

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

28 augustus 2024

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de gewaarborgde  
snelle terbeschikkingstelling van ongebruikte,  
door de Regie der Gebouwen beheerde panden  
wanneer een crisissituatie daartoe noopt**

(ingediend door de heer Khalil Aouasti c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

28 août 2024

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à garantir la mise à disposition  
rapide de locaux non utilisés  
gérés par la Régie des Bâtiments  
lorsqu'une situation de crise l'exige**

(déposée par M. Khalil Aouasti et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 55 3807/001.

De Regie der Gebouwen is de vastgoedbeheerder van de Federale Staat en beheert in die hoedanigheid meer dan 6,8 miljoen m<sup>2</sup> onroerende goederen, waarvan twee derde in eigen regie. Net zoals de NMBS en Defensie is ze dus een grote federale vastgoedspeler, met gebouwen in heel het land.

De indiener van dit voorstel van resolutie acht het van vitaal belang dat de Regie de ongebruikte ruimtes die ze beheert, snel en gratis ter beschikking kan stellen wanneer een crisissituatie daartoe noopt. Bovendien moeten die ongebruikte ruimtes bekend zijn bij de verschillende federale (of zelfs gewestelijke) overheden die bevoegd zijn voor opvang, hetzij na een ramp, hetzij bij plaatsgebrek in het opvangnetwerk voor daklozen of asielzoekers.

In antwoord op een schriftelijke vraag die volksvertegenwoordiger Khalil Aouasti tijdens de 55<sup>e</sup> zittingsperiode over dat thema heeft gesteld, heeft de staatssecretaris belast met de Regie der Gebouwen het volgende meegedeeld: "De Regie der Gebouwen stelt, in haar hoedanigheid van vastgoedbeheerder van de Federale Staat, gratis gebouwen ter beschikking van haar klanten op basis van hun behoeftenprogramma's. De POD Maatschappelijke Integratie, Fedasil en de FOD Binnenlandse Zaken maken deel uit van de klanten van de Regie der Gebouwen. (...) De winterplannen zijn een gewestelijke bevoegdheid. De lokale overheden beheren de daklozenopvang. Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bepaalt de samenwerkingsovereenkomst inzake dak- en thuisloosheid van 12 mei 2014 de bevoegdheden en de verantwoordelijkheden van de machtsniveaus. De federale overheid komt enkel tussen voor de winteropvang in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest via de POD Maatschappelijke Integratie (...)."<sup>1</sup>

Het Brusselse voorbeeld toont aan dat de Regie der Gebouwen onder bepaalde voorwaarden een belangrijke speler op het vlak van opvang kan zijn, wanneer omstandigheden zoals de afkondiging van winteropvangplannen zulks vereisen. Het bewijst bovendien dat samenwerking ter zake via samenwerkingsovereenkomsten structureel kan worden gemaakt.

<sup>1</sup> Kamer van volksvertegenwoordigers, *Bulletin van schriftelijke Vragen en Antwoorden*, QRVA 55.120, blz. 343.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 55 3807/001.

La Régie des Bâtiments est le gestionnaire immobilier de l'État fédéral et gère, à ce titre, plus de 6,8 millions de m<sup>2</sup> d'immeubles dont deux tiers en régie propre. Il s'agit donc d'un acteur immobilier majeur au niveau fédéral disposant de biens immobiliers sur l'ensemble du territoire national, à l'instar de la SNCB ou de la Défense.

Pour les auteurs de la présente proposition de résolution, il semble essentiel que la Régie puisse mettre à disposition de manière rapide et gratuite des locaux non utilisés qu'elle gère lorsqu'une situation de crise l'exige et que ces locaux inoccupés soient connus des différentes autorités fédérales, voire régionales compétentes en matière d'accueil, que ce soit à la suite d'une catastrophe, d'un manque de place dans le réseau d'accueil des sans-abris ou des demandeurs d'asile.

Dans une réponse à une question écrite de Khalil Aouasti à ce sujet lors de la législature 55, le secrétaire d'État en charge de la Régie a indiqué que: "La Régie des Bâtiments, en sa qualité de gestionnaire immobilier de l'État fédéral, met gratuitement des bâtiments à la disposition de ses clients sur [la] base de leurs programmes de besoins. Le SPP Intégration sociale, Fedasil et le SPF Intérieur font parties des clients de la Régie des Bâtiments. [...] Les plans grands froids sont une compétence régionale. Les autorités locales gèrent l'accueil des sans-abris. Pour la région de Bruxelles-Capitale, l'accord de coopération concernant le sans-abrisme et l'absence de chez-soi du 12 mai 2014 précise les compétences et les responsabilités des niveaux de pouvoir. L'État fédéral intervient dans l'accueil hivernal uniquement en Région Bruxelles-Capitale par l'intermédiaire du SPP Intégration sociale. [...]".<sup>1</sup>

L'exemple bruxellois illustre que la Régie des Bâtiments peut, selon certaines modalités, constituer un acteur majeur dans l'accueil lorsqu'une situation comme les plans grands froids l'exige et qu'une collaboration en la matière peut être rendue structurelle par la conclusion d'accords de coopération.

