

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 avril 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'évaluation de la loi
du 28 juillet 2011 en ce qui concerne
la présence des femmes dans les conseils
d'administration des sociétés cotées en Bourse
et des entreprises publiques économiques**

(Application de l'article 76 du Règlement)

Texte adopté

par le Comité d'avis
pour l'Émancipation sociale

Voir:

Doc 55 **3984/ (2023/2024)**:
001: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 april 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de evaluatie van de wet
van 28 juli 2011 over de aanwezigheid
van vrouwen in de raden van bestuur
van beursgenoteerde bedrijven en
economische overheidsbedrijven**

(Toepassing van artikel 76 van het Reglement)

Tekst aangenomen

door het Adviescomité voor de
Maatschappelijke Emancipatie

Zie:

Doc 55 **3984/ (2023/2024)**:
001: Verslag.

12163

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'évaluation de l'application de la "loi du 28 juillet 2011 modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, le Code des sociétés et la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et la gestion de la Loterie Nationale afin de garantir la présence des femmes dans le conseil d'administration des entreprises publiques autonomes, des sociétés cotées et de la Loterie Nationale" (dénommée ci-après la loi du 28 juillet 2011) réalisée par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH), chargé de cette évaluation;

B. considérant que les États membres de l'Union européenne sont dotés de systèmes différents en ce qui concerne la structure des conseils au sein des entreprises, que la principale distinction entre eux oppose le système dualiste, caractérisé par un conseil d'administration et un conseil de surveillance, au système moniste, dans lequel les fonctions de gestion et de surveillance sont regroupées au sein d'un conseil unique, et que les systèmes mixtes présentent des caractéristiques de ces deux systèmes ou permettent aux entreprises de choisir entre différents modèles;

Considérant en outre que la présente proposition de résolution vise dès lors à s'appliquer à tous les types de conseil existants, y compris aux organes qui ne relèvent pas du champ d'application du Code des sociétés mais qui peuvent y être assimilés selon la théorie de l'organe.

C. considérant qu'aux fins de la présente résolution, partiellement fondée sur les définitions proposées par la directive (UE) 2022/2381 du Parlement européen et du Conseil du 23 novembre 2022, on entend par:

— "conseil": un organe d'administration, de direction ou de surveillance d'une société cotée;

— "administrateur": un membre d'un conseil, y compris un membre qui est un représentant des travailleurs;

— "administrateur exécutif": un membre d'un conseil dans un système moniste qui est chargé de la gestion quotidienne d'une société cotée ou, dans le cas d'un système dualiste, un membre du conseil qui exerce les fonctions de gestion au sein d'une société cotée;

— "administrateur non exécutif": un membre d'un conseil dans un système moniste autre qu'un administrateur exécutif ou, dans le cas d'un système dualiste,

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de evaluatie van de uitvoering van de "wet van 28 juli 2011 tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, het Wetboek der vennootschappen en de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij teneinde te garanderen dat vrouwen zitting hebben in de raad van bestuur van de autonome overheidsbedrijven, de genoteerde vennootschappen en de Nationale Loterij" (hierna de wet van 28 juli 2011 genoemd) uitgevoerd door het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM) die hiermee zijn belast;

B. gelet op het feit dat de Europese lidstaten verschillende systemen hebben voor de structuur van raden van ondernemingen, wordt het belangrijkste onderscheid gemaakt tussen het dualistische systeem, dat wordt gekenmerkt door een raad van bestuur en een raad van toezicht, en het monistische systeem, dat de functies van bestuur en toezicht in één raad combineert. Er zijn ook gemengde systemen die kenmerken van beide systemen hebben of waarbij bedrijven kunnen kiezen tussen verschillende modellen;

Deze resolutie is daarom bedoeld om van toepassing te zijn op alle bestaande soorten raden, met inbegrip van de organen die niet worden beheerst door het Wetboek van Vennootschappen, maar die ermee kunnen worden gelijkgesteld als we verwijzen naar de theorie van het orgaan.

C. voor de doeleinden van deze resolutie, en op basis van delen van de definities voorgesteld door Richtlijnen (EU) 2022/2381 van het Europees Parlement en de Raad van 23 november 2022:

— "raad": een bestuurlijk, leidinggevend of toezicht-houdend orgaan van een beursgenoteerde onderneming;

— "bestuurder": een lid van een raad, met inbegrip van een lid dat werknemersvertegenwoordiger is;

— "uitvoerend bestuurder": een lid van een monistisch bestuur dat zich bezighoudt met het dagelijks bestuur van een beursgenoteerde onderneming of, in geval van een dualistisch bestuursmodel, een lid van de raad dat managementfuncties van een beursgenoteerde onderneming vervult;

