

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mai 2024

**RAPPORT D'ACTIVITÉS 2023
DU COMITÉ PERMANENT
DE CONTRÔLE DES SERVICES
DE RENSEIGNEMENT ET
DE SÉCURITÉ¹**

Rapport

fait au nom de la commission
spéciale chargée de l'accompagnement
parlementaire du comité permanent
de contrôle des services de police et
du comité permanent de contrôle
des services de renseignement et de sécurité²
par

M. André Flahaut

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif du Comité Permanent R.....	3
II. Discussion	10
III. Décision de la commission.....	15

¹ Le Rapport d'activités 2023 est disponible sur le site web du Comité R (https://www.comiteri.be/images/pdf/activiteitenverslagen/AV_RA_2023_FR.pdf).

² Ci-après : Comité permanent R.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 mei 2024

**ACTIVITEITENVERSLAG 2023
VAN HET VAST COMITÉ
VAN TOEZICHT
OP DE INLICHTINGEN- EN
VEILIGHEIDSDIENSTEN¹**

Verslag

namens de bijzondere commissie
belast met de parlementaire begeleiding
van het vast comité van toezicht op
de politiediensten en van het vast comité
van toezicht op de inlichtingen- en
veiligheidsdiensten²
uitgebracht door
de heer **André Flahaut**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van het Vast Comité I.....	3
II. Bespreking.....	10
III. Beslissing van de commissie	15

¹ Het Activiteitenverslag 2023 kan worden geraadpleegd via de website van het Comité I (https://www.comiteri.be/images/pdf/activiteitenverslagen/AV_RA_2023_NL.pdf).

² Hierna: Vast Comité I.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Eliane Tillieux

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Yngvild Ingels
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Stefaan Van Hecke
PS	André Flahaut, Ahmed Laaouej
VB	Ortwin Depoortere, Marijke Dillen
MR	Denis Ducarme
cd&v	Servais Verherstraeten
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 66*bis*, § 3, 1°, de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace³, telle que modifiée par la loi du 6 janvier 2014 modifiant diverses lois suite à la réforme du Sénat (*Moniteur belge* du 31 janvier 2014), votre commission a examiné le Rapport d'activités 2023 du Comité permanent R (www.comiteri.be), au cours de sa réunion du 30 avril 2024, en présence des membres du Comité permanent R⁴.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU COMITÉ PERMANENT R

M. Serge Lipszyc, président du Comité permanent R, rappelle que le Comité permanent R est tenu par la loi de publier quatre rapports d'activités, à savoir:

- le Rapport d'activités (général) 2023⁵;
- le Rapport d'activités 2023 relatif au contrôle des méthodes particulières et de certaines méthodes ordinaires de renseignement;
- le Rapport d'activités 2023 du Comité permanent R en sa qualité d'autorité de contrôle compétente pour le traitement des données à caractère personnel;
- le Rapport d'activités 2023 de l'Organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité (également dénommé ci-après "l'Organe de recours").

Les trois premiers cités figurent dans le Rapport d'activités 2023 à l'examen. Le Rapport d'activités 2023 de l'Organe de recours sera soumis à la commission à une date ultérieure. Compte tenu de l'imminence de la fin de la législature, le Comité permanent R a estimé qu'il convenait d'examiner ce Rapport d'activités avec les membres de l'actuelle commission chargée de l'Accompagnement parlementaire du Comité permanent de contrôle des services de police et du Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité (également dénommée ci-après "la commission d'accompagnement").

³ Également dénommée ci-après: "loi du 18 juillet 1991" ou "loi organique".

⁴ Composition du Comité permanent R:

- M. Serge Lipszyc, président;
- Mme Linda Schweiger, conseillère;
- Mme Séverine Merckx, conseillère.

⁵ Également dénommé ci-après: "le Rapport d'activités".

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 66*bis*, § 3, 1°, van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse³, zoals gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014 tot wijziging van diverse wetten ten gevolge van de hervorming van de Senaat (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 2014), heeft uw commissie het Activiteitenverslag 2023 van het Vast Comité I (www.comiteri.be) besproken tijdens haar vergadering van 30 april 2024, in aanwezigheid van de leden van het Vast Comité I⁴.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN HET VAST COMITÉ I

De heer Serge Lipszyc, voorzitter van het Vast Comité I, brengt in herinnering dat het Vast Comité I wettelijk verplicht is om vier activiteitenverslagen uit te brengen, namelijk:

- het (algemene) Activiteitenverslag 2023⁵;
- het Activiteitenverslag 2023 betreffende de controle op de bijzondere en bepaalde gewone inlichtingenmethoden;
- het Activiteitenverslag 2023 van het Vast Comité I in zijn hoedanigheid van bevoegde controle-autoriteit met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;
- het Activiteitenverslag 2023 van het Beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen (hierna ook: het Beroepsorgaan).

De eerste drie onderdelen zijn in het voorliggende Activiteitenverslag 2023 opgenomen. Het Activiteitenverslag 2023 van het Beroepsorgaan zal op een latere datum aan de commissie worden voorgelegd. Gelet op het naderende einde van de legislatuur, meende het Vast Comité I dat het gepast was om het Activiteitenverslag te bespreken met de leden van de huidige commissie belast met de Parlementaire Begeleiding van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten en van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (hierna ook: de begeleidingscommissie).

³ Hierna ook: "de wet van 18 juli 1991" of "de organieke wet".

⁴ Samenstelling van het Vast Comité I:

- de heer Serge Lipszyc, voorzitter;
- mevrouw Linda Schweiger, raadslid;
- mevrouw Séverine Merckx, raadslid.

⁵ Hierna ook: "het Activiteitenverslag".

À la demande d'un membre de la commission, M. Lipszyc explique pourquoi le format du Rapport d'activités à l'examen diffère du format des rapports des dernières années. L'orateur indique que les rapports d'activités ont nécessité des ressources relativement importantes, et qu'il a donc paru préférable au Comité permanent R de concentrer son énergie sur l'accomplissement des missions que lui impose la loi: rédiger des rapports d'enquête, répondre aux plaintes générales ou relatives au traitement de données à caractère personnel, contrôler les méthodes particulières et certaines méthodes ordinaires de renseignement (également dénommées ci-après "MRD"), etc.

Ce nouveau format est identique au format des rapports d'activités d'autres institutions. En outre, les rapports des enquêtes de contrôle sont toujours présentés à la commission, puis publiés sur le site web du Comité permanent R afin de permettre aux citoyens d'en prendre connaissance à moins que certaines mesures de sécurité s'y opposent.

L'orateur rappelle que la Chambre des représentants a accordé de nouveaux moyens au Comité permanent R en décembre 2023, et juge préférable d'affecter ces moyens aux missions précitées. Ces moyens permettront en outre de numériser et d'automatiser certaines procédures. En effet, en ce qui concerne les MRD, seuls les chiffres communiqués par les services ont pu être enregistrés jusqu'à présent, car la restructuration informatique annoncée du Comité permanent R n'a pas encore pu être mise en œuvre.

L'orateur indique que le Rapport d'activités sera publié après la réunion avec la commission d'accompagnement. Il est prévu que le rapport à l'examen soit également traduit en allemand et en anglais, et publié sur le site web du Comité permanent R.

L'orateur estime que le nouveau format du Rapport d'activités permettra de mieux affecter les moyens mis à la disposition du Comité permanent R, de mieux contrôler les services de renseignement et d'améliorer l'efficacité du contrôle des MRD. Par ailleurs, compte tenu de l'explosion des plaintes et des demandes concernant la protection des données depuis le début de l'année 2024, il conviendra d'investir dans la gestion des plaintes.

