

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 avril 2024

PROJET DE LOI

**complétant et modifiant
le Code pénal social et
diverses dispositions
de droit pénal social**

Rapport de la première lecture
fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
M. Louis Mariage

Sommaire Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	6
III. Discussion des articles et votes.....	20

Voir:

Doc 55 3914/ (2023/2024):
001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:
004: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2024

WETSONTWERP

**tot aanvulling en wijziging
van het Sociaal Strafwetboek en
verscheidene bepalingen
van Sociaal Strafrecht**

Verslag van de eerste lezing
namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
de heer **Louis Mariage**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	6
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	20

Zie:

Doc 55 3914/ (2023/2024):
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:
004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 2 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, souligne que le projet de loi à l'examen vise à compléter et à modifier le Code pénal social ainsi que diverses dispositions de droit pénal social. Il y a trois grands axes: la décriminalisation, la dépenalisation et l'augmentation des niveaux de sanctions. À cela s'ajoute l'introduction de la notion de facteur aggravant.

La législation est modifiée pour rendre encore plus efficace la lutte contre la fraude sociale, qui constitue une priorité du gouvernement.

Le projet de loi à l'examen est le résultat de plusieurs exercices qui convergent ici:

— l'évaluation légale après plus de dix ans d'application sur le terrain;

— l'objectif de prévoir la peine d'emprisonnement comme sanction uniquement quand ce n'est pas possible autrement et par extension, l'examen d'autres possibilités de décriminalisation et de dépenalisation;

— la prise en compte de nouvelles notions qui résultent de la réforme du Code pénal.

Le Conseil consultatif du droit pénal social a rendu son avis en juin 2023 et le Conseil national du travail a rendu son avis en décembre 2023. Certaines nouvelles notions qui résultent de la réforme du Code pénal ont également déjà été prises en compte.

Les modifications du Code pénal social concernent tant les dispositions du livre 1^{er} du Code pénal social consacrées à la prévention, à la constatation, à la poursuite des infractions et à leur répression en général que les infractions rassemblées dans le livre 2 du Code pénal social.

Les principales modifications portant sur le livre 1^{er} du Code pénal social sont les suivantes:

— Le projet de loi modifie plusieurs articles relatifs au Service d'information et de recherche sociale (SIRS).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, benadrukt dat dit wetsontwerp tot doel heeft het Sociaal Strafwetboek evenals diverse bepalingen van sociaal strafrecht te vervolledigen en te wijzigen. Het wetsontwerp omvat drie hoofdlijnen: de decriminalisering, de depenalisering en de verhoging van de sanctieniveaus. Daarenboven is het de bedoeling het nieuwe begrip "verzwarende factor" in het Sociaal Strafwetboek op te nemen.

De wetgeving moet worden aangepast om de strijd tegen sociale fraude – een prioriteit voor de regering – nog doeltreffender te maken.

In dit wetsontwerp komt het resultaat van meerdere oefeningen samen:

— de evaluatie van de wet na meer dan tien jaar toepassing in het veld;

— het streven naar een gevangenisstraf die als sanctie enkel nog wordt toegepast wanneer het niet anders kan en, bij uitbreiding, het onderzoeken van verdere mogelijkheden tot decriminalisering en depenalisering;

— het in de wetgeving opnemen van nieuwe begrippen die voortvloeien uit de hervorming van het Strafwetboek.

De Adviesraad van het sociaal strafrecht heeft zijn advies in juni 2023 uitgebracht en de Nationale Arbeidsraad in december 2023. Ook houdt het wetsontwerp al rekening met bepaalde nieuwe begrippen die voortvloeien uit de hervorming van het Strafwetboek.

De wijzigingen van het Sociaal Strafwetboek hebben zowel betrekking op de bepalingen van boek 1, betreffende de preventie, de vaststelling en de vervolging van de inbreuken en de bestraffing ervan in het algemeen, als op de inbreuken bedoeld in boek 2 van het Sociaal Strafwetboek.

In boek 1 van het Sociaal Strafwetboek zouden hoofdzakelijk de volgende wijzigingen worden aangebracht:

— meerdere artikelen betreffende de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) zouden worden gewijzigd;

— Un certain nombre d'ajustements plus techniques, mais aussi la création d'un comité scientifique au sein du SIRS.

Ce comité sera chargé d'effectuer pour le SIRS des études, des avis ou des recommandations sur les matières relevant de la lutte contre la fraude sociale, le travail illégal ou le dumping social pour aider le SIRS à mieux cibler les actions à mener et à préparer des stratégies pour contrer ces phénomènes.

Une définition du dumping social est insérée dans la partie définissant la politique de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale définie par le Conseil des ministres.

La définition est basée sur une définition européenne et son ajout consolide et souligne la priorité que ce gouvernement accorde à la lutte contre le dumping social.

Le projet de loi modifie plusieurs articles relatifs à la définition et aux pouvoirs des inspecteurs sociaux.

Le projet règle ainsi le cas du stagiaire inspecteur social et de certains membres du Ministère de la Défense chargés du contrôle du bien-être au travail.

L'indépendance des inspecteurs sociaux dans l'exercice de leurs missions est explicitement mise en évidence. Les règles sur la déontologie sont mises en concordance avec la réglementation applicable aux agents de la fonction publique administrative fédérale.

Le projet de loi modifie l'article 101 du Code pénal social, qui contient les différents niveaux de sanctions.

Le but est de renforcer le rôle prépondérant de l'amende pénale et de l'amende administrative et de limiter la peine d'emprisonnement aux cas les plus graves.

Les montants de l'amende pénale et de l'amende administrative de la sanction de niveau 3 sont doublés et les maximums des montants de l'amende pénale et de l'amende administrative de la sanction de niveau 4 sont augmentés.

Le projet de loi modifie le délai de récidive de trois ans au lieu d'un délai d'un an, en cas de poursuite pénale ou en cas de poursuite administrative.

— er komen een aantal veeleer technische aanpassingen en ook wordt de oprichting van een wetenschappelijk comité bij de SIOD in uitzicht gesteld.

Dat comité zou ermee worden belast in opdracht van de SIOD studies te verrichten, adviezen te verstrekken en aanbevelingen te doen over de aangelegenheden die verband houden met de strijd tegen sociale fraude, illegale arbeid en sociale dumping, teneinde de SIOD te helpen gericht op te treden en strategieën voor te bereiden om die fenomenen tegen te gaan.

Er zou een definitie van sociale dumping worden opgenomen in het deel waarin het door de Ministerraad vastgelegde beleid tegen illegale tewerkstelling en sociale fraude wordt omschreven.

Die definitie is gebaseerd op een Europese definitie; de toevoeging ervan consolideert en benadrukt de prioriteit die deze regering verleent aan de strijd tegen sociale dumping.

Het wetsontwerp strekt ook tot wijziging van meerdere artikelen met betrekking tot de definitie en de bevoegdheden van de sociaal inspecteurs.

Zo wil het een regeling tot stand brengen voor de situatie van de stagiair- sociaal inspecteur en die van sommige leden van het ministerie van Landsverdediging die belast zijn met toezicht op het welzijn op het werk.

Er wordt uitdrukkelijk gewezen op de onafhankelijkheid van de inspecteurs bij de uitoefening van hun opdrachten. De deontologische regels zouden in overeenstemming worden gebracht met die inzake het federaal administratief openbaar ambt.

Het wetsontwerp strekt tot wijziging van artikel 101 van het Sociaal Strafwetboek, dat de verschillende sanctieniveaus bevat.

De bedoeling is de doorslaggevende rol van de strafrechtelijke geldboete en de administratieve geldboete te versterken en de gevangenisstraf enkel nog toe te passen bij de zwaarste gevallen.

De bedragen van de strafrechtelijke geldboete en de administratieve geldboete van niveau 3 zouden worden verdubbeld en de maximumbedragen van de strafrechtelijke geldboete en de administratieve geldboete van de sanctie van niveau 4 zouden worden verhoogd.

Het wetsontwerp beoogt de termijn van herhaling op te trekken van 1 naar 3 jaar, in geval van zowel strafrechtelijke als administratieve vervolging.

Concrètement, cela signifie qu'en cas de récidive dans les trois ans qui suivent une décision administrative ou judiciaire déclarant la culpabilité, ou une décision administrative infligeant une amende administrative ou une décision judiciaire condamnant à une peine, le montant de l'amende administrative peut être porté au double du maximum.

Enfin, la notion de facteur aggravant a été introduite dans le Code pénal social.

La fraude intentionnelle est désormais considérée comme un facteur aggravant qui doit être pris en considération par le juge lors du choix de la sanction parmi les sanctions de niveau 4 et lors du choix des sanctions pénales particulières.

Les principales modifications apportées au livre 2 du Code pénal social, qui contient les différentes infractions et leurs sanctions, sont les suivantes:

- Les niveaux de sanction de certaines infractions ont été adaptés pour maintenir la cohérence entre les sanctions applicables aux infractions de même type et de même gravité.

- Le niveau de sanction est augmenté au niveau 3 pour des infractions en matière de paiement de la rémunération ou d'autres avantages patrimoniaux.

- La règle de la multiplication de l'amende par le nombre de travailleurs concernés est devenue facultative en ce qui concerne l'infraction d'obstacle à la surveillance.

- La violence physique ou psychologique ou la menace à l'égard d'un inspecteur social est un facteur aggravant qui, pour les sanctions, doit être pris en considération par le juge ou l'administration compétente.

Des infractions aux dispositions sociales ont été insérées, soit parce qu'elles n'avaient pas été insérées dans le Code pénal social au moment de sa rédaction, soit parce qu'elles ont été adoptées ou sont entrées en vigueur plus tard, soit pour mettre en concordance le libellé d'infractions déjà prévues dans le Code pénal social avec les modifications apportées aux obligations de base par des lois ultérieures.

Ces dispositions doivent être intégrées dans le Code de manière à poursuivre le travail de coordination que propose le Code et à respecter l'uniformisation que la réforme apporte au droit pénal social.

Concreet zou het bedrag van de administratieve geldboete op het dubbele van het maximum kunnen worden gebracht in geval van herhaling binnen de drie jaar na een administratieve of gerechtelijke beslissing tot schuldigverklaring, na een administratieve beslissing tot oplegging van een administratieve geldboete of na een gerechtelijke beslissing tot veroordeling tot een sanctie.