<sup>1</sup> Chambre des représentants, *Bulletin des Questions et Réponses écrites*, QRVA 55.120, p. 343.

Defensie heeft duizenden plaatsen vrijgemaakt als antwoord op zowel de winteropvangplannen als de asielopvangcrisis. Ook de NMBS heeft een steen bijgedragen door de stations van Brussel-Zuid, Luik-Guillemins, Gent-Sint-Pieters en Antwerpen-Centraal tijdens de winter van 2023-2024 bij lage temperaturen de klok rond open te houden. Die voorbeelden moeten andere overheidsactoren ertoe aanzetten meer te doen.<sup>2</sup>

Dat is dan ook het oogmerk van dit voorstel van resolutie. De indiener ervan verzoekt de federale regering te waarborgen dat ongebruikte, door de Regie der Gebouwen beheerde ruimten bij crisissituaties gratis ter beschikking worden gesteld. Daartoe zou de regering een up-to-date inventaris dienen bij te houden van de niet-gebruikte panden die in voorkomend geval snel ter beschikking kunnen worden gesteld. De federale en gewestelijke diensten die met noodopvang belast zijn, zouden gemakkelijk toegang tot die inventaris moeten kunnen krijgen.

Tot slot zij erop gewezen dat naar aanleiding van de parlementaire bespreking van een tijdens de vorige zittingsperiode ingediend voorstel van resolutie met dezelfde strekking (DOC 55 3807/001) verschillende schriftelijke adviezen werden ontvangen, meer bepaald van de volgende instanties:

— Fedasil: *“L’Agence tient tout d’abord à saluer cette proposition de résolution. En effet, au vu de la saturation actuelle de son réseau d’accueil et du besoin permanent de créer de nouvelles places d’accueil, Fedasil soutient toute proposition qui permettrait d’augmenter sa capacité d’accueil. (...) L’Agence souhaite poursuivre cette collaboration avec la Régie des Bâtiments. Dans ce contexte, le fait de pouvoir avoir accès à un inventaire actualisé et facilement accessible des biens immobiliers répondant aux normes nécessaires pour l’accueil de personnes sans abri et pouvant être potentiellement mis à disposition de manière rapide s’avère particulièrement utile.”;*

— Union des Villes et Communes de Wallonie: *“La disponibilité permanente d’un tel inventaire de lieux d’accueil et d’hébergement d’urgence, à l’appui des dispositifs de planification d’urgence, peut certainement constituer un outil utile à l’amélioration de l’efficacité des procédures de gestion de crise au sens strict (législation PLANU), Dans la mesure où sa portée s’étend à l’ensemble des situations de crise, et en particulier celles visées dans le cadre de la PLANU, nous accueillons favorablement la résolution en ce qu’elle vise à faciliter la mise en œuvre de la disponibilité de bâtiments fédéraux en situation de crise.”;*

<sup>2</sup> Plan Grand Froid: certaines gares et métros bruxellois ouverts pour accueillir les sans-abri (rtbf.be).

Les exemples de la Défense ayant libéré plusieurs milliers de places pour répondre tant aux plans grands froids qu’à la crise de l’accueil des demandeurs d’asile ou, lors de l’hiver 2023-2024, de la SNCB ayant décidé de laisser ouvert 24h sur 24 les gares de Bruxelles-Midi, Liège-Guillemins, Gand Saint-Pierre et Anvers Central<sup>2</sup> face à la chute des températures doivent encourager d’autres acteurs publics à en faire davantage.

Tel est, dès lors, l’objet de la présente proposition de résolution qui demande au gouvernement fédéral de garantir la mise à disposition gratuite de locaux non utilisés gérés par la Régie des Bâtiments lorsqu’une situation de crise l’exige et, à cette fin, de tenir un inventaire actualisé et facilement accessible par l’ensemble des services fédéraux et régionaux en charge de l’accueil d’urgence des biens immobiliers non occupés et pouvant être potentiellement mis à disposition de manière rapide.

Soulignons, enfin, que dans le cadre des débats parlementaires relatifs à la proposition de résolution similaire DOC 55 3807/001 déposée sous la précédente législature, plusieurs avis écrits ont été reçus, dont ceux de:

— Fedasil: *“L’Agence tient tout d’abord à saluer cette proposition de résolution. En effet, au vu de la saturation actuelle de son réseau d’accueil et du besoin permanent de créer de nouvelles places d’accueil, Fedasil soutient toute proposition qui permettrait d’augmenter sa capacité d’accueil. [...] L’Agence souhaite poursuivre cette collaboration avec la Régie des Bâtiments. Dans ce contexte, le fait de pouvoir avoir accès à un inventaire actualisé et facilement accessible des biens immobiliers répondant aux normes nécessaires pour l’accueil de personnes sans abri et pouvant être potentiellement mis à disposition de manière rapide s’avère particulièrement utile.”;*