— Enquêtes de contrôle

Le premier chapitre du Rapport d'activités 2023 porte sur les enquêtes achevées par le Comité permanent R en 2023, ainsi que sur les enquêtes qui étaient encore en cours au 31 décembre 2023. À la différence des années précédentes, le Rapport d'activités à l'examen ne

Op verzoek van een commissielid legt de heer Lipszyc uit waarom de vorm van het Activiteitenverslag afwijkt van de praktijk van de afgelopen jaren. De spreker deelt mee dat de activiteitenverslagen behoorlijk wat capaciteit vergden. Om die reden leek het het Vast Comité I verkiesbaar om de energie van het Vast Comité I te richten op de uitvoering van zijn bij wet opgelegde opdrachten, zoals name het schrijven van onderzoeksverslagen, het beantwoorden van algemene klachten of klachten met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, de controle van de bijzondere en bepaalde gewone inlichtingenmethoden (hierna ook: BIM's) etc.

Deze nieuwe vorm sluit aan bij die van de activiteitenverslagen van andere instellingen. Bovendien worden de verslagen van de toezichtonderzoeken steeds aan de commissie voorgesteld en vervolgens op de website van het Vast Comité I bekendgemaakt opdat de burgers er kennis van kunnen nemen, tenzij bepaalde veiligheidsmaatregelen een dergelijke openbaarmaking beletten.

De spreker herinnert eraan dat de Kamer van volksvertegenwoordigers in december 2023 nieuwe middelen heeft toegekend en meent dat die beter ingezet kunnen worden voor de voormelde opdrachten. Die middelen zullen het ook mogelijk maken om verschillende werkprocessen te digitaliseren en te automatiseren. Wat de BIM's betreft, konden nu immers enkel de cijfers opgenomen worden die door de diensten werden meegedeeld, omdat de geplande informaticahervorming bij het Vast Comité I nog niet kon worden doorgevoerd.

De spreker meldt dat het Activiteitenverslag na de vergadering met de begeleidingscommissie gepubliceerd zal worden. Het is de bedoeling dat het voorliggende verslag tevens in het Duits en het Engels vertaald en ter beschikking gesteld wordt op de website van het Vast Comité I.

De spreker meent dat met deze nieuwe vorm van het Activiteitenverslag de beschikbare middelen van het Vast Comité I beter worden ingezet. Dit zal leiden tot een betere controle van de inlichtingendiensten en een grotere efficiëntie van de controle van de BIM's. Bovendien moet er geïnvesteerd worden in het klachtenbeheer, gelet op de explosie van klachten en van verzoeken in verband met gegevensbescherming sinds het begin van 2024.

— Toezichtonderzoeken

Het eerste hoofdstuk van het Activiteitenverslag 2023 omvat de verschillende onderzoeken die het Vast Comité I in 2023 heeft afgerond, evenals de onderzoeken die op 31 december 2023 nog liepen. In tegenstelling tot de vorige jaren werd niet meer alle informatie

reproduit pas, par souci d'efficacité, toutes les informations figurant dans les rapports d'enquête.

La méthodologie relative à la mise en œuvre des recommandations a également été modifiée. Les recommandations ne font plus l'objet d'un chapitre distinct dans le Rapport d'activités. Le Comité permanent R charge à présent les exécutants de chaque enquête de vérifier, auprès des services de renseignement et/ou des ministres concernés, si les recommandations qui leur ont été adressées ont été effectivement mises en œuvre. Le Comité permanent R vise ainsi à accroître l'efficacité. En cas de problème ou si des mesures complémentaires apparaissent nécessaires, le Comité permanent R en fera part à la commission d'accompagnement.

À cet égard, l'orateur rappelle les mesures complémentaires imposées par le Comité permanent R à la Sûreté de l'État (également dénommée ci-après "VSSE") dans le cadre de l'enquête de contrôle n° 2022.289 "sur la manière dont la Sûreté de l'État a assuré le suivi de l'imam Mohamed TOJGANI"⁶. Plus précisément, la VSSE a été invitée à corriger certaines notes. Le Comité permanent R a soumis les preuves y afférentes à la commission d'accompagnement. L'orateur estime que cela démontre la valeur ajoutée du Comité permanent R.

L'une des enquêtes achevées a débouché sur la note finale du 3 février 2023 "sur le financement des partis politiques et des campagnes électorales en Belgique"⁷. Dans son prolongement, le Comité permanent R a réalisé, en 2024, l'enquête de contrôle n° 2024.313 "sur la manière avec laquelle les services de renseignement collectent des informations concernant des mandataires politiques, la manière avec laquelle ils traitent et analysent ces informations et en font rapport aux autorités compétentes"⁸.

Une partie des enquêtes de contrôle en cours ont été récemment examinées au sein de la commission d'accompagnement. Voir notamment à ce sujet:

— rapport de l'enquête de contrôle n° 2023.305 "sur la position d'information des services de renseignement et le suivi assuré à l'occasion de la visite d'une délégation iranienne à Bruxelles du 12 au 15 juin 2023 pour le *Brussels Urban Summit*, y compris la manière

uit de onderzoeksverslagen in het Activiteitenverslag overgenomen met het oog op meer efficiëntie.

Ook de methodologie inzake de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen werd gewijzigd. De aanbevelingen werden niet meer opgenomen als apart hoofdstuk van het Activiteitenverslag. Het Vast Comité I geeft voortaan de uitvoerders van elk onderzoek de opdracht om bij de inlichtingendiensten en/of de betrokken ministers na te gaan of de aan hen gerichte aanbevelingen effectief ten uitvoer werden gelegd. Zo wil het Vast Comité I de efficiëntie verhogen. Indien er problemen of bijkomende maatregelen vereist zouden zijn, zal het Vast Comité I de begeleidingscommissie opnieuw aanspreken.

De spreker herinnert er in dat opzicht aan de bijkomende maatregelen die het Vast Comité I had opgelegd aan de Veiligheid van de Staat (hierna ook: de VSSE) in het kader van het toezichtonderzoek nr. 2022.289 "naar de wijze waarop de Veiligheid van de Staat de opvolging van imam Mohamed TOJGANI heeft uitgevoerd"⁶. Meer bepaald moest de VSSE bepaalde nota's corrigeren. Het Vast Comité I heeft de bewijzen daarvan aan de begeleidingscommissie voorgelegd. De spreker is van oordeel dat dit de meerwaarde van het Vast Comité I aantoonst.

Een van de afgeronde onderzoeken betreft de eindnota van 3 februari 2023 "betreffende de financiering van politieke partijen en verkiezingscampagnes in België"⁷. In het verlengde daarvan ging het Vast Comité I in 2024 over tot het toezichtonderzoek nr. 2024.313 "naar de wijze waarop de inlichtingendiensten informatie verzamelen over politieke mandatarissen, de wijze waarop ze met deze informatie omgaan en analyseren en de wijze waarop ze hierover aan de bevoegde overheden rapporteren"⁸.

