

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 avril 2024

PROJET DE LOI

**modifiant la loi-programme
du 28 juin 2013**

Amendements

Voir:

Doc 55 **3944/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 april 2024

WETSONTWERP

**tot wijziging van de programmawet
van 28 juni 2013**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **3944/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

N° 1 de Mme **Thémont et consorts**

Art. 7/1 (*nouveau*)

Insérer un article 7/1, rédigé comme suit:

“Art. 7/1. Dans l’article 87, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “et 80 à 86” sont remplacés par les mots “, 80 à 86 et 88, § 1/1”.”

JUSTIFICATION

L'article 87 de la loi-programme du 28 juin 2013 est adapté pour que le montant limite inférieur pour les revenus professionnels des flexi-jobs prévu par le nouvel article 88, § 1^{er}/1, soit fractionné pour l'année au cours de laquelle la pension prend cours en fonction de la date exacte de prise de cours.

Sophie Thémont (PS)
Christophe Bombled (MR)
Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
Nathalie Muylle (cd&v)
Tania De Jonge (Open Vld)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

Nr. 1 van mevrouw **Thémont c.s.**

Art. 7/1 (*nieuw*)

Een artikel 7/1 invoegen, luidende:

“Art. 7/1. In artikel 87, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 28 april 2015, worden de woorden “en 80 tot 86” vervangen door de woorden “, 80 tot 86, en 88, § 1/1”.”

VERANTWOORDING

Artikel 87 van de programmawet van 28 juni 2013 wordt aangepast zodat ook het lager grensbedrag voor beroep-sinkomsten uit flexi-jobs, dat wordt voorzien in het nieuwe artikel 88, § 1/1, in het jaar waarin het pensioen ingaat wordt gefractioneerd in functie van de precieze ingangsdatum.

N° 2 de Mme **Thémont et consorts**

Art. 2

Apporter les modifications suivantes:

1° insérer un c/1 et un c/2, rédigés comme suit:

“c/1) le 3° est complété par les mots “y compris une activité professionnelle comme travailleur flexi-job visée au 4°/1;

c/2) le 4° est complété par les mots “y compris les revenus professionnels comme travailleur flexi-job visés au 4°/2”;;

2° supprimer le e).

Sophie Thémont (PS)
Christophe Bombled (MR)
Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
Nathalie Muylle (cd&v)
Tania De Jonge (Open Vld)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

Nr. 2 van mevrouw **Thémont c.s.**

Art. 2

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° de bepalingen onder c/1 en c/2 invoegen, luidende:

“c/1) de bepaling onder 3° wordt aangevuld met de woorden “met inbegrip van een in 4°/1 bedoelde beroepsactiviteit als flexi-jobwerknemer;

c/2) de bepaling onder 4° wordt aangevuld met de woorden “met inbegrip van de in 4°/2 bedoelde beroep-sinkomsten als flexi-jobwerknemer”;;

2° de bepaling onder e) weglaten.

N° 3 de Mme **Thémont et consorts**

Art. 3

Supprimer cet article.

Sophie Thémont (PS)
Christophe Bombled (MR)
Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
Nathalie Muylle (cd&v)
Tania De Jonge (Open Vld)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

Nr. 3 van mevrouw **Thémont c.s.**

Art. 3

Dit artikel weglaten.

N° 4 de Mme **Thémont et consorts**

Art. 4

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 4. Dans l’article 80 de la même loi, dans le texte néerlandais, les mots “dit pensioen of deze pensioenen cumuleren met” sont retirés.”

Sophie Thémont (PS)
Christophe Bombled (MR)
Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
Nathalie Muylle (cd&v)
Tania De Jonge (Open Vld)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

Nr. 4 van mevrouw **Thémont c.s.**

Art. 4

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 4. In artikel 80 van dezelfde wet worden de woorden “dit pensioen of deze pensioenen cumuleren met” ingetrokken.”

N° 5 de Mme **Thémont et consorts**

Art. 5

Supprimer cet article.

Sophie Thémont (PS)
Christophe Bombled (MR)
Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
Nathalie Muylle (cd&v)
Tania De Jonge (Open Vld)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

Nr. 5 van mevrouw **Thémont c.s.**

Art. 5

Dit artikel weglaten.

