden moeten gegevens telkens opnieuw opvragen en burgers moeten hun gegevens telkens opnieuw bezorgen. Bovendien varieert de kwaliteit en juistheid van die gegevens omdat wijzigingen aan persoonsgegevens niet automatisch worden doorgegeven. Dat leidt tot verschillende inefficiënties en risico's.

Zo houdt elke gegevensdeling beveiligings- en privacyrisico's in wanneer deze niet via beveiligde kanalen verloopt. Deze manier van werken vereist ook iedere keer een initiatief van een actor (burger, overheid of onderneming), terwijl informatie meestal ergens op een geverifieerde manier beschikbaar is. Bij gebrek aan initiatief wordt informatie niet geüpdatet en dreigt foutieve, onvolledige of niet up-to-date informatie te circuleren doordat updates of wijzigingen niet tijdig worden meegedeeld. Daardoor ontstaat rechtsonzekerheid. Ondernemingen kunnen niet aan hun identificatieverplichtingen voldoen, noch aan hun Know-Your-Customer (KYC) verplichting of de algemene verplichting onder de Algemene verordening gegevensbescherming (hierna "AVG") om alleen met juiste gegevens te werken, met alle risico's (op identiteitsfraude, digitale uitsluiting, enz.) vandien. De huidige processen zijn daardoor duur, tijdrovend, hinderlijk voor klanten, ondoeltreffend en onnauwkeurig.

Deze inefficiënties kunnen worden vermeden door welbepaalde dienstverleners automatische updates en aanvullingen te laten ontvangen van authentieke bronnen, zoals bijvoorbeeld het Rijksregister, die zij onder welbepaalde voorwaarden en op een door de burger gecontroleerde manier kunnen delen met ondernemingen die bijvoorbeeld aan een identificatieverplichting zijn onderworpen. Dat is het opzet van dit wetsvoorstel.

### **Een aanpassing van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "Rijksregisterwet") is nodig**

Een dergelijke gegevensdeling vanuit het Rijksregister is vandaag niet mogelijk. Hoewel de artikelen 5, 5ter en 8 van de Rijksregisterwet reeds mogelijkheden bevatten

qu'il nécessite font naître différentes opportunités pour les citoyens, les pouvoirs publics et les entreprises.

### **Nécessité de partager des données provenant de sources authentiques**

À l'heure actuelle, les données sont omniprésentes. Il n'est malheureusement pas aisé d'y accéder. Les entreprises et les pouvoirs publics sont chaque fois contraints d'introduire une nouvelle demande pour les obtenir et les citoyens sont contraints de les transmettre chaque fois à nouveau. En outre, la qualité et l'exactitude de ces données varient car les modifications des données à caractère personnel ne sont pas automatiquement communiquées. Cela génère des risques et un manque d'efficacité.

Tout partage de données présente ainsi des risques pour la sécurité et pour le respect de la vie privée s'il n'est pas réalisé par le biais de canaux sécurisés. Cette façon de procéder suppose par ailleurs qu'une initiative soit prise par un acteur (citoyen, autorité publique ou entreprise), alors que l'information vérifiée est généralement disponible quelque part. En l'absence d'initiative, l'information n'est pas mise à jour et des données erronées, incomplètes ou dépassées risquent de circuler parce qu'il n'y a pas eu d'actualisation ou de modifications en temps utile. Cette situation est source d'insécurité juridique. Les entreprises ne peuvent répondre ni à leurs obligations d'identification ni à leur obligation de connaissance du client (*know your customer*, KYC) ni à l'obligation générale émanant du règlement général sur la protection des données (ci-après: "RGPD") de ne travailler qu'avec des données exactes, ce qui génère des risques (de fraude à l'identité, d'exclusion numérique, etc.). Les processus actuels sont donc chers, chronophages, fastidieux pour les clients, inefficaces et imprécis.

On pourrait remédier à ce manque d'efficacité en décidant de faire parvenir automatiquement à des prestataires de services bien précis des mises à jour et des compléments d'information extraits de sources authentiques telles que le Registre national, qu'ils pourraient partager avec les entreprises qui sont soumises à une obligation d'identification, par exemple, et ce, selon des conditions bien définies et moyennant un contrôle effectué par le citoyen. Tel est l'objet de la présente proposition de loi.

