

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

21 augustus 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992,
ter verduidelijking van de toepassing
van de vrijstelling van doorstorting
van bedrijfsvoorheffing
op de bezoldigingen van assistent-onderzoekers
die aan de universiteiten of hogescholen
worden tewerkgesteld**

(ingediend door de heren
Koen Van den Heuvel en Steven Matheï)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

21 août 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant
le Code des impôts sur les revenus 1992
afin de préciser l'application
de la dispense de versement du précompte
professionnel retenu sur les rémunérations
des chercheurs assistants
occupés par les universités
ou les hautes écoles**

(déposée par
MM. Koen Van den Heuvel et Steven Matheï)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt te verduidelijken dat de bezoldigingen die door de gemeenschappen rechtstreeks worden betaald of toegekend aan assistent-onderzoekers in aanmerking komen voor de toepassing van de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing als bedoeld in artikel 2753, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à préciser que les rémunérations payées ou attribuées directement par les Communautés aux chercheurs assistants entrent en considération pour l'application de la dispense de versement du précompte professionnel visée à l'article 2753, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 275³, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (hierna “WIB92”), bepaalt dat universiteiten en hogescholen die bezoldigingen uitbetalen of toekennen aan assistent-onderzoekers en die krachtens artikel 270, eerste lid, 1°, WIB92 bedrijfsvoorheffing op die bezoldigingen verschuldigd zijn, worden vrijgesteld van het storten aan de Schatkist van 80 % van die bedrijfsvoorheffing.

In bepaalde gevallen worden de bezoldigingen van deze assistent-onderzoekers niet betaald of toegekend door de universiteit of hogeschool waar deze assistent-onderzoekers worden tewerkgesteld, maar worden zij rechtstreeks door de gemeenschappen die deze instellingen financieren aan deze assistent-onderzoekers betaald of toegekend.

Het voorliggende wetsvoorstel beoogt dan ook om dit artikel 275³, § 1, eerste lid, WIB92 aan te vullen om te verduidelijken dat er geen formele belemmering is om de vrijstelling toe te passen wanneer de bezoldigingen van deze assistent-onderzoekers rechtstreeks worden betaald of toegekend door de gemeenschappen. Daardoor wordt tegemoetgekomen aan de vraag van het Overlegcomité om deze problematiek te regelen.

Dit wetsvoorstel beoogt enkel een aanpassing van de formele toepassingsvoorwaarden wat de schuldenaar van bezoldigingen betreft zonder het toepassingsgebied van deze vrijstelling ook naar andere aspecten te verbreden. De vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing bedoeld in artikel 275³, § 1, eerste lid, WIB92, kan dan ook enkel worden toegepast op de bedrijfsvoorheffing die wordt ingehouden op de bezoldigingen die door universiteiten, hogescholen of de gemeenschappen aan assistent-onderzoekers worden betaald of toegekend.

Hoewel artikel 275³, § 1, eerste lid, WIB92 geen definitie van assistent-onderzoekers bevat, werd in circulaire AAFisc Nr. 17/2015 (nr. Ci.RH.244/635.467) dd. 8/5/2015 op grond van de historie van deze bepaling omschreven welke personen in aanmerking komen om als assistent-onderzoeker te worden gekwalificeerd. In dit wetsvoorstel wordt niet afgeweken van de principes die in deze circulaire werden uiteengezet en die vandaag de basis vormen voor de toepassing van deze vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing op het terrein.

De voormelde circulaire omschrijft een assistent-onderzoeker als een personeelslid dat in het bezit is van een diploma van het hoger onderwijs en als hoofdactiviteit

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 275³, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après “CIR 92”) dispose que les universités et hautes écoles qui paient ou attribuent des rémunérations à des chercheurs assistants et qui sont redevables du précompte professionnel sur ces rémunérations en vertu de l'article 270, alinéa 1^{er}, 1°, du CIR 92 sont dispensées de verser au Trésor 80 % de ce précompte professionnel.

Dans certains cas, les rémunérations de ces chercheurs assistants ne sont pas payées ni attribuées par l'université ou la haute école au sein de laquelle ils sont occupés, mais directement par les Communautés qui financent ces établissements.

La présente proposition de loi vise donc à compléter cet article 275³, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du CIR 92 afin de préciser qu'aucun obstacle formel n'empêche l'application de cette dispense de versement lorsque les rémunérations de ces chercheurs assistants sont payées ou attribuées directement par les Communautés, ce qui répond ainsi à la demande du Comité de concertation qui appelait à régler cette question.

La présente proposition de loi vise uniquement à modifier les conditions d'application formelles en ce qui concerne le débiteur des rémunérations, sans élargir pour autant le champ d'application de cette dispense. La dispense de versement du précompte professionnel visée à l'article 275³, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du CIR 92 ne peut dès lors s'appliquer qu'au précompte professionnel retenu sur les rémunérations payées ou attribuées par les universités, les hautes écoles ou les Communautés à des chercheurs assistants.

Même si l'article 275³, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du CIR 92 ne définit pas la notion de “chercheurs assistants”, la circulaire AGFisc n° 17/2015 (n° Ci.RH.244/635.467) du 8 mai 2015 précise, à l'appui de l'historique de cette disposition, les personnes qui peuvent être qualifiées de chercheurs assistants. La présente proposition de loi ne déroge pas aux principes énoncés dans cette circulaire, sur lesquels se fonde actuellement l'application de cette dispense de versement du précompte professionnel sur le terrain.

