

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mai 2024

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 7 mai 1999
sur les jeux de hasard, les paris,
les établissements de jeux de hasard et
la protection des joueurs et
portant des dispositions diverses
en matière de jeux de hasard**

Amendement

déposé en séance plénière

Voir:

Doc 55 **3956/ (2023/2024):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 mei 2024

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 7 mei 1999
op de kansspelen, de weddenschappen,
de kansspelinrichtingen en
de bescherming van de spelers en
houdende diverse bepalingen
inzake de kansspelen**

Amendement

ingediend in de plenaire vergadering

Zie:

Doc 55 **3956/ (2023/2024):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

12268

N° 13 de MM. **Dedecker** et **D’Haese**

Art. 2/1 (*nouveau*)

Insérer un article 2/1, rédigé comme suit:

“Art. 2/1. Compléter l’article 11, alinéa 1^{er}, de la même loi, par les 9. et 10. rédigés comme suit:

“9. ne pas être membre du gouvernement fédéral ou d’un gouvernement de Communauté ou de Région;

10. ne pas exercer de fonction au sein de la cellule stratégique d’un ministre du gouvernement fédéral ou d’un gouvernement de Communauté ou de Région.””

JUSTIFICATION

À la fin du siècle dernier, la commission des jeux de hasard (CJH) a été constituée en tant que commission ad hoc destinée à “canaliser” l’utilisation des jeux de hasard. Officiellement, cette commission était supposée incarner un organisme d’avis, de décision et de contrôle en matière de jeux de hasard. Outre son président (qui est un magistrat), cette commission est composée de douze représentants désignés par les ministres de l’Économie, de l’Intérieur, de la Justice, de la Santé publique et des Finances ainsi que par le ministre qui a la Loterie Nationale dans ses attributions. À l’heure actuelle, cinq ministres assument l’entière responsabilité du fonctionnement de la Commission des jeux de hasard. Cette responsabilité aurait pu incomber à six ministres s’il n’avait été décidé que le ministre des Finances aurait la Loterie nationale dans ses attributions. Étant donné que tous les ministres susmentionnés ont désigné des membres de leur cabinet afin de les représenter au sein de la CJH, le projet de loi à l’examen a été élaboré par le gouvernement, qui s’est délivré un avis à lui-même au travers de la CJH avant de soumettre ce projet à ce parlement.

Les ministres et le gouvernement sont responsables de cette situation absurde. En effet, même si l’article 10, § 2, dernier paragraphe, dispose que: “Les représentants et leurs suppléants sont nommés par le Roi sur proposition des ministres concernés”, l’article 10, § 6, précise quant à lui que: “La commission exerce ses missions en toute indépendance”. Ce dernier paragraphe a été ajouté en 2010 et il lui a été procuré exécution le 1^{er} janvier 2011. De plus, le Conseil d’État a déjà confirmé à plusieurs reprises que la CJH se devait d’être indépendante. Il résulte de la lecture conjointe des

Nr. 13 van de heren **Dedecker** en **D’Haese**

Art. 2/1 (*nieuw*)

Een artikel 2/1 invoegen, luidende:

“Art. 2/1. Artikel 11, eerste lid, van dezelfde wet, aanvullen met de bepalingen onder 9. en 10., luidende:

“9. geen lid zijn van een federale regering, van een Gemeenschaps- of Gewestregering;

10. geen functie uitoefenen in een beleidscel van een minister van de federale regering, de Gemeenschaps- of Gewestregering.””

VERANTWOORDING

Eind vorige eeuw werd de kansspelcommissie (KSC) samengesteld als een ad-hoc-commissie voor het zogenaamd kanaliseren van het gokken. Officieel heet het een advies-, beslissings- en controleorgaan inzake kansspelen te zijn. Deze commissie is naast de voorzitter (een magistraat) samengesteld uit 12 vertegenwoordigers aangesteld door de ministers van Economie, Binnenlandse Zaken, Justitie, Volksgezondheid, Financiën en de minister belast met de Nationale Loterij. Vijf ministers dragen vandaag de volledige verantwoordelijkheid voor de werking van de Kansspelcommissie. Het hadden er ook zes kunnen zijn, mocht de bevoegdheid over de Nationale Loterij niet toegevoegd geweest zijn aan de minister van Financiën. Gelet op het feit dat alle bovengenoemde ministers als vertegenwoordigers kabinetsleden aanstelden in de KSC is het voorliggend wetsontwerp opgemaakt door de regering en vervolgens in de KSC geadviseerd door de regering, waarna de regering besliste om het voor te leggen aan dit parlement.

Deze absurditeit is de verantwoordelijkheid van de ministers en de regering, want hoewel artikel 10, § 2, laatste lid, stipuleert: “De vertegenwoordigers en hun plaatsvervaarders worden op voordracht van de betrokken ministers door de Koning benoemd.” Zegt artikel 10, § 6, van de KSC: “De commissie voert haar opdrachten in alle onafhankelijkheid uit.” De laatste paragraaf werd toegevoegd in 2010 en kreeg uitvoering op 1 januari 2011. De onafhankelijkheid werd bovendien reeds meerdere malen door de Raad van State bevestigd. Hoewel beide bovenvermelde artikels samengelezen impliceren dat de

deux articles susmentionnés que pour préserver l'indépendance de la CJH et compte tenu de la fonction consultative qui lui est dévolue, les ministres concernés ne peuvent et ne doivent pas désigner de membres de leur cabinet. Or ils procèdent systématiquement à des désignations de ce type. Le bon sens voudrait que dans l'intérêt de la mission impartie à la CJH, organisme d'avis, de décision et de contrôle en matière de jeux de hasard, les ministres désignent des experts et non des responsables politiques, et encore moins des membres de leur cabinet.

Dès lors que les ministres et les partis politiques n'ont manifestement pas fait preuve de bon sens en 2019, qu'ils n'ont à ce moment pas eu égard à la modification légale du 1^{er} janvier 2011 et que de surcroît, ils ne semblent pas disposés à changer leur fusil d'épaule, nous présentons un amendement tendant à garantir l'indépendance de la CJH à l'avenir.

betrokken ministers, om de onafhankelijkheid van de KSC te vrijwaren en gelet op haar adviesfunctie, geen kabinetsleden kunnen en mogen aanstellen, doet zij dit keer op keer. Het gezond verstand zou dicteren dat men in het belang van de functie van het KSC, namelijk een advies-, beslissings- en controleorgaan inzake kansspelen best experts zou aanstellen en geen politiek verantwoordelijken en al zeker geen kabinetsleden.

Omdat de ministers en politieke partijen in 2019 kennelijk het gezond verstand niet hanteerden, de wetswijziging van 1 januari 2011 niet respecteerden en daar bovendien in de toekomst ook de aanstalten niet toe maken, dien ik een amendement in om de onafhankelijkheid van de KSC in de toekomst te garanderen.

Jean-Marie Dedecker (ONAFH)
Christoph D'Haese (N-VA)