

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

20 mars 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 décembre 1998
organisant un service de police intégré,
structuré à deux niveaux, et modifiant
la loi du 6 décembre 2005 relative
à la répartition d'une partie des recettes
fédérales en matière de sécurité routière,
en vue de rendre les modalités de fusion
ou de défusion des zones de police
également applicables aux zones de police
monocommunales et d'actualiser
les règles transitoires**

(déposée par M. Franky Demon et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

20 maart 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 7 december 1998
tot organisatie van een geïntegreerde
politiedienst, gestructureerd op twee
niveaus en tot wijziging van de wet van
6 december 2005 betreffende de verdeling
van een deel van de federale ontvangsten
inzake verkeersveiligheid, teneinde de
modaliteiten van een fusie of defusie van
politiezones ook van toepassing te maken op
politiezones van één gemeente en teneinde
de overgangsregeling te actualiseren**

(ingediend door de heer Franky Demon c.s.)

RÉSUMÉ

*Jusqu'au 1^{er} janvier 2019, des règles transitoires
spécifiques s'appliquaient en cas de fusion volontaire
ou de modification des frontières (défusion) des zones
de police, à condition que la (dé)fusion soit associée
en même temps à une fusion communale volontaire.*

*Pour garantir le bon fonctionnement des zones de
police en perspective des agrandissements d'échelle
annoncés en Flandre et des élections communales qui
approchent à grands pas, il est nécessaire d'actualiser
ces règles transitoires et de prolonger leur durée de
validité jusqu'au 1^{er} janvier 2025.*

*Dans le même ordre d'idées, il est nécessaire de
modifier l'article 257quinquies/11 de la loi du 7 dé-
cembre 1998 organisant un service de police intégré,
structuré à deux niveaux, afin de rendre les modalités
de (dé)fusion applicables non seulement aux nouvelles
zones de police pluricommunales qui découleront de
ces agrandissements d'échelle, mais aussi aux nou-
velles zones de police monocommunales.*

SAMENVATTING

*Tot 1 januari 2019 golden specifieke overgangsregels
in geval van een vrijwillige samensmelting (fusie) of
wijziging van de grenzen (defusie) van politiezones op
voorwaarde dat de (de)fusie tegelijkertijd gekoppeld
was aan een vrijwillige gemeentelijke samenvoeging.*

*Om de goede werking van de politiezones te
garanderen in het licht van de aangekondigde her-
schalingsoperaties in Vlaanderen en de nakende
gemeenteraadsverkiezingen, is een actualisering
van die overgangsregeling noodzakelijk, waarbij de
geldigheidstermijn dient te lopen tot 1 januari 2025.*

*In diezelfde context dringt zich een wijziging op van
artikel 257quinquies/11 van de wet van 7 december 1998
tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst,
gestructureerd op twee niveaus, waardoor de mo-
daliteiten van de (de)fusie niet enkel van toepassing
zijn op nieuwe meergemeentepolitiezones die uit de
herschaling voortvloeien, maar ook op nieuwe politie-
zones van één gemeente.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Les modalités de (dé)fusion doivent également s'appliquer aux zones de police monocommunes et une prolongation des règles transitoires y afférentes s'impose.

La loi du 29 mars 2018 modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, a inséré un article 257quinquies/17 dans le titre VIII, chapitre VI, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (ci-après "LPI").

En vertu de cette disposition, des règles transitoires spécifiques s'appliquaient jusqu'au 1^{er} janvier 2019, soit la date de l'institution de la nouvelle zone de police, en cas de fusion volontaire ou de modification des frontières (défusion) des zones de police associée en même temps à une fusion communale volontaire.

Pour garantir le bon fonctionnement des zones de police en perspective des agrandissements d'échelle annoncés en Flandre et des élections communales qui approchent à grands pas, il est nécessaire d'actualiser les règles transitoires actuelles et de prolonger leur durée de validité jusqu'au 1^{er} janvier 2025.

Dans le même ordre d'idées, il est nécessaire de modifier l'article 257quinquies/11 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, afin de rendre les modalités de (dé)fusion applicables non seulement aux nouvelles zones de police pluricomunes qui découleront de ces agrandissements d'échelle, mais aussi aux nouvelles zones de police monocommunes.

2. Les fusions communales ont une incidence sur la répartition de la partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière dévolue aux zones de police locale.

