

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 février 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**demandant que la Belgique,
dans le cadre de la présidence
du Conseil de l'Union Européenne,
bloque l'approbation du nouveau
cadre budgétaire européen**

(déposée par M. Peter Mertens et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 februari 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij België wordt gevraagd om,
in het kader van zijn voorzitterschap
van de Raad van de Europese Unie,
de goedkeuring van het nieuwe
Europese begrotingskader te blokkeren**

(ingediend door de heer Peter Mertens c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 20 décembre 2023, les 27 ministres des Finances des pays membres de l'Union Européenne se sont accordés sur le nouveau cadre de règles budgétaires européennes. Ces nouvelles règles confirment le cadre budgétaire décidé à l'époque dans le cadre de Maastricht: la dette publique des pays membres ne doit pas dépasser 60 % du PIB et le déficit annuel ne doit pas dépasser 3 % du PIB.

Le nouveau cadre est très complexe et prévoit différents scénarios selon la situation de chaque pays. Premièrement, comme le souligne Herman Matthijs, professeur de finances publiques à l'Université de Gand et membre du Conseil supérieur des finances "plus les pays ont une dette publique élevée, plus ils doivent faire d'efforts".¹ Pour notre pays, dont le ratio dette/PIB est supérieur à 90 %, le nouveau cadre exigera des efforts particulièrement sévères: la Belgique devra réduire d'au moins un point de pourcentage chaque année sa dette publique. Deuxièmement, le déficit structurel devra être ramené à 1,5 % du PIB au fil du temps. Chaque État membre disposera en principe de quatre ans pour y parvenir. Si les conditions nécessaires sont remplies, ce délai passera à sept ans.

Concrètement, cela signifie que l'effort budgétaire que notre pays devra réaliser est énorme: il est évalué à 27 milliards d'euros d'économie sur les 7 prochaines années, soit 4 milliards d'euros d'efforts par an.² Les estimations de la Confédération européenne des syndicats (ETUC) vont même plus loin: le montant des coupes budgétaires annuelles pour la Belgique dans les prochaines années se situerait entre 4,5 et 7,5 milliards d'euros.³

Il s'agit de montants gigantesques. Différents experts parlent d'une "bombe atomique sur nos finances" (Herman Matthijs, UGent) et signalent que "ce n'est pas faisable, ni même souhaitable" (Wim Moesen – KU Leuven).⁴ Ils évoquent aussi des coupes dans les budgets sociaux comme les soins de santé ou encore le report de l'âge à

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 20 december 2023 bereikten de 27 ministers van Financiën van de lidstaten van de Europese Unie overeenstemming over het nieuwe kader van Europese begrotingsregels. Die nieuwe regels bevestigen het begrotingskader waartoe destijds via de criteria van Maastricht is besloten: de overheidsschuld van de lidstaten mag de drempel van 60 % van het bbp niet overschrijden en het jaarlijkse tekort mag niet meer dan 3 % van het bbp bedragen.

Het nieuwe kader is zeer complex en behelst verschillende scenario's, afhankelijk van de situatie in elk land. Ten eerste, zoals Herman Matthijs, hoogleraar overheidsfinanciën aan de Universiteit Gent en lid van de Hoge Raad van Financiën, opmerkt: "Naarmate landen een grotere overheidsschuld hebben, moeten ze meer inspanningen leveren."¹ Van ons land, met een schuldgraad van meer dan 90 % van het bbp, zal het nieuwe kader bijzonder zware inspanningen vergen: België zal zijn overheidsschuld elk jaar met minstens één procentpunt moeten verminderen. Ten tweede moet het structureel tekort op termijn worden teruggebracht tot 1,5 % van het bbp. Elke lidstaat krijgt daarvoor in principe vier jaar de tijd. Als aan de nodige voorwaarden wordt voldaan, wordt deze periode verlengd tot zeven jaar.

Praktisch betekent dit dat ons land een enorme begrotingsinspanning zal moeten leveren: de komende zeven jaar zal naar schatting 27 miljard euro moeten worden bespaard, of 4 miljard euro per jaar.² Schattingen van het Europees Verbond van Vakverenigingen (EVV) gaan zelfs nog verder: de jaarlijkse bezuinigingen voor België voor de komende jaren worden geraamd op 4,5 tot 7,5 miljard euro.³

Dat zijn gigantische bedragen. Verschillende experts spreken van een "atoombom op onze financiën" (Herman Matthijs, UGent) en wijzen erop dat "het niet haalbaar is, of zelfs wenselijk" (Wim Moesen – KU Leuven).⁴ Ze maken ook gewag van bezuinigingen in sociale budgetten zoals de gezondheidszorg, of van de optrekking van

¹ *Het Laatste Nieuws* – 'België moet 27 miljard besparen: wat betekent dat voor uw portemonnee? – Mensen nog langer laten werken is een optie' – 13 février 2024

² RTBF, *Un futur gouvernement d'austérité?* – 13 février 2024

³ ETUC.org – 'Le plan d'austérité du Conseil prévoit des réductions de 100 milliards d'euros l'année prochaine' – 16 janvier 2024.