N° 6 de Mme **Thémont et consorts**

Art. 6

Dans l'article 85 proposé, apporter les modifications suivantes:

a) dans le paragraphe 1^{er} , supprimer les mots “, des revenus professionnels en tant que travailleur flexi-job,”;

a) dans le paragraphe 2, supprimer les mots “, de 80 pourcent des revenus professionnels en tant que travailleur flexi-job”.

Sophie Thémont (PS)
Christophe Bombled (MR)
Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
Nathalie Muylle (cd&v)
Tania De Jonge (Open Vld)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

Nr. 6 van mevrouw **Thémont c.s.**

Art. 6

In het voorgestelde artikel 85, de volgende wijzigingen aanbrengen:

a) in paragraaf 1, de woorden “, de beroepsinkomsten als flexi-jobwerknemer,” **weglaten;**

a) in paragraaf 2, de woorden “, van 80 percent van de beroepsinkomsten als flexi-jobwerknemer” **weglaten.**

N° 7 de Mme **Thémont et consorts**

Art. 7

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 7. Dans l’article 86, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifiée en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2022, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le 1^{er} tiret, les mots “l’article 78, 1° et 3°” sont remplacés par les mots “les articles 78, 1° et 3°, et 85, § 1^{er}”;

2° dans le deuxième tiret, les mots “et 85” sont remplacés par les mots “et 85, § 2”;

3° dans le troisième tiret, les mots “l’article 80, 1° et 3°” sont remplacés par les mots “les articles 80, 1° et 3°, et 85, § 1^{er}”;

4° dans le quatrième tiret, les mots “et 85” sont remplacés par les mots “et 85, § 2”;

5° dans le cinquième tiret, les mots “à l’article 82, 1° et 3°” sont remplacés par les mots “aux articles 82, 1° et 3°, et 85, § 1^{er}”;

6° dans le sixième tiret, les mots “et 85” sont remplacés par les mots “et 85, § 2”.”

Sophie Thémont (PS)
 Christophe Bombled (MR)
 Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
 Nathalie Muylle (cd&v)
 Tania De Jonge (Open Vld)
 Anja Vanrobaeys (Vooruit)
 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

Nr. 7 van mevrouw **Thémont c.s.**

Art. 7

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 7. In artikel 86, eerste lid, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 22 december 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste streepje worden de woorden “artikel 78, 1° en 3°” vervangen door de woorden “de artikelen 78, 1° en 3°, en 85, § 1”;

2° in het tweede streepje worden de woorden “en 85” vervangen door de woorden “en 85, § 2”;

3° in het derde streepje worden de woorden “artikel 80, 1° en 3°” vervangen door de woorden “de artikelen 80, 1° en 3°, en 85, § 1”;

4° in het vierde streepje worden de woorden “en 85” vervangen door de woorden “en 85, § 2”;

5° in het vijfde streepje worden de woorden “artikel 82, 1° en 3°” vervangen door de woorden “de artikelen 82, 1° en 3°, en 85, § 1”;

6° in het zesde streepje worden de woorden “en 85” vervangen door de woorden “en 85, § 2”.”

N° 8 de Mme **Thémont et consorts**

Art. 8

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 8. Dans l’article 88 de la même loi, il est inséré un paragraphe 1/1, rédigé comme suit:

“§ 1/1. Si pour la personne visée à l’article 80, 1°, pour une année civile déterminée, les revenus professionnels comme travailleur flexi-job dépassent 5.893 EUR, la pension est, pour cette même année, diminuée à concurrence de la moitié du pourcentage de ce dépassement. Cette réduction est appliquée au montant de pension obtenu après l’application du paragraphe 1^{er}.””

JUSTIFICATION

Pour des raisons de clarté et de transparence et pour améliorer la lisibilité de la version coordonnée de la loi-programme du 28 juin 2013, il est opté pour préciser dans les définitions mêmes d’“activité professionnelle comme travailleur salarié” et de “revenus professionnels comme travailleur salarié” qu’il s’agit également d’activités ou de revenus en tant que travailleur flexi-job. Cela nécessite dès lors de supprimer les articles 3 et 5 et d’adapter les articles 2, 4, 6, 7 et 8 du projet de loi soumis.