### **Une modification de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (ci-après: "loi sur le Registre national") s'impose**

Il n'est actuellement pas possible de partager des données provenant du Registre national. Bien que les articles 5, 5ter et 8 de la loi sur le Registre national

om gegevens of updates ervan met private partijen te delen, volstaan deze niet. De minister van Binnenlandse Zaken of de FOD Binnenlandse Zaken geeft bijvoorbeeld geen machtiging voor gegevensdeling (art. 5) of de gegevensdeling is slechts mogelijk onder een hele reeks beperkende voorwaarden en strikte interpretaties (art. 5<sup>ter</sup> en art. 8, § 3 en § 5). Daarom willen de indieners een nieuw artikel 5<sup>quater</sup> invoegen in de Rijksregisterwet.

Om de gegevensdeling beheersbaar te houden (in het bijzonder voor het Rijksregister) en veilig te laten gebeuren, wordt de gegevensdeling beperkt tot erkende dienstverleners van elektronische identificatiemiddelen. Deze dienstverleners worden op nationaal niveau erkend overeenkomstig artikel 10 van de wet van 18 juli 2017 inzake elektronische identificatie (hierna “eIDAS-Wet”) en het koninklijk besluit van 22 oktober 2017 tot vaststelling van de voorwaarden, de procedure en het (eIDAS-KB). Zij ondergaan een grondige toetsing van hun betrouwbaarheid en beveiliging die bovendien periodiek opnieuw wordt herhaald. Erkende dienstverleners moeten onder meer voorzien in mechanismen die voldoen aan betrouwbaarheidsniveau “substantieel” of “hoog” en moeten voldoen aan de technische specificaties. De vrijwillige toetreding en erkenning van derde partijen volgens dit wettelijk kader verzekert een open kader en een gezonde marktwerking, zonder evenwel de veiligheid van gegevens te compromitteren.

Daarnaast staan deze dienstverleners ook onder continu toezicht van de overheidsinstanties die hiervoor bevoegd zijn en worden zij bovendien onder NIS-2 als “essentiële” dienstverleners door het Centrum voor Cybersecurity van België (CCB) gecertificeerd.

### **Burgers en ondernemingen centraal**

Het toestaan aan erkende dienstverleners van elektronische identificatie om gegevens te ontvangen uit het Rijksregister brengt talrijke voordelen met zich mee, zowel voor ondernemingen als voor burgers.

Het hergebruik van gegevens uit authentieke bronnen biedt ondernemingen de mogelijkheid om te voldoen aan hun verplichtingen om gegevens regelmatig aan te vullen en bij te werken. Het faciliteert ook hun identificatieverplichtingen wanneer zij een tool hebben om op de hoogte te blijven van wijzigingen en aanvullingen van de identificatiegegevens. Het brengt ook administratieve vereenvoudiging met zich mee. Zo vermijden ondernemingen dat ze ontelbare keren gegevens opnieuw moeten opvragen, wat zorgt voor administratieve lasten.

prévoient déjà des possibilités de partager des données ou des modifications apportées à celles-ci avec des parties privées, ces possibilités ne suffisent pas. Le ministre de l'Intérieur ou le SPF Intérieur n'autorise par exemple pas le partage de données (art. 5) ou ce partage n'est possible qu'en respectant toute une série de conditions restrictives et d'interprétations strictes (art. 5<sup>ter</sup> et art. 8, § 3 et § 5). C'est pourquoi nous entendons insérer un article 5<sup>quater</sup> dans la loi sur le Registre national.

Pour garder le contrôle du partage de données (en particulier dans le cadre du Registre national) et échanger des données en toute sécurité, ce partage ne s'adressera qu'aux prestataires de services d'identification électronique agréés. Ces prestataires sont agréés au niveau national conformément à l'article 10 de la loi du 18 juillet 2017 relative à l'identification électronique (ci-après: “loi eIDAS”) et à l'arrêté royal du 22 octobre 2017 fixant les conditions, la procédure et les conséquences de l'agrément de services d'identification électronique pour applications publiques (AR eIDAS). Le niveau de sécurité et de garantie de ces prestataires fait l'objet d'un audit approfondi et cet audit est renouvelé périodiquement. Les prestataires de services agréés doivent notamment disposer de mécanismes qui répondent au niveau de garantie “substantiel” ou “élevé” et doivent se conformer aux spécifications techniques. L'adhésion volontaire et l'agrément de tiers dans le respect de ce cadre légal garantiront un cadre ouvert et un fonctionnement sain du marché, sans toutefois compromettre la sécurité des données.