⁴ Nieuwsblad "Het ging bijna ongemerkt voorbij, maar nieuwe begrotingsregels zijn "atoombom" voor ons land" – 12 février 2024

¹ *Het Laatste Nieuws*, België moet 27 miljard besparen: wat betekent dat voor uw portemonnee? – Mensen nog langer laten werken is een optie, 13 februari 2024.

² RTBF, *Un futur gouvernement d'austérité?*, 13 februari 2024.

³ ETUC.org, *Le plan d'austérité du Conseil prévoit des réductions de 100 milliards d'euros l'année prochaine*, 16 januari 2024.

⁴ *Het Nieuwsblad*, *Het ging bijna ongemerkt voorbij, maar nieuwe begrotingsregels zijn "atoombom" voor ons land*, 12 februari 2024.

la retraite encore au-delà de ce qui a été décidé actuellement.⁵ La secrétaire générale de la FGTB, Miranda Ulens, prévient qu'avec ces nouvelles règles, c'est "notre État-providence qui est menacé".⁶ Elle ajoute "Il semblerait que nos politiques ne saisissent pas la gravité de la situation".⁷

Les pensions, les soins de santé, l'enseignement, les infrastructures: concrètement, ces nouvelles règles budgétaires menacent tous les investissements sociaux dans notre pays pour les années à venir. Elles représentent également un grave problème au niveau démocratique, car elles enferment les futurs gouvernements aux différents niveaux dans notre pays dans un carcan budgétaire intenable.

Après la crise de 2008, on a vu les effets dévastateurs des politiques d'austérité décidées à l'époque en Europe. Nous sommes en train de reprendre la même direction, sans en avoir tiré aucune leçon.

Depuis le premier janvier 2024 (et jusqu'au 30 juin prochain), la Belgique est chargée de la présidence du Conseil de l'Union Européenne. Ceci permet à ce gouvernement de fixer l'agenda et de définir les priorités sur lesquelles les 27 gouvernements des pays membres de l'Union Européenne doivent se pencher.

Sous la présidence belge, le cadre législatif visant à approuver les nouvelles règles budgétaires européennes a avancé très rapidement. En un seul mois, le Parlement européen et le Conseil de l'Union Européenne ont déjà donné leur accord préliminaire au cadre négocié par la présidence belge.⁸

Cependant, la position du gouvernement belge n'est pas claire. D'un côté, quatre des sept partis qui forment ce gouvernement (Parti Socialiste, Vooruit, Ecolo et Groen) ont marqué leur désaccord en votant contre le nouveau cadre budgétaire lors d'un premier vote au Parlement Européen. De l'autre, c'est le gouvernement Vivaldi qui est à la manœuvre au niveau européen pour conclure l'accord. C'est le ministre des Finances, Vincent Van Peteghem, qui a négocié ces nouvelles règles budgétaires, avec l'aval du Conseil des ministres, au sein duquel siègent ces mêmes partis. Le manque d'une position claire au sein du gouvernement est aussi confirmé par les déclarations de la secrétaire d'État au budget,

de pensioenleeftijd boven de huidige grens.⁵ ABVV-secretaris-generaal Miranda Ulens waarschuwt dat de nieuwe regels "onze welvaartsstaat" bedreigen."⁶ Ze voegt eraan toe: "Het lijkt erop dat onze politici de ernst van de situatie niet inzien."⁷

Pensioenen, gezondheidszorg, onderwijs, infrastructuur: Concreet bedreigen deze nieuwe begrotingsregels alle sociale investeringen in ons land voor de komende jaren. Ze vormen ook een ernstig democratisch probleem, omdat ze toekomstige regeringen op verschillende niveaus in ons land in een onhoudbaar budgettair keurslijf dwingen.

Na de crisis van 2008 waren er de verwoestende effecten van het bezuinigingsbeleid waartoe destijds in Europa werd besloten. Het gaat weer dezelfde kant op, zonder dat lessen zijn getrokken.

Sinds 1 januari 2024 (en tot 30 juni volgend jaar) is België voorzitter van de Raad van de Europese Unie. Zo kan de regering de agenda vaststellen en de prioriteiten bepalen die door de 27 regeringen van de EU-lidstaten moeten worden aangepakt.

