

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 oktober 2025

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek
inzake de retributie ter financiering
van het centraal register
collectieve schuldenregelingen

Verslag

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
de heer **Stefaan Van Hecke**

Inhoud	Blz.
I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:

- Doc 56 0296/ (B.Z. 2024):
- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Van Vaerenbergh, *de heer Crucke* en *de heer Matheï*.
 - 002: Amendementen.
 - 003: Advies van de Raad van State.
 - 004: Amendement.

- Zie ook:
- 006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 octobre 2025

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code judiciaire
en ce qui concerne la redevance relative
au financement du registre central
des règlements collectifs de dettes

Rapport

fait au nom de la commission
de la Justice
par
M. Stefaan Van Hecke

Sommaire	Pages
I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion des articles et votes	4

Voir:

- Doc 56 0296/ (S.E. 2024):
- 001: Proposition de loi de Mme Van Vaerenbergh, *M. Crucke* et *M. Matheï*.
 - 002: Amendements.
 - 003: Avis du Conseil d'État.
 - 004: Amendement.

- Voir aussi:
- 006: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ismaël Nuino

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
VB	Marijke Dillen, Alexander Van Hoecke
MR	Philippe Goffin, Pierre Jadoul
PS	Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Ismaël Nuino, Aurore Tourneur
Vooruit	Alain Yzermans
cd&v	Steven Matheï
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Katja Gabriëls

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt, Charlotte Verkeyn
Katleen Bury, Werner Somers, Francesca Van Belleghem
Catherine Delcourt, Anthony Dufrane, Victoria Vandenberg
Caroline Désir, Lydia Mutyebele Ngoi, Patrick Prévot
Kemal Bilmez, Nabil Boukili, Kim De Witte
Serge Hilgsmann, Pierre Kompany, Marc Lejeune
Brent Meuleman, Axel Weydts
Leentje Grillaert, Els Van Hoof
Sarah Schlitz, Matti Vandemaele
Alexia Bertrand, Paul Van Tigchelt

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 23 oktober 2024 en 8 oktober 2025.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 23 oktober 2024 heeft de commissie beslist om met toepassing van artikel 28.1 van het Kamerreglement schriftelijke adviezen in te winnen. De schriftelijke adviezen werden ter beschikking gesteld van de leden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA), hoofdindienster van het wetsvoorstel, verduidelijkt dat dit wetsvoorstel ertoe strekt om de draagwijdte van artikel 1675/27, § 2, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek te preciseren in het licht van de doelstelling die de wetgever met de wet van 31 juli 2023 beoogde, en dat met terugwerkende kracht tot de datum van inwerkingtreding van die wet, met name 19 augustus 2023. In het bijzonder strekt het wetsvoorstel ertoe te preciseren dat de retributie die jaarlijks verschuldigd is aan de beheerder van het centraal register collectieve schuldenregelingen (JustRestart) niet ten laste valt van het leefgeld dat ter beschikking wordt gesteld van de schuldenaar op basis van artikel 1675/9, § 4.

Die wijziging is noodzakelijk wegens de uiteenlopende interpretaties die de arbeidsrechtbanken aan artikel 1675/27 geven in het licht van de beoordeling van de wettigheid van het koninklijk besluit van 29 maart 2024 tot vaststelling van de retributie tot financiering van het beheer van het centraal register collectieve schuldenregelingen. Het feit dat bepaalde arbeidsrechtbanken dat koninklijk besluit op grond van artikel 159 van de Grondwet buiten toepassing verklaren wegens vermeende tegenstrijdigheid met artikel 1675/27, § 2, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek brengt immers de financiering van het beheer en dus het voortbestaan van JustRestart in het gedrang. Dat centraal register vervult nochtans een essentiële rol in het beheer, de opvolging en de behandeling op elektronische wijze van dergelijke procedures, die bijdragen tot het recht op een menswaardig leven van de schuldenaar en tot terugbetaling van diens schuldeisers.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions du 23 octobre 2024 et du 8 octobre 2025.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 23 octobre 2024, la commission a décidé, en application de l'article 28.1 du Règlement de la Chambre, de recueillir des avis écrits, lesquels ont été mis à la disposition des membres.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA), auteure principale de la proposition de loi, explique que celle-ci vise à préciser la portée de l'article 1675/27, § 2, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire à la lumière de l'objectif poursuivi par le législateur au travers de la loi du 31 juillet 2023, avec effet rétroactif à la date d'entrée en vigueur de cette loi, à savoir le 19 août 2023. Cette proposition de loi vise plus particulièrement à préciser que la redevance due annuellement au gestionnaire du registre central des règlements collectifs de dettes (JustRestart) n'est pas imputée sur le pécule mis à la disposition du débiteur en application de l'article 1675/9, § 4.