Sophie Thémont (PS)
 Christophe Bombled (MR)
 Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
 Nathalie Muylle (cd&v)
 Tania De Jonge (Open Vld)
 Anja Vanrobaeys (Vooruit)
 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

Nr. 8 van mevrouw **Thémont c.s.**

Art. 8

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 8. In artikel 88 van dezelfde wet wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1. Indien voor de in artikel 80, 1°, bedoelde persoon, voor een bepaald kalenderjaar, de beroepsinkomsten als flexi-jobwerknemer 5.893 EUR overschrijden, wordt, voor datzelfde jaar, het pensioen verminderd naar rato van de helft van het percentage van die overschrijding. Deze vermindering wordt toegepast op het pensioenbedrag dat wordt verkregen na toepassing van paragraaf 1.””

VERANTWOORDING

Om redenen van duidelijkheid en transparantie en om de leesbaarheid van de gecoördineerde versie van de programwet van 28 juni 2013 te vergroten, wordt ervoor geopteerd om in de definities zelf van “beroepsactiviteit als werknemer” en “beroepsinkomsten als werknemer” te verduidelijken dat het eveneens gaat om activiteiten of inkomsten als flexi-jobwerknemer. Dit vereist dan ook de artikelen 3 en 5 van het ingediende wetsontwerp te schrappen en artikelen 2, 4, 6, 7 en 8 te wijzigen.

N° 9 de Mme **Thémont et consorts**

Art. 10

Remplacer les mots “Cette loi” par les mots “Le présent titre”.

Sophie Thémont (PS)
Christophe Bombled (MR)
Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
Nathalie Muylle (cd&v)
Tania De Jonge (Open Vld)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

Nr. 9 van mevrouw **Thémont c.s.**

Art. 10

Het woord “wet” vervangen door het woord “titel”.

N° 10 de Mme **Thémont et consorts**

Art. 11 à 14 (*nouveaux*)

Insérer les titres III et IV, comportant les articles 11 à 14, rédigés comme suit:

“Titre III. Modification des lois sur les pensions de réparation, coordonnées le 5 octobre 1948

Chapitre 1^{er}. Disposition modificative

Art. 11. Dans l'article 47, § 1^{er}, des lois sur les pensions de réparation, coordonnées le 5 octobre 1948, remplacé par la loi du 16 juin 1998, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le 1^o, troisième tiret, les mots “, en fonction de la qualité du demandeur” sont abrogés;

b) dans le 2^o, troisième tiret, les mots “, en fonction de la qualité du demandeur” sont abrogés;

c) le 3^o, troisième tiret, est complété par les mots “ou deux officiers supérieurs d'active, militaires ou gendarmes”.

Chapitre 2. Entrée en vigueur

Art. 12. Le présent titre entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au Moniteur belge.

Titre IV. Modification de la loi du 16 juin 1998 portant modification de la procédure relative aux pensions de guerre

Chapitre 1^{er}. Disposition modificative

Art. 13. Dans l'article 7 de la loi du 16 juin 1998 portant modification de la procédure relative aux pensions de guerre, les modifications suivantes sont apportées:

Nr. 10 van mevrouw **Thémont c.s.**

Art. 11 à 14 (*nieuw*)

De titels III en IV invoegen, die de artikelen 11 tot 14 bevatten, luidende:

“Titel III. Wijziging van de wetten op de vergoedingspensioenen, samengeordend op 5 oktober 1948

Hoofdstuk 1. Wijzigingsbepaling

Art. 11. In artikel 47, § 1, van de wetten op de vergoedingspensioenen, samengeordend op 5 oktober 1948, vervangen bij de wet van 16 juni 1998, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 1^o, derde streepje, worden de woorden “, overeenkomstig de hoedanigheid van de aanvrager” opgeheven;

b) in de bepaling onder 2^o, derde streepje, worden de woorden “, overeenkomstig de hoedanigheid van de aanvrager” opgeheven;

c) de bepaling onder 3^o, derde streepje, wordt aangevuld met de woorden “of twee hogere officieren in actieve dienst, militair of rijkswachter”.