Depuis 2019, les Régions incitent les communes à fusionner. Certaines fusions auront pour effet de découper le territoire de certaines communes en deux zones de police. Les parties des nouvelles communes concernées devront dès lors quitter l'une des deux zones de police (scission) pour intégrer l'autre zone (fusion). Certaines fusions prendront effet dès le 1^{er} janvier 2025.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De modaliteiten van (de)fusie dienen ook van toepassing te zijn op politiezones van één gemeente en een bijbehorende verlenging van de overgangsregeling dringt zich op.

De wet van 29 maart 2018 tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus heeft een artikel 257quinquies/17 ingevoegd in titel VIII, hoofdstuk VI, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (hierna "WGP").

Op grond van deze bepaling golden tot 1 januari 2019, waarbij de datum van instelling van de nieuwe politieke zone telt, specifieke overgangsregels in geval van een vrijwillige samensmelting (fusie) of wijziging van de grenzen (defusie) van politieke zones die tegelijkertijd gekoppeld is aan een vrijwillige gemeentelijke samenvoeging.

Om de goede werking van de politieke zones te garanderen in het licht van de aangekondigde herschalingsoperaties in Vlaanderen en de nakende gemeenteraadsverkiezingen, is een actualisering van de huidige overgangsregeling noodzakelijk, waarbij de geldigheids termijn dient te lopen tot 1 januari 2025.

In diezelfde context dringt zich een wijziging op van artikel 257quinquies/11 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, waardoor de modaliteiten van de (de)fusie niet enkel van toepassing zijn op nieuwe meergemeentepolitieke zones die uit de herschaling voortvloeien, maar ook op nieuwe politieke zones van één gemeente.

2. Gemeentefusies hebben een impact op de verdeling van het deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid dat wordt toegekend aan de lokale politieke zones.

Sinds 2019 moedigen de Gewesten de gemeenten ertoe aan om te fuseren. Sommige fusies zullen tot gevolg hebben dat bepaalde gemeenten verstrengeld raken in twee politieke zones. Bijgevolg zullen de betrokken delen van de nieuwe gemeenten één van de twee politieke zones moeten verlaten (splitsing) om zich in de andere zone te integreren (fusie). Sommige fusies zullen reeds op 1 januari 2025 ingaan.

Cette situation aura une incidence sur la répartition de la partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière dévolue aux zones de police locale.

Les recettes fédérales en matière de sécurité routière sont réparties en deux tranches:

1° la première tranche correspond aux montants, indexés annuellement sur la base de l'indice des prix à la consommation annuel moyen de l'année précédente, attribués à chaque zone de police que chacune d'elles a reçus en 2010;

2° la deuxième tranche, également appelée solde, est répartie, dans un premier temps, par Région sur la base de la localisation de la constatation des infractions aux lois coordonnées du 16 mars 1968 et à leurs arrêtés d'exécution avant d'être répartie entre les zones de police locale sur la base des critères suivants:

— la catégorisation des zones de police locale en cinq groupes en fonction du cadre policier organique;

— la diminution du nombre de victimes de la circulation et/ou d'accidents de la circulation dans lesquels on dénombre des blessés ou des morts qui relèvent de la compétence de la zone de police locale sur la base des années de référence 1998, 1999 et 2000;

— le kilométrage de voiries pour lequel la zone de police locale est compétente.

Le montant de 2010 avait été calculé sur la base des mêmes critères, mais sans localisation préalable par Région.

En cas de scission/fusion, les données relatives au nombre de blessés ou de morts pour les années 1998 à 2000 ne sont pas disponibles par commune et le montant de 2010 indexé n'est pas connu ni calculable par commune.

Il est nécessaire de procéder à un calcul de répartition spécifique sur la base de la norme KUL (*Katholieke Universiteit Leuven*) pour les zones de police concernées.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Afin de tenir compte de tous les scénarios qui peuvent se produire lors d'une defusion, comme l'ajout d'une commune en tant que district à une zone de police monocommunale existante, il est opportun d'uniformiser

Deze situatie heeft een impact op de verdeling van het deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid dat wordt toegekend aan de lokale politiezones.

De federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid worden in twee schijven verdeeld:

1° de eerste schijf, die overeenkomt met de bedragen, jaarlijks geïndexeerd op basis van de gemiddelde jaarlijkse consumentenprijsindex van het voorgaande jaar, die aan elke politiezone worden toegewezen en die zij in 2010 hebben ontvangen;

2° de tweede schijf, ook het saldo genoemd, die tot stand komt door een verdeling per Gewest op basis van de lokalisering van de vaststelling van overtredingen van de gecoördineerde wetten van 16 maart 1968, met inbegrip van de uitvoeringsbesluiten van die wetten, die tussen de zones van de lokale politie als volgt wordt verdeeld:

— de categorisering van de lokale politiezones in vijf groepen naargelang van het organiek politiekader;

— de daling van het aantal verkeersslachtoffers en/of verkeersongevallen met gekwetsten of doden op de wegen die onder de bevoegdheid van de lokale politiezone staan op basis van de referentie jaren 1998, 1999 en 2000;

— het aantal kilometers van de wegen waarvoor de lokale politiezone bevoegd is.

Het bedrag voor 2010 was berekend op basis van dezelfde criteria, maar zonder voorafgaande lokalisering per Gewest.

In geval van een splitsing/fusie zijn de gegevens over het aantal gewonden en doden tussen 1998 en 2000 niet per gemeente beschikbaar, is het geïndexeerd bedrag van 2010 niet bekend en kan dit bedrag niet worden berekend per gemeente.

Een specifieke verdelingsberekening op basis van de KUL-norm (KUL = Katholieke Universiteit Leuven) voor de betrokken politiezones dringt zich op.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Om rekening te houden met alle scenario's die zich kunnen voordoen bij een defusie, zoals een gemeente die als district wordt toegevoegd aan een bestaande politiezone van één gemeente, is het opportuun om

l'article 257quinquies/11 de la LPI et de rendre ses modalités applicables aux deux types de zones de police.

Art. 3

Comme en 2018, les agrandissements d'échelle annoncés en Flandre, dans le cadre desquels tant une défusion policière ou une fusion volontaire qu'une fusion communale (qui devra être achevée pour le 1^{er} janvier 2025 conformément à la réglementation flamande en la matière) seront mises en œuvre de manière quasi parallèle et simultanée, nécessiteront une modification temporaire de la réglementation existante. Il en résulte que les compétences accordées aux conseils de police seront temporairement reprises par les conseils communaux concernés. Cette disposition s'appliquera *mutatis mutandis* au collège de police et aux bourgmestres concernés. En raison des élections communales de fin 2024, qui auront des répercussions sur la composition des conseils de police, il n'est par exemple pas opportun de procéder à l'élection de nouveaux conseils de police pour le peu de temps qu'il reste. Cet article vise dès lors à prolonger la durée de validité prévue à l'article 257quinquies/17 de la LPI jusqu'au 1^{er} janvier 2025.

Art. 4

Cet article vise à instaurer une méthode de répartition proportionnelle sur la base de la norme KUL pour les zones de police concernées par une scission/fusion.

artikel 257quinquies/11 WGP te uniformiseren en de modaliteiten toepasbaar te maken op beide types van politiezones.

Art. 3

Net zoals in 2018 zullen de aangekondigde herschallingsoperaties in Vlaanderen, waarbij zowel een politionele defusie of vrijwillige samensmelting als een gemeentelijke samenvoeging (welke vóór 1 januari 2025 dient voltooid te zijn overeenkomstig de Vlaamse regelgeving ter zake) op quasi parallelle en simultane wijze zullen worden uitgerold, nood hebben aan een tijdelijke aanpassing van de bestaande regelgeving. De aanpassing houdt in dat de bevoegdheden toebedeeld aan de politieraadsleden tijdelijk worden overgenomen door de betrokken gemeenteraden. Dit geldt *mutatis mutandis* voor het politiecollege en de betrokken burgemeesters. Wegens de gemeenteraadsverkiezingen van eind 2024, die hun weerslag zullen hebben in de samenstelling van de politieraden, is het bijvoorbeeld niet opportuun om nog voor die beperkte resterende tijd over te gaan tot de verkiezing van nieuwe politieraadsleden. Om die redenen wordt de geldigheidstermijn bepaald in artikel 257quinquies/17 WGP verlengd tot 1 januari 2025.

Art. 4

Dit artikel heeft tot doel om een proportionele verdelingsmethode op basis van de KUL-norm in te voeren voor de bij een splitsing/fusie betrokken politiezones.

Franky Demon (cd&v)
Daniel Senesael (PS)
Philippe Pivin (MR)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)
Tim Vandenput (Open Vld)
Meryame Kitir (Vooruit)
Eva Platteau (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 257*quinquies*/11 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, inséré par la loi du 21 avril 2016 et modifié par la loi du 29 mars 2018, les mots "à la(aux) zone(s) de police pluricommunale(s)" sont remplacés par les mots "à la(aux) zone(s) de police".