— Union des Villes et Communes de Wallonie: *“La disponibilité permanente d’un tel inventaire de lieux d’accueil et d’hébergement d’urgence, à l’appui des dispositifs de planification d’urgence, peut certainement constituer un outil utile à l’amélioration de l’efficacité des procédures de gestion de crise au sens strict (législation PLANU), Dans la mesure où sa portée s’étend à l’ensemble des situations de crise, et en particulier celles visées dans le cadre de la PLANU, nous accueillons favorablement la résolution en ce qu’elle vise à faciliter la mise en œuvre de la disponibilité de bâtiments fédéraux en situation de crise.”;*

<sup>2</sup> Plan Grand Froid: certaines gares et métros bruxellois ouverts pour accueillir les sans-abri – rtbf.be

— de POD Maatschappelijke Integratie: “Le Service Public Fédéral de Programmation – Intégration sociale (SPP-IS) est d’avis que tant l’accès à des biens immeubles disponibles rapidement et exemptés de paiement de loyer ou autre taxe immobilière, ainsi que la mise à disposition d’un inventaire actualisé des biens immeubles inoccupés et aptes à l’accueil et à l’hébergement des personnes vulnérables constitueraient des aides considérables pour les services publics ou organismes mandatés responsables de la préparation et de la mise en œuvre des structures d’hébergement et d’aide d’urgence sociale.”

— SPP Intégration sociale: “Le Service Public Fédéral de Programmation – Intégration sociale (SPP-IS) est d’avis que tant l’accès à des biens immeubles disponibles rapidement et exemptés de paiement de loyer ou autre taxe immobilière, ainsi que la mise à disposition d’un inventaire actualisé des biens immeubles inoccupés et aptes à l’accueil et à l’hébergement des personnes vulnérables constitueraient des aides considérables pour les services publics ou organismes mandatés responsables de la préparation et de la mise en œuvre des structures d’hébergement et d’aide d’urgence sociale.”.

Khalil Aouasti (PS)  
Dimitri Legasse (PS)  
Hugues Bayet (PS)  
Marie Meunier (PS)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de Regie der Gebouwen de vastgoedbeheerder van de Federale Staat is;

B. gelet op de structurele inspanningen, met name van Defensie, om in het hele land opvangplaatsen vrij te maken in het kader van de gewestelijke winternoodplannen en de asielopvangcrisis;

C. wijzend op het belang voor de Staat om op noodsituaties te kunnen reageren door, rekening houdend met de beschikbare middelen, opvangruimte ter beschikking te stellen;

D. gelet op het samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid van 12 mei 2014 tussen de Regie der Gebouwen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de verschillende beleidsniveaus verduidelijkt en dat een model biedt dat kan worden uitgebreid tot de andere gewesten;

E. gelet op de positieve schriftelijke adviezen van Fedasil, van de Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) en van de POD Maatschappelijke Integratie over voorstel van resolutie DOC 55 3807/001;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. te waarborgen dat in crisissituaties ongebruikte, door de Regie der Gebouwen beheerde ruimten kosteloos en snel ter beschikking kunnen worden gesteld, bijvoorbeeld na een natuurramp, ter uitvoering van de winternoodplannen of bij verzadiging van het opvangnetwerk voor asielzoekers;

2. daartoe een up-to-date inventaris bij te houden van alle ongebruikte en indien nodig snel beschikbare panden, die eenvoudig te raadplegen is door alle federale en gewestelijke diensten die bevoegd zijn voor noodopvang.

19 juli 2024

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la Régie des Bâtiments est le gestionnaire immobilier de l'État fédéral;

B. vu les efforts structurels consentis notamment par la Défense pour libérer des places d'accueil un peu partout dans le pays dans le cadre des plans régionaux "grands froids" ou de la crise de l'accueil des demandeurs d'asile;

C. rappelant l'importance pour l'État de mettre à disposition, en fonction des moyens disponibles, des espaces d'accueil pour répondre à une situation d'urgence;

D. vu l'accord de coopération concernant le sans-abrisme et l'absence de chez-soi du 12 mai 2014 conclu entre la Régie des Bâtiments et la Région de Bruxelles-Capitale, qui précise les compétences et les responsabilités des niveaux de pouvoir et la possibilité d'étendre ce modèle aux autres Régions;

E. considérant les avis écrits positifs reçus de la part de Fedasil, de l'Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) et du SPP Intégration sociale sur la proposition de résolution DOC 55 3807/001;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de garantir la mise à disposition gratuite et rapide de locaux non utilisés gérés par la Régie des Bâtiments lorsqu'une situation de crise l'exige, par exemple à la suite d'une catastrophe naturelle, de la mise en œuvre des plans grands froids ou de saturation du réseau d'accueil des demandeurs d'asile;

2. de tenir, à cette fin, un inventaire actualisé et facilement accessible par l'ensemble des services fédéraux et régionaux en charge de l'accueil d'urgence des biens immobiliers non occupés et pouvant être potentiellement mis à disposition de manière rapide.

19 juillet 2024

Khalil Auasti (PS)  
Dimitri Legasse (PS)  
Hugues Bayet (PS)  
Marie Meunier (PS)