Hoofdstuk 2. Inwerkingtreding

Art. 12. Deze titel treedt in werking de dag waarop deze wet in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Titel IV. Wijziging van de wet van 16 juni 1998 houdende wijziging van de procedure betreffende de oorlogspensioenen

Hoofdstuk 1. Wijzigingsbepaling

Art. 13. In artikel 7 van de wet van 16 juni 1998 houdende wijziging van de procedure betreffende de oorlogspensioenen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° dans le premier alinéa, troisième tiret, le mot “soit” est inséré entre les mots “un membre” et les mots “choisi sur une liste double”;

2° le premier alinéa, troisième tiret, est complété par les mots : “, soit désigné par le ministre ayant les intérêts des victimes d’actes de terrorisme dans ses attributions, choisi en fonction de son engagement à défendre les intérêts des victimes d’actes de terrorisme”;

3° dans le troisième alinéa, les mots “et des victimes d’actes de terrorisme” sont insérés entre les mots “de la guerre” et les mots “et un médecin”.

Chapitre 2. Entrée en vigueur

Art. 14. Le présent titre entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au Moniteur belge.”

JUSTIFICATION

Cet amendement apporte des modifications aux lois sur les pensions de réparation, coordonnées le 5 octobre 1948 et à la loi du 16 juin 1998 portant modification de la procédure relative aux pensions de guerre. Ces modifications ont pour objectif de garantir, pour l’avenir, une composition juridiquement valable des organes qui sont compétents pour décider de l’octroi des pensions de réparation et des pensions de dédommagement.

Les modifications à l’article 47, § 1^{er}, des lois sur les pensions de réparation, coordonnées le 5 octobre 1948, ont pour but de remédier au manque de représentants externes disponibles pour siéger en commissions des pensions de réparation. Actuellement, les représentants des prisonniers politiques ne sont plus assez nombreux pour composer valablement les commissions d’appel des pensions de réparation pour les prisonniers politiques, tant du côté néerlandophone que du côté francophone. En outre, les commissions de pensions de réparation connaîtront à terme une pénurie d’officiers ou d’officiers supérieurs de l’ex-gendarmerie pour statuer dans les dossiers d’ex-gendarmes qui peuvent encore introduire une demande de pension de réparation tout au long de leur vie après leur admission à la pension de retraite.

1° in de bepaling onder het eerste lid, derde streepje, worden de woorden “, ofwel” ingevoegd tussen de woorden “een lid” en de woorden “gekozen op een dubbele naamlijst”;

2° de bepaling onder het eerste lid, derde streepje, wordt aangevuld met de woorden “, ofwel aangewezen door de minister tot wiens bevoegdheid de belangen van de slachtoffers van daden van terrorisme behoren, gekozen op grond van zijn inzet voor de verdediging van de belangen van de slachtoffers van daden van terrorisme”;

3° in het derde lid worden de woorden “de oorlogsslachtoffers” vervangen door de woorden “de belangen van de oorlogsslachtoffers of van de slachtoffers van daden van terrorisme”.

Hoofdstuk 2. Inwerkingtreding

Art. 14. Deze titel treedt in werking de dag waarop deze wet in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.”

VERANTWOORDING

Dit amendement brengt een aantal wijzigingen aan in de wetten op de vergoedingspensioenen, samengeordend op 5 oktober 1948 en in de wet van 16 juni 1998 houdende wijziging van de procedure betreffende de oorlogspensioenen. Deze wijzigingen hebben tot doel om ook naar de toekomst toe de rechtsgeldige samenstelling van de organen die bevoegd zijn om te beslissen over de toekenning van de vergoedingspensioenen of de herstelpensioenen te verzekeren.