Ten slotte zou het begrip "verzwarende factor" in het Sociaal Strafwetboek worden opgenomen.

Het doelbewust frauderen zou voortaan als verzwarende factor worden beschouwd; de rechter zou daar rekening mee moeten houden bij de keuze van de straf onder de sancties van niveau 4 en bij de keuze van de bijzondere strafsancties.

De voornaamste wijzigingen aan boek 2 van het Sociaal Strafwetboek, dat de verschillende inbreuken en de bestraffing ervan bevat, zijn de volgende:

- de sanctieniveaus van bepaalde inbreuken zouden worden aangepast met het oog op de samenhang tussen de mogelijke sancties voor inbreuken van hetzelfde type en dezelfde zwaarte;

- voor inbreuken met betrekking tot de betaling van het loon of andere arbeidsvoorwaarden zou het sanctieniveau worden verhoogd tot niveau 3;

- de regel voor de vermenigvuldiging van de geldboete met het aantal betrokken werknemers zou facultatief worden voor de inbreuk belemmering van het toezicht;

- fysiek of psychologisch geweld of het uiten van bedreigingen ten aanzien van een sociaal inspecteur zou gelden als een verzwarende factor die door de rechter of door de bevoegde administratie in overweging moet worden genomen bij het bepalen van de sancties.

Inbreuken op de sociale bepalingen zouden nu in het Sociaal Strafwetboek worden opgenomen, hetzij omdat die er nog niet in waren opgenomen bij de redactie van dat wetboek, hetzij omdat ze pas later zijn aangenomen of in werking getreden, hetzij omdat de omschrijving van de reeds in het Sociaal Strafwetboek opgenomen inbreuken in overeenstemming dient te worden gebracht met bij latere wetten aangebrachte wijzigingen aan de basisverplichtingen.

Die bepalingen dienen in boek 2 te worden opgenomen teneinde de door het wetboek beoogde coördinatie voort te zetten en bij te dragen aan de via de hervorming beoogde eenvormigheid van het sociaal strafrecht.

Par ailleurs, il s'agissait également de corriger certaines erreurs de vocabulaire ou d'uniformiser la terminologie utilisée dans le Code pénal social.

Le projet de loi modifie également plusieurs dispositions du droit pénal social qui ne figurent pas dans le Code pénal social. Certaines lois sociales ont été complétées par une disposition précisant que les inspecteurs sociaux disposent des pouvoirs prévus aux articles 23 à 39 du Code pénal social lorsqu'ils agissent dans le cadre de ces lois et de leurs arrêtés d'exécution. Il s'agit par exemple de l'accès aux lieux et locaux, de l'identification, de l'interrogatoire, etc.

Le projet de loi modifie également la loi du 2 juin 2010 portant des dispositions de droit pénal social afin de renforcer les garanties procédurales.

D'une part, il prévoit explicitement qu'une décision déclarant la culpabilité prise par l'administration compétente est susceptible d'un recours auprès du tribunal du travail.

D'autre part, une règle similaire à celle de l'article 55 du Code judiciaire est insérée pour prolonger le délai de recours quand le contrevenant n'a ni domicile, ni résidence, ni domicile élu en Belgique.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) met en doute la recevabilité des amendements n^{os} 3 à 9 (DOC 55 3914/002), estimant que ces amendements sont sans rapport avec le projet de loi et qu'ils modifient l'intitulé et le contenu du texte.

M. Wim Van der Donckt (N-VA) partage cet avis, raison pour laquelle il demandera lui aussi une deuxième lecture.

Quand il s'agit de lutter contre la fraude sociale, le ministre peut compter sur les membres du groupe N-VA. Le projet de loi contient des mesures auxquelles ils sont favorables, notamment le relèvement des niveaux de sanctions pour les infractions au droit pénal social et l'extension des possibilités à la disposition des inspecteurs pour exercer leur travail.

Le groupe N-VA s'abstiendra néanmoins lors du vote du projet de loi à l'examen, remettant en question

Voorts is het de bedoeling bepaalde taalkundige fouten te corrigeren en de in het Sociaal Strafwetboek gebruikte terminologie eenvormig te maken.

Het wetsontwerp strekt ook tot wijziging van verschillende bepalingen van het sociaal strafrecht die niet in het Sociaal Strafwetboek zijn opgenomen. Bepaalde sociale wetten zouden worden aangevuld met de bepaling dat de sociaal inspecteurs over de in de artikelen 23 tot 39 van het Sociaal Strafwetboek bedoelde bevoegdheden beschikken wanneer zij optreden in het kader van deze wetten en de uitvoeringsbesluiten ervan. Het gaat bijvoorbeeld over de toegang tot plaatsen en gebouwen, de identificatie, het verhoor enzovoort.

Het wetsontwerp strekt tevens tot wijziging van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht om de procedurele waarborgen te versterken.

Eenzijds zou uitdrukkelijk worden bepaald dat tegen een beslissing tot schuldigverklaring door de bevoegde administratie beroep kan worden ingesteld bij de arbeidsrechtbank.

Anderzijds is het de bedoeling een gelijkaardige regel als die van artikel 55 van het Gerechtelijk Wetboek in te voegen, teneinde de beroepstermijn te verlengen wanneer de overtreder in België noch zijn woonplaats, noch zijn verblijfplaats, noch zijn gekozen woonplaats heeft.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) uit zijn twijfels bij de ontvankelijkheid van de amendementen nrs. 3 tot 9 (DOC 55 3914/002). Volgens hem houden ze geen verband met het wetsontwerp en wijzigen ze de titel en de inhoud van de tekst.

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) sluit zich bij die opmerkingen aan. Hij zal daarom ook een tweede lezing vragen.

Als het om bestrijding van sociale fraude gaat, kan de minister in de N-VA-fractie een bondgenoot vinden. Het wetsontwerp bevat elementen waar zij achter staat, zoals de verstrenging van de strafmaat voor inbreuken op het Sociaal Strafrecht en de uitbreiding van de mogelijkheden voor de inspecteurs om hun werk te doen.

Toch zal de N-VA-fractie zich onthouden bij de stemming over deze tekst. Zo stelt ze zich vragen bij de

son élaboration, d'autant qu'il désapprouve une série d'articles.

Le ministre a recueilli des avis, notamment du Conseil national du travail (CNT), du Conseil consultatif du droit pénal social et du Conseil d'État. Or, ces avis sont basés sur une version du projet de loi qui a profondément été remaniée par la suite. Ces avis sont-ils encore pertinents?

L'une des modifications apportées concerne le nombre de niveaux de sanctions, passant de cinq à quatre. Qu'est-ce qui justifie cette modification? Le Conseil consultatif du droit pénal social était pourtant demandeur de ces cinq niveaux de sanctions et le Conseil d'État n'avait pas formulé d'objection fondamentale.

L'intervenant fait en outre observer que le ministre n'a pas donné suite aux observations du Conseil consultatif du droit pénal social, sans toutefois justifier cette décision. Le ministre pourrait-il expliquer pourquoi il n'a pas tenu compte des critiques concernant l'abaissement du niveau de sanctions pour les infractions visées aux articles 68, 69 et 98?

Un Comité scientifique sera institué auprès du Service d'information et de recherche sociale (SIRS) (voir les articles 11 et 12). Or, des organismes tels que le Conseil consultatif du droit pénal social, le SPF ETCS et le SPF Sécurité sociale publient déjà des études et des analyses visant à améliorer la lutte contre la fraude sociale. Outre le morcellement des services d'inspection sociale (à titre de comparaison, les Pays-Bas ne comptent qu'un seul service), le projet de loi à l'examen encourage ainsi la poursuite du morcellement des services publics d'étude et d'analyse. Le membre doute que ce morcellement contribue à la qualité des études et analyses.

Selon le ministre, ce nouveau comité assurera des missions scientifiques, tandis que le Conseil consultatif du droit pénal social se verra plutôt confier des missions juridiques. Le membre fait toutefois observer que ce Comité scientifique pourra également formuler des propositions de modification de la réglementation. En d'autres termes, ce nouveau comité pourra également rendre des avis juridiques. L'intervenant y voit donc un chevauchement de compétences entre les deux institutions. Ce nouvel organisme public est-il vraiment nécessaire?

L'article 43 dispose que toute proposition de loi agendée en Commission de la Chambre des représentants insérant, supprimant ou modifiant une disposition du Code pénal social doit être soumise à l'avis préalable du Conseil consultatif du droit pénal social. M. Van der

totstandkoming van het wetsontwerp. Bovendien gaat ze niet akkoord met een aantal artikelen.

De minister heeft adviezen ingewonnen bij onder meer de Nationale Arbeidsraad (NAR), de Adviesraad van het sociaal strafrecht en de Raad van State. Die adviezen zijn echter gebaseerd op een versie van het wetsontwerp die nadien ingrijpend is gewijzigd. Wat is nog de waarde van die adviezen?

Een van die aanpassingen is de wijziging van het aantal sanctieniveaus van vijf naar vier. Wat motiveert deze wijziging? De Adviesraad van het sociaal strafrecht was nochtans vragende partij voor die vijf sanctieniveaus en de Raad van State had er geen fundamentele bedenkingen bij.

Voorts merkt de spreker op dat de minister de opmerkingen van de Adviesraad van het sociaal strafrecht niet heeft gevolgd en die beslissing ook niet verantwoordt. Kan de minister uitleggen waarom hij geen rekening heeft gehouden met de kritiek op de vermindering van de strafmaat voor de inbreuken waarvan sprake is in artikelen 68, 69 en 98?

Bij de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) wordt een wetenschappelijk comité opgericht (zie de artikelen 11 en 12). Echter, studies en analyses om sociale fraudebestrijding te verbeteren worden al door onder meer de Adviesraad van het sociaal strafrecht, de FOD WASO en de FOD Sociale Zekerheid gepubliceerd. Naast een versnippering van de sociale inspectiediensten (Nederland telt er één) werkt dit ontwerp dus ook een verdere versnippering van publieke studie- en onderzoeksdiensten in de hand. Het lid betwijfelt dat de kwaliteit van de studies en onderzoeken ten goede zal komen.