Van de lopende toezichtonderzoeken werd een deel onlangs in de begeleidingscommissie besproken. Het betreft onder meer:

— het verslag van het toezichtonderzoek nr. 2023.305 "naar de informatiepositie van de inlichtingendiensten en de opvolging die werd verzekerd ter gelegenheid van het bezoek van een Iraanse delegatie aan Brussel van 12 tot 15 juni 2023 voor de *Brussels Urban Summit*, met

⁶ https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/TO%20TOJGANI_Executive%20summary.pdf

⁷ <https://www.comiteri.be/index.php/fr/publications/rapports-d-enquetes>

⁸ <https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/TOEC%202024.313%20-%20Rapport%20definitief%20FR%20UNCLASS.pdf>

⁶ https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/TO%20TOJGANI_Executive%20summary_NL.pdf

⁷ <https://www.comiteri.be/index.php/nl/publicaties/onderzoeksverslagen>

⁸ <https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/TOEC%202024.313%20-%20Definitief%20verslag%20NL%20UNCLASS.pdf>

dont le processus de screening a été opéré en vue de la délivrance des visas aux membres de cette délégation”⁹;

— rapport de l’enquête de contrôle n° 2023.307 “relative au suivi des menaces émanant de l’Iran par les services de renseignement et de sécurité”¹⁰;

— rapport de l’enquête de contrôle n° 2023.311 “sur la position d’information des services de renseignement et de sécurité quant à l’attentat terroriste survenu le 16 octobre 2023 à Bruxelles”¹¹;

— rapport de l’enquête de contrôle n° 2023.310 “concernant les actions menées par les services de renseignement pour détecter la menace d’ingérence de puissances étrangères par le financement de partis politiques, institutions politiques ou personnalités politiques en Belgique”¹².

Le Comité permanent R a veillé à ce que ces dossiers soient traités selon le principe *lifo* (*last in, first out*), principe qui permet également de mieux gérer les urgences. C’est pourquoi d’autres enquêtes seront soumises à la prochaine commission d’accompagnement à la rentrée. Il s’agira notamment des enquêtes suivantes:

— enquête de contrôle n° 2023.302 relative à la méthodologie d’analyse utilisée par l’Organe de Coordination pour l’Analyse de la Menace (OCAM) pour la qualification de personnes;

— enquête de contrôle n° 2022.293 sur l’utilisation par les services de renseignement et de sécurité des possibilités d’accès aux informations et données à caractère personnel collectées au moyen des caméras dont l’utilisation par les services de police est autorisée.

— Traitement des plaintes

Le Comité permanent R a visé à assurer un suivi plus cohérent des plaintes afin que chaque justiciable puisse obtenir une réponse dans un délai plus court. Par ailleurs, le Comité permanent R a constaté une augmentation significative du nombre de plaintes depuis le début de

inbegrip van de wijze waarop het screeningproces werd gevoerd met het oog op de afgifte van de visa aan de leden van deze delegatie”⁹;

— het verslag van het toezichtonderzoek nr. 2023.307 “met betrekking tot de opvolging door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten van de dreiging vanwege Iran”¹⁰;

— het verslag van het toezichtonderzoek nr. 2023.311 “naar de informatiepositie van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten met betrekking tot de terroristische aanslag van 16 oktober 2023 in Brussel”¹¹;

— het verslag van het toezichtonderzoek nr. 2023.310 “naar de acties die de inlichtingendiensten ondernemen om de dreiging van inmenging door buitenlandse mogendheden via de financiering van politieke partijen, politieke instellingen of politieke figuren in België op te sporen”¹².

Aldus heeft het Vast Comité I erover gewaakt dat de dossiers volgens het *lifo*-principe (*last in, first out*) worden behandeld. Zo worden ook de urgenties beter beheerd. Om die reden zullen andere onderzoeken na het reces aan de volgende begeleidingscommissie voorgesteld worden. Het betreft onder meer:

— het toezichtonderzoek nr. 2023.302 naar de analysemethodologie die door het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) gehanteerd wordt bij de beoordeling van personen; en

— het toezichtonderzoek nr. 2022.293 over het gebruik door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten van de toegangsmogelijkheden tot informatie en persoonsgegevens verzameld via camera’s waarvan het gebruik door de politiediensten is toegestaan.

— Afhandeling van klachten

Het Vast Comité I heeft ernaar gestreefd een meer consistente opvolging te verzekeren van de klachten, opdat elke rechthebbende binnen een kortere termijn een antwoord kan verkrijgen. Het Vast Comité I stelt overigens sinds het begin van 2024 een aanzienlijke

⁹ https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/TOEC%202023.305%20-%20Rapport%20final_UNCLASS.pdf

¹⁰ https://www.comiteri.be/images/pdf/onderzoeksverslagen/COMITERI_2023.307%20IRANSUIVI%20VSSE%20SGRS_rapport%20final%20UNCLASS%20FR.pdf

¹¹ <https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/TOEC%202023.311%20-%20Rapport%20definitief%20FR%20UNCLASS.pdf>

¹² https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/Rapport_final_TO_2023_Ing%C3%A9rence.pdf

⁹ https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/TOEC%202023.305%20-%20Definitief%20verslag_UNCLASS.pdf

¹⁰ https://www.comiteri.be/images/pdf/onderzoeksverslagen/COMITERI_2023.307%20IRANSUIVI%20VSSE%20SGRS_rapport%20final%20UNCLASS%20NL.pdf

¹¹ <https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/TOEC%202023.311%20-%20Definitief%20verslag%20NL%20UNCLASS.pdf>

¹² https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/Eindverslag_TO_2023_310_Inmenging.pdf

l'année 2024, principalement des plaintes relatives à la protection des données.

En vertu de la loi du 8 décembre 2022 relative aux canaux de signalement et à la protection des auteurs de signalement d'atteintes à l'intégrité dans les organismes du secteur public fédéral et au sein de la police intégrée, des signalements d'atteintes à l'intégrité peuvent également être adressés au Comité permanent R. Il convient toujours de déterminer si une plainte concerne une atteinte à l'intégrité, une demande concernant la protection des données ou un fait général.

— Informations et instructions judiciaires

L'orateur indique que lorsqu'ils remplissent une mission de police judiciaire, les membres du Service d'Enquêtes R ne sont plus soumis à l'autorité du Comité permanent R mais bien à celle du procureur général près la cour d'appel ou du procureur fédéral. Le Service d'Enquêtes R se borne alors à informer le Comité permanent R de l'ouverture des informations et instructions judiciaires. Le président du Comité permanent R doit cependant veiller à ce que l'exécution des missions de police judiciaire n'entrave pas l'exécution des autres missions légales du Comité. En 2023, aucune concertation avec le ministère public ou un juge d'instruction n'a été nécessaire pour limiter les missions du Service d'Enquêtes R.

À la clôture d'une enquête judiciaire, le Service d'enquêtes R communique un rapport d'information au président du Comité permanent R si cette enquête fait apparaître un manque d'efficacité au sein des services de renseignement, une coordination insuffisante entre ces services ou une atteinte par ces mêmes services aux droits que la Constitution et la loi confèrent aux personnes. En 2023, aucune enquête n'a abouti à de tels constats.

— Méthodes (particulières) de renseignement

L'orateur rappelle que la commission administrative chargée de la surveillance des méthodes spécifiques et exceptionnelles de recueil de données des services de renseignement et de sécurité (également dénommé ci-après "commission BIM") est chargée du contrôle *a priori* des méthodes (particulières) de renseignement tandis que le Comité permanent R est chargé du contrôle *a posteriori*.

L'orateur signale une augmentation du nombre d'autorisations accordées par le Service général de renseignement et sécurité (également dénommé ci-après "SGRS") pour l'utilisation de méthodes particulières de renseignement: 448 autorisations pour des méthodes spécifiques et 221 autorisations pour des méthodes

stijging van het aantal klachten vast, en dan voornamelijk van de klachten inzake gegevensbescherming.

Ingevolge de wet van 8 december 2022 betreffende de meldingskanalen en de bescherming van de melders van integriteitsschendingen in de federale overheidsinstanties en bij de geïntegreerde politie kunnen er daarnaast ook meldingen van integriteitsschendingen worden ingediend bij het Vast Comité I. Er moet steeds bekeken worden of een klacht een integriteitsschending, een verzoek op het vlak van gegevensbescherming of een algemeen feit betreft.