Cette modification est nécessaire en raison des interprétations divergentes que les tribunaux du travail ont données de l'article 1675/27, à la lumière de l'appréciation de la légalité de l'arrêté royal du 29 mars 2024 établissant la redevance relative au financement de la gestion du registre central des règlements collectifs de dettes. Le fait que certains tribunaux du travail déclarent cet arrêté royal inapplicable, en se fondant sur l'article 159 de la Constitution, en raison d'une prétendue contradiction avec l'article 1675/27, § 2, premier alinéa, du Code judiciaire, compromet en effet le financement de la gestion du registre et, partant, la pérennité de JustRestart. Or, ce registre central joue un rôle essentiel dans la gestion, le suivi et le traitement par voie électronique des procédures concernées, qui contribuent à garantir le respect du droit du débiteur à mener une vie conforme à la dignité humaine ainsi que le remboursement de ses créanciers.

De hoofdindienster verwijst voor het overige naar de schriftelijke toelichting van haar wetsvoorstel (DOC 56 0296/001, blz. 3-13).

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2

Dit artikel strekt tot het vervangen van artikel 1675/27, § 2, eerste lid, laatste zin, van het Gerechtelijk Wetboek.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 56 0296/002) in tot vervanging van het voorgestelde artikel. De hoofdindienster haalt de schriftelijke toelichting van haar amendement aan en verduidelijkt dat het betracht om de continuïteit van JustRestart veilig te stellen als performante tool in een digitale justitie ten voordele van alle betrokkenen in de collectieve schuldenregeling.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh c.s. dient vervolgens, als subamendement op amendement nr. 2, amendement nr. 4 (DOC 56 0296/004) in tot het toevoegen van de woorden “bedoeld in artikel 1675/9, § 1, eerste lid, 4^o” na de woorden “en komt ten laste van de bemiddelingsrekening”, teneinde tegemoet te komen aan een opmerking van de Raad van State op haar amendement nr. 2 (DOC 56 0296/003).

Het lid herhaalt dat de verdeelde rechtspraak de financiering van het beheer en het voortbestaan van JustRestart in het gedrang brengt en dat derhalve een snel wetgevend optreden noodzakelijk is.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) beaamt het belang van dit digitaal platform dat werd opgericht onder de vorige minister van Justitie, de heer Paul Van Tigchelt. Haar fractie was er van uitgegaan dat de geest van de wet, het koninklijk besluit, de memorie van toelichting en het verslag aan de Koning in dezen voldoende duidelijk waren. Niettemin werd er een andere interpretatie gegeven met schorsingsprocedures en 2 vernietigingsprocedures tegen het koninklijk besluit bij de Raad van State als gevolg. Haar fractie zal derhalve dit ter bespreking voorliggend wetsvoorstel steunen.

L'auteure principale renvoie, pour le surplus, aux développements de sa proposition de loi (DOC 56 0296/001, p. 3-13).

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Article 2

Cet article vise à remplacer l'article 1675/27, § 2, alinéa 1^{er}, dernière phrase, du Code judiciaire.

Mme Kristien Van Vaerenbergh et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 56 0296/002) tendant à remplacer l'article proposé. L'auteure principale renvoie à la justification écrite de son amendement et précise qu'il tend à assurer la continuité de JustRestart en tant qu'outil performant dans le cadre d'une justice numérique au profit de toutes les parties impliquées dans le règlement collectif des dettes.