Volgens de minister zal dat nieuwe comité wetenschappelijke opdrachten uitvoeren terwijl de Adviesraad van het sociaal strafrecht eerder juridisch werk verricht. Het lid merkt evenwel op dat dat wetenschappelijk comité ook voorstellen zal kunnen doen om de reglementering te wijzigen. Met andere woorden, dat nieuwe comité zal ook juridisch advies kunnen uitbrengen. De spreker ziet hierin een overlapping van bevoegdheden tussen beide instellingen. Is dat nieuwe overheidsorgaan echt wel nodig?

Artikel 43 bepaalt dat elk in de Kamercommissie geagendeerd wetsvoorstel tot invoering, schrapping of wijziging van een bepaling van het Sociaal Strafwetboek moet worden onderworpen aan het voorafgaandelijk advies van de Adviesraad van het sociaal strafrecht. Voor de

Donckt estime que cette disposition va trop loin, dès lors que la loi ne prévoit pas l'obligation de recueillir l'avis préalable du Conseil d'État. L'avis du Conseil consultatif du droit pénal social est en outre superflu si les autres institutions rendent déjà un avis sur les propositions de loi en question.

Les articles 24, 132, 134 et 135 renvoient à la loi du 1^{er} avril 2022 modifiant la section 2/1 du Code pénal social concernant les pouvoirs spécifiques des inspecteurs sociaux en matière de constatations relatives à la discrimination. En vertu de cette loi, les inspecteurs sociaux ont le pouvoir, en présence d'indications objectives, de procéder à des tests de discrimination, également appelés "tests de situation". L'intervenant n'est toutefois pas favorable à cette loi dans la mesure où elle favoriserait l'arbitraire. Il illustre son propos par un exemple. Le membre votera dès lors contre ces articles.

Le plan d'action opérationnel annuel du SIRS sera remplacé par un plan biennal (voir les articles 4 et 5). Pour quelle raison?

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne positivement l'adaptation des sanctions à la gravité des fautes portée par le projet de loi.

Sanctionner davantage ne doit pas dispenser les autorités d'un suivi efficace de la fraude. Le suivi par l'inspection reste essentiel. L'oratrice insiste sur l'importance de services suffisamment pourvus pour faire appliquer la loi avant de sanctionner et souligne des renforcements des effectifs durant cette législature, ce qui va dans le bon sens.

Concernant le facteur aggravant lié à l'intention, ce dernier laisse exister une sorte de droit à l'erreur lorsque les employeurs sont de bonne foi. En miroir, la bonne foi peut donc être questionnée et mise en balance. L'intervenante souligne que ce facteur aggravant est important car l'intention est au cœur de la construction des réseaux criminels qui mènent de la fraude sociale, mais souvent aussi du blanchiment d'argent, de la fraude fiscale et de la traite des êtres humains.

Mme Cornet souligne que différents éléments du projet de loi permettront au SIRS de mieux exercer son rôle. La définition du dumping social constitue également une avancée.

Pour l'intervenante, une série d'éléments permettent de considérer que la sanction protège les travailleurs:

heer Van der Donckt gaat dit een brug te ver. Er bestaat niet eens een verplichting tot advies van de Raad van State. Als de andere instellingen al adviezen formuleren op wetsvoorstellen, is een advies van de Adviesraad van het sociaal strafrecht bovendien overbodig.

De artikelen 24, 132, 134 en 135 verwijzen naar de wet van 1 april 2022 tot wijziging van afdeling 2/1 van het Sociaal Strafwetboek betreffende de bijzondere bevoegdheden van de sociaal inspecteurs op het vlak van de vaststellingen inzake discriminatie. Krachtens deze wet hebben sociaal inspecteurs de mogelijkheid om op basis van een objectieve aanwijzing discriminatietoetsen of praktijktesten uit te voeren. De spreker is geen voorstander van deze wet omdat ze willekeurig in de hand zou werken. Hij geeft daar een voorbeeld van. Het lid zal bijgevolg tegen bovengenoemde artikelen stemmen.

Het jaarlijks operationeel actieplan van de SIOD wordt vervangen door een tweejaarlijks plan (zie de artikelen 4 en 5). Waarom?

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) spreekt zich positief uit over de in het wetsontwerp beoogde aanpassing van de sancties aan de zwaarte van de inbreuk.

Een strenger sanctiebeleid mag de overheid niet ontslaan van haar taak fraude doeltreffend op te volgen. De rol van de inspectie blijft daarbij van wezenlijk belang. De spreker beklemtoont dat de diensten over voldoende middelen moeten beschikken om de wet toe te passen alvorens tot sancties over te gaan. Wat dat betreft is de uitbreiding van de personeelssterkte tijdens deze regeerperiode volgens haar een stap in de goede richting.

In verband met de verzwarende factor van het opzet krijgen de werkgevers die te goeder trouw zijn aldus in zekere zin het recht op een fout. Omgekeerd kan die goede trouw dus in vraag worden gesteld en worden meegenomen in de afweging. De spreker benadrukt dat die verzwarende factor belangrijk is, want opzet is de kern van de constructies die criminele netwerken opzetten voor niet alleen sociale fraude, maar vaak ook witwaspraktijken, belastingfraude en mensenhandel.

Mevrouw Cornet benadrukt dat verschillende aspecten van het wetsontwerp de SIOD in staat zullen stellen zijn rol op een meer doeltreffende manier uit te oefenen. Ook het definiëren van "sociale dumping" is een stap voorwaarts.

Volgens de spreker mag men op basis van een aantal aspecten aannemen dat de sanctie de werknemers

protection en cas de salaire non payé, lorsque les notifications n'ont pas été effectuées lors d'un licenciement collectif, en cas de harcèlement sexuel ou encore en cas de mise en danger de la vie ou de la santé d'autrui. Pour l'intervenante, une lutte contre la fraude plus efficace est aussi une garantie de plus d'équité entre les entreprises. À cet égard, il est donc positif de pouvoir exclure des entreprises des marchés publics.

M. Khalil Aouasti (PS) insiste tout d'abord sur l'importance de faire concorder le Code pénal social avec le Code pénal adopté récemment. Un engagement pris par la loi du 6 juillet 2010 devait permettre de pouvoir évaluer les niveaux de sanction contenus dans le Code pénal social dans un premier temps. Un deuxième engagement, dans un cadre beaucoup plus global, visait à affirmer que la peine d'emprisonnement ne peut être que l'ultime remède. Cet engagement avait déjà été concrétisé par le Code pénal social, qui n'a toujours connu la peine d'emprisonnement que pour le niveau 4 de sanction. M. Aouasti rappelle une phrase de la nouvelle réforme du Code pénal: *“le juge doit prendre en compte les objectifs de la peine ainsi que les effets secondaires indésirables que la peine peut entraîner pour les personnes directement concernées, leur entourage ou la société”*. Les effets sociaux de la peine doivent ainsi pouvoir être pris en considération.

Au-delà du cadre, les objectifs sont d'abord une harmonisation du cadre législatif global. L'intervenant se réjouit ainsi que la Belgique soit le premier pays à élaborer une définition juridique du dumping social. L'orateur mentionne l'intégration de notions par parallélisme avec le Code pénal. Par exemple, la notion de facteurs aggravants sera commune aux deux codes. L'orateur souligne que ce Code vient combler une absence de terminologie claire et supprimer certains éléments désuets tels que l'obligation de transmettre à l'ONSS les décisions administratives ou judiciaires concernant les amendes administratives. Le Code consacrera également la notion de concours déjà appliquée par l'administration. Tous ces éléments apportent de la clarté et de la visibilité au texte.

M. Aouasti insiste en outre sur le rôle important des inspecteurs sociaux pour appliquer le Code. Le député souligne positivement l'affirmation de leur indépendance (art. 14 du nouveau Code) ainsi que la possibilité pour leur office de requérir l'assistance de la police. Par ailleurs, les différentes menaces dont les inspecteurs sociaux peuvent faire l'objet seront désormais considérées

beschermt, meer bepaald wanneer zij hun loon niet uitbetaald krijgen, wanneer bij collectief ontslag geen kennisgeving heeft plaatsgevonden, wanneer er sprake is van seksuele intimidatie of wanneer andermans leven of gezondheid in gevaar wordt gebracht. Zij is van oordeel dat een meer doeltreffende fraudebestrijding ook een waarborg is voor meer onderlinge rechtvaardigheid tussen bedrijven. In dat opzicht is het dus een goede zaak dat ondernemingen kunnen worden uitgesloten van overheidsopdrachten.

De heer Khalil Aouasti (PS) benadrukt vooreerst dat het belangrijk is het Sociaal Strafwetboek in overeenstemming te brengen met het recent aangenomen Strafwetboek. Met de wet van 6 juli 2010 werd in de eerste plaats een evaluatie van de sanctieniveaus van het Sociaal Strafwetboek in uitzicht gesteld. Vervolgens was het in een veel ruimere context de bedoeling te bekrachtigen dat de gevangenisstraf slechts het ultimatum remedium mag zijn. Die verbintenis kreeg reeds concreet gestalte in het Sociaal Strafwetboek, waarin de gevangenisstraf enkel wordt toegepast bij sanctieniveau 4. De heer Aouasti verwijst naar een bepaling uit het nieuwe Strafwetboek: “de rechter [moet de] doelstellingen [van de straf] in overweging (...) nemen, alsook de ongewenste neveneffecten die de straf kan meebrengen ten aanzien van de rechtstreeks betrokken personen, hun omgeving en de samenleving.” Er moet dus rekening worden gehouden met de maatschappelijke neveneffecten.

Los van de specifieke context is het in de eerste plaats de bedoeling het algehele wetgevingsraamwerk te stroomlijnen. De spreker is tevreden dat België als eerste land een juridische definitie van sociale dumping heeft uitgewerkt. De spreker noemt nog ander begrippen die uit het Strafwetboek worden overgenomen. Zo is het de bedoeling dat de beide wetboeken het begrip “verzwarende factor” op dezelfde manier invullen. De spreker benadrukt dat met het aangepaste Sociaal Strafwetboek aldus een terminologische leemte zou worden weggewerkt en bepaalde verouderde elementen zouden worden geschrapt, zoals de verplichting om administratieve of gerechtelijke beslissingen over administratieve geldboetes te melden bij de RSZ. In het Sociaal Strafwetboek zal ook het begrip “samenloop”, dat door de diensten reeds wordt toegepast, worden verankerd. Al die aspecten zullen de tekst duidelijker en zichtbaarder maken.