Onder het Belgische voorzitterschap is het wetgevend proces om de nieuwe Europese begrotingsregels goed te keuren, zeer snel verlopen. In slechts één maand tijd hebben het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie al een voorlopig akkoord gegeven voor het kader dat het Belgische voorzitterschap heeft onderhandeld.⁸

Het standpunt van de Belgische regering is echter onduidelijk. Enerzijds hebben vier van de zeven regeringspartijen (Parti socialiste, Vooruit, Ecolo en Groen) aangegeven het niet eens te zijn met het nieuwe begrotingskader door bij een eerste stemming in het Europees Parlement tegen te stemmen. Anderzijds staat de vivaldiregering in Europa aan het roer om het akkoord te bereiken. Minister van Financiën Vincent Van Peteghem was de man die over deze nieuwe begrotingsregels onderhandelde, met instemming van de Ministerraad, waarin dezelfde partijen zitting hebben. Het gebrek aan een duidelijk standpunt binnen de regering wordt ook bevestigd door verklaringen van de staatssecretaris

⁵ *Het Laatste Nieuws* – 'België moet 27 miljard besparen: wat betekent dat voor uw portemonnee? "Mensen nog langer laten werken is een optie" – 13 février 2024

⁶ *De Standaard* "Wordt Europa de grafdelver van onze welvaartsstaat?" – 14 février 2024

⁷ *Ibidem*.

⁸ *Le Soir* "L'Union européenne trouve un accord sur la réforme de ses règles budgétaires" – 10 février 2024

⁵ *Het Laatste Nieuws*, *op.cit.*

⁶ *De Standaard*, *Wordt Europa de grafdelver van onze welvaartsstaat?*, 14 februari 2024.

⁷ *Ibidem*.

⁸ *Le Soir*, *L'Union européenne trouve un accord sur la réforme de ses règles budgétaires*, 10 février 2024.

Alexia Bertrand, qui affirme que: “Fondamentalement les règles n’ont pas changé: on reste sur les critères de 3 % et 60 %.” et que “je déplore l’éventualité que la Belgique s’abstienne [au sein du Conseil]: il n’y a eu aucune discussion au gouvernement à ce sujet”.⁹

Il y a donc jusqu’ici un grand décalage entre les paroles des partis de la majorité et les actes du gouvernement.

Cet accord doit encore être soumis à l’approbation finale du Conseil de l’Union Européenne ainsi qu’au vote définitif du Parlement Européen. Par le biais de cette proposition de résolution, les auteurs appellent au rejet de ces règles et demandent concrètement que le gouvernement belge fasse ce qui est en son pouvoir pour les bloquer.

Pour le volet correctif de l’accord (qui comprend les sanctions et le compte de contrôle), il y a besoin de l’unanimité des États pour décider. En s’y opposant lors de la réunion du Conseil (Coreper) le 21 février prochain, le gouvernement belge peut bloquer toute une partie de l’accord, et obliger ainsi à rouvrir les négociations. La présidence du Conseil offre une opportunité supplémentaire d’imposer cela. C’est ce que demandent les auteurs de la présente proposition de résolution: que le gouvernement s’oppose à l’accord et qu’il appelle les autres gouvernements en Europe à revoir ces règles.

Peter Mertens (PVDA-PTB)
Raoul Hedebouw (PVDA-PTB)
Sofie Merckx (PVDA-PTB)
Marco Van Hees (PVDA-PTB)
Nabil Boukili (PVDA-PTB)
Gaby Colebunders (PVDA-PTB)
Greet Daems (PVDA-PTB)
Roberto D’Amico (PVDA-PTB)
Nadia Moscufo (PVDA-PTB)

voor Begroting, Alexia Bertrand, die zei dat “de regels in principe niet zijn veranderd: we houden vast aan de 3 %- en 60 %-criteria” en “ik het betreurt dat België zich mogelijk onthoudt [in de Raad]: Er is geen discussie geweest in de regering over dit onderwerp”.⁹

Tot nu toe gaapt er een grote kloof tussen de woorden van de meerderheidspartijen en de daden van de regering.

Het akkoord moet nog worden voorgelegd aan de Raad van de Europese Unie voor een definitieve goedkeuring, alsook aan het Europees Parlement voor een eindstemming. Met dit voorstel van resolutie roepen de indieners op om deze regels te verwerpen en vragen ze specifiek aan de Belgische regering om alles in het werk te stellen om ze tegen te houden.