Par ailleurs, ces prestataires de services sont soumis au contrôle permanent des organismes publics habilités à cet effet et sont également certifiés par le Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB) en tant que prestataires de services “essentiels” en application de la directive SRI2.

### **Un partage de données qui profitera aux citoyens et aux entreprises**

Autoriser les prestataires de services d'identification électronique agréés à recevoir des données du Registre national présentera de nombreux avantages tant pour les entreprises que pour les citoyens.

La réutilisation de données provenant de sources authentiques permettra aux entreprises de s'acquitter de l'obligation qui leur incombe de compléter et de mettre à jour régulièrement les données. Leurs obligations en matière d'identification seront également facilitées dès lors qu'elles disposeront d'un outil leur permettant de suivre les modifications apportées ou les éléments ajoutés à ces données d'identification. L'accès à ces données sera également synonyme de simplification administrative. Grâce à cet accès, les entreprises ne

Het helpt tevens in de strijd tegen (identiteits)fraude en is zelf fraudebestendig en veilig.

Er zijn gelijkaardige voordelen voor burgers. Iedereen kan deelnemen aan de digitale samenleving. Er wordt vermeden dat burgers ontelbare keren gegevens opnieuw moeten invoeren. Fraude zal sneller door de burger zelf worden gedetecteerd en vermeden. Gegevens die door de burger worden verstrekt, worden getoetst aan en geüpdatet door authentieke bronnen. De burger kan eenvoudig zijn of haar werkelijke identiteit aantonen op het moment van de wijzigingen.

### **Respect voor de persoonlijke levenssfeer**

Om ervoor te zorgen dat de gegevensdeling op een AVG-conforme manier gebeurt, in het licht van onder meer de principes van rechtmatigheid, transparantie, gegevensbescherming door ontwerp en gegevensbescherming door standaardinstellingen, behoudt de burger de volledige controle over het delen van zijn gegevens. Transparantie en toestemming van de burger staan centraal (opt-in en toestemmingen). Het voorstel voldoet hiermee volledig aan de AVG (toegang en controle).

Door middel van het gebruik van betrouwbare en sterke identificatiemiddelen, erkend door de overheid zelf en welke voldoen aan het regelgevend kader vanuit Europa (eIDAS), wordt de toegang tot gegevens en de deling ervan strikt beperkt tot de burger zelf.

De betrokkene behoudt de controle over de gegevensdeling in elke fase. Vanaf de initiële toestemming wordt duidelijk aangegeven welke gegevens zullen worden gedeeld, door welke partij deze worden opgevraagd, met een duidelijke motivatie. De betrokkene heeft te allen tijde het overzicht van toestemmingen tot gegevensdeling die hij zelf heeft gegeven en heeft op elk moment de mogelijkheid tot intrekking van die toestemming.

### **Opportunities in een bredere context**

Dit wetsvoorstel past volledig binnen de steeds snellere digitaliseringsgolf in Europa en België. De Europese focus op digitale transformatie is versterkt door het grootschalige gebruik van digitale technologieën en de financiële voordelen van een efficiënt gebruik daarvan. Lidstaten worden aangemoedigd om te investeren in digitale transformatie.

devront plus redemander constamment certaines données, ce qui occasionne des tracasseries administratives. Enfin, l'accès à ces données contribuera à la lutte contre la fraude (à l'identité) et cet accès sera lui-même à l'abri des fraudes et sécurisé.

Ce partage de données présentera des avantages similaires pour les citoyens. La société numérique étant ouverte à tous, ce partage permettra aux citoyens de ne pas devoir communiquer leurs données un nombre incalculable de fois. Les fraudes seront détectées plus rapidement et évitées par les citoyens eux-mêmes. Les données fournies par les citoyens seront vérifiées et mises à jour par des sources authentiques. Les citoyens pourront facilement prouver leur véritable identité lorsqu'il y a lieu d'apporter des modifications.

### **Respect de la vie privée**

Pour veiller à la conformité avec le RGPD, notamment avec les principes de licéité, de transparence, de protection des données dès la conception et de protection des données par défaut, les citoyens garderont pleinement la main sur le partage de leurs données. La transparence et le consentement du citoyen seront des conditions fondamentales à respecter (*opt-in* et consentement). La présente proposition de loi est ainsi pleinement conforme au RGPD (accès et contrôle).