De wijzigingen aan artikel 47, § 1, van de wetten op de vergoedingspensioenen, samengeordend op 5 oktober 1948, hebben tot doel om het tekort aan externe vertegenwoordigers die beschikbaar zijn om te zetelen in de commissies voor vergoedingspensioenen te verhelpen. Momenteel zijn de vertegenwoordigers van de politieke gevangenen niet talrijk genoeg meer om de commissies van beroep voor vergoedingspensioenen voor politieke gevangenen rechtsgeldig te kunnen samenstellen, noch langs Nederlandstalige kant, noch langs Franstalige kant. Bovendien zullen de commissies voor vergoedingspensioenen op termijn geconfronteerd worden met een krapte aan officieren of hogere officieren van de gewezen rijkswacht om beslissingen te nemen in de dossiers van de gewezen rijkswachters, die na hun opruststelling nog

Dans ces cas, il est nécessaire que les officiers ou officiers supérieurs du ministère de la Défense puissent être désignés pour assurer la composition des commissions des pensions de réparation et pour garantir qu'elles siègent en toute légalité.

Ces modifications permettent aux commissions d'appel des pensions de réparation pour prisonniers politiques d'être légalement constituées et permettent également aux officiers ou officiers supérieurs du ministère de la Défense de participer aux commissions qui doivent juger des dossiers d'ex-gendarmes.

En ce qui concerne les modifications proposées à la loi du 16 juin 1998 portant modification de la procédure relative aux pensions de guerre, les précisions suivantes peuvent être apportées.

La loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droits a pour but d'apporter une aide aux victimes civiles de la guerre et prévoit, notamment, que les victimes civiles de la guerre peuvent prétendre à l'octroi d'une pension de dédommagement calculée proportionnellement au pourcentage d'invalidité total reconnu au requérant ou encore bénéficier du remboursement de leurs soins médicaux.

Par ailleurs, la loi du 27 mai 1969 modifiant les lois sur les réparations à accorder aux victimes civiles des guerres 1914-1918 et 1940-1945 et à leurs ayants droit a, en son article 16, supprimé l'ensemble des délais relatifs à l'introduction d'une demande de pension de dédommagement prévus dans la loi du 15 mars 1954 de sorte qu'une nouvelle demande peut encore, de nos jours, être introduite.

La loi du 15 mars 1954 prévoit que l'octroi d'une pension de dédommagement est décidé en première instance par une commission civile d'invalidité. De plus, la loi prévoit également qu'un appel à l'encontre d'une décision d'une commission civile d'invalidité peut être introduit devant la Commission supérieure d'Appel. Pour les cas visés par la loi du 6 juillet 1964 étendant l'application des lois relatives aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945, et de leurs ayants droit, aux conséquences de certains faits survenus sur les territoires du Congo (Léopoldville), du Rwanda et du Burundi, il s'agit respectivement de la Commission spéciale d'invalidité et de la Commission spéciale d'appel.

levenslang een aanvraag kunnen indienen voor het bekomen van een vergoedingspensioen. In die gevallen is het noodzakelijk dat de officieren of hogere officieren van het ministerie van Defensie kunnen worden aangeduid, teneinde de samenstelling van de commissies voor vergoedingspensioenen te verzekeren en ervoor te zorgen dat zij rechtsgeldig zetelen.

Door deze wijzigingen kunnen de commissies van beroep voor vergoedingspensioenen voor politieke gevangenen rechtsgeldig worden samengesteld, en kunnen de officieren of hogere officieren van het ministerie van Defensie eveneens deel uitmaken van de commissies die moeten oordelen over de dossiers van de gewezen rijkswachters.

Wat betreft de voorgestelde wijzigingen aan de wet van 16 juni 1998 houdende wijziging van de procedure betreffende de oorlogspensioenen, kan het volgende worden verduidelijkt.

De wet van 15 maart 1954 betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden heeft tot doel om ondersteuning te bieden aan burgerlijke oorlogsslachtoffers en bepaalt onder meer dat de burgerlijke oorlogsslachtoffers aanspraak kunnen maken op een herstellpensioen dat berekend wordt aan de hand van de in hoofde van de aanvrager erkende totale invaliditeitsgraad of op de terugbetaling van hun medische zorg.

Artikel 16 van de wet van 27 mei 1969 tot wijziging van de wetten op het herstel te verlenen aan de burgerlijke slachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945 en hun rechthebbenden, heeft echter alle termijnen afgeschaft die in de wet van 15 maart 1954 bepaald waren voor het indienen van een aanvraag voor een herstellpensioen, waardoor ook vandaag nog steeds een nieuwe aanvraag kan worden ingediend.