De heer Aouasti legt daarenboven de nadruk op de belangrijke rol die de sociaal inspecteurs vervullen in de toepassing van het wetboek. Het lid vindt het een goede zaak dat hun onafhankelijkheid wordt verzekerd (artikel 14), alsook dat zij de bijstand van de politie zullen kunnen vorderen. Voorts zullen de verschillende bedreigingen waarmee de sociaal inspecteurs te maken kunnen

comme des facteurs aggravants. L'intervenant rappelle que 282 agents ou équivalents temps plein ont été recrutés depuis le début de la législature. Ces recrutements permettent d'avoir un contrôle effectif de cette législation sociale et de prioriser la lutte contre la fraude et le dumping social.

L'intervenant aborde également la création d'un comité scientifique et l'attribution de compétences nouvelles au SIRS, qui pourra désormais remettre des études, des avis et des recommandations. L'orateur mentionne qu'il existe aussi le Conseil consultatif du droit pénal social en plus du SIRS. Un de ces organes a un objet scientifique et l'autre, un objet juridique. M. Aouasti trouve qu'il faudra veiller à la complémentarité et à l'absence de concurrence entre ces deux outils nécessaires pour faire évoluer le Code pénal social.

M. Aouasti évoque ensuite la décriminalisation et la dépenalisation de certaines infractions. Il s'agit d'une formulation qui devra être utilisée une fois que le Code pénal social aura été adopté. Les autres peines ne sont plus alternatives, mais autonomes. C'est l'emprisonnement qui est résiduaire, du moins dans la philosophie de ces codes. Il s'agit de l'ultime remède réservé à certaines infractions. Il n'est pas question d'être plus laxiste: la peine et l'emprisonnement ne sont pas des synonymes. L'intervenant considère que de nombreuses peines autonomes peuvent remplir la fonction sociétale de la peine, peut-être même de manière plus efficace que l'emprisonnement.

L'intervenant se réjouit du renforcement de toute une série de sanctions. Celles de niveau 3 voient leurs minima et maxima augmenter tandis que celles de niveau 4 subissent également une augmentation de leurs maxima. M. Aouasti souligne qu'il n'y aura pas de sanctions de niveau 5. Les partenaires sociaux du CNT ont en effet trouvé ce niveau 5 superflu et ont insisté sur la révision des échelles de peines et des amendes attribuées au niveau 4.

Dans le cadre de la commission spéciale "Traite et trafic des êtres humains", de nombreux acteurs de terrain affirmaient qu'une échelle de niveau 5 aurait pu être intéressante dans ce cadre, notamment en cas "d'exploitation économique à des fins de travail ou de service dans le but d'en retirer un avantage anormal". Pour l'orateur, il s'agit d'un maillon manquant car l'article 133quinquies impose un critère de dignité humaine pour reconnaître l'infraction de traite des êtres humains. Le représentant souligne avoir déposé une proposition de loi (DOC 55 3661/001) afin de créer ce maillon supplémentaire et

krijgen, voortaan worden beschouwd als verzwarende factoren. De spreker brengt in herinnering dat er sinds het begin van de zittingsperiode 282 ambtenaren of voltijdequivalenten in dienst zijn genomen. Dankzij die indienstnemeningen kan deze sociale wetgeving effectief worden gehandhaafd en kan de strijd tegen fraude en sociale dumping de nodige voorrang krijgen.

De spreker wijst eveneens op de oprichting van een wetenschappelijk comité en de toekenning van nieuwe bevoegdheden aan de SIOD, die de mogelijkheid krijgt studies te verrichten, adviezen te geven en aanbevelingen te doen. De spreker stipt aan dat er naast de SIOD eveneens de Adviesraad van het sociaal strafrecht bestaat. Het ene orgaan heeft een wetenschappelijke insteek, het andere een juridische. Volgens de heer Aouasti zal het zaak zijn erover te waken dat die twee noodzakelijke instrumenten om het Sociaal Strafwetboek bij de tijd te houden complementair zijn en niet in elkaars vaarwater komen.

De heer Aouasti heeft het voorts over de decriminalisering en depenalisering van bepaalde inbreuken. Het betreft de te hanteren formulering zodra het Sociaal Strafwetboek zal zijn aangenomen. De andere straffen zijn niet langer alternatief, maar autonoom. De gevangenisstraf is een restcategorie, tenminste vanuit de achterliggende gedachte van de wetboeken. Ze is het ultimum remedium voor sommige misdrijven. Van meer laksheid is geen sprake. Straf is geen synoniem van gevangenisstraf. De spreker is van oordeel dat veel autonome straffen de maatschappelijke functie van een straf kunnen vervullen, misschien zelfs doeltreffender dan een gevangenisstraf.

De spreker is verheugd dat een hele reeks sancties zijn verzaamd. De minimum- en maximumsancties van niveau 3 zijn verhoogd, terwijl de maximumsancties van niveau 4 eveneens zijn gestegen. De heer Aouasti benadrukt dat er geen sancties van niveau 5 zullen zijn. De sociale partners van de NAR vonden dit niveau 5 immers overbodig en hebben aangedrongen op een herziening van de strafscales en geldboetes voor niveau 4.

In het raam van de bijzondere commissie Mensenhandel en Mensensmokkel verklaarden heel wat actoren in het veld dat een schaal van niveau 5 in dit verband interessant had kunnen zijn, met name in geval van "economische uitbuiting met als doel werk te doen verrichten of diensten te doen verlenen, teneinde er zelf een abnormaal voordeel uit te halen". Volgens de spreker is dit een ontbrekende schakel, omdat artikel 133quinquies een criterium van menselijke waardigheid oplegt voor de erkenning van het misdrijf mensenhandel. Het lid verwijst nadrukkelijk naar zijn wetsvoorstel (DOC 55 3661/001) dat ertoe strekt

assortir celui-ci du niveau de peine le plus élevé, à savoir 4+ et non 5. M. Aouasti souhaiterait ainsi avoir des exemples de ce niveau de sanction 4+ de la part du ministre.

Concernant la question des facteurs aggravants et de faute intentionnelle, l'intervenant souhaite insister sur la différence entre un oubli de déclaration Dimona et une véritable fraude organisée. Le député estime qu'il faut rassurer les employeurs et veiller à ce qu'il y ait bien une gradation dans les échelles de peines.

Enfin, l'intervenant affirme que seulement 25 % des infractions font l'objet d'une poursuite. M. Aouasti demande au ministre comment renforcer la coopération entre les services de l'inspection sociale et de la justice pour veiller à ce que la fraude sociale, le dumping social, le travail au noir constituent aussi une priorité politique de poursuite des cours et tribunaux.

M. Hans Verreyt (VB) se dit prêt à soutenir toute initiative visant à entraver ou à combattre le dumping social ou la fraude sociale. Par le passé, il a déjà aussi apporté son soutien au renforcement du SIRS et d'autres services d'inspection.

La lutte contre la fraude sociale – et plus particulièrement le dumping social – est l'un des plus grands défis à relever sur le marché du travail. Le projet de loi à l'examen ne contient cependant aucune proposition concrète visant à endiguer ce phénomène et manque dès lors d'ambition.

La variante légale du dumping social est toujours d'actualité. Cette variante émane de l'Union européenne. Aujourd'hui encore, les directives européennes permettent d'employer à moindre coût des travailleurs provenant principalement d'Europe orientale et méridionale. Ces travailleurs paient en effet des impôts et des charges sociales dans leur pays d'origine. Cette pratique porte préjudice aux travailleurs flamands et aux entreprises flamandes qui choisissent de ne pas suivre cette voie.

Le membre estime que les directives européennes sont trop laxistes. Il plaide pour une application plus stricte de la responsabilité en chaîne. En effet, la réglementation actuelle limite encore fortement les risques encourus par le donneur d'ordre. En incluant certaines clauses dans le contrat de l'entrepreneur ou en faisant signer une déclaration individuelle aux sous-traitants, les donneurs d'ordre peuvent encore se décharger d'une trop grande part de responsabilité. Selon l'intervenant, les entrepreneurs principaux de tous les secteurs devraient être intégralement responsables de leurs sous-traitants lorsqu'ils se rendent coupables de dumping social illégal ou de fraude sociale.

in die bijkomende schakel te voorzien en die onder te brengen in het hoogste strafniveau, namelijk 4+ in plaats van 5. Zodoende zou de heer Aouasti van de minister voorbeelden willen krijgen van dit sanctieniveau 4+.

Wat de verzwarende factoren en de opzettelijke fout betreft, wil de spreker het verschil benadrukken tussen de vergetelheid een DIMONA-aangifte te doen en echte georganiseerde fraude. Het lid is van oordeel dat de werkgevers moeten worden gerustgesteld en dat er wel degelijk een gradatie in de strafscales is.

Tot slot wijst de spreker erop dat slechts 25 % van de inbreuken wordt vervolgd. De heer Aouasti vraagt de minister hoe de samenwerking tussen de sociale inspectiediensten en justitie kan worden versterkt opdat ook de vervolging van sociale fraude, sociale dumping en zwartwerk een beleidsspeerpunt van de hoven en rechtbanken wordt.

De heer Hans Verreyt (VB) is bereid om alle initiatieven die sociale dumping of sociale fraude bemoeilijken of bestrijden te steunen. Ook het versterken van de SIOD en andere inspectiediensten kregen in het verlenen al zijn steun.

De sociale fraude, en in het bijzonder de sociale dumping, is een van de grootste uitdagingen op de arbeidsmarkt. Dit wetsontwerp bevat evenwel geen concrete voorstellen om dit fenomeen aan banden te leggen. Het had veel verder kunnen gaan.

De legale variant van sociale dumping viert nog steeds hoogtij. Deze werd gecreëerd door de Europese Unie. Door de Europese richtlijnen kunnen werknemers uit voornamelijk Oost- en Zuid-Europa nog altijd goedkoop worden tewerkgesteld. Ze betalen immers belastingen en sociale lasten in hun land van herkomst. Dit ondermijnt de positie van de Vlaamse arbeider en de Vlaamse bedrijven die ervoor kiezen om niet op die manier te werk te gaan.

Het lid vindt de Europese richtlijnen te verregaand. Hij pleit voor een striktere toepassing van de ketenaansprakelijkheid. Krachtens de huidige regelgeving blijft het risico voor de opdrachtgever nog steeds te beperkt. Door bepaalde clausules op te nemen in het aannemerscontract of door onderaannemers een afzonderlijke verklaring te laten ondertekenen kunnen opdrachtgevers zich nog te veel ontdoen van aansprakelijkheid. Voor de spreker moeten hoofdaannemers in alle sectoren integraal verantwoordelijk worden gesteld voor alle onderaannemers wanneer zij een beroep doen op illegale sociale dumping of zich bezondigen aan sociale fraude.

M. Verreyt prône également un renforcement des contrôles et, par conséquent, une augmentation du nombre d'inspecteurs.

En outre, il demande un durcissement des peines pour les employeurs qui se sont rendus coupables de dumping social illégal.

À la fin de l'année 2023, il est apparu que le secteur du transport était en proie à des faillites causées par le dumping social. Le Vlaams Belang a alors exhorté le gouvernement à prendre des mesures urgentes en vue de soutenir davantage les secteurs touchés et de lutter plus fermement contre cette pratique.

La présidence belge du Conseil de l'Union européenne est, selon l'intervenant, une excellente occasion de soulever à nouveau cette question et de veiller à ce que les impôts et les charges sociales, par exemple, soient acquittés dans le pays d'occupation.

M. Verreyt ne soutiendra pas les amendements, faute d'avoir pu les examiner en temps utile.

Mme Florence Reuter (MR) souligne que ce Code arrive après un long travail technique. Ce dernier contient des dispositions importantes notamment concernant les sanctions. L'intervenante est d'avis qu'il est important de veiller à un régime équilibré, comme le souhaite le CNT. Ce nouveau régime doit répondre au besoin de sanctions pour les infractions les plus graves, mais aussi tenir compte des infractions moindres. L'oratrice souligne qu'il est également nécessaire d'améliorer la prévention.

L'intervenante fait remarquer qu'en matière de fraude sociale et fiscale, une augmentation récurrente des recettes a été observée. Cette augmentation serait due à l'élargissement du régime des amendes administratives et des peines d'amendes pénales, mais aussi à une meilleure prévention, une meilleure identification des infractions et enfin une meilleure définition de celles-ci, notamment le dumping social. Est-ce qu'il a été possible d'objectiver l'augmentation des recettes? Le ministre dispose-t-il aussi d'une estimation pour les années à venir?

Mme Reuter souligne l'importance de tout ce travail de prévention, d'identification, de recherche et de sanction. Le gouvernement s'est penché sur le nombre d'inspecteurs sociaux et sur l'augmentation éventuelle de personnel. La députée s'interroge à ce sujet: Faut-il plus de personnel? Faut-il davantage de formation du personnel ou faut-il engager de nouveaux collaborateurs? Est-il possible aujourd'hui de savoir combien d'agents seraient nécessaires pour une application efficace de la législation?

De heer Verreyt pleit ook voor meer controles en bijgevolg ook voor het verhogen van het aantal inspecteurs.

Voorts vraagt hij nog strengere straffen voor werkgevers die zich schuldig maken aan illegale sociale dumping.

Eind 2023 is gebleken dat de transportsector kreunde onder de faillissementen door de sociale dumping. VB riep de regering toen op om dringend maatregelen te nemen om de getroffen sectoren meer te ondersteunen en sociale dumping strenger aan te pakken.

Het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie is volgens de spreker een uitgelezen kans om dit probleem opnieuw aan te kaarten en ervoor te zorgen dat bijvoorbeeld belastingen en sociale lasten in het land van tewerkstelling worden betaald.

De heer Verreyt zal de amendementen niet steunen daar hij ze niet tijdig heeft kunnen bestuderen.

Mevrouw Florence Reuter (MR) wijst erop dat dit wetboek er komt na een lange periode van technisch werk. Het behelst belangrijke bepalingen, met name wat de sancties betreft. Net zoals de NAR vindt de spreker het belangrijk om te zorgen voor een evenwichtig systeem. Dit nieuwe stelsel moet tegemoetkomen aan de nood aan sancties voor de zwaarste inbreuken, maar moet eveneens rekening houden met minder zware inbreuken. De spreker onderstreept dat ook de preventie moet worden verbeterd.

Ze stipt aan dat de ontvangsten uit de strijd tegen sociale en fiscale fraude gestaag zijn gestegen. Die stijging zou te danken zijn aan de uitbreiding van het systeem van administratieve geldboetes en strafrechtelijke geldboetes, maar ook aan betere preventie, een betere identificatie van inbreuken en tot slot een betere definitie van die inbreuken, met name sociale dumping. Kon die ontvangstenstijging inmiddels objectief in kaart worden gebracht? Beschikt de minister eveneens over een raming voor de komende jaren?

Mevrouw Reuter benadrukt het belang van al dit werk op het vlak van preventie, identificatie, onderzoek en sancties. De regering heeft zich gebogen over het aantal sociaal inspecteurs en de eventuele uitbreiding van de personeelssterkte. Het lid stelt hierbij de volgende vragen: Is er meer personeel nodig? Is er meer opleiding van het personeel nodig of moeten er nieuwe medewerkers in dienst worden genomen? Kunnen we vandaag al weten hoeveel ambtenaren nodig zijn om de wetgeving doeltreffend toe te passen?

Mme Nahima Lanjri (cd&v) estime que le projet de loi à l'examen comporte une réforme approfondie du Code pénal social. Il veille également à mieux harmoniser les niveaux de sanction fixés pour les différentes infractions et fait en sorte que seules les infractions les plus graves soient encore passibles d'une peine d'emprisonnement. Cela ne signifie toutefois pas que les autres infractions resteront impunies. Le projet de loi à l'examen prévoit en effet d'augmenter les montants des amendes pénales et administratives de la sanction de niveau 3 et de niveau 4. L'intervenante annonce dès lors qu'elle soutiendra ce texte.

La membre apporte ensuite des précisions supplémentaires au sujet des amendements concernant l'article 39ter de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Ces amendements tendent à clarifier les dispositions relatives aux mesures d'employabilité.

Ils définissent notamment la notion de mesures d'employabilité, l'idée étant d'affecter des moyens à chaque mesure visant à permettre aux travailleurs de reprendre le travail au plus vite auprès d'un nouvel employeur.

Pour les acteurs de terrain, il importe toutefois que les mesures qui relèvent de cette définition soient précisées. En effet, le travailleur doit avancer les frais; il n'est remboursé que par la suite par l'ONEM. La notion de mesures d'employabilité recouvre-t-elle également le fait d'obtenir un permis de conduire B, de suivre un cours de langue portant sur l'une des trois langues nationales, de suivre une formation dans un établissement d'enseignement agréé, de suivre une formation continue ou encore d'acheter de nouveaux vêtements en vue de postuler à un emploi? L'ONEM pourrait-il publier sur son site web une liste non exhaustive d'exemples de mesures d'employabilité pour lesquelles un remboursement est possible?

Les modalités et les conditions de mise en œuvre des mesures d'employabilité seront fixées par arrêté royal et entreront en vigueur au plus tard le 1^{er} avril 2025. Le ministre pourrait-il veiller à accélérer cette entrée en vigueur? Si l'arrêté royal a déjà été finalisé, pourra-t-il encore être publié avant la fin de cette législature?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) indique que nul ne peut s'opposer à un durcissement de la lutte contre le dumping social. Les adaptations techniques proposées étaient nécessaires. Il reste toutefois compliqué de trouver des inspecteurs sociaux pour combattre ce

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) is van mening dat dit wetsontwerp een grondige hervorming van het Sociaal Strafwetboek bevat. Het zorgt er ook voor dat de sanctieniveaus tussen de verschillende misdrijven beter op elkaar worden afgestemd en dat alleen de zwaarste misdrijven nog met een gevangenisstraf worden bestraft. Dat betekent evenwel niet dat andere inbreuken ongestraft blijven. Het wetsontwerp voorziet namelijk in een verhoging van de bedragen van strafrechtelijke geldboetes en administratieve geldboetes van niveaus 3 en 4. Ze zal deze tekst bijgevolg steunen.

De spreker geeft vervolgens bijkomende duiding bij de amendementen die betrekking hebben op artikel 39ter van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Deze amendementen verduidelijken de bepalingen omtrent de inzetbaarheidsbevorderende maatregelen.

Zo wordt onder meer het begrip "inzetbaarheidsbevorderende maatregel" gedefinieerd. Het komt erop neer dat in middelen wordt voorzien voor elke maatregel die bedoeld is om een werknemer in staat te stellen zo snel mogelijk opnieuw aan de slag te gaan bij een nieuwe werkgever.

Voor de actoren in het veld is het echter van belang dat er duidelijkheid komt over de maatregelen die onder deze definitie vallen. De werknemer moet immers zelf eerst de kosten betalen om daarna een terugbetaling te krijgen van de RVA. Vallen het halen van een rijbewijs B, het volgen van een taalcursus in een van de drie landstalen, het volgen van een opleiding in een erkende onderwijsinstelling en in het voortgezet onderwijs, het aankopen van nieuwe kledij om te solliciteren onder het begrip "inzetbaarheidsbevorderende maatregel"? Zou de RVA op haar website een niet-exhaustieve lijst kunnen publiceren van voorbeelden van inzetbaarheidsbevorderende maatregelen waarvoor een terugbetaling mogelijk is?

De modaliteiten en de voorwaarden van de inzetbaarheidsbevorderende maatregelen zullen bij koninklijk besluit worden vastgelegd en treden ten laatste op 1 april 2025 in werking. Kan de minister ervoor zorgen dat die inwerkingtreding vroeger gebeurt? Als dat besluit al klaarligt, kan het nog voor het einde van deze legislatuur worden gepubliceerd?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) stelt dat men er niets op tegen kan hebben om sociale dumping harder aan te pakken. De voorgestelde technische aanpassingen waren nodig. Het blijft evenwel een probleem om sociaal inspecteurs te vinden om die sociale dumping

dumping social. Les syndicats estiment qu'il faut doubler leurs effectifs. Qu'en est-il actuellement?

Le membre répète que les amendements ne le satisfont pas. Il souhaite recueillir l'avis du Conseil d'État et du CNT en la matière.

Mme Tanja De Jonge (Open Vld) souscrit aux objectifs du projet de loi, qui reflètent les préoccupations auxquelles la société fait face.

Lorsqu'il ressort d'une évaluation que la législation est perfectible, il faut la modifier. Une peine d'emprisonnement ne s'impose à titre de sanction qu'en l'absence d'autre solution. L'intervenante préconise de continuer à chercher d'autres possibilités de dépenalisation.

Il convient d'harmoniser la législation avec les peines applicables dans les divers domaines de la société. Un nouvel organe permanent est mis en place avec la création, au sein du SIRS, du Comité scientifique. Les informations que fournirait ce comité ne pourraient-elles pas être obtenues par le biais d'appels à projets ciblés auxquels les universités pourraient répondre? S'il s'agit d'un organe permanent, des moyens supplémentaires sont-ils prévus pour son financement? Dans l'affirmative, à quelle hauteur?

L'exposé des motifs mentionne des généralités au sujet de l'interaction avec le Conseil consultatif de droit pénal social. Compte tenu de l'impact budgétaire du nouveau Comité scientifique, la membre souhaiterait savoir si cette coopération avec le Conseil consultatif sera structurelle. Comment les tâches seront-elles réparties?

L'article 13 prévoit que la qualité d'inspecteur social est également reconnue aux stagiaires à l'expiration du premier trimestre du stage et après avis favorable de leur supérieur hiérarchique. Où en est l'extension du cadre du personnel des services d'inspection sociale? Est-ce que ce sont ces recrutements qui ont incité le ministre à élargir le mandat des stagiaires, ou l'inverse?

Les articles 15 et 16 prévoient expressément que les inspecteurs sociaux peuvent faire appel aux services de police afin d'entrer dans un lieu de travail ou pour exécuter une autorisation de visite domiciliaire délivrée par le juge d'instruction. Des problèmes ont-ils été identifiés? Comment ces dispositions seront-elles mises en œuvre?

L'article 23 permet à l'inspecteur social de prendre des photos avec un smartphone. Est-il déjà arrivé que de telles photos soient contestées, avec succès, en tant qu'élément de preuve? Dispose-t-on d'exemples à cet égard?

te bestrijden. Volgens de vakbonden moet hun aantal verdubbeld worden. Wat is de huidige stand van zaken?

Het lid herhaalt zijn ongenoegen met betrekking tot de amendementen. Hij wil graag het advies van de Raad van State of de NAR hieromtrent.

Mevrouw Tanja De Jonge (Open Vld) is het eens met betrekking tot de doelstellingen van het wetsontwerp. Ze vertalen de bekommernissen die in de maatschappij leven.

Wanneer uit een evaluatie blijkt dat de wetgeving beter kan, dan moet ze ook worden aangepast. Een gevangenisstraf dringt zich enkel op als sanctie wanneer het niet anders kan. De spreker pleit ervoor om te blijven zoeken naar verdere mogelijkheden tot depenalisering.

Wetgeving en de toepasselijke straffen in de diverse maatschappelijke domeinen moeten op elkaar afgestemd worden. Met het wetenschappelijk comité in de schoot van de SIOD wordt een permanent nieuw orgaan opgericht. Is het niet mogelijk om de informatie die het zou opleveren te verkrijgen via gerichte projectoproepen waar universiteiten op kunnen inschrijven? Indien het een permanent orgaan betreft, wordt dan in extra middelen voorzien om het te financieren? Zo ja, hoeveel bedragen die middelen?

De memorie van toelichting vermeldt algemeenheden over de wisselwerking met de Adviesraad van het sociaal strafrecht. Gezien de budgettaire impact van het nieuwe wetenschappelijk comité verneemt het lid graag of het gaat om een structurele samenwerking met de Adviesraad. Hoe zullen de taken worden verdeeld?

Artikel 13 bepaalt dat ook stagiairs worden erkend als sociaal inspecteur na afloop van het eerste trimester van hun stage en na gunstig advies van hun hiërarchische overste. Hoever staat het met de uitbreiding van het personeelskader van de sociale inspectiediensten? Hebben deze aanwervingen de minister ertoe aangezet om het mandaat van de stagiairs uit te breiden of omgekeerd?

Artikelen 15 en 16 bepalen uitdrukkelijk dat de sociaal inspecteurs een beroep kunnen doen op de politiediensten om een werkplaats te betreden of om een machtiging van de onderzoeksrechter tot plaatsbezoek uit te voeren. Zijn er problemen gekend? Hoe zullen deze bepalingen worden geïmplementeerd?

Artikel 23 maakt het voor de sociaal inspecteur mogelijk foto's te maken met een smartphone. Werden dergelijke foto's tot nu toe met succes aangevochten als bewijsmateriaal? Zijn daar voorbeelden van?

L'article 76 fait passer le taux de la peine d'une sanction de niveau 2 à une sanction de niveau 3 en cas de non-paiement du salaire minimum aux travailleurs. La sanction se rapproche ainsi de celle qui est appliquée en cas de non-déclaration Dimona d'un travailleur ou de non-déclaration Limosa de travailleurs détachés. Cette modification est logique et elle illustre à quel point la lutte contre le dumping social est devenue prioritaire. En 2013, environ un quart des affaires relatives au paiement du salaire ont encore été traitées au pénal et un quart via une amende pénale administrative. Existe-t-il des chiffres plus récents?

L'article 39^{ter} de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail est emblématique du défi que pose la prise en charge des travailleurs âgés licenciés. C'est pourquoi l'intervenante estime qu'il importe d'adopter les amendements y afférents.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) se rallie aux objectifs énoncés dans cette réforme du Code pénal social.

Il convient de protéger les travailleurs des abus et de faire la chasse aux employeurs frauduleux.

L'intervenante se félicite que les sanctions soient ciblées. Le projet de loi à l'examen permettra aux juges d'infliger aux employeurs frauduleux une interdiction professionnelle, la fermeture de leur entreprise et l'exclusion du droit de participer à des marchés publics. Le ministre pourrait-il fournir davantage de détails à cet égard?

La membre demande ensuite des précisions concernant l'obligation d'information et de notification en cas de licenciement collectif.

Mme Vanrobaeys se félicite que les inspecteurs soient mieux protégés, que leurs effectifs soient renforcés et que l'on puisse mobiliser plus rapidement les stagiaires. Les chiffres montrent en effet l'utilité de ces inspecteurs. L'intervenante espère que cette réforme leur fournira des armes plus efficaces pour lutter contre le dumping social et l'exploitation des travailleurs.

Elle partage l'avis qu'il faut mettre tout en œuvre pour accompagner les personnes qui ont perdu leur travail vers un autre emploi. Elle se rallie à la proposition de Mme Nahima Lanjri de publier une liste de mesures d'employabilité sur le site internet de l'ONEM. Cette liste pourrait également être diffusée par l'intermédiaire des syndicats.

Artikel 76 verhoogt de strafmaat voor het niet betalen van het minimumloon aan werknemers van niveau 2 naar niveau 3. Dit brengt het dichter bij het niet melden van een werknemer via DIMONA of het niet melden van gedetacheerde werknemers via LIMOSA. Deze aanpassing is logisch en illustreert hoe de aanpak van de sociale dumping prioritair geworden is. In 2013 is nog ongeveer een vierde van de zaken inzake loonbetaling strafrechtelijk afgehandeld en een vierde met een administratieve strafboete geregeld. Zijn er recentere cijfers?

Artikel 39^{ter} van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten staat symbool voor de uitdaging om oudere ontslagen werknemers niet op te geven. Ze vindt het bijgevolg belangrijk om de amendementen die hierop betrekking hebben goed te keuren.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) onderschrijft de doelstellingen vervat in deze hervorming van het Sociaal Strafwetboek.

Mensen die werken moeten tegen misbruik beschermd worden en de frauderende werkgevers moeten weg.

De spreekster vindt het een goede zaak dat sancties doelgericht worden ingezet. Dankzij dit wetsontwerp kunnen rechters frauderende werkgevers bestraffen met een beroepsverbod, een bedrijfssluiting en de uitsluiting van het recht om deel te nemen aan overheidsopdrachten. Kan de minister dit meer toelichten?

Het lid vraagt vervolgens meer duiding bij de verplichte informatieverstrekking en kennisgevingen in geval van collectief ontslag.

Mevrouw Vanrobaeys verheugt er zich over dat de inspecteurs beter beschermd worden, dat er bijkomende inspecteurs worden aangeworven en dat stagiairs sneller kunnen worden ingeschakeld. De cijfers bewijzen ook het nut van deze inspecteurs. De spreekster hoopt dat de inspecteurs met deze hervorming met sterkere wapens kunnen strijden tegen sociale dumping en uitbuiting.

Ze is het ermee eens dat er alles aan moet worden gedaan om mensen die hun werk hebben verloren naar ander werk te leiden. Ze sluit zich aan bij het voorstel van mevrouw Nahima Lanjri om een lijst met inzetbaarheidsbevorderende maatregelen te publiceren op de website van de RVA. Dergelijke lijst kan eventueel ook via de vakbonden worden verspreid.

B. Réponses du ministre

Le ministre souligne que ce travail est le fruit de plusieurs exercices: un exercice d'évaluation ainsi qu'une série de travaux, réflexions et propositions que le ministre souhaite intégrer dans notre arsenal juridique.

Le ministre souhaite remercier la présence de M. Aouasti, qui a suivi les travaux de la réforme du Code pénal en commission de la Justice.

L'objectif était de réaliser un travail de concordance entre les différents concepts, procédures, délais, ... Ce travail est de nature à améliorer cette concordance entre les textes et les pratiques.

Concernant les amendements déposés, le ministre comprend la volonté des membres d'obtenir un temps supplémentaire nécessaire pour les examiner et se prononcer de manière plus éclairée.

Le ministre reconnaît que l'amendement relatif à l'article 39^{ter} s'éloigne de l'objet du texte soumis. Toutefois, cet amendement est le fruit d'une demande unanime des partenaires sociaux (avis n° 2400 du CNT).

Le ministre considère que nous sommes à un moment de la législature où les véhicules juridiques permettant de modifier la législation sont de moins en moins nombreux. Étant une demande unanime des partenaires sociaux, il paraissait logique de soumettre ce projet de loi à l'analyse des membres de la commission. Le ministre souligne que la deuxième lecture sollicitée par la N-VA permettra d'avoir des réponses les plus précises possibles.

Le ministre revient sur les points suivants:

— Concernant l'amendement n° 5, un avis spécifique a été demandé à l'APD et il a été tenu compte de cet avis.