Art. 3

Dans l'article 257*quinquies*/17 de la même loi, inséré par la loi du 29 mars 2018, le mot "2019" est remplacé par le mot "2025".

Art. 4

Dans l'article 6 de la loi du 6 décembre 2005 relative à la répartition d'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière, modifié par les lois du 25 décembre 2016 et du 28 avril 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, 1°, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2:

"Pour chaque nouvelle zone de police, instituée à la suite de la scission d'une ou de plusieurs zones de police pluricommunales, les montants qu'aurait dû recevoir l'ancienne zone de police pluricommunale concernée sont répartis proportionnellement entre les nouvelles zones de police sur la base de la norme KUL des communes qui en font partie, selon la formule suivante: pour chaque commune constituant la nouvelle zone de police, le montant qu'aurait dû recevoir l'ancienne zone de police pluricommunale, dont cette commune faisait partie, est multiplié par la norme KUL de cette commune et divisé par la somme des normes KUL de l'ancienne zone de police pluricommunale dont cette commune faisait partie."

2° un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 3 et 4:

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 257*quinquies*/11 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, ingevoegd bij de wet van 21 april 2016 en gewijzigd bij de wet van 29 maart 2018, wordt het woord "meergemeentepolitiezone(s)" vervangen door het woord "politiezone(s)".

Art. 3

In artikel 257*quinquies*/17 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 29 maart 2018, wordt het woord "2019" vervangen door het woord "2025".

Art. 4

In artikel 6 van de wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid, gewijzigd bij de wetten van 25 december 2016 en 28 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

"Voor elke nieuwe politiezone, opgericht ten gevolge van een splitsing van één of meer meergemeentepolitiezones, worden de bedragen die door de betrokken vorige meergemeentepolitiezone moesten worden gekregen, proportioneel verdeeld over de nieuwe politiezones op basis van de KUL-norm van de gemeenten die er deel van uitmaken, volgens de volgende formule: voor elke gemeente die deel uitmaakt van de nieuwe politiezone, wordt het bedrag dat door de betrokken vorige meergemeentepolitiezone, waarvan deze gemeente deel uitmaakte, moest worden gekregen, vermenigvuldigd met de KUL-norm van die gemeente en gedeeld door de som van de KUL-norm van de vorige meergemeentepolitiezone waarvan deze gemeente deel uitmaakte."

2° tussen het derde en het vierde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

“Pour chaque nouvelle zone de police, instituée à la suite de la scission d’une ou plusieurs zones de police pluricommunales, les montants qu’aurait dû recevoir l’ancienne zone de police pluricommunale concernée sont répartis proportionnellement entre les nouvelles zones de police sur la base de la norme KUL des communes qui en font partie, selon la formule suivante: pour chaque commune constituant la nouvelle zone de police, le montant qu’aurait dû recevoir l’ancienne zone de police pluricommunale, dont cette commune faisait partie, est multiplié par la norme KUL de cette commune et divisé par la somme des normes KUL de l’ancienne zone de police pluricommunale dont cette commune faisait partie.”

Art. 5

Les articles 2 et 3 produisent leurs effets à partir du 1^{er} janvier 2024.

L’article 4 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2025.

29 février 2024

“Voor elke nieuwe politiezone, opgericht ten gevolge van een splitsing van één of meer meergemeentepolitiezones, worden de bedragen die door de betrokken vorige meergemeentepolitiezone moesten worden gekregen proportioneel verdeeld over de nieuwe politiezones op basis van de KUL-norm van de gemeenten die er deel van uitmaken, volgens de volgende formule: voor elke gemeente die deel uitmaakt van de nieuwe politiezone wordt het bedrag dat door de betrokken vorige meergemeentepolitiezone, waarvan deze gemeente deel uitmaakte, moest worden gekregen, vermenigvuldigd met de KUL-norm van die gemeente en gedeeld door de som van de KUL-norm van de vorige meergemeentepolitiezone waarvan deze gemeente deel uitmaakte.”

Art. 5

De artikelen 2 en 3 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2024.

Artikel 4 treedt in werking op 1 januari 2025.

29 februari 2024

Franky Demon (cd&v)
Daniel Senesael (PS)
Philippe Pivin (MR)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)
Tim Vandenput (Open Vld)
Meryame Kitir (Vooruit)
Eva Platteau (Ecolo-Groen)