

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

18 september 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 7 mei 1999
op de kansspelen, de weddenschappen,
de kansspelinrichtingen en
de bescherming van de spelers teneinde
waar nodig bijkomende maatregelen
in te voeren en de controle en
het toezicht te verstrengen**

(ingediend door de heer Stefaan Van Hecke en
mevrouw Sarah Schlitz c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

18 septembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 mai 1999
sur les jeux de hasard, les paris,
les établissements de jeux de hasard et
la protection des joueurs
afin de prévoir des mesures
complémentaires nécessaires et de renforcer
le contrôle et la surveillance de ce secteur**

(déposée par M. Stefaan Van Hecke et
Mme Sarah Schlitz et consorts)

SAMENVATTING

*De goksector blijft creatief in het omzeilen van de
vigerende wetgeving.*

*De doelstellingen van dit wetsvoorstel zijn dan ook
de invoering van bijkomende maatregelen waar nodig
en de verstrenging van de controle en het toezicht op
de sector.*

RÉSUMÉ

*Le secteur des jeux de hasard continue à faire preuve
d'inventivité pour contourner la législation en vigueur.*

*Cette proposition de loi vise dès lors à prévoir des
mesures complémentaires nécessaires et à renforcer
le contrôle et la surveillance de ce secteur.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Aan het eind van de vorige zittingsperiode werd de kansspelwetgeving verstrengd. Die verstrenging was het resultaat van een moeizaam proces, dat met felle tegenkanting van de kansspellobby te maken kreeg. De nieuwe wet, die onder meer een principiële verbod op gokreclame wettelijk verankert, was een overwinning in de strijd tegen de gokverslaving en voor de bescherming van de volksgezondheid, en geniet brede maatschappelijke steun.

Desondanks blijft de goksector zoeken naar steeds nieuwe manieren om de wetgeving te omzeilen of creatief te interpreteren. Het is daarom belangrijk de wetgeving blijvend te evalueren, waar nodig bijkomende maatregelen in te voeren, en de controle en het toezicht op de sector te verstrengen. Dat zijn de doelstellingen van dit wetsvoorstel.

Een eerste maatregel om die doelstelling te bereiken, is het versterken van de kansspelcommissie (hierna: KSC). Al jaren wijst de commissie op een nijpend tekort aan personeel. Zo staat in het jaarverslag 2023 te lezen:

“Al dit werk, dat voornamelijk door onze personeelsleden werd verricht, is des te opmerkelijker omdat ons secretariaat hopeloos onderbemand blijft. Dit is een zorgwekkende situatie die zo snel mogelijk moet worden verholpen. Zonder het nodige personeel heeft het geen zin om te proberen ambitieuze of zelfs redelijke doelen te bereiken. Eind 2023 bestond het secretariaat uit 39,3 VTE's, vrijwel ongewijzigd ten opzichte van tien jaar geleden. Dit staat in schril contrast met het groeiende belang van kansspelen en het almaar toenemende aantal spelers die een aanzienlijke uitbreiding van het personeel zouden rechtvaardigen.”

Deze problematiek kan worden aangepakt door enerzijds het aantal gedetacheerde politiemensen bij de KSC te vergroten, en anderzijds door het secretariaat van de commissie zelf te versterken en een vaste indexering van de werkingsmiddelen te voorzien.

Artikel 14 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La législation sur les jeux de hasard a été durcie à la fin de la législature précédente à l'issue d'un processus laborieux ralenti par une vive opposition de la part du lobby des jeux de hasard. Le nouveau texte, qui inscrit notamment dans la loi une interdiction de principe visant la publicité pour les jeux de hasard, a marqué une victoire dans la lutte contre la dépendance au jeu et pour la protection de la santé publique, ce texte bénéficiant en outre d'un large soutien dans la société.

Le secteur des jeux de hasard ne cesse cependant pas de chercher des moyens de contourner la législation ou de l'interpréter créativement. Il importe dès lors d'évaluer la législation en permanence, de prévoir, au besoin, des mesures complémentaires, et de renforcer le contrôle et la surveillance de ce secteur. Tels sont les objectifs de la présente proposition de loi.

La première mesure qu'elle prévoit pour atteindre les objectifs précités vise à renforcer la Commission des jeux de hasard (CJH ci-après), Commission qui déplore l'insuffisance grave de ses effectifs depuis de nombreuses années, comme l'indique l'extrait suivant de son rapport annuel 2023:

“Tout ce travail, accompli en grande partie par notre personnel, est d'autant plus remarquable que les effectifs de notre secrétariat demeurent désespérément insuffisants. C'est un constat préoccupant auquel il convient de remédier au plus vite. Sans le personnel nécessaire, il est en effet vain de vouloir atteindre des objectifs ambitieux, voire tout simplement raisonnables. Fin 2023, le secrétariat se composait de 39,3 ETP soit, par rapport à dix ans plus tôt, une situation quasi inchangée, laquelle contraste fortement avec l'importance prise depuis lors par les jeux de hasard et le nombre toujours croissant de joueurs qui justifierait pourtant un accroissement sensible du personnel.”