Mme Kristien Van Vaerenbergh et consorts présentent ensuite l'amendement n° 4 (DOC 56 0296/004), sous-amendement à l'amendement n° 2, tendant à insérer les mots “visé à l'article 1675/9, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o” après les mots “et est à charge du compte de médiation”, en vue de répondre à une observation du Conseil d'État relative à son amendement n° 2 (DOC 56 0296/003).

La membre répète que les interprétations divergentes dans la jurisprudence compromettent le financement de la gestion de JustRestart, et, partant, sa pérennité. Une intervention législative rapide s'impose dès lors.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) reconnaît l'importance de cette plateforme numérique créée sous l'ancien ministre de la Justice, M. Paul Van Tigchelt. Son groupe avait estimé que l'esprit de la loi, l'arrêté royal, l'exposé des motifs et le rapport au Roi étaient suffisamment clairs. Néanmoins, une interprétation divergente a été donnée, entraînant des procédures de suspension et deux procédures en annulation de l'arrêté royal devant le Conseil d'État. Son groupe soutiendra donc la proposition de loi à l'examen.

De amendementen nrs. 4 en 2 en het aldus geamendeerde artikel 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 56 0296/002) in tot vervanging van de woorden “19 augustus 2023” door de woorden “2 november 2023”. De hoofdindienster stipt aan dat de retroactiviteit een gevoelig punt is maar dat de Raad van State zich in het licht van de in casu opgegeven motivering hiertegen niet verzet.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) geeft aan dat haar fractie enigszins sceptisch was over de retroactiviteit van het wetgevend ingrijpen. Gelet evenwel op het advies van de Raad van State zal zij het wetsvoorstel aannemen.

Amendement nr. 3 en het aldus geamendeerde artikel 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Opschrift

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 56 0296/002) in tot invoeging van de woorden “van de beheerskosten” tussen het woord “financiering” en de woorden “van het centraal register”.

Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde opschrift worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Christoph D’Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Pierre Jadoul;

Les Engagés: Ismaël Nuino, Aurore Tourneur;

Vooruit: Alain Yzermans;

Les amendements n^{os} 4 et 2, et l’article 2, ainsi modifié, sont successivement adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

Article 3

Cet article fixe la date d’entrée en vigueur de la proposition de loi à l’examen.

Mme Kristien Van Vaerenbergh et consorts présentent l’amendement n^o 3 (DOC 56 0296/002) tendant à remplacer les mots “19 août 2023” par les mots “2 novembre 2023”. L’auteure principale du texte à l’examen indique que la rétroactivité constitue un point sensible, mais que le Conseil d’État ne s’y oppose pas, à la lumière de la justification fournie en l’espèce.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) indique que son groupe était quelque peu sceptique à l’égard de la rétroactivité de la modification législative à l’examen. Toutefois, compte tenu de l’avis rendu par le Conseil d’État, il soutiendra la proposition de loi.

L’amendement n^o 3 et l’article 3, ainsi modifié, sont successivement adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

Intitulé

Mme Kristien Van Vaerenbergh et consorts présentent l’amendement n^o 1 (DOC 56 0296/002) tendant à insérer les mots “des coûts de gestion” entre le mot “financement” et les mots “du registre central”.

L’amendement n^o 1 et l’intitulé, ainsi modifié, sont successivement adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

L’ensemble de la proposition de loi, telle qu’elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté par vote nominatif par 11 voix et 3 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Christoph D’Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Pierre Jadoul;

Les Engagés: Ismaël Nuino, Aurore Tourneur;

Vooruit: Alain Yzermans;

cd&v: Steven Matheï;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke;

Open Vld: Katja Gabriëls.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

VB: Alexander Van Hoecke;

PS: Caroline Désir;

PVDA-PTB: Julien Ribaud.

De rapporteur,

De voorzitter,

Stefaan Van Hecke

Ismaël Nuino

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.

cd&v: Steven Matheï;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke;

Open Vld: Katja Gabriëls.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

VB: Alexander Van Hoecke;

PS: Caroline Désir;

PVDA-PTB: Julien Ribaud.

Le rapporteur,

Le président,

Stefaan Van Hecke

Ismaël Nuino

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.