

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

26 augustus 2024

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, jonger dan 25 jaar, en voor vrouwen met recht op een verhoogde tegemoetkoming, teneinde de kosteloze terbeschikkingstelling van contraceptiva uit te breiden tot alle vrouwen

(ingediend door mevrouw Caroline Désir c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

26 août 2024

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 25 ans, et pour les femmes ayant droit à une intervention majorée, afin d'étendre la gratuité de la contraception à l'ensemble des femmes

(déposée par Mme Caroline Désir et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de kosteloze terbeschikkingstelling van contraceptiva uit te breiden tot alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd, teneinde ongewenste zwangerschappen te voorkomen en de emancipatie van vrouwen te bevorderen.

RÉSUMÉ

La proposition vise à étendre la gratuité des contraceptifs à toutes les femmes, quel que soit leur âge, afin de prévenir les grossesses non désirées et de favoriser l'émancipation des femmes.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 55 1953/001.

Het recht over het eigen lichaam te beschikken is een grondrecht, dat uiteraard samengaat met de toegang tot contraceptiva.

Dit wetsvoorstel beoogt dit essentiële recht te herbevestigen door de kosteloze terbeschikkingstelling van contraceptiva uit te breiden tot alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd.

Sinds 2004 geldt een specifieke tegemoetkoming waardoor de anticonceptiepillen voor meisjes jonger dan 21 jaar gratis is, voor zover de arts het goedkoopste contraceptivum voorschrijft. Voor de andere contraceptiva werd eveneens in een specifieke tegemoetkoming voorzien, maar moest men nog een deel zelf betalen. Deze maatregel beoogde een vergoedingssysteem op te zetten voor alle betrouwbare contraceptiva, de toegang tot noodcontraceptiva te verbeteren en de artsen ertoe aan te zetten goedkopere contraceptiva voor te schrijven, teneinde het aantal ongewenste zwangerschappen onder jonge vrouwen te doen dalen. Jarenlang moest deze experimentele financiering worden verlengd via een jaarlijks hernieuwbare overeenkomst tussen het Verzekeringscomité voor geneeskundige verzorging en de verzekeringsinstellingen.

In 2013 heeft de toenmalige minister van Volksgezondheid, Laurette Onkelinx, beslist dat deze financiering structureel moest worden. Zo behelst het koninklijk besluit van 16 september 2013 een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen jonger dan 21 jaar, met name van orale combinatiepillen met oestrogeen en progestageen, prikpillen en minipillen, contraceptieve pleisters, hormoonhoudende en koperhoudende spiraaltjes, intravaginale ringen, hormoonhoudende staafjes of implantaten en morning-afterpillen. Condooms kwamen niet in aanmerking voor een tegemoetkoming in de kostprijs.

In 2019 heeft de PS-fractie een wetsvoorstel ingediend om die kosteloosheid van contraceptiva uit te breiden tot alle vrouwen tot 25 jaar, alsook om de morning-afterpil kosteloos ter beschikking te stellen van alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd. Dat wetsvoorstel werd aangenomen in maart 2019.

In juli 2020 werd eveneens dankzij de PS-fractie een nieuwe stap voorwaarts gezet, met de aanneming van

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 55 1953/001.

Le droit à disposer de son corps est un droit fondamental. Il va évidemment de pair avec l'accès à la contraception.

La présente proposition de loi entend réaffirmer ce droit essentiel, en étendant la gratuité des contraceptifs à toutes les femmes, quel que soit leur âge.

En 2004, une intervention spécifique a été prévue pour assurer la gratuité de la pilule contraceptive aux jeunes filles de moins de 21 ans, pour autant que le médecin prescrive le contraceptif le moins cher. Pour les autres, une intervention spécifique était également prévue mais avec une quote-part personnelle qui restait à payer. Les objectifs de cette mesure étaient d'établir un système de remboursement pour tous les moyens de contraception fiables, d'améliorer l'accessibilité de la contraception d'urgence et d'encourager les médecins à prescrire des contraceptifs meilleur marché; cela, dans le but de réduire le nombre de grossesses non désirées chez les jeunes femmes. Pendant des années, ce financement expérimental a dû faire l'objet d'une convention, renouvelable annuellement, entre le Comité de l'assurance des soins de santé et les organismes assureurs.