— "niet-uitvoerend bestuurder": een lid van een monistisch bestuur dat geen uitvoerend bestuurder is of, in geval van een dualistisch bestuursmodel, een lid van

un membre du conseil qui exerce les fonctions de surveillance au sein d'une société cotée;

D. vu l'augmentation tangible de la représentation des femmes au sein des conseils d'administration depuis l'entrée en vigueur de cette loi; considérant qu'en 2020, environ 34,1 % de femmes et 65,9 % d'hommes siégeaient dans les conseils d'administration des sociétés cotées en Bourse, de certaines entreprises publiques économiques et de la Loterie Nationale, soit 7,3 % de plus qu'en 2017; et considérant que sur le plus long terme, entre 2012 et 2020, le nombre de femmes a augmenté de 21,4 %;

E. vu la diminution du nombre de conseils d'administration ne comptant aucune femme ou qu'une seule femme, passé de 44 à 4 entre 2012 et 2020;

F. considérant que le nombre de sociétés respectant l'obligation légale a augmenté entre 2012 et 2020; qu'en 2020, au moins un tiers de femmes siégeait dans 101 conseils d'administration de ces 113 sociétés; qu'en trois ans, le nombre de sociétés respectant le quota légal est passé de 77 (67 %) à 101 (89,3 %); que si l'on tient compte de la période de tolérance de six ans suivant l'entrée en Bourse prévue par la loi pour les sociétés nouvellement cotées en Bourse, le respect des quotas atteint 98,2 % (111 des 113 sociétés);

G. considérant que la représentation des femmes au sein des conseils d'administration des entreprises publiques autonomes a augmenté depuis l'entrée en vigueur de la loi pour atteindre 38,3 % en 2020;

H. vu la diminution du nombre de membres des conseils d'administration durant la période d'évaluation, et considérant qu'elle indique qu'aucune place supplémentaire n'a été créée pour intégrer des femmes dans la représentation;

I. vu la différence de composition des conseils et le remplacement régulier d'administrateurs exécutifs et non exécutifs en leur sein;

J. considérant, en ce qui concerne la présidence des conseils d'administration, que 94,7 % de ceux-ci sont présidés par un homme et seulement 5,3 % par une femme;

K. vu les disparités observées dans l'évolution de la représentation entre les administrateurs exécutifs et non exécutifs au sein des conseils;

L. vu les différents "types" d'administrateurs au sein des conseils: administrateurs exécutifs, administrateurs non exécutifs et administrateurs non exécutifs indépendants;

de raad dat toezichhoudende functies van een beursgenoteerde onderneming vervult;

D. gelet op de zichtbare stijging van de vertegenwoordiging door vrouwen in raden van bestuur sinds het ingaan van deze wet: in 2020 zetelden er gemiddeld 34,1 % vrouwen en 65,9 % mannen in de raden van bestuur van beursgenoteerde bedrijven, sommige economische overheidsbedrijven en de Nationale Loterij, 7,3 % meer dan in 2017. Op langere termijn van 2012 tot 2020 is het aantal vrouwen gestegen met 21,4 %;

E. gelet op de daling van het aantal raden van bestuur zonder vrouwen of met slechts één vrouw van 44 naar 4 van 2012 tot 2020;

F. gelet op het aantal bedrijven dat aan de wettelijke vereiste voldoet dat tussen 2012 en 2020 is gestegen: in 2020 zetelden er in 101 bestuursraden van de 113 bedrijven minstens één derde vrouwen. Op drie jaar tijd is het aantal ondernemingen dat de wettelijke quota haalt gestegen van 77 (of 67 %) naar 101 (of 89,3 %). Indien rekening wordt gehouden met de periode van 6 jaar na de beursnotering die bij wet is toegestaan voor nieuwe beursgenoteerde ondernemingen, stijgt het nalevingspercentage tot 98,2 % (111 van de 113).

G. gelet op de stijging van vertegenwoordiging tot 38,3 % vrouwen in raden van bestuur van autonome overheidsbedrijven in 2020 sinds het invoeren van de wet;

H. gelet op de afname van het aantal leden in raden van bestuur over de evaluatieperiode, wat erop wijst dat er geen extra plaatsen werden gecreëerd om vrouwen op te nemen in de vertegenwoordiging;

I. gelet op de het verschil in samenstelling van de raden en de regelmatige vervanging van uitvoerende en niet-uitvoerende bestuurders in de raden;

J. gelet op de verhouding in voorzitterschap van raden van bestuur waar mannelijk respectievelijk 94,7 % van de raden voorzitten, tegenover slechts 5,3 % door een vrouw;

K. gelet op de verschillen tussen de evolutie van de vertegenwoordiging tussen uitvoerende en niet-uitvoerende bestuurders in de raden;

L. gelet op de verschillende "types" bestuurders in raden: uitvoerende bestuurders, niet-uitvoerende bestuurders en niet-uitvoerende onafhankelijke bestuurders;