— Opsporings- en gerechtelijke onderzoeken

De spreker herinnert eraan dat wanneer de leden van de Dienst Enquêtes I een opdracht van gerechtelijke politie vervullen, zij onder het toezicht van de procureur-generaal bij het hof van beroep of van de federaal procureur staan. In dat geval heeft het Vast Comité I geen zeggenschap over hen. De Dienst Enquêtes I licht het Vast Comité I louter in over de opening van een opsporings- en gerechtelijk onderzoek. De voorzitter van het Vast Comité I moet er echter zorg voor dragen dat de uitvoering van de andere wettelijke opdrachten van het Comité niet wordt gehinderd. In 2023 was er geen overleg nodig met het openbaar ministerie of een onderzoeksrechter om de opdracht van de Dienst Enquêtes I te beperken.

Na afloop van een gerechtelijk onderzoek moet de enquêtedienst een verslag sturen naar de voorzitter van het Vast Comité I indien het onderzoek een gebrek aan efficiëntie binnen de inlichtingendiensten, onvoldoende coördinatie tussen deze diensten of een inbreuk door deze diensten op de rechten die de Grondwet en de wet aan personen toekennen, aan het licht bracht. In 2023 heeft zich dit niet voorgedaan.

— (Bijzondere) inlichtingenmethoden

De spreker herinnert eraan dat de bestuurlijke commissie belast met het toezicht op de specifieke en uitzonderlijke methoden voor het verzamelen van gegevens door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (hierna ook: de BIM-commissie) belast is met de controle *a priori* van de (bijzondere) inlichtingenmethoden, terwijl het Vast Comité I belast is met de controle *a posteriori*.

De spreker wijst op een stijging van het aantal toelatingen voor specifieke en uitzonderlijke inlichtingenmethoden bij de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (hierna ook: de ADIV). Het gaat over 448 toelatingen voor specifieke methoden en 221 toelatingen voor uitzonderlijke methoden in 2023. Voor de VSSE gaat het

exceptionnelles en 2023. En ce qui concerne la VSSE, environ 1.369 autorisations ont été accordées pour des méthodes spécifiques et 349 autorisations pour des méthodes exceptionnelles en 2023. Les méthodes exceptionnelles concernent principalement l'introduction dans un système informatique et l'écoute, la prise de connaissance et l'enregistrement de communications. Selon l'orateur, ces chiffres témoignent d'une augmentation de la menace.

Le contrôle assuré par le Comité permanent R porte sur la légalité, la proportionnalité et la subsidiarité des méthodes. Le Comité permanent R constate que le nombre de menaces a augmenté, principalement dans le domaine de l'espionnage. En outre, le nombre d'autorisations pour des méthodes de renseignement spécifiques et exceptionnelles est lié à l'augmentation du nombre de membres du personnel la VSSE décidée par le gouvernement.

L'orateur attire l'attention sur l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 12 octobre 2023 par lequel l'article 16/3 de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité (également dénommée ci-après "LRS") a été annulé. Cet article avait été inséré par la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers. La Cour constitutionnelle a estimé que le champ d'application prévu par cette loi pour les services de renseignement était trop étendu, et elle a interdit à ces services d'y recourir à l'avenir. Une modification législative était donc requise. Au cours de sa séance plénière du 2 mai 2024, la Chambre examinera, à cet effet, la proposition de loi modifiant la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers (DOC 55 3871/001).

Enfin, en 2023, le Comité permanent R a contrôlé les méthodes d'interception de communications, d'intrusion dans un système informatique et de prises d'images à l'étranger visées aux articles 44/1 à 44/2 de la LRS. Le Comité permanent R entend contrôler, à l'avenir également, le bon fonctionnement du Cyber Command, qui fait actuellement partie du SGRS.

— Avis, nouvelles lois et réglementations

En 2023, l'avis du Comité a été sollicité à plusieurs reprises, notamment dans le cadre de l'intégration de l'Autorité nationale de sécurité (ANS) au sein de la VSSE. L'orateur rappelle que depuis le 1^{er} janvier 2024, l'ANS ne relève plus du SPF Affaires étrangères, mais a été transférée à la VSSE. Ses compétences en matière d'attestations et d'avis de sécurité ont été transférées à la Police fédérale. Il s'agit d'un changement radical qui a entraîné un élargissement significatif des missions

over 1.369 toelatingen voor specifieke methoden en 349 toelatingen voor uitzonderlijke methoden in 2023. Bij de uitzonderlijke methoden gaat het voornamelijk over het binnendringen in een informaticasysteem en het af luisteren, kennisnemen en opnemen van communicaties. Deze aantallen getuigen volgens de spreker van een toegenomen dreiging.

De controle door het Vast Comité I heeft betrekking op de legaliteit, de proportionaliteit en de subsidiariteit van de methoden. Het Vast Comité I stelt vast dat het aantal dreigingen is toegenomen, voornamelijk op het vlak van spionage. Daarnaast wordt het aantal toelatingen voor specifieke en uitzonderlijke inlichtingenmethoden ook in verband gebracht met de door de regering bewerkstelligde toename van het aantal personeelsleden van de VSSE.

De spreker vestigt de aandacht op het arrest van het Grondwettelijk Hof van 12 oktober 2023, ten gevolge waarvan artikel 16/3 van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (hierna ook: de WIV) nietig werd verklaard. Dat artikel werd ingevoegd bij de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens. Het Hof oordeelde dat het toepassingsgebied voor de inlichtingendiensten in die wet te breed was en heeft die diensten verboden er nog gebruik van te maken. Een wetswijziging drong zich op. De Kamer zal zich in dat opzicht tijdens haar plenaire vergadering van 2 mei 2024 buigen over het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens (DOC 55 3871/001).

Tot slot heeft het Vast Comité I in 2023 controle uitgevoerd op de methoden inzake het onderscheppen van communicatie, de intrusie in een informaticasysteem en beeldopnamen in het buitenland, zoals bepaald in de artikelen 44/1 tot 44/2 van de WIV. Het Vast Comité I heeft de intentie om ook in de toekomst een controle uit te voeren op de goede werking van het Cyber Command, dat momenteel deel uitmaakt van de ADIV.

— Adviezen en nieuwe wet- en regelgeving

In 2023 werd het Comité meermaals om advies verzocht, onder meer in de context van de integratie van de Nationale Veiligheidsoverheid (NVO) in de VSSE. De spreker herinnert eraan dat sinds 1 januari 2024 de NVO niet meer tot de bevoegdheid van de FOD Buitenlandse Zaken behoort, maar werd ondergebracht bij de VSSE. De bevoegdheden inzake veiligheidsattesten- en adviezen werden overgeheveld naar de Federale Politie. Dit is een ingrijpende verandering die geleid heeft tot

des services concernés étant donné qu'il a été décidé depuis lors d'étendre le champ d'application des différents types de screenings (par exemple des enquêtes de sécurité et des vérifications de sécurité) au personnel portuaire, aux chemins de fer, aux militaires et aux civils du ministère de la Défense, ainsi qu'à d'autres nouveaux secteurs comme les agents pénitentiaires. Ces augmentations auront certainement un impact sur le fonctionnement de l'Organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité.

Dans le cadre des relations internationales, l'orateur rappelle que la Belgique n'a toujours pas ratifié la Convention 108+, qui pourrait pourtant permettre aux citoyens de faire prendre par les organes de contrôle nationaux ou étrangers compétents des mesures pour assurer la transparence en cas de communication de renseignements entre les services de renseignement de différents pays. Le Comité permanent R a déjà souligné à plusieurs reprises qu'une telle intercommunication nécessitait une surveillance accrue. La Convention 108+ constitue un instrument approprié à cette fin.