La circulaire précitée définit les chercheurs assistants comme les membres du personnel qui possèdent un diplôme d'enseignement supérieur et qui mènent, à titre

wetenschappelijk onderzoek verricht in het kader van de voorbereiding van een doctoraal proefschrift of daarmee vergelijkbare onderzoekswerkzaamheden. Concreet worden dus in eerste instantie de leden van het assisterend personeel van de universiteiten of hogescholen met de graad van assistent bedoeld van wie de hoofdactiviteit het uitvoeren van wetenschappelijk onderzoek betreft.

De wetgever heeft in het verleden bewust gekozen voor het hanteren van de term “assistent-onderzoekers” in de plaats van de term “onderzoekers”. Het onderdeel “assistent” in het begrip “assistent-onderzoeker” is essentieel en wijst erop dat het personeelslid iemand anders assisteert of wordt begeleid door een promotor bij het uitvoeren van het onderzoek. Dit zorgt ervoor dat enkel leden van het (in de regel contractueel aangeworven) assisterend of bijzonder academisch personeel van de universiteiten en hogescholen als assistent-onderzoekers aangemerkt kunnen worden en dat leden van het (in de regel vast benoemde) zelfstandig academisch personeel (zoals hoogleraren, docenten en lectoren) niet als “assistent-onderzoekers” kunnen worden aangemerkt.

Het begrip “assistent-onderzoeker” mag ook functioneel worden benaderd. Dat betekent dat het personeelslid niet de titel hoeft te dragen, maar dat de inhoud van zijn werk moet overeenstemmen met het werk van iemand die de titel heeft. In feite moet er dus op basis van het daadwerkelijk uitgevoerde wetenschappelijk onderzoek (in het kader van de voorbereiding van een doctoraal proefschrift of hiermee vergelijkbare onderzoekswerkzaamheden) en de statutaire positie van de onderzoeker worden bepaald of iemand een assistent-onderzoeker is of niet.

Koen Van den Heuvel (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)

d’activité principale, des travaux de recherche scientifique dans le cadre de la préparation d’une thèse de doctorat ou de travaux de recherche similaires. Concrètement, sont donc visés en premier lieu les membres du personnel assistant des universités ou des hautes écoles ayant le grade d’assistant et dont l’activité principale consiste à réaliser des travaux de recherche scientifique.

Par le passé, le législateur a délibérément choisi d’utiliser la notion de “chercheurs assistants” plutôt que celle de “chercheurs”. La notion d’“assistant” dans l’expression “chercheurs assistants” est essentielle et elle indique que le membre du personnel assiste une autre personne ou est supervisé par un promoteur dans la réalisation de ses travaux de recherche. Cette mention garantit que seuls les membres du personnel académique assistant ou spécial (généralement engagés sous contrat) des universités et des hautes écoles peuvent être qualifiés de chercheurs assistants, excluant ainsi les membres du personnel académique autonome (généralement nommés à titre définitif comme les professeurs, les chargés de cours et les maîtres de conférences).

La notion de “chercheurs assistants” peut également se concevoir sous un angle fonctionnel. Autrement dit, le membre du personnel ne doit pas nécessairement porter le titre, mais le contenu de son travail doit correspondre à celui d’une personne qui possède le titre. En pratique, il convient donc de déterminer la qualité de chercheur assistant en fonction des travaux de recherche scientifique effectivement menés (dans le cadre de la préparation d’une thèse de doctorat ou de travaux de recherche similaires) et de la position statutaire du chercheur.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 275³, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 juni 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “aan assistent-onderzoekers en het “Federaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – *Fonds fédéral de la Recherche scientifique* – FFWO/FFRS”” worden vervangen door de woorden “aan assistent-onderzoekers, het “Federaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – *Fonds fédéral de la Recherche scientifique* – FFWO/FFRS””;

2° de woorden “en de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap die bezoldigingen uitbetalen of toekennen aan assistent-onderzoekers die binnen deze universiteiten en hogescholen worden tewerkgesteld” worden ingevoegd tussen de woorden “aan postdoctorale onderzoekers” en de woorden “en die krachtens artikel 270, eerste lid, 1°, bedrijfsvoorheffing op die bezoldigingen verschuldigd zijn”;

3° het lid wordt aangevuld met de volgende zin:

“De in dit lid bedoelde gemeenschappen storten de sommen die zij krachtens dit artikel niet aan de Schatkist moeten doorstorten door naar de universiteit of hogeschool waar de assistent-onderzoeker wordt tewerkgesteld.”

10 juli 2024

Koen Van den Heuvel (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 275³, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 17 juin 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “à des chercheurs assistants et le “*Federaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek* – le Fonds fédéral de la Recherche scientifique – FFWO/FFRS”” sont remplacés par les mots “à des chercheurs assistants, le “*Federaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek* – le Fonds fédéral de la Recherche scientifique – FFWO/FFRS””;

2° les mots “et la Communauté française et la Communauté flamande qui paient ou attribuent des rémunérations aux chercheurs assistants occupés par ces universités et hautes écoles” sont insérés entre les mots “aux chercheurs post-doctoraux” et les mots “et qui sont redevables du précompte professionnel sur ces rémunérations en vertu de l'article 270, alinéa 1^{er}, 1^o”;

3° l'alinéa est complété par la phrase suivante:

“Les Communautés visées au présent alinéa reversent les sommes qu'elles ne sont pas tenues de verser au Trésor en vertu du présent article à l'université ou à la haute école au sein de laquelle le chercheur assistant est occupé.”

10 juillet 2024