Voor het corrigerende deel van het akkoord (dat sancties en de controlerekening omvat) is een unaniem besluit van de lidstaten vereist. Als de Belgische regering zich op 21 februari 2024 op de vergadering van de Raad (Coreper) verzet, kan ze een heel deel van het akkoord blokkeren en zo de heropening van de onderhandelingen afdwingen. Het voorzitterschap van de Raad biedt een extra mogelijkheid om dit op te leggen. De indieners van dit voorstel van resolutie vragen dat de regering zich tegen het akkoord verzet en andere regeringen in Europa oproept om deze regels te herzien.

⁹ RTBF – L’invitée de *Matin Première* – 14 février 2024

⁹ RTBF, *L’invitée de Matin Première*, 14 februari 2024.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant les effets néfastes que l'application des règles budgétaires basées sur les critères de Maastricht ont eu sur l'économie européenne et belge lors de la crise financière de 2008;

B. considérant que les nouvelles règles budgétaires risquent d'avoir des conséquences dramatiques sur le plan social pour la Belgique telles que l'augmentation de l'âge de la pension ou encore des économies dans les soins de santé dont nous avons vu les conséquences dramatiques au moment de la crise du COVID-19.;

C. considérant que les nouvelles règles poussent à faire des économies dans nos services publics alors qu'ils ont déjà subi des économies considérables et sont à l'os pour pas mal d'entre eux;

D. considérant que les économies drastiques risquent d'influencer la demande intérieure par la négative et ainsi provoquer une récession économique;

E. considérant l'incidence intenable des ajustements budgétaires requis par le nouveau cadre budgétaire (au minimum, 4,5 milliards d'euros d'économies par an sous la prochaine législature) signalé par la Confédération européenne des syndicats (ETUC);

F. considérant le caractère antidémocratique de l'approbation de ces règles, qui permettrait au gouvernement actuel d'annuler toute marge de manœuvre budgétaire du prochain gouvernement;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de s'opposer à l'approbation des nouvelles règles budgétaires européenne lorsque celles-ci seront à l'ordre du jour des travaux du Conseil de l'Union Européenne, le 21 février 2024;

2. de mettre à l'agenda du Conseil de l'Union Européenne la prolongation de la suspension des anciennes règles budgétaires, pour véritablement permettre

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de schadelijke gevolgen die de toepassing van de begrotingsregels gebaseerd op de criteria van Maastricht tijdens de financiële crisis van 2008 heeft gehad voor de Europese en de Belgische economie;

B. overwegende dat de nieuwe begrotingsregels waarschijnlijk dramatische sociale gevolgen zullen hebben voor België, zoals een verhoging van de pensioenleeftijd of besparingen in de gezondheidszorg, waarvan de funeste gevolgen voelbaar waren tijdens de COVID-crisis;

C. overwegende dat de nieuwe regels aanzetten tot bezuinigingen op onze openbare diensten, ook al is daar al flink op bezuinigd en zitten veel van die diensten op hun tandvlees;

D. overwegende dat drastische besparingen waarschijnlijk een negatief effect zullen hebben op de binnenlandse vraag, wat zal leiden tot een economische recessie;

E. gelet op de onhoudbare gevolgen van de budgettaire aanpassingen die het nieuwe begrotingskader vereist (op zijn minst 4,5 miljard euro aan besparingen per jaar tijdens de volgende zittingsperiode) en waar het Europees Verbond van Vakverenigingen (EVV) op heeft gewezen;

F. gelet op het antidemocratische karakter van de goedkeuring van deze regels, die de huidige regering in staat zouden stellen om elke budgettaire manoeuvreerruimte voor de volgende regering teniet te doen;

VERZOEKT DE REGERING:

1. zich te verzetten tegen de goedkeuring van de nieuwe Europese begrotingsregels, wanneer die op 21 februari 2024 op de agenda staan van de Raad van de Europese Unie;

2. de verlenging van de opschorting van de oude begrotingsregels op de agenda van de Raad van de Europese Unie te zetten, zodat de lidstaten echt mas-

aux États membres d'investir massivement dans les services publics et dans la transition écologique.

15 février 2024

Peter Mertens (PVDA-PTB)
Raoul Hedebouw (PVDA-PTB)
Sofie Merckx (PVDA-PTB)
Marco Van Hees (PVDA-PTB)
Nabil Boukili (PVDA-PTB)
Gaby Colebunders (PVDA-PTB)
Greet Daems (PVDA-PTB)
Roberto D'Amico (PVDA-PTB)
Nadia Moscufo (PVDA-PTB)

saal kunnen investeren in openbare diensten en in de groene transitie.

15 februari 2024