

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mars 2024

**L'ATTENTAT COMMIS À BRUXELLES
LE 16 OCTOBRE 2023**

Audition

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
Mme **Marijke Dillen** et
M. **Eric Thiébaut**

Sommaire	Pages
I. Exposés.....	4
II. Questions et observations des membres.....	12
III. Réponses et répliques.....	15

Voir:

Doc 55 **3904/ (2023/2024)**:
001: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 maart 2024

**DE AANSLAG GEPLEEGD IN BRUSSEL
OP 16 OKTOBER 2023**

Hoorzitting

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
Mevrouw **Marijke Dillen** en
de heer **Eric Thiébaut**

Inhoud	Blz.
I. Uiteenzettingen.....	4
II Vragen en opmerkingen van de leden	12
III. Antwoorden en replieken.....	15

Zie:

Doc 55 **3904/ (2023/2024)**:
001: Verslag.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite de l'attentat terroriste du 16 octobre 2023 au cours duquel deux supporters de football suédois ont perdu la vie, les commissions réunies de la Justice et de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives ont procédé, le mercredi 18 octobre 2023, à un échange de vues avec le premier ministre, le vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique et la secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique (voir le compte rendu intégral: www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic1201.pdf) et ont procédé, le 25 octobre, à un échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique et la secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique (voir le compte rendu intégral: www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic1208.pdf).

À l'issue de ces échanges de vues, les commissions réunies ont décidé d'auditionner plusieurs orateurs sur les thèmes de la justice, des affaires intérieures, de la police, de la migration et du partage d'informations. Ces auditions ont eu lieu le 9 janvier 2024 en commissions réunies de la Justice et de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives de la Chambre des représentants. Les orateurs suivants ont été entendus:

— M. Eric Snoeck, commissaire général *a.i.* de la Police fédérale;

— M. Simon Verdegheem, représentant de la Direction de la coopération policière internationale (CGI);

— M. Laurent Blondiau, directeur général *a.i.* de la Direction générale de la police judiciaire (DGJ);

— M. Eric Jacobs, directeur de la Police judiciaire fédérale de Bruxelles, représentant de l'unité anti-terroriste DR3;

— M. Wald Thielemans, directeur général *a.i.* de la Direction générale de la police administrative (DGA);

— Mme Leen Depuydt, directrice générale *a.i.* du Centre de crise national;

DAMES EN HEREN,

Naar aanleiding van de terroristische aanval van 16 oktober 2023 waarbij twee Zweedse voetbalsupporters het leven lieten, hebben de verenigde commissies voor Justitie en voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken op woensdag 18 oktober 2023 een gedachtewisseling gehouden met de eerste minister, de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing en de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing (zie integraal verslag: www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic1201.pdf), en op 25 oktober een gedachtewisseling gehouden met de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing en de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing (zie integraal verslag: www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic1208.pdf).

Na afloop hiervan hebben de verenigde commissies beslist om een aantal sprekers te horen over de thema's justitie, binnenlandse zaken, politie, migratie en informatiedeling. Deze hoorzittingen vonden plaats op 9 januari 2024 in de verenigde commissies voor de Justitie en de Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers. De volgende sprekers werden daarbij gehoord:

— de heer Eric Snoeck, commissaris-generaal *a.i.* van de Federale Politie;

— de heer Simon Verdegheem, vertegenwoordiger van de Directie van de internationale politiesamenwerking (CGI);

— de heer Laurent Blondiau, directeur-generaal *a.i.* van de Algemene directie van de gerechtelijke politie (DGJ);

— de heer Eric Jacobs, directeur van de Federale Gerechtelijke Politie Brussel, vertegenwoordiger van de antiterrorisme-eenheid OA3;

— de heer Wald Thielemans, directeur-generaal *a.i.* van de Algemene Directie van de bestuurlijke politie (DGA);

— mevrouw Leen Depuydt, directrice-generaal *a.i.* van het Nationaal Crisiscentrum;

— M. Freddy Roosemont, directeur général de l'Office des Étrangers;

— M. Johan Delmulle, procureur général de Bruxelles, représentant du Collège des procureurs généraux;

— Mme Francisca Bostyn, administratrice générale *a.i.* de la Sûreté de l'État;

— M. Gert Vercauteren, directeur *a.i.* de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM).

Ces auditions ont fait l'objet d'un rapport de commission (DOC 55 3904/001).

À l'issue de ces auditions, les membres des deux commissions ont estimé que des auditions supplémentaires étaient nécessaires. Lors de sa réunion du 10 janvier 2024, votre commission a décidé d'organiser des auditions supplémentaires, auxquelles les membres de la commission de la Justice ont été invités.

La première de ces auditions supplémentaires a eu lieu le 30 janvier 2024. Les orateurs suivants ont été entendus:

— M. Nicholas Paelinck, président de la Commission Permanente de la Police Locale;

— Mme Katrien Goffings, cheffe de corps de la zone de police Kempen Noord-Oost;

— M. Olivier Slosse, chef de corps de la zone de police Bruxelles Nord;

— M. Luc Ysebaert, chef de corps de la zone de police Bruxelles-Ouest.

I. — EXPOSÉS

A. Exposé de M. Nicholas Paelinck, président de la Commission Permanente de la Police locale

M. Nicholas Paelinck, président de la Commission Permanente de la Police locale, souhaite tout d'abord exprimer ses condoléances envers les membres de la famille des victimes qui ont perdu la vie à la suite de l'attaque lâche du 16 octobre 2023.

L'orateur estime que cette réunion permet de faire connaître le point de vue de la Police locale et de répondre, le cas échéant, à une série d'accusations

— de heer Freddy Roosemont, directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken;

— de heer Johan Delmulle, procureur-generaal van Brussel, vertegenwoordiger van het College van procureurs-generaal;

— mevrouw Francisca Bostyn, administrateur-generaal *a.i.* van de Veiligheid van de Staat;

— de heer Gert Vercauteren, directeur *a.i.* van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD).

Van deze hoorzittingen werd een commissieverslag opgesteld (DOC 55 3904/001).

Na afloop van deze hoorzittingen waren de leden van beide commissies van mening dat bijkomende hoorzittingen nodig waren. Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 10 januari 2024 besloten tot de organisatie van bijkomende hoorzittingen, waarop de leden van de commissie voor Justitie werden uitgenodigd.

De eerste van deze bijkomende hoorzittingen vond op 30 januari 2024 plaats, met:

— de heer Nicholas Paelinck, voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale politie;

— mevrouw Katrien Goffings, korpschef van de politiezone Kempen Noord-Oost;

— de heer Olivier Slosse, korpschef van de politiezone Brussel Noord;

— de heer Luc Ysebaert, korpschef van de politiezone Brussel-West.

I. — UITEENZETTINGEN

A. Uiteenzetting van de heer Nicholas Paelinck, voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie

De heer Nicholas Paelinck, voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie, wenst in eerste instantie zijn medeleven te betuigen aan de familieleden van de dodelijke slachtoffers van de laffe aanval op 16 oktober 2023.

De spreker meent dat deze vergadering de mogelijkheid biedt om het standpunt van de Lokale Politie te delen en om desgevallend een weerwoord te bieden op

non fondées. Il souligne que certaines informations ne peuvent pas être partagées en raison de l'enquête judiciaire en cours et de l'enquête de contrôle actuellement menée par le Comité permanent de contrôle des services de police (Comité permanent P). Par ailleurs, l'orateur répondra, à un stade ultérieur de la réunion, à la question fréquemment posée concernant l'efficacité de la transmission d'informations.

B. Exposé de M. Olivier Slosse, chef de corps de la zone de police Bruxelles Nord

M. Olivier Slosse, chef de corps de la zone de police Bruxelles Nord, présente ses condoléances aux proches des victimes. Il rappelle que la zone de police Bruxelles Nord a également été la cible d'un attentat le 14 novembre 2022, qui a coûté la vie à un collègue et en a grièvement blessé un autre.

L'orateur souligne qu'un certain nombre d'informations ne peuvent pas être partagées en raison des enquêtes en cours. Les orateurs sont également tributaires de ces enquêtes pour réaliser une évaluation qualitative globale de la situation. Cela n'empêche cependant pas que chacun examine les ajustements éventuels à apporter au sein de sa propre organisation.

Dans le cadre des évaluations, il importe d'éviter tout biais de résultat. En repensant à un événement passé, on perçoit des signaux qui semblent aboutir à un certain résultat; or, en réalité, une multitude de signaux sont présents, et ils subissent de nombreuses interférences et peuvent mener à différents résultats. C'est un point qu'il convient de garder à l'esprit afin d'éviter que l'évaluation ne repose sur la recherche d'une responsabilité individuelle. En réaction, les personnes concernées auraient alors tendance à se décharger de cette responsabilité et à ne plus réfléchir de manière constructive. Selon l'orateur, il convient de prendre exemple sur le secteur aérien, qui est devenu l'un des modes de transport les plus sûrs, en partie grâce à ses évaluations qui ne reposent pas sur la responsabilité individuelle mais s'inscrivent dans une approche constructive.

La contribution de la police locale consiste en une chronologie des événements, indiquant quelles informations étaient disponibles et à quel moment et mentionnant les personnes avec lesquelles celles-ci ont été partagées. Abdesalem Lassoued, l'auteur de l'attentat, a fait l'objet d'un premier signalement sur le territoire de la zone de police Bruxelles Nord et a été neutralisé à la suite de l'attentat. Cette zone de police comprend les communes de Schaarbeek, de Saint-Josse-ten-Noode et d'Evere et compte environ 202.000 habitants.

een aantal onterechte aantijgingen. Hij benadrukt dat bepaalde informatie niet gedeeld kan worden vanwege het lopende gerechtelijke onderzoek en het lopende toezichtsonderzoek van het Vast Comité van toezicht op de politie (Vast Comité P). Daarnaast zal de spreker later in de vergadering toelichting geven bij de veelvoorkomende vraag inzake de efficiënte informatiedoorstroming.

B. Uiteenzetting van de heer Olivier Slosse, korpschef van de politiezone Brussel Noord

De heer Olivier Slosse, korpschef van de politiezone Brussel Noord, betuigt zijn medeleven aan de nabestaanden van de slachtoffers. Hij brengt in herinnering dat in de politiezone Brussel Noord op 14 november 2022 eveneens een aanslag werd gepleegd, waarbij één collega het leven liet en een andere zwaargewond werd.

