

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

18 juli 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging
van de wet van 15 december 1980
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en
de verwijdering van vreemdelingen,
teneinde arbeidsmigranten
met een gecombineerde vergunning
te informeren over de aanvraagprocedure**

(ingediend door door de dames Jinnih Beels en
Anja Vanrobaeys)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

18 juillet 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant
la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire,
le séjour, l'établissement et
l'éloignement des étrangers
afin d'informer les travailleurs migrants
titulaires d'un permis unique
sur la procédure de demande**

(déposée par Mmes Jinnih Beels et
Anja Vanrobaeys)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt arbeidsmigranten met een gecombineerde vergunning te informeren over:

1° de arbeidsvoorwaarden in het arbeidscontract waarmee de werkgever de gecombineerde vergunning aanvroeg;

2° meer algemeen, hun verblijfsrechten, arbeidsrechten en -plichten.

Dit wetsvoorstel beoogt daarmee de uitbuiting van de arbeidsmigranten tegen te gaan.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi a pour objectif d'informer les travailleurs migrants titulaires d'un permis unique:

1° sur les conditions de travail prévues dans le contrat de travail sur la base duquel l'employeur a introduit la demande de permis unique;

2° de manière plus générale, sur le droit de séjour et les droits et obligations liés à leur emploi.

Cette proposition de loi vise à lutter ainsi contre l'exploitation des travailleurs migrants.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van het wetsvoorstel DOC 3343/001.

De arbeidsmigratieprocedures verlopen thans quasi-volledig via de werkgever aangezien het de werkgever is die de gecombineerde vergunning moet aanvragen voor de buitenlandse werknemers die hij wil aanwerven. Dat maakt die werknemer kwetsbaar voor uitbuiting.

De werknemer/arbeidsmigrant heeft immers geen toegang tot de documenten die werden ingediend voor de aanvraag. Dit wordt door sommige werkgevers misbruikt, waarna wordt gewerkt met dubbele contracten. De werkgever dient dan enerzijds bij de bevoegde regio een contract in dat voldoet aan alle voorwaarden om de gecombineerde vergunning te verkrijgen. Anderzijds laat hij de werknemer/arbeidsmigrant zelf een ander contract tekenen, dat niet ingediend wordt, met andere voorwaarden die vaak in strijd zijn met de Belgische wetgeving. De werknemer/arbeidsmigrant is er dan bijgevolg niet van op de hoogte dat het contract dat hij tekende niet hetzelfde contract is dat werd ingediend, en hij derhalve illegaal wordt tewerkgesteld.

Om dit te verhinderen en de arbeidsmigranten beter te informeren over hun tewerkstellingsvoorwaarden in België stellen we voor dat de arbeidsmigrant bij de melding van de goedkeuring van de vergunning ook wordt geïnformeerd over het arbeidscontract waarmee hij tewerkgesteld zal worden in ons land. Daarmee is de arbeidsmigrant ook geïnformeerd over zijn officiële functie, de werkgever, de periode van tewerkstelling, de arbeidsuren, de plaats van tewerkstelling en het bruto loon. Hij kan dan ook controleren of het arbeidscontract hetzelfde is als het contract dat hij heeft ondertekend.

Voor wat de aanvragen vanuit het buitenland betreft wordt deze procedure bovendien aangevuld door de communicatie van dezelfde informatie op het ogenblik van de afgifte van het visum bij de diplomatieke post. Op dat ogenblik is de kans het kleinst dat de werknemer in spe vergezeld wordt door (iemand uit de invloedssfeer van) de werkgever. Meteen wordt ook de nodige begrijpelijke informatie meegegeven – zoveel als mogelijk in de taal van de werknemer – over de eerste stappen eenmaal men in België aankomt (bijvoorbeeld de inschrijving in de gemeente, het feit dat men een loonfiche moet ontvangen, de mogelijkheden tot melding van de

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 55 3343/001.

À l'heure actuelle, les procédures de migration professionnelle s'effectuent quasi exclusivement par le biais des employeurs, puisque ce sont eux qui doivent introduire les demandes de permis unique pour les travailleurs étrangers qu'ils souhaitent engager. Ces travailleurs sont donc particulièrement exposés aux risques d'exploitation.

Le travailleur migrant n'a en effet pas accès aux documents soumis lors de l'introduction de la demande. Certains employeurs abusent de cette situation et fonctionnent ensuite avec des doubles contrats: d'une part, ils soumettent à la Région compétente un contrat de travail qui remplit toutes les conditions en vue d'obtenir le permis unique. Mais, d'autre part, ils font signer au travailleur migrant un autre contrat, qui n'est pas soumis à l'autorité régionale, et qui contient des conditions différentes et souvent contraires à la législation belge. Dans pareil cas, le travailleur migrant ignore que le contrat qu'il a signé n'est pas le même que celui qui a été soumis aux autorités, si bien qu'il est, en réalité, employé de manière illégale.