En 2013, la ministre de la Santé publique, Laurette Onkelinx, a décidé qu'il fallait rendre ce financement structurel. L'arrêté royal du 16 septembre 2013 a ainsi fixé une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans; cela concernait les pilules orales combinant des œstrogènes et des progestatifs, les piqûres contraceptives et minipilules, les patchs contraceptifs, les dispositifs intra-utérins hormonaux et au cuivre, les anneaux intravaginaux, les implants ou bâtonnets hormonaux, les pilules du lendemain mais cela ne concernait pas les préservatifs.

En 2019, le groupe PS a défendu une proposition visant à étendre cette gratuité des contraceptifs à toutes les femmes jusqu'à 25 ans et à étendre la gratuité de la pilule du lendemain à toutes les femmes, quel que soit leur âge. Il a permis l'adoption de ce texte en mars 2019.

Une nouvelle avancée a également été obtenue grâce au groupe PS, en juillet 2020, avec l'adoption d'une

een wetsvoorstel dat apothekers in de mogelijkheid stelt de morning-afterpil te verstrekken met toepassing van de derdebetalersregeling. Vrouwen hoeven dus niet langer het volledige bedrag voor dit noodcontraceptivum te betalen (voordien betaalde hun ziekenfonds die kosten pas later terug), aangezien die kosten sommige vrouwen en jonge meisjes ervan kunnen weerhouden bepaalde contraceptiva te gebruiken. Al in 2019 heeft de PS-fractie opgeroepen tot een uitbreiding, teneinde contraceptiva kosteloos ter beschikking te stellen van alle vrouwen. De indieners vinden het nu tijd voor die volgende stap.

In zijn rapport van april 2023 doet het Interuniversitair, multidisciplinair en onafhankelijk comité belast met de studie en de evaluatie van de praktijk en de wetgeving inzake vrijwillige zwangerschapsafbreking immers deze aanbevelingen:

— versterk de huidige voorzieningen met betrekking tot anticonceptie als middel ter preventie van ongewenste zwangerschappen;

— breid de terugbetaling van anticonceptie uit na 25 jaar, in het bijzonder voor langwerkende anticonceptie;

— faciliteer het gebruik van langwerkende anticonceptiemiddelen door gratis inbrenging na de abortusprocedure, en gratis inbrenging van IUD als noodanticonceptie.

Uit het recentste evaluatierapport van de Nationale commissie voor de evaluatie van de wet betreffende de vrijwillige zwangerschapsafbreking blijkt overigens dat de gemiddelde leeftijd van de vrouwen die hun zwangerschap afbreken, 29 jaar is en stabiel blijft.¹ Van de vrouwen die hun zwangerschap in 2020 of 2021 hebben afgebroken, behoort ruim 45 % tot de leeftijdscategorie van 25 tot 35 jaar. Het gros van de vrouwen die hun zwangerschap afbreken, is dus tussen 25 en 35 jaar oud.²

De voormelde Nationale evaluatiecommissie beveelt in haar verslag 2020-2021 onder meer aan alle anticonceptiemiddelen gratis te maken, of toch te voorzien in een betere terugbetaling, ook voor de noodpil (de morning-afterpil en de ellaOne®), en wel voor alle

proposition visant à permettre au pharmacien de délivrer la pilule du lendemain, en appliquant le tiers-payant. Les femmes ne doivent ainsi plus, aujourd'hui, déboursier le montant de cette contraception d'urgence (avant d'être remboursée par leur mutualité), sachant que cela peut constituer un frein à l'accessibilité de la contraception pour certaines femmes et certaines jeunes filles. En 2019 déjà, le groupe PS indiquait qu'il conviendrait d'étendre la gratuité des contraceptifs à l'ensemble des femmes. Les auteurs estiment, aujourd'hui, que cette nouvelle étape doit être franchie.