De spreker benadrukt dat een aantal zaken niet gedeeld kunnen worden door de lopende onderzoeken. De sprekers zijn tevens van die onderzoeken afhankelijk voor een kwalitatieve evaluatie van het volledige plaatje. Dat belet evenwel niet dat eenieder in zijn eigen organisatie bekijkt welke bijstellingen er mogelijk zijn.

Bij evaluaties is het belangrijk dat men een *outcome bias* vermijdt. Als men terugkijkt op een gebeurtenis in het verleden, ziet men signalen die duidelijk tot één bepaalde uitkomst lijken te leiden, terwijl het in realiteit over een veelvoud van signalen gaat, waar veel ruis tussen zit en die tot verschillende uitkomsten kunnen leiden. Men moet dit in het achterhoofd houden om te voorkomen dat men bij een evaluatie op zoek gaat naar een individuele verantwoordelijkheid. Betrokkenen zouden dan immers als reactie de neiging hebben om de verantwoordelijkheid van zich af te schuiven en niet meer constructief na te denken. Volgens de spreker moet een voorbeeld worden genomen aan de luchtvaartsector, die ondertussen een van de veiligste transportmodi biedt, mede dankzij evaluaties waarbij afstand wordt genomen van de individuele verantwoordelijkheid en op constructieve wijze naar een systeem wordt gekeken.

De bijdrage van de Lokale Politie bestaat uit een tijdslijn waarmee wordt geschetst welke informatie op welk moment beschikbaar was en met wie die gedeeld werd. De dader van de aanslag, Abdesalem Lassoued, werd voor het eerst gesignaleerd op het grondgebied van de politiezone Brussel Noord en werd er na de aanslag ook geneutraliseerd. Die politiezone omvat de gemeenten Schaarbeek, Sint-Joost-ten-Node en Evere en ongeveer 202.000 inwoners.

Grosso modo, la zone de police Bruxelles Nord a eu affaire à Abdesalem Lassoued durant trois périodes. En 2021, elle a mené deux enquêtes dans le cadre d'une demande de reconnaissance d'un mariage par procuration, célébré en Tunisie. En 2022, la zone de police a reçu, transmis et vérifié un certain nombre d'informations relatives à l'intéressé. En 2023, il est ressorti d'une tentative de mise à jour de la position d'information qu'aucune nouvelle information n'était disponible au niveau de la zone de police.

Le 30 juin 2021, la zone de police a reçu une lettre de la commune de Schaerbeek concernant une enquête de résidence pour Abdesalem Lassoued en vue de créer un dossier relatif à son mariage. Le 12 juillet 2021, un agent de quartier a procédé à une visite domiciliaire et a établi que M. Lassoued et sa partenaire résidaient à l'endroit visité et y cohabitaient effectivement.

Le 19 octobre 2021, la zone de police a reçu une apostille du parquet de Bruxelles indiquant que celui-ci effectuait, pour le compte de la commune, une enquête relative au mariage. Le dossier comprenait également tous les documents de l'Office des Étrangers (OE) relatifs à l'intéressé. Le 28 octobre 2021, une visite domiciliaire inopinée a été effectuée et a une nouvelle fois permis de constater des indices de cohabitation effective.

Le 10 mai 2022, le nom d'Abdesalem Lassoued figurait parmi des informations transmises dans le cadre de la traite des êtres humains.

Le 18 mai 2022, un rapport d'information intitulé "RIR 64" a été dressé avec une grande fiabilité. On peut y lire que "Lassoued Abdeslam" serait toujours sur le territoire belge et qu'il résiderait à l'avenue Huart Hamoir, 94 à Schaerbeek, en dépit de l'ordre de quitter le territoire délivré par l'OE en 2021. Sur la base de ces informations, une série de vérifications ont été effectuées auprès de l'OE.

Le 18 mai 2022, la zone de police Bruxelles Nord a par ailleurs demandé d'inscrire une mesure à prendre dans la Banque nationale des données générales (BNG). Cette inscription a été effective le 30 mai 2022. Une mesure à prendre implique qu'en cas de contrôle éventuel de l'intéressé par un autre service de police, ce dernier est averti que la zone de police ayant inscrit la mesure à prendre est intéressée par des informations relatives à l'intéressé, telles que son moyen de transport ou l'identité des personnes qui l'accompagnent. L'image de l'information peut ainsi être complétée de manière discrète et dynamique.

De politiezone Brussel Noord kreeg grofweg gezien tijdens drie periodes met Abdesalem Lassoued te maken. In 2021 voert de zone tweemaal een onderzoek uit in het kader van een aanvraag voor de erkenning van een huwelijk dat bij volmacht in Tunesië werd voltrokken. In 2022 werd heel wat informatie omtrent de betrokkene ontvangen, overgezonden en nagevolgd. In 2023 bleek uit een poging tot actualisatie van de informatiepositie dat er geen nieuwe informatie beschikbaar was op het niveau van de politiezone.

In 2021 ontving de politiezone op 30 juni een brief van de gemeente Schaarbeek betreffende een onderzoek naar de verblijfplaats van Abdesalem Lassoued met het oog op het samenstellen van een dossier omtrent zijn huwelijk. Op 12 juli 2021 voerde een wijkagent een huisbezoek uit waarbij hij vaststelde dat Abdesalem Lassoued en zijn partner daar verbleven en er effectief samenwoonden.

Op 19 oktober 2021 ontving de politiezone een kant-schrift van het parket van Brussel, waaruit bleek dat het parket, via de gemeente, een onderzoek uitvoerde naar het huwelijk. In het dossier bevonden zich ook alle documenten van de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) over de betrokkene. Op 28 oktober 2021 vond er een onaangekondigd huisbezoek plaats, waarbij opnieuw werd vastgesteld dat er aanwijzingen waren van effectief samenwonen.

Op 10 mei 2022 dook de naam van Abdesalem Lassoued op in informatie die werd overgezonden met betrekking tot mensenhandel.

Op 18 mei 2022 werd een informatierapport RIR 64 opgesteld met een hoge betrouwbaarheid, waarin werd gemeld dat "Lassoued Abdeslam" zich nog steeds in België zou bevinden en zijn adres zou hebben op de Huart Hamoiraan 94 in Schaarbeek, ondanks het bevel om het grondgebied te verlaten dat door de DVZ werd uitgevaardigd in 2021. Ingevolge die informatie werden een aantal verificaties verricht bij de DVZ.

De politiezone Brussel Noord verzocht op 18 mei 2022 ook om een te nemen maatregel te laten inschrijven in de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG). Deze inschrijving werd op 30 mei 2022 gerealiseerd. Een te nemen maatregel houdt in dat een andere politiedienst bij een eventuele controle van de betrokkene een signaal krijgt dat de politiezone die de te nemen maatregel ingeschreven heeft, geïnteresseerd is in informatie over de betrokkene, zoals zijn vervoersmiddel of de personen die hem vergezellen. Zo kan het informatiebeeld op een discrete en dynamische manier worden aangevuld.

Toujours en date du 18 mai 2022, la zone de police a réclamé à la Direction de l'information policière et des moyens (DRi) des fichiers de journalisation afin de déterminer si les services de police ont contrôlé, à un moment donné, Abdesalem Lassoued. Le 19 mai 2022, elle a reçu une réponse négative.

Le 20 mai 2022, le rapport d'information RIR 64 a été transmis.

Le 24 mai 2022, la zone de police a rédigé un rapport d'information intitulé "RIR 700". Ce rapport devait encore faire l'objet d'un examen de fiabilité – malgré la fiabilité de la source – et les informations qui y étaient contenues pouvaient être exploitées. "LASSOUED Abdesalem" assurerait un soutien logistique dans le trafic illicite de migrants à travers la Manche, depuis la France vers la Grande-Bretagne. Le rapport d'information a une nouvelle fois confirmé que l'intéressé séjournait toujours, sans documents légaux, à l'avenue Huart Hamoir, 94 à Schaarbeek. Certains éléments, tels que son numéro de téléphone portable, faisaient encore défaut pour pouvoir disposer d'une image complète de l'information.

Le 25 mai 2022, le rapport d'information RIR 700 a été transmis.

Le 25 mai 2022, des informations relatives au radicalisme ont été envoyées, révélant que l'intéressé pourrait être un prédicateur de haine ou impliqué dans la propagation d'idéologies radicales. Au cours de l'audition du 9 janvier 2024, la Sûreté de l'État (VSSE) a également renvoyé aux informations en la matière.

La mesure à prendre est devenue effective le 30 mai 2022.

Le 1^{er} juin 2022, la zone de police de Bruxelles Nord a demandé au directeur coordinateur (DirCo), par l'intermédiaire du service information et communication de l'arrondissement (SICAD), d'enregistrer l'identité "LASSOUED" lors de la prochaine réunion de la task force locale (TFL), qui devait avoir lieu le 16 juin.

Le 3 juin 2022, la zone a de nouveau reçu des informations concernant la traite d'êtres humains. Ces informations ont été transmises.

La réunion de la TFL s'est tenue le 16 juin 2022. Certaines questions supplémentaires y sont posées dans le cadre de l'enquête. À l'issue de la réunion, il est demandé à l'unité anti-terroriste DR3 de la police judiciaire fédérale (PJF) de Bruxelles si M. Lassoued était connu de ses services.

Nog steeds op 18 mei 2022 vroeg de politiezone logbestanden op bij de Directie van de politionele informatie en de ICT-middelen (DRi) om na te gaan of politiediensten Abdesalem Lassoued op een bepaald moment gecontroleerd hebben. Op 19 mei 2022 kwam daarop een negatief antwoord.

Op 20 mei 2022 werd het informatierapport RIR 64 overgezonden.

Op 24 mei 2022 werd een informatierapport RIR 700 opgesteld, waarvan de betrouwbaarheid nog te bepalen was, al was de bron betrouwbaar, en waarvan de informatie gebruikt mocht worden. "LASSOUED Abdesalem" zou logistieke steun verlenen aan de smokkel van migranten van Frankrijk naar Groot-Brittannië via het Kanaal. In het informatierapport werd opnieuw bevestigd dat hij zonder wettelijke documenten nog steeds in Schaarbeek verbleef op het adres Huart Hamoirlaan 94. Bepaalde zaken, zoals zijn gsm-nummer, ontbraken nog voor een volledig informatiebeeld.

Op 25 mei 2022 werd het informatierapport RIR 700 overgezonden.

Op 25 mei 2022 werd informatie met betrekking tot radicalisme overgezonden, waaruit bleek dat de betrokkene mogelijk een haatprediker zou zijn of betrokken zou zijn bij de verspreiding van radicaal gedachtengoed. De Veiligheid van de Staat (VSSE) heeft tijdens de hoorzitting op 9 januari 2024 ook naar de informatie op dit stuk verwezen.

