

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 september 2025

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek
inzake de retributie ter financiering
van het centraal register
collectieve schuldenregelingen

**Advies van de Raad van State
Nr. 77.990/2/V van 10 september 2025**

Zie:

Doc 56 **0296/ (B.Z. 2024)**:

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Van Vaerenbergh, de heer Crucke en de heer Matheï.
002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 septembre 2025

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code judiciaire
en ce qui concerne la redevance relative
au financement du registre central
des règlements collectifs de dettes

**Avis du Conseil d'État
N° 77.990/2/V du 10 septembre 2025**

Voir:

Doc 56 **0296/ (S.E. 2024)**:

- 001: Proposition de loi de Mme Van Vaerenbergh, M. Crucke et M. Matheï.
002: Amendements.

02059

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Op 15 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over amendementen nrs 1 tot 6 op een wetsvoorstel 'tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek inzake de retributie ter financiering van het centraal register collectieve schuldenregelingen', ingediend door mevrouw Kristien VAN VAERENBERGH c.s. (*Parl.St.*, Kamer, 2024-2025, nr. 56-0296/002).

De amendementen zijn door de tweede vakantie-kamer onderzocht op 10 september 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 september 2025.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond[‡] en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN DE AMEDEMEMENTEN

ALGEMENE OPMERKING

De amendementen op het wetsvoorstel "tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek inzake de retributie ter financiering van het centraal register collectieve schuldenregelingen" beogen, volgens de verantwoording van amendement nr. 2, een wetsvoorstel te verduidelijken dat er op zijn beurt toe strekt "de draagwijdte van artikel 1675/27, § 2, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek te preciseren in het licht van de doelstelling die de wetgever met de wet van 31 juli 2023 beoogde, en dat met terugwerkende kracht tot de datum van inwerkingtreding van die wet, met name 19 augustus 2023".¹

[‡] Aangezien het om de amendementen op een wetsvoorstel gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Samenvatting van het wetsvoorstel "tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek inzake de retributie ter financiering van het centraal register collectieve schuldenregelingen", *Parl.St.* Kamer 2024, nr. 56-296/1.

Le 15 juillet 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de soixante jours sur des amendements n^{os} 1 à 6 à une proposition de loi 'modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne la redevance relative au financement du registre central des règlements collectifs de dettes', déposé par Madame Kristien VAN VAERENBERGH et consorts (*Doc. parl.*, Chambre, 2024-2025, n° 56-0296/002).

Les amendements ont été examinés par la deuxième chambre des vacations le 10 septembre 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 septembre 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique[‡] ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DES AMEDEMEMENTS

OBSERVATION GÉNÉRALE

Les amendements à la proposition de loi "modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne la redevance relative au financement du registre central des règlements collectifs de dettes", visent, selon la justification de l'amendement n° 2, à clarifier une proposition de loi qui tend elle-même à "préciser la portée de l'article 1675/27, § 2, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire à la lumière de l'objectif poursuivi par le législateur au travers de la loi du 31 juillet 2023, avec effet rétroactif à la date d'entrée en vigueur de cette loi, à savoir le 19 août 2023".¹

[‡] S'agissant des amendements à une proposition de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

¹ Résumé de la proposition de loi "modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne la redevance relative au financement du registre central des règlements collectifs de dettes", *Doc. parl.*, Chambre, 2024, n° 56-0296/001.

In die context bepaalt amendement nr. 3 dat de wijziging die in artikel 1675/27, § 2, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangebracht, uitwerking heeft met ingang van 2 november 2023.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg die tot doel heeft rechtsonzekerheid te voorkomen. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende de gevolgen van een bepaalde handeling in redelijke mate kan voorzien op het ogenblik dat de handeling wordt verricht. Terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.²

Gelet op de uitleg in de verantwoording van amendement nr. 3, lijkt de terugwerkende kracht waarin wordt voorzien, aanvaardbaar.

BIJZONDERE OPMERKING

Amendement nr. 2

In het dispositief moet nader worden aangegeven dat het gaat om de bemiddelingsrekening “bedoeld in artikel 1675/9, § 1, eerste lid, 4°,” van het Gerechtelijk Wetboek.

De griffier,

Charles-Henri VAN HOVE

De voorzitter,

Bernard BLERO

² Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Zie onder meer GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2; GwH 9 februari 2017, nr. 15/2017, B.9.2; GwH 21 december 2017, nr. 145/2017, B.16.2; GwH 19 juli 2018, nr. 100/2018, B.13; GwH 3 juni 2021, nr. 82/2021, B.6; GwH 23 juni 2022, nr. 85/2022, B.10.2.

Dans ce contexte, l'amendement n° 3 vise à prévoir que la modification apportée à l'article 1675/27, § 2, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire produira ses effets à partir du 2 novembre 2023.

La non-rétroactivité des lois est une garantie ayant pour but de prévenir l'insécurité juridique. Cette garantie exige que le contenu du droit soit prévisible et accessible, de sorte que le justiciable puisse prévoir, dans une mesure raisonnable, les conséquences d'un acte déterminé au moment où cet acte est accompli. La rétroactivité peut uniquement être justifiée lorsqu'elle est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général².

Au vu des explications qui figurent dans la justification de l'amendement n° 3, la rétroactivité prévue paraît admissible.

OBSERVATION PARTICULIÈRE

Amendement n° 2

Le dispositif précisera que le compte de médiation est celui “visé à l'article 1675/9, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°,” du Code judiciaire.

Le greffier,

Charles-Henri VAN HOVE

Le président,

Bernard BLERO

² Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle, voir notamment: C.C., 21 novembre 2013, n° 158/2013, B.24.2; C.C., 19 décembre 2013, n° 172/2013, B.22; C.C., 29 janvier 2014, n° 18/2014, B.10; C.C., 9 octobre 2014, n° 146/2014, B.10.1; C.C., 22 janvier 2015, n° 1/2015, B.4; C.C., 7 mai 2015, n° 54/2015, B.12; C.C., 14 janvier 2016, n° 3/2016, B.22; C.C., 3 février 2016, n° 16/2016, B.12.1; C.C., 28 avril 2016, n° 58/2016, B.9.2; C.C., 9 février 2017, n° 15/2017, B.9.2; C.C., 21 décembre 2017, n° 145/2017, B.16.2; C.C., 19 juillet 2018, n° 100/2018, B.13; C.C., 3 juin 2021, n° 82/2021, B.6; C.C., 23 juin 2022, n° 85/2022, B.10.2.