Ce problème pourrait être résolu en augmentant le nombre de policiers détachés à la CJH, en renforçant son secrétariat et en prévoyant l'indexation constante de ses moyens de fonctionnement.

L'article 14 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard

bescherming van de spelers (hierna: de Kansspelwet)¹ bepaalt dat de Koning de organisatie, de samenstelling en de werking van het secretariaat bepaalt. Hoewel dat artikel al in 2010 werd ingevoegd, heeft de Koning er nog steeds geen uitvoering aan gegeven. Het Rekenhof voerde in 2012 een audit uit bij de Kansspelcommissie. Daarin werd opgemerkt dat – inderdaad toen al – het secretariaat 39 VTE's telde. Het Rekenhof maakte ook de volgende opmerking:

“Tot slot wijst het Rekenhof erop dat een reglementair kader voor de werking van de Kansspelcommissie ontbreekt. De bepalingen uit de Kansspelwet over de organisatie, werking en samenstelling van het secretariaat (art. 14) en de nadere regels van organisatie en werking van de commissie zelf (art. 23) hebben nog geen uitvoering gekregen. Zo is niet omschreven waar de grens ligt tussen de bevoegdheid van het secretariaat en de eigenlijke commissie.”

Die toestand is sindsdien ongewijzigd. De wetgever moet daarom ingrijpen, en bepalen dat de controlefunctie van de commissie een groter gewicht moet krijgen. De controlecel bestond volgens het jaarverslag 2022 uit 6 waarnemers. Die zou uit minstens 10 personen moeten bestaan.

Ook de indexering van de jaarlijkse bijdragen van de operatoren moet bij wet worden bepaald, zodat daarover geen onduidelijkheid kan bestaan.

Om controles te faciliteren is het daarnaast belangrijk de detacheringen van politiemensen breder in te zetten. Vandaag bepaalt artikel 15, § 3, dat de commissie, na machtiging door de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken, maximaal vier politieambtenaren kan inzetten. Wij stellen voor dit te verdubbelen, naar acht.

Een tweede reeks maatregelen grijpt in op de beschikbaarheid van de kansspelen. Volgens de Hoge Gezondheidsraad is het verminderen van de beschikbaarheid van gokmogelijkheden immers een belangrijke factor in het tegengaan van gokverslaving.

Eenzijds wordt het aantal spelautomaten in de cafés daarom teruggebracht van maximaal vier naar twee. Dat was de toestand voor 2019. De Zweedse regering heeft dat aantal toen verdubbeld, en heeft zo cafés die op een creatieve manier het wettelijke maximumaantal van twee machines omzeilden, beloond. Vanuit het perspectief

et la protection des joueurs (“loi sur les jeux de hasard” ci-après)¹ dispose que le Roi détermine l'organisation, la composition et le fonctionnement du secrétariat de la Commission des jeux de hasard. Bien que cet article ait été inséré dès 2010, le Roi ne l'a pas encore mis en œuvre. Selon l'audit de la Commission des jeux de hasard réalisé par la Cour des comptes en 2012, son secrétariat comptait déjà 39 ETP à cette date. La Cour des comptes a en outre formulé l'observation suivante:

“Enfin, la Cour souligne qu'il n'existe pas de cadre réglementaire pour le fonctionnement de la Commission des jeux de hasard. Les dispositions de la loi sur les jeux de hasard afférentes à l'organisation, la composition et le fonctionnement du secrétariat (article 14) et contenant les modalités d'organisation et de fonctionnement de la Commission même (article 23) n'ont pas encore été exécutées. Ainsi, la limite entre la compétence du secrétariat et celle de la Commission n'est fixée nulle part.”

Rien n'ayant changé depuis lors, il convient que le législateur intervienne en renforçant la fonction de contrôle de la commission. Le rapport annuel 2022 indique que la cellule de contrôle comptait alors six contrôleurs. Or, elle devrait en compter au moins dix.

En outre, il convient d'inscrire l'indexation des contributions annuelles des opérateurs dans la loi afin de lever toute ambiguïté à cet égard.

Pour faciliter les contrôles, il s'indique par ailleurs d'élargir le détachement de fonctionnaires de police. L'actuel article 15, § 3, de la loi sur les jeux de hasard prévoit que la commission peut engager, après autorisation des ministres de la Justice et de l'Intérieur, quatre fonctionnaires de police au maximum. Nous proposons de doubler ce nombre pour le porter à huit.