— Contrôle des banques de données communes

En 2023, l'Organe de contrôle de l'information policière (COC) et le Comité permanent R ont présenté le rapport de leur contrôle conjoint en 2022 de la banque de données commune *Foreign Terrorist Fighters* et prédicateurs de haine, gérée par l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM)¹³. Par ailleurs, les dispositions législatives relatives à ces banques de données ont été récemment retirées de la loi du 5 août 1992 relative à la fonction de police et intégrées dans une loi autonome, la loi du 29 mars 2024 portant création de la banque de données commune "Terrorisme, Extrémisme, processus de Radicalisation" ("T.E.R.") et modifiant la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, la loi du 30 juillet 2018 portant création de cellules de sécurité intégrale locales en matière de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme et la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police (1).

Grâce au contrôle conjoint de la COC et du Comité permanent R, les membres de la commission peuvent superviser la bonne utilisation des données contenues dans les banques de données communes, qui ont

une aanzienlijke uitbreiding van de opdrachten van de betrokken diensten, aangezien er inmiddels werd besloten om het toepassingsgebied van verschillende soorten screenings (zoals veiligheidsonderzoeken en veiligheidsverificaties) uit te breiden tot het havenpersoneel, de spoorwegen, de militairen en burgers van het ministerie van Defensie en andere nieuwe sectoren zoals die van de penitentiair beambten. De toename van het aantal benodigde veiligheidsmachtigingen zal zeker een impact hebben op de werking van het Beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

In het kader van de internationale betrekkingen wijst de spreker erop dat België het Verdrag 108+ nog steeds niet geratificeerd heeft, terwijl dat verdrag het voor burgers mogelijk zou kunnen maken om via de bevoegde binnen- of buitenlandse toezichthoudende instanties maatregelen te laten treffen ten behoeve van de transparantie in het geval van de mededeling van inlichtingen tussen inlichtingendiensten van verschillende landen. Het Vast Comité I heeft er reeds meermaals op gewezen dat die onderlinge communicatie meer toezicht behoeft. Het Verdrag 108+ biedt daartoe een gepast instrument.

— Toezicht op de gemeenschappelijke gegevensbanken

In 2023 stelden het Controleorgaan op de politieke informatie (COC) en het Vast Comité I het verslag voor van hun gezamenlijk toezicht in 2022 op de gemeenschappelijke gegevensbank *Foreign Terrorist Fighters* en de gemeenschappelijke gegevensbank Haatpropagandisten, die worden beheerd door het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD)¹³. Overigens werden de wetgevende bepalingen inzake die gegevensbanken recentelijk uit de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt genomen en ondergebracht in een autonome wet, namelijk de wet van 29 maart 2024 tot oprichting van de gemeenschappelijke gegevensbank "Terrorisme, Extremisme, Radicaliseringsproces" ("T.E.R.") en tot wijziging van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, de wet van 30 juli 2018 tot oprichting van lokale integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme en de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (1).

Middels het gemeenschappelijke toezicht van het COC en het Vast Comité I kunnen de commissieleden toezicht houden op het goede gebruik van de gegevens in de gemeenschappelijke gegevensbanken, die een

¹³ Rapport (CO22T001) "concernant le contrôle conjoint de la banque de données commune *terrorist fighters* et prédicateurs de haine par le Comité permanent R et l'Organe de contrôle de l'information policière. 2022."

¹³ Rapport (CO22T001) "over de gezamenlijke controle van de gemeenschappelijke gegevensbank *terrorist fighters* en haatpropagandisten door het Vast Comité I en het Controleorgaan op de politieke informatie. 2022."

un impact sur la sécurité, d'une part, et sur les droits et libertés des citoyens, d'autre part. C'est pourquoi l'orateur estime que le COC et le Comité permanent R doivent poursuivre cette mission, même si le COC a souligné la charge de travail que représente le rapport. Le Comité permanent R s'efforcera donc d'apporter au COC le soutien nécessaire.

Ce qui complique la situation, c'est que certaines plaintes déposées dans ce domaine doivent être traitées conjointement par le Comité permanent R et par le Comité permanent de contrôle des services de police (ci-après: le Comité permanent P), alors que d'autres plaintes doivent être traitées conjointement par le Comité permanent R et le COC, voire par le Comité permanent R, le Comité permanent P et le COC. Cela rallonge le délai de traitement des plaintes, même si l'on veille à offrir une réponse au citoyen le plus rapidement possible.

L'orateur remercie la commission d'accompagnement pour sa collaboration au cours de la législature. En effet, la commission offre au Comité permanent R une plateforme pour partager ses questions, ses constatations et ses recommandations.

— Coopération internationale

Vu le caractère de plus en plus international des menaces, l'orateur estime qu'il convient d'investir dans la coopération internationale. Non seulement, cela améliorera le fonctionnement des services de renseignement, mais cela permettra de surcroît aux instances de contrôle de veiller à ce que les informations échangées par les services de renseignement restent limitées à ce qui est strictement prévu par la loi. Le Comité permanent R s'engage à réaliser des avancées en la matière en vue de renforcer les droits des citoyens.

II. — DISCUSSION

Un membre remercie les membres du Comité permanent R pour leur travail précieux en faveur de la protection de la démocratie, des institutions et des citoyens. L'intervenant estime que le président du Comité R a bien fait de mettre l'accent, dans son exposé introductif, sur une série de défis et de menaces.

Il convient de réfléchir à la manière d'augmenter la réactivité. L'intervenant songe, en l'occurrence, au problème actuel de l'ingérence. Fin 2022, la commission a décidé, à la demande de l'intervenant, de solliciter une

impact hebben op de veiligheid enerzijds en op de rechten en vrijheden van de burgers anderzijds. Om die reden meent de spreker dat deze opdracht door het COC en het Vast Comité I moet worden voortgezet, al wees het COC op de werklast die het rapport met zich meebrengt. Het Vast Comité I zal het COC dan ook de nodige ondersteuning proberen te verlenen.

Een en ander wordt bemoeilijkt omdat bepaalde klachten in dit verband gezamenlijk door het Vast Comité I en het Vast Comité van toezicht op de politiediensten (hierna ook: het Vast Comité P) moeten worden behandeld, terwijl andere klachten gezamenlijk door het Vast Comité I en het COC moeten worden behandeld, of zelfs door het Vast Comité I, het Vast Comité P en het COC samen. Zulks verlengt de behandelingstermijn voor de klachten, al wordt erop toegezien dat er zo snel mogelijk een antwoord geboden kan worden aan de burger.

De spreker bedankt de begeleidingscommissie voor de samenwerking tijdens deze legislatuur, aangezien de commissie een platform biedt aan het Vast Comité I om zijn vragen, vaststellingen en aanbevelingen te delen.

— Internationale samenwerking

Gezien het steeds internationalere karakter van dreigingen, meent de spreker dat er geïnvesteerd moet worden in internationale samenwerking. Zulks moet niet alleen de werking van de inlichtingendiensten verbeteren, maar ook de toezichhoudende instanties toelaten erover te waken dat de door de inlichtingendiensten uitgewisselde informatie beperkt blijft tot het strikt wettelijke. Het Vast Comité I zet zich ervoor in om op dit stuk vooruitgang te boeken teneinde de rechten van de burgers te versterken.