Considérant qu'il ressort d'un examen détaillé de la répartition des femmes et des hommes par type d'administrateurs, au sein des conseils d'administration des sociétés cotées en Bourse, que la part des femmes exerçant des fonctions exécutives est passée de 6 à 11 % entre 2008 et 2022 et que la part des femmes exerçant des fonctions non exécutives et non indépendantes est passée respectivement de 8 à 27 % et qu'elle est passée de 12 à 52 % pour les administratrices indépendantes; considérant qu'il en résulte que les conseils d'administration des sociétés cotées en Bourse comptent davantage de femmes mais que cette augmentation est largement due à l'augmentation du nombre d'administratrices indépendantes.

M. vu l'application *a minima* de la législation par la moitié des entreprises du BEL20;

N. considérant que les chiffres de 2020 concernant la représentation dans les sociétés cotées en Bourse et les entreprises publiques autonomes indiquent qu'il y a en moyenne moins de femmes dans les comités exécutifs que dans les conseils d'administration (14,8 % au sein des comités exécutifs, soit un pourcentage relativement stable par rapport à 2017);

O. considérant, en ce qui concerne la représentation des femmes dans les comités exécutifs, que la moyenne européenne (19 %) est plus élevée que le pourcentage belge (16,7 %);

P. constatant que le pourcentage de comités exécutifs ne comptant aucune ou ne comptant qu'une seule femme a augmenté; qu'en 2020, 82 % des comités exécutifs se composaient exclusivement d'hommes ou ne comptaient qu'une seule femme, contre 74,5 % en 2017;

Q. constatant que le nombre de femmes ne cesse d'augmenter sur le marché du travail;

R. constatant que la majorité des diplômés de l'enseignement supérieur sont des femmes;

S. vu l'approbation, le 14 mars 2022, par les ministres européens du Travail et des Affaires sociales, de la proposition de directive européenne élaborée en 2012 visant à instaurer des quotas de genre dans les conseils d'administration des sociétés européennes cotées en Bourse;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de faire passer d'un tiers à 40 % le quota des administrateurs non exécutifs siégeant dans les conseils, en prévoyant, à compter de la date d'entrée en Bourse,

Als we inzoomen op de verdeling van vrouwen en mannen per type bestuurder in de raden van bestuur van beursgenoteerde ondernemingen, zien we dat het aandeel vrouwen in uitvoerende posities tussen 2008 en 2022 is gestegen van 6 % naar 11 %. Het aandeel vrouwen in niet-uitvoerende, niet onafhankelijke posities is gestegen van 8 % naar 27 % en van 12 % naar 52 % voor onafhankelijke bestuurders. Er zijn dus meer vrouwen in de raden van bestuur van beursgenoteerde ondernemingen, maar de groei is grotendeels toe te schrijven aan de toename van het aantal onafhankelijke vrouwelijke bestuurders.

M. gelet op de minimale toepassing van de wetgeving door de helft van de bedrijven in de BEL20;

N. gelet op de cijfers in 2020 in vertegenwoordiging in beursgenoteerde bedrijven en autonome overheidsbedrijven wereldwijd, omvatten de uitvoerende comités gemiddeld een lager percentage vrouwen dan de raden van bestuur (14,8 % van de leden van de uitvoerende comités was vrouw, een percentage dat relatief stabiel is gebleven ten opzichte van 2017;

O. gelet op het Europese gemiddelde (19 %) van vrouwelijke vertegenwoordiging in directiecomités dat hoger ligt dan het Belgische (16,7 %);

P. gelet op de vaststelling dat het percentage van de directiecomités zonder vrouwen of met slechts één vrouw is toegenomen: waar dit in 2017 74,5 % bedroeg, bestond in 2020 82 % van de directiecomités uitsluitend uit mannen of telde slechts één vrouw;

Q. gelet op de vaststelling dat het aantal vrouwen op de arbeidsmarkt blijft toenemen;

R. gelet op de vaststelling dat vrouwen de meerderheid vormen van de afgestudeerden in het hoger onderwijs;

S. gelet op de goedkeuring op 14 maart 2022 door de Europese ministers van Werk en Sociale Zaken van het voorstel voor een Richtlijn op het Europees niveau van 2012 tot invoering van genderquota in de raden van bestuur van beursgenoteerde Europese ondernemingen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de quota voor niet-uitvoerende bestuurders in raden op te trekken van een derde naar 40 %, met een overgangsperiode van 6 jaar vanaf de beursgang voor

une période de transition de 6 ans pour les petites et moyennes entreprises, et de 3 ans pour les grandes entreprises;