En effet, dans son rapport publié en avril 2023, le Comité interuniversitaire, multidisciplinaire et indépendant en charge de l'étude et de l'évaluation de la pratique et de la loi relatives à l'interruption de grossesse recommande notamment:

— de renforcer les dispositions actuelles sur la contraception comme moyen de prévenir les grossesses non désirées;

— d'étendre le remboursement de la contraception au-delà de 25 ans, en particulier pour les contraceptifs à longue durée d'action (LARC);

— de faciliter l'utilisation de contraceptifs à longue durée d'action en proposant la pose gratuite après les procédures d'avortement, et la pose gratuite de dispositifs intrautérins comme contraception d'urgence.

Par ailleurs, dans le dernier rapport d'évaluation de la Commission nationale d'évaluation de la loi relative à l'interruption volontaire de grossesse (IVG)¹, il apparaît en effet que l'âge moyen des femmes ayant recours à l'IVG est de 29 ans et reste assez stable. Par ailleurs, les femmes entre 25 et 35 ans représentent, en 2020 et en 2021, un peu plus de 45 % des femmes ayant eu recours à une IVG. La majorité des femmes pratiquant une IVG se situe donc dans la tranche d'âge située entre 25 ans et 35 ans².

Parmi les recommandations figurant dans le rapport 2020-2021 de la Commission nationale d'évaluation précitée figure ainsi l'octroi de la gratuité ou un meilleur remboursement de tous les contraceptifs, y compris la pilule d'urgence (du lendemain et du surlendemain), à

¹ Tweejaarlijks verslag 2020-2021, Nationale commissie voor de evaluatie van de wet betreffende de zwangerschapsafbreking.

² Tweejaarlijks verslag 2020-2021, Nationale commissie voor de evaluatie van de wet betreffende de zwangerschapsafbreking, blz. 20.

¹ Rapport bisannuel 2020-2021, Commission nationale d'évaluation de la loi relative à l'interruption de grossesse.

² Rapport bisannuel 2020-2021, Commission nationale d'évaluation de la loi relative à l'interruption de grossesse, page 20.

vrouwen van alle vruchtbare leeftijden en ongeacht bij welk ziekenfonds men is aangesloten.³

In 2021, ten slotte, heeft de Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen eveneens een advies uitgebracht over de tegemoetkoming voor anticonceptiva in België.⁴

In dat advies pleit ook de Raad voor kosteloze anticonceptiva voor alle vrouwen tot 35 jaar, alsook voor een verhoogde tegemoetkoming in de kostprijs van anticonceptiva tot 49 jaar.

Waar het voor de indieners van dit wetsvoorstel vandaag op aankomt, is dat contraceptiva gelijkelijk, universeel en onvoorwaardelijk toegankelijk worden voor alle vrouwen.

Er zullen trouwens ook initiatieven moeten worden genomen om de toegang tot contraceptiva voor mannen te verbeteren; contraceptie is immers de verantwoordelijkheid van mannen én vrouwen.

Aldus beoogt dit wetsvoorstel:

— vooruitgang te boeken inzake een betere preventie van ongewenste zwangerschappen, om te bewerkstelligen dat elke vrouw kan kiezen wanneer zij een kind wil;

— het recht van vrouwen om over hun eigen lichaam te beschikken, nog sterker te verankeren, aangezien deze maatregel mede bijdraagt aan de echte emancipatie van alle vrouwen.

toute les femmes en âge de procréer et quelle que soit l'affiliation à la mutuelle.³

En 2021 enfin, le Conseil de l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes a également publié un avis sur la prise en charge de la contraception dans notre pays⁴.

Le Conseil plaide également quant à lui dans cet avis pour la gratuité de la contraception pour toutes les femmes jusqu' à 35 ans et pour une intervention majorée dans les coûts de la contraception jusqu'à 49 ans.