— Le 21 avril 2023, l'avant-projet de loi a été approuvé par le Conseil des ministres en première lecture et les avis du Conseil consultatif du droit pénal social, du Conseil national du travail et du Conseil d'État ont été sollicités. Le Conseil consultatif du droit pénal social a rendu son avis le 29 juin 2023, le Conseil national du travail le 19 décembre et le Conseil d'État le 12 février 2024. Pour tenir compte de l'avis du Conseil d'État, l'avis de l'APD a été sollicité sur l'article relatif au traitement de données par le SIRS. L'APD a remis son avis le 11 mars 2024, en se référant à son avis-type 65-2023 du 24 mars 2023.

B. Antwoorden van de minister

De minister benadrukt dat dit werk de vrucht is van meerdere oefeningen: een beoordelingsoefening, als ook een reeks werkzaamheden, denkoefeningen en voorstellen die de minister wil opnemen in het Belgisch wettenarsenaal.

De minister wil zijn dank betuigen aan de heer Aouasti, die de hervorming van het Strafwetboek heeft opgevolgd in de commissie voor Justitie.

Het doel was de verschillende concepten, procedures, termijnen enzovoort te stroomlijnen. Een en ander moet de samenhang tussen teksten en praktijk verbeteren.

Wat de ingediende amendementen betreft, begrijpt de minister de wens van de leden om de nodige extra tijd te krijgen om ze te bestuderen en er zich met meer zaakkennis over uit te spreken.

De minister erkent dat het amendement betreffende artikel 39^{ter} afwijkt van de voorgelegde tekst. Dit amendement is echter het resultaat van een eenparig verzoek van de sociale partners (advies nr. 2400 van de NAR).

De minister is van oordeel dat de legislatuur op een punt is gekomen waar almaar minder wettelijke instrumenten voorhanden zijn om de wetgeving te wijzigen. Omdat het om een eenparig verzoek van de sociale partners gaat, leek het logisch om dit wetsontwerp ter bespreking voor te leggen aan de commissieleden. De minister benadrukt dat de door de N-VA gevraagde tweede lezing zal zorgen voor zo precies mogelijke antwoorden.

De minister komt terug op een aantal punten:

— De GBA is specifiek om advies gevraagd met betrekking tot amendement nr. 5 en er is met dat advies rekening gehouden.

— Op 21 april 2023 is het voorontwerp van wet in eerste lezing goedgekeurd door de Ministerraad en zijn de adviezen ingewonnen van de Adviesraad van het sociaal strafrecht, de Nationale Arbeidsraad en de Raad van State. De Adviesraad van het sociaal strafrecht heeft zijn advies in juni 2023 uitgebracht en de Nationale Arbeidsraad in december 2023. Om rekening te houden met het advies van de Raad van State is het advies van de GBA gevraagd over het artikel betreffende de gegevensverwerking door de SIOD. De GBA heeft haar advies gegeven op 11 maart 2024 en daarbij verwezen naar zijn standaardadvies 65/2023 van 24 maart 2023.

Les différents commentaires juridico-techniques ont été évalués par le SPF Justice et par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Lorsque des choix de nature politique ont dû être faits, il a été tenu compte au maximum de l'avis des partenaires sociaux au sein du CNT.

C'est parce que les partenaires sociaux ont émis un avis unanime qu'il a été choisi de revoir le texte et de revenir à quatre niveaux de sanctions.

Dans son avis de 2017, le Conseil consultatif du droit pénal social était divisé sur la question du nombre de niveaux de sanctions (4 ou 5). Le choix initial était d'introduire un cinquième niveau de sanction. Compte tenu de l'avis unanime des partenaires sociaux au sein du CNT, le gouvernement a abandonné cette voie.

Le Conseil d'État avait indiqué que le choix pour les niveaux de sanctions était un choix équilibré, et qu'il revenait au législateur d'opérer ce choix.

— Concernant la création d'un comité scientifique, le ministre souligne que ce dernier exercera ses missions de manière indépendante. Ce comité pourra réaliser des études, émettre des avis ou des recommandations au sujet de la fraude sociale ou du dumping social. Le but est d'aider le SIRS à développer une stratégie pour lutter contre ce phénomène de fraude sociale.

Ce nouveau comité aura une composition différente et des missions différentes. Il sera composé de personnes spécialisées dans des matières qui touchent à la lutte contre la fraude sociale et au dumping social. Il sera issu des milieux non juridiques et de personnes issues du terrain.

— Concernant le nombre d'inspecteurs sociaux et la nécessité de renforcer les cadres, le ministre s'engage à envoyer un tableau aux membres avec l'état des différents engagements et des départs à la retraite. Le ministre rappelle la nécessité de pouvoir spécialiser une série d'inspecteurs sociaux.

— Pour 2023, on a pu constater une augmentation de 15 % des recettes liées à la lutte contre la fraude sociale, avec un montant de 385.497.459 euros de rendements.

— Concernant l'amendement relatif à l'article 39ter, il est évidemment important pour les travailleurs de pouvoir connaître les formations qui peuvent être suivies. L'ONEM donnera toutes les informations à ce sujet.

Les mesures doivent avoir pour objectif de permettre au travailleur de pouvoir retrouver un employeur dans

De FOD Justitie en de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg hebben de juridische en technische opmerkingen geëvalueerd. Waar politieke keuzes moesten worden gemaakt, is zoveel mogelijk rekening gehouden met het advies van de sociale partners in de NAR.

Omdat de sociale partners een unaniem advies hebben uitgebracht, is beslist de tekst te herzien en opnieuw vier sanctieniveaus in te stellen.

In zijn advies van 2017 was de Adviesraad van het sociaal strafrecht verdeeld over het aantal sanctieniveaus (4 of 5). Aanvankelijk was ervoor gekozen een vijfde sanctieniveau in te voeren. Gezien het unaniem advies van de sociale partners in de NAR heeft de regering daarvan afgezien.

De Raad van State had vermeld dat sanctieniveaus een evenwichtige keuze waren en dat een dergelijke keuze aan de wetgever stond.

— De minister benadrukt dat het op te richten wetenschappelijk comité zijn opdrachten op onafhankelijke wijze zal uitvoeren. Het zal met betrekking tot sociale fraude of sociale dumping de mogelijkheid hebben studies te verrichten, adviezen te geven en aanbevelingen te doen. Het is de bedoeling de SIOD te helpen bij het ontwikkelen van een strategie om sociale fraude te bestrijden.

Het nieuwe comité zal anders samengesteld zijn en nieuwe opdrachten krijgen. Het zal bestaan uit personen die gespecialiseerd zijn in materies die verband houden met de bestrijding van sociale fraude en sociale dumping. Niet alleen de niet-juridische wereld zal erin vertegenwoordigd zijn, maar ook het werkveld.

— Wat het aantal sociaal inspecteurs en de noodzaak om het personeelsbestand te versterken betreft, belooft de minister de leden een tabel te bezorgen met de stand van zaken van de verschillende aanwervingen en pensioneringen. De minister herinnert aan de noodzaak van specialisatie van een aantal sociaal inspecteurs.

— In 2023 heeft de bestrijding van sociale fraude 15 % meer aan ontvangsten opgeleverd, goed voor 385.497.459 euro.

— Met betrekking tot het amendement aangaande artikel 39ter is het uiteraard belangrijk dat werknemers weten welke opleidingen ze kunnen volgen. De RVA zal hierover alle nodige informatie verstrekken.

De maatregelen moeten ertoe strekken de werknemer in staat te stellen zo snel mogelijk een nieuwe werkgever

les meilleurs délais ou bien de commencer une activité d'indépendant. Donc le permis de conduire et les formations linguistiques seront permises.

— En ce qui concerne les différents arrêtés royaux, ils ont déjà été approuvés en Conseil des ministres du 22 mars 2024. Dès que ces amendements seront votés en plénière, les arrêtés royaux seront soumis au Conseil d'État.

— En ce qui concerne l'entrée en vigueur du 1^{er} avril 2025, il s'agit d'une date qui tient compte des flux de données qui doivent encore être implémentés entre l'ONSS et l'ONem. Ces flux nécessitent l'accord du Comité de sécurité de l'information et de la Banque carrefour de la sécurité sociale (BCSS). En général, l'obtention de ces accords prend généralement un an. Si ces accords venaient à être obtenus plus rapidement, le libellé de la disposition relative à la date d'entrée en vigueur permettra de faire entrer en vigueur ces dispositions avant par le biais d'un arrêté royal.

— Concernant la demande de M. Van der Donckt relative aux plans opérationnels annuels, le ministre souligne que le plan stratégique ne se fera plus sur une base annuelle mais bisannuelle. Cela permettra d'avoir un meilleur suivi.

— Concernant la question relative aux règles permettant à un inspecteur social de procéder à des constatations par images, le projet de loi modifie l'article 39, qui énumère les règles et les conditions dans lesquelles un inspecteur social peut procéder à des constatations par image. L'insertion des mots "quel que soit l'instrument technique" permet de préciser qu'un inspecteur social pourra donc dorénavant prendre des photos avec son téléphone. Cette modification vise à mettre fin aux débats jurisprudentiels sur cette question.

La référence à une reproduction, à une copie sur un support ainsi qu'un exposé complet de toutes les spécifications techniques nécessaires pour pouvoir examiner la copie de ces images ont été supprimées. Il a donc été tenu compte de l'évolution rapide du secteur informatique et des différentes technologies, notamment dans la perspective d'une numérisation future.

— En ce qui concerne la possibilité de demander l'assistance de la police, celle-ci a été ajoutée aux articles régissant l'accès aux lieux de travail et aux espaces habités. Il s'agit d'une recommandation suggérée par le Conseil consultatif du droit pénal social pour clarifier le recours à l'assistance des services de police.

— Concernant l'élément intentionnel et donc les facteurs aggravants, l'articulation entre les niveaux de

te vinden of als zelfstandige aan de slag te gaan. Rij- en taalopleidingen zullen dus worden toegestaan.

— De verschillende koninklijke besluiten zijn reeds goedgekeurd door de Ministerraad van 22 maart 2024. Zodra de amendementen in de plenaire vergadering zijn goedgekeurd, zullen de koninklijke besluiten aan de Raad van State worden voorgelegd.

— De inwerkingtreding is vastgelegd op 1 april 2025, rekening houdend met de gegevensstromen die nog tussen de RSZ en de RVA moeten worden geïmplementeerd. Die datastromen vereisen de goedkeuring van het Informatieveiligheidscomité en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ). Meestal duurt het een jaar om die goedkeuring te krijgen. Indien het sneller gaat, kunnen die bepalingen dankzij de formulering van de inwerkingtredingsbepaling al eerder van kracht worden door middel van een koninklijk besluit.

— Wat de vraag van de heer Van der Donckt over de jaarlijkse operationele plannen betreft, benadrukt de minister dat het strategisch plan niet langer jaarlijks maar tweejaarlijks zal worden opgesteld. Zo wordt een betere opvolging mogelijk.

— Aangaande de regels voor een sociaal inspecteur om aan de hand van beeldmateriaal vaststellingen te doen, wijzigt het wetsontwerp artikel 39, dat de regels en voorwaarden ter zake opsomt. De invoeging van de woorden "ongeacht het technisch hulpmiddel" stelt duidelijk dat een sociaal inspecteur voortaan foto's mag nemen met zijn of haar telefoon. Die wijziging wil een einde maken aan de onderling afwijkende rechtspraak hierover.

De verwijzingen naar een afdruk, een kopie op een drager en een volledige opgave van alle nodige technische specificaties om de kopie van het beeldmateriaal te kunnen bekijken zijn geschrapt. Er is dus rekening gehouden met de snelle ontwikkeling van de IT-sector en de verschillende technologieën, met name met het oog op de toekomstige digitalisering.

— De mogelijkheid om politiebijstand te vragen is toegevoegd aan de artikelen die de toegang tot werk- en woonplaatsen regelen. De Adviesraad van het sociaal strafrecht heeft zulks aanbevolen om het beroep op politiebijstand duidelijker te omschrijven.

— Wat de opzettelijke aard en dus de verzwarende factoren betreft, kan de rechter bij het bepalen van de

sanctions et les facteurs aggravants peuvent être pris en compte par le juge lors de la détermination de la sanction.

Il sera désormais possible, si l'infraction est punie d'une sanction de niveau 4, pour le juge de considérer comme facteur aggravant parmi les sanctions de niveau 4.

Pour les amendes administratives, la même circonstance constitue également un facteur aggravant à prendre en compte par l'administration compétente lorsqu'elle choisit le montant de l'amende administrative dans la fourchette de la sanction de niveau 4. La même réflexion devra être menée par le juge lorsqu'un inspecteur social a été victime de violences physiques, psychologiques ou de menaces.

C. Répliques

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) fait observer que l'avis des partenaires sociaux remonte à décembre 2023 et ne porte pas sur la version actuelle du texte.

Il répète que les amendements ne concernent pas directement le projet de loi, ce qui est contraire à l'article 90 du Règlement de la Chambre des représentants.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) considère également que l'on est dans une zone grise concernant ces amendements. La situation est sujette à différentes interprétations. En dernier recours, la commission est toujours maître de ses travaux.

M. Khalil Aouasti (PS) considère qu'il est nécessaire de pouvoir avancer. La deuxième lecture va permettre de disposer d'une note de légistique des services, ce qui permettra aux membres d'examiner les amendements.

Le ministre souligne que les remarques formulées par les membres de l'opposition sont légitimes. Il y a une demande des partenaires sociaux de revoir sensiblement le texte relatif à l'article 39ter sur la base de problèmes rencontrés sur le terrain.

Le ministre pense qu'il faut pouvoir faire droit à cette demande mais reconnaît que le véhicule utilisé peut être considéré comme éloigné de l'objectif visé par le présent amendement.

Mais comme il s'agit d'une demande unanime des partenaires et compte tenu du peu de manœuvre dont on dispose étant donné le calendrier, le ministre considère que cet amendement peut être soumise à l'analyse des membres.

straf rekening houden met de verhouding tussen de sanctieniveaus en de verzwarende factoren.

Voor alle inbreuken waarop een sanctie van niveau 4 staat, kan de rechter die verzwarende omstandigheid voortaan in rekening brengen.

Ook voor de administratieve geldboetes zal dezelfde omstandigheid een verzwarende factor zijn waarmee de bevoegde administratie rekening zal houden bij het bepalen van het bedrag van de administratieve geldboete binnen de strafvork van niveau 4. De rechter moet dezelfde overweging maken wanneer een sociaal inspecteur het slachtoffer is geweest van fysiek of psychologisch geweld of van bedreigingen.

C. Replieken

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) merkt op dat het advies van de sociale partners al van december 2023 dateert en geen betrekking heeft op de huidige versie van de tekst.

Hij herhaalt dat de amendementen niet rechtstreeks te maken hebben met het wetsontwerp, wat strijdig is met artikel 90 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Ook mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) stelt dat men zich in een grijze zone bevindt wat de amendementen betreft. De situatie is onderhevig aan verschillende interpretaties. De commissie heeft altijd het laatste woord over haar werkzaamheden.

De heer Khalil Aouasti (PS) wil vooral dat er schot in de zaak blijft. Dankzij de tweede lezing zal een wetgevingstechnische nota van de diensten beschikbaar zijn, waardoor de leden de amendementen zullen kunnen onderzoeken.

De minister onderstreept dat de opmerkingen van de oppositieleden legitiem zijn. De sociale partners hebben verzocht om een grondige herziening van de tekst van artikel 39ter op basis van de problemen in het veld.

De minister is van oordeel dat op dat verzoek moet kunnen worden ingegaan, maar beaamt dat men zou kunnen vinden dat het gebruikte vehikel weinig te maken heeft met het opzet van dit amendement.

De minister stelt dat dit amendement ter ontleding kan worden voorgelegd aan de leden, aangezien het een eenstemmig verzoek van de sociale partners betreft en de kalender nog weinig bewegingsvrijheid biedt.

Le ministre considère que la demande de deuxième lecture est tout à fait légitime.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 2 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 3

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 3 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 4

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 3 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 5

M. Aouasti présente l'amendement n° 1 (DOC 55 3914/002), qui vise à compléter l'article 5 par un 6°.

L'amendement n° 1 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

L'article 5, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

De minister acht het verzoek om een tweede lezing volkomen gewettigd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 5

De heer Khalil Aouasti dient amendement nr. 1 (DOC 55 3914/002) in, dat ertoe strekt artikel 5 aan te vullen met een bepaling onder 6°.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 6 à 10

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 6 à 10 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 11 à 32

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 11 à 32 sont adoptés par 13 voix contre 2.

Art. 33

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 33 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 34 à 43

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 34 à 43 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 44

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 44 est adopté par 13 voix contre 2.

Art. 45 à 64

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 45 à 64 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 6 tot 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 6 tot 10 worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11 tot 32

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 11 tot 32 worden aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Art. 33

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 33 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 34 tot 43

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 34 tot 43 worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 44

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 44 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Art. 45 tot 64

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 45 tot 64 worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 64/1 (*nouveau*)

M. Aouasti présente l'amendement n° 2 (DOC 55 3914/002), qui vise à insérer un article 64/1.

L'amendement n° 2 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 65 à 67

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 65 à 67 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 68 et 69

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 68 et 69 sont adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 70

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 70 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 71

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 71 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 72 à 89

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 72 à 89 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 64/1 (*nieuw*)

De heer Khalil Aouasti dient amendement nr. 2 (DOC 55 3914/002) in, dat ertoe strekt een artikel 64/1 in te voegen.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 65 tot 67

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 65 tot 67 worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 68 en 69

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 68 en 69 worden aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 70

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 70 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 71

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 71 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 72 tot 89

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 72 tot 89 worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 90 et 91

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 90 et 91 sont adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 92 à 97

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 92 à 97 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 98

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 98 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 99 à 131

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 99 à 131 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 132

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 132 est adopté par 13 voix contre 2.

Art. 133

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 133 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 90 en 91

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 90 en 91 worden aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 92 tot 97

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 92 tot 97 worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 98

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 98 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 99 tot 131

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 99 tot 131 worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 132

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 132 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Art. 133

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 133 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 134 et 135

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 134 et 135 sont adoptés par 13 voix contre 2.

Art. 136 et 137

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 136 et 137 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 10 (NOUVEAU)

Mme Bonaventure présente l'amendement n° 4, qui insère un chapitre 10.

L'amendement n° 4 est adopté par 10 voix contre 1 et 4 abstentions.

Art. 138 à 142 (nouveau)

Mme Bonaventure présente les amendements n°s 5 à 9, qui insèrent les articles 138 à 142.

Les amendement n° 5 à 9 sont adoptés par 10 voix contre 1 et 4 abstentions.

Mme Bonaventure présente l'amendement n° 3, qui modifie l'intitulé du titre.

L'amendement n° 3 est adopté par 10 voix contre 1 et 4 abstentions.

La commission procédera à une deuxième lecture à la demande de *M. Wim Van der Donckt* (conformément à l'article 83 du Règlement). *M. Van der Donckt* souhaite également une note légistique des services juridiques et que ces derniers se penchent sur la question de la recevabilité des amendements n°s 3 à 9 au regard de l'article 90 du Règlement.

Le rapporteur, *La présidente,*

Louis Mariage Cécile Cornet

Art. 134 en 135

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 134 en 135 worden aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Art. 136 en 137

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 136 en 137 worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 10 (NIEUW)

Mevrouw Chanelle Bonaventure dient amendement nr. 4 in, dat een hoofdstuk 10 beoogt in te voegen.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Art. 138 tot 142 (nieuw)

Mevrouw Chanelle Bonaventure dient de amendementen nrs. 5 tot 9 in, die de artikelen 138 tot 142 beogen in te voegen.

De amendementen nrs. 5 tot 9 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Mevrouw Chanelle Bonaventure dient amendement nr. 3 in, dat ertoe strekt het opschrift te wijzigen.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Op verzoek van *de heer Wim Van der Donckt* zal de commissie overgaan tot een tweede lezing (overeenkomstig artikel 83 van het Kamerreglement). *De heer Van der Donckt* wenst eveneens te beschikken over een wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst. Voorts vraagt hij dat de Juridische Dienst zich buigt over de ontvankelijkheid van de amendementen nrs. 3 tot 9 in het licht van artikel 90 van het Reglement.

De rapporteur, *De voorzitter,*

Louis Mariage Cécile Cornet