De wet van 15 maart 1954 bepaalt dat over de toekenning van een herstellpensioen in eerste aanleg beslist wordt door een burgerlijke invaliditeitscommissie en voorziet dat tegen een beslissing van de burgerlijke invaliditeitscommissie beroep kan worden ingesteld bij de Hogere Commissie van beroep. Voor de gevallen bedoeld in de wet van 6 juli 1964 waarbij de toepassing van de wetten betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden wordt uitgebreid tot de gevolgen van sommige feiten die zich hebben voorgedaan op het grondgebied van Kongo (Leopoldstad), van Rwanda en van Burundi, zijn dit respectievelijk de speciale invaliditeitscommissie en de speciale commissie van beroep.

La composition de la Commission civile d'invalidité a été fixée à l'origine par l'article 21, § 1^{er}, de la loi du 15 mars 1954. La composition de la Commission supérieure d'appel était régie par l'article 22, § 2, de cette même loi.

La composition de la Commission spéciale d'invalidité a été fixée à l'origine par l'article 2 de l'arrêté royal du 7 janvier 1965 réglant la procédure pour l'application de la loi du 6 juillet 1964 étendant l'application des lois relatives aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945, et de leurs ayants droit, aux conséquences de certains faits survenus sur les territoires du Congo (Léopoldville), du Rwanda et du Burundi. La composition de la Commission spéciale d'appel a été réglée par l'article 4 de cet arrêté royal.

Toutefois, ces dispositions ont été implicitement modifiées – en ce qui concerne la composition exacte de ces commissions – par l'article 7 de la loi du 16 juin 1998, qui a changé la composition des commissions.

En vertu de cette disposition, la commission se compose en première instance de trois membres: un président, qui est un magistrat effectif, suppléant, émérite ou honoraire, un délégué du ministre ayant les intérêts des victimes de guerre dans ses attributions, ainsi qu'un membre choisi sur une double liste de noms établie par les groupes reconnus de déportés, de réfractaires, de victimes civiles de la guerre ou de personnes qui sont particulièrement averties des événements survenus sur les territoires du Congo (Léopoldville), du Rwanda et du Burundi depuis le 1^{er} juillet 1960.

En appel, la commission est composée d'un président, magistrat effectif, émérite ou honoraire de la Cour de cassation ou d'une Cour d'appel, d'un délégué du ministre, d'un médecin et de deux membres choisis sur une double liste de noms établie par des groupements reconnus de déportés, de réfractaires, de victimes civiles de la guerre ou de personnes qui sont particulièrement averties des événements survenus sur les territoires du Congo (Léopoldville), du Rwanda et du Burundi depuis le 1^{er} juillet 1960.

Au fil des années, il est de plus en plus difficile de nommer un membre issu de la catégorie des victimes civiles de la guerre. Il est dès lors nécessaire de remédier à ce problème afin que les commissions civiles d'invalidité puissent continuer à siéger.

De samenstelling van de burgerlijke invaliditeitscommissie was oorspronkelijk vastgesteld in artikel 21, § 1, van de wet van 15 maart 1954. De samenstelling van de Hogere Commissie van beroep werd geregeld in artikel 22, § 2, van diezelfde wet.

De samenstelling van de speciale invaliditeitscommissie was oorspronkelijk vastgesteld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 7 januari 1965 tot regeling van de procedure voor de toepassing van de wet van 6 juli 1954 waarbij de toepassing van de wetten betreffende de herstpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden wordt uitgebreid tot de gevolgen van sommige feiten die zich hebben voorgedaan op het grondgebied van Kongo (Leopoldstad), van Rwanda en van Burundi. De samenstelling van de speciale commissie van beroep werd geregeld in artikel 4 van dat koninklijk besluit.

Deze bepalingen zijn – voor wat de precieze samenstelling van deze commissies betreft – evenwel impliciet gewijzigd door artikel 7 van de wet van 16 juni 1998, die de samenstelling van de commissies heeft gewijzigd.