Pour les auteurs de la présente proposition de loi, ce qu'il faut garantir aujourd'hui, c'est un accès égal, universel et inconditionnel de la contraception à toutes les femmes.

Un travail devra par ailleurs également être mené pour améliorer l'accessibilité à la contraception masculine sachant que la contraception est l'affaire de toutes et de tous.

Ainsi, la présente proposition de loi:

— constitue un pas supplémentaire pour une meilleure prévention des grossesses non désirées et pour permettre à chaque femme de choisir quand elle veut un enfant;

— permettra d'assurer, plus encore, le droit des femmes à disposer de leur corps; une mesure parmi d'autres, évidemment, pour garantir à toutes les femmes une véritable émancipation.

Caroline Désir (PS)
Patrick Prévot (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Marie Meunier (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Sophie Thémont (PS)
Paul Magnette (PS)

³ Tweejaarlijks verslag 2020-2021, Nationale commissie voor de evaluatie van de wet betreffende de zwangerschapsafbreking, blz. 135.

⁴ Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen, advies nr. 159 van het Bureau, betreffende de toegang tot anticonceptiva voor vrouwen en mannen, 12 maart 2021.

³ Rapport bisannuel 2020-2021, Commission nationale d'évaluation de la loi relative à l'interruption de grossesse, page 126.

⁴ Conseil de l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes, Avis n° 159 du Bureau, relatif à l'accès à la contraception féminine et masculine, 12 mars 2021.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Het opschrift van het koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, jonger dan 25 jaar, en voor vrouwen met recht op een verhoogde tegemoetkoming wordt vervangen door wat volgt:

“Koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, ongeacht hun leeftijd”.

Art. 3

In artikel 1 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 maart 2022, wordt het bepaalde onder 4° vervangen door wat volgt:

“4° “de lijst”, de lijst van de contraceptiva met een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs voor alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd;”.

Art. 4

In artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 maart 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd, krijgen een specifieke tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging in de kostprijs van de contraceptiva die voorkomen op de lijst, onder de voorwaarden vastgesteld in dit besluit.”;

2° het derde lid wordt opgeheven.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'intitulé de l'arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 25 ans, et pour les femmes ayant droit à une intervention majorée, est remplacé par ce qui suit:

“Arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes, quel que soit leur âge”.

Art. 3

Dans l'article 1^{er} du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 24 mars 2022, le 4° est remplacé par ce qui suit:

“4° “la liste”, la liste des contraceptifs dont le coût fait l'objet d'une intervention spécifique pour toutes les femmes, quel que soit leur âge;”.

Art. 4

Dans l'article 2 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 24 mars 2022, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Toutes les femmes, quel que soit leur âge, obtiennent une intervention spécifique de l'assurance obligatoire soins de santé dans le coût des contraceptifs figurant sur la liste, selon les conditions fixées dans le présent arrêté.”;

2° l'alinéa 3 est abrogé.

Art. 5

In artikel 8 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 maart 2022, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Ongeacht hun leeftijd hebben alle in dit besluit bedoelde vrouwen, op voorlegging van een medisch voorschrift voor een in de lijst opgenomen product, recht op deze specifieke tegemoetkoming.”

Art. 6

De Koning kan de bepalingen van deze wet wijzigen, opheffen, aanvullen of vervangen.

10 juli 2024

Art. 5

Dans l'article 8 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 24 mars 2022, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Toutes les femmes, quel que soit leur âge, qui sont visées par le présent arrêté ont droit à cette intervention spécifique sur présentation d'une prescription médicale pour un produit figurant sur la liste.”

Art. 6

Le Roi peut modifier, abroger, compléter ou remplacer les dispositions de la présente loi.

10 juillet 2024

Caroline Désir (PS)
Patrick Prévot (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Marie Meunier (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Sophie Thémont (PS)
Paul Magnette (PS)