Grâce à l'utilisation de moyens d'identification fiables et forts, validés par les autorités elles-mêmes et conformes au cadre réglementaire européen (eIDAS), l'accès aux données et leur partage seront strictement limités au citoyen concerné.

Ce dernier conservera à tout moment le contrôle du partage de ses données. Dès le consentement initial, les données qui seront partagées ainsi que les destinataires seront clairement indiqués et le partage sera clairement motivé. À tout moment, la personne concernée pourra avoir accès aux différents partages de données qu'elle a elle-même autorisés et aura la possibilité de retirer son consentement.

### **Des occasions à saisir dans un contexte plus large**

La présente proposition de loi s'inscrit totalement dans le contexte de la vague de numérisation toujours plus rapide en Europe et en Belgique. L'accent mis par l'Europe sur la transformation numérique a été renforcé par l'utilisation à grande échelle de technologies numériques et par les gains financiers découlant de leur utilisation efficace. Les États membres sont encouragés à investir dans la transformation numérique.

Dit wetsvoorstel komt tevens tegemoet aan de digitaliseringsambities die België voor ogen heeft, de ontsluiting van gegevens allerhande uit authentieke bronnen en de administratieve vereenvoudiging voor de burger.

Europa zet momenteel tal van regulerende initiatieven op poten om gegevens te delen, gegevens eenmalig te verzamelen en authentieke bronnen open te stellen en ook in de private sector veel meer gebruik te maken van elektronische identificatiemiddelen. Denk aan de *Data Governance Act*, het Europees Interoperabiliteitskader 2.0, het *Only Once Technical System* en eIDAS 2.0.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 2

Het nieuwe artikel 5<sup>quater</sup> van de Rijksregisterwet wijst erkende dienstverleners van elektronische identificatiemiddelen aan als begunstigden van de ontvangst van automatische updates en aanvullingen van het Rijksregister en van het gebruik van het rijksregisternummer.

Het artikel volgt op artikel 5<sup>ter</sup> van de Rijksregisterwet dat eenzelfde uitkomst beoogt, namelijk het verkrijgen van automatische updates van het Rijksregister. In artikel 5<sup>quater</sup> worden andere begunstigden aangeduid waarvoor andere voorwaarden gelden, in lijn met de doeleinden die erkende dienstverleners van elektronische identificatiemiddelen beogen en de waarborgen die zij kunnen bieden.

De gegevensdeling gebeurt enkel met erkende dienstverleners van elektronische identificatiemiddelen. Het betreft enkel gegevens van gebruikers van de erkende dienstverlener, met andere woorden personen ten aanzien van wie zij een contractuele relatie hebben en die hiervoor ook uitdrukkelijk hun toestemming hebben gegeven. Het Rijksregister verstrekt een aanvulling van de dataset van gegevens voor gebruikers van de erkende dienstverlener die toestemming geven voor het delen van gegevens met de erkende dienstverlener. Bij wijziging van de gegevens verstrekt het Rijksregister automatisch de gewijzigde gegevens aan de erkende dienstverleners (*push and no pull*) of een melding van een update aan een erkende dienstverlener, waarna de erkende dienstverlener zelf de gewijzigde gegevens kan extraheren (*push and pull*). Het Rijksregister verstrekt een ruime dataset met ten minste naam, voornaam, adres, geslacht, ID-kaartnummer, plaats en datum van geboorte, beroep en nationaliteit van de burger. De erkende

La présente proposition de loi fait aussi écho aux ambitions numériques poursuivies par la Belgique, à savoir la mise à disposition de toutes sortes de données issues de sources authentiques et la simplification administrative en faveur du citoyen.

Actuellement, l'Union européenne met en place de nombreuses initiatives de régulation visant le partage de données, la collecte unique de données et l'ouverture de sources authentiques, ainsi qu'une utilisation beaucoup plus intensive des moyens d'identification électronique dans le secteur privé. Songeons par exemple au règlement sur la gouvernance des données, au cadre d'interopérabilité européen 2.0, au système technique *only once* et au règlement eIDAS 2.0.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Le nouvel article 5<sup>quater</sup> de la loi sur le Registre national permet que des prestataires de services d'identification électronique agréés reçoivent des mises à jour automatiques et des compléments du Registre national et utilisent le numéro de Registre national.