Une deuxième série de mesures porte sur la disponibilité des jeux de hasard. Le Conseil supérieur de la santé estime en effet que la réduction de la disponibilité des offres de jeux constitue un élément majeur de la lutte contre la dépendance au jeu.

D'une part, le nombre maximum d'appareils de jeux dans les cafés sera ramené de quatre à deux, comme avant 2019, lorsque la coalition suédoise a décidé de doubler ce nombre, récompensant ainsi les cafés qui avaient habilement contourné la limite légale de deux machines. Si l'on se place du point de vue de la protection

¹ Wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 30 december 1999.

¹ Loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, publiée au *Moniteur belge* du 30 décembre 1999.

van de spelersbescherming was die uitbreiding niet te verantwoorden. Het maximumaantal wordt daarom opnieuw teruggebracht naar twee.

Er wordt ook voorzien in de uitbreiding van de EPIS-controle² naar de spelautomaten in de cafés. Cafés zijn vandaag de enige plaats waar een dergelijke EPIS-controle nog niet in voege is. Het systeem dat in dagblad-handels wordt toegepast, met controle op de machines zelf, kan ook in de cafés worden ingevoerd.

Anderzijds wordt een maximumaantal bepaald voor het aantal vergunningen voor weddenschappen aangeboden door dagbladhandelaars. Vandaag is dat aantal niet begrensd, terwijl dat voor reguliere inrichtingen klasse IV (weddenschappen) wel zo is. De Koning wordt bevoegd om dat maximumaantal in te stellen.

Ten slotte wordt ook ingegrepen op de online kansspelen. Er bestaat vandaag reeds een verbod op het betalen met kredietkaarten. Dat wordt gemakkelijk omzeild door betaaldiensten die gekoppeld zijn aan de kredietkaarten. Er wordt daarom ook een verbod ingevoerd op het gebruik van betaaldiensten die gekoppeld zijn aan de kredietkaarten.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat de controlecel van de Kansspelcommissie uit minstens 10 voltijdse personeelsleden moet bestaan.

Art. 3

Dit artikel verdubbelt het maximumaantal gedetacheerde politiemensen bij de Kansspelcommissie, van 4 naar 8.

Art. 4

Dit artikel bepaalt dat de bijdragen van de operatoren en vergunningshouders, jaarlijks worden geïndexeerd.

² EPIS staat voor *Excluded Persons Information System*.

du joueur, ce relèvement était injustifiable. C'est pourquoi nous proposons de rétablir la limite de deux machines.

Nous prévoyons également d'étendre le contrôle EPIS² aux appareils de jeux installés dans les cafés, car ceux-ci sont les seuls lieux qui ne sont pas encore soumis à ce type de contrôle. Le système appliqué dans les librairies, où ce contrôle porte sur les machines elles-mêmes, pourrait être étendu aux cafés.

D'autre part, nous proposons de plafonner le nombre de licences accordées aux libraires pour les jeux de pari. Aujourd'hui, aucun plafond n'est imposé aux librairies, contrairement aux établissements ordinaires de classe IV (paris). Le Roi sera habilité à plafonner ce nombre.

Enfin, nous proposons des mesures visant les jeux de hasard en ligne. Aujourd'hui, il est déjà interdit d'effectuer des paiements à l'aide d'une carte de crédit, mais cette interdiction est facilement contournée grâce aux services de paiement associés aux cartes de crédit. À l'avenir, l'interdiction s'appliquera dès lors également à l'utilisation de services de paiement associés aux cartes de crédit.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article prévoit que la cellule de contrôle de la Commission des jeux de hasard devra être composée de dix membres du personnel à temps plein au minimum.

Art. 3

Cet article double le nombre maximum de policiers détachés auprès de la Commission des jeux de hasard en le portant à huit au lieu de quatre.

Art. 4

Cet article prévoit que les contributions des opérateurs et des titulaires d'une licence seront indexées annuellement.

² L'acronyme EPIS désigne le système d'information sur les personnes exclues (*Excluded Persons Information System*).

Art. 5

Dit artikel legt het maximum aantal kansspelen in cafés (inrichtingen klasse III) vast op 2.

Art. 6

Dit artikel biedt de Koning de mogelijkheid een maximaal aantal vergunningen voor het aanbieden van weddenschappen in dagbladhandels op te leggen.

Art. 7 en 8

Dit artikel zorgt voor een uitbreiding van het EPIS-systeem naar de cafés (klasse III).

Art. 9

Dit artikel verbiedt het gebruik van betaaldiensten die aan kredietkaarten gelinkt zijn. Zo wordt het verbod op betalen met kredietkaarten niet langer omzeild.

Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)
 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)
 Staf Aerts (Ecolo-Groen)
 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)
 Petra De Sutter (Ecolo-Groen)
 Rajae Maouane (Ecolo-Groen)
 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)
 Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)
 Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)

Art. 5

Cet article fixe à deux le nombre maximum de jeux de hasard installés dans les cafés (établissements de classe III).

Art. 6

Cet article permettra au Roi de plafonner le nombre de licences pour l'offre de jeux de paris dans les librairies.

Art. 7 et 8

Ces articles visent à étendre le système EPIS aux cafés (établissements de classe III).

Art. 9

Cet article interdit l'utilisation de services de paiement associés à une carte de crédit afin que l'interdiction de payer au moyen d'une carte de crédit ne soit plus contournée.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in art. 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 14 van de wet van 7 mei 1999, laatstelijk gewijzigd bij wet van 10 januari 2010, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De controlecel van de Kansspelcommissie bestaat uit ten minste 10 voltijdse personeelsleden.”

Art. 3

In artikel 15, § 3, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij wet van 7 mei 2019, wordt het woord “vier” vervangen door het woord “acht”.

Art. 4

Artikel 19, § 1, vierde lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij wet van 10 januari 2010, wordt aangevuld met de volgende zin:

“Het bedrag van deze bijdrage wordt jaarlijks geïndexeerd op een door de Koning te bepalen wijze.”

Art. 5

In artikel 39 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij wet van 7 mei 2019, worden de woorden “twee automatische kansspelen en twee automatische kansspelen met verminderde inzet” vervangen door de woorden “maximaal twee automatische kansspelen of twee automatische kansspelen met verminderde inzet, of een combinatie van beide”.

Art. 6

Art. 43/4, § 5, 1°, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij wet van 28 november 2021, wordt aangevuld met de volgende zin:

“De Koning bepaalt het maximumaantal dagbladhandelaars dat over een vergunning F2 kan beschikken”.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 14 de la loi du 7 mai 1999, modifié en dernier lieu par la loi du 10 janvier 2010, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“La cellule de contrôle de la Commission des jeux de hasard est composée d'au moins dix membres du personnel à temps plein.”

Art. 3

Dans l'article 15, § 3, alinéa 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 7 mai 2019, le mot “quatre” est remplacé par le mot “huit”.

Art. 4

L'article 19, § 1^{er}, alinéa 4, de la même loi, inséré par la loi du 10 janvier 2010, est complété par la phrase suivante:

“Le montant de cette cotisation est indexé annuellement d'une manière déterminée par le Roi.”

Art. 5

Dans l'article 39 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 7 mai 2019, les mots “au maximum deux jeux de hasard automatiques et deux jeux de hasard automatiques avec mise atténuée” sont remplacés par les mots “au maximum deux jeux de hasard automatiques ou deux jeux de hasard automatiques avec mise atténuée, ou une combinaison des deux”.

Art. 6

L'article 43/4, § 5, 1°, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 28 novembre 2021, est complété par la phrase suivante:

“Le Roi fixe le nombre maximum de libraires qui peuvent disposer d'une licence de classe F2”.

Art. 7

In art. 54/1, § 3, van dezelfde wet, ingevoegd bij wet van 7 mei 2024, worden de woorden “en de vergunninghouders klasse C” ingevoegd tussen de woorden “artikel 43/4, § 5, 1°” en “controleren”.

Art. 8

In art. 55, § 1, 1°, van dezelfde wet, wordt het woord “C” ingevoegd tussen het woord “B+” en het woord “F1+”.

Art. 9

In artikel 58, tweede lid, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij wet van 6 december 2022, worden de woorden “of met betaaldiensten gekoppeld aan kredietkaarten” ingevoegd tussen het woord “kredietkaarten” en de woorden “is verboden”.

3 september 2024

Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)
 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)
 Staf Aerts (Ecolo-Groen)
 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)
 Petra De Sutter (Ecolo-Groen)
 Rajae Maouane (Ecolo-Groen)
 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)
 Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)
 Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)

Art. 7

Dans l'article 54/1, § 3, de la même loi, inséré par la loi du 7 mai 2024, les mots “Les titulaires de licence F2 visés à l'article 43/4, § 5, 1°, vérifie” sont remplacés par les mots “Les titulaires d'une licence F2 visés à l'article 43/4, § 5, 1°, et les titulaires d'une licence de classe C vérifient”.

Art. 8

Dans l'article 55, § 1^{er}, 1°, de la même loi, les mots “titulaires de licence de classe A, A+, B, B+, F1+ et F2” sont remplacés par les mots “titulaires d'une licence de classe A, A+, B, B+, C, F1+ et F2”.

Art. 9

Dans l'article 58, alinéa 2, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 6 décembre 2022, les mots “ou de services de paiement associés à une carte de crédit” sont insérés entre les mots “cartes de crédit” et les mots “est interdit”.

3 septembre 2024