II. — BESPREKING

Een lid bedankt de leden van het Vast Comité I voor hun waardevolle werk voor de bescherming van de democratie, de instellingen en de burgers. De spreker meent dat de voorzitter van het Vast Comité I in zijn inleiding terecht een reeks uitdagingen en dreigingen heeft belicht.

Er moet nagedacht worden over hoe men meer reactief kan zijn. De spreker denkt met name aan het actuele vraagstuk van inmenging. Eind 2022 besloot de commissie, op verzoek van de spreker, om een nota te

note sur l'ingérence de la Russie¹⁴. Cette note évoquait également la Chine, le Maroc et le Qatar. L'intervenant demande des informations supplémentaires sur ces pays afin que la Belgique puisse se défendre plus rapidement et plus efficacement contre les menaces constatées. Quelles sont la réactivité et la capacité des services en vue de défendre les institutions? L'intervenant rappelle que les parlementaires visés par les tentatives d'ingérence n'en ont pas été informés à temps, voire pas du tout. Comment les institutions démocratiques peuvent-elles être mieux protégées à l'avenir afin que cette situation ne se reproduise plus?

Un membre estime que le Rapport d'activités à l'examen démontre qu'il ne faut pas qu'un rapport soit volumineux pour qu'il ait un contenu. La question a été posée de savoir pourquoi ce rapport n'était pas plus étoffé, mais l'intervenant estime que ce rapport est de bonne qualité et qu'il contient tous les éléments nécessaires.

Les Comités permanents P et R sont des institutions utiles mais malheureusement peu connues. L'intervenant pense que ces Comités devraient faire un effort pour bien informer les futurs députés au début de la prochaine législature. En effet, certains observateurs extérieurs émettent des critiques sans savoir quel travail a précédé certains dossiers. Le président du Comité permanent R a clairement résumé le travail réalisé et il a posé les bases d'une feuille de route pour l'avenir.

Le Comité permanent R a été fortement bousculé en interne, mais tant le Comité permanent R que la commission d'accompagnement ont tenu bon. C'est une bonne chose. Si les membres de la commission avaient tenu compte de certaines fausses informations, le Comité permanent R n'aurait pas pu obtenir les résultats présentés aujourd'hui. Sans vouloir revenir sur les discussions relatives à la composition du Comité permanent R au début de la législature, le député estime qu'il faut réfléchir à la poursuite de ses travaux. Cela devra également être fait par la personne qui succédera au président du Comité permanent R.

Comme l'intervenant précédent, le membre observe qu'il y a de plus en plus de nouvelles menaces, et que celles-ci sont parfois très spécifiques. Les organes de contrôle doivent sans cesse actualiser leurs connaissances dans ce domaine. Des efforts doivent donc être

vragen over de inmenging van Rusland¹⁴. In die nota werden ook China, Marokko en Qatar genoemd. De spreker had graag verdere informatie verkregen over die landen opdat België zich sneller en efficiënter kan verdedigen tegen de vastgestelde dreigingen. Wat zijn het reactievermogen en de capaciteit van de diensten om de instellingen te verdedigen? De spreker herinnert eraan dat parlementsleden die gevisieerd werden door inmengingspogingen niet of niet tijdig op de hoogte werden gebracht. Hoe kunnen de democratische instellingen in de toekomst beter worden beschermd opdat zulks niet meer voorkomt?

Een lid meent dat het voorliggende Activiteitenverslag aantoont dat een verslag niet omvangrijk hoeft te zijn om te tonen dat er inhoud is. De vraag werd gesteld waarom dit verslag niet uitgebreider is, maar de spreker is van oordeel dat dit goede verslag al het noodzakelijke omvat.

De Vaste Comités P en I zijn nuttige instellingen die helaas weinig bekend zijn. De spreker meent dat de Comités aan het begin van de volgende regeerperiode een inspanning moeten leveren om de toekomstige parlementsleden goed in te lichten. Sommige externe actoren leveren immers kritiek zonder te weten welk werk er aan bepaalde zaken is voorafgegaan. De voorzitter van het Vast Comité I heeft de verwezenlijkingen duidelijk samengevat en heeft de basis gelegd voor een routekaart voor de toekomst.

Het Vast Comité I werd intern ernstig opgeschud, maar zowel het Vast Comité I als de begeleidingscommissie hebben standgehouden. Dat is een goede zaak. Als de commissieleden rekening hadden gehouden met bepaalde valse informatie, dan had het Vast Comité I de vandaag voorgestelde resultaten niet kunnen verwezenlijken. Zonder te willen terugkomen op de discussies over de samenstelling van het Vast Comité I aan het begin van de regeerperiode, meent het lid dat er moet worden nagedacht over de voortzetting van de werkzaamheden. Zulks dient ook te gebeuren door de opvolgster van de voorzitter van het Vast Comité I.

Net als de vorige spreker merkt het lid op dat er steeds meer nieuwe en soms zeer specifieke dreigingen zijn. De toezichthoudende instanties moeten onophoudelijk hun kennis ter zake bijwerken. In alle instellingen die belast zijn met veiligheid moeten er dan ook inspanningen worden

¹⁴ Note circonstanciée n° 2022.297 "sur la position d'information des services de renseignement quant au financement par des fondations ou autres organisations ainsi qu'à l'influence exercée par la Russie sur les 'politiciens' en Belgique". (https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/ENQ_2022_297_Note%20circonstanci%C3%A9e_FR.pdf)

¹⁴ Uitvoerige nota nr. 2022.297 "betreffende de informatiepositie van de inlichtingendiensten wat betreft de financiering door stichtingen of andere organisaties en inzake de invloed die Rusland uitoefent op 'politici' in België". (https://www.comiteri.be/images/pdf/toezichtsonderzoeken/TO_2022_297_Uitvoerige%20nota_NL.pdf)

faits dans toutes les institutions chargées de la sécurité en matière de formation continue pour pouvoir anticiper les problèmes.

L'intervenant déduit de la discussion des différents rapports d'enquête que, dans de nombreuses situations, un grand nombre de personnes sont concernées, ne fût-ce parfois que pour une petite partie d'un dossier. C'est une cause de problèmes dans les situations de crise telles que l'affaire Jürgen Conings¹⁵. Dans cette affaire, certaines personnes disposaient de certaines informations et certains rapports n'ont pas été fournis. L'intervenant estime que les Comités permanents P et R devraient donc se montrer disposés à éliminer certaines cloisons afin d'assurer la circulation des informations. En effet, quand on dispose d'informations, on peut prévoir certains problèmes. On a trop souvent constaté que certains événements auraient pu être évités si certaines informations avaient été disponibles plus tôt.

L'intervenant est convaincu que les prochaines négociations gouvernementales devront accorder une attention beaucoup plus grande à la sécurité, à l'amélioration du travail des services de renseignement et, éventuellement, à une meilleure coopération entre ces services. De plus, il conviendra aussi de mettre l'accent sur la fonction la plus importante de la commission d'accompagnement, à savoir le contrôle que cette commission peut exercer, au travers du Comité permanent R, sur le pouvoir exécutif pour pouvoir prévenir certains problèmes.

Un membre souligne que le Rapport d'activités est beaucoup plus succinct que le livre que la commission d'accompagnement a reçu ces dernières années. Ce nouveau format peut présenter l'avantage d'offrir rapidement au lecteur une vue d'ensemble des activités, mais il a pour inconvénient que le lecteur a besoin des références précises pour faire le lien entre les dossiers évoqués dans le Rapport d'activités et ceux publiés sur le site web. La mention de ces références permettrait de garantir que le travail fourni puisse être apprécié à sa juste valeur. L'intervenant regrette également que le Rapport d'activités de l'Organe de recours, qui doit encore suivre, ne figure plus dans le Rapport d'activités global.