L'article fait suite à l'article 5<sup>ter</sup> de la loi sur le Registre national qui poursuit une finalité identique, à savoir l'obtention de mises à jour automatiques du Registre national. L'article 5<sup>quater</sup> désigne d'autres bénéficiaires auxquels s'appliquent d'autres conditions, en conformité avec les objectifs poursuivis par les prestataires de services d'identification électronique agréés et les garanties que ces derniers peuvent offrir.

Le partage de données est réservé aux prestataires de services d'identification électronique agréés. Il s'agit exclusivement de données d'utilisateurs du prestataire de services agréé, c'est-à-dire de personnes avec lesquelles celui-ci entretient une relation contractuelle et qui ont également donné explicitement leur autorisation à cette fin. Le Registre national complète l'ensemble des données relatives aux utilisateurs du prestataire de services agréé qui autorisent le partage de données avec ce dernier. En cas de modification des données, le Registre national fournit automatiquement les données modifiées aux prestataires de services agréés (*push and no pull*) ou signale une mise à jour à un prestataire de services agréé, après quoi ce dernier peut extraire lui-même les données modifiées (*push and pull*). Le Registre national fournit un vaste ensemble de données incluant au minimum le nom, l'adresse, le sexe, le numéro de la carte d'identité, le lieu et la date de naissance, la profession et la nationalité du citoyen. Les prestataires

dienstverleners van elektronische identificatiemiddelen mogen de gegevens aan derden verstrekken, met als doel een betrouwbare identificatie en authenticatie van de betrokken persoon aan de hand van die gegevens.

De gegevensdeling vanuit het Rijksregister wordt aan strikte voorwaarden onderworpen, die telkens door de overheid zelf kunnen worden gecontroleerd en afgedwongen. Deze controle heeft zowel betrekking op de gedeelde gegevens alsook op de betreffende gebruikers en de ontvangers van deze gegevens.

### Art. 3

Wegens de mogelijkheid tot verificatie van de geldigheid van de identiteitskaart waarmee de betrokkenen kunnen worden geïdentificeerd, acht de indiener het raadzaam om artikel 6*bis* van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten aan te passen zodat erkende dienstverleners van identificatiemiddelen toegang krijgen tot de relevante informatie betreffende de identiteitskaart, op basis van voorafgaande autorisatie. Dit zal de erkende dienstverleners in staat stellen om de validiteit te controleren conform eIDAS van het identiteitsdocument, op basis waarvan zij de betrokken persoon identificeren en de gegevens van de identiteitskaart conform AVG bijwerken. Deze aanpassing past bovendien volledig in de recente aanbevelingen door de Europese bevoegde instanties rond betrouwbare online identificatie (ENISA, maart 2024).

Michael Freilich (N-VA)  
Maaïke De Vreese (N-VA)  
Mireille Colson (N-VA)  
Eva Demesmaeker (N-VA)

de services d'identification électronique agréés peuvent fournir les données à des tiers, dans le but de permettre une identification et une authentification fiables de la personne concernée au moyen de ces données.

Le partage de données provenant du Registre national fait l'objet de conditions strictes, qui peuvent être systématiquement contrôlées ou imposées par l'autorité publique elle-même. Ce contrôle porte tant sur les données partagées que sur les parties qui utilisent et reçoivent ces données.

### Art. 3

Dès lors qu'il est possible de vérifier la validité de la carte d'identité grâce à laquelle les personnes concernées peuvent être identifiées, nous estimons qu'il serait judicieux de modifier l'article 6*bis* de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour afin de permettre aux prestataires de services d'identification électronique agréés d'accéder aux informations pertinentes à propos de la carte d'identité, moyennant une autorisation préalable. Les prestataires de services agréés pourront ainsi vérifier, conformément au règlement eIDAS, la validité du document d'identité sur la base duquel ils identifient la personne concernée et mettre à jour les données de la carte d'identité conformément au RGPD. En outre, cette modification s'inscrit pleinement dans les récentes recommandations formulées par les organismes européens compétents à propos de la fiabilité de l'identification en ligne (ENISA, mars 2024).