Afin d'éviter ces pratiques abusives et de mieux informer le travailleur migrant de ses conditions d'emploi en Belgique, nous proposons que, lors de la notification de la décision de lui accorder le permis, le travailleur migrant soit également informé du contrat de travail sur la base duquel il sera employé dans notre pays. Il connaîtra ainsi sa fonction officielle, l'identité de l'employeur, sa période d'engagement, son horaire et son lieu de travail, ainsi que sa rémunération brute. Cela lui permettra donc de vérifier si ce contrat de travail est identique à celui qu'il a signé.

En ce qui concerne les demandes introduites à l'étranger, la procédure sera en outre complétée par la communication de ces mêmes informations, qui seront transmises à la personne concernée lors de la délivrance de son visa au poste diplomatique. C'est en effet à ce moment-là que le risque est le plus faible que le futur travailleur soit accompagné par l'employeur (ou par une personne appartenant à la sphère d'influence de celui-ci). Ce sera également l'occasion de lui transmettre les informations nécessaires et compréhensibles – si possible dans sa langue – concernant les premières démarches à effectuer lors de son arrivée en Belgique

uitbuiting bij het centraal aanmeldpunt voor slachtoffers mensenhandel, ...).

Vandaag is het zo dat de regionale diensten, bevoegd voor economische migratie, of de inspectiediensten de toekomstige werknemer in België amper of niet kunnen bereiken. Idealiter gaat het consulaat daarom meteen ook samen met de toekomstige werknemer de contactgegevens na en wordt bekeken of en hoe de werknemer, ook los van de werkgever, vlot gecontacteerd kan worden. In geval van nood wordt gevraagd of er minstens contactpersonen zijn in het land van herkomst via dewelke hij bereikbaar is.

Als het België menens is met de “*War on talent*”, dan moeten legaal verblijvende arbeidsmigranten ook ten volle toegang hebben tot en kennis hebben van hun rechten, niet alleen in theorie maar ook in de praktijk.

Jinnih Beels (Vooruit)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)

(par exemple, son inscription à la commune, le fait qu’il devra recevoir une fiche de paie, les possibilités de signaler l’exploitation éventuelle auprès du point de contact central pour les victimes de la traite des êtres humains, etc.).

À l’heure actuelle, les services régionaux, qui sont compétents en matière de migration économique, ou les services d’inspection ne parviennent que très difficilement, voire pas du tout, à entrer en contact en Belgique avec le futur travailleur. C’est pourquoi le consulat devrait idéalement vérifier immédiatement les coordonnées du futur travailleur et vérifier s’il est possible de le contacter rapidement (et de quelle manière), même indépendamment de l’employeur. En cas d’urgence, il est demandé s’il existe au moins des personnes de contact, dans le pays d’origine, via lesquelles le travailleur est joignable.

Si la Belgique veut vraiment prendre au sérieux la “guerre des talents”, les travailleurs migrants séjournant légalement dans le pays doivent également pouvoir avoir pleinement connaissance de leurs droits, en théorie, mais aussi en pratique.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 61/25-2, § 4, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 31 juli 2020, wordt tussen het eerste en tweede lid een lid ingevoegd dat het tweede lid wordt, luidende:

“Deze kennisgeving bevat onder meer de beslissing tot het verlenen van de gecombineerde vergunning, de functie, de periode, de werkgever, de plaats van tewerkstelling en het brutoloon zoals vermeld op het arbeidscontract van de toelating tot arbeid.”

Art. 3

Artikel 61/25-6, § 1, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 31 juli 2020, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Bij de afgifte van het visum wordt de informatie uit de kennisgeving als bedoeld in artikel 61/25-2, § 4, te weten onder meer de beslissing tot het verlenen van de gecombineerde vergunning, de functie, de periode, de arbeidsduur per dag en per week, de werkgever, de plaats van tewerkstelling en het brutoloon zoals vermeld op het arbeidscontract van de toelating tot arbeid, opnieuw gecommuniceerd aan de onderdaan van een derde land, evenals begrijpelijke informatie over de verblijfsrechten en de arbeidsrechten en -plichten.”

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

31 maart 2023

Jinnih Beels (Vooruit)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 61/25-2, § 4, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, il est inséré, entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, un nouvel alinéa, qui devient l'alinéa 2, rédigé comme suit:

“Cette notification comprend notamment les éléments suivants: la décision accordant le permis unique, la fonction, la période, l'employeur, le lieu de travail et la rémunération brute telle qu'elle figure sur le contrat de travail lié à l'autorisation de travail.”

Art. 3

L'article 61/25-6, § 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, est complété par un alinéa formulé comme suit:

“Lors de la délivrance du visa, les informations contenues dans la notification telles que visées à l'article 61/25-2, § 4, à savoir notamment la décision accordant le permis unique, la fonction, la période, la durée journalière et hebdomadaire du travail, l'employeur, le lieu de travail et la rémunération brute telle qu'elle figure sur le contrat de travail lié à l'autorisation de travail, sont une nouvelle fois communiquées au ressortissant d'un pays tiers, de même que des informations compréhensibles sur le droit au séjour et sur les droits et obligations liés à son emploi.”

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

31 mars 2023