Op 30 mei 2022 werd de te nemen maatregel actief.

Op 1 juni 2022 heeft de politiezone Brussel Noord aan de directeur-coördinator (DirCo) via het Informatie- en Communicatiedienst van het arrondissement (SICAD) gevraagd om de identiteit "LASSOUED" in te schrijven op de volgende vergadering van de lokale taskforce (LTF), die op 16 juni zou plaatsvinden.

Op 3 juni 2022 ontving de zone opnieuw informatie omtrent mensenhandel. Die informatie werd overgezonden.

Op 16 juni 2022 vond de vergadering van de LTF plaats. Daarop worden een aantal bijkomende onderzoeksvragen gesteld. Na de vergadering wordt bij de antiterrorisme-eenheid OA3 van de Federale Gerechtelijke Politie (FGP) Brussel nagevraagd of Lassoued daar bekendstond.

Le 20 juin 2022, la réponse de la DR3 a été reçue.

Le 29 juin 2022, de nouvelles informations concernant la propagation d'une idéologie radicale ont été reçues et transmises.

Un rapport d'information RIR 831 exploitable a été rédigé le 4 juillet 2022. Dans ce cadre, on a appris que "LASSOUED Abdesalem" fréquentait la mosquée Abou Houraya à Schaerbeek. L'orateur précise que M. Lassoued a utilisé la mosquée pour diffuser des idées suspectes et radicales et ce, à l'insu et sans la collaboration de la mosquée. Le RIR 831 a été transmis le même jour.

À la suite de la réunion de la TFL organisée le 16 juin 2022, d'autres actions ont été définies le 7 juillet 2022. Ces actions incluent la communication d'une liste de cibles pour contrôler certaines personnes morales à travers des actions BELFI ou pour obtenir une meilleure position d'information. L'orateur rappelle que les actions BELFI sont des actions de contrôle multidisciplinaires, instaurées en 2016, qui sont menées à l'égard de personnes morales. Elles visent à lutter contre des phénomènes susceptibles de soutenir le terrorisme, tels que le trafic d'armes ou de drogues.

Un échange d'informations a eu lieu avec la zone de police de Bruxelles-Ouest le 8 septembre 2022.

Le 7 avril 2023, il a été vérifié si le dossier contenait de nouveaux éléments. Le 7 juillet, il est apparu que ce n'était pas le cas.

Le 30 août 2023, la zone de police de Bruxelles Nord a été contactée par la division Terrorisme de la direction centrale de la lutte contre la criminalité grave et organisée (DJSOC-Terro) à la suite d'une lettre de la PJF d'Anvers. Il a été demandé si la zone de police disposait d'informations supplémentaires. Le 1^{er} septembre 2023, la zone de police de Bruxelles Nord a répondu par la négative.

C. Exposé de M. Luc Ysebaert, chef de corps de la zone de police Bruxelles-Ouest

M. Luc Ysebaert explique que la zone de police de Bruxelles-Ouest intervient entre mai et septembre 2022.

En mai 2022, le fonctionnaire de contact reçoit d'un indicateur des informations relatives à des activités criminelles, dans lesquelles le nom et le prénom de M. Lassoued sont cités. D'après la source, ce dernier s'est évadé de prison en Tunisie, où il purgeait une peine

Op 20 juni 2022 werd het antwoord van OA3 ontvangen.

Op 29 juni 2022 werd nieuwe informatie ontvangen en overgezonden omtrent het verspreiden van een radicaal gedachtegoed.

Op 4 juli 2022 werd een informatierapport RIR 831 opgesteld dat gebruikt mocht worden. In dat kader werd vernomen dat "LASSOUED Abdesalem" de moskee Abou Houraya in Schaarbeek bezoekt. De spreker verduidelijkt dat Lassoued de moskee gebruikte om vermoedelijk radicaal gedachtegoed te verspreiden, zonder medeweten of medewerking van de moskee. De RIR 831 werd op dezelfde dag overgezonden.

Op 7 juli 2022 werden andere acties gesteld ingevolge de LTF-vergadering van 16 juni 2022, zoals de communicatie van een doelwittenlijst om via BELFI-acties bepaalde rechtspersonen te controleren of een betere informatiepositie te verkrijgen. De spreker herinnert eraan dat BELFI-acties multidisciplinaire controleacties ten aanzien van rechtspersonen zijn die in 2016 ingevoerd werden om fenomenen te bestrijden die terrorisme kunnen ondersteunen, zoals wapen- of drugshandel.

Op 8 september 2022 werd informatie uitgewisseld met de politiezone Brussel-West.

Op 7 april 2023 werd nagegaan of er nieuwe elementen in het dossier waren. Op 7 juli 2023 bleek dat niet het geval te zijn.

Op 30 augustus 2023 werd de politiezone Brussel Noord gecontacteerd door de afdeling Terrorisme van de directie van de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit (DJSOC-Terro) ingevolge een brief van de FGP Antwerpen. De vraag werd gesteld of de politiezone over bijkomende informatie beschikte. Op 1 september 2023 antwoordde de politiezone Brussel Noord daar negatief op.

C. Uiteenzetting van de heer Luc Ysebaert, korpschef van de politiezone Brussel-West

De heer Luc Ysebaert legt uit dat de politiezone Brussel-West in dit dossier optreedt tussen mei en september 2022.

In mei 2022 ontvangt de contactambtenaar van een informant informatie met betrekking tot criminele activiteiten waarin de naam en voornaam van de heer Lassoued worden genoemd. Volgens de bron is laatstgenoemde ontsnapt uit een Tunesische gevangenis, waar hij na een

de prison de 27 ans avoir été condamné pour des faits de terrorisme. Le fonctionnaire de contact procède à des vérifications pour examiner s'il est nécessaire d'établir un rapport confidentiel. Contact est pris avec l'Office des Étrangers pour demander si l'Office des Étrangers dispose d'une photo de l'intéressé. Le 26 mai 2022, l'Office des Étrangers le confirme et transmet la photo demandée au fonctionnaire de contact qui, à son tour, la soumet à la source. Cette dernière confirme qu'il s'agit bien de la personne qu'il a évoquée.

Le 2 juin 2022, vu que cette personne serait un fugitif, le fonctionnaire de contact prend contact avec le FAST (*Fugitive Active Search Team*), qui est en contact avec les autorités étrangères et peut dès lors échanger rapidement des informations avec ces dernières. Dans la mesure toutefois où le FAST n'a pas de service homologué en Tunisie, FAST adresse la demande à la Direction de la coopération policière internationale (CGI) et précise au fonctionnaire de contact qu'il lui communiquera les informations reçues.

Le 26 août 2022, le fonctionnaire de contact fait appel à la Police fédérale et transmet l'échange de courriels avec FAST au Gestionnaire local de l'information (GLI) (PJF de Bruxelles).

Le 7 septembre 2022, le GLI répond que la zone de police de Bruxelles Nord a établi un rapport confidentiel ou l'intéressé est cité et invite le fonctionnaire de contact à contacter cette zone.

Le 8 septembre 2022, le fonctionnaire de contact reçoit, de la part de la zone de police de Bruxelles Nord, la confirmation que ce rapport mentionne l'évasion de l'intéressé. Il clôture par conséquent le dossier puisque l'intéressé n'a ni activités criminelles, ni adresse sur le territoire de la zone de police de Bruxelles-Ouest, que les informations nécessaires ont été transmises au GLI, et que les vérifications concernant l'évasion ont été faites via la CGI et que les informations figurent également dans le rapport de la zone de police de Bruxelles Nord, où l'intéressé a des attaches.

M. Ysebaert ajoute que ces échanges d'informations sont documentés par des courriels qui ont été remis au Comité permanent P.

D. Exposé de Mme Katrien Goffings, cheffe de corps de la zone de police de Kempen Noord-Oost

Mme Katrien Goffings, cheffe de corps de la zone de police de Kempen Noord-Oost, explique que sa zone couvre les communes d'Arendonk, de Retie et de Ravels,

veroordeling voor terrorismefeiten een gevangenisstraf van 27 jaar uitzat. De contactambtenaar trekt een en ander na om te zien of een vertrouwelijk verslag moet worden opgesteld. Bij de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) wordt navraag gedaan of deze over een foto van de betrokkene beschikt. Op 26 mei 2022 geeft de DVZ daar bevestiging van en bezorgt ze de gevraagde foto aan de contactambtenaar, die hem op zijn beurt aan zijn bron bezorgt. Die laatste bevestigt dat het wel degelijk om de bewuste persoon gaat.

Aangezien die persoon voortvluchtig zou zijn, neemt de contactambtenaar op 2 juni 2022 contact op met het FAST-team (*Fugitive Active Search Team*). Dat team staat in contact met buitenlandse overheden en kan dan ook snel informatie met die overheden uitwisselen. Aangezien er geen Tunesische evenknie van het FAST bestaat, richt het FAST zijn verzoek aan de Directie van de internationale politiesamenwerking (CGI) en deelt het de contactambtenaar mee dat het hem de ontvangen informatie zal bezorgen.

Op 26 augustus 2022 doet de contactambtenaar een beroep op de federale politie en bezorgt hij de e-mailcorrespondentie met het FAST aan de lokale informantenbeheerder (LIB) (Federale Gerechtelijke Politie van Brussel).

Op 7 september 2022 antwoordt de LIB dat de politiezone Brussel Noord een vertrouwelijk rapport heeft opgesteld waarin de betrokkene wordt vermeld, en wordt de contactambtenaar gevraagd die zone te contacteren.

Op 8 september 2022 ontvangt de contactambtenaar de bevestiging van de politiezone Brussel Noord dat het verslag de ontsnapping van betrokkene vermeldt. Hij sluit bijgevolg het dossier af, aangezien de betrokkene geen criminele activiteiten in de politiezone Brussel-West heeft ontplooid en er ook geen adres heeft; bovendien werd de noodzakelijke informatie aan de LIB bezorgd en gebeurde het natrekken van de ontsnapping via de LIB en zat de informatie eveneens vevat in het verslag van de politiezone Brussel Noord, op het grondgebied waarvan de betrokkene banden heeft.

De heer Ysebaert voegt eraan toe dat die informatie-uitwisseling wordt gestaafd door e-mails, die aan het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten zijn bezorgd.