Il est en outre regrettable que ce Rapport d'activités ne permette plus de mesurer l'ampleur de l'énergie consacrée aux différentes activités du Comité permanent R

¹⁵ Enquête de contrôle n° 2021.283 "concernant, d'une part, la détection et le suivi de la radicalisation d'un militaire de la Défense par les deux services de renseignement, et d'autre part, leur collaboration portant notamment sur l'échange d'informations avec leurs partenaires, y compris la Défense". (https://www.comiteri.be/images/pdf/onderzoeksverslagen/TO_2021_283_jc_01072021_FR.pdf).

geleverd op het stuk van bijscholing om problemen te kunnen voorzien.

Uit de bespreking van de verschillende onderzoeksverslagen heeft de spreker afgeleid dat er in heel wat situaties een heel aantal actoren betrokken is, al is dat soms maar voor een klein onderdeel van een probleem. Dat zorgt voor problemen in crisissituaties, zoals in de affaire-Jürgen Conings¹⁵, waarbij bepaalde mensen op de hoogte waren en bepaalde verslagen uitbleven. De spreker meent dat de Vaste Comités P en I dan ook de bereidheid moeten tonen om schotten weg te werken teneinde de doorstroming van informatie te verzekeren. Degene die over informatie beschikt, kan immers bepaalde problemen voorzien. Maar al te vaak was de vaststelling dat een en ander voorkomen had kunnen worden indien men eerder over informatie had beschikt.

De spreker is ervan overtuigd dat er tijdens de toekomstige regeringsonderhandelingen veel meer aandacht moet worden besteed aan veiligheid, de verbetering van de werkzaamheden van de inlichtingendiensten en eventueel een betere samenwerking tussen die diensten. Daarnaast moet ook nadruk worden gelegd op de belangrijkste functie van de begeleidingscommissie, namelijk het toezicht dat de commissie via het Vast Comité I kan uitoefenen op de uitvoerende macht teneinde bepaalde problemen te kunnen vermijden.

Een lid merkt op dat het voorliggende Activiteitenverslag heel wat dunner is dan het boek dat de begeleidingscommissie de afgelopen jaren ontving. Het nieuwe formaat kan als voordeel bieden dat de lezer snel een overzicht kan krijgen van de activiteiten. Het nadeel is echter dat de lezer de precieze referenties nodig heeft om het verband te leggen tussen de dossiers die in het Activiteitenverslag worden aangehaald en de dossiers die op de website werden geplaatst. Indien dergelijke referenties zouden worden opgenomen, kan worden verzekerd dat het geleverde werk ten volle kan worden geapprecieerd. De spreker betreurt eveneens dat het Activiteitenverslag van het Beroepsorgaan, dat nog moet volgen, niet meer in het globale Activiteitenverslag is opgenomen.

Bovenal is het jammer dat uit dit Activiteitenverslag niet blijkt welke energie er in de verschillende activiteiten van het Vast comité I is gesloten, vermits het verslag

¹⁵ Toezichtonderzoek nr. 2021.283 "naar het opsporen en het opvolgen – door de twee inlichtingendiensten – van de radicalisering van een militair werkzaam bij Defensie, en anderzijds naar hun samenwerking met hun partnerdiensten, waaronder Defensie, onder meer wat betreft hun informatie-uitwisseling". (https://www.comiteri.be/images/pdf/onderzoeksverslagen/TO_2021_283_jc_01072021_NL.pdf).

dans la mesure où celui-ci peut être lu si rapidement que ces efforts semblent être minimalisés. Le membre rappelle l'idée de faire figurer un résumé exécutif au début de chaque rapport, qui pourrait ensuite être inséré dans le Rapport d'activités pour donner également un aperçu succinct du contenu des enquêtes.

En ce qui concerne le fonctionnement interne, le rapport ne mentionne rien à propos du projet Rlborn, qui vise à améliorer le fonctionnement de l'organisation. Pourtant, le Comité permanent R a entrepris certaines démarches pour améliorer son fonctionnement. Étant donné que les périodes difficiles traversées par le Comité permanent R durant l'année écoulée ont été largement relayés dans la presse, le Comité aurait pu se servir de son Rapport d'activités pour y réagir en montrant ce qu'il a entrepris en conséquence. Il est regrettable qu'il ne l'ait pas fait.

Le membre s'interroge sur la décision du Comité permanent R de ne plus inscrire dans son Rapport d'activités les recommandations qu'il a formulées dans ses rapports d'enquête, alors qu'il le faisait auparavant. L'inscription de ces recommandations dans le Rapport d'activités permet en effet aux députés de faire leur travail et de modifier au besoin la législation ou de contrôler le gouvernement.

Le membre a quelque part le sentiment de trop peu par rapport au Rapport d'activités. Par exemple, certains tableaux n'y figurent plus. L'intervenant songe plus particulièrement aux tableaux relatifs à la nature de la menace dans le cadre de laquelle des méthodes de renseignement spécifiques ont été mises en œuvre par le SGRS et la Sûreté de l'État¹⁶, qui présentaient toujours les chiffres de l'année concernée et de l'année précédente. Il conviendrait que ces informations soient de nouveau mises à disposition. Le membre regrette aussi que le Rapport d'activités ne comprenne aucune évaluation du travail des officiers de liaison, alors que c'était encore le cas en 2022.¹⁷

L'intervenant est favorable à la simplification, mais celle-ci ne peut pas entraîner de perte d'informations pertinentes, *a fortiori* dans la période que nous vivons aujourd'hui. La commission d'accompagnement a récemment examiné l'enquête de contrôle n° 2024.313 "sur la manière avec laquelle les services de renseignement collectent des informations concernant des mandataires politiques, la manière avec laquelle ils traitent et analysent ces informations et en font rapport aux autorités compétentes". Le lendemain de cet examen, la presse écrivait que certains députés auraient été victimes

zo snel gelezen kan worden dat de inspanningen geminimaliseerd lijken te worden. Het lid brengt het idee in herinnering om aan het begin van elk verslag een *executive summary* op te nemen, die vervolgens kan worden overgenomen in het activiteitenverslag, zodat er ook een kort overzicht gegeven kan worden van de inhoud van de onderzoeken.

Inzake de interne werking wordt niets vermeld over het Rlborn-project, dat ertoe strekte de werking van de organisatie te verbeteren. Nochtans heeft het Vast Comité I een en ander ondernomen om de werking te verbeteren. Aangezien de moeilijke periodes van het afgelopen jaar breed werden uitgesmeerd in de pers, had het Vast Comité I in het Activiteitenverslag daarop kunnen reageren door aan te tonen wat het heeft ondernomen. Het is betreurenswaardig dat het dat niet heeft gedaan.

Het lid stelt zich vragen bij de beslissing om de aanbevelingen die het Vast Comité I in zijn verschillende onderzoeken heeft geformuleerd, niet meer in het Activiteitenverslag op te nemen, terwijl dat vroeger wel het geval was. Een dergelijk overzicht stelt de parlementsleden immers in staat om hun werk te doen en desgevallend de wetgeving aan te passen of de regering te controleren.