2. d'étendre le quota d'un tiers aux administrateurs exécutifs des entreprises publiques autonomes, de la Loterie Nationale et des sociétés cotées en Bourse, pour tendre vers une égalité totale dans les fonctions exécutives, moyennant une période de transition et des modalités à définir par la concertation sociale. Les organisations chargées, à quelque titre que ce soit, de contrôler les entreprises soumises à la loi sur les quotas seront, au titre d'exemplarité, encouragées à atteindre elles aussi le quota d'un tiers parmi leurs administrateurs exécutifs;

3. de confier à l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH) le rôle d'organe de surveillance du respect de cette législation et des élargissements ultérieurs de son champ d'application;

4. de charger l'organe de surveillance d'adresser un courrier aux entreprises pour que celles-ci fassent connaître leurs progrès en matière de représentation proportionnelle au sein de leurs organes d'administration via leurs canaux consultables et accessibles au public (rapports annuels, réseaux sociaux, etc.);

5. de prévoir, dans le cadre du renouvellement de la législation, un organe de contrôle chargé de veiller au respect de la législation. En cas de refus ou faute de motif acceptable justifiant l'absence de progrès, cet organe sera habilité à forcer les sociétés concernées à coopérer et à les sanctionner en l'absence de progrès;

6. de charger l'IEFH de prévoir, en coopération avec les Régions et les partenaires sociaux, l'élaboration de programmes de formation et de mentorat, ainsi que leur mise à disposition, pour favoriser une représentation plus équilibrée des femmes et des hommes au sein des organes d'administration;

7. d'élargir le champ d'application de la loi du 28 juillet 2011 aux sociétés non cotées en Bourse jusqu'aux entreprises d'au moins 250 travailleurs. Pour y parvenir, il faudra donc fixer un seuil minimum de chiffre d'affaires;

8. de prévoir des sanctions financières et non financières proportionnelles et dissuasives, comme celles prévues dans la directive européenne "*Women on Board*", qui excluent les sociétés cotées en Bourse ne respectant pas les quotas lors des procédures d'attribution de marchés publics et de concessions;

kleine en middelgrote ondernemingen en 3 jaar voor grote ondernemingen;

2. de quota van een derde uit te breiden naar uitvoerende bestuurders van autonome overheidsbedrijven, de Nationale Loterij en beursgenoteerde ondernemingen, om zo te streven naar volwaardige gelijkheid binnen uitvoerende functies met een overgangstermijn en modaliteiten die bepaalt wordt door het sociaal overleg. Ook de organisaties die verantwoordelijk zijn voor het controleren, in welke hoedanigheid dan ook, van bedrijven die onder de wet op de quota vallen, worden, als voorbeeld, aangemoedigd om ook het quotum van een derde van de uitvoerende bestuurders te bereiken;

3. de rol van toezichtsorgaan op deze wetgeving en toekomstige uitbreiding ervan toe te bedelen aan het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM);

4. het toezichtsorgaan de opdracht te geven aan ondernemingen een schrijven te richten om hun vorderingen op vlak van evenredige vertegenwoordiging in hun bestuursorganen via hun publiek toegankelijke en raadpleegbare kanalen (jaarverslagen, sociale media-kanalen, enz.) kenbaar te maken;

5. in de hernieuwing van de wetgeving een controleorgaan te voorzien om de naleving van de wetgeving na te gaan. Dit orgaan krijgt de bevoegdheid om bij weigering en gebrek aan een aanvaardbare motivatie over het uitblijven van vooruitgang de verplichting af te dwingen om mee te werken en bij gebrek aan vooruitgang een sanctie op te leggen;

6. het IGVM de opdracht toe te kennen om samen met de regio's en de sociale partners te voorzien in de ontwikkeling van opleidings- en mentorschapsprogramma's en deze ter beschikking te stellen om de evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de bestuurlijke organen te verbeteren;

7. het toepassingsgebied van de wet van 28 juli 2011 uit te breiden naar niet-beursgenoteerde bedrijven tot ondernemingen met minstens 250 werknemers. Daarvoor moet dan ook een minimumdrempel voor omzet worden vastgelegd;

8. te voorzien in proportionele en ontradende financiële en niet-financiële sancties zoals voorzien in de Europese Richtlijn "*Women on Board*", die beursgenoteerde, niet-conforme bedrijven uitsluiten bij de uitvoering van overheidsopdrachten en concessies;

9. d'encourager les actions positives en chargeant l'IEFH et le SPF ETCS de fournir un aperçu annuel des efforts consentis en faveur de l'égalité et de faire connaître la parité hommes-femmes au sein des deux cents plus grandes sociétés (cotées en Bourse ou non).

9. positieve acties te stimuleren door een jaarlijks overzicht van inspanningen met betrekking tot gelijkheid en publicatie van het genderevenwicht van de 200 grootste bedrijven (al dan niet beursgenoteerde bedrijven) te laten opstellen door het IGVM en FOD WASO.