D. Uiteenzetting van mevrouw Katrien Goffings, korpschef van de politiezone Kempen Noord-Oost

Mevrouw Katrien Goffings, korpschef van de politiezone Kempen Noord-Oost, licht toe dat haar politiezone bestaat uit de gemeenten Arendonk, Retie en Ravels,

qu'elle est située dans la partie nord-est de la province d'Anvers, et qu'elle jouxte la frontière néerlandaise.

Depuis 2001, un centre d'asile accueille quelque 420 demandeurs d'asile à Arendonk. Ce centre relève de la responsabilité de Fedasil. Au cours de la crise de l'asile de 2015 et 2016, des centres d'asile temporaires ont également été ouverts à Ravels et à Retie. Au sein de cette zone de police, une équipe a été spécifiquement chargée des demandeurs d'asile. Il s'agit du premier point de contact et cette équipe entretient des relations étroites aussi bien avec le centre d'asile qu'avec l'Office des Étrangers. Elle mène ensuite les enquêtes à finalité judiciaire ou administrative concernant le centre d'asile.

L'oratrice commence par présenter la chronologie des faits de menaces. Le 25 juillet 2023, le chef de l'équipe responsable des demandeurs d'asile a reçu un courriel d'une employée du centre l'informant qu'un résident souhaitait signaler des faits de menaces sur Facebook imputés à un certain Abslam ou Abdeslam. Le profil Facebook utilisé était au nom de Slayem Slouma. Le service a demandé que toute information pertinente lui soit transmise.

Le 31 juillet 2023, le service a reçu un autre courriel signalant que des menaces avaient à nouveau été proférées sur Facebook au cours du week-end précédent. Il a fait appel à un interprète parlant l'arabe et une audition a été prévue pour le 5 août 2023 au commissariat d'Arendonk. Un procès-verbal a également été dressé.

Le 5 août 2023, la victime a fait une déclaration au bureau de police à propos de ces menaces. La victime a alors déclaré qu'elle avait été menacée par un Tunisien qui se serait évadé d'une prison de Tunis en 2012. Selon elle, il s'agissait d'un terroriste en séjour illégal à Bruxelles du nom de LASWAD Abdesalem (01/09/78).

Entre le 5 et le 8 août, le suspect a pu être identifié comme étant LASSOUED Abdesalem (01/09/78) grâce à des recherches effectuées dans la BNG à partir de son nom de famille et de sa date de naissance. Une photographie de LASSOUED a été demandée à l'Office des Étrangers par voie téléphonique. Elle a permis de confirmer visuellement que le suspect était bien l'auteur des menaces. L'Office des Étrangers a également signalé que l'intéressé avait demandé l'asile en Belgique sous le nom de LASSOUED Abdessa (01/09/78). Le 8 août 2023, le rédacteur a finalisé le procès-verbal et l'a préparé en vue de sa transmission.

Ce procès-verbal a été visé et transmis au parquet le 10 août 2023.

gelegen is in het noordoostelijk gedeelte van de provincie Antwerpen en grenst aan Nederland.

Sinds 2001 bevindt er zich in Arendonk een open asielcentrum voor een 420-tal bewoners. Dit asielcentrum valt onder de verantwoordelijkheid van Fedasil. Tijdens de asielcrisis in 2015 en 2016 waren er ook tijdelijke asielcentra in Ravels en Retie. In de politiezone houdt een Team Vreemdelingen zich specifiek met deze materie bezig. Dit team vormt het eerste aanspreekpunt en onderhoudt nauwe contacten met zowel het asielcentrum als de DVZ. Zij voeren de verdere onderzoeken met een gerechtelijke of bestuurlijke finaliteit uit met betrekking tot het asielcentrum.

De spreekster schetst eerst de tijdslijn van de feiten van bedreigingen. Op 25 juli 2023 ontving het hoofd van het Team Vreemdelingen een mail van het asielcentrum, waarin een medewerkster meldde dat een bewoner aangifte wenste te doen van feiten van bedreigingen via Facebook. De verdachte zou een zekere Abslam of Abdesalem zijn. Het Facebookprofiel stond op naam van Slayem Slouma. Door de dienst werd gevraagd om alle relevante info over te maken.

Op 31 juli 2023 werd een nieuwe e-mail ontvangen met de melding dat het voorgaande weekend opnieuw bedreigingen werden geuit via Facebook. Er werd een tolk Arabisch gecontacteerd en een verhoor werd ingepland op 5 augustus 2023 in het commissariaat van Arendonk. Er werd tevens een proces-verbaal opgesteld.

Op 5 augustus 2023 legde het slachtoffer ten burele een verklaring af voor bedreigingen. Hij stelde in zijn verklaring dat hij werd bedreigd door een Tunesiër die ontsnapt was uit de gevangenis in Tunis in 2012. Het zou gaan over een terrorist, de genaamde LASWAD Abdesalem (°01/09/78), die illegaal in Brussel zou verblijven.

In de periode van 5 augustus tot 8 augustus kon de verdachte via opzoekingswerk in de ANG, op basis van familienaam en geboortedatum, mogelijk worden geïdentificeerd als LASSOUED Abdesalem (°01/09/78). Bij de DVZ werd via telefonisch contact een foto van LASSOUED Abdesalem opgevraagd. Op basis daarvan kon visueel worden bevestigd dat het om de verdachte van de bedreigingen ging. De DVZ meldde tevens dat de betrokkene asiel had aangevraagd in België onder de naam LASSOUED Abdessa (°01/09/78). Op 8 augustus 2023 werd het proces-verbaal afgewerkt door de opsteller en klaargelegd voor verzending.

Op 10 augustus 2023 werd het proces-verbaal gevisieerd en verzonden naar het parket.

Le 22 août 2023, les faits ont été saisis par le gestionnaire fonctionnel dans la BNG. Cela signifie que les données pertinentes ont alors été encodées dans cette banque de données.

Le 15 septembre 2023, la zone de police a reçu une apostille, c'est-à-dire un ordre du parquet lui demandant que LASSOUED Abdesalem fasse l'objet d'un signalement pour audition durant trois ans pour ces faits de menaces.

Le lundi 18 septembre 2023, le gestionnaire fonctionnel a effectué le signalement. Depuis lors, l'intéressé a fait l'objet d'un signalement pour audition de catégorie IV dans la BNG, acté dans un procès-verbal distinct.

L'oratrice se penche ensuite sur la chronologie du premier rapport d'information (RIR) de la zone de police Kempen Noord-Oost. Ce rapport contenait des informations non concrètes au sujet de M. Lassoued et a été rédigé le 8 août 2023 sur la base de la mesure à prendre enregistrée dans la BNG par la zone de police Bruxelles Nord, dans laquelle cette zone de police demandait que toutes les informations soient transmises au SICAD de Bruxelles en la mettant en copie. En raison de l'évocation d'une organisation terroriste, la qualification "sûreté de l'État" a été donnée. Ce rapport d'information indiquait que, selon les dires de la victime des menaces, M. Lassoued se serait évadé d'une prison à Tunis en 2012. Il s'agirait d'un terroriste condamné à plus de 30 ans de prison pour actes de terrorisme. L'intéressé séjournerait en région bruxelloise et serait membre d'une organisation terroriste. Ce rapport mentionnait également son numéro de téléphone portable. Au moment de la rédaction du rapport, la crédibilité des informations ne pouvait pas être évaluée. Comme demandé dans la BNG, le RIR a encore été transmis le même jour par courriel au SICAD de Bruxelles et à la zone de police de Bruxelles Nord en copie.

Le 14 août 2023, le RIR a été saisi dans la BNG. À partir de ce moment, les informations pertinentes étaient à la disposition de tous les collègues disposant du profil "informations avancées".

Le 23 août 2023, la zone de police Kempen Noord-Oost a reçu un courriel du service INTEL de la PJF d'Anvers faisant référence au RIR et demandant si un procès-verbal relatif aux menaces avait été dressé.

Le 2 septembre 2023, une copie du procès-verbal précédemment rédigé a été transmise au service INTEL de la PJF d'Anvers ainsi qu'à la DJSOC-Terro.

Op 22 augustus 2023 werden de feiten door de functioneel beheerder gevat in de ANG en werden de gegevens aldus in die databank ingevoerd.

Op 15 september 2023 ontving de politiezone een kantschrift, d.i. een opdracht van het parket, met de vraag tot seining voor verhoor van LASSOUED Abdesalem voor een periode van drie jaar voor de feiten van bedreigingen.

Op maandag 18 september 2023 werd de seining uitgevoerd door de functioneel beheerder. Sinds die dag stond de betrokkene geseind voor verhoor van categorie IV in de ANG. Dit werd geacteerd in een apart proces-verbaal.

De spreekster gaat vervolgens in op de tijdslijn met betrekking tot het eerste informatierapport (RIR) van de politiezone Kempen Noord-Oost. Dat informatierapport bevatte niet-concrete informatie lastens Lassoued en werd op 8 augustus 2023 opgesteld op basis van de door de politiezone Brussel Noord in de ANG geregistreerde te nemen maatregel, waarin die politiezone vroeg om alle informatie over te zenden aan de SICAD van Brussel en de politiezone Brussel Noord daarbij in kopie te plaatsen. Wegens de verwijzing van een terroristische organisatie werd als kwalificatie "veiligheid van de Staat" opgegeven. In het informatierapport werd gemeld dat Abdesalem Lassoued volgens het slachtoffer van de bedreigingen in 2012 ontsnapt zou zijn uit een gevangenis in Tunis. Hij zou een terrorist zijn die een straf van meer dan dertig jaar had gekregen vanwege terrorisme. Hij zou in het Brusselse verblijven en deel uitmaken van een terroristische organisatie. Zijn gsm-nummer werd eveneens vermeld in het informatierapport. Op het moment van het opstellen kon de geloofwaardigheid van de informatie niet beoordeeld worden. Zoals gevraagd in de ANG werd de RIR diezelfde dag nog doorgemailed naar de SICAD van Brussel en de politiezone Brussel Noord.

Op 14 augustus 2023 werd de RIR in de ANG gevat. Vanaf dat ogenblik was de desbetreffende informatie beschikbaar voor alle collega's met het profiel "gevoerde informatie".

Op 23 augustus 2023 ontving de politiezone Kempen Noord-Oost een mail van de dienst INTEL van de FGP Antwerpen waarin werd verwezen naar de RIR, met de vraag of er een proces-verbaal inzake de bedreigingen werd opgesteld.

Op 2 september 2023 werd een kopie van het reeds opgestelde proces-verbaal overgezonden aan de dienst INTEL van de FGP Antwerpen met DJSOC-Terro in kopie.