Het lid heeft enigszins de indruk dat het Activiteitenverslag tekortschiet. Zo werden bepaalde tabellen niet meer opgenomen. De spreker denkt meer bepaald aan de tabellen over de aard van de dreiging in het kader waarvan bijzondere inlichtingenmethoden werden ingezet door de ADIV en de VSSE¹⁶, met daarin steeds de cijfers voor het betrokken jaar en het daaraan voorafgaande jaar. Dergelijke informatie moet opnieuw ter beschikking worden gesteld. Het lid betreurt eveneens dat het Activiteitenverslag geen evaluatie bevat van het werk van de verbindingsofficiers, terwijl dat in 2022 nog wel het geval was.¹⁷

De spreker kan zich vinden in vereenvoudiging, maar die mag er niet toe leiden dat relevante informatie verloren gaat. Dat geldt des te meer in de huidige periode. Onlangs besprak de begeleidingscommissie het toezichtonderzoek nr. 2024.313 "naar de wijze waarop de inlichtingendiensten informatie verzamelen over politieke mandatarissen, de wijze waarop ze met deze informatie omgaan en analyseren en de wijze waarop ze hierover aan de bevoegde overheden rapporteren". De volgende dag berichtte de pers dat bepaalde parlementsleden het slachtoffer zouden zijn van inmenging.

¹⁶ Comité permanent R, *Rapport d'activités 2022, 2023*, p. 69 et 71.

¹⁷ Comité permanent R, *Rapport d'activités 2022, 2023*, p. 14 à 20.

¹⁶ Vast Comité I, *Activiteitenverslag 2022, 2023*, pp. 71 en 73.

¹⁷ Vast Comité I, *Activiteitenverslag 2022, 2023*, pp. 15 tot 21.

d'ingérence. La Chambre des représentants examine aujourd'hui comment elle pourrait se protéger contre les tentatives d'ingérence ou d'espionnage provenant de l'étranger. À cet égard, elle songe notamment à la désignation d'un officier de sécurité, à la création d'un bureau de sécurité ou à l'octroi d'une habilitation de sécurité au président de la Chambre et/ou à certains autres députés membres de commissions où des informations sensibles sont partagées. Ces questions devront être examinées plus en détail. L'intervenant regrette que le Rapport d'activités ne les évoque pas.

Le membre souligne que le travail du Comité permanent R est essentiel. Il serait judicieux que le Comité présente son savoir-faire dans son Rapport d'activités, dans la mesure où cela permettrait aussi d'apprécier à leur juste valeur les efforts consentis par les collaborateurs du Comité. L'intervenant espère en outre que les futurs membres de la commission feront preuve du même niveau d'engagement pour accompagner le Comité permanent R dans la réalisation de ses missions. L'intervenant conclut en remerciant le Comité permanent R. Malgré certaines difficultés rencontrées par le Comité et la commission, les travaux ont pu être menés à bien, et les membres du Comité permanent R témoignent, dans le cadre de leur mandat respectif, d'une volonté de poursuivre leurs activités avec sérieux.

Un membre souscrit à l'observation formulée par l'intervenant précédent concernant la manière dont le rapport rend compte de la nature des menaces, des statistiques relatives aux menaces et de la position d'information concernant certaines questions. Certaines informations peuvent être lues entre les lignes, mais pourraient peut-être être formulées plus clairement dans le Rapport d'activités, notamment en ce qui concerne les travaux réalisés et ceux qui doivent encore l'être. Il s'agirait de la manière adéquate de s'adresser aux personnes qui se posent des questions à ce sujet ou qui sont désireuses de connaître l'étendue des activités du Comité permanent R et des services de renseignement ainsi que les défis que celles-ci posent. À cet égard, le rapport pourrait utilement comporter un aperçu des conclusions et des recommandations consécutives aux enquêtes réalisées.

Un membre fait observer que les futurs membres de la commission d'accompagnement disposeront des Rapports d'activités 2022 et 2023. Il leur appartiendra de décider de la formule qu'ils préfèrent.

De Kamer van volksvertegenwoordigers bekijkt momenteel hoe ze zich kan beschermen tegen internationale inmenging of spionage. Daarbij wordt onder meer gedacht aan een veiligheidsofficier, een veiligheidsbureau, een veiligheidsmachtiging voor de Kamervoorzitter en/of veiligheidsmachtigingen voor bepaalde andere parlementsleden die lid zijn van commissies waarin gevoelige informatie wordt gedeeld. Deze vraagstukken moeten verder worden behandeld. De spreker betreurt dat daarop niet wordt ingegaan in het Activiteitenverslag.

Het lid benadrukt dat het werk van het Vast Comité I van essentieel belang is. Het zou een goede zaak zijn dat de knowhow van het Comité in het Activiteitenverslag belicht wordt, aangezien dit ook een manier is om de waardering voor de inspanningen van de medewerkers van het Comité te uiten. De spreker hoopt daarnaast dat de toekomstige commissieleden evenveel inzet zullen tonen om het Vast Comité I te begeleiden bij zijn opdrachten. De spreker dankt tot slot het Vast Comité I. Ondanks bepaalde moeilijkheden die het Comité en de commissie ondervonden, konden de werkzaamheden op een goede manier afgerond worden en getuigen de leden van het Vast Comité I in hun mandaat van een bereidheid tot een goede voortzetting van de werkzaamheden.

Een lid steunt de opmerking van de vorige spreker met betrekking tot de rapportering over de aard van de dreigingen, de statistieken met betrekking tot de dreigingen en over de informatiepositie over bepaalde kwesties. Bepaalde informatie kan tussen de regels door worden gelezen, maar zou misschien duidelijker verwoord kunnen worden in het Activiteitenverslag, met name met betrekking tot de gerealiseerde en nog te realiseren werkzaamheden. Aldus kan een boodschap worden gegeven aan personen die ongerust zijn of die de omvang willen vernemen van de activiteiten van het Vast Comité I en de inlichtingendiensten, evenals van de desbetreffende uitdagingen. In dat opzicht zou een overzicht van de conclusies en aanbevelingen van de onderzoeken nuttig zijn.

Een lid merkt op dat de toekomstige leden van de begeleidingscommissie zullen beschikken over de Activiteitenverslagen 2022 en 2023. Het komt toe aan de toekomstige commissieleden om te beslissen welke formule zij verkiezen.

III. — DÉCISION DE LA COMMISSION

La commission d'accompagnement prend acte du Rapport d'activités 2023 à l'examen, qui comprend les Rapports d'activités suivants, définis par la loi:

- le Rapport d'activités (général) 2023;
- le Rapport d'activités 2023 relatif au contrôle des méthodes particulières et de certaines méthodes ordinaires de renseignement;
- le Rapport d'activités 2023 du Comité permanent R en sa qualité d'autorité de contrôle compétente en matière de traitement des données à caractère personnel.

La commission attend toujours le Rapport d'activités 2023 de l'Organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité.

Enfin, la commission invite la future commission d'accompagnement, telle qu'elle sera constituée au cours de la prochaine législature, à se prononcer sur la forme du Rapport d'activités du Comité permanent R.

Le rapporteur, *La présidente,*
André Flahaut Eliane Tillieux

III. — BESLISSING VAN DE COMMISSIE

De begeleidingscommissie neemt kennis van het voorliggende Activiteitenverslag 2023, dat de volgende bij wet bepaalde Activiteitenverslagen omvat:

- het (algemene) Activiteitenverslag 2023;
- het Activiteitenverslag 2023 betreffende de controle op de bijzondere en bepaalde gewone inlichtingenmethoden;
- het Activiteitenverslag 2023 van het Vast Comité I in zijn hoedanigheid van bevoegde controle-autoriteit met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

De commissie wacht het Activiteitenverslag 2023 van het Beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen nog in.

Tot slot nodigt de commissie de toekomstige begeleidingscommissie zoals die zal worden samengesteld tijdens de volgende regeerperiode uit om zich uit te spreken over de vorm van het Activiteitenverslag van het Vast Comité I.

De rapporteur, *De voorzitter,*
André Flahaut Eliane Tillieux