Op grond van die bepaling bestaat de commissie in eerste aanleg uit 3 leden: een voorzitter, die een effectief, plaatsvervangend, emeritus- of eremagistraat is, een afgevaardigde van de minister onder wiens bevoegdheid de belangen van de oorlogsslachtoffers ressorteren, evenals een lid gekozen op een dubbele naamlijst opgemaakt door de erkende groeperingen van gedeporteerden, werkweigeraars, burgerlijke oorlogsslachtoffers of personen die bijzonder op de hoogte zijn van de gebeurtenissen welke zich sedert 1 juli 1960 op de grondgebieden van Kongo (Leopoldstad), van Rwanda en Burundi hebben voorgedaan.

In hoger beroep bestaat de commissie uit een voorzitter, die een effectief, emeritus- of eremagistraat is bij het Hof van Cassatie of bij een hof van beroep, een afgevaardigde van de minister, een geneesheer en twee leden gekozen uit een dubbele naamlijst, opgemaakt door de erkende groeperingen van gedeporteerden, werkweigeraars, burgerlijke oorlogsslachtoffers of personen die bijzonder op de hoogte zijn van de gebeurtenissen welke zich sedert 1 juli 1960 op de grondgebieden van Kongo (Leopoldstad), van Rwanda en Burundi hebben voorgedaan.

Met het verstrijken van de jaren wordt het steeds moeilijker om een lid uit de categorie van de burgerlijke oorlogsslachtoffers te benoemen. Het is dan ook noodzakelijk om dit probleem op te lossen, zodat de burgerlijke invaliditeitscommissies kunnen blijven zetelen.

Ainsi, afin de garantir l'impartialité de la procédure et donc de s'assurer qu'un membre représentant les intérêts des victimes ne siège pas en première instance ainsi qu'en appel, il est essentiel de toujours disposer d'un nombre suffisant de membres pouvant être nommés.

En outre, suite aux attentats du 22 mars 2016, le législateur a également souhaité mettre en place une réglementation relative aux victimes d'actes de terrorisme. Pour ce faire, il a procédé à la rédaction d'une loi autonome, la loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale, à l'octroi d'une pension de dédommagement et au remboursement des soins médicaux à la suite d'actes de terrorisme.

Ainsi, en particulier, dans cette loi, le législateur a souhaité que les victimes d'actes de terrorisme puissent également introduire un appel à l'encontre de certaines décisions en usant de la même voie de recours, dans les mêmes conditions et selon la même procédure que les victimes de guerre devant la Commission supérieure d'Appel.

À cette occasion, on peut déjà lire dans les travaux préparatoires de la loi du 18 juillet 2017 que: "L'article 22/2 [art. 23 de la loi votée] prévoit dans le cadre de l'application de la loi une possibilité de recours soit aux chambres médicales d'appel pour les victimes[...]. Une telle procédure interne à l'Office-médico-légal existe déjà. La composition de la chambre médicale d'appel garantit une neutralité de l'expertise et l'écoute des éléments de désaccord apportés par la victime ou l'ayant droit. Un des membre de la CMA est désigné directement par les associations représentatives des victimes du terrorisme. Il en va de même des recours actuels devant la Commission supérieure d'appel existant au sein de la Direction générale Victimes de la guerre. La procédure dans ce cas est identique à celle mise en place pour les victimes civiles de guerre". (Amendement, Doc., Ch., 2016-2017, n° 2334/004, 25-26.)

Il en ressort donc que le législateur souhaitait déjà mettre en avant les similitudes entre les membres représentant les victimes au sens large, que ceux-ci soient nommés par les associations représentatives des victimes de guerre ou par les associations représentatives des victimes de terrorisme.

Cet amendement projet a donc pour but de permettre aux commissions de continuer à siéger tout en conservant la qualité et la représentativité des membres qui la composent.

Om de onpartijdigheid van de procedure te waarborgen en te verzekeren dat een lid dat de belangen van de slachtoffers vertegenwoordigt niet zowel in eerste aanleg als in beroep zetelt, is het dan ook essentieel dat er steeds voldoende leden zijn die kunnen worden aangeduid.

Bovendien heeft de wetgever na de aanslagen van 22 maart 2016 een regeling willen instellen voor de slachtoffers van daden van terrorisme. Daartoe werd de wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme als autonome wet ingevoerd.