Le jour de l'attentat, le 16 octobre 2023, l'équipe d'intervention de la zone de police Kempen-Noord-Oost a été contactée tard dans la soirée par le Centre de communication et d'information d'Anvers (CICANT), qui lui demandait de fournir toutes les informations disponibles sur M. Lassoued au service de permanence de la Direction des Opérations Judiciaires (DJO), de la Police fédérale et ce, dans les plus brefs délais. Les deux procès-verbaux et le RIR ont été immédiatement transmis.

Le lendemain de l'attentat, le 17 octobre 2023, le directeur du centre d'asile a contacté la zone de police Kempen Noord-Oost afin de lui signaler que la victime visée par les menaces précitées se serait évadée avec un ami d'une prison tunisienne où elle était incarcérée pour trafic de stupéfiants. La victime n'a pu identifier que partiellement l'ami en question, mais pense qu'il se serait rendu en Belgique en compagnie de M. Lassoued. L'intéressé représentait donc également un potentiel danger. Son numéro de téléphone portable a également été communiqué. Un nouveau RIR a été rédigé avec la qualification "sûreté de l'État". L'information a immédiatement été transmise par téléphone à la PJF d'Anvers. Le RIR a été transmis le même jour par courriel.

Le 18 octobre 2023, le RIR a été saisi dans la BNG. Ainsi s'achève l'implication de la zone police Kempen Noord-Oost dans l'affaire Lassoued.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Koen Metsu (N-VA) estime que la ligne du temps qui a été détaillée par les orateurs complète utilement les informations recueillies au cours des auditions précédentes. Il souhaite témoigner de son grand respect pour le travail effectué au quotidien par les policiers sur le terrain, d'autant plus que ceux-ci sont devenus également des cibles pour les criminels. L'intervenant indique avoir eu l'opportunité de suivre une patrouille de la zone de police Midi, et se rend compte de la dure réalité à laquelle les policiers sont confrontés. Il n'est jamais trop tard pour tenter de remettre de l'ordre. La police est très réactive. Toutefois, son travail est le rocher de Sisyphe, puisque les délinquants qu'elle parvient à arrêter sont généralement remis en liberté le jour même.

M. Lassoued était connu par plusieurs services qui détenaient, chacun, un morceau du puzzle. À ce sujet, il faut rappeler que la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes" recommandait la création d'une

Op de dag van de aanslag, 16 oktober 2023, werd de interventieploeg van de politiezone Kempen Noord-Oost laat op de avond gecontacteerd door het Communicatie- en Informatiecentrum van Antwerpen (CICANT), met het verzoek om zo snel mogelijk alle beschikbare info inzake Lassoued te bezorgen aan de permanentiedienst van de Centrale directie van operaties inzake gerechtelijke politie (DJO) van de Federale Politie. De twee processen-verbaal en het RIR werden onmiddellijk overgezonden.

Op de dag na de aanslag, 17 oktober 2023, werd de politiezone Kempen Noord-Oost gecontacteerd door de directeur van het asielcentrum, die meldde dat het slachtoffer van de eerdere feiten van bedreigingen samen met een vriend ontsnapt zou zijn uit een Tunesische gevangenis waar hij opgesloten was vanwege drugs-handel. Het slachtoffer kon slechts een gedeeltelijke identiteit bezorgen van deze vriend, maar meende dat die vriend samen met Lassoued naar België zou zijn gekomen. De persoon in kwestie vormde dus mogelijk ook een gevaar. Er werd tevens een gsm-nummer van deze betrokkene meegedeeld. Er werd opnieuw een RIR opgesteld met als kwalificatie "veiligheid van de Staat". De informatie werd onmiddellijk telefonisch overgemaakt aan FGP Antwerpen. De RIR werd dezelfde dag per e-mail overgezonden.

Op 18 oktober 2023 werd de RIR in de ANG gevat. Dat besluit de betrokkenheid van de politiezone Kempen Noord-Oost in het dossier-Lassoued.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Koen Metsu (N-VA) vindt dat de door de sprekers in detail uitgewerkte tijdlijn een nuttige aanvulling is op de informatie uit de vorige hoorzittingen. Hij betuigt zijn groot respect voor het werk dat politieagenten dagelijks in het veld doen, temeer omdat criminelen het eveneens op hen hebben gemunt. De spreker geeft aan dat hij heeft kunnen meelopen met een patrouille van de politiezone Zuid in Brussel en dat hij zich bewust is van de harde realiteit waarmee de politiemensen worden geconfronteerd. Het is nooit te laat om te proberen de orde te herstellen. De politie reageert zeer snel. Toch verrichten ze sisyfusarbeid, aangezien de misdadigers die ze kunnen arresteren, doorgaans dezelfde dag nog worden vrijgelaten.

De heer Lassoued was gekend bij verscheidene diensten, die elk een stukje van de informatiepuzzel hadden. In dat verband dient te worden aangehaald dat de parlementaire onderzoekscommissie Terroristische

banque-carrefour de la sécurité mais que cette recommandation est restée lettre morte jusqu'à présent. M. Metsu continue à plaider pour que cette banque-carrefour voie le jour. Les intervenants sont-ils d'avis que la mise en place de cette banque-carrefour aurait permis d'éviter les faits dramatiques du 16 octobre 2023?

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) constate que les auditions ont fait apparaître qu'il y avait de nombreuses informations disponibles concernant M. Lassoued qui séjournait pourtant illégalement en Belgique. Son nom est en effet cité dans plusieurs RIR qui, lus séparément, n'étaient peut-être pas révélateurs d'une menace mais qui, lus ensemble, auraient sans doute pu faire retentir une alarme. Certes, le malheureux hasard du calendrier fait qu'une réunion à son sujet était prévue le jour même de l'attentat, mais la question est de savoir si on ne disposait pas déjà de suffisamment d'informations pour agir plus tôt.

La ligne du temps fait état d'une demande adressée le 16 juin 2022 à la l'Unité anti-terroriste DR3 de la Police Judiciaire Fédérale afin de vérifier si M. Lassoued était connu et d'une réponse de la DR3 datée du 20 juin 2022. Quelle était la teneur de cette réponse?

M. Servais Verherstraeten (cd&v) juge que la tâche du Parlement qui est de reconstruire *a posteriori* le fil de l'histoire est évidemment plus simple que la tâche dévolue aux services de police et de la Justice. Il convient dès lors d'apprécier les événements avec la nécessaire indulgence. Par ailleurs, il ne faut pas non plus oublier qu'une certaine responsabilité repose aussi sur certains pays qui disposaient d'informations au sujet de M. Lassoued mais qui ne les ont pas transmises.

La ligne du temps fait apparaître que la commune de Schaarbeek a fait procéder à deux reprises à une enquête de résidence dans le cadre d'une procédure de reconnaissance de mariage. Il semble que l'OE n'ait pas été contacté au sujet de cette adresse. Des procédures spécifiques sont-elles prévues à ce sujet? À défaut, serait-il opportun d'en établir une?

De la ligne du temps, il ressort par ailleurs que plusieurs zones de police détenaient des informations sur l'intéressé. La commission d'enquête "Attentats terroristes" s'était prononcée en faveur de fusions de zones de police, dont elle estimait qu'elle favoriserait une certaine spécialisation. Les intervenants sont-ils d'avis que la fusion des zones de police bruxelloises pourrait faciliter l'échange d'informations?

Aanslagen het oprichten van een Kruispuntbank Veiligheid als een van haar aanbevelingen naar voren heeft geschoven. Tot nog toe is daar echter niets van in huis gekomen. De heer Metsu blijft voor de oprichting van die kruispuntbank pleiten. Denken de sprekers dat de dramatische feiten van 16 oktober 2023 zich met een kruispuntbank niet zouden hebben afgespeeld?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) stelt vast dat de hoorzittingen duidelijk hebben gemaakt dat er, ondanks het illegale verblijf van de heer Lassoued in België, veel informatie over hem beschikbaar was. Zijn naam komt inderdaad voor in verscheidene informatierapporten (RIR's), die elk afzonderlijk misschien niet op een dreiging wijzen, maar die samengelegd wellicht alarmbellen hadden kunnen doen afgaan. Door een ongelukkige speling van de agenda zou er inderdaad de dag van de aanslag zelf een vergadering over hem plaatsvinden; de vraag is echter of men al niet over voldoende informatie beschikte om sneller actie te ondernemen.

De tijdslijn vermeldt een op 16 juni 2022 aan de anti-terrorisme-eenheid OA3 van de Federale Gerechtelijke Politie gericht verzoek met de vraag of de heer Lassoued bij de dienst bekend was, alsook een antwoord van de OA3 de dato 20 juni 2022. Wat was de teneur van dat antwoord?

Volgens de heer Servais Verherstraeten (cd&v) is de taak van het Parlement – het achteraf reconstrueren van wat zich heeft afgespeeld – uiteraard veel eenvoudiger dan de taak waar politie en justitie voor staan. Wat gebeurd is, dient dan ook met het nodige begrip te worden beoordeeld. Voorts mag men evenmin vergeten dat de verantwoordelijkheid ook deels ligt bij landen die wel informatie over de heer Lassoued hadden maar ze niet hebben doorgestuurd.

Uit de tijdslijn blijkt dat de gemeente Schaarbeek tweemaal opdracht tot een adrescontrole heeft gegeven in het kader van een huwelijkserkenningsprocedure. Blijkbaar werd inzake dat adres geen contact opgenomen met de DVZ. Is daartoe in specifieke procedures voorzien? Zo niet, zou een dergelijke procedure wenselijk zijn?

De tijdslijn geeft voorts aan dat verscheidene politiezones informatie over de betrokkene hadden. De onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen heeft voor een fusie van politiezones gepleit, aangezien ze oordeelde dat daardoor een zekere specialisatie zou ontstaan. Zou de fusie van de Brusselse politiezones de informatie-uitwisseling kunnen bevorderen volgens de sprekers?

M. Tim Vandenput (Open Vld) remercie les intervenants pour les informations détaillées qu'ils ont données et dont il ressort que les services de police ont fait correctement leur travail.

L'intervenant remarque que l'agent de quartier a procédé à deux reprises, en 2021, à une enquête de résidence et que l'on peut en conclure que l'adresse de M. Lassoued était donc connue à ce moment-là. A-t-on pu reconstruire l'historique des adresses de l'intéressé?

L'ordre de quitter le territoire a été notifié en 2019 à l'adresse dont disposait l'OE. Depuis cette date, on aurait pu penser qu'une enquête aurait pu être menée sur la réalité de cette adresse.