**WETSVOORSTEL****HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2**

**Wijziging van de wet van 8 augustus 1983  
tot regeling van een Rijksregister van  
de natuurlijke personen**

**Art. 2**

In de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wordt een artikel *5quater* ingevoegd, luidende:

“Art. *5quater*. § 1. Onverminderd artikel 5 kan een meerderjarige eveneens de toelating geven dat de diensten van het Rijksregister zijn/haar informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid en de wijzigingen aangebracht aan deze informatiegegevens meedelen aan aanbieders van een dienst voor elektronische identificatie van het niveau hoog of substantieel zoals bedoeld in de Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/ EG, die zijn erkend bij koninklijk besluit of door een overheidsdienst die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie de opdracht heeft om een dienst voor gebruikers- en toegangsbeheer aan te bieden, uitsluitend voor de identificatie en authenticatie van een natuurlijke persoon die diensten op het gebied van identificatie, authenticatie of elektronische handtekeningen wil afnemen van deze aanbieders, en met het oog op de uitvoering van deze diensten.

§ 2. De voorwaarden bedoeld in artikel *5ter*, § 2, 1° en 3° tot 6° zijn van toepassing op de mededeling van de wijzigingen bedoeld in paragraaf 1.

§ 3. De stopzetting van de contractuele relatie tussen de natuurlijke persoon en de aanbieders van een dienst voor elektronische identificatie brengt de stopzetting van elke mededeling van gegevens uit het Rijksregister met zich mee. De dienst voor elektronische identificatie is

**PROPOSITION DE LOI****CHAPITRE 1<sup>ER</sup>****Disposition générale****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**CHAPITRE 2**

**Modification de la loi du 8 août 1983  
organisant un Registre national  
des personnes physiques**

**Art. 2**

Dans la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, il est inséré un article *5quater* rédigé comme suit:

“Art. *5quater*. § 1<sup>er</sup>. Sans préjudice de l'article 5, une personne majeure peut également autoriser la communication par les services du Registre national de ses informations visées à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, ainsi que des modifications apportées à ces informations, à des fournisseurs de service d'identification électronique de niveau élevé ou substantiel tels que visés dans le règlement (UE) n° 910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE, agréés par arrêté royal ou par un service public qui, par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance, a pour mission de fournir un service de gestion des utilisateurs et des accès, exclusivement à des fins d'identification et d'authentification d'une personne physique souhaitant recourir aux services de ces fournisseurs pour l'identification, l'authentification ou un service de signature électronique, et en vue de l'exécution de ces services.

§ 2. Les conditions visées à l'article *5ter*, § 2, 1° et 3° à 6°, s'appliquent à la communication des modifications visées au § 1<sup>er</sup>.

§ 3. La cessation de la relation contractuelle entre la personne physique et les fournisseurs d'un service d'identification électronique entraîne la cessation de toute communication de données issues du Registre national. Le service d'identification électronique est

verplicht om de stopzetting van deze contractuele relatie mee te delen aan de diensten van het Rijksregister.

Aanbieders van een dienst voor elektronische identificatie mogen gegevens die overeenkomstig paragraaf 1 zijn verkregen alleen met toestemming van de natuurlijke persoon aan derden doorgeven.”

### HOOFDSTUK 3

#### **Wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten**

##### Art. 3

In artikel 6*bis*, § 3, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 25 november 2018, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

“Onder de voorwaarden bedoeld in artikel 5 *quater*, § 2, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen zijn de aanbieders bedoeld in artikel 5 *quater*, § 1, van dezelfde wet gemachtigd om de informatiegegevens bedoeld in paragraaf 1 te kennen met inachtneming van de in het eerste lid bedoelde machtiging.”

24 september 2024

Michael Freilich (N-VA)  
Maaïke De Vreese (N-VA)  
Mireille Colson (N-VA)  
Eva Demesmaeker (N-VA)

tenu de signaler aux services du Registre national la cessation de ladite relation contractuelle.

Les fournisseurs d'un service d'identification électronique ne peuvent communiquer les données obtenues conformément au § 1<sup>er</sup> à des tiers que moyennant le consentement de la personne physique.”

### CHAPITRE 3

#### **Modification de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour**

##### Art. 3

Dans l'article 6*bis*, § 3, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, modifié en dernier lieu par la loi du 25 novembre 2018, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1<sup>er</sup> et 2:

“Aux conditions visées à l'article 5 *quater*, § 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, les fournisseurs visés à l'article 5 *quater*, § 1<sup>er</sup>, de la même loi sont habilités à connaître les informations visées au § 1<sup>er</sup>, moyennant le respect de l'autorisation visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>.”

24 septembre 2024