Aldus wenste de wetgever met deze wet in het bijzonder dat de slachtoffers van daden van terrorisme eveneens een beroep kunnen instellen tegen bepaalde beslissingen door middel van dezelfde beroepsmogelijkheid, in dezelfde omstandigheden en volgens dezelfde procedure als de oorlogsslachtoffers voor de Hogere Commissie van beroep.

Daarbij werd reeds in de voorbereidende werken van de wet van 18 juli 2017 het volgende gesteld: "Artikel 22/2 [art. 23 in de aangenomen wet] voorziet in het kader van de toepassing van de wet een mogelijk beroep, namelijk bij de medische kamers van beroep voor de slachtoffers [...]. Dergelijke interne procedure bestaat reeds bij de Gerechtelijk-Geneeskundige Dienst. De samenstelling van de medische kamer van beroep garandeert een neutrale expertise en het in aanmerking nemen van de elementen van onenigheid aangevoerd door het slachtoffer of de rechthebbende. Een van de leden van de MKB is rechtstreeks benoemd door de representatieve verenigingen van de slachtoffers van terrorisme. Hetzelfde geldt voor de huidige beroepen bij de hogere beroepscommissie die bestaat bij de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers. De procedure is in dit geval dezelfde als die ingevoerd voor de burgerlijke oorlogsslachtoffers." (Amendement, Parl.St. Kamer 2016-2017, nr. 2334/004, 25-26)

Daaruit blijkt dat de wetgever toen reeds de overeenkomsten wenste te benadrukken tussen de leden die de slachtoffers in de ruime zin vertegenwoordigen, ongeacht of deze door de representatieve groeperingen van oorlogsslachtoffers dan wel door de representatieve groeperingen van de slachtoffers van terrorisme worden benoemd.

Dit amendement heeft dan ook als doel om het voor de commissies mogelijk te maken om verder te blijven zetelen, met behoud van de hoedanigheid en representativiteit van de leden die er deel van uitmaken.

Pour ce faire, il est prévu que les membres représentant les intérêts des victimes puissent dorénavant également être nommés parmi une nouvelle catégorie de personnes avec des sensibilités similaires, c'est-à-dire toute personne qui peut justifier de son engagement pour la défense des intérêts des victimes de terrorisme.

Cet engagement peut, par exemple, consister dans son appartenance à une association représentative de victimes de terrorisme ou peut encore se traduire dans le support et l'accompagnement aux victimes que cette personne apporte. Il peut également se traduire par l'expertise de la personne dans l'accompagnement ou l'écoute qu'elle apporte aux victimes d'acte de terrorisme.

Enfin, il est également prévu que le ministre qui a les intérêts des victimes du terrorisme dans ses attributions nomme ces personnes afin d'en garantir la qualité. Les demandes des personnes souhaitant postuler à ce poste seront à adresser directement au ministre compétent.

Sophie Thémont (PS)
Christophe Bombled (MR)
Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
Nathalie Muylle (cd&v)
Tania De Jonge (Open Vld)
Anja Vanrobaeys (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

Daartoe wordt voorzien dat de leden die de belangen van de slachtoffers vertegenwoordigen voortaan ook aangewezen kunnen worden uit een nieuwe categorie van personen met dezelfde gevoeligheden, namelijk elke persoon die zijn inzet voor de behartiging van de belangen van de slachtoffers van terrorisme kan doen blijken.

Deze inzet kan bijvoorbeeld bestaan uit het lidmaatschap van een representatieve groepering van slachtoffers van terrorisme, of kan blijken uit de ondersteuning en begeleiding die deze persoon aan de slachtoffers biedt. Ze kan ook blijken uit de deskundigheid van deze persoon bij het begeleiden van of luisteren naar de slachtoffers van daden van terrorisme.

Tot slot wordt eveneens voorzien dat de minister tot wiens bevoegdheid de belangen van de slachtoffers van terrorisme behoren deze personen dient aan te wijzen, om hun deskundigheid te garanderen. De kandidaturen van de personen die voor deze functie willen solliciteren, dienen rechtstreeks aan de bevoegde minister te worden gericht.