Vu les informations qui étaient disponibles sur l'intéressé, qui par ailleurs était en séjour illégal, il est étonnant que rien n'ait été entrepris pour l'éloigner effectivement du territoire. En d'autres termes, M. Lassoued n'aurait jamais dû se trouver encore en Belgique en 2023. Le Parlement doit veiller à ce qu'à l'avenir, les personnes qui sont en séjour illégal soient effectivement expulsées.

Mme Meryame Kitir (Vooruit) est d'avis qu'il est toujours facile de refaire l'histoire et d'interpréter les faits sur la base d'informations apparues ultérieurement. Cela dit, il est frappant de voir, après chaque attentat, que tant d'informations aient été disponibles, mais qu'elles n'aient pas toujours été partagées.

La commission d'enquête "Attentats terroristes" avaient formulé plusieurs recommandations en ce qui concerne le partage d'information – dont la création d'une Banque-Carrefour. Les intervenants partagent-ils l'opinion qu'une telle banque-carrefour permettrait d'améliorer les choses, même si le risque zéro n'existe pas? Juge-t-il qu'il existe d'autres points d'amélioration?

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) constate que depuis les attentats de 2016, les choses ont quelque peu évolué. La circulation des informations n'est plus freinée par les questions de "need to know" ou de "need to share".

L'intervenant note donc que les zones de police ont partagé les informations dont elles disposaient. Force est toutefois de constater qu'un laps de temps important s'est écoulé avant que ces informations ne donnent lieu à un suivi. On a donc l'impression d'une certaine bureaucratie. Qu'en pensent les orateurs? Quelles recommandations formuleraient-ils pour le futur?

M. Dallemagne est d'avis qu'il y a eu un manque de réactivité à l'égard des informations disponibles

De heer Tim Vandenput (Open Vld) bedankt de sprekers voor hun gedetailleerde informatie, waaruit blijkt dat de politiediensten hun werk correct hebben uitgevoerd.

De spreker merkt op dat de wijkagent in 2021 tweemaal een adrescontrole heeft gedaan, waaruit men kan besluiten dat het adres van de heer Lassoued op dat moment dus gekend was. Heeft men de vorige adressen van de betrokkene kunnen achterhalen?

In 2019 werd het bevel om het grondgebied te verlaten betekend op het adres waar de DVZ over beschikte. Men zou veronderstellen dat sedertdien zou zijn onderzocht of dat adres wel klopte.

Gezien de over de betrokkene beschikbare informatie – hij verbleef nota bene onwettig in ons land – is het verwonderlijk dat niets werd ondernomen om hem daadwerkelijk van het grondgebied te verwijderen. Met andere woorden: de heer Lassoued had in 2023 niet meer in België mogen zijn. Het Parlement moet erop toezien dat wie onwettig in ons land verblijft, in de toekomst daadwerkelijk wordt uitgewezen.

Mevrouw Meryame Kitir (Vooruit) is van mening dat het altijd gemakkelijk is om de geschiedenis te herschrijven en feiten te interpreteren op basis van informatie die later aan de oppervlakte komt. Dit gezegd zijnde, is het opvallend dat er na elke aanslag zoveel informatie beschikbaar was, maar dat die niet altijd werd gedeeld.

De onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen had meerdere aanbevelingen geformuleerd inzake het delen van informatie, waaronder de oprichting van een Kruispuntbank. Delen de sprekers de mening dat zo'n kruispuntbank de zaken zou verbeteren, ook al bestaat een nulrisico niet? Zijn er volgens hen nog andere zaken voor verbetering vatbaar?

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) merkt op dat er sinds de aanslagen van 2016 een evolutie is geweest. De informatiedoorstroming wordt niet langer afgeremd door *need-to-know*- of *need-to-share*-kwesties.

De spreker stipt derhalve aan dat de politiezones hun beschikbare informatie hebben gedeeld. Hierbij dient evenwel te worden vastgesteld dat er veel tijd is verstreken vooraleer er aan die informatie gevolg werd gegeven. Er hangt dus een zweem van bureaucratie rond. Hoe zien de sprekers dat? Welke aanbevelingen zouden ze formuleren voor de toekomst?

De heer Dallemagne is van oordeel dat er gelet op de beschikbare informatie over Lassoued te lang is getalmd.

sur Lassoued. On aurait en effet pu imaginer que ces informations conduisent à l'audition de cet individu, mais cela n'a pas été le cas. Quels sont les signaux qui manquaient pour qu'on se décide à agir?

M. Ortwin Depoortere (VB) juge que les informations communiquées permettent de se former une vue plus complète des événements. Suite aux remarques de M. Verherstraeten, il reconnaît qu'il peut sembler facile de tirer des conclusions a posteriori, mais l'objectif n'est nullement de mettre le doigt sur de quelconques responsabilités individuelles: il s'agit d'apporter des améliorations structurelles afin d'éviter de tels faits dans le futur.

L'intervenant remarque que M. Lassoued entre dans le champ de vision des autorités comme personne radicalisée dès le 25 mai 2022, date à laquelle sa présence est signalée près d'une mosquée de Schaerbeek. Le 4 juillet 2022, il est également signalé comme visiteur de la mosquée Abou Houraya Schaerbeek. M. Depoortere demande pourquoi rien n'a été fait au cours de ces deux mois.

Par ailleurs, il juge étrange que les autorités ne sont pas intervenues plus tôt dès lors que l'intéressé – qui séjourne illégalement en Belgique – est mentionné dans un RIR comme facilitant le passage de migrants de la France vers la Grande-Bretagne. Quelle en est la raison? De quelle manière la loi devrait-elle être adaptée pour permettre l'expulsion immédiate de tels individus?

Comment l'échange d'informations s'est-il déroulé pendant et après l'attentat du 16 octobre 2023?

Enfin, comme d'autres membres de la commission, M. Depoortere constate que de nombreuses pièces du puzzle étaient déjà disponibles, et que l'échange d'informations paraît tout de même lent et complexe. Les intervenants peuvent-ils donner leur point de vue à ce sujet et proposer des pistes de solution? Sont-ils favorables à la mise sur pied d'une banque de données qui contiendrait plus d'informations?

La liste de l'OCAM concernant les personnes dont le suivi est prioritaire est, somme toute, assez réduite. Les conditions d'inscription sur cette liste devraient-elles être revues à la baisse?

III. — RÉPONSES ET RÉPLIQUES

M. Nicholas Paelinck approfondit les questions suivantes: Une banque de données commune aurait-elle

Die informatie had immers kunnen leiden tot een verhoor van die persoon, maar zover is het niet gekomen. Welke signalen ontbraken om tot actie over te gaan?

De heer Ortwin Depoortere (VB) is van oordeel dat de verstrekte informatie een vollediger beeld geeft van de gebeurtenissen. In antwoord op de opmerkingen van de heer Verherstraeten erkent hij dat het gemakkelijk kan lijken om achteraf conclusies te trekken, maar het is geenszins de bedoeling de vinger te leggen op deze of gene individuele verantwoordelijkheid: het gaat erom structurele verbeteringen aan te brengen om dergelijke feiten in de toekomst te voorkomen.

De spreker merkt op dat de heer Lassoued als ge-radicaliseerd persoon in het gezichtsveld van de overheden kwam op 25 mei 2022, de datum waarop werd gemeld dat hij zich in de buurt bevond van een moskee in Schaerbeek. Op 4 juli 2022 werd hij eveneens opgemerkt toen hij de moskee Abou Houraya in Schaerbeek bezocht. De heer Depoortere vraagt waarom er die twee maanden niets werd ondernemen.

Hij vindt het immers vreemd dat de overheden niet eerder hebben ingegrepen, aangezien de betrokkene – die illegaal in België verbleef – in een RIR werd genoemd als iemand die migranten hielp tijdens hun doortocht van Frankrijk naar Groot-Brittannië. Hoe komt dat? Hoe zou de wet moeten worden aangepast, zodat dergelijke personen onmiddellijk het land uit kunnen worden gezet?

Hoe verliep de informatie-uitwisseling tijdens en na de aanslag van 16 oktober 2023?

Tot slot merkt de heer Depoortere, net als andere leden van de commissie, op dat er al veel puzzelstukjes lagen maar dat de gegevensuitwisseling vervolgens kennelijk log en ingewikkeld is verlopen. Kunnen de sprekers hun standpunt ter zake meedelen en mogelijke oplossingen voorstellen? Zijn ze voorstander van de oprichting van een gegevensbank die uitvoerigere informatie zou bevatten?

De OCAD-lijst met mensen die prioritair moeten worden opgevolgd is al bij al vrij beperkt. Moeten minder strikte criteria worden gehanteerd om op die lijst te worden opgenomen?

III. — ANTWOORDEN EN REPLIEKEN

De heer Nicholas Paelinck gaat dieper in op de vragen of een gezamenlijke gegevensbank de aanslag had

permis d'empêcher l'attentat? Qu'est-il advenu de toutes les informations disponibles? Et qui assemble les pièces du puzzle?

Contrairement à M. Eric Jacobs, directeur de la Police Judiciaire Fédérale de Bruxelles, l'orateur ne pense pas qu'il faille plutôt viser les informations indisponibles. En effet, la Belgique n'est pas une société totalitaire où on emprisonne et torture les gens pour leur soutirer des informations lorsque les informations font défaut. La police doit travailler dans le cadre démocratique et optimiser, partager et exploiter les informations dont elle dispose. Ensuite, ces informations doivent déclencher des réactions.

La question est de savoir si les structures existantes sont adéquates pour ce travail de police. En 2010, le Comité ministériel du renseignement et de la sécurité a ordonné la mise en place de structures. Ces dernières ont été établies sur la base de notes confidentielles de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) et de la circulaire ministérielle PLP 37 du 20 décembre 2004 relative à la coopération et l'échange d'informations au sujet des phénomènes du terrorisme et de l'extrémisme.

Il existe deux structures fédérales: la Task force nationale (TFN) et les Task forces locales (TFL) gérées par l'OCAM. L'orateur souligne qu'une circulaire indique clairement que les TFL sont indépendantes de la police locale. Chaque TFL est une plate-forme de concertation entre les unités déconcentrées des polices fédérales de la route, des chemins de fer et de la navigation, les corps de la police locale et la Sûreté de l'État (VSSE), l'OCAM et le parquet. Cette circulaire définit non seulement la structure, mais aussi les flux d'information et la responsabilité de l'alimentation de la *Joint Information Box* de l'OCAM. Elle contient également des dispositions concernant les informations spécifiques recueillies dans le cadre d'une enquête pénale, les données non policières et les informations classifiées. Cette circulaire définit également les processus d'information au sein des services de renseignement. La présidence des TFL relève du DirCo compétent. Le Service d'information et de communication d'arrondissement (SICAD) est responsable de la transmission des informations entre les différents services de police présents aux réunions de la TFL.

Au niveau local, on dispose également des Cellules de sécurité intégrale locales en matière de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme (CSIL-R), placées sous la direction du bourgmestre. Alors que les TFL sont connues pour leur réactivité, les CSIL-R se présentent comme une plateforme destinée à repérer le radicalisme avec

kunnen voorkomen, wat er met alle beschikbare informatie gebeurde en wie de puzzelstukken bij elkaar legt.

In tegenstelling tot de heer Eric Jacobs, directeur van de Federale Gerechtelijke Politie Brussel, is de spreker niet van mening dat er eerder gewerkt moet worden met de informatie die niet voorhanden is. België is immers geen totalitaire samenleving waar men, wanneer er geen informatie beschikbaar zou zijn, personen opsluit en martelt om hun informatie te ontfutselen. De politie moet binnen het democratische kader werken en de informatiepositie waarover ze beschikt optimaliseren, delen en exploiteren. Vervolgens moet er een reactie komen op die informatie.

Het is de vraag of de bestaande structuren afdoende zijn in het kader van die politionele invulling. In 2010 gaf het Ministerieel Comité inlichting en veiligheid de opdracht om structuren op te zetten, wat gebeurde op basis van vertrouwelijke nota's van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) en van de ministeriële rondzendbrief PLP 37 van 20 december 2004 betreffende de samenwerking en het uitwisselen van inlichtingen met betrekking tot het fenomeen terrorisme en extremisme.

Er zijn twee federale structuren: de Nationale Taskforce (NTF) en de Lokale Taskforces (LTF's), die door het OCAD beheerd worden. De spreker benadrukt dat in een rondzendbrief duidelijk werd bepaald dat de LTF's losstaan van de lokale politie. Een LTF is een overlegplatform voor gedeconcentreerde eenheden van de Federale Wegpolitie, Spoorwegpolitie en Scheepvaartpolitie, de lokale politiekorpsen en de Veiligheid van de Staat (VSSE), het OCAD en het parket. In die rondzendbrief wordt niet alleen de structuur bepaald, maar ook de informatiestromen en de verantwoordelijkheid voor het voeden van de *Joint Information Box* van het OCAD. De rondzendbrief bevat tevens bepalingen inzake specifieke informatie die wordt ingewonnen in een strafrechtelijk onderzoek, niet-politionele gegevens en geclassificeerde informatie. In de rondzendbrief worden ook de informatieprocessen binnen de inlichtingendiensten vastgesteld. Het voorzitterschap van de LTF's is in handen van de bevoegde DirCo. Het Informatie- en Communicatiedienst van het arrondissement (SICAD) is verantwoordelijk voor de informatiedoorstroming tussen de verschillende politiediensten die aanwezig zijn op een LTF-vergadering.

Daarnaast bestaan er op het lokale niveau de Lokale Integrale Veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme (LIVC-R's), die aangestuurd worden door de burgemeester. Daar waar LTF's eerder reactief zijn, vormen de LIVC-R's een platform om samen met het middenveld radicalisme te detecteren en preventief op te

le concours de la société civile et à agir préventivement. Le problème qui se pose au niveau de cet organe reste le secret professionnel partagé. Ce problème s'est également manifesté lors de l'attaque au couteau perpétrée contre des policiers de la zone de police Bruxelles Nord, qui a coûté la vie à l'agent Thomas Montjoie. Si, dans le cadre de la concertation de cas, la police est autorisée à partager son secret professionnel, cette règle ne s'applique pas à d'autres organisations. En vertu du décret du 21 mai 2021 portant l'autorisation des participants flamands et réglant les modalités de participation aux cellules de sécurité intégrale locales en matière de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme, plusieurs organismes dont le l'Office flamand de l'Emploi et de la Formation professionnelle (VDAB), les centres publics d'action sociale et les centres d'encadrement des élèves peuvent partager le secret professionnel dans le cadre d'une concertation de cas, mais cela ne s'applique qu'aux institutions flamandes. Le partage du secret professionnel peut donc franchement être amélioré au niveau local.

Au niveau fédéral, toutes les informations relatives à cette affaire ont été saisies dans les TFL et transmises par les différentes zones de police.

Concernant la mise en place d'une base de données partagée et commune, l'orateur fait observer que la police elle-même attend depuis des années l'outil *Police Search*, censé faire le lien avec les informations non validées présentes dans les bases de données ISLP (*Integrated System for the Local Police*). L'Organe de contrôle de l'information policière est d'avis que seuls les policiers ayant le profil d'enquêteurs devraient avoir accès à l'outil *Police Search*. La CPPL redoute, quant à elle, une police à deux vitesses, qui ferait une distinction entre le policier qui peut tout savoir et l'agent de quartier qui n'est au courant de rien.

La CPPL demande dès lors que *Police Search* soit mis en œuvre dans les plus brefs délais, suivant l'exemple de la plateforme *Infotheek* qui serait déjà utilisée dans une cinquantaine de zones. Les agents de quartier doivent, eux aussi, avoir accès à *Police Search* pour pouvoir s'informer sur les nouveaux habitants de leur quartier. De telles recherches sont proportionnées et légales. Si les agents de quartier n'y sont pas autorisés, comme le suggère le COC, leur position d'information sera compromise.

L'orateur ne pense pas qu'un trop grand nombre de membres de la police soient au courant de certaines informations et dément que des problèmes d'échange d'informations pourraient se poser avec les services étrangers pour cette raison. En revanche, il admet que la police doit abandonner le principe du "*nice-to-know*",

treden. Het probleem met dit orgaan blijft het gedeelde beroepsgeheim. Dat pijnpunt deed zich ook voelen in het kader van de mesaanval op politieagenten van de politiezone Brussel Noord, waarbij politieagent Thomas Montjoie het leven liet. In het kader van casusoverleg kan de politie haar beroepsgeheim wel delen, maar dat geldt niet voor andere organisaties. Op grond van het decreet van 21 mei 2021 houdende de machtiging van de Vlaamse deelnemers aan en de regeling van de modaliteiten van deelname aan de lokale integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme kunnen ook onder meer de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, de centra voor algemeen welzijnswerk en de centra voor leerlingenbegeleiding op een casusoverleg hun beroepsgeheim delen, maar dit geldt enkel voor Vlaamse instellingen. Er is dus nog marge voor verbetering met betrekking tot het gedeelde beroepsgeheim op het lokale niveau.

Op het federale niveau werd in deze zaak in de LTF alle informatie gevat en overgezonden door de verschillende politiezones.

Inzake een gedeelde en gezamenlijke gegevensbank merkt de spreker op dat de politie zelf al jaren wacht op de tool *Police Search*, waarmee de koppeling zou worden gemaakt tussen de niet-gevalideerde informatie in de ISLP-gegevensbanken (*Integrated System for the Local Police*). Het Controleorgaan op de politieke informatie is de mening toegedaan dat enkel politiebeambten met het profiel van onderzoeker toegang tot *Police Search* zouden mogen krijgen. De VCLP vreest daarentegen voor een politie met twee snelheden, waarbij er een verschil zou ontstaan tussen een politieagent die alles mag weten en een wijkagent die niets mag weten.

De VCLP vraagt dan ook dat *Police Search* zo snel mogelijk wordt ingevoerd, naar het voorbeeld van het Infotheek-platform, dat reeds in een vijftigtal zones zou worden gebruikt. Ook wijkagenten moeten toegang krijgen tot *Police Search* om zich te kunnen informeren over nieuwe inwoners in hun buurt. Dergelijke opzoeken zijn proportioneel en legaal. Indien ze niet worden toegestaan, zoals het COC voorstelt, zal de informatiepositie van de wijkagenten ondergraven worden.

De spreker meent niet dat te veel leden binnen de politie op de hoogte zouden zijn van bepaalde informatie en ontkent dat er om die reden problemen zouden bestaan inzake informatie-uitwisseling met buitenlandse diensten. De spreker erkent dat de politie moet afstappen van het *nice-to-know*-principe, maar benadrukt dat

tout en soulignant que le principe du “need-to-know” doit être appliqué de manière suffisamment large pour que toutes les informations disponibles soient recueillies et transmises par l’intermédiaire d’une TFL.

M. Olivier Slosse confirme que, dans sa réponse, l’Unité anti-terroriste DR3 de la Police Judiciaire Fédérale (PJF) de Bruxelles indiquait qu’il n’y avait pas d’informations supplémentaires et que l’entité recherchée n’était pas connue de ce service.

S’agissant de la visite à domicile effectuée par l’agent de quartier dans le cadre d’une demande de reconnaissance du mariage, l’orateur précise que la commune de Schaerbeek n’a introduit aucune requête supplémentaire concernant l’inscription. L’OE n’a pas non plus formulé de requête afin d’éloigner l’intéressé de manière proactive. Dès lors que l’OE était également présent aux réunions de la TFL, le dossier de l’agent de quartier contenait la documentation de l’OE, dont l’ordre de quitter le territoire. La visite à domicile s’inscrivait toutefois dans le cadre d’une procédure en cours de reconnaissance de mariage, susceptible de donner accès au territoire. Il s’agit cependant d’informations que l’agent de quartier n’est pas censé posséder, mais qui appartiennent à l’autorité chargée du suivi de cette procédure.

L’orateur fait observer que, dans ce dossier, il est souvent question d’un puzzle dont les pièces doivent être assemblées pour aboutir à une image correcte de la réalité. La présentation des zones de police concernées peut laisser à penser que les informations partagées sont très précises alors qu’en fait, il faut d’abord examiner si une information particulière constitue effectivement une des pièces du puzzle. Autrement dit, il est important de contextualiser les informations lorsqu’elles sont enregistrées dans un système. La TFL est une plateforme importante permettant d’éliminer toutes les informations parasites. Dans ce dossier, le puzzle paraissait dès lors moins complet qu’il ne pourrait l’être aujourd’hui. Il y avait surtout un besoin important d’informations, de sorte que la zone de police a essayé de recueillir des données au travers d’une mesure à prendre et de la liste de cibles des actions BELFI.

Concernant le rythme de traitement des dossiers, qui peut paraître lent, l’orateur observe qu’il permet à tout le moins de garantir une certaine régularité dans leur suivi: ce rythme garantit en effet que les dossiers font l’objet d’une réévaluation régulière par la *Taskforce* LTF. L’ajout des *Joint Information Center (JIC)* et *Joint Decision Center (JDC)* apporte également une plus-value pour l’évaluation dynamique des informations.

het *need-to-know*-principe breed genoeg moet worden toegepast, opdat alle beschikbare informatie wordt opgevangen en via een LTF wordt overgezonden.

De heer Olivier Slosse bevestigt dat het antwoord van de antiterrorisme-eenheid OA3 van de Federale Gerechtelijke Politie (FGP) Brussel inhield dat er geen bijkomende informatie was en de opgevraagde entiteit niet bij die dienst bekendstond.

Met betrekking tot het huisbezoek van de wijkagent in het kader van de aanvraag van de erkenning van het huwelijk verduidelijkt de spreker dat de gemeente Schaerbeek geen bijkomend verzoek indiende met betrekking tot de inschrijving. Bovendien formuleerde de DVZ evenmin een verzoek om de betrokkene proactief uit te wijzen. Aangezien de DVZ ook aanwezig is op de vergaderingen van de LTF, bevatte het dossier van de wijkagent documentatie van de DVZ, zoals het bevel om het grondgebied te verlaten. Het huisbezoek kaderde evenwel in een lopende procedure voor de erkenning van een huwelijk, die mogelijk toegang kan bieden tot het grondgebied. Dat is evenwel informatie waarover de wijkagent niet hoeft te beschikken, maar die toebehoort aan de overheid die de follow-up van die procedure opvolgt.

De spreker merkt op dat er in dit dossier vaak gesproken wordt over een puzzel met puzzelstukken die bijeengelegd moet worden om het juiste beeld te krijgen. Uit de presentatie van de betrokken politiezones kan het lijken alsof de gedeelde informatie steeds zeer precieze informatie is, maar in werkelijkheid moet er eerst worden nagegaan of bepaalde informatie wel degelijk een puzzelstuk vormt. Het is met andere woorden belangrijk dat informatie gecontextualiseerd wordt wanneer het in een systeem wordt geregistreerd. De LTF is een belangrijk platform om aldus alle ruis weg te werken. In dit dossier bleek de puzzel dan ook minder volledig dan nu zou kunnen lijken. Er was vooral een grote informatiebehoefte, waardoor de politiezone informatie probeerde in te winnen via een te nemen maatregel en de doelwittenlijst van de BELFI-acties.

Wat de doorlooptijd van de dossiers betreft – die traag kan lijken – wijst de spreker erop dat zodoende toch minstens een zekere regelmaat in de opvolging is gewaarborgd, aangezien de dossiers regelmatig opnieuw tegen het licht worden gehouden door de LTF. De toevoeging van het *Joint Information Center (JIC)* en het *Joint Decision Center (JDC)* biedt eveneens een meerwaarde voor de dynamische evaluatie van informatie.

En ce qui concerne le partage d'informations et la réponse opérationnelle qui a immédiatement fait suite à l'attentat, l'orateur évoque le déclenchement de la phase fédérale de la gestion de crise. Au niveau régional, un plan d'urgence particulier relatif au terrorisme a été activé. Ainsi, les chefs de corps des six zones de police étaient présents au Centre de crise régional et une cellule judiciaire dirigée par la PJF a également été activée. Vu que tous les acteurs du paysage sécuritaire bruxellois se connaissent, la communication a pu rapidement s'organiser entre eux. De plus, on a veillé à ce que la communication transite également par les canaux officiels et à ce que les informations soient validées à ce niveau par le Haut Fonctionnaire de l'Agglomération bruxelloise.

M. Luc Ysebaert, chef de corps de la zone de police Bruxelles-Ouest, signale que, pour apprécier le délai entre le moment où le fonctionnaire de contact transmet les informations au FAST et le moment où il prend contact avec le GLI, il faut tenir compte du fait que la CGI, immédiatement contactée par FAST, a dû attendre que la Tunisie réponde à sa demande d'information, ce qui a duré un certain temps. Il est d'avis que compte tenu des informations communiquées par la source, la zone de police de Bruxelles-Ouest a réalisé le travail qui lui incombait.

Pour le reste, l'orateur estime qu'en matière d'échange d'informations, l'architecture actuelle est devenue beaucoup plus efficace qu'il y a une dizaine d'années. Il en veut preuve que les lignes du temps présentées par les zones de police concernées se croisent et que les informations échangées ont permis la planification d'une JDC. Ce système peut évidemment être amélioré. Il lui semble, par exemple, que moyennant adaptation du cadre légal, on pourrait assurer un suivi plus strict, au sein des TFL, des extrémistes potentiellement violents et des personnes condamnées pour terrorisme qui figurent dans la Banque de données commune. Il rappelle en effet que la police respecte le cadre légal actuel qui ne lui permet pas d'effectuer des contrôles de domicile. Il n'est donc, par exemple, pas possible de savoir si une personne détient chez elle des signes de radicalisation extrême.

Mme Katrien Goffings souligne que la zone de police *Kempen Noord-Oost* ne disposait que d'une partie des pièces du puzzle et non de l'ensemble. La zone de police a transmis, dans les plus brefs délais, l'ensemble des informations aux acteurs adéquats, à savoir le service d'information et de communication de l'arrondissement (SICAD) de Bruxelles, la zone de police Bruxelles Nord et, par le biais du carrefour d'information d'arrondissement d'Anvers, la PJF d'Anvers. La circulation des

Inzake de informatiedeling en de operationele reactie onmiddellijk na de aanslag verwijst de spreker naar de afgekondigde federale fase van het crisisbeheer. Op gewestelijk niveau werd een bijzonder noodplan inzake terrorisme geactiveerd. Zo waren de korpschefs van de zes politiezones aanwezig in het Gewestelijk Crisiscentrum en werd ook een gerechtelijke cel geactiveerd onder leiding van de FGP. Aangezien alle actoren van het Brusselse veiligheidslandschap elkaar kennen, was snelle onderlinge communicatie mogelijk. Bovendien werd erop toegezien dat de communicatie ook via de formele kanalen verliep, en werd de informatie op dat niveau gevalideerd door de Hoge ambtenaar van de Brusselse Agglomeratie.

De heer Luc Ysebaert, korpschef van de politiekezone Brussel West, stipt aan dat bij de beoordeling van de tijd tussen het ogenblik waarop de contactambtenaar de informatie aan het FAST overmaakt en het openblik waarop hij contact opneemt met de LIB, ermee rekening moet worden gehouden dat de LIB – waarmee het FAST onmiddellijk contact heeft opgenomen – enige tijd moest wachten vooraleer Tunesië antwoordde op zijn informatieverzoek. Op grond van de door de bron verstrekte inlichtingen is hij van oordeel dat de politiekezone Brussel West haar werk heeft gedaan.

Voor het overige vindt hij dat de huidige architectuur op het vlak van informatie-uitwisseling nu veel doeltreffender is dan een tiental jaar geleden. Dit blijkt volgens hem uit de kruisende tijdslijnen die de politiezones hebben voorgelegd en uit het feit dat de uitgewisselde informatie de planning van een JDC mogelijk heeft gemaakt. Uiteraard is dit systeem voor verbetering vatbaar. Mits het wettelijk kader wordt aangepast, lijkt het hem bijvoorbeeld mogelijk om binnen de LTF's in een striktere opvolging te voorzien van potentieel gewelddadige extremisten en personen die voor terrorisme zijn veroordeeld en in de gemeenschappelijke gegevensbank zijn opgenomen. Hij herinnert er immers aan dat de politie acht slaat op het vigerende wettelijk kader, dat domiciliecontroles door de politie niet toelaat. Het is dus bijvoorbeeld niet mogelijk om te weten of iemand thuis tekenen van extreme radicalisering vertoont.

Mevrouw Katrien Goffings benadrukt dat de politiekezone *Kempen Noord-Oost* niet de volledige puzzel voor ogen had, maar slechts over beperkte puzzelstukken beschikte. De zone heeft alle informatie spoedig aan de juiste actoren bezorgd, meer bepaald het SICAD van Brussel, de politiekezone Brussel Noord en – via het Arrondissementeel Informatiekruispunt van Antwerpen – aan de FGP Antwerpen. De informatiedoorstroming stond dan ook op punt. De databanken kunnen nog wel

informations était par conséquent au point. Les banques de données restent néanmoins toujours perfectibles. L'oratrice espère que le projet *i-Police* viendra compléter les outils à disposition.

M. Koen Metsu (N-VA) conclut que les ministres qui ont été entendus par la commission, ont tous affirmé qu'aucune faute n'avait été commise et que la procédure avait été respectée. Si tel est le cas, alors il faut en déduire que c'est le système qui est défaillant ou les procédures qui sont inefficaces. Les autorités doivent donc s'atteler à les améliorer. Pour ce faire, elles pourraient d'ores et déjà implémenter les recommandations qui ont été formulées par la commission d'enquête "Attentats terroristes" en 2017. L'échange d'informations et la position d'information sont en effet cruciaux et visiblement perfectibles. Peu importe, par ailleurs, le nom que l'on donne aux plateformes permettant l'échange d'informations. Il lui paraît que tous les fonctionnaires de police sont suffisamment formés pour pouvoir travailler de manière professionnelle avec les informations disponibles.

M. Ortwin Depoortere (VB) souscrit aux propos de M. Metsu: les autorités doivent faire ce qui est nécessaire pour que de tels faits ne puissent pas se reproduire à l'avenir.

Les rapporteurs,

Marijke Dillen
Eric Thiébaud

Le président,

Ortwin Depoortere

verbeterd worden. De spreker hoopt dat *i-Police* daar een onderdeel van zal vormen.

De heer Koen Metsu (N-VA) besluit dat de ministers die door de commissie zijn gehoord allemaal hebben verklaard dat er geen enkele fout werd gemaakt en dat de procedure in acht werd genomen. Als dit het geval is, moet daaruit worden afgeleid dat het systeem mank loopt of dat de procedures niet doeltreffend zijn. De overheden moeten ze dus bijstellen. Daartoe zouden ze nu al concreet werk kunnen maken van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen van 2017. De uitwisseling van informatie en de informatiepositie zijn immers cruciaal. Hier is duidelijk nog werk aan de winkel. Voorts maakt het niet uit welke naam de gegevensuitwisselingsplatformen krijgen. Volgens de spreker lijken alle politieagenten voldoende opgeleid om professioneel te kunnen werken met de beschikbare informatie.

De heer Ortwin Depoortere (VB) treedt de heer Metsu bij: de overheden moeten het nodige doen om dergelijke feiten in de toekomst te voorkomen.

De rapporteurs,

Marijke Dillen
Eric Thiébaud

De voorzitter,